

**Информация Российской Федерации в связи с вопросником
спецдокладчика СПЧ ООН по правам человека мигрантов
«Нарушения прав человека на международных границах: тенденции,
предотвращение и подотчетность»**

Вопрос № 1. Об изменениях с мая 2021 г. национального законодательства в области регулирования порядка въезда иностранных граждан, предоставления убежища и других форм международной защиты.

29 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 1 июля 2021 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации»¹, в соответствии с которым обязательной дактилоскопической регистрации подлежат иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях работы (в течение 30 дней с даты въезда), а также все остальные категории иностранных граждан, прибывшие в Россию на срок более 90 дней.

1 июля 2021 года принят Федеральный закон № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах»², направленный на урегулирование вопроса прохождения обязательного медицинского освидетельствования соискателями убежища, а также закрепивший правовые основания для издания Минздрав России порядка обязательного медицинского освидетельствования для обозначенной категории лиц.

В реализацию Федерального закона № 269-ФЗ³ Минздравом России изданы следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 30 октября 2021 г. № 1881 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которое вносит изменения в постановления Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2001 г. № 274 «О

¹ Далее - «Федеральный закон № 274-ФЗ».

² Далее - «Федеральный закон № 269-ФЗ».

³ Пункты 1, 2 и 4 план-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 1 июля 2021 г. № 269-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О беженцах», утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 3 августа 2021 г. № 8278п-П145.

предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации» и от 22 июля 2014 г. № 690 «О предоставлении временного убежища гражданам Украины на территории Российской Федерации в упрощенном порядке»;

приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 19 ноября 2021 г. № 1078н «Об утверждении Порядка обязательного медицинского освидетельствования лиц, получивших свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем по существу, лиц, подавших заявление о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, и прибывших с указанными лицами членов их семей»¹, который вступает в силу с 1 марта 2022 года.

Утвержденный порядок устраняет пробел правового регулирования в части прохождения соискателями и лицами, получившими убежище на территории Российской Федерации, обязательного медицинского освидетельствования.

В частности, определяется, что обязательное медицинское освидетельствование проводится в целях получения лицами, обратившимися в соответствии с Федеральным законом о беженцах за убежищем, удостоверения беженца или свидетельства о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и включает в себя подтверждение наличия или отсутствия инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, предусмотренных перечнем инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих, и заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

По итогам проведения соответствующих медицинских услуг выдается медицинское заключение по всему объему медицинских исследований и сертификат об отсутствии у иностранного гражданина заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), при положительном результате исследования сертификат не выдается.

Вопрос № 2. О действующих мерах по управлению границами (вызванных в том числе чрезвычайной ситуацией), которые направлены на ограничение, сокращение или предотвращение въезда в страну

¹ Зарегистрирован Минюстом России 30 ноября 2021 г., регистрационный № 66072, далее - «Порядок».

мигрантов.

С 18 марта 2020 года в целях обеспечения безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 635-р¹ введён ряд ограничительных мер на период проведения карантинных мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 Распоряжения МВД России и его территориальным органам предписано временно приостановить прием документов, оформление и выдачу приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, за исключением отдельных категорий иностранных граждан, обозначенных в Распоряжении, а также разрешений на привлечение и использование иностранных работников и разрешений на работу иностранным гражданам, находящимся за пределами территории Российской Федерации.

Таким образом, нормы, направленные на укрепление государственной политики в сфере миграции, регулирование трудовой деятельности иностранных граждан и обеспечивающие условия противодействия нелегальной миграции в Российской Федерации, в достаточной степени урегулированы действующими нормативными правовыми актами.

Коме того, МВД России уделяется повышенное внимание вопросам создания механизмов, направленных на совершенствование контроля в сфере миграции и минимизации численности незаконных мигрантов в Российской Федерации, а также недопущения проникновения в Россию эмиссаров международных террористических организаций, лиц, причастных к экстремистской деятельности, изменивших свои установочные данные.

Данная работа осуществляется с учетом перечня поручений Президента Российской Федерации от 6 марта 2020 г. № Пр-469², предполагающего комплексную модернизацию миграционного законодательства. В этой связи Правительством Российской Федерации утверждён новый план мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы.

Реформирование государственного управления в сфере миграции

¹ Далее - «Распоряжение».

² Далее - «Перечень поручений».

затронет все аспекты миграционных правоотношений, включая вопросы осуществления контрольно-надзорных полномочий.

В целях усиления контроля за миграционными потоками МВД России повышенное внимание уделяется вопросам создания правовых механизмов, направленных на минимизацию численности незаконных мигрантов в Российской Федерации.

Так, 29 декабря 2021 года вступил в силу Федеральный закон № 274-ФЗ, в соответствии с которым обязательной дактилоскопической регистрации подлежат иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в целях работы (в течение 30 дней с даты въезда), а также все остальные категории иностранных граждан, прибывшие в Россию на срок более 90 дней.

Вопрос № 3. Об использовании понятия «безопасной третьей страны» при рассмотрении ходатайств о предоставлении убежища и наличии списка «безопасных третьих стран», а также о действующих двусторонних и многосторонних соглашениях о коллективной/автоматической передаче (реадмиссии) мигрантов.

Лицу, ищущему убежище на территории Российской Федерации, может быть отказано в доступе к процедуре рассмотрения ходатайства по существу, если оно прибыло из иностранного государства, на территории которого имело возможность быть признанным беженцем либо у него имеется гражданство третьего государства, защитой которого лицо может воспользоваться, или права на пребывание на законном основании на территории третьего государства при отсутствии обоснованных опасений стать жертвой преследований в третьем государстве¹.

Таким образом, под «третьей безопасной страной» понимается страна, через которую следовало ходатайствующее лицо по пути в государство, где оно просит убежища, и в которой у него была возможность обратиться за убежищем и воспользоваться процедурами.

География реадмиссионных соглашений Российской Федерации включает 17 международных договоров с иностранными партнерами: Европейское сообщество, Королевство Норвегия, Швейцарская Конфедерация, Королевство Лихтенштейн, Исландия, Республика Армения,

¹ Согласно Федеральному закону от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах».

Социалистическая Республика Вьетнам, Королевство Дания, Республика Узбекистан, Турецкая Республика, Киргизская Республика, Республика Казахстан, Украина, Республика Беларусь, Монголия, Республика Сербия, Босния и Герцеговина и 41 исполнительный протокол о порядке их реализации. Также заключены Меморандум о взаимопонимании по вопросам борьбы с незаконной миграцией с Республикой Индией, Соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией с КНР, содержащее положения, касающиеся порядка осуществления реадмиссии граждан России и Китая, а также Соглашение с КНДР о передаче и приеме лиц, незаконно въехавших и незаконно пребывающих на территории граждан двух стран.

02.03.2016
А. С. Сидоров

02/3