

Cuestionario en relación con la resolución 47/24 del Consejo de Derechos Humanos sobre derechos humanos y cambio climático [NNUU]

1. España es uno de los países europeos más afectados por el cambio climático de Europa en la actualidad¹.

En el **ámbito de la salud**, los riesgos vinculados a la degradación ambiental asociada a las temperaturas excesivas, **inundaciones**², lluvias torrenciales (**Dana en agosto de 2021**), sequías, incendios³, temporales cada vez más fuertes (Gloria, octubre 2019 – en donde cientos y miles de personas se vieron obligadas a desalojar⁴ sus casas en la demarcación de Girona; Filomena, enero 2021) tienen repercusión sobre la diversidad biológica, dando lugar a la pérdida de los medios de vida, el aumento de morbilidad y la mortalidad⁵. **Ejemplo:** El **temporal de frío** Filomena afectó especialmente una de las zonas de Madrid con menor capacidad económica, La Cañada Real que ya venía sufriendo desde meses atrás cortes permanentes, que coincidieron además con la borrasca a inicios del 2021, en las que cientos de vecinos, niños y niñas se vieron directamente afectadas. Igualmente la **ola de calor** de este verano, también afectó especialmente esta zona de Madrid, ya que seguían estando con cortes de luz (mencionar que a día de hoy continúan los cortes de energía), igual que otras zonas del territorio español como Barcelona, en donde el calor nocturno ha sido este último verano muy pronunciada (la “Bestia africana” en julio-agosto 2021) y en donde la mortalidad por grado de temperatura agravó todavía más las diferencias entre barrios con ingresos más altos como Sarrià o Pedralbes con otros de menor ingresos como El Raval o El Eixample⁶. En Málaga, el golpe de calor (del pasado agosto 2021) también ha causado muertes (actualmente se investiga la defunción de un menor de 3 años). **Aumento de enfermedades tropicales** transmitidas sobre todo por picaduras de mosquito tigre, garrapatas o mosca negra se ha visto agravadas desde el inicio de la pandemia COVID-19 sobre todo en las zonas de la ribera en Zaragoza, pero también en Catalunya, la zona del Delta del Ebro o Llobregat. La diferencia es notoria y extrema tras el confinamiento duro del pasado 2020. En el informe de Greenpeace para España (**Greenpeace, 2018**), se indica desde IIDMA⁷ la exposición a la **contaminación del aire** emitida por centrales térmicas españolas que deriva como consecuencia muertes prematuras, enfermedades cardiovasculares y respiratorias o aumento de los casos de síntomas de asma en menores. Ejemplo: Los vecinos/as del Vandellòs, en Tarragona (actualmente, se investiga via judicial la aparición de nuevas irregularidades). A este contexto se le suma la **perdida de la capacidad productiva asociado con la seguridad alimentaria**⁸, la erosión y la aridez del suelo, acompañada de otras alteraciones climáticas provocan cambios en los procesos de productividad agraria⁹, algunas pérdidas directas de cultivos como cereales (el arroz en la Delta del Ebro a raíz del temporal Gloria 2020),

¹ MedECC; [Climate and environmental change in the Mediterranean basin. Current situation and risks for the future: First Mediterranean Assessment Report](#); 2020

² Según el [Informe de evaluación del Mediterráneo sobre cambio climático y ambiental en la cuenta del mediterráneo](#) (versión 2020) las repentinas inundaciones son más frecuentes en países como España y afectan principalmente a las zonas costeras, en particular en las zonas urbanas de mayor población.

³ Ej.: Álvaro García Río-Miranda, cabrero español de 30 años, explica [en un reportaje de Euronews](#) publicado en 2020 su migración a causa de los incendios. Otro [incendio en Valleseco, Gran Canaria \(verano 2019\) en el que como consecuencias más de 10.000 personas se tuvieron que desplazar](#).

⁴ Véanse documento en línea [Spain | IDMC \(internal-displacement.org\)](#) e iDMC Observatorio de desplazamiento interno; [Informe mundial sobre desplazamiento interno](#), GRID 2020

⁵ De acuerdo con la Agencia Estatal de Meteorología (Aemet) y la Unidad de Cambio Climático, Salud y Medio Ambiente Urbano del Instituto Carlos III (ISCIII) se estima que en España se dan más de 1000 muertes cada año debido a estos drásticos extremos de temperatura, cifra que incrementará si no se actúa) especialmente de aquellos colectivos que ya se encuentran en una situación de vulnerabilidad (personas con patologías previas, mujeres, niños, embarazadas, mayores, personas en exclusión).

⁶ La [Agencia de Salud Pública de Barcelona](#) en sus informes muestra estas diferencias por barrios.

⁷ Instituto Internacional de Derecho y Medio Ambiente

⁸ National Geographic España; [España, cada vez más vulnerable al cambio climático](#); marzo de 2019 (consultado el 18 de noviembre de 2021).

⁹ Tendencia a la disminución de la agricultura extensiva y agropastoral (alrededor del 1% [Informe MedECC](#), pág. 32)

alcachofas o aceitunas en la Comunidad Valenciana, disminución progresiva de abejas y otros insectos, lo que da lugar al incremento de precios en alimentos básicos¹⁰ lo que a su vez repercute mucho más a los barrios con menores ingresos: ej.: Nou Barris, El Raval, Bèsos (Barcelona), situación que se intensifican y reitera cada vez más. La mayor parte de la dieta actual está vinculada al agua, lo que implica mayor impacto en los cambios de la dieta, vinculados a la vez al uso de la tierra. Otro punto importante que se ha agravado con la pandemia es el **riesgo de pobreza infantil** (según AROPE 2021 y el IERM¹¹) sobre todo en la ciudad de Barcelona (mayor incidencia en barrios como: Nou Barris, Bèsos o La Marina en zona Franca) y Madrid a causa de la inseguridad alimentaria, las condiciones ineficientes de la vivienda¹², la dificultad en el acceso a la energía o **agua potable** y adecuado saneamiento (Ej.: la escasez de agua en Níjar, Almería en donde llega un camino de agua cada 10 días, población más afectada son migrantes que trabajan en el campo). Los informes de *World Resources Institute*, destacan que gran parte de la población española está expuesta a un alto **estrés hídrico** (sobre todo en las islas; sur; centro y noreste de la península). Indicar que hay **grandes deficiencias en la implementación de políticas europeas** (Directiva Marco del Agua y Directivas relacionadas). Gran deficiencia en la gestión del agua en el entorno de la Doñana, incumplimiento en la protección de inundaciones en las Islas Canarias y falta de depuración de aguas residuales en algunas aglomeraciones urbanas. También España es uno de los países de la UE que mayor uso de pesticida hace, lo que deriva en la contaminación del agua (mayormente en la zona sureste de la península). En cuanto al **ámbito laboral** los sectores que más lo sufren son el agrícola (debido a los patrones de cambios de las precipitaciones, olas de calor e inundaciones), acompañado de la construcción, la recogida de basura; trabajos de reparación; transporte; turismo y deporte y algunos trabajos industriales¹³ que además están más expuestos a padecer “estrés térmico”¹⁴. En definitiva, todo está interrelacionado: las personas que viven en barrios con un nivel socioeconómico más bajo tienden a tener mayores problemas de salud, lo que deriva en mayor riesgo de enfermedades, asociado a un peor acondicionamiento de la vivienda, escases de agua y saneamiento. Esto va acompañado de una alimentación escasa y de peor calidad, pobreza energética, lo que impacta en la educación y por lo general están en zonas periféricas en donde se produce mayor contaminación del aire a causa de la cercanía industrial.

2. Normativas, políticas y programas de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos¹⁵

España

La mayoría de normativas están vinculadas a otras legislaciones y/o acuerdos internacionales; Ej.: las leyes que hacen referencia **al Acuerdo de París; el Convenio Marco de NNUU sobre Cambio Climático o la Agenda 2030 – ODS:**

- La ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética que tiene como objetivo asegurar el cumplimiento de los objetivos del Acuerdo de París.
- [Declaración de Emergencia Climática y Ambiental](#)¹⁶ se alinea con el compromiso internacional del Acuerdo Paris y Agenda 2030.

¹⁰ AESAN; [Informe del Comité Científico de la ASEAN en relación a los efectos del cambio climático sobre la presencia de micotoxinas en los alimentos](#); 2021 (consultado el 15 de noviembre del 2021)

¹¹ Instituto de Estudios Regionales y Metropolitanos

¹² Aumento de la demanda energética (Informe MedECC, pág. 28) y por tanto incremento de los precios lo que desfavorece a las personas con menos recursos y menores ingresos.

¹³ Según el [informe de la OIT España](#) es el país europeo que más lo está sufriendo y que más lo sufrirá, por el momento con más de 7700 destrucciones anuales de puestos de trabajos.

¹⁴ Véanse ejemplo en web: [Un menor de 17 años y un anciano de 93, los dos primeros fallecidos por la ola de calor \(eldiario.es\)](#) (consultado el 12 de noviembre del 2021)

¹⁵ Véanse web: [Normativa relacionada con Cambio Climático \(miteco.gob.es\)](#) (consultado el 8 de noviembre del 2021)

¹⁶ Véanse documento en línea: [El Gobierno declara la emergencia climática \(miteco.gob.es\)](#) (consultado el 15 de noviembre del 2021)

- Plan Nacional Integrado de Energía y Clima 2021-2030¹⁷, además de legislaciones mencionadas también hace referencia la Directiva (UE) 2018/2001 del Parlamento Europeo, Reglamento 2018/1999 para comunicar y monitorizar los planes integrados de energía y clima.
- Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático-2¹⁸ (aprobado el 22sept. 2020), hace referencia además al Pacto Verde Europeo (aprobado en 2019).

Estas dos normativas hacen referencia a Directivas de la UE como: 2019/944 Parlamento UE o Directiva 2009/72/CE.

- Real Decreto ley 23/2020, de 23 de junio, regula medidas en materia de energía y otros ámbitos para reactivación económica
- Real Decreto Ley 15/2018, de 5 de octubre, de medidas urgentes para la transición energética y la protección de los consumidores

Catalunya

- La ley 16/2017, de 1 de agosto, (en adelante LCCC) de cambio climático, se erigió como la primera ley autónoma en el estado que afronta el reto del cambio climático.¹⁹ Toma como referencia la reducción acordado para el conjunto UE.
- Decreto Ley 16/2019, de 26 de noviembre, de medidas urgentes para la emergencia climática y el impulso a las energías renovables, no especifica ninguna referencia internacional.
- [Declaración de Emergencia Climática de Barcelona](#) (enero 2020) se alinea al compromiso asumido por el Acuerdo de París.
- Estrategia catalana de adaptación al cambio climático 2021-2030 se convierte en el marco estratégico de referencia a nivel Catalán²⁰ hace referencia al Acuerdo Paris y Agenda 2030.
- [Pacto Nacional para la transición energética de Catalunya](#), enero 2017 hace referencia además del acuerdo mencionado a las normativas de Clean Energy for All European (Comisión Europea)
- [Plan de energía y cambio climático de Catalunya](#) (2012-2020)²¹

3. Resumen sobre la afectación del cambio climático a las personas en situaciones vulnerables, teniendo en cuenta las formas múltiples e interrelacionadas de discriminación.

Pobreza energética es a su vez causa del cambio climático, dado que las familias con menos capacidad económica (mujeres, migrantes, niños, jóvenes, personas mayores, personas con enfermedades neurodegenerativas²² u hogares monomateriales) tienden a usar energías más “baratas” y más contaminantes²³. El caso de Rosa, a finales del 2016 que murió a causa de un incendio en Reus, provocado por velas a raíz de que la compañía Gas natural Fenosa le cortara la luz, violando así la ley de pobreza energética catalana, la 24/2015. Igualmente, indicar que actualmente los efectos devastadores a raíz de la pandemia y la subida del precio de la luz y el gas está incrementado el número de hogares que no pueden pagar los suministros básicos²⁴. En esta línea, señalar que nos encontramos con la dificultad de encontrar datos oficiales segregados

¹⁷ Véanse documento en línea: [Plan Nacional Integrado de Energía y Clima \(PNIEC\) 2021-2030 \(miteco.gob.es\)](#) (consultado el 8 de noviembre del 2021)

¹⁸ Véanse documento en línea: [Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático 2021-2030 \(miteco.gob.es\)](#) (consultado el 9 de noviembre del 2021)

¹⁹ Susana Borrás Pentinat y Paola Villacencio Calzadilla (eds.), El Acuerdo de París sobre cambio climático: ¿Un acuerdo histórico o una oportunidad perdida?, Arazandi, Cizur Menor, 2018.

²⁰ Véanse documento en línea: [Estratègia catalana d'adaptació al canvi climàtic 2021-2030. Canvi climàtic \(gencat.cat\)](#)

²¹ Herramienta de planificación que tiene como objetivo reducir la vulnerabilidad a los impactos negativos del cambio climático y mejorar la capacidad de adopción y resiliencia

²²; Ecologistas en Acción; [Informe De la vulnerabilidad energética al derecho a la energía](#); noviembre 2018

²³ Véanse documento en línea: [Conclusiones-Foro-Cambio-Climatico-y-Pobreza-sobre-Pobreza-Energética.pdf \(cambioclimaticoypobreza.org\)](#) (consultado, el 11 de noviembre del 2021)

²⁴ Véanse web: [La deuda de la pobreza energética se duplica este año en Catalunya \(elperiodico.com\)](#)

por género, ya que la mayoría de informes cogen como medida la unidad familiar lo que deriva en la invisibilidad de situaciones reales de desigualdad.

En cuanto a migración climática, **refugiadas climáticas**²⁵ la situación en España está empezando a comprometer el futuro de la población en algunas zonas del país, como por ejemplo los desalojos de cientos de personas en Massanes, Tordera y Hostalric (municipios cercanos al río Tordera²⁶) a causa del temporal Gloria en 2020 o afectaciones en El Delta del Ebro²⁷ y municipios de Castellón que obligaron a las personas a desalojar sus casas cercanas a la costa. Ver también otros ejemplos mencionados arriba en el primer punto.

4. Mecanismos y herramientas para monitorear los impactos del cambio climático en ddhh:

- [Estrategia de Transición Justa](#), instrumento nuevo²⁸ de ámbito estatal dirigido a la identificación y adopción de medidas que garanticen un tratamiento “equitativo” y solidario para trabajadores y territorio en la transición hacia una economía baja de emisiones de gases de efecto invernadero²⁹.
- Informe de seguimiento Bienal sobre el cambio climático ([España va por el cuatro informe, 2019](#)) realizado por el Ministerio para la Transición Ecológica.
- **Comité independiente de Expertas de Cambio Climático y Transición Energética** (creado en mayo 2020), es el órgano que asesora al Gobierno en el diseño y seguimiento de medidas para afrontar el cambio climático
- **Catalunya cuenta con la Oficina Catalana del Cambio Climático**³⁰ órgano técnico que da apoyo a la **Comisión Interdepartamental del cambio climático** la cual coordina la actuación del gobierno en el ámbito de la lucha contra el cambio climático.

Órganos e instituciones estatales; El [Consejo Nacional del Clima](#), asesora y elabora programa para el Gobierno en materia climática; la Oficina Española de Cambio climático, responsable del desarrollo de las políticas relacionadas; la [Comisión de Coordinación de Políticas de Cambio Climático](#) (CCPCC), prevé y monitorea los efectos de las políticas implementadas.

5. Ejemplos de buenas prácticas en la promoción, protección y cumplimiento de los ddhh

A nivel local [Barcelona]

- El Plan CLIMA³¹, principal objetivo: reducir la contribución de Barcelona al cambio climático, anticiparse a los riesgos climáticos ante los efectos, reducir la vulnerabilidad de las personas al cambio climático para garantizar la salud y el bienestar.

Movilidad y transporte sostenible³²

- Implementación de las Zonas de Bajas Emisiones de Barcelona (ZBE) que veta a los vehículos más contaminantes de la ciudad.
- Restricción del tráfico e incremento de las zonas verdes: ejemplo el Barrio de l'Eixample. Creación de las llamadas “superillas”³³ como ejes verdes que pretenden reducir la contaminación del aire en la ciudad y aumentar la seguridad.

²⁵ Véanse documento en línea: [Perspectiva de género en las migraciones climáticas](#) publicado por Ecodes (2019)

²⁶ Véanse web: [CATALUNYA.-Temporal.- Desalojan a 300 personas de una urbanización cercana al río Tordera \(lavanguardia.com\)](#)

²⁷ *Generalitat de Catalunya; Institut d'Estudis Catalans. El canvi climàtic a Catalunya: [Resum executiu del Tercer informe sobre el canvi climàtic a Catalunya](#)* (consultado el 15 de noviembre del 2021)

²⁸ Surge a raíz de la creación de la Ley 7/2021, de 20 de mayo, de cambio climático y transición energética

²⁹ La prestación de servicios por las personas trabajadoras no debe contribuir a la degradación medioambiental, ni tampoco las actuaciones empresariales perjudicar la dignidad de las condiciones laborales: [Microsoft Word - Directrices de política para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para \(ilo.org\)](#) (consultado el 12 de noviembre del 2021)

³⁰ Véanse web: [Inicio. Cambio climático \(gencat.cat\)](#)

³¹ Véanse web: [Plan Clima | Ecología, Urbanismo, Infraestructuras y Movilidad \(barcelona.cat\)](#)

³² Véanse web: [Bicicleta | Movilidad | Ayuntamiento de Barcelona](#)

- Ampliación de los carriles Bici, siendo Barcelona la ciudad española que ha añadido más kilómetros durante la pandemia³⁴.
- Promoción de Consumo responsable, sostenible y de cercanía³⁵

Otros

- Ej.; el Programa de Acuerdos voluntarios³⁶ para la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.
- [Madrid 360](#) es una acción ZBE que se ha implementado con la nueva Ordenanza de Movilidad Sostenible, septiembre 2021.

6. Ejemplo de buenas prácticas en la participación activa de las personas:

Decidim.Barcelona³⁷ es una plataforma digital de participación ciudadana de red abierta elaborada por el Ajuntament de Barcelona que se ha expandido a otros municipios y ciudades del mundo: [Nueva York](#); ciudad de [México](#); [Helsinki](#); entre otras³⁸.

Siguiendo en línea, hay algunos programas que desde la AECID que tratan el cambio climático, no obstante, sigue siendo un instrumento embrionario que necesita más espacios para escuchar a las personas. Igualmente, hay programas en los que este órgano participa y que si cuentan con áreas de participación más activas y abiertas (pero sigue siendo poca y no visible). Ej.: ARAUCLIMA, programa de la AECID que busca apoyar a los países de América Latina y El Caribe para mitigar los efectos del cambio climático; EUROCLIMA+. Igualmente, apoya a las redes regionales temáticas iberoamericanas que trabajan para afrontar el cambio climático ([RIOCC](#) o en materia específica del agua – [CODIA](#)). A nivel estatal, se cuenta por ejemplo: la Asamblea Ciudadana del Cambio Climático³⁹, la [plataforma Española de Acción Climática](#) una iniciativa de múltiples actores; entre otras.

7. Información adicional que considere útil para apoyar la acción climática

Desde los movimientos sociales se han impulsado diferentes acciones para frenar situaciones que ponen en riesgo el clima y la vida: (I) la plataforma ZERØPORT conformada por organizaciones sociales, vecinos y ecologistas con el objetivo de para frenar la ampliación del aeropuerto de Barcelona. (II) o la plataforma *Stop Jocs Olímpics 2030*, para frenar el impacto ambiental que genera esta actividad en el Pirineo.

También desde el IDHC estamos abordando cada vez más los complejos retos que presenta el medio ambiente y todos los temas vinculados con este: hemos elaborado una investigación sobre “El refugio en caso de degradación y defensa del medio ambiente”. Igualmente, a través del proyecto ACCD (aprobado este noviembre 2021) pretendemos abordar varias acciones que se trabajaran entre 2022 y 2023: formaciones; siguiendo de investigaciones jurídicas sobre emergencia climática e interseccionalidad, trabajo de campo sobre afectaciones del cambio climático y fenómenos violentos en Mali; o en el caso de incidencia, en donde pretendemos igualmente visibilizar (contamos con estatus consultivo ECOSOC) a partir de las publicaciones y reportajes elaborados.

³³ Véanse web: [Benvingut a Superilles | Superilles \(barcelona.cat\)](#)

³⁴ Véanse web: [Carriles bici: la respuesta de las ciudades ante la pandemia | Ecología | Clima y Medio Ambiente | EL PAÍS \(elpais.com\)](#)

³⁵ Véanse web: [Espai Consum Responsable | Economia Social i Solidària | Ajuntament de Barcelona](#)

³⁶ Véanse web: [Acuerdos voluntarios. Cambio climático \(gencat.cat\)](#)

³⁷ Véanse web: [4 ESP procesos ORGCC.indd \(barcelona.cat\)](#)

³⁸ Véanse web: [Decidim](#)

³⁹ Véanse web: [Inicio - Asamblea Ciudadana para el Clima \(assembleaciudadanadelcambioclimatico.es\)](#)