

Ответы на опросник по вопросу о комплексном подходе к поощрению, защите и уважению полного осуществления женщинами и девочками прав человека

№	Запрос информации	Информация/ответ государственного органа РК
1.	<p>Просьба представить информацию о формах и структурах дискриминации и неравенства, усугубляемых или создаваемых гуманитарными условиями, которые подрывают доступ к медицинским услугам и информации, жилью, воде, санитарии, образованию и занятости и подрывают системы защиты женщин и девочек.</p>	<p>В Республике системно реализуются меры по улучшению положения женщин, направленные на выполнение целей развития третьего тысячелетия, касающихся гендерного равенства.</p> <p>Согласно подпункту 3) статьи 1 Закона Республики Казахстан «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» понятие «дискриминация по признаку пола» определено как «любое ограничение или ущемление прав и свобод человека, а также принижение его достоинства по признаку пола».</p> <p>Трудовой кодекс Республики Казахстан (<i>далее – Кодекс</i>) содержит комплекс правовых норм, призванных обеспечивать гендерное равенство в сфере труда, в том числе недопущение дискриминации по половому признаку.</p>
2.	<p>О конкретных мерах, принятых для улучшения поддержки жертв насилия и предотвращения убийств женщин (оценка риска, эффективность судебных приказов) в связи с информацией, собранной через службы наблюдения за убийствами женщин или иными органами.</p>	<p>В свете требований современного общества, в Казахстане приняты и реализуются специальные гендерно-ориентированные Законы «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей мужчин и женщин» (<i>08.12.2009г.</i>) и «О профилактике бытового насилия» (<i>04.12.2009г.</i>) и «О профилактике правонарушений».</p> <p>Принимаются все необходимые меры по реализации программных документов, направленных на укрепление семьи, формирование семейно-духовных ценностей, ликвидации дискриминации и насилия в семье.</p> <p>С учетом принятых международных обязательств, в Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2025 года (<i>утвержден Указом</i></p>

		<p>Президента РК от 15.02.2018г. № 636) закреплена задача «Сохранение семейных ценностей и недопущение гендерной дискриминации» и предусмотрены меры по ее достижению.</p> <p>На сегодняшний день в стране созданы необходимые условия для защиты женщин от всех видов насилия.</p> <p>Казахстан единственное государство на постсоветском пространстве, где в системе органов внутренних дел создано подразделение по защите женщин от насилия (в 1999 году), которым координируется деятельность служб полиции, а также принимаются меры по защите потерпевших.</p> <p>Они имеются в каждом городском и районном подразделении полиции, что способствует эффективному и оперативному реагированию на факты насилия в отношении женщин и детей.</p> <p>Наряду с этим введены специалисты следователи-женщины, которые занимаются расследованием насильственных преступлений против женщин и детей.</p> <p>Как показывает практика женщина-жертва больше доверяет женщине следователю, к тому же это позволяет не допускать факты предвзятого нетактичного отношения к потерпевшим.</p> <p>Также, в период с 2009 по 2018 год в Закон «О профилактике бытового насилия» по инициативе МВД 12 раз вносились изменения и дополнения в основном касающиеся деятельности полиции.</p> <p>В частности:</p> <ul style="list-style-type: none">- увеличен срок действия защитного предписания с 10 до 30 суток;- помимо начальников местной полиции, правом вынесения защитных предписаний наделены участковые инспектора полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по защите женщин от насилия, что позволяет оперативно принимать меры реагирования на насилие в быту;
--	--	--

		<p>- введена возможность временно (до 30-ти суток) выселять семейного дебошира из жилища (при наличии у правонарушителя другого жилья), а также контактировать с несовершеннолетними или недееспособными членами семьи потерпевшего.</p> <p>Кроме того, в рамках Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного, уголовно-процессуального законодательства и усиления защиты прав личности» (от 28.12.2019г.) приняты поправки, направленные на:</p> <ul style="list-style-type: none">- усиление санкций по наиболее распространенным видам семейно-бытовых правонарушений, разделение ответственности за причинение легкого вреда здоровью и нанесение побоев в сфере быта, а также исключение штрафов как неэффективной меры наказания;- расширение полномочий суда в принятии решений о примирении сторон и установлению особых требований к поведению правонарушителя, а также введение ответственности за нарушение таких требований;- перевод статьи 110 УК (Истязание) из дел частного обвинения в частно-публичные, что наделило полицию компетенцией по сбору доказательств. Ранее они предоставлялись суду потерпевшими. <p>Пострадавшие от насилия могут обратиться в правоохранительные органы любыми удобными для них способами, в т.ч. путем обращения на бесплатный круглосуточный телефон полиции «102» или специальное мобильное приложение.</p> <p>Наряду с этим, органами полиции принимаются соответствующие организационно-практические меры.</p> <p>Для оказания помощи жертвам домашнего насилия в республике действуют подразделения по защите женщин от насилия, основной</p>
--	--	---

		<p>задачей которых является обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин.</p> <p>В целях оказания помощи жертвам домашнего насилия сотрудники полиции взаимодействуют с неправительственными организациями. Налажено тесное взаимодействие с 40 кризисными центрами, из которых 30 имеют приюты.</p> <p>В кризисных центрах женщинам, пострадавшим от насилия, помимо предоставления приюта, оказывается правовая, медицинская, социальная и психологическая помощь, проводятся тренинги и консультации.</p> <p>Органами полиции совместно с НПО и заинтересованными государственными органами на постоянной основе проводится информационно- разъяснительная работа, направленная на профилактику бытового насилия.</p>
3.	<p>Предоставить данные, об убийствах женщин их партнерами и семейных убийствах женщин и мужчин за последние 3 года, в том числе во время пандемии COVID-19, с указанием периода времени, например, с марта 2020 года до конца декабря 2020 года) и сравнение данных с такими же данными до пандемии COVID-19.</p>	<p>По итогам 2020 года в стране отмечается незначительный рост уголовных правонарушений, совершенных в сфере семейно-бытовых отношений на 2% (с 919-2018 г.; 1052-2019г. до 1071-2020 г.). Удельный вес этих преступлений составляет 1,2% от общего числа зарегистрированных преступлений в стране.</p> <p>Рост указанных правонарушений в большей степени обусловлен самоизоляцией населения в условиях пандемии, что сегодня актуально для многих стран.</p> <p>В настоящее время в распоряжении полиции имеются реальные рычаги воздействия на «семейных дебоширов», позволяющие проводить с ними предметную индивидуально-профилактическую работу.</p> <p>Также одной из действенных мер в профилактике бытового насилия является вынесение защитных предписаний и установление особых требований к поведению правонарушителя.</p>

		<p>В прошлом году вынесено около 78 тыс. защитных предписаний (2019 г. – 73541). Установлены особые требования к поведению почти 10 тыс. правонарушителей (2019 г. – 7712).</p> <p>На период карантина для жертв насилия во всех регионах акиматами был создан резерв из гостиничного фонда (<i>более 200 мест</i>) для временной адаптации.</p> <p>Кроме того, МВД разработан специальный алгоритм по выявлению жертв насилия, не имеющих возможности своевременно обратиться в полицию, с использованием ими кодового слова (<i>в т.ч. по телефону</i>), сигнализирующего о факте бытового насилия.</p>
4.	<p>Какие шаги предприняло ваше правительство или ваша организация для обеспечения значимого участия, расширения прав и возможностей женщин и девочек и их лидерства, в том числе выживших и пострадавших, в усилиях по предотвращению, снижению риска, подготовке, урегулированию и восстановлению после чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Пожалуйста, подробно расскажите об извлеченных уроках, передовом опыте, а также о возникших проблемах.</p>	<p>Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации при реализации трудовых прав по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, возраста или физических недостатков, а также принадлежности к общественным объединениям (<i>пункт 2 статьи 6 Кодекса</i>).</p> <p>Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд или иные инстанции в порядке, установленном законами Республики Казахстан (<i>пункт 4 статьи 6 Кодекса</i>).</p> <p>Вместе с тем, в 2020 г. в Кодекс внесены изменения и дополнения, предусматривающие исключение полного «запрета» на работы, предусмотренные Списком работ, на которых ограничивается применение труда женщин (<i>далее – Список</i>).</p> <p>Данные поправки позволяют работодателям в случае создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест, допускать женщин на работы, предусмотренные Списком.</p>

На сегодняшний день рассматривается вопрос **отмены Списка** в рамках проекта Закона РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам социальной защиты отдельных категорий граждан», находящегося на рассмотрении в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

Также, основополагающим направлением в сфере реализации прав человека в Республике Казахстан является **равная оплата труда** за равный труд для мужчин и женщин. Этот принцип **закреплен в Конституции Республики Казахстан**.

Трудовое законодательство Республики Казахстан **гарантирует равную оплату** за равный труд (*т.е. за труд одинаковой продолжительности, интенсивности и сложности*).

Заработная плата мужчин и женщин при одинаковых характеристиках с учетом квалификации и местонахождения **одинаковая**, то есть, если женщина занимает ту же должность, что и мужчина, при одинаковых условиях труда, со всеми одинаковыми характеристиками, то ей выплачивается та же заработная плата, что и мужчине.

Кроме того, в соответствии с Законом «О занятости населения» государство обеспечивает меры содействия занятости населения, основанные на защите от любых форм дискриминации и равенстве возможностей в получении профессии и работы, выборе условий занятости и труда.

По данным Комитета по статистике МНЭ РК по итогам 2020 года численность экономически активного населения в возрасте от 15 лет и старше достигла **9,2 млн.** человек, из которых **4,5 млн.** составляют женщины, в том числе **по селу 1,7 млн.** женщин. Количество занятых женщин составляет – **4,2 млн.**, а по селу – **1,6 млн.** человек. В структуре занятых растет доля женщин, работающих по

найму, которая составляет по итогам 2020 года **3,3 млн.** женщин, в том числе **по селу 1,3 млн.** женщин.

По видам экономической деятельности больше всего женщин занято в сфере оптовой и розничной торговли – **825 тыс.**, образования – **800,9 тыс.** и в сельском, лесном и рыбном хозяйстве – **497,8 тыс.** женщин. Наименьшее количество женщин занято в сфере развлечения и отдыха – **60,1 тыс.** Уровень женской безработицы по итогам 2020 года составил **5,4%**, на селе наблюдается показатель **5,6%**.

Для оказания мер содействия занятости населению в стране реализуется Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «**Еңбек**» (далее – Программа) (ППРК от 13 ноября 2018 года № 746).

Основная цель Программы – вовлечение самозанятых, безработных и иных лиц без квалификации в продуктивную занятость посредством решения задач по следующим **четырем направлениям**:

- 1) массовое обучение и привитие навыков по востребованным профессиям и основам предпринимательства;
- 2) создание условий для массового предпринимательства;
- 3) развитие рынка труда через содействие в трудоустройстве и поддержку трудовой мобильности;
- 4) реализация комплексных мер в рамках национального проекта «Жастар ел тірегі».

В Программе могут принять участие отдельные категории **занятых лиц, безработные** и лица, не имеющие профессиональной квалификации, **в том числе и женщины.**

На 1 мая 2021 г. общий охват мерами господдержки по Программе составило **649 тыс. чел.**

Если отдельно остановиться на участии женщин в Программе, то в 2021 году количество участвующих женщин в ней составило **119,1 тыс.** женщин, в том числе **по селу 62,1 тыс.** женщин.

		<p>Активная работа ведется Центрами занятости населения по трудоустройству на постоянные рабочие места.</p> <p>Принимаются меры по повышению конкурентоспособности женщин на рынке труда, так краткосрочными курсами охвачено 2,9 тыс. женщин.</p> <p>Также, в рамках Программы ведется работа по поддержке предпринимательских инициатив путем выдачи льготных микрокредитов и безвозмездных грантов размере 200 МРП.</p> <p>В 2020 году порядка 510 женщин получили микрокредиты, из них 307 женщин открыли собственное дело.</p> <p>Обучением основам предпринимательства по проекту «Бастау Бизнес» охвачены 4,4 тыс. женщин, гранты получили 4,6 тыс. женщин.</p> <p>Временными рабочими местами (<i>социальные рабочие места – 6,2 тыс., молодежная практика – 5,2 тыс., общественные работы – 47,7 тыс.</i>) были обеспечены 59,1 тыс. женщин, трудоустроены на постоянные рабочие места 36,2 тыс. женщин.</p> <p>В рамках повышения мобильности трудовых ресурсов, из числа переселенных – 302 трудоспособных женщин, трудоустроено 24 женщин.</p>
--	--	---