**Договорное регулирование отношений с участием коренных малочисленных народов в Российской Федерации**

Кряжков Владимир Алексеевич – доктор юридических наук, профессор Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (Россия, г. Москва)

К народам, на которых в Российской Федерации могут быть распространены положения Декларации ООН 2007 года о правах коренных народов, в том числе о договорах и соглашениях государств с ними (ст. 37), относятся 40 народов общей численностью более 250 тысяч человек. Они в настоящий момент именуются коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока, проживают в северных широтах – на исконных землях своих предков и их отличают образ жизни и культура, связанные с осуществлением традиционной хозяйственной деятельности - оленеводства, рыболовства, охоты.

Исторически договорная форма регулирования отношений с названными народами, которые присоединялись к России с конца ХVI века, не применялась. Изначально это объективно было невозможно в силу того, что в указанный период данные народы – сибирские племена, по определению российского исследователя - этнографа Льва Гумилёва, находились в фазе этнического гомеостаза – равновесия с природной средой[[1]](#footnote-1). В целом их встраивание в российскую государственность на твердых правовых основах увязывается с принятием Устава об управлении инородцев 1822 г.

В СССР малочисленные народы Севера не наделялись специальным правовым статусом и не обладали какой-либо правосубъектностью. Государственная политика по отношению к ним сводилась к опеке, что само по себе исключало даже постановку вопроса о договорах государства с сообществом рассматриваемых этносов.

В настоящее время, согласно Конституции РФ, Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации (ч. 1 ст. 69). На этой основе сформировалось специальное законодательство о данных народах, но оно не предусматривает использование государством договоров с этническими сообществами. Договоры как форма правового регулирования допускаются только в отношениях между органами публичной власти и субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем, отмечу, что предложения по договорному регулированию отношений с коренными малочисленными народами обсуждаются на доктринальном уровне[[2]](#footnote-2). Более того, в постановлении Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 26 мая 1995 г. № 816-1ГД «О кризисном положении экономики и культуры малочисленных коренных (аборигенных) народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»[[3]](#footnote-3) Правительству РФ предлагалось рассмотреть вопрос о создании системы договорных отношений Правительства РФ с территориальными объединениями общин коренных народов (п. 2). Указанная рекомендация не получила буквального воплощения, но идея использования договоров (соглашений) на практике реализуется в отношениях коренных малочисленных народов и их объединений с промышленными компаниями в контексте возмещения убытков данным народам в результате нанесенного ущерба среде их обитания. Такая форма регулирования (иногда с участием местных органов публичной власти) предусматривается законодательством некоторых субъектов Российской Федерации (Ненецкого, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Сахалинской области)[[4]](#footnote-4).

В целях унификации правил по возмещению убытков коренным малочисленным народам, их объединениям и лицам, относящимся к этим народам, в результате нанесения ущерба исконной среде обитания данных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, Правительство РФ своим постановлением от 18 сентября 2020 года № 1488[[5]](#footnote-5) утвердило соответствующее Положение. Согласно его нормам возмещение убытков осуществляется на основании соглашений о возмещении убытков, заключаемых хозяйствующими субъектами с советами представителей коренных малочисленных народов, созданными на общественных началах при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При этом в соглашение могут быть включены положения о возмещении вреда, причиненного личности и имуществу граждан, относящимся к коренным малочисленным народам, имуществу их объединений, возмещение реального ущерба и упущенной выгоды. Указанные соглашения заключаются по инициативе одной из сторон. Их содержание формируется с учетом предложений участников соглашений, результатов исследовательских и экспертных работ, а также общественных обсуждений. О заключенном соглашении информируется орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, который обнародует это соглашение на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в Российской Федерации договоры и соглашения государства с коренными народами не имеют исторических корней, а также не признаются современным законодательством как правовая форма регулирования отношений этих народов с государством. Однако в последнее время она используется во взаимоотношениях промышленных компаний с указанными народами при решении вопросов возмещения убытков, причиненных им нанесением ущерба исконной среде обитания коренных народов хозяйственной деятельностью данных компаний.

22.11. 21.

1. См.: *Гумилев Л.Н.* От Руси до России. СПб., 1992. С. 226. [↑](#footnote-ref-1)
2. См.: *Брачун Т.А., Соловьева А.В.* Коренные малочисленные народы Севера: проблемы и перспективы социально-экономического развития. Ростов-на-Дону, 2006. С. 246. [↑](#footnote-ref-2)
3. См.: Собрание законодательства РФ. 1995. № 24. Ст. 2260. [↑](#footnote-ref-3)
4. См.: *Кряжков В.А.* Правовое регулирование отношений между коренными малочисленными народами и недропользователями в Российской Федерации // Государство и право. 2014. № 7. С. 31-34; Вопросы взаимоотношений коренных малочисленных народов с промышленными компаниями (опыт, практика сотрудничества, документы). М., 2009. [↑](#footnote-ref-4)
5. См.: Собрание законодательства РФ. 2020. № 39. Ст. 6065. [↑](#footnote-ref-5)