

ملاحق تقرير الجمهورية العربية السورية لآلية المراجعة الدورية الثالث UPR

الاسم	الملحق
الوثائق (S/2016/72) و(S/2016/859) و(S/2016/876) و(S/2016/984) و(S/2016/1058) و(S/2016/1088)	الملحق ١
يتضمن جداول وزارة الادارة المحلية	الملحق ٢
البرنامج الوطني التنموي لسورية فيما بعد الحرب	الملحق ٣
القائمة الوطنية للتراث اللامادي	الملحق ٤
جدول بقوافل المساعدات الإنسانية وأعداد المستفيدين	الملحق ٥
الوثيقة (S/2017/88)	الملحق ٦
تقرير الاستعراض الوطني الأول عن أهداف التنمية المستدامة 2030	الملحق ٧
الدليل التعريفي بالتدابير الانفرادية المفروضة على الجمهورية العربية السورية 2020	الملحق ٨
مقترح إعداد الخطة الوطنية لتنفيذ برامج تتوافق مع قرار مجلس الأمن رقم 1325	الملحق ٩
البرنامج الوطني لدعم وتمكين المرأة	الملحق ١٠
مسودة الخطة الوطنية للمساواة بين الجنسين 2020	الملحق ١١
القانون رقم 4 لعام 2019 "تعديلات على قانون الأحوال الشخصية"	الملحق ١٢
القانون رقم 20 لعام 2019 "تعديلات على قانون الأحوال الشخصية"	الملحق ١٣
الخطة الوطنية للتعامل مع الأطفال ضحايا التجنيد	الملحق ١٤
قانون حقوق الطفل	الملحق ١٥
جدول بالأضرار التي أصابت القطاع الصحي	الملحق ١٦

ملحق رقم (١)



Security Council

Distr.: General
12 October 2016

Original: English

Identical letters dated 11 October 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

On instructions from my Government, I wish to transmit the following.

The Government of the Syrian Arab Republic, having in mind the safety of its citizens in the eastern part of Aleppo, and with a view to normalizing the situation in the eastern part of Aleppo and allowing the resumption of State institutions to provide full services to those citizens in the eastern part of Aleppo, declares its full readiness to:

- Ensure the safety of those citizens who wish to leave the area and provide them with all the conditions for a decent living
- Guarantee the safety of those armed individuals who wish to leave the area and regularize their status
- Guarantee the safety of those armed individuals who wish to go to other places of their choosing along with their individual weapons
- Evacuate the wounded and injured and provide them with medical attention.

To that end, the Aleppo governorate has allocated a number of safe corridors.

The Syrian Government stands ready to discuss any initiative that would help achieve the above-mentioned goals.

I should be grateful if the present letter could be circulated as a document of the Security Council.

(Signed) **Bashar Ja'afari**
Ambassador
Permanent Representative



**Security Council**

Distr.: General
20 October 2016

Original: English

Identical letters dated 19 October 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

Upon instructions from my Government, I have the honour to convey the following:

“The Syrian Government is sparing no effort to stabilize the situation in Aleppo. The Government has made arrangements for the transfer from Eastern Aleppo of civilians and the wounded and the exit of armed individuals with their individual weapons without any hindrance.

In order to improve the situation in the city, the Syrian Arab Army is implementing a cessation of hostilities for specific intervals. Vehicles are also in place to transport the wounded and civilians from conflict areas, and measures have been taken to deliver humanitarian aid.

Army units have temporarily retreated to locations allowing armed individuals to leave Eastern Aleppo through two specific corridors.

The Syrian Government continues to implement the pardon law promulgated by President Bashar Al-Assad. The law grants amnesty to individuals who have taken up or possessed arms for any reason and to outlaws and fugitives if they choose to surrender themselves and their weapons to competent judicial authorities and the prosecution office.

Given these circumstances, the Syrian Government calls on Western countries, some Arab and regional countries and all those interested in a stable Aleppo to take genuine political steps to that end, and avoid further political stalling.”

It would be highly appreciated if the present letter could be circulated as a document of the Security Council.

(Signed) Bashar **Ja’afari**
Ambassador
Permanent Representative





Security Council

Distr.: General
30 November 2016
English
Original: Arabic

Identical letters dated 21 November 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

On instructions from my Government, I should like to convey to you the position of the Government of the Syrian Arab Republic regarding the thirty-third report of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolutions [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#) and [2258 \(2015\)](#) (S/2016/962).

The Government of the Syrian Arab Republic reaffirms the positions it has previously communicated in its identical letters to the Secretary-General and the President of the Security Council responding to the reports of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolutions [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#) and [2258 \(2015\)](#).

The Government of the Syrian Arab Republic finds it regrettable that the Secretariat has persisted in taking a counterproductive, partial, biased and unprofessional approach to the important, sensitive and pivotal issue of humanitarian assistance in Syria. The responsibilities and mandate of the Secretariat require it to address in earnest the concerns that the Syrian Government has raised in monthly letters on the topic. This raises a number of questions:

(a) Why does the Secretariat persist in ignoring the fundamental factor that has brought the humanitarian situation in Syria to crisis point, namely the presence of terrorism? The Secretariat denies the reality that combating terrorism is the basic precondition for an immediate and tangible improvement to the humanitarian situation in Syria. The facts show that the humanitarian situation has improved considerably in former areas of armed terrorist activity that have been liberated by the Syrian Government and its allies.

(b) Why has the Secretariat bogged itself down in dubious attempts to legitimize and defend the presence of armed terrorist groups in Syria? It has described the groups using such broad and non-legal terms as “non-State opposition groups” and “armed non-State groups”. The crimes, violations and acts of terrorism committed by the armed terrorist groups and their backers have been documented; yet the Secretariat continues to avoid calling things by their proper names.

(c) Why does the Secretariat ignore the support provided by the regimes of Turkey, Qatar and Saudi Arabia, alongside certain Arab governments that claim to



be concerned about the rights and humanitarian plight of the Syrian people? Why does it ignore the armed terrorist groups active in Syria, which have murdered and destroyed, denied Syrians access to basic services, and prevented humanitarian assistance from reaching those who need it?

(d) Why has the Secretariat espoused the position of certain States that are hostile to the Syrian Government? The Secretariat is supposed to treat all States members of the United Nations in a transparent and equitable manner. It is supposed to uphold the Charter and objectives of the United Nations, not the interests of specific States.

(e) Why is the Secretariat afraid to expose and condemn the role of certain States and actors that support terrorism in fomenting and prolonging the crisis in Syria, hampering efforts to find a solution, and bringing the humanitarian situation and living conditions to crisis point?

(f) Why does the Secretariat persist in including in its reports erroneous information, unsubstantiated claims and inaccurate statistics?

(g) Why are the reports and other writings of the Secretariat regarding the situation in Syria consistently prone to exaggeration, politicization and misinformation?

(h) The Secretariat ought to adopt a new approach to the humanitarian situation in Syria, one that is based on professionalism and objectivity. It should designate staff members who are better trained and more professional, and not hostile towards Syria, to oversee the drafting of these reports. What is preventing it from doing so?

Over the last few years, the Secretariat has written 33 reports on the humanitarian situation, yet the crisis has tragically endured. The Secretariat has deliberately helped to exacerbate the situation. It has provided erroneous information to global public opinion and dampened international efforts to combat terrorism.

Following is the position of the Government of the Syrian Arab Republic regarding certain aspects of the current report of the Secretariat:

The Government of the Syrian Arab Republic regrets that, like previous reports, the report under consideration fails to achieve its presumed goal, which is to review the humanitarian situation in Syria and enhance efforts to address it without favouritism, politicization or selectivity. The Government also regrets that the Secretariat has endeavoured to level accusations against the Syrian Government and disparage the tremendous efforts that it is making to provide Syrians with basic services and support, combat terrorism and restore security and stability in all the regions and cities of Syria, in order to improve the humanitarian situation of Syrians and strengthen their resilience, and to enable displaced Syrians to return to their homes and resume their normal lives.

The Government of the Syrian Arab Republic once again finds it deplorable that the Secretariat and the authors of the report have deliberately ignored the constitutional and legal right of the Government under international law to defend its people from terrorism, particularly terrorism perpetrated by Islamic State in Iraq

and the Levant (ISIL), the Nusrah Front and the terrorist organizations and persons associated with them.

The Syrian Government rejects the Secretariat's deliberate refusal to acknowledge that the successful delivery of humanitarian assistance provided by United Nations and international organizations to both stable and unstable areas, most recently in October 2016, would not have been possible without the assistance, facilitation and efforts of the Syrian Government.

The Secretariat persists in disregarding the reasons why people in the eastern and western parts of Aleppo city are suffering. Aleppo was once the economic capital of Syria, and its inhabitants enjoyed a decent standard of life and access to services. The city and its people are now facing strain in the areas of security, health, education and living conditions. That situation was caused by armed terrorist groups and foreign terrorist fighters, who were brought to Syria from all over the world via Turkish territory with the assistance of the Erdoğan regime. Those terrorists are funded by Saudi Arabia and Qatar, armed by the Americans and Europeans, and espouse the extremist Wahhabist ideology of Saudi Arabia that is founded on hatred, negation of the other and murder, all of which are repudiated by Syrians. It is the terrorists who have taken the inhabitants of eastern Aleppo as human shields, preventing them from leaving the city. Every day, they have fired dozens of missiles at the western neighbourhoods of Aleppo, killing and wounding thousands. These are the terrorists to whom the Secretariat refers as the "armed opposition". The Syrian Government finds it deplorable that the Secretariat seeks to blame the suffering of Syrian civilians in Aleppo on the Syrian State and its allies that are fighting terrorism in Aleppo.

On 18 October 2016, a cessation of Syrian-Russian activities in Aleppo was announced, and the Syrian Government facilitated the arrival of a team comprising United Nations entities working in Syria, the International Committee of the Red Cross and the Syrian Arab Red Crescent to facilitate the evacuation of civilians from the eastern neighbourhoods of Aleppo. However, the armed terrorist groups prevented the evacuation from going ahead. Deplorably, the Secretariat has denied their responsibility for doing so. The fact that the armed terrorist groups have wilfully prevented the evacuation is a clear sign that they intend to continue using civilians in the eastern neighbourhoods as human shields and bargaining chips, with no regard for their living conditions or health, or the presence of children, women and the elderly.

It is unacceptable that the current report of the Secretariat says nothing about the violations of international law and international humanitarian law committed in eastern Aleppo by the armed groups, which have used the population as human shields and prevented civilians, the sick and the disabled from leaving via the crossing points designated for the voluntary evacuation of civilians who wish to exit the city.

The Syrian Government once again rejects the selective approach that the Secretariat adopted with respect to the situation in eastern Aleppo and specific areas of Syria. Such an approach is not consistent with the principles enshrined in international humanitarian law. All of Syria, including eastern and western Aleppo, is suffering as a result of the terrorism perpetrated by armed terrorist groups, the attacks carried out by the so-called international coalition and the coercive

unilateral economic measures imposed by the Americans and the Europeans. It is now well known that the Secretariat will focus on specific areas whenever the terrorist groups in those areas find themselves in dire straits. It has already done so with regard to such areas as Darayya and the old city of Homs. In that connection, the Syrian Government recalls that the Secretariat has for several years remained shamefully silent with regard to the siege imposed on western Aleppo by terrorists, who rained hundreds of shells on the area, killing hundreds of civilians.

The Secretariat ignores the close alliance between the armed terrorist groups and the terrorist organizations ISIL and the Nusra Front, both of which are on the relevant Security Council lists, and the fact that they coordinate their attacks against civilians and Syrian government forces in Aleppo. Yet those groups' leaders have acknowledged this alliance and admitted that it is impossible to make a distinction between the armed groups that some like to designate "moderate" and the ISIL and the Nusra Front terrorist organizations. The Secretariat has paid no attention to this extremely important issue, which ought to have prompted it to re-think its approach to the humanitarian situation in Syria generally and Aleppo in particular, and to call into question the ways in which it has violated the rules by referring to the terrorists in Aleppo as "armed opposition" and stubbornly defending them while they violated the rights of Aleppans.

The Syrian Government rejects the Secretariat's attempt to hide the fact the armed terrorist groups were responsible for the attack against the humanitarian convoy destined for Urum al-Kubra that resulted in the death of many innocent civilians and relief workers. In the same way, the Secretariat has covered up the fact that the armed terrorist groups deployed in eastern Aleppo, particularly the Nur al-Din al-Zanki movement, targeted the living quarters and offices of the United Nations team in Aleppo. The Secretariat refers to the incident in general terms without determining responsibility, even though it knows without a doubt who the perpetrators are.

The Syrian Government finds it deplorable that, in paragraph 21, the Secretariat fails to identify those actually responsible for the suffering inflicted on Aleppans by the shortage of medicine, food and electricity. Instead, the Secretariat has used the usual broad and inaccurate expressions to cover up the fact that terrorists are to blame. The terrorists have cut off the supply of drinking water to Aleppo city. They have stolen food and medicine intended for civilians. They are also the ones who fired missiles and mortar shells are to blame for the destruction of the Sulayman al-Halabi pumping station and other infrastructure, including electrical stations, water purification stations, oil wells and bridges. The Syrian Government also wishes to point out to the Secretariat that the delay in repairing the water and electrical stations in Aleppo and across the country are a result of significant shortages of fuel and spare parts, which cannot be imported owing to the unilateral economic measures imposed on Syria by Europe and the United States.

The Syrian Government regrets that the Secretariat has continued to depend on unreliable and biased information sources whose aim is to provide misleading information and deliberately tarnish the image of the Syrian Government. Meanwhile, the Secretariat continues to ignore reports that focus on the crimes committed by terrorists and the governments that are financing them and facilitating their passage into Syrian territory, so that they can perpetrate massacres and

exacerbate the humanitarian plight of Syrians. Perhaps the worst example of this is the reliance of the Secretariat on speculative and biased reports and information issued by the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR), the reports of which have proven, time and again, to be lacking in objectivity, neutrality and credibility.

The Syrian Government deplores the reluctance of the Secretariat to state explicitly that ISIL and the Nusrah Front are terrorist organizations, and the failure of the Security Council, as yet, to characterize the Front for the Conquest of the Levant, the successor of the Nusrah Front, as a terrorist organization.

The Syrian Government rejects the attempts of the Secretariat to promote the operations carried out by the so-called international coalition led by the United States of America. It furthermore regrets the wilful omission of any reference to the civilian casualties and massive infrastructure damage caused by the aerial bombardment, including, in particular, the targeting of power plants and electricity transmission and storage infrastructure, as well as economic and oil installations. The Syrian Government once again strongly condemns the deliberate targeting of numerous parts of Syria by the aircraft of the States members of the so-called coalition.

The Syrian Government condemns the Secretariat's wilful and repeated disregard of the catastrophic humanitarian repercussions for Syrians of the ongoing coercive unilateral economic measures imposed by the United States of America, the European Union and other States on the most vital service sectors, such as health care, education, energy, food, water and electricity, that provide for the daily needs of Syrians, strengthen their resilience and supply them with necessary services.

Without good reason, the Secretariat has failed to fulfil its responsibility to monitor and report on how those economic measures, which are illegal under international law, have helped to exacerbate the humanitarian situation in Syria, although the Syrian Government has drawn attention to this matter repeatedly. The Secretariat has also failed to cite in its monthly report the reports of its representatives in Syria regarding the effect of those measures on the humanitarian situation in Syria. This constitutes indisputable evidence that the Secretariat is unprofessional and biased and favours the States that are imposing those measures.

The Syrian Government condemns the Secretariat's persistence in reiterating the same political and legal error that it had made previously by describing, in paragraphs 4, 5, 7 and 12, the armed terrorist groups as the non-State armed opposition, although the Secretariat is aware that those groups comprise Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL) and the Front for the Conquest of the Levant (the Nusrah Front), which are included on the Security Council list of individuals and entities associated with the ISIL and Al-Qaida terrorist organizations, as well as numerous, variously named, terrorist groups that are ideologically, financially and logistically linked to the two latter terrorist organizations. Syrian society has rejected the barbaric, extremist thinking of those groups, their poisonous ideology and their brutal and inhumane practices.

The Syrian Government finds it regrettable that Secretariat continues to promote the cross-border delivery of assistance, even though it is clear that such

delivery is ineffective and that most of the assistance thus delivered falls into the hands of armed terrorist groups in the targeted areas. The notifications sent to the Syrian Government do not meet the minimum standard of credibility with regard to figures, data, number of beneficiaries and information on the parties that receive and distribute assistance to civilian beneficiaries. The Secretariat also continues to exaggerate the amount of assistance provided and express underserved thanks in that regard to certain Governments that are recruiting foreign terrorist mercenaries from around the world and facilitating their passage into Syria, and recruiting displaced persons in camps in neighbouring States, arming them and deploying them to Syria so that they can attack the Syrian State and people.

In that connection, the Syrian Government reiterates that the United Nations monitoring mechanism cannot verify that cross-border assistance is reaching its rightful beneficiaries, and has thus far proven to be incapable of doing so. We remind you that the Bab al-Hawa, Bab al-Salamah and Ramtha crossings are entry points for arms, materiel and ammunition being smuggled to armed terrorist groups in Syria. The Syrian Government confirms that the Syrian Arab Red Crescent stands ready to monitor the delivery of humanitarian assistance to its intended recipients, but the Secretariat has failed to respond to that proposal.

The Syrian Government finds it unacceptable that, in speaking of the obstacles to the delivery of humanitarian assistance, the Secretariat failed to refer to the responsibility of armed terrorist groups, described as “moderate” by some Western Governments and radical regimes in the region, for obstructing the delivery of such assistance to areas where those groups are prevalent or have imposed siege and for preventing Syrian Arab Red Crescent representatives from entering several areas and delivering aid.

The Syrian Government wishes to inform the Secretariat that the party responsible for the suffering of the Palestine refugees, which have taken the inhabitants of the Yarmouk camp, the Khan al-Shaykh camp and other areas hostage, and are restricting their movement and access to humanitarian aid.

The Syrian Government affirms the importance and centrality of the facilitation and support that it provides to United Nations organizations and programmes. During the reporting period, numerous medical evacuations were carried out and humanitarian assistance was provided to a number of Syrian communities and towns, without distinction. In particular, several patients were evacuated from the town of Madaya in Rif Dimashq, which also received humanitarian assistance thanks to the efforts and swift response of the Syrian Government and the Syrian Arab Red Crescent to the humanitarian and health needs of the town’s inhabitants. The Syrian Government reiterates that those who are behind the armed terrorist groups besieging the towns of Fu’ah and Kafraya are the main reason for the failure to reach an agreement that would finally end the suffering not only in those two towns but also in Zabadani and Madaya. The Syrian Government provides a genuine and swift response to emergency situations.

The Syrian Government once again strongly condemns the Secretariat’s continuing bias towards the Turkish Government to the detriment of the hundreds of thousands of Syrian civilians in Hasakah governorate who have been affected by that Government’s deliberate closure of the Nusaybin border crossing and its refusal to approve United Nations requests for humanitarian assistance destined for

Hasakah governorate to be brought in via that crossing. The Syrian Government reaffirms that the temporary closure of the crossing over a number of months, since December 2015, is not for security reasons but rather for well-known political reasons. In short, it is aimed at increasing the suffering of Syrian civilians in Hasakah and Qamishli besieged by armed terrorist groups, notably ISIL.

The Syrian Government finds it regrettable that the Secretariat continues to include in the report inaccurate or unreliable figures and statistics on the number of visa applications submitted by United Nations agencies. The correct information is that, in October, the Syrian Government approved 37 entry visa applications for staff of United Nations organizations and specialized agencies. The Government had also approved the renewal of 54 visas, and not 46 as stated in the report.

The Syrian Government regrets the Secretariat's ongoing effort, as in paragraph 33 of the report, to paint a negative picture of the work being done by foreign non-governmental organizations in Syria and to allege that they are facing administrative obstacles. The Syrian Government would like to correct the inaccurate information contained in the Secretariat's current report:

- To date, the number of international non-governmental organizations authorized to carry out relief and humanitarian work in Syria stands at 24, not 17. In November, a United States non-governmental organization was added to the list of international non-governmental organizations authorized to work in Syria.
- The Syrian Government is providing those organizations with all possible facilitation and assistance to carry out their work as effectively as possible and in a way that responds to the needs of as many affected Syrians as possible, in accordance with Syrian laws and regulations.

The most significant obstacles impeding the work of those organizations and their ability to execute projects rapidly are the unilateral economic measures imposed by the Europeans and the Americans against Syria. Those measures have prevented those organizations from securing and receiving the funding they require and securing the supplies, material and equipment they need to execute their projects in Syria. For example, the non-governmental organization Oxfam was unable for some time to secure diesel fuel to supply the water purification plant in Aleppo because the European Union did not permit the importation of that fuel for that purpose. This prevented Oxfam from executing the project and, coupled with the cutting off of water pipes by armed terrorist groups, caused a sharp drop in the amount of drinking water available to the residents of Aleppo.

The Syrian Government is surprised that the Secretariat states that United Nations staff are being detained. That is absolutely untrue. The Syrian Government has informed the United Nations of the status of several of its local staff members who were arrested on charges of cooperation with terrorists and had their cases referred to the competent courts.

The Government of the Syrian Arab Republic reaffirms its long-standing position that the crisis in Syria requires a political solution based on dialogue among Syrians under Syrian leadership without foreign intervention and without preconditions. It stresses that the political approach goes hand in hand with counter-terrorism efforts, which will continue until all armed terrorist groups active

throughout Syria are eradicated. In that connection, the Syrian Government stresses that the Special Envoy of the Secretary-General needs to carry out his duties and reminds the Secretariat that the success of the political process and any significant improvement in the humanitarian situation will depend, above all, on creating a climate conducive to a serious and non-politicized international and regional commitment to fighting terrorism and on an immediate end to the unilateral coercive economic measures being imposed on the Syrian people with no legal or moral basis.

The Government of the Syrian Arab Republic reiterates its call on the Security Council to prevail on those States that support and finance armed terrorist groups to refrain from doing so, in implementation of the relevant Security Council resolutions on combating terrorism and terrorist financing, particularly resolutions [2170 \(2014\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2199 \(2015\)](#) and [2253 \(2015\)](#). Compliance with and enforcement of those resolutions is the key to resolving the situation in Syria and delivering an unprecedented amount of humanitarian assistance to those in need in Syria.

I should be grateful if the present letter could be circulated as a document of the Security Council.

(Signed) **Bashar Ja'afari**
Ambassador
Permanent Representative

Annex I to the identical letters dated 21 November 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

Crimes and indiscriminate attacks committed by ISIL, the Nusra Front, the Free Army, the Army of Conquest, Ahrar al-Sham, the Army of Conquest and other armed terrorist groups and ignored by the authors of the report

- During the reporting period, attacks carried out by certain armed terrorist groups with, inter alia, mortar shells and explosive devices, killed 98 civilians and injured hundreds of others.
- Armed terrorist groups shelled the city of Dar'a, killing one adult and six children, injuring 31 civilians, including women and children, and causing significant material damage.
- Armed terrorist groups fired 12 shells at the residential neighbourhoods of Abbasiyyin, Bab Tuma, Hamidiyah, Amarah, Umawiyyin Square and Qassa', in Damascus and Rif Dimashq. A woman was killed; several civilians, including women and children, were injured, some of them severely; and significant material damage was caused.
- On 1 October 2016, in the city of Aleppo, armed terrorist groups belonging to the so-called Nusra Front, the Nur al-Din al-Zanki battalion, the Islamic Front, Liwa' al-Tawhid, the Badr Martyrs Brigade, the Emigrants Brigade and Northern Shield, which had deployed in the Bustan al-Basha, Rashidin and Bustan al-Qasr neighbourhoods, fired scores of mortar shells, rockets and gas cylinder missiles at the Sulayman al-Halabi, Aziziyah, Shahba', Maydan, Maysalun, Furqan and Idha'ah neighbourhoods. Nine people were killed; 25 others, including women and children, were injured; and some buildings, shops, vehicles and infrastructure were damaged.
- Armed terrorist groups fired three shells at the countryside north of Homs city, killing a child.
- On 7 October 2016, in the city of Aleppo, armed terrorist groups belonging to the so-called Nusra Front, the Nur al-Din al-Zanki battalion, the Islamic Front, Liwa' al-Tawhid, the Badr Martyrs Brigade, the Emigrants Brigade and Northern Shield, which had deployed in the Bustan al-Basha, Rashidin, Bustan al-Qasr and Ansari neighbourhoods, fired scores of mortar shells, rockets and gas cylinder missiles at the Sulayman al-Halabi, Aziziyah, Shahba', Maydan, Maysalun, Furqan and Idha'ah neighbourhoods, killing nine people and injuring 75 others, including women and children, and damaging some buildings, shops, vehicles and infrastructure.
- On 5 October 2016, armed terrorist groups detonated the Barada spring water main in the area between the Fijah spring and Dayr Qanun. The water main feeds the Fijah spring, the Qudsaya neighbourhood and the Marwan wells in Dimas.

- Armed terrorist groups belonging to the so-called Confederation of Glory and Jund al-Aqsa fired a rocket at the village of Zulaqiyyat near the town of Muhradah. A woman and child were killed by shrapnel.

Annex II to the identical letters dated 21 November 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

Examples of humanitarian assistance that was delivered during October 2016 thanks to the facilitation provided by the Government of the Syrian Arab Republic to the United Nations and other international organizations, in cooperation with the Syrian Arab Red Crescent, in addition to the assistance provided by the Syrian Arab Red Crescent

- The Syrian Arab Red Crescent, thanks to the facilitation of the Syrian Government, delivered to various governorates humanitarian food, non-food and medical assistance provided from inside Syrian territory by United Nations agencies. A total of 2,061,685 beneficiaries (407,796 families) received food parcels provided by the World Food Programme through the Syrian Arab Red Crescent. The number of beneficiaries of United Nations humanitarian assistance, in the form of food parcels alone, distributed from inside Syrian territory is estimated at 3,494,489 beneficiaries (698,897 families).
- The Syrian Arab Red Crescent, with various forms of cooperation from the Government of the Syrian Arab Republic, delivered to most governorates humanitarian assistance provided by the International Committee of the Red Cross from within Syrian territory. Estimates are that 114,932 food packages were delivered to 574,660 beneficiaries, in addition to the tens of thousands of packages of canned food, other food items and kitchen supplies delivered to hundreds of thousands of beneficiaries.
- The Syrian Arab Red Crescent, with cooperation from the Government of the Syrian Arab Republic, delivered humanitarian assistance (food, non-food and medical items, water purifiers, wheelchairs and baby food) provided by United Nations agencies, ICRC, the International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies and non-governmental organizations in Syria.
- From 2014 through the end of May 2016, a total of 136,982 food parcels and 42,580 medical parcels have been delivered to the inhabitants of the camp by UNRWA. That is in addition to the continuing operation to provide non-food aid, other foodstuffs and medical care. We also note that the Palestine refugees in Yalda, Babila and Bayt Saham are inhabitants of Yarmouk camp who were displaced from the camp after the terrorist organization ISIL overran it in April 2015 in collusion with the terrorist Nusrah Front and other terrorist groups present inside the camp. UNRWA has ceased to provide its assistance to residents of the Yarmouk refugee camp through Yalda, Babila and Bayt Saham, because the armed terrorist groups inside the camp issued a statement declaring themselves to be the only bodies authorized to oversee the distribution of assistance and to receive aid convoys entering Yalda, Babila and Bayt Saham.



Security Council

Distr.: General
28 December 2016
English
Original: Arabic

Identical letters dated 21 December 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

I have the honour to attach herewith identical letters dated 20 December 2016 addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council.

It would be highly appreciated if the present letter and its annex were circulated as a document of the Security Council.

(Signed) Bashar **Ja'afari**
Ambassador
Permanent Representative



Annex to the identical letters dated 21 December 2016 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

[Original: Arabic]

On instructions from my Government, I should like to convey to you the position of the Government of the Syrian Arab Republic regarding the thirty-fourth report of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolutions [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#) and [2258 \(2015\)](#) (S/2016/1057):

The Government of the Syrian Arab Republic reaffirms the points it has already raised in its previous responses to the reports of the Secretary-General on the implementation of the above-mentioned resolutions.

The Government of the Syrian Arab Republic reiterates its regret at the biased, subjective and unprofessional approach that the Secretariat continues to take towards the humanitarian situation in Syria. The Secretariat insists on turning its reports into an instrument for meting out slanderous accusations against the Syrian Government while adopting the policies and positions of States and terrorist organizations that are hostile to Syria. The Syrian Government stresses that such an approach has wilfully contributed to prolonging the crisis and exacerbating the humanitarian situation in Syria, presented false information to the global public and undermined global counter-terrorism efforts.

The Syrian Government stresses that it is the primary and biggest provider of humanitarian support to its citizens. Any supplementary international effort by the United Nations or any other humanitarian agencies to deliver humanitarian assistance to those in need stands no chance of success without facilities provided by the Syrian Government through its national and local institutions.

The Syrian Government reiterates that it is the party that cares most about the interests, security and well-being of the Syrian people. It will carry out its constitutional and legal duty, enshrined in both national and international law, to defend its people against the terrorism of Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL), the Nusra Front and affiliated entities and individuals, whatever their various names and loyalties. The Syrian Government stresses that its wide ranging efforts to combat terrorism, with the support of its allies, are the primary factor that has restored security and stability to numerous regions and millions of Syrians, helped thousands of displaced persons return to their towns and cities, and delivered humanitarian assistance to the rightful beneficiaries. The Syrian Government reiterates that in the course of carrying out its far-reaching counter-terrorism efforts, it has complied fully with the provisions of international law and international humanitarian law regarding the protection and security of civilians and the safety of civilian service facilities, such as hospitals and schools.

Like its predecessors, the most recent report of the Secretariat is inherently flawed owing to the lack of credibility of its sources. The Secretariat and the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) have accepted the information provided by those sources and disseminated it as though it were factual when it is nothing but lies and false allegations from armed terrorist groups,

regional and foreign parties and States that support and protect those terrorist groups, and artificial entities such as the so-called White Helmets. To make matters worse, the Secretariat then turns a blind eye to major atrocities and violations being committed by armed terrorist groups, which it claims it was “unable to verify”, while it treats allegations made against the Syrian Government as indisputable facts.

The Syrian Government deplores the Secretariat’s continued description of armed terrorist groups such as the Nusrah Front, ISIL and affiliated entities as “non-State armed groups”. It also condemns the Secretariat for ignoring the crimes being committed by the tens of thousands of foreign terrorist fighters who have been brought in via Turkish territory with the support of the Erdoğan regime. Those terrorists are funded by Qatar and Saudi Arabia, armed by the Americans and Europeans, and imbued with an extremist Wahhabist ideology founded on hate, negation of the other and a thirst for blood.

With regard to the humanitarian situation in Aleppo governorate, the Syrian Government has taken a number of initiatives, in coordination with its allies, to secure the departure of civilians from neighbourhoods in eastern Aleppo. It has called on the armed terrorist groups to lay down their arms or leave in order to forestall harm to civilians or to public or private property. Crossing points and other facilities have been set up for that purpose, and guarantees have been provided. Nevertheless, the armed terrorist groups have taken to using civilians as human shields, stopped them from leaving, and fired their bullets of hate and missiles of death at any who try to escape to areas under Government control. The armed groups have suppressed the pleas and protests of the people, and have continued to launch attacks at neighbourhoods in western Aleppo, killing and injuring thousands of civilians. The Syrian State has been left with no choice but to liberate its citizens, reclaim its territory and stand up to terrorism. With the support of its friends, it has scored a historic success by liberating civilians in neighbourhoods in eastern Aleppo and expelling the terrorists.

During the period from 26 November to 14 December 2016, neighbourhoods in western Aleppo took in over 100,000 people from eastern Aleppo. Most have been moved into temporary housing centres furnished by the Syrian Government and equipped with all the requirements of life, including medical and educational services. The Syrian Government has provided medical services to some 23,000 patients who had been deprived of medical care and medicine by the armed terrorist groups. It has enrolled more than 1,150 students from families arriving from neighbourhoods in eastern Aleppo in schools opened in housing centres in western Aleppo for young children and students to resume their educations.

The Syrian Government finds it reprehensible that, in paragraph 5, the Secretariat fails to explicitly condemn or even hold the armed terrorist groups deployed in the neighbourhoods of eastern Aleppo responsible for the horrifying massacres they have committed against civilians to prevent them from escaping into neighbourhoods in western Aleppo. On 30 November 2016, those terrorists perpetrated the Jubb al-Qubbah massacre in the Old City of Aleppo, killing more than 50 children and women. On 2 December 2016, they perpetrated the Mu’adi massacre, killing over 20 civilians as they were fleeing to areas where the Syrian Arab Army had taken up positions. It has become clear that these massacres and the women and children who perished in them are of no consequence whatsoever to the

Secretariat, OHCHR and the Western States that claim to be the guardians of human rights, although they seem to care deeply about the safe exit from eastern Aleppo of the terrorists.

Now that eastern Aleppo has been liberated, the authorities there have discovered large warehouses full of international food and medical aid that was appropriated by the armed terrorist groups and prevented from reaching those in need, whose suffering was exploited for base purposes.

Instead of offering tangible support and assistance to the people of eastern Aleppo who have fled to the western neighbourhoods, the Secretariat prefers to hurl accusations and issue politicized statements against the Syrian Government and its allies. In that regard, the Syrian Government has no use for the misguided initiatives on the situation in Aleppo put forward by the United Nations, which happen to coincide with the well-known proposals and positions of Western and Arab States. Those initiatives demonstrate no concern for the humanitarian conditions of civilians in Aleppo. They are focused rather on saving the remaining terrorists in eastern Aleppo. They are nothing more than defective initiatives that reflect a policy of support of the armed terrorists.

Assistance provided by the United Nations in Aleppo amounts to no more than 22 per cent of needs. The Syrian Government is providing 78 per cent of assistance.

The Syrian Government finds it deplorable that, in paragraph 5 of box 1, the Secretariat failed to indicate explicitly that armed terrorist groups deployed along the Syria-Jordanian border, and in particular the terrorist Nusrah Front, are seizing humanitarian assistance and preventing it from being delivered to civilians in those areas.

The Syrian Government rejects the broad use of the term “protection” in paragraphs 11 and 12, which it believes is intended to be misleading, to justify the denigration of measures taken by sovereign Member States to protect their peoples, and to replace that principle with concepts that will only complicate international relations and hinder States from protecting their peoples.

The attempt by the Secretariat and certain parties at the United Nations to equate States with the terrorist groups that have rebranded themselves as “non-State armed opposition groups” should be condemned in the strongest possible terms as a violation of the principles of international law, the Charter of the United Nations and the purposes and principles thereof.

During the period covered by the report, the Syrian Government facilitated the evacuation of a numerous medical cases and provided humanitarian assistance to Syrian towns and cities without discrimination. The Syrian Government expresses its astonishment at the Secretariat’s failure to mention the obstruction by armed terrorist groups, particularly those besieging the towns of Kafraya and Fu’ah, of the delivery of humanitarian assistance and the evacuation of medical cases.

The Syrian Government rejects the claim made in paragraph 29 that the “local authorities in Raqqah” refused to allow an immunization campaign to be conducted. The Government reminds the Secretariat that it is the ISIL terrorist organization that is currently deployed in Raqqah. Syria rejects such assertions wherever they appear in United Nations reports.

The Syrian Government wishes to draw attention to the inaccuracy of the information in paragraph 33 regarding the allegation that there was an air strike on a mosque in Khan al-Shih in Rif Dimashq, which was recently liberated from the terrorists.

The Syrian Government rejects the Secretariat's attempts to promote the operations of the so-called international coalition led by the United States of America while wilfully ignoring the civilian and military casualties and appalling destruction of infrastructure and oil and gas wells caused by that coalition's air strikes. The Syrian Government has documented the massive losses of life and services infrastructure to coalition air strikes, but the information that the Government provided the Security Council and the Secretariat has been ignored in this and previous reports.

The Syrian Government condemns the Secretariat's continued wilful disregard for the enormous human suffering and negative impacts stemming from the imposition of unilateral coercive economic measures against Syria by the United States, the European Union and other States.

The Syrian Government finds it regrettable that Secretariat continues to promote the cross-border delivery of assistance, even though it is clear that such delivery is ineffective and that most of the assistance thus delivered falls into the hands of armed terrorist groups in the targeted areas. The Secretariat also continues to promote cross-border vaccination campaigns for which it makes exaggerated claims. The notifications sent to the Syrian Government do not meet the minimum standard of credibility with regard to figures, data, number of beneficiaries and information on the parties that receive and distribute assistance to civilian beneficiaries. In that connection, the Syrian Government reiterates that the United Nations monitoring mechanism cannot verify that cross-border assistance is reaching its rightful beneficiaries, and has thus far proven to be incapable of doing so. We remind you that the Bab al-Hawa, Bab al-Salamah and Ramtha crossings are entry points for arms, materiel and ammunition being smuggled to armed terrorist groups in Syria. The Syrian Government confirms that the Syrian Arab Red Crescent stands ready to monitor the delivery of humanitarian assistance to its intended recipients, but the Secretariat has rejected that proposal.

The Syrian Government finds it reprehensible that the Secretariat should fail to mention the responsibility of the armed terrorist groups for the continued suffering of the Palestine refugees in the Yarmouk camp, the Khan al-Shih camp, and other areas, or the responsibility of the ISIL terrorist organization for preventing humanitarian assistance from reaching the Yalda area since May 2016.

The Syrian Government regrets that the Secretariat continues to include inaccurate figures and statistics in the report. According to statistics from the United Nations itself, the Syrian Government had approved some 1,100 entry visas for United Nations staff as of 31 October 2016. In the month of November, it approved 30 requests for entry visas for Syria (not 26) and 71 requests for renewals (not 65 as stated in the report). In all of 2016, it rejected only 37 requests, a negligible proportion, which is its sovereign right.

To date, the number of foreign non-governmental organizations operating in Syria is 24. The Syrian Government is providing those organizations with the facilities necessary to carry out their work.

The Syrian Government also points out that the number that appears in paragraph 22, pertaining to the number of requests in connection with the World Health Organization, is also incorrect.

The Syrian Government once again calls on the Secretariat to adopt a new approach that is consistent with its mandate to represent all Member States and based on professionalism and objectivity. The Secretariat should enlist staff members who are better trained and more professional, and not hostile towards Syria, to oversee the drafting of these reports. It should take seriously the concerns and observations raised by the Syrian Government in its responses to the monthly reports of the Secretariat.

The Government of the Syrian Arab Republic reaffirms its long-standing position that the crisis in Syria requires a political solution based on dialogue among Syrians under Syrian leadership without foreign intervention and without preconditions. The Syrian Government stresses that it is fighting terrorism with a view to reaching a political solution. Unfortunately, the Special Envoy of the Secretary-General is not working along the same lines. He suspended the Syrian-Syrian dialogue in May 2016. We remind the Secretariat that the success of the political process and any significant improvement in the humanitarian situation will depend, above all, on creating a climate conducive to a serious and non-politicized international and regional commitment to fighting terrorism and on an immediate end to the unilateral coercive economic measures being imposed on the Syrian people with no legal or moral basis.

The Government of the Syrian Arab Republic reiterates its call on the Security Council to prevail on the States that support and finance armed terrorist groups to refrain from so doing, in implementation of the relevant Security Council resolutions on combating terrorism and the financing thereof, in particular resolutions [2170 \(2014\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2199 \(2015\)](#) and [2253 \(2015\)](#). Compliance with and enforcement of those resolutions is the key to resolving the situation in Syria and delivering unprecedented humanitarian assistance to those in need in Syria.

I should be grateful if the present letter could be issued as a document of the Security Council.

(Signed) **Bashar Ja'afari**
Ambassador
Permanent Representative

Distr.: General
12 October 2016
Arabic
Original: English



رسالتان متطابقتان مؤرختان ١١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦ موجهتان إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية لدى الأمم المتحدة

بناء على تعليمات من حكومتي أود أن أنقل إلى عنايتكم ما يلي.

إن حكومة الجمهورية العربية السورية، إذ تضع في اعتبارها سلامة مواطنيها في الجزء الشرقي من مدينة حلب، وسعيها إلى إعادة الأوضاع إلى حالتها الطبيعية في الجزء الشرقي من حلب وإفساح المجال أمام مؤسسات الدولة كي تستأنف تقديم الخدمات الكاملة إلى المواطنين في الجزء الشرقي من حلب، تعلن استعدادها الكامل للقيام بما يلي:

- كفالة سلامة المواطنين الذين يرغبون في مغادرة المنطقة وتهيئة كافة الظروف التي تتيح لهم العيش الكريم
- ضمان سلامة الأفراد المسلحين الذين يرغبون في مغادرة المنطقة وتسوية أوضاعهم
- ضمان سلامة الأفراد المسلحين الذين يرغبون في الذهاب إلى أماكن أخرى من اختيارهم ومعهم سلاحهم الشخصي
- إجلاء الجرحى والمصابين، وتوفير الرعاية الطبية لهم.

وقد خصصت محافظة حلب عددا من الممرات الآمنة، تحقيقاً لهذه الغاية.

والحكومة السورية على أهبة الاستعداد لمناقشة أي مبادرة من شأنها أن تساعد على تحقيق الأهداف المذكورة أعلاه.

وأرجو ممتناً تعميم هذه الرسالة باعتبارها وثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

الممثل الدائم



Distr.: General
20 October 2016
Arabic
Original: English



رسالتان متطابقتان مؤرختان ١٩ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦ موجهتان إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية لدى الأمم المتحدة

بناء على تعليمات من حكومتي أود أن أنقل إلى عنايتكم ما يلي:

”إن الحكومة السورية لا تدخر أي جهد لتحقيق الاستقرار في حلب. فقد اتخذت الحكومة ترتيبات لنقل المدنيين والجرحي من شرق حلب وخروج الأفراد المسلحين مع أسلحتهم الفردية بدون أي عراقيل.

ومن أجل تحسين الوضع في المدينة، ينفذ الجيش العربي السوري حالياً وفقاً للأعمال القتالية لفترات محددة. وتوجد في عين المكان أيضاً مركبات لنقل الجرحى والمدنيين من مناطق النزاع، وأُتخذت التدابير اللازمة لإيصال المساعدات الإنسانية. وقد تراجع وحدات الجيش مؤقتاً إلى مواقع لتسمح للأفراد المسلحين بمغادرة شرق حلب عبر ممرين محددتين.

وتواصل الحكومة السورية تطبيق قانون العفو الذي أصدره الرئيس بشار الأسد. ويمنح هذا القانون العفو لكل من حمل السلاح أو حازه لأي سبب من الأسباب وكان فاراً من وجه العدالة أو متوارياً عن الأنظار متى بادر إلى تسليم نفسه وسلاحه للسلطات القضائية المختصة أو النيابة العامة.

وبالنظر إلى هذه الظروف، تدعو الحكومة السورية الدول الغربية وبعض البلدان العربية وبلدان المنطقة وكل من يهتمُّ استقرار حلب إلى اتخاذ خطوات سياسية حقيقية لبلوغ هذا الهدف، وتجنب المزيد من المماطلة السياسية.“ وأرجو ممتناً تعميم هذه الرسالة باعتبارها وثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

الممثل الدائم



Distr.: General
30 November 2016
Arabic
Original: English



رسالتان متطابقتان مؤرختان ٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦ موجهتان إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية لدى الأمم المتحدة

بناء على تعليمات من حكومتني، أود أن أنقل إليكم موقف حكومة الجمهورية العربية السورية من تقرير الأمين العام الثالث والثلاثين (S/2016/962) حول تنفيذ قرارات مجلس الأمن ٢١٣٩ (٢٠١٤)، و ٢١٦٥ (٢٠١٤)، و ٢١٩١ (٢٠١٤)، و ٢٢٥٨ (٢٠١٥):

تؤكد حكومة الجمهورية العربية السورية مجدداً على مواقفها التي كانت قد أثارها في رسائلها المتطابقة السابقة الموجهة إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن، رداً على تقارير الأمين العام السابقة الصادرة بشأن تنفيذ قرارات مجلس الأمن ٢١٣٩ (٢٠١٤)، و ٢١٦٥ (٢٠١٤)، و ٢١٩١ (٢٠١٤)، و ٢٢٥٨ (٢٠١٥).

تأسف حكومة الجمهورية العربية السورية لاستمرار نهج الأمانة العامة السليبي والمتحيز وغير الموضوعي وغير المهني في التعاطي مع موضوع هام وحساس ومصيري كالوضع الإنساني في سورية، لا سيما وأن مسؤوليات وولاية الأمانة العامة تختم عليها التعامل بجدية مع شواغل الحكومة السورية التي وردت في معرض ردودها على التقارير الشهرية للأمانة العامة في هذا الشأن، وهو ما أثار التساؤلات التالية:

(أ) لماذا تصرّ الأمانة العامة على التنكر للسبب الجوهري وراء تأزم الوضع الإنساني في سورية ألا وهو وجود الإرهاب، وتنكرها لحقيقة أن مكافحة الإرهاب شرط أساس وأول لتحسن فوري وملمس في الوضع الإنساني في سورية؟ إن الوقائع تثبت تحسن الوضع الإنساني بشكل كبير في المناطق التي كانت تنشط فيها الجماعات الإرهابية المسلحة والتي حررتها الحكومة السورية وحلفاؤها.



(ب) لماذا ولمصلحة من تزجّ الأمانة العامة نفسها في محاولات مشبوهة لشرعة وجود الجماعات الإرهابية المسلحة في سورية والدفاع عنها بوصفها لهذه الجماعات بتسميات عامة غير قانونية كـ ”جماعات المعارضة من غير الدول“ أو ”جماعات مسلحة من غير الدول“، وتتجنب الأمانة العامة تسمية الأمور بمسمياتها عندما يتعلق الأمر بجرائم وانتهاكات وإرهاب الجماعات الإرهابية المسلحة وداعميها والتي تم توثيقها؟

(ج) لماذا تتجاهل الأمانة العامة دعم أنظمة الحكم في تركيا وقطر والسعودية، ومعها بعض الحكومات العربية التي تدعي الحرص على وضع السوريين الإنساني وحقوقهم، وكذلك تجاهلها للجماعات الإرهابية المسلحة التي تنشط في سورية وتقوم بأعمال القتل والتدمير وحرمان السوريين من الخدمات الرئيسية وإعاقة إيصال المساعدات لمستحقيها؟

(د) لماذا تتبنى الأمانة العامة موقف حكومات بعض الدول ذات الموقف المعادي للحكومة السورية، رغم أن الأمانة العامة يفترض بها أن تمثل بشكل شفاف ومساو جميع الدول الأعضاء في الأمم المتحدة، وأن تعمل لخدمة ميثاق وأهداف الأمم المتحدة وليس مصالح دول محددة؟

(هـ) لماذا تخشى الأمانة العامة الإبلاغ عن بعض الحكومات والجهات الداعمة للإرهاب وإدانة دورها في تأجيج الأزمة في سورية وإطالة أمدها وعرقلة المساعي الرامية لحلها وتأزيم الوضع الإنساني والمعيشي للسوريين؟

(و) لماذا تصر الأمانة العامة على تضمين تقاريرها لمعلومات مغلوبة وادعاءات غير موثقة وإحصاءات غير دقيقة؟

(ز) ما هو سبب إصرار الأمانة العامة في تقاريرها ومقارباتها للأوضاع في سورية على التهويل والتسييس والتضليل؟

(ح) ما الذي يعيق اتباع الأمانة العامة نهجا جديدا للتعاطي مع الوضع في سورية يكون قوامه المهنية والموضوعية والاستعانة بكوادر مدربة أكثر ومهنية وغير معادية لسورية لتدير عملية الإعداد لتلك التقارير؟

لقد ساهم نهج الأمانة العامة على مدى السنوات الماضية من عمر الأزمة في سورية، والمستمر إلى الآن للأسف وبعد إصدار ٣٣ تقريراً معنياً بالوضع الإنساني، وبشكل متعمد، في تأزم الوضع الإنساني في سورية وتقديم معلومات مغلوبة للرأي العام العالمي وتشتيت جهود مكافحة الإرهاب عالمياً.

وفيما يلي شواغل حكومة الجمهورية العربية السورية حيال بعض ما تضمنه التقرير الحالي:

تأسف حكومة الجمهورية العربية السورية مجددا لابتعاد التقرير الحالي عن الهدف الرئيسي المفترض من وراء تقديمه، ألا وهو استعراض الوضع الإنساني في سورية باتجاه تعزيز الاستجابة له من دون محاباة أو تسييس أو انتقائية. وتأسف أيضا لمحاولة الأمانة العامة توجيهه لكيل الاتهامات وتشويه الجهود الهائلة التي تبذلها الحكومة السورية لتوفير الخدمات الأساسية والاحتياجات المعيشية والدعم للسوريين ومكافحة الإرهاب وإعادة الأمن والاستقرار لكامل المناطق والمدن السورية بهدف تحسين الوضع الإنساني للسوريين وتعزيز صمودهم والسماح بعودة سريعة للنازحين والمهجرين السوريين إلى بيوتهم وحياتهم الطبيعية. وتجدد الحكومة السورية موقفها الرافض لتجاهل الأمانة العامة المتعمد للحق الدستوري القانوني الذي يكفله القانون الدولي للحكومة السورية بالدفاع عن شعبها ضد إرهاب تنظيمي "داعش" و "جبهة النصرة" وما يرتبط بهما من كيانات وعناصر إرهابية.

وتستنكر الحكومة السورية تعمد الأمانة العامة بتجاهل الاعتراف بحقيقة أن النجاح المحقق في إيصال المساعدات الإنسانية المقدمة من المنظمات الأممية والدولية، سواء إلى المناطق المستقرة أو غير المستقرة، وآخرها تلك التي تمت خلال شهر تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦، لم يكن ليتحقق لولا المساعدة والتسهيلات الكبيرة المقدمة من قبل الحكومة السورية وجهودها.

وتستمر الأمانة العامة بتجاهل أن من تسبب بمعاناة أهلنا بمدينة حلب، بشرقها وغربها، وتحولها من عاصمة سورية الاقتصادية التي يتمتع سكانها بمستوى معيشي لائق وبكافة الخدمات إلى مدينة تعاني ويعاني سكانها أمنيا وصحيا وتعليميا ومعيشيا، هم الجماعات الإرهابية المسلحة والمقاتلون الإرهابيون الأجانب الذين تم استقدامهم من جميع أنحاء العالم إلى سورية عبر الأراضي التركية وتسهيل من نظام "أردوغان" وتمويل قطري - سعودي، ومعدات وأسلحة أمريكية وأوروبية، وبأفكار وهابية سعودية متطرفة تقوم على الكراهية وإلغاء الآخر والقتل، وهي الأفكار التي ينبذها السوريون. إن الإرهابيين هم الذين يتخذون مدنيي شرق حلب دروعا بشرية ويمنعونهم من مغادرة المدينة، ويمطرون أحياء حلب الغربية يوميا بعشرات القذائف التي راح ضحيتها آلاف الشهداء والمصابين. هؤلاء الإرهابيون هم من تسميهم الأمانة العامة "بالمعارضة المسلحة". وبالتالي تستهجن الحكومة السورية محاولة الأمانة العامة إلقاء المسؤولية عن معاناة السوريين في حلب على الدولة السورية وحلفائها الذين يكافحون الإرهاب في حلب.

وتستهجن الحكومة السورية إنكار الأمانة العامة لمسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة في الحيلولة دون إنجاز عمليات إجلاء المدنيين من أحياء شرقي حلب بعد الإعلان عن وقف العمليات السورية - الروسية في حلب بتاريخ ١٨ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦ رغم التسهيلات المقدّمة من الحكومة السورية لوصول فريق من منظمات الأمم المتحدة العاملة في سورية ومن اللجنة الدولية للصليب الأحمر والهلال الأحمر العربي السوري لمتابعة عملية الإجلاء تلك. إن تعمد عرقلة الجماعات الإرهابية المسلحة لعمليات الإجلاء دليل واضح على نيتها الاستمرار باستخدام المدنيين في أحياء شرق حلب دروعاً بشرية وجعلهم ورقة تفاوض بصرف النظر عن وضع المدنيين المعيشي والصحي ووجود أطفال ونساء وكبار السن بينهم.

ومن غير المقبول أن لا تتحدث الأمانة العامة في تقريرها الحالي عن انتهاك الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة في مناطق بشرق حلب للقانون الدولي والقانون الإنساني الدولي من خلال استخدامها لأهالي شرقي حلب دروعاً بشرية ومنعها خروج المدنيين والمرضى والعجزة من المعابر التي خصصت لعمليات الإجلاء الطوعي للمدنيين الراغبين في الخروج من المدينة.

وتجدد الحكومة السورية رفضها للنهج الانتقائي المتعمد للأمانة العامة بالتركيز على الأوضاع في شرقي حلب ومناطق معينة دون غيرها في سورية. وهو الأمر الذي لا ينسجم مع المبادئ المكرسة في القانون الإنساني الدولي. فسورية كلها، بما فيها حلب بشرقها وغربها، تعاني من إرهاب الجماعات المسلحة ومن اعتداءات ما يسمى "التحالف الدولي" ومن التدابير الأمريكية الأوروبية الاقتصادية القسرية أحادية الجانب. وقد بات معروفاً تركيز الأمانة العامة على مناطق بعينها كلما ضاق الخناق على الإرهابيين فيها، وهي السياسة ذاتها التي اتبعتها الأمانة العامة في حمص القديمة وداريا وغيرهما سابقاً. وفي هذا السياق، تذكر الحكومة السورية الأمانة العامة بصمتها المستهجن ولسنوات عن حصار الإرهابيين لأحياء غربي حلب وإمطارهم لهذه الأحياء بمئات القذائف التي أودت بأرواح مئات المدنيين.

وتتجاهل الأمانة العامة التحالف والتنسيق الوثيقين بين الجماعات الإرهابية المسلحة الناشطة في حلب وتنظيمي "داعش" و "جبهة النصرة" الإرهابيين المدرجين على قوائم مجلس الأمن ذات الصلة، في عملياتها ضد المدنيين والقوات الحكومية السورية في حلب، رغم أن قادة هذه الجماعات أنفسهم اعترفوا بهذا التحالف وبعدم القدرة على فصل الجماعات المسلحة التي يخلو للبعض تسميتها "بالمعتدلة" عن تنظيمي "داعش" و "جبهة النصرة" الإرهابيين. وهذه المسألة البالغة الأهمية لم تحظ باهتمام الأمانة العامة رغم كونها نقطة

تستحق إعادة تغيير الأمانة العامة لنهجها في التعاطي مع الوضع الإنساني في سورية عموماً وحلب خصوصاً ومساءلة الأمانة العامة لنفسها عن مخالفتها القانونية بتسميتها لإرهابيي حلب بـ ”معارضة مسلحة“ ودفاعها المستميت عن هؤلاء الإرهابيين وانتهائها كآتهم بحق سكان حلب.

وتستنكر الحكومة السورية محاولة الأمانة العامة التغطية على مسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة عن استهداف القافلة الإنسانية المتجهة إلى أروم الكبري والتي راح ضحيتها العديد من الأبرياء من المدنيين وعمال الإغاثة، وكذلك التغطية على استهداف الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة في شرقي حلب وفي مقدمتها ”حركة نور الزنكي“ الإرهابية لمقر إقامة فريق الأمم المتحدة ومكاتبها في حلب، والإشارة إلى الحادثة بشكل عام دون تحديد المسؤولية رغم معرفتها دون شك بمرتكبيها.

كما تستنكر الحكومة السورية في الفقرة ٢١ امتناع الأمانة العامة عن تحديد المسؤولين الفعلين عن معاناة أهالي حلب من نقص المياه والأدوية والأغذية والكهرباء، حيث استخدمت التعابير العامة غير الدقيقة نفسها والهادفة للتغطية على مسؤولية الإرهابيين وقطعهم لمياه الشرب عن مدينة حلب وسرقتهم للمواد الغذائية والأدوية المخصصة للمدنيين واستهدافهم محطة سليمان الحلبي وعمال الصيانة القائمين عليها بالصواريخ وقذائف الهاون، ناهيك عن مسؤولية غارات ما يسمى ”التحالف الدولي“ عن تدمير محطة سليمان الحلبي وغيرها من محطات توليد الكهرباء ومحطات تنقية المياه وآبار النفط والجسور والبنى التحتية الأخرى. كما تنوه الحكومة السورية للأمانة العامة بأن التأخر في إعادة تأهيل محطات المياه والكهرباء في حلب، وفي سائر سورية، يعود للنقص الكبير في مادة الفيول وقطاع الغيار التي تحول التدابير الأوروبية والأمريكية الاقتصادية أحادية الجانب المفروضة ضد سورية، دون استيراد سورية لها.

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة بالاعتماد على مصادر معلومات غير موثوقة ومنحازة هدفها التضليل والإساءة المتعمدة إلى الحكومة السورية، بينما تتجاهل الأمانة العامة التقارير التي ترصد جرائم الإرهابيين والحكومات التي تمولهم وتسهل عبورهم إلى داخل الأراضي السورية لارتكاب المجازر في سورية وزيادة المعاناة الإنسانية للسوريين. ولعل المثال الأسوأ كان باعتماد الأمانة العامة في معلوماتها على تقارير ومعلومات افتراضية ومنحازة صادرة عن مفوضية حقوق الإنسان التي أثبتت تقاريرها المتكررة عدم موضوعيتها وافتقارها للحيادية والمصداقية.

وترفض الحكومة السورية تردد الأمانة العامة صراحة بتوصيف تنظيم ”داعش“ و ”جبهة النصرة“ على أنهما تنظيمان إرهابيان، وكذلك عدم قيام مجلس الأمن حتى الآن بتوصيف ”جبهة فتح الشام“ وريث ”جبهة النصرة“ وكتائب ”حركة نور الدين الزنكي“ و ”حركة أحرار الشام“ وغيرها، على أنها منظمة إرهابية.

كما ترفض الحكومة السورية محاولة الأمانة العامة الترويج في تقريرها الحالي لعمليات ما يسمى ”التحالف الدولي“ بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، والتغاضي المتعمد عما ينتج عن عمليات القصف الجوي التي ينفذها طيران ”التحالف“ من ضحايا مدنيين وعسكريين ودمار هائل في البنى التحتية، خاصة استهداف آبار وحقول النفط والغاز ومحطات توليد ونقل وتخزين الكهرباء وكذلك المنشآت الاقتصادية والاجتماعية والصحية والخدمية. وتكرر الحكومة السورية إدانتها الشديدة للاستهداف المتعمد لطيران الدول الأعضاء في هذا ”التحالف“ لمناطق سورية عدة.

وتستنكر الحكومة السورية استمرار تجاهل الأمانة العامة المتعمد لما يترتب على استمرار فرض الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي ودول أخرى لتدابيرها القسرية الاقتصادية أحادية الجانب من تداعيات كارثية على الوضع الإنساني للسوريين وتأمين المستلزمات اللازمة لأكثر القطاعات السورية حيوية في الاستجابة لمتطلبات معيشة السوريين واحتياجاتهم اليومية وتعزيز قدرتهم على الصمود وتوافر الخدمات اللازمة لهم، كقطاعات الصحة والتعليم والطاقة والغذاء والمياه والكهرباء.

إن عدم التزام الأمانة العامة غير المبرر بمسؤولياتها في الرصد والإبلاغ عن أثر تلك التدابير الاقتصادية غير المشروعة دولياً على تفاقم الوضع الإنساني في سورية، رغم إثارة الحكومة السورية لهذه المسألة مراراً، ورغم إدراك الأمانة العامة انتهاك هذه التدابير لأحكام القانون الدولي والقانون الإنساني الدولي وقانون حقوق الإنسان وقرارات الأمم المتحدة ذات الصلة، إنما يعتبر دليلاً قاطعاً على عدم مهنية وانحياز ومحاباة موظفي الأمانة العامة المعنيين لحكومات الدول التي تفرض تلك التدابير على سورية.

وتستهجن الحكومة السورية استمرار الأمانة العامة في سقوطها بالخطأ السياسي والقانوني ذاته بتوصيفها الجماعات الإرهابية المسلحة بـ ”المعارضة المسلحة من غير الدول“، كما ورد في الفقرات ٤ و ٥ و ٧ و ١٢، رغم أن الأمانة العامة تدرك تماماً أن هذه الجماعات تتألف من تنظيم ”داعش“ وجبهة ”فتح الشام“ (جبهة النصرة)، المصنفين على قائمة مجلس الأمن للأفراد والكيانات المرتبطة بتنظيمي ”داعش“ و ”القاعدة“ الإرهابيين، وتتضمن الكثير من الجماعات الإرهابية المتعددة التسميات المرتبطة بهذين التنظيمين

الإرهابيين إيديولوجيا وماليا ولوجستيا، وهي الجماعات التي يرفض المجتمع السوري فكرها الهمجي المتطرف وأيديولوجيتها السامة وممارساتها الوحشية اللاإنسانية.

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة في الترويج للمساعدات المرسله عبر الحدود رغم وضوح عدم فعاليتها ووقوع معظمها بيد الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة في المناطق المستهدفة. ولا تلي الإخطارات المرسله إلى الحكومة السورية الحد الأدنى من المصادقية، سواء لناحية الأرقام أو المعلومات أو أعداد المستفيدين من المساعدات، والجهة التي تقوم باستلامها وتوزيعها على مستحقيها من المدنيين. ويضاف إلى ذلك استمرار الأمانة العامة بمحاولة تضخيم أرقام هذه المساعدات وتقديم شكر غير مستحق في هذا الشأن إلى بعض الحكومات (كالأردن وتركيا) التي تقوم باستقدام المقاتلين الإرهابيين الأجنبي والمترزقة من شتى أنحاء العالم وتقديم التدريب لهم في معسكرات على أراضيها وتجند المهجرين في المخيمات وتسليحهم وترسلهم إلى الأراضي السورية لاستهداف سورية دولة وشعبا.

وتؤكد الحكومة السورية في هذا الصدد مجددا على أن آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة لا تستطيع، بل هي عاجزة حتى الآن عن التحقق من وصول هذه المساعدات المرسله عبر الحدود إلى مستحقيها. وتذكر أيضا بأن معابر باب الهوى وباب السلامة والرمثا الحدودية هي نفس المعابر التي يتم تهريب السلاح والعتاد عبرها إلى الجماعات الإرهابية المسلحة في سورية، وتذكر الحكومة السورية باستعداد منظمة الهلال الأحمر العربي السوري للقيام بمهام مراقبة وصول المساعدات الإنسانية إلى مستحقيها، ولكن الأمانة العامة فشلت في الاستجابة لذلك.

وترفض الحكومة السورية تغاضي الأمانة العامة، لدى حديثها عن معوقات وصول المساعدات الإنسانية، عن الإشارة إلى مسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة، التي تسميها بعض الحكومات الغربية والأنظمة الراديكالية في المنطقة بـ "المعتدلة"، في عرقلة إيصال المساعدات الإنسانية للعديد من المناطق التي تنتشر بها تلك الجماعات أو تحاصرها، ومنعها ممثلي الهلال الأحمر العربي السوري من الدخول وإيصال المساعدات إلى العديد من المناطق.

وتؤكد الحكومة السورية للأمانة العامة بأن المسؤول عن معاناة اللاجئين الفلسطينيين هو الجماعات الإرهابية المسلحة التي تتخذ من سكان مخيم اليرموك ومخيم خان الشيخ ومناطق أخرى دروعا بشرية وتعيق حركتهم ووصول المساعدات الإنسانية إليهم.

وتؤكد الحكومة السورية على أهمية ومحورية التسهيلات والدعم المقدم من قبلها إلى منظمات وبرامج الأمم المتحدة. فقد تم خلال الفترة التي يغطيها التقرير إجلاء عدة حالات مرضية وتقديم مساعدات إنسانية إلى عدد من البلدات والمدن السورية دون تمييز، خاصة

بلدة مضايا بريف دمشق التي أحليت منها الحالات التي تحتاج رعاية صحية طارئة بالسرعة المطلوبة. وأدخلت للمدينة تسهيلات ومساعدات إنسانية، حيث أُنجز ذلك بفضل جهود وسرعة استجابة الحكومة السورية ومنظمة الهلال الأحمر العربي السوري للاحتياجات الإنسانية والصحية والتعليمية لسكان هذه البلدة. وتحدد الحكومة السورية التأكيد على أن مشغلي الجماعات الإرهابية المسلحة التي تحاصر بلدي الفوعة وكفريا هم السبب الأساسي في عدم التوصل إلى اتفاق ينهي معاناة هاتين البلديتين وكذلك الزبديين ومضايا بشكل نهائي. وتؤكد على أنها تتعامل بالجدية والسرعة المطلوبتين مع الحالات الطارئة.

وتكرر الحكومة السورية استنكارها الشديد لاستمرار الأمانة العامة بمحاربة الحكومة التركية على حساب معاناة مئات آلاف المتضررين من المدنيين السوريين في محافظة الحسكة نتيجة إغلاق الحكومة التركية المتعمد لمعبر نصيبين الحدودي ورفضها الموافقة على طلبات الأمم المتحدة لإدخال مساعدات إنسانية إلى محافظة الحسكة عبر هذا المعبر. وتؤكد الحكومة السورية في هذا الصدد على أن المعبر ليس مغلقا بشكل مؤقت لأسباب أمنية لما يزيد عن عشرة أشهر (منذ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٥)، وإنما لأسباب سياسية معروفة تهدف إلى زيادة معاناة المدنيين السوريين المحاصرين في محافظتي الحسكة والقامشلي من قبل الجماعات الإرهابية المسلحة، لا سيما تنظيم "داعش".

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة في تضمين التقرير لأرقام وإحصاءات غير صحيحة أو موثقة بشأن عدد طلبات التأشيرات المقدمة من قبل منظمات الأمم المتحدة. وتصحح في هذا الصدد معلومات الأمانة العامة بأن الحكومة السورية كانت قد وافقت خلال شهر تشرين الأول/أكتوبر على ٣٧ طلبا لمنح تأشيرات دخول إلى القطر لموظفي منظمات الأمم المتحدة ووكالاتها المتخصصة. كما وافقت الحكومة السورية خلال شهر تشرين الأول/أكتوبر على ٥٤ طلب تجديد إقامة وليس ٤٦ طلبا كما ورد في التقرير.

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة في الفقرة ٣٣. بمحاولة خلق انطباع سلبي حول عمل المنظمات غير الحكومية الدولية في سورية والادعاء بمواجهتها لعراقيل إدارية. وتصحح الحكومة السورية في هذا السياق ما ورد من معلومات مغلوطة في تقرير الأمانة العامة الحالي، كالاتي:

- أصبح عدد المنظمات غير الحكومية الدولية المرخص لها بالعمل في الشأن الإغاثي والإنساني في سورية، حتى تاريخه، ٢٤ منظمة وليس ١٧ منظمة، مع انضمام منظمة غير حكومية أمريكية خلال شهر تشرين الثاني/نوفمبر إلى قائمة المنظمات غير الحكومية الدولية المرخص لها بالعمل في سورية.

• تحظى تلك المنظمات بكل التسهيلات والتعاون الممكن من قبل الحكومة السورية لإنجاز عملها بما يلي احتياجات أكبر عدد ممكن من السوريين المتضررين ووفقاً للقوانين والأنظمة السورية.

وتشمل أبرز التحديات التي تعوق عمل هذه المنظمات في سورية وفاعلية وسرعة إنجازها لمشاريعها، بسبب نقص التمويل والتدابير الأوروبية والأمريكية الاقتصادية أحادية الجانب ضد سورية التي حالت دون وصول وتوفير التمويل اللازم لتلك المنظمات ودون تأمينها للمستلزمات والتجهيزات والتقنيات اللازمة لإنجاز مشاريع تلك المنظمات في سورية. ومثال ذلك عدم قدرة منظمة أو كسفام غير الحكومية على تأمين مادة الفيول اللازمة لمحطة ضخ المياه في حلب لفترة طويلة بسبب رفض الاتحاد الأوروبي السماح بتوريد هذه المادة إلى سورية لهذا الغرض، وهو الأمر الذي عرقل إنجاز مشروع المنظمة وأدى، بالإضافة إلى قطع الجماعات الإرهابية لخطوط المياه، إلى نقص حاد في توفر مياه الشرب لأهالي حلب.

وتستغرب الحكومة السورية إشارة الأمانة العامة إلى وجود موظفين أميين قيد الاحتجاز، وهذا غير صحيح إطلاقاً. وقد قامت الحكومة السورية بإبلاغ الجانب الأممي بمصير عدد من الموظفين المحليين المتعاقدين مع الأمم المتحدة ممن تم اعتقالهم بتهمة التعاون مع الإرهابيين، وتمت إحالتهم للقضاء المختص.

وتُكرّر حكومة الجمهورية العربية السورية مجدداً موقفها الثابت المتمثل بأنّ حلّ الأزمة في سورية هو حل سياسي، أساسه الحوار السوري - السوري، وبقيادة سورية دون تدخل خارجي ودون شروط مُسبقة. وتؤكد بأن المسار السياسي يسير بالتوازي مع مسار مكافحة الإرهاب الذي سيبقى مستمرا ولن يتوقف حتى القضاء على جميع الجماعات الإرهابية المسلحة الناشطة والمنتشرة في سورية. وفي هذا السياق، تعيد الحكومة السورية التأكيد على أهمية قيام المبعوث الخاص للأمين العام بمهامه، وتذكر بأن نجاح المسار السياسي وتحسّن الوضع الإنساني بشكل ملموس سيعتمدان بشكل رئيسي على توفر مناخ من الالتزام الدولي والإقليمي بمحاربة الإرهاب في سورية بشكل جدي وبعيدا عن التسييس، وكذلك الرفع الفوري للتدابير الاقتصادية القسرية أحادية الجانب المفروضة على الشعب السوري دون أي سند قانوني أو أخلاقي.

وتكرر حكومة الجمهورية العربية السورية مطالبتها لمجلس الأمن بإلزام الدول الداعمة والممولة للجماعات الإرهابية المسلحة بالتوقف عن تقديم جميع أشكال الدعم والتمويل لهذه الجماعات، إنفاذاً لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة بمكافحة الإرهاب وتخفيف منابعه، ولا سيما القرارات ٢١٧٠ (٢٠١٤)، و ٢١٧٨ (٢٠١٤)، و ٢١٩٩ (٢٠١٥)،

و ٢٢٥٣ (٢٠١٥)، حيث يشكل الالتزام بهذه القرارات وإنفاذ مضمونها مفتاح الحل
المبتغى للوضع في سورية ولتحقيق إيصال غير مسبوق للمساعدات الإنسانية للمحتاجين في
سورية.

وأرجو ممتنا تعميم هذه الرسالة ومرفقيها باعتبارها وثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

المندوب الدائم

المرفق الأول للرسالتين المتطابقتين المؤرختين ٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦
الموجهتين إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية
العربية السورية لدى الأمم المتحدة

قائمة ببعض الجرائم والهجمات العشوائية التي ارتكبتها ونفذتها "داعش"،
و "جبهة النصرة"، و "الجيش الحر"، و "جيش الإسلام"، و "حركة أحرار
الشام" و "جيش الفتح" وغيرها من الجماعات الإرهابية المسلحة والتي
يتجاهلها مُعدو التقرير، ونوردها على سبيل المثال لا الحصر

- أسفرت بعض هجمات المجموعات الإرهابية المسلحة، بما في ذلك بقذائف الهاون
والعبوات الناسفة، وفي إحصاءات غير نهائية، عن استشهاد ٩٨ مدنيا، وإصابة مئات
المدنيين خلال فترة إعداد التقرير.
- قامت المجموعات الإرهابية المسلحة برمي قذائف هاون باتجاه مدينة درعا، مما أدى
لاستشهاد شخص واحد وستة أطفال وإصابة ٣١ مدنيا بينهم أطفال ونساء،
بالإضافة إلى وقوع أضرار مادية كبيرة.
- قامت المجموعات الإرهابية المسلحة باستهداف أحياء (العباسيين وباب توما
والحميدية والعمارة وساحة الأمويين والقصاع) السكنية بدمشق وريف دمشق
ب ١٢ قذيفة هاون، مما أدى لاستشهاد امرأة وإصابة عدد من المدنيين، بينهم نساء
وأطفال، إصابة بعضهم بالغة، بالإضافة إلى وقوع أضرار مادية كبيرة.
- في مدينة حلب، بتاريخ ١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦ استهدفت المجموعات
الإرهابية المسلحة المنتمية إلى ما يُسمى بـ "جبهة النصرة" و "كتيبة نور الدين
الزنكي"، و "الجبهة الإسلامية"، و "لواء التوحيد"، و "لواء شهداء بدر"،
و "لواء المهاجرين"، و "درع الشمال"، المنتشرة في أحياء بستان الباشا والراشدين
وبستان القصر، أحياء سليمان الحلبي والعزيزية والشهباء والميدان وميسلون والفرقان
والإذاعة بعشرات قذائف الهاون والقذائف الصاروخية وأسطوانات الغاز، مما أدى
إلى استشهاد تسعة أشخاص وإصابة ٢٥ شخصا، بينهم نساء وأطفال، ووقوع
أضرار مادية في بعض الأبنية والمحلات التجارية والسيارات والبنى التحتية.
- استشهاد طفل نتيجة إطلاق المجموعات الإرهابية المسلحة ثلاث قذائف هاون على
الريف الشمالي لمدينة حمص.

- في مدينة حلب، بتاريخ ٧ تشرين الأول/أكتوبر، استهدفت المجموعات الإرهابية المسلحة المنتمجة إلى ما يُسمى بـ "جبهة النصرة" و "كتيبة نور الدين الزنكي"، و "الجبهة الإسلامية"، و "لواء التوحيد"، و "لواء شهداء بدر"، و "لواء المهاجرين"، و "درع الشمال"، المنتشرة في أحياء بستان الباشا والراشدين وبستان القصر والأنصاري وباب الحديد، أحياء سليمان الحلبي والعزيزية والشهباء والميدان وميسلون والفرقان والإذاعة بعشرات قذائف الهاون والقذائف الصاروخية وأسطوانات الغاز والقنص، مما أدى إلى استشهاد تسعة أشخاص وإصابة ٧٥ شخصا بينهم نساء وأطفال، ووقوع أضرار مادية في بعض الأبنية والمحلات التجارية والسيارات والبنى التحتية.
- قامت المجموعات الإرهابية المسلحة بتاريخ ٥ تشرين الأول/أكتوبر بتفجير خط مياه نبع بردى في المنطقة الواقعة بين عين الفيحة ودير قانون، وهو الخط المغذي لنبع عين فيحة ومنطقة قدسيا وضاحية قدسيا وآبار مروان بالديماس.
- استشهدت امرأة وطفل بشظايا نتيجة استهداف المجموعات الإرهابية المسلحة المنتمجة لما يسمى "تجمع العزة" و "جند الأقصى"، في قرية الزلاقيات، مدينة محردة بقذيفة صاروخية.

المرفق الثاني للرسالتين المتطابقتين المؤرختين ٢١ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦
الموجهتين إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية
العربية السورية لدى الأمم المتحدة

قائمة ببعض الأمثلة بشأن ما تم إيصاله من مساعدات إنسانية خلال شهر
تشرين الأول/أكتوبر من العام ٢٠١٦ وذلك بتسهيلات مقدمة من حكومة
الجمهورية العربية السورية للأمم المتحدة والمنظمات الدولية، وبالتعاون مع
منظمة الهلال الأحمر العربي السوري، بالإضافة إلى المساعدات التي تقدمها
منظمة الهلال الأحمر العربي السوري

- قامت منظمة الهلال الأحمر العربي السوري، وبتسهيلات مقدمة من الحكومة السورية، بإيصال مساعدات إنسانية غذائية وغير غذائية وصحية مقدمة من المنظمات التابعة للأمم المتحدة من داخل الأراضي السورية إلى مختلف المحافظات السورية. وقد بلغ عدد المستفيدين من السلل الغذائية المقدمة من برنامج الأغذية العالمي عن طريق الهلال الأحمر العربي السوري ٦٨٥ ٢٠٦١ مستفيداً، أي ٤٠٧ ٧٩٦ عائلة، ويقدر عدد المستفيدين من المساعدات الإنسانية الأممية الموزعة من داخل الأراضي السورية من السلل الغذائية فقط نحو ٤٨٩ ٤٩٤ ٣ مستفيداً، لنحو ٦٩٨ ٨٩٧ عائلة.
- قامت منظمة الهلال الأحمر العربي السوري، بالتعاون المتعدد الأوجه من قبل الحكومة السورية، بإيصال مساعدات إنسانية مقدمة من اللجنة الدولية للصليب الأحمر من داخل الأراضي السورية إلى غالبية المحافظات السورية. وبلغت تقديرات ما تم إيصاله من سلل غذائية من هذه المساعدات ٩٣٢ ١١٤ سلة غذائية لنحو ٥٧٤ ٦٦٠ مستفيداً، بالإضافة إلى عشرات آلاف سلل المعلبات الغذائية والمواد الغذائية الأخرى و مواد المطابخ لمئات آلاف المستفيدين.
- قامت منظمة الهلال الأحمر العربي السوري، وبدعم من حكومة الجمهورية العربية السورية، بإيصال مساعدات إنسانية (مواد غذائية وغير غذائية وصحية و مواد تنقية مياه وكراسي للعجزة و مواد تغذية للأطفال) مُقدّمة من المنظمات الأممية واللجنة الدولية للصليب الأحمر والاتحاد الدولي لجمعيات الصليب الأحمر والهلال الأحمر ومنظمات غير حكومية دولية في سورية، حيث تم توزيعها على مئات آلاف المستفيدين في مختلف المحافظات السورية.

- بلغ إجمالي ما تم إيصاله من مساعدات غذائية لأهالي مخيم اليرموك من قبل منظمة الأونروا بتسهيلات مقدمة من الحكومة السورية منذ عام ٢٠١٤ ولغاية شهر أيار/مايو ٢٠١٦ ما يصل إلى ١٣٦ ٩٨٢ سلة غذائية، و ٤٢ ٥٨٠ سلة صحية، بالإضافة للعملية المستمرة لتزويدهم بالمواد غير الغذائية وأغذية أخرى والرعاية الطبية، ويُذكر بأن اللاجئين الفلسطينيين المتواجدين في مناطق يلبا وبييلا وبيت سحم هم من أهالي مخيم اليرموك الذين نزحوا منه بعد اجتياح تنظيم داعش الإرهابي للمخيم في شهر نيسان/أبريل ٢٠١٥ بالتواطؤ مع تنظيم جبهة النصرة الإرهابي والجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة داخل المخيم. وقد توقفت وكالة الأونروا عن تقديم مساعداتها إلى أهالي مخيم اليرموك عن طريق يلبا وبييلا وبيت سحم بسبب قيام المجموعات الإرهابية المسلحة هناك بإصدار بيان تعلن فيه بأنها الجهة الوحيدة المخولة بالإشراف على توزيع المساعدات واستقبال قوافل المساعدات الداخلة إلى يلبا وبييلا وبيت سحم.

رسالتان متطابقتان مؤرختان ١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ موجهتان إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية لدى الأمم المتحدة

لم تكن الحملة الظالمة والمضللة التي قادتها بعض الأنظمة الغربية في الأمم المتحدة بشكل عام وفي مجلس الأمن بشكل خاص حول الأوضاع الجارية في حلب السورية مفاجئة لشعب الجمهورية العربية السورية وحكومتها. فلا يمكن للأنظمة الحاكمة في فرنسا وبريطانيا والولايات المتحدة، وأدواتها في المنطقة مثل السعودية وتركيا وقطر التي مولت الإرهابيين وقامت بتسليحهم وتدريبهم وإدخالهم عبر الحدود إلى الأراضي السورية لقتل السوريين ومحاولة تفتيت بلدهم وتدمير بناه التحتية وقتل كل من لا ينسجم مع أهدافهم المعلنة، إلا أن تهرع لتقديم آخر خدماتها لهؤلاء الإرهابيين قبل انهيارهم أمام الضربات التي وجهها لهم أهلنا في حلب وشعب سورية وجيشه وحلفاء وأصدقاء سورية الذين لم يتهاونوا في مواجهة خطر الإرهاب. ومن الدلائل التي لا تحتاج إلى برهان على ما نقول، كانت الهيستريا غير المسبوقة لقادة بعض الدول الغربية وموظفيها في المنظمات الدولية وكذلك الهجمة الإعلامية المحمومة التي تم توجيهها للنيل من سورية وقيادتها وجيشها وحلفائها في محاولات بائسة لعرقلة انتصار حلب ولقلب الحقائق وممارسة الضغوط كي تتراجع سورية عن موقفها المعلن في مكافحة إرهاب داعش وجبهة النصرة والتنظيمات التابعة لهما ومن يرعى هؤلاء ويدعمهم، ليس في حلب وحدها، بل في كافة أنحاء الجمهورية العربية السورية. ومن المؤسف أن يشهد القرن الحادي والعشرون هذا النهج الفاضح من قبل الدول الغربية التي لم تتردد عن اقتراح أبشع جرائم الإبادة البشرية في آسيا وأفريقيا وأمريكا اللاتينية، ومن قبل مسؤولين رفيعي المستوى في الأمم المتحدة وأجهزتها، حيث وصلت الضغوط إلى أوجها في استخدام المنابر الدولية لخدمة أغراضها على حساب مبادئ ومقاصد ميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي والنضال الدؤوب من قبل سورية وحلفائها لمكافحة الإرهاب.



لقد أعلنت حكومة الجمهورية العربية السورية منذ بداية هذه الحرب أنه من واجبها الدستوري أن تدافع عن شعبها ومؤسستها أمام المخاطر المحدقة، كما أعلنت أن مسؤولياتها في مكافحة الإرهاب لا يمكن التخلي عنها أو السماح لأحد بالالتفاف عليها. وقد وفّت سورية بما وعدت به. ففي حربها على الإرهاب وحمايتها لمواطنيها التزمت سورية بجميع المعايير الدولية، فتعاونت مع المنظمات الدولية المخلصة وذات المصداقية من حكومية وغير حكومية، وقدمت المساعدات المطلوبة لأبناء شعبها في مكافحة أنحاء البلاد، ومارست كافة أشكال الحذر في عمليات جيشها كي لا تؤثر على المواطنين الأبرياء ولا على البنى التحتية للشعب السوري. وفي إطار الأحداث التي جرت في حلب بشكل خاص فإنها اتخذت مواقف إيجابية إزاء المبادرات التي تم طرحها لرحيل المسلحين من المدينة ونفذت تعهداتها على الرغم من تراجع الدول الغربية عن التزاماتها مما شكل فضائح مدوية لهذه الدول وسياساتها على مختلف المستويات.

ويعرف الجميع في الأمم المتحدة، من خلال الرسائل التي قمنا بتوجيهها إلى رئيس مجلس الأمن وإلى الأمين العام للأمم المتحدة، أن سورية كانت قد فتحت ستة معابر للمدنيين ومعبرين للمسلحين للخروج من حلب قبل قيام الجيش العربي السوري وحلفائه بأداء مهامهم لتحرير المواطنين السوريين من الممارسات الدموية التي كانت تقوم بها المجموعات الإرهابية المسلحة في شرق حلب خلال السنوات الخمس الماضية. ولم يعد من الممكن بالنسبة للحكومة السورية تجاهل نداءات الشعب السوري في شرق حلب وغربها للقضاء على المجموعات الإرهابية المسلحة التي لم تتعامل مع أهلنا في شرق حلب كمواطنين، بل إنها استعبدتهم وعطلت حياتهم ومنعت عنهم الغذاء والدواء والماء والكهرباء ومنعت أطفالهم من الالتحاق بمدارسهم. ومن جهة أخرى، فإن المجموعات الإرهابية المسلحة لم تتردد في قتل ما يزيد عن ١١ ٠٠٠ من النساء والأطفال في غرب حلب بقنابل حقدتها ومدافع جهنم التي سمعت كل دول العالم بها، كما أنها قامت باعتداءات مجرمة على موظفي الأمم المتحدة والمنظمات الأخرى المتواجدة في غرب حلب. وخلافا للتضليل الذي مارسه الأطراف المعادية لسورية، فإن المجموعات الإرهابية هي التي قامت بتدمير المدارس أو استخدامها مع مشافي شرق حلب كمقرات للمجموعات الإرهابية مارست فيها قتل الشعب واستخدام مختلف أساليب القمع والتهديد والتعذيب لإرهابه ومنعه من التعبير عن ولاءه لوطنه ورفضه للإرهاب والتطرف.

لقد أصبح معروفاً أن مشفى العيون الرسمي الذي احتلته المجموعات الإرهابية منذ بداية الأحداث في حلب قد أصبح مقراً للمجموعات المسلحة التي تدعمها الدول الغربية،

وتعتبرها معارضة معتدلة، على الرغم من أنه كان أكثر مشافي العيون تطوراً في الشرق الأوسط وتم بيع معداته في أسواق تركيا بمعرفة السلطات التركية. أما المساعدات الإنسانية التي ادعت بعض المنظمات أنها كانت تقدم إلى المدنيين في شرق حلب، فلقد كشفت الحقائق الأخيرة في حلب أنها كانت تذهب للمسلحين الذين كانوا يستخدمونها لصالح أعمالهم الإرهابية ويمنعون المدنيين من الاستفادة منها بهدف تجويعهم وإذلالهم. أما مستودعات الأسلحة التي دخل إليها الإعلام عند تحرير أحياء شرق حلب فوجدوا مملوءة بالصواريخ المتطورة والأسلحة الفتاكة الأخرى، فإنها دليل على ما كانت تقوم به الدول الداعمة للإرهاب، التي سنكشف عن أسمائها لاحقاً، في دعم الإرهاب وقتل السوريين. إن تجار الحروب من الدول الغربية وحلفائها في بعض بلدان أوروبا الشرقية الأعضاء في الاتحاد الأوروبي تجب محاسبتهم على أنهم تجار حروب وقتل ودمار، ومحاسبتهم على تقديم هذه الأسلحة للمنظمات الإرهابية لقتل الشعب السوري من أطفال ونساء وشيوخ.

إن الادعاءات التي أطلقها بعض مسؤولي الأمم المتحدة في تقاريرهم وبياناتهم، بما في ذلك بعض موظفي مجلس حقوق الإنسان، لم يكن الهدف منها حماية حقوق الإنسان بل حماية الإرهابيين وتبرير سياسات الدول الغربية التي جعلت من الأمم المتحدة ومن بعض موظفيها وأجهزتها أدوات لخدمة سياساتها وأهدافها وتضليل الدول الأعضاء حول حقيقة المؤامرة التي أرادت هذه الدول تمريرها لإخضاع سورية ومنطقة الشرق الأوسط لسياساتها الدنيئة. إن لجوء الدول الغربية للدعوة إلى عقد اجتماعات لا تنتهي للجمعية العامة للأمم المتحدة وللمجلس الأمن هي دليل آخر على رغبة هذه الدول في جعل المنظمة الدولية رهينة لسياساتها الضعيفة ومنبراً لتضليل الشعوب والضغط على الدول الأخرى بهدف قلب الحقائق وذرف دموع التماسيح لمحاصرة سورية والنيل من صمودها في مواجهة الإرهاب والتطرف والمؤامرات الخارجية التي تتعرض لها. وتؤكد سورية أن ممارسة سياسات الحصار على الشعوب، بما في ذلك الحصار الاقتصادي على سورية، يمثل قمة انتهاكات حقوق الإنسان وحقه في الحياة الكريمة.

لقد عبر شعبنا السوري في شرق حلب بكل معاني الود والمحبة والصدق عن امتنانه للجيش العربي السوري لتحريره من الإرهابيين، وخرج في تظاهرات عفوية وصادقة عارمة عبّر فيها عن اعتزازه بعودته لحضن الوطن الدافع وامتنانه للجيش العربي السوري وحلفائه لتخليصه من الإرهاب والقمع والتطرف، وتجاهل بعض أدعياء الحرية والديمقراطية لذلك يدل على عدم احترام هؤلاء لإرادة الشعوب وتعبيرها الديمقراطي عن إرادتها وعن رفضها

للتدخل في شؤونها وفي ولائها لوطنها وحبها لجيشها الذي بذل أعلى ما لديه من دماء لإزالة الإرهاب ومكافحة داعميه.

تأمل سورية أن يكون العام الجديد، عام ٢٠١٧، فرصة كي تتراجع الدول الغربية الداعمة للإرهاب عن ممارساتها وسياساتها وتعمل مخلصاً للقضاء على آفة الإرهاب. وسورية التي كانت ملتقى للحضارات والرسالات السماوية تستحق أن يقف الجميع إلى جانب شعبها وحكومتها وحلفائها في الحرب على الإرهاب.

وأرجو ممتنا تعميم هذه الرسالة باعتبارها وثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

المندوب الدائم

Distr.: General
28 December 2016
Arabic
Original: English



رسالتان متطابقتان مؤرختان ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ موجهتان إلى
الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية
لدى الأمم المتحدة

يشرفني أن أرفق طيه رسالتين متطابقتين مؤرختين ٢٠ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦
موجهتين إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن.

وأرجو ممتنا أن تفضلوا بتعميم هذه الرسالة ومرفقها باعتبارهما وثيقة من وثائق
مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري
السفير
المندوب الدائم



الرجاء إعادة استعمال الورق



مرفق الرسالتين المتطابقتين المؤرختين ٢١ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦
الموجهتين إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية
العربية السورية لدى الأمم المتحدة

[الأصل: بالعربية]

بناء على تعليمات من حكومتي، أود أن أنقل إليكم موقف حكومة الجمهورية العربية السورية من تقرير الأمين العام الرابع والثلاثين حول تنفيذ قرارات مجلس الأمن ٢١٣٩ (٢٠١٤)، و ٢١٦٥ (٢٠١٤)، و ٢١٩١ (٢٠١٤)، و ٢٢٥٨ (٢٠١٥) (S/2016/1057).

تؤكد حكومة الجمهورية العربية السورية مجدداً على النقاط التي سبق وأثارها في ردودها على تقارير الأمين العام السابقة ذات الصلة بتنفيذ قرارات مجلس الأمن المشار إليها أعلاه.

وتجدد حكومة الجمهورية العربية السورية الإعراب عن الأسف لاستمرار الأمانة العامة في نهجها المتحيز وغير الموضوعي وغير المهني في التعاطي مع الوضع الإنساني في سوريا، وإصرار الأمانة العامة على تحويل تقاريرها إلى أداة لكيال الاتهامات والإساءة للحكومة السورية وتبني سياسات ومواقف الدول والتنظيمات الإرهابية المعادية لها. وتؤكد الحكومة السورية أن هذا النهج قد ساهم بشكل متعمد في إطالة أمد الأزمة وتردي الوضع الإنساني في سوريا وفي تقديم معلومات مغلوبة للرأي العام العالمي وتشتيت جهود مكافحة الإرهاب عالمياً.

وتؤكد الحكومة السورية أيضاً أنها المقدم الأساسي والأكبر للمساعدات والدعم لمواطنيها، وأن أي جهد دولي مكمل تقوم به الأمم المتحدة وغيرها من الجهات العاملة في المجال الإنساني لإيصال المساعدات الإنسانية لمحتاجيها ما كان ليُكتب له النجاح لولا التسهيلات التي توفرها الحكومة السورية من خلال مؤسسات الدولة على الصعيدين الوطني والمحلي.

كما تجدد الحكومة السورية التأكيد على أنها الجهة الأحرص على مصلحة الشعب السوري وأمنه ورفاهه، وأنها تقوم بواجبها الدستوري والقانوني، الذي تكفله القوانين الوطنية والقانون الدولي، بالدفاع عن شعبها ضد إرهاب تنظيمي "داعش" و "جبهة النصرة" وما يرتبط بهما من كيانات وعناصر إرهابية متعددة التسميات والولاءات. وهي تشدد على أن جهودها الكبيرة لمحاربة الإرهاب، بدعم من حلفائها، كانت العنصر الأساس الذي أعاد الأمن والاستقرار للكثير من المناطق وللملايين السوريين، وساهم في عودة آلاف المهجرين لقراهم ومدنهم وإيصال المساعدات الإنسانية إلى مستحقيها. وتؤكد الحكومة

السورية على التزامها التام في سياق جهودها الكبيرة في مكافحة الإرهاب بأحكام القانون الدولي والقانون الدولي الإنساني خاصة من حيث ضمان حماية وأمن المدنيين وسلامة المنشآت الخدمية والمدنية كالمشافي والمدارس.

وأسوة بسابقه، يشوب تقرير الأمانة العامة عيب جوهري يتعلق بمصادقية مصادر المعلومات التي يتضمنها، والتي تبناها وتروج لها الأمانة العامة ومفوضية الأمم المتحدة لحقوق الإنسان على أنها حقائق في حين أنها لا تستند إلا إلى أكاذيب ومزاعم الجماعات الإرهابية المسلحة وداعميها وحماقها من أطراف وحكومات في المنطقة وخارجها وكيانات مصنعة من قبيل ما يسمى بـ "القبعات البيضاء". والأسوأ من ذلك هو تغاضي الأمانة العامة عمدا عن الفضائح والانتهاكات الجسيمة التي ترتكبها الجماعات الإرهابية المسلحة والإشارة إلى أنها غير قادرة على التحقق منها في حين تتعامل مع الادعاءات الموجهة ضد الحكومة السورية كحقائق لا يرقى إليها الشك.

وتدين الحكومة السورية استمرار توصيف الأمانة العامة لجماعات إرهابية كـ "جبهة النصرة" وتنظيم "داعش" وما يرتبط بهما من كيانات بـ "الجماعات المسلحة من غير الدول". كما تدين تجاهل الأمانة العامة لدور وجرائم عشرات الآلاف من المقاتلين الإرهابيين الأجانب الذين تم استقدامهم عبر الأراضي التركية بدعم من نظام أردوغان وبتمويل قطري - سعودي، وبتسليح أمريكي - أوروبي، وبأدمغة مشحونة بأفكار وهابية متطرفة تقوم على الكراهية والتطرف وإلغاء الآخر والتعطش لسفك الدماء.

وفيما يتعلق بالوضع الإنساني في محافظة حلب، فقد اتخذت الحكومة السورية وبالتنسيق مع حلفائها جملة من المبادرات الهادفة لضمان الخروج الآمن للمدنيين من أحياء شرقي حلب، ودعت الجماعات الإرهابية المسلحة لإلقاء السلاح أو المغادرة لتلافي الإضرار بالمدنيين والممتلكات العامة والخاصة. وخصصت لهذا الهدف معابر وتسهيلات ومنحت ضمانات لإنجاحه. بيد أن الجماعات الإرهابية المسلحة اتخذت من المدنيين دروعا بشرية وحالت دون خروجهم واستهدفت برصاصات الحقد وقذائف الموت أولئك الذين حاولوا الخروج إلى المناطق الخاضعة لسيطرة الدولة. وقمعت الجماعات المسلحة مطالبات الأهالي واحتجاجاتهم، وواصلت استهدافها للأحياء الغربية مما أسفر عن استشهاد وإصابة آلاف المدنيين، الأمر الذي لم يترك للدولة السورية خيارا إلا تحرير أبنائها واستعادة أراضيها والتصدي للإرهاب فحققت، بدعم أصدقائها، إنجازا تاريخيا تمثل بتحرير المدنيين المتواجدين في أحياء شرقي حلب وطرد الإرهابيين منها.

لقد استقبلت أحياء غربي حلب أكثر من ١٠٠ ٠٠٠ شخص من أهالي شرقي حلب خلال الفترة من ٢٦ تشرين الثاني/نوفمبر ولغاية ١٤ كانون الأول/ديسمبر ٢٠١٦ تم نقل معظمهم إلى مراكز إقامة مؤقتة وفرت فيها الحكومة السورية كل المستلزمات المعيشية والطبية والتعليمية. ووفرت الحكومة السورية ٢٣ ٠٠٠ خدمة طبية للمرضى الذين عانوا صحياً جراء منع الجماعات الإرهابية المسلحة العلاج والدواء عنهم. وتم إلحاق ما يزيد عن ١١٥٠ تلميذاً من العائلات القادمة من أحياء شرقي حلب بالمدارس التي افتتحت في مراكز الإقامة المؤقتة في غربي حلب، ليستأنف الأطفال والطلاب تعليمهم.

وتستنكر الحكومة السورية عدم إدانة الأمانة العامة وعدم إشارتها بشكل صريح في الفقرة ٥ لمسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة في أحياء شرقي حلب عن المحازر المروعة بحق المدنيين وعرقلتها لخروجهم باتجاه أحياء غربي حلب، كارتكاب هؤلاء الإرهابيين مجزرة "جُب قبة" في المدينة القديمة بحلب بتاريخ ٣٠ تشرين الثاني/نوفمبر ٢٠١٦ والتي راح ضحيتها أكثر من ٥٠ طفلاً وامرأة، ومجزرة في حي "المعادي" بتاريخ ٢ كانون الأول/ديسمبر توفي فيها أكثر من ٢٠ مدنياً، أثناء محاولة المدنيين الوصول إلى نقاط تمركز الجيش العربي السوري هرباً من الجماعات الإرهابية المسلحة. لقد بدا واضحاً بأن هذه المحازر وأرواح ضحاياها من أطفال ونساء لا تحظى باهتمام الأمانة العامة والمفوضية السامية لحقوق الإنسان والدول الغربية التي تنصب نفسها راعية لحقوق الإنسان، حيث انصب اهتمام هذه الجهات على ضمان سلامة الإرهابيين وخروجهم الآمن من شرقي حلب.

وأثبتت المضبوطات التي عثرت عليها الجهات الرسمية في مناطق شرقي حلب بعد تحريرها وجود مستودعات كبيرة ممتلئة بالمساعدات الغذائية والدوائية الدولية التي كانت تسيطر عليها الجماعات الإرهابية المسلحة وتمنع وصولها لاحتياجها لاستغلال معانقهم لأهداف رخيصة.

كما آثرت الأمانة العامة توجيه الاتهامات وإصدار البيانات المسيئة ضد الحكومة السورية وحلفائها، بدل تقديم الدعم الفعلي والمساعدات لأهالي شرقي حلب الذين فروا إلى الأحياء الغربية. وفي هذا السياق، تقيّم الحكومة السورية المبادرات المعيبة التي قدمتها الأمم المتحدة فيما يتعلق بالوضع في حلب، والتي تطابقت مع نداءات ومواقف دول غربية وعربية معروفة، بأنها مبادرات لم تعن بالوضع الإنساني لمديني حلب وإنما كان جل تركيزها هو إنقاذ الإرهابيين المتبقين في شرقي حلب، عدا عن كونها مبادرات منقوصة لا تعكس إلا مواقف مؤيدة للمسلحين.

وبلغت نسبة المساعدات التي قدمتها الأمم المتحدة في حلب ٢٢ في المائة فقط من الاحتياجات المطلوبة، بينما قدمت الحكومة السورية ٧٨ في المائة منها.

وتستهجن الحكومة السورية عدم الإشارة في الفقرة ٥ من الإطار ١ صراحة إلى مسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة على طول الحدود السورية - الأردنية، وخاصة "جبهة النصرة" الإرهابية، في السيطرة على المساعدات الإنسانية وعرقلة وصولها إلى المدنيين في تلك المناطق.

وترفض الحكومة السورية المبالغة في ترويح الأمانة العامة في الفقرتين ١١ و ١٢ لمصطلح "الحماية"، وتعتبر أن استخدام هذه المبالغة في سوريا هدفه التضليل وتبرير مهاجمة الإجراءات التي تتخذها الدول الأعضاء ذات السيادة لحماية شعوبها واستبدال ذلك بمفاهيم لا تؤدي إلا إلى المزيد من التعقيد في العلاقات الدولية وعرقلة دور الدول في حماية شعوبها.

إن محاولة الأمانة العامة وبعض الأطراف في منظومة الأمم المتحدة المساواة بين الدول والجماعات الإرهابية التي غيروا اسمها إلى "جماعات معارضة مسلحة من غير الدول" هو أمر يدعو إلى الاستغراب والإدانة بأشد العبارات باعتباره يمثل انتهاكا لمبادئ القانون الدولي وميثاق الأمم المتحدة ومقاصدها وأهدافها.

وقد يسّرت الحكومة السورية خلال الفترة التي يغطيها التقرير إجماعاً عدة حالات مرضية وتقديم مساعدات إنسانية إلى البلدات والمدن السورية دون تمييز. وتعتبر الحكومة السورية عن استغرابها لتجاهل الأمانة العامة لعرقلة الجماعات الإرهابية المسلحة، وخاصة تلك التي تحاصر بلدتي كفريا والفوعة، إيصال المساعدات الإنسانية إلى هذه المناطق وإجماعاً الحالات المرضية منها.

وترفض الحكومة السورية ما جاء في الفقرة ٢٩ حول رفض "السلطات المحلية" في الرقة إجراء حملة التلقيح، وتذكر الأمانة العامة بأن من ينتشر في الرقة حالياً هو تنظيم "داعش" الإرهابي، وترفض سوريا هذه الإشارات أينما وجدت في تقارير الأمم المتحدة.

كما تشير الحكومة السورية إلى عدم صحة معلومات الأمانة العامة في الفقرة ٣٣ المتعلقة بالادعاء بقصف جوي لمسجد في خان الشيخ بريف دمشق جرى تحريره مؤخراً من الإرهابيين.

وترفض الحكومة السورية محاولة الأمانة العامة الترويج لعمليات ما يسمى "التحالف الدولي" بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، والتغاضي المتعمد عما ينتج عن قصف طيران هذا "التحالف" من ضحايا مدنيين وعسكريين ودمار هائل في البنى التحتية وآبار النفط والغاز، علماً بأن الحكومة السورية وثقت الخسائر الكبيرة في الأرواح والبنى التحتية والخدمية

لطيران "التحالف" ووافقت مجلس الأمن والأمانة العامة بمعلومات عنها، تجاهلها هذا التقرير والتقارير السابقة له.

وتستنكر الحكومة السورية استمرار تجاهل الأمانة العامة المتعمد للمعاناة الإنسانية الكبيرة وللآثار السلبية الناجمة عن استمرار فرض الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي ودول أخرى لتدابيرها القسرية الاقتصادية الأحادية الجانب ضد سوريا.

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة في الترويج للمساعدات المرسله عبر الحدود رغم وضوح عدم فعاليتها ووقوع معظمها بيد الجماعات الإرهابية المسلحة المنتشرة في المناطق المستهدفة، والترويج لعمليات التلقيح عبر الحدود المبالغ فيها. وتؤكد بأن الإخطارات المرسله إلى الحكومة السورية لا تلي الحد الأدنى من المصادقية، سواء من ناحية الأرقام أو المعلومات أو أعداد المستفيدين من المساعدات، والجهة التي تقوم باستلامها وتوزيعها على مستحقيها من المدنيين. وتؤكد الحكومة السورية في هذا الصدد مجدداً على أن آلية الرصد الأهمية لا تستطيع، بل هي عاجزة حتى الآن، عن التحقق من وصول هذه المساعدات المرسله عبر الحدود إلى مستحقيها. وتذكر أيضاً بأن معابر باب الهوى وباب السلامة والرمثا الحدودية هي نفس المعابر التي يتم تهريب السلاح والعتاد عبرها إلى الجماعات الإرهابية المسلحة في سوريا. وتذكر الحكومة السورية باستعداد منظمة الهلال الأحمر العربي السوري للقيام بمهام مراقبة وصول المساعدات الإنسانية إلى مستحقيها، وهو الأمر الذي رفضته الأمانة العامة.

وتستهجن الحكومة السورية عدم إشارة الأمانة العامة إلى مسؤولية الجماعات الإرهابية المسلحة عن استمرار معاناة اللاجئين الفلسطينيين في مخيمي "اليرموك" و "خان الشيخ" وغيرهما، ومسؤولية تنظيم "داعش" الإرهابي عن منع وصول المساعدات الإنسانية إلى منطقة يلبدا منذ شهر أيار/مايو ٢٠١٦.

وتأسف الحكومة السورية لاستمرار الأمانة العامة في تضمين التقرير أرقاماً وإحصاءات غير صحيحة، وتؤكد بأنهما، ووفقاً لإحصاءات الأمم المتحدة ذاتها، وافقت على منح ١١٠٠ تأشيرة دخول لموظفي الأمم المتحدة لغاية ٣١ تشرين الأول/أكتوبر ٢٠١٦، وبأنها وافقت في شهر تشرين الثاني/نوفمبر على ٣٠ طلباً لمنح تأشيرات دخول إلى سوريا (ليس ٢٦ فقط)، وعلى ٧١ طلباً لتجديد الإقامة (ليس ٦٥ طلباً كما ورد في التقرير). في حين أنها لم ترفض إلا ٣٧ طلباً طيلة عام ٢٠١٦، وهي نسبة لا تذكر وحق سيادي للدولة السورية.

وبلغ عدد المنظمات غير الحكومية الأجنبية العاملة في سوريا ٢٤ منظمة حتى تاريخه، وهذه المنظمات تحظى بالتسهيلات اللازمة لعملها من الحكومة السورية.

وتنوه الحكومة السورية بعدم صحة الرقم الوارد في الفقرة ٢٢ حول عدد الطلبات المعلقة لمنظمة الصحة العالمية.

كما تجدد الحكومة السورية دعوتها الأمانة العامة إلى تبني نهج جديد يتناسب وولايتها كممثلة لجميع الدول الأعضاء يكون قوامه المهنية والموضوعية والاستعانة بكوادر مدربة أكثر ومهنية وغير معادية لسوريا لتدير عملية الإعداد لتلك التقارير والأخذ بجدية بالمشاغل والملاحظات التي كانت قد أثارها الحكومة السورية في معرض ردودها على التقارير الشهرية للأمانة العامة في هذا الشأن.

وتكرر حكومة الجمهورية العربية السورية مجددا موقفها الثابت المتمثل بأن حل الأزمة في سوريا هو حل سياسي، أساسه الحوار السوري - السوري، وبقيادة سورية دون تدخل خارجي ودون شروط مسبقة. وتؤكد الحكومة السورية على أنها تحارب الإرهاب من أجل التوصل إلى حل سياسي، إلا أن المبعوث الخاص للأمين العام لا يعمل للأسف في هذا الاتجاه، بل أوقف الحوار السوري - السوري منذ أيار/مايو ٢٠١٦. ونذكر بأن نجاح المسار السياسي وتحسن الوضع الإنساني بشكل ملموس سيعتمدان بشكل رئيسي على توفر مناخ من الالتزام الدولي والإقليمي بمحاربة الإرهاب في سوريا بشكل جدي وبعيدا عن التسييس، وكذلك الرفع الفوري للتدابير الاقتصادية القسرية الأحادية الجانب المفروضة على الشعب السوري دون أي سند قانوني أو أخلاقي.

وتكرر حكومة الجمهورية العربية السورية مطالبتها لمجلس الأمن بإلزام الدول الداعمة والممولة للجماعات الإرهابية المسلحة بالتوقف عن تقديم جميع أشكال الدعم والتمويل لهذه الجماعات، إنفاذا لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة بمكافحة الإرهاب وتخفيف مناعه، ولا سيما القرارات ٢١٧٠ (٢٠١٤)، و ٢١٧٨ (٢٠١٤)، و ٢١٩٩ (٢٠١٥)، و ٢٢٥٣ (٢٠١٥)، حيث يشكل الالتزام بهذه القرارات وإنفاذ مضمونها مفتاح الحل المبتغى للوضع في سوريا ولتحقيق إيصال غير مسبوق للمساعدات الإنسانية للمحتاجين في سوريا. وأرجو ممتنا تميم هذه الرسالة باعتبارها وثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

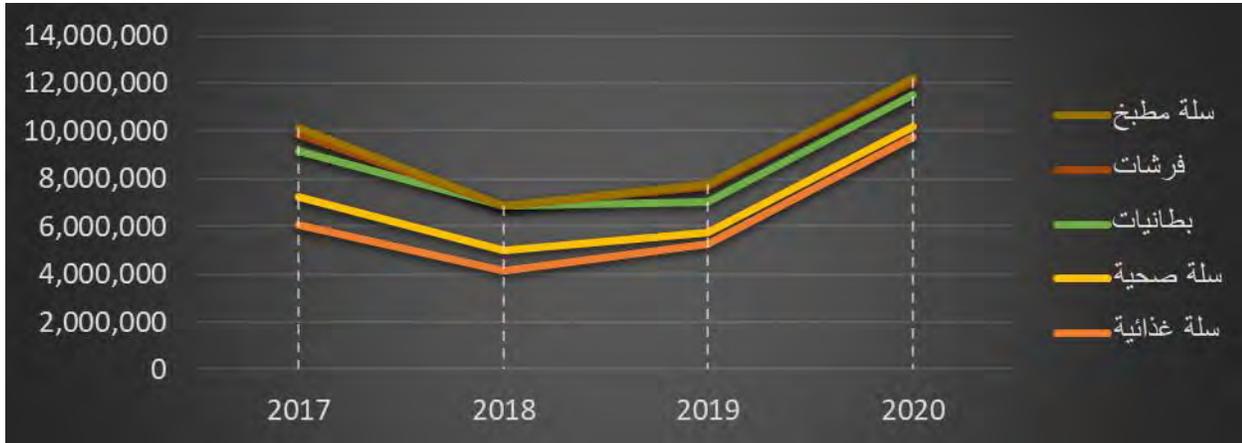
المندوب الدائم

ملحق رقم (٢)

الملحق رقم ٢ (للتقرير الوطني الثالث لسورية بموجب آلية الاستعراض الدوري الشامل ٢٠٢١)

تم تيسير توزيع المساعدات الغذائية وغير الغذائية المقدمة منذ عام ٢٠١٢ وفيما يلي المواد التي تم توزيعها منذ عام ٢٠١٧ و لغاية تاريخه:

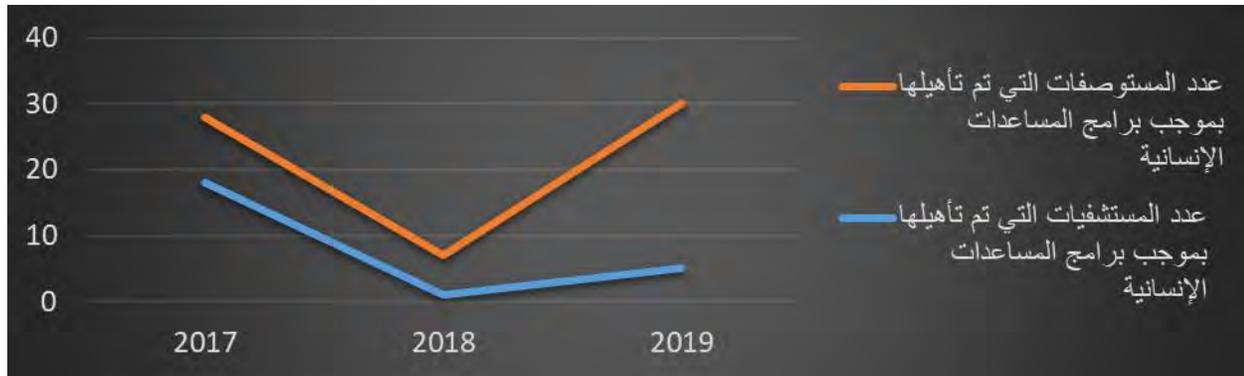
سلة غذائية	سلة صحية	بطانيات	فرشات	سلة مطبخ	
٦,٠٥٣,٠٩٢	١,١٩٠,١١٣	١,٨٩٩,٠٦٥	٧٣١,١٠٨	٢٣٦,٩٤٢	٢٠١٧
٤,١٢٥,٢٠٠	٨٩١,٠٨٦	١,٨٧٩,٠٦٩	٦٠٧,٨٥٠	٢١٦,٠٣٥	٢٠١٨
٥,٢٦٣,٢٢٥	٥١٠,٢١٢	١,٢٧١,٦٥٨	٦١٩,٨٠٦	١٣٠,٥٩٨	٢٠١٩
٩,٦٣٢,٩٦٩	٤٤٣,٧٣٢	١,٣١٥,٣٩٦	٥٥١,٠٦١	١٧٦,٥٥٢	٢٠٢٠
٢,٠٠٠,٠٠٠	٧٥,٤٤٧	١٦٣,٤٣٤	٣٠,٢٥٣	٩,٠٨٧	آذار ٢٠٢١
٢٦,٠٣٨,١٢٤	٣,١١٠,٥٩٠	٦,٥٢٨,٦٢٢	٢,٥٤٠,٠٧٨	٧٦٩,٢١٤	الإجمالي



- الاعداد انطولوجية :

المؤشر	2017	2018	2019	٢٠٢٠	الواحدة
عدد المستشفيات التي تم تأهيلها بموجب برامج المساعدات الإنسانية	18	١	٥	١٠	مستشفى
عدد المستوصفات التي تم تأهيلها بموجب برامج المساعدات الإنسانية	١٠	٦	٢٥	٦٢	مستوصف
عدد المراكز الصحية التي تقدم خدمات سوء التغذية / ترصد تغذوي/	-	726	827	٩٣٣	مركز

مركز	١٣٣	86	87	87	عدد المراكز الصحية التي تقدم الخدمات العلاجية لسوء التغذية
طفل	٩٣٠,٣٢٥	1,033,064	206,767	372,771	عدد الأطفال الذين خضعوا لاختبارات سوء التغذية
طفل	٦٨٣,٠١٩	691,692	99,380	86,507	عدد الأطفال تحت سن خمس سنوات الذين تلقوا أغذية علاجية - تكميلية - وقائية وفيتامينات ومعادن - بسكويت عالي الطاقة



- الأعمال المنفذة بالتعاون مع المنظمات الدولية الشريكة ضمن قطاع الايواء

المؤشر	2017	2018	2019	٢٠٢٠	عدد المستفيدين
عدد مراكز الايواء الحكومية التي تمت صيانتها	33	33	13	٢٧	٣٨,٢٣٤
عدد المنازل المتضررة جزئياً التي تم تأهيلها	1,617	4,626	7,990	٦,٥٣٦	١١٢,٤٤٨
عدد سبل الايواء السريع التي تم توزيعها	3,003	2,700	1,024	١,٧٢٥	٣١,٣٢٠

19,081	-	-	682	1,221	عدد الأبنية غير منتهية الاكساء التي تم تأهيلها
--------	---	---	-----	-------	---

المؤشر	2017	2018	2019	٢٠٢٠
عدد المدارس المتضررة التي تم تأهيلها بتمويل وطني	1,495	2,173	1,982	١,٨٦٥
عدد المدارس المتضررة التي تم تأهيلها بموجب برامج المساعدات الإنسانية	243	450	246	٢٢٩
عدد طلاب التعليم البديل (فئة ب)	29,600	106,446	119,870	74,000
عدد طلاب التعليم الذاتي	12,930	81,564	120,000	22.619
عدد الطلاب المتسربين الذين التحقوا بدورات تأهيل مهني	1,412	1,690	1,690	-
العدد الكلي للمدرسين الموجودين على رأس عملهم في مختلف المراحل التعليمية	303,727	261,902	260,357	261,947
عدد الطلاب الحاصلين على مستلزمات مدرسية (حقائب، قرطاسية،...)	799,237	-	1,343,976	177.538
عدد الطلاب الذين تمت تغطيتهم ببرامج التغذية المدرسية	689,017	1,485,018	1,041,102	1.748.512
عدد الطلاب الذين تلقوا الدعم النفسي الاجتماعي	-	-	43,477	1064
مجموع المستفيدين من التوعية الصحية	-	-	-	8150
تأهيل الكوادر التعليمية على برامج التعليم البديل والدعم النفسي	-	-	5,032	-



تقوم الحكومة السورية ببذل الكثير من الجهود وتنفيذ المشاريع في العديد من المحافظات لتأمين كافة الخدمات الأساسية والبنى التحتية (صرف صحي □ مياه شرب □ كهرباء □ صحة ... وغيرها) بإجمالي عدد المشاريع ٢٣,٧٧٢ مشروع (قطاع السكن □ التعليم □ الصحة-مياه الشرب-الرف الصحي-المدن والمناطق الصناعية-النفائيات الصلبة-النقل الداخلي-الاطفاء) وفق مايلي:

الموازنات المستقلة منذ عام ٢٠١٦ وحتى تاريخه	الموازنات الاستثمارية منذ عام ٢٠١٦ من خلال إعادة الإعمار منذ عام ٢٠١٧ وحتى تاريخه	
عدد المشاريع المنفذة	عدد المشاريع المنفذة	أطوال الطرق والصرف الصحي المنفذ
١٢٥٧١	٩١٤٢	٣٣٣٥,١٥ كم
(طرق صرف صحي اصحاح بيئي-مشاريع تنموية...)	(أبنية مدرسية □ مشايخ ومراكز صحية-طرق-صرف صحي-مراكز ثقافية-مراكز خدمة المواطن)	

ملحق رقم (٣)



الجمهورية العربية السورية
رئاسة مجلس الوزراء
هيئة التخطيط والتعاون الدولي

البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب

"الخطة الاستراتيجية
سورية 2030"

أيار 2020

الفهرس

9	مدخل: الاعتبارات الأساسية وأهمية المشروع
15	ملخص تنفيذي
17	الحالة التنموية في سنوات ما قبل الحرب وأثنائها
23	أسس وضع الرؤى الوطنية والأهداف
24	الرؤية المستقبلية سورية 2030
27	السياسات الإرشادية
30	التمويل وأسس تخصيص الموارد
30	الإطار التنفيذي البرامجي
32	التنفيذ والرصد والتقييم
33	أولاً- مقدمة: المرتكزات والمنهجية
35	توطئة
36	منطلقات وأهداف البرنامج
37	مراحل البرنامج
38	محاور ومكونات البرنامج
42	سير العمل لوضع البرنامج
47	ثانياً- ملخص نتائج تحليل الحالة التنموية لسورية 2000-2018
47	ألف. التنمية الاقتصادية
62	باء. التنمية الاجتماعية والإنسانية
74	جيم. التنمية المتوازنة
75	دال. التعاون الدولي
79	ثالثاً- أسس وضع الرؤى الوطنية والأهداف
79	مقدمة
81	أهمية وجود الرؤية
82	منطلقات الرؤية
83	نُهج بناء الرؤية ومقوماتها
93	رابعاً- الرؤية المستقبلية "سورية 2030"
95	ألف. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية
96	باء. محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة
98	جيم. محور النمو والتنمية
120	دال. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات
125	هاء. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية
133	خامساً- السياسات الإرشادية
135	ألف. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية
135	باء. محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة
136	جيم. محور النمو والتنمية
150	دال. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات
155	هاء. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية
161	سادساً- التمويل وأسس تخصيص الموارد
167	سابعاً- الإطار التنفيذي البرامجي
221	ثامناً- خاتمة: التنفيذ، والرصد والتقييم

مضمون هذا التقرير هو نتاج فرق العمل التي شاركت في وضع البرنامج، وضمت ممثلين عن جميع الوزارات، إضافة إلى عدد من الخبراء. وجرى توجيه وتنسيق ومكاملة العمل في هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

مدخل: الاعتبارات الأساسية وأهمية المشروع

مدخل: الاعتبارات الأساسية وأهمية المشروع

في الأشهر الأولى من عام 2011، كانت الحكومة في سورية في طريقها إلى وضع اللمسات الأخيرة على خطتها الخمسية الحادية عشرة، ولكن ظروف الحرب وما نتج عنها حالت دون استكمال ذلك المشروع. وفي السنوات التالية لذلك العام، فرضت المتغيرات المتسارعة أسلوب عمل يبتعد قليلاً أو كثيراً عن آليات العمل التنموية التي تستند إلى أطر تخطيطية بعيدة ومتوسطة المدى؛ مع الاضطرار إلى إعداد وتنفيذ المشاريع بصورة جزئية ومنفصلة، ينقصها التنسيق، وتؤدي إلى تشتيت الجهود والموارد.

وانطلاقاً من أهمية استمرار اضطلاع الحكومة السورية بمسؤولياتها المؤسساتية، فقد شرعت، عندما أصبحت الظروف مناسبة، بالتحضير لإعداد برنامجها الوطني التنموي وإنضاجه، على قاعدة الواقعية وضمان الاستغلال الأمثل لجميع الجهود والموارد، مع وعيها وإيمانها بأن العملية التنموية ليست في العودة إلى الوضع الذي كانت عليه قبل الحرب، بل هي تعداه لتكون سيرورة تتيح الوصول إلى مستقبل أفضل.

وقد جرى إعداد "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب" وفق منهج سمح بأوسع مشاركة ممكنة، وعلى عدة مراحل تضمنت مستويات عمل متكاملة: بدأت بتحليل وافٍ للحالة التنموية في سنوات ما قبل الحرب وخلاها؛ وأعقبها رسم الرؤية الكلية لسورية المستقبل ورؤى القطاعات المختلفة، والغايات والأهداف المشتقة منها، والسياسات والتدخلات اللازمة لتحقيقها؛ ثم وضع مجموعة البرامج والمشاريع التي تنسجم مع تلك الأهداف والتدخلات وتحقق الرؤية.

لقد انطلقت المقاربة المنهجية لإعداد البرنامج مباشرة من مراجعة وتنسيق الرؤى المختلفة، وتعظيم الاستفادة من جميع الجهود التي بدأتها الحكومات السورية المتعاقبة، والاستفادة منها وإغنائها وتوظيفها في سياق إعداد البرنامج؛ ولحظت الانتقال من الحدود "الماكروية" الكلية إلى الآليات الجزئية المتناسقة التي تضمن وحدة البرنامج وواقعيته وقابليته للتطبيق.

وانطلقت هذه المقاربة أيضاً من واقع أن الدولة السورية، التي تفخر بالصمود الكبير الذي سمح باستمرار مؤسساتها، وكان شاهداً على متانتها وقدرتها على امتصاص الصدمة، عليها أن تواجه اليوم بنجاح تحديات إعادة إنتاج التنمية، التي كانت قد شهدت خطوات متقدمة قبيل الحرب، وصولاً إلى واقع جديد يحفظ لسورية مكانتها الجيو-استراتيجية، ويبنى إنسانها وعمرائها، ويحافظ على تاريخها، ويجعل من الدروس المستفادة من الماضي فوائد لبناء المستقبل.

وبهدف رسم صورة متكاملة، أُجريت مراجعة لأدبيات إعادة الإعمار التي شهدتها بعض الدول التي عرفت حالات من الدمار تحاكي قليلاً أو كثيراً الحالة السورية، بحيث يجري الاستئناس بها والاستفادة من النواحي الإيجابية فيها، وتفادي نقاط القصور والضعف؛ مع الأخذ في الحسبان إن الرجوع إلى قصص النجاح تلك والاسترشاد بها لا يعني تطبيقها كما هي على الحالة السورية، فستان بين إعادة إعمار في دولة مدعومة وممولة من المنظومة الدولية، وإعادة إعمار في دولة أخرى تقف فيها المنظومة الدولية ذاتها عدواً وطرفاً في الصراع يعرقل انطلاقها، بل ويسهم في دعم الدمار فيها.

لقد اعتمد البرنامج في مقارنته التنموية المفهوم الموسع لإعادة الإعمار، بحيث يشير إلى القدرة المستمرة للحكومة على التخطيط الشامل الطويل الأمد، والقادر على إدخال عملية إعادة الإعمار ضمن الرؤية الحكومية

الشاملة للتنمية المستدامة، التي تأخذ في الحسبان، لا مصالح الجيل الحالي الذي عانى من الحرب فحسب، بل مصالح الأجيال السورية المقبلة أيضاً، ولا تقتصر على التفكير في البناء المادي فحسب، بل تتجاوزهُ إلى التفكير في بناء الإنسان، وبناء المؤسسات اللازمة لاستدامة التنمية.

وقد ركزت وثيقة البرنامج على أنّ البنية المؤسساتية القائمة لدى الحكومة السورية تحولها إدارة الملف التنموي بكل مسؤولية، إلا أنّ ذلك لا يعني عدم إدراك نقاط ضعف تلك المؤسسات؛ وهذا بالطبع ليس وليد الحرب وحدها، بل هو نتيجة لتراكم الخلل الذي طال الفكر المؤسساتي عند رسم وتطبيق السياسات المختلفة. لذلك أوردت الوثيقة أهمية الاستفادة من الظروف الراهنة لتحويل التحديات إلى فرص، مع استهدافها الوصول إلى "جيل جديد" من القيم المؤسساتية والفكر المؤسساتي يكون خطوة حقيقية من خطى التطوير المؤسساتي الذي تأخذه الحكومة على عاتقها.

وتحدد وثيقة البرنامج على نحو واضح توزيع الأدوار والمسؤوليات على جميع الشركاء في المراحل المقبلة. والمعيار الأنسب لهذا التوزيع هو بالعودة إلى الأدوار الطبيعية والاعتيادية للمؤسسات السورية، وإلى المهام التي تتولى تنفيذها، استناداً إلى الذاكرة المؤسساتية التي تراكمت في الماضي، والتي تعزز من قدرة هذه المؤسسات على المساهمة الفعالة في إعادة إنتاج التنمية.

ويمثل البرنامج مقارنة تنموية ذات أبعاد شاملة من الناحيتين النظرية والتطبيقية؛ إي إنه لا يلجأ إلى المقاربات القطاعية المجزأة، وبخاصة فيما يتعلق بالتعامل مع الأهداف العامة والمحددة، وذلك نظراً للترابط الوثيق بين الأبعاد المختلفة للتنمية، الاقتصادية والاجتماعية والبيئية. وتعتمد هذه المقاربة على (1) مشاركة الجميع في زيادة الإنتاج والإنتاجية، سواء أكانت هذه المشاركة في آليات صنع القرار المتعلق بالإنتاج والتبادل والاستهلاك، أم في عمليات الإنتاج والتبادل والاستهلاك، و(2) مشاركة الجميع في عوائد هذه العمليات على نحو منصف.

ولا يغفل البرنامج مسألة التقدير الصحيح للتكاليف والموارد المادية والبشرية اللازمة والمتاحة، وتنميتها خلال مراحلها المختلفة؛ ويؤكد على الدور الفعال للمؤسسات المعنية في تخصيص الموارد، واستخدامها بكفاءة، وعلى تطوير القوانين والتشريعات التي تساعد على تنفيذ البرامج والمشاريع والأعمال.

ولما كانت العملية التخطيطية الناجحة تتصف بأنها ذات طابع ديناميكي متجدد، فإن إعداد هذا البرنامج هو خطوة أولى ستعقبها عمليات التنفيذ والمتابعة والرصد والتقييم، والتعديل إن اقتضى الأمر، لمواكبة المستجدات الحاصلة.

إن وثيقة البرنامج، بمكوناتها المختلفة تعدّ إطاراً شاملاً للعمل، يقبل القياس والتقييم، ويتمتع بالمرونة اللازمة للتعديل وفق تطور العمل، ووفق تغيرات المشهد العام. بيد أنّ ذلك لا يعني بحال من الأحوال التخلي أو التأجيل في المستحقات الرئيسية التي يعبر عنها البرنامج في إطاره العام والتفصيلي؛ إذ لا ينبغي -بعد اعتماد البرنامج- اتخاذ قرارات ذات أثر قصير المدى تتعارض مع تحقيق الغايات الموضوعية، بذريعة أنّ هذه الأهداف يتطلب تنفيذها سنوات عديدة. فالبرنامج يمثل، في كل وقت، خطة الدولة الموحدة التي تضم، وعلى نحو متسق، مكونات المشروع التنموي السوري المتجدد الذي يستهدف المسار التنموي الصحيح، في حدود الاستغلال الأمثل للإمكانات المتاحة، مستشرفاً آفاق المستقبل القريب، بما يفضي إلى وضع المجتمع السوري والدولة السورية على المسار التنموي المنشود.

ولذلك، فإن المتطلبات الرئيسية لنجاح البرنامج في تحقيق أهدافه تتمثل في: (1) اعتماد البرنامج كخطة موحدة للدولة السورية، قابلة للتعديل حسب تقدّم التنفيذ؛ و(2) اعتماد البرنامج كـ "لغة" مشتركة للحكومة في وضع سياساتها وخططها الاستثمارية، وكـ "إطار مرجعي" عند إجراء الدراسات التفصيلية في مختلف القطاعات؛ و(3) تنفيذ مكونات الخطط المنبثقة عن البرنامج وفق المسارات المحددة، التي تضمّنها الإطار البرامجي العام والتفصيلي، مع الأخذ في الحسبان، عند إجراء التعديلات الضرورية، ضرورة المحافظة على تناسق مكونات البرنامج برؤاه وأهدافه وسياساته وتدخلاته، على النحو الذي يفضي إلى تحقيق أهدافه وفق مبدأي الكفاءة والفعالية.

إن وثيقة البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب تشكّل ردّ الدولة السورية على جميع المحاولات التي هدفت إلى نقل رسم مستقبل سورية إلى غير المكان والأشخاص المنوط بهم طبيعياً إنجاز هذا العمل. ومن ثمّ فهذا البرنامج هو رسالة الدولة السورية إلى الخارج بأنّ المجتمع السوري، الذي حقق الانتصار، له كامل الحق في رسم مستقبله وصياغته.

ملخص تنفيذي

ملخص تنفيذي

يعدّ البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب بمنزلة الخطة الاستراتيجية التنموية لسورية حتى أفق عام 2030 وما بعد، وهي تظهر توجهات الحكومة السورية وخططها الواعية والهادفة إلى رسم المشهد السوري في المرحلة المقبلة.

ويهدف البرنامج إلى مواجهة التحديات الراهنة والمستقبلية مع الخروج من الحرب، وإلى إدخال وإدماج التحولات الهيكلية المطلوبة في البنى الاقتصادية والاجتماعية والمجتمعية، بغية ضمان الاستدامة، والتيقن من قدرة الأجيال القادمة على تحقيق مصالحها التنموية. فالبرنامج هو إذن تصور جامع لاستعادة فعاليات المجتمع، وتحقيق الاستقرار (تلبية الحاجات الملحة والمحلية)، وإرساء أسس الاستدامة التنموية، وتحقيق الرؤية الموضوعية حتى 2030، بمحدداتها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وأبعادها القطاعية (التربطات التنموية) والجغرافية (الاندماج والتنمية الإقليمية) والزمنية (الانتقال من التعافي إلى الاستدامة).

وترتكز المبادئ العامة للبرنامج في التأكيد على الملكية الوطنية لمستقبل سورية الموحدة، وتعزيز قدرة وكفاءة مؤسسات الدولة، وتوجيه مواردها وإمكاناتها على النحو الذي يحقق مصالحها الوطنية، وتعزيز العدالة الاجتماعية والتماسك الاجتماعي والهوية الوطنية وثقافة الانتماء، وضمان سيادة القانون، وتحقيق الأمن الاقتصادي والاجتماعي بجميع مكوناته، والتحوّل من الجمود التنموي الذي فرضته الحرب إلى إطلاق تدريجي لطاقت المجتمع والاقتصاد، وصولاً إلى النهوض بجميع مكونات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، قطاعياً وجغرافياً، ومعالجة الاختلالات التنموية، والاندماج الفاعل والواعي بالعالم، مع مراعاة المصالح العليا والقومية والوطنية لسورية.

ويمر تنفيذ البرنامج بأربع مراحل رئيسية، هي: **مرحلة الإغاثة** التي تجري فيها الاستجابة للاحتياجات الأساسية من خلال تعزيز العملية الإنتاجية، وتأهيل البنى التحتية، وتقدير الخسائر والأضرار، وجمع المعلومات لوضع وتعديل السياسات والخطط؛ و**مرحلة التعافي** التي تهدف إلى استعادة التوازن، حيث يجري استخدام وسائل التمويل الخارجية والداخلية المتوفرة (التسهيل الكمي أو التمويل بالعجز)، ويجري فيها تدريجياً العمل على ترميم سلاسل الإنتاج، بدءاً بالأقل تكلفة والأكثر إلحاحاً، باتجاه الأعلى تكلفة والأقل إلحاحاً، مع التركيز على البنى التحتية (الطاقة، والنقل، والمياه على وجه التحديد) اللازمة لإعادة إحياء العملية الإنتاجية في سياقها الأوسع؛ و**مرحلة الانتعاش** الهادفة إلى البدء بإعادة رسم ملامح الاقتصاد السوري المتكامل، والتي تتسارع فيها عملية تشكّل سلسلة توليد القيمة المضافة؛ وأخيراً **مرحلة الاستدامة التنموية** التي تشهد إنجاز تشكّل هوية الاقتصاد السوري الحديث، ويجري فيها وضع السياسات والآليات التي تضمن استدامة التنمية بأبعادها المختلفة (قطاعياً وجغرافياً وبشرياً)، وتركز على ربط الأبعاد السياسية والاقتصادية والمؤسسية والاجتماعية. هذا، مع الإشارة إلى وجود تداخل بين هذه المراحل وفق ما تفرضه الظروف.

ويتكوّن البرنامج من خمسة محاور مترابطة هي:

1. محور البناء المؤسسي وتعزيز النزاهة، الذي يتناول القضايا المتعلقة بحماية عملية الانتقال إلى سورية في ما بعد الأزمة من ظاهرة الفساد، وتعزيز النزاهة والشفافية، وإصلاح النظام القضائي والأجهزة الرقابية، وبناء المؤسسات القوية والفعالة، والتنمية الإدارية، وإصلاح القطاع العام الاقتصادي.

2. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات، الذي يتناول القضايا المتعلقة بقطاعات المياه والصرف

الصحي، والنفايات الصلبة، والسكن والبناء والتشييد، والكهرباء، والنقل والمواصلات، والاتصالات، وغيرها، حيث تم إجراء تقييم سريع للحالة الراهنة لهذه القطاعات تضمن الاختناقات والحالات الطارئة، والحالات التي يمكن تأجيلها مرحلياً، وتحديد الأهداف والمشاريع والإجراءات والتدخلات اللازمة للمعالجة، مع الجدول الزمني للتنفيذ.

3. محور النمو والتنمية، الذي يتناول قضايا استعادة الانتعاش الاقتصادي بهدف معالجة الآثار الاقتصادية للأزمة في سورية، ثم إعادة وضع الاقتصاد السوري على مسار التنمية وصولاً إلى استدامة تساعد في القضاء على الفقر والبطالة واللامساواة، ضمن إطار تشاركي واسع يضم جميع قطاعات وفئات المجتمع، مع الاستفادة من مشاريع التعاون الدولي لسد الفجوات التي أفرزتها الحرب.

4. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية، الذي يتناول القضايا التي تندرج في ثلاثة مداخل أساسية، هي: **المدخل الثقافي والتعليمي**، الذي يركز على قضايا التوعية والتثقيف والهوية الوطنية والتماسك الاجتماعي، وإعادة النظر في هيكلية التعليم بمختلف مراحله، ومناهجه ومحتوياته، وزيادة ربط التعليم بسوق العمل، وبناء الأسرة السورية، والخطاب الديني والثقافي المستنير في مواجهة الخطابات التكفيرية أو الطائفية أو الانفصالية؛ **والمدخل الإدماج الاجتماعي والاقتصادي**، الذي يتناول قضايا إدماج أكثر الفئات تأثراً بسبب الأزمة السورية في دورة النشاط الاقتصادي والاجتماعي، وإدماج العائدين إلى حضن الوطن في إطار المصالحات الوطنية، والقضايا المتعلقة بعودة النازحين داخلياً واللاجئين، وتوفير مقومات هذه العودة ضمن رؤية تنموية جديدة لأدوار المناطق والمحافظات؛ **والمدخل الحماية الاجتماعية**، الذي يركز على ثلاثة مكونات أساسية هي **مكون سوق العمل** (التشغيل والبطالة والعمل اللائق)، و**مكون الخدمات الاجتماعية** (التعليم والصحة وخدمات مياه الشرب والصرف الصحي)، و**مكون شبكات الأمان الاجتماعي** (الدعم والاحتياجات الإنسانية).

5. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية، الذي يتناول قضايا المصالحات الوطنية ودورها في بناء سورية، وتعزيز الأمن والأمان، وإيجاد البيئة المناسبة لاستدامة ونجاح الحوار الوطني، كما يتضمن تعزيز التماسك الاجتماعي، والانتماء والهوية الوطنية، ورفع مستوى الوعي المجتمعي المنسجم مع القيم الوطنية؛ وهو بذلك يرتبط ارتباطاً وثيقاً بمحور التنمية الاجتماعية والإنسانية. ويضع هذا المحور التدابير المفوضية إلى تدعيم مسار العملية الديمقراطية في سورية، وتعزيز التعددية السياسية.

وقد سار وضع البرنامج وفق خطوات متتالية بُنيت فيه كل خطوة على مخرجات الخطوة السابقة، حيث بدأ العمل في **تحليل وتقييم الحالة التنموية على المستويات الكلية والقطاعية والجغرافية**، وتضمن ذلك وصفاً وتحليلاً للمؤشرات وتطورها خلال المرحلة 2005-2010 (قبل الحرب)، وتحليلاً لأوجه الضرر (المادي والتنموي) التي أصابت هذه المؤشرات خلال سنوات الحرب 2011-2018؛ ثم جرى إعداد **الرؤية الوطنية والأهداف الاستراتيجية البعيدة المدى**، التي تضمنت رسم المشاهد المستقبلية المرغوبة للاقتصاد والمجتمع السوري بقطاعاته المختلفة، وصياغة مسارات التنمية التي تؤدي إلى تحقيق هذه الرؤية، ومنها الركائز والمنطلقات الأساسية والتحديات التي من الممكن أن تواجه جهود تحقيقها، والفرص المتاحة التي يمكن الاستفادة منها في العملية التنموية؛ وجرى بعد ذلك صياغة **السياسات الإرشادية** guiding policies التي تهدف إلى توجيه ربط الأهداف الموضوعية بالبرامج التنفيذية اللازمة للوصول إلى تلك الأهداف، وفق مراحل المشروع المختلفة. وفي الخطوة التالية، جرى **وضع البرامج والمشاريع** التي اعتمدت الأهداف المحددة وفقاً لمداها الزمني، على نحو ينسجم مع الأهداف العامة للبرنامج؛ وهي موجهة نحو تحقيق الأهداف وفق تسلسل منطقي (الآنية لمعالجة الاختناقات والحالات الطارئة

على المدى القصير، والحالات التي يمكن تأجيلها مرحلياً على المدى الطويل والتي ترتبط بتحقيق الرؤية والأهداف البعيدة المدى)، إضافة إلى الإجراءات الأخرى المرافقة؛ ثم جرت بلورة ذلك في **الإطار التنفيذي، برامجه الإطارية وبرامجه الرئيسية المنبثقة عن البرامج الإطارية**، والذي يتضمن توصيف البرامج، والجهات المعنية بتنفيذها. وجرى أيضاً وضع تصور لمتطلبات **التمويل اللازم للبرنامج** حتى أفق عام 2030.

الحالة التنموية في سنوات ما قبل الحرب وأثنائها

أ- التنمية الاقتصادية

على صعيد الاقتصاد الكلي حققت سورية قبل الحرب معدلات نمو مقبولة، وحصل تحسن بسيط في التركيب الهيكلي للاقتصاد الوطني، وتحسن ملحوظ في نسبة مساهمة العوامل النوعية (مجمّل إنتاجية العوامل)، كما تحسن مستوى الاستثمار الخاص مع بقاءه متركزاً في المحافظات الرئيسية وفي قطاعات (المال والتأمين والعقارات)، كما كان الاستثمار الأجنبي محدوداً ومتركزاً في قطاع النفط والغاز، مقابل تراجع الاستثمار العام وتركزه في قطاع الخدمات الاجتماعية وقطاع المرافق العامة، مع غياب التوزيع العادل للاستثمار العام بين المحافظات السورية. أما على المستوى المالي والنقدي فقد حدث تغير في التركيب الهيكلي للإيرادات العامة للدولة حيث زادت الإيرادات الضريبية غير النفطية وتحسنت فوائض شركات القطاع العام على حساب الإيرادات النفطية، إلا أن هذه الإيرادات الضريبية كانت متواضعة ولا تتناسب مع مستوى النشاط الاقتصادي وخصوصاً من القطاع الخاص، وتراجع الدين العام، وازداد الدعم ازياداً كبيراً، وأصبح عبئاً كبيراً على الموازنة العامة. وتحقق الاستقرار في سعر الصرف، ومعدلات التضخم عند نسب مقبولة. وثبات في معدلات الفائدة الاسمية، كما توجهت معظم التسليفات المصرفية الموجهة للقطاع الخاص إلى قطاع التجارة والعقارات. أما على مستوى التجارة الخارجية شهدت عدم استقرار الحساب الجاري نتيجة زيادة قيم المستوردات، وتركزت الصادرات في عدد محدود من السلع والأسواق وبقيم مضافة ضعيفة. أما فيما يخص التشغيل وسوق العمل، فبقيت معدلات البطالة مرتفعة، وكان المشغل الأكبر للعمالة قطاع الخدمات، وكانت النسبة الكبرى من المشتغلين ممن حصلوا على الشهادة الابتدائية مقابل تحسن طفيف على نسبة حملة الشهادات الجامعية نتيجة دخول أنشطة اقتصادية كالمصارف والتأمين والاتصالات.

ولكن نتيجة الحرب تعرض الاقتصاد الوطني لانتكاسات كبيرة تمثلت في تدهور مؤشرات الاقتصاد الكلي وخصوصاً الناتج المحلي الإجمالي حيث انخفض معدل النمو انخفاضاً حاداً، وازدادت نسبة مساهمة القطاع العام في الناتج مقابل انخفاض بسيط في نسبة مساهمة القطاع الخاص، مع حدوث تغيرات جوهرية على التركيب الهيكلي للناتج حيث تراجع مساهمة قطاعات الزراعة والصناعة والتجارة والسياحة لصالح الخدمات الحكومية وقطاع النقل والمواصلات والتخزين. وتراجع الاستثمار العام والخاص تراجعاً كبيراً، وخروج الاستثمارات الأجنبية على نحو شبه تام، كما تراجع المؤشرات المتعلقة بالإنتاجية. أما على المستوى المالي والنقدي، فقد شهدت الموازنة العامة للدولة عجزاً كبيراً نتيجة انخفاض الإيرادات وانخفاض فوائض شركات القطاع العام الاقتصادي، مقابل زيادة النفقات الجارية (زيادة فاتورة الدعم والرواتب)، مقابل تراجع الإنفاق الاستثماري مع توجهه بالدرجة الأولى نحو الخدمات الحكومية والكهرباء والماء، وازدادت المديونية العامة وخصوصاً الداخلي (الاستدانة من المصرف المركزي)، وهو ما أدى إلى نمو العرض النقدي على نحو لا يتناسب مع نمو الناتج (أو التراجع تحديداً).

في المقابل شهد سعر الصرف انخفاضاً حاداً، وانخفاض حصيللة الصادرات السلعية والخدمية وخصوصاً (النفطية والسياحية) مقابل ازدياد فاتورة المشتقات النفطية المستوردة والسلع الأساسية، وازدياد حركة المضاربة وتهريب العملة خارج البلد، ترافق ذلك مع غياب سياسة نقدية واضحة تستهدف استقرار سعر الصرف واستنزفت الاحتياطيات الأجنبية، ولم يجر توجيّه التسهيلات المصرفية رغم ارتفاع حجم الودائع نحو القطاعات الإنتاجية بدلاً من توجيهها نحو قطاعي التجارة والعقارات. وسجلت معدلات التضخم مستويات قياسية خلال الفترة (تضخماً جامعاً)، وهو ما انعكس سلباً على مستوى معيشة المواطنين.

أما على مستوى التجارة الخارجية تفاقم عجز الحساب الجاري، نتيجة ازدياد عجز الميزان التجاري نتيجة انخفاض الصادرات وانحسارها في عدد محدود من السلع والبلدان، مقابل انخفاض المستوردات بسبب اتباع سياسة الترشيد، وتفاقم عجز حساب الخدمات. وتحوّل حساب الدخل إلى عامل إيجابي كونه يرتبط بشركات عقود الخدمة التي خرجت نتيجة العقوبات أحادية الجانب، وازداد فائض حساب التحويلات الجارية بسبب زيادة تحويلات العاملين السوريين في الخارج، وزيادة المنح والمساعدات المقدمة لسورية من الخارج والتي حصلت عليها المنظمات الأهلية المحلية.

أما فيما يتعلّق بالتشغيل، فقد لوحظت زيادة معدلات البطالة زيادة كبيرة، وكان المشغل الأكبر قطاع الخدمات ثم التجارة والسياحة والصناعة والبناء والتشييد، وكانت النسبة الكبرى من المشتغلين ممن حصلوا على الشهادة الابتدائية وما دون، والمحافظات الأعلى تشغيلاً كانت الأعلى في معدلات البطالة (حلب وريف دمشق).

أما على صعيد **القطاعات الاقتصادية** فقد تميز نمو الناتج للصناعة التحويلية بعدم الاستقرار والتذبذب الشديد. حيث كانت مساهمتها منخفضة، بل سالبة في بعض السنوات، وتركزت الصناعة السورية في المحافظات الرئيسية الكبرى، ولم تستطع المناطق غير التقليدية تاريخياً من استقطاب الاستثمارات، وأرخت تداعيات الحرب بمنعكساتها الثقيلة على الصناعة التحويلية، فتفاقمت مشاكله، حيث تراجع النشاط الاقتصادي الصناعي في القطاع الخاص. وترافق ذلك مع استمرار جزء من مؤسسات القطاع العام بالعمل، ما أثرت هذه المشاكل سلباً على مؤشرات التشغيل في قطاع الصناعة التحويلية، إضافة إلى عدم تحسّن الخصائص النوعية للعاملين في هذا القطاع، وبروز ظاهرة تسرب العمالة الماهرة والكفاءات. وكانت الصناعات الغذائية الأكثر تأثراً فيما يتعلق بالقيمة المضافة المحققة فيها، في حين كانت أقلها تأثراً صناعة منتجات الملابس والأحذية والجلود.

على صعيد **الزراعة** لم يجر تحقيق الاستقرار في معدلات النمو، وتفاقمت المشاكل المتجذرة فيه، وازداد إنفاق الأسر على الغذاء، وانخفضت نسبة الاكتفاء الذاتي من الإنتاج النباتي مقابل الحفاظ على نسبة الاكتفاء الذاتي من الإنتاج الحيواني، وبقي حجم الاستثمار الخاص في قطاع الزراعة متواضعاً، وشهد تراجعاً حاداً خلال سنوات الحرب، وسجل الاستثمار العام معدلات نمو مقبولة، وتركز في مشاريع لتحسين أداء الإنتاج النباتي. وفاقمت الحرب مشكلة إدارة استخدام الموارد المائية والأرضية، وازدادت التعديات على أراضي أملاك الدولة والأراضي الحراجية والبادية، وتراجعت المساحة المتروكة (سبات) والمساحة المزروعة بوجه عام.

على صعيد **السياحة** أدت تداعيات الحرب إلى تدهور مؤشرات هذا القطاع، وكان لها أثر سلبي على مساهمته في دفع عجلة الاقتصاد الوطني، وتفاقمت نقاط ضعفه المتمثلة بالتوزيع الجغرافي للاستثمارات والخدمات السياحية، وفي الانتشار الكبير والعشوائي للشقق المفروشة غير المصنفة، وضعف الطلب على السياحة الداخلية، وضعف الإدارة والخطط والقوانين والتشريعات، وتعدد الجهات الرقابية وضعف الخدمات التي تلبي رغبات السائحين، إضافة إلى عدم توفر الخدمات الأساسية في المواقع السياحية، وانخفاض مستوى أداء المؤسسات السياحية، وانخفاض

مستوى التسويق والترويج، وترافق ذلك أيضاً مع تلوث مياه الشاطئ والأنهار والبحيرات، والعبث والتعدي على المواقع الأثرية، وقطع أشجار الغابات والمحميات الطبيعية، والتعدي على أراضي أملاك الوزارة.

أما على صعيد **الطاقة** لم تتمكن سورية من الوصول إلى مرحلة الإشباع الطاقوي والكفاءة المثلى لاستخدام مصادر الطاقة، رغم الجهود المبذولة لزيادة الإنتاج من النفط والغاز، كما أدت الحرب إلى نتائج سلبية على عمليات الإنتاج والنقل، إلا أنّ ذلك لم يمنع من التعويض الجزئي عن التناقص الحاد في إمداد المصافي من إنتاج النفط الخام عبر استيراده وتكريره، وتفاقمت مشكلة الحصول على قطع غيار الآليات والمعدات من الخارج، وصعوبة وجود نواقل للمشتقات النفطية. وترافق ذلك مع زيادة التشابكات المالية بين شركات القطاع العام نتيجة ارتفاع المديونية والدائنية، وهجرة بعض الكوادر ذات الخبرة الفنية.

أما على صعيد **الكهرباء** فإنّ ظروف الحرب أدت إلى انخفاض الإنتاج من الكهرباء، مترافقاً مع انخفاض الطلب، وأدى وسطياً إلى تطبيق سياسة التقنين، وعانى القطاع من صعوبات عديدة تمثل أحدها في الدعم المباشر، وضرورة توفير السيولة المالية الكافية لتطوير المنظومة الكهربائية بمكوناتها ودفع تكاليف تشغيلها، وترافق ذلك مع ارتفاع الفاقد الفني والتجاري والاسترجار غير المشروع، وكذلك عدم تنوع مصادر الطاقة، ومحدودية الاعتماد على الطاقات المتجددة، وعدم تطبيق إجراءات الترشيد ورفع كفاءة الطاقة، وغياب الأنظمة المحاسبية التي تظهر التكاليف الحقيقية. عدا عن الأضرار المادية والمالية الكبيرة التي لحقت به.

استطاع قطاع **الاتصالات والمعلوماتية** مواجهة التحديات الرئيسية الثلاثة المتمثلة في آثار الحرب والتحدي التكنولوجي والتحدي المؤسسي. إلا أنه عانى من عدة مشاكل تمثلت في الأضرار الكبيرة التي تعرض لها، وصعوبة الحصول على التجهيزات والبرمجيات، وتدني الإيراد الناجم عن انخفاض الحركة بسبب الانقطاع في خدمات الاتصالات، أو عدم التحصيل، وخاصة في المناطق المتوترة، وعدم تلائم عرض الحزمة المتوفر مع نمو التطبيقات المعلوماتية، وارتفاع كلفة الاشتراك بالإنترنت، وارتفاع كلفة الاتصالات الخلوية، وضعف إجراءات الحوكمة المعلوماتية في الإدارات الحكومية، وعدم ملائمة أنظمة العقود مع الطبيعة الفنية والتكنولوجية لمشاريع الاتصالات والمعلوماتية، والتأخر بتنفيذ مبادرات الحكومة الإلكترونية ومشاريع المعلوماتية، ونقص الخبرات التخصصية، وأخيراً في آلية رصد الاعتمادات التي تعتمد الأسلوب المركزي ودون مرونة كافية للتغيير.

أما في قطاع **النقل** فإنّ ظروف الحرب أثرت تأثيراً ملحوظاً على هذا القطاع وتراجعت جميع مؤشراتته، وتعرضه إلى دمار واسع في البنية التحتية، إضافة إلى تدهور الكثير من شركات النقل، واعتماد النقل في سورية خلال الحرب على محور رئيسي وحيد (شمال-جنوب). إضافة إلى قدم البنية التقنية لأسطول النقل، وغياب البنى التحتية لوسائل النقل النظيفة؛ وارتفاع تكاليف التشغيل والصيانة، وضعف استخدام التقنيات الذكية والتكنولوجيا الحديثة، واستمرت مشكلة ضعف التنسيق بين الجهات المختلفة التي تتداخل إجراءاتها مع عملية نقل وتخليص البضائع (الزراعة، البيطرة، الجمارك،...)، وترهل الكوادر البشرية وتسرب الكفاءات.

أما قطاع **الإسكان** فقد عانى قطاع السكن من أضرار كبيرة وانخفاض مستوى تنفيذ المشاريع، ولم يأخذ القطاع العام دوره المأمول في هذا المجال، ولم يجر تفعيل دور القطاع الخاص تفعيلاً منظماً، وهو ما ينسحب على القطاع التعاوني السكني الذي بقي دوره محدوداً، ولم يأخذ تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للإسكان الشكل الأمثل، وترافق ذلك مع انخفاض الإنفاق الاستثماري العام والخاص، وضعف مستوى الإقراض العقاري وارتفاع فوائد التمويل، وتأخر وتباطؤ العمل في العديد من المشاريع وتوقفه في بعضها، كما استمرت مشكلة توفّر الأراضي اللازمة،

والتأخر في إنجاز التخطيط الإقليمي، وتأخر صدور المخططات التنظيمية، وطول فترة إجراءات الاستملاك ونقل الملكية. وتفاقت مشاكل قطاع السكن في سنوات الحرب بسبب حجم الأضرار الكبيرة التي طالت البنى التحتية لهذا القطاع، وعدم استقرار أسعار مواد البناء، وتضخم كلف المساكن وأسعار وبدلات استثمارها، وضعف تقنيات التنفيذ لدى قطاع المقاولات، وانخفاض مستوى التنفيذ، واستمرار المساهمة الفردية وغير الفاعلة للقطاع الخاص، إضافة إلى عدم وجود قاعدة بيانات إسكانية شاملة ومنظمة تعطي صورة دقيقة لحركة البناء والإكساء.

ب- التنمية الاجتماعية والإنسانية

حققت جهود التنمية الإنسانية نجاحات جيدة قبل الحرب تمثلت في تحسن العمر المتوقع للسكان وتحسن في خصائصهم النوعية الصحية والتعليمية والخدمية، إلا أن هذه النجاحات لم تحف القصور في بعض أوجه التنمية البشرية وخاصةً تلك المرتبطة بتراجع مستمر لترتيب سورية على قائمة الترتيب الدولي لقياسات التنمية البشرية.

حملت الأزمة معها شتى أنواع الضرر لمقومات التنمية البشرية المادية واللامادية من بنى تحتية وموارد بشرية، وتعدتها لتطول محاولات تشويه الهوية الوطنية وانتهاك كرامة المواطنين عن طريق شتى أشكال الظلم والتعدي، وتخريب التكوين التوعوي والثقافي والثوابت الوطنية؛ وأدى ذلك إلى حرف مسارات التنمية البشرية في سورية بعيداً عن تلك التي كانت مرسومة لتحقيق أهداف التنمية الألفية، وذهبت بكثير من الإنجازات التي تراكت عبر عقود.

على صعيد السكان لم تنجح البرامج في خفض معدلات النمو السكاني، وارتفعت الخصوبتين الكلية والزواجية نتيجة ميل الأسر للإنجاب، وأرخت الحرب بظلالها على التركيبة السكانية وتحديدًا في الفئة العمرية الأولى 0-4 سنوات، وبعض الفئات العمرية النشطة إنجابياً 15-49 سنة، وتفاقت مشكلة التوزع الجغرافي المتوازن للسكان نتيجة حصول انزياحات سكانية كبيرة بين المحافظات وضمن المحافظة نفسها، والنزوح إلى الخارج، وحدث تغير في تقسيم المحافظات جذباً أو طرداً للسكان، وارتفعت الكثافة السكانية في المناطق المستقطبة للمهجرين وضغوط كبيرة على الخدمات والبنية التحتية، وصعوبة الحصول على السكن اللائق.

على صعيد الصحة تعرض القطاع الصحي إلى أضرار بالغة بسبب الحرب. ولم تقتصر هذه الأضرار على الخسائر التي يمكن تعويضها، كأضرار البنى التحتية الصحية ومستلزمات عمل القطاع، بل تعدتها إلى أضرار أكبر وأعظم منها الخسائر في الأرواح التي أدت وما تزال إلى رفع معدلات الوفيات، وهجرة الكفاءات الطبية بمختلف اختصاصاتها، كما انخفضت نسبة التغطية بالأدوية المصنعة محلياً نتيجة للحصار الاقتصادي الذي أثر تأثيراً كبيراً على بعض أنواع الأدوية التي لا تصنع محلياً، أو تلك التي يدخل في تصنيعها مستلزمات إنتاج مستوردة. وقد انخفض أيضاً عدد الدول التي يصدر إليها الدواء. كما اتسم الإنفاق على الصحة في سورية بتراجع الإنفاق العام وارتفاع الإنفاق الشخصي، نتيجة لتراجع عدد المنشآت الصحية للقطاع العام، وضعف إمكاناتها لمواجهة معدلات النمو السكاني المرتفع، وتطور القطاع الخاص الصحي تطوراً كبيراً من جهة المشافي والعيادات العامة والتخصصية.

على صعيد الحماية الاجتماعية تنامت بعض الظواهر الاجتماعية التي كانت موجودة في مستوياتها الدنيا قبل الأزمة، ولاسيما لدى أكثر الفئات الاجتماعية ضعفاً، أو البيئات الاجتماعية التي هي أكثر تأثراً بالأزمة، وخصوصاً مسألة انعدام الأمن الغذائي، والعنف، والزواج المبكر، إضافة إلى ظاهرة النزوح الداخلي. وبقيت

المعالجات المتعلقة بمعالجة مسألة الدعم الحكومي جزئية وقاصرة، وظلت أعداد المشمولين بالتأمين الصحي متواضعة مقابل غياب واضح التأمين الصحي للعاملين في القطاع الخاص، وبقيت خدمات التمويل الصغير متواضعة. واتسعت دائرة الفئات الهشة، وأثرت ظروف الحرب على المؤسسات القائمة المعنية بتقديم الخدمات للفئات الهشة، حيث خرج الكثير منها من الخدمة نتيجة الاستهداف أو التخريب، أو تحويل بعضها لوظائف الإيواء المؤقت. ولم يحدث أي تغيير فيما يخص العمل اللائق وخصوصاً (التأمين الصحي والبطالة، والحد الأدنى للأجور). كما ظلت منظومة التأمينات الاجتماعية غير شاملة، وبحاجة إلى التطوير من حيث توسيع المظلة التأمينية، وبخاصة للعاملين في القطاع الخاص غير المنظم، وتنويع وتوسيع حزمة الخدمات، وتوحيد المرجعية المؤسسية لتشكّل إطاراً جامعاً وواحدًا لجميع أشكال الضمان الاجتماعي.

على صعيد التعليم والبحث العلمي أدت الحرب إلى انخفاض مستوى الكفاءة الداخلية الكمية والتنوعية للتعليم، ومن ثمّ انخفاض مستوى الكفاءة الخارجية لمنظومة التعليم بوجه عام، أما بخصوص البحث العلمي لم يحدث تغيير في عدد منشورات البحث العلمي، وتناقص عدد الباحثين، وخصوصاً في الطب والهندسة، في حين لم يُلاحظ تراجع يُذكر في مجال العلوم الإنسانية. كما اتصف الإنفاق على البحث العلمي في سورية بالتواضع، ويذكر أنّ القطاع الخاص لا يقوم بأي نشاط في البحث والتطوير.

على صعيد التكوين الثقافي لم تأخذ الثقافة دورها المحوري في بناء بنية ثقافية ومجتمعية حاضنة للتنمية ومحفزة على نجاحها، حيث تشير مؤشرات النشر العلمي في المجلات الوطنية والدولية، وعدد الكتب المؤلفة والمترجمة، فضلاً عن الاكتشافات وبراءات الاختراع والإبداع الأدبي والفني، وصولاً إلى تطبيقات العلم والتكنولوجيا، إلى أننا مازلنا بعيدين عن تحويل المعرفة إلى ثروة. وحملت الأزمة مجموعة من السلوكيات والممارسات السلبية المتصلة بالتهريب والسرقة والاتجار بالمنتجات وصيغ الكسب غير المشروع، وهو ما يتعارض مع قيم العمل والإنتاج وإتقان الأشغال والإبداع الفردي والجمعي.

على صعيد البيئة واجهت البيئة، تحديات عديدة تمثلت في توفير شروط حياة سليمة بيئياً للجميع، والحد من استنزاف وتلوث الموارد الطبيعية، والتنسيق الحقيقي مع قطاعات الدولة ذات العلاقة، ورفع مستوى الوعي البيئي العام، وتطوير قدرات الكوادر العاملة في مجال البيئة. كما أن تكاليف التدهور البيئي في ازدياد وان هناك استنزاف جائر للموارد الطبيعية.

على صعيد مياه الشرب والصرف الصحي بقيت نسبة السكان المستفيدين من شبكات مياه الشرب والصرف الصحي مستقرة خلال الحرب في مراكز المدن، مقابل تراجع بسيط في الأرياف، ولا تزال خدمة مياه الشرب تصل إلى معظم المناطق وبأسعار ميسورة، إلا أنّ حصة الفرد الحقيقية من مياه الشرب تناقصت، وترافق ذلك مع تزايد نسبة الفاقد المائي. وواجه قطاع المياه والصرف الصحي عدداً من التحديات المتمثلة باستمرار قوانين العمل المركزية، وتعدد الجهات المسؤولة عن الصرف الصحي، وعدم تنظيم العمل داخل القطاع وعدم التنسيق فيما بينها، إضافة إلى الغموض في مسألة تخصيص الموارد المائية، وإدارة إعادة استخدام مياه الصرف، وضعف دور القطاع الخاص، وعدم وجود أدلة عمل كافية لجميع أشكال مشاركته، والاهتمام بالجانب الكمي وإغفال الجانب النوعي.

على صعيد النفايات الصلبة ما تزال سورية تعاني من عدم وجود منظومة متكاملة لجمع هذه النفايات ونقلها ومعالجتها والاستفادة منها، وتعرضت المحطات والمعامل للضرر والتخريب، وتوقف تنفيذ المخطط الوطني التوجيهي

إدارة النفايات الصلبة، وتميز العمل في هذا القطاع بانخفاض مستوى الأداء نتيجة عدم توافق العدد من الآليات والتجهيزات اللازمة لتشغيل المراكز ومحطات النقل مع الحاجة الفعلية، إضافة إلى ضعف الإطار المؤسسي اللازم بسبب عدم وجود كيان مستقل لإدارته واستثماره وتشغيله.

على صعيد **تدهور الأراضي والتصحر** استمرار مسألة تدهور الأراضي بسبب التغيرات المناخية وما تبعها من جفاف، والضغط السكانية، وغياب تطبيق المخططات التنظيمية التي تراعي الحفاظ على الأراضي الزراعية، إضافة إلى ما سببته الحرب من تصرفات مدمرة للبيئة، كتكرير النفط بالطرق البدائية، أو الاعتداء على الغابات والأشجار على نحو جائر.

على صعيد **تلوث الهواء** ازدادت نوعية الهواء سوءاً بفعل عدم الالتزام بالشروط البيئية للمشاريع والأنشطة العامة، والتعامل بالطرق التقليدية مع النفايات، والتي كانت سائدة قبل الحرب. وتفاقت وتعمقت هذه العوامل في ظل الظروف التي خلقتها الحرب.

على صعيد **الفقر والأمن الغذائي** ساهمت الحرب في زيادة معدلات الفقر وفق خطيه الشديد والعام، وارتفعت نسبة السكان تحت خط الفقر العام، وزادت نسبة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي، مع تفاوت هذه النسب بين محافظة وأخرى.

ج- التنمية المتوازنة

يعد خلل التوازن التنموي الجغرافي أحد أهم مشكلات التنمية في سورية في مرحلة ما قبل الحرب، فتركز النشاطات الاقتصادية في بعض المحافظات والمناطق وتفاوتت مؤشرات التنمية البشرية والبنى التحتية كان واضحاً بشكل كبير، وقد نجم هذا الخلل بصورة رئيسة عن اعتماد خطط التنمية المحلية على التخطيط السنوي الأقرب للموازنات السنوية في ظل غياب الخطط المتوسطة والطويلة الأمد للمحافظات السورية، فبالرغم من صدور القانون 107 لعام 2011 الذي كان من المتوقع أن ينشط عملية التخطيط والتنفيذ ويعطي أدواراً وصلاحيات أوسع لجهات الإدارة المحلية إلا أنه لم يتح المجال لتنفيذ مكونات هذا القانون بسبب الحرب على سورية. كما لعب غياب خطط التنمية الإقليمية دوراً كبيراً تعميق التفاوت التنموي وضعف الاستفادة من خصائص المكان.

عمقت الحرب خلل التفاوت التنموي بين المحافظات والمناطق بصورة كارثية، وألقت بأعباء كثيرة مستقبلاً على جهود التوازن التنموي. فحجم الدمار الذي أصاب مقومات التنمية يختلف من محافظة إلى أخرى، وتغيب بصورة واضحة بيانات ومؤشرات التنمية بين المحافظات السورية، وبعضها من الصعب الوصول إليها لإجراء حصر للأضرار والوقوف على مؤشرات التنمية الاقتصادية والبشرية فيها.

د- التعاون الدولي

فرضت الحرب واقعاً له خصوصيته على علاقات التعاون الدولي، فقد شهدت المرحلة الممتدة بين 2011-2015 تراجعاً وجموداً في علاقات التعاون الدولي على جميع المحاور، حيث تأثر التعاون الثنائي تأثراً سلبياً نتيجة الإجراءات القسرية الأحادية الجانب، من تجميد لأرصدة مصرف سورية المركزي ومنع التعامل معه، إلى الامتناع عن القيام بالتحويلات المالية اللازمة لدفع مستحقات أعمال تم تنفيذها من قبل جهات أو شركات أو متعهدين، أو لتسديد التزامات الدولة المالية لدى المنظمات الدولية، وعلى بعض حقوقها في هذه المنظمات وحرمانها من حق

التصويت فيها، وجرى تعليق العمل بالاتفاقيات ومذكرات التفاهم والبروتوكولات، وشهد التعاون مع المنظمات الدولية تحولاً خلال الحرب من إطار التعاون في المجالات التنموية إلى العمل الإغاثي الآني، ودخول العديد من المنظمات إلى سورية على نحو غير شرعي ومباشرة أنشطتها دون ترخيص. يضاف إلى كل ذلك تسييس برامج عمل الأمم المتحدة ووكالاتها، مما أدى إلى فجوات في الثقة ألفت بظلالها على التعاون مع المنظمات الدولية بوجه عام. ورغم ذلك فقد التزمت سورية بقرارات الأمم المتحدة الخاصة بتعزيز وتنسيق العمل الإنساني في حالات الأزمات والطوارئ من خلال دعم وإشراف الدولة على عمل المنظمات المعنية بتقديم المساعدات الإغاثية، ودعم القطاع الصحي وخدمات الرعاية الصحية وحملات التلقيح الوطنية، ودعم استمرار العمل التربوي والتعليمي وتوفير مياه الشرب والمياه النظيفة لمحتاجيها.

أسس وضع الرؤى الوطنية والأهداف

يتطلب إرساء مسارات التنمية للوصول إلى الشكل المنشود للمجتمع والاقتصاد السوريين وجود رؤية واضحة للدولة السورية تعبر عن هويتها الاقتصادية والاجتماعية، وتشكل المشهد المستقبلي العام، وتبرز أهداف وتطلعات الشعب السوري، وتلقي الضوء على الطريق الذي ستسلكه عملية إعادة بناء التنمية من منظور مختلف يضمن استدامتها، ويعمل على التخلص من مفاعيل ومؤثرات الحرب، ويقدم إطاراً تشاركياً لمسارات التنمية خلال السنوات القادمة. وتأتي أهمية هذه الرؤية من كونها صورة مستقبلية مشتركة مرغوبة وواقعية وممكنة التحقيق، وتشكل مظلة لعقد تنموي قائم على نهج مجتمعي وتنموي جديد، وتبرز طموحات الشعب السوري، وتوجه جميع الطاقات والإمكانات الوطنية نحو تحقيق هذه الصورة المرغوبة.

قامت الرؤية على ركيزتين أساسيتين: فهي -من جهة- بنيت وفق منطق مستقبلي يرى أن نقطة الانطلاق في معالجة قصور التنمية يجب أن ينطلق من تحديد الأهداف المستقبلية التي ترشد السياسات وتحدد وجهتها، وتنبه إلى ما يجب تلافيه أو تعزيزه؛ وهي -من جهة ثانية- تبرز أن مستقبل سورية يقوم على حامل اقتصادي واجتماعي وسياسي عريض القاعدة، ومتنوع المكونات، هو الأمل في الانطلاق نحو الرؤية وبناء التنمية المستدامة، وهو الفاعل الرئيسي الكامن الذي تخاطبه أي خطط راهنة أو مستقبلية.

وتمثلت المنطلقات الأساسية التي استندت عليها الرؤية في وحدة سورية، وبناء منظومة القيم، والاتفاقيات الدولية التي وقعتها وصدقتها حكومة الجمهورية العربية السورية، والتي تجسد مضمونها في الدستور السوري لعام 2012، إضافة إلى خطة التنمية للأمم المتحدة لما بعد عام 2015 (أهداف التنمية المستدامة).

وقد قام نهج بناء الرؤية الوطنية وما يتصل بها من غايات وأهداف وسياسات على:

- التشبيك الكلي والقطاعي والمكاني لتصحيح الاختلالات الكلية والهيكلية والتنموية التي يعاني منها الاقتصاد الوطني.
- تحديد مراحل ومحاور التركيز الاستراتيجي في كل مرحلة من مراحل البرنامج. فيجري التركيز في مرحلة الإغاثية على تأمين مستلزمات الحفاظ على الأمن والاستقرار، ومستلزمات العودة الآمنة والطوعية للمهجريين واللاجئين والنازحين داخلياً، ومستلزمات إعادة إعمار البنى التحتية الضرورية وإعادة الإقلاع بالنشاط الإنتاجي، وإعادة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمتضررين، وتوفير الأمن الغذائي والمائي

والطاقة؛ وتحضير البيئة التنظيمية والتشريعية لمرحلة التعافي التي سيجري التركيز فيها على قطاعات الإنتاج الحقيقي، وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وإصلاح سوق العمل وتحقيق معايير العمل اللائق، والوصول إلى الخدمات المالية، وتعزيز كفاءة وكفاية البنى التحتية الإنتاجية، وإصلاح سياسة الدعم. ويجري التركيز في مرحلة الانتعاش على تعزيز الترابطات البنينة بين القطاعات، ومكافحة الركود التضخمي، والاهتمام برفع نسبة المكون التكنولوجي في المنتجات السورية، والاندماج في الاقتصاد المعرفي العالمي، وتحسين توازنات الاقتصاد الكلي، وتطوير آليات تحقيق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني؛ وصولاً إلى مرحلة الاستدامة التنموية التي سيجري التركيز فيها على ضمان استدامة وثقوية النمو الاقتصادي، والتشغيل وعدالة التوزيع والمحافظة على حقوق الأجيال، وإيلاء مسألة الإصلاح الإداري في المؤسسات الأهمية اللازمة، لتطوير إدارتها وأدوار الفاعلين فيها.

- تحديد الغايات والأهداف المرحلية لكل مرحلة من مراحل البرنامج.
- الشراكات وأدوار الجهات المختلفة: انطلاقاً من مبدأ التشاركية في التخطيط والتنفيذ والتقييم، جرى توزيع وتحديد المسؤوليات لجميع الفاعلين بحيث تتولى الحكومة المركزية مسؤولية إعادة الاستقرار والحفاظ على الأمن وتطبيق القانون، وقيادة عملية إعداد خطط ومخططات إعادة الإعمار، وتوفير البيئة التشريعية والتنظيمية المناسبة لتحقيق التنمية المستدامة، وإقامة أقطاب النمو وتعزيز الاستثمار وخلق الشراكة مع القطاع الخاص وتحقيق تنمية إقليمية متوازنة، والمحافظة على البيئة وضمان شروط المنافسة ومنع الاحتكار. وجرى تحديد مسؤوليات الإدارات المحلية بتقييم أضرار وخسائر قطاعات التنمية المحلية، وتفعيل الخطة الوطنية للامركزية، ووضع خطط تنمية محلية لكل محافظة، والنهوض بمستوى تقديم الخدمات الاقتصادية والاجتماعية المحلية، والحفاظ على الموارد الطبيعية وإدارة الأراضي وتوزيعها. وأعطى للقطاع الخاص الدور الأساسي في المساهمة في إعادة إعمار القطاعات الاقتصادية والخدمات، وزيادة الاستثمار والإنتاج، وزيادة مساهمته في إيرادات الدولة والالتزام بالقانون، وتحمل جزء من المسؤولية الاجتماعية. أما دور القطاعات غير الحكومية ومنظمات المجتمع الأهلي، فتحدد في المساهمة في إعادة إعمار المناطق المتضررة، ودعم وتسهيل عودة النازحين داخلياً واللاجئين، والمساعدة في إنجاز برامج الإصلاحات الاجتماعية وبرامج التدريب وبناء القدرات الشعبية وبرامج القروض الصغيرة الميسرة، وتنفيذ برامج للتعبئة الاجتماعية، والرقابة على الأسواق، والمساهمة في تنفيذ خطط التنمية الإقليمية.
- الاستثمار وتمويل التنمية وأسس تخصيص الموارد وفقاً لأولويات التركيز في كل مرحلة.

الرؤية المستقبلية سورية 2030

وضع البرنامج رؤية بعيدة المدى تساعد في التأسيس لإرساء الأرضية اللازمة للوصول إلى امتلاك الميزات التنافسية، التي تقود إلى تحقيق نمو اقتصادي عال، وإلى حيافة رأس مال مؤسسي فاعل يضمن الاستدامة والكفاءة في الأداء، وتدفع إلى التغيير السلوكي، وإلى توليد رأس مال اجتماعي يتمثل في منظومة جديدة من قيم العمل ومن ثقافة المسؤولية الاجتماعية والثقة المتبادلة بين الأطراف الفاعلة في المجتمع وفي معاملات السوق والتنافس، وتساعد على بناء مسارات التنمية وتوسيع مساحة العمل الحر والتعريف بفرصه، وتأطير النشاط الاقتصادي على المدى البعيد عن طريق إدارة دفة الاقتصاد الوطني، والاستثمار في المشاريع الحيوية التي يحجم القطاع الخاص عن الاستثمار فيها، وتفعيل القوانين اللازمة لتسيير المعاملات، وتوفير حالة اليقين، وتنظيم القواعد المطلوبة للتنافس،

وضمن البيئة التمكينية للأعمال والاستثمارات الخاصة المحلية والأجنبية، والحد من مظاهر الاحتكار والاستغلال، والتأكد بأن الفاعلين في السوق يتصرفون في إطار من المسؤولية الاجتماعية. هذا، مع الوعي بأن تحقيق هذه الرؤية سيواجه مجموعة من التحديات بعضها ناتج عن مسيرة التنمية الاعتيادية، التي تعمقت في ظل الأزمة وغاب عنها في هذه الفترة التخطيط الاستراتيجي، وبعضها الآخر ناجم عن مفرزات ومنعكسات الحرب.

وانطلاقاً من تحليل الواقع الراهن للاقتصاد السوري، والتحديات والفرص المتاحة جرى وضع رؤية كلية لسورية مهد الحضارات وبلد الاستقرار والتسامح والعيش المشترك نصها:

”مجتمع مزدهر معاصر معتمد على ذاته، محافظ على هويته وثقافته الأصيلة، ومنفتح على الثقافات الأخرى، ترسخ فيه مبادئ الديمقراطية وحقوق الإنسان، ويتمتع فيه المواطن برفاه اقتصادي، وبوضع صحي وتعليمي متميز، منجز لمهام التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية، معتمد على تنمية اقتصادية تشاركية واقتصاد متنوع، مندمج بالاقتصاد العالمي بندي، يمتاز بإنتاجية مرتفعة وقدرة تنافسية عالية، ويعتمد المعرفة مصدراً أساسياً للنمو، استناداً إلى إطار مؤسسي متقدم يعتمد سلطة القانون والشفافية، والكفاءة في إدارة الموارد“.

ثم جرى بعد ذلك وضع رؤية وأهداف استراتيجية ومرحلية لكل محور من محاور البرنامج منبثقة عن الرؤية الكلية متكاملة فيما بينها، وذلك وفق الآتي:

(1) محور الحوار الوطني والتعددية السياسية: بلد موحد ينعم فيه المواطنون بالتآلف والتسامح، ويحافظون على هويتهم الوطنية الجامعة، ويملكون الإرادة والرغبة والقدرة على إبداع وتطوير طرائق تنظيم الدولة وإدارة شؤونها، على النحو الذي يسمح بإدارة رهنها وتطويره بكفاءة، وضمن نموها وازدهارها المستدام، مستفيدة مما وصلت إليه الخبرة الإنسانية، ومن وعي تجربتها الخاصة.

ويسعى المحور لتحقيق الأهداف الاستراتيجية المتضمنة إنجاز المصالحات، وعودة اللاجئين واستقرارهم، وغرس قيم الحوار وتعزيز ثقافة المواطن والمواطنة، والتماسك الاجتماعي والعيش المشترك، وتعميم نمط الحوكمة الاجتماعية المتصلة بالتشارك والإدارة المشتركة، وبناء مجتمع ديمقراطي متماسك، ولعب دور إقليمي ودولي فاعل.

(2) محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة: خلق مؤسسات حكومية تتمتع بالكفاءة، فعالة تتسم بالشفافية، والنزاهة، والمرونة والرشاقة، وتخضع للمساءلة وتعزيز التشاركية المجتمعية، وتحقق التنمية المستدامة.

ويسعى المحور لتحقيق الأهداف الاستراتيجية المتضمنة تعزيز ورفع كفاءة المؤسسات والخدمات الحكومية، تحسين جودة الموارد البشرية، وإرساء اللامركزية الإدارية والمالية، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون، وتوفير قضاء مستقل وعادل ومؤسسات رقابية فاعلة، وضمن مرونة التشريع، وحماية الحقوق والحريات.

(3) محور النمو والتنمية: اقتصاد متطور يدعم التنمية الشاملة والمتوازنة، عن طريق تحقيق معدلات نمو وتشغيل مرتفعة ومستدامة، ويوفر دخلاً لائقاً، ويحقق العدالة الاجتماعية، ضمن إطار تشاركي واسع يضم جميع فئات المجتمع والقطاعات، ويستند إلى قاعدة إنتاجية متنوعة تواكب التطور التكنولوجي والمعرفي، وتعزز الاستدامة البيئية، وتطلل بيئة عمل منصفة ومحفزة.

يسعى المحور لتحقيق الأهداف الاستراتيجية المتضمنة تحقيق معدلات نمو مستدام، ومكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع، وتحقيق الأمن الغذائي ومكافحة الفقر، وتحسين جغرافية التنمية، وإنجاز تنمية قائمة على التكنولوجيا الحديثة والمعرفة، وتحقيق معايير العمل اللائق، والاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج.

أما الأهداف الاستراتيجية (الغايات) لهذا المحور فتتركز في:

- تحقيق نمو شامل وسريع يوظف الإمكانيات المتاحة المحلية والخارجية، بكفاءة عالية.
- مالية عامة شفافة وكفاءة مستقرة مستدامة، محفزة للاستثمار والادخار والتمويل، موجهة لدعم الفئات والقطاعات المستهدفة.
- بناء نظام نقدي ومالي مستقر داعم للنمو الاقتصادي والتشغيل قائم على بنية تحتية مالية متطورة وكفاءة.
- اقتصاد منفتح على العالم بفضل تجارة خارجية قادرة على المنافسة، ومحفزة للإنتاج المحلي.
- خلق سوق عمل كفاءة تساهم في زيادة معدلات التشغيل والتمكين وتوفير معايير العمل اللائق.
- زراعة متطورة ذات إنتاجية عالية وتوجه تنافسي ومساهمة فعالة في الاقتصاد الوطني.
- صناعة سورية تنافسية محلياً وإقليمياً، هي المحرك الرئيسي للنمو الاقتصادي.
- صناعة سياحية استراتيجية، مشاركة في إعادة البناء الشامل لسورية، تسهم في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتعزز الصورة الحضارية لسورية.
- سوق تجارية داخلية منظمة وفعالة، يسودها الاستقرار والمنافسة، خالية من الاحتكار، وتضمن حقوق المستهلك والمنتج معاً، وتوفر أفضل المنتجات والخدمات الأساسية بأنسب الأسعار.
- تحقيق الانتفاع الأمثل من الموارد المائية والحفاظ على استدامتها.
- تحقيق تنمية محلية وإقليمية متوازنة توظف الطاقات المحلية والإقليمية لتحقيق تكامل وشمولية التنمية، بمشاركة فاعلة للمجتمعات المحلية، وتحافظ على الموارد البيئية وتحقق استدامتها.
- الانفتاح على دول العالم وبناء علاقات تعاون دولي على أساس تشاركي وعلى تحقيق المصالح، تضمن الاستفادة المثلى من فرص التعاون لتعزيز دور سورية الإقليمية والدولي، والإسهام في تحقيق التنمية الوطنية المستدامة اعتماداً على مبادئ القانون الدولي التي تحفظ السيادة والاستقلال ووحدة الأراضي الوطنية.

(4) محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات: خلق بنى تحتية متطورة تواكب الحدائة وتعزز الاستدامة البيئية في استغلال الموارد والقدرات المحلية بكفاءة، وتستثمر في الطاقات المتجددة.

يسعى المحور لتحقيق الأهداف الاستراتيجية المتضمنة توفير مقومات عودة النازحين داخلياً واللاجئين، وإعادة إعمار البنى التحتية وفق منظور جديد ينطلق من مبادئ التخطيط الإقليمي، وبنى تحتية جاذبة للاستثمار، وسكن لائق، وانتفاع أمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة، وتوفير احتياجات القطر من النفط والغاز والمشتقات النفطية، ورفع كفاءة استخدام الطاقة وترشيد الاستهلاك.

أما الأهداف الاستراتيجية (الغايات) لهذا المحور فتتركز في:

- تحقيق الأمن الطاقى لتلبية أكبر قدر ممكن من حاجة السوق المحلية وتخفيف أعباء الاستيراد وتعزيز القيمة المضافة في الاقتصاد السوري، وتحقيق التوازن بين العرض والطلب على المشتقات النفطية والكهرباء، وذلك بالتناغم مع كفاءة الاستخدام.
- بناء منظومة نقل متطورة ومستدامة تشكل عصب التنمية الوطنية ورايط مكوناتها المكانية، تستغل مكانة سورية كعقدة ربط بين دول شمال وجنوب وشرق وغرب سورية، وتحقق تكامل أنماط النقل البري والجوي والبحري، وتحافظ على معايير السلامة والاستدامة.

- استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتعزيز التنافسية ورفع الكفاءة والإنتاجية، وتلبية احتياجات الأفراد والمؤسسات بجودة عالية وأسعار ميسرة.
- سكن لائق يوفر ظروف العيش الكريم مراعي لأوضاع الشرائح المختلف للسكان.

(5) محور التنمية الاجتماعية والإنسانية: مجتمع متوازن ديموغرافياً، و متماسك اجتماعياً، وممكن اقتصادياً ومعرفياً، يتمتع أفراده بمستوى صحي وتعليمي لائق، قائم على التشاركية والعدالة الاجتماعية، وعلى منظومة حماية اجتماعية فاعلة وكفؤة، تتكامل فيه الأدوار لاستدامة التنمية.

يسعى المحور لتحقيق الأهداف الاستراتيجية المتضمنة بناء مجتمع متوازن ديموغرافياً، وتوفير الحياة الصحية، ومشاركة مجتمعية معرفية فاعلة في التنمية، وبناء منظومة حماية اجتماعية متكاملة، وبناء بيئة حاضنة آمنة لحماية ونماء الأطفال، وضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع القطاعات والفئات في عملية التنمية.

أما الأهداف الاستراتيجية (الغايات) لهذا المحور فتتركز في:

- بناء منظومة تعليمية وبخثية وثقافية ومعاصرة ومتجددة تسهم في تطوير المجتمع المحافظ على هويته وثقافته الأصيلة والمفتوح على الثقافات الأخرى، والمعتمد على المعرفة مصدراً أساسياً للتنمية المستدامة والازدهار.
- إيجاد مجتمع سوري أساسه الأسرة المتماسكة، أفراده ممكنون ومنتجون، يتمتعون بمستوى معيشي كريم، وبشبكة حماية اجتماعية كفؤة، فيه قطاع أهلي واع وفاعل، وتتكامل فيه الأدوار لتحقيق التنمية الشاملة القائمة على أسس التشاركية والعدالة الاجتماعية.
- مجتمع متوازن ديموغرافياً، يتمتع سكانه بمستوى صحي وخصائص نوعية متميزة، وموزعون توزيعاً متوازناً بين المحافظات.

السياسات الإرشادية

انسجماً مع الرؤية والغايات الاستراتيجية تبنى البرنامج مجموعة من السياسات الإرشادية التي تتفاعل فيما بينها، والتي تنسجم مع كل مرحلة من مراحله، وذلك وفق الآتي:

(1) ركزت سياسات **محور الحوار الوطني والتعددية السياسية** على تعزيز الحوار الوطني والمصالحات، واحترام الرأي العام، واقتراح البرامج السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية بالشفافية، وبناء الأطر التي تسمح لجميع الفئات المجتمعية والمنظمات الشعبية والمجتمع بالتعبير والمشاركة وتكريس روح المسؤولية، والتعامل مع ملف عودة النازحين داخلياً وخارجياً، والاهتمام بذوي الشهداء والجرحى، وأسر الأفراد المغرر بهم وتسوية أوضاع من تورطوا في العمليات القتالية أو ساندوا المجموعات المسلحة.

(2) ركزت سياسات **محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة** على إعادة تنظيم الوظيفة العامة، وتحسين بيئتها التشريعية والتنظيمية وتطبيق منهجيات الإدارة الحديثة، وتحسين كمية ونوعية الخدمات الحكومية، وتحسين معايير اختيار الكوادر في المناصب العليا والوسطى، وتأهيل وتدريب العاملين وجذب الكفاءات، وتطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للعمل القضائي والرقابي وتوفير متطلبات عملها من بنى تحتية وموارد بشرية وتعزيز القواعد الأخلاقية للمنظومة القضائية والمؤسسات الرقابية، وتطوير وتعزيز آليات مكافحة الفساد والشفافية.

(3) تضمن **محور النمو والتنمية** مجموعة من السياسات التفصيلية، منها ما يبدأ وينتهي في مرحلة معينة، ومنها ما يمتد على مدى جميع المراحل، وتشمل هذه السياسات حوكمة مدخلات الإنتاج والإمداد والمؤسسات الداعمة والتجارة الخارجية وبيئة الاستثمار والأنظمة المالية والنقدية والضريبية والجمركية والنفاد المالي والإنفاق العام والتحصيل الضريبي وتطوير القاعدة الإنتاجية ومؤسساتها الداعمة والبنى التحتية الخدمية اللازمة لتحقيق التنمية المحلية وسوق العمل والتسويق والتسعير وضبط الأسواق والتصدير وهيكله ميزان المدفوعات، ومحاور التعاون الدولي، وبناء المنظومات وقواعد البيانات.

وقد تم التركيز على مستوى الاقتصاد الكلي على القضايا التالية:

- في مجال **النمو والإنتاج والاستثمار**: التركيز على استعادة وتسريع النمو الاقتصادي وصولاً إلى تحقيق النمو الاقتصادي السريع والمستدام والتشغيلي، المتوازن جغرافياً والأكثر شمولية، والمستند إلى زيادة مساهمة العوامل النوعية، وتعزيز بيئة العمل في القطاع الخاص وزيادة دوره في النمو وزيادة مسؤوليته الاجتماعية، ورفع معدلات الإنفاق على البحث والتطوير، وتعميق المحتوى المعرفي، واستخدام التكنولوجيا المتطورة، وتوسيع الاستثمار في الصناعات ذات التكنولوجيا المتوسطة والعالية ودعم صناعة التجهيزات الحاسوبية اللازمة لجميع القطاعات، وتطوير المشاريع الصغيرة والمتوسطة، وزيادة معدل التراكم الرأسمالي، وحشد الطاقات لإعادة الإعمار.
- في **سياسات المالية العامة**: التركيز على توفير الاحتياجات الأساسية للمواطنين، وإدارة الدين العام وخصوصاً الداخلي، تصحيح منظومات الدعم والرواتب والأجور، ووضع نظام متكامل لإدارة أملاك الدولة، ووضع نظام ضريبي متكامل يحقق العدالة الضريبية، وزيادة كفاءة الإنفاق.
- في **السياسات النقدية والقطاع المالي**: التركيز على إدارة السيولة، تحسين القوة الشرائية للعملة الوطنية، الوصول إلى معدل تضخم مستقر، توجيه التسهيلات الائتمانية، وتطوير وإصلاح السوق المالية وتعميق النفاذ المالي وتحسين الخدمات المصرفية والتأمينية، الدفع الإلكتروني.
- في مجال **التجارة الخارجية**: التركيز على تطوير آليات حماية المنتج المحلي، وتطوير المناطق الحرة، وتنويع الصادرات سلعياً وجغرافياً، تبسيط وتسهيل الإجراءات الخاصة بالتصدير، التسويق والترويج، جذب الاستثمارات الخارجية، رفع كفاءة خدمات النقل والخدمات اللوجستية.
- في مجال **سياسات التشغيل وسوق العمل**: التركيز على تنظيم سوق العمل والتشغيل وتطوير محفزات تنظيم العمل غير المنظم، والتركيز على تطوير حاضنات الأعمال وتعزيز المهارات الريادية والعمالة الماهرة خاصة للمتطلين وفق متطلبات سوق العمل، وتعزيز عمل النقابات المهنية والعمالية، التأهيل والتدريب، ورفع إنتاجية وكفاءة اليد العاملة.

أما على صعيد **القطاعات الاقتصادية**، فإن السياسات ركزت على تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية والمؤسسية، وتحفيز الاستثمار، وتطوير الإنتاج وزيادة تنافسيته، تأمين مستلزمات العملية الإنتاجية، والترويج والتسويق الداخلي والخارجي، واستقطاب الاستثمارات المحلية والخارجية وعقد الشراكات والتعاون، والاستثمار الأمثل للموارد المتاحة، والتأهيل والتدريب والتعليم للكوادر، نقل واستخدام وتصنيع التكنولوجيا الحديثة.

وعلى صعيد **التنمية المتوازنة**، ركزت السياسات على الإنفاق العام المتوازن والعدل على المستوى الجغرافي في مجال الخدمات الاجتماعية والبنى التحتية، تحسين وتوظيف وإدارة استعمالات الأراضي، وتطوير آليات معالجة مشكلة السكن العشوائي، وزيادة كفاءة الوحدات الإدارية ومنحها الصلاحيات اللازمة، وتعزيز دور المجتمع الأهلي في التنمية المحلية، والاهتمام بالبيئة والإدارة المتكاملة للكوادر، واعتماد الأساليب الحديثة لإدارة النفايات الصلبة.

وعلى صعيد **التعاون الدولي**، ركزت السياسات على تعزيز وتنويع أنماط التعاون الدولي، والدفاع عن حقوق ومصالح سورية في المحافل الدولية، وتوفير الدعم المالي والفني والتقني التي تتطلبها عملية التنمية.

(4) ركزت سياسات **محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات** على إعادة تأهيل منظومات البنية التحتية بوجه عام. ففي قطاع **الطاقة** تناولت السياسات، تطوير البيئة التشريعية للقطاع، وزيادة الإنتاج والاحتياطي، والتحرير التدريجي المدروس لأسعار حوامل الطاقة، وتطوير عمل المصافي، وإعادة تأهيل المرافق ومنشآت الطاقة في المناطق المتضررة، والاستخدام الأمثل للثروات المعدنية في خدمة عملية التنمية، والتأهيل والتدريب. أما في قطاع **النقل** فإن السياسات تناولت تطوير وتأهيل منظومة النقل وزيادة طاقتها الإنتاجية والحفاظ على جاهزيتها، وربطها بمراكز الإنتاج، واستخدام وسائل النقل النظيفة. وتناولت سياسات قطاع **الاتصالات والمعلوماتية** تطوير بيئة العمل والبيئة التشريعية لاستقطاب الشركات للإنتاج في مجال البرمجيات والخدمات المعلوماتية، وتعزيز الثقة بفعالية الخدمات الحكومية، والترويج لمشروع الحكومة الإلكترونية، وتطوير شبكات الاتصالات والمعلومات، ونشر خدمة الدفع الإلكتروني، وتعزيز مكانة سورية كعقدة اتصال دولية، وتطوير التدريب التخصصي في مجال الاتصالات والمعلوماتية. أما في قطاع **السكن**، فتناولت السياسات تطوير بنك معلومات المساكن وخدماتها، وتمكين وتطوير دور الجهات الفاعلة في هذا القطاع (العام والخاص والتعاوني ونقابة المهندسين والمقاولين)، وتمكين مفهوم العمارة الخضراء في المباني، وتأسيس شركات مقاولات متخصصة في بناء الضواحي السكنية باستخدام أفضل تقنيات البناء السريعة، وتطوير قوانين الاستثمار، ووضع الشكل النهائي للمخططات التنظيمية بشقيها المعماري والتصميمي، وتوفير التجهيزات والآليات والمعدات الهندسية، ورفع كفاءة الموارد البشرية العاملة. وأما في قطاع **المياه والصرف الصحي**، فتناولت السياسات موضوع تطوير الأنظمة والقوانين والتشريعات الناظمة، وتحسين كفاءة استثمار الموارد المائية، والوصول إلى منظومة متكاملة، واعتماد مبدأ استرداد التكاليف، والاستفادة من مصادر المياه غير التقليدية، وتعزيز قدرات العاملين.

(5) في **محور التنمية الاجتماعية والإنسانية**، ركزت سياسات **التعليم والتكوين الثقافي** على قضايا التعليم، وإعادة النظر في هيكلية التعليم بمختلف مراحلها، ومناهجها ومحتوياتها، وبيئته التشريعية والتنظيمية، والتأهيل والتدريب، وزيادة ربط التعليم بسوق العمل، وتشجيع البحث العلمي وربطه باحتياجات الاقتصاد الوطني، والرياضة والصحة المدرسية، والتشاركية بين القطاعين العام والخاص في تطوير المناهج، والتثقيف والخطاب الديني المستنير، وبرامج بناء الأسرة السورية المتناسكة اجتماعياً وثقافياً. وفي سياسات **الحماية الاجتماعية**، جرى التركيز على قضايا إدماج الفئات التي هي أكثر تأثراً بالحرب، وإدماج العائدين إلى حضان الوطن في إطار المصالحات الوطنية، والقضايا المتعلقة بعودة اللاجئين والنازحين داخلياً، وتطوير البيئة التشريعية لنظم الحماية الاجتماعية ولعمل الجمعيات والمؤسسات غير الحكومية والتكامل فيما بينها، وتوسيع التغطية ببرامج الحماية الاجتماعية، وتعزيز شبكات الأمان الاجتماعي وبرامج المعونات النقدية وغير النقدية وتعزيز المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص، وتعزيز الدور التنموي لمراكز التنمية الريفية ووحدات الصناعة الريفية في المحافظات وتحسين نوعية خدماتها، وتشجيع حاضنات وريادة الأعمال، وزيادة كفاءة وكفاية الكوادر البشرية. أما في مجال **السكان والصحة**، فتناولت السياسات تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية، وقضايا التوعية والتثقيف السكاني والصحي، وتوفير التجهيزات الطبية والدواء والخدمات الصحية، وتشجيع التصنيع الدوائي وزيادة نسب التغطية من الإنتاج الوطني وتطوير الصادرات الدوائية، وخلق آليات تحقيق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني، وتحسين التركيبة التعليمية للسكان، والاستمرار في تحقيق التأمين الصحي والضمان الاجتماعي، وتوفير الموارد البشرية وتشجيع عودة الكوادر.

التمويل وأسس تخصيص الموارد

يتطلب تحقيق النمو الاقتصادي المستدام والمستهدف عن طريق البرنامج الوطني توفر مبالغ مالية كبيرة تصل إلى ما يقارب 86 ترليون ليرة سورية، وذلك وفق الحدود الدنيا للتقديرات التي تسمح بالوصول إلى مسار تنموي مستدام، وفق الأهداف الموضوعية، مع الأخذ في الحسبان حجم الضرر الواقع أثناء سنوات الحرب. وتتوزع النفقات وفق الآتي: ما يقارب 54 ترليون ليرة سورية نفقات حكومية، منها 44 ترليون ليرة نفقات جارية، و 10 ترليون ليرة نفقات استثمارية عامة، ويمثل الاستثمار الخاص الجزء المتبقي من مجمل النفقات، الذي يبلغ أكثر من 32 ترليون ليرة.

وسيجري العمل على توفير 32% من المبالغ المطلوبة من الادخار الوطني، والباقي من مصادر أخرى، تتركز في القروض الداخلية عن طريق الاستدانة من المصرف المركزي، وعن طريق سندات وأذون الخزانة، والقروض الخارجية، إضافة إلى الاستثمار الخارجي المقدّر بنسبة 5% من إجمالي التمويل. وتتوزع مصادر التمويل بين الإيرادات الجارية، التي تبلغ أكثر من 26 ترليون ليرة، بنسبة 31% منه، والإيرادات الاستثمارية التي تبلغ نحو 6 ترليون ليرة، بنسبة 6% منه، في حين ينفق القطاع الخاص على الاستثمار ما يزيد على 32 ترليون ليرة، بنسبة 38%، يمثل الاستثمار الخارجي المباشر 12% منها، أي بحدود 4 ترليون ليرة، وبذلك يبلغ حجم التمويل اللازم المتبقي (الدين) زهاء 22 ترليون ليرة بنسبة 26%، تتوزع بين مصادر محلية (المصرف المركزي، سندات، ...) وقروض خارجية.

الإطار التنفيذي البرامجي

انبثق عن البرنامج الوطني التنموي لسورية مجموعة من البرامج الإطارية بلغ عددها 12/ برنامجاً، وضعت انطلاقاً من مدى تلاؤمها مع الأهداف الاستراتيجية، ومراعاتها للأولويات والأهمية النسبية، والجهود التي تجري في مجالات مختلفة من العمل الحكومي، وضمان أوسع مشاركة من الجهات المعنية، ومراعاتها للمنطقية والتسلسل الزمني للتنفيذ، وتضمينها المؤشرات اللازمة لمتابعة التنفيذ وتسهيل عملية الرصد والتقييم. ويتفرع عن كل برنامج مجموعة من البرامج التنفيذية الأساسية التي يبلغ مجموع عددها 90/ برنامجاً رئيسياً، يتفرّع عنها بدورها مجموعة من البرامج الفرعية والمشاريع والإجراءات التنفيذية. وستتولى الوزارات المعنية وضع البرامج الزمنية وتحديد مصادر التمويل لكل مشروع. وسيتم العمل على إجراء مراجعة لهذه البرامج والمشاريع المرتبطة بها دورياً، بناء على نتائج تقارير متابعة التنفيذ.

وتوزعت البرامج الإطارية والبرامج الرئيسية المنبثقة عنها وفق الآتي:

البرنامج الإطارية (1) - سيادة القانون والبناء المؤسسي، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج تعزيز المواطنة وسيادة القانون، برنامج تعزيز الشفافية ومكافحة الفساد، برنامج مكافحة الجريمة المنظمة، برنامج تطوير منظومة التشريع السوري، برنامج الإصلاح القضائي، برنامج الإصلاح الإداري، برنامج الحكومة الإلكترونية والتحوّل الرقمي، برنامج تطوير منظومة السياسات العامة والتخطيط والإحصاء، برنامج إدارة واستثمار أملاك الدولة، برنامج إعادة هيكلة قطاع الإعلام، الخطة الوطنية للامركزية المحلية.

البرنامج الإطارية (2) - إعادة إعمار وتطوير البنى التحتية والخدمات، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج تخطيط عمليات إعادة تأهيل المناطق المتضررة، برنامج إدارة الموارد الطبيعية النفطية والغازية والمعدنية،

برنامج تطوير وتوسيع المنظومة الكهربائية، برنامج تطوير وتوسيع منظومات النقل المتكاملة، برنامج تطوير وتوسيع شبكات ومنظومات الاتصال والمعلومات، برنامج التنمية العمرانية وتطوير المدن.

البرنامج الإطاري (3) - إدارة الموارد الطبيعية والحفاظ على البيئة، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج حصر الموارد الطبيعية وحماية التنوع الحيوي، برنامج ضمان استدامة الموارد المائية، برنامج إدارة النفايات الصلبة، برنامج الحد من التصحر والتلوث البيئي، برنامج تطوير إدارة الكوارث في المحافظات السورية.

البرنامج الإطاري (4) - التحوّل البيوي للاقتصاد السوري، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: البرامج الإيساعفية لإعادة إطلاق النشاط الاقتصادي، برنامج تطوير واستقرار القطاع المالي، برنامج إصلاح القطاع العام الاقتصادي، برنامج تعزيز الاستثمار وتحسين بيئة الأعمال، برنامج دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة، برنامج تعزيز كفاءة التجارة، برنامج تنظيم وتوجيه الأسواق الداخلية، برنامج المناطق الاقتصادية الخاصة، برنامج حماية الملكية الفكرية والصناعية، البرنامج الوطني للتنمية الزراعية، البرنامج الوطني للنهوض بالصناعة، البرنامج الوطني لتنمية السياحة، برنامج دعم الصناعات المعلوماتية، برنامج تعزيز بيئة الأعمال الإلكترونية، برنامج التشاركية بين القطاعين العام والخاص، البرنامج الوطني للجودة، برنامج تطوير منظومة العمل في التعاون الدولي.

البرنامج الإطاري (5) - إصلاح المالية العامة، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج تطوير الموازنة العامة للدولة، برنامج تحسين الإيرادات العامة، برنامج تحسين كفاءة الإنفاق العام، برنامج تطوير المنظومة الجمركية، برنامج إدارة الدين العام، برنامج تطوير منظومة الدعم.

البرنامج الإطاري (6) - إدارة التضخم واستقرار الأسعار، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج إدارة العرض النقدي والسيولة، برنامج إدارة سعر الصرف.

البرنامج الإطاري (7) - التنمية المتوازنة، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برامج استهدافية لمكافحة الفقر المتعدد الأبعاد، برنامج التنمية السكانية، برنامج الإطار الوطني للتخطيط الإقليمي، برنامج خطط التنمية الإقليمية والمحلية، برنامج التشغيل من أجل النمو التشميلي، برنامج رفع كفاءة الوحدات الإدارية، برنامج التنمية الريفية المتكاملة، برنامج الأمن الغذائي.

البرنامج الإطاري (8) - الحماية والمسؤولية الاجتماعية، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج المصالحة الوطنية، برنامج حماية الجرحى وذوي الشهداء، برنامج تطوير شبكات الأمان الاجتماعي، برنامج تطوير نظم الضمان الاجتماعي، البرنامج الوطني للمعونة الاجتماعية، البرنامج الوطني للتمكين الاجتماعي، وبرنامج الدعم النفسي والاجتماعي، برنامج تعزيز المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص.

البرنامج الإطاري (9) - تطوير دور المنظمات الوطنية غير الحكومية، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: تطوير الأطر التشريعية والتنظيمية لعمل المنظمات غير الحكومية، تعزيز مشاركة المنظمات غير الحكومية في التنمية، دعم المبادرات المجتمعية التطوعية، بناء وتطوير قدرات المنظمات غير الحكومية.

البرنامج الإطاري (10) - منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج تنمية الطفولة المبكرة، برنامج تطوير التعليم المدرسي، برنامج تطوير التعليم الجامعي والبحث العلمي، برنامج تطوير التعليم المهني والتقني، برنامج ربط التعليم بسوق العمل والاختصاصات والمهن الجديدة، برامج الرياضة والشباب.

البرنامج الإطاري (11) - التكوين الثقافي، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: الاستراتيجية الوطنية لثقافة ما بعد الحرب، برنامج صون وتوثيق التراث المادي، برنامج صون وتوثيق التراث اللامادي، برنامج تطوير المنتج الثقافي السوري، برنامج اكتشاف ورعاية المواهب وتشجيع الإبداع، برنامج التنمية الثقافية في الريف السوري، برنامج إعادة تأهيل البنى التحتية الثقافية، برنامج تطوير الخطاب الإعلامي، برنامج تطوير الخطاب الديني العقلاني.

البرنامج الإطاري (12) - الرعاية الصحية، ويتضمن البرامج الرئيسية التالية: برنامج تغطية خدمات الرعاية الصحية الأولية والثانوية والثالثية، وإعادة تأهيل وتطوير البنى التحتية الصحية، وبرنامج معالجة الأمراض الوبائية، وبرنامج معالجة الأمراض المزمنة، وبرنامج معالجة الأمراض الوراثية، وبرنامج الأمن الدوائي، وبرنامج تعميم الضمان الصحي، وبرنامج تطوير الموارد البشرية في قطاع الصحة.

التنفيذ والرصد والتقييم

بهدف ضمان تنفيذ مناسب للمشاريع التنفيذية، سيجري وضع برامجها الزمنية بالتفصيل المناسب في كل عام لدى إعداد الخطط الاستثمارية للجهات المختلفة، بحيث تتوافق الخطة الاستثمارية للدولة (الموازنة العامة للدولة - الباب الثالث)، إضافة إلى المتطلبات اللازمة من النفقات الجارية الأخرى، مع مضمون ومحتوى البرامج والمشاريع. ومن جهة ثانية، سيجري العمل لاحقاً (وإن بتفصيل أقل) على وضع البرامج التنفيذية للبرامج والمشاريع في المدى المتوسط (كل ثلاث سنوات)، بحيث تعود هذه البرامج التنفيذية لتشكّل إطاراً رئيسياً يستند إليه عند إعداد الخطط الاستثمارية السنوية. كما سيجري العمل على متابعة تصميم نظام للرصد والتقييم (نظام معلومات التنمية) يتمتع بالمرونة والكفاءة اللازمة لضمان تنفيذ البرنامج على النحو الأمثل.

أولاً

مقدمة: المراكز والمنهجية

أولاً - مقدمة: المرتكزات والمنهجية

توطئة

بعد سنواتٍ من الآثار التي خلفتها الحرب على سورية والأزمة التي نجمت عنها، وطالت مختلف مكونات التنمية، وأدت إلى تدمير البنى التحتية والممتلكات العامة والخاصة وحتى القدرات البشرية، لا يزال الاقتصاد السوري صامداً وقادراً على الإنتاج، ولا تزال مؤسسات الدولة ثابتة تدافع عن الهوية السورية، مصدر الاعتزاز الكبير للشعب السوري، وذلك على الرغم من تبعات الإرهاب الذي تعرضت له البلاد، والتدابير القسرية الأحادية الجانب التي أسهمت في تعميق آثار الأزمة على الاقتصاد والمجتمع والتنمية عموماً. وتشهد منعة هذه المؤسسات على قوتها وقدرتها الكامنة على التعامل مع أعتى الظروف، وتعزز الثقة بقدرتها على إعادة إنتاج مكونات التنمية وإعادة المجتمع والاقتصاد السوري إلى المسار الصحيح.

وليس ثمة وصفة نظرية وخطة جاهزة نستحضرها من دروس الماضي وتجارب الدول التي عرفت أزمات حادة مماثلة، فنطبقها بحذافيرها على الحالة السورية لنخرجها من الأزمة إلى ما بعدها، بل يجب علينا رسم خططنا الخاصة التي تتناسب مع الواقع السوري (دون أن يعني ذلك إهمال الاستفادة من الدروس المستفادة من تجارب أخرى). وفي بيئة ديناميكية متحركة، كما هو واقع الحال في سورية اليوم، يكون أثر الخطط والقوالب التخطيطية الجامدة محدوداً جداً، وهذا ما يقتضي اتباع نماذج تخطيطية أكثر إبداعاً وديناميكية، أي التفكير بإجراءات التخطيط والتنفيذ في بيئة واقعية ديناميكية متحركة، مع الأخذ في الحسبان التغيرات الناتجة عن أي أحداث غير متوقعة تقع أثناء إجراءات تنفيذ الخطط.

الحاجة والمبررات

انصبت الجهود الحكومية خلال سنوات الحرب على الأولويات التي استدعتها طبيعة هذه المرحلة، فالاستجابة لاحتياجات الصمود والحفاظ على نسق الخدمات وتخفيف الأثر على المواطنين كانت كلها المقومات التي ساهمت في الحفاظ على سورية وطناً للجميع. ومن جهة أخرى، كان لتمسك السوريين بهويتهم، واستمرارهم في العيش ومواصلة حياتهم، على الرغم من جميع الأعباء والمصاعب، دور بارز في التعامل الإيجابي مع الأزمة.

ولا يمكن أن يكون صمود الدولة السورية في وجه الأزمة من قبيل المصادفة أو الاستجابة العفوية لمفرازاتها، بقدر ما يبدي وعياً بأبعاد وأسس مواجهتها. من هنا، تبرز أهمية تأطير تخطيط إدارة الأزمة، وبناء مقاربة دقيقة لقراءة الحكومة السورية المتأنية لتخطيط مراحل الانتقال إلى ما بعد الأزمة.

تقدم العديد من الجهات المعنية والمتابعة للشأن السوري، ومن مختلف الانتماءات، الصديقة وغير الصديقة، بمشاريع وخطط ترسم ملامح المشهد السوري للمرحلة المقبلة؛ كما تأخذ الكثير من الجهات على الحكومة السورية عدم وجود عنوان واضح لنظرة الحكومة إلى الهوية الاقتصادية والاجتماعية في المرحلة المقبلة. لذلك، يأتي هذا البرنامج، وعنوانه "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب¹، والذي يعدّ الخطة الاستراتيجية

1 وهو العنوان الذي اعتمد عند مناقشة آلية وضع البرنامج في مجلس الوزراء.

التنمية لسورية حتى أفق عام 2030 وما بعده، ليظهر توجهات الحكومة السورية وخططها الواعية والمهادفة إلى رسم المشهد السوري في المرحلة المقبلة.

وتستدعي الظروف السورية، بأوجهها الأمنية والاقتصادية والاجتماعية، بدء التخطيط للتحوّل من مرحلة الاستجابة للاحتياجات إلى مرحلة إطلاق تدريجي للعملية الإنتاجية لتعزيز مقومات الصمود والعيش، كمرحلة أولى باتجاه إعادة الاقتصاد والمجتمع السوريين إلى المسار التنموي الصحيح، القائم على نهج تنموي جديد، يتخذ من "النمو التشميلي" (أو التضميني) Inclusive Growth والتوازن التنموي (قطاعياً ومكانياً) منطلقات أساسية له.

فعلى الصعيد الأمني: يستدعي تسارع الخطوات في إعادة الأمن والأمان إلى جلّ المناطق السورية تسارعاً مماثلاً في الاستفادة من مكامن الإنتاج المتاحة، وتوفير مقومات إعادة اللاجئين والنازحين داخلياً واستيعابهم في عملية الإنتاج وإعادة البناء.

وعلى **الصعيد الاقتصادي:** ما تزال العديد من مكامن الإنتاج القطاعية معطلة، لكنها قابلة للاستثمار، مع وجود فجوة في الاحتياجات من هذه المكامن. وتستدعي الضغوط المتسارعة الناجمة عن بدء عودة النازحين داخلياً واللاجئين، الانتقال إلى الاستغلال التدريجي لقطاعات إنتاج السلع والخدمات، وصولاً إلى استغلالها على الوجه الأمثل.

وعلى **الصعيد الاجتماعي والثقافي:** يستدعي الوضع العام الذي فرضته الحرب على سورية ضرورة معالجة تداعيات الأزمة على المستوى الاجتماعي، وتطوير منظومة الحماية الاجتماعية وتمكين الأسر والأفراد، وتعزيز الهوية الوطنية وترسيخ قيم المواطنة، وتشجيع وتنظيم ظهور بني ثقافية جديدة قادرة على استيعاب مختلف أطياف الحراك الثقافي في بوتقة وطنية واحدة.

منطلقات وأهداف البرنامج

يهدف البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب (بالتركيز على مكويّ إعادة إعمار وبناء التنمية) إلى مواجهة التحديات الراهنة والمستقبلية بدءاً من الخروج من الحرب، وإدخال وإدماج التحولات الهيكلية المطلوبة في البنى الاقتصادية والاجتماعية والمجتمعية، بغية ضمان الاستدامة، والتيقن من قدرة الأجيال القادمة على تحقيق مصالحها التنموية. فالبرنامج هو تصور جامع لاستعادة منظومات المجتمع، وتحقيق الاستقرار (تلبية الحاجات الملحة والمحلية)، وإرساء أسس الاستدامة التنموية، وتحقيق الرؤية المبتغاة حتى 2030، بزواياها الاقتصادية والاجتماعية والبيئية، وأبعادها الجغرافية (الاندماج والتنمية الإقليمية) والقطاعية (التراطات التفاعلية التنموية)، والزمنية (الانتقال من التعافي إلى الاستدامة).

ويقوم البرنامج تحديداً على المبادئ العامة الآتية:

1. التأكيد على الملكية الوطنية لمستقبل سورية الموحّدة، والتخطيط له، وعلى استمرارية مؤسسات الدولة السورية واضطلاعها بمسؤولياتها، وقدرتها على توجيه مواردها وإمكاناتها على النحو الذي يحقق مصالحها الوطنية بطريقة علمية ومنهجية.

2. تعزيز العدالة الاجتماعية والتماسك الاجتماعي، والهوية الوطنية وثقافة الانتماء، استناداً إلى منظومة القيم الوطنية الشاملة والتنوع الثقافي للمجتمع السوري، بجميع مكوناته.
3. تعزيز الحوار الوطني والتعددية السياسية في مواجهة جميع أشكال التطرف.
4. ضمان سيادة القانون في إطار عقد اجتماعي يحدّد حقوق المواطنين وواجباتهم.
5. تحقيق الأمن الاقتصادي والاجتماعي بجميع مكوناته (المائي، والغذائي، والصحي، والطاقي، والتكنولوجي، والثقافي...).
6. الاندماج الفاعل والواعي بالعالم؛ واعتماد أهداف التنمية المستدامة لعام 2030، مع مراعاة المصالح العليا والقومية والوطنية لسورية.
7. التحوّل من الجمود التنموي الذي فرضته الحرب والأزمة إلى إطلاق تدريجي لطاقت المجتمع والاقتصاد، وصولاً إلى النهوض بجميع مكونات التنمية الاقتصادية والاجتماعية، قطاعياً وجغرافياً، ومعالجة الاختلالات التنموية.
8. تعزيز قدرة وكفاءة المؤسسات السورية على تنفيذ البرنامج.

مراحل البرنامج

يرتكز البرنامج على مبدأ مرور عملية الانتقال في سورية من الوضع الراهن إلى ما بعد الأزمة بالمراحل الرئيسية الآتية (دون أن يعني ذلك عدم وجود تداخلات بين هذه المراحل، وفق ما تفرضه ظروف الأزمة وتطوراتها):

أ- مرحلة الإغاثة

وتمتد عملياً حتى الخروج من الحرب. ويكون التركيز فيها على الاستجابة للاحتياجات الأساسية وتوفيرها عن طريق نشاطات مدروسة يمكن استخدامها كقاعدة لتعزيز العملية الإنتاجية وتأهيل البنى التحتية، وتقدير الخسائر والأضرار للحدّ من آثارها، وجمع المعلومات لوضع وتعديل السياسات والخطط بحيث تتوافق مع المعطيات الجديدة على الأرض. ويستمرّ الاهتمام بالمتطلّبات الإنسانية في مختلف مراحل البرنامج طالما بقيت الحاجة إليه قائمة.

ب- مرحلة التعافي

يجري في هذه المرحلة التركيز على نشاطات "إعادة الإعمار" (بمفهوم إعادة تأهيل البنى التحتية بوجه خاص) وتكريس مفهوم بواكير التعافي. وتتحدد نقطة بدء وانتهاء هذه المرحلة جغرافياً وفق التطورات الميدانية التي حققها الجيش السوري، ومن ثمّ تحدّد مدتها تبعاً لذلك. في هذه المرحلة، يجري البدء -حيث أمكن- بتوفير الاحتياجات اللازمة، استناداً إلى حجم الأضرار التي منيت بها البنى التحتية والقطاعات الاقتصادية والاجتماعية، والإمكانات المتاحة.

وتهدف هذه المرحلة إلى "استعادة التوازن"، باستخدام جميع وسائل التمويل الخارجية والداخلية المتوفرة (التسهيل الكمي أو التمويل بالعجز)، وإن كان بطريقة لا تتناسب -مراحلياً- مع مقتضيات استدامة التنمية.

ويجري تدريجياً العمل على ترميم سلاسل الإنتاج، بدءاً بالأقل تكلفة والأكثر إلحاحاً، باتجاه الأعلى تكلفة والأقل إلحاحاً، مع التركيز على البنى التحتية (الطاقة، والنقل، والمياه على وجه التحديد) اللازمة لإعادة إحياء العملية الإنتاجية في سياقها الأوسع.

ج- مرحلة الانتعاش

تهدف هذه المرحلة إلى البدء بإعادة رسم ملامح الاقتصاد السوري المتكامل، وتسارع فيها عملية تشكّل سلسلة توليد القيمة المضافة عن طريق زيادة الترابطات القطاعية. ويعدّ القطاعان الزراعي والصناعي من الأمثلة التي هي أكثر حضوراً خلال هذه المرحلة، مع التركيز كذلك على تفعيل المشروعات الصغيرة والمتوسطة لإنعاش الاقتصاد السوري.

وتنطوي هذه المرحلة على تعزيز مبدأ "التمويل الذاتي" للعملية التنموية، وتشكل هذه المرحلة الأرضية الضرورية لإطلاق مشروع مكافحة "الركود التضخمي"، وهو الطريق نحو الاستدامة التنموية في المرحلة التالية.

د- مرحلة الاستدامة التنموية

تشهد هذه المرحلة إنجاز تشكّل هوية الاقتصاد السوري الحديث. ويجري خلال هذه المرحلة وضع السياسات والآليات التي تضمن استدامة التنمية بأبعادها المختلفة (قطاعياً وجغرافياً وبشرياً)، وتركز على ربط الأبعاد المختلفة السياسية والاقتصادية والمؤسسية والاجتماعية.

ويجب أن تُبنى التدخلات في هذه المرحلة على رؤية يتم تبنيها عن طريق حوار وطني تبنّث عنه مجموعة من الأهداف المتوسطة والبعيدة الأمد، تستهدف "إعادة هندسة الاقتصاد السوري"، وتحدّد هوية الاقتصاد السوري المرتكز إلى "المؤسسات المرنة" القوية. كما سيجري التركيز على تحقيق رفاهية المجتمع على مبدأ تكافؤ الفرص بين الجميع.

محاور ومكونات البرنامج

يتألف البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب من خمسة محاور مترابطة:

- أ. محور البناء المؤسسي وتعزيز النزاهة.
- ب. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات (أي إعادة الإعمار بالمعنى الضيق).
- ج. محور النمو والتنمية (المتوازنة والمستدامة).
- د. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية (التكوين الاجتماعي والتربوي والتعليمي والثقافي).
- هـ. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية.

أ- محور البناء المؤسسي وتعزيز النزاهة

يتطلّب تعزيز النزاهة والشفافية، ومكافحة الفساد، على جميع المستويات، تطوير منظومة متكاملة، بأبعادها السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، إضافة إلى الأبعاد الأخلاقية. وتحتاج هذا العملية إلى مقومات خاصة تتعلق بتصميم الآلية المناسبة لإدارة هذا الملف، التي تقوم أساساً على تحديد الخصائص

الرئيسية المميزة لظاهرة الفساد في سورية، وأسباب عدم نجاعة سياسات مكافحة الفساد المتبعة سابقاً، ومقومات نجاح هذه السياسات.

من ناحية أخرى، يقوم البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب على إسناد دور رئيسي في التنفيذ إلى البنية المؤسساتية السورية القائمة، مع النظر في استحداث مؤسسات جديدة حين اللزوم، مع ضرورة تحديد خيارات الحكومة تحديداً واضحاً وصریحاً حيال توزيع الأدوار والمسؤوليات. ويتطلب ذلك إيلاء الاهتمام بالإصلاح المؤسسي لتحليل أوضاع المؤسسات وصلاحتها ومسؤولياتها، وتبيان مكامن الخلل فيها، ومدى تكاملها وملاءمتها من نواحي القيادة والتنظيم والكفاءة والموارد البشرية لتنفيذ المهام الملقاة على عاتقها، ولتلافي نقاط الضعف لدى تلك المؤسسات. وتبرز في هذا المجال أهمية التنمية الإدارية التي ستعنى في الوقت المناسب بتطوير الهياكل المؤسسية، وتطوير التشريعات والنواظم اللازمة لذلك، وتأهيل الموارد البشرية التأهيل المناسب. ولا بدّ من التركيز بوجه خاص على إصلاح مؤسسات وشركات القطاع العام الاقتصادي إصلاحاً جذرياً، وتطويرها، لكونها أحد مرتكزات الاستثمار والإنتاج الرئيسية في جميع المراحل.

يتناول هذا المحور بوجه خاص إذاً القضايا المتعلقة بحماية عملية الانتقال إلى سورية في ما بعد الأزمة، من ظاهرة الفساد، وتعزيز النزاهة والشفافية، وإصلاح النظام القضائي والأجهزة الرقابية، وبناء المؤسسات القوية والفعالة، والتنمية الإدارية، وإصلاح القطاع العام الاقتصادي.

ب- محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات

يتضمن هذا المحور إعادة بناء البنى التحتية وتطويرها على نحو متوازن وعادل، لتكون عاملاً مسانداً مزدوج الغرض: فهي مقوم من مقومات الاستثمار والتنمية؛ وهي ضرورة لتحسين حياة السكان. ومن الضروري التعامل مع هذه البنى لمواجهة الضغوط الشديدة المتوقعة من جراء عودة النازحين داخلياً واللاجئين السوريين وإعادة الاستقرار، ولتوفير الخدمات المطلوبة.

يتناول هذا المحور القضايا المتعلقة بقطاعات المياه والصرف الصحي، والنفايات الصلبة، والسكن والبناء والتشييد، والكهرباء، والنقل والمواصلات، والاتصالات، وغيرها، بحيث يجري أولاً إجراء تقييم سريع للحالة الراهنة لهذه القطاعات يتضمن الاختناقات والحالات الطارئة، والحالات التي يمكن تأجيلها مرحلياً، ووضع الرؤية المستقبلية لكل قطاع وتحديد الأهداف بعيدة المدى؛ ثم يجري بناء على هذا التقييم تحديد الأهداف والمشاريع والإجراءات والتدخلات اللازمة للمعالجة، ووضع الجدول الزمني للتنفيذ.

وتؤكد الدروس المستفادة من التجارب المختلفة في إعادة الإعمار أهمية الدور المركزي للدولة، دون الإقلال من دور السلطات المحلية والأطراف الأخرى المعنية، لكونه عاملاً حاسماً في تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية للمجتمع والإنسان، وذلك عن طريق تحديد مصادر التمويل المتاحة والممكنة، الداخلية والخارجية، وكذلك وسائل إعادة الإعمار.

ج- محور النمو والتنمية

أبرزت الحرب والأزمة مجموعة من الإشكاليات والتحديات غير المسبوقة في التاريخ الاقتصادي السوري. لذلك لا يجوز النظر إلى مسألة الخروج من الأزمة ومعالجة هذه الإشكاليات والتحديات على أنها أمر لحظي، بل يجب

التعامل مع هذه المسألة على قاعدة أن الانتقال إلى سورية في ما بعد الأزمة هو عملية طويلة وشاقة ومكلفة، ستوزع أعباؤها وتكاليفها على سنوات طويلة.

ومن المتوقع أن يؤدي تسريع وتأثر النمو والتنمية إلى ضغوط كبيرة على الموارد المتاحة. لذلك فمن المهم جداً في هذا السياق إعادة ترتيب الأولويات في القطاعات الاقتصادية والخدمية، والنظر إلى القطاعات ذات التكنولوجيا المتقدمة، للوصول إلى الاقتصاد القائم على المعرفة. ولا بدّ أن يترافق ذلك مع تحقيق الاستدامة في إدارة وحماية الموارد الطبيعية، وأن تكون التنمية المرجوة تحمي الأرض والمياه والمصادر الوراثية النباتية والحيوانية، ولا تضرّ بالبيئة، وتكون ملائمة من النواحي الفنية والاقتصادية، ومقبولة اجتماعياً.

يتناول هذا المحور قضايا استعادة الانتعاش الاقتصادي بهدف معالجة الآثار الاقتصادية للأزمة في سورية، ثم إعادة وضع الاقتصاد السوري على مسار التنمية وصولاً إلى استدامة تساعد في القضاء على الفقر والبطالة واللامساواة، ضمن إطار تشاركي واسع يضم جميع قطاعات وفئات المجتمع.

وترتكز استدامة التنمية على تحقيق وتأثر سريعة من النمو، يتيح لجميع القطاعات الاقتصادية والاجتماعية المساهمة والاستفادة من هذا النمو، وصولاً إلى التنمية المتوازنة، وبخاصة بين الريف والمدينة. وهنا يتجلى مفهوم النمو الشامل على أنه لا يهتم فقط بوتيرة النمو بل بنمط هذا النمو وآلية تحققه وتوزيعه، وهما أمران مترابطان فيما بينهما ويجب تناولهما معاً على حد سواء. فالوتيرة السريعة للنمو ضرورية للحد من الفقر على نحو فعال، غير أن استدامة هذا النمو تتطلب أن يتحقق على نحو واسع النطاق عبر القطاعات، ويستخدم جزءاً كبيراً من القوة العاملة الوطنية. وينطوي ذلك على تبني المبادرات اللازمة للتحوّل الهيكلي من أجل التنويع الاقتصادي ورفع معدل نمو الإنتاجية، وليس فقط معدل نمو العمالة.

ويعدّ التعاون الدولي مكماً وداعماً لجهود التنمية الوطنية؛ ومن ثمّ يركّز البرنامج - في جميع محاوره - على تبني توجهات استراتيجية لقضايا التعاون الدولي بأشكالها المختلفة، انطلاقاً من حقيقة أن الأزمة السورية أفضت إلى فجوات في جميع مدخلات عملية التنمية (المالية والمادية والبشرية...). وتعتمد الاستفادة المثلى من مكونات التعاون الدولي على مدى النجاح في دمج مراحل التخطيط للتعاون الدولي بمراحل إعداد خطط التنمية الوطنية.

وللوصول إلى استدامة التنمية، سيكون بالإمكان:

- الربط بين الاقتصادين العيني والمالي النقدي، بحيث يصار إلى رسم السياستين المالية والنقدية (بجميع مكوناتهما) على نحو يتواءم مع السياسات الكلية.
- تحديد المزايا النسبية للاقتصاد السوري.
- تحديد مصادر التمويل (الداخلي والخارجي) وآلياته.
- رسم الخريطة الاستثمارية التي تراعي الفرص الممكنة وإمكانيات التنفيذ.
- رسم خريطة التعاون الدولي.

د- محور التنمية الاجتماعية والإنسانية

يرتكز توفير الحماية الاجتماعية على توازن في الحقوق والواجبات، وعلى الحق في الحصول على الخدمات العامة، وضمن الدولة حماية ممتلكات المواطنين، والحق في الحماية الاجتماعية، والحق في الرعاية الصحية، والحق في التعليم، وغيرها من الحقوق المتعلقة بالتنمية الاجتماعية، التي تنطلق من أن الإنسان هو الركيزة الأساسية للبناء

الاجتماعي. وإذ تتجلى مسؤوليات المواطنة الفاعلة في الامتثال لحكم القانون والمشاركة الفاعلة في الشأن العام وفي إدارة المجتمع، فإن استدامة التوازن يتحقق بقدرة الدولة على ضمان الحقوق الأساسية لمواطنيها، سواء بالتدخل المباشر أم بتفعيل قدرات المؤسسات والمجتمع والاستثمار في رأس المال البشري لتحقيق هذا التوازن.

يجري التركيز في هذا المحور على إظهار أكثر الفئات تضرراً من الأزمة، وأوجه الضرر التي أصابت مصادر العيش وخدمات ومؤشرات السكن والصحة والتعليم، وغيرها من الخدمات المختلفة؛ وكذلك على تحليل نقاط القوة والفرص لقضايا الهوية والتماسك الاجتماعي لأطياف الشعب السوري، وأوجه الخلل التي أصابتها خلال الأزمة، وعلى تحليل النهج السلوكي البنائي لدور الأسرة السورية في التشكيل الثقافي والتوعوي والتضمين الثقافي والاجتماعي والاقتصادي للأبناء.

يتناول هذا المحور القضايا التي تندرج في ثلاثة مداخل أساسية:

المدخل الثقافي والتعليمي: ويركز على قضايا التوعية والتثقيف والتعليم والهوية الوطنية والتماسك الاجتماعي، والانتماء لسورية، وتقبل الآخر، بعيداً عن الثقافة المادية والإقصائية التي خلفتها الأزمة. كما يركز على إعادة النظر في هيكلية التعليم بمختلف مراحلها، ومناهجه ومحتوياته، وزيادة ربط التعليم بسوق العمل. وبعد بناء الأسرة السورية مكوناً أساسياً من مكونات هذا المدخل؛ كما يعد الخطاب الديني والثقافي المستنير، في مواجهة الخطابات التكفيرية أو الطائفية أو الانفصالية، مرتكزاً أساسياً من مرتكزاته.

مدخل الإدماج الاجتماعي والاقتصادي: ويتناول قضايا إدماج أكثر الفئات تأثراً بسبب الأزمة السورية (المعوقون، الأطفال، النساء، الأيتام، المشردون، ...) في دورة النشاط الاقتصادي والاجتماعي، وإدماج العائدين إلى حضن الوطن في إطار المصالحات الوطنية. ويضاف إلى هذا المدخل القضايا المتعلقة بعودة النازحين داخلياً واللاجئين، وبخاصة توفير مقومات هذه العودة ضمن رؤية تنموية جديدة لأدوار المناطق والمحافظات تؤدي إلى توسيع المشاركة في إعادة الإعمار والاستدامة.

مدخل الحماية الاجتماعية: ويركز على ثلاثة مكونات: مكون سوق العمل الذي يتناول قضايا التشغيل والبطالة والعمل اللائق؛ ومكون الخدمات الاجتماعية الذي يتناول أساساً قضايا التعليم والصحة وخدمات مياه الشرب والصرف الصحي؛ ومكون شبكات الأمان الاجتماعي الذي يتناول قضايا الدعم والاحتياجات الإنسانية.

هـ - محور الحوار الوطني والتعددية السياسية

حافظ المجتمع السوري على الإرث الثقافي والحضاري التاريخي لسورية، مهد الحضارات وبلد التعددية والتنوع، ووحدة الحياة بين أبنائه، على الرغم من التفاعل مع تطورات العولمة الثقافية والتحول المدني والحضاري. وكان المجتمع السوري قادراً، وعلى نحو متجدد، على إعادة إظهار القيم الحيوية الموجودة في أصولنا وثوابتنا وإضفاء الجاذبية عليها وترسيخها في النفوس بطرق تثقيفية تربوية وسلوكية.

وقد أفرزت الأزمة السورية سلوكيات وانتماءات متفاوتة، خلخلت عند فئمة من السوريين قيم الانتماء، وأنستهم تاريخهم المضيء، الذي شكّل بمكوناته حصانة للوطن. وكانت هذه السلوكيات السلبية نتيجةً لمحاولة تسخير المال والموارد والخطاب الديني نحو التطرف ومحاولة إنشاء ثقافة جديدة تقوم على التكفير. ولكن الوعي التراكمي وحس المواطنة والهوية عند السوريين شكّل مقوماً أساسياً من مقومات الحفاظ على الدولة من الانهيار وبقاءها

وطناً موحداً لكل السوريين على اختلاف مشاربهم السياسية والدينية والقومية؛ وهذا الوعي سيكون أملاً لبناء سورية في ما بعد الأزمة.

يتناول هذا المحور قضايا المصالحات الوطنية ودورها في بناء سورية المستقبل، وتعزيز الأمن والأمان، وإيجاد البيئة المناسبة لاستدامة ونجاح الحوار الوطني؛ كما يتضمن تعزيز التماسك الاجتماعي، والانتماء والهوية الوطنية، ورفع مستوى الوعي المجتمعي المنسجم مع القيم الوطنية. وهو بذلك يرتبط ارتباطاً وثيقاً بمحور التنمية الاجتماعية والإنسانية.

ويضع هذا المحور بوجه خاص التدابير المفضية إلى تدعيم مسار العملية الديمقراطية في سورية، وتقييمها، وتعزيز التعددية السياسية، وتأطير حراكها للمساهمة في بناء المجتمع والدولة المدنية. ويعالج المحور أيضاً القضايا المتعلقة بالتمثيل في مجلس الشعب والمجالس المحلية، وأدوار المؤسسات الشعبية والرسمية، ومن ضمنها المؤسسات الرقابية والقضائية والإعلامية.

سير العمل لوضع البرنامج

ندكر أن وضع البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب سار وفق الخطوات الآتية:

الخطوة الأولى: تحليل وتقييم حالة القطاع، وتضمن وصفاً وتحليلاً لمؤشرات القطاع وتطورها خلال المرحلة 2005-2010 (قبل الحرب) وتحليلاً لأوجه الضرر (المادي والتنموي) التي أصابت هذه المؤشرات خلال سنوات الحرب 2011-2018. وشمل التحليل بوجه خاص العناصر الآتية:

- التشريعات والبنى المؤسسية للقطاع.
- البنى التحتية للقطاع.
- مؤشرات المدخلات: الموارد البشرية، المستلزمات، والاستثمار...
- مؤشرات المخرجات: مؤشرات الإنتاج (السلعية والخدمية)، ومؤشرات الإنتاجية...
- مؤشرات الأثر: مؤشرات الآثار التنموية...
- نقاط القوة والضعف، والفرص والتحديات.

الخطوة الثانية: إعداد الرؤية الوطنية والأهداف الاستراتيجية البعيدة المدى، وتتضمن رسم المشاهد المستقبلية المرغوبة للاقتصاد والمجتمع السوري بقطاعاته المختلفة، التي تشكل في مجملها الرؤية الوطنية؛ وصياغة مسارات التنمية التي تؤدي إلى تحقيق هذه الرؤية، ومنها الركائز والمنطلقات الأساسية والتحديات التي من الممكن أن تواجه جهود تحقيقها، والفرص المتاحة التي يمكن الاستفادة منها في العملية التنموية. وجري في هذه الخطوة أيضاً صياغة السياسات الإرشادية guiding policies التي تهدف إلى توجيه ربط الأهداف الموضوعية بالبرامج التنفيذية اللازمة للوصول إلى تلك الأهداف، وفق مراحل المشروع المختلفة.

الخطوة الثالثة: وضع البرامج والمشاريع، وجري فيها اعتماد الأهداف المحددة وفقاً لمداها الزمني، على نحو ينسجم مع الأهداف العامة للبرنامج؛ وتحديد البرامج والمشاريع المنبثقة عنها والموجهة نحو تحقيق الأهداف، إضافة إلى الإجراءات الأخرى المرافقة، وترتيبها وفق التسلسل الآتي:

- البرامج والمشاريع والإجراءات الآنية، التي تهدف إلى معالجة الاختناقات والحالات الطارئة التي لا تقبل التأجيل.
- البرامج والمشاريع والإجراءات على المدى القصير، التي تهدف إلى معالجة الحالات التي يمكن تأجيلها مرحلياً.
- البرامج والمشاريع والإجراءات على المدى البعيد، التي ترتبط بتحقيق الرؤية والأهداف البعيدة المدى.

الخطوة الرابعة: وضع مصفوفات تنفيذ البرنامج بمكوناتها المختلفة، وتتضمن تفاصيل التنفيذ، ومتطلبات التمويل والموارد المادية والبشرية، والإطار الزمني، وتحديد الأدوار ومسؤوليات التنفيذ، ومؤشرات التنفيذ، ومؤشرات الأثر.

ثانياً

ملخص نتائج تحليل الحالة التنموية
لسورية 2000-2018

ثانياً- ملخص نتائج تحليل الحالة التنموية لسورية 2000-2018

نعرض في هذا الفصل تلخيصاً وصفيّاً لأهم النتائج التي جرى التوصل إليها في مرحلة تحليل الحالة التنموية في سورية، في سنوات ما قبل الحرب وأثنائها.

ألف. التنمية الاقتصادية

1. الاقتصاد الكلي

حققت سورية خلال الأعوام 2000-2010 معدلات نمو مقبولة ومستقرة نسبياً، جعلت تصنيفها بين الدول التي حققت أعلى معدلات نمو على مستوى الشرق الأوسط وشمال أفريقيا. كان ذلك نتيجة الاستقرار السياسي، والبدء بإعداد خطط اقتصادية طموحة للإصلاح الاقتصادي تتماشى مع الإمكانيات الكبيرة والكامنة المتاحة في جميع المجالات. ونسبياً، انخفض اعتماد الاقتصاد على قطاع النفط، في مقابل تحسن بسيط في التركيب الهيكلي للاقتصاد الوطني، وفي مساهمة العوامل النوعية في النمو الاقتصادي.

وعلى أهمية هذا الأمر، فإن مسألة استدامة النمو الاقتصادي في سورية ما زال يعترها الكثير من الشك، وذلك نظراً للتذبذب الكبير في معدلات نمو قطاعي الزراعة والصناعة التحويلية، واستمرار حالة التخلخل القطاعي التي تدل على عدم إنجاز الاقتصاد السوري لعملية التحول الهيكلي، وعدم حدوث خرق جوهري لصالح القطاع الخاص في تركيبة الناتج، وانخفاض مساهمة العوامل النوعية (على الرغم من تحسنها النسبي)، وانخفاض الادخار الوطني نتيجة انخفاض حصة الاستثمار والصادرات من الناتج، في مقابل ارتفاع حصة الاستهلاك، هذا إضافة إلى انخفاض مستوى العدالة في توزيع الدخل.

وقد ازداد حجم الاستثمار الخاص بفعل زيادة درجة الانفتاح الاقتصادي وإفساح المجال أمام القطاع الخاص، إلا أنّ هذا الاستثمار لم يحقق المرامي المستهدفة من حيث الحجم والتوزيع، وظلّ متركزاً في المحافظات الجاذبة تاريخياً، وفي قطاعات المال والتأمين والعقارات، على حساب قطاعي الصناعة والزراعة. وكان الاستثمار الأجنبي محدوداً ومتركزاً في قطاع النفط والغاز على حساب الاقتصاد الحقيقي غير الربعي؛ ومن ثمّ كان أثر الاستثمار الأجنبي هامشياً في النمو والتشغيل. وفي المقابل تراجع الاستثمار العام وتركز في قطاع الخدمات الاجتماعية وقطاع المرافق العامة، على حساب قطاعي الزراعة والصناعة التحويلية، مع غياب التوزيع العادل للاستثمار العام بين المحافظات السورية، واستمرار آليات توزيعه السابقة التي تفتقر إلى الأسس والمعايير السليمة للتوزيع.

وفي مجال التنافسية وبيئة الأعمال، أظهرت المكونات الفرعية للمؤشرات الرئيسية لتقرير التنافسية أنّ نقاط قوة الاقتصاد السوري تركزت في مؤشرات الصحة والتعليم، وبعض مؤشرات المتطلبات الأساسية. أما نقاط الضعف فتركزت في البنية التحتية، وتمثلت في انخفاض مستوى جودة المرافق والمطارات، وانخفاض مستوى جودة مصادر

2 التلخيص المعروض هنا هو تلخيص غير تقني، إيّ إنه يعرض فقط لأهم النتائج عرضاً وصفيّاً، مع التركيز على القضايا الواجب معالجتها عند وضع الرؤى والأهداف والسياسات، دون التطرّق تفصيلاً إلى المؤشرات الكمية؛ وهذه المؤشرات الكمية جميعها متوفرة ضمن مجموعة تقارير تحليل الحالة التنموية، التي أنجزتها فرق العمل في المرحلة الأولى من مراحل المشروع، وفق محاوره الأربعة.

الطاقة، وانخفاض مستوى فعالية المؤسسات، بسبب البيروقراطية، والهدر والفساد، وضعف المعايير المحاسبية والتدقيق، وانخفاض مستوى كفاءة مجالس الإدارة في المؤسسات، وكذلك ظهرت في استقلال القضاء، وكفاءة الإطار القانوني في تسوية النزاعات. وترافق ذلك مع تدني مستوى التعليم العالي والتدريب والتأهيل، وضعف كفاءة الأسواق (السلع والعمل والمال)، وتدني مستوى الجاهزية التكنولوجية، وتدني مستوى الإبداع، وعدم مأسسة مشاركة القطاع الخاص.

ويشير تحليل المكونات الفرعية لمؤشر ممارسة الأعمال في سورية إلى: (1) التقدم الواضح في مرحلة بدء النشاط التجاري مع تقدم بسيط في مرحلة إنفاذ العقود، وذلك بعد إجراء سورية لإصلاحات تتعلق بتخفيض تكلفة تأسيس المشروع، وتخفيض الحد الأدنى لرأس المال؛ و(2) الثبات أو التراجع البسيط في عدة مراحل (استخراج تراخيص البناء، الوصول إلى الكهرباء، تسجيل الملكية، حماية المستثمرين، التجارة عبر الحدود)؛ و(3) تراجع سورية في عدد من المراحل أبرزها مرحلة الحصول على الائتمان، ومرحلة دفع الضرائب، ومرحلة تصفية النشاط التجاري.

وعلى مستوى المالية العامة، حدث تغير في التركيب الهيكلي للإيرادات العامة للدولة، حيث زادت الإيرادات الضريبية غير النفطية، وتحسنت فوائض شركات القطاع العام نسبياً على حساب الإيرادات النفطية، إلا أن هذه الإيرادات الضريبية بقيت متواضعة ولا تتناسب مع مستوى النشاط الاقتصادي، وخصوصاً لدى القطاع الخاص، وهو ما يظهر انخفاض مستوى العدالة الضريبية التي تبيّنت في انخفاض معدل العبء الضريبي على المستوى الإجمالي، وذلك نتيجة نقاط ضعف تتمثل في بنية النظام الضريبي، والتهرب الضريبي، وضعف أو تأخر عمليات التحقق والتحصيل، وعدم تطبيق العدالة الضريبية وفق الملاءة المالية. وشهد الدين العام تراجعاً ملحوظاً، وخاصة الدين الخارجي، لكن الدعم تزايد، وشكل عبئاً كبيراً على الموازنة العامة، ويضاف إلى ذلك أنّ العمومية التي تميز بها أسلوب الدعم قادت إلى عدم العدالة في توزيعه بين شرائح المجتمع. وتميز التعاطي مع مسألة الدعم أيضاً بالمعالجات الجزئية في ظلّ ضعف المؤسسات المسؤولة عن هذا الملف، وضعف مستوى التنسيق بين هذه المؤسسات. وفي النتيجة، جاء عجز الموازنة المنخفض على حساب انخفاض الإنفاق العام والاستثماري منه بوجه خاص.

وعلى الصعيد النقدي، تحقق الاستقرار في سعر الصرف، وبقيت معدلات التضخم عند نسب مقبولة، باستثناء عامي 2006 و2008، نتيجة لتقلبات الأسعار العالمية، وانكشاف مكانم التضخم في الاقتصاد السوري نتيجة الانفتاح ورفع الدعم عن المشتقات النفطية. وشهدت هذه المرحلة ثباتاً في معدلات الفائدة الاسمية، ولكن جرى استخدام معدل الفائدة فقط لتصحيح هيكلية الودائع بالليرة السورية، لمصلحة الودائع الطويلة الأجل. وكان محرك نمو العرض النقدي الديون الممنوحة للقطاع العام الاقتصادي، وبالأخص مؤسسات تجارة وتصنيع الحبوب، والأقطان، وشركة محروقات، والمعروف أنّ هذا النوع من التمويل يجري بناء على قرارات إدارية، وهو ما يجعل عنصراً هاماً من العناصر الرئيسية المساهمة في نمو العرض النقدي خارج السيطرة. وتركزت التسليفات في قطاع التجارة والخدمات، وانخفضت حصة الزراعة والصناعة، على الرغم من ارتفاع وزهما النسبي في الناتج المحلي الإجمالي. وكانت حصة القطاع العام من التسليفات أعلى من حصة القطاع الخاص بـ 15 نقطة مئوية في الكثير من السنوات، على الرغم من أن حصة القطاع الخاص من الناتج هي أعلى من حصة القطاع العام.

وأعاق عدم تمكن السياسة النقدية من التحكم الفعال بالكتلة النقدية انتقال أثر السياسة النقدية إلى الأسعار، وتحقيق الهدف الرئيسي للسياسة النقدية، وهو استقرار الأسعار، سواء أكان ذلك عن طريق الأدوات المباشرة،

مثل سعر الفائدة، أم عن طريق الأدوات غير المباشرة، مثل عمليات السوق المفتوحة، التي تسمح للمصرف المركزي بسحب السيولة الكبيرة المتوفرة لدى المصارف العاملة. وساند ذلك وجود كتلة نقدية بالقطع الأجنبي خارج السيطرة الكاملة للمصرف المركزي.

وعلى مستوى التجارة الخارجية، شهدت هذه المرحلة عقد العديد من الاتفاقيات التجارية التي ساهمت في زيادة حجم التجارة الخارجية، إلا أن المرحلة شهدت أيضاً عدم استقرار الحساب الجاري نتيجة زيادة قيم المستوردات، وبخاصة المواد المصنعة منها، بنسب أعلى من الصادرات التي تركزت في عدد محدود من السلع والأسواق، وبقيم مضافة ضعيفة.

وعلى صعيد قوة العمل والتشغيل، كانت معدلات نمو قوة العمل منخفضة، إذ أدى ارتفاع سن الدخل إلى سوق العمل دوراً في انخفاض معدلات نمو قوة العمل نتيجة زيادة عدد الطلاب في المرحلتين الثانوية والجامعية، إلا أن أهم عوامل تراجع معدلات المشاركة كان تفضيل الكثيرين من الذكور والإناث الخروج من سوق العمل، ومن ثمّ بقاء فئة محدود 8% على أقل تقدير من قوة العمل خارج المساهمة في النشاط الاقتصادي. ولم تظهر معدلات النمو الاقتصادي في زيادة معدلات التشغيل وتوليد فرص العمل، وبقيت معدلات البطالة مرتفعة، ومن ثمّ كان النمو الاقتصادي في هذه المرحلة من النوع غير المحابي للتشغيل. وقد كان المشغل الأكبر للعمالة هو قطاع الخدمات، ثم التجارة والسياحة والبناء والتشييد، في مقابل تراجع حاد في قطاع الزراعة. وكانت النسبة الكبرى من المشتغلين هي ممن حصلوا على الشهادة الابتدائية، في مقابل تحسن طفيف على نسبة حملة الشهادات الجامعية نتيجة دخول أنشطة اقتصادية تحتاج إلى مؤهلات عليا، كالمصارف والتأمين والمعلوماتية.

وعلى الرغم من تراجع مساهمة القطاع غير المنظم في التشغيل، فقد بقيت النسبة مرتفعة. ويفرض هذا الوضع تحديات كبيرة في مجال التشغيل تخص مؤشرات العمل اللائق، وخاصة المتعلقة منها بانخفاض نسبة مساهمة النساء في النشاط الاقتصادي عموماً، وارتفاع نسبة البطالة بين الإناث، والخلل الكبير بين تكاليف المعيشة ومستويات الأجور لفئات العاملين بأجر.

وقد تراجعت حصة العمل من الناتج المحلي الإجمالي الاسمي بتكلفة عوامل الإنتاج. وعلى الرغم من تراجع الأجور الحقيقية، في عامي 2003 و2008، فقد كان معدل نمو الأجور الحقيقية في المتوسط قرابة 6%، إلا أن الاتجاه العام لنمو الأجور الحقيقية كان نحو مزيد من الانخفاض.

ولكن، وبدءاً من العام 2011، ساهمت المعطيات السابقة، والتطورات التي أفرزتها الحرب المفروضة على سورية، والإجراءات القسرية الأحادية الجانب، والحصار الجائر، والتخريب الممنهج لمكامن الإنتاج، في نشوء واقع معقد أدى إلى نتائج سلبية على الاقتصاد والمجتمع السوريين.

يأتي على رأس هذه النتائج التغيرات الحادة في الناتج المحلي الإجمالي، على صعيدي الحجم والتركيب النسبي؛ إذ حدث تراجع كبير في حجم الناتج المحلي. وساهمت في هذا التراجع العوامل النوعية والكمية. وكشف التراجع الحاد في النمو الاقتصادي هشاشة العوامل النوعية، حيث كان أثرها أكثر سلبية في مقابل العوامل الكمية التي كان من الطبيعي أن تنخفض مساهمتها في النمو نتيجة تراجع الاستثمار الإجمالي وعدد المشتغلين. وعلى مستوى التركيب النسبي للناتج، ازدادت حصة القطاع العام في مقابل انخفاض بسيط في حصة القطاع الخاص. وترافق ذلك مع تغيرات جوهرية في التركيب الهيكلي للناتج، حيث تراجعت مساهمة قطاعات الزراعة والصناعة والتجارة والسياحة أمام الخدمات الحكومية وقطاع النقل والمواصلات والتخزين. واستمرت حالة التراجع في معدلات الادخار الوطني

نتيجة زيادة حجم الاستهلاك الخاص في مقابل انخفاض مكونات الطلب الأخرى، باستثناء الواردات. وشهدت المرحلة بعد العام 2011، تراجعاً كبيراً في الاستثمار العام والخاص، حيث خرجت الاستثمارات الأجنبية تماماً، وخصوصاً من القطاع النفطي، كما تراجعت المؤشرات المتعلقة بالإنتاجية، وخاصة تلك التي تدعم النمو الاقتصادي المستدام نتيجة استمرار الخلل الهيكلي لتربية الاقتصاد السوري، وتراجع مستوى التقدم التقني، وضعف الاستثمار في رأس المال البشري، والعوامل الأخرى المرتبطة بسوء استغلال الموارد الطبيعية، ومدى سلطة القانون وحماية حقوق الملكية، والأهم من هذه العوامل جميعها عوامل الاستقرار الاقتصادي والسياسي.

ما تزال سورية تحتل مواقع متأخرة في تقارير ممارسة أنشطة الأعمال، حيث تراجع الترتيب من المرتبة 143 عام 2010 إلى المرتبة 174 عام 2017. ويعود سبب ذلك إلى إجراء هذه الدول العديد من الإصلاحات مقارنة بسورية التي قامت فقط بإجراءات بسيطة في مجال المحاكم التجارية. واحتلت سورية مراتب متأخرة جداً في المؤشرات المتعلقة بأنشطة الأعمال في الأعوام الأخيرة، وبخاصة مؤشرات استخراج تراخيص البناء، والوصول إلى الكهرباء، والوصول على الائتمان، وتسوية حالات الإعسار، وذلك في مقابل تحسن بسيط في مؤشرات حماية المستثمرين، ودفع الضرائب، وإنفاذ العقود.

وعلى مستوى المالية العامة، كان عجز الموازنة العامة للدولة كبيراً نتيجة انخفاض الإيرادات (النفطية وغير النفطية)، وانخفاض فوائض شركات القطاع العام الاقتصادي، في مقابل زيادة النفقات الجارية، التي شكلت كتلة الرواتب والأجور نسبة كبيرة منها، وكذلك زيادة فاتورة الدعم، وتراجع الإنفاق الاستثماري العام نتيجة الأوضاع الأمنية والإجراءات القسرية أحادية الجانب وارتفاع سعر الصرف وضعف التمويل. وترافق ذلك مع توجه الإنفاق الاستثماري في المقام الأول نحو قطاع الخدمات الحكومية وقطاع الكهرباء والماء، ثم الصناعة الاستخراجية، ثم الزراعة والري وباقي القطاعات. وفي النتيجة، زادت المديونية العامة للدولة، وخصوصاً الداخلية منها، وارتفع حجم الدين الخارجي نتيجة ارتفاع سعر الصرف وليس فقط حجم هذا الدين.

وعلى الصعيد النقدي، شهد سعر صرف الليرة السورية انخفاضاً حاداً نتيجة تداعيات الأزمة والإجراءات القسرية أحادية الجانب، وانخفاض حصيلة الصادرات السلعية والخدمية (وخصوصاً النفطية والسياحية)، في مقابل ازدياد فاتورة المشتقات النفطية المستوردة والسلع الأساسية، وازدياد حركة المضاربة وتهرب العملة إلى خارج البلد. وترافق ذلك مع غياب سياسة نقدية واضحة تستهدف استقرار سعر الصرف، حيث اقتصر على إجراءات آنية استهدفت التخفيف من حدة تقلبات سعر الصرف عن طريق المزادات، وجلسات التدخل، التي أدت إلى استنزاف الاحتياطيات الأجنبية. ولم يجر استخدام أدوات السياسة النقدية، وخصوصاً أسعار الفائدة، لجذب المدخرات بالعملة الأجنبية أو استقبال التحويلات الخارجية عبر الطرق النظامية، من جهة، أو توجيه التسهيلات المصرفية، رغم ارتفاع حجم الودائع، نحو القطاعات الإنتاجية، بدلاً من توجيهها نحو قطاعي التجارة والعقارات، من جهة ثانية. وسجلت معدلات التضخم مستويات قياسية خلال هذه المرحلة (تضخم جامح)، نتيجة مجموعة من العوامل النقدية وغير النقدية التي تشكل مصادر التضخم في سورية (تراجع الإنتاج الزراعي والصناعي، رفع الدعم عن المشتقات النفطية، ارتفاع تكاليف النقل، التمويل بالعجز، المضاربة والاحتكار، توقعات المواطنين حول توجهات الأسعار، انخفاض العوائد بالقطع الأجنبي لتمويل المستوردات، وغيرها...)، وهو الأمر الذي انعكس سلباً على مستوى معيشة المواطنين.

وعلى مستوى التجارة الخارجية، تفاقمت نقاط الضعف في قطاع التجارة الخارجية، وتحوّلت نقاط القوة والمزايا التي كان بالإمكان الاستفادة منها إلى تحديات فاقمت العجز في هذا القطاع. فقد تفاقم عجز الحساب الجاري،

نتيجة ازدياد عجز الميزان التجاري نظراً لتوقف الصادرات النفطية، وانخفاض الصادرات وانحصارها في عدد محدود من السلع، ولبلدان قليلة، في مقابل انخفاض المستوردات بسبب اتباع سياسة الترشيد؛ وكان الأمر كذلك فيما يخص ميزان الخدمات، الذي تحول إلى عجز نتيجة تفاقم عجز قطاع النقل، وخصوصاً النقل البحري، وارتفاع نفقات الشحن والتأمين. وتحوّل حساب السفر والسياحة إلى عجز بعد أن كان حاملاً مهماً في تخفيف حدة عجز الحساب الجاري. هذا، مع الإشارة إلى نقطة هامة أخرى، وهي تحول حساب الدخل من عامل ساهم في تفاقم عجز الحساب الجاري إلى عامل إيجابي خفف من عجز الحساب الجاري، نظراً لكونه مرتبطاً أساساً بشركات النفط (عقود الخدمة) التي خرجت من العمل. وازداد فائض حساب التحويلات الجارية، الذي يعدّ من المصادر الهامة للقطع الأجنبي، بسبب زيادة تحويلات العاملين السوريين في الخارج، إضافة إلى زيادة المنح والمساعدات المقدمة لسورية من الخارج، مع الإشارة إلى أن جلّ هذه المساعدات حصلت عليها المنظمات الأهلية المحلية.

أما في التشغيل وسوق العمل، فقد أدت الظروف الحالية، وانخفاض معدلات النمو الاقتصادي، إلى انخفاض معدلات المشاركة، ومن ثمّ انخفاض معدلات نمو قوة العمل، وكذلك انخفاض فرص العمل وخصوصاً للذكور، ومن ثمّ زيادة كبيرة معدلات البطالة. وكان المشغل الأكبر للعمال هو قطاع الخدمات، ثمّ التجارة والسياحة، فالصناعة، فالبناء والتشييد، ثمّ الزراعة والنقل والاتصالات، وأخيراً المال والتأمين والعقارات. وكانت النسبة الكبرى من المشتغلين هي ممن حصلوا على الشهادة الابتدائية وما دون. وكانت أعلى المحافظات تشغيلاً هي الأعلى في معدلات البطالة (حلب وريف دمشق) بسبب عدم التوازن الديموغرافي. كما أنّ ظروف الحرب، وانتشار الظواهر غير الصحية اجتماعياً واقتصادياً، أعاقت وتعيق كل الجهود الرامية إلى تنظيم سوق العمل، وبخاصة إذا نظرنا من زاوية العمل اللائق.

لقد استمرت الصفات المميزة لقوة العمل من حيث التركيب التعليمي، وظل التشغيل يعتمد على عمالة ذات مستوى تعليمي منخفض في مقابل وجود بطالة نوعية. ومن المتوقع تفاقم هذه المشكلة نتيجة هجرة جزء من أصحاب الكفاءات والعمال المهرة وأصحاب الخبرات لسوق العمل المحلية.

وشهدت المرحلة بعد العام 2011 تراجعاً كبيراً في الأجور الحقيقية، وتراجعت حصة العمل من الناتج المحلي الإجمالي الاسمي بتكلفة عوامل الإنتاج تراجعاً كبيراً. كما أنّ الاتجاه العام لنمو الأجور الحقيقية ما زال ينحوي باتجاه مزيد من الانخفاض. وعلى الرغم من ارتفاع حجم الدعم كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي الاسمي، فقد اصطدمت معالجة ملف الدعم كأحد حوامل عملية إعادة توزيع الدخل، بمؤثرين اثنين: يتعلق الأول بانخفاض كفاءة المؤسسات المسؤولة عن إدارة هذا الملف، ويخص الثاني عامل التوقيت المناسب. وبالنتيجة أثرت معالجة ملف الدعم سلباً على مستوى عدالة التوزيع، من جهة، وأدت إلى رفع كلف الإنتاج، وساهمت في رفع معدلات التضخم، من جهة ثانية. كما أدى ضعف معايير الاستهداف، وإشكاليات النقل، وظهور حلقات انتفاعية وجدت في المساحة بين الدعم الحكومي والمواطنين مجالاً واسعاً للعمل، إلى خسارة الدولة لمبالغ كبيرة (الدعم) وضعف استفادة المواطنين.

وعلى الرغم من الظروف القاسية التي يمر بها الاقتصاد الوطني، كان لاستمرار عمل المؤسسات السورية دوراً بارزاً في التخفيف من حدة آثار هذه الظروف. وقد اتصف عمل هذه المؤسسات بالأداء وفق الحدود التي ضاقت نتيجة الوضع العام في سورية، إلا أنّها تمكنت من تأمين الحدود الدنيا للاحتياجات الأساسية، وحافظت كثير منها على متطلبات الإنفاق الجاري، وبخاصة الرواتب والأجور للعاملين في الدولة، واستمرت بدعم السلع الأساسية،

وبخاصة الخبز والكهرباء. واستخدمت في المقابل سياسة ترشيد المستوردات للحد من استنزاف القطع الأجنبي واقتصارها على تأمين المستوردات من الحاجات الأساسية ومستلزمات الإنتاج.

فرضت الحرب نوعاً من التعاطي وفق منهجية الخطط الإسعافية، ورد الفعل الآني في كثير من الأحيان. إلا أنّ ذلك لم يمنع الاهتمام المتزايد والتدريجي بإعادة تفعيل العملية الإنتاجية، وتشجيع الاستثمار المحلي في المناطق المؤمنة، حيث جرى اتخاذ العديد من الإجراءات وإصدار العديد من التشريعات لتوفير بيئة تشريعية في هذا المجال (قانون إحداث هيئة المشروعات الصغيرة والمتوسطة، قانون التشاركية بين القطاعين العام والخاص، العمل على وضع البيئة التشريعية للانتقال إلى الدفع الإلكتروني، وغيرها...).

ولا تزال الفرصة متاحة للانتقال بالاقتصاد السوري إلى مرحلة تنمية أرقى، يكون عمادها قطاع إنتاجي بوجه عام، وزراعي وصناعي بوجه خاص، قوي وقادر على توليد قيم مضافة عالية، ويعتمد الاستفادة من الموارد الكامنة والكبيرة في الاقتصاد الوطني، في جميع المجالات، والاستثمار في رأس المال البشري، والاستفادة من الخبرات الموجودة، وتحويل المزايا النسبية التي يتمتع بها الاقتصاد الوطني إلى مزايا تنافسية. يتطلب ذلك مشاريع وطنية عاجلة لإطلاق صناعة تحويلية متقدمة في المستقبل القريب. فالأولوية يجب أن تعطى للقطاع الإنتاجي الذي يكون أكثر قدرة على توليد القيم المضافة، وعلى تحمل الصدمات في ظل مناخ اقتصادي دولي غير مستقر؛ كما يتطلب اعتماد التنافسية كقيمة عليا لسياسة التجارة الخارجية، التي تظهر إمكانيات الاقتصاد الوطني في كفاءة استخدام الموارد، مع فهم عميق لحركة الطلب العالمية واتجاهات الأسواق.

ثمّة ضرورة واضحة إذاً لإجراءات سريعة وعميقة في السياسة المالية باتجاه تطوير دور المؤسسات ورفع كفاءة الإنفاق العام، وزيادة العدالة في التخصيص، هذا، إضافة إلى إصلاح قطاع الإيرادات الضريبية بجميع أشكالها، التي يعد إصلاح الإدارة الضريبية على رأس أولوياتها؛ وكذلك إعادة النظر بالسياسة النقدية من حيث استقلالية المصرف المركزي، وعلاقته بالمصارف، مع إجراء إصلاح جذري للمصارف العامة، وتفعيل أدوات السياسة النقدية، وبناء التشريعات التحوطية التي تضمن عمل سوق الأوراق المالية في مناخ ملائم.

إنّ من أهم النقاط التي يمكن أن يعول عليها هي الاستفادة من مشاريع التشاركية في جذب استثمارات واعدة، وفي توفير بيئة استثمارية مؤهلة للاستثمارات الحقيقية المنتجة؛ وكذلك في إمكانية الاستفادة من روح المبادرة، واستقطاب رواد الأعمال، وتوسيع قيام المشروعات الصغيرة والمتوسطة ومشاريع التمويل الأصغر³، وفي إمكانية نقل التكنولوجيا، وتوطينها، وفي تحفيز القدرة على الإنتاج الرقمي، ومواكبة التطوير والتحديث المستمر؛ وأخيراً في الاستفادة من الاتفاقيات والعلاقات الثنائية.

تعترض هذه الفرص مجموعة من التحديات والمعوقات يجب أخذها في الحسبان، مثل التحديات المتعلقة باستمرار الحرب، والإجراءات القسرية أحادية الجانب المفروضة على سورية؛ والقدرة على تمويل عملية التنمية بالاستفادة المثلى من جميع الإمكانيات المتاحة؛ ووجود مصالح قوية للدول المانحة قد تعيق الاستفادة من توجيه الاستثمارات نحو الأهداف المنشودة في حال عدم استغلال التوجه الصحيح لها؛ والقدرة على كفاءة استخدام الموارد وكفاءة إدارتها؛ واستمرار الممارسات الاحتكارية لبعض شركات القطاع العام المهيمنة على بعض نشاطات التجارة الخارجية، وكذلك وجود قوى احتكارية في القطاع الخاص وعدم القدرة على تقليص هذه الظاهرة والحد من انتشارها؛ واتساع الفجوة الرقمية، التي تتخذ المعرفة أداها الأساسية، وتشكل أهم عوامل إعاقة التنمية وزيادة

3 ويُستى أيضاً بالتمويل «المتناهي الصغر»، غير أننا لا نحبذ هذا المصطلح.

التبعية، وتؤدي في النهاية إلى تزايد اتساع الفوارق التنموية على المستوى المحلي داخل الدولة نفسها، وعلى المستوى العالمي.

2. الصناعة التحويلية

تتصف الصناعة التحويلية، بقدرتها على إحداث تغيير جوهري على صعيد تحقيق معدلات نمو اقتصادية سريعة ومستدامة، وتطوير القدرات الإنتاجية للاقتصاد الوطني، ورفع إمكاناته التصديرية، وتوليد المزيد من فرص العمل، وتحسين الدخل الحقيقي للعاملين، على نحو يفضي إلى تعديل هيكلية الاقتصاد الوطني، وإرساء القاعدة المتينة لعملية التنمية، وهو الأمر الذي لم يستطع قطاع الصناعة التحويلية في سورية تحقيقه نتيجة مجموعة من العوامل التي أدت إلى كبح تطور هذا القطاع.

فالصفة المميزة للصناعة التحويلية في سورية هي قيامها على صناعات خفيفة تتركز في المراحل الأخيرة من سلسلة التصنيع (القيمة)، وهي -من ثم- ذات قيمة مضافة منخفضة. وقد تميز نمو الناتج في هذا القطاع بعدم الاستقرار والتذبذب الشديد. ويرجع ذلك أساساً إلى عدم التطور الكافي لإنتاجية مجمل عوامل الإنتاج، التي تعبر عن مساهمة العوامل الأخرى المغايرة لمدخلات الإنتاج على المخرجات (مثل الكفاءة والتطور التكنولوجي والابتكار، والظروف المناخية الملائمة، وسلطة القانون، الخ.)، حيث كانت مساهمتها منخفضة، بل سالبة في بعض السنوات. ويمكن رد المساهمة المنخفضة هذه إلى عواملها الأساسية المتمثلة بالمستوى التكنولوجي المنخفض المستخدم، ومحدودية نشاط البحث والتطوير في القطاعين العام والخاص، وعدم منح مراكز الاختبارات الصناعية أو مراكز البحوث العلمية الحكومية الاهتمام الكافي. وبقيت الجامعة بعيدة عن المشاركة. ولا توجد جهات رسمية أو خاصة تتبنى نشاطات المخترعين والمطورين (الحقيقيين) على نحو فعال يساعد في بناء تكنولوجيا وطنية. ومع غياب مفاهيم إدارة الجودة الشاملة، تأثر هذه العوامل في شروط التبادل التجاري للسلع السورية المصنعة، ومن ثم في انخفاض تنافسيتها.

وقد أدت الخصائص المميزة وطبيعة المؤسسات في القطاع الخاص دوراً هاماً في انخفاض مستوى تطور إنتاجية العوامل؛ إذ يتميز القطاع الصناعي الخاص بكون شركاته عائلية صغيرة، تتسم بضعف أساليب إدارتها وسرعة دوران اليد العاملة فيها، والإدارة في القطاع الخاص في معظمها عائلية لا تفصل بين الإدارة والملكية، وتنقصها المهارات الإدارية الحديثة، وتغيب عنها المحاسبة الحديثة. وقد انخفض مستوى الدراسات المتعلقة بمتطلبات الأسواق الداخلية والخارجية إضافة إلى ضعف التسويق، لذلك لم يحدث أي تطور يذكر في هيكلية منشآت القطاع الخاص، ولم تتحول إلى شركات مساهمة، بل بقيت النسبة العظمى من المشاريع المشملة مشاريع فردية. كما أنّ الشكل القانوني وحجم وطبيعة المشاريع المنفذة حافظ على حاله كما كان في المراحل السابقة، وينطبق ذلك على حالة مشاريع الاستثمار الأجنبي. هذا، إضافة إلى استمرار سيادة التوزيع الجغرافي التقليدي للمشاريع المنفذة والمتركز في المحافظات الرئيسية الكبرى (دمشق، ريف دمشق، حمص وحلب)، وخاصة الصناعية منها. ويلاحظ أنّ النمو المحقق قد تركز في المدن الصناعية، وهو ما يشير إلى ضرورة وضع سياسات واضحة تخص تعزيز البيئة الاستثمارية ومواءمتها لنمو الاستثمار خارج هذه المدن أيضاً. فإضافة إلى ضعف مقومات البيئة الاستثمارية خارج هذه المدن، ومع استمرار أثر العوامل المبيئة سابقاً، التي تؤثر سلباً على استدامة النمو والإنتاجية، فقد بدأ نمو الناتج في الصناعة التحويلية يتراجع خلال عامي 2009 و2010. وتراجعت مؤشرات القطاع العام الصناعي خلال هذه المدة نفسها، وذلك لأسباب تركزت في قدم الآلات، وارتفاع الكلف، وانخفاض مهارات العاملين، ووجود وحدات إنتاجية خاسرة أو متوقفة. وفي ذات الوقت، انخفضت الاستثمارات العامة في هذا القطاع.

أرخت تداعيات الحرب بمنعكساتها الثقيلة على الصناعة التحويلية. وبالرغم من ذلك، استمرت بعض الأنشطة الاقتصادية دون توقف. وبدأت مؤشرات عودة القطاع للإنتاج منذ العام 2014؛ إلا أنّ نسبة القيمة المضافة إلى الإنتاج في الصناعة التحويلية لم تصل إلى مستوياتها للمرحلة ما قبل العام 2011. وتظهر البيانات أنّ أكثر الصناعات تأثراً كانت الصناعات الغذائية، فيما يتعلق بالقيمة المضافة المحققة فيها، في حين كانت أقلها تأثراً صناعة منتجات الملابس والأحذية والجلود.

لقد أدت ظروف الحرب إلى تراجع النشاط الاقتصادي الصناعي في القطاع الخاص. وترافق ذلك مع استمرار جزء من مؤسسات القطاع العام بالعمل، وذلك بطاقات إنتاجية ضمن حدود سمحت لها بتخفيض حجم خسائرها، ومن ثمّ زيادة القيمة المضافة المحققة فيها.

وتعتمد الصناعة التحويلية بدرجة كبيرة في استهلاكها الوسيط وأصولها الإنتاجية على الخارج؛ وبمعنى آخر، فإنّ المحتوى الاستيرادي للمنتجات السورية كبير. ويضاف إلى ذلك أنّ الأصول الإنتاجية هي في معظمها مستوردة، وهو ما يلقي عبئاً آخر على الصناعة التحويلية.

ويتجلى الوجه الآخر لاعتماد الصناعة التحويلية على الخارج في ضعف ترابطاتها الأمامية والخلفية، سواء أكان ذلك بين الأنشطة المختلفة لهذا القطاع أم مع القطاعات الأخرى، مع بعض الاستثناءات القليلة. وقد أفقد ذلك الصناعة التحويلية، بل وأفقد الاقتصاد الوطني برمته، إمكانية الاستفادة النسبية من العلاقة العضوية بين القطاعات الاقتصادية، وخاصة تلك التي تربط بين قطاعي الزراعة والصناعة التحويلية.

لقد أثمرت جهود تبسيط الإجراءات والقوانين في تحسين بيئة الأعمال نسبياً، وزيادة جاذبية الاقتصاد السوري للاستثمارات، وخصوصاً في قطاع العقارات وخدمات المال والتأمين، وبنسبة أقل بكثير في قطاع الصناعة التحويلية (النسبة العظمى كانت للمدن الصناعية)؛ إلا أنّ تفعيل المشاركة المؤسسية في عملية التنمية الاقتصادية والاجتماعية للقطاع الخاص كانت دون الحدود المطلوبة، وذلك لأسباب يعود جزء منها إلى آلية عمل هذا القطاع وطبيعة تكوينه المؤسسي، ويتعلق الجزء الآخر بالمقيدات غير المعلنة نتيجة الاعتبارات المرتبطة بالنظر إلى القطاع الخاص كشريك حقيقي في العملية التنموية.

وقد استمر توجه الاستثمار إلى القطاعات ذات الربح السريع، ولاسيما في قطاع المال والتأمين والقطاع العقاري. ولم يفض التعديل الجوهري على قانون الاستثمار رقم 10 لعام 1991 بالمرسوم التشريعي رقم 8 لعام 2007 بهدف تشجيع الاستثمار في القطاعات الحقيقية (الصناعة والزراعة) إلى النتائج المرجوة، ولم تؤد جميع التسهيلات والحوافز المقدمة لجذب الاستثمارات إلى التوجه نحو القطاعات المرغوبة.

لقد بقي حجم الاستثمارات المنفذة وتوجهها القطاعي والجغرافي دون المستوى المطلوب، ولا يتناسب مع التوجهات المقررة، وذلك لأسباب عديدة أهمها عدم كفاية البنى التحتية، وبيئة الأعمال غير المحفزة؛ إضافة إلى عدم التطبيق الصحيح للامركزية الإدارية بين المحافظات بسبب تعدد القوانين والتشريعات والجهات النازمة، وتعارض بعضها مع الآخر، وعدم توفر السرعة والمرونة في تنفيذ القوانين التي تحكم ترخيص المشاريع وتنفيذها.

لم تستطع المناطق غير التقليدية تاريخياً استقطاب الاستثمارات على النحو المطلوب، ومن ثمّ استمرت معاناة قطاع الصناعة التحويلية، ولم يطرأ تغيير جوهري على الظروف السائدة في المرحلة السابقة. وعلى الرغم من المحفزات التي وفرتها إقامة المدن الصناعية، فإنّ الإقبال كان دون المستوى المأمول، وخاصة فيما يتعلق بجذب القطاع غير

المنظم. وبقية نسبة كبيرة من الصناعات السورية مشتتة وتتمركز في أماكن نشوئها القديم، وهو ما أعاق تشكل العناقيد الصناعية. كما استمرت معاناة الصناعة التحويلية من ضعف التمويل وارتفاع تكاليفه وضعف مؤسساته؛ وهو ما قيد حجم الاستثمار في هذا القطاع.

وعلى صعيد الاستثمار العام، طغت سمة انخفاض نسب التنفيذ بوجه عام ولجميع القطاعات. وتختلف نسب حجم الاستثمارات المنفذة بين القطاعات عن تلك المخططة إلى درجة تفقد فيها العملية التخطيطية مضمونها. لقد استمرت طريقة التعامل في مجال تخصيص الاستثمار العام، التي تفتقد لاستخدام المعايير المتعارف عليها، وخاصة ما تعلق منها بإعداد الدراسات الاحترافية اللازمة لاتخاذ قرار التخصيص، وخاصة في هذا القطاع. وبالرغم من زيادة حجم المنفذ من الاستثمار في قطاع الصناعة التحويلية، فإنَّ نسبتته إلى مجمل المنفذ من الإنفاق العام شهدت تراجعاً.

وعانت مؤسسات وشركات القطاع العام الصناعي من صعوبات خاصة بها، تمثلت بالإدارة المركزية، والتقييدات الكثيرة، وضعف الصلاحيات، وضعف المحاسبة على النتائج، وضعف روح المبادرة وتحمل المسؤولية، وتعدد الجهات الوصائية، ومن ثمَّ ضعف المرونة والمبادرة، ونقص المهارات الإدارية الحديثة، وعدم القدرة على اتخاذ القرارات المستقلة وفق المعايير الاقتصادية، وضعف العوامل المحفزة، وفائض عمالة في بعض المجالات، إضافة إلى الفساد وإساءة استخدام الصلاحيات، مما زاد من تكاليف الإنتاج. ويضاف إلى ذلك تفاقم مشكلة التشابكات المالية لاستنزافها سيولة الشركات الصناعية، وعدم التوصل إلى حلول ناجعة لها. وقد جاءت الإجراءات المتخذة لحل مشكلة الدعم جزئية ولم ترتبط بتحقيق الهدف التنموي المنشود منها سواء أكان اقتصادياً أم اجتماعياً.

لقد تفاقمت المشاكل والصعوبات التي تعاني منها مؤسسات وشركات القطاع العام الصناعي، وبالمقابل استعيز في عام 2008 عن مشروع إصلاح القطاع العام الاقتصادي ببرنامج تأهيل وإعادة هيكلة القطاع العام الصناعي. ويبدو أنَّ الحرب أُرخت بكامل ثقلها على مشروع إصلاح القطاع العام الاقتصادي. وحيث أنَّ هذه المسألة بقيت رهينة تحاذبات غير مبررة أدت إلى عدم اتخاذ أيِّ قرار يوصف بالجدي، فقد أعيد طرح الموضوع في النصف الثاني من العام 2017، وشكلت لجنة لهذا الغرض. وفي المقابل يمكن القول أنَّ مؤسسات وشركات القطاع العام الاقتصادي لا زالت في حالة انتظار، مع الإشارة إلى استمرار المشاكل والصعوبات التي عانت منها هذه المؤسسات والشركات، يضاف إلى ذلك تفاقم مشكلة التشابكات المالية واعتماد الحلول التقليدية في معالجتها.

لقد أثرت هذه المشاكل سلباً على مؤشرات التشغيل في قطاع الصناعة التحويلية، إضافة إلى عدم تحسن الخصائص النوعية للعاملين في هذا القطاع، وبروز ظاهرة تسرب العمالة الماهرة والكفاءات.

3. الزراعة

يمثل قطاع الزراعة لسورية أحد أهم الحوامل الاقتصادية للتنمية بأبعادها المختلفة؛ ولذلك كان ثمة اهتمام واضح بهذا القطاع من الحكومات السورية المتعاقبة، تجلّى بجملة التدخلات الحكومية التي هدفت إلى المحافظة على هذا القطاع وتطويره. ويمكن إجمال هذه التدخلات في ثلاث مجموعات: تخص الأولى توفير إطار عمل تنظيمي للقطاع الزراعي، وتحديد البنية المؤسسية المسؤولة عن إدارة هذا القطاع، إضافة إلى البنية التشريعية المترافقة مع ذلك؛ وتتعلق المجموعة الثانية بتوفير البنية التحتية للقطاع؛ أمَّا المجموعة الثالثة فهي التدخلات والممارسات التي طبقت، وخاصة ما تعلق منها بالتخطيط ومضامينه السياساتية المتعلقة بتوفير التمويل، والدعم، والتي تشكل في غالبيتها الانعكاس الملموس للبنية التنظيمية السياساتية لهذا القطاع.

وفي هذا الإطار، يمكن القول أنّ القطاع الزراعي حقق تحولات هامة، إلا أنّ ذلك لا يعني أنّه حقق الأهداف المرجوة منه وفق ما هو مخطط له. فآثر التصميم النظري للتدخلات خلال السنوات الخمس السابقة للحرب لم ينجح في معالجة المشاكل المتجذرة في القطاع الزراعي. لقد كان التنفيذ الجزئي، وانخفاض مستوى التنسيق، من أكبر المساهمين في ذلك، في ظلّ استمرار عمل المنظومة الزراعية بآلياتها المعروفة، وتعدد الجهات المسؤولة عن قطاع الزراعة والري، وضعف آليات التنسيق بينها.

لقد تأثرت المنظومة الزراعية السورية كثيراً خلال سنوات الحرب. وعلى الرغم من الجهود التي بذلت وتبذل للحد من الآثار السلبية للحرب، فإنّه من المتوقع استمرار هذه الآثار، مع تراجعها التدريجي خلال السنوات القادمة. يعود ذلك إلى عاملين: الأول هو مدى مواءمة المنظومة الزراعية بمكوناتها المختلفة للسنوات القادمة؛ والثاني هو مدى تطور قطاع الزراعة، وبخاصة فيما يتعلق بمعالجة مشاكله الذاتية. هذا، إضافة إلى المشكلات التي تتعلق بالسياسات الكلية التي تؤثر تأثيراً مباشراً أو غير مباشر على القطاع الزراعي، كالسياسات المالية والنقدية، وأسعار الفائدة، وسياسات التسعير والدعم، والسياسات التجارية وغيرها... وسنبين فيما يأتي أهم المشاكل الناجمة عن هذين العاملين المذكورين.

اتصفت معدلات نمو الإنتاج الزراعي بالتذبذب الشديد، الذي يعزى إلى الارتباط القوي بين إنتاجية هذا القطاع والعوامل المناخية. وقد طال التذبذب في معدلات نمو الإنتاج والإنتاجية الزراعات المروية، وإن كان أقل حدة مما هو عليه في الزراعات البعلية، وهذا ما يؤكد أنّ العوامل المناخية ليست الوحيدة المؤثرة في القطاع الزراعي.

فمن ناحية، لم يكن هناك أي تدخل يتعلق بالحد من أثر صغر مساحة الحيازات الزراعية. وحيث لا يسمح صغر المساحات المزروعة وضآلة الكميات المنتجة بالإنتاج والتسويق الاقتصادي، ظلت الأسواق الزراعية تعمل لغير مصلحة المنتجين ذوي الحيازات الصغيرة. وينطبق ذلك إلى حدٍ بعيد على الإنتاج من الحجم الكبير. فمسألة التسويق لا زالت تعاني من تعدد الوسطاء، وبخاصة في محاصيل الخضر والفواكه والمنتجات الحيوانية.

كما لم تستطع التدخلات التي استهدفت القطاع من إلغاء أثر العوامل المناخية. لقد نجحت مساعي عمليات استصلاح الأراضي في زيادة مساحة الأراضي القابلة للزراعة، إلا أنّ أثر ذلك في زيادة معدلات نمو الإنتاج والإنتاجية كان محدوداً، ولم يؤد إلى استقرار معدلات النمو في القطاع الزراعي النباتي. ونجحت التدخلات التي نجمت عن سياسات التوسع الأفقي في زيادة أعداد الثروة الحيوانية، باستثناء الأغنام والأبقار ذات الأهمية النسبية الكبيرة في قطاع الزراعة. ولم تعالج تلك التدخلات مشاكل هذا القطاع، المتعلقة بصغر حجم الحيازة من الوحدات الحيوانية، ونقص تلبية احتياجات الثروة الحيوانية من الأعلاف، وضعف خدمات الرعاية البيطرية؛ وبقيت الإنتاجية في الشق الحيواني أقل تطوراً من مثيلاتها في دول مشابهة لسورية، إضافة إلى الفروقات الكبيرة في إنتاجية الشق الحيواني بين المحافظات. وفي النتيجة، فإن مجمل التدخلات التي نجمت عن السياسات الزراعية لم تؤد إلى استقرار معدلات النمو في القطاع الزراعي، ومن ثمّ إلى تحييد الأثر السلبي للعوامل المناخية.

لقد عمقت الحرب التحديات التي واجهت قطاع الزراعة، وأدت إلى تراجع تنفيذ التدخلات حتى دون الحد الأدنى أو غيابها في بعض المناطق. تلك التدخلات التي كان من الممكن لها أن تحافظ على النشاط الزراعي وفق مساره السابق للأزمة، وإن كان دون المستوى المأمول. كما زاد من هذه التحديات الارتفاع الحاد في تكاليف الإنتاج، والأضرار التي طالت المزارع والبنى التحتية نتيجة عمليات الحرق والتخريب، وارتفاع عامل الخطورة على طرق نقل وتسويق المنتج بين المحافظات، تزامناً مع ظروف الجفاف وعدم استقرار العوامل الجوية بوجه عام.

تغلب صفة غير المنظم على سوق العمل في القطاع الزراعي؛ ومن ثم، ونظراً لخصائص العمل غير المنظم، يفقد التشغيل في القطاع الزراعي الصفات الأساسية التي تميز العمل اللائق. وقد انخفضت حصة التشغيل في القطاع الزراعي من إجمالي المشتغلين في الاقتصاد الوطني، وترافق ذلك مع انخفاض حصة الدخل الناجم عن العمل في القطاع الزراعي من إجمالي الدخل. ويزداد الأمر سوءاً إذا أخذنا في الحسبان معدل الإعالة الاقتصادية للعاملين في الزراعة، والذي يعد من أعلى المعدلات مقارنة بغيره من القطاعات، وهو ما أثر سلباً على مستوى معيشة الأسر التي تعتمد الزراعة كمصدر أساسي لدخلها. كما أثر انخفاض الدخل على مستوى الطلب الكلي، ومن ثم على المؤشرات الاقتصادية لباقي قطاعات الاقتصاد الوطني. هذا، إضافة إلى المشاكل التي نتجت عن تسرب قوة العمل من الريف إلى المدينة.

والملاحظة الجديرة بالذكر هي أنه، بالرغم من آثار الأزمة، لا يزال بيع الإنتاج الزراعي بشقيه النباتي والحيواني يشكل مصدر الدخل الرئيسي في المناطق الريفية، لتبلغ نسبة الأسر التي تُنتج غذائها بنفسها 75%، مع ملاحظة انخفاض كبير في صافي الدخل نتيجة ارتفاع تكاليف الإنتاج والتسويق وانخفاض القوة الشرائية. وهذا بدوره أثر على أسعار الغذاء. وقد أصبحت الغالبية العظمى للأسر (90%) تنفق أكثر من نصف دخلها على تأمين الغذاء مقابل نسبة قدرها 25% قبل الحرب.

وفي مجال الأمن الغذائي، تشير البيانات عموماً إلى وجود اتجاه متناقض في نسبة الاكتفاء الذاتي⁴ من الإنتاج النباتي خلال الأعوام 2005-2016 (باستثناء الخضر والفواكه). وفيما يتعلق بالإنتاج الحيواني، وعلى الرغم من عدم تحقيق الاكتفاء الذاتي في ما قبل الحرب، فإن نسبة الاكتفاء الذاتي حافظت على معدلها خلال سنوات الحرب. وبالنتيجة، فإن استمرار الوضع الراهن، وفي ظلّ الثبات النسبي للأجور الإسمية، يشير إلى ارتفاع إمكانية الوقوع في مأزق الأمن الغذائي.

وقد عانى استخدام الموارد الطبيعية المتوفرة، وبخاصة المياه والأراضي، على مدار العقود السابقة للحرب، من مشكلة انخفاض كفاءة وفعالية إدارة هذه الموارد. وبقيت الحلول والتدخلات التي وضعت ونفذت لمواجهة هذه المشكلة، على الرغم من أهميتها، مثل بقية الحلول والتدخلات الأخرى في هذا القطاع، جزئية وينقصها التكامل والاتساق، وانخفاض مستوى التنسيق فيما بين الجهات المسؤولة عن تنفيذها، وهذا ما أثر سلباً على كفاءة استخدام هذه الموارد وعلى استدامتها. وفي النتيجة، وصل استخدام الموارد المائية والأرضية إلى ذروته، وأصبحت فرص إدخال موارد جديدة بالاستثمار صعبة إن لم تكن مستحيلة. وفي هذا المجال يبرز دور الإدارة المثلى العلمية والتقنية للموارد، التي سجلت حضوراً خجولاً خلال العقود الماضية.

لقد فاقمت الحرب مشكلة إدارة استخدام الموارد المائية والأرضية. فقد زادت المساحات المزروعة على المياه السطحية نتيجة التعدي على الموارد المائية وعدم التمكن من تطبيق التشريع المائي؛ وتراجعت المساحة المروية على الآبار نتيجة ارتفاع أسعار المحروقات، وتوقف عدد من الآبار عن الاستثمار بسبب عدم توفر الأمان أو سرقة المضخات من الآبار وشبكات الري الحديث أو تخريب الآبار أو ارتفاع أسعار المازوت أو عدم توفر الكهرباء. وزادت التعديت على أراضي أملاك الدولة والأراضي الحراجية وأراضي البادية، وتراجعت المساحة المتروكة (سبات) والمساحة المزروعة بوجه عام.

4 تعتبر نسبة الاكتفاء الذاتي من المؤشرات الهامة المستخدمة في تقييم ورصد حالة الأمن الغذائي، حيث يعتبر الإنتاج المحلي المرتكز الأساسي.

وبقي حجم الاستثمار الخاص (المحلي والأجنبي) في قطاع الزراعة متواضعاً، بسبب انخفاض الإنتاجية التي تتأثر بالعوامل المناخية، ومن ثم انخفاض العائد على الاستثمار وارتفاع درجة المخاطرة التي يعززها غياب أنظمة التأمين التي تشمل قطاع الزراعة، وتعدد المنتجين لصغر حجم الحيازة الزراعية، ولتعدد سلاسل الإنتاج والتسويق، وعدم تطوير أسواق الجملة.

وسجل الاستثمار العام في قطاع الزراعة معدلات نمو مقبولة، وتركز الاستثمار في عدة مشاريع لتحسين أداء الإنتاج النباتي أفقياً وعمودياً؛ حيث تركزت الأنشطة الحكومية فيما يخص وزارة الزراعة في مجال البحوث العلمية الزراعية، والإرشاد الزراعي، والتأهيل والتدريب، وإنتاج الغراس المثمرة، واستصلاح الأراضي، والتنمية الريفية والزراعية، والتحريج والغابات، ومشاريع البادية، ووقاية المزروعات، ومشاريع الموارد الطبيعية، ومشاريع خدمة أخرى. إلا أن حجم الإنفاق الحكومي على مشاريع الإنتاج النباتي انخفض خلال الأعوام 2015-2005. كما أن جزءاً هاماً من الإنفاق الحكومي الاستثماري على هذا القطاع هي نفقات جارية في طبيعتها، وليست استثمارية. وشهد الاستثمار في قطاع الزراعة تراجعاً حاداً خلال سنوات الحرب وبخاصة الاستثمار الخاص، كما تأثر تنفيذ الاستثمارات العامة نتيجة هذه الظروف.

4. السياحة

تأتي أهمية قطاع السياحة من الخصوصية التي تتمتع بها سورية، من الموقع الجغرافي المميز، والغنى الثقافي والتنوع التاريخي والحضاري والطبيعي والحيوي، وهو ما أكسبها العديد من المزايا التفضيلية في المجال السياحي.

تطورت جميع مؤشرات الأداء في قطاع السياحة، وبخاصة تلك المتعلقة بالاستثمار السياحي، تطوراً إيجابياً في سنوات ما قبل الحرب، وهو ما ساهم في دعم الاقتصاد الوطني، وزيادة عدد المشتغلين، وتحسين التوازن في ميزان المدفوعات. إلا أن تداعيات الحرب والضرر الواقع على المنشآت السياحية والمواقع السياحية، مروراً بالموارد البشرية، وصولاً إلى أهم مواقع التراث الإنساني في سورية، إضافة إلى توقف معظم خطوط الطيران عن الهبوط في سورية، وانخفاض حركة القدوم السياحي الخارجي انخفاضاً هائلاً، أدت في مجملها إلى تدهور مؤشرات أداء القطاع السياحي، وكان لها أثر سلبي على مساهمة هذا القطاع في دفع عجلة الاقتصاد الوطني؛ علماً بأن السياحة الدينية هو النوع الوحيد من السياحة الذي بقي قائماً، لكن بأعداد متواضعة.

لقد عانى قطاع السياحة في سورية عموماً من نقاط ضعف وجدت في ما قبل الحرب وتفاقت خلالها. وتركز هذه النقاط في عدم الاستفادة المثلي من إمكانات قطاع السياحة في توليد فرص العمل وفق متطلبات التنمية المتوازنة، وبخاصة فيما يتعلق بالتوزيع الجغرافي للاستثمارات والخدمات السياحية، وفي الانتشار الكبير والعشوائي للشقق المفروشة غير المصنفة في المناطق السياحية، وفي ضعف الطلب على السياحة الداخلية، وفي ضعف الإدارة والخطط والقوانين والتشريعات العامة والخاصة، وغياب آليات مراعاة القواعد الناظمة لسلوك الزائر وآليات المحافظة على أمن السائح والصحة السياحية، الذي ترافق مع تعدد الجهات الرقابية المشرفة على عمل المنشآت السياحية؛ وهذا ما نتج عنه ازدواجية الإجراءات المتخذة، وضعف الخدمات التي تلي رغبات السائحين، إضافة إلى عدم توفر الخدمات الأساسية في المواقع السياحية خاصة الأثرية منها، وانخفاض مستوى مختلف أنشطة التسويق والترويج، مع تركيزها على أسواق أوروبا الغربية وإهمال أسواق دول "بريكس". وترافق ذلك أيضاً مع تلوث مياه الشاطئ والأنهار والبحيرات، والعبث والتعدي على المواقع الأثرية، والصيد الجائر وقطع وحرق أشجار الغابات والمحميات الطبيعية، والتعدي على أراضي أملاك الوزارة، وخاصة الشريط الساحلي.

وتجدر الإشارة إلى أنّ أداء القطاع السياحي يرتبط إلى حد بعيد بعوامل الاستقرار والأمان، وهو ما يفرض توخي الحذر الشديد عند اعتماد أيّ مقارنة مستقبلية لهذا القطاع، وبخاصة دوره في الواقع الاقتصادي، ومن ثمّ التعامل معه وفقاً لأهميته المتزايدة على الصعيد الوطني خلال السنوات القادمة.

5. الطاقة

يعد قطاع الطاقة قطاعاً محورياً في الاقتصاد الوطني، حيث يساهم مساهمة مباشرة في تكوين الناتج (كصناعة استخراجية وكصناعة الكهرباء)، ومساهمة غير مباشرة في تكوين ناتج قطاعات أخرى.

أ. النفط والغاز والثروة المعدنية

تنامى دور قطاع الغاز، خاصة خلال السنوات 2000-2010، في محطات التوليد والصناعة. وجعل انخفاض مستويات إنتاج النفط الخام منذ نهاية تسعينيات القرن الماضي، بالتوازي مع ارتفاع مستويات استهلاك مشتقات الطاقة، من التوازن بين العرض والطلب على مصادر الطاقة هشاً للغاية، ولاسيما أن سورية لم تصل في ذاك الحين إلى مرحلة الإشباع الطاقوي والكفاءة المثلى لاستخدام مصادر الطاقة، نظراً لكون معدل نمو الطلب على مصادر الطاقة (6% سنوياً) كان أعلى من معدلي النمو الاقتصادي والنمو السكاني. وترافق ذلك مع اتساع فجوة العجزات المالية، نظراً لكون قيمة الصادرات النفطية لم تعد تكفي لتغطية قيم الاستيراد وتسديد عوائد الشركات الأجنبية من الإنتاج.

وعرفت سورية استقراراً نسبياً في الإنتاج خلال السنوات 2006-2010، خاصة مع الجهود المبذولة لمعاكسة انحدار مستويات الإنتاج بتطوير حقولها، واعتماد أساليب الحفر الحديثة (الثلاثي الأبعاد)، والتعاقد مع شركات الخدمة. وبالمقابل، برزت أهمية الغاز الطبيعي في هذه المرحلة، وبدأت كميات الإنتاج بالنمو، وتم البدء باستثمار الغاز المرافق والتركيز على استكشاف المكامن واستثمارها لتلبية حاجة تشغيل محطات التوليد، بالتوازي مع تنفيذ مشاريع استثمار الغاز.

وتميزت هذه المرحلة أيضاً بتطور الإنتاج لأغلب منتجات المؤسسة العامة للجيولوجيا، كالرمال والحصى والخبث والخبثات وخامات صناعة الإسمنت والمواد الرخامية والإسفلتية، إضافة إلى الفوسفات، لتوفير حاجة معامل السماد، وللتصدير.

وقد أدت الإجراءات الاقتصادية الأحادية الجانب والتحديات الإرهابية إلى نتائج سلبية على عمليات الإنتاج والنقل، إلا أنّ ذلك لم يمنع من التعويض الجزئي عن التناقص الحاد في إمداد المصافي من إنتاج النفط الخام عبر استيراده وتكريره، واستمر عمل شركة محروقات خلال الأزمة رغم خروج بعض المرافق جزئياً أو كلياً عن الخدمة (كما في حلب). وتركزت الجهود في تأمين متطلبات الاستهلاك من المشتقات النفطية والغاز الطبيعي (عن طريق الخطط الإسعافية والطويلة الأمد لإعادة تأهيل المنشآت، وحفر آبار جديدة في المناطق الآمنة، واستثمار الغاز في منطقة شمال دمشق، والتحضير للمباشرة بمشاريع نفطية وغازية جديدة، والحفاظ على جاهزية المصافي، والإعلان عن التنقيب والاستكشاف في القطاعات البرية والبحرية المفتوحة). وتفاقمت مشكلة الحصول على قطع غيار الآليات والمعدات من الخارج بسبب المقاطعة الاقتصادية، وصعوبة وجود نواقل للمشتقات النفطية. وترافق ذلك مع زيادة التشابكات المالية بين شركات القطاع العام نتيجة ارتفاع المديونية والدائنية، وهجرة بعض الكوادر ذات الخبرة الفنية، وتعرض بعضها للخطف.

ب. الكهرباء

تنتج الكهرباء في سورية من العنفات الكهروحرارية (غازية، وبخارية، ودارة مركبة، تعمل على الفيول أو/ والغاز) بما نسبته 92-95%، ومن العنفات المائية بما نسبته 8-5% من الإنتاج الكلي. وجرى تغطية الطلب على الكهرباء في سورية قبل الحرب بنسب عالية (35% من الفيول، و60% من الغاز الطبيعي، ونحو 5% من مصادر الطاقة الكهرومائية). إلا أنّ ظروف الحرب أدت إلى انخفاض الإنتاج من الكهرباء، مترافقاً مع انخفاض الطلب، وأدى وسطياً إلى تطبيق تقنين وصل إلى نحو 3 ساعات قطع و3 ساعات تزويد وسطياً خلال سنوات الحرب.

وقد عانى قطاع الكهرباء من صعوبات عديدة تمثل أحدها في الدعم المباشر، وضرورة توفير السيولة المالية الكافية لتطوير المنظومة الكهربائية بمكوناتها ودفع تكاليف تشغيلها، ومنها تكاليف الوقود اللازم. ومع انخفاض كميات الوقود خلال الحرب على سورية وارتفاع تكاليفه ارتفاعاً غير مسبوق، ازدادت معاناة قطاع الكهرباء من الدعم المباشر المقدم على سلعة الكهرباء. ولا يساعد استمرار دعم الكهرباء وفق هذه الآلية على رفع كفاءة استخدام الكهرباء، ولا يؤدي إلى زيادة الاعتماد على مصادر الطاقات المتجددة لتوليد الكهرباء، إضافة إلى التشويه الذي يخلقه هذا الدعم في نظام الأسعار. وترافق ذلك مع مشكلة انخفاض مستوى الترشيد في استهلاك الكهرباء وارتفاع الفاقد الفني والتجاري والاستمرار غير المشروع؛ وكذلك عدم تنوع مصادر الطاقة، ومحدودية الاعتماد على الطاقات المتجددة، وعدم تطبيق إجراءات الترشيد ورفع كفاءة الطاقة. هذا، إضافة إلى غياب الأنظمة المحاسبية التي تظهر التكاليف الحقيقية. وثمة حاجة ماسة إلى تطوير هيكلية قطاع الكهرباء، وتطوير أنظمة الحوافز والأجور، ونقص الخبرات، وعدم اعتماد مبادئ التخطيط المتكامل للمصادر، وانخفاض مستوى الاستفادة من المصادر المتاحة؛ عدا عن الأضرار المادية والمالية الكبيرة التي تسببت بها اعتداءات العصابات الإرهابية على قطاع الكهرباء.

6. الاتصالات والمعلوماتية

يتصف قطاع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بسرعة التغيير الهائلة والتطور التكنولوجي المتسارع. وقد استطاع هذا القطاع مواجهة التحديات الرئيسية الثلاثة المتمثلة في آثار الحرب والتحديات التكنولوجية والتحديات المؤسسية. وقد جرى تحويل المؤسسة العامة للاتصالات إلى شركة مساهمة خاصة. وجرى وضع الأطر الناظمة، وتوصيف أدوار الأطراف المعنية بتطوير القطاع؛ وجرى الاستمرار بتطوير شبكة الهاتف الثابت (بحدود 4 مليون مشترك) وتوسيع النفاذ إلى الإنترنت بالخدمة العريضة.

شهد القطاع خلال المرحلة 2000-2010 تنفيذ جزء كبير من الاستراتيجيات والسياسات الطموحة الموضوعية، والتي تمحورت حول توفير خدمات الاتصالات والبريد بجودة عالية وبأسعار معقولة، وتطوير الصناعات المعلوماتية والمحتوى الرقمي، وتبسيط الإجراءات والمعاملات والخدمات الحكومية باستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (في إطار برنامج الحكومة الإلكترونية). وجرى أيضاً توسيع إيصال خدمات الاتصالات والنفاذ إلى المعلومات والمعرفة إلى المناطق الريفية والبعيدة عبر مجموعة من المبادرات، مع العمل على بناء القدرات في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وجرى إطلاق مشروع التوقيع الرقمي لبناء منظومة التوقيع الإلكتروني الأساسية، ومشروع الدفع الإلكتروني، ورفع مستوى الأمن والحماية لها، ومشروع البطاقات الذكية. وتم أيضاً وضع جميع الأطر التشريعية اللازمة لما سبق، مثل قانون الاتصالات، وقانون خدمات الشبكة، وقانون التواصل الاجتماعي على الشبكة ومكافحة الجريمة المعلوماتية، وغيرها...

ومع ذلك ورغم ما سبق ذكره، فإن الفرص الكامنة والتحديات المطلوب تخطيها تتزايد بسرعة، مع الحاجة إلى الإسراع بتنفيذ المشاريع الاستراتيجية المقررة والجديدة (تعزيز القيم المضافة العالية والتطبيقات على الشبكة، وتنمية المحتوى الرقمي، والدفع الإلكتروني، وتطوير مبادرات الحكومة الإلكترونية، الخ.)، مع تطوير مؤشر تنمية تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ومؤشرات الجاهزية الإلكترونية وتطبيقاتها المختلفة.

وفي النتيجة، يمكن إجمال أهم المشاكل التي يعاني منها القطاع في الأضرار الكبيرة التي تعرض لها، مع الآثار الناجمة عن الإجراءات القسرية الأحادية الجانب؛ وصعوبة الحصول على التجهيزات والبرمجيات بسبب الصعوبة في التحويلات المالية وتسوية الحسابات الدولية؛ وكذلك في تدني الإيراد الناجم عن انخفاض الحركة بسبب الانقطاع في خدمات الاتصالات، أو عدم التحصيل، وخاصة في المناطق المتوترة؛ وعدم تلائم عرض الحزمة المتوفر مع نمو التطبيقات المعلوماتية؛ وارتفاع كلفة الاشتراك بالإنترنت، وارتفاع كلفة الاتصالات الخلوية؛ وضعف إجراءات الحوكمة المعلوماتية في الإدارات الحكومية؛ وعدم ملائمة أنظمة العقود مع الطبيعة الفنية والتكنولوجية لمشاريع الاتصالات والمعلوماتية؛ والتأخر بتنفيذ مبادرات الحكومة الإلكترونية ومشاريع المعلوماتية؛ ونقص الخبرات التخصصية مع تنامي الطلب عليها؛ وأخيراً في آلية رصد الاعتمادات التي تعتمد الأسلوب المركزي ودون مرونة كافية للتغيير.

7. النقل

يعدّ قطاع النقل قطاعاً أساسياً في تنمية الاقتصاد الوطني، بسبب ترابطاته الوثيقة مع جميع قطاعات البنى التحتية والقطاعات الخدمية والاقتصادية والإنتاجية. ولقطاع النقل وظائفه الاقتصادية التي تؤثر على النمو وعلى التغيرات في عملية التنمية ونظمها عن طريق الربط بين مراكز الإنتاج ومراكز الاستهلاك ومنافذ التصدير والاستيراد، وكذلك نقل البضائع العابرة.

شهد القطاع في ما قبل الحرب نمواً ملحوظاً، ترافق مع استمرار الدولة في دورها المحوري في تطوير البنى التحتية الأساسية. إلا أنّ ظروف الحرب أثرت تأثيراً ملحوظاً على هذا القطاع، بحيث أدت إلى تقطع أوصال بعض المناطق، وارتفاع التكاليف، خاصة مع تراجع الإمداد من المازوت والبنزين؛ ونجم عن ذلك تراجع معظم المؤشرات الاقتصادية والمادية لهذا القطاع.

لقد تعرض قطاع النقل إلى دمار واسع في البنية التحتية، إضافة إلى تدهور الكثير من شركات النقل. واعتمد النقل في سورية خلال الحرب على محور رئيسي وحيد (شمال-جنوب). هذا، إضافة إلى قدم البنية التقنية لأسطول النقل (قطارات، طائرات، سيارات)؛ وغياب البنى التحتية لوسائل النقل النظيفة؛ وارتفاع تكاليف التشغيل والصيانة وعدم تحقيقها للمعايير العالمية؛ وضعف استخدام التقنيات الذكية والتكنولوجيا الحديثة. واستمرت مشكلة ضعف التنسيق بين الجهات المختلفة التي تتداخل إجراءاتها مع عملية نقل وتخليص البضائع (الزراعة، البيطرة، الجمارك، ...)، وترهل الكوادر البشرية وتسرب الكفاءات.

8. السكن

يتميز قطاع السكن ببعديه الاجتماعي والإنساني، إضافة إلى بعده الاقتصادي. ويعد السكن أحد المحركات الأساسية لعجلة الاقتصاد الوطني لارتباطاته الوثيقة بجميع القطاعات والنشاطات الاقتصادية الأخرى، وبخاصة فيما يتعلق بالنمو والتشغيل. انطلاقاً من ذلك، وفي إطار رؤية بعيدة المدى، ارتكزت إلى وجود مجتمعات عمرانية

منظمة ومخدمه بالمرافق والبنى الأساسية، متضمنة نقاط الجذب وأقطاب النمو، بشروط بيئية سليمة، مرتبطة بمعطيات التخطيط الإقليمي، وضامنة لحق كل أسرة بمسكن مناسب، ومعززة البعد الاجتماعي لقضية السكن. وقد شهد قطاع الإسكان صدور عدد من القوانين والتشريعات والقرارات، إلا أنّ هذه القوانين والتشريعات والقرارات عانت من انخفاض مستوى التنفيذ وتأخره نظراً لارتباط التنفيذ بجهات متعددة والتأخر في إصدار التعليمات التنفيذية الخاصة بها؛ هذا، إضافة إلى أنّ النتائج التي أفضت إليها البيئة التشريعية والتنظيمية لهذا القطاع تشير إلى ضرورة إعادة النظر بجميع مفاصلها.

وعانى قطاع السكن من انخفاض مستوى تنفيذ المشاريع. ولم يأخذ القطاع العام دوره المأمول في هذا المجال. ولم يجر تفعيل دور القطاع الخاص تفعيلاً منظماً ليأخذ دوره في النشاطات الإسكانية، وهو ما يسحب على القطاع التعاوني السكني الذي بقي دوره محدوداً لعدم توفر الأراضي المعدة للبناء، وخروج القطاع التعاوني عن عمله الصحيح.

وكان لعدم استقرار أسعار المواد في السوق المحلية، وارتفاع أجور اليد العاملة، وتأثر القطاع الخاص بالمتغيرات المحلية والدولية (ولاسيما أسعار الطاقة)، إضافة إلى الفجوة الواسعة في التمويل، آثار سلبية على عمل هذا القطاع.

وعلى الرغم من الاستثمارات الكبيرة للقطاع الخاص، فقد عانى الاستثمار من عدم التنظيم، حيث ما يزال قسم كبير منه خارج نطاق الإحصاءات المتعلقة بالاستثمار في هذا القطاع، إذ تنتج هذه الاستثمارات وحدات سكن غير قابلة بمعظمها للسكن المباشر، لعدم ربطها بالخدمات الأساسية من البنى التحتية، ومن ثمّ فالوحدات السكنية في معظمها على الهيكل، إضافة إلى وقوع عدد كبير منها خارج المخططات التنظيمية أو على أراضي زراعية، وهو الأمر الذي يفاقم من مشكلة السكن العشوائي.

وفي النتيجة، لم يأخذ تنفيذ الاستراتيجية الوطنية للإسكان الشكل الأمثل؛ وترافق ذلك مع انخفاض الإنفاق الاستثماري العام والخاص، وضعف مستوى الإقراض العقاري وارتفاع فوائد التمويل، وتأخر وتباطؤ العمل في العديد من المشاريع وتوقفه في بعضها في أكثر من محافظة بسبب الظروف الراهنة. كما استمرت مشكلة عدم توقّر الأراضي اللازمة لعمل القطاع التعاوني وإلحاث مناطق التطوير العقاري، نظراً لمحدودية الأراضي المناسبة من الناحية الفنية والتنظيمية، والتأخر في إنجاز التخطيط الإقليمي، وتأخر صدور المخططات التنظيمية، وطول فترة إجراءات الاستملاك ونقل الملكية.

وتفاقت مشاكل قطاع السكن في سنوات الحرب بسبب حجم الأضرار الكبيرة التي طالت البنى التحتية لهذا القطاع، وعدم استقرار أسعار مواد البناء، وتضخم كلف المساكن وأسعار وبدلات استثمارها، وضعف تقنيات التنفيذ لدى قطاع المقاولات، وانخفاض مستوى التنفيذ، واستمرار المساهمة الفردية وغير الفاعلة للقطاع الخاص؛ هذا، إضافة إلى عدم وجود قاعدة بيانات إسكانية شاملة ومنظمة تعطي صورة دقيقة لحركة البناء والإكساء.

باء. التنمية الاجتماعية والإنسانية

حققت سورية قبل الأزمة نجاحات كبيرة في مجالات التنمية البشرية، وخاصةً تلك المتصلة بتوسيع الخيارات الصحية والتعليمية وخدمات المسكن وتمكين المرأة؛ لكن هذه النجاحات لم تتمكن من إخفاء القصور التنموي

في أوجه عديدة للتمكين البشري وتوسيع الخيارات، ومنها ما يتصل بتوسيع المشاركة الاقتصادية وتحقيق التوازن الجغرافي (من منظور العدالة الاجتماعية)، وما يتصل بنوعية التعليم ومخرجاته وصلاته.

بدأ ترتيب سورية على قائمة الدول في قياسات التنمية البشرية يتراجع منذ العام 2003، حيث كانت تحتل المرتبة 97 عالمياً، لتصل في العام 2010 إلى المرتبة 107. واستمر التراجع في ظل الحرب حتى وصل الترتيب في عام 2016 إلى المرتبة 118 من أصل حوالي 182 دولة يقاس بينها دليل التنمية البشرية. وتراجع الترتيب هذا يعزى إلى أن دولاً نامية سرعت عملية التنمية البشرية بمعدلات أكبر من تلك التي تسير فيها التنمية البشرية في سورية.

وحملت الأزمة السورية معها شتى أنواع الضرر لمقومات التنمية البشرية المادية واللامادية من بنى تحتية (مسكن وخدماتها، بنى صحية وتعليمية، الخ.)، وموارد بشرية (وفيات، إعاقة، نزوح، هجرة)، وتعدتها لتطول محاولات تشويه الهوية الوطنية وانتهاك كرامة المواطنين عن طريق شتى أشكال الظلم والتعدي، وتخريب التكوين التوعوي والثقافي والثوابت الوطنية؛ وأدى ذلك إلى حرف مسارات التنمية البشرية في سورية بعيداً عن تلك التي كانت مرسومة لتحقيق أهداف التنمية الألفية، وذهبت بكثير من الإنجازات التي تراكمت عبر عقود.

1. السكان

مرت الديموغرافيا السورية خلال السنوات المنقضية من الألفية الجديدة بركود لم تستطع معه سياسات التنمية السكانية التي جرى العمل عليها منذ العام 2001، وتبلورت في عام 2009 على شكل سياسة سكانية مقررة ومعتمدة، من التعامل مع مفرزات حقبة النمو السكاني السريع، سواءً على صعيد تخفيض معدلات الخصوبة والنمو السكاني، أم على صعيد تحسين الخصائص النوعية والعملية للسكان، أم على صعيد تحقيق توزيع متوازن للسكان متوافق مع الإمكانيات الاقتصادية لمكونات الجغرافيا السورية.

وتشير المعطيات السكانية إلى عدم نجاح البرامج والإجراءات التي استهدفت خفض معدلات النمو السكاني، وهي ظاهرة تشد عن نمط التحول الهيكلي التنموي التي تفترض تراجع معدلات نمو السكان مع تطور المؤشرات التنموية، ودليل على عدم جدوى الارتكاز إلى سياسة تنظيم الأسرة بمعزل عن سياسات التنمية الأخرى. كما تشير آخر المعطيات السكانية إلى ارتفاع الخصوبتين الكلية والزواجية نتيجة ميل الأسر للإنجاب لتعويض الفاقد في عدد الأبناء الذي خلفته الحرب، وظهور ميول احترازية للأسر لتعزيز عدد أفراد الأسرة، وخاصةً الأسر التي لديها مولود أو مولودين.

لقد أرخت تداعيات الحرب، وسترخي، بظلالها على التركيبة السكانية لسورية، ولاسيما إذا ما استمرت هذه الأزمة مدة زمنية أطول، بحيث تحفر فجوات متعددة في بعض الفئات العمرية لمصلحة الأعمار، وتحديدًا في الفئة العمرية الأولى 0-4 سنوات، وبعض الفئات العمرية النشطة إنجابياً 15-49 سنة، وذلك ليس بسبب الوفيات غير الاعتيادية لهذه الفئات خلال هذه المدة فحسب، بل أيضاً نتيجة التراجع النسبي المتوقع في عدد حالات الولادة، بفعل تأخير الزواج، أو تأجيل الحمل، أو المباحدة بين الحمول، أو عدم استقرار الزوجين، أو غياب الزوج بداعي العمل أو السفر أو النزوح أو التهجير أو الإعاقة. وإذا ما كانت هذه الفجوات عميقة بفعل شدة الخسائر أو طول مدة الأزمة، فسوف نجدتها تعيد نفسها كل جيل سكاني، ولأربعة أجيال سكانية قادمة على الأقل.

عانت سورية من مشكلة التوزيع الجغرافي المتوازن للسكان. وتفاقت هذه المشكلة في ظل الحرب نتيجة حصول انزياحات سكانية كبيرة بين المحافظات وضمن المحافظة نفسها. وفي ضوء ذلك، حدث تغير في تقسيم

المحافظات جذباً أو طرداً للسكان، وهو غير ثابت وعرضة للتحوّل مجدداً وفقاً للظروف الأمنية. فمع بداية الأزمة، أصبحت محافظة الرقة من المحافظات الأولى الجاذبة للسكان، بعد أن كانت قبل الأزمة طاردة لهم. ونظراً للظروف الأمنية التي مرت بها المحافظة، عادت وأصبحت طاردة للسكان. والأمر كذلك في عدة محافظات، مثل محافظة درعا، التي تغيرت من كونها جاذبة إلى طاردة للسكان.

وأدى الارتفاع الكبير في الكثافة السكانية في المناطق المستقطبة للمهجرين إلى تحديات وضغوط كبيرة على الخدمات والبنية التحتية، وصعوبة في الحصول على السكن بأبسط الشروط الصحية. كما أن زيادة الأسعار عالياً في المناطق الجاذبة للسكان، نتيجة زيادة الطلب، أرخى بظلاله الثقيلة على هؤلاء السكان. هذا، إضافة لما ستعانيه هذه المناطق مستقبلاً من مشاكل اجتماعية وبيئية، لوجود اختلافات في العادات والتقاليد.

بلغت نسبة السكان المستقرين مكانياً نحو 65% من إجمالي السكان داخل وخارج سورية، ووصلت نسبة الإناث منهم إلى 51% في العام 2014، في حين كانت هذه النسبة تبلغ قرابة 49% في عام 2010؛ أي إن الأزمة أدت إلى ارتفاع نسبي في عدد الإناث من إجمالي السكان المستقرين مكانياً، ويمكن تفسير ذلك بعدة عوامل منها ارتفاع عدد الضحايا المباشرين للأزمة من الذكور، وهجرة الذكور، وخاصة الشباب منهم، للبحث عن ظروف معيشية أفضل، إضافة إلى المعتقلين والمفقودين من الذكور. ومن حيث التركيب العمري للسكان المستقرين مكانياً، تبين النتائج الانخفاض النسبي لفئة الشباب في مقابل زيادة طفيفة في نسبة الأطفال وكبار السن.

وتختلف المحافظات من حيث نسبة النازحين داخلياً (من وإلى المناطق المدروسة) إلى إجمالي السكان الموجودين داخل المحافظة. ويمكن لهذه النسبة أن تظهر العبء النسبي للنزوح على المحافظة. وبلغت هذه النسبة في محافظة القنيطرة 45%، تلتها محافظة درعا بنسبة 43%، ثم محافظتي ريف دمشق وإدلب بنسب 38% و35% على التوالي، في حين وصلت هذه النسبة إلى أدنى قيمة لها في محافظة الحسكة بـ 12%، ثم محافظة الرقة بـ 14%.

يؤثر طول فترة النزوح في إعادة تشكيل خريطة سكانية مختلفة عن السابقة، إذ أنّ استقرار مجتمع النازحين داخلياً في منطقة ما لمدة طويلة سيحمل معه العادات الاقتصادية والاجتماعية والثقافية لهذا المجتمع، الذي يمكن أن تتماشى أو تصطدم مع عادات المجتمع المقيم. وتبين النتائج أن فترة النزوح لقرابة 80% من النازحين داخلياً وصلت لأكثر من سنة، و 24% منهم وصلت لأكثر من سنتين، في حين لم تتجاوز فترة نزوح 1% فقط من النازحين داخلياً الثلاثة أشهر. أما عن عدد مرات النزوح، فتشير النتائج إلى أن أغلبية النازحين داخلياً (85%) نزحوا مرة واحدة فقط، و 11% منهم نزحوا مرتين، و 3% منهم نزحوا ثلاث مرات أو أكثر.

وفيما يخص التوجهات المستقبلية للنازحين المتعلقة بمكان إقامتهم، فإن 62% من إجمالي النازحين داخلياً ترغب في العودة إلى مكان إقامتها الأصلي، غير أن هناك توجهاً لنحو 33% منهم إلى الاستقرار في المكان الحالي، ويمكن أن يعود ذلك إلى الدمار الكبير في أماكن إقامتهم الأصلية، والاستقطاب الحاد في المناطق التي أتوا إليها، إضافة إلى إمكانية توفير مكان النزوح للبيئة الثقافية أو الاجتماعية أو الاقتصادية الموائمة لهم. وتتدنى نسبة من يرغب من النازحين داخلياً الاستقرار خارج سورية إلى 1% فقط. ويمكن تفسير ذلك بعدم القدرة على السفر أو إلى التجارب الصعبة لمن لجأ أو هاجر.

ويضاف إلى المشاكل السكانية الحالية والمتوقعة مشكلة المهاجرين (خارج سورية)، التي تفرض تصميم تدخلات خاصة للتعامل معها.

2. الصحة

شهدت الحالة الصحية تطوراً ملحوظاً خلال السنوات القليلة التي سبقت الحرب. وتمثلت أبرز نقاط القوة في النظام الصحي السوري في التحسن الملحوظ في معدّل العمر المتوقع عند الولادة. ويعود السبب الرئيسي لهذا التحسن إلى تراجع وفيات الأطفال الناجم عن تحسن الأوضاع التغذوية، وزيادة الاهتمام بمقومات الصحة الإنجابية وصحة الأمهات، بفضل شمولية اللقاحات، وتحسن الرعاية الصحية النسبي عند الولادة. وقد ساهمت عوامل أخرى أيضاً في هذا التحسن، من أهمها توفر المياه النظيفة، وانتشار التعليم، ويزور بعض مؤشرات الوعي البيئي، ومكافحة الأمراض الإثنائية والمعدية، إضافةً إلى زيادة عدد المشافي، ومتوسط عدد الأسرة المخصّصة لكل ألف نسمة من السكان، وانتشار منظومة واسعة من المراكز الصحية العامة في جميع التجمعات السكانية في المدن والأرياف، وتطور الصناعة الدوائية السورية التي أضحت تحتل مكاناً جيداً على مستوى المنطقة العربية ككل في بعض المجالات، وكفاية توفر الأدوية بأسعارٍ منخفضةٍ نسبياً قياساً بنظيرها في البلدان العربية.

صنفت سورية قبل الأزمة ضمن فئة الدول الانتقالية على مستوى المراضة، أو في فئة الدول ذات العبء المرضي المزدوج، حيث أن مجموعة الأمراض المزمنة تسببت بقرابة 60% من إجماليّ العبء المرضي، في حين تسببت الأمراض المعدية وأمراض الأمومة والطفولة بقرابة 25% منه، والحوادث والإصابات نتيجة الأسباب الخارجية بقرابة 15%. ويتضح من ذلك أن سورية واجهت عبئاً ثلاثياً للأمراض، مثل تحدياً كبيراً لنظامها الصحي ولشروط أمن الإنسان التي يوقرها. وقد كانت وضعية سورية مثل وضعية الدول النامية الأخرى من حيث أن الأمراض المعدية وأمراض الأمومة والطفولة كانت تمثل نسبةً ملحوظةً من العبء المرضي. لكنها، على عكس هذه الدول، واجهت عبئاً متزايداً ومضطرباً من الأمراض المزمنة والحوادث، مثلها في ذلك مثل الدول الصناعية المتقدمة. وتعدّ هذه الصورة المرضية، التي كانت سائدة، معبرةً عن حال العديد من الدول التي ما زالت تمر بحالةٍ من الانتقال بين مجموعة الدول النامية والدول الصناعية.

ولكن تحلل هذه الصورة الجيدة للقطاع الصحي تناقضات عديدة، تمثلت في ضعف بيئة عمل القطاع التنظيمية والتشريعية والإشرافية، وتعدد الجهات المقدمة للخدمات الصحية، وانخفاض مستوى التنسيق، مع ازدواجية العمل، والتوزع غير العادل للخدمات الصحيّة جغرافياً من حيث السرعة والتعدد والجودة، وغياب نظامٍ إحالةٍ فعالٍ بين مختلف مستويات الرعاية الصحية في القطاع الصحي الواحد، وبينه وبين القطاعات المختلفة، والنقص الكمي والنوعي في الكثير من الكوادر المؤهلة تأهيلاً عالياً، ولاسيما في القطاع التمريضي، وهو الأمر الذي ترافق مع ارتفاع وتيرة الهجرة الخارجية الدولية للكوادر الصحية. وأدت هذه التناقضات إلى تعمق الأعباء المالية الشخصية والعامة، والأعباء الاجتماعية والبيئية. وترتب على هذا الوضع هدر في الاستثمارات التي هي في حقيقتها استثمارات مفترضة في مجال التنمية البشرية.

وتجدر الإشارة إلى أنّ الإسعاف وحالات الطوارئ تعدّ معضلة أساسية في النظام الصحيّ السوري، وهي تشمل عملية نقل المريض وطريقة الدفع التي على المريض أن يؤديها.

تعرض القطاع الصحي إلى أضرار بالغة بسبب الحرب. ولم تقتصر هذه الأضرار على الخسائر التي يمكن تعويضها، كأضرار البنى التحتية الصحية ومستلزمات عمل القطاع، بل تعدتها إلى أضرار أكبر وأعمق منها الخسائر في الأرواح التي أدت وما تزال إلى رفع معدلات الوفيات، سواءً المباشرة منها، الناجمة عن عمليات

القتل والإصابة، أم ازدياد معدلات المراضة لعدد من الأمراض، بسبب النقص الحاد في الخدمات الطبية، وخاصةً للأمراض المزمنة، وصعوبة الوصول إلى بعض المناطق، وتعدى الأثر إلى إمكانية التأثير المستقبلي للحصانة ضد الأمراض بسبب انخفاض إمكانات التحصين.

استجابة لاحتياجات القطاع الصحية من الدواء، عملت الحكومة على تسهيل إجراء بعض الانزياحات في أماكن توطن صناعة الدواء نحو المناطق والمحافظات الآمنة، فأدى ذلك إلى زيادة عدد منشآت التصنيع الدوائي. وفي المقابل، انخفضت نسبة التغطية بالأدوية المصنعة محلياً نتيجة للحصار الاقتصادي الذي أثر تأثيراً كبيراً على بعض أنواع الأدوية التي لا تصنع محلياً، أو تلك التي يدخل في تصنيعها مستلزمات إنتاج مستوردة. وقد انخفض أيضاً عدد الدول التي يصدر إليها الدواء السوري.

اتسم الإنفاق على الصحة في سورية بتراجع الإنفاق العام وارتفاع الإنفاق الشخصي، نتيجة لتراجع عدد المنشآت الصحية للقطاع العام، وضعف إمكاناتها لمواجهة معدلات النمو السكاني المرتفع، وتطور القطاع الخاص الصحي تطوراً كبيراً من جهة المشافي والعيادات العامة والتخصّصية.

3. الحماية الاجتماعية

ترتبط الحماية الاجتماعية بحقوق المواطنة وبجوهر مبادئ العدالة الاجتماعية؛ وهي الترجمة المباشرة لإعادة توزيع الثروة توزيعاً عادلاً، عن طريق استعمال الإنفاق الحكومي لتمويل برامج تضمن للحق بالأمن الاجتماعي. وتضمن برامج الحماية الاجتماعية للأفراد استدامة حصولهم على الخدمات التي تساعدهم على ضمان مستوى عيش لائق، وتحررهم من مخاطر الجوع والعوز، وانعدام التغطية الصحية، وعدم توفر خدمات تعليمية تمكنهم من تطوير قدراتهم الذاتية.

تشدد الحاجة إلى مكونات الحماية الاجتماعية في ظروف الأزمات، وما يرافقها من ضرر لفئات كبيرة من السكان وارتفاع في الحاجات، وضرورة ضمان الظروف الضرورية لتلبية احتياجات المتضررين، ولاسيما اللاجئين، وتعزيز سبل التكيف والتأقلم والاندماج الاجتماعي في المجتمعات المضيفة.

يكشف الواقع أن آليات الحماية الاجتماعية، بأدواتها وجوانبها الحكومية وغير الحكومية، قد أصابها، خلال الحرب، العديد من جوانب الضعف والخلل. ونتيجة لذلك، أخذت بعض الظواهر الاجتماعية التي كانت موجودة في مستوياتها الدنيا قبل الأزمة بالتنامي والظهور، ولاسيما لدى أكثر الفئات الاجتماعية ضعفاً، أو البيئات الاجتماعية التي هي أكثر تأثراً بالأزمة. ومن هذه الظواهر مسألة انعدام الأمن الغذائي، والعنف، والزواج المبكر، إضافة إلى ظاهرة النزوح الداخلي غير المسبوقة في سورية من حيث أسبابها وحجمها وتداعياتها؛ وهذا الأمر يتطلب توفير ديناميات حماية فعالة تبدأ بالتقصي والرصد والبحث عن الاحتياجات، وتنتقل إلى خطط للتدخل الإسعافي أو الوقائي، وتنتهي بالمتابعة والتقييم واستدامة الخدمات، وذلك كله لمقاربة الهدف النهائي الذي هو توفير وبناء منظومة متكاملة للحماية الاجتماعية.

اتسمت شبكات الأمان الاجتماعي في سنوات ما قبل الأزمة بالتشتت والحيرة تجاه تبني مكوناتها، وهذا الوضع ترافق مع محاولات البحث عن هوية جديدة للاقتصاد السوري التي سادت قبل الأزمة، وتمثلت في السعي لتحرير اقتصادي مضبوط الجوانب ومحاولات تخفيف أثر الإصلاحات على الفئات التي ستتضرر من برامج الإصلاح المعلنة.

كانت المعالجات المتعلقة بمعالجة مسألة الدعم الحكومي جزئية وقاصرة، حيث بقي الدعم الحكومي كبيراً وغير عادل. وظلت أعداد المشمولين بالتأمين الصحي في سورية متواضعة بعد مرور أكثر من ثمانية أعوام على بدء العمل بمشروع التأمين الصحي، ومعظمهم من العاملين في القطاع العام الإداري؛ ويغيب غياباً واضحاً التأمين الصحي للعاملين في القطاع الخاص، لتفضيل أصحاب العمل تقديم الخدمات الصحية للعامل عند الإصابة بصورة فردية. وبقيت خدمات التمويل الصغير متواضعة ولا تغطي إلا جزءاً يسيراً من حجم الطلب في هذا القطاع.

اتسعت دائرة الفئات الهشة من منظوري زيادة الأعداد وتوسع الاحتياجات والمتطلبات، لتشمل شرائح جديدة من السكان كانت قبل الحرب في حدودها الدنيا (كالنازحين داخلياً، والمعاقين، والأيتام، والمعنفين من الأطفال والنساء، الخ.). وأثرت ظروف الحرب تأثيراً كبيراً على إمكانية تنفيذ الخطط الموضوعية، وكذلك على واقع المؤسسات القائمة المعنية بتقديم الخدمات للفئات الهشة، حيث خرج الكثير منها من الخدمة نتيجة الاستهداف أو التخريب الذي مارسته الجماعات المسلحة، أو تحويل بعضها لوظائف الإيواء المؤقت كحاجة أكثر إلحاحاً، هذا، إضافة إلى تأثير الخدمات المقدمة في المراكز التي ما زالت في الخدمة نتيجة الواقع الاقتصادي وصعوبة توفير مستلزماتها، بسبب الإجراءات القسرية الأحادية الجانب.

تدخلت الحكومة بعدد كبير من الإجراءات لتوفير المأوى للأسر النازحة عن طريق مراكز الإقامة المؤقتة التي تقوم بتقديم المأوى والغذاء والدواء، إضافة إلى الدعم النفسي واللوجستي للنازحين، والتخفيف من معاناتهم من جراء تعرضهم لأعمال العنف في الأماكن التي حاولت العصابات المسلحة السيطرة عليها. ويقسم عمل مراكز الإقامة المؤقتة إلى مرحلتين: مرحلة الإغاثة، وتتضمن توفير الحاجات الأساسية من مأوى وغذاء ودواء؛ ومرحلة البرامج التنموية، وتتضمن القيام بنشاطات ترفيهية وتعليمية، وتنفيذ برامج دعم سبل العيش. وشكل ذلك ملاذاً آمناً للنازحين والهاربين من مناطق سيطرة الجماعات المسلحة والعمليات الإرهابية.

وشهد العقد الأول من الألفية الثالثة توسعاً أفقياً في مجال الخدمات المتعلقة بظروف السكن والصحة والتعليم، من بني تحية واستثمار مادي، إضافة إلى فتح المجال للقطاع الخاص للاستثمار على نحو أوسع في هذه القطاعات. إلا أن جودة الخدمات المقدمة لم تتحسن بنفس الاتجاه، حيث بدأ التخلي التدريجي عن مجانية بعض الخدمات العامة دون إصلاح مؤسسي يرفع من كفاءة المؤسسات المقدمة للخدمة. أما في ظل الأزمة، منذ عام 2011، فقد خسر المواطنون الكثير من مقومات المعيشة في ظل الدمار الواسع للبنية التحتية والخسارة الفادحة لرأس المال البشري.

يعتبر مجال العمل اللائق أحد أهم مكونات الحماية الاجتماعية، ويتضمن القضايا المتعلقة بدخل وظروف العمل، وتنظيم سوق العمل، وتشريعات حماية حقوق العمل، إضافة إلى قضايا الإنصاف للجنوسة (الجندر) وعمل الأطفال. ويؤخذ على قوانين العمل المختلفة من حيث التطبيق العملي تباين معالجات بعض الأسس التنظيمية لسوق العمل، وبخاصة فيما يتعلق بمسألة التأمين، إضافة إلى عدم تطبيق بعض المواد، كتلك الخاصة بالتأمين الصحي والبطالة، وقصور المعالجة القانونية للحد الأدنى للأجور.

وفيما يتعلق بمؤشر الأجر الملائم، يشير الواقع إلى أن وجود فجوة واسعة بين معدلات الأجور التي يحصل عليها أغلب السوريين، وبين قدرة هذه الأجور على توفير حياة كريمة لهم.

ويشير الواقع إلى إن منظومة التأمينات الاجتماعية لا زالت غير شاملة وفق المعايير الدولية، وبحاجة إلى التطوير من حيث توسيع المظلة التأمينية، وبخاصة للعاملين في القطاع الخاص غير المنظم، وتنويع وتوسيع

حزمة الخدمات، وكذلك توحيد المرجعية المؤسسية لتشكيل إطاراً جامعاً وواحداً لجميع أشكال الضمان الاجتماعي، مع إعادة النظر بالسياسات الاستثمارية للمؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية على نحو يعزز قوة واستقرار المركز المالي لها، وعوائد الاستثمار التي تساهم في توسيع شريحة المشمولين بالضمان وجودة الخدمات المقدمة.

4. التعليم والبحث العلمي

أ. التعليم

يقتضي تحليل التعليم بصورة موضوعية تناوله من وجهتي نظر: الأولى، تقليدية تقتصر على تحليل مؤشرات التعليم من معدلات التحاق وتسرب ومتوسطات لمقومات عمله، ومن ثم يتم الحكم على نجاح التعليم من وجهة نظر تطور هذه المؤشرات؛ والثانية، تنطلق بالتحليل من مدى تحقيقه لأهدافه الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، من منظور الأثر الذي يحدثه في الاقتصاد والمجتمع، فالتعليم -من هذا المنظور- ليس مجرد توفير مدارس والتحاق طلاب وزيادة أعداد المتعلمين، بل يطول دوره ومردوده شتى مجالات التنمية. فالتعليم هو أساساً أداة لتعزيز القدرات البشرية.

تشير البيانات إلى أنّ مؤشرات الكفاءة الداخلية الكمية المرتبطة بأعداد الطلاب والمدرسين والمعلمين والبنى التحتية حققت مكاسب هامة ما قبل الحرب؛ غير أن الحرب أدت إلى فقدان جزء كبير من هذه المكتسبات، مع وجود تدخلات سعت إلى تعويض بعض النقص الحاصل. وفي مجال تطوير الكفاءة الداخلية النوعية، بذلت جهود كبيرة لتطوير المناهج التربوية، فعلى سبيل المثال: جرى إحداث مركزين مهمين هما المركز الوطني لتطوير المناهج التربوية، ومركز القياس والتقييم التربوي إلا أنّ متابعة نتائجها يظهر أنها لم تكن كافية لمعالجة أوجه القصور التي برزت قبل الحرب وتعمقت خلالها، لا من حيث التوازن في التطوير الكمي والنوعي، مع استمرار غياب أدوات التقييم المناسبة، ولا من حيث الموازنة مع القدرات الاستيعابية للاقتصاد الوطني قطاعياً وجغرافياً. ويعني ذلك انخفاض مستوى الكفاءة الخارجية لمنظومة التعليم. ويؤدي الهدر التعليمي، وحجم الأضرار التي طالت البنية التحتية في قطاع التعليم، إلى انخفاض مستوى كفاءة كلفة التعليم. ويضاف إلى ذلك ازدياد حجم الفجوة التمويلية اللازمة للعملية التعليمية.

وفي مجال تحقيق المنظومة التعليمية لأهدافها الاجتماعية بوجه عام، والتكوينية والتوعوية والثقافية منها بوجه خاص، إضافة إلى قضايا التنمية والمواطنة، تشير المعطيات إلى أنّ التعليم نجح إلى حدٍ مقبول في تحسين مؤشرات الصحة والفقير في مرحلة ما قبل الحرب؛ في حين تعقدت المسألة في مرحلة الحرب، وأصبح من الصعب الحكم على مدى مساهمة المنظومة التعليمية في الحد من انتشار المظاهر التي تصنف في خانة السلبية، وإن كان لا يمكن بحال من الأحوال إغفال هذه المساهمة.

ب. البحث العلمي

لم يشهد عدد منشورات البحث العلمي تغييراً كبيراً بسبب الحرب، وهي كانت أقل من مثيلاتها في العديد من الدول، خاصة إذ تمت مقارنة المنشورات الخارجية فقط. كما تناقص عدد الباحثين، مع الإشارة إلى أن انخفاض أعداد الباحثين يتركز في مجالين رئيسيين هما الطب والهندسة، في حين لم يُلاحظ تراجع يُذكر في مجال العلوم الإنسانية.

وفي مجال الإطار النوعي للبحث العلمي، بدأ مجلس التعليم العالي بتبني سلسلة من القرارات منذ العام 2005 لوضع المبادئ الأساسية لإقامة هياكل وطنية لضمان الجودة والاعتماد في مؤسسات التعليم العالي؛ وأحدث "مركز ضمان الجودة" في كل جامعة ليتولى عملية إدارة نظام ضمان الجودة فيها. وبدأت وزارة التعليم العالي بإعداد الخطة الوطنية لتطوير منظومة التعليم العالي، إلا أنّ الظروف التي تمر بها سورية أدت إلى وقف تنفيذ المرحلة الثانية من الخطة. وجرى أيضاً إحداث مركز القياس والتقييم في التعليم العالي.

اتصف الإنفاق على البحث العلمي في سورية بالتواضع. وتعمقت هذه الصفة خلال الحرب. ويذكر أنّ القطاع الخاص لا يقوم بأي نشاط في البحث والتطوير، لأسباب معروفة منها صغر الحجم، وانخفاض الانخراط مع الأسواق الدولية، وضعف قدرات رأس المال البشري، وغياب التمويل الصناعي ذي المدى الطويل، والحوافز والدعم والتشجيع الرسمي.

5. التكوين الثقافي

لم يعد المكون الثقافي ملحقاً ببقية مكونات البنية الاجتماعية. فالثقافة مستوى تكويني وأصيل من مستويات البنية الاجتماعية، إذ أصبح المدخل الثقافي أحد أبرز المداخل المستخدمة في فهم وتفسير ما يجري في عالم اليوم. وما الاهتمام المتزايد بقضايا الهوية الثقافية ودور رأس المال الرمزي/الثقافي ورأس المال الاجتماعي في التنمية والتماسك الاجتماعي سوى أدلة إضافية على الدور الفاعل والمؤثر للمكونات الثقافية على مستوى وجود الحياة بوصفها هدفاً تنموياً يتصل بالرفاه الإنساني ويعبر عنه إلى حد بعيد.

ويتصف التكوين الثقافي بآته من القضايا عبر القطاعية، ويشارك في تحديد مساراته مختلف الجهود على مستويات متعددة: يأخذ الأول منحى الفرد والأسرة والمجتمع، بينما يسير الثاني باتجاه قطاعي، كالتعليم ومقوماته من المعلم والمدرسة، والبيئة المجتمعية وعاداتها وتقاليدها ودرجة التحضر فيها، والإعلام وقضاياها وبرامجها، والخطاب الديني ومستوى الوعي ومدى فهمه ومساهمته في إيصال حقائق الأديان وأفكارها السليمة.

ويجري عادة تناول التكوين الثقافي من جانبين: يركز الأول على الجوانب المادية للثقافة كالبنى التحتية والآثار، ونشاطات التثقيف وبرامجه، الخ؛ في حين يتناول الثاني الجوانب اللامادية، كالقيم والأفكار والاتجاهات والمعتقدات التي يؤمن بها الإنسان. وتنعكس هذه الجوانب على السلوك الممارس في شتى مجالات الحياة الاقتصادية والاجتماعية وبيئية والسياسية.

لقد أثرت الحرب في مقومات التكوين الثقافي المادية. وتمثل ذلك في خروج عدد منها عن الخدمة، واضطرار بعضها لتعديل سياساته وأهدافه لتنسجم مع المرحلة الراهنة. ومع التحسن التدريجي للأوضاع الأمنية، بدأت العديد من المؤسسات الثقافية عملها، إذ بدأت الحياة تعود تدريجياً للمسارح والمراكز الثقافية ودور السينما ولبعض المهرجانات الثقافية، وهيئة الجو المناسب لإطلاق وسائل إعلامية جديدة.

الثقافة عملية تراكمية بناؤها يحتاج إلى مدد زمنية طويلة، وتنعكس على الفرد والمجتمع، عن طريق المواقف الاجتماعية والسلوك والقيم والأهداف التي يحملها ويمارسها في شتى مناحي الحياة ومفاصلها الرئيسية، كالعمل وحياة الأسرة والتواصل الاجتماعي. وعلى الرغم مما أفرزته الحرب من سلوكيات وانتماءات متفاوتة، خلخلت عند فئة من السوريين قيم الانتماء، فإنّ الوعي التراكمي شكل مقوماً أساسياً من مقومات الحفاظ على الدولة وبقائها وطناً موحداً لجميع السوريين على اختلاف مشاربهم السياسية والدينية والقومية.

غير أنّ مكونات التكوين الثقافي اللامادي تعتبرها مشكلات جوهرية؛ حيث تعاني ثقافة التنمية في سورية من معوقات التقدم الثقافي، تتلخص بالتعليم الخالي من الإبداع، وانحسار دور البرامج الثقافية والوثائقية والتعليمية التفاعلية وغياب القنوات التخصصية المعنية بهذا الجانب، وانتشار الأمية التقليدية والثقافية - التي تتعدى الأمية الأبجدية - والأمية التكنولوجية أحياناً، إلى درجة أننا أصبحنا متلقي خدمة ومستهلكين نهائين للتكنولوجيا، حيث لم تأخذ الثقافة دورها المحوري في بناء بنية ثقافية ومجتمعية حاضنة للتنمية ومحفزة على نجاحها، عن طريق الإعلاء من قيم العلم والعمل، والاحتكام إلى المعايير لتقييم أداء المؤسسات وتمكينها من المنافسة وأداء المهام اللازمة لإنجاح العملية التنموية وتحقيق غاياتها. وتشير مؤشرات النشر العلمي في المجالات الوطنية والدولية، وعدد الكتب المؤلفة والمترجمة، فضلاً عن الاكتشافات وبراءات الاختراع والإبداع الأدبي والفني، وصولاً إلى تطبيقات العلم والتكنولوجيا، إلى أننا مازلنا بعيدين عن تحويل المعرفة إلى ثروة.

وعلى الرغم من احتلال العمل مكانة مرموقة في وعي السوريين، فقد بدأت قيم العمل تتزعزع تدريجياً مع انتشار ثقافة الاستهلاك والربح السريع، وتوسّع الممارسات وأنماط السلوك المتصلة بـ "التشاؤم والقهولوية" والاستسهال. وقد حملت الأزمة بعدها الكاشف مجموعة من السلوكيات والممارسات السلبية المتصلة بالتهريب والسرقة والاتجار بالممنوعات وصيغ الكسب غير المشروع، وهو الأمر الذي يتعارض مع قيم العمل والإنتاج وإتقان الأشغال والإبداع الفردي والجمعي، ويظهر الحاجة إلى إعادة الاعتبار لهذه القيم والأخلاقيات المهنية. فقيمة أي عمل ومكانة أصحابه مرتبطة إلى حد كبير بالعائد المادي والعائد الاجتماعي المترتب عليه.

تميّز المجتمع السوري بأنه مجتمع تعددي ومركب، على مستوى مكوناته الاجتماعية وأنماط العيش المنتشرة فيه، إلا أنّ الحرب بينت وجود مظاهر خلل أصابت قيم التعاون والثقة والمصالح المشتركة والتشبيك، وأنّ ثقافة هذه التعددية المركبة للمجتمع السوري ليس على المستوى المطلوب، وأنّ تعزيز كل ما يدعّم وينمي ثقافة الحوار والتفاهم والتفاعل والتسامح وتقوية المصالح المشتركة والمنافع المتبادلة وإرساء صورة القدوة والمثل هو أقدر على البقاء وأكثر تعبيراً عن ضرورات الوجود الآني والمستقبلي.

لقد برهن السوريون على عمق انتمائهم لهويتهم الوطنية عبر دساتيرهم المختلفة. ومع بدء الأزمة، اتضح أن الهوية والانتماء مستهدفين بوجه خاص من أطراف إقليمية ودولية ساهمت في تأجيج الصراع الهوياتي بالمال والسلاح والإعلام ونشر ثقافة الكراهية والتعصب والعنف. ومع اتجاه الأمور نحو الاستقرار، يتضح أكثر من أي وقت مضى مدى الحاجة إلى ترسيخ قيم المواطنة ومواجهة التهديدات التي استهدفت الهوية الوطنية، عن طريق الاعتراف بأهمية طرح موضوع الهوية وجعله موضوعاً لحوار ونقاش معمقين، لاتصاله بوجودنا ومستقبلنا، نظراً إلى أن الهوية تعبير عن وعي الذات الفردية والجمعية بنفسها ووجودها.

6. البيئة

تعدّ حماية البيئة من الشروط الأساسية لتحقيق التنمية، وهي تعني الارتقاء بجودة الحياة والأداء البيئي، وتغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك المخلة بالبيئة، وحماية الموارد الطبيعية، وتبني مبدأ الاستدامة في توظيف واستغلال هذه الموارد بفضل المسؤولية المشتركة لقطاعات الدولة والقطاع الخاص والمجتمع الأهلي كافة، بغية المحافظة على الموارد البيئية المتاحة، وتطوير أفضل الممارسات الصديقة للبيئة في عملية التنمية القائمة على ضمان حق الأجيال القادمة.

واجهت البيئة، وتواجه، تحديات عديدة تمثلت في توفير شروط حياة سليمة بيئياً للجميع، والحد من استنزاف وتلوث الموارد الطبيعية، والتنسيق الحقيقي مع قطاعات الدولة ذات العلاقة، ورفع مستوى الوعي البيئي العام، وتطوير قدرات الكوادر العاملة في مجال البيئة.

وتركز العمل في ما قبل الحرب على تحقيق أربعة أهداف تتعلق بالتنمية المستدامة والإصحاح البيئي، والتعاون ما بين جميع القطاعات لحماية البيئة، ورفع مستوى الوعي البيئي، وإدماج البعد البيئي في عملية التخطيط.

وعلى الرغم من نقص المعطيات الخاصة بحالة البيئة، فإنّ الدراسات والأبحاث البيئية، إضافة إلى تقارير حالة البيئة في سورية، والمؤشرات النوعية التي ترصد حالة البيئة وفق تقارير المحافظات السورية، والتقارير المعدة حول أثر التغيرات المناخية على القطاعات الهامة في سورية، وتتبع تنفيذ البرامج والمشاريع في جميع القطاعات سنوياً، تدل على أن تكاليف التدهور البيئي في ازدياد وأنّ هناك استنزاف جائر للموارد الطبيعية.

أ. مياه الشرب والصرف الصحي

سعت الدولة إلى توفير مياه الشرب الآمنة والنظيفة لجميع التجمعات السكنية مهما كان حجمها، عن طريق ربطها بأقرب مصدر للمياه، وأن تكون أسعار هذه الخدمة ميسورة للجميع، وهو ما زاد من الطلب على المياه مقارنة بالموارد المتجددة القابلة للاستثمار. ويجري تعويض هذا العجز من المخزون المائي الجوي، ويؤدي إلى انخفاض منسوب المياه الجوفية في مناطق عديدة.

وخلال الحرب، بقيت نسبة السكان المستفيدين من شبكات مياه الشرب مستقرة، وذلك على الرغم من تعرض بعض أجزاء منظومات المياه للضرر وتباطؤ عمليات الاستبدال والتجديد. ولا تزال خدمة مياه الشرب تصل إلى معظم المناطق، إلا أنّ حصة الفرد الحقيقية من مياه الشرب تناقصت، وترافق ذلك مع تزايد نسبة الفاقد المائي.

ويعد قطاع الصرف الصحي من أهم القطاعات المعنية بحماية التجمعات السكنية والمصادر المائية من التلوث، وذلك عن طريق تنفيذ شبكات ومحطات المعالجة، حيث هدفت سياسة الدولة إلى تقديم خدمات ذات جودة عالية للمشاركين، والسعي لاسترداد تكاليف التشغيل، وتخفيض كميات مياه الصرف المتسربة من الشبكات، ورفع كفاءة محطات المعالجة، ووضع الإطار المؤسسي الذي يحدد العلاقة بين الجهات المعنية بشبكات الصرف الصحي. هذا، إضافة إلى إعادة استخدام المياه المعالجة في الري المقيّد والشحن الجوي، ورفع كفاءة وتطوير قدرات العاملين في هذا المجال.

وتشير المعطيات إلى أنّ الأغلبية العظمى من التجمعات السكنية موصولة إلى شبكات صرف صحي، وبعض المناطق، وأغلبها مناطق سكن عشوائي، لا تزال مخدمّة بالصرف الصحي بواسطة الحفر الفنية، وذلك بسبب النمو السكاني الكبير وما قبله من نمو في المساكن سواء داخل المخططات التنظيمية أم خارجها.

وخلال المراحل السابقة، أولت الدولة اهتماماً كبيراً لتغطية جميع التجمعات وتنظيم الشبكات العشوائية وإنشاء محطات المعالجة لمياه الصرف الصحي، وتحسن أداء منظومات الصرف الصحي. إلا أن تعرض بعض أجزاء منظومات الصرف الصحي للتخريب وصعوبة تنفيذ عمليات الاستبدال والتجديد في بعض المناطق حدثت من النمو والتطور الذي كان قائماً، حيث يلاحظ ثبات نسبة السكان المستفيدين من شبكات الصرف

الصحي في مراكز المدن، وتراجع بسيط بنسبة المستفيدين في الأرياف خلال 2010-2015. ونتيجة لذلك، تدهورت نسبة المستفيدين من محطات معالجة الصرف الصحي.

وقد انخفض عدد المستفيدين من محطات معالجة الصرف الصحي، والإيرادات، وكميات الحمأة المعالجة والمبيعة، في ظلّ محدودية الموارد، وانخفاض مستوى الإدارة المتكاملة للموارد المائية، والضغط المتزايدة على منظومات المياه في المناطق الآمنة مع ازدياد أعداد الوافدين، وتوقف دراسة وتنفيذ مشاريع ري واستصلاح الأراضي (في محافظات حلب، الرقة، دير الزور)، وصعوبة الحصول على حوامل الطاقة، والحاجة لزيادة كفاءة منظومات مياه الشرب والري والصرف الصحي وتخفيف الفاقد، وانخفاض الطاقة التخزينية للسدود بسبب قلة الهاطل المطري، وتعرثر إنجاز بعض السدود بسبب ارتفاع تكاليف الإنشاء ووقوع بعضها في مناطق غير آمنة، وانخفاض أعداد العاملين بسبب التسرب وصعوبة وصول العاملين القاطنين في الأماكن الساخنة، ووقوع بعض المصادر المائية في مناطق غير آمنة؛ هذا، إضافة إلى مشكلة السكن العشوائي، وارتفاع معدلات الكثافة السكانية في بعض المناطق، والنزوح وزيادة الضغط على شبكات الصرف الصحي، وزيادة أعباء الصيانة، وعدم توفر حوامل الطاقة لتشغيل المحطات بصورة مستمرة.

ومع تفاقم مشكلة تلوث المياه، ما زال قطاع المياه والصرف الصحي يواجه عدداً من التحديات المتمثلة باستمرار قوانين العمل المركزية، وتعدد الجهات المسؤولة عن الصرف الصحي، وعدم تنظيم العمل داخل القطاع وعدم التنسيق فيما بينها، إضافة إلى الغموض في مسألة تخصيص الموارد المائية، وإدارة إعادة استخدام مياه الصرف، وضعف دور القطاع الخاص، وعدم وجود أدلة عمل كافية لجميع أشكال مشاركته، والاهتمام بالجانب الكمي وإغفال الجانب النوعي.

ب. النفايات الصلبة

تعتبر النفايات الصلبة والطبية من الملفات الشائكة التي تعاني منها سورية، بسبب عدم وجود منظومة متكاملة لجمع هذه النفايات ونقلها ومعالجتها والاستفادة منها. ويجري عن طريق وحدات الإدارة المحلية جمع النفايات ونقلها إلى أماكن التجميع. ولكن بحسب الواقع الفعلي، فإن كمية النفايات المتولدة كبيرة والمنشآت التي تقوم بمعالجتها لا تزال غير كافية، وهذا ما يؤدي إلى تراكم هذه النفايات في أماكن التجميع، وانتشار الروائح الكريهة والأوبئة. وقد تتسرب النفايات بعد التحلل إلى التربة ومصادر المياه مسببة تلوثها وظهور مشاكل بيئية خطيرة. ورغم إيلاء إدارة النفايات الصلبة حيزاً مهماً من عمل وزارة الإدارة المحلية ضمن خططها السنوية والخطط الخمسية المتعاقبة (33% من استثمارات الوزارة من الخطط السنوية)، فإن هذه الاستثمارات لم تنعكس إيجاباً على أرض الواقع، ومن ثم فإن النفايات المتولدة والتي لا تتم معالجتها ستكون من التحديات المستقبلية التي ستواجهها منظومة إدارة النفايات الصلبة.

لقد تعرض عدد كبير من المحطات والمعامل للضرر والتخريب خلال الحرب، وتوقف العمل في المحطات قيد الإنجاز؛ وتوقف تنفيذ المخطط الوطني التوجيهي لإدارة النفايات الصلبة. كما أنّ عدم توفر الكوادر البشرية الفنية المتخصصة والكلفة العالية للتأهيل أدى إلى صعوبة إعادة تأهيل المحطات. وتميز العمل في هذا القطاع بانخفاض مستوى الأداء نتيجة عدم توافق العدد من الآليات والتجهيزات اللازمة لتشغيل المراكز ومحطات النقل مع الحاجة الفعلية، إضافة إلى ضعف الإطار المؤسسي اللازم بسبب عدم وجود كيان مستقل لإدارته واستثماره وتشغيله.

ج. تدهور الأراضي والتصحر

في مرحلة ما قبل الحرب، أثرت التغيرات المناخية وما تبعها من جفاف، من جهة، والضغط السكانية وما رافقها من استخدام غير رشيد للموارد الطبيعية، من جهة أخرى، إلى استمرار تدهور الأراضي. ومن المتوقع، وفي ضوء مؤشرات الزيادة السكانية غير الطبيعية الناجمة عن الهجرة، وغياب تطبيق المخططات التنظيمية التي تراعي الحفاظ على الأراضي الزراعية، أن تستمر مشكلة تدهور الأراضي.

تفاقم الوضع في مرحلة الحرب، وخاصة في المناطق التي خرجت عن سيطرة الدولة، حيث عانت بعضها من تصرفات مدمرة للبيئة، كتكرير النفط بالطرق البدائية، أو الاعتداء على الغابات والأشجار على نحو جائر.

د. تلوث الهواء

ينتشر تلوث الهواء في المدن التي تمتاز بكثافة سكانية عالية، وما يصاحبها من كثافة للمركبات من جهة، وقرب المصانع ومحطات توليد الطاقة والمحاجر والمقالع، من جهة أخرى؛ ويشكل فصل الشتاء أيضاً مصدر تلوث الهواء الناجم عن حرق المازوت للتدفئة.

وازدادت نوعية الهواء سوءاً بفعل عدم الالتزام بالشروط البيئية للمشاريع والأنشطة العامة، والتعامل بالطرق التقليدية مع النفايات، والتي كانت سائدة قبل الحرب. وتفاقت وعمقت هذه العوامل في ظل الظروف التي خلقتها الحرب.

7. الفقر والأمن الغذائي

وصل معدل الفقر المدقع (الغذائي) إلى حدوده الدنيا قبل بداية الأزمة السورية، حيث قدرت نسبة السكان الذين يعانون من الفقر الغذائي بنحو 1.4% من إجمالي السكان عام 2010، وما عزز هذا التقدم المحرز مقدرة الاقتصاد السورية المتنوع المصادر على تحقيق اكتفاء ذاتي في معظم مواد سلة الاستهلاك للمواطنين السوريين.

وتشير بيانات المسح الغذائي للعام 2015 إلى أنّ 33% من الأسر السورية تعاني من انعدام الأمن الغذائي. وقد تفاوتت هذه النسبة بين المحافظات حيث كانت أدنى نسبة في محافظة اللاذقية (11%)، وأعلى نسبة في محافظة الحسكة (51%). وبلغت نسبة الأمنيين غذائياً 16% على مستوى سوري؛ وكانت أعلى نسبة في محافظتي دمشق واللاذقية (24%)، في مقابل 4% فقط في محافظتي الحسكة والقنيطرة؛ أما النسبة الغالبة من السكان، والبالغة نحو 51% فيقعون في منطقة الهشاشة. وكانت الأسر الكبيرة الحجم، التي عدد أفرادها 7 فما فوق، أكثر عرضة لانعدام الأمن الغذائي، بنسبة 47%، والأسر التي عدد أفرادها 4 فما دون بنسبة 21%. وجراء مفرزات الأزمة، تعرضت الأسر النازحة -حتى وإن عادت إلى أماكن الإقامة الاعتيادية- إلى انعدام الأمن الغذائي، حيث تجاوزت النسبة 40% في مقابل 30% للأسر المستقرة.

تحسن الوضع بصورة جيدة في عام 2017، حيث انخفضت نسبة الأسر المعدومة الأمن الغذائي إلى 32.2%، كما انخفضت نسبة المعرضة لانعدام الأمن الغذائي إلى 45.5%. هذا الانخفاض قابله تحسن في نسبة الأسر السورية الآمنة غذائياً، التي ارتفعت إلى 23.3%. وأدت الأزمة إلى ارتفاع كبير في معدلات الفقر وفق خطيه الشديد والعام. ويعزى هذا الارتفاع إلى مفرزات الأزمة على محدد الفقر الأساسيين: الدخول المتضررة من ارتفاع معدلات البطالة، والأسعار التي ارتفعت ارتفاعاً كبيراً. لقد أعادت الأزمة موضوع الفقر من جديد إلى الواجهة،

ومن ثمّ فإن إعادة الإعمار تتطلب انتشار أعدادٍ كبيرةٍ من السكان من دائرة الفقر، وهذا ما يحتاج إلى جهود استثنائية قد يكون من غير الممكن توفيرها في ظل استمرار ظروف الأزمة.

جيم. التنمية المتوازنة

كانت مشكلة خلل جغرافية التنمية في سورية قبل الأزمة إحدى أهم المشكلات التي لم ترق جهود التعامل معها ضمن الخطط الوطنية إلى مستوى يحول دون تعمقها وامتداد أبعادها إلى أبعاد اجتماعية وثقافية وديموقراطية. كل هذا ترافق مع غياب التخطيط الإقليمي (المرتبط ارتباطاً عضوياً بالتخطيط الوطني)، واقتصار التخطيط المحلي على الخطط السنوية التي تغيب عنها رؤى المحافظات ومسارات التنمية المتوسطة والبعيدة المدى. وقد أفرز التفاوت التنموي الناجم عن ذلك مشكلات اقتصادية واجتماعية وديموقراطية، وحتى بيئية.

لم تعتمد خطط التنمية التي سبقت الخطة الخمسية العاشرة على استراتيجية مكانية؛ وكانت نقطة ضعفها الرئيسية ارتكازها على البعد القطاعي، وتوزيع الاستثمارات على مختلف القطاعات، ثم التنسيق مع الوزارات المعنية بدراسة وتنفيذ المشروعات، متجاهلين بذلك البعد الإقليمي والمكاني الذي يأخذ في الحسبان توطين الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية. وهذا ما سيفسر لنا فيما بعد اختلال مؤشرات التوازن في النمو على مستوى المحافظات السورية.

وعلى أهمية الجهود التي بذلت، فقد ظهر التفاوت التنموي في سورية قبل الحرب بأشكال عديدة: اقتصادية، واجتماعية، وديموقراطية. من الناحية الاقتصادية، أدى إلى تمركز معظم النشاط الاقتصادي وتركز الاستثمارات في مراكز المدن الكبرى؛ وهذا الأمر انعكس سلباً على زيادة حدة التفاوت في المؤشرات الاقتصادية والبيئية المختلفة بين المحافظات والمناطق. وفي المجال الديموغرافي، أدى اختلال التوازن التنموي بين المحافظات إلى موجات هجرة سببت تركيزاً للسكان في بعض المحافظات والمناطق وتشتتاً في أخرى. وفي مجال التنمية البشرية، وعلى الرغم من التطور الذي شهدته قطاعاتها، فإنّ سمة التفاوت بين المحافظات كانت كبيرة جداً، وبخاصة فيما يتعلق بالمؤشرات الخاصة بالصحة والتعليم. وفي مجال الفقر، تبين نتائج دليل الفقر المتعدد الأبعاد على مستوى المحافظات أنّ أداء التنمية غير متوازن بين المحافظات والمناطق السورية. وكانت المناطق الشرقية والشمالية تضم أعلى نسبة ممن يعانون الفقر المتعدد الأبعاد، في حين كانت أدنى نسبة في المنطقة الساحلية. وبوجه عام، ومن حيث نسبة انتشار الفقر المتعدد الأبعاد، كانت محافظات دير الزور والرقّة والحسكة وحلب وإدلب، على التوالي، هي أكثر المحافظات حرماناً؛ وفي المقابل، كانت محافظات السويداء وطرطوس واللاذقية ودمشق على التوالي أقلها حرماناً.

عمقت الحرب أزمة التفاوت التنموي بين المحافظات بصورة كارثية؛ وألقت بأعباء كثيرة مستقبلاً على جهود التوازن التنموي. فحجم الدمار الذي أصاب مقومات التنمية يختلف من محافظة إلى أخرى، وتغيب بصورة واضحة مؤشرات التنمية بين المحافظات السورية، وبعضها من الصعب الوصول إليها لإجراء حصر للأضرار والوقوف على مؤشرات التنمية فيها.

وعلى الرغم من اتخاذ الحكومة، في المجال الاقتصادي، خلال سنوات الحرب، إجراءات لتخفيف أثر تركيز المشاريع، وخاصة في حلب وريف دمشق (التي كانت وقتها جزئياً خارج سيطرة الدولة)، وإجرائها انزياحات في

المشاريع الاستراتيجية، وخاصةً تلك المعنية بتوفير الأمن الغذائي والدوائي باتجاه المحافظات الآمنة والمستقرة فإنّ أثر ذلك كان محدوداً في ظل ظروف الحرب الصعبة، حيث تعمق التفاوت التنموي، وظهر ذلك واضحاً بارتفاع وتعمق تباين معدلات البطالة بين المحافظات السورية.

وفي المجال الديموغرافي، أدت الأزمة إلى ارتفاع في معدلات الهجرة الخارجية واللجوء، وازدياد الخلل في التوزيع الديموغرافي للسكان بين المحافظات. وشكل الإرهاب عاملاً قوياً من عوامل الطرد السكاني؛ فالمحافظات التي هي أكثر استقراراً كانت أقلها حراكاً سكانياً، في حين شهدت المحافظات التي عانت من الإرهاب نسباً كبيرة في النزوح واللجوء والهجرة. وتشير حركة النزوح داخل سورية إلى شمولها جميع المحافظات السورية، مع اختلاف شدتها من حيث حركة النازحين داخلياً من وإلى المحافظة.

وفي مجال التنمية البشرية، تباينت المؤشرات الصحية تبايناً كبيراً بين المحافظات، تبعاً لدرجة الضرر في بنائها التحتية ومقومات عمل القطاع. وفي قطاع التعليم، أدى تضرر المدارس إلى ارتفاع نسبة الدوام النصفية في المحافظات، وارتفعت الكثافة الصفية في بعض المحافظات التي استقبلت عدداً أكبر من النازحين داخلياً.

أما في مجال الفقر، فإن البيانات القليلة المتاحة حول الأمن الغذائي تشير إلى ارتفاع معدلات انعدام الأمن الغذائي في السويداء ودرعا وحلب، تليها محافظات اللاذقية وحمص ودمشق. كما تشير هذه البيانات إلى أنّ محافظة السويداء هي المحافظة الوحيدة التي انخفضت فيها نسبة الأسر الآمنة غذائياً بين عامي 2015 و2017، وأنّ محافظتي حلب ودرعا تعانيان من نسب مرتفعة في الأسر المنعدمة غذائياً. ومن المؤكد أن هذه المؤشرات تشير إلى ارتفاع الفقر وتعمق التفاوت في نسبه بين المناطق، وبطريقة غير مباشرة، وذلك بسبب عامل الإرهاب، ومن ثمّ إلى استمرار وتفاقم المشاكل التي كانت سائدة قبل الحرب، بخاصة تلك الأسباب الكامنة خلف التفاوت التنموي.

دال. التعاون الدولي

ارتبطت الجمهورية العربية السورية منذ زمن بعلاقات تعاون ثنائية مع عدد كبير من الدول، توزعت بين دول عربية وأوروبية وآسيوية وأفريقية ودول أمريكا اللاتينية. وتمثل التعاون الدولي بينها على شكل لجان مشتركة (علياً ووزارية)، واتفاقيات إطارية، واتفاقيات تعاون اقتصادي وعلمي وفني، إضافة إلى العشرات من اتفاقيات التمويل المقدمة من مانحين مختلفين، والتي مؤّلت العديد من المشاريع التنموية في مختلف القطاعات الاقتصادية.

كما أن التعاون مع المنظمات الدولية، عامةً كانت أم متخصصة، حكومية أم غير حكومية، قد أثمر نتائج مقبولة في مجالات شتى كمنع انتشار الأوبئة والأمراض السارية وتحسين الرعاية الصحية وتقليص حالات الوفاة خلال الولادة وللمواليد الجدد، وتطوير أساليب الزراعة وتحسين الإنتاج الزراعي ومقاومة الآفات والخدمات الاجتماعية والتعليم والبيئة، ويؤخذ على هذه العلاقات اعتمادها البعد السياسي على حساب الاقتصادي، والمشاكل اللوجستية كالصعوبات المتعلقة بالشحن والتحويلات المالية، وانخفاض مستوى تنافسية المنتج السوري. كما فرضت الحرب التي تمر بها الجمهورية العربية السورية واقعاً له خصوصيته على علاقات التعاون الدولي. فقد شهدت المرحلة الممتدة بين 2011-2015 تراجعاً وجموداً في علاقات التعاون الدولي على جميع المحاور.

تأثر التعاون الثنائي بشكل سلبي نتيجة الإجراءات القسرية الأحادية الجانب المفروضة من قبل بعض الدول والمؤسسات المالية الدولية على خلفية سياسية بحتة ليس لها أي مستند قانوني، من تجميد لأرصدة مصرف سورية

المركزي لدى المصارف المراسلة في الخارج ومنع التعامل معه، إلى الامتناع عن القيام بالتحويلات المالية اللازمة لدفع مستحقات أعمال تم تنفيذها من قبل جهات أو شركات أو متعهدين، أو لتسديد التزامات الدولة المالية (الاشتراكات) لدى المنظمات الدولية، مما أثر بشكل سلبي على بعض حقوقها في هذه المنظمات وحرمانها من حق التصويت فيها. وجرى تعليق العمل بالاتفاقيات ومذكرات التفاهم والبروتوكولات وغيرها الخاصة بالتعاون الدولي مما أدى إلى خسارة سورية لمبالغ كبيرة كانت مخصصة لمشاريع التعاون الاقتصادي التنموي، وخسارة في مجال التدريب للكوادر السورية، نجم عنه انخفاض في عدد المستفيدين من التدريب الخارجي الذي تقدمه المنظمات الدولية المتخصصة، ومن أهمها منظمة الصحة العالمية الصندوق الدولي للتنمية الزراعية، منظمة الأغذية والزراعة، والمركز الدولي للبحوث الزراعية.

كذلك شهد التعاون مع المنظمات الدولية تحولاً خلال الحرب من إطار التعاون في المجالات التنموية إلى العمل الإغاثي الآني، كما أدى الوضع العام إلى دخول العديد من المنظمات إلى الأراضي السورية على نحو غير شرعي وذلك في المناطق الخارجة عن سيطرة الدولة، وباشرت هذه المنظمات أنشطتها دون ترخيص. يضاف إلى كل ذلك تسييس برامج عمل الأمم المتحدة ووكالاتها، مما أدى إلى فجوات في الثقة ألفت بظلالها على التعاون مع المنظمات الدولية بشكل عام. ورغم ذلك فقد التزمت الدولة السورية، ممثلةً بوزارة الخارجية والمغتربين والوزارات المختصة والجهات الوطنية المعنية، بقرارات الأمم المتحدة الخاصة بتعزيز وتنسيق العمل الإنساني في حالات الأزمات والطوارئ من خلال دعم وإشراف الدولة على عمل المنظمات المعنية بتقديم المساعدات الإغاثية، ودعم القطاع الصحي وخدمات الرعاية الصحية وحملات التلقيح الوطنية، ودعم استمرار العمل التربوي والتعليمي وتوفير مياه الشرب والمياه النظيفة لمحتاجيها.

ثالثاً

أسس وضع الرؤى الوطنية والأهداف

ثالثاً- أسس وضع الرؤى الوطنية والأهداف

مقدمة

تعي الحكومة السورية أن الانتقال إلى مرحلة ما بعد الأزمة يستوجب اعتماد رؤية بعيدة المدى تضمن الحفاظ على وحدة الأراضي السورية وإرساء المصالحة والعيش المشترك وتعزيز العدالة الاجتماعية؛ وتؤسس لتنمية شاملة، متوازنة، ومستدامة، قائمة على قواعد المواطنة ورفاه الإنسان، وذلك بجميع جوانبها المتعلقة بالحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وتستند إلى أسس من المساءلة والمشاركة الواسعة لشرائح ومكونات المجتمع السوري.

إن غياب الرؤية يمكن أن يجر بلدنا إلى المجهول، الذي قد تتخلله التجاذبات بين مختلف الأطراف الفاعلة الوطنية عن مستقبل البلد بمكوناته المختلفة، وبخاصة فيما يتعلق بشكل ومضامين العقد التنموي بين الدولة ومواطنيها؛ وكذلك فإن غياب هذه الرؤية لن يكون ضامناً لتجسيد طموحات شعب عانى من حرب شرسة شنت على مكونات عيشه كافة، مع ما تخللها من شتى أنواع الضرر، لكنه صمد وقاوم واحتفظ على الدوام بالثقة بالخروج من دوامة الحرب.

من هذا المنطلق، تبنت الحكومة العمل على إعداد هذا البرنامج، البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، الذي يرمي إلى إرساء مسارات التنمية للوصول إلى الشكل المنشود للمجتمع والاقتصاد السوريين. وبالطبع، فلا تصح هذه المسارات دون وجود رؤية مستقبلية. وبتعبير أدق، لا ينظر البرنامج إلى الرؤية على أنها مجرد اتفاقات بين مختلف أطراف المجتمع والدولة السورية على مستقبل البلد فحسب، بل يرى إن مثل تلك الاتفاقات لا يمكن أن تؤدي غرضها من دون تحييد المصالح الضيقة والفئوية، والنظر إلى مصلحة الشعب ووحدة البلد، انطلاقاً من فهم حقيقي لظروف الحرب وما خلفته من دمار عميق، ومن دون استجلاء الظروف الاجتماعية والاقتصادية لمن تضرروا نتيجة الحرب، وتدارس البدائل التي ستطرح عند رسم سياسات مرحلة ما بعد الحرب وما بعد الأزمة، والتأكيد على أن ذوي الشأن، من الشرائح والمناطق المختلفة، هم من يجب أن يلمسوا نتائج بناء رؤية المستقبل ورسم سياساته، والعمل على توطيده، باعتباره ملكية وطنية للجميع. معنى ذلك أن التحوّل في مرحلة ما بعد الأزمة لا يقتصر على العملية السياسية وقواها الفاعلة، ولكن يشمل التمكين الاقتصادي والاجتماعي الشامل للجميع، وصولاً إلى استدامة التنمية.

وبغية توطيد التنمية والتحوّل الآمن والمدروس، ينطلق البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب من ضرورة تطوير الآليات التي تؤكد حق الملكية الوطنية والمشاركة الشعبية في التحكم في العملية التنموية، والتأسيس لنظام اقتصادي واجتماعي يستطيع التعامل مع مفرزات الحرب، ويضع حجر الأساس لحكومة رشيدة وإصلاح شامل يقوم على تعزيز بناء المؤسسات، التي هي الحامل الأهم لإعادة الإعمار في إطار دولة القانون. ويتطلب ذلك كله من البرنامج إيراد تحديد واضح لدور الدولة باعتبارها دولة الضمان والموجه التنموي، ولدور القطاع الخاص ومسؤوليته الاجتماعية والوطنية، ولدور الفاعل والمؤثر للقطاع الثالث المتمثل في تنظيمات المجتمع الأهلي والحركات الاجتماعية الوطنية والنشطاء الفاعلين في إطارها.

في مثل هذا المنظور الشامل، فإن الانتقال إلى إعادة إعمار وبناء التنمية يهدف في المقام الأول إلى التعامل مع التحولات الهيكلية في البنى الاقتصادية والاجتماعية والمجتمعية، ثم التأسيس لتطوير بنيوي يضمن الاستدامة، ويبعد البلد عن احتمالات العودة إلى الحرب أو قصور الدولة في تحمل مسؤولياتها التنموية.

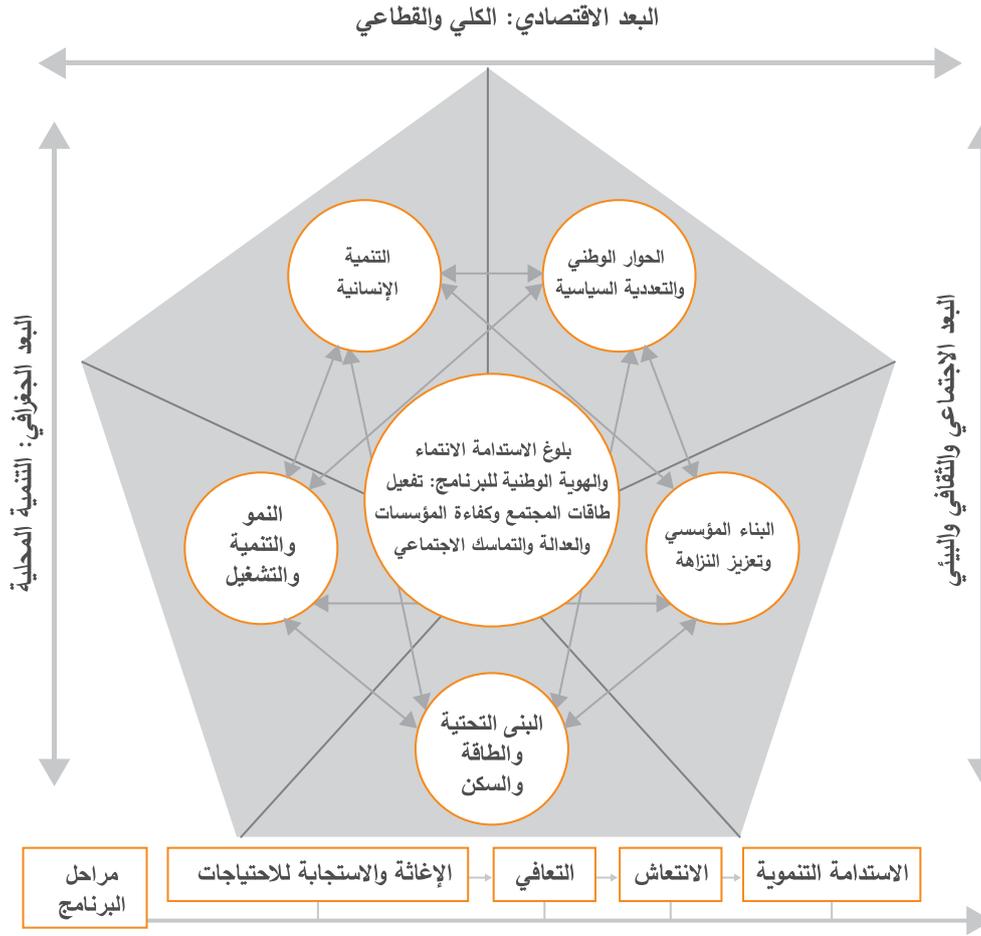
وقد بات من الواضح تماماً أن المستقبل السوري يحتاج -للخروج من مأزق قصور التنمية الذي رسخته الحرب- إلى وجود رؤية واضحة للدولة السورية تعبر عن هويتها الاقتصادية والاجتماعية. تشكل هذه الرؤية المشهد المستقبلي العام، وتبرز أهداف وتطلعات الشعب السوري، وتلقي الضوء على الطريق الذي ستسلكه عملية إعادة بناء التنمية من منظور مختلف يضمن استدامتها، ويعمل على التخلص من مفاعيل ومؤثرات الحرب، ويقدم إطاراً تشاركياً لمسارات التنمية خلال السنوات القادمة، وذلك في عالم متغير تسعى فيه كل دولة لتوسيع نطاق هيمنتها، مع ما يرافق ذلك من عدم التيقن من مستقبل الأجيال القادمة وقدرتها على تحقيق مصالحها التنموية.

بناء على ذلك، تعامل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب مع عمليات التحليل وبناء الرؤية والأهداف لمقابلة متطلبات ومهام المراحل الأربع التي يتناولها:

- أ. مرحلة الإغاثة.
- ب. مرحلة التعافي.
- ج. مرحلة الانتعاش.
- د. مرحلة الاستدامة التنموية.

وقد بُني البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب على وجود علاقة عضوية بين هذه المراحل، بحيث تكون مخرجات كل مرحلة مدخلات للمرحلة التي تليها، مع وجود استجابة راجعة وعمليات تأثير وتأثر فيما بينها. لهذا السبب، لا يمكن مثلاً الحديث عن متطلبات الاستدامة التنموية بعد الحرب مباشرة، وإغفال متطلبات مرحلة الإغاثة أو التعافي: فالقفز المباشر إلى سياسات وبرامج استدامة التنمية هو تجاهل للوضع التنموي للبلد وحالته الراهنة ومفززات الحرب، كما أن الاستمرار في مرحلة الإغاثة أكثر مما ينبغي يغرق البلد في جهود ومنتجات مستهلكة لا يعرف آليات الخروج منها ومداهما الزمني وتكاليفها.

ومن دون شك، فإن لكل مرحلة متطلباتها ومستويات لمعالجتها، ولها كذلك عدساتها في رؤية الواقع، وهي متشابهة بعضها ببعض، أي إنها غير منفصلة زمنياً انفصلاً كاملاً، بمعنى ضرورة الانتهاء من المرحلة الأولى للبدء بالثانية، أو تأجيل الرابعة حتى الانتهاء من الثالثة؛ فالوزن الذي يعطى لأهمية كل مرحلة وأولوياتها يعتمد على تحليل الحالة التنموية لنتائج كل مرحلة.



أهمية وجود الرؤية

- تكتسب الرؤية أهميتها من أنها:
- صورة مستقبلية مشتركة مرغوبة من جميع الأطراف والفاعلين في اقتصاد سورية وبنيتها المجتمعية.
 - تشكل مظلة لعقد نموي جديد قائم على نهج مجتمعي وتنموي مغاير في المكونات والأدوات والأهداف لما ساد قبل الحرب وأثناءها.
 - عملية مجتمعية تشاركية هادفة، توجه التخطيط للتنمية وتحدد أهدافه ومهامه، وتحدد هوية الدولة والاقتصاد ووجهة المجتمع السوري المستقبلية.
 - تبرز طموحات الشعب السوري، وتشكل أهم مداخل التخطيط الاستراتيجي؛ فالتقدم الاقتصادي والاجتماعي يعتمد في إنجازها على وجود رؤية واضحة تصل الحاضر بالمستقبل.
 - واقعية وممكنة التحقيق، تنطلق من استشراف مستقبل مصالح الدولة والمواطن، وترتكز على تشخيص الواقع الراهن، ومعرفة بالإمكانات، وتحديد الفرص والتحديات والاتجاهات المتوقعة إقليمياً ودولياً خلال المرحلة القادمة.
 - توجه جميع الطاقات والإمكانات الوطنية نحو تحقيق هذه الصورة المرغوبة. وهذا يتطلب أعمال التفكير الاستراتيجي البعيد المدى. ولعل أهم خطوة في هذا المسعى هي تحديد الفروق الموجودة بين الواقع الحالي وبين مقومات الاقتصاد والمجتمع المنشود الذي تحدد الرؤية المستقبلية أبعاده، حيث سيساعد ذلك في تشخيص

الفجوات التي يجب التعامل معها، والتحديات والقيود التي يجب مواجهتها، والأولويات التي يجب التركيز عليها ووضعها كأهداف في إطار خطط التحول المرتقبة.

- تُحدد عناصرها وركائزها **المحاور الاستراتيجية** التي يجب البناء عليها، وتشتق خططها المختلفة أهدافها القطاعية منها.

وتقوم الرؤية على ركيزتين رئيسيتين:

أولاً: أنها تُبنى وفق منطق مستقبلي يرى أن نقطة الانطلاق في معالجة قصور التنمية في مرحلة ما قبل الحرب، ومفززات مرحلة الحرب، يجب أن ينطلق من تحديد الأهداف المستقبلية التي ترشد السياسات وتحدد وجهتها، وتنبه إلى ما يجب تلافيه أو تعزيزه.

ثانياً: إن مستقبل سورية يقوم على حامل اقتصادي واجتماعي وسياسي عريض القاعدة، ومتنوع المكونات. وهذا الحامل الرئيسي هو الأمل في الانطلاق نحو الرؤية وبناء التنمية المستدامة، اليوم كما في المستقبل، وهو الفاعل الرئيسي الكامن الذي تخاطبه أي خطط راهنة أو مستقبلية.

منطلقات الرؤية

تستند الرؤية إلى المنطلقات التالية:

أ- **وحدة سورية** كوطن للسوريين جميعاً على مختلف مذاهبهم وانتماءاتهم وتوجهاتهم. فقد وعى السوريون، أكثر من أي وقت مضى، خطورة تقسيم البلاد، وخاصةً على أسس طائفية وأثنية.

ب- منظومة القيم: فعلى الرغم من تجاوز التدمير الذي ألحقته الحرب الجوانب المادية وفرص التنمية بالمعنى الضيق، ليطول أيضاً جزءاً من منظومة القيم للدولة السورية أو الجامعة لفئاته ومكوناتها الاجتماعية، فما زالت تتوفر أسس **منظومة قيم قائمة**، يمكن البناء عليها للانطلاق إلى الرؤية المستقبلية، وصولاً إلى التفاهم على **منظومة قيم شاملة**، تشمل القيم السياسية والمدنية، والدين والمكونات الثقافية المتصلة بالهويات الفرعية على اختلافها.

ج- الاتفاقات الدولية المعنية بحقوق الإنسان، التي وقعتها وصدقها حكومة الجمهورية العربية السورية، والتي تجدد مضمونها في الدستور السوري لعام 2012 الذي رسخ التعبير الحقيقي عن النهج المتبع لتعزيز مكانة الفرد في المجتمع، وتطوير ضمانات عدالة استفادة الأفراد من ثمار التنمية ووصولهم إلى حياة أفضل.

د- خطة التنمية للأمم المتحدة لما بعد عام 2015 (**أهداف التنمية المستدامة**): فعلى الرغم من تركيزنا على الوضع الخاص وغير المسبوق في سورية، فلا يمكن التعامل معه بمعزل عن كل ما يجري في العالم، ومن ذلك تحقيق الربط والتقارب بين البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب والأجندة العالمية للتنمية، باعتبارها إطاراً عاماً قابلاً للتكييف وفق الأولويات الوطنية.

نُهج بناء الرؤية ومقوماتها

يقوم نهج بناء الرؤية الوطنية وما يتصل بها من غايات وأهداف وسياسات على:

1. التشبيك الكلي والقطاعي والمكاني

يعدّ التشبيك بين مستويات التنمية، قطاعياً وجغرافياً، ضرورة قصوى في الحالة السورية لتصحيح اختلالات هيكلية وتنموية كانت ملامحها موجودة قبل الأزمة، ثم تعمقت وطفّت على السطح في ظلها، فأبرزت إلى حد بعيد تحديات من المفترض التعامل معها لتحقيق الرؤية المنشودة. ومن أهم هذه الاختلالات:

- اختلالات التوازنات الكلية: تعدّ توازنات الاقتصاد الكلي الموجه الرئيسي لعمل القطاعات كافة، وهي تحكّم عملية التوجه والتوظيف المكاني للتنمية. فالاستثمار بصفة عامة، وسياسات الاستثمار العام بشكل خاص، هي من أهم محددات التنمية المتوازنة قطاعياً ومكانياً. ويقوم البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب على حزمة السياسات الاقتصادية الكلية المختلفة (المالية والنقدية والاستثمارية والتجارية) التي تحقق الغايات الرئيسية التي يعتمدها البرنامج والأهداف الفرعية المنبثقة عنها. من المتوقع أن يشهد الاقتصاد السوري خلال المرحلة الأولى من البرنامج زيادة الاختلالات الكلية الناجمة عن طبيعة المرحلة التي يمر بها الاقتصاد بمفرداتها المختلفة، حيث ترتفع معدلات عجز الموازنة والميزان التجاري، وتبقى معدلات التضخم والبطالة مرتفعة نسبياً. وسيتم التعامل مع إشكاليات وآثار هذا الاختلالات في مرحلتي التعافي والانتعاش. وهنا من الضروري أن تترافق السياسات الكلية وتتداخل مع عملية تحديث الإدارة الاقتصادية، حيث تعتبر كفاءة إدارة التنمية شرطاً ضرورياً لنجاح أداء السياسات الاقتصادية. ومن المهم أن تكون السياسات مبادرة وليست رد فعل على المشكلات أو الأزمات التي تطرأ خلال عمليات التنفيذ.

- اختلالات التوازن التنموي القطاعي: حققت القطاعات التنموية خلال مرحلة ما قبل الأزمة أداءً جيداً نسبياً، إلا أن إحدى سمات تلك المرحلة كانت التخلخل القطاعي وضعف الترابط بين القطاعات من جهة، وغياب التدخلات الفعلية بشأن القطاعات الرائدة التي يتمحور عمل سائر القطاعات الأخرى حولها، من جهة أخرى. وهذا الوضع بات من الصعب استمراره في مرحلة ما بعد الحرب؛ فالإمكانات المادية والمالية المترافقة باتساع الاحتياجات التي سببتها الحرب تفرض تحديد القطاعات، والأنشطة ضمن القطاعات، التي سيتم التركيز عليها، وخاصةً خلال مرحلتي التعافي والانتعاش ضماناً لتحقيق الأهداف الاستراتيجية والمرحلية.

- اختلالات التوازن التنموي المكاني بين المحافظات السورية، الذي ترافق مع ضغط كبير على الموارد والخدمات، في ظل غياب دور فاعل للتوطين المكاني للتنمية يضمن توازنها واستدامتها، من حيث توزع النشاط الاقتصادي والخدمي والاجتماعي وتركز الاستثمارات في بعض مراكز المدن الكبرى. وقد أدى ذلك إلى قصور في استدامة وتوازن العملية التنموية، تمثل في سوء توزع السكان وسوء توزع الأنشطة والاستثمارات، ومن ثمّ في اختلال التوازن التنموي بين المحافظات، وهذا ما أثر بدوره سلباً على مستوى معيشة السكان وجودة الحياة. ولا تغفل هنا الجهود التي بذلتها الدولة خلال العقود الثلاثة الماضية، حيث تمّ تنفيذ عدد كبير من المشاريع والبرامج التنموية في مناطق مختلفة. غير أنه لم يكن ثمة رؤية استراتيجية متكاملة للتخطيط الإقليمي والمكاني في سورية؛ لذا أصبح من الضروري اتخاذ سياسات وتدابير جديدة لتفعيل ربط التنمية بالمكان كآلية للإصلاح لأجل تحقيق التنمية المستدامة والإنماء المتوازن.

2. تحديد مراحل ومحاو التركيز الاستراتيجي

إن الهدف الأساسي لتقسيم مسيرة تنفيذ البرنامج لتحقيق الرؤية المعتمدة إلى أربع مراحل هو الوقوف على محاور التركيز الاستراتيجي في كل مرحلة استناداً إلى النتائج التي تم التوصل إليها في مرحلة تحليل الحالة التنموية، والتي تحكم أدوار القطاعات وأهمية كل منها في كل مرحلة، وتساهم في إلى حد بعيد في تصميم التدخلات وبناء المشاريع وتوجيه الاستثمارات بين القطاعات والمحافظات.

وتكون محاور التركيز الاستراتيجي لتحقيق الرؤية في كل مرحلة من المراحل الأربع في سياق البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب كما يأتي:

أ. مرحلة الإغاثة

تركز هذه المرحلة على تخفيض الآثار السلبية للحرب على المواطنين ومقومات عيشهم، بحيث تعمل على الاستجابة لحاجات السكان المستقرين في أماكن إقامتهم أو العائدين من النزوح أو اللجوء، وإصلاح البنية التحتية الأساسية للمجتمع المحلي، وتقديم الخدمات وتطوير القدرات المحلية للتحويل إلى مرحلة التعافي، مع التركيز بوجه خاص على أكثر الفئات تضرراً، مثل أسر الشهداء والمعاقين والنازحين داخلياً، والشباب والنساء والأطفال.

وتختلف المدة الزمنية لهذه المرحلة من منطقة إلى أخرى تبعاً لوضعها الأمني ودرجة الاستقرار وحجم الضرر في مقومات التنمية فيها، كما تختلف من قطاع إلى آخر وفقاً لدرجة وحجم الضرر الذي سببته الحرب من جهة، وأهميته الاستراتيجية من جهة أخرى.

وتعدّ المحاور الآتية محاوراً للتركيز الاستراتيجي:

- مستلزمات الحفاظ على الأمن والاستقرار في جميع الأراضي السورية.
- مستلزمات العودة الآمنة والطوعية للمهجرين واللاجئين والنازحين داخلياً إلى مناطق عيشهم الأصلية. وفي هذا المجال يجري العمل على أربعة خطوط:
- المجال السياسي والقانوني، ويتضمن إنجاز التسويات القانونية المطلوبة للعودة الآمنة والحفاظ على حقوق المواطنين.
- إعادة ترميم وتأهيل البنى التحتية للمناطق المتضررة، من سكن وكهرباء ومياه شرب وغيرها من الخدمات.
- الخدمات الاجتماعية، ويتضمن خدمات الصحة والتعليم ورعاية الفئات الأضعف والدعم النفسي والاحتياجات الإنسانية.
- إعادة الإدماج الاقتصادي، ويتضمن ترميم سبل العيش وإعادة تأهيل مصادر الدخل والتأهيل والتدريب للعائدين ودمجهم في سوق العمل وتأمين فرصهم في العودة إلى العمل والإنتاج.
- مستلزمات إعادة إعمار البنى التحتية الضرورية لتوفير ظروف عيش المواطنين وإعادة الإقلاع بالنشاط الإنتاجي.
- إعادة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمتضررين وخاصةً أسر الشهداء والمصابين بالعجز.
- توفير الأمن الغذائي والمائي.
- مستلزمات الأمن الطاقوي.
- تحضير البيئة التنظيمية والتشريعية لمرحلة التعافي، والتركيز على إصلاح البيئة التشريعية وإصلاح الإدارة العامة وتعزيز قدرة المؤسسات.

وتعدّ محاور التركيز الاستراتيجي في هذه المرحلة محددات لمعرفة أولويات العمل بين هذه القطاعات من جهة، ثم أولويات العمل ضمن القطاع من جهة أخرى. ومن المفترض في هذه المرحلة ترتيب الأولويات وفقاً للحاجات والموارد. وليس المطلوب إعادة الوضع بمفردها المختلفة كما كان سائداً قبل الأزمة، بل لا بد من تبني منظور جديد يتجاوز أوجه الخلل التي كانت سائدة (منها على سبيل المثال لا الحصر العشوائيات، وخلل التوزيع السكاني، والخرائط الصحية والتعليمية، وخرائط الاستثمار وتوزيع المشاريع الإنتاجية، الخ).

ب. مرحلة التعافي

تتماز هذه المرحلة بظهور محاور تركيز استراتيجية جديدة تضاف إلى محاور مرحلة الإغاثة؛ إذ أنّ هذه المرحلة هي التي ستشهد عودة القطاعات الإنتاجية والخدمية للإنتاج وتقديم الخدمات، وبدء ظهور نتائج وآثار تدخلات مرحلة الإغاثة. ويجري في هذه المرحلة التركيز على نشاطات بواكير التعافي، وتهدف إلى "استعادة التوازن"، وذلك بوقف النزيف الحاصل، باستخدام وسائل التمويل الخارجية والداخلية المتوفرة (حشد الموارد المحلية والتسهيل الكمي، أو التمويل بالعجز). كما يجري التركيز على الحصول على الإيرادات بأسرع ما يمكن، وإعادة ترتيب الإنتاج (المادي والمعنوي). ومن المهم العمل على ترميم سلاسل الإنتاج تبعاً للتكاليف والأهمية والجاهزية، والتركيز على البنى التحتية الإنتاجية (الطاقة، والمياه، والنقل، الخ).

وفي هذه المرحلة يجري التركيز على محاور العمل التالية:

- التركيز على قطاعات الإنتاج الحقيقي، وتقليص الاعتماد على الاقتصاد الريعي.
- تفعيل تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- تحسين معايير كفاءة الإنتاج، وتعظيم الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة.
- إعادة النظر بجدوى ومنهجيات الدعم وإصلاحها لتساهم في تحسين عدالة التوزيع.
- إصلاح سوق العمل وتحقيق معايير العمل اللائق.
- تحسين إمكانات الوصول إلى الخدمات المالية.
- فتح منافذ تصدير للمنتجات السورية وإقامة شراكات تجارية استراتيجية.
- تصحيح خلل جغرافية التنمية والتركيز على التخطيط المحلي والإقليمي.
- تعزيز كفاءة وكفاية البنى التحتية الإنتاجية.

ج. مرحلة الانتعاش

تهدف هذه المرحلة إلى إعادة رسم ملامح الاقتصاد السوري وتصحيح الاختلالات، سواءً تلك التي أفرزتها الحرب أم تلك التي استدعتها طبيعة وظروف العمل في المرحلتين السابقتين. وتكون القطاعات قد رسمت حدودها الخاصة ومسارات التنمية في كل منها، على نحو يظهر مستلزمات التشابكات بين هذه القطاعات. وتتسارع في هذه المرحلة عملية تشكل سلسلة القيمة المضافة عن طريق الترابطات القطاعية البينية، بحيث تصبح عملية جعل مخرجات القطاع مدخلات في قطاعات أخرى أكثر منهجية وأكبر كثافة. كما تشهد هذه المرحلة محاور عمل تعزيز التمويل الذاتي للتنمية والبدء بمعالجة الركود التضخمي، وهو المدخل الأساسي للمرحلة التالية، مرحلة الاستدامة التنموية.

وفي هذه المرحلة يجري التركيز على محاور العمل التالية:

- تعزيز الترابطات البينية بين القطاعات.
- مكافحة الركود التضخمي.
- توسيع تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة.
- الحفاظ على استدامة الموارد البيئية.
- إيلاء الاهتمام برفع نسبة المكون التكنولوجي في المنتجات السورية، والاندماج في الاقتصاد المعرفي العالمي.
- تنشيط قطاع الخدمات المالية والمصرفية.
- تحسين توازنات الاقتصاد الكلي (عجز الموازنة، عجز ميزان المدفوعات والميزان التجاري، ...).
- تطوير آليات تحقيق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني.
- الحفاظ على استدامة الموارد البيئية.

د. مرحلة الاستدامة التنموية

تشهد هذه المرحلة إنجاز تشكّل هوية الاقتصاد السوري الحديث. ويجري خلال هذه المرحلة وضع السياسات والآليات التي تضمن استدامة التنمية بأبعادها المختلفة، وتركز على ربط الأبعاد المختلفة السياسية والاقتصادية والمؤسسية والاجتماعية والبيئية. وتوصف التنمية المستدامة بأنها عملية عسيرة ومعقدة تتطلب جهوداً تكاملية تبذلها جميع مكونات المجتمع، ولذلك فهي تؤكد على ضرورة التفكير البعيد المدى الذي يتضمن التخطيط والإدارة لكل الأبعاد المتعلقة بالاستدامة. ومن الضرورة أن يستكمل ذلك في إطار تعاقدى بين الدولة ومواطنيها، ويساعد في تحقيق أهداف العدالة والمشاركة وتفعيل رأس المال الاجتماعي. وعلى هذا النحو يجري في هذه المرحلة التأسيس لنظام مجتمعي تتفاعل فيه الأفكار والرؤى وترجم إلى خطط وبرامج وأفعال مدروسة لتحقيق غايات وأهداف محددة؛ كما يجري التركيز ليس فقط على النواتج والآثار، وإنما على العمليات والأفكار والتدقيق في مدى دقتها وملاءمتها.

ولما كان البعد الغائي للاستدامة يكمن في الترقية العادلة والمتواصلة والمتكاملة لجودة الحياة، فإن ذلك يتطلب معالجة وإشباع جميع الأبعاد الاجتماعية والعلمية والسياسية والاقتصادية والبيئية بطريقة تكاملية تراكمية، تستند إلى جوهر الاستدامة القائم على مبدأ ”مزوجة الصيانة والتنمية“ الذي يشمل البيئة الطبيعية والمستحدثة، بجميع مكوناتها وأنواعها، والموارد بجميع مصادرها وأشكالها على النحو الذي يضمن البعد الأخلاقي للاستدامة من حيث الاهتمام باحتياجات الأجيال الحاضرة والقادمة.

ومن المتوقع أن يؤدي تسريع وتائر النمو والتنمية إلى ضغوط كبيرة على الموارد المتاحة؛ لذلك فمن المهم إعادة ترتيب الأهمية المستقبلية للقطاعات الاقتصادية والخدمية، والنظر بجدية إلى القطاعات ذات التكنولوجيا المتقدمة، وذلك للوصول إلى الاقتصاد المعرفي لتحقيق تنمية اقتصادية واجتماعية متسارعة تقوم على البحث العلمي والابتكار. ولا بد أن يترافق ذلك مع تحقيق الاستدامة في إدارة وحماية الموارد الطبيعية، وتوجيه التغيير التقني والمؤسسي بطريقة تضمن تحقيق واستمرار إرضاء الحاجات البشرية للأجيال الحالية والمستقبلية، وأن تكون التنمية المرجوة تحمي الأرض والمياه والمصادر الوراثية النباتية والحيوانية، ولا تضرّ بالبيئة، وتكون ملائمة من النواحي الفنية الاقتصادية ومقبولة اجتماعياً.

في هذا الإطار، وإضافة إلى متابعة العمل والتركيز على محاور مرحلة الانتعاش، تشكل المحاور الآتية أهم القضايا التي يجري التركيز عليها خلال هذه المرحلة:

- ضمان استدامة وشمولية النمو الاقتصادي، وبخاصة من ناحية الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة والحفاظ على الموارد الطبيعية، والتشغيل وعدالة التوزيع والمحافظة على حقوق الأجيال.
- إيلاء مسألة الإصلاح الإداري في المؤسسات الأهمية اللازمة، لتطوير إدارتها وأدوار الفاعلين فيها؛ وبخاصة فيما يتعلق بتعزيز العملية التنموية.

3. الغايات والأهداف المرحلية

يستند البرنامج إلى ترجمة الرؤية إلى غايات (أهداف استراتيجية بعيدة المدى) مشتقة منها، وهي غايات مستمرة تسعى تدخلات البرنامج لتحقيقها خلال كامل مدة البرنامج، لكلٍ منها أهداف مرحلية تسعى التدخلات في كل مرحلة من برامج ومشاريع لتحقيقها خلال المدة الزمنية لكل مرحلة (والتي تختلف من قطاع إلى آخر وفقاً لحجم الضرر الذي أصاب مقومات عمله من جهة، وأهميته وألويته من جهة أخرى). وجرى التعبير عن هذه الأهداف بمؤشرات تفيد في تقييم أثر التدخلات المختلفة والتدخل عند الحاجة لتعديلها لتحقيق الأهداف.

وقد وضعت هذه المؤشرات استناداً إلى الاعتبارات التالية:

- أ. قيم هذه المؤشرات خلال الأزمة وإمكانات القطاعات التي تم استبائها من مرحلة تحليل الحالة التنموية للقطاعات.
- ب. المعايير التي تحملها الاستدامة التنموية (المرحلة الأخيرة من البرنامج)، وهي معايير متوفرة في كل قطاع، مطلوب تحقيقها لتعزيز كفاءة القطاعات واستدامة التنمية فيها.
- ت. الاستعانة بأهداف التنمية المستدامة لتحديد المرامي الكمية لبعض القطاعات (والتي وردت ضمن التقرير الوطني الأول للتنمية المستدامة، الذي أنجزته فرق العمل المختصة من الوزارات والجهات المهنية).

4. الشراكات وأدوار الجهات المختلفة

يتطلب تحقيق الرؤية تشاركيةً في التخطيط والتنفيذ والتقييم، بحيث لا تنحصر مسؤولية التنمية بالحكومة المركزية فقط، وتحملها مهام تنفيذ جميع تدخلات تحقيق الأهداف في كل مرحلة من مراحل التنمية؛ بل يوجب تعدد المسؤوليات وتوزيعها تكاملياً لتشمل الإدارات المحلية والمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع الأهلي والقطاع الخاص. وهنا تظهر الحاجة إلى بناء بيئة تنسيقية تنظيمية ملائمة لتحديد ملامحها وفق ما يلي:

أ. دور الحكومة المركزية

يتطلب نجاح التدرج في مراحل تحقيق الرؤية من مرحلة الإغاثة إلى مرحلة الاستدامة التنموية وجود دولة قوية بمؤسساتها، واضحة في رؤيتها ومساحة تحركها، تبعد عن التشعب غير المطلوب في مسؤولياتها، الذي يضعف من كفاءة أدائها ويحد من حرية القوى الفاعلة الأخرى للمساهمة في تنفيذ وتمويل عملية التنمية.

ومن هنا يمكن تحديد مسؤوليات الحكومة المركزية بما يلي:

- إعادة الاستقرار والحفاظ على الأمن وتطبيق القانون.
- قيادة عملية إعداد خطط ومخططات إعادة الإعمار وفقاً للإمكانات المتاحة.
- توفير البيئة التشريعية والتنظيمية المناسبة لتحقيق التنمية المستدامة.
- توجيه وإدارة الموارد وتوزيعها بين القطاعات والمحافظات بوجه أمثل يحقق أعلى عوائد اقتصادية واجتماعية.
- تعزيز الاستثمار وتسهيل مهام إقامة المنشآت الاقتصادية وتوفير الإجراءات التسهيلية.
- بناء مراكز وأقطاب نمو، وتحقيق تنمية إقليمية متوازنة.
- توفير شراكة حقيقية مع القطاع الخاص لتنفيذ مشاريع حيوية إنتاجية وخدمية مشتركة.
- ضمان شروط المنافسة ومنع الاحتكار، ومراقبة الجودة والمقاييس للإنتاج الوطني.
- الحفاظ على البيئة وعلى المواقع السياحية والأثرية والمناطق المحمية والانتفاع منها.

ب. دور الإدارات المحلية

يمكن تحديد مسؤوليات الإدارات المحلية بما يلي:

- تقييم أضرار وخسائر قطاعات التنمية المحلية في المحافظات.
- تفعيل الخطة الوطنية للامركزية في إطار تنفيذ قانون الإدارة المحلية.
- وضع خطط تنمية محلية لكل محافظة تتضمن الرؤى التنموية ومسارات التنمية فيها من منظور تكاملي ضمن إطار التخطيط الوطني والإقليمي.
- النهوض بمستوى تقديم الخدمات الاقتصادية والاجتماعية المحلية وتوفير البيئة التمكينية الملائمة للمعاملات والإجراءات الإدارية.
- الحفاظ على الموارد الطبيعية وإدارة الأراضي وتوزيعها على المنشآت والمراكز الصناعية والتجارية والسكنية بغية إيجاد مدن ومراكز خدمات حديثة.

ج. دور القطاع الخاص

يؤدي عدم وضوح التوجهات لإشراك القطاع الخاص إشراكاً فعلياً في تنفيذ أهداف البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب إلى إحصامه عن الالتزام الجدي بأهداف البرنامج وتدخلاته المختلفة، وتحول جزء منه إلى اختيار القطاعات التي يرى فيها إمكانية الربح السريع.

لذلك فإن البرنامج قد بُني على إعطاء دور فاعل للقطاع الخاص، وذلك وفق ما يلي:

- المساهمة في إعادة إعمار القطاعات الاقتصادية والخدمية.
- زيادة الاستثمار والإنتاج الخاص، وتحقيق أنماط مختلفة من التشارك مع القطاع العام في تنفيذ مشاريع التنمية.
- المساهمة في الاستثمار في البنية التحتية والاجتماعية، بالاستفادة من الحوافز التي تقدمها الحكومة.
- زيادة المساهمة في إيرادات الدولة والالتزام بالقانون والقواعد الضريبية والإقرار الضريبي.
- توفير الشفافية في السوق لضمان حقوق جميع الأطراف (المنتج والمستهلك والوسيط وموفري الخدمات الاقتصادية) في إطار قانوني وقضائي واضح.
- تحمل جزء من المسؤولية الاجتماعية بتنمية المجتمعات المحلية ودعم مؤسسات الرعاية الاجتماعية والإسهام في المشاريع المخصصة لتطوير المناطق المتضررة والأقل نمواً.

د. دور القطاعات غير الحكومية ومنظمات المجتمع الأهلي بما فيها المنظمات الشعبية

يشجع البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب تعزيز دور المنظمات غير الحكومية في تعبئة المشاركة الشعبية لإعادة الإعمار، ووضعها في صيغ عمل جماعي لتطوير المجتمعات المحلية، وبوجه خاص وفق ما يلي:

- المساهمة في إعادة إعمار المناطق المتضررة ودعم وتسهيل عودة النازحين داخلياً واللاجئين.
- المساعدة في إنجاز برامج الإصلاحات الاجتماعية وبرامج التدريب وبناء القدرات الشعبية وبرامج القروض الصغيرة الميسرة، إضافة إلى برامج المناصرة والدعم لحقوق المرأة والطفل والفئات الضعيفة وغير ذلك من البرامج الاجتماعية.
- تنفيذ برامج للتعبئة الاجتماعية لتوليد فرص جديدة للعمل وتحسين أوضاع المناطق المتضررة والفقيرة والنهوض بأوضاع أسرها المعيشية.
- تنفيذ برامج رقابة على السوق لرعاية أوضاع المستهلك، والحد من مظاهر الاستغلال والفساد، وكذلك الرقابة على أجهزة الدولة التي تحتك بالمواطن وحياته اليومية وتقديم له الخدمات الاجتماعية.
- المساهمة في تنفيذ خطط التنمية الإقليمية، والمشاركة في اجتماعات المجالس المحلية لأجل الرقابة على تنفيذ المشاريع، ولتطوير المناطق الأقل نمواً.

5. الاستثمار وتمويل التنمية وأسس تخصيص الموارد

تحكم محاور التركيز الاستراتيجي التي ذُكرت سابقاً، بعد ترجمتها إلى أهداف وتدخلات للقطاعات المختلفة، عملية توزيع وتوجيه الاستثمارات قطاعياً وجغرافياً وفقاً لأولويات التركيز في كل مرحلة؛ وهذه القضية ترتبط مباشرة بآليات تمويل التنمية ومصادرها المالية التي سيجري عرضها في سادساً.

رابعاً

"الرؤية المستقبلية" سورية 2030
والغايات الاستراتيجية والأهداف الرقمية

رابعاً- الرؤية المستقبلية "سورية 2030"

سورية مهد الحضارات وبلد الاستقرار والتسامح والعيش المشترك

مجتمع مزدهر معاصر معتمد على ذاته، محافظ على هويته وثقافته الأصيلة، ومنفتح على الثقافات الأخرى، ترسخ فيه مبادئ الديمقراطية وحقوق الإنسان، ويتمتع فيه المواطن برفاه اقتصادي، وبوضع صحي وتعليمي متميز، منجز لمهام التنمية المستدامة والعدالة الاجتماعية، معتمد على تنمية اقتصادية تشاركية واقتصاد متنوع، مندمج في الاقتصاد العالمي بندية، يمتاز بإنتاجية مرتفعة وقدرة تنافسية عالية، ويعتمد المعرفة مصدراً أساسياً للنمو، استناداً إلى إطار مؤسسي متقدم يعتمد سلطة القانون والشفافية، والكفاءة في إدارة الموارد.

يحوّل غياب الرؤية جهود التنمية إلى مجموعة متناثرة من المشروعات، لا يربطها رابط يضمن بناء اقتصاد وطني مستدام، وهو ما قد ينتج عنه حالة من الاضطراب في السياسات الاقتصادية الكلية التي تؤثر في عملية تحقيق النمو والتنمية. وتحتاج غالبية المشكلات التنموية والأهداف التي توضع عادةً في خطط التنمية القريبة والمتوسطة المدى لحلها إلى مدة تتجاوز الخمس سنوات، وخاصةً في ظل المفزرات السلبية للأزمة.

وتختلف الرؤية البعيدة المدى التي تؤطر برامج التنمية عن خطط التنمية المتوسطة والقريبة المدى في أن الأخيرة ينحصر اهتمامها عادةً بالميزة النسبية في توظيف الموارد، في حين أن الرؤية البعيدة المدى تساعد في التأسيس لإرساء الأرضية اللازمة للوصول إلى امتلاك الميزات التنافسية، التي تقود إلى تحقيق نمو اقتصادي عال، وإلى حيازة رأس مال مؤسسي فاعل يضمن الاستدامة والكفاءة في الأداء. إضافة إلى ذلك، تدفع الرؤية البعيدة المدى إلى التغيير السلوكي، وإلى توليد رأس مال اجتماعي يتمثل في منظومة جديدة من قيم العمل ومن ثقافة المسؤولية الاجتماعية والثقة المتبادلة بين الأطراف الفاعلة في المجتمع وفي معاملات السوق والتنافس. وتساعد الرؤية البعيدة المدى أيضاً على بناء مسارات التنمية وتوسيع مساحة العمل الحر والتعريف بفرصه، وتأطير النشاط الاقتصادي على المدى البعيد عن طريق إدارة دفة الاقتصاد الوطني، والاستثمار في المشاريع الحيوية التي يحجم القطاع الخاص عن الاستثمار فيها، وتفعيل القوانين اللازمة لتسيير المعاملات، وتوفير حالة اليقين، وتنظيم القواعد المطلوبة للتنافس، وضمان البيئة التمكينية للأعمال والاستثمارات الخاصة المحلية والأجنبية، والحد من مظاهر الاحتكار والاستغلال، والتأكد بأن الفاعلين في السوق يتصرفون في إطار من المسؤولية الاجتماعية.

وتعي الحكومة السورية أن تحقيق الرؤية سيواجه بتحديات جسيمة، بعضها ناتج عن مسيرة التنمية الاعتيادية، التي تعمقت في ظل الأزمة وغاب عنها في هذه الفترة التخطيط الاستراتيجي، وبعضها الآخر ناجم عن مفزرات ومنعكسات الحرب. وقد تبينت في تحليل الحالة التنموية لقطاعات الاقتصاد والمجتمع السوري الفجوات والفروق الموجودة بين الواقع الحالي ومقومات الاقتصاد والمجتمع المنشودين اللذين تحدد الرؤية المستقبلية أبعادهما. وفي هذا السياق، فإن تحليل الحالة التنموية التي تم إجراءه لتحديد إمكانات القطاعات ودرجة تأثرها بالأزمة، وتشخيص نقاط القوة والضعف والفرص والمخاطر، قد ساعد في الوصول إلى عناصر التخطيط الاستراتيجي البعيد المدى الذي توضحه وثيقة الرؤية المستقبلية هذه؛ وهو يوطر لاشتقاق أهداف البرنامج وتدخلاته في كل مرحلة من مراحلها. وتلك العناصر بمجملها هي تحديات يستلزم التعامل معها، ومن أهمها:

- التهديدات الخارجية ودعم الإرهاب.
 - الأوضاع الأمنية والاستقرار.
 - الحصار الاقتصادي والإجراءات القسرية الأحادية الجانب المفروضة على سورية.
 - الدمار الواسع في مقومات التنمية (البنى التحتية).
 - خلل الجغرافيا الاقتصادية.
 - محدودية الموارد المالية واتساع الاحتياجات وهجرة جزء من رأس المال الوطني.
 - النزوح وضخامة متطلبات عودة النازحين داخلياً والهجرة واستنزاف الكفاءات.
 - مدى كفاءة المؤسسات بوضعها الحالي لقيادة وإنجاز التنمية المستدامة.
 - التحدي الطاقوي.
 - تحدي الأمن الغذائي في ظل الإرهاب والحصار الاقتصادي.
 - تحدي الموارد المائية في ظل موجات الجفاف والتعدي على حصة سورية من الموارد المائية الدولية.
- وتعزز إمكانية تحقيق الرؤية مجموعة من الفرص، أهمها:
- المكتسبات الاجتماعية التي تحققت عبر عقود سبقت الأزمة.
 - انتصارات الجيش العربي السوري وإعادة الأمن والاستقرار.
 - جهود الحوار الوطني والمصالحات الوطنية.
 - التنوع الطبيعي والاقتصادي.
 - الغنى الحضاري والبشري.
 - الالتزام السياسي.
 - المكانة الإقليمية (الجغرافية والسياسية والاقتصادية).
 - التشاركية الاقتصادية والسياسية.
 - دعم الدول الصديقة لجهود الحكومة السورية في مساعيها التنموية.

ألف. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية

بلد موحد ينعم فيه المواطنون بالتآلف والتسامح، ويحافظون على هويتهم الوطنية الجامعة، ويملكون الإرادة والرغبة والقدرة على إبداع وتطوير طرائق تنظيم الدولة وإدارة شؤونها، على النحو الذي يسمح لها بإدارة رahnها وتطويره بكفاءة، وضمان نموها وازدهارها المستدام، مستفيدة مما وصلت إليه الخبرة الإنسانية، ومن وعي تجربتها الخاصة.

تنطلق الرؤية المحورية للحوار الوطني والتعددية السياسية بجانبها السياسي من المصالحات الوطنية وإرساء قيم الاحترام والتعددية والتنوع الفكري والديني والعرقى كعامل إثراء، وصولاً إلى الاندماج ببقية المحاور في مرحلة الاستدامة التنموية، بحيث يتحمل جميع الفاعلين في الدولة مسؤولياتهم، ويشارك السوريون كافة في المصالحة والحفاظ على الأمن الوطني على جميع المستويات، ويدركون أنه على الرغم من سنوات الحرب وآثارها المريرة، فإن فرص العيش للسوريين تكمن حصراً اليوم وغداً في الماضي قدماً وقبول تعدد الآراء والحوار كمعبر نحو المصالحة والمواطنة ودولة المؤسسات.

يتداخل منطق هذا المحور السياسي مع باقي المحاور. فالمصالحة الوطنية لا تتحقق إلا بوقف الإرهاب وحوار وطني يشمل السوريين جميعاً، ويمثلهم؛ وبيد العمل على إعادة بناء البلاد والعودة بها إلى عجلة التنمية والتطور. وبناء على ذلك، فإن التعددية السياسية والإصلاح المرافق لها بهذا المعنى يأتيان كهدف وكنتيجة لعمل متكامل نحو تأسيس العقد التنموي الجديد المبني على افتراض أن جميع السياسات القطاعية الأخرى مصممة وفق منهج يدعم المصالحة والاستقرار (عدالة التنمية الجغرافية والفئوية الشاملة لجميع شرائح السكان، وبخاصة أسر الشهداء وجرحى الحرب والنازحين داخلياً واللاجئين).

1- الغايات (الأهداف الاستراتيجية)

- إنجاز المصالحات، وإعادة الحياة الطبيعية إلى المناطق المتضررة.
- عودة اللاجئين وتأمين استقرارهم في مواطنهم الأصلية (وهي قضية عبر قطاعية أهدافها المحددة في كل مرحلة موزعة بين القطاعات المختلفة).
- التماسك الاجتماعي والعيش المشترك.
- غرس قيم الحوار.
- تعزيز ثقافة المواطن والمواطنة.
- مجتمع ديمقراطي معاصر.
- دور إقليمي ودولي فاعل.
- تعميم نمط الحوكمة الاجتماعية المتصلة بالتشارك والإدارة المشتركة.

2 - الأهداف المرحلية

تعد الأهداف المرحلية لهذا المحور أهدافاً عبر قطاعية، وهي موزعة ومضمنة في أهداف المحاور الأخرى للبرنامج، وبخاصة محوري الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة ومحور التنمية الاجتماعية والإنسانية الذي يتضمن قضايا التكوين الثقافي. أما قضية المصالحات الوطنية فمداها الزمني الأقصى هو مرحلة الإغاثة.

باء. محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة

مؤسسات حكومية كفؤة، فعّالة، تتسم بالشفافية، والنزاهة، والمرونة، والرشاقة؛ تخضع للمساءلة، وتعزز المشاركة المجتمعية، وتحقق التنمية المستدامة.

تستند رؤية المحور إلى تحليل أوضاع المؤسسات وصلاحتها ومسؤولياتها، وتبيان مكامن الخلل فيها، ومدى تكاملها وملاءمتها من نواحي القيادة والتنظيم والكفاءة والموارد البشرية لتنفيذ المهام الملقاة على عاتقها، ولتلافي نقاط الضعف لدى تلك المؤسسات. وتبرز في هذا المجال أهمية التنمية الإدارية التي ستعنى في الوقت المناسب بتطوير الهياكل المؤسسية، وتطوير التشريعات والنواظم اللازمة لذلك، وتأهيل الموارد البشرية التأهيل المناسب. ولا بدّ من التركيز بوجه خاص على إصلاح مؤسسات وشركات القطاع العام الاقتصادي إصلاحاً جذرياً، وتطويرها، لكونها من أهم مرتكزات الاستثمار والإنتاج في جميع المراحل. ويتضمن هذا المحور كذلك تعزيز الثقة بين المواطن والحكومة وتقديم الخدمات العامة بكفاءة عالية.

إن إعادة تأهيل الإدارات العامة، إضافة إلى تطبيق التدابير المفضية إلى تحقيق الشكل المناسب من اللامركزية الإدارية والمالية هي عناصر أساسية لصياغة العقد التنموي خلال المرحلة القادمة. ويأتي بناء قطاع عام يعمل وفق معايير الحوكمة الرشيدة، وضمان الخدمة العامة الفعالة، في صلب الإدارة العامة. وتعدّ الخدمة العامة نقطة الاتصال بين المواطن والحكومة. وتزداد ثقة المواطنين بالحكومة عندما يقدم موظفو الوظيفة العامة خدمات فعالة في الوقت المناسب، ويخضعون للمساءلة ويتصرفون على نحو أخلاقي، ويتجاوبون مع احتياجات الناس. وفي المقابل يحقق موظفو الخدمة العامة هذه التوقعات إذا كانت أقرب إلى الاحتياجات المحلية على أرض الواقع. ولهذا السبب، فإن وجود التدابير اللامركزية المناسبة سيساعد على توفير حلقة فعالة بين بناء الاقتصاد وتوفير السلع والخدمات.

وتستند رؤية هذا المحور أيضاً إلى توفر الإرادة القوية لأخذ زمام المبادرة لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد. وتتمحور هذه المبادرة في إطارها العام حول استكمال البيئة التشريعية لمكافحة الفساد، وتأسيس جهاز مختص يتمتع بالاستقلالية والصلاحيات الواسعة، وبناء المنظومة القانونية المتكاملة والحديثة والقوية وذات السيادة الكاملة، وضبط التشريعات واللوائح الناظمة لعمل الجهات العامة المترافق مع تبسيط الإجراءات على نحو يساعد في التصدي لمنظومة الفساد، إضافة إلى أهمية المشاركة المجتمعية في جهود مكافحة الفساد.

وتجدر الإشارة هنا إلى أن البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب يتزامن مع تنفيذ الحكومة البرنامج الوطني للإصلاح الإداري.

1- الغايات (الأهداف الاستراتيجية)

- تعزيز كفاءة المؤسسات وتعزيز الشفافية والمرونة والمشاركة.
- رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية.
- تحسين جودة الموارد البشرية وتطوير وسائل التقييم وجذب الكفاءات.
- إرساء اللامركزية الإدارية والمالية.
- تعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون.
- توفير قضاء مستقل وعادل ونزيه ومؤسسات رقابية حيادية وفاعلة.
- حماية الحقوق والحريات.
- ضمان مرونة التشريع.

2- الأهداف المرحلية

كثير من القضايا المتصلة بهذا المحور هي قضايا عبر قطاعية، ومن ثمّ فإن جزءاً من الأهداف المرحلية لهذا المحور موزعة بين القطاعات المختلفة، ووفقاً للمراحل الأربع للبرنامج. وثمة مؤشرات يمكن قياسها تعبر عن أهداف الإصلاح المؤسسي وتعزيز النزاهة، وهي غير مقيسة في سورية، مثل: مؤشرات قياس فعالية الإدارة الحكومية، ومؤشرات الفساد وبيئة الأعمال ومؤشرات الشفافية، ومؤشرات سيادة القانون، ومؤشرات جودة الأطر التنظيمية، وغيرها...

مرحلة الإغاثة (2019-2020)	مرحلة التعافي (2021-2024)	مرحلة الانتعاش (2025-2028)	مرحلة الاستدامة (2029-2030+)	المؤشر
%10	%25	%30	%35	نسبة عدد المتدربين والمؤهلين من الموارد البشرية في الإدارات العليا والوسطى (معاونو الوزراء، المديرين العامون، المديرين المركزيين والعاملون)
%25	%29	%33	%35	نسبة العاملين في القطاع العام من حملة الشهادة الجامعية
%5	%15	%20	%35	نسبة الزيادة في إنتاجية العامل في الإدارات الحكومية الاقتصادية والخدمية
%10	%25	%30	%35	نسبة الانخفاض في مدة إنجاز المعاملات الحكومية
%10	%25	%30	%40	نسبة الزيادة في عدد القضاة
-	%20	%30	%40	نسبة الانخفاض في مدة التقاضي
450	360	210	50	عدد القضايا المفصلة للقاضي الواحد

جيم. محور النمو والتنمية

اقتصاد متطور يدعم التنمية الشاملة والمتوازنة، عن طريق تحقيق معدلات نمو وتشغيل مرتفعة ومستدامة، ويوفر دخلاً لائقاً، ويحقق العدالة الاجتماعية، ضمن إطار تشاركي واسع يضم جميع قطاعات وفئات المجتمع؛ ويستند إلى قاعدة إنتاجية متنوعة تواكب التطور التكنولوجي والمعرفي، وتعزز الاستدامة البيئية، وتظلل بيئة عمل منصفة ومحفزة.

يمكن لمقاربة التنمية المستدامة والشاملة أن تشكل إطاراً للاقتصاد السياسي يستهدف توطيد الأمن وتحقيق الانتعاش الاقتصادي على المديين القريب والمتوسط، بهدف معالجة الآثار الاقتصادية والاجتماعية الناجمة عن الحرب، ثم إعادة وضع الاقتصاد السوري على مسار التنمية وبناء الدولة على المدى البعيد.

تهدف التنمية الشاملة على المدى البعيد إلى تحقيق معدلات عالية ومستدامة من النمو المستند إلى زيادة الإنتاجية، بحيث تساعد في القضاء على الفقر والبطالة واللامساواة ضمن إطار تشاركي واسع يضم كافة قطاعات وفئات المجتمع. غير أنه في مرحلة ما بعد الحرب مباشرة، تتطلب مرحلتنا التعافي والانتعاش - على المدى القريب - تبني مجموعة مرنة وعاجلة من السياسات الاقتصادية على المستويات الكلية والقطاعية والمحلية، وذلك لتحفيز الانتعاش الاقتصادي وتوليد فرص العمل والدخل، إضافة إلى توفير السلع والخدمات الأساسية ودعم الفئات التي هي أكثر تضرراً، والحد من الفقر. ولكن هذه السياسات القريبة المدى يجب أن تكون واعية بالآثار التي تتركها على المديين المتوسط والقريب، وممدى ملاءمتها للأهداف البعيدة المدى في وضع الاقتصاد السوري على مسار التنمية الشاملة والمستدامة.

وترتكز مقاربة التنمية المستدامة والشاملة إلى تحقيق وتائر سريعة من النمو الشامل، بحيث يسمح لجميع القطاعات الاقتصادية والاجتماعية بالمساهمة والاستفادة من النمو الاقتصادي. وهنا يتجلى مفهوم النمو الشامل بأنه لا يهتم فقط بوتيرة النمو، بل بألية ومصادر تحققه، ونمط توزيعه أيضاً، وهي قضايا مترابطة فيما بينها ويجب تناولها على حد سواء. فالوتيرة السريعة للنمو ضرورية للحد من الفقر بصورة فعالة، إلا أن استدامة النمو تتطلب أن يتحقق هذا النمو على نحو واسع النطاق عبر القطاعات، وأن يستوعب جزءاً كبيراً من القوة العاملة الوطنية. وهذا ينطوي بدوره على تبني المبادرات اللازمة للتحويل الهيكلي لأجل التنويع الاقتصادي ورفع معدل نمو الإنتاجية، وليس فقط معدل نمو العمالة. وهذا المفهوم يجعل من النمو المستدام والشامل جوهر الاستراتيجية التنموية، التي تتحقق فقط على المدى البعيد. وبذلك يتحول النمو الاقتصادي إلى هدف وسيط في سبيل تحقيق التنمية المستدامة، وهو ما يجعل من الضروري إدراك الفاصل الزمني بين تنفيذ السياسات والوصول إلى النتائج وظهور الأثر.

ويتحقق شمول التنمية أيضاً بفضل الإنصاف، وتكافؤ الفرص بالوصول إلى الأسواق والموارد، والبيئة التنظيمية العادلة للشركات والأفراد، وتوفير الحماية للفئات التي تعاني من هشاشة بنيوية أو انتقالية خلال التحولات التي تمر بها السوق بوجه عام وسوق العمل بوجه خاص. ويتمشى مفهوم النمو أيضاً في سياق التنمية المستدامة مع النمو المحابي للفقراء. وهو يتناول تحليل وتحفيز مصادر وقيود النمو المرتفع والمستدام لجميع القطاعات الاقتصادية والاجتماعية، وليس لمجموعة واحدة هي الفقراء. إضافة إلى ذلك، يركز النمو المستدام عموماً على توليد التشغيل المنتج وتحسين الإنتاجية بدلاً من إعادة التوزيع المباشر للدخل، كوسيلة لزيادة الدخل للفئات الضعيفة. وتجدر الإشارة إلى أنه رغم وجود حاجة إلى القيام ببعض أشكال التوزيع المباشر وغير المباشر للدخل على المدى القريب

في مرحلتي الإغاثة والتعافي، بهدف التخفيف من الآثار السلبية التي تركتها الحرب على الفئات التي هي أكثر تضرراً، فإن محدودية الموارد في السنوات القليلة ما بعد الحرب قد تقلل من إمكانية اعتماده، فضلاً عن أن مثل هذا الإجراء لا يمكن أن يقدم حلاً لتخفيض الفقر على المدى البعيد.

1- الغايات (الأهداف الاستراتيجية)

- تحقيق معدلات نمو مستدام (ضمان استدامة الموارد البيئية والطبيعية)، تستند إلى اقتصاد متنوع المصادر، ذي قدرة تنافسية عالية.
- مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع.
- تحقيق الأمن الغذائي ومكافحة الفقر.
- تحسين جغرافية التنمية، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- إنجاز تنمية قائمة على التكنولوجيا الحديثة والمعرفة.
- تحقيق معايير العمل اللائق.
- الاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج، وتعظيم الانتفاع من التعاون الدولي.

2- الأهداف المرحلية

أ. الاقتصاد الكلي⁵

1) الاستثمار والنمو وعدالة التوزيع

نمو شامل وسريع يوظف الإمكانيات المتاحة، المحلية والخارجية، بكفاءة عالية

من المتوقع في المرحلتين الأولى والثانية من البرنامج (مرحلتي الإغاثة والتعافي) أن يواجه تنفيذ التدخلات لتحقيق الأهداف الموضوعية بتحدٍ كبير هو توفر الموارد المالية، الذي سيتوافق مع تزايد الاحتياجات لإعادة إعمار البنى التحتية الخدمية تزامناً مع عودة اللاجئين والنازحين داخلياً، ومع ضرورة التركيز على زيادة الإنتاجية لبدء إقلاع النشاط الاقتصادي، ومع ضرورة التعامل مع محدودية الموارد في القطاع العام ومع ظروف الإجراءات القسرية أحادية الجانب والحصار الاقتصادي. كل ذلك يقود إلى توقع محدودية الاستثمار الأجنبي المباشر (واقصره على الدول الصديقة)، ومن ثم فلا بد من بناء نموذج تشاركي لتمويل التنمية في هاتين المرحلتين يقوم على ثلاث ركائز:

- الأولى: حشد الموارد المحلية التي هي خارج دورة النظام المصرفي (والتقديرات تشير إلى ضخامة هذه الموارد)، وتحويلها إلى استثمارات عبر إقراضها. ولا يقتصر ذلك على تحريك أسعار الفائدة فقط؛ فمع أن تعديل سعر الفائدة هو أحد العوامل في زيادة الادخار والاستثمار، فإن العوامل التي هي أكثر أهمية هي وجود مؤسسات مالية متنوعة، ووجود مجموعة من المنتجات والأدوات والأصول المالية تناسب الشرائح المختلفة من المدخرين، التي سيكون لها أكبر الأثر في زيادة الادخار ثم الاستثمار. إن عدد المؤسسات المالية، وتنوعها لتخدم المدخرين مهم، لكن حجم الأصول المالية يبقى أكثر أهمية. وتجب الإشارة هنا إلى أن قطاع التأمين ما زال يعاني من

5 جرى استخلاص المرامي الكمية الواردة في الفقرات التالية عن طريق نموذج قياسي للاقتصاد الكلي يسمح بتقدير هذه المرامي اعتماداً على مجموعة من المدخلات، مثل إنتاج النفط، والعرض النقدي وأسعار الصرف، والتضخم المستهدف، الخ.، إضافة إلى الأثر الرقمي للتدخلات التي يبتناها البرنامج.

معوقات عملية لتوسيع نطاق الخدمات التي يجب أن يوفرها للاقتصاد السوري، حيث ما زال ثمة غياب للربط بين قطاع التأمين والقطاع المالي ككل، باعتبار التأمين وسيطاً مالياً ووسيلة للدخار وتوجيه الاستثمار، ومن ثمّ تظهر ضرورة أن يكون قطاع التأمين هو قطاع رديف للقطاع المصرفي، لذلك فإنّ تطوير هذا القطاع سينعكس إيجاباً على القطاع المصرفي خاصة والقطاع المالي على وجه العموم.

● الثانية: تشجيع رأس المال الوطني المهاجر على العودة، وإعادة تأهيل مكامن إنتاجه، وهنا تظهر الحاجة إلى أنواع مختلفة من التسهيلات الإدارية والخدمية، وإعادة النظر في البيئة التشريعية والتنظيمية للاستثمار من منظوري القيم المضافة والتوازن الجغرافي المستند إلى الميزات النسبية للإقليم والمحافظة.

● الثالثة: تتعلق بالإفناق الاستثماري الحكومي. فمن الضروري ترتيب أولويات الإفناق لتخدم تحقيق أهداف كل مرحلة من مراحل البرنامج، بين القطاعات وضمن القطاع الواحد، مع أخذ المنظور المكاني في الحسبان. ومن الضروري العمل على زيادة الكفاءة الانتفاعية برأس المال أو الكفاءة الاستثمارية نتيجة للإصلاحات الهيكلية والإدارية التي يتضمنها محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة. ولا بد هنا من الإشارة إلى أهمية الانتقال من موازنات البنود إلى موازنات البرامج لما لها من أثر بالغ في رصد وتقييم جدوى تنفيذ البرامج والمشروعات وتخطيطها ككلٍ متصل مترابط مع الأهداف.

وتعدّ قضية الجمع بين هديفي النمو وعدالة التوزيع من القضايا الجوهرية، وهي الضامن الرئيسي لاستدامة التنمية؛ وهي قضية تتسم بصعوبة العمل عليها في إطار تنموي قريب أو حتى متوسط المدى. لذلك فإنّ البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب يتبنى هذه القضية كقضية كلية عبر قطاعية تتوزع أهدافها وتدخلات تنفيذها في كل مراحل البرنامج وفي القطاعات والمحاور المختصة بمكوناتها، وهو يتبنى مقارنة النمو الداعم للفقراء، والذي يحقق العدالة دون التضحية بالكفاءة. وتجري ترجمة هذه المقاربة بالتركيز على توسيع وتوجيه الاستثمار في قطاعات الاقتصاد الحقيقي في المراحل الأولى بعد الحرب، وخاصةً قطاعي الزراعة والصناعة، بدلاً من التركيز على النمو الاقتصادي أولاً ثمّ معالجة خلل التوزيع والفقير الناتج عن ذلك بإجراءات تعويضية لاحقة.

كما تعدّ عدالة توزيع ثمار التنمية أهم الشروط لتحويل النمو إلى تنمية، ويمكن تحقيق ذلك بتبني سياسات النمو الشامل الذي يركز على الأشكال الآتية لتحقيق عدالة التوزيع:

- رفع معدلات التشغيل، ومن ثمّ زيادة المساهمين في صنع التنمية والاستفادة من ثمارها.
- تحسين المداخيل للمشتغلين بأجر. ويتم ذلك برفع حصة الرواتب والأجور من الناتج المحلي الإجمالي، ليس فقط بزيادة عدد المشتغلين، بل بالتركيز أيضاً على ردم تدريجي للفجوة بين دخل العمل وتكاليف المعيشة من منظور معايير العمل اللائق.
- أما فئة غير القادرين على العمل، فتطوير نظم الحماية الاجتماعية كقيلة بتقديم أشكال مختلفة من شبكات الأمان الاجتماعي التي توفر لهم مستوى معاشي جيد.

وتظهر هنا قضية على قدر كبير من الأهمية يجب التعامل معها وهي قضية الدعم، الذي يؤثر تأثيراً سلبياً وعكسياً في عدالة التوزيع. فالشرائح الغنية من السكان هي أكثر استفادة من مخصصاته لأنها أكثر استهلاكاً من القطاعات المدعومة، ومن ثمّ فالحصة الكبرى من مخصصات الدعم يذهب إلى هذه الشرائح. ومن الضروري التعامل مع هذه القضية على مدد طويلة من الزمن، بالتزامن مع تنفيذ سياسات وبرامج تخفيف الأثر على القطاعات والشرائح التي من المتوقع تأثرها سلباً على المدى القريب.

مرحلة الإغاثة (2020-2019)

تتميز هذه المرحلة بارتفاع في النمو الاقتصادي وتحقيق معدلات نمو موجبة، حيث تحقق كل من الصناعة الاستخراجية والبناء والتشييد إضافة إلى التجارة والصناعة التحويلية والنقل معدلات نمو عالية نظراً لانخفاض الناتج في كلٍ منها خلال سنوات الحرب، وعودة النشاط الاقتصادي، إضافة إلى طبيعة المرحلة التي تتطلب تأهيل وتطوير البنى التحتية بمكوناتها المختلفة. لذلك تكون أهداف هذه المرحلة على النحو الآتي:

- رفع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى 3% كوسيطي للمرحلة موزع بين القطاعات وفق الآتي:

- قطاع الزراعة: 2%.
- قطاع الصناعة الاستخراجية: 5%.
- قطاع الصناعة التحويلية: 15%.
- قطاع الكهرباء والمياه: 2%.
- قطاع البناء والتشييد: 2%.
- قطاع التجارة: 5%.
- قطاع النقل والمواصلات والتخزين: 3%.
- قطاع المال والتأمين والعقارات: 1%.
- قطاع الخدمات: قريب من الصفر.

- الناتج حسب الإنفاق: يشكل الاستهلاك الخاص ما نسبته 98% من الناتج، ويشكل الاستهلاك العام 16% منه، في حين يشكل الاستثمار الخاص 4% والعام 2%، وتشكل الواردات السلعية والخدماتية 31% والصادرات السلعية والخدماتية 11% منه.

- إعادة التوازن في التركيب الهيكلي للناتج (بين القطاعين العام والخاص) ليشكل القطاع الخاص 52% من الناتج.

- رفع مساهمة العوامل المادية (العمل ورأس المال)، وفق متطلبات هذه المرحلة، على حساب العوامل النوعية (مجملة إنتاجية عوامل الإنتاج)، والمساهمة الكبرى هي لزيادة مساهمة رأس المال الذي ستكون بمقدار 165% مقابل 40% لمساهمة العمل، في حين ستكون مساهمة إنتاجية عوامل الإنتاج سالبة بمقدار 105% في هذه المرحلة.

- التوزيع الاستثماري على القطاعات: تتطلب هذه المرحلة زيادة حجم الاستثمار الكلي (العام والخاص) بوسيطي معدل نمو 18% عن الفترة السابقة ليشكل ما نسبته 6% من الناتج المحلي الإجمالي منها حوالي 40% استثماراً عاماً. يتوزع الاستثمار على القطاعات الاقتصادية وفق الآتي:

- الزراعة: 13% من حجم الاستثمار، منها 27% استثماراً عاماً.
- الصناعة الاستخراجية: 7%، منها 87% استثماراً عاماً.
- الصناعة التحويلية: 13%، منها 28% استثماراً عاماً.
- الكهرباء والماء: 5%، منها 86% استثماراً عاماً.
- البناء والتشييد: 15%، منها 50% استثماراً عاماً.
- التجارة: 5%، منها 5% استثماراً عاماً.
- النقل والمواصلات: 10%، منها 28% استثماراً عاماً.

- المال والتأمين: 2%، منها 2% استثماراً عاماً.
- الخدمات: 30%، يشكل الاستثمار العام 39% منها.
- خفض معامل جيني المعني بعدالة توزيع الدخل من 69% إلى حدود 59%.

مرحلة التعافي (2021-2023)

يجري في هذه المرحلة التركيز على نشاطات "إعادة الإعمار" (بمفهوم إعادة تأهيل البنى التحتية بوجه خاص) وتكريس مفهوم بواكير التعافي. أهم سمات المرحلة تهيئة الظروف المناسبة لإعادة تفعيل العملية الإنتاجية، بالتزامن مع حركة إعادة الإعمار الواسعة التي ستشهدتها سورية.

تهدف هذه المرحلة إلى استعادة التوازن ووقف النزيف الحاصل، باستخدام جميع وسائل التمويل الخارجية والداخلية المتوفرة (التسهيل الكمي أو التمويل بالعجز)، وإن كان بطريقة لا تتناسب -مرحلياً- مع مقتضيات استدامة التنمية. كما تهدف هذه المرحلة إلى تسييل الإنتاج (تحويل الإنتاج إلى أموال سائلة) بسرعة كبيرة لترميم فجوة التمويل، ولوقف النمو الواسع لظاهرة التضخم (من منظور الفجوة بين العرض والطلب الكليين)، وذلك بهدف تمويل تنفيذ البرنامج تمويلاً سليماً. ويبقى التشابك القطاعي في حدوده الدنيا حيث يترك لكل قطاع أن يرتب أوراقه بمفرده، إذ أنّ الأولوية هنا هي للحصول على الإيرادات السريعة لتغيير هيكلية التمويل.

وتزامناً مع تراكم مستوى مقبول من "القيمة المضافة"، سيجري تدريجياً العمل على ترميم سلاسل الإنتاج، بدءاً بالأقل تكلفة والأكثر إلحاحاً، باتجاه الأعلى تكلفة والأقل إلحاحاً، بحيث تتم إعادة إحياء أقل مصادر خلق القيمة تضرراً وأكثرها قابلية لإعادة الإنتاج، مع التركيز الكبير على البنية التحتية (الطاقة، والنقل، والمياه على وجه التحديد) اللازمة لإعادة إحياء العملية الإنتاجية في سياقها الأوسع. لذلك تكون أهداف هذه المرحلة على النحو الآتي:

- رفع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى 4% كوسطي للمرحلة موزع بين القطاعات وفق الآتي:

- قطاع الزراعة: 4%.
- قطاع الصناعة الاستخراجية: 4%.
- قطاع الصناعة التحويلية: 23%.
- قطاع الكهرباء والمياه: 1%.
- قطاع البناء والتشييد: 13%.
- قطاع التجارة: 2%.
- قطاع النقل والمواصلات والتخزين: 2%.
- قطاع المال والتأمين والعقارات: 3%.
- قطاع الخدمات: 3%.

- الناتج حسب الإنفاق: يشكل الاستهلاك الخاص ما نسبته 80% من الناتج، ويشكل الاستهلاك العام 21% منه، في حين يشكل الاستثمار الخاص 6% والعام 3%، وتشكل الواردات السلعية والخدمية 19% والصادرات السلعية والخدمية 9% منه.
- مساهمة القطاع الخاص في الناتج المحلي الإجمالي إلى 54%

- تستمر مساهمة العوامل المادية في النمو بنسبة أعلى من العوامل النوعية (مجمّل إنتاجية عوامل الإنتاج)، وتصبح النسبة الأعلى لزيادة مساهمة العمل فتصبح مساهمته 184% مقابل 4% لرأس المال، وتبقى مساهمة العوامل النوعية (إنتاجية عوامل الإنتاج) سالبة بمقدار 88%.
- التوزيع الاستثماري على القطاعات: يشكل حجم الاستثمار الكلي (العام والخاص) ما نسبته 9% من الناتج المحلي الإجمالي، بزيادة في وسطي معدل نمو الاستثمارات بمقدار 25% عن المرحلة السابقة، منها حوالي 37% استثماراً عاماً. ويتوزع الاستثمار على القطاعات الاقتصادية وفق الآتي:
 - الزراعة: 13% من حجم الاستثمار، منها 27% استثماراً عاماً.
 - الصناعة الاستخراجية: 7%، منها 71% استثماراً عاماً.
 - الصناعة التحويلية: 13%، منها 29% استثماراً عاماً.
 - الكهرباء والماء: 5%، منها 84% استثماراً عاماً.
 - البناء والتشييد: 15%، منها 38% استثماراً عاماً.
 - التجارة: 4%، منها 3% استثماراً عاماً.
 - النقل والمواصلات: 8%، منها 34% استثماراً عاماً.
 - المال والتأمين: 2%، منها 2% استثماراً عاماً.
 - الخدمات: 33%، يشكل الاستثمار العام 37% منها.
- خفض معامل جيني المعني بعدالة توزيع الدخل إلى حدود 54%.

مرحلة الانتعاش (2024-2028)

تهدف هذه المرحلة إلى البدء بإعادة رسم ملامح الاقتصاد السوري المتكامل. أهم ما يميز هذه المرحلة زيادة التشابك القطاعي، وتحقيق قيم مضافة عالية في جميع القطاعات. وتنطوي هذه المرحلة على واحد من أهم الأهداف الثانوية، وهو تعزيز مبدأ "التمويل الذاتي" للعملية التنموية، والبدء بقطف ثمار التشابكات الأمامية والخلفية التي يعاد إنتاجها، كما تشكل هذه المرحلة الأرضية الضرورية لإطلاق مشروع مكافحة "الركود التضخمي"، وهو الطريق نحو الاستدامة التنموية في المرحلة التالية.

لذلك تكون أهداف هذه المرحلة على النحو الآتي:

- رفع معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى 10% كوسطي للمرحلة موزع بين القطاعات وفق الآتي:
 - قطاع الزراعة: 4%.
 - قطاع الصناعة الاستخراجية: 2%.
 - قطاع الصناعة التحويلية: 30%.
 - قطاع الكهرباء والمياه: 1%.
 - قطاع البناء والتشييد: 40%.
 - قطاع التجارة: 2%.
 - قطاع النقل والمواصلات والتخزين: 5%.
 - قطاع المال والتأمين والعقارات: 5%.
 - قطاع الخدمات: 5%.

- الناتج حسب الإنفاق: يشكل الاستهلاك الخاص ما نسبته 65% من الناتج، ويشكل الاستهلاك العام 25% منه، في حين يشكل الاستثمار الخاص 10% من الناتج والعام 3%، وتشكل الواردات السلعية والخدمية 11% من الناتج والصادرات السلعية والخدمية 8% منه.
- رفع مساهمة القطاع الخاص في الناتج المحلي الإجمالي إلى 60%.
- تحسن في تركيبة مصادر النمو، حيث ترتفع مساهمة مخزون رأس المال إلى 36% مقابل 26% للعمل، في حين ترتفع مساهمة إنتاجية عوامل الإنتاج بمعدلات عالية لتصبح 38% في هذه المرحلة.
- التوزيع الاستثماري على القطاعات: يبلغ حجم الاستثمار الكلي (العام والخاص) ما نسبته 13% من الناتج للمحلي الإجمالي أي بزيادة في وسطي معدل نمو حجم الاستثمار بمقدار 23% عن المرحلة السابقة منها حوالي 24% استثماراً عاماً. ويتوزع الاستثمار على القطاعات الاقتصادية وفق الآتي:
 - الزراعة: 11% من حجم الاستثمار، منها 21% استثماراً عاماً.
 - الصناعة الاستخراجية: 5%، منها 50% استثماراً عاماً.
 - الصناعة التحويلية: 15%، منها 14% استثماراً عاماً.
 - الكهرباء والماء: 4%، منها 75% استثماراً عاماً.
 - البناء والتشييد: 19%، منها 19% استثماراً عاماً.
 - التجارة: 4%، منها 1% استثماراً عاماً.
 - النقل والمواصلات: 7%، منها 24% استثماراً عاماً.
 - المال والتأمين: 2% منها 1% استثماراً عاماً.
 - الخدمات: 33%، يشكل الاستثمار العام 31% منها.
 - خفض معامل جيني المعني بعدالة توزيع الدخل إلى حدود 47%.

مرحلة الاستدامة (2029-2030)

تشهد هذه المرحلة تشكّل هوية الاقتصاد السوري الحديث. ويجري خلال هذه المرحلة وضع السياسات والآليات التي تضمن استدامة التنمية بأبعادها المختلفة (قطاعياً وجغرافياً وفئوياً)، وتركز على ربط الأبعاد المختلفة السياسية والاقتصادية والمؤسسية والاجتماعية. وتنطوي هذه المرحلة على التصدي للأزمة "الصعبة" في الاقتصاد والمجتمع السوريين، وسيجري فيها معالجة العوامل التي ظهرت وتفاقمت أثناء الأزمة والتي ساهمت في تفاقم مشكلة "الركود التضخمي". تكون أهداف هذه المرحلة على النحو الآتي:

- استقرار معدل نمو الناتج المحلي الإجمالي عند 13% كوسطي للمرحلة موزع بين القطاعات وفق الآتي:
 - قطاع الزراعة: 3%.
 - قطاع الصناعة الاستخراجية: 2%.
 - قطاع الصناعة التحويلية: 23%.
 - قطاع الكهرباء والمياه: 2%.
 - قطاع البناء والتشييد: 36%.
 - قطاع التجارة: 2%.
 - قطاع النقل والمواصلات والتخزين: 4%.
 - قطاع المال والتأمين والعقارات: 5%.
 - قطاع الخدمات: 2%.

- الناتج حسب الإنفاق: يشكل الاستهلاك الخاص ما نسبته 58% من الناتج، ويشكل الاستهلاك العام 24% منه، في حين يشكل الاستثمار الخاص 15% من الناتج والعام 3%، وتشكل الواردات السلعية والخدمية 7% من الناتج والصادرات السلعية والخدمية 7% منه.
- رفع مساهمة القطاع الخاص في الناتج المحلي الإجمالي إلى أكثر من 69%.
- استمرار مساهمة العوامل المادية (العمل ورأس المال)، وفق متطلبات هذه المرحلة، بنسبة أعلى من مساهمة العوامل النوعية (مجمّل إنتاجية عوامل الإنتاج)، 52% لمساهمة مخزون رأس المال مقابل 5% للعمل، واستمرار ارتفاع مساهمة إنتاجية عوامل الإنتاج لتصبح 44%. فعلى الرغم من استمرار تأثير مساهمة العوامل المادية بنسبة أعلى خلال كافة المراحل وعلى الرغم من ضرورة رفع مساهمة العوامل النوعية إلا أن البناء الصحيح لتنمية مستدامة واقتصاد تشميلي تنافسي يحتاج إلى أكثر من عشر سنوات استثمار في (رأس المال البشري والابتكار والمستوى التكنولوجي المتقدم... ومختلف العوامل النوعية الأخرى) التي تحتاج إلى فترة كافية من البناء الصحيح للوصول إلى الاستدامة.
- التوزيع الاستثماري على القطاعات: يبلغ حجم الاستثمار الكلي (العام والخاص) ما نسبته 18% من الناتج المحلي الإجمالي، بمعدل نمو وسطي 24% عن المرحلة السابقة، منها حوالي 17% استثماراً عاماً. ويتوزع الاستثمار على القطاعات الاقتصادية وفق الآتي:

- الزراعة: 10% من حجم الاستثمار، منها 16% استثماراً عاماً.
- الصناعة الاستخراجية: 4%، منها 39% استثماراً عاماً.
- الصناعة التحويلية: 20%، منها 6% استثماراً عاماً.
- الكهرباء والماء: 4%، منها 75% استثماراً عاماً.
- البناء والتشييد: 18%، منها 7% استثماراً عاماً.
- التجارة: 4%، منها 2% استثماراً عاماً.
- النقل والمواصلات: 6%، منها 17% استثماراً عاماً.
- المال والتأمين: 1%، منها 2% استثماراً عاماً.
- الخدمات: 32%، يشكل الاستثمار العام أكثر من 21% منها.

- خفض معامل جيني المعني بعدالة توزيع الدخل إلى ما دون 34%.

أما الأهداف المتعلقة بخفض معدلات الفقر فتتوافق مؤشراتّها المستهدفة مع أهداف التنمية المستدامة على المستوى الكلي والمكاني، وذلك طيلة مدة البرنامج.

(2) المالية العامة

مالية عامة شفافة وكفؤة مستقرة قائمة على الاستدامة، محفزة للاستثمار والادخار والتمويل، موجهة لدعم الفئات والقطاعات المستهدفة.

لا تتوقف أهمية المالية العامة على توليد الموارد للدولة فقط، بل هي أدوات هامة للتأثير على المتغيرات الكلية، كمعدلات الادخار والاستثمار ومستوى الأسعار والتكاليف، وكذلك توظيف الموارد. ويمكن للتطبيق الجادّ لسياسة مالية عامة ملائمة أن يحفز النمو والادخار، الذي يقود بدوره إلى تحقيق معدلات

نمو أسرع في إيرادات الدولة. وتعدّ الموازنة العامة للدولة الأداة الرئيسية لسياسة المالية العامة التي هي أحد أركان السياسة الاقتصادية الكلية، وهي ذات تأثير كبير على الوضع الاقتصادي والاجتماعي لكونها تمثل حجم ونوع تدخل الدولة في الاقتصاد الوطني. كما تعدّ السياسات التي تتحكم بالإيرادات والإنفاق أداة هامة جداً في التأثير على النمو الاقتصادي البعيد الأجل عن طريق تحقيق الكفاءة في توزيع الموارد والحفاظ على الاستقرار الاقتصادي الإجمالي والعدالة في توزيع الدخل القومي. وللموازنة العامة للدولة عادة تأثير واضح وشفاف على النمو والتنمية الاقتصادية على المدى البعيد، بفضل الخدمات العامة الضرورية التي تؤديها الدولة.

لذلك تحتاج سورية سريعاً إلى تحقيق معدلات نمو عالية، وهو ما يدعوها إلى تعبئة المزيد من الموارد. ونظراً إلى حتمية تصحيح الاختلال بين الموارد والاحتياجات لتحقيق توازن مالي مستدام ضمن توازن اقتصادي كلي سليم يتسم بالنمو والعدالة الاجتماعية، فلا بد من مراجعة وتعديل الموازنة العامة بشقيها: الإيرادات والنفقات، وكذلك مراجعة التشريعات والإدارة الضريبية. ومن دون هذه المراجعة المفضية إلى إحداث تحول في السياسات الاقتصادية، فإننا لن نستطيع حل مشكلات تمويل خدمات عودة اللاجئين، والبنى التحتية للإنتاج، والركود التضخمي، والبطالة والفقر، والتوازن الاقتصادي الكلي... وتضفي هذه المؤشرات على الاقتصاد السوري مناعة وقدرة كبيرة على مجابهة التحديات المستقبلية، وهي تحديات هيكلية وهامة تتطلب عملاً وتطوراً ملحوظاً.

على رأس التحديات المتعلقة بالمالية العامة، ثمة ضرورة لتوفير إيرادات جديدة تعوّض عن تراجع الإيرادات النفطية والخسائر التي سببتها الأزمة. ومن دون ذلك سيتفاقم العجز ويفقد الاقتصاد السوري توازنه واستقراره الكلي وتدهور قدرته الإنتاجية إلى درجة خطيرة.

تمتلك سورية مصادر بديلة حقيقية وهامة تعتمد على تحصيل الإيرادات الضريبية غير النفطية بكامل فروعها، مباشرة وغير مباشرة. ولن يتحقق مثل هذا التطور بدون تحول عميق في النظام الضريبي، وفق الآتي:

- استبدال النظام الضريبي الحالي المعقد بنظام يستجيب للمعايير الحديثة من حيث أثره على التنمية وعلى العدالة الاجتماعية والتكلفة الإدارية. والتركيز على عدد قليل من الضرائب ذات المردود المرتفع.
- إصلاح وتحديث الإدارة الضريبية لزيادة كفاءتها (والإسراع في ذلك). فالإدارة الضريبية تفتقر حالياً إلى المهارات والكفاءات البشرية كما ونوعاً وإلى وسائل وتقنيات الإدارة الحديثة.

ستزداد في مرحلة الإغاثة أهمية توزيع الأدوار والتشارك بين القوى الفاعلة في الاقتصاد الوطني، لأن تنمية القطاع الخاص وتدعيم آليات السوق والتحفيز على إقامة المشروعات المنتجة وعلى المبادرة الإيجابية يتطلب ترسيخ دور الدولة بوظائفها الإشرافية على إدارة وتسيير الاقتصاد الوطني وتطوير البنية والخدمات الأساسية، تعليماً وتدريباً وصحة وقضاء وبناء للمؤسسات الفعالة والمنيعة... أي إن دور الدولة في مجال التنمية سيتعاظم وسينجم عنه احتياجات كبيرة في الإنفاق، بحيث يصبح الانسجام بين هذه الحاجات وبين ضرورة الحفاظ على التوازن الكلي عملية صعبة ستبقى من التحديات المستقبلية ذات الخطر الكبير. وهذه العملية مرتبطة بتوزيع الأدوار بين الأجهزة المالية والأجهزة النقدية. ولذلك، ولأجل ضمان التوازن المطلوب، يجدر وضع آليات واضحة في إطار مؤسسات تسمح بالتنسيق بين السياسة المالية والسياسة النقدية.

مرحلة الاستدامة (2029-2030+)	مرحلة الانتعاش (2024-2028)	مرحلة التعافي (2021-2023)	مرحلة الإغاثة (2019-2020)	المؤشر
%10	%14	%24	%32	وسطي نمو الإيرادات
%10	%11	%11	%8	حجم الإيرادات إلى الناتج
%12	%18	%26	%29	وسطي نمو الضرائب المباشرة
%5	%10	%24	%32	وسطي نمو الضرائب غير المباشرة
%20	%18	%22	%38	وسطي نمو الإيرادات غير الضريبية
التركيب الهيكلي للإيرادات:				
%42	%37	%33	%33	الضرائب المباشرة
%2	%3	%5	%10	الضرائب على الواردات
%39	%45	%47	%43	الضرائب غير المباشرة (دون ضرائب الواردات)
%17	%15	%14	%15	الإيرادات غير الضريبية
%9	%11	%11	%2	وسطي نمو النفقات
%15	%17	%19	%21	حجم النفقات إلى الناتج
%5	%6	%8	%13	نسبة عجز الموازنة الإجمالي إلى الناتج
%58	%72	%86	%91	نسبة الدين العام إلى الناتج

3) السياسة النقدية

نظام نقدي ومالي مستقر داعم للنمو الاقتصادي والتشغيل قائم على بنية تحتية مالية متطورة وكفوءة.

للسياسة النقدية أهمية كبيرة في تحقيق الأهداف الاقتصادية التنموية القريبة والبعيدة المدى؛ لذلك فمن الضروري تحقيق نقلة سريعة في النظم والسياسات النقدية وتطوير وبناء الأجهزة المصرفية والمالية المرتبطة بها، والاتفاق على توزيع رشيد للمهام والمسؤوليات، وإرساء آليات ثابتة للتنسيق بين هذه الأجهزة. ولأن السياسة النقدية لا يمكن أن تتولى أكثر من هدف استراتيجي ضمن رؤية مستقبلية واضحة فستسعى أولاً للحفاظ على استقرار مستوى الأسعار، وتجنب التضخم على أن يكون هذا السعي متناسقا مع مستوى النشاط الاقتصادي والتشغيل. ويشترط النجاح في هذا النهج إيجاد أجهزة وسوق مالية (نقدية ورأسمالية) قوية ونشطة وتتمتع بشفافية، ووضوح قوانينها وآلياتها. ومن ميزات هذه الأجهزة قدرتها على تقديم خدمات مالية ذات مستوى عال من الجودة والدقة والسرعة، وهي خدمات مطلوبة من طرف جميع القطاعات الإنتاجية الاقتصادية. على أن الإنجاز الفعلي التام لهذه الرؤية الاستراتيجية غاية بعيدة المدى؛ ويتطلب ذلك توظيف موارد كافية لتهيئة الكوادر البشرية والإدارية ذات الكفاءة العالية والمتطورة وتعزيز وبناء شتى المؤسسات اللازمة، ومنها المؤسسات القضائية لضرورتها لحماية حقوق كل الأطراف. ويعول على السياسة النقدية الدور الأكبر في استقطاب وحشد الموارد المحلية وتحويلها إلى استثمار وخاصة في مرحلتي الإغاثة والتعافي التي من المتوقع انطلاق عملية التنمية فيهما اعتماداً على المصادر المالية المحلية.

ويبين الجدول الآتي الأهداف الكمية العامة للسياسة النقدية في سورية.

الهدف	المدى القصير (2019-2020)	المدى المتوسط (2021-2025)	المدى الطويل (2026-2030+)
استقرار سعر الصرف كهدف وسيط لاستقرار الأسعار (الهدف النهائي)	<ul style="list-style-type: none"> المحافظة على المستوى الحالي لسعر صرف الليرة؛ وتعزيز موارد القطع الأجنبي لتلبية الاحتياجات المرحلية بتحقيق معدل نمو سنوي للاحتياطيات بين 5-10% لدعم العملة الوطنية. استهداف تخفيض معدل التضخم عند 15-20%. 	<ul style="list-style-type: none"> استقرار سعر صرف الليرة. زيادة احتياطيات القطع الأجنبي بمعدل سنوي بين 20-25%. استهداف تخفيض معدل التضخم عند 10%. 	<ul style="list-style-type: none"> تحسين القوة الشرائية لليرة، ودعمها أمام العملات الأجنبية. استهداف تخفيض معدل التضخم عند 5-8%.
العرض النقدي	<ul style="list-style-type: none"> الحد من معدل نمو العرض النقدي، والمحافظة على معدل نمو سنوي لا يتجاوز 10%، مع حث المصارف لجذب الأموال غير الموظفة بالاقتصاد، وإصدار أدوات مالية للجمهور بالليرة عن طريق المصارف وتفعيلها في عملية التمويل بدلاً من الإصدار النقدي الجديد. النقود الاحتياطية: 40% من الناتج المحلي. الكتلة النقدية: 35% من الناتج المحلي. 	<ul style="list-style-type: none"> خلق موائمة بين نمو العرض النقدي ونمو الناتج المحلي الإجمالي على نحو لا يتجاوز معدل نمو 10% سنوياً. النقود الاحتياطية: 35%. 	<ul style="list-style-type: none"> نمو العرض النقدي بمعدل مستقر يتراوح بحدود 5%. النقود الاحتياطية: 30%.
دعم النمو والإقراض المصرفي	<ul style="list-style-type: none"> توجيه الإقراض المصرفي، وتحسين ضوابط عمليات التمويل وتطبيق معايير أوضح في التسليف لخفض مخاطر الائتمان وتمويل المشاريع ذات الأولوية الوطنية الداعمة للقطاعات الاقتصادية بمعدل 60% من إجمالي الإقراض. 	<ul style="list-style-type: none"> ارتفاع معدل الإقراض المصرفي إلى 70% بمعدل نمو بين 50-60% سنوياً. زيادة النفاذ المالي. 	<ul style="list-style-type: none"> توفير التمويل اللازم للعمليات الإنتاجية والتشغيلية، وزيادة النفاذ المالي ليشمل جميع شرائح المجتمع (وهنا يصعب تحديد معدل واضح على المدى البعيد نظراً لتوقف ذلك على مدى استجابة المتغيرات).

وترتبط هذه الأهداف الكمية بالمتغيرات المحلية والواقعية الاقتصادية ويمكن تعديلها وفق تلك المتغيرات وأهمها والإجراءات القسرية أحادية الجانب، وما تتطلبه كل مرحلة.

4) التجارة الخارجية

اقتصاد منفتح على العالم بفضل تجارة خارجية قادرة على المنافسة، ومحفزة للإنتاج المحلي.

تعكس التجارة الخارجية هيكلية الإنتاج الوطني، ومدى التوازن أو الاختلال فيه. وفي حالة الاقتصاد السوري، اتسمت التجارة الخارجية قبل الأزمة بالطابع النمطي الذي ساد معظم الاقتصاديات النامية، حيث تخصصت في تصدير المواد الأولية الزراعية والنفطية في صورتها الخام، وهو ما حرم الاقتصاد من القيم المضافة التي كان من الممكن تحقيقها من تصنيع هذه المواد الأولية وتصديرها في شكل منتجات نهائية؛ كما تركزت أغلب وارداتها في المواد الوسيطة بسبب هيكل الإنتاج الاقتصادي، وبصفة خاصة الإنتاج الصناعي وبنية الصناعة السورية (كصناعات تجميعية)، وكذلك واردات السلع الرأسمالية وبعض المواد الاستهلاكية الأساسية وفي مقدمتها الأدوية والغذاء. وقد عانى القطاع في ظل الحرب من حصار اقتصادي وإجراءات قسرية أحادية الجانب أثرت تأثيراً كبيراً على ظروف عمله، واستطاع تجاوز الكثير من آثارها وتأمين الحد الأدنى من الاحتياجات بالتركيز على اتفاقيات مع دول صديقة ساهمت في تخفيف أثر الإجراءات القسرية والحصار.

يبني البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب على تطوير التجارة الخارجية لردم فجوة الاحتياجات اللازمة لإعادة الإعمار وتوفير متطلبات التنمية والبنى التحتية الخدمية والإنتاجية على المدى القريب. وعلى المدى المتوسط والبعيد فإن تفعيل التجارة الخارجية يقوم على تصحيح اختلالات هيكل الإنتاج واختلال العلاقة بين الدخل والاستهلاك (الادخار)، في إطارها الكلي وأيضاً القطاعي والإقليمي.

مرحلة الإغائة (2019-2020)	مرحلة التعافي (2021-2023)	مرحلة الانتعاش (2024-2028)	مرحلة الاستدامة (2029-2030+)	المؤشر
11.2%	9.2%	7.8%	6.7%	الصادرات إلى الناتج (السلع والخدمات)
31.3%	19.1%	11.4%	7%	الواردات إلى الناتج (السلع والخدمات)
20%	10%	3%	0.3%	العجز إلى الناتج (السلع والخدمات)
36%	49%	70%	96%	نسبة تغطية الصادرات للواردات

5) سوق العمل

سوق عمل كفؤة تساهم في زيادة معدلات التشغيل والتمكين وتوفير معايير العمل اللائق.

عانى سوق العمل قبل الأزمة من اختلالات هيكلية في جانبي العرض والطلب والتنظيم، فالنمو السكاني السريع أدى إلى دخول قوة عمل أكبر من قدرة الاقتصاد الوطني على استيعابها، وغابت إلى حد بعيد تقديرات الاحتياجات المستقبلية للقطاعات الاقتصادية من الموارد البشرية على مختلف مستوياتها التعليمية والتأهيلية، وهو ما سبب ضعفاً في المقدرة على ربط التعليم والتأهيل بسوق العمل. وعانى سوق العمل أيضاً من ضعف في معايير العمل اللائق، كعدم كفاية الدخل لمواكبة متطلبات المعيشة، والتمييز الأجرى بين الذكور والإناث في القطاع الخاص، وانتشار ظاهرة عمل الأطفال، وضعف التغطية التأمينية (الاجتماعية والصحية). كل هذه الاختلالات رافقها انتشار واسع للقطاع الخاص غير المنظم، بما يحمله من عدم اليقين تجاه بيئة وظروف العمل.

وفي ظل الأزمة، تعمقت هذه الاختلالات مع تضرر النشاط الاقتصادي وهجرة جزء من الكوادر البشرية المؤهلة، وغياب لمعلومات ومؤشرات السوق، وازدياد الفجوة بين دخل العمل وتكاليف المعيشة، وغير ذلك...

يكتسب سوق العمل في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب أهمية بالغة لما يعول عليه من تحقيق الأهداف الاقتصادية والاجتماعية من حيث الربط بين العرض والطلب على العمل، وتوفير معلومات عن فرص العمل وتوجيه محددات السوق، وتحسين معايير العمل اللائق، وإعادة الإدماج الاقتصادي للشباب والنساء والفئات الضعيفة من السكان في النشاط الاقتصادي. وتتوزع تدخلات تحسين سوق العمل كقضية كلية عبر قطاعية في قطاعات عديدة، كالقطاعات الاقتصادية، والاستثمار، والسكان، والتعليم، والحماية الاجتماعية، وغيرها، وهذه القضية تبقى أولوية في مراحل البرنامج الأربع لما لها من أثر كبير في تحقيق أهداف هذه المراحل، وخاصة تلك المتعلقة بإعادة اللاجئين والنازحين داخلياً وترميم مصادر دخلهم، وإعادة الإدماج الاقتصادي للفئات الضعيفة من السكان (النساء، المعاقين، ...)، أو تلك المتصلة بمعايير استدامة التنمية، كمعدلات التشغيل المرتفعة ومعايير العمل اللائق. وسوق العمل هو من القطاعات سريعة الأثر والملمس على المواطنين عموماً وقوة العمل بوجه خاص.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2019-2020)	مرحلة التعافي (2021-2023)	مرحلة الانتعاش (2024-2028)	مرحلة الاستدامة (2029-2030+)
نمو قوة العمل	1%	12%	2%	0.4%
نمو التشغيل في القطاع الحكومي	4%	3%	3%	-1%
نمو التشغيل في القطاع الخاص	4%	23%	5%	2%
نمو التشغيل الإجمالي	4%	16%	4%	1%
معدل البطالة	31%	22%	13%	10%
نمو الأجور الاسمية	51%	35%	18%	10%
نمو الأجور الحقيقية	31%	25%	12%	8%
الأجور الحقيقية إلى الناتج	20%	46%	55%	55%

ب. القطاعات الاقتصادية

1) الزراعة

زراعة متطورة ذات إنتاجية عالية وتوجه تنافسي ومساهمة فعالة في الاقتصاد الوطني.

يكتسب قطاع الزراعة أهمية قصوى في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وهو من القطاعات ذات الأولوية في جميع مراحل البرنامج، وبخاصة في المراحل الأولى (مرحلتى الإغاثة والتعافي) لما له من دور كبير في تحقيق الأهداف العامة لهاتين المرحلتين؛ فهو المساهم الأول في تحقيق الأمن الغذائي، والمشغل الأكبر في ظل الحرب. وبالرغم من أوجه الضرر التي أصابت مفردات عمل هذا القطاع، فهو يبقى من أسرع القطاعات التي يمكن لها تجاوز هذه الآثار، ومن ثم فإن الاستثمار فيه سريع المردودية وقريب الأثر. وتمتاز الجمهورية العربية السورية بتنوع البيئات الزراعية، وهذا ما ساهم في إنتاج العديد من المحاصيل الزراعية، كالحبوب والبقوليات والخضراوات والفاكهة وتربية الحيوان.

ويتيح هذا التنوع إمكانية إجراء التعديلات في التراكيب المحصولية للزراعات لتلبية الحاجة إلى الغذاء والمتطلبات الأخرى (تصنيع وتصدير) من جهة، وتعزيز القدرة التنافسية للعديد من المنتجات من جهة أخرى.

ويعول على قطاع الزراعة في مراحل التعافي والانتعاش والاستدامة، وخاصةً في تشكيل الناتج الإجمالي وفي استيعاب قوة العمل، ولأهميته في الميزان التجاري، ودوره في توفير الغذاء للسكان وتوفير المواد الأولية للصناعات التحويلية والغذائية التي تعتمد على المواد الزراعية، وكذلك في إنعاش الريف السوري والمساهمة في تحقيق التوازن التنموي.

إن جلّ الاستثمار في القطاع الزراعي هو استثمار خاص، حيث تبلغ نسبته 98.5% من إجمالي الاستثمار (الاستثمار في القطاع التعاوني هو استثمار خاص)، في مقابل 1% للقطاع المشترك و0.5% للقطاع العام. وهكذا فإن عودة الاستقرار إلى المناطق السورية كفيل إلى حد بعيد في إعادة التعافي لهذا القطاع.

يرتبط هذا القطاع ارتباطاً وثيقاً بقطاع الموارد المائية الذي يعاني منذ سنوات من وجود عجز مائي، نظراً لزيادة استجرار غير المتجدد وتزايد السكان والنمو الاقتصادي وتأثر الموارد المائية الدولية المنشأ بالمواقف السياسية للدول (وخاصةً تركيا). وتتأثر مقوماته كذلك بنقص الأراضي القابلة للزراعة نتيجة الزحف العمراني العشوائي المنظم وغير المنظم على الأراضي الزراعية خلال سنوات ما قبل الحرب، ومن هنا تأتي أهمية التكامل مع استعمالات الأراضي، التي سيعمل التخطيط الإقليمي على تحديد معالمها ضمناً لكفاءة استخدام الموارد.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2019-2022)	مرحلة التعافي (2023-2026)	مرحلة الانتعاش (2027-2028)	مرحلة الاستدامة (2029-2030+)
نسبة زيادة المساحات القابلة للزراعة والمزروعة (المروية والبعلية) من إجمالي المساحات القابلة للزراعة وغير المستثمرة.	4%	5%	5%	4%
نسبة زيادة الإنتاجية لوحدة المساحة والعامل الزراعي	5%	5%	4%	5%
نسبة رفع كفاءة استخدام عوامل الإنتاج الزراعي	5%	15%	10%	5%
نسبة تخفيض الفاقد في مختلف مراحل الزراعة والجني والتسويق	7%	10%	10%	35%
حماية وتنمية الثروة الحيوانية وتعظيم الاستفادة من منتجاتها.	10%	10%	15%	15%
نسبة تخفيض فجوة الأمن الغذائي الزراعي	15%	20%	20%	15%
نسبة زيادة الأراضي المروية بوسائل الري الحديث	3%	10%	10%	35%
نسبة تقليل الأراضي السبات	3%	3%	10%	5%
نسب تغطية النساء الريفيات المستفيدات من خدمات التمويل الصغير	7%	20%	33%	25%
نسبة المنتجات العضوية من المنتجات الزراعية	-	-	10%	15%

(2) الصناعة التحويلية

صناعة سورية تنافسية محلياً وإقليمياً، هي المحرك الرئيسي للنمو الاقتصادي.

شهد قطاع الصناعة التحويلية قبل الأزمة تطوراً هاماً من حيث ارتفاع مساهمته في تشكيل الناتج والتشغيل؛ غير أنه عانى من اختلالات جوهرية كان أهمها ارتكازه على صناعات خفيفة ضعيفة القيمة المضافة، واعتماده على الخارج، وضعف ترابطاته الأمامية والخلفية؛ كما عانت الصناعة السورية من عدم استقرار الإنتاجية والناتج لعدم تطور إنتاجية مجمل عوامل الإنتاج على نحو كافٍ.

ويعد قطاع الصناعة التحويلية من أكثر القطاعات تضرراً من الحرب على سورية، بسبب حجم الدمار الذي أصاب منشآته ومكامل إنتاجه وهجرة الكثير من الصناعيين ورؤوس الأموال. وبالرغم من الأثر الإيجابي للإجراءات الحكومية لتنشيط القطاع وإجراء انزياحات جغرافية في بعض المنشآت ذات الأهمية الخاصة في ظروف الحرب كالصناعات الدوائية، فإن هذا الأثر بقي محدوداً لضعف التوازن الجغرافي لتوزيع المنشآت والمشاريع الصناعية.

سيشكل قطاع الصناعة التحويلية في سورية بعد الأزمة المحرك الأساسي للتنمية، وهو الأكثر فاعلية في تحويل الاقتصاد من نشاطات ذات قيمة مضافة منخفضة إلى تلك التي تحقق معدلات نمو سريعة، وتوفّر إمكانية متزايدة للتنمية المستدامة. ويعول على أن تكون الصناعة التحويلية أولوية استثمارية، سواء للقطاع العام أو الخاص، نظراً لقدرة على النمو وتوليد الدخل، واستيعابها لأعداد متزايدة من العمال.

تعدّ الصناعة التحويلية إزداً من القطاعات ذات الأولوية في جميع مراحل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب. ففي مرحلة الإغاثة يعدّ مساهماً فعالاً في توفير القسط الأكبر من مقومات الأمن الغذائي والدوائي، كما يؤدي دوراً هاماً في توفير فرص عمل تساعد على إعادة توطين اللاجئين والنازحين داخلياً. وفي مرحلة التعافي يؤدي الدور الأهم في ترميم سلاسل القيمة المضافة، مع ما يصحبها من نمو في الناتج وزيادة في معدلات التشغيل. وفي مرحلة التعافي سيكون هذا القطاع الرابط والمشبك لقطاعات الاقتصاد الوطني. وسيكون هذا القطاع أكثر القطاعات أهمية في مرحلة الاستدامة، التي سيجري فيها تجاوز تقليدية الاقتصاد، وزيادة مكوناته التكنولوجية، والتخلص من مشكلة الركود التضخمي.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2019-2020)	مرحلة التعافي (2021-2023)	مرحلة الانتعاش (2024-2028)	مرحلة الاستدامة (2029-2030+)
نسبة تخفيض فجوة الأمن الغذائي من المنتجات الصناعية	20%	40%	30%	10%
نسبة رفع كفاءة استخدام عوامل الإنتاج	10%	10%	10%	10%
نسبة رفع المكون التكنولوجي في الصناعة	5%	25%	30%	40%

(3) السياحة

أن تكون السياحة صناعة استراتيجية، مشاركة في إعادة البناء الشامل لسورية، تسهم في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وتعزز الصورة الحضارية لسورية النابضة بالحياة.

تمتع سورية بموقع جغرافي مميز، وتمتلك رصيماً تاريخياً وحضارياً كبيراً يكسبها ميزات تفضيلية لجذب الاستثمارات السياحية والسياح، وبخاصة في مجال السياحة الثقافية، ودعم الاقتصاد الوطني عن طريق المساهمة في نمو الناتج والتشغيل وتوفير القطع الأجنبي... كما تؤدي السياحة دوراً مهماً في تنشيط القطاعات الأخرى كالنقل والصناعات الحرفية والتجارة. ويعول على قطاع السياحة خصوصاً في المساهمة الفعالة في مرحلة التعافي وما بعدها، أي المراحل التي تتسم بعودة الاستقرار والأمان إلى المناطق السورية، وتبدأ معها مقومات العمل السياحي وبناء التحتية بالظهور.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2018-2019)	مرحلة التعافي (2020-2024)	مرحلة الانتعاش (2025-2027)	مرحلة الاستدامة (2028-2030+)
إعادة تشغيل المنشآت السياحية التي خرجت من الخدمة	15%	40%	30%	15%
رفع عدد السياح بنسبة	24%	26%	30%	10%
رفع عدد الأسرة الفندقية في الخدمة	9%	30%	40%	9%
رفع عدد كراسي الإطعام في الخدمة	9%	20%	30%	8%
معدلات توظيف الاستثمار	15%	40%	30%	20%
زيادة أرباح الدولة من عائدات الفنادق	30%	40%	35%	15%

4 التجارة الداخلية

الوصول إلى سوق تجارية داخلية منظمة وفعالة، يسودها الاستقرار والمنافسة، خالية من الاحتكار، وتضمن حقوق المستهلك والمنتج معاً، وتوفر أفضل المنتجات والخدمات الأساسية بأنسب الأسعار.

تكتسب التجارة الداخلية أهمية كبيرة في جميع مراحل البرنامج. ففي مرحلة الإغاثة، سيكون لها الدور الجوهري في استقرار إمداد الأسواق بالسلع الضرورية، وبخاصة الغذائية منها، وتوجيه الأسواق والتدخل لمعالجة الاختناقات التي تصاحب الأزمات، والرقابة على الأسعار وجودة السلع. وتشتد أهميتها في مرحلتي التعافي والانتعاش بهدف تنشيط الدورة الاقتصادية داخل الدولة وربط القطاعات بعضها ببعض لتحقيق الاكتفاء الذاتي، وتعزيز التنافسية ومنع الاحتكار، وفي مرحلة الاستدامة، تستهدف إلى وجود ضامن لآليات فعالة وعادلة للأسواق، محفزة على الابتكار والإبداع.

وتعد الأهداف التالية أهدافاً للقطاع في جميع المراحل:

- تحقيق الأمن الغذائي للسلع الأساسية والحفاظ على الاحتياطي الاستراتيجي وإدارته بكفاءة وفعالية.
- تعزيز دور مؤسسات التدخل الإيجابي في تنظيم وتوجيه السوق.
- حماية حقوق المستهلك من خلال الحفاظ على التوازن في الأسواق للحصول على منتجات وخدمات بالجودة الأفضل والسعر الأنسب.
- تشجيع المبدعين والمبتكرين وحماية حقوقهم وربط إبداعهم بالاستثمار والتنمية الاقتصادية.
- ضمان جودة وأسعار المنتجات المعروضة.
- تعزيز المنافسة ومنع الاحتكار.

5) الموارد المائية

الانتفاع الأمثل من الموارد المائية والحفاظ على استدامتها.

يعتبر تحدي الموارد المائية من التحديات الجوهرية التي تواجه تحقيق مسيرة التنمية في سورية. ومن الممكن أن يعيق هذا التحدي تطور بعض القطاعات الاقتصادية والخدمية، كالزراعة ومياه الشرب والصرف الصحي وبعض أنواع الصناعات. وترتبط الموارد المائية بأدوارها الاقتصادية والخدمية، فهي مقوم من مقومات عمل القطاعين الزراعي والصناعي، وتنبع أهميتها في مراحل البرنامج من أهمية هذين القطاعين. كما إنها مقوم من مقومات الخدمات للمساكن، وهي أولوية وحاجة ماسة لإعادة اللاجئين والنازحين داخلياً في المراحل المبكرة للبرنامج.

مرحلة الاستدامة (2028-2030+)	مرحلة الانتعاش (2026-2027)	مرحلة التعافي (2023-2025)	مرحلة الإغاثة (2019-2022)	المؤشر
40%	30%	15%	10%	نسبة رفع إنتاجية المتر المكعب من المياه في القطاعات الاقتصادية
20%	28%	34%	36%	الفاقد المائي الواسطي في شبكات الري
15%	25%	32%	35%	نسبة الفاقد المائي في مياه الشرب
				نسبة المستفيدين من مياه الشرب
100%	100%	99%	97%	مراكز المحافظات
98%	96%	91%	85%	خارج مراكز المحافظات
				معدل نصيب الفرد المحققة ل/يوم
125	110	100	90	مراكز المحافظات
90	90	90	90	خارج مراكز المحافظات
				نسبة المستفيدين من محطات المعالجة
95%	83%	65%	45%	مراكز المحافظات
35%	23%	15%	10%	خارج مراكز المحافظات

ج. التنمية المتوازنة

تنمية محلية وإقليمية متوازنة توظف الطاقات المحلية والإقليمية لتحقيق تكامل وشمولية التنمية، بمشاركة فاعلة للمجتمعات المحلية، وتحافظ على الموارد البيئية وتحقق استدامتها.

يعدّ التفاوت التنموي بين المحافظات السورية أحد أوجه الخلل التنموي في سورية قبل الأزمة، حيث اتسمت التنمية بارتكازها على البعد القطاعي وتوزيع الاستثمارات على مختلف القطاعات، وعدم إيلاء البعد الإقليمي والمكاني الذي يأخذ في الحسبان توطين الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية الأهمية الكافية. وتعمقت معظم أوجه هذا الخلل، الاقتصادية والاجتماعية والديموغرافية، خلال الأزمة إلى درجة بات من الصعب التعامل مع جميع

الأقاليم والمحافظات بنفس المستوى من التدخلات، وهذا سيؤثر في سيرورة العمل في مراحل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب؛ فبعض المحافظات ستستغرق فيها مرحلة الإغاثة مدة زمنية أطول من غيرها، وبعضها الآخر يمكن البدء فيها بسرعة نسبية بتدخلات مرحلة التعافي. ويكتسب التوازن التنموي أهمية بالغة، فهو قضية عبر قطاعية تتداخل تدخلاتها وأهدافها مع جميع قطاعات التنمية، وتتشابك بين مستويات التخطيط الوطنية والإقليمية والمحلية. وبالرغم من الآثار الكارثية للأزمة السورية، فيمكن النظر إلى فرص نسبية خلقتها الأزمة، كأمر واقع، منها إعادة هندسة الاقتصاد السوري جغرافياً؛ كما أنّ انتشار العشوائيات وخلل التركيز والتشتت السكاني السابقة هي كلها فرص يجب التعامل معها لتحسين أوجه التوازن التنموي للأقاليم والمحافظات السورية من منظور تكاملي.

وتعد الأهداف التالية أهدافاً للتنمية المتوازنة في جميع المراحل:

- خفض التفاوت التنموي بين المناطق والمحافظات في مجال البنى التحتية وفي مجال الخدمات الاجتماعية.
- توزيع المشاريع الاستثمارية الاقتصادية وفقاً للميزات النسبية لكل منطقة ومحافظة.
- زيادة القدرات التنافسية للاقتصادات المحلية وفقاً للميزات النسبية لكل منطقة ومحافظة.
- خلق التوازن بين مستويات النمو الاقتصادي والنمو السكاني.
- خفض معدلات الهجرة الداخلية.
- رفع كفاءة إدارة التنمية المحلية.
- الحد من التلوث والتدهور البيئي بأشكالهما كافة (مياه، هواء، تربة، ضجيج، ...).
- الحد من التصحر والحفاظ على النظم البيئية والتنوع الحيوي، والتكيف مع التغيرات المناخية، والتخفيف من آثارها.
- التخفيف من الحسائر المادية والبشرية الناجمة عن الكوارث.

المحافظة	حصّة الصناعة والتعدين من إجمالي ناتج المحافظة %				معدل البطالة %			
	مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة	مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
	2018-2022	2023-2026	2027-2028	2029-2030	2018-2022	2023-2026	2027-2028	2029-2030
دمشق	39	20	13	9	17	17	17	17
ريف دمشق	51	26	17	13	16	15	16	17
حلب	55	28	19	14	16	14	16	18
حمص	49	25	17	13	27	27	27	28
حمّة	45	23	15	11	11	10	11	12
اللاذقية	46	24	16	12	15	16	15	17
إدلب	56	28	19	15	12	11	12	13
دير الزور	59	30	20	15	47	47	47	47

51	51	51	51	12	16	24	48	الحسكة
15	14	13	11	16	21	31	61	الرققة
12	11	10	8	20	27	40	77	درعا
15	14	13	11	10	13	19	38	طرطوس
11	9	8	7	8	10	15	29	السويداء
9	9	8	7	18	25	37	73	القنيطرة
حصة الخدمات من إجمالي ناتج المحافظة %				حصة التجارة من إجمالي ناتج المحافظة %				
49	49	49	49	33	32	32	31	دمشق
57	57	56	56	37	37	36	33	ريف دمشق
39	39	38	38	42	42	42	41	حلب
46	46	45	45	29	28	26	24	حمص
47	47	46	46	29	28	27	25	حمّاة
55	54	53	53	26	25	23	22	اللاذقية
30	29	28	27	30	29	27	26	إدلب
26	25	25	23	20	18	17	15	دير الزور
19	18	18	18	25	24	22	20	الحسكة
37	37	36	36	27	27	26	26	الرققة
48	47	47	47	37	37	36	36	درعا
55	55	54	54	29	27	26	22	طرطوس
50	50	49	49	29	28	27	25	السويداء
60	63	64	65	16	15	14	13	القنيطرة
متوسط عدد السكان لكل سرير				معدل وفيات الأطفال الرضع				
245	250	260	265	8	13.6	15.2	16	دمشق
600	620	660	700	9	15.3	17.1	18	ريف دمشق
645	650	650	660	9.5	16.2	18.1	19	حلب
645	650	650	660	9.4	16.2	18.1	19	حمص
775	825	860	910	11.2	19	21.2	23	حمّاة
600	610	625	650	11	18.7	20.9	22	اللاذقية

1500	2000	2250	2850	12	20.4	22.8	24	إدلب
1500	1700	1775	1850	11	18.7	20.9	22	دير الزور
900	950	1050	1150	10.5	17.9	20	21	الحسكة
1500	2500	3500	4500	10.4	17.8	20	21	الرققة
1600	2600	3600	4600	11	18.7	20.9	22	درعا
600	600	625	650	3.5	6	6.7	7	طرطوس
600	600	625	650	5.5	9.4	10.5	11	السويداء
400	400	400	400	7	11.9	13.3	14	القنيطرة
نسبة الأمية				متوسط عدد السكان لكل مركز صحي				
3	5	7	11	5500	6000	7000	8000	دمشق
6	11	15	22	7500	8000	9000	10000	ريف دمشق
6	11	15	23	10000	12000	14000	16000	حلب
5	9	12	18	5750	6000	6250	6500	حمص
5	8	11	17	7000	7500	8000	8500	حمّاة
4	7	9	14	7000	7500	8000	9000	اللاذقية
6	11	15	22	10000	15000	20000	25000	إدلب
6	11	15	22	15000	20000	25000	35000	دير الزور
6	10	13	20	9000	10000	11000	12000	الحسكة
6	11	15	23	11000	12000	13000	15000	الرققة
6	11	15	22	8000	8500	9500	10500	درعا
3	7	9	13	5000	5250	5500	5750	طرطوس
3	5	6	9	4500	4500	4500	4600	السويداء
5	8	11	16	1630	1630	1630	1630	القنيطرة
متوسط عدد التلاميذ في الشعبة بالتعليم الأساسي				نسبة التسرب/تعليم أساسي				
20	23	26	30	0.6	2	4	8	دمشق
21	24	28	33	1	4	9	20	ريف دمشق
20	23	26	30	1.5	4	9	20	حلب

20	23	26	30	1	3	7	15	حمص
20	22	25	29	1	3	7	15	حمّاة
20	24	0	31	1	2	5	11	اللاذقية
20	20	23	26	1.5	4	10	23	إدلب
20	21	24	24	1.5	5	12	27	دير الزور
20	23	24	24	1.2	4	8	17	الحسكة
21	23	23	23	1.5	5	12	27	الرقّة
21	23	24	0	1.2	4	10	23	درعا
20	23	26	30	0.5	2	5	10	طرطوس
20	22	25	28	0.4	1	3	7	السويداء
21	22	25	29	1	3	6	13	القنيطرة
نسبة الأسر المعرضة لانعدام الأمن الغذائي				نسبة الأسر غير الآمنة غذائياً ⁶				
12	20	28	34	4	9	12	15	دمشق
31	33	35	36	6	14	20	26	ريف دمشق
42	41	45	45	8	17	23	30	حلب
19	27	34	40	4	8	11	14	حمص
41	41	44	52	8	17	23	29	حمّاة
16	20	29	37	3	5	6	8	اللاذقية
27	30	33	34	6	14	20	26	إدلب
24	27	30	32	7	15	21	27	دير الزور
46	45	47	46	7	16	22	28	الحسكة
29	30	32	33	8	17	23	29	الرقّة
38	37	40	41	8	18	25	32	درعا
12	17	16	23	4	9	12	16	طرطوس
36	41	52	43	4	9	13	35	السويداء
21	26	25	30	6	12	16	20	القنيطرة

6 يمكن حساب نسبة السر الآمنة غذائياً لكل محافظة في كل مرحلة على النحو الآتي: -100 (نسبة الأسر الآمنة مضافاً إليها نسبة الأسر غير الآمنة).

د. التعاون الدولي

الانفتاح على دول العالم وبناء علاقات تعاون دولي على أساس تشاركي وعلى تحقيق المصالح، تضمن الاستفادة المثلى من فرص التعاون لتعزيز دور سورية الإقليمية والدولي، والإسهام في تحقيق التنمية الوطنية المستدامة اعتماداً على مبادئ القانون الدولي التي تحفظ السيادة والاستقلال ووحدة الأراضي الوطنية.

يحظى التعاون الدولي بأهمية بالغة بعد الأزمة، فعليه يعول ردم الفجوات بأوجهها وأبعادها المختلفة، مثل فجوات الموارد المالية لتحقيق التنمية (الاستثمار، المنح، القروض)، والفجوات المعرفية (نقل الخبرات وبناء القدرات) والفجوات التقنية والتكنولوجية. ويؤدي التعاون الدولي دوراً مهماً في تعزيز الروابط السياسية والاقتصادية والثقافية مع العالم الخارجي، على النحو الذي يضمن السيادة الوطنية والندية والحفاظ على المبادئ والمصالح الوطنية.

وتختلف أهمية التعاون الدولي وأوجه الدعم لجهود التنمية الوطنية من مرحلة إلى أخرى من مراحل البرنامج، ومن ثم فإن أطر التعاون المستقبلية ونشاطاتها سيتم بناؤها لتلبية الاحتياجات الوطنية وفق أولويات كل مرحلة، على نحو يضمن الاستفادة المثلى من هذه الأطر.

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة المثلى من التمويل المتاح لسورية في ظل الظروف السياسية، عن طريق خطط الاستجابة للاحتياجات الإنسانية العاجلة، والمقدم من المنظمات الدولية أو الدول المانحة، ولاسيما ضمن القطاعات الأساسية، مثل الصحة والتعليم والبنى التحتية الأساسية، إضافة إلى المساعدات الغذائية وغير الغذائية للمتضررين من الحرب في سورية. 	<ul style="list-style-type: none"> توسيع حجم التمويل المقدم من المنظمات الأممية العاملة في سورية والمنظمات الدولية المتخصصة للإسهام في تنفيذ أنشطة تستعيد تقديم الخدمات الأساسية وسبل العيش والمأوى، و/أو إعادة تفعيل التمويل المقدم للمشاريع القائمة. استخدام الخطوط الائتمانية (الحالية والمستقبلية) لتوفير متطلبات الجهات السورية من التجهيزات والمستلزمات التي تسهم في تحريك عجلة الاقتصاد وفي إقامة مشاريع إنتاجية أو خدمية ذات أولوية. تنفيذ برامج تعاون مع شركات أو جهات أجنبية لإقامة مشاريع استثمارية أو توريد متطلبات العملية الإنتاجية بتسهيلات ائتمانية. تعظيم الاستفادة من القروض والتسهيلات التمويلية المقدمة من المؤسسات التمويلية التابعة للدول الصديقة في تمويل المشاريع الاستراتيجية، أو إعادة تفعيل القروض المقدمة للجانب السوري لمشاريع قائمة. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة حجم استفادة سورية من برامج التعاون المقدمة من الجهات المانحة (دول، هيئات إقليمية ودولية، مؤسسات مالية) لتوفير الموارد المالية اللازمة لتمويل المشاريع التنموية الاستراتيجية، ولاسيما في تأهيل البنية التحتية وتحفيز الإمكانيات الاقتصادية الموجودة في سورية. 	

	<ul style="list-style-type: none"> توسيع قاعدة الجهات المانحة التي تقدم الدعم الفني اللازم، بغية تعزيز متطلبات الجهات الوطنية لتنفيذ مشاريع إعادة الإعمار وتعزيز البيئة المؤسسية الداعمة لنمو الاقتصاد الوطني. 	<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة المثلى من برامج التعاون المقدمة من الجهات الدولية (دول، منظمات دولية) في إطار تطوير قدرات ومهارات الكوادر السورية، وتقديم الاستشارات والخبرات اللازمة لتعزيز متطلبات الجهات الوطنية لإعداد خطط إعادة الإعمار وتنفيذ مشاريعها. 	<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة المثلى من برامج التعاون المقدمة من الجهات الدولية (دول، منظمات دولية) في إطار تطوير قدرات ومهارات الكوادر السورية، وتقديم الاستشارات والخبرات اللازمة لتعزيز متطلبات الجهات الوطنية لمواجهة الظروف التي تمر بها سورية.
<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة المثلى من جميع برامج التعاون المالي والفني المقدمة من الشركاء الدوليين على تنوعهم، لخدمة تحقيق أهداف التنمية المستدامة. 	<ul style="list-style-type: none"> تنويع أنماط التعاون مع الشركاء الدوليين لتحقيق متطلبات تنفيذ مشاريع إعادة الإعمار. 		

دال. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات

بنى تحتية متطورة تواكب الحدائة وتعزز الاستدامة البيئية في استغلال الموارد والقدرات المحلية بكفاءة، وتستثمر في الطاقات المتجددة.

تركز جهود ما بعد الحرب على إعادة ترميم وإنعاش وتعزيز البنية التحتية الاجتماعية والمادية لتكون قادرة على التعامل مع الضغوط الشديدة على الشبكات والنظم الوطنية من جراء عودة النازحين داخلياً السوريين، ولتوفير المأوى والمياه والصرف الصحي والطاقة والنقل والاتصالات والخدمات الطبية والتعليمية للعائدين، على امتداد رحلتهم وحتى عند استقرارهم نهائياً. إن الوصول إلى هذه الخدمات وإمكانية الحصول عليها، إضافة إلى برامج إعادة الإعمار وبرامج الانتعاش المبنية على اعتبارات تنموية وتوازنية، ستكون كلها بالغة الأهمية في تعزيز جهود استدامة التنمية ودعم جهود إعادة تأهيل مقومات تنمية المناطق المحلية المتضررة.

1- الغايات (الأهداف الاستراتيجية)

- توفير مقومات عودة النازحين داخلياً واللاجئين من البنى التحتية الخدمية.
- إعادة إعمار البنى التحتية المتضررة وفق منظور جديد ينطلق من مبادئ التخطيط الإقليمي والمحلي لتحسين

جغرافية الخدمات والبنى التحتية.

- بنى تحتية جاذبة للاستثمار.
- سكن لائق.
- انتفاع أمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة.
- توفير احتياجات القطر من النفط والغاز والمشتقات النفطية.
- رفع كفاءة استخدام الطاقة وترشيد الاستهلاك في مختلف القطاعات.

2- الأهداف المرحلية

أ. الطاقة

تحقيق الأمن الطاقى لتلبية أكبر قدر ممكن من حاجة السوق المحلية وتخفيف أعباء الاستيراد وتعزيز القيمة المضافة في الاقتصاد السوري، وتحقيق التوازن بين العرض والطلب على المشتقات النفطية والكهرباء، وذلك بالتزام مع كفاءة الاستخدام.

اكتسب قطاع الطاقة الصفة الاستراتيجية بامتياز قبل الأزمة، وتستمر الحاجة وتشتد إلى دوره المحوري بعدها، فهو مساهم كبير في تشكيل الناتج المحلي الإجمالي، وهو من أهم مصادر توفير عوائد القطع الأجنبي وممول هام للتنمية. ويساهم هذا القطاع أيضاً في تلبية حاجات سائر القطاعات من مصادر الطاقة واستخداماتها كمادة أولية وكمادة احتراقية. وهذه الأهمية يشوبها تحديات كثيرة: كاستمرار تزايد الاستهلاك الداخلي للمشتقات النفطية والكهرباء، بمعدلات مرتفعة أدت إلى اختلال التوازن بين العرض والطلب على مصادر الطاقة، والضرر الكبير الذي أصاب البنى التحتية للقطاع. وهنا تبرز ضرورة الاستغلال الأمثل للفرص الكامنة والتخصيص الرشيد للموارد المتاحة الطبيعية والمالية والتعامل الرشيد والمدروس مع قضية الدعم لما يحدثه من تشوهات، تبدأ ماليةً لتنتهي خلافاً في توازنات اقتصادية واجتماعية لا يمكن بعدها ضمان الانتعاش التنموي واستدامة مكوناته. وهذا القطاع من القطاعات ذات الأولوية في جميع مراحل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2018-2020)	مرحلة التعافي (2021-2023)	مرحلة الانتعاش (2024-2026)	مرحلة الاستدامة (2027-2030+)
نسبة المستفيدين من الكهرباء المنزلية في المناطق الحرة	60%	80%	100%	
نسبة الاستهلاك في المنشآت الاقتصادية والخدمية في المناطق الحرة	50%	70%	100%	100%
نسبة الفاقد الكهربائي الفني والتجاري بشبكات التوزيع	22%	20%	18%	15%
نسبة مساهمة الطاقات المتجددة من مجموع الاستهلاك الكلي للطاقة	0.5%	1%	2%	5%
نسبة كفاءة استخدام الطاقة من مجموع الاستهلاك الكلي للطاقة	2%	3%	5%	10%

%100	%95	%90	%80	نسبة جاهزية محطات التوليد
%50	%20	%15	%5	نسبة تخفيض الدعم المقدم على الكهرباء
%20	%10	%5	-	نسبة مساهمة القطاع الخاص في إنتاج وتوزيع الكهرباء
%100	%100	%100	%100	نسبة تزويد المناطق المحررة بالمشتقات النفطية لجميع القطاعات
%200	%30	%20	%50	نسبة زيادة طاقة الإنتاج لمواقع الثروة المعدنية
48	37	29	19	إنتاج الغاز الطبيعي (مليون م3 باليوم)
280	300	317	70	إنتاج النفط الخام (ألف برميل يومياً)
-	-	-	23	زيادة وتيرة الاستكشاف والحفر في المناطق المحررة (ألف متر طولي)
%100	%100	%100	%30	إنتاج المشتقات النفطية للمصافي (من الخام المراد إليها)
%300	%200	%100	%70	نسبة زيادة إنتاج الفوسفات (من الإنتاج الطبيعي)

ب. النقل

منظومة نقل متطور ومستدام تشكل عصب التنمية الوطنية و رابط مكوناتها المكانية، تستغل مكانة سورية كعقدة ربط بين دول شمال وجنوب وشرق غرب سورية، وتحقق تكامل أنماط النقل البري والجوي والبحري، وتحافظ على معايير السلامة والاستدامة.

يعدّ قطاع النقل من أهم القطاعات الخدمية اقتصادياً واجتماعياً، حيث تشكل شبكة النقل أساس البنية التحتية التي تربط مكانياً المكونات الاقتصادية، وهو بهذا من القطاعات الفاعلة والمنفصلة ببقية القطاعات. إنّ أيّ تحليل لنظام النقل الكلي، على المستوى الوطني أو المحلي، يجب أن يلحظ الترابط الوثيق بين هذا النظام والنظام الاجتماعي-الاقتصادي، وأن يقدر حجم العوائد الاقتصادية والاجتماعية. إنّ التنقل المريح والآمن هو قبل كل شيء حاجة من حاجات الإنسان الأساسية، هذا إضافة إلى وظائف قطاع النقل الاقتصادية التي تؤثر على النمو وعلى التغييرات في عملية التنمية ونظمها بفضل الربط بين مراكز الإنتاج ومراكز الاستهلاك، ومن وإلى منافذ التصدير والاستيراد، وكذلك نقل بضائع العبور. وبالمقابل، فإنّ التغييرات في تلك النظم الكلية تؤثر بدورها على التطور اللاحق لهذا القطاع.

وقد شغل قطاع النقل في سورية قبل الحرب حيزاً مهماً في توليد الدخل والعمل والنمو الاقتصادي. ويواجه القطاع تحديات كبيرة أهمها الضرر الذي أصاب بنائه التحتية خلال سنوات الحرب، وحاجتها إلى جهود وموارد كبيرة لإعادة تأهيلها. ويعدّ التوازن المدروس لأشكال النقل وأدوارها تحد آخر على قدر كبير من الأهمية، للوصول إلى تكامل لأنماط النقل، مع الحفاظ على معايير السلامة والبيئة لتحقيق أهداف التنمية الاقتصادية والاجتماعية بعد الحرب.

مرحلة الإغائة (2019-2023)	مرحلة التعافي (2024-2025)	مرحلة الانتعاش (2026-2027)	مرحلة الاستدامة (2028-2030+)	المؤشر
%25	%55	%85	%100	نسبة الزيادة في حجم النقل بالترانزيت
6	9	13	16	عدد الطائرات
%35	%60	%80	%100	نسبة الزيادة في عدد الرحلات
%35	%60	%80	%100	نسبة الزيادة في عدد المقاعد
%40	%70	%90	%100	نسبة الزيادة في طاقة النقل المتاحة
25	10	10	30	تأهيل وصيانة الشبكة الطرقية كم/لكل محور
%100				تأهيل شبكة الطرق المتضررة
%10	%40	%70	%80	نسبة الزيادة في طول الشبكة الطرقية
%20	%55	%200	%300	نسبة الزيادة في الطاقة المتاحة للمرافئ السورية
5	6	7	8	عدد السفن
%100				نسبة تأهيل وصيانة الأرصفة والساحات والمستودعات
%20	%55	%200	%300	نسبة الزيادة في الحركة الملاحية
%10	%25	%200	%300	نسبة الزيادة في طاقة شحن البضائع بالسكك
%10	%25	%200	%300	نسبة الزيادة في طاقة نقل الركاب بالسكك
%30	%60	%100		نسبة السكك الحديدية المؤهلة
%30	%60	%100		نسبة تأهيل التجهيزات المحركة والمتحركة
			%10	نسبة الزيادة في أطوال السكك الحديدية
	%5	%15	%25	نسبة الزيادة في التجهيزات المحركة والمتحركة

ج. الاتصالات والمعلوماتية

استخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لتعزيز التنافسية ورفع الكفاءة والإنتاجية، وتلبية احتياجات الأفراد والمؤسسات بجودة عالية وأسعار ميسرة.

تعدّ الاتصالات والمعلوماتية (تكنولوجيا المعلومات) من القطاعات الواعدة الضامنة لاستدامة التنمية واستخدام الموارد بكفاءة عالية، فهذا القطاع عالي المردودية، وهو ركيزة أساسية في تطوير العديد من القطاعات الأخرى، كالقطاع المالي والتجاري والصناعي، ورفع القيم المضافة في منتجاتها. ويمكن لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات أن تؤدي دوراً حيوياً في التنمية الاجتماعية-الاقتصادية وإنتاج ونشر المعرفة. وهذا القطاع من القطاعات ذات الأولوية في مرحلة التعافي وما بعدها.

مرحلة الانتعاش (2026-2028)	مرحلة التعافي (2023-2025)	مرحلة الإغاثة (2019-2022)	المؤشر
20	15	10	معدل انتشار الحزمة العريضة الثابتة (لكل مئة فرد)
150	100	40	معدل انتشار الحزمة العريضة المتنقلة (لكل مئة فرد)
%100	%90	%80	معدل النفاذ لشبكة الهاتف الخليوي
%62	%52	%44	مؤشر تطور الحكومة الإلكترونية
90	95	97	مرتبة مؤشر أمن المعلومات

د. السكن

سكن لائق يوفر ظروف العيش الكريم مراعي لأوضاع الشرائح المختلف للسكان.

يكتسب القطاع أهمية قصوى بعد الحرب، فحجم الضرر الكبير الذي أصاب المساكن، وتوفير متطلبات عودة اللاجئين والنازحين داخلياً، يحدد مكانة القطاع وأولويته في المراحل المبكرة للبرنامج، ومن منظور مختلف يقوم على حل إشكاليات كانت قائمة قبل الحرب على سورية، وأهمها: مناطق السكن العشوائي، والتركز والتشتت السكاني بين المحافظات السورية، واستخدامات الأراضي والحفاظ على الأراضي الزراعية واستدامة الموارد، والتنظيم والمخططات العمرانية وتوزيع الأدوار بين الفاعلين في القطاع.

مرحلة الانتعاش (2023-2026)	مرحلة التعافي (2020-2022)	مرحلة الإغاثة (2019)	المؤشر
%25	%15	%10	نسبة تأمين الاحتياج الإسكاني (من حجم الطلب)
%30	%15	-	نسبة خفض فجوة العرض-الطلب على المساكن
%40	%15	%10	نسبة تحسين جودة المنتج الإسكاني وتشجيع استخدامات الطاقات البديلة ونشر مفهوم العمارة الخضراء. (من المساكن المنفذة)
%30	%20	%15	حجم السكن الاجتماعي من المساكن المنفذة.

هاء. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية

مجتمع متوازن ديموغرافياً، و متماسك اجتماعياً، وممكن اقتصادياً ومعرفياً، يتمتع أفرادُه بمستوى صحي وتعليمي لائق، قائم على التشاركية والعدالة الاجتماعية، وعلى منظومة حماية اجتماعية فاعلة وكفؤة، تتكامل فيه الأدوار لاستدامة التنمية.

ترتكز الحماية الاجتماعية إلى توازنات الحقوق والواجبات في العقد التنموي الجديد، ولاسيما الحق المتكافئ في الحصول على الخدمات العامة، والحق في الحماية الاجتماعية، والحق في الحصول على صحة جيدة، والحق في التعليم، وحق الحصول على المعلومة الموثوقة وغيرها من الحقوق المتعلقة بالتنمية الاجتماعية في سورية. وإذ تتجلى مسؤوليات المواطنة الفاعلة في التمثيل لحكم القانون والمشاركة الفاعلة في الحياة السياسية والعامة وفي إدارة المجتمع، فإن التوازن في العقد التنموي يتحقق بقدرة الدولة على توفير تلك الحقوق الأساسية لمواطنيها، سواء بالتدخل المباشر أم بتفعيل قدرات المؤسسات والمجتمع والاستثمار في رأس المال البشري لتحقيق هذا التوازن.

تشكل جهود وعمليات مساعدة الأسر لتعزيز صمودها وتعافيتها ومقومات دعم جميع أوجه معيشتها الأولية القصوى في هذا المجال على المديين القريب والمتوسط، بحيث يتم العمل على الاستجابة لاحتياجات السكان المحليين واحتياجات الوافدين، ومساعدة المجتمعات المتضررة على تجنب المزيد من الفقر والتهميش والاعتماد على المساعدات الإنسانية، عن طريق توفير دخل للأشخاص الذين فقدوا وظائفهم والنازحين داخلياً والعائدين، وإصلاح البنية التحتية الأساسية للمجتمع المحلي وتقديم الخدمات وتطوير القدرات المحلية لتحقيق الانتعاش المبكر، على أن يتم التركيز بوجه خاص على الفئات الضعيفة، مثل النازحين داخلياً والشباب والنساء معيلات الأسر وأسر الشهداء ومصابي الحرب، وذلك بفهم طبيعة متطلبات السكان، وتحديد من هم المتضررون، وتقييم مواطن ضعف وقدرات الناس.

وفي رؤية سورية ما بعد الأزمة المواطنون هم أصحاب التنمية وفرصتها وهدفها، وتأتي هنا ضرورة فهم العلاقات الاجتماعية والقيم المشتركة كمصادر للعمل الاجتماعي. ومن هنا أيضاً يجب اعتبار سياسات التنمية والحماية الاجتماعية استثماراً في البشر بهدف بناء دولة المؤسسات. ويمكن فهم هذا المحور الاجتماعي بفهم الرؤية وراء سياساته البعيدة المدى وهي تلك المتعلقة بالرفاه الاجتماعي.

ويتطلب الوصول إلى التنمية تمكين العودة الكريمة والطوعية للنازحين واللاجئين وتحقيق إعادة الاندماج على نحو يساهم في بناء رأس المال الاجتماعي ويخرج السوريين من مرحلة الإغاثة، تماشياً مع الرؤية البعيدة المدى للتنمية في سورية ووظائفها الجغرافية.

ويكتسب الإعلام، بوصفه يتشابك في عمله مع القطاعات الإنتاجية والخدمية، أهمية خاصة في تعزيز العملية التنموية، وفي التغيير الاجتماعي، وتوفير صورة موضوعية عن الواقع المجتمعي وعن الحقوق والمواقف الوطنية والإقليمية والدولية، ضمن إطار المصلحة والأمن الوطنيين. وتلقى على عاتق الإعلام مهام ومسؤوليات متزايدة، لمواكبة الثورة العلمية والتقنية المعاصرة، والتطور الهائل في وسائل الاتصال ونقل المعلومات. ونتيجة لذلك، يصبح دوره أكثر تأثيراً في جهودات الإصلاح، ونشر المعرفة، وتحسين أداء المؤسسات والفعاليات المختلفة، وتطوير الأداء المجتمعي بوجه عام، ورفع المستوى الثقافي والمعرفي للمواطن.

1- الغايات (الأهداف الاستراتيجية)

- **مجتمع متوازن ديموغرافياً:** السوريون يعيشون في مجتمع متوازن ديموغرافياً، قادر على استيعاب عودة جميع السكان (النازحين داخلياً واللاجئين) إلى أماكن إقامتهم المعتادة أو مراكز استقطابية محدثة، مع تلافٍ للتشوهات والخلل في التوزيع الجغرافي بين الريف والحضر، وبين المحافظات، وبين المناطق ضمن كل محافظة، عن طريق خلق فرص عمل لأطره وقوة عمله الشابة دون تمييز بين الجنسين، وعن طريق استثمار موارده الذاتية على نحو يحفظ حقوق الأجيال القادمة، مع الأخذ في الحسبان حقوق جميع الشرائح الاجتماعية، ولاسيما النساء والأطفال والمسنين. وتكون لمساهمات المغتربين السوريين المعرفية والبشرية والمادية ودورهم في هذه المرحلة أهمية كبرى كروافد وروافع هامة للعملية التنموية.
- **حياة صحية مديدة:** للمواطنين جميعاً إمكانية الوصول إلى والحصول على خدمات صحية متكاملة وموثوقة. وتقوم الدولة بتهيئة الظروف المناسبة التي تتيح لكل فرد إمكانية التمتع بأعلى مستوى ممكن من الصحة.
- **بناء مجتمع معرفي فاعل في التنمية:** المواطنون جميعاً ممكنون من تحقيق مشاركة فاعلة في بناء مجتمع معرفي، وفي إبراز إمكاناتهم عن طريق نظام تعليمي كفؤ، ونظم تكوين ثقافي ومعرفي قادرة على بناء الإنسان السوري الفاعل. وتقوم الدولة بتهيئة الظروف المناسبة التي تتيح لكل فرد إمكانية التمتع بأعلى مستوى ممكن من التعليم والمعرفة.
- **منظومة حماية اجتماعية متكاملة:** يتمتع السوريون بنظام رعاية اجتماعية شامل يوفر معيشة كريمة وآمنة اليوم وفي المستقبل. نظام الحماية هذا ينسجم مع أعلى المعايير الدولية للحد من الفقر والهشاشة، عن طريق تحقيق سوق عمل فعال، والحد من تعرض المواطنين للمخاطر الاقتصادية والاجتماعية، كالبطالة والتهميش والمرض والإعاقة والاحتياجات الخاصة والانحرافات السلوكية والتقدم في السن، وبناء قدراتهم لمواجهةها.
- **بناء بيئة حاضنة آمنة لحماية ونماء الأطفال:** الأطفال يتمتعون بالأمن والأمان والاستقرار، وتنمى قدراتهم العقلية والنفسية والاجتماعية والجسدية، وخاصة نموهم الفكري والثقافي والأخلاقي ومعايير حمايتهم وصون حقوقهم وفقاً للالتزامات سورية في الاتفاقية الدولية لحقوق الطفل. كما يتمتع الأطفال الذين فقدوا الرعاية الأسرية بكل أشكالها بالرعاية البديلة المناسبة لأوضاعهم النفسية والجسدية والاجتماعية.
- **المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع القطاعات والفئات في عملية التنمية:** بناء التنمية الشاملة والمتوازنة يتطلب المشاركة الفاعلة لجميع القطاعات (حكومي، خاص، أهلي، منظمات ونقابات شعبية) وكذلك لجميع فئات المجتمع (شباب، نساء، مسنين، أطفال، أسر الشهداء، الجرحى، الفقراء، ...) على نحو يحقق الاستفادة من مساهمة الجميع كل حسب دوره وإمكاناته وتكامل هذه الأدوار، لتحقيق غايات التنمية، بهدف تخطي آثار الحرب من إرهاب وتهجير، وإحياء قيم الهوية والمواطنة والمشاركة الاجتماعية.

2 - الأهداف المرحلية

أ. التعليم والتكوين الثقافي

منظومة تعليمية وبحثية وثقافية معاصرة ومتجددة تسهم في تطوير المجتمع المحافظ على هويته وثقافته الأصيلة والمنفتح على الثقافات الأخرى، والمعتمد على المعرفة مصدراً أساسياً للتنمية المستدامة والازدهار.

يعدّ التعليم من أكثر القطاعات تضرراً من الحرب نظراً لخصوصيته التي تتجاوز الأبعاد المادية من بنى تحتية ومستلزمات عمل لتطول أيضاً الأبعاد الفكرية. ويقوم التعليم بدور رئيسي في بناء قوة العمل المنتجة، كما يؤدي

مهمة أساسية في تربية الأجيال على قيم المواطنة والحقوق والواجبات، وتطوير العقل النقدي الذي يساعد في عمليات البناء والتطوير والتغيير المجتمعي والنهوض بالإنتاج والإنتاجية. ومن المسلم به أن التعليم هو القاعدة الأساسية لتحقيق التقدم الاقتصادي والاجتماعي، ويرتقي بأداء المجتمع عندما يتم استخدام الموارد على الوجه الأمثل، عن طريق ربط التعليم بأهداف التنمية المختلفة، وإقرار حق التعليم للجميع. وبالرغم من أن الاستثمار في التعليم هو استثمار بعيد الأمد، تظهر آثاره الاقتصادية والاجتماعية بعد مدد طويلة، فهو من القطاعات ذات الأولوية في جميع مراحل البرنامج، إذ تبدأ في مرحلته الأولى جهود إعادة المتسربين من النظام التعليمي وتعويض الدروس الفائتة، وترميم البنى التحتية، وخاصةً في المناطق المتضررة وتستمر الجهود وصولاً إلى مرحلة الاستدامة التي يعتبر التعليم من أهم أركانها لأدواره الاقتصادية والاجتماعية والثقافية التوعوية.

ويكتسب القطاع الثقافي أيضاً أهمية كبيرة في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وتختلف أولويته في كل مرحلة من مراحل البرنامج وفقاً لطبيعة مكوناته. فالأبعاد اللامادية للتكوين الثقافي هي أولوية منذ المرحلة الأولى، وتستمر حتى مرحلة الاستدامة التنموية. وهذه الأبعاد تركز أساساً على قضايا الهوية ورأس المال الاجتماعي في التنمية والتماسك الاجتماعي، وتحسين الدور الفاعل والمؤثر للمكونات الثقافية على مستوى وجودة الحياة، بوصفها هدفاً تنموياً يتصل بالرفاه الإنساني ويعبر عنه إلى حدٍ بعيد. أما الأبعاد اللامادية المتصلة بالصور الحضارية وغيرها فتبدأ مع المرحلة الثانية من مراحل البرنامج، وتشتد أهميتها وتكثف تدخلاتها في مرحلتي الانتعاش والاستدامة التنموية.

المؤشر	مرحلة الإغاثة (2019-2021)	مرحلة التعافي (2022-2024)	مرحلة الانتعاش (2025-2027)	مرحلة الاستدامة (2028-2030+)
معدل الالتحاق برياض الأطفال في نهاية المرحلة	12%	19%	24%	30%
معدل الالتحاق بالتعليم الأساسي في نهاية المرحلة	85%	87%	94%	99%
معدل التسرب في التعليم الأساسي في نهاية المرحلة	18%	8%	3.5%	1%
معدل الالتحاق بالتعليم الثانوي العام في نهاية المرحلة	42%	48%	52%	55%
نسبة طلاب التعليم المهني والفني (من إجمالي طلاب التعليم الثانوي)	22%	26%	29%	30%
معدل الالتحاق الإجمالي بالتعليم العالي	28%	30%	32%	32%
نسبة الإناث إلى الذكور في جميع المراحل التعليمية	90%	97%	98.5%	99%
متوسط عدد التلاميذ في الشعبة في مرحلة التعليم الأساسي	15	15	23	20
متوسط عدد التلاميذ للمعلم في مرحلة التعليم الأساسي	15	15	15	15

متوسط عدد الطلاب في الشعبة في التعليم الثانوي				
22	22	25	25	التعليم العام
23	23	23	23	التعليم المهني والفني
20	20	25	30	متوسط عدد الطلاب في مرحلة التعليم الجامعي لعضو الهيئة التدريسية (كليات تطبيقية) طالب/أستاذ
40	40	45	50	متوسط عدد الطلاب في مرحلة التعليم الجامعي لعضو الهيئة التدريسية (كليات نظرية) طالب/أستاذ
%8.5	%7.5	%6	%4	معدل الالتحاق بالدراسات العليا من مجموع طلبة الجامعات
%30	%20	%10	%10	نسبة زيادة عدد الباحثين
%35	%30	%15	%10	نسبة زيادة عدد البحوث العملية المحكمة
%2	%1.5	%0.5	%0.03	نسبة الإنفاق على البحث العلمي في نهاية المرحلة (من الناتج)
%5	%9	%12	%18	معدل الأمية في نهاية المرحلة
%20	%15	%10	%10	نسبة رفع كفاءة استخدام المراكز الثقافية
% 25	% 15	% 12	% 7	نسبة رفع العروض المسرحية والأفلام المنتجة وعناوين الكتب

ب. الحماية الاجتماعية

مجتمع سوري أساسه الأسرة المتماسكة، أفراده ممتنون ومنتجون، يتمتعون بمستوى معيشي كريم، وشبكة حماية اجتماعية كفؤة، فيه قطاع أهلي واع وفاعل، وتتكامل فيه الأدوار لتحقيق التنمية الشاملة القائمة على أسس التشاركية والعدالة الاجتماعية.

تعد الحماية الاجتماعية قضية عبر قطاعية تتداخل مكوناتها مع عدد من القطاعات الاقتصادية والاجتماعية، كالسياسات المالية والزراعية والصناعية وسياسات التجارة الداخلية والسياسات الصحية وسياسات سوق العمل وسياسات الخدمات الاجتماعية من مياه شرب وتعليم وصرف صحي، وهي قضايا جرى تصنيفها ضمن هذه القطاعات كقضايا ذات أولوية في جميع مراحل البرنامج. أما القضايا المتعلقة بالفئات الأكثر ضعفاً، كالمسنين وفاقدى الرعاية الأبوية والمعاقين، فهي أيضاً قضايا ذات أولوية في جميع مراحل البرنامج.

مرحلة الاستدامة (2029-2030+)	مرحلة الانتعاش (2027-2028)	مرحلة التعافي (2023-2026)	مرحلة الإغاثة (2019-2022)	المؤشر
%100	%91	%69	%45	نسبة المشمولين بالتأمينات الاجتماعية في نهاية المرحلة
%100	%83	%42	%27	نسبة المشمولين بالتأمين الصحي في نهاية المرحلة
%60	%42	%23	%12	نسبة التغطية بخدمات التمويل الأصغر في نهاية المرحلة
%35	%25	%25	%15	نسبة خفض الفجوة بين متوسط الرواتب والأجور والحد الأدنى لتكاليف المعيشة
%30	%30	%25	%15	نسبة خفض عمل الأطفال
%1	%9	%17	%22	نسبة الأسر الضعيفة الأمن الغذائي في نهاية المرحلة
%15	%25	%30	%30	نسبة تغطية الفئات الضعيفة بما فيها أسر الشهداء والجرحى بخدمات الإدماج الاقتصادي والاجتماعي
%100	%35	%25	%10	نسبة الأسر السورية الأشد احتياجاً المشملة بخدمات الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية.

ج. السكان والصحة

مجتمع متوازن ديموغرافياً، يتمتع سكانه بمستوى صحي وخصائص نوعية متميزة، وموزعون توزيعاً متوازناً بين المحافظات.

تعد التنمية السكانية قضية عبر قطاعية. فمعظم التدخلات الرامية إلى تحقيق الأهداف السكانية هي موزعة بين قطاعات مختلفة. ويتبع التوزيع المتوازن للسكان لقضية التوازن التنموي جغرافياً ويتأثر بتدخلاته؛ كما إن تحسين الخصائص النوعية للسكان يتداخل مع تدخلات القطاع التعليمي والتكوين الثقافي وسوق العمل. أما قضية النمو السكاني ومحدداته، فتتشابك مع التدخلات الصحية والتوعوية بصفة رئيسية. وتتبع أولويات العمل في هذا الشأن مع أولويات العمل وفق كل مرحلة من مراحل البرنامج للقطاعات المتصلة.

ويعدّ القطاع الصحي من القطاعات ذات الأهمية الكبرى، إلى درجة أن مستويات التنمية بين الدول باتت تقارن وتقاس بتوقع الحياة، الذي تعد عوامل المراضة والوفيات أهم محدداته. ومن ثمّ يكتسب القطاع أولوية قصوى في جميع مراحل البرنامج. ففي مرحلة الإغاثة، سيستمر القطاع بتقديم الخدمات الصحية والدوائية ويوفر مستلزماتها، كما يعوّل عليه في قسط كبير من جهود إعادة اللاجئين والنازحين داخلياً لتوفير الخدمات الصحية في المناطق المتضررة من الحرب. ويستمر الاهتمام بهذا القطاع في جميع المراحل وصولاً إلى مرحلة الاستدامة التنموية التي يعول عليها في تقديم خدمات صحية مميزة للسكان على نحو متوازن.

مرحلة الاستدامة (2028-2030+)	مرحلة الانتعاش (2025-2027)	مرحلة التعافي (2022-2024)	مرحلة الإغاثة (2019-2021)	المؤشر
	%80	%60	%40	نسبة المراكز والمشافي المؤهلة في المناطق المحررة من إجمالي المتضررة
2.5	2.7	3.1	3.4	معدل الخصوبة الزوجية في نهاية المرحلة (مولود للمرأة)
%5	%8	%11	%13	نسبة الزواج المبكر للإناث (أقل من 18 سنة) نهاية المرحلة
%80	%65	%52	%41	نسبة استخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة نهاية المرحلة
%99	%96	%87	%75	نسبة الولادات على أيدي صحية مؤهلة نهاية المرحلة
10	17	19	20	معدل وفيات الأطفال الرضع (لكل ألف مولود حي)
13	19	22	23	معدل وفيات الأطفال دون الخامسة (لكل 1000 مولود حي)
%96	%96	%92	%85	نسبة تحصين الأطفال ضد الأمراض
34	44	52	58	معدل وفيات الأمهات (لكل مئة ألف ولادة حية)
7	7	7	7	معدل انتشار متلازمة عوز المناعة المكتسبة (لكل مئة ألف من السكان)
%5	%15	%25	-	نسبة خفض العجز في الكوادر الصحية
%96	%94	%92	%90	نسبة التغطية المحلية من الإنتاج الدوائي الوطني
%20	%20	%12	%10	نسبة زيادة صادرات الأدوية
%15	%30	%35	%10	نسبة خفض معدل المحررة الداخلية
%3	%6	%5	%5	نسبة خفض الكثافة السكانية في مراكز المحافظات والمحافظات العالية الكثافة

خامساً السياسات الإرشادية

خامساً- السياسات الإرشادية

تجاوزت سورية في تاريخها الحديث مراحل مفصلية عديدة، لكن الحرب التي شارف فتيلها على الانتهاء بفعل صمود الجيش والمجتمع، تعدّ من أدق المراحل، ليس فقط من ناحية آثار الحرب المادية ومنعكساتها، كـ”فالق“ في مسار نموذجها التنموي، بل أيضاً للقضايا الجوهرية التي برزت والتساؤلات الكبيرة التي طالت حتى مفهوم الهوية والانتماء. ومع ذلك، فهي ”عابرة“ إذا ما أخذناها في المسار الطويل الأجل، شريطة تلازم وتفاعل منحنيات ثلاثة:

1) تعزيز مفهوم الانتماء والمواطنة والهوية عند كل السوريين، على اختلاف مشاربهم السياسية والدينية والقومية، والارتكاز على الإرث الثقافي وإبراز الوعي التراكمي، وذلك بفك ”شفرات“ التطرف، وتعزيز التفاعل الحضاري لسورية، بغية الحفاظ على الدولة وحصانة الوطن؛ وهذا الوعي سيكون أملاً لبناء سورية في ما بعد الأزمة.

2) معالجة الاختلالات البنيوية التي أظهرها تحليل الحالة التنموية، بهدف التأسيس لسورية الجديدة ببنياتها التحتية والمجتمعية كمال للتنمية (الإنسانية وليس فقط البشرية)، كحالة وغاية، وذلك عن طريق تفعيل طاقات المجتمع، بتأطير ”المستغل“ منها كلياً أو جزئياً (وفيها ما عرف بالكتلة الصامتة أو المهّمش)، والخروج الآمن من ”العطالة“ القسرية، وحشد الطاقات الكامنة، واستغلال مكامن النمو، ورفع مستوى النشاط والتشغيل، بفضل الاستخدام الأمثل للموارد ضمن الأطر الحوكمية الشفافة والخاضعة للمساءلة، وذلك لكي يصبح النمو التشميلي (والمحايي للفقراء، باندماج الفئات الهشة وإزالة التباين الجغرافي بنشر التنمية المندمجة وعوامل الإنتاج الذاتية الدفع) لأجل الجميع، ولتتطور على أسس الاستدامة.

3) ”إعادة هندسة“ البنى التحتية كمنظومات أساسية لمجتمع مثقل بشقى أنواع الضغوط، وإن بتباينات متعددة، وإنشاء الجديد منها reengineering & reconfiguration، لتمثل ركيزة تفعيل توفير السلع، والانتفاع من المرافق العامة والخدمات الاجتماعية، والتي هي بالتعريف شرط من شروط نجاح إعادة الإقلاع بالنشاط الاقتصادي (للقطاع العام والخاص والأهلي، من الري والزراعة والصناعة والتجارة، إلى القطاع السكني والخدمي كالتعليم والصحة ومؤسسات التشغيل والبطالة والرعاية الاجتماعية والدمج والتأزر، مروراً بالإمداد والتسويق والنقل والاتصالات ومياه الشرب والصرف الصحي)، حيث يكتسب النهوض بالبنية التحتية دلالاته في سياق السلم والتماسك الاجتماعي داخلياً، نظراً لكون هذه البنى تؤدي دوراً أساسياً كرافعة للتنمية الإقليمية ولتحقيق غايات الاستدامة على المستوى الوطني.

وسيجري، وفق محاور البرنامج الخمس، وبحسب مراحلها، تبني سياسات إرشادية⁶ متفاعلة فيما بينها، ومتوافقة كلياً مع الرؤية والغايات المعروضة آنفاً، بحيث سيجري لاحقاً وضع البرامج التنفيذية المؤدية إلى تحقيق الرؤى والأهداف الموضوعية.

7 السياسات الإرشادية guiding policies هي السياسات التي تهدف إلى توجيه القرار لربط الأهداف الموضوعية بالبرامج والإجراءات التنفيذية اللازمة للوصول إلى تلك الأهداف.

ألف. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية

يتضمن هذا المحور، بسياساته التأطيرية كفعل مؤسس للمحاور الأخرى، قضايا المجتمع السياسية والاقتصادية والاجتماعية وحقوق الأجيال، انطلاقاً من القيم والهوية الوطنية والانتماء، والتماسك المجتمعي، مع التأكيد على أهمية المصالحات الوطنية وتعزيز الأمن والأمان، وإيجاد البيئة المناسبة لاستدامة ونجاح الحوار الوطني ورفع مستوى الوعي والتمثيل المجتمعي وتدعيم مسار التعددية السياسية والعملية الديمقراطية.

ولما كانت هذه المسائل تخص صلب المجتمع السوري ودائمة، فإن العناية بتنفيذ أية سياسة من السياسات المعروضة في هذا المحور، يتعلق بدرجة الأهمية في سياق الخروج الآمن من الحرب وبدرجة الاستجابة، بحيث ينتهي سريعاً تنفيذ بعض السياسات (كمعالجة ملف عودة اللاجئين) ذات الطبيعة العاجلة.

وفيما يلي ملخص سياسات المحور.

على امتداد مراحل البرنامج الأربع

- تعزيز الحوار الوطني ضمن أطر احترام الدستور، ووحدة البلاد وسيادتها واستقلالها الوطني، والقبول بصندوق الاقتراع كأساس حاكم لأي حوار اقتصادي-اجتماعي-سياسي.
- اقتراح البرامج السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية بالشفافية، وابتعادها عن امتلاك الحلول الجاهزة بقبولها الفكر النقدي والممارسة الفعلية لمبدأي المسؤولية والمحاسبة.
- تعزيز احترام الرأي العام، بالتركيز على الدور البالغ الأهمية لمختلف وسائل الإعلام كشريك استراتيجي في العملية السياسية والحوار الوطني والمصالحات، والتصدي للحملات الإعلامية المعادية، والنهوض بمستوى الإعلام الوطني وتعزيز الثقة والمصداقية لدى جميع أبناء الوطن، بحيث يصبح مرآة حقيقية وحاملاً لقضايا السوريين، ومعبراً عن تطلعاتهم وهمومهم، ومسهماً في رفع مستوى المواطن السوري وعياً وسلوكاً، ليكون فعالاً في خدمة قضايا التنمية.
- بناء الأطر التي تسمح للقوى المجتمعية والاقتصادية والثقافية المختلفة بالتعبير عن أفكارها وهواجسها ومصالحها على نحو متكافئ، وتجاوز أوهام الخطوط الحمر والأحكام المسبقة القائمة على التهميش أو الوصاية على الحقيقة والقيم، وتعزيز مبدأ الحرية وحقوق الإنسان، وتكريس روح المسؤولية ومبدأ المساواة والعدالة بالاحتكام إلى سلطة القانون القائم الذي يمثل حارساً أميناً على مصالح الجميع.
- تمكين المنظمات الشعبية والمجتمع الأهلي من تحمل المسؤولية في نقل أي مشروع وبرنامج إلى ممارسة مسؤولة يسهم بها أكبر عدد ممكن من أبناء المجتمع، أفراد وتنظيمات ومن ثمّ تعميق روح المشاركة والمسؤولية في الإنجاز.
- تمكين الشباب في الحوار الوطني ورسم السياسات والاستراتيجيات الوطنية كمهمة أساسية واجتماعية قصوى.
- التعامل مع التداعيات الاجتماعية لظاهرة النزوح، واستقرار المناطق وعودة النازحين داخلياً.
- تعزيز الاهتمام بذوي الشهداء والجرحى في جميع المجالات، عن طريق تقديم الدعم اللازم لهم والتسهيلات الخدمية، وتتطلب المرحلة المقبلة الاهتمام الكامل بهم، كفئات اجتماعية متضررة من تبعات الحرب، وإدماجهم في مسيرة التنمية.
- تعزيز الاهتمام وتقديم الدعم لعوائل الأفراد المعزّز بهم، وتسوية أوضاع من تورطوا بالأعمال القتالية أو الذين اضطرتهم الظروف إلى مساندة المجموعات المسلحة. ومن المهم العمل على تعزيز الرعاية لتلك الأسر فكرياً واجتماعياً في المرحلة المقبلة، وذلك عن طريق برامج التأهيل وإعادة الدمج بالمجتمع والتوعية.
- معالجة ملف عودة اللاجئين السوريين في الخارج، وتقديم التسهيلات اللازمة لعودتهم إلى الوطن.
- تجهيز البنى التحتية الضامنة لعودة اللاجئين والنازحين داخلياً إلى مواطنهم الأصلية وتقديم المعونات لهم.

باء. محور الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة

يجب أن توفّر مرحلتا الإغاثة والتعافي، في سياق هذا المحور، الزمن اللازم لإعادة التأهيل، أكثر من تركيزها على إجراء إصلاح كبير في الإدارات العامة؛ فالإصلاح الجذري للإدارة العامة، بالطريقة التقليدية، هي عملية معقدة ومحفوفة بالمجازفة، ويُنصح بترك جلّها إلى مرحلتي الانتعاش واستدامة التنمية، دون أن يعني ذلك عدم البدء بها سريعاً. ويجب أن تهدف التدخلات في الإدارة العامة إلى تمكينها من الاستجابة للاحتياجات الطارئة: إدارة وتنفيذ القوانين والأنظمة وقرارات الحكومة، وتقديم الخدمات العامة. وفي الوقت ذاته، ستكون مرحلة الانتعاش هي المرحلة التي يجري فيها عزل الروابط غير السليمة بين السلطات لتتمكن الوظيفة العامة الجديرة، الخاضعة للمساءلة والشفافية، من الازدهار.

وفيما يلي ملخص سياسات المحور.

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> إعادة تقييم الأداء الإداري والمؤسسي للجهات العامة من منظور الفعالية والكفاءة والإنتاجية. 	<ul style="list-style-type: none"> إعادة النظر بصكوك إحداث الجهات العامة لتحديد المسؤوليات والصلاحيات ومعالجة مشكلات ازدواجية. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير الثقافة التنظيمية القائمة على الأخلاقيات الإدارية. 	
<ul style="list-style-type: none"> إعادة تنظيم الوظيفة العامة، وتحسين بيئتها التشريعية والتنظيمية. 		<ul style="list-style-type: none"> تطبيق منهجيات وأساليب حديثة تراعي التطورات العالمية في الإدارة. 	
<ul style="list-style-type: none"> تحسين كمية ونوعية الخدمات الحكومية المقدمة للمواطنين وتخفيض تكاليفها وصولاً إلى تقديم الخدمات التفاعلية. 			
<ul style="list-style-type: none"> تدريب وتأهيل العاملين في الجهات العامة واستقطاب الكفاءات والحد من ظاهرة تسربها. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحسين معايير اختيار الكوادر الإدارية في المناصب العليا والوسطى. 			
<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للعمل القضائي والرقابي. تطوير المؤسسات المسؤولة عن مكافحة الفساد. توضيح وتنسيق وتطوير أدوار مختلف الفاعلين في جهود مكافحة الفساد. 			
<ul style="list-style-type: none"> تعزيز الثقة لدى الفعاليات الاجتماعية في توفر الإرادة لمكافحة الفساد. توسيع المشاركة المجتمعية، وتعزيز دور الإعلام في جهود مكافحة الفساد. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحسين معايير وشروط الدخول لممارسة العملين القضائي والرقابي. 		<ul style="list-style-type: none"> تعزيز القواعد الأخلاقية للمنظومة القضائية والمؤسسات الرقابية. 	
<ul style="list-style-type: none"> رفع مستوى البنى التحتية للمحاكم والمؤسسات الرقابية وفق معايير الجودة والملائمة الوظيفية، والإسراع في إعادة تأهيل الأبنية التي تخدمت أثناء الأزمة. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحديث خدمات الإدارة القضائية والمؤسسات الرقابية وانفتاحها على المواطن، عن طريق تقوية المواقع الإلكترونية للمحاكم والمؤسسات الرقابية. 			
<ul style="list-style-type: none"> تطوير آليات مكافحة الفساد الإداري وتعزيز آليات المساءلة والشفافية. 			
<ul style="list-style-type: none"> توفير الموارد البشرية للعمل القضائي والرقابي وتطوير قدراتها. 			

جيم. محور النمو والتنمية

يعدّ هذا المحور (مع محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات) رافعة البرنامج leverage، ويتضمن أربعة مكونات رئيسية: سياسات الاقتصاد الكلي، وسياسات القطاعات الاقتصادية (الزراعة، الصناعة، السياحة، الموارد المائية)، وسياسات التنمية المتوازنة، وسياسات التعاون الدولي. ويتضمن كل محور مجموعة من السياسات التفصيلية، منها ما يبدأ وينتهي في مرحلة معينة، ومنها ما يمتد على مدى المراحل الأربع من مراحل البرنامج. وتشمل هذه السياسات حوكمة مدخلات الإنتاج والإمداد والمؤسسات الداعمة والتجارة الخارجية وبيئة الاستثمار والأنظمة المالية والنقدية والضريبية والجمركية والنفذ المالي والإنفاق العام والتحصيل الضريبي وتطوير القاعدة الإنتاجية ومؤسساتها الداعمة والبنى التحتية الخدمية اللازمة لتحقيق التنمية المحلية وسوق العمل والتسويق والتسعير وضبط الأسواق والتصدير وهيكله ميزان المدفوعات، ومحاور التعاون الدولي، وبناء المنظومات وقواعد البيانات.

وستجري بلورة هذه السياسات، بعد إقرارها، بصيغة برامج موصفة بمرامي كمية وبحسب مراحل البرنامج، لتكون وثيقة عمل قطاعية بحسب الوزارة (الوزارات) و/أو الجهات المعنية، مع ممثلي فعاليات المجتمع وإداراته المحلية.

وفيما يلي ملخص سياسات المحور.

أ. الاقتصاد الكلي

1 الإنتاج والنمو والاستثمار

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> توسيع قاعدة الإنتاج (الانتشار الأفقي)، وتقوية الأسواق بإزالة المعوقات غير العادية لجميع أوجه النشاط الاقتصادي تطوير الصناعات الاستهلاكية الكثيفة العمالة ترميم سلاسل الإنتاج بدءاً من أقلها تكلفة، والتركيز على الزراعة والصناعة لتلبية الاحتياجات. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير آليات الحد من معوقات النشاط الاقتصادي. تحفيز العملية الإنتاجية، وتحقيق معدلات نمو مرتفعة في جميع المناطق والقطاعات والأنشطة الاقتصادية. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير بيئة محفزة لعمل القطاع الخاص وعلى مستوى الجغرافيا السورية. زيادة تشابك العملية الإنتاجية جغرافياً وقطاعياً لتحقيق قيم مضافة أعلى، والارتقاء بهذه القيم في الصناعة التحويلية نسبةً إلى الناتج المحلي الإجمالي. 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز بيئة عمل القطاع الخاص على مستوى الجغرافيا السورية. زيادة دور القطاع الخاص في النمو الشامل التشغيلي المستدام، وزيادة مسؤوليه القطاع الخاص الاجتماعية.
		<ul style="list-style-type: none"> زيادة الاعتماد على المحتوى التكنولوجي في الإنتاج، ولجميع الأنشطة الاقتصادية. 	<ul style="list-style-type: none"> رفع معدلات الإنفاق على البحث والتطوير، وتعميق المحتوى المعرفي، واستخدام التكنولوجيا المتطورة.

<ul style="list-style-type: none"> تحفيز وتطوير أنشطة المشاريع المتوسطة والصغيرة والأصغرية (بالتسهيلات التمويلية والإجرائية)، وتطوير بيئة عملها على أسس مستدامة، والاستفادة المثلى من الميزات النسبية للمناطق والمحافظات السورية وفق منظور التنمية المتوازنة. 			
<ul style="list-style-type: none"> استعادة النمو الاقتصادي. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة مساهمة القطاع الخاص في النمو. زيادة مساهمة الإنتاج الحقيقي في النمو كالزراعة والصناعة التحويلية مع غلبة الأخيرة على الزراعة. 	<ul style="list-style-type: none"> تسريع النمو الاقتصادي وتحقيق معايير التنافسية على المستوى الوطني والمناطقى. زيادة مساهمة مجمل إنتاجية عوامل الإنتاج، عن المصادر الكمية، وزيادة الاستثمار في رأس المال البشري 	<ul style="list-style-type: none"> النمو الاقتصادي السريع والمستدام والتشغيلي، المتوازن جغرافياً والأكثر شمولية، والمستند إلى زيادة مساهمة العوامل النوعية.
<ul style="list-style-type: none"> زيادة معدل التراكم الرأسمالي، وتوجيه الاستثمار العام لخدمة العملية الإنتاجية والخدمات الاجتماعية وفق منظور التنمية المتوازنة جغرافياً وقطاعياً. 			
<ul style="list-style-type: none"> حشد جميع الطاقات والإمكانات لإعادة الإعمار وتأهيل البنى التحتية. 			
<ul style="list-style-type: none"> زيادة حصة الادخار المحلي لتفعيل عملية الاستثمار مقارنةً بالاستهلاك، ثم زيادة حصة الادخار والاستثمار. 			
<ul style="list-style-type: none"> إيجاد بيئة عمل محفزة للاستثمار الخاص، وتطوير تشريعات الاستثمار في إطار موحد. 			
<ul style="list-style-type: none"> تطوير البنية التحتية اللازمة لجذب وتوسيع الاستثمار في الصناعات ذات التكنولوجيا المتوسطة والعالية ودعم صناعة التجهيزات الحاسوبية اللازمة لجميع القطاعات. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحقيق نسب من الاكتفاء لمتطلبات الاستهلاك العام والخاص. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة حجم الصادرات والتقليل من الفجوة بين الصادرات والواردات. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة مساهمة الصادرات في النمو. 	

(2) المالية العامة

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> توفير الاحتياجات الأساسية للمواطنين من المواد الغذائية والدوائية والمستلزمات النفطية. 			
<ul style="list-style-type: none"> ترشيد الدين العام الداخلي بترشيد الإنفاق العام وتعزيز الإيرادات. تثبيت الدين العام الداخلي، واعتماد مصادر تمويل بديلة (سندات وأذون الخزينة). 	<ul style="list-style-type: none"> تخفيض الدين العام الداخلي تدريجياً بتعزيز دور الإيرادات، خاصة الضريبية منها. 	<ul style="list-style-type: none"> الاعتماد الأساسي على إصدار سندات وأذون الخزينة لتمويل عجز الموازنة. 	
		<ul style="list-style-type: none"> إعادة جدولة الدين العام الخارجي. 	

<ul style="list-style-type: none"> التكريز على الدعم الاجتماعي ورياية أسر الشهداء وتوفير مستلزمات الصمود. 	<ul style="list-style-type: none"> تصحيح سياسات الدعم الحكومي وتوجيهها باتجاه الفئات والأنشطة الاقتصادية المستهدفة. 	<ul style="list-style-type: none"> الانتقال إلى أساليب الدعم النقدي، والاعتماد على منظومة الدفع الإلكتروني والبطاقة الذكية لإيصال الدعم لمستحقيه. 	<ul style="list-style-type: none"> الاستمرار في اعتماد أساليب الدعم النقدي والاعتماد على منظومة الدفع الإلكتروني.
<ul style="list-style-type: none"> إعادة النظر بنظام استثمار أملاك الدولة 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز إدارة أملاك الدولة، ووضع نظام متكامل لإدارة أملاك الدولة. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير التشريعات المتعلقة بالضرائب وصولاً إلى وضع نظام ضريبي متكامل يحقق العدالة الضريبية. 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز كفاءة الإدارة الضريبية لزيادة نسبة الضرائب المباشرة من إجمالي الضرائب. تطوير التشريعات والإدارة الضريبية.
<ul style="list-style-type: none"> تصحيح منظومة الرواتب والأجور. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة كفاءة الإنفاق العام النوعي. 		
<ul style="list-style-type: none"> بناء نظام شامل للموازنة والحسابات الحكومية وفق موازنة البرامج والأداء. 	<ul style="list-style-type: none"> الانتقال إلى موازنة البرامج والأداء التي تسهم في الربط بين الأهداف والمخصصات المالية وفق المدى الزمني. 		

3) السياسات النقدية والقطاع المالي

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> ضبط معدلات نمو العرض النقدي بالتناسب مع معدلات نمو الناتج المحلي الإجمالي الاسمي. 	<ul style="list-style-type: none"> استقرار سعر الصرف والتخفيف من عمليات استنزاف القطع الأجنبي والموازنة بين احتياجات الاقتصاد الوطني وموارده. 	<ul style="list-style-type: none"> تحسين القوة الشرائية لليرة السورية. تعزيز موارد القطع. 	<ul style="list-style-type: none"> الحفاظة على قوة العملة المحلية أمام العملات الأجنبية.
<ul style="list-style-type: none"> الحد من معدلات التضخم المرتفعة. 	<ul style="list-style-type: none"> التخفيف التدريجي من حجم الإصدار النقدي. 	<ul style="list-style-type: none"> الحد من الإصدار النقدي للوصول إلى تثبيت المديونية الداخلية. تفعيل سندات وأذون الخزينة. 	<ul style="list-style-type: none"> الوصول إلى مستوى من السيولة المحلية يتناسب مع حجم الناتج المحلي المستهدف.
		<ul style="list-style-type: none"> الوصول إلى معدل تضخم مستقر ومنخفض. 	

<ul style="list-style-type: none"> توجيه التسهيلات الائتمانية وزيادة حجم القروض المقدمة لدعم للنمو الشامل التشغيلي. 	<ul style="list-style-type: none"> دعم التمويل الاستثماري بصورة أساسية، والاستمرار والتوسع في منح القروض للمشاريع الصغيرة والمتوسطة. زيادة حجم التمويل المتاح للمشاريع الاستثمارية بأنواعها، الصغيرة والمتوسطة والكبيرة. إيصال الخدمات المصرفية وخدمات التمويل إلى أكبر شريحة من الأشخاص لدعم التشغيل والإنتاج المحلي. 	<ul style="list-style-type: none"> استهداف تسهيلات ائتمانية لتمويل المشروعات الصغيرة والمتوسطة، وتوجيه الائتمان للقطاعات ذات الأولوية. استهداف القروض المتجهة نحو إعادة الإعمار. التوسع في منح القروض والتسهيلات للمشاريع الصغيرة والمتوسطة. تطوير نظام الإقراض وتبسيط إجراءات التسليف. 	<ul style="list-style-type: none"> استهداف أكثر القطاعات إنتاجية في عمليات منح الائتمان المصرفي. 	
<ul style="list-style-type: none"> إيجاد مؤشر مرجعي لسعر الفائدة يستخدم كأداة في إدارة السياسة النقدية، ويمكن مصرف سورية المركزي من إدارة السيولة في السوق، وذلك بالتزامن مع فتح نافذة الخصم لدى المصرف المركزي لإتاحة إمكانية خصم الأوراق المالية الحكومية من المصارف لدى المصرف المركزي لتوفير متطلبات السيولة. 	<ul style="list-style-type: none"> إدارة وتحريك معدلات الفوائد وفق معطيات السوق. 	<ul style="list-style-type: none"> زيادة حجم الودائع لدى المصارف العامة. التوجه نحو إصدار شهادات الإيداع للجمهور بالليرة السورية خاصة بالمصرف المركزي عن طريق المصارف. 		
		<ul style="list-style-type: none"> تفعيل الأدوات النقدية غير المباشرة. 		
<ul style="list-style-type: none"> اعتماد الدفع الإلكتروني كأداة أساسية لتسوية المدفوعات في السوق المحلية. الوصول إلى الحدود المستهدفة من التعامل بالنقد الإلكتروني. التوسع في العمليات المصرفية الإلكترونية واستكمال الأتمتة المصرفية. 	<ul style="list-style-type: none"> تطبيق الدفع الإلكتروني لتشمل كامل القطاعات الاقتصادية، وتقليص تداول الأوراق النقدية. 	<ul style="list-style-type: none"> التوسع بالدفع الإلكتروني لتشمل العمليات التجارية والتحويل الضريبي وتوزيع الدعم. تطوير نظم الدفع والتسوية، وإيجاد الآليات لربط أنظمة المدفوعات مع نظام تسوية العمليات في سوق دمشق للأوراق المالية. 	<ul style="list-style-type: none"> توفير البنية التحتية والنظم التشغيلية الملائمة لتطبيق الدفع الإلكتروني والتحويل السريع للأموال بين المصارف وتشجيع الإيداع وتسريع التحويلات. 	
<ul style="list-style-type: none"> تقديم المنتجات والخدمات بكفاءة عالية ضمن بيئة تنافسية. تعميق النفاذ المالي وتحسين الخدمات المصرفية والتأمينية وتوسيع انتشارها في جميع المناطق، واستقطاب قطاعات وشرائح جديدة. 	<ul style="list-style-type: none"> تقديم الخدمات المصرفية والتأمينية بجميع أشكالها. 	<ul style="list-style-type: none"> تقديم الخدمات المصرفية والتأمينية بجميع أشكالها. 	<ul style="list-style-type: none"> تقديم الخدمات المصرفية للمواطنين بالحدود المتاحة في ظل الظروف الراهنة. 	
	<ul style="list-style-type: none"> معالجة الديون المتعثرة وزيادة نسبة تحصيلها وإجراء التسويات اللازمة. 			

<ul style="list-style-type: none"> تطوير السوق المالية لتوفير الموارد اللازمة للاستثمار. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير المؤسسات المالية القائمة وإعادة هيكلتها وتطوير البيئة التمكينية لاستمرار نموها.
<ul style="list-style-type: none"> مواكبة جميع التطورات الحاصلة في السوق التأمينية العالمية. 	<ul style="list-style-type: none"> إيجاد تغطيات تتناسب مع حاجة المجتمع والسعي لإيجاد بدائل تأمينية للشريحة الأوسع التي تتميز بضعف الدخل.

4) التجارة الخارجية

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> حماية الصناعات الأساسية والناشئة. 	<ul style="list-style-type: none"> نقل الحمائية المقدمة من القطاعات المنخفضة التكنولوجيا إلى المتوسطة ثم العالية التكنولوجيا. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير المناطق الحرة لتقديم نمط استثماري متميز وجاذب. 	<ul style="list-style-type: none"> توسيع قطاع التصدير بالتركيز على المجالات المحتملة للنمو، وتنويع قاعدة المصدرين (قطاعياً وجغرافياً) لتشمل المشاريع الصغيرة والمتوسطة والأصغر، وبحيث تتناسب مع احتياجات الأسواق الخارجية.
<ul style="list-style-type: none"> التوسع في المناطق الحرة. تحسين البنية التحتية التي تدعم الأنشطة التصديرية لصغار المنتجين (قطاعياً وجغرافياً). 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير البنى التحتية الداعمة للجودة وتعزيز كفاءة الخدمات اللوجستية المقدمة للمصدرين. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير بنية الصادرات وتنويع هيكلها وتخفيض الفجوة مع المستوردات. زيادة حصة سورية من التجارة الدولية. 	<ul style="list-style-type: none"> مراجعة قوائم المنتجات المصدرة وتطويرها وتنويعها جغرافياً وسلعياً. استدامة الصادرات والحفاظ على معدل مرتفع لمؤشر تغطية الصادرات للمستوردات.
<ul style="list-style-type: none"> التحول تدريجياً من تصدير السلع الفائضة عن الاستهلاك إلى بناء صناعات موجهة للتصدير. 	<ul style="list-style-type: none"> تحديد الهيكل السلعي الأمثل للصادرات، وتحديد الأسواق المستهدفة. 	<ul style="list-style-type: none"> تعميق التعاون مع الشركاء التجاريين، والتعاقد مع شركات تسويق عالمية للاستفادة من شبكة علاقاتها. 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز شبكة العلاقات مع الأسواق العالمية (المرونة والانفتاح في السياسات التجارية والاقتصادية).
<ul style="list-style-type: none"> تبسيط الإجراءات المتعلقة بعملية التصدير. الرقابة على جودة وتنوع المنتجات ومطابقتها للمعايير الدولية. 	<ul style="list-style-type: none"> تخفيض مدة عملية تسجيل العلامات التجارية. ضمان تفعيل المنافسة ومنع الممارسات الاحتكارية، وتحسين مناخ التنافسية والشفافية في الاقتصاد، ومتابعة الإصلاح الجمركي. 	<ul style="list-style-type: none"> تخفيض وتبسيط التعريفات الجمركية نوعياً وتدرجياً، وتخفيف الحواجز غير الجمركية والإدارية. تخفيف القيود على المدفوعات والتحويلات الجارية والرأسمالية. 	<ul style="list-style-type: none"> إلغاء القيود على المدفوعات والتحويلات الجارية والرأسمالية.

<ul style="list-style-type: none"> إعفاء المستوردات التي تدخل في العملية الإنتاجية من الضريبة غير المباشرة. تعزيز مؤشرات التنافسية ذات الصلة بإنجاز المعاملات وشفافية الإجراءات. الترويج للمنتج السوري من خلال مكاتب تجارية تابعة للسفارات. تطوير وتعزيز العلامة التجارية السورية. تعزيز الحماية الممنوحة للمستهلك وإنفاذ قانون حقوق الملكية الفكرية. 	<ul style="list-style-type: none"> دعم وتشجيع إنشاء شركات كبيرة للتصدير.
<ul style="list-style-type: none"> جذب المزيد من استثمارات الدول الصديقة والاستثمارات الأجنبية المباشرة التي تتوافق مع أولويات التنمية. رفع كفاءة خدمات النقل والخدمات اللوجستية. مكافحة ظاهرة التصدير العشوائي. 	

5) التشغيل وسوق العمل

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> تحسين أداء وقدرة جهاز تفتيش العمل للقضاء على استغلال العمال وخاصة النساء وضمنان حظر عمل الأطفال. 	<ul style="list-style-type: none"> تأمين أداء وقدرة جهاز تفتيش العمل للقضاء على استغلال العمال وخاصة النساء وضمنان حظر عمل الأطفال. 	<ul style="list-style-type: none"> وضع ضوابط عدم التمييز على أساس الجنوسة. تعزيز عمل النقابات المهنية والعمالية للمحافظة على حقوق العمال وأرباب العمل. 	<ul style="list-style-type: none"> وضع ضوابط عدم التمييز على أساس الجنوسة. تعزيز عمل النقابات المهنية والعمالية للمحافظة على حقوق العمال وأرباب العمل.
<ul style="list-style-type: none"> تحقيق مبدأ تكافؤ الفرص للعمال الكاملة المنتجة. المساواة وعدم التمييز في سياسات توظيف وتدريب للفئات المهشة (ذوي الإعاقة والمعيلات والمرضى القادرين على العمل والعمالة غير المهجرة). 	<ul style="list-style-type: none"> المساواة وعدم التمييز في الأجور على أساس الجنوسة أو الإعاقة. العدالة الاجتماعية ورفع المستوى المعيشي وبناء حياة أسرية سليمة صحياً واجتماعياً. 	<ul style="list-style-type: none"> ربط الحد الأدنى للأجور بمعدلات التضخم لتحقيق مستوى معيشي لائق. تنظيم تعويضات العمل الإضافي. تسهيل التوظيف حسب المؤهلات، وتسهيل الوصول لبيانات فرص العمل والتقدم للتوظيف. 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز إعلان المبادئ والحقوق الأساسية في العمل، وتطبيق حقوق الإنسان في الحصول على أجر وعدم الاستغلال والعمل القسري، خاصة للأشخاص ذوي الإعاقة والنساء. توسيع المظلة التأمينية وتنويع خدماتها وتعزيز استدامتها المالية.
<ul style="list-style-type: none"> توجيه الدعم لتوفير فرص العمل وتوليد الدخل لأكثر الفئات فقراً. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير السياسات الخاصة بسوق العمل والتشغيل بناء على النتائج. تحديد أولويات توجهات سوق العمل وخلق الميزة النسبية للسوق السورية. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير محفزات تنظيم العمل غير المنظم. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير محفزات تنظيم العمل غير المنظم.
<ul style="list-style-type: none"> رفع إنتاجية اليد العاملة وجودة ممارسات التوظيف والحد من العمالة المقنعة واعتماد التكنولوجيا وتحسينات البنية المؤسساتية والموارد البشرية. 	<ul style="list-style-type: none"> رفع إنتاجية وكفاءة اليد العاملة في القطاعات الاقتصادية. تطوير سبل العيش والتدريب المهني وتوليد الدخل (المشروعات الأصغر). 	<ul style="list-style-type: none"> تطبيق أسس الشفافية ومكافحة الفساد والتنافسية وخلق المؤسسات الإدارية والقضائية لتنظيم سوق العمل. التركيز على تطوير حاضنات الأعمال وتعزيز المهارات الريادية والعمالة الماهرة خاصة للمتغلبين وفق متطلبات سوق العمل. تطوير صيغ الشراكة بين القطاعات الثلاثة (العام والخاص والأهلي) لتمويل تنمية رأس المال البشري. 	<ul style="list-style-type: none"> تطبيق أسس الشفافية ومكافحة الفساد والتنافسية وخلق المؤسسات الإدارية والقضائية لتنظيم سوق العمل. التركيز على تطوير حاضنات الأعمال وتعزيز المهارات الريادية والعمالة الماهرة خاصة للمتغلبين وفق متطلبات سوق العمل. تطوير صيغ الشراكة بين القطاعات الثلاثة (العام والخاص والأهلي) لتمويل تنمية رأس المال البشري.

- إعادة دمج من فقدوا أعمالهم نتيجة الأزمة بسوق العمل.
- تمويل خدمات تدريب وتوليد الدخل للأشخاص ذوي الإعاقة والفئات الهشة.

ب. القطاعات الاقتصادية

1) الزراعة

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية والإدارية لتنمية القطاع الزراعي والمناطق الريفية وفق المتغيرات الجديدة. ▪ تأهيل وتدريب الكوادر البشرية العاملة في قطاع الزراعة. 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ دعم وتطوير أنظمة التأمين ضد المخاطر المختلفة والاستجابة للطوارئ. 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ توفير مستلزمات الإنتاج النباتي والحيواني. 			
<ul style="list-style-type: none"> ▪ دعم المؤسسات بمقومات الإنتاج وفق ظروفها. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ إعادة تأهيل المؤسسات الإنتاجية. ▪ ترميم المراكز البحثية والخدمية. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير حزمة من الحوافز الاقتصادية للمناطق الريفية. ▪ تعزيز قدرات وحدة المكافحة الحيوية. ▪ نشر وتعميم التلقيح الاصطناعي. ▪ تطوير النشاطات التسويقية العالمية. ▪ تقييم وتطوير عمل المؤسسات. ▪ تطوير المواصفات والمقاييس السورية بما يتلاءم مع المعايير العالمية. ▪ اعتماد برنامج متطور لطرق التقصي عن الأمراض الحيوانية. ▪ تبني التكنولوجيا الحديثة (كالتكنولوجيا الرقمية و"النانوية") في تطوير الزراعة، وتشجيع إقامة شركات متخصصة لتقديم الخدمات. ▪ توسيع وتعزيز التعاون الإقليمي والشراكات بكافة المجالات ذات الأولوية للقطاع. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ دعم وتطوير أنظمة التأمين ضد المخاطر المختلفة والاستجابة للطوارئ.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ رسم الخطط الإنتاجية بالتوافق مع أولويات القطاع. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تعديل الدورات الزراعية واعتماد البدائل الاقتصادية ذات الميزة النسبية لتحقيق أفضل ريعية اقتصادية، ولأجل استدامة الموارد. ▪ بناء بيئة مناسبة للاستثمارات الخاصة (المحلية والخارجية في القطاع الزراعي). 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ دعم وتطوير أنظمة التأمين ضد المخاطر المختلفة والاستجابة للطوارئ. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ دعم وتطوير أنظمة التأمين ضد المخاطر المختلفة والاستجابة للطوارئ.

<ul style="list-style-type: none"> تنشيط عملية استنباط أصناف عالية الغلة، متحملة للإجهادات الأحيائية واللاأحيائية. تحسين نوعية المنتجات. تطوير عمليات ما بعد الحصاد. تطوير الثروة السمكية والحراجية. تحسين كفاءة الري لأنظمة الري الحكومية وكفاءة استخدام المياه على مستوى الحقل. تحسين نوعية الأدوية البيطرية والاستغناء عن استيرادها تحسين مردودية المياه المستخدمة. خفض تكاليف المنتجات الزراعية باعتماد التكنولوجيا الحديثة وزراعة الأصناف العالية الإنتاجية الملائمة بيئياً. اعتماد المكافحة الحيوية كأسلوب أساسي في إطار الإدارة المتكاملة لمكافحة الآفات. التوسع في برامج التحسين الوراثي للسلاسل المحلية من الأنواع الحيوانية المختلفة. تعزيز القدرة التنافسية للمنتجات الزراعية. 	
<ul style="list-style-type: none"> ترميم قطاع الثروة الحيوانية. التوسع باستخدام تكنولوجيا الري الحديث. استصلاح الأراضي والتوسع في المساحات المرورية. تطوير البادية السورية وزيادة الغطاء النباتي وتوفير المياه اللازمة للسكان والثروة الحيوانية. تطوير الصناعات الريفية لمنتجات الثروة الحيوانية. تحقيق تكامل بين الإنتاج الزراعي والتصنيع. 	<ul style="list-style-type: none"> تمكين المزارعين من الوصول إلى الأراضي واستثمارها. تشجيع الزراعات الأسرية. زيادة المساحات المزروعة بالمحاصيل الغذائية.

(2) الصناعة التحويلية

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> مراجعة التشريعات والقرارات النازمة للاستثمار والعمل الصناعي وتعديلها إن تطلب ذلك. إعادة النظر في محفزات الاستثمار الصناعي في المناطق المحررة والتي هي أقل نمواً. 	<ul style="list-style-type: none"> توفير البيئة التمكينية لعمل القطاع الخاص. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير أدوات قياس رضا المتعاملين مع وزارة الصناعة. 	
	<ul style="list-style-type: none"> عقد المزيد من اتفاقيات الاعتراف المتبادل بشهادات المطابقة مع الدول وتفعيل العمل بالقوائم منها لتسهيل دخول المنتجات السورية الصناعية إلى أسواقها. 		
<ul style="list-style-type: none"> تعزيز دور وزارة الصناعة في توجيه وتحفيز النشاط الصناعي. استقطاب الاستثمارات الصناعية وفق خريطة تنمية تستند إلى الميزات التنافسية للمناطق السورية. 			

<ul style="list-style-type: none"> تشجيع القطاع الخاص للاستثمار في الصناعات التكنولوجية ذات القيمة المضافة العالية. تحويل المزايا النسبية للصناعة السورية إلى مزايا تنافسية تمكّن منتجاتها من دخول الأسواق الخارجية بكفاءة وفعالية. تطوير عمليات نقل التكنولوجيا المتطورة وتوطينها في سورية. 	<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة من الطاقات الكامنة للصناعة السورية لتطوير صناعة ذات قيم مضافة عالية. تحسين جودة المنتجات الصناعية عن طريق إدخال مفاهيم الجودة الشاملة إلى مختلف الأنشطة الصناعية. 	<ul style="list-style-type: none"> إعادة تأهيل الشركات العامة الصناعية المتضررة في إطار الشراكة والتوزيع المتوازن للأدوار بين القطاع العام والخاص. استثمار مواقع الشركات المتوقفة وبنيتها التحتية لإقامة مشاريع صناعية عامة ومشتركة بتكنولوجيا جديدة، إما بنشاطها الأساسي أو غيره. تقديم التسهيلات الائتمانية والإدارية والخدمات لإعادة تأهيل منشآت القطاع الخاص الصناعية وفقاً لأولوياتها القطاعية والجغرافية، وإعادة إقلاع المنشآت المتضررة جزئياً.
		<ul style="list-style-type: none"> تشجيع إقامة الصناعات الخاصة بإحلال المستوردات. تحسين جودة المنتجات الصناعية، بإدخال مفاهيم الجودة الشاملة.
<ul style="list-style-type: none"> تشجيع المستثمرين السوريين الموجودين خارج سورية للعودة إلى الوطن والاستثمار فيه. توجيه المدخرات الوطنية للمشاركة في العملية الاستثمارية. 		
<ul style="list-style-type: none"> المحافظة على الخبرات الوطنية ومنع تسربها وتعويض العمالة المتسربة. 		
<ul style="list-style-type: none"> تشجيع القطاع الخاص للاستثمار في الطاقات المتجددة. 		

3 السياحة

مرحلة الاستدامة	مرحلة الانتعاش	مرحلة التعافي	مرحلة الإغاثة
<ul style="list-style-type: none"> تطوير التنمية السياحية وتحقيق التوازن بين العرض والطلب. 		<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للقطاع السياحي. 	
<ul style="list-style-type: none"> استقطاب الاستثمار السياحي في الساحل السوري وفق خريطة الاستثمار السياحي للساحل السوري. 			
<ul style="list-style-type: none"> استقطاب الاستثمار السياحي وفق الخريطة السياحية الاستثمارية لكامل سورية. 			

<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير برامج تنوع المنتج السياحي. ▪ تطوير واستكمال برنامج الارتقاء بالخدمات السياحية. ▪ تطوير برامج التسويق والترويج السياحي للمنتجات الجديدة. ▪ تحفيز الاستثمار السياحي في الصناعات التقليدية واليدوية. ▪ تفعيل التعاون السياحي مع الدول الصديقة والمنظمات الدولية. ▪ تحقيق التوازن ما بين التدريب السياحي والفنقي ومتطلبات سوق العمل. ▪ تفعيل السياحة الريفية والمنتجات الحرفية التقليدية والترويج السياحي. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير وسائل ترويج احترافية للاستثمار السياحي. ▪ تطوير أسواق جديدة للحرفيين في المناطق الساحلية ودمشق وريف دمشق وحمص وحماه. ▪ تطوير برامج التسويق والترويج السياحي في الدول المصدرة للسياح. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير أسواق جديدة للحرفيين في دمشق والساحل. ▪ تأهيل المنشآت المتضررة المملوكة من الوزارة. ▪ تطوير وسائل وأدوات العمل والترويج والتسويق السياحي ▪ تطوير برنامج الجودة السياحية. ▪ منح الحوافز والتسهيلات للمنشآت السياحية للقيام بأعمال التجديد بما يحقق مستوى الخدمة المطلوبة. ▪ عرض مناطق التطوير السياحي (جنوب اللاذقية، رأس البسيط، أرواد، وادي قنديل) على المستثمرين والشركات الاستثمارية بهدف تجهيز البنى التحتية المتكاملة وإقامة الاستثمارات السياحية المتنوعة. ▪ استكمال تنفيذ المشاريع المتضررة والمتوقفة عن التنفيذ والتعاقد عليها وفق صيغة الـ BOT. ▪ إقامة مراكز زوار نموذجية وخدمة سياح في المناطق ذات الارتداد. ▪ تأمين متطلبات التنمية الريفية والسياحة الداخلية. ▪ رفع مستوى الخدمات السياحية في المحيط السياحي (المراكز الحدودية، المواقع السياحية والأثرية). ▪ زيادة الوعي السياحي الجماعي لدى الجهات والأفراد الذين يتعاملون مباشرة مع السائح. ▪ استكمال بناء وتجهيز المعاهد والمدارس الفندقية المتوقفة عن التنفيذ لتأمين مراكز تعليمية وتدريبية لائقة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ إعادة المنشآت السياحية في المناطق المحررة إلى العمل. ▪ منح الحوافز والتسهيلات لترميم المنشآت السياحية المتضررة وللمشاريع الخاصة ومشاريع الـ BOT البطيئة التنفيذ أو المتوقفة. ▪ تطوير جودة المنتج السياحي. ▪ تنمية السياحة الداخلية. ▪ تشجيع وتنظيم قدوم السياحة الدينية. ▪ دعم وتنمية المشاريع الصغيرة والأصغر المولدة لفرص العمل. ▪ الاستمرار بعقد ملتقيات أسواق الاستثمار السياحي. ▪ تحديث الأدوات الترويجية وتنفيذ المبادرات السياحية. ▪ تفعيل دور المغتربين وتنفيذ يوم السياحة السوري في العديد من مدن العالم.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ تعزيز التعاون السياحي مع الدول الصديقة ومنظمة السياحة العالمية. ▪ تعزيز التمثيل الخارجي لسورية في المعارض والمؤتمرات الدولية. ▪ وضع برامج ومذكرات التفاهم الدولي الموقعة مع الدول الصديقة موضع التنفيذ. ▪ تطوير برامج التدريب الفنقي والسياحي مع المؤسسات الوطنية والصديقة ومنظمة السياحة العالمية للارتقاء بالتعليم السياحي. 			

<ul style="list-style-type: none"> تطوير الكوادر لترفد القطاع السياحي من المعاهد والمدارس الفندقية التابعة للوزارة والمراكز السياحية الخاصة ومن الدورات التدريبية القصيرة. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير أساليب التعليم والتدريب السياحي. تطوير مستوى الكوادر البشرية العاملة بالقطاع السياحي.
<ul style="list-style-type: none"> العمل على تجهيز وطرح مشاريع سياحية نوعية للاستثمار، كمشروع التطوير السياحي لشاطئ اللازورد (برج إسلام)، وبوسيدون (رأس البسيط)، وأكوامارين (العيسوية)، ومنطقة المارين، ومشروع التطوير السياحي غرب منتجع لاميرا، والعديد من الفرص الاستثمارية الهامة في سورية. وضع المشاريع المتضررة والمتوقفة عن التنفيذ والمتعاقد عليها وفق صيغة الـ BOT بالخدمة. 	

4) الموارد المائية

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> المراجعة المستمرة للتشريعات لتسهيل حماية المصادر المائية. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحديث التشريعات والهيكل التنظيمية للوزارة ومؤسساتها. تحديث التشريعات المتعلقة بالعلاقة مع مستثمري المياه. 			
<ul style="list-style-type: none"> توفير الاحتياجات من المياه عن طريق التنسيق بين الجهات المعنية في وضع الخطط الزراعية والاقتصادية وتعديلها دورياً انسجاماً مع الموارد المائية المتاحة. إعادة تأهيل السدود المتضررة من الأزمة. 	<ul style="list-style-type: none"> استخدام الموارد المائية غير التقليدية المتاحة وحصر المياه غير المدرجة بتقدير الموارد المائية. التركيز على معالجة المخلفات الصناعية. توسيع شبكات الصرف الزراعي في الأراضي التي تعاني من مشاكل الصرف والملح. 	<ul style="list-style-type: none"> تحسين الكفاءة الفنية والاقتصادية لاستخدامات المياه بجميع القطاعات ورفع التلوث عن المصادر المائية وحمايتها. 	<ul style="list-style-type: none"> استخدام الموارد المائية استخداماً أمثلياً ورشيداً يحقق استدامتها والحفاظ عليها.
<ul style="list-style-type: none"> تأسيس نظام مراقبة نوعية الموارد المائية. 			
<ul style="list-style-type: none"> زيادة الاعتماد على الري التكميلي للمحاصيل (الماء الأخضر يشكل النسبة الكبرى من الواردات المطرية). 			
<ul style="list-style-type: none"> تخفيض الضياعات الحقلية الناجمة عن أساليب الري التقليدية. 			
<ul style="list-style-type: none"> زيادة نسبة الاستفادة من الموارد المائية السطحية وزيادة المساحات المرورية والمستصلحة على المصادر المائية السطحية كبديل لسد العجز من المياه الجوفية. 			

<ul style="list-style-type: none"> ضبط استخدام المياه الجوفية. 	<ul style="list-style-type: none"> تحديد أولويات استثمار المياه والاستصلاح وخاصة في المنطقة الشرقية والاستفادة من مياه نهر دجلة. 	<ul style="list-style-type: none"> التركيز على تشجيع الصناعات غير المستهلكة للمياه ولا سيما في الأحواض التي تعاني أصلاً من العجز. استبدال المحاصيل والسلالات الشريهة للمياه بمحاصيل وسلالات متوافقة مع الواقع المائي في كل حوض من الأحواض المائية (دون المساس بتحقيق الأمن الغذائي).
<ul style="list-style-type: none"> تحديث الدراسات الهيدرولوجية والهيدروجيولوجية. 		
<ul style="list-style-type: none"> استخدام الدارات المغلقة وإعادة تدوير المياه المستخدمة في المصانع. 		
<ul style="list-style-type: none"> تطوير دور المستفيدين من استخدام الموارد المائية. 		
<ul style="list-style-type: none"> توسيع مجالات الاستفادة من نتائج بحوث المراكز العربية والدولية ومشاركة المحلية بنشاطاتها فيما يخص الري. 		
<ul style="list-style-type: none"> تطوير كفاءات ومهارات الكوادر العاملة في القطاع. 		

ج. التنمية المتوازنة

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> ترميم البنى التحتية الخدمية في المناطق المحررة وفقاً للحاجة إليها والإمكانيات المتاحة. إعادة الخدمات الأساسية لإعادة اللاجئين النازحين داخلياً إلى أماكن سكنهم المعتادة. 			
<ul style="list-style-type: none"> تحسين توظيف وإدارة استعمالات الأراضي على المستوى المحلي والهيكلية والإقليمي. تطوير آليات معالجة مشكلة السكن العشوائي. 			
	<ul style="list-style-type: none"> تطوير البنية التحتية اللازمة لجذب وتوسيع الاستثمار في الصناعة التحويلية وتوفير الأراضي اللازمة لإنشاء المدن والمناطق الصناعية وفق منظور التنمية المتوازنة. 		

<ul style="list-style-type: none"> الإدارة المتكاملة للكوارث ومعالجة الواقع القائم. وضع منظومة لإدارة المعلومات وتنظيم الاستثمار ضمن المدن والمناطق الصناعية وخارجها وفق خطط مدروسة. تحفيز استثمار الموارد المحلية في النشاط الاقتصادي المحلي. إدماج البعد البيئي في خطط التنمية والتعاون وتطبيق مبدأ التقييم البيئي الاستراتيجي لتلك الخطط. اعتماد نظام متكامل لمراقبة عناصر البيئة. تحديث الخرائط/التقييم/المتابعة/تنمية الرؤية الإقليمية. 	<ul style="list-style-type: none"> تبسيط إجراءات الترخيص وتقديم التسهيلات لتنظيم القطاع غير المنظم. تحسين كفاءة الوحدات الإدارية في تخطيط وتنفيذ مكونات التنمية المحلية. تعزيز دور المجتمع الأهلي في التنمية المحلية، وفق منظور جديد قائم على العمل التنموي التشاركي. تفعيل تنفيذ القوانين البيئية وتطبيق نظم الإدارة البيئية. تطوير سبل التمويل الذاتي للوحدات الإدارية. 	<ul style="list-style-type: none"> إعطاء صلاحيات واسعة للمحليات في تخطيط التنمية المحلية. تحسين جغرافية الاستثمار لتحقيق الاستفادة من المزايا النسبية لكل منطقة ومحافظة.
<ul style="list-style-type: none"> الإفناق العام المتوازن والعدل على المستوى الجغرافي في مجال الخدمات الاجتماعية والبنى التحتية. 		
<ul style="list-style-type: none"> تطوير كفاءة إدارة واستخدام الموارد المحلية الطبيعية المتاحة على النحو الأمثل. 		
<ul style="list-style-type: none"> رفع قدرات العاملين على المستوى المحلي. 		
<ul style="list-style-type: none"> تطوير التدخلات الملائمة لخلق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني على المستوى المحلي. 		
<ul style="list-style-type: none"> تطوير بيئة عمل المشاريع الصغيرة ذات الكلفة القليلة والمردود البيئي العالي على المستوى المحلي وتشجيع الاستثمار الخاص في المشاريع البيئية. 		
<ul style="list-style-type: none"> رفع مستوى الوعي البيئي العام وبناء القدرات ودعم الجمعيات الأهلية في مجال البيئة. 	<ul style="list-style-type: none"> تفعيل البحث العلمي في مجال البيئة وبناء قاعدة بيانات للمعلومات البيئية وتطويرها باستمرار. 	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز قدرات للاستعداد للطوارئ البيئية والحد من التلوث البيئي.
<ul style="list-style-type: none"> اعتماد وتشجيع التكنولوجيا الصديقة للبيئة (الطاقات المتجددة والبديلة) ومشاريع آلية التنمية النظيفة. 		
<ul style="list-style-type: none"> اعتماد الأساليب الحديثة لإدارة النفايات الصلبة وطرق إعادة التدوير والاستفادة من المخلفات. 		

د. التعاون الدولي

مرحلة الاستدامة	مرحلة الانتعاش	مرحلة التعافي	مرحلة الإغاثة
<ul style="list-style-type: none"> التأكيد على استرجاع الحقوق الوطنية المعتصبة، وتعزيز الدور القومي والعربي لسورية، وبناء التحالفات الدولية. 			
<ul style="list-style-type: none"> التنسيق مع الأصدقاء والحلفاء ودول الجوار لتقليل مفاعيل المخططات المعادية في المنطقة، التي تهدف لتقسيم دولها، والتأكيد على وحدة وسيادة أراضي سورية. 			

<p>▪ الدعوة لإقامة نظام عالمي متعدد الأطراف يحترم سيادة الدول ووحدة أراضيها في مقابل نظام العولمة الأمريكية الذي يركز على تفتيت السيادة الوطنية ويهتم بمصالح المجموعات الإثنية وتقدم قراءة خاطئة لمنظومة حقوق الإنسان.</p>	
<p>▪ العمل على تعزيز العلاقات مع الدول والمنظمات ووكالات التعاون الدولي جميعها للارتقاء بعمليات التنمية الوطنية المتوازنة والمستدامة عبر تعزيز الشراكات والتعاون الاقتصادي والعلمي والفني، وذلك على نحو يخدم أهداف التنمية الوطنية، وتعزيز فاعلية المؤسسات الوطنية.</p>	
<p>▪ الدفاع عن سورية في حركها ضد الإرهاب، وتعزيز انتصار سورية بفضل تحالفاتها الدولية والإقليمية، ومن ثم أن تقوم السياسة الخارجية بدور المثبت للانتصارات الميدانية والحفاظ على الثوابت الاستراتيجية.</p>	
<p>▪ تركيز التعاون الدولي على إعادة بناء البنية التحتية وتعزيز وتأهيل مؤسسات الدولة لتوفير الخدمات الأساسية بوجه آلة الحرب الغربية وأدواتها المحلية والإقليمية.</p>	
<p>▪ تحديد الشركاء الاستراتيجيين وإعطاء الأولوية للدول الصديقة كروسيا وإيران والصين والهند.</p>	
<p>▪ تقييم المشاريع المنفذة ومتابعة ما هو قيد التنفيذ وتلك المقترحة وفق أشكال التعاون المختلفة.</p>	
<p>▪ تحديد الإمكانيات المتاحة حالياً من التعاون الدولي والتنبؤ بالفرص المستقبلية.</p>	
<p>▪ الاستمرار في توفير المساعدات الغذائية وغير الغذائية للمتضررين من الحرب واستعادة سبل العيش والمأوى.</p>	
<p>▪ الاستفادة المثلى من التمويل المتاح لسورية عن طريق خطط الاستجابة للاحتياجات الإنسانية العاجلة والمقدم من المنظمات الدولية أو الدول المانحة.</p>	
<p>▪ استخدام الخطوط الائتمانية (الحالية والمستقبلية) لتوفير متطلبات الجهات السورية من التجهيزات التي تساهم في تحريك عجلة الاقتصاد الوطني وتساهم في إقامة مشاريع إنتاجية أو خدمية ذات أولوية.</p>	
<p>▪ توفير الدعم المالي اللازم من قروض ميسرة ومنح وتسهيلات تمويلية والاستفادة المثلى من المبادرات وحزم التمويل وبرامج الدعم التي تقدمها الجهات المانحة والمؤسسات التمويلية لضمان تنفيذ البرامج والمشاريع التنموية ذات الأولوية وسد الفجوة التمويلية للموازنة العامة.</p>	
<p>▪ توفير الدعم الفني والتقني اللازم من التجهيزات والآليات والتكنولوجيا الحديثة ونقل الخبرات اللازمة التي تساهم في تنفيذ البرامج والمشاريع التنموية ذات الأولوية.</p>	
<p>▪ بناء القدرات الوطنية المؤسساتية والفردية، وذلك بتعظيم الاستفادة البرامج التدريبية الخارجية والاطلاع المقدمة من الجهات المانحة. السعي لتنفيذ برامج تعاون مع شركات أجنبية لإقامة مشاريع استثمارية أو توريد متطلبات العملية الإنتاجية بتسهيلات ائتمانية.</p>	
<p>▪ تعظيم الاستفادة من القروض والتسهيلات التمويلية التي يمكن أن تقدمها المؤسسات التمويلية التابعة للدول الصديقة في تمويل المشاريع الاستراتيجية.</p>	
<p>▪ السعي لتوسيع قاعدة الجهات المانحة التي تقدم الدعم الفني اللازم، لتعزيز متطلبات الجهات الوطنية لتنفيذ مشاريع إعادة الإعمار.</p>	
<p>▪ تنويع أنماط التعاون مع الشركاء الدوليين لتحقيق متطلبات تنفيذ مشاريع إعادة الإعمار.</p>	

دال. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات

يتضمن هذا المحور سياسات خمسة قطاعات هي: قطاع الطاقة، والنقل، والاتصالات، والسكن، والمياه والصرف الصحي. وتتركز السياسات أساساً على إعادة تأهيل منظومات البنية التحتية، وذلك لغرضين اثنين:

- توفير متطلبات كل مرحلة من مراحل البرنامج، من حيث توفير شروط استعادة النشاط الاقتصادي الإنتاجي والخدمي.
- تلبية الحاجات المجتمعية من سبل العيش والمسكن على خدمات الرعاية بمعناها الواسع.

وكما في باقي المحاور، سيجري اشتقاق برامج عمل ضمن السياسات الواجبة التنفيذ بحسب الجهة/الجهات المعنية بالقطاع.

وفيما يلي ملخص سياسات المحور.

أ. الطاقة

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
	<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التشريعية الناظمة لقطاع الكهرباء وإحداث هيئة ناظمة للقطاع. 		
		<ul style="list-style-type: none"> تطوير التشريعات الخاصة بالنفط والثروة المعدنية. تشجيع ودعم القطاعين المشترك والخاص للمساهمة في توظيف استثمارات وخبرات جديدة في مجال خامات الثروة المعدنية. 	
			<ul style="list-style-type: none"> زيادة إنتاج الثروات المعدنية، ورفع مستوى الإنتاج في المنشآت والمواقع الإنتاجية القائمة. زيادة الاحتياطي وتوفير مصادر جديدة لإنتاج النفط والغاز، والثروات المعدنية.
			<ul style="list-style-type: none"> تحرير تدريجي مدروس لأسعار حوامل الطاقة مقترن بسياسات تعويض للفئات الهشة من السكان، وترشيد استهلاك المشتقات النفطية.
			<ul style="list-style-type: none"> التحول نحو القراءة الآلية عن بعد لعدادات الكهرباء.
		<ul style="list-style-type: none"> تطوير عمل المصافي لتلبية احتياجات السوق من المشتقات وخاصة ذات الطلب المتنامي عليها. زيادة السعات التخزينية للمشتقات. 	
			<ul style="list-style-type: none"> إعادة تأهيل المرافق ومنشآت الطاقة في المناطق المتضررة بشكل تدريجي بما يتناسب مع إمكانيات التنفيذ المالية والمادية وفقاً للأولويات.
			<ul style="list-style-type: none"> الارتقاء بمستوى أداء الشركات الوطنية إلى مصاف الشركات العالمية ودول الجوار. توفير المعدات والتقنيات الحديثة العالمية بما يساهم في تطوير وزيادة الإنتاج. الاستثمار الأمثل للموقع الجغرافي الاستراتيجي لسورية كبلد عبور لخطوط الطاقة.

- تطوير مصادر إنتاج مواد البناء والإنشاءات وخامات الصناعة لسد حاجات الشركات الصناعية العامة والخاصة.
- رفع كفاءة الكادر البشري ورفده بدماء جديدة تواكب المرحلة المقبلة.
- تخفيض الأثر البيئي والانبعاثات الحرارية والحفاظ على بيئة نظيفة.
- الاستخدام الأمثل للثروات المعدنية في خدمة عملية التنمية.
- تعظيم الاستفادة من المعونات والمنح المقدمة من الدول الصديقة والمنظمات الدولية وتوجيهها وفق الأولويات الوطنية.

ب. النقل

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> ▪ تأهيل البنى التحتية لقطاع النقل. ▪ تحسين إمكانية الوصول إلى جميع المناطق. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البنى التحتية لقطاع النقل. ▪ تحسين إمكانية الوصول إلى جميع المناطق. ▪ ربط مراكز الإنتاج ببوابات التصدير. ▪ وصل المناطق الحرة بالخط الحديدي. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير عمل المرفأء الجافة واستكمال الربط مع العراق. ▪ استكمال وتطوير الربط الطرقي والسككي مع دول الجوار. ▪ ربط مراكز الإنتاج ببوابات التصدير. ▪ وصل المناطق الحرة بالخط الحديدي. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البنى التحتية لقطاع النقل.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ زيادة الطاقة الإنتاجية وتطوير البنى التحتية لقطاع النقل (شبكات الطرق، الخطوط الحديدية، المرفأء، السفن، الطائرات). ▪ تطوير البنية التحتية لقطاع النقل وفق منظور التنمية المتوازنة والمستدامة، وعوامل الأمان والراحة والسرعة. ▪ تطوير خدمة جوار الأتوستراتدات وفصل حركة الشاحنات عن السيارات الأخرى. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البنى التحتية لقطاع النقل وفق منظور التنمية المتوازنة والمستدامة، وعوامل الأمان والراحة والسرعة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البنى التحتية لقطاع النقل وفق منظور التنمية المتوازنة والمستدامة، وعوامل الأمان والراحة والسرعة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير البنى التحتية لقطاع النقل وفق منظور التنمية المتوازنة والمستدامة، وعوامل الأمان والراحة والسرعة.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير آليات إنشاء طرق مأجورة سريعة ومحمية وآمنة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير آليات إنشاء طرق مأجورة سريعة ومحمية وآمنة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير آليات إنشاء طرق مأجورة سريعة ومحمية وآمنة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير آليات إنشاء طرق مأجورة سريعة ومحمية وآمنة.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحفاظ على جاهزية المطارات والمرفأء القائمة وتطويرها. ▪ توسيع شبكة الطرق السريعة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحفاظ على جاهزية المطارات والمرفأء القائمة وتطويرها. ▪ توسيع شبكة الطرق السريعة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحفاظ على جاهزية المطارات والمرفأء القائمة وتطويرها. ▪ توسيع شبكة الطرق السريعة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحفاظ على جاهزية المطارات والمرفأء القائمة وتطويرها. ▪ توسيع شبكة الطرق السريعة.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحد من استخدام وسائط النقل الملوثة للبيئة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحد من استخدام وسائط النقل الملوثة للبيئة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحد من استخدام وسائط النقل الملوثة للبيئة. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الحد من استخدام وسائط النقل الملوثة للبيئة.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ الانتقال إلى النقل باستخدام الكهرباء، وتطوير النقل الجماعي الكهربائي داخل المدن. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الانتقال إلى النقل باستخدام الكهرباء، وتطوير النقل الجماعي الكهربائي داخل المدن. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الانتقال إلى النقل باستخدام الكهرباء، وتطوير النقل الجماعي الكهربائي داخل المدن. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ الانتقال إلى النقل باستخدام الكهرباء، وتطوير النقل الجماعي الكهربائي داخل المدن.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ استكمال انضمام سورية إلى اللائحة البيضاء لدى منظمة البحرية الدولية تمهيداً لاستصدار ومنح كافة أنواع الشهادات البحرية المعتمدة دولياً. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ استكمال انضمام سورية إلى اللائحة البيضاء لدى منظمة البحرية الدولية تمهيداً لاستصدار ومنح كافة أنواع الشهادات البحرية المعتمدة دولياً. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ استكمال انضمام سورية إلى اللائحة البيضاء لدى منظمة البحرية الدولية تمهيداً لاستصدار ومنح كافة أنواع الشهادات البحرية المعتمدة دولياً. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ استكمال انضمام سورية إلى اللائحة البيضاء لدى منظمة البحرية الدولية تمهيداً لاستصدار ومنح كافة أنواع الشهادات البحرية المعتمدة دولياً.
<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير سبل وآليات تأهيل الكوادر البحرية. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير سبل وآليات تأهيل الكوادر البحرية. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير سبل وآليات تأهيل الكوادر البحرية. 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ تطوير سبل وآليات تأهيل الكوادر البحرية.

ج. الاتصالات والمعلوماتية

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
			<ul style="list-style-type: none"> تأهيل وتحديث البنية التحتية للقطاع، وإعادة الاتصالات إلى المناطق التي تضررت.
<ul style="list-style-type: none"> تطوير أصول التعامل مع القطاع الخاص بالتوافق مع قانون الاتصالات وقانون البريد الجديدين. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير بيئة العمل وتوفير بيئة تشريعية قادرة على استقطاب الشركات المحلية والعالمية للإنتاج في مجال البرمجيات والخدمات المعلوماتية. تعزيز الثقة بفعالية الخدمات الحكومية، والترويج لمشروع الحكومة الإلكترونية بقنواته المختلفة، وزيادة كفاءة ومهارة العاملين في مجال المعلوماتية. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التمكينية اللازمة لتطوير واستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. تنظيم وضبط استخدام مواقع التواصل الاجتماعي. 	
			<ul style="list-style-type: none"> تخصيص الاعتمادات لتوفير متطلبات الاتصالات وخدمات البريد والتكنولوجيا المناسبة.
			<ul style="list-style-type: none"> تطوير البنية التحتية، وتوفير التجهيزات والبرمجيات. تطوير شبكات الاتصالات والمعلومات، والتركيز على البنى التحتية (وخاصة الضوئية) وشبكات الإنترنت والمعلومات. تأهيل وتحديث الأبنية الهاتفية.
	<ul style="list-style-type: none"> تطوير تبادل المراسلات بين الوزارات عبر الشبكة. تسهيل تقديم الخدمات والمعلومات للمواطنين والمؤسسات باستخدام تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتطوير برامج عمل للاستخدام الأمثل لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الإصلاح الإداري. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير العمل بشبكة الحكومة الآمنة وإضافة جهات مراسلات جديدة تبعاً. أتمتة الخدمات البريدية وإدخال خدمات جديدة (مالية، إلكترونية، الخ). تطوير تقديم خدمات الحزمة العريضة (FTTH, 3G, 4G etc) بالجوودة اللازمة والأسعار المناسبة. 	<ul style="list-style-type: none"> تمكين الشبكة الحكومية الآمنة من تلبية متطلبات القطاع الحكومي والأعمال. الانتقال إلى الحكومة الإلكترونية وتطبيق الحوكمة على جميع المعاملات لضمان الشفافية في التعامل مع المواطنين وتسهيل أعمالهم. إنهاء التحول من المقاسم الرقمية TDM إلى المقاسم بتقنية IP.
			<ul style="list-style-type: none"> نشر خدمة الدفع الإلكتروني.
			<ul style="list-style-type: none"> توسيع برنامج المعاملات التي سيتم توقيعها إلكترونياً، وتقديم خدمات الدفع الإلكتروني تبعاً.
			<ul style="list-style-type: none"> تعزيز مكانة سورية كعقدة اتصال دولية. ترشيد استخدام نطاقات الطيف الترددي، وتوحيد الشبكات اللاسلكية. تطوير صناعة البرمجيات وجودة المنتج. تطوير المحتوى الوطني الرقمي بأشكاله، والاستفادة من مجالات التقارب بين قطاعي الإعلام والاتصالات. تطوير معايير وطنية وعربية للمحتوى الرقمي. التحضير لإطلاق خدمات وتطبيقات الجيل الخامس. توسيع الاستفادة من الطيف الترددي وفق توصيات الاتحاد الدولي للاتصالات.
			<ul style="list-style-type: none"> نشر وتطوير معايير استخدام تكنولوجيا المعلومات.
			<ul style="list-style-type: none"> تطوير التدريب التخصصي في مجال الاتصالات والمعلوماتية والاستفادة من تجارب الدول الصديقة.

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> تطوير بنك معلومات المساكن وخدماتها. 			
<ul style="list-style-type: none"> تمكين القطاع الخاص ورجال الأعمال من المساهمة بالحلول السريعة لمشاكل السكن وتنفيذ مشاريع سكنية تكون رديفة لدور القطاع العام في تلبية الخطة الإسكانية. تمكين كل من نقابتي المهندسين والمقاولين من الدخول في مجالات الإسكان والتطوير العقاري ومشاريع الخريطة الاستثمارية الموضوعية، على نحو يخدم مرحلة إعادة الإعمار، ولاسيما في رفع إمكانيات تلبية الطلب المتزايد على السكن بأشكاله كافة. تمكين مفهوم العمارة الخضراء في المباني والتركيز على زيادة المساحات الخضراء ومساحات الخدمات الكاملة للمناطق السكنية. تأسيس شركات مقاولات متخصصة في بناء الضواحي السكنية باستخدام أفضل تقنيات البناء السريعة لتلبية الطلب المتزايد على السكن. توصيف مشكلة المساكن العشوائية والحد من انتشارها ووضع الحلول البديلة والمناسبة لها. الاستمرار بتحديث الكود العربي السوري على نحو يتلاءم واحتياجات مرحلة إعادة الإعمار. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير دور قطاع التعاون السكني والإطار القانوني الناظم لعمله. تنظيم عمل القطاع الخاص وتفعيل مشاركته في العملية الإسكانية بجميع مراحلها، تخطيطاً وتنفيذاً وتمويلًا، لتحقيق مفهوم السكن الاجتماعي. تطوير قوانين الاستملاك وآليات إعداد وإصدار المخططات التنظيمية، وتوسيع قاعدة المشاركة بها على النحو الذي يوفر المرونة اللازمة. استخدام الصيغ المختلفة من الحياة السكنية (الحيازة بالإيجار، الإيجار المنتهي بالتمليك، الإيجار التمويلي، حق الانتفاع)، وإعادة النظر بالمنظومة الضريبية على العقارات (بيع، تداول، رسوم، الخ). الارتقاء بالعمل الهندسي لمواكبة التطورات وضمن مبدأ المنافسة. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير آليات تدوير وترحيل النفايات الصلبة الناتجة من المباني المهدامة وتوفير الآليات والمعدات اللازمة لها. تفعيل آليات الاستفادة من الموارد الطبيعية بكل منطقة لتوفير المواد اللازمة للبناء. 	<ul style="list-style-type: none"> التحديث المستمر والتعويض لكامل الآليات والمعدات الهندسية لتلبية احتياجات الجهات المرتبطة بقطاع الأشغال العامة والإسكان. التوسع في مشاريع المؤسسة العامة للإسكان لتلبية الطلب المتزايد على المنتج السكني. إنهاء أعمال برامج المؤسسة العامة للإسكان (شبابي، اجتماعي، ادخاري، الخ).
<ul style="list-style-type: none"> وضع الشكل النهائي للمخططات التنظيمية في سورية بشقيها المعماري والتصميمي وخاصة للمناطق المدمرة من جراء الحرب على سورية. 	<ul style="list-style-type: none"> التفعيل الحقيقي للتأهيل والتدريب للعاملين في التخطيط العمراني في الجهات العامة بكل ما أتيج من الوسائل والأدوات والبرامج العلمية الحديثة والمتطورة. رفع كفاءة الموارد البشرية العاملة في قطاع الأشغال العامة والإسكان لتلبية تنامي احتياجات القطاع. 		
<ul style="list-style-type: none"> تخفيض سعر السكن الاجتماعي بهدف تمكين ذوي الدخل المحدود من الحصول عليه. تهيئة الأراضي المملوكة من قبل الدولة للبناء وفق توجهات التخطيط الإقليمي. 			
<ul style="list-style-type: none"> تطوير العرض بما يقابل احتياجات السكن. 			

هـ. المياه والصرف الصحي

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
			<ul style="list-style-type: none"> ضمان استمرارية عمل منظومات مياه الشرب والصرف الصحي القائمة وإعطاء الأولوية للمناطق المحررة. تطوير منظومات مائية بديلة ورديفة لحالات الطوارئ تؤمن الحد الأدنى من مياه الشرب. إعادة تأهيل وتطوير منظومات مياه الشرب والصرف الصحي لتبلي الاحتياجات الحالية والمستقبلية مع مراعاة الإمداد المتوازن بين الريف والمدينة.
			<ul style="list-style-type: none"> تطوير الأنظمة والقوانين والتشريعات وإجراءات تقييم الأداء لتحسين الأداء ورفع كفاءة الاستثمار لمنظومات مياه الشرب والصرف الصحي. تعزيز مساهمة القطاع الخاص في نشاطات قطاع مياه الشرب والصرف الصحي وتفعيل العمل الشعبي. تطوير مشاركة القطاع الخاص في وظائف ونشاطات تزيد من كفاءة قطاع مياه الشرب والصرف الصحي مع المحافظة على بقاء هذا القطاع حكومي.
		<ul style="list-style-type: none"> تحسين الكفاءة الفنية والاقتصادية لاستخدامات المياه في القطاعات المستهلكة للمياه، وإعطاء الأولوية لتأمين مياه الشرب. 	<ul style="list-style-type: none"> استثمار الموارد المائية المتاحة على نحو أمثل ورشيد لتأمين خدمة توفير مياه شرب آمنة ونظيفة للمواطنين بجودة وديمومة عالية.
			<ul style="list-style-type: none"> تطوير المصادر المائية وحمايتها من التلوث والاستنزاف لتلبية الطلب المتزايد على المياه.
			<ul style="list-style-type: none"> توفير منظومة صرف صحي متكاملة وتعزيز أنظمة الصرف الصحي اللامركزية وخاصة في المناطق الريفية.
			<ul style="list-style-type: none"> التوسع في مشاريع استخدام المياه غير التقليدية والطاقات المتجددة في القطاع.
			<ul style="list-style-type: none"> تطوير إجراءات تقييم أداء مؤسسات المياه وشركات الصرف الصحي.
			<ul style="list-style-type: none"> اعتماد مبدأ استرداد التكاليف، واستبدال وتطوير الأصول لمشاريع مياه الشرب والصرف الصحي.
			<ul style="list-style-type: none"> رفع نسبة المستفيدين من منظومات مياه الشرب والصرف الصحي إلى المعايير العالمية.
			<ul style="list-style-type: none"> الاستفادة من مصادر المياه غير التقليدية. التوجه نحو الطاقات المتجددة سواء بإنتاجها من نواتج الصرف الصحي أو استخدامها لتغذية مشاريع مياه الشرب. الحفاظ على مصادر مياه الشرب كماً ونوعاً لضمان استدامتها والعمل على تطويرها. تعزيز قدرات العاملين في مجال المهارات الإدارية والفنية والتنسيق والتواصل وتبادل الخبرات.

هاء. محور التنمية الاجتماعية والإنسانية

يتضمن هذا المحور ثلاثة مكونات وهي سياسات التعليم والتكوين الثقافي، وسياسات الحماية الاجتماعية، وسياسات السكان والصحة.

ففي سياسات التعليم والتكوين الثقافي، يتم التركيز على قضايا التوعية والتثقيف والتعليم والهوية الوطنية والتماسك الاجتماعي، والانتماء لسورية، وتقبل الآخر، وفك "شفرة" التطرف بالخطاب الديني والثقافي المستنير، وإعادة النظر في هيكلية التعليم بمختلف مراحله، ومناهجه ومحتوياته، وزيادة ربط التعليم بسوق العمل، وبرامج بناء الأسرة السورية المتماسكة اجتماعياً وثقافياً.

وفي سياسات الإدماج الاجتماعي والاقتصادي، تحظى قضايا إدماج الفئات التي هي أكثر تأثراً بالحرب (المعوقون، الأطفال، النساء، الأيتام، المشردون، ...) أهمية بالغة بالتوازي مع صياغة سياسات إدماج العائدين إلى حضن الوطن في إطار المصالحات الوطنية، والقضايا المتعلقة بعودة اللاجئين والنازحين داخلياً، وسبل توفير مقومات العودة الكريمة وضمن رؤية تنموية جديدة لأدوار المناطق والمحافظات، وتوسيع المشاركة في إعادة الإعمار والاستدامة التنموية.

وبدورها، تتضمن سياسات الحماية الاجتماعية ثلاثة مكونات: سوق العمل وسياسات التشغيل والبطالة واستغلال فرص العمل؛ وسياسات الخدمات الاجتماعية، كالتعليم والصحة وخدمات مياه الشرب والصرف الصحي؛ وسياسات الدعم والاحتياجات الإنسانية كجزء من شبكات الأمان الاجتماعي والحماية المجتمعية من كل المخاطر إضافة إلى الرعاية الاجتماعية للفئات الضعيفة.

وفيما يلي ملخص سياسات المحور.

أ. التعليم والتكوين الثقافي

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> تأهيل المدارس المتضررة في المناطق الآمنة ضماناً لتوفير البنية التحتية للتعليم. 	<ul style="list-style-type: none"> استكمال إعمار المدارس المدمرة وتحسين جغرافية توزيعها. 	<ul style="list-style-type: none"> الاستمرار في تحديث نماذج البناء المدرسي والمجمعات الكبيرة. 	<ul style="list-style-type: none"> توفير البنى التحتية اللازمة لتحسين نوعية التعليم.
<ul style="list-style-type: none"> استكمال تعويض الدروس الفائتة للمنقطعين عن التعليم. 			<ul style="list-style-type: none"> تحديد نظام لضمان عنصر الجودة والنوعية في المدارس العامة والخاصة.
<ul style="list-style-type: none"> تقييم المناهج وتقييمها وتطويرها. 		<ul style="list-style-type: none"> اعتماد المعايير الدولية في طباعة الكتاب المدرسي. 	
<ul style="list-style-type: none"> توفير البنية اللازمة لتطوير معدلات الالتحاق للطفولة المبكرة (مدارس، مدرسين، مناهج). 		<ul style="list-style-type: none"> تطوير دور المركز الإقليمي للطفولة المبكرة والمؤسسات ذات الصلة، وضمان جودة التعليم للطفولة المبكرة. 	
<ul style="list-style-type: none"> تطوير نظام الامتحانات. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير نظام لضمان عنصر الجودة في المدارس. 	<ul style="list-style-type: none"> دعم مركزي تطوير المناهج والقياس والتقييم التربوي سعياً للوصول إلى بحوث نوعية ترفد التعليم. 	

▪ دعم الرياضة والصحة المدرسية.	
▪ تطوير قاعدة معلومات الإحصاء التربوي وربطها بشبكة وطنية.	▪ تقييم قاعدة معلومات الإحصاء التربوي
▪ توفير المحتوى الرقمي والتعليم التفاعلي عبر الإنترنت بصيغة مدججة وفقا للمعايير الدولية (المدرسة الإلكترونية).	
▪ توفير الوسائل والأدوات التعليمية.	
▪ تطوير البيئة التشريعية والمؤسسية اللازمة لتطوير التعليم.	
▪ دعم البرامج التربوية والإعلامية التي تعمل على غرس القيم والأخلاق لدى الطلاب.	
▪ الاستمرار بالتدريب والتقييم للكوادر التربوية والإدارية والتدريسية لتمكينها من التعامل مع المناهج المطورة وطرائق التدريس الحديثة.	
▪ تعزيز التشاركية بين القطاعين العام والخاص في تطوير المناهج التعليمية المهنية والتطبيق العملي المهني والتقني.	
▪ التركيز على الجوانب العملية والتطبيقية في التعليم المهني والتقني وزيادة مساهمة القطاع الخاص في الاستثمار في التعليم.	
▪ تحسين البنى التحتية للتعليم العالي، وترميم البنى التحتية المتضررة من الأزمة وتحسين خريطة توزيع الجامعات والمعاهد.	
▪ توفير الموارد البشرية للتعليم العالي وتحسين نوعيتها وجذب الكفاءات.	
▪ تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للتعليم العالي.	
▪ تطوير أسس القبول الجامعي.	
▪ إحداث أنماط جديدة من التعليم تعزز رفع المستوى التعليمي من ناحيتي الكم والنوع.	
▪ تحسين نوعية التعليم العالي وتطوير المناهج ووسائل وأدوات التعليم.	
▪ ربط مخرجات التعليم باحتياجات سوق العمل.	
▪ ربط البحث العلمي باحتياجات القطاعات الاقتصادية والاجتماعية.	
▪ تشجيع البحث العلمي وتحفيز القطاع الخاص للمساهمة في أبحاث التطوير القطاعية.	

ب. الحماية الاجتماعية

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
▪ تقديم الدعم للأسر المتضررة والتركيز على الأسر العائدة من اللجوء أو النزوح.	▪ تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي وبرامج المعونات النقدية وغير النقدية.	▪ المساهمة في إعادة الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمتضررين من الأزمة.	
▪ تطوير البيئة التشريعية لنظم الحماية الاجتماعية.		▪ تعزيز المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص في مجال الحماية الاجتماعية.	

<ul style="list-style-type: none"> توسيع التغطية ببرامج الحماية الاجتماعية (التأمينات الاجتماعية، التأمين الصحي، الإعانات النقدية وغير النقدية، خدمات الفئات الضعيفة من السكان وذوي الاحتياجات الخاصة). 		
<ul style="list-style-type: none"> تعزيز تكامل عمل الجمعيات الأهلية مع أولويات وخطط التنمية الوطنية في مرحلة الاستدامة. 	<ul style="list-style-type: none"> بناء قدرات الجمعيات الأهلية والمؤسسات الخاصة والتشبيك فيما بينها. 	<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التشريعية لعمل الجمعيات والمؤسسات غير الحكومية.
<ul style="list-style-type: none"> تحقيق الكفاية والتوازن في التوزيع الجغرافي، وتعزيز الدور التنموي لمراكز التنمية الريفية ووحدات الصناعة الريفية في المحافظات وتحسين نوعية خدماتها. 		
<ul style="list-style-type: none"> تعزيز كفاءة استخدام معاهد ومراكز الرعاية والتنمية الاجتماعية وتحسين كفاءة استخدامها وخريطة توزيعها. 	<ul style="list-style-type: none"> إعادة تأهيل المعاهد ومراكز الرعاية والتنمية الاجتماعية كافة. 	
<ul style="list-style-type: none"> الاستجابة للاحتياجات المرتبطة بالمشكلات الاجتماعية النفسية والسلوكية الناجمة عن الأزمة. 		
<ul style="list-style-type: none"> المساهمة في تنظيم القطاع غير المنظم. 	<ul style="list-style-type: none"> تشجيع حاضنات الأعمال وتوفير مقومات نجاحها. 	<ul style="list-style-type: none"> دعم ريادة الأعمال بين الفئات التي هي أكثر احتياجاً، وتشجيع تأسيس المشروعات الصغيرة والأصغر.
<ul style="list-style-type: none"> تطوير البنية المؤسسية للوزارة والجهات التابعة. 		
<ul style="list-style-type: none"> زيادة كفاءة وكفاية الكوادر البشرية المتخصصة في مجالات الحماية والرعاية الاجتماعية. 		

ج. السكان والصحة

مرحلة الإغاثة	مرحلة التعافي	مرحلة الانتعاش	مرحلة الاستدامة
<ul style="list-style-type: none"> الاستمرار في إعادة تأهيل البنى التحتية الصحية وفق منظور الخرائط الصحية الرقمية المعتمدة على التركز السكاني ومعدلات المراضة. 			
<ul style="list-style-type: none"> توفير التجهيزات الطبية والدواء ومتطلبات النهوض بالقطاع الصحي في المناطق المتضررة. 			
<ul style="list-style-type: none"> تقديم خدمات الرعاية الصحية الأولية في المراكز الصحية وضمان جودتها وملائمتها لمتطلبات المجتمع. 			
<ul style="list-style-type: none"> توفير الموارد البشرية الصحية وتشجيع عودة الكوادر الطبية إلى مناطق عملها. 			
<ul style="list-style-type: none"> الاستمرار في تقديم الدعم لذوي الأمراض المزمنة. 			
<ul style="list-style-type: none"> تعزيز دور الإعلام في الثقافة الصحية وتحسين السلوك الصحي. 			
<ul style="list-style-type: none"> تطوير البيئة التشريعية الصحية وتعزيز تطبيق التشريعات الناظمة للقطاع. 			
<ul style="list-style-type: none"> تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في الخدمات الصحية عالية المستوى. 			
<ul style="list-style-type: none"> تشجيع التصنيع الدوائي وزيادة نسب التغطية من الإنتاج الوطني وتطوير الصادرات الدوائية. 			

تعزيز أنماط الحياة الصحية والتحالفات القطاعية، ومكافحة الأمراض السارية ومراقبة الالتزام بالبعد الصحي والبيئي والغذائي.	▪
تعزيز المشاركة المجتمعية في تخطيط وإدارة وتقديم الخدمات الصحية.	▪
تطوير نظم الإحصاءات الصحية والصحة الإلكترونية.	▪
الاستمرار في تحقيق التأمين الصحي والضمان الاجتماعي، وتخفيف العبء المرضي العام والخاص والشخصي تدريجياً.	▪
تعظيم القدرة الوطنية للاستجابة لحالات الطوارئ والكوارث، وتطوير منظومة متكاملة للإسعاف.	▪
تطوير التشريعات والقوانين المتعلقة بقضايا الأسرة والسكان والصحة الإنجابية وتحقيق الاتساق بينها.	▪
تفعيل دور المؤسسات الدينية في تبني قضايا السكان والتحفيز تجاهها.	▪
نشر مفاهيم الصحة الإنجابية والتربية السكانية.	▪
خلق آليات تحقيق التوازن بين النمو الاقتصادي والنمو السكاني.	▪
تعزيز دور الإعلام في التنمية السكانية.	▪
الاهتمام بالصحة الوقائية والسلامة المهنية في مختلف الظروف المتعلقة بذلك، وتوفير عوامل الوقاية من الأمراض المرتبطة بالمهنة.	▪
تحسين التركيبة التعليمية للسكان على نحو يساهم من تعزيز الإنتاجية والتنافسية للكوادر الوطنية.	▪
تشجيع الهجرة المعاكسة وخاصة إلى المناطق قليلة الكثافة السكانية.	▪

سادساً التمويل وأسس تخصيص الموارد

سادساً- التمويل وأسس تخصيص الموارد

يؤدي التمويل دوراً أساسياً في العملية التنموية، بل يعدّ المحدد الرئيسي لنجاحها؛ إذ تتطلب استدامة تغطية النفقات -الاستثمارية منها على وجه الخصوص- توفير الموارد المالية المناسبة لمقابلة حجم النفقات (أو فجوة الموارد) في الزمن المناسب، ذلك أنّ قصور تغطية فجوة الموارد، والتي غالباً ما تكون عرضة للتوسع، تضع الاقتصاد أمام خيار المفاضلة بين القبول بمستويات منخفضة للتنمية، أو اللجوء إلى تعبئة مصادر التمويل والتي يمكن توفرها محلياً عن طريق الإصدار النقدي الجديد والدين العام أو التمويل الخارجي. وفي كلتا الحالتين سيكون هناك تبعات سلبية على المؤشرات الاقتصادية والاجتماعية.

ويتطلب تحقيق النمو الاقتصادي والمحافظة على استدامته على المدى الطويل رفع مستوى الادخار المحلي لتجنيب الاقتصاد حالة "استرخاء الادخار"، أو المستويات غير المرغوبة للتضخم، أو الآثار السلبية للديون الخارجية من جهة، وتحقيق كفاءة تخصيص الموارد من جهة ثانية؛ شريطة توفر الهيكل المالي السليم لتعبئة المدخرات واستخدامها، إذ يحدد هذا الهيكل مدى نجاح عملية تعبئة وتخصيص الموارد ومواءمتها للعملية التنموية وفق مستوى تطورها وشروطها. هذا، إضافة إلى أنّ توفير التمويل اللازم لخدمة العملية التنموية يفترض تطوير هيكل النظام المالي لضمان استخدام "توليفة" مناسبة من اقتصاد الاستدانة، الذي يستخدم أدوات الكبح المالي بحدودها غير الضارة، واقتصاد الأسواق المالية القادرة على تعبئة المدخرات وتوجيهها إلى الفرص الاستثمارية التي هي أكثر إنتاجية، وبخاصة في المديين المتوسط والطويل.

وفي هذا الإطار، تسعى السياسات الكلية والقطاعية (المبينة في رابعاً) لزيادة معدلات الادخار الوطني، والحد من جوانب الإنفاق غير المنتجة، والعمل على زيادة الإيرادات، والإبقاء على الزيادات في الإنفاق الاستثماري ضمن حدود تسمح بالاستدامة. حيث سيتمكن الادخار الوطني من تمويل ما يزيد عن 32% من حجم النفقات الاستثمارية وللقطاعين العام والخاص كما هو مبين لاحقاً، والنفقات الجارية للقطاع العام ولكامل المدة (حتى العام 2030). وسيجري تغطية المتطلبات الأخرى من مصادر تمويل متنوعة تتركز في القروض الداخلية، من المصرف المركزي مباشرة، ومن القطاع الخاص المحلي عن طريق سندات وأذون الخزينة، ومن الاستثمار الخارجي الذي يتوقع له أن يغطي ما يقارب 12% من حجم الاستثمار الخاص (أي أكثر من 5% من إجمالي حجم التمويل خلال 2019-2030).

وتشير بيانات الجدول التالي إلى ارتفاع نسبة الادخار المحلي إلى مجمل النفقات من -53% في المرحلة الأولى (الإغاثية) إلى -4% في المرحلة الثانية (التعافي)، ثم إلى 36% في المرحلة الثالثة (الانتعاش)، بحيث تصل إلى 60% في المرحلة الرابعة (الاستدامة) مع حلول العام 2030؛ وتبلغ في المتوسط 32% خلال السنوات 2019-2030.

الادخار المحلي وفجوة الموارد					
الإجمالي	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
27,094	16,674	14,144	-498	-3,226	الادخار المحلي
85,295	27,896	39,293	12,138	5,968	مجمل النفقات
58,201	11,222	25,149	12,636	9,194	فجوة الموارد
32	60	36	-4	-54	الادخار إلى مجمل النفقات %

ويصل حجم مجمل النفقات ما يقارب 86 ترليون ليرة سورية خلال 2019-2030، منها ما يقارب 54 ترليون ليرة نفقات حكومية، تتوزع بين النفقات الحكومية الجارية التي تبلغ نحو 44 ترليون ليرة، والنفقات الاستثمارية العامة التي تبلغ نحو 10 ترليون ليرة. ويمثل الاستثمار الخاص الجزء المتبقي من مجمل النفقات، ويبلغ حوالي 32 ترليون ليرة.

أوجه استخدام التمويل					
الإجمالي	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
43,484	10,929	20,340	7,759	4,455	النفقات الجارية
9,557	2,826	4,508	1,623	601	النفقات الاستثمارية
53,041	13,755	24,848	9,382	5,056	مجمّل الإنفاق الحكومي
32,254	14,140	14,446	2,756	912	الاستثمار الخاص
85,295	27,896	39,293	12,138	5,968	مجمّل النفقات

وفي المتوسط، وخلال كامل المدة 2019-2030، يبلغ حجم مجمل النفقات أكثر من 27% من الناتج المحلي منها أكثر من 10% من الناتج من القطاع الخاص (المحلي والأجنبي)، ونحو 17% نفقات الموازنة العامة بشقيها الجاري والاستثماري (نحو 14% نفقات جارية، و3% نفقات استثمارية).

أوجه استخدام التمويل - نسبة من الناتج المحلي الإجمالي					
الإجمالي	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
14	12	14	15	18	النفقات الجارية
3	3	3	3	2	النفقات الاستثمارية
17	15	17	19	21	مجمّل الإنفاق الحكومي
10	15	10	6	4	الاستثمار الخاص
27	30	27	24	25	مجمّل النفقات

وتتوزع مصادر تمويل مجمل النفقات، خلال كامل المدة 2019-2030، بين الإيرادات الجارية، التي تبلغ حوالي 26 ترليون ليرة، والإيرادات الاستثمارية التي تبلغ نحو 5 ترليون ليرة؛ في حين ينفق القطاع الخاص على الاستثمار ما يزيد على 32 ترليون ليرة، منها 4 ترليون ليرة من مصادر خارجية. وبذلك يبلغ حجم التمويل اللازم المتبقي (الدين) زهاء 23 ترليون ليرة تتوزع مصادرها المحلية بين المصرف المركزي والتمويل من القطاع الخاص.

مصادر التمويل					
الإجمالي	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
26,237	7,085	12,928	4,649	1,576	الإيرادات الجارية
4,928	1,549	2,333	777	269	الإيرادات الاستثمارية
21,876	5,122	9,587	3,956	3,212	الدين
32,254	14,140	14,446	2,756	912	نفقات القطاع الخاص على الاستثمار
28,253	12,726	13,001	1,979	547	القطاع الخاص (داخلي)
4,000	1,414	1,445	777	365	القطاع الخاص (خارجي)
85,295	27,896	39,293	12,138	5,968	مجمّل مصادر التمويل

وفي المتوسط، وخلال كامل المدة 2030-2019، تبلغ حصة القطاع الخاص (استثمارات القطاع الخاص المحلي والأجنبي) نحو 38% من إجمالي حجم التمويل (منها 5% من مصادر خارجية)، وتبلغ حصة الإيرادات الجارية حوالي 31% من إجمالي حجم التمويل، وتبلغ حصة الإيرادات الاستثمارية نحو 6% من إجمالي حجم التمويل؛ في حين يساهم الدين العام بحصة تبلغ أكثر من 26% من إجمالي حجم التمويل.

مصادر التمويل - نسبة من إجمالي مصادر التمويل					
الإجمالي	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
31	25	33	38	26	الإيرادات الجارية
6	6	6	6	5	الإيرادات الاستثمارية
26	18	24	33	54	الدين
38	51	37	23	15	نفقات القطاع الخاص على الاستثمار
33	46	33	16	9	القطاع الخاص (داخلي)
5	5	4	6	6	القطاع الخاص (خارجي)

ويبلغ حجم التمويل من القطاع الخاص (استثمارات القطاع الخاص المحلي والأجنبي) نحو 10% من إجمالي الناتج المحلي (منها أكثر من 1% من مصادر خارجية)، ويبلغ حجم التمويل من الإيرادات الجارية نحو 8% من الناتج المحلي، وحجم التمويل من الإيرادات الاستثمارية نحو 2% من الناتج؛ ويساهم الدين العام بمبلغ يصل إلى حوالي 7% من الناتج في تغطية النفقات.

مصادر التمويل-نسبة من الناتج المحلي الإجمالي					
%	2030-2029	2028-2024	2023-2021	2020-2019	مليار ل. س
8	8	9	9	7	الإيرادات الجارية
2	2	2	2	1	الإيرادات الاستثمارية
7	5	7	8	13	الدين
10	15	10	6	4	نفقات القطاع الخاص على الاستثمار
9	14	9	4	2	القطاع الخاص (داخلي)
1	2	1	2	2	القطاع الخاص (خارجي)
27	30	27	24	25	مجمّل مصادر التمويل

يتوزع الإنفاق الاستثماري العام والخاص، والنفقات الجارية وفق ما هو وارد في /رابعاً، جيم. محور النمو والتنمية، 2-الأهداف المرحلية/.

وتحافظ هذه التوليفة من التمويل وأوجه استخدام هذا التمويل على النسب الواردة في رابعاً، جيم. محور النمو والتنمية، 2-الأهداف المرحلية لحجم الدين العام، والتي تتراجع تدريجياً من نحو 98% من الناتج في العام 2019 إلى نحو 57% من الناتج مع حلول العام 2030.

وتساهم هذه التوليفة من التمويل وأوجه استخدامه في تحقيق الأهداف الواردة في رابعاً على المستويات الكلي والقطاعي والجغرافي، إذ تشكل هذه التوليفة، إضافة إلى الأهداف الكلية والقطاعية والجغرافية، نسقاً متكاملًا لنموذج الاقتصاد السوري خلال السنوات 2019-2030، الذي يحدد الملامح الأولية للاقتصاد السوري نحو التنمية الشاملة والمستدامة، والذي سيتكامل رسم صورته وهويته خلال مرحلة الاستدامة بدءاً من العام 2029 وما بعده.

سابعاً الإطار التنفيذي البرامجي

سابعاً- الإطار التنفيذي البرامجي

يتألف الإطار البرامجي للبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب من 12 برنامجاً إطارياً تقع تحت محاور البرنامج الخمسة، وهي مجملها تهدف إلى:

- الخروج من تبعات الحرب والأزمة المرتبطة بها.
- التحوّل إلى مجتمع حديث واقتصاد وطني قوي، وفق الرؤية الوطنية المرغوبة.
- ضمان اتساق التنفيذ للوصول إلى الأهداف الموضوعية للبرنامج.

ويتفرّع عن كل برنامج من هذه البرامج الإطارية مجموعة من البرامج التنفيذية الأساسية التي يبلغ عددها الإجمالي زهاء 90 برنامجاً رئيسياً. ويتفرّع عن كل من هذه البرامج الرئيسية بدوره مجموعة من البرامج الفرعية والمشاريع والإجراءات التنفيذية. وسيوضع لكل مشروع برنامج الزمني، مع تحديد مصادر التمويل الخاصة به. وسيجري مراجعة هذه البرامج والمشاريع المرتبطة بها دورياً بناء على نتائج تقارير متابعة التنفيذ.

تتسم البرامج والمشاريع المنبثقة عنها بالمرونة وقابلية التعديل والتطوير المستمر في ضوء مستجدات وتغيرات الحالة التنموية في سورية وبأبعادها كافة، وبالتالي، فهي، أي البرامج، قابلة للمراجعة والتعديل في كل المراحل التي يمر بها مسار التنفيذ باتجاه تحقيق الاستدامة التنموية.

وفي هذا الإطار جرى وضع الإطار البرامجي واختيار تقسيم مكوناته انطلاقاً من:

1. **الملاءمة:** مدى تلاؤم البرامج مع الأهداف الاستراتيجية المنبثقة عن الرؤية الوطنية "سورية 2030".
2. **الأهمية الاستراتيجية:** مراعاة البرامج للأولويات والأهمية النسبية، المنبثقة أصلاً من أولويات اختيار الأهداف وفقاً للمراحل الأربع التي جرى تبنيتها لتحقيق الرؤية الوطنية، والتي تحدّد عملية إدارة وتخصيص الموارد:
 - الأولويات على المستوى الوطني والقطاعي والمكاني.
 - أولويات الأنشطة المختلفة ضمن القطاع الواحد.
 - أولويات الأنشطة على المستوى الجغرافي.
3. **الاتساق والتكاملية/الاستقلالية:** ترابط المبادرات والجهود التي جرت أو تجري في مجالات مختلفة من العمل الحكومي.
4. **البرمجة الزمنية:** مراعاة إعداد هذه البرامج للمنطقية والتسلسل الزمني للتنفيذ.
5. **التشاركية:** ضمان أوسع مشاركة ممكنة من الجهات الوطنية المعنية بالعملية التنموية.
6. **المتابعة والرصد والتقييم:** تضمين البرامج المؤشرات اللازمة لمتابعة التنفيذ وتسهيل عملية الرصد والتقييم، وربطها مع المؤشرات المبرمجة مسبقاً، والتي تعبر عن أهداف كل مرحلة من مراحل تحقيق الرؤية الوطنية. ويشار إلى أنّ البرامج والمشاريع لا تتضمن تفاصيل الخطط اللاحقة المتوسطة الأمد أو الخطط السنوية، حيث سيجري لاحقاً إعداد تفاصيل الخطط. وفيما يلي وصف موجز للبرامج الإطارية والبرامج الرئيسية المرتبطة بها.

البرنامج الإطاري (1): سيادة القانون والبناء المؤسسي

يهدف البرنامج إلى إرساء ثقافة احترام وسيادة القانون في المجتمع، وإعادة بناء الوعي المجتمعي على أسس حديثة قائمة على مبادئ المواطنة والتساوي أمام القانون. ويهدف البرنامج كذلك إلى مكافحة الجريمة المنظمة؛ وإلى وضع استراتيجية متكاملة لمكافحة الفساد والحد من وقوعه، وتطوير عمل الهيئات الرقابية وضمان استقلالها، وبناء بيئة مؤسسية ومجتمعية تعي مخاطر الفساد وتسهم في مكافحته. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تطوير منظومة التشريع السورية، وإلغاء الاستثناءات في مناحي الحياة وفي الصكوك التشريعية النافذة؛ ويهدف كذلك إلى تطوير عمل المنظومة القضائية وضمان تحقيق العدالة أمام القضاء، ورفع كفاءة العاملين في السلك القضائي. يهدف البرنامج أيضاً إلى تنفيذ إصلاح إداري شامل في الجهات العامة وما بحكمها، يشمل تطوير بنية الوظيفة العامة، وتدريب وتأهيل الموارد البشرية في الدولة، وإعادة هندسة إجراءات العمل وتبسيط إجراءات تقديم الخدمات الحكومية. ويهدف البرنامج إلى تطوير منظومة رسم السياسات الاقتصادية والتخطيط التنموي والإحصاء، وإلى إصلاح القطاع العام الاقتصادي وإعادة بنائه على أسس قوية. وأخيراً، يهدف البرنامج إلى تعزيز وتوسيع اللامركزية الإدارية.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- عودة المهجرين وضمان استقرارهم في مواطنهم الأصلية.
- تعزيز ثقافة المواطن والمواطنة والتماسك الاجتماعي، وغرس قيم الحوار.
- بناء مجتمع ديمقراطي معاصر، وتعزيز أنماط الحوكمة الاجتماعية.
- حماية الحقوق والحريات، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون.
- توفير قضاء مستقل وعادل ونزيه ومؤسسات رقابية حيادية وفاعلة.
- رفع كفاءة المؤسسات وتعزيز الشفافية والمرونة.
- رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية.
- تحسين جودة الموارد البشرية، وتطوير وسائل التقييم وجذب الكفاءات.
- توسيع تطبيق اللامركزية الإدارية.
- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- إقامة منظومة حماية اجتماعية متكاملة.
- بناء مجتمع معرفي استناداً إلى بنية ثقافية حديثة.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /11/ برنامجاً رئيسياً:

1. برنامج تعزيز المواطنة وسيادة القانون: يهدف البرنامج إلى إرساء ثقافة احترام وسيادة القانون في المجتمع، وإعادة بناء الوعي المجتمعي على أسس حديثة قائمة على مبادئ المواطنة والتساوي أمام القانون.

المكونات:

- أ. تطبيق مبدأ فصل السلطات، ولاسيما استقلال السلطة القضائية.
- ب. إلغاء لاستثناءات في جميع مجالات الحياة، وبوجه خاص في الصكوك التشريعية.
- ج. إصلاح وتطوير عمل المؤسسات الرقابية والتفتيش القضائي.
- د. تطوير السياسات والتشريعات لتسريع عملية التقاضي وتيسيرها والارتقاء بها؛ وتفعيل مدونة السلوك القضائي.
- هـ. البرنامج الوطني للتوعية المجتمعية:

- ترسيخ مفهوم المواطنة بمكوناته: الانتماء إلى الأرض والمساواة والمشاركة.
- تكريس ثقافة احترام وسيادة القانون في المجتمع.

الجهات المسؤولة: وزارة العدل، وزارة الداخلية، وزارة التربية، وزارة الإعلام، وزارة الثقافة، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء، مجلس الدولة، هيئة المصالحة الوطنية، مؤسسات المجتمع المدني.

الأولوية: 1

2. برنامج تعزيز الشفافية ومكافحة الفساد: يهدف البرنامج إلى وضع استراتيجية متكاملة لتعزيز الشفافية ومكافحة الفساد والحد من وقوعه، وبناء بيئة مؤسسية ومجتمعية تعي مخاطر الفساد وتسهم في مكافحته، وذلك عن طريق تطوير عمل الهيئات الرقابية والتفتيشية وضمان استقلالها، ودعم الأجهزة الرقابية والتفتيشية ورفع كفاءتها، وتأهيل البنية التحتية (المادية والبشرية) لهذه المؤسسات، وتحديث التشريعات الناظمة لعملها.

المكونات:

- أ. وضع الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد.
- ب. إصدار القوانين والتشريعات الناظمة، مثل قانون الكسب غير المشروع.
- ج. إصلاح وتطوير عمل المؤسسات الرقابية والتفتيشية وفق معايير الجودة والملائمة الوظيفية.
- د. تأهيل الكوادر البشرية وبناء القدرات.
- هـ. التشريعات الوقائية.
- و. وضع أسس ومعايير لممارسة العمل الرقابي والتفتيشي.
- ز. وضع آليات للمساءلة والشفافية.

الجهات المسؤولة: رئاسة مجلس الوزراء، وزارة العدل، وزارة التنمية الإدارية، وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، الهيئة المركزية للرقابة والتفتيش، الجهاز المركزي للرقابة المالية.

الأولوية: 1

3. برنامج مكافحة الجريمة المنظمة: يهدف البرنامج إلى وضع استراتيجية لمكافحة الجريمة المنظمة، ومكافحة جميع أنواع الإرهاب والتجارت بالبشر، وتعزيز السياسة الجنائية والطرائق الكفيلة بمواجهة الجريمة المنظمة بجميع أنواعها، وتطوير التحليل الجنائي، وتعزيز التشريعات القانونية، وتقوية الأجهزة القانونية وبناء القدرات، واتخاذ

الوسائل الوقائية والتوعوية الكفيلة بمكافحة الجريمة المنظمة والكشف عن الشبكات الإجرامية وأنشطتها، وعن الجرائم التي تؤدي إلى ارتكاب أو دعم ارتكاب جرائم أخرى.

المكونات:

- أ. وضع استراتيجية لمكافحة الجريمة المنظمة.
- ب. تطوير القوانين والتشريعات الناظمة لمكافحة الجريمة المنظمة (التخريب، الاتجار بالبشر، الإرهاب، ...).
- ج. بناء القدرات والكوادر وتوفير التجهيزات والتقنيات المطلوبة.
- د. نشر التوعية لمكافحة الجريمة المنظمة.

الجهات المسؤولة: وزارة العدل، وزارة الداخلية، وزارة الإعلام، مجلس الدولة، الهيئة المركزية للرقابة والتفتيش، مصرف سورية المركزي/هيئة غسل الأموال ومكافحة الإرهاب، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 1

4. برنامج تطوير منظومة التشريع السوري: يهدف البرنامج إلى تحديث وتطوير القوانين والتشريعات السورية عن طريق مراجعتها وتقييمها، ودراسة مدى انسجامها مع التطورات والمستجدات التي أفرزتها الحرب على سورية، والعمل على تكييفها مع التحولات الاقتصادية والاجتماعية، وإلغاء الاستثناءات في مناحي الحياة وفي الصكوك التشريعية النافذة، ووضع معايير لجودة التشريعات المحدثه، وقياس أثرها التشريعي، إضافة إلى تنمية القدرات والموارد البشرية بشأن صياغة القوانين والتشريعات.

المكونات:

- أ. مراجعة وتقييم التشريعات السورية.
- ب. تطوير منهجية التشريع.
- ج. قياس الأثر التشريعي.
- د. بناء وتأهيل القدرات والموارد البشرية في مجال صياغة القوانين والتشريعات.

الجهات المسؤولة: وزارة العدل، وزارة التنمية الإدارية، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

5. برنامج الإصلاح القضائي: يهدف البرنامج إلى تطوير عمل المنظومة القضائية، وضمان استقلال القضاء، وتطبيقه على أسس مبادئ النزاهة والشفافية والمساءلة، وتمكين جميع المواطنين من الوصول إلى العدالة والحماية والأمن دون تمييز، وذلك عن طريق تحديث تشريعات المنظومة القضائية، ودعم الأجهزة القضائية ورفع كفاءتها، وإعادة هندسة إجراءات العمل القضائي وأتمتها، وتأهيل البنية التحتية (المادية، البشرية) للأجهزة القضائية، ورفع كفاءة العاملين في السلك القضائي.

المكونات:

- أ. مراجعة منظومة التشريعات القضائية.
- ب. ضمان استقلال القضاء.

- ج. وضع معايير لممارسة العمل القضائي.
- د. بناء قاعدة بيانات ومؤشرات حول العمل القضائي.
- هـ. تحديث وتطوير خدمات الإدارة القضائية.
- و. إعادة هندسة الإجراءات القضائية.
- ز. تطوير منظومة الشكاوى والتظلمات.
- ح. إعادة تأهيل البنى التحتية للأجهزة القضائية المتضررة من الحرب.
- ط. تأهيل الكوادر البشرية لممارسة العمل القضائي.

الجهات المسؤولة: وزارة العدل، وزارة التنمية الإدارية، وزارة الداخلية، مجلس الدولة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

6. برنامج الإصلاح الإداري: يهدف البرنامج إلى تنفيذ إصلاح إداري شامل في الجهات العامة وما يحكمها، يشمل دراسة التشريعات والنواظم المؤسّسة للوظيفة العامة، وتطوير بنية الوظيفة العامة بجميع مكوناتها، وتطوير آليات إدارة الموارد البشرية في الجهاز الحكومي، وبناء الهياكل التنظيمية الوظيفية للجهات العامة وقياس أداءها الإداري، وبناء القدرات وتعزيز المهارات اللازمة لرفع جودة الأداء الإداري لدى العاملين في الدولة والمجالس المحلية، وفق خطة وطنية متكاملة. ويهدف البرنامج أيضاً إلى جرد الخدمات التي تقدّمها الجهات العامة، وإجراءات العمل فيها، بغية توصيف هذه الخدمات بصورة موحدة والعمل على تبسيطها وإعادة هندستها، وضمان تقديم الخدمة للمواطنين وسائر المستفيدين منها بصورة مرضية من حيث الجودة والزمن، وذلك بالتوافق مع استراتيجية الحكومة الإلكترونية.

المكونات:

- أ. وضع قانون الوظيفة العامة.
- ب. وضع قانون التنظيم المؤسسي.
- ج. جرد الخدمات العامة وتصنيفها؛ وجرّد الإجراءات الإدارية وتوصيفها.
- د. وضع الأدلة التنظيمية والاسترشادية لعمل المؤسسات ووحدات الإدارة المحلية.
- هـ. هندسة إجراءات العمل.
- و. وضع مؤشرات جودة تقديم الخدمات وتتبعها.
- ز. تنمية الموارد البشرية.
- ح. تفعيل بوابة إلكترونية لتعزيز مشاركة المواطنين في اتخاذ القرار، ومناقشة المشكلات الخدمية والمساهمة في حلها، وتقديم الشكاوى والمقترحات المتعلقة بأداء الجهات العامة.
- ط. الخطة الوطنية للتدريب الإداري.

الجهات المسؤولة: وزارة التنمية الإدارية، وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، سائر الجهات العامة، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

7. برنامج الحكومة الإلكترونية والتحول الرقمي: يهدف البرنامج إلى تعزيز استخدام التكنولوجيا الرقمية لرفع كفاءة وفعالية الجهات الحكومية وكفاءتها، وتعزيز الحكم الرشيد، مع توسيع نطاق العمل من مجاله الضيق المرتبط بتحويل الخدمات التقليدية إلى خدمات الكترونية إلى مجال أوسع يشمل بناء نماذج أعمال أكثر فعالية وخدمات مبتكرة، إضافة إلى تعزيز تجربة المستخدم وإشراك المواطن وسائر المكونات المجتمعية.

المكونات:

- أ. برنامج البيانات الحكومية المفتوحة (البيئة التشريعية، المنصات/البوابات التخصصية، تهيئة وبناء مجموعات البيانات).
- ب. برنامج العمليات الحكومية الإلكترونية وتحسين مستوى تقديم الخدمات (برامج فرعية لخدمات محددة: أتمتة العمل القضائي، الصحة الإلكترونية، أتمتة الخدمات التجارية، برنامج لخدمات ومعاملات منتقاة من عدة جهات).
- ج. برنامج البنى الداعمة-الخدمات المشتركة (التوقيع إلكتروني، الشبكة الحكومية الآمنة، مراكز المعطيات، بناء "مسرى التكامل" integration bus، ...).

الجهات المسؤولة: رئاسة مجلس الوزراء، وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة التنمية الإدارية، سائر الوزارات والجهات العامة

الأولوية: 1

8. برنامج تطوير منظومة السياسات العامة والتخطيط والإحصاء: يهدف البرنامج إلى تنسيق رسم السياسات الكلية والقطاعية والإقليمية والمحلية، والتكامل فيما بينها؛ ويتضمن تنظيم وتنسيق عملية التخطيط في مراحلها المختلفة، والربط بين مكوناتها، وإعادة صياغة مهام المؤسسات المعنية بالعملية التخطيطية (الوطنية، والإقليمية، والمحلية) وتوضيحها، ومتابعة تنفيذ سياسات واستراتيجيات التنمية، ورصد وتقييم الحالة التنموية وتحليل مؤشرات التنمية. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تطوير منظومة العمل الإحصائي فيما يخص الإطار التنظيمي والتشريعي، وآليات العمل، وإنتاج البيانات.

المكونات:

- أ. الإطار التنظيمي والتشريعي لمنظومة السياسات العامة والتخطيط والإحصاء.
- ب. تطوير قواعد البيانات والمؤشرات المركزية، ولدى الإدارات المحلية.
- ج. بناء وتأهيل القدرات والموارد البشرية.
- د. تطوير نظام الرصد والتقييم.

الجهات المسؤولة: هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، مصرف سورية المركزي، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 2

9. برنامج إدارة واستثمار أملاك الدولة: يهدف البرنامج إلى وضع الأسس والضوابط القانونية اللازمة لخصر وتنظيم أملاك وأصول وعقارات الدولة، وحمايتها، والإشراف والمحافظة عليها، وتوحيد السياسات المتعلقة بها؛

وكذلك وضع وتطوير التشريعات والضوابط التي تنظم التصرف بها واستثمارها بالأوجه المثلى، وتطوير قاعدة بيانات إلكترونية متكاملة مع نظام معلومات جغرافية خاص بأملاك وعقارات الدولة.

المكونات:

- أ. تحديد الإطار التشريعي والتنظيمي لإدارة وحصر وتنظيم أملاك الدولة.
- ب. وضع الإطار الناظم لاستثمار أملاك الدولة وفق الصيغ المختلفة.
- ج. وضع قاعدة بيانات، ونظام معلومات جغرافية، بأملاك وعقارات الدولة.
- د. بناء الكوادر والموارد البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الأشغال العامة والإسكان، وزارة الزراعة، وزارة الصناعة، وزارة السياحة، مجلس الدولة، هيئة التخطيط الإقليمي، الاتحاد العام لنقابات العمال، الجهاز المركزي للرقابة المالية.

الأولوية: 2

10. برنامج إعادة هيكلة قطاع الإعلام: يهدف البرنامج إلى النهوض بمستوى الإعلام الوطني وتعزيز دوره في العملية التنموية والتغيير الاجتماعي، وذلك عن طريق وضع استراتيجية إعلامية تتميز بالشفافية والوضوح، وتعزز الثقة والمصداقية لدى جميع أبناء الوطن، بحيث يصبح الإعلام مرآة حقيقية للمجتمع، وحاملاً لهموم المواطنين. ويتناول البرنامج أيضاً وضع إطار تنظيمي يفضي إلى تعزيز حرية الرأي والتعبير ودعم التعددية والتنوع في قطاع الإعلام. ويُعنى البرنامج بتوفير بنية تحتية مجهزة ومواكبة للثورة التقنية المعاصرة والتطور الهائل في وسائل الاتصال ونقل المعلومات، وتنظيم عملية البث الفضائي.

المكونات:

- أ. وضع الاستراتيجية الوطنية للإعلام.
- ب. وضع الإطار التنظيمي والتشريعي لدعم التنوع والتعددية في قطاع الإعلام.
- ج. توفير البنية التحتية والتقنيات المتطورة من وسائل الاتصال ونقل المعلومات.
- د. بناء وتأهيل الكوادر الإعلامية.
- هـ. تنظيم عمليات الترخيص والبث الفضائي.

الجهات المسؤولة: وزارة الإعلام، وزارة التنمية الإدارية، وزارة الاتصالات والتقانة، القطاع الخاص.

الأولوية: 2

11. الخطة الوطنية للامركزية المحلية: يهدف البرنامج إلى تطبيق مبدأ لامركزية السلطات والمسؤوليات عن طريق تحديد وتوسيع صلاحيات مجالس الوحدات الإدارية المحلية، لتمكينها من تأدية مهامها في تطوير وحدات الإدارة المحلية، اقتصادياً واجتماعياً وثقافياً وعمرانياً، وذلك عن طريق نقل الاختصاصات من السلطة المركزية إلى السلطات المحلية، وفق برنامج زمني محدد. ويعمل البرنامج على إيجاد وحدات إدارة محلية قادرة على وضع الخطط التنموية الخاصة بالمجتمع المحلي وتنفيذ المشاريع الخاصة بها بكفاءة وفعالية، وعلى

تعزيز الإيرادات المالية لتلك الوحدات لتمكينها من ممارسة دورها التنموي والخدمي في المجتمع المحلي، وعلى تمكين العاملين في الإدارة المحلية من أداء عملهم بأسرع وقت وبأفضل إنتاجية، بغية تحقيق تحسن ملحوظ في خدمة المواطن.

المكونات:

- أ. تطوير الإطار التشريعي والقانوني الناظم للامركزية المحلية.
- ب. تطبيق مبدأ لا مركزية السلطات والمسؤوليات في الإدارة المحلية.
- ج. التطوير المؤسسي والتنظيمي لوحدات الإدارة المحلية.
- د. بناء القدرات والموارد البشرية العاملة في الوحدات الإدارية.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، الوزارات ذات العلاقة، وزارة المالية، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، الإدارات المحلية.

الأولوية: 1

البرنامج الإطاري (2): إعادة إعمار وتطوير البنى التحتية والخدمات

يهدف البرنامج إلى تأطير نشاطات إعادة الإعمار (بمفهوم إعادة تأهيل وتحديث البنى التحتية)؛ ويتضمن تطوير البنى التحتية على نحو متوازن وعادل، لتكون عاملاً مسانداً للاستثمار والتنمية، ولتحسين حياة السكان. ويتناول البرنامج، بصورة متسقة، القضايا المتعلقة بقطاعات السكن والبناء والتشييد، والطاقة، ومياه الشرب والصرف الصحي، والنقل والمواصلات، والاتصالات، والمدن والمناطق الصناعية والحرفية وغيرها.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- عودة المهجرين وضمان استقرارهم في مواطنهم الأصلية.
- رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية.
- توفير مقومات عودة النازحين واللاجئين من البنى التحتية الخدمية.
- تطوير البنى التحتية بصورة متسقة، والاستفادة من التكنولوجيا الحديثة.
- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- اعتماد مبادئ التخطيط الإقليمي والمحلي لتحسين جغرافية البنى التحتية.
- توفير السكن اللائق للجميع.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- تعزيز التوازن التنموي، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- الاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج، وتعظيم الانتفاع من التعاون الدولي.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /6/ برنامج رئيسية:

12. برنامج تخطيط عمليات إعادة تأهيل المناطق المتضررة: يهدف البرنامج إلى إعادة تأهيل وإعمار المناطق المتضررة وتجهيزها بجميع المستلزمات والمتطلبات الخدمية، من صحة وتعليم، ومسكن وطرق، وطاقة ومياه

ونقل واتصالات، وغيرها، لضمان توفير حياة كريمة ومستقرة، وذلك عن طريق وضع خطط منظمة ومتكاملة، انطلاقاً من حصر حجم الأضرار من جميع الجوانب، وتحديد المستلزمات التي تحتاجها عملية إعادة التأهيل والإعمار، والكوادر البشرية والزمن، وغيرها، وجدولة هذه العمليات في خطط منظمة ومتسقة، بدءاً من أقل المناطق ضرراً، لتكون مساعدة في تأهيل المناطق التي هي أكثر ضرراً.

المكونات:

- أ. وضع منهجية تقييم الأضرار والاحتياجات المستعجلة والمستدامة.
- ب. وضع مصفوفات التدخل المتكاملة.
- ج. حشد الموارد وتنويعها للتنفيذ.
- د. إعداد الموارد البشرية.
- هـ. توفير التجهيزات ومستلزمات إعادة الإعمار.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الأشغال العامة والإسكان، وزارة المالية، الوزارات الخدمية ذات العلاقة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، الإدارات المحلية.

الأولوية: 1

13. برنامج إدارة الموارد الطبيعية النفطية والغازية والمعدنية: يهدف البرنامج إلى تحقيق الأمن الطاقوي لتلبية احتياجات القطر من مصادر الطاقة (النفط، الغاز، المشتقات النفطية) واستخداماتها في جميع القطاعات الاقتصادية والخدمية؛ وتطوير آلية لتوزيع المشتقات النفطية والغاز وضبطها في جميع المحافظات، وتحديد المعايير اللازمة لذلك وتحديثها. ويهدف البرنامج أيضاً إلى توفير حاجة السوق المحلية من مواد البناء والإنشاء وخامات الصناعة. ويعمل البرنامج على إعادة تأهيل الآبار والحقول والمنشآت ذات الأولوية التي تعرضت للتخريب، وتحسين مواصفات المنتجات وزيادتها بإدخال التكنولوجيا الحديثة بالإنتاج، وتنفيذ أعمال المسح السيزمي والحفر التنقيبي، والحفاظ على جاهزية المصافي، وكل ما يضمن زيادة طاقة الإنتاج في مواقع النفط والثروة المعدنية، واستغلالها استغلالاً أمثلاً للحفاظ على استدامتها.

المكونات:

- أ. تأهيل المنشآت المتضررة.
- ب. الحفر والاستكشاف والتنقيب.
- ج. رفع طاقة إنتاج النفط والغاز.
- د. رفع طاقة إنتاج المشتقات النفطية وتحسين نوعيتها.
- هـ. رفع طاقة إنتاج الثروات المعدنية.
- و. تطوير آلية التوزيع وضبطها وأتمتة حركة المشتقات النفطية والمستودعات.
- ز. إجراءات الرقابة والتدقيق.

الجهات المسؤولة: وزارة النفط والثروة المعدنية، وزارة المالية، وزارة الاتصالات والتقانة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي. هيئة التخطيط الإقليمي.

الأولوية: 1

14. برنامج تطوير وتوسيع المنظومة الكهربائية: يهدف البرنامج إلى الانتفاع الأمثل من مصادر الطاقة المتاحة بمختلف أشكالها لتحقيق الأمن الطاقوي، وضمان حصول المواطنين على خدمات الكهرباء، ورفع كفاءة استخدام الطاقة، والسعي لترشيدها في مختلف القطاعات. ويعمل البرنامج على زيادة نسبة مساهمة الطاقات المتجددة في ميزان الطاقة في مجالي الطلب والتزويد، مع زيادة استطاعات محطات المنظومة الكهربائية لتلبية الطلب المتزايد، والحفاظ على استقرار المنظومة الكهربائية وزيادة موثوقيتها، وتوسيع قدرات نقل وتوزيع شبكات الكهرباء، وتخفيض الفاقد الكهربائي الفني والتجاري فيها. ويُعنى البرنامج أيضاً بتطوير البيئة التشريعية والتنظيمية لقطاع الكهرباء.

المكونات:

- أ. تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية لقطاع الكهرباء.
- ب. إعادة تأهيل وتوسيع منظومة توليد الكهرباء.
- ج. تطوير شبكات نقل وتوزيع الكهرباء.
- د. رفع كفاءة استخدام الطاقة وترشيد الاستهلاك.
- هـ. توسيع استخدام الطاقات المتجددة.

الجهات المسؤولة: وزارة الكهرباء، وزارة الموارد المائية، وزارة النفط والثروة المعدنية، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

15. برنامج تطوير وتوسيع منظومات النقل المتكاملة: يهدف البرنامج إلى إعادة تأهيل شبكات النقل (الطرقية، والسككية، والجوية، والبحرية)، وتوسيعها وتطويرها ودعمها بشبكات جديدة مبنية على التكنولوجيا الحديثة؛ وكذلك إلى تطوير وتحسين جودة خدمات النقل داخل المدن، وتوسيع الاعتماد على الطاقة الكهربائية فيها. ويعمل البرنامج على بناء شبكات نقل متكاملة تربط جميع المناطق في سورية، وتربط سورية بدول الجوار، بأقصر الطرق وأكثرها أماناً، وذلك لتوفير التكاليف ودعم عملية الإنتاج وتسهيل حركة الأشخاص والبضائع.

المكونات:

- أ. دراسة التكامل بين أنماط النقل.
- ب. برامج النقل الطرقي والسككي والجوي والبحري والنقل الداخلي من خلال:
 - تأهيل وصيانة شبكات الطرق والسكك والمرافئ والمطارات المتضررة وإعادة تأهيل ما دمر منها.
 - توسيع شبكة النقل الطرقي والسككي والبحري والجوي والنقل الداخلي.
 - تطوير البنى التحتية الطرقي والبحري والجوي والسككي والنقل الداخلي.
 - الإطار التنظيمي والمؤسسي لقطاع النقل.
 - تحسين كفاءة وجودة الخدمات في قطاع النقل.
- ج. تنمية الكوادر البشرية

الجهات المسؤولة: وزارة النقل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط الإقليمي، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

16. برنامج تطوير وتوسيع شبكات ومنظومات الاتصال والمعلومات: يستهدف البرنامج العمل على تطوير وتوسيع البنية التحتية الخاصة بشبكات الاتصال والمعلومات، وفق مسارين: التوسيع والتطوير، وعلى عدة مجالات: شبكات الاتصالات والمنظومات المعلوماتية، وشبكة المكاتب البريدية، والاتصالات الفضائية.

المكونات:

- أ. برنامج التوسع في شبكات الاتصالات الثابتة والنقالة.
- ب. برنامج التحول نحو التقانات الحديثة في شبكات الاتصالات.
- ج. برنامج تطوير شبكة وخدمات البريد السوري.
- د. برنامج الاتصالات الفضائية.

الجهات المسؤولة: وزارة الاتصالات والتقانة.

الأولوية: 2

17. برنامج التنمية العمرانية وتطوير المدن: يهدف البرنامج إلى إعادة تنظيم وتطوير المدن وفق مخططات تنظيمية عمرانية تتوافق مع متطلبات التنمية الحضرية المستدامة، ومتطلبات التكامل بين المدن ومحيطها الطبيعي المباشر. ويعمل البرنامج على الارتقاء بالحيز المكاني، وتوجيه العمران، وتحديد اتجاهات نمو المدن والبلدات، وفق محاور وأقطاب النمو المعتمدة، مع العمل على ضمان التوازن الديموغرافي بين الأقاليم والمناطق، والتخفيف من ظاهرة المدن المهيمنة، والعمل على إقامة المدن والضواحي العمرانية الجديدة المتكاملة. ويهدف البرنامج أيضاً إلى معالجة مناطق السكن العشوائي واعتماد مشاريع السكن الميسر للحد من انتشار هذه المناطق. كما يتناول البرنامج إقامة وتطوير المدن الذكية ومناطق الأعمال، والمدن والمناطق الصناعية، وتقديم خدمات التطوير العقاري. ويعمل البرنامج على تحسين إجراءات تقديم الخدمات العقارية في المديرية العقارية وزيادة عدد الدوائر العقارية.

المكونات:

- أ. الإطار التشريعي والتنظيمي.
- ب. برنامج التخطيط العمراني والتنظيمي.
- ج. الاستراتيجية الوطنية للسكن والإسكان.
- د. تطوير المدن الذكية ومناطق الأعمال.
- هـ. تطوير المدن والمناطق الصناعية والحرفية.
- و. تطوير الخدمات العقارية.
- ز. بناء الكوادر البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الأشغال العامة والإسكان، هيئة التخطيط الإقليمي، الهيئة العامة للتطوير والاستثمار العقاري، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (3): إدارة الموارد الطبيعية والحفاظ على البيئة

يهدف البرنامج إلى تعظيم الاستفادة من الموارد الطبيعية على النحو الذي يضمن استدامتها، وإلى الحد من التلوث والتصحر، والحفاظ على التنوع الحيوي؛ ويهدف كذلك إلى التعامل مع قضايا النفايات الصلبة، وطرق الاستفادة منها. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تطوير العمل في مجال إدارة الكوارث، ووضع الإجراءات الكفيلة بالحد من الخسائر المادية والبشرية باتباع أحدث منظومات التعامل مع الكوارث.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- اعتماد مبادئ التخطيط الإقليمي والمحلي لتحسين جغرافية البنى التحتية.
- توفير الاحتياجات من النفط والغاز والمشتقات النفطية، وترشيد استهلاكها.
- ضمان الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- تحقيق الأمن الغذائي.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /5/ برنامج رئيسية:

18 . برنامج حصر الموارد الطبيعية وحماية التنوع الحيوي: يهدف البرنامج إلى حصر الموارد الطبيعية المتجددة وغير المتجددة، وبناء قاعدة بيانات خاصة بذلك، وذلك بغية تعظيم الاستفادة منها وحسن استغلالها، مكانياً وزمانياً وكمياً ونوعياً، على النحو الذي يضمن استدامتها. ويتضمن البرنامج حماية التنوع الحيوي، والحفاظ على المصادر الوراثية للثروة الحيوانية والنباتية وتطويرها.

المكونات:

- أ. بناء قاعدة بيانات لحصر الموارد الطبيعية.
- ب. الاستخدام الأمثل للموارد الطبيعية، خاصة غير المتجددة باعتبارها من المشاكل البيئية.
- ج. ضمان حق الأجيال القادمة في الثروات الطبيعية.
- د. ضمان الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة.
- هـ. الحفاظ على المصادر الوراثية للثروة الحيوانية والنباتية وتطويرها.
- و. حماية التنوع الحيوي.

الجهات المسؤولة: وزارة الزراعة، وزارة الموارد المائية، وزارة النفط والثروة المعدنية، وزارة الكهرباء، وزارة الأشغال العامة والإسكان، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

19 . برنامج ضمان استدامة الموارد المائية: يهدف البرنامج إلى تحقيق الأمن المائي، وتخفيض الفاقد المائي، عن طريق تنظيم استخدامات الموارد المائية لتلبية الاحتياجات الوطنية، وتحسين كفاءة استخدام المياه في سائر المجالات، وبخاصة الزراعة، اعتماداً على التقنيات والأساليب الحديثة الكفيلة

بتأهيل وتحسين كفاءة شبكات الري، وشبكات مياه الشرب، وتطوير منظومات الصرف الصحي ومحطات المعالجة.

المكونات:

- أ. مراجعة التشريعات والقوانين وتحديثها، وتحديث الهياكل التنظيمية للوزارة والمؤسسات.
- ب. تنظيم استخدامات الموارد المائية من خلال وضع خريطة الاحتياجات المائية.
- ج. تحسين كفاءة استخدام المياه في الزراعة وشبكات الري (برنامج التحوّل إلى الري الحديث) وتأهيل السدود.
- د. تحسين كفاءة شبكات مياه الشرب.
- هـ. تطوير منظومة الصرف الصحي ومحطات المعالجة.
- و. تحلية المياه.
- ز. بناء وتأهيل الموارد البشرية.
- ح. التوسع في مشاريع المياه غير التقليدية.

الجهات المسؤولة: وزارة الموارد المائية- وزارة الزراعة- وزارة الصناعة، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 1

20. برنامج إدارة النفايات الصلبة: يهدف البرنامج إلى معالجة النفايات والمخلفات الصلبة، عن طريق بناء منظومة تقنية متكاملة تُعنى بعمليات مراقبة وجمع وترحيل ومعالجة وتدوير النفايات أو التخلص منها، وذلك بهدف التخفيف من الآثار السلبية على البيئة والصحة والمظهر العام، والحصول على موارد جديدة يمكن الاستفادة منها مجدداً في مجالات عدة.

المكونات:

- أ. بناء منظومة متكاملة لإدارة النفايات الصلبة.
- ب. تأهيل محطات المعالجة المنفذة والمتضررة.
- ج. توفير التجهيزات المطلوبة.
- د. تشجيع الاستثمار في مجال معالجة وتدوير النفايات.
- هـ. بناء الموارد والقدرات البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة.

الأولوية: 1

21. برنامج الحد من التصحر والتلوث البيئي: يهدف البرنامج إلى الحد من التصحر وتعرض الأراضي للتدهور في المناطق القاحلة وشبه القاحلة والجافة شبه الرطبة، ومن ثمّ الحد من فقدان الحياة النباتية والحيوانية. ويعمل البرنامج أيضاً على الحد من التلوث البيئي، ومعالجة مخاطره الناتجة عن تداعيات التصحر، مثل الضغوط الواقعة على موارد الأرض من المياه، ومعالجة تداعيات إثارة الرياح، ومخاطر زيادة حرائق الغابات.

المكونات:

- أ. تقييم أثر تغيرات المناخ والتكيف معه.
- ب. الحد من تدهور الغابات وحرائق الغابات والمساحات الخضراء، وإثارة الرياح.
- ج. المرصد البيئي.
- د. منظومة الرقابة والتحكم والتنظيم للحد من تلوث الهواء.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الزراعة، وزارة الموارد المائية، وزارة النفط والثروة المعدنية.

الأولوية: 2

22. برنامج تطوير إدارة الكوارث في المحافظات السورية: يهدف البرنامج إلى تطوير العمل في مجال إدارة الكوارث، واتخاذ الإجراءات الكفيلة بالحد من الخسائر المادية والبشرية باتباع أحدث منظومات التعامل مع الكوارث، وبناء نظام معلومات وطني لإدارة الكوارث، ووضع خطط عمل للاستجابة لحالات الكوارث الطبيعية والصناعية. ويُعنى البرنامج أيضاً بمجالات تخطيط وتقييم المخاطر، والمراقبة والكشف والوقاية والحماية والتأهب وتقييم الأضرار والاستجابة وعمليات السلامة العامة والتعافي عبر جميع مستويات الحكومة (المركزية والمحلية)، بالتعاون مع القطاع الخاص.

المكونات:

- أ. الإطار المؤسسي والتنظيمي لإدارة الكوارث والطوارئ.
- ب. نظام المعلومات الوطني لإدارة الكوارث.
- ج. خطط العمل للاستجابة لحالات الكوارث الطبيعية والصناعية.
- د. دعم الوحدات الإدارية والمجتمع المحلي في التخفيف من مخاطر الكوارث.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الداخلية، هيئة التخطيط الإقليمي، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (4): التحوّل البنيوي للاقتصاد السوري

يهدف البرنامج إلى معالجة الاختلالات في الاقتصاد السوري لتمكينه من إنجاز التحوّل البنيوي؛ كما يهدف إلى مكافحة الركود التضخمي على المدى البعيد، وضمان استدامة العملية التنموية، ومساهمة جميع القطاعات والمناطق في تعظيم النمو الاقتصادي، وتوزيع عوائد هذا النمو واستدامتها. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تطوير بيئة الأعمال والريادة والتنافسية، وإلى زيادة عمق القطاع المالي، وتحقيق الاستقرار فيه لدعم عملية التنمية، وتطوير مؤسسات القطاع المالي والأسواق المالية، وتنويع مصادر الدخل وتحفيز الادخار والتمويل والاستثمار، وتعزيز وتمكين التخطيط المالي لدى شرائح المجتمع.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- رفع كفاءة المؤسسات، وتعزيز الشفافية والمرونة.
- رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية.
- توسيع تطبيق اللامركزية الإدارية.

- تطوير البنى التحتية بصورة متسقة، والاستفادة من التكنولوجيا الحديثة.
- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- اعتماد مبادئ التخطيط الإقليمي والمحلي لتحسين جغرافية البنى التحتية.
- ضمان الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع.
- تحقيق الأمن الغذائي.
- تعزيز التوازن التنموي، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- إنجاز تنمية قائمة على التكنولوجيا الحديثة والمعرفة.
- تحقيق معايير العمل اللائق.
- الاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج، وتعظيم الانتفاع من التعاون الدولي.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /17/ برنامجاً رئيسياً:

23. البرامج الإسعافية لإعادة إطلاق النشاط الاقتصادي: تهدف حزمة هذه البرامج إلى اتخاذ إجراءات سريعة محفزة لعودة النشاط الإنتاجي ودعم المشاريع المتعثرة، من خلال الاستمرار في توفير مستلزمات الإنتاج الزراعي والصناعي وحوامل الطاقة، وإطلاق مجموعة من البرامج والمشاريع الاستهدافية، تأخذ في الحسبان معايير البعد المكاني، ونوع المشروع، وإعادة تشغيل المشاريع المتضررة جزئياً، وحجم المستفيدين، وذلك وفق آليات محددة للدعم (دعم سعر الفائدة، دعم الإنتاج، ...)، وتوفير مصادر التمويل اللازم لها، مع التأكيد على التصدي الناجع للإجراءات القسرية الأحادية الجانب المفروضة على سورية.

المكونات:

- أ. حصر وتحديد الموارد والإمكانات المتاحة للإنتاج للسوق المحلية وللتصدير (مادياً وجغرافياً وموسمياً)، والسعي لإحلال بدائل المستوردات حيث يكون ذلك مجدياً.
- ب. دعم المشروعات والمنشآت المتعثرة (دعم سعر الفائدة، دعم الإنتاج).
- ج. تحديد فجوة الإنتاج.
- د. تحديد ومعالجة معوقات الإنتاج:
 - توفير البنية التحتية الملائمة والموارد الطاقية والمائية.
 - استهداف مستلزمات الإنتاج بالسياسات المالية والجمركية والإدارية الداعمة.
 - تسهيل إجراءات النقل والتسويق.
 - توفير تسهيلات تمويلية.
- هـ. تحديد سياسات التدخل وقائمة المشاريع (على المستوى الوطني والمحلي) المستفيدة منها.
- و. اتخاذ الإجراءات الكفيلة لتجاوز الإجراءات القسرية الأحادية الجانب المفروضة على سورية.
- ز. تحديث القوانين والقرارات المحفزة لعودة النشاط الاقتصادي.

الجهات المسؤولة: وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، سائر الوزارات.

الأولوية: 1

24. برنامج تطوير واستقرار القطاع المالي: يهدف البرنامج إلى تطوير القطاع المالي في سورية، وتعميق نفاذه، وتحقيق الاستقرار المالي، بغية دعم عملية التنمية، وتنويع مصادر الدخل وتحفيز الادخار والتمويل والاستثمار، عن طريق تعميق وتطوير مؤسسات القطاع المالي والسوق المالية وخدماتها لتكون سوقاً مالية متطورة، وكذلك تعزيز وتمكين التخطيط المالي لدى جميع شرائح المجتمع.

المكونات:

- أ. ضمان استدامة الموارد النقدية لتوفير الاحتياجات الأساسية، مع المحافظة على استقرار الأسعار وسعر الصرف.
- ب. تطوير أدوات مالية ومصرفية مناسبة لتحفيز التبادل التجاري مع الدول الصديقة بهدف تجاوز الإجراءات القسرية المفروضة على سورية.
- ج. تطوير أنظمة وقوانين وآليات العمل المصرفي والمالي والتأميني بصورة واضحة وسهلة التطبيق، ومنسجمة مع المعايير الدولية.
- د. تطوير الخدمات المالية والمصرفية وضمان الوصول الشامل إليها.
- هـ. برنامج ضمان مخاطر القروض (الصغيرة والمتوسطة بوجه خاص).
- و. تطوير سوق التأمين في سورية.
- ز. زيادة الوعي والثقافة المالية والتخطيط المالي، وتحفيز المصارف على طرح منتجات ادخارية متنوعة.
- ح. تطوير الأسواق المالية للإسهام في تداول الأدوات المالية الجديدة والأوراق المالية الحكومية.
- ط. تطوير منتجات مالية ومصرفية مناسبة لتحفيز الاستثمار.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، مصرف سورية المركزي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

25. برنامج إصلاح القطاع العام الاقتصادي: يهدف البرنامج إلى معالجة مشكلات القطاع العام الاقتصادي، على المستويين الاقتصادي والإداري. ويتناول البرنامج تحليل واقع المؤسسات العامة، وتصنيف الجهات العامة وفق معايير محددة، وتطوير الإطار القانوني والبنية التشريعية للقطاع الاقتصادي العام والمشارك، والأشكال القانونية للمؤسسات العامة والشركات الحكومية، ونماذج الحوكمة، وإعادة الهيكلة المؤسسية والتنظيمية، وإعادة الهيكلة المالية، ووضع البنى التنظيمية والأنظمة الداخلية، ومعالجة قضايا العمالة وتطوير الموارد البشرية، وذلك بغية زيادة الكفاءة الاقتصادية، وتطوير مفهوم الخدمة العامة والمرفق، وضمان التكامل بين نشاطات القطاع العام والخاص.

المكونات:

- أ. تقييم الأداء الفني والإداري للمؤسسات العامة الاقتصادية.
- ب. تشخيص وضع المؤسسات والشركات العامة.
- ج. تطوير الإطار القانوني.
- د. تصنيف الجهات العامة.
- هـ. إعادة الهيكلة المؤسسية والتنظيمية.

- و. إعادة الهيكلة المالية.
- ز. تحديد الخيارات الاستراتيجية.
- ح. بناء القدرات.

الجهات المسؤولة: سائر الوزارات المعنية، وزارة المالية، وزارة التنمية الإدارية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

26. برنامج تعزيز الاستثمار وتحسين بيئة الأعمال: يهدف البرنامج إلى تعزيز عوامل الجذب في الاقتصاد السوري، من خلال تحسين مؤشرات سهولة أداء الأعمال والريادة والتنافسية، وإزالة العوائق أمام قطاع الأعمال، وتطوير منظومة الحماية الفكرية والصناعية، وذلك بهدف تشجيع القطاع الخاص، المحلي والأجنبي، على الاستثمار، ونقل الخبرة والتكنولوجيا. ويعمل البرنامج على تحديد حاجة سورية من المشاريع الاستثمارية بأنواعها، الصناعية والزراعية والخدمية وغيرها، وتخطيط توزيع هذه المشاريع، وذلك للإسهام في التحول البنيوي للاقتصاد السوري، وزيادة فرص العمل، وتنويع قاعدة الصادرات، وتحقيق النمو المستدام.

المكونات:

- أ. الإطار التنظيمي والتشريعي.
- ب. تحديث وتطوير الخريطة الاستثمارية.
- ج. الترويج للفرص الاستثمارية.
- د. وضع آليات الانتقال إلى القطاع الاقتصادي المنظم.
- هـ. بناء الكوادر والموارد البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، وزارات ذات العلاقة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة الاستثمار السورية، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 2

27. برنامج دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة: يهدف البرنامج إلى المساهمة في تحقيق التنمية الاقتصادية وتعزيز التنوع الاقتصادي المستدام، عن طريق تشجيع إحداث المؤسسات الصغيرة والمتوسطة، وتسهيل وصولها إلى التمويل، وإلى الأسواق الداخلية والخارجية، وتمكينها في جميع القطاعات الاقتصادية والخدمية المستهدفة.

المكونات:

- أ. الإطار التشريعي والتنظيمي.
- ب. دراسات الجدوى.
- ج. تسهيل الوصول إلى التمويل.
- د. تأسيس الشركات.
- هـ. تسهيل الوصول إلى المعلومات.
- و. تسهيل الوصول إلى الأسواق.
- ز. التشبيك وخدمات الحضانة.
- ح. بناء القدرات.

الجهات المسؤولة: وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة الاستثمار السورية.

الأولوية: 1

28. برنامج تعزيز كفاءة التجارة: يهدف البرنامج إلى معالجة نقاط الخلل التي تعيق التجارة الخارجية، بهدف تعزيز فرص ازدهار التجارة، وتسهيل تدفق السلع عبر الحدود ونفاذ المنتجات السورية إلى الأسواق الخارجية، وذلك من خلال تحسين كفاءة إجراءات الاستيراد والتصدير، وضمان كفاية الأنظمة والسياسات والأطر لدعم جودة المنتج السوري، ومن ثم تحسين ترتيب سورية في المؤشرات الدولية ذات الصلة.

المكونات:

- أ. مراجعة وتجميع أحكام التجارة الخارجية وإجراء التعديلات اللازمة وأتمتها.
- ب. الخطة الوطنية للتصدير.
- ج. تعزيز كفاءة الخدمات اللوجستية المقدمة للتجارة الخارجية.
- د. تسهيل نفاذ المنتجات السورية إلى الأسواق الخارجية.
- هـ. ضمان كفاية الأنظمة والسياسات والأطر لدعم جودة المنتج السوري.
- و. تسهيل الوصول إلى البيانات العالمية الخاصة بالتجارة.
- ز. مراجعة الرسوم غير الجمركية والقيود غير التعريفية.
- ح. إنشاء مركز أو شركة مراقبة الصادرات والمستوردات.
- ط. برنامج ضمان وتمويل الصادرات.

الجهات المسؤولة: وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، وزارة النقل، وزارة الصناعة، وزارة الزراعة، المديرية العامة للجمارك، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 2

29. برنامج تنظيم وتوجيه الأسواق الداخلية: يهدف البرنامج إلى تطوير الممارسات والأنظمة التجارية لضمان المنافسة والحد من الاحتكار، ورفع مستوى وعي التاجر والمستهلك، وتفعيل إجراءات مكافحة الإغراق والتدابير الوقائية من الممارسات غير العادلة، وضمان جودة المنتجات المباعة في الأسواق المحلية، والالتزام بالمواصفات والمقاييس، ومراقبة المنتجات وأسعارها، وتمكين المنشآت من النفاذ إلى الأسواق الخارجية. ويهدف البرنامج أيضاً إلى وضع نظام متكامل للفوترة الورقية والإلكترونية. ويعمل البرنامج على وضع الآليات المناسبة لضمان التدخل الإيجابي عند الأزمات لضبط العرض والطلب، والإمداد، وتقدير الاحتياجات السنوية من السلع الأساسية، والمتاح محلياً، وتقدير الفجوة والفائض، وضمان إيصال الدعم لمستحقيه.

المكونات:

- أ. رصد ومتابعة حاجة السوق المحلية.
- ب. تطوير أدوات التدخل.
- ج. وضع نظام متكامل للفوترة الورقية والإلكترونية.
- د. مراجعة وتطوير التشريعات النازمة للمنافسة ومنع الاحتكار.

هـ. تنفيذ السياسة الوطنية للجودة.

و. تطوير منظومة الدعم (تعالج ضمن البرنامج الخاص بها).

الجهات المسؤولة: وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، وزارة النفط والثروة المعدنية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المكتب المركزي للإحصاء، المجتمع الأهلي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

30. برنامج المناطق الاقتصادية الخاصة: يهدف البرنامج إلى إقامة مناطق جغرافية محددة داخل سورية تتميز بقواعد عمل مختلفة تتناول ظروف الاستثمار والتجارة الدولية والجمارك والضرائب والبيئة التنظيمية؛ حيث يتم منح هذه المناطق بيئة عمل تهدف إلى أن تكون أكثر مرونة من منظور السياسة وأكثر فعالية من المنظور الإداري؛ وذلك بهدف جذب الاستثمار الأجنبي المباشر إلى قطاعات محددة بعينها، والمساهمة في حل مشكلة البطالة، ودعم استراتيجية التحول البنيوي للاقتصاد.

المكونات:

أ. تطوير المناطق الحرة.

ب. إقامة مناطق اقتصادية خاصة واسعة النطاق.

الجهات المسؤولة: وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، القطاع الخاص.

الأولوية: 2

31. برنامج حماية الملكية الفكرية والصناعية: يهدف البرنامج إلى تعزيز وحماية النشاط الاقتصادي والاستثماري، ودعم التطوير التكنولوجي، من خلال نشر وتعزيز ثقافة الملكية الفكرية والصناعية، ووضع الإطار القانوني للملكية الفكرية والصناعية، وتعزيز دورها في تطوير قطاعات الأعمال المختلفة، وضمان الاستثمار الأمثل والعادل للأعمال الإبداعية والابتكارية.

المكونات:

أ. مراجعة التشريعات والقوانين المتعلقة بالملكية الفكرية والصناعية.

ب. وضع آليات للتشبيك بين المخترعين والمؤسسات البحثية والمؤسسات الإنتاجية.

ج. ضمان حماية حركة النمو الاقتصادي من التحديات الناجمة عن القرصنة وانتهاك حقوق الملكية الفكرية والصناعية.

د. إنشاء قاعدة بيانات عن الملكية الصناعية والفكرية لأغراض المراقبة والحماية الجمركية، والتمييز بين البضائع الأصلية والمقلدة.

هـ. التثقيف والتوعية بالملكية الفكرية ومخاطر وأضرار استهلاك البضائع المقلدة على صحة المجتمع.

و. تعزيز التعاون والتنسيق مع المنظمة العالمية للملكية الفكرية وغيرها من المؤسسات والجهات عبر تبادل المعلومات والخبرات في مجال حماية حقوق الملكية الفكرية والصناعية.

ز. تأهيل وتدريب الكوادر في مجال الملكية الفكرية والصناعية.

الجهات المسؤولة: وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة العدل، وزارة الصناعة، وزارة الزراعة، وزارة الصحة، وزارة الإعلام، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 2

32. البرنامج الوطني للتنمية الزراعية: يهدف البرنامج إلى تطوير الإنتاج الزراعي، بشقيه النباتي والحيواني، وزيادة إنتاجيته، وإمكانات تسويقه، وتحسين دخل المنتجين الزراعيين، وزيادة قيمة الإنتاج الزراعي ومساهمته في إجمالي الناتج المحلي، مع مراعاة استدامة استخدام الموارد الطبيعية، وزيادة إنتاجية الأراضي وتطوير الغابات والمراعي. ويركز البرنامج أيضاً على تنمية قطاع الثروة الحيوانية، وتحسين الوراثة للسلاسل المحلية، وتوفير الأعلاف بتكاليف منخفضة، وتحسين مستوى الأمن الغذائي برفع معدلات استهلاك البروتين من المصادر الحيوانية. ويعنى البرنامج أيضاً بتحسين الخدمات البيطرية، وسائر الخدمات المساعدة من إرشاد زراعي ووقاية ومكافحة وتنظيم مؤسسي.

المكونات:

- أ. برنامج تطوير وتحسين الإنتاج النباتي وتوفير مستلزماته.
- ب. برنامج تطوير وتحسين الإنتاج الحيواني وتوفير مستلزماته.
- ج. الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية.
- د. برنامج تحسين خدمات ما بعد الحصاد (التسويق، التوضيب، التغليف).
- هـ. تحسين الخدمات البيطرية.
- و. تطوير الخدمات المساعدة (الإرشاد، الوقاية، مكافحة العامة، مكافحة الحيوية، التنظيم المؤسسي).

الجهات المسؤولة: وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، وزارة الموارد المائية، وزارة الصناعة، وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، المكتب المركزي للإحصاء، الاتحاد العام للفلاحين، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

33. البرنامج الوطني للنهوض بالصناعة: يهدف البرنامج إلى تهيئة بيئة عمل مناسبة للنهوض بالصناعة التحويلية في القطاعين العام والخاص، حيث يتناول إحداث تغيير وتطوير بنيوي في الصناعات القائمة، واستهداف الصناعات السورية الاستراتيجية ذات الميزة التنافسية، وتوفير البنى التحتية المتطورة والمجهزة. ويعمل البرنامج أيضاً على زيادة القدرة التنافسية للمنتجات الصناعية الوطنية، وتعزيز استخدام التكنولوجيا الحديثة، وتشجيع القطاع الخاص الصناعي لإقامة الصناعات ذات التكنولوجيا المتقدمة، وتقليل المحتوى الاستيرادي، وتشجيع الصناعات التصديرية التنافسية.

المكونات:

- أ. التطوير البنيوي لقطاع الصناعة التحويلية:
- إعادة تأهيل وتطوير المدن والمناطق والتجمعات الصناعية.
- تنوع القاعدة الإنتاجية واستكمال سلاسل القيمة.
- إنشاء المجمعات الصناعية المتكاملة (العناقيد الصناعية).

- بناء الشراكات الاستراتيجية المحلية والخارجية.
- تطوير المنتجات المبتكرة غير التقليدية.

ب. تطوير الصناعة السورية الاستراتيجية ذات الميزة النسبية (الغذائية والنسيجية والإسمنت والكيميائية وغيرها...).

ج. تطوير البنى التحتية والتكنولوجية للصناعة:

- نقل وتوطين التكنولوجيا.
- تطوير البنى التحتية للمواد للصناعات التحويلية.

الجهات المسؤولة: وزارة الصناعة، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة المالية، وزارة الزراعة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، غرف الصناعة، اتحاد المصدرين، اتحاد الحرفيين...

الأولوية: 1

34. البرنامج الوطني لتنمية السياحة: يهدف البرنامج إلى ترسيخ الصورة الحضارية لسورية، واستعادة دور القطاع السياحي كمحرك اقتصادي، وتطوير البيئة التشريعية والتنظيمية وتشجيع الاستثمار السياحي، والترويج السياحي، وتطوير الخدمات السياحية؛ كما يستهدف البرنامج تنمية الصناعات التراثية، وإقامة برامج خاصة بالسياحة الثقافية، والدينية، والداخلية، وتطوير المنتجات السياحية الواعدة. ويعمل البرنامج أيضاً على توسيع نشاطات التدريب السياحي والفندقي.

المكونات:

- أ. تحديث وتطوير البيئة التشريعية والتنظيمية النازمة للقطاع السياحي.
- ب. الاستثمار السياحي.
- ج. الترويج لفرص الاستثمار السياحي وإقامة المهرجانات والمعارض والمؤتمرات والأفلام الترويجية.
- د. تنمية الصناعات التراثية.
- هـ. برامج السياحة الثقافية والدينية والداخلية.
- و. تطوير المنتجات السياحية الواعدة.
- ز. التدريب السياحي والفندقي.

الجهات المسؤولة: وزارة السياحة، وزارة الثقافة.

الأولوية: 2

35. برنامج دعم الصناعات المعلوماتية: يهدف البرنامج إلى بناء صناعات معلوماتية قوية منافسة عالمياً، لتصبح مصدراً للدخل ورافعة للاقتصاد الوطني، وذلك عن طريق الجمع بين ثلاثة مكونات أساسية: البحث العلمي والإبداع والتطوير، والشركات العاملة في صناعة المعلومات، والدعم المقدم من القطاع الحكومي.

المكونات:

- أ. برنامج دعم شركات الصناعات البرمجية.
- ب. برنامج إحداث المناطق التكنولوجية.

الجهات المسؤولة: وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة التعليم العالي، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الصناعة، هيئة البحث العلمي، هيئة التخطيط الإقليمي، المجتمع الأهلي، القطاع الخاص، المنظمات الدولية.

الأولوية: 2

36. برنامج تعزيز بيئة الأعمال الإلكترونية: يهدف البرنامج إلى الوصول إلى بيئة أعمال إلكترونية متكاملة باستخدام الحلول التي تتيحها تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتشمل التبادل الإلكتروني للبيانات والمستندات، والعقود الإلكترونية، ونشاطات التجارة الإلكترونية الخاصة بالمنتجات والخدمات وفق القواعد المعيارية العالمية والضوابط والنواظم العامة.

المكونات:

- أ. برنامج تطوير بيئة الدفع الإلكتروني.
- ب. مشاريع بناء منصات متخصصة بالأعمال الإلكترونية (منصة المشتريات الحكومية، منصة التسوق الإلكتروني، ...).
- ج. استكمال الأطر التشريعية والتنظيمية (اللوائح التنظيمية الخاصة بالتسوق الإلكتروني والتعاقد الإلكتروني، المعايير التي تدعم التجارة الإلكترونية، إدارة سلاسل التوريد إلكترونياً، الفوترة الإلكترونية، ...).

الجهات المسؤولة: وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، مصرف سورية المركزي، هيئة الاستثمار السورية، المؤسسات التعليمية المتخصصة.

الأولوية: 2

37. برنامج التشاركية بين القطاعين العام والخاص: يهدف البرنامج إلى زيادة كفاءة تشغيل المنشآت العامة، وإلى تشجيع استثمارات القطاع الخاص، المحلي والخارجي، في المشاريع الوطنية الجديدة، وبخاصة مشاريع البنى التحتية، وإعادة تأهيل المشاريع المتضررة، والمشاركة في المخاطر، وذلك لدفع العملية التنموية وتحسين الخدمات المتاحة، وتحقيق أفضل قيمة مقابل الإنفاق العام على هذه المشاريع، بحيث تمثل التشاركية خياراً يضاف إلى خيارات التعاقد التقليدية، وفقاً لأسس منهجية مدروسة ومنظمة، واستناداً إلى إطار قانوني وتنظيمي واضح، مع توفير ما يتطلبه ذلك من قدرات مادية وبشرية.

المكونات:

- أ. تحديد القطاعات المفتوحة للتشاركية.
- ب. تحديد المؤسسات/المشروعات الممكن طرحها على التشاركية.
- ج. إنجاز التصور المرجعي للمشروع وحساب مؤشرات القيمة في مقابل المال.
- د. أطر الطرح والإحالة والتفاوض.
- هـ. الأطر التعاقدية.
- و. تتبع التنفيذ.
- ز. أطر حل النزاعات.

الجهات المسؤولة: الجهة صاحبة المشروع، بالتنسيق مع وزارة المالية وهيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

38. البرنامج الوطني للجودة: يهدف البرنامج إلى تعزيز تنافسية الاقتصاد الوطني، بالتأكيد على دور الجودة في تسهيل نفاذ الصادرات إلى الأسواق الخارجية، وضمان أمن وسلامة المنتجات المتداولة في الأسواق الوطنية، ودعم أداء القطاعات الإنتاجية، وذلك وفق معايير الجودة العالمية. ويعمل البرنامج على تطوير الإطار التشريعي والتنظيمي والمؤسسي للبنية التحتية للجودة، وبناء القدرات للكوادر السورية في مجالات أنشطة البنية التحتية للجودة المختلفة، ونشر ثقافة الجودة على المستوى الوطني.

المكونات:

- أ. الوثيقة الوطنية لتطوير البنية التحتية للجودة.
- ب. مراجعة وتطوير التشريعات النازمة للمواصفات والمقاييس، والاعتماد وتقييم المطابقة والمعايرة والمخابر ومراقبة الأسواق وسلامة المنتجات.
- ج. بناء المؤسسات النازمة للجودة مثل إحداه الهيئة النازمة للقياس والمجلس الوطني للاعتماد والمجلس الوطني للجودة، وإعادة هيكلة هيئة المواصفات والمقاييس السورية
- د. تهيئة وإعداد الكوادر في مجال الجودة، وتوفير التجهيزات اللازمة لها.
- هـ. نشر التوعية حول مفاهيم ومتطلبات البنية التحتية للجودة، وإدخال مفاهيم البنى التحتية للجودة في المناهج التعليمية وإحداه التخصصات في مجالات الجودة في الكليات والمعاهد.

الجهات المسؤولة: رئاسة مجلس الوزراء/المكتب النازم للجودة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة الصناعة، وزارة الزراعة، وزارة التعليم العالي، وزارة الاتصالات والتقانة، وزارة الكهرباء، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، وزارة الأشغال العامة والإسكان، هيئة الطاقة الذرية، مركز الدراسات والبحوث العلمية، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

39. برنامج تطوير منظومة العمل في التعاون الدولي: يهدف البرنامج إلى تطوير آليات العمل في مجال التعاون الدولي على نحو يمكن من الاستفادة المثلى من المبادرات والبرامج التي تطلقها الدول والمؤسسات التمويلية والهيئات الإقليمية والمنظمات الدولية، ومن علاقات التعاون الثنائي والمتعدد الأطراف، وتوفير الدعم المالي والفني اللازم لتنفيذ البرامج والمشاريع التنموية ذات الأولوية. ويعمل البرنامج على بناء قواعد بيانات تمكن العاملين في مجال التعاون الدولي من توفير معلومات صحيحة ودقيقة عن المساعدات الخارجية بجميع أشكالها (تمويل، ومساعدات فنية)، وعلى بناء القدرات للكوادر البشرية العاملة في التعاون الدولي، والعمل على تبسيط الإجراءات وتقصير الدورة المستندية، إضافةً إلى تقييم ومتابعة تنفيذ المشاريع والفعاليات التي يجري تنفيذها مع الشركاء الدوليين.

المكونات:

- أ. تطوير آليات التعاون مع المنظمات الدولية.
- ب. تطوير آليات التعاون الثنائي والمتعدد الأطراف.
- ج. دراسة خيارات التمويل الخارجي المتاحة.

- د. بناء قاعدة بيانات التعاون الدولي.
- هـ. تنظيم العلاقة بين الأطراف المعنية بالتعاون الدولي الفني والمالي.
- و. بناء قدرات العاملين في مجال التعاون الدولي.

الجهات المسؤولة: هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة الخارجية والمغتربين، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة المالية، مصرف سورية المركزي.

الأولوية: 1

البرنامج الإطاري (5): إصلاح المالية العامة

يهدف البرنامج إلى تطوير المالية العامة لتكون شفافة وفاعلة ومستقرة، وقائمة على الاستدامة والعدالة، بغية تحفيز الاستثمار والادخار والتمويل، مع التركيز على كفاءة الإنفاق العام، وعلى تطوير منظومة الدعم وآلياته، لضمان تحقيق الغاية من الدعم اجتماعياً واقتصادياً.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- رفع كفاءة المؤسسات، وتعزيز الشفافية والمرونة.
- رفع كفاءة وفعالية الخدمات الحكومية.
- توسيع تطبيق اللامركزية الإدارية.
- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /6/ برنامج رئيسية:

40. برنامج تطوير الموازنة العامة للدولة: يهدف البرنامج إلى تطوير آليات إعداد الموازنة العامة للدولة، ومتابعة تنفيذها، والانتقال إلى موازنة البرامج والأداء. ويهدف البرنامج أيضاً إلى إعداد نظام معلومات الإدارة المالية المتكاملة وأتمتها.

المكونات:

- أ. تطوير الأنظمة المالية والمحاسبية الناظمة لعمل المؤسسات العامة وفق المعايير الدولية.
- ب. الانتقال إلى موازنة البرامج والأداء.
- ج. إعداد نظام معلومات الإدارة المالية المتكاملة.
- د. تطوير نظام رصد ومتابعة وتقييم تنفيذ الموازنة العامة للدولة.

الجهات المسؤولة: رئاسة مجلس الوزراء، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

41. برنامج تحسين الإيرادات العامة: يهدف البرنامج إلى زيادة الإيرادات العامة الفعلية المستدامة، عن طريق: (1) تحسين كفاءة الإدارة الضريبية، وصياغة نظام ضريبي متطور ينسجم مع النظام الاقتصادي، ويتسم بالكفاءة من حيث شمولية المطارح الضريبية، وعدالة التنفيذ، وسهولة الجباية، من جهة، ويحد من التهرب الضريبي من جهة ثانية؛ و(2) عن طريق تعزيز فوائض القطاع العام الاقتصادي. ويتضمن البرنامج أتمتة الإجراءات الضريبية بواسطة نظام إلكتروني متكامل يربط بين الدوائر المالية والمكلفين وسائر الجهات ذات العلاقة.

المكونات:

- أ. تطوير التشريعات الضريبية والتشريعات الأخرى ذات العلاقة باتجاه الضريبة الموحدة على الدخل وضريبة المبيعات وضريبة البيوع العقارية وقانون التعرفة الجمركية، وتطبيق نظام الفوترة.
- ب. دراسة واقع الإدارة الضريبية وكوادرها، وأسلوب الاستعلام والفرص والتحقق والتحصيل، والعلاقة بين المكلفين والإدارة الضريبية، أنظمة المعلوماتية، الرقابة الداخلية) باتجاه إصلاح وأتمتة الإدارة الضريبية.
- ج. تطوير وتحديث قاعدة بيانات المكلفين، وأتمتة الإجراءات الضريبية.
- د. تهيئة الكوادر والأطر الضريبية والمالية وتوزيعها على الدوائر المالية على النحو الذي يتناسب مع نمو النشاط الاقتصادي.
- هـ. ترسيخ ثقافة الشفافية والإفصاح، وزرع الثقة، والانتقال من فكرة إلزام المكلفين بواجباتهم تجاه الدوائر الضريبية إلى مبدأ الالتزام التطوعي بهذه الواجبات.
- و. دراسة الواقع الحالي لرسم الطابع وتنظيم عملية الخضوع والإعفاء.
- ز. الانتقال إلى نظام متكامل للاستعلام والإقرار والإفصاح والتدقيق.
- ح. إحداث المحاكم الضريبية وتهيئة كوادرها.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، مصرف سورية المركزي، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

42. برنامج تحسين كفاءة الإنفاق العام: يهدف البرنامج إلى ترشيد الإنفاق العام وزيادة فاعليته وكفاءته، وكذلك تحقيق الكفاءة باستخدام الموارد والحد من الهدر، عن طريق إجراء مراجعة شاملة ودقيقة للأنظمة المالية لدى جميع الجهات العامة، بغية الانتقال من التركيز على سلامة الإجراءات إلى مفهوم فاعلية الصرف وارتباطه بتحقيق أهداف محددة يمكن قياس فاعليتها، وتحفظ استدامة الموارد؛ إضافة إلى نشر ثقافة كفاءة الإنفاق لدى مختلف المستويات الإدارية في الجهات العامة.

المكونات:

- أ. تطوير وتحديث القوانين المالية والمحاسبية الناظمة.
- ب. وضع معايير مؤشرات الأداء وفق مبدأ المنفعة العامة ومعدل الربح.
- ج. ضبط الإنفاق العام بشقيه الجاري والاستثماري.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

43. برنامج تطوير المنظومة الجمركية: يهدف البرنامج إلى تحسين كفاءة وفعالية الإدارة الجمركية، وإعادة هندسة الإجراءات الجمركية، وتخفيف عبء الإجراءات الجمركية من حيث الوقت والتكلفة، باستخدام الوسائل الحديثة، بهدف تحسين مؤشرات التنافسية المتعلقة بقطاع الجمارك، وتحويل سورية إلى مركز إقليمي للاستثمار وحركة التجارة والتراخيص، مع ضمان تعزيز الإيرادات من الرسوم الجمركية، والحد من ظاهرة التهريب.

المكونات:

- أ. الإطار التشريعي والقانوني والمؤسسي.
- ب. دراسة التعريفات الجمركية في إطار حماية المنتج المحلي.
- ج. إصلاح وأتمتة الإدارة الجمركية وربطها بالجهات المعنية بالعمل الجمركي.
- د. إعادة هندسة الإجراءات الجمركية (الكشف والتفتيش والفحص وغيرها) بهدف تخفيض الزمن والكلفة وتعزيز الإيرادات الجمركية.
- هـ. تطوير أسلوب فض المنازعات الجمركية.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، المديرية العامة للجمارك، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، مصرف سورية المركزي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

44. برنامج إدارة الدين العام: يهدف البرنامج إلى وضع استراتيجية لإدارة الدين العام، إضافة إلى وضع الأطر القانونية والحوكمة وإدارة المخاطر الخاصة بذلك، وذلك لتحقيق الهدف النهائي للمالية العامة، لتكون شفافة وفاعلة ومستقرة وقائمة على الاستدامة والعدالة ومحفزة للاستثمار والادخار والتمويل.

المكونات:

- أ. وضع استراتيجية إدارة الدين العام.
- ب. تطوير القوانين والتشريعات الناظمة للحوكمة وإدارة المخاطر الخاصة بإدارة الدين.
- ج. إصدار وإدارة أذون وسندات الخزينة.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، مصرف سورية المركزي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

45. برنامج تطوير منظومة الدعم: يهدف البرنامج إلى ترشيد الدعم وجعله أكثر شمولاً، بغية الوصول في النهاية إلى اعتماد الأسعار الصحيحة، مع دراسة التعويض المناسب المتناسب مع مستوى المعيشة، وذلك انطلاقاً من رؤية شاملة واضحة مبنية على أسس انتقائية سليمة، اقتصادية واجتماعية، ومن بناء المؤسسات الفاعلة لإدارته وتقديمه، مع الأخذ في الحسبان الاستقرار الاقتصادي والاجتماعي، وربط الدعم بالأهداف الاقتصادية والاجتماعية، واستهداف أقل الشرائح دخلاً، والأنشطة الإنتاجية الواعدة، وإعادة هيكلة الاقتصاد، ومحاربة الهدر ومصادره.

المكونات:

- أ. إعادة دراسة سياسة الدعم الاجتماعي وجدواه وتوجيهه إلى أهداف مضمونة (إيصال الدعم لمستحقيه).

- ب. تقسيم الأسر إلى شرائح وفق المؤشرات التي سيحدد الدعم على أساسها.
- ج. تحديد القطاعات الاقتصادية المستهدفة بالدعم.
- د. بناء المؤسسات والكوادر البشرية المؤهلة لإدارة وتقديم الدعم.
- هـ. اعتماد آلية توزيع الدعم (البطاقة الذكية، الدعم النقدي، ...).

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة الكهرباء، وزارة النفط والثروة المعدنية، الأمانة العامة لرئاسة مجلس الوزراء.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (6): إدارة التضخم واستقرار الأسعار

يهدف البرنامج إلى الوصول إلى معدل للتضخم منخفض ومستقر، عن طريق استخدام سعر الصرف كهدف وسيط، إضافة إلى التحكم بالعرض النقدي، واستخدام أدوات مالية بغرض التحكم في السيولة.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع.
- تحقيق الأمن الغذائي.
- تحقيق معايير العمل اللائق.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري برنامجين رئيسيين:

46. برنامج إدارة العرض النقدي والسيولة: يهدف البرنامج إلى التحكم في العرض النقدي، وحثّ المصارف على جذب المدخرات إلى القطاع المصرفي، وإصدار أدوات مالية بغرض التحكم في السيولة، والحد من الإصدار النقدي الجديد والتمويل بالعجز، وتفعيل أدوات السياسة النقدية وعمليات السوق المفتوحة، لزيادة قدرة المصرف المركزي على التحكم في إدارة الكتلة النقدية وضبط التضخم، وتشجيع توظيف السيولة لدى المصارف بفتح قنوات التوظيف المناسبة.

المكونات:

- أ. ضمان استدامة الموارد النقدية لتوفير الاحتياجات الأساسية، مع المحافظة على استقرار الأسعار وسعر الصرف.
- ب. إدارة وتحريك سعر الفائدة.
- ج. تفعيل أدوات السياسة النقدية غير المباشرة، وتحديدًا عمليات السوق المفتوحة ونافذة الحسم، لزيادة القدرة على التحكم بإدارة الكتلة النقدية وضبط التضخم.
- د. توجيه التسهيلات الائتمانية نحو القطاعات الإنتاجية وفق التوجهات الاقتصادية للحكومة، والمعايير الفضلى لمنح الائتمان.

- هـ. وضع ضوابط محفزة لجذب رؤوس الأموال في الخارج وجذب الأموال غير الموظفة في الاقتصاد وتشجيع الادخار.
- و. إصدار أدوات مالية كشهادات الإيداع والصكوك الإسلامية، باليرة السورية وبالقطع الأجنبي.
- ز. إدارة العرض والتحكم في السيولة.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، مصرف سورية المركزي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

47. برنامج إدارة سعر الصرف: يهدف البرنامج إلى تحقيق معدل تضخم منخفض ومستقر، يضمن الاستقرار في مستوى الأسعار، وبناء الثقة بالتوقعات المستقبلية. ويستهدف البرنامج أيضاً تصحيح الانحرافات في سعر الصرف الحقيقي الفعال، عن طريق مجموعة من أدوات السياسة النقدية المباشرة وغير المباشرة، ووضع ضوابط للحد من المضاربة في السوق الموازية، وإعادة النظر بالقرارات الناظمة لآلية القطع الأجنبي وإدارته، ووضع سياسة لتحسين ميزان المدفوعات، ووضع ضوابط محفزة لجذب رؤوس الأموال في الخارج، وجذب الأموال غير الموظفة في الاقتصاد، وتشجيع الادخار.

المكونات:

- أ. تحديث القرارات الناظمة المتعلقة بالقطع الأجنبي.
- ب. وضع ضوابط للحد من المضاربة في السوق الموازية.
- ج. وضع سياسة لتحسين ميزان المدفوعات، وزيادة الصادرات عن طريق إعادة الدورة الاقتصادية، وتحقيق النمو الاقتصادي المطلوب لكل مرحلة.
- د. وضع ضوابط محفزة لجذب رؤوس الأموال في الخارج، وجذب الأموال غير الموظفة في الاقتصاد، وتشجيع الادخار.

الجهات المسؤولة: وزارة المالية، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، مصرف سورية المركزي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

البرنامج الإطاري (7): التنمية المتوازنة

يهدف البرنامج إلى إزالة الفوارق التنموية بين المناطق، وصولاً إلى التنمية المتوازنة، المبنية على الاستخدام الأمثل للأراضي وما فيها وعليها من ثروات مادية وبشرية، وبخاصة لتحقيق التوازن بين النمو السكاني والاقتصادي، وتحسين الخصائص النوعية للسكان وتوزيعهم الجغرافي، وردم الفجوات التي أحدثتها الأزمة، وفي مقدمتها مسألة النزوح، والحيلولة دون حدوث انزياحات سكانية، وإحداث نقلة نوعية في مجال توفير فرص العمل ضمن الاقتصاد المنظم ومعايير العمل اللائق، وضمان الاستدامة في إطار الأمن الاجتماعي.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- عودة المهجرين وضمان استقرارهم في مواطنهم الأصلية.
- توفير مقومات عودة النازحين واللاجئين من البنى التحتية الخدمية.
- جذب الاستثمار بتوفير البنى التحتية الملائمة.
- اعتماد مبادئ التخطيط الإقليمي والمحلي لتحسين جغرافية البنى التحتية.
- توفير السكن اللائق للجميع.
- ضمان الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة والطاقات المتجددة.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع.
- تحقيق الأمن الغذائي.
- تعزيز التوازن التنموي، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- تحقيق معايير العمل اللائق.
- إقامة مجتمع متوازن ديموграфياً.
- إقامة منظومة حماية اجتماعية متكاملة.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمن هذا البرنامج الإطارى /8/ برنامج رئيسية:

48. برامج استهدافية لمكافحة الفقر المتعدد الأبعاد: يهدف البرنامج إلى التخفيف من نسبة الفقر وشدته في جميع المناطق السورية، وتحقيق العدالة الاجتماعية والمساواة بين أفراد المجتمع، والاستثمار في قدراتهم، والتعامل مع الفجوات التعليمية، وتحقيق الاحتياجات الأساسية من الغذاء والكهرباء والمسكن، وإتاحة فرص عادلة لهم سواء في المجالات (الصحية والتعليمية والمستويات المعيشية)، إضافة إلى الحد من الفقر الحضري.

المكونات:

- أ. بناء قاعدة بيانات ومؤشرات حول الفقر المتعدد الأبعاد.
- ب. توفير خدمات صحية وتعليمية ومستوى معيشي لائق للفقراء.
- ج. وضع آليات الاستهداف (المناطق، الفئات المستهدفة).
- د. تمكين الفقراء.
- هـ. بناء المؤسسات الاجتماعية النزيهة والشفافة.
- و. توفير شبكات حماية اجتماعية متطورة للفقراء.
- ز. وضع سياسات مالية محابية للفقراء.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الصحة، وزارة التربية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 2

49. برنامج التنمية السكانية: يهدف البرنامج إلى تحقيق التوازن بين النمو السكاني والنمو الاقتصادي، وضمان التوزيع السكاني على نحو يتناسب مع متطلبات التنمية المستدامة، والحد من الانزياحات السكانية، وضمان حياة كريمة للسكان عبر الأجيال المختلفة، وتعزيز قدراتهم، ورفع مستوى مشاركتهم في الحياة الاقتصادية والاجتماعية، عن طريق ضمان حق التعليم والتدريب، وإعادة التأهيل للتلاؤم مع متطلبات سوق العمل، وتوفير فرص العمل، وتوفير الخدمات الصحية. ويعمل البرنامج على توفير قاعدة بيانات نوعية عن السكان والمؤشرات الخاصة بذلك، ونشر الوعي والاهتمام بالمسائل المتعلقة بالسكان، وتعزيز الحماية الاجتماعية لجميع أفراد الأسرة، وتمكينها.

المكونات:

- أ. برامج إعادة التوازن السكاني.
- ب. وضع آليات لتحقيق التوازن بين النمو السكاني والنمو الاقتصادي.
- ج. تحسين الخصائص النوعية للسكان والأسرة (الصحة، التعليم، العمل، ...).
- د. برامج تحسين الصحة الإنجابية.
- هـ. بناء قاعدة بيانات ومؤشرات عن السكان.
- و. تطوير منظومة التشريعات المتعلقة بقضايا الأسرة وحمايتها.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الصحة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، المكتب المركزي للإحصاء، المجتمع المحلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 2

50. برنامج الإطار الوطني للتخطيط الإقليمي: يهدف البرنامج إلى وضع مجموعة المبادئ العامة والاستراتيجيات التي تسمح بالتكامل بين الخطط الوطنية المركزية، ومبادرات التنمية الإقليمية المكانية، ضمن إطار وطني طويل الأمد. ويتضمن هذا الإطار الوطني سياسات تخطيط وإدارة استخدامات الأراضي على نحو يتسق مع الأهداف والأنشطة التنموية المكانية في جميع القطاعات (الصناعية، الزراعية، السياحية، الخدمية، الخ.)، بعد دراسة وتحديد خصائص الأراضي، وذلك لتحقيق الاستخدام الفعال والأمثل لها، والرقابة عليها وحمايتها من التعديات، للمساهمة في حماية البيئة. ويعني البرنامج أيضاً بإقامة أقطاب تنمية تخصصية تكون بمثابة مراكز تنموية مشعة من خلالها تنتشر التنمية إلى باقي القطاعات والأماكن الأخرى، وتكون محفزة لغيرها في عملية التنمية، بحيث تنعكس ثمارها على جميع شرائح المجتمع، وتساهم في معالجة الفوارق التنموية، وبناء اقتصادات متنوعة أكثر إنتاجية وتنافسية.

المكونات:

- أ. تحديد الأقاليم التخطيطية.
- ب. تحديد الأقطاب والمحاور التنموية.
- ج. الخطة الوطنية لاستعمالات الأراضي.
- د. إطار التنمية المكانية والعمرانية.

الجهات المسؤولة: هيئة التخطيط الإقليمي، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة الأشغال العامة والإسكان.

الأولوية: 2

51. برنامج خطط التنمية الإقليمية والمحلية: يهدف البرنامج إلى وضع تصور تنموي مستقبلي لكل محافظة أو إقليم، يترجم إلى خطط تنموية إقليمية ومحلية، تراعي الخصائص النسبية لهذه المنطقة أو هذا الإقليم، والإمكانيات المادية والبشرية المتوفرة، بحيث يجري التركيز على مبدأ التكامل والتعاون بين الخطط المحلية والإقليمية، ضمناً للاستغلال الأمثل للموارد المحلية.

المكونات:

- أ. الخطط التنموية على المستوى المحلي والإقليمي.
- ب. تحديد الاحتياجات المالية وسبل توفيرها.
- ج. إعداد وتأهيل الموارد البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط الإقليمي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة المالية، الإدارات المحلية، المجتمع الأهلي، سائر الوزارات.

الأولوية: 2

52. برنامج التشغيل من أجل النمو التشميلي: يهدف البرنامج إلى تطوير سوق العمل لتعزيز العمالة الكاملة والمنتجة بمعايير العمل اللائق، وفق المعايير الدولية لحقوق العمل والعمال، وضمان الاستدامة في سياق الأمن الاجتماعي، وسياسة التشغيل الوطنية، وبوجه خاص في مجال المشروعات الصغيرة والمتوسطة، ومجال التمويل الأصغري. ويهدف البرنامج أيضاً إلى التحوّل إلى قطاعات منظمة وقادرة على الإسهام بفاعلية في النمو والتشغيل. ويعمل البرنامج على تعزيز بناء القدرات والتدريب، عن طريق تطوير ونشر أوجه توظيف الدعم الاجتماعي لتمويل التشغيل، وتصميم برامج استيعاب العمالة العائدة من اللجوء، وعماله المغتربين، والعمالة الأجنبية والوافدة.

المكونات:

- أ. تشجيع المصارف على تمويل المشاريع الإنتاجية، وبخاصة في الوحدات الإدارية.
- ب. التمويل الصغير والأصغري.
- ج. تطوير سوق العمل بمعايير العمل اللائق.
- د. مرصد سوق العمل.
- هـ. التدريب المنتهي بالتشغيل.
- و. برنامج تنظيم واستيعاب العمالة المهاجرة والأجنبية الوافدة.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، مصرف سورية المركزي، المكتب المركزي للإحصاء، المنظمات الدولية، المجتمع الأهلي، الاتحادات والنقابات.

الأولوية: 1

53. برنامج رفع كفاءة الوحدات الإدارية: يهدف البرنامج إلى تمكين المجالس المحلية ومكاتبها التنفيذية من ممارسة الصلاحيات والاختصاصات المنوطة بها، وذلك لتطوير مناطقها اقتصادياً وخدمياً وعمرانياً وثقافياً وسياحياً، ورفع كفاءة جميع العاملين بالوحدات الإدارية بكيفية إعداد الخطط ومتابعتها واختيار المشاريع وفق

أولويات معينة، وإجراء عمليات التقييم والرصد لهذه الخطط، ضماناً لأداء العمل وتقديم الخدمات للمواطنين بكفاءة عالية.

المكونات:

- أ. برنامج تعزيز وتمكين الوحدات الإدارية من تنفيذ الصلاحيات المنوطة بها.
- ب. بناء الكوادر والموارد البشرية.
- ج. رصد وتقييم الخطط المحلية.

الجهات المسؤولة: وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة التنمية الإدارية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، الإدارات المحلية.

الأولوية: 1

54. برنامج التنمية الريفية المتكاملة: يهدف البرنامج إلى تحقيق تنمية ريفية حقيقية، شاملة ومتوازنة، في جميع المجالات الصحية والتعليمية والخدمية وغيرها، لتطوير الحياة في الريف، وتحسين مستوياتها وجودتها، وتحسين مقومات العيش في الأرياف، وذلك عن طريق تقديم الدعم الاقتصادي للأفراد الذين يعيشون في المناطق الريفية، وتوفير الحاجات الأساسية للسكان فيها، والتصدي للتحديات التي تواجه المناطق الريفية وضواحي المدن الكبرى، بغية تخفيض معدلات البطالة والفقر في المناطق الريفية، وتحقيق العدالة الاجتماعية بين الريف والحضر.

المكونات:

- أ. التنمية الاقتصادية الريفية (مشروع الزراعة الأسرية، الثروة الحيوانية، النباتات العطرية، تربية النحل، ...).
- ب. التنمية الإنسانية الريفية (التمكين الاجتماعي، تدريب وتأهيل النساء الريفيات، إكساب مهارات الشباب، ...).

الجهات المسؤولة: وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الصناعة، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

55. برنامج الأمن الغذائي: يهدف البرنامج إلى توفير الكميات الكافية من الغذاء، بالجودة والأسعار المناسبة، وضمان الوصول إليها اقتصادياً ومادياً، مع توفير شروط التغذية الجيدة، ومنها الشروط الصحية، والوجبات المنتظمة الصحية والماء النظيف والصحة العامة، مع العمل على تحقيق الاستدامة عن طريق استقرار الأسواق والتوفّر وإمكانية الوصول مع مرور الزمن.

المكونات:

- أ. الحفاظ على الاحتياطي الاستراتيجي الغذائي.
- ب. تأهيل وتطوير البنى التحتية (الصوامع، المطاحن، المخازن، منافذ البيع، ...).
- ج. رصد ومتابعة حاجة السوق المحلية (فيما يتعلق بالسلع الغذائية).

د. تطوير أدوات التدخل (فيما يتعلق بالسلع الغذائية).

هـ. الاستفادة من علاقات التعاون الدولي مع الدول الصديقة والجهات المانحة في سد فجوة الاحتياجات من السلع الأساسية.

الجهات المسؤولة: وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك، وزارة الزراعة، وزارة الموارد المائية، وزارة الصناعة، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 1

البرنامج الإطاري (8): الحماية والمسؤولية الاجتماعية

يهدف البرنامج إلى تطوير منظومة الحماية الاجتماعية، وشبكات الأمان الاجتماعي، وإلى توفير بيئة مؤسسية حديثة شاملة لخدمات الضمان الاجتماعي، ونظم الضمان الصحي؛ وإلى تعزيز الحماية الاجتماعية للجرحى وذوي الشهداء، وللبنات التي هي أشد احتياجاً، وزيادة منعتها ضد العوز والحاجة. ويهدف البرنامج أيضاً إلى وضع أطر ومعايير وطنية للخدمات الاجتماعية النوعية المتخصصة لشرائح اجتماعية محددة لضمان تمكين هذه الشرائح، وتحقيق الإدماج الاقتصادي والاجتماعي. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تحفيز مشاركة القطاع الخاص في تقديم الخدمات الاجتماعية المتنوعة لعماله والبيئة المجتمعية الناشط فيها.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- إنجاز المصالحات، وإعادة الحياة الطبيعية إلى الأراضي السورية.
- عودة المهجرين، وضمان استقرارهم في مواطنهم الأصلية.
- تعزيز ثقافة المواطن والمواطنة والتماسك الاجتماعي، وغرس قيم الحوار.
- بناء مجتمع ديمقراطي معاصر وتعزيز أنماط الحوكمة الاجتماعية.
- حماية الحقوق والحريات، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون.
- توفير مقومات عودة النازحين واللاجئين من البنى التحتية الخدمية.
- توفير السكن اللائق للجميع.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- تحقيق الأمن الغذائي.
- تعزيز التوازن التنموي، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- تحقيق معايير العمل اللائق.
- إقامة مجتمع متوازن ديموغرافياً.
- إقامة منظومة حماية اجتماعية متكاملة.
- ضمان حياة صحية ومديدة.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمّن هذا البرنامج الإطاري /8/ برنامج رئيسية:

56. برنامج المصالحة الوطنية: يهدف البرنامج إلى تثبيت المصالحة في المناطق التي كانت تحت سيطرة المسلحين وخضعت لإجراءات المصالحة، وتوفير جميع مستلزمات الحياة في هذه المناطق على النحو الأمثل، وضمان عودة الخدمات بمختلف أشكالها، وتقديم الإعانات بمختلف أشكالها، المادية والمعنوية والنفسية والتعليمية والثقافية، بهدف المساهمة في بناء الأمن المجتمعي وتسهيل عودة المهجرين وإعادة إدماجهم، وإخضاع المتضررين من الحرب والذين سوت أوضاعهم لدورات إعادة تأهيل في مراكز المصالحة، في سبيل تمكينهم من المشاركة في بناء المجتمع.

المكونات:

- أ. التشريعات ذات الصلة بترسيخ أسس المصالحة الوطنية.
- ب. إعداد وتشكيل الفرق النفسية والاجتماعية لتأهيل وإدماج وتمكين المتضررين، وتسوية أوضاعهم من المشاركة في بناء المجتمع.
- ج. البرامج الإعلامية والتثقيفية والتدريبية لتعزيز الانتماء الوطني واحترام القانون والثوابت الوطنية.
- د. تأطير وتأهيل عمل مراكز المصالحة ورفدها بالكوادر اللازمة.
- هـ. تأطير وتأهيل عمل لجان المصالحة الوطنية والمبادرات الأهلية.
- و. تأهيل وتقديم الخدمات وتنظيم المناطق المتضررة لضمان عودة المهجرين.

الجهات المسؤولة: هيئة المصالحة الوطنية، وزارة العدل، وزارة الإعلام، وزارة التربية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الثقافة، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

57. برنامج حماية الجرحى وذوي الشهداء: يهدف البرنامج إلى تسليط الضوء على حياة الشهداء، وتعزيز الحماية الاجتماعية النوعية للجرحى وذوي الشهداء، وتوفير احتياجاتهم، وزيادة منعتهم ضد العوز والحاجة، يجعلهم أفراد ممكنين ومنتجين.

المكونات:

- أ. بناء قاعدة بيانات عن الجرحى وذوي الشهداء.
- ب. وضع إجراءات لتوفير المتطلبات الاجتماعية (الصحة، التعليم) للجرحى وذوي الشهداء (التمكين الاجتماعي).
- ج. التأهيل والتدريب لتوفير فرص العمل (التمكين الاقتصادي).
- د. تحديد خدمات الرعاية الاجتماعية للجرحى وذوي الشهداء.
- هـ. إحداث مؤسسة/جهة معنية بشؤون الجرحى وذوي الشهداء.

الجهات المسؤولة: وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

58. برنامج تطوير شبكات الأمان الاجتماعي: يهدف البرنامج إلى تطوير شبكة متكاملة من الخدمات الاجتماعية المجانية لجميع أفراد المجتمع، وبمشاركة من جميع القطاعات، العام والخاص والأهلي. وتتبدى شبكات الأمان الاجتماعي بوجه خاص من خلال مراكز مجتمعية تقدم حزمة خدمات اجتماعية متخصصة ومتكاملة ومجانية، متوزعة جغرافياً، تعزز فرص الوصول إلى الخدمات والحصول عليها، والحد من عوامل الهشاشة لدى الفئات التي هي أكثر احتياجاً.

المكونات:

- أ. وضع آليات لتعزيز الشراكات مع الجمعيات والمؤسسات الأهلية والمنظمات الدولية لدعم استمرارية الشبكات وتوسعتها وتطوير خدماتها.
- ب. وضع معايير لاستهداف الشرائح السكانية التي هي أكثر فقراً والمناطق التي هي أكثر احتياجاً.
- ج. حماية الأسر التي هي أشد فقراً من أثر الصدمات الاقتصادية والكوارث الطبيعية، وتغطية جميع المتضررين بشبكات الأمان الاجتماعي.
- د. بناء قدرات الكوادر البشرية المتخصصة في مجال الحماية والرعاية الاجتماعية.
- هـ. إعادة تأهيل المعاهد ومراكز الرعاية والتنمية الاجتماعية المتضررة من الحرب.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الصحة، وزارة التربية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة العدل، وزارة الإعلام، الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، غرف الصناعة والتجارة، الجمعيات والمؤسسات الأهلية.

الأولوية: 1

59. برنامج تطوير نظم الضمان الاجتماعي: يهدف البرنامج إلى توفير بيئة مؤسسية حديثة، ومظلة شاملة لخدمات الضمان الاجتماعي، على النحو الذي يعزز مبادئ الحماية الاجتماعية المرتكزة على الحقوق والواجبات، ويعزز عوامل حماية الأفراد من تأثيرات المخاطر الاقتصادية والاجتماعية المحتملة (شيخوخة، بطالة، عجز، مرض، ...).

المكونات:

- أ. تهيئة الإطار التشريعي والمؤسسي.
- ب. وضع آليات الاستهداف، وأكثر المناطق احتياجاً.
- ج. تحديث وشمول خدمات الضمان الاجتماعي.
- د. وضع آليات لضمان مشاركة القطاع الخاص والمجتمع الأهلي في تقديم خدمات الضمان الاجتماعي.
- هـ. بناء قدرات الكوادر والتدريب النوعي والمستمر لها.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة المالية، وزارة العدل، وزارة الصحة، اتحاد نقابات العمال، غرف التجارة والصناعة.

الأولوية: 1

60. البرنامج الوطني للمعونة الاجتماعية: يهدف البرنامج، الموجه إلى الفئات التي هي أشد احتياجاً، إلى تعزيز الحماية الاجتماعية للمستهدفين، وردم الفجوة الناجمة عن عدم كفاية أو عدم شمولية برامج الحماية الاجتماعية الأخرى، على النحو الذي يساهم في زيادة منعة الفئات المستهدفة ضد العوز والحاجة، وتحسينها من اللجوء لآليات التأقلم السلبية.

المكونات:

- أ. بناء قاعدة بيانات للمستهدفين على المستوى الوطني.
- ب. وضع معايير وضوابط استهدافية لتقديم المعونة الاجتماعية.
- ج. تطوير أدوات مبتكرة لضمان استدامة تقديم المعونة/تحويلات نقدية مشروطة (كإلزام المستفيدين بالحاق أطفالهم بالمدارس...).

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية، غرف الصناعة والتجارة، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، الجمعيات والمؤسسات الأهلية.

الأولوية: 2

61. البرنامج الوطني للتمكين الاجتماعي: يهدف البرنامج إلى وضع أطر ومعايير وطنية للخدمات الاجتماعية النوعية المتخصصة، لشرائح اجتماعية محددة، تشمل النساء والمسنين والأشخاص ذوي الإعاقة، والأطفال واليافعين والشباب، وتشمل مختلف جوانب الرعاية (الصحية، التعليمية،...)، والتكوين الثقافي والمعرفي والمهني، ودعم مشاركتهم الاجتماعية الفعالة، على النحو الذي يحقق صون حقوقهم وتحسينهم ضد المخاطر الاجتماعية والاقتصادية. ويعمل البرنامج على تطوير وتوسيع شبكة البنى والمراكز المتخصصة التي تقدم هذه الخدمات على نحو يضمن تمكين هذه الشرائح، وتحقيق الإدماج الاقتصادي والاجتماعي.

المكونات:

- أ. البرنامج الوطني لحماية وتمكين الطفولة والشباب.
- ب. برنامج رعاية المسنين والأشخاص ذوي الإعاقة.
- ج. البرنامج الوطني لدعم وتمكين المرأة.
- د. تطوير وتوسيع شبكة البنى والمراكز المتخصصة.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

62. برنامج الدعم النفسي والاجتماعي: يهدف البرنامج إلى تقديم الدعم النفسي للمتضررين من الحرب، إضافة إلى تعزيز البرامج الثقافية في مؤسسات إعادة التأهيل المجتمعي، سواء للجائحين أم المهجرين أم السجناء، أم المسلحين السابقين والمصابين والجرحى. ويتناول البرنامج تفعيل دور الإرشاد النفسي والاجتماعي في المؤسسات التعليمية والجامعية، وتفعيل دوره في تنظيم العلاقات التي تربط بين مكونات المجتمع وتعزز من تماسكه.

المكونات:

- أ. برنامج تقديم الدعم النفسي والاجتماعي للمتضررين.
- ب. البرامج الثقافية والفنية والتأهيلية في مؤسسات إعادة التأهيل المجتمعي.
- ج. برنامج تعزيز دور الإرشاد النفسي والاجتماعي في مؤسسات إعادة التأهيل المجتمعي.
- د. تأهيل وإعداد الكوادر في مؤسسات إعادة التأهيل المجتمعي.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الثقافة، وزارة الإعلام، وزارة التعليم العالي، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

63. برنامج تعزيز المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص: يهدف البرنامج إلى تحقيق العدالة الاقتصادية والاجتماعية عن طريق تنظيم وتطوير وتحفيز مشاركة القطاع الخاص والشركات في تقديم الخدمات الاجتماعية المتنوعة للعمال والبيئة المجتمعية، وتطبيق مبادئ المسؤولية الاجتماعية (الشفافية، السلوك الأخلاقي، احترام سيادة القانون، احترام حقوق الإنسان)، وذلك في مختلف الحالات الاجتماعية والثقافية، ووفقاً لأولويات وتوجهات الخطط التنموية ومكانم الاحتياج.

المكونات:

- أ. تفعيل التشريعات والقوانين المتعلقة بالمسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص.
- ب. وضع آليات للمتابعة والرقابة على أداء القطاع الخاص المتعلقة بالمسؤولية الاجتماعية.
- ج. تنظيم أنشطة وأعمال القطاع الخاص.
- د. آلية مؤسسية لإدارة أنشطة المسؤولية الاجتماعية على المستوى الوطني والمحلي.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، غرف الصناعة والتجارة، الجمعيات والمؤسسات الأهلية.

الأولوية: 1

البرنامج الإطاري (9): تطوير دور المنظمات الوطنية غير الحكومية

يهدف البرنامج إلى بناء قطاع أهلي واع وفاعل وشريك، وإلى تعزيز التخصص في عمل المنظمات الوطنية غير الحكومية لتحقيق مساهمتها النوعية في التنمية، وتكاملها مع عمل المؤسسات الحكومية؛ كما يهدف إلى تطوير الأطر القانونية الناظمة هذه المنظمات، وتعزيز مقومات الحوكمة الرشيدة، وتحفيز العمل الأهلي التطوعي.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- إنجاز المصالحات، وإعادة الحياة الطبيعية إلى الأراضي السورية.
- تعزيز ثقافة المواطن والمواطنة والتماسك الاجتماعي، وغرس قيم الحوار.
- بناء مجتمع ديمقراطي معاصر، وتعزيز أنماط الحوكمة الاجتماعية.
- حماية الحقوق والحريات، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون.
- رفع كفاءة المؤسسات وتعزيز الشفافية والمرونة.
- توسيع تطبيق اللامركزية الإدارية.

- تحقيق معايير العمل اللائق.
- الاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج، وتعظيم الانتفاع من التعاون الدولي.
- إقامة مجتمع متوازن ديموغرافياً.
- إقامة منظومة حماية اجتماعية متكاملة.
- إقامة منظومة فاعلة للتعليم والابتكار والبحث العلمي.
- بناء مجتمع معرفي استناداً إلى بنية ثقافية حديثة.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة والمؤثرة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /4/ برنامج رئيسية:

64. تطوير الأطر التشريعية والتنظيمية لعمل المنظمات غير الحكومية: يهدف البرنامج إلى مراجعة القوانين والتشريعات الناجمة لعمل المجتمع الأهلي وتحديثها، على النحو الذي ينسجم مع دورها في عملية التنمية المستدامة واتخاذ القرار. ويعمل البرنامج على وضع ضوابط ومعايير محددة للتسجيل والتنظيم والرقابة والإشراف وسلامة العمل، وضمان التنسيق فيما بين منظمات المجتمع الأهلي، ووضع الأسس السليمة للعلاقة بينها وبين المنظمات المانحة على نحو شفاف وواضح.

المكونات:

- أ. مراجعة القوانين والتشريعات الناجمة لعمل المجتمع الأهلي وتحديثها.
- ب. وضع آليات التنسيق بين منظمات المجتمع الأهلي.
- ج. تهيئة البيئة التشريعية لعمل منظمات المجتمع الأهلي مع الجهات الدولية.
- د. وضع آلية للرقابة على عمل منظمات المجتمع الأهلي.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة العدل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الخارجية والمغتربين، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 2

65. تعزيز مشاركة المنظمات غير الحكومية في التنمية: يهدف البرنامج إلى تأطير وتعزيز دور مؤسسات المجتمع الأهلي التنموي (الاقتصادي والاجتماعي) على المستويين الوطني والمحلي، عن طريق التنسيق والتعاون والتكامل فيما بينها؛ وإيجاد آليات وأدوات جديدة للمشاركة في وضع وتنفيذ السياسات الحكومية والرقابة عليها، ودورها في تلبية الاحتياجات على المستوى المحلي.

المكونات:

- أ. دراسة شاملة عن واقع وخصائص القطاع الأهلي في سورية.
- ب. تطوير نظام تصنيف واعتمادية يحقق التوزع الجغرافي والتخصصي المناسب للمنظمات غير الحكومية.
- ج. بناء قاعدة بيانات مؤتممة للمنظمات غير الحكومية.
- د. وضع آليات ومعايير لمشاركة المنظمات غير الحكومية في العمل التنموي.
- هـ. نظام رصد وتقييم لعمل المنظمات غير الحكومية وتقييم أثر مساهمتها.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة التخطيط الإقليمي، الوزارات المعنية (الصحة، التعليم، ...)، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 2

66. دعم المبادرات المجتمعية التطوعية: يهدف هذا البرنامج إلى تحليل الواقع الراهن لعمل المبادرات المجتمعية التطوعية وتحديد الإجراءات اللازمة لعمل هذه المبادرات بغية تحديد علاقة هذه المبادرات بالجهات المختلفة (الحكومية والأهلية وقطاع الأعمال)، وسبل تقديم الدعم لهذه المبادرات وتمويلها لتحقيق أهدافها، مع العمل على توجيه هذه المبادرات وفقاً للاحتياجات المجتمعية.

المكونات:

- أ. تحليل الواقع الراهن لعمل المبادرات المجتمعية التطوعية
- ب. تحديد إطار إجرائي ناظم لعمل المبادرات المجتمعية التطوعية.
- ج. تطوير منصة حاضنة لعمل المبادرات المجتمعية التطوعية، مع منهجية دعم واحتضان وتشبيك لهذه المبادرات

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، الجمعيات والمؤسسات الأهلية، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

67. بناء وتطوير قدرات المنظمات غير الحكومية: يهدف البرنامج إلى بناء قدرات مؤسسات المجتمع الأهلي (المنظمات غير الحكومية) وتمكينها من أداء مهامها وإدارة مواردها البشرية والمالية بكفاءة تحقق لها الاستدامة، سواء داخل مؤسساتها أم مع المجتمعات التي تقوم بخدمتها، في مختلف المجالات.

المكونات:

- أ. رفع قدرات المجتمع الأهلي الإدارية والتنظيمية والعملياتية.
- ب. تطوير الأنظمة المالية والمحاسبية والإدارية للمنظمات غير الحكومية.

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (10): منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي

يهدف البرنامج إلى توفير البيئة المناسبة للتعليم والابتكار والبحث العلمي، والاستفادة من مخرجات منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي في تلبية مستلزمات التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- تحسين جودة الموارد البشرية، وتطوير وسائل التقييم وجذب الكفاءات.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.

- إنجاز تنمية قائمة على التكنولوجيا الحديثة والمعرفة.
- الاعتماد على الذات والانفتاح على الخارج، وتعظيم الانتفاع من التعاون الدولي.
- إقامة منظومة فاعلة للتعليم والابتكار والبحث العلمي.
- بناء مجتمع معرفي استناداً إلى بنية ثقافية حديثة.

يتضمن هذا البرنامج الإطارى /6/ برنامج رئيسية:

68. برنامج تنمية الطفولة المبكرة: يهدف البرنامج إلى ضمان تقديم الرعاية الصحية للسيدات أثناء الحمل وأثناء الولادة وبعد الولادة بأعلى مستوى من الجودة، وضمان حصول الأطفال دون السنوات الثماني الأولى على أعلى مستوى ممكن من الرعاية الصحية والنفسية والتعليمية، سواء في رياض الأطفال أم في التعليم الأساسي، وضمان حماية الأطفال ذوي الإعاقة وإعادة دمجهم في المجتمع، كذلك حمايتهم من جميع أشكال العنف والإساءة.

المكونات:

- أ. تحديث وتطوير الاستراتيجية الوطنية للطفولة المبكرة.
- ب. تحديث البيانات والمؤشرات الواردة في الاستراتيجية الوطنية لتنمية الطفولة المبكرة.
- ج. وضع نظام لرصد وتقييم التقدم المحرز في تنمية الطفولة المبكرة يتماشى مع أهداف التنمية المستدامة ذات الصلة.
- د. وضع آليات التمويل الطويلة الأجل لمكونات تنمية الطفولة المبكرة.
- هـ. التقييم الدوري للحالة الإنمائية للأطفال وممارسات الرعاية المنزلية.
- و. التشبيك مع المجتمع المحلي (توعية وشراكة).

الجهات المسؤولة: وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل/الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، وزارة الصحة، وزارة التربية/المركز الإقليمي للطفولة المبكرة، وزارة الإعلام، وزارة الثقافة.

الأولوية: 2

69. برنامج تطوير التعليم المدرسي: يهدف البرنامج إلى تطوير التعليم المدرسي، عن طريق تطوير أساليب التدريس، والمناهج التربوية، وأتباع الأساليب التربوية الحديثة في التعليم، وتنمية الموارد البشرية، وتطوير البنى التحتية والخدماتية والتكنولوجية للتعليم المدرسي، وذلك بالمشاركة مع القطاع الخاص. ويعمل البرنامج على ربط مخرجات التعليم بسوق العمل، والعمل على بناء الإنسان منذ الصغر وصولاً إلى بناء مجتمع المعرفة.

المكونات:

- أ. تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للتعليم المدرسي.
- ب. تطوير المناهج التربوية.
- ج. توفير وتنمية الموارد البشرية.
- د. تطوير البنى التحتية للتعليم المدرسي.

الجهات المسؤولة: وزارة التربية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، هيئة البحث العلمي، المجتمع الأهلي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

70. برنامج تطوير التعليم الجامعي والبحث العلمي: يهدف البرنامج إلى تطوير الإطار التشريعي والتنظيمي المناسب للتعليم الجامعي والبحث العلمي، وتوفير وتنمية الموارد البشرية اللازمة لذلك، وتطوير البنى التحتية للتعليم الجامعي، وتشجيع البحث العلمي، وبناء بيئة ملائمة له من تجهيزات خدمية وتكنولوجية، وكل ما يساعد على الخلق والابتكار، وتعزيز دور القطاع الخاص في ذلك؛ وربط التعليم العالي والبحث العلمي بالاحتياجات التنموية، والاستفادة من مخرجات المنظومة في تلبية مستلزمات التنمية الاقتصادية والاجتماعية.

المكونات:

- أ. تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية والمؤسسية للتعليم العالي والبحث العلمي.
- ب. تطوير المناهج الجامعية.
- ج. توفير وتنمية الموارد البشرية.
- د. تشجيع البحث العلمي وتعزيز دور القطاع الخاص.
- هـ. تطوير البنى التحتية والتكنولوجية للتعليم الجامعي والبحث العلمي.
- و. ربط البحث العلمي بالاحتياجات التنموية.

الجهات المسؤولة: وزارة التعليم العالي، الهيئة العليا للبحث العلمي، مراكز الأبحاث، القطاع الخاص

الأولوية: 1

71. برنامج تطوير التعليم المهني والتقني: يهدف البرنامج إلى رفع كفاءة التعليم المهني والتقني، بالتركيز على الجوانب التطبيقية والعلمية، وتجهيز المعاهد بالتقنيات المطلوبة، والاعتماد على الأساليب الحديثة في التعليم المهني، وتأهيل الكوادر التعليمية المتخصصة بالتعليم المهني والتقني، وذلك لرفد الاقتصاد وسوق العمل بالمهارات والاختصاصات اللازمة لعملية التنمية.

المكونات:

- أ. تطوير البيئة التشريعية والتنظيمية للتعليم المهني والتقني العام والخاص.
- ب. تطوير المناهج التعليمية.
- ج. توفير وتنمية الموارد البشرية.
- د. تطوير البنى التحتية للتعليم التقني والمهني.
- هـ. التشبيك مع القطاع الخاص بخصوص برامج التدريب العملي.

الجهات المسؤولة: وزارة التعليم العالي، وزارة التربية، المعاهد التابعة للوزارات، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

72. برنامج ربط التعليم بسوق العمل والاختصاصات والمهن الجديدة: يهدف البرنامج إلى ربط التعليم بسوق العمل، بجميع مكوناته ومراحله واختصاصاته، وزيادة الترابط في العلاقة بين مخرجات التعليم بعضها ببعض، وبينها وبين سوق العمل، وربط سياسة الاستيعاب في الجامعات بالمجالات التي تخدم الاقتصاد الوطني، وزيادة الخريجين المتعاقدين للعمل في القطاعات المختلفة سنوياً، لرفد سوق العمل بالكوادر المؤهلة من جميع الاختصاصات.

المكونات:

- أ. تحديث وتطوير سياسة الاستيعاب الجامعي.
 - ب. رصد احتياجات سوق العمل بالتعاون مع القطاع الخاص.
 - ج. دراسة الاختصاصات الجديدة وإدخالها ضمن سياسة الجامعات والمعاهد.
- الجهات المسؤولة:** وزارة التعليم العالي، وزارة التربية، المعاهد التابعة للوزارات، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

73. برامج الرياضة والشباب: يهدف البرنامج إلى دعم الرياضة وتأهيل الشباب، وتعزيز مهاراتهم الرياضية للمشاركة في المسابقات العربية والدولية، والاستفادة من مخرجات المنظومة في المساهمة في عملية التنمية الاجتماعية والاقتصادية. ويركز البرنامج كذلك على قضايا الشباب في الإعلام، ودعمها وتحفيزها.

المكونات:

- أ. السياسة الوطنية لدعم الرياضة
 - إعادة إعمار المنشآت الرياضية المتضررة.
 - تفعيل استثمار المنشآت الرياضية القائمة.
- ب. إعداد وبناء القواعد والمدربين والفرق الرياضية والفنية وإقامة المهرجانات والمشاركة في المسابقات المحلية والدولية.
- ج. تفعيل دور الأنشطة الرياضية والفنية والثقافية في المدارس والجامعات والمسارح والمراكز الثقافية.
- د. تعزيز روح المنافسة الرياضية والفنية على المستويات المختلفة.
- هـ. استثمار طاقات الشباب في خدمة الوطن وتعزيز روح المسؤولية المجتمعية.

الجهات المسؤولة: وزارة التربية، وزارة التعليم العالي، وزارة الثقافة، الاتحاد الرياضي العام، المجتمع المحلي.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (11): التكوين الثقافي

يهدف البرنامج إلى تطوير المنظومة الثقافية، بغية تعزيز القيم الوطنية والحضارية الإنسانية لدى المواطن السوري، وصولاً إلى بناء مجتمع المعرفة.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- تعزيز ثقافة المواطن والمواطنة والتماسك الاجتماعي، وغرس قيم الحوار.
- بناء مجتمع ديمقراطي معاصر، وتعزيز أنماط الحوكمة الاجتماعية.
- حماية الحقوق والحريات، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- إقامة مجتمع متوازن ديموغرافياً.
- إقامة منظومة فاعلة للتعليم والابتكار والبحث العلمي.
- بناء مجتمع معرفي استناداً إلى بنية ثقافية حديثة.
- ضمان المشاركة التكاملية الفاعلة لجميع الفئات في عملية التنمية.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /9/ برنامج رئيسية:

74. الاستراتيجية الوطنية لثقافة ما بعد الحرب: يهدف البرنامج إلى العمل على تطوير المنظومة الثقافية، بغية تعزيز القيم الوطنية والحضارية الإنسانية لدى المواطن السوري على النحو الذي يقود مستقبلاً إلى بناء مجتمع المعرفة. ويعمل البرنامج على إيصال الرسائل الثقافية والاجتماعية والتربوية والدينية إلى أكبر شريحة ممكنة، على درجة عالية من التأثير، وتشجيع الاستثمار في الثقافة وتعزيز مشاركة المؤسسات الأهلية فيه.

المكونات:

- أ. اعتماد التنمية الثقافية بمفهومها الواسع نحو ترسيخ مجتمع المعرفة بمفاهيمه الإنسانية، للنهوض بالمستوى الثقافي للمواطنين ونشر ثقافة الحوار والتعريف بالحضارة العربية:
 - تعزيز التنمية الاجتماعية والإنسانية.
 - تطوير الخطاب الثقافي والديني وتعزيز مفهوم المواطنة وتعزيز الحوار والعمل المؤسسي.
- ب. تشجيع الاستثمار في قطاع الثقافة وتعزيز مشاركة ومساهمة الجمعيات والمؤسسات الأهلية فيه.
- ج. إقامة المعارض داخل سورية وخارجها، واستضافة المعارض المماثلة.
- د. التطوير المؤسسي (التشريعي والتنظيمي والإداري)، وبناء القدرات.
- هـ. الحملة الوطنية لحو الأمية.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة الإعلام، وزارة الأوقاف، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة التربية، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

75. برنامج صون وتوثيق التراث المادي: يهدف البرنامج إلى الاهتمام بالتراث الحضاري المادي المتنوع لسورية، والارتقاء بواقع التراث المادي والحفاظ عليه، ليتبواً المكانة اللائقة به. ويتناول البرنامج رصد وتقييم الأضرار في المواقع الأثرية ومعالجتها، والاستمرار بترميم وتوثيق القطع الأثرية، واستعادة القطع المهربة والمسروقة.

المكونات:

- أ. رصد وتقييم الأضرار في المواقع الأثرية وترميمها.
- ب. الترميم والتوثيق والأرشفة الإلكترونية لجميع المواقع والقطع الأثرية.
- ج. تطوير العمل مع الجهات الرسمية والأهلية المحلية والعربية والدولية لتوثيق القطع المهربة والمسروقة والعمل على استعادتها.
- د. تحسين مستوى الخدمات في المتاحف والمواقع الأثرية.
- هـ. تطوير آليات التعاون مع البعثات العلمية والقطاع الخاص في مجال التنقيب وحماية الآثار.
- و. إصدار ونشر الكتب والنشرات التي تعنى بالتراث المادي وتطوير القائم منها وعقد الدورات والمؤتمرات حولها.
- ز. تأهيل وإعداد الكوادر البشرية.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة السياحة، وزارة التعليم العالي، المجتمع الأهلي، المنظمات العربية والدولية.

الأولوية: 2

76. برنامج صون وتوثيق التراث اللامادي: يهدف البرنامج إلى الاهتمام بالتراث الحضاري اللامادي المتنوع لسورية، والارتقاء بواقع التراث اللامادي والحفاظ عليه، ليتبوأ المكانة اللائقة به. ويتناول البرنامج متابعة وحصر أبرز عناصر التراث اللامادي، وعقد الدورات والندوات والمؤتمرات حول التراث اللامادي، والمشاركات الخارجية فيها.

المكونات:

- أ. متابعة حصر أبرز عناصر التراث غير المادي وصونه.
- ب. إقامة الدورات والندوات والمؤتمرات حول التراث اللامادي، والمشاركات الخارجية فيها.
- ج. تدريب وتأهيل الكوادر البشرية.
- د. تشجيع إحداث الجمعيات والمؤسسات ومراكز البحث التي تعمل في مجال التراث اللامادي.
- هـ. إصدار ونشر الكتب والنشرات والأبحاث العلمية التي تعنى بالتراث اللامادي.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة السياحة، وزارة الإعلام، المجتمع الأهلي، الأمانة السورية للتنمية، المنظمات الدولية، الهيئة العليا للبحث العلمي.

الأولوية: 2

77. برنامج تطوير المنتج الثقافي السوري: يهدف البرنامج إلى توفير البيئة التمكينية اللازمة للنهوض بالحركة الثقافية في سورية، ورعاية ودعم المواهب، على النحو الذي يسهم في تقدّم الفرد وإزدهار المجتمع، ونشر الحوامل الثقافية وإيصالها إلى أوسع شريحة ممكنة.

المكونات:

- أ. تطوير الخطاب الثقافي وتعزيز مفهوم المواطنة وثقافة الحوار.
- ب. نشر الكتاب وإيصاله إلى أوسع شريحة ممكنة.
- ج. تطوير الفن التشكيلي والتطبيقي.
- د. تطوير الموسيقى والمسرح.
- هـ. تطوير الصناعة السينمائية السورية.
- و. إقامة الاحتفاليات والمهرجانات والمؤتمرات والندوات التراثية داخل سورية وخارجها.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة التربية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 2

78. برنامج اكتشاف ورعاية المواهب وتشجيع الإبداع: يهدف البرنامج إلى تنفيذ برامج خاصة للشباب، وتطوير البرامج الثقافية الخاصة بالأطفال، ورعاية وتطوير مواهبهم الأدبية والفنية والعلمية، وإقامة أنشطة موجهة لذوي الاحتياجات الخاصة من الأطفال، والأيتام، وأبناء الشهداء، ومصابي الحرب. ويعمل البرنامج على دعم المواهب في المجالات الثقافية المختلفة عن طريق الاستثمار الأمثل لطاقت المواهب والتميزين والمبدعين، وجعل الجامعات بيئات تعليمية داعمة للابتكار والإبداع، وتطوير وبناء بيئة تعليمية جاذبة وفعالة لبناء الشخصية الوطنية والعلمية والمهنية للطالب.

المكونات:

- أ. اكتشاف ورعاية المواهب، وتشجيع الإبداع
- ب. تطوير البرامج الثقافية والعلمية والأدبية الخاصة بالشباب.
- ج. تطوير البرامج الثقافية الخاصة بالأطفال ورعاية وتطوير مواهبهم الأدبية والفنية والعلمية.
- د. برامج خاصة للأطفال من أبناء الشهداء والأيتام ومصابي الحرب.
- هـ. تطوير بيئة الاستثمار لطاقت الموهوبين والمبدعين والمتميزين.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة التربية، وزارة التعليم العالي، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة مدارس أبناء الشهداء، اتحاد شبيبة الثورة، منظمة الطلائع، المجتمع الأهلي.

الأولوية: 2

79. برنامج التنمية الثقافية في الريف السوري: يهدف البرنامج إلى مواجهة تحديات ومفززات الأزمة في الأرياف (التلوث الفكري، حالات الطلاق، الزواج غير المسجل، نسب الأرامل، فقدان المعيل)، عن طريق تأهيل الكوادر العلمية والتعليمية. ويعمل البرنامج على توظيف المنابر الثقافية والتربوية في الريف لتعزيز القيم الحضارية والوطنية لدى المواطن السوري، على النحو الذي يقود مستقبلاً إلى بناء مجتمع المعرفة.

المكونات:

- أ. مواجهة تداعيات الحرب في الأرياف.
- ب. إطلاق برامج للتوعية الثقافية في الأرياف، وتأهيل الكوادر العلمية والتعليمية فيها.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة الأوقاف، وزارة التربية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، المجتمع الأهلي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1

80. برنامج إعادة تأهيل البنى التحتية الثقافية: يهدف البرنامج إلى إعادة إعمار المؤسسات الثقافية المتضررة بسبب الأزمة، واستكمال تطوير البنى التحتية اللازمة للنشاط الثقافي (مسارح، صالات سينما، مكتبات، معاهد تأهيلية،...)، وفق برامج وظيفية تتناسب والدور المنوط بها في المرحلة المقبلة.

المكونات:

- أ. حصر الأضرار والعمل على تأهيل وإعادة إعمار المراكز والمنابر الثقافية والفنية.
- ب. توفير البنى التحتية اللازمة للمراكز الثقافية والفنية (مراكز ثقافية، مسارح، صالات سينما، مكتبات).
- ج. تأهيل وإعداد الكوادر البشرية.
- د. دراسة البرامج الوظيفية للبنى التحتية في المحافظات وإعادة توظيفها واستثمارها بالوجه الأمثل.
- هـ. تشجيع القطاع الخاص على الاستثمار في قطاع الثقافة.
- و. تعزيز مشاركة المجتمع الأهلي في قطاع الثقافة.

الجهات المسؤولة: وزارة الثقافة، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الإعلام، المجتمع الأهلي، القطاع الخاص.

الأولوية: 2

81. برنامج تطوير الخطاب الإعلامي: يهدف البرنامج إلى تطوير استراتيجية إعلامية تتميز بالشفافية والوضوح، وتتحمل مسؤولية المشاركة في تعزيز الحوار الوطني والتعددية السياسية. ويتناول البرنامج الاستثمار الأمثل لوسائل الإعلام الوطنية في خدمة التنمية الوطنية الثقافية، والتوجه نحو برامج إعلامية تركز على إزالة آثار الأزمة، وتعزيز قيم المواطنة، واحترام الرموز الوطنية. ويعمل البرنامج على إيلاء الاهتمام للبرامج الموجهة للأطفال واليافعين، للمساهمة في ترميم المنظومة الأخلاقية والسلوكية التي تضررت بفعل تداعيات الأزمة. ويؤكد البرنامج على التركيز على النأي عن استعمال الهجين اللغوي من عامية ومفردات أجنبية، واستخدام الفصحى المبسط من اللغة في البرامج الإعلامية والندوات والحوارات واللقاءات.

المكونات:

- أ. تطوير الخطاب الإعلامي بالتأكيد على القيم الوطنية والمسؤولية المهنية والموضوعية.
- ب. وضع خطة إعلامية لإدارة الأزمات والتصدي لإجراءات الحرب الإعلامية والإلكترونية، تتضمن تغطية النشاطات التي تقوم بها جميع الأطراف الفاعلة.
- ج. تعزيز توظيف اللغة العربية الفصحى في المؤسسات والبرامج الإعلامية.
- د. البرامج الموجهة نحو الأطفال واليافعين.

الجهات المسؤولة: وزارة الإعلام، وزارة الثقافة، وزارة التربية، وزارة الأوقاف، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الاتصالات والتقانة.

الأولوية: 2

82. برنامج تطوير الخطاب الديني العقلاني: يهدف البرنامج إلى نشر مبادئ المواطنة والإخاء الديني وروح الانتماء إلى الوطن والدفاع عن ثوابته، واتخاذ الوسطية والاعتدال منهجاً ممارساً في الخطاب الديني، من خلال متابعة تنفيذ ضوابط الخطاب الديني في مساجد القطر وتوجيهها في معالجة القضايا المعاصرة، ونبذ التعصب والطائفية، والابتعاد عن التشدد والغلو في الأحكام الشرعية، وهو ما يؤدي إلى توفير الإرشاد الفكري والنفسي والاجتماعي للمواطنين، وعدم استغلال الخطاب الديني لأغراض شخصية أو سياسية أو حزبية، وتأكيد حرمة النفس البشرية، وحرمة أموال الناس وأعراضهم.

المكونات:

- أ. وضع ضوابط العمل الديني وتنفيذه في المساجد وتوجيهها لمعالجة القضايا المعاصرة.
- ب. تطوير الخطاب الديني للتأكيد على اللحمة الوطنية ومكافحة الفكر التكفيري.
- ج. تمكين الخطاب الديني التنموي المعتدل المعاصر.
- د. الإرشاد النفسي والاجتماعي والديني والفكري والمعنوي للمواطنين.
- هـ. تنفيذ المشروع الوطني لتطوير مناهج التعليم الشرعي.

الجهات المسؤولة: وزارة الأوقاف، وزارة الثقافة، وزارة التربية، وزارة الإعلام، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل.

الأولوية: 2

البرنامج الإطاري (12): الرعاية الصحية

يهدف البرنامج إلى تطوير المنظومة الصحية، وتقليل نسبة الوفيات، وإلى دراسة الأمراض والحد من انتشارها. ويهدف البرنامج كذلك إلى تحقيق الأمن الدوائي.

الغايات الأساسية التي يسهم البرنامج في تحقيقها:

- عودة المهجرين وضمان استقرارهم في مواطنهم الأصلية.
- تحسين جودة الموارد البشرية وتطوير وسائل التقييم وجذب الكفاءات.
- تحقيق معدلات نمو مستدام، تستند إلى اقتصاد متنوع، ذي قدرة تنافسية عالية.
- تحقيق الأمن الغذائي.
- تعزيز التوازن التنموي، بالاستفادة من الميزات النسبية والتنافسية للمحافظات والأقاليم السورية.
- تحقيق معايير العمل اللائق.
- إقامة مجتمع متوازن ديموغرافياً.
- إقامة منظومة حماية اجتماعية متكاملة.
- ضمان حياة صحية ومديدة.

يتضمن هذا البرنامج الإطاري /8/ برنامج رئيسية:

83. برنامج تغطية خدمات الرعاية الصحية الأولية والثانوية والثالثية: يهدف البرنامج إلى تقديم الخدمات الصحية بمختلف أنواعها في المراكز الصحية المرتبطة بالرعاية الصحية الأولية، والمشافي للرعاية الصحية الثانوية، والمشافي والمراكز والمستشفيات المتخصصة بجراحة القلب والكلى والعيون، على النحو الذي يتناسب مع القوانين الناظمة لها ومدى الاحتياج. ويقوم البرنامج على الاستمرار في دعم البرامج المرتبطة بالرعاية الصحية، كبرنامج الصحة الإنجابية وبرنامج اللقاح وصحة الطفل وبرامج الصحة النفسية وغيرها من البرامج ذات الصلة، وتقديم الخدمات الصحية المرتبطة من تشخيص وعلاج على مختلف أشكاله، وعلى أوسع نطاق جغرافي ممكن، بدءاً من المركز الصحي إلى المشفى العام أو التخصصي.

المكونات:

- أ. نشر الثقافة والوعي الصحي للمشكلات الصحية والاجتماعية المختلفة الموجودة في القطر بالطرق المختلفة (وسائل الإعلام، محاضرات، نشرات توعوية، مناهج التعليم، الخ.).
- ب. الإحصاء الطبي الحيوي ذي الكفاءة العالية في إطار التخطيط الصحي السليم.
- ج. وضع الإطار التنظيمي للتعاون والتنسيق المتكامل بين جميع الجهات ذات الصلة بتقديم خدمات الرعاية الصحية، وتحديد الأدوار والواجبات المنوطة بكل جهة.
- د. توفير البنية التحتية اللازمة من المنشآت الصحية بتجهيزاتها ومستلزمات عملها (مراكز صحية، مشافي عامة وتخصصية)، وتوزيع جغرافي عادل ضمن منظومة خريطة صحية مناسبة.
- هـ. توفير مصادر التمويل اللازم للاستمرار في تقديم خدمات الرعاية الصحية على مختلف المستويات.
- و. برامج الرعاية الصحية (اللقاح وصحة الطفل، الصحة النفسية، الخ.).
- ز. توفير وتأهيل الكوادر الطبية المتخصصة، وتشجيع عودة الكوادر الطبية إلى مناطق عملها والاستمرار بتحسين جودتها.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الداخلية، وزارة الدفاع، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 1

84. إعادة تأهيل وتطوير البنى التحتية الصحية: يهدف البرنامج إلى الاستمرار في إعادة تأهيل وترميم وتوسيع البنى التحتية الخاصة بالرعاية الصحية، من مراكز طبية ومستشفيات عامة وتخصصية، مع التوسع في إنشاء المراكز الطبية والمشافي على نحو يتناسب مع الاحتياج الحقيقي والخريطة الصحية النوعية.

المكونات:

- أ. تأهيل وترميم المنشآت الصحية في إطار الخريطة الصحية الموضوعية.
- ب. بناء المنشآت الطبية المتخصصة في إطار الخريطة الصحية الموضوعية.
- ج. توفير التجهيزات والكوادر اللازمة لإعادة عمل المنشآت المؤهلة بالوجه الأمثل.
- د. توفير مصادر التمويل اللازمة لإعادة التأهيل والترميم والبنى التحتية الجديدة بجميع متطلباتها.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 2

85. برنامج معالجة الأمراض الوبائية: يهدف البرنامج إلى تطوير منظومة صحية خالية من الأوبئة والأمراض المنتشرة، عن طريق وسائل الاتصال المختلفة بين السكان، وتقليل نسبة الوفيات بهذه الأمراض، بالقضاء على الأمراض السارية والوبائية، مثل مرض السل ومرض الإيدز وداء اللاشمانيا ومرض التهاب الكبد وغيرها... ويعمل البرنامج على وضع الخطط العاجلة والاستراتيجية على الصعيدين الوقائي والعلاجي، واتخاذ التدابير اللازمة لمنعاً لحدوث أو انتشار الأوبئة.

المكونات:

- أ. نشر الوعي والتثقيف الصحي للوقاية من هذه الأمراض.
- ب. الإحصاء الطبي الحيوي في إطار التخطيط الصحي السليم لتدبير هذه الأمراض.
- ج. وضع الإطار التنظيمي للتعاون والتنسيق المتكامل بين جميع الجهات ذات الصلة بالأمراض الوبائية، وتحديد الأدوار والواجبات المنوطة بكل جهة.
- د. توفير البنى التحتية والكوادر المناسبة مع مستلزمات عملها الطبية والدوائية والوقائية.
- هـ. إعداد الخطط العلاجية والوقائية للحد من حدوث وانتشار هذه الأمراض.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي (الصحة الحيوانية)، وزارة التربية، وزارة الإعلام، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المكتب المركزي للإحصاء.

الأولوية: 1

86. برنامج معالجة الأمراض المزمنة: يهدف البرنامج إلى تطوير القطاع الصحي ونهضته، عن طريق إنشاء المراكز الطبية والمشافي المتخصصة بالأمراض الوبائية في كل محافظة، أو التوسع بها في حال وجودها، وإيجاد الصيغة التشريعية المناسبة للبرنامج ومتطلباته، بحيث يتم العمل على دراسة وتشخيص وتدبير الحالات المختلفة في مكانها حسب مرحلة المرض على الصعيد الدوائي أو الجراحي أو الشعاعي أو الكيمائي أو أي نوع من العلاجات الحديثة المطلوبة، إضافة إلى نشر الوعي والتثقيف الصحي للأمراض المرتبطة، وخاصة بالكشف المبكر بالوسائل التشخيصية المختلفة، والتدبير الأمثل، مع العمل على تأهيل الكوادر النوعية المتخصصة في هذا النوع من الأمراض، وتقليل نسبة الوفيات، والاختلاطات بهذه الأمراض باعتبارها تشكل أعلى نسب الوفيات، مع التخفيف من العبء الاقتصادي المطلوب لتدبيرها في حال انتشارها أو اختلاطها والحد من انتشارها وقائياً أو علاجياً.

المكونات:

- أ. نشر الوعي والتثقيف الصحي للوقاية من هذه الأمراض.
- ب. الإحصاء الطبي الحيوي في إطار التخطيط الصحي السليم لتدبير هذه الأمراض.
- ج. وضع الإطار التنظيمي للتعاون والتنسيق المتكامل بين جميع الجهات ذات الصلة بالأمراض المزمنة، وتحديد الأدوار والواجبات المنوطة بكل جهة.
- د. توفير البنى التحتية والكوادر المناسبة مع مستلزمات عملها الطبية والدوائية والوقائية.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة التربية، وزارة الإعلام.

الأولوية: 1

87. برنامج معالجة الأمراض الوراثية: يهدف البرنامج إلى تطوير القطاع الصحي بناء على منهج البحث العلمي المتطور والاختبارات العلمية الدقيقة والعالية المستوى، واعتماداً على أكفأ الكوادر، عن طريق توفير صيغة تشريعية مناسبة لهذا البرنامج وتوفير متطلبات عمله من مراكز طبية متخصصة في المحافظات للتدبير الأولي، للحالات المشتبه بها، بالتوازي مع عيادات ما قبل الزواج، وإنشاء المشافي المتخصصة ذات الصلة لتدبير الحالات ومتابعتها على جميع المراحل التشخيصية والعلاجية والوقائية، مع نشر الوعي والتثقيف الصحي حول هذه الأمراض وطرق انتشارها، وبخاصة في حالات الزواج بين الأقارب، والعمل على تأهيل وتوفير الكوادر الطبية المتخصصة في هذا النوع من العمل الطبي المتخصص.

المكونات:

- أ. نشر الوعي والتثقيف الصحي حول هذه الأمراض.
- ب. الإحصاء الطبي الحيوي في إطار التخطيط الصحي السليم للوقاية والتدبير لهذه الأمراض.
- ج. توفير الكوادر والبنى التحتية النوعية العالية التخصص في تدبير الأمراض الوراثية والوقاية من حدوثها بجميع مستلزماتها التشخيصية والعلاجية المختلفة على نحو يتناسب مع مناطق شيوعتها، وضمن الخريطة الصحية الموسوعة.
- د. وضع الإطار التنظيمي للتعاون والتنسيق المتكامل بين جميع الجهات ذات الصلة بالأمراض الوراثية، وتحديد الأدوار والواجبات المنوطة بكل جهة.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة التربية، وزارة الأوقاف، هيئة التخطيط والتعاون الدولي.

الأولوية: 2

88. برنامج الأمن الدوائي: يهدف البرنامج إلى توفير الاحتياجات المطلوبة من الأدوية الأساسية دون انقطاع، بصورة ميسرة، وفي الوقت المناسب، إضافة إلى توفير الأدوية ذات الاحتياج المستمر، كأدوية الأمراض المزمنة على نحو يحقق حالة الأمان في المستقبل، إضافة إلى توفر المواد الأولية اللازمة للصناعات الدوائية، وبخاصة الاستيرادية منها، وبالسعر المناسب. ويستهدف البرنامج التشجيع على الاستثمار في هذا القطاع على نحو تنافسي في الجودة والأسعار، مقارنة بالاستيراد الخارجي.

المكونات:

- أ. تشجيع تصنيع الدواء السوري وفق المعايير الدولية.
- ب. توفير مستلزمات الصناعة الدوائية (المعدات والتجهيزات والمواد الأولية).
- ج. خطة الاحتياجات من المنتجات الدوائية بأنواعها المختلفة مع توفير احتياطي مدروس.
- د. إقامة الشراكات مع الشركات العالمية والقطاع الخاص في مجال التصنيع الدوائي النوعي (بدائل المستوردات) من جهة، واستيراد الدواء غير الممكن إنتاجه محلياً من جهة ثانية.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية، وزارة الصناعة، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، القطاع الخاص.

الأولوية: 1

89. برنامج تعميم الضمان الصحي: يهدف البرنامج إلى توفير خدمات الرعاية الصحية المختلفة من تشخيص وعلاج دوائي وجراحي واستشفائي عن طريق شركات التأمين الصحي المختلفة، وذلك بأقساط مالية مناسبة، وعلى نحو نوعي، بحيث تتحقق حالة من الضمان الصحي للفرد وأسرته من جميع المخاطر الصحية التي قد يتعرض لها في ظل ظروف مالية قد تكون غير مناسبة له في وقت المرض، أو في حالات مرضية تتطلب العلاج المستمر.

المكونات:

- أ. التوعية والتثقيف حول أهمية التأمين الصحي.
- ب. الإطار التشريعي والقانوني والمؤسسي الناظم (قوانين التأمين الصحي، مجلس الضمان الصحي الموحد، الصيغة التشريعية الملزمة للتأمين الصحي لجميع أفراد المجتمع والمرافق الصحية المناسبة).
- ج. توفير مصادر التمويل اللازمة بصورة عادلة (أقساط مالية مناسبة، فرض رسوم على المواد المسببة للأمراض، المسؤولية المجتمعية، الخ.).

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة المالية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، هيئة الإشراف على التأمين، شركات التأمين.

الأولوية: 1

90. برنامج تطوير الموارد البشرية في قطاع الصحة: يهدف البرنامج إلى تعزيز قدرات الكوادر الطبية العاملة في الشأن الصحي، وبخاصة في الأعمال الطبية ذات النوعية التخصصية النادرة في علاج الأورام والأمراض المناعية والأمراض الوراثية وأمراض الدم والكلية وغيرها، إضافة إلى تأهيل الكوادر التمريضية على جميع المستويات، وتأهيل كوادر فنية طبية في التخصصات النادرة، وبخاصة في اختصاص التخدير والعناية المشددة والمعالجة الفيزيائية.

المكونات:

- أ. دعم برامج التدريب والتأهيل الداخلي والخارجي لتعزيز قدرات الكوادر الطبية بوجه عام والتخصصات النوعية بوجه خاص.
- ب. بناء قدرات الكوادر التمريضية والفنية لجميع التخصصات.
- ج. رصد وتقييم أثر البرامج التدريبية على مستوى الكوادر الطبية والتمريضية، وآثارها على واقع الخدمات الصحية.
- د. التنسيق مع المؤسسات التعليمية الطبية لإعداد الكوادر الطبية النوعية/ وزيادة أعدادها وفق الاحتياجات.
- هـ. تعزيز التعاون العلمي مع المؤسسات التعليمية العالمية لإعداد الكوادر الطبية في التخصصات النادرة والنوعية.
- و. تعزيز دور القطاع الخاص في البحث العلمي، وبخاصة في المجال الطبي.

الجهات المسؤولة: وزارة الصحة، وزارة التعليم العالي، وزارة الدفاع، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة المالية، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، المنظمات الدولية.

الأولوية: 1



ثامناً

خاتمة: التنفيذ، والرصد والتقييم

ثامناً - خاتمة: التنفيذ، والرصد والتقييم

عرضنا في هذه الوثيقة موجزاً عن مرتكزات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، ومنهجية إعداده؛ ثم قدمنا ملخصاً لأهم النتائج التي جرى التوصل إليها في مرحلة تحليل الحالة التنموية لسورية بين 2000 و2018، والتي بُني هذا التقرير على مخرجاتها؛ وعرضنا بعد ذلك مقترحات الرؤى الكلية والقطاعية والمكانية لسورية حتى عام 2030، والأهداف الإجمالية والمرحلية التي جرى التوصل إليها؛ ثم مقترحات السياسات الإرشادية المرتبطة بتلك الرؤى والأهداف؛ ووصلنا أخيراً إلى عرض مجموعة المشاريع التي تشكّل الإطار التنفيذي للبرنامج، والتي ستشتق الحكومة منه خططها المتوسطة والقصيرة المدى، والذي يعدّ في الوقت نفسه إطاراً تأشيرياً للقطاع الخاص والمجتمع الأهلي في وضع برامجه وخططه.

التنفيذ

بهدف ضمان تنفيذ مناسب للمشاريع التنفيذية في إطار البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، سيجري وضع برامجه الزمنية بالتفصيل المناسب في كل عام لدى إعداد الخطط الاستثمارية للجهات المختلفة، بحيث تتوافق الخطة الاستثمارية للدولة (الموازنة العامة للدولة - الباب الثالث)، إضافة إلى المتطلبات اللازمة من النفقات الجارية الأخرى، مع مضمون ومحتوى البرامج والمشاريع الواردة في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب.

ومن جهة ثانية، سيجري العمل لاحقاً (وإن بتفصيل أقل) على وضع البرامج التنفيذية للبرامج والمشاريع في المدى المتوسط (كل ثلاث سنوات)، بحيث تعود هذه البرامج التنفيذية لتشكّل إطاراً رئيساً يستند إليه عند إعداد الخطط الاستثمارية السنوية.

الرصد والتقييم

يأخذ الرصد والتقييم دوراً هاماً في ضمان الحصول على النتائج المثلى لتنفيذ مكونات البرنامج؛ حيث تهتم عملية الرصد بتحسين فاعلية وكفاءة تنفيذ البرنامج، عن طريق الجمع والتحليل المنهجين للمعلومات تزامناً مع تقدّم تنفيذ البرنامج، واعتماداً على تتبّع مجموعة الأهداف والأنشطة المخطط لها خلال مرحلة التنفيذ، كما يسهم في تتبّع مجريات التنفيذ ويسمح بالإعلام المبكر في حال وجود انحراف ما. وبالمقابل، تقوم عملية التقييم بمقارنة الآثار الفعلية التي ترتبت على التنفيذ بما هو مرسوم؛ وهي تهتم بما يهدف البرنامج لتنفيذه، وبما أنجز من المخطط له، وبكيفية تنفيذ ما تم إنجازه.

وما يجمع الرصد والتقييم هو أنهما يلتقيان في السعي للتعلم مما يتم القيام به، ومن كيفية القيام به، وذلك بالتركيز على:

- الفاعلية، التي تبحث في مدى تواءم ومناسبة الوسائل مع الأهداف.
- الكفاءة، التي تبحث في مدى تحقق الأهداف الموضوعة بالتزامن مع التقدم في الإنجاز.
- الأثر، الذي يدلّ على مدى إحداث أو عدم إحداث تغيير في الحالة التي هي في قيد المعالجة.

وتهدف عمليات الرصد والتقييم بوجه خاص إلى:

- متابعة التنفيذ ضمن الجدول الزمني المخطط، سواء أعلق الأمر بالنفقات أم بالإيرادات.

- ضبط التكلفة بحيث تكون في حدود الموازنة المعتمدة، أو في الحدود الدنيا.
- توجيه الإنفاق على نحو سليم.
- ضمان جودة التنفيذ.
- استخدام الموارد البشرية بكفاءة وفعالية.
- تحديد مشكلات ومعوقات التنفيذ وإيجاد حلول لها.
- تحديد مواطن الضعف في التنفيذ.
- قياس أثر التدخلات المختلفة.

وبناء على ذلك، سيجري العمل على متابعة تصميم نظام للرصد والتقييم (نظام معلومات التنمية) يتمتع بمرونة كافية لإصدار تقارير مختلفة عن حالة الإنجاز والأداء المرتبطة بالإنفاق الحكومي، كماً ونوعاً، نظراً لتضمّنه البيانات، ثمّ المعلومات الخاصة بذلك. وبوجه عام، يمكن إجمال التقارير التي تشكل المخرجات الرئيسة للنظام مع تواتر إعداد هذه التقارير وفق ما هو مبين في الجدول الآتي:

التواتر الزمني	البيان	
ربعي	تقارير حالة الإنفاق الاستثماري (المالي والمادي) للقطاع العام بشقيه الإداري والاقتصادي	1
ربعي	تقارير حالة الإنفاق الجاري للقطاع العام الإداري	2
ربعي	تقارير حالة الموازنات التقديرية للقطاع العام الاقتصادي	3
نصف سنوي	تقارير حالة التشغيل في القطاع العام بشقيه الإداري والاقتصادي	4
نصف سنوي	تقرير حالة مؤشرات البيان الحكومي	5
سنوي	تقرير الحالة التنموية لسورية	6

وتعالج هذه التقارير أساساً المسائل الآتية:

- مقارنة المنفذ مع ما هو مخطط له، وذلك فيما يتعلق بالإنفاق وبالأعمال المادية والأهداف.
- تحديد أسباب الانحراف، والتحليل العلمي لأسباب الانحراف (سلباً أم إيجاباً).
- مقترحات المعالجة.

إن عمليات المتابعة والتقييم هي عملية منظمة ومخططة، مستمرة ودورية، تهدف إلى جمع معلومات عن التشغيل والإنجاز والأثر، إضافة إلى تحليل هذه المعلومات لتحديد توافق سير الأنشطة مع الخطة، ثم إيصال هذه المعلومات إلى الجهات العليا بهدف اتخاذ القرار المناسب. لهذا السبب تعدّ عمليات المتابعة والتقييم توثيقاً لجميع مراحل التنفيذ وتفسيراً لإجراءات اتخاذ القرار السليم؛ وهي تعطي الفرصة لضمان تنفيذ البرنامج بالوجه الأمثل، والتعلم من الخبرات لوضع الخطط المستقبلية.



ملحق رقم (٤)



على ائمة وطني اقل تراث ثقافدي اسوري تضم لخصر ثقافية لميزة الحكومات لتعددة هوية ثقافية
ومن ها:

ع يدال خضر: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لامسرين وامسري ميين

ع يد الربيع: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى طقفة لالغويين

ع يال بربارة: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لاطوئفلامسري مية

ع يال فصيح: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لاطوئفلامسري مية

ع يد المي الد: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لاطوئفلامسري مية

ع يد الن يروز: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى قويه االكراد

موس يال كنيس اسري نايه فنون وثقافة اداء لعر ووضلدى طوئفلامسري ان الة وذكوس

ذكو رالف اع يهي حلب فنون وثقافة اداء لعر ووضلدى مريين لاطريق لرافاعية

الارب عاء ال حمد: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لينة ال يني

واقص الشكس ي فنون وثقافة اداء لعر ووضلدى قوي فلامسري س ويين

المطبخ لاشكس ي: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى قوي فلامسري س ويين

مخاطبة عن الشركس: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى قوي فلامسري س ويين

مطب الشيعي دعق بيلة للوحديين: لمارف ولمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى لالغويين

المصالحة و عقد ال اية: للمهرسات الامعجة لاطقوس والحق التلدى طقفة لامو حين لدروز.

- اعطالي تربيته بعبارة رأس لسنه فوق لتقيم لالدي ثلثي رقي "ع يال قوزلة" تامل به لطقفة

لالغوية.

ملحق رقم (٥)

**المدى حق رقم 5 للقرير الوطنى الثالث للجمورى والى عىة اللى سورى قىب موى آلىة
اللى ت عراض اللى الش امل ل عام 2021**

بفهرى لى قىل لى م س اعدا ت اللى نى لى لى م ق د مة من اللى نى ظم ا ت اللى لى ع ا لى شى ك لى قى و ا نى ع لى
اللى راضى لى سورى قى لى ع ا و ن م ع فى ظ مة اللى ال لى اللى ح م ر لى ع بى لى س و رى عى ت س بى ا لى ت م ق د مة من
اللى ح ك و م لى سورىة خال لى لى ق ت رة اللى م ق ت دة من عام 2017-2020

عام	2017	2018	2019	2020
عدد قى و ق ل ل م س ا ع د ا ت + س ق ا ط ج وى ش م ل م و ا د ه ذ ائىة + م و ا د غ رى ن بىة + ل بىة + م ي ا ه و بى ح ا ح و غ ر ه	114 141 +	205	256	322
اللى م خ ل طة ل م س ت ه فة	ح ل ب 16 ق ل لة - ح م ص 26 ق ل لة - د م ش ق - رى ف د م ش ق 44 ق ل لة - إ لى ب 3 ق ل لة - ح م ا ه 6 ق ل لة - د ر ع ا 11 ق ل لة - ل ر قة 2 ق ل لة - ل س كة 2 ق ل لة - بى ر ل ز و ر 12 ق ل لة و 144 س ق ا ط ج وى	ل س كة 1 ق ل لة - ل ر قة 10 ق ل لة - ل ق و رى ط رة ل س بى د اء و د ر ع ا 13 بى ر ل ز و ر 5 و ا ف ل ح ل ب 3 ق ل لة - ح م ص 8 ق ل لة - رى ف د م ش ق 34 ق ل لة .	ح ل ب 1 - د ر ع ا 252 ق ل لة - بى ر ل ز و ر 1 ق ل لة - رى ف د م ش ق 2	د ر ع ا 322 ق ل لة
عدد ل ت ف ي دى ن	1.4 ل ت ف ي د	3500580 ل ت ف ي د	2,4 ل ت ف ي د	1166100 ل ت ف ي د

ملحق رقم (٦)



Security Council

Distr.: General
3 October 2017
English
Original: Arabic

Identical letters dated 27 September 2017 from the Permanent Representative of the Syrian Arab Republic to the United Nations addressed to the Secretary-General and the President of the Security Council

On instructions from my Government, I should like to convey to you the position of the Government of the Syrian Arab Republic regarding the forty-third report of the Secretary-General on the implementation of Security Council resolutions [2139 \(2014\)](#), [2165 \(2014\)](#), [2191 \(2014\)](#), [2258 \(2015\)](#) and [2332 \(2016\)](#) ([S/2017/794](#)).

The Government of the Syrian Arab Republic reiterates the concerns that it raised in its previous responses to reports of the Secretary-General on the implementation of the aforementioned Security Council resolutions. The authors of the reports must address those concerns with great seriousness if they are to depart from the politicized manner in which previous reports were prepared and produce a report that addresses the reality of the humanitarian situation in Syria in an objective, professional and credible manner.

The Government of the Syrian Arab Republic stresses that the so-called international coalition must immediately halt the massacres, acts of destruction and sabotage, and violations of international law, international humanitarian law and human rights that it is committing under the pretext of countering terrorism, because they are war crimes and crimes against humanity. The number of Syrian civilians killed now stands at several thousand, while the extent of the destruction to vital infrastructure is so great that it is impossible to assess at present. The Government also stresses that Turkish regime forces must halt their attacks against the sovereignty and territorial integrity and unity of the Syrian Arab Republic, and calls upon the Security Council to fulfil its responsibility in that regard.

The Syrian Arab Republic reaffirms that donors must fulfil the commitments that they have made at donor conferences. Doing so would improve humanitarian access, ensure that more assistance is available to needy Syrian civilians and help rebuild infrastructure, thereby enabling displaced persons to return to their areas once security and stability have been restored thanks to the efforts of the Syrian State. Certain States have made the financing of humanitarian work in Syria contingent on political conditions. The Government of the Syrian Arab Republic stresses that doing so is contrary to the principles and rules of humanitarian work and undermines the work of the United Nations in that field.

The Syrian Government reiterates that the United Nations and its Member States must respect fully the sovereignty and territorial integrity of Syria, stop

* Reissued for technical reasons on 11 October 2017.



supporting terrorism and armed terrorist groups, and desist from using such designations as “non-State armed opposition” and “the moderate armed opposition” that might endow those groups with some legitimacy. They should not pay heed or bow to the demands of other actors, such as the “local authorities” that the authors mention, nor should they take any measures that could under any circumstances be interpreted as recognition of or legitimizing such actors. Doing so would contravene all Security Council resolutions that emphasize the territorial integrity of the Syrian Arab Republic and the unity of its people.

The Syrian Government reaffirms the vital role of the Syrian State and its institutions in providing various services to civilians, whether they are in areas under its control or areas where armed groups are deployed, and in facilitating the work of international humanitarian organizations. Moreover, the ongoing efforts of the State and its allies to counter terrorism has greatly improved humanitarian access, restored security and stability, and enabled displaced persons to return to many areas.

The Government regrets that the Secretariat officials continue to overuse the phrase “besieged areas” and provide misleading information in that regard in order to accuse the Syrian Government of being deliberately negligent. It is also surprised that Secretariat officials note that the inhabitants of Raqqah are besieged from within and being used as human shields by Islamic State in Iraq and the Levant (ISIL), yet they fail to mention that armed terrorist groups are besieging civilians and using them as human shields in other areas, or that ISIL and Levant Liberation Organization (formerly the Nusrah Front) terrorists and other armed terrorist groups are laying siege to other areas, such as Dayr al-Zawr, the towns of Fu’ah and Kafraya, eastern Ghutah, Idlib and others.

The United Nations must stop ignoring the fact that the unilateral coercive economic measure imposed on the Syrian people by the United States, the European Union and other States have had a catastrophic effect on the economic, social and humanitarian well-being and the health of Syrians. The Syrian Government once again calls for those measures, which violate international law and the Charter of the United Nations, to be lifted immediately.

The Syrian Government reiterates that, to date, it has approved nine individual requests from the World Health Organization (WHO) to deliver shipments of medical aid to various parts of Syria, not five requests as stated in the report.¹

The report continues to rely on sources that lack credibility, and it repeatedly and unnecessarily cites inaccurate figures and statistics with respect to such matters as the issuance of entry permits and visas, even though United Nations officials have praised the Syrian Government for the efforts it has made and its cooperation in that regard.

The Syrian Government rejects the Secretariat’s continual promotion of cross-border assistance, and reiterates that such assistance is ineffective, given that most of it falls into the hands of armed terrorist groups deployed in the targeted areas. The Syrian Government reiterates that the United Nations Monitoring Mechanism for the Syrian Arab Republic is still incapable of verifying that cross-border

¹ Approved WHO requests: tuberculosis medicines for eastern Ghutah in Rif Dimashq; medical aid for Dayr al-Zawr; medical aid for Adra al-Ummaliyah, the Assad suburb, Dayr Ali, Jabal al-Ward, Manin, Qastal, Badda, Rawdah, Sa’sa’, Talfita and Bludan in Rif Dimashq; medical aid for Musaymah, Qunayyah and Khabab in Dar’a; medical aid for Qadsayya, Wadi Barada and Ayn al-Fijah in Rif Dimashq; medical aid for eastern Ghutah in Rif Dimashq; medical aid for Mayadin in Dayr al-Zawr; medical aid for Ayn al-Arab in Aleppo; kidney dialysis sessions in Duma, Rif Dimashq; and medical aid for Ghutah in Rif Dimashq.

assistance is reaching its rightful beneficiaries. We remind you that the Bab al-Hawa, Bab al-Salamah and Ramtha crossings are also entry points for arms, materiel and ammunition being smuggled to armed terrorist groups in Syria. The Government strongly rejects the authors' continued bias in favour of Turkey and Jordan when discussing the delivery of cross-border assistance. The Syrian Government reiterates that the Syrian Arab Red Crescent stands ready to monitor the delivery of humanitarian assistance to its intended recipients, but the Secretariat has in the past rejected that proposal.

The Syrian Government categorically rejects any efforts to circumvent the mandate set out in Security Council resolution [2165 \(2014\)](#). The Fish Khabur border crossing in Hasakah governorate is not mentioned in that resolution. Accordingly, the Government rejects any efforts by the United Nations or other international organizations to bring assistance through that crossing point or any other illegal crossing point.

The Syrian Government reiterates its stated position regarding the International Criminal Court and the calls that have been made to refer the situation in the Syrian Arab Republic to that Court, and stresses that the Court is not competent to address the situation in Syria. Moreover, the Court has lost all credibility and has been transformed into a political tool that is used by certain parties to attack specific States for sordid political ends that have nothing to do with the requirements of justice. The Government also reiterates the substance of the letter dated 20 February 2017 that it sent to the Secretary-General ([A/71/799](#)) regarding the serious legal flaws in the General Assembly resolution on an International, Impartial and Independent Mechanism to Assist in the Investigation and Prosecution of Persons Responsible for the Most Serious Crimes under International Law Committed in the Syrian Arab Republic since March 2011.

The Government of the Syrian Arab Republic reaffirms its long-standing position that the crisis in Syria requires a political solution based on intra-Syrian dialogue under Syrian leadership without foreign intervention and without preconditions. We remind the Secretariat that the success of the political process and any significant improvement in the humanitarian situation will depend, above all, on creating a climate conducive to a serious and non-politicized international and regional commitment to fighting terrorism and on an immediate end to the unilateral coercive economic measures being imposed on the Syrian people. The Syrian Government has played a constructive role in the success of the Astana and Geneva meetings.

The Government of the Syrian Arab Republic once again calls on the Security Council to compel the States that support and finance armed terrorist groups to stop providing such groups with any form of support or financing, in implementation of the relevant Security Council resolutions on combating terrorism and the financing thereof, in particular resolutions [2170 \(2014\)](#), [2178 \(2014\)](#), [2199 \(2015\)](#) and [2253 \(2015\)](#). Compliance with and enforcement of those resolutions is the key to resolving the situation in Syria and delivering unprecedented humanitarian assistance to those in need.

I should be grateful if this letter could be issued as a document of the Security Council.

(Signed) Bashar **Ja'afari**
Ambassador
Permanent Representative

Distr.: General
3 October 2017

Original: Arabic

رسالتان متطابقتان مؤرختان ٢٧ أيلول/سبتمبر ٢٠١٧ موجهتان إلى الأمين العام ورئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجمهورية العربية السورية لدى الأمم المتحدة

بناءً على تعليمات من حكومتي، أود أن أنقل إليكم موقف الجمهورية العربية السورية من تقرير الأمين العام للأمم المتحدة الثالث والأربعين حول تنفيذ قرارات مجلس الأمن ٢١٣٩ (٢٠١٤)، و ٢١٦٥ (٢٠١٤)، و ٢١٩١ (٢٠١٤)، و ٢٢٥٨ (٢٠١٥)، و ٢٣٣٢ (٢٠١٦) (S/2017/794):

تعيد حكومة الجمهورية العربية السورية التأكيد على موقفها ومشاعلها التي سبق وأن أثارها في معرض ردودها على تقارير الأمانة العامة السابقة حول تنفيذ قرارات مجلس الأمن المشار إليها أعلاه. وتؤكد على ضرورة أن ينظر معدو هذه التقارير بجدية كبيرة إلى هذه المشاعل فيما لو أرادوا الابتعاد عن النهج المسيس الذي اتبع في إعداد التقارير السابقة ذات الصلة، وصولاً إلى تقرير يراعي اعتبارات الموضوعية والمهنية والمصادقية في التعاطي مع الواقع الإنساني السوري.

تشدد حكومة الجمهورية العربية السورية على ضرورة الوقف الفوري لكافة المجازر وأعمال التدمير والتخريب وانتهاكات القانون الدولي والقانون الإنساني الدولي وحقوق الإنسان التي يرتكبها ما يسمى بـ "التحالف الدولي" بذريعة مكافحة الإرهاب والتي تمثل جرائم حرب وجرائم ضد الإنسانية، وقد وصلت أعداد الشهداء من المدنيين السوريين إلى عدّة آلاف، أما الدمار الذي حلّ بالبنية التحتية الأساسية فهو ما لا يمكن إحصاؤه الآن نظراً لضخامته. كما تشدد على ضرورة وقف اعتداءات القوات التابعة للنظام التركي على سيادة وسلامة ووحدة أراضي الجمهورية العربية السورية. وتطالب مجلس الأمن بالاضطلاع بمسؤولياته في هذا السياق.

تؤكد الجمهورية العربية السورية على ضرورة وفاء المانحين بالالتزامات التي تعهدوا بها في مؤتمرات المانحين بما يساهم في تعزيز الوصول الإنساني وتقديم المزيد من المساعدات لمحتاجيها من المدنيين السوريين وإعادة تأهيل البنى التحتية بما يمكن المهجرين من العودة إلى مناطقهم بعد أن تم إعادة الأمن والاستقرار إليها بجهود الدولة السورية. وتشدد حكومة الجمهورية العربية السورية على أن ربط بعض الدول تمويل العمل الإنساني في سورية بشروط سياسية أمر يتعارض مع مبادئ وقواعد العمل الإنساني ويقوض دور الأمم المتحدة في هذا المجال.

تؤكد الحكومة السورية على ضرورة احترام الأمم المتحدة ودولها الأعضاء التام لسيادة الجمهورية العربية السورية ووحدة أراضيها، والكف عن دعم الإرهاب والجماعات الإرهابية المسلحة ومحاوله إطلاق



تسميات تضفي نوعاً من الشرعية عليها من قبيل ”معارضة مسلّحة من غير الدول“ أو ”المعارضة المسلّحة المعتدلة“، وعدم التعاطي مع أو الرضوخ لمطالب جهات من قبيل تلك التي يسميها معدو التقرير بـ ”السلطات المحلية“، وكذلك عدم القيام بأي إجراءات أو خطوات قد تفسّر بأيّة حال على أنها اعتراف أو إضفاء للشرعية على مثل تلك الجهات، وهو أمر يتعارض مع جميع قرارات مجلس الأمن التي تؤكد على وحدة أرض وشعب الجمهورية العربية السورية.

تحدد الحكومة السورية التأكيد على الدور الأساسي للدولة السورية ومؤسساتها في تقديم الخدمات المختلفة للمواطنين، سواء في المناطق الواقعة تحت السيطرة أو تلك التي تنتشر فيها الجماعات المسلّحة، وتقديم التسهيلات اللازمة للمنظمات الدولية العاملة في الشأن الإنساني، إلى جانب استمرارها وحلفائها في مكافحة الإرهاب بشكل عزز بشكل كبير من الوصول الإنساني وأعاد الأمن والاستقرار والمهجرين للعديد من المناطق.

تأسف الحكومة لاستمرار موظفي الأمانة العامة بالمبالغة في استخدام مصطلح ”المناطق المحاصرة“ وإيراد معلومات مضلّلة في هذا الإطار لاثام الحكومة السورية عمداً بالتقصير، وتعبّر عن استغرابها من ذكر موظفي الأمانة العامة أن مواطني الرقة محاصرون من الداخل ويستخدمون كدروع ”من قبل داعش“، في حين يتجاهلون حصار الجماعات الإرهابية المسلّحة للمدنيين واستخدامهم كدروع بشرية في مناطق أخرى، أو حصار إرهابيي ”داعش“ و ”هيئة تحرير الشام“، جبهة النصرة سابقاً، والجماعات الإرهابية المسلّحة الأخرى لمناطق أخرى كدير الزور وبلدتي ”الفوعة وكفريا“ والغوطة الشرقية وإدلب وغيرها.

تطالب الحكومة السورية الأمم المتحدة بالكف عن تجاهل الآثار الكارثية التي لحقت بالسوريين من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والإنسانية والصحية جرّاء استمرار الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي ودول أخرى بفرض تدابيرها القسرية الاقتصادية أحادية الجانب ضد الشعب السوري. وتطالب مجدداً بالرفع الفوري لهذه التدابير التي تمثل انتهاكاً للقانون الدولي وميثاق الأمم المتحدة.

تؤكد الحكومة السورية أنها وافقت حتى تاريخه على ٩ طلبات منفردة تقدّمت بها منظمة الصحة العالمية لإيصال شحنات المساعدات الطبية لمناطق سورية مختلفة، وليس خمسة طلبات فقط كما ورد في التقرير^(١).

لا يزال التقرير يستند لمصادر غير ذات مصداقية ويورد أرقاماً وإحصاءات غير دقيقة رغم عدم وجود ما يتطلب الإشارة المتكررة لها، كمسألة إصدار سمات الدخول وتأشيرات الإقامة في هذه التقارير، لا سيما وأن ممثلي الأمم المتحدة ذاتها يشيدون بجهود الحكومة السورية وتعاونها في هذا المجال.

ترفض الحكومة السورية استمرار الأمانة العامة في الترويج للمساعدات المرسلّة عبر الحدود، وتؤكد على عدم فعالية تلك المساعدات ووقوع معظمها بيد الجماعات الإرهابية المسلّحة المنتشرة في المناطق

(١) الطلبات التي تمت الموافقة عليها لمنظمة الصحة العالمية: أدوية لمرضى السل لمنطقة الغوطة الشرقية بريف دمشق؛ ومساعدات طبية لدير الزور؛ ومساعدات طبية لمناطق عدرا العمالية وضاحية الأسد ودير علي وجبل الورد ومنين والقسطل وبدا والروضة وسعسع وتلفيته وبلودان بريف دمشق، والمسيمة والقنية وخبب بدرعا؛ ومساعدات طبية لقدسيا ووادي بردى وعين الفيحة بريف دمشق؛ ومساعدات طبية للغوطة الشرقية بريف دمشق؛ ومساعدات طبية للميادين بدير الزور؛ ومساعدات طبية لعين عرب بجلب؛ وجلسات غسيل كلّي لدوما بريف دمشق؛ ومساعدات طبية للغوطة الشرقية بريف دمشق.

المستهدفة. وتؤكد الحكومة السورية على أن آلية الرصد التابعة للأمم المتحدة المعنية بالجمهورية العربية السورية لا تزال عاجزة عن التحقق من وصول هذه المساعدات إلى مستحقيها. كما تذكر بأن معايير باب الهوى وباب السلامة والرمثا الحدودية هي نفس المعايير التي يتم تهريب السلاح والعتاد عبرها إلى الجماعات الإرهابية المسلحة في سورية، وبالتالي ترفض الحكومة السورية بشدة استمرار معدي التقرير في محاباة تركيا والأردن في معرض الحديث عن إيصال المساعدات عبر الحدود. وتعيد الحكومة السورية التأكيد على استعداد منظمة الهلال الأحمر العربي السوري للقيام بمهام مراقبة وصول المساعدات الإنسانية إلى مستحقيها، وهو الأمر الذي رفضته الأمانة العامة سابقاً.

ترفض الحكومة السورية رفضاً قاطعاً أي تجاوز لولاية القرار ٢١٦٥ (٢٠١٤) الذي لم يشير إلى ما يسمى معبر "فيش خابور" الحدودي في محافظة الحسكة، وبالتالي ترفض أي انخراط للأمم المتحدة وغيرها من المنظمات الدولية لإدخال مساعدات عبر هذا المعبر أو غيره من المعابر غير الشرعية.

تحدد الحكومة السورية التأكيد على موقفها المعلن من المحكمة الجنائية الدولية والمطالبات المتعلقة بإحالة الوضع في الجمهورية العربية السورية إليها، وتؤكد عدم انطباق صلاحيات المحكمة على الأوضاع في سورية وأن هذه المحكمة فقدت أي مصداقية لها وتحولت إلى أداة سياسية بيد البعض لاستهداف دول يعينها لغايات سياسية دنيئة بعيداً عن متطلبات العدالة. كما تجدد الحكومة السورية التأكيد على مضمون رسالتها المؤرخة ٢٠ شباط/فبراير ٢٠١٧ الموجهة إلى الأمين العام (A/71/799) بخصوص العيوب القانونية الجسيمة التي شاب قرار الجمعية العامة المتعلق بـ "الآلية الدولية المحايدة والمستقلة للمساعدة في التحقيق بشأن الأشخاص المسؤولين عن الجرائم الأشد خطورة بموجب القانون الدولي المرتكبة في الجمهورية العربية السورية منذ آذار/مارس ٢٠١١ وملاحقتهم قضائياً".

تعيد حكومة الجمهورية العربية السورية التأكيد على موقفها الثابت المتمثل بأن حلّ الأزمة في سورية هو حلّ سياسي، أساسه الحوار السوري - السوري بقيادة سورية دون تدخل خارجي ودون شروط مسبقة. وتذكر بأن نجاح المسار السياسي وتحسن الوضع الإنساني بشكل ملموس، سيعتمدان بشكل رئيسي على توفر مناخ من الالتزام الدولي والإقليمي بمحاربة الإرهاب في سورية بشكل جدي وبعيداً عن التسييس، وكذلك الرفع الفوري للتدابير الاقتصادية القسرية أحادية الجانب المفروضة على الشعب السوري. وتؤكد الحكومة السورية أيضاً على الدور البناء الذي قامت به لإنجاح اجتماعات أستانا وجنيف.

تكرر حكومة الجمهورية العربية السورية مطالبتها مجلس الأمن بإلزام الدول الداعمة والممولة للجماعات الإرهابية المسلحة بالتوقف عن تقديم جميع أشكال الدعم والتمويل لهذه الجماعات، إنفاذاً لقرارات مجلس الأمن ذات الصلة بمكافحة الإرهاب وتجفيف منابعه، ولا سيما القرارات ٢١٧٠ (٢٠١٤) و ٢١٧٨ (٢٠١٤) و ٢١٩٩ (٢٠١٥) و ٢٢٥٣ (٢٠١٥)، حيث يشكل الالتزام بهذه القرارات وتنفيذ مضمونها مفتاح الحل المتوخى للوضع في سورية ولتحقيق إيصال غير مسبوق للمساعدات الإنسانية للمحتاجين في سورية.

أمل إصدار هذه الرسالة كوثيقة من وثائق مجلس الأمن.

(توقيع) بشار الجعفري

السفير

المندوب الدائم

ملحق رقم (٧)



الجمهورية العربية السورية
رئاسة مجلس الوزراء
هيئة التخطيط والتعاون الدولي

الجمهورية العربية السورية

الاستعراض الوطني الطوعي الأول
عن أهداف التنمية المستدامة 2020



الاستعراض الوطني الطوعي الأول عن أهداف التنمية المستدامة 2020

دمشق، حزيران 2020

المحتويات

الصفحة	الموضوع
06	تقديم
08	توطئة
10	تمهيد: مسار إعداد التقرير والرسائل الرئيسية
11	مقدمة
11	1 - الإطار المؤسسي لإعداد التقرير
11	2 - الاعتبارات الأساسية في إعداد التقرير
12	3 - المبادئ التوجيهية
12	4 - التشاركية في الإعداد
13	5 - تصميم التقرير
15	6 - الرسائل الرئيسية
17	الفصل الأول: السياق العام للتنمية في سورية
18	1 - سورية ... قديماً وحديثاً
18	2 - الحق في التنمية
20	3 - ما لنا وما علينا
21	4 - البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب
23	الفصل الثاني: محورا الحوار الوطني، والبناء المؤسسي
24	1 - البيئة التمكينية الداخلية، السياسية والمؤسسية
26	2 - البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب محورا الحوار الوطني، والبناء المؤسسي، والهدف 16 للتنمية المستدامة
28	3 - قياس المؤشرات الكمية
34	الفصل الثالث: التنمية الاجتماعية والإنسانية
36	1 - الفقر والحماية الاجتماعية
40	2 - الإدماج الاجتماعي والمساواة
43	3 - التعليم والتكوين الثقافي

50..... الفصل الرابع: الاقتصاد في خدمة السلم والتنمية

- 1 - محور النمو والتنمية في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب 51.....
- 2 - النمو الاقتصادي: التوجهات "الماكروية" 53.....
- 3 - التوازن القطاعي للاقتصاد 56.....
- 4 - التشغيل والعمل اللائق 58.....

61..... الفصل الخامس: البيئة والبنى التحتية لأجل التنمية المستدامة

- 1 - البيئة والبنى التحتية في البرنامج الوطني لسورية ما بعد الحرب 62.....
- 2 - قضايا بيئية 64.....
- 3 - العمران والتنظيم الحضري 67.....
- 4 - البنى التحتية والطاقة 68.....

71..... الفصل السادس: على طريق التنمية المستدامة في سورية - التنفيذ والتحديات

- 1 - الرؤية الإجمالية للبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - سورية 2030 72.....
- 2 - التنمية المتوازنة والتوازن الإقليمي 72.....
- 3 - تمويل التنمية والتعاون الدولي 72.....
- 4 - التحديات أمام التنمية المستدامة في سورية 73.....
- 5 - الرصد والتقييم، والإحصاء 75.....
- 6 - الخطوات اللاحقة بعد التقرير 76.....

77..... ملحق

قائمة الجداول

رقم الجدول	عنوان الجدول	الصفحة
الجدول (1)	الترايط بين محاور البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وخطة التنمية المستدامة	14
الجدول (2)	توصيات فريق عمل مناقشة تقرير المراجعة الدورية الشاملة السوري (2016) الخاصة بالهدف 16	25
الجدول (3)	المؤشرات الستة من الطبقة الأولى الهدف 16	29
الجدول (4)	مؤشرات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب للتأمينات الاجتماعية	38
الجدول (5)	مؤشرات صحية مختارة	39
الجدول (6)	مؤشرات مختارة خاصة بوضع المرأة	41
الجدول (7)	مؤشرات تعليمية مختارة	45
الجدول (8)	الترايط بين البرنامج الإطاري العاشر ومقاصد الهدف الرابع للتنمية المستدامة	47
الجدول (9)	نقاط التركيز في البعد الاقتصادي والترايط بين البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب وأهداف التنمية المستدامة	52
الجدول (10)	الترايط بين البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب وأهداف التنمية المستدامة في مجال البيئة والبنى التحتية	63
الجدول (11)	مؤشرات مياه الشرب	65
الجدول (12)	مؤشرات الصرف الصحي	66
الجدول (13)	بعض مؤشرات استخدامات الأراضي	67

قائمة الأشكال

الصفحة	عنوان الشكل	رقم الشكل
15	تصميم التقرير	الشكل (1)
22	محاور ومراحل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب	الشكل (2)
27	التقاطعات بين الهدف 16 ومحوري الحوار الوطني، والبناء المؤسسي	الشكل (3)
35	المكون الاجتماعي (الناس) في خطة التنمية المستدامة العالمية لعام 2030	الشكل (4)
36	توزع الأسر حسب مستوى أمنها الغذائي بين عامي 2015 و2019	الشكل (5)
43	البعد المعرفي-الثقافي وعلاقته بخطة التنمية المستدامة العالمية	الشكل (6)
44	البرنامجان الإطاريان والبرامج الرئيسية لمحور التعليم والتكوين الثقافي	الشكل (7)
49	المدخل الثقافي والقضايا التي يعالجها	الشكل (8)
49	تقاطع البرنامج الإطاري الحادي عشر مع مقاصد التنمية المستدامة	الشكل (9)
54	تطور معدّلي نمو الناتج المحلي الإجمالي وحصّة الفرد (%، 2010-2019)	الشكل (10)
56	تطور مساهمة القطاعات في الاقتصاد الوطني، 2015-2018	الشكل (11)
57	تطور عدد المنشآت الصناعية	الشكل (12)
58	تطور إنتاج الحبوب في سورية، 2010-2019	الشكل (13)
59	تطور معدلات البطالة بين الذكور والإناث، 2010-2018، % من قوة العمل	الشكل (14)
62	مكون الكوكب في خطة التنمية المستدامة	الشكل (15)
66	توزع الأراضي في سورية حسب الاستخدامات، 2019	الشكل (16)
75	توفر بيانات ومؤشرات عن أهداف التنمية المستدامة المعيارية	الشكل (17)

قائمة الأطر

رقم الإطار	عنوان الإطار	الصفحة
(1) الإطار	مشاورات إعداد التقرير الطوعي أيار 2020: أي آثار لفيروس كورونا المستجد	13
(2) الإطار	اتفاقيات حقوق الإنسان التي وقعت عليها سورية	33
(3) الإطار	إجراءات استجابة النظام الصحي لمواجهة فيروس "كوفيد-19"	40
(4) الإطار	توصيات الخبراء والشباب لتطوير التعليم (2017)	45
(5) الإطار	إجراءات وقائية متخذة للتعامل مع جائحة "كوفيد-19"	46
(6) الإطار	أهم توصيات ورشة العمل الخاصة بإدماج القطاع الخاص أهداف التنمية المستدامة (دمشق 2019)	54
(7) الإطار	تأثير انتشار فيروس "كوفيد-19" على النمو الاقتصادي	55
(8) الإطار	توقعات تأثير انتشار فيروس "كوفيد-19" على العمل	59



تقديم

تتقدّم حكومة الجمهورية العربية السورية بتقريرها الوطني الطوعي الأول عن أهداف التنمية المستدامة لعام 2020 إلى المنتدى السياسي الرفيع المستوى المعني بالتنمية المستدامة، التزاماً منها بأجندة عمل الأمم المتحدة 2030، التي ترى فيها إطاراً عاماً للتنمية ينسجم مع مساراتها الوطنية ويعززها، ويسهم في تحقيق تطلعات المواطنين، ويساعد في الوصول إلى الحق في التنمية، وذلك في بيئة منصفه وعادلة للعمل بين جميع الأطراف الفاعلة على المستوى الدولي والإقليمي والوطني. لقد أولت حكومة الجمهورية العربية السورية اهتماماً كبيراً لإعداد هذا التقرير، ليوثّق تجربة الحكومة في متابعة تحقيق هذه الأهداف وتأصيلها وتكييفها مع أولويات التنمية الوطنية، التي جرى اعتمادها في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، الذي هو الخطة التنموية في سورية حتى أفق عام 2030.

وتواجه الجهود الوطنية لتحقيق أهداف التنمية المستدامة تحديات جساماً، يأتي في مقدمتها التحديات المتعلقة بتوفير بيئة مناسبة لتحقيق التنمية واستدامة مقوماتها ونتائجها، ومن ذلك تحديات تحقيق السلم والاستقرار على أراضي الجمهورية العربية السورية كافة، والتحديات الناجمة عن الإجراءات القسرية الأحادية الجانب التي اتخذتها بعض الدول والكيانات، والتي تطول جميع مقومات التنمية المستدامة، وتؤثر في جهود الحكومة السورية في إعادة الإعمار والعودة إلى مسارات التنمية الطبيعية.

وتتطلّع حكومة الجمهورية العربية السورية إلى إقامة شراكات عالمية عادلة مبنية على مبادئ السيادة الوطنية ومركزات القانون الدولي ومبادئ حقوق الإنسان في العدالة والمساواة، وتسعى لتجاوز التحديات لتحقيق تنمية مستدامة لا تغفل أحداً؛ وتجدد التزامها بتخطيط وتنفيذ كل ما يحقق المصالح الوطنية وتطلعات المواطنين السوريين نحو غدٍ أفضل.

رئيس مجلس الوزراء
المهندس عماد خميس



توطئة

عملت اللجنة الوطنية المكلفة بمتابعة أهداف التنمية المستدامة (المؤلفة بموجب قرار رئيس مجلس الوزراء ذي الرقم 1737 بتاريخ 22/9/2019) على تقييم مجمل أهداف ومقاصد التنمية المستدامة بمؤشراتها المختلفة، وذلك من خلال التقرير الوطني الثاني لأهداف التنمية المستدامة، الذي يعالج "التقدم المحرز" منذ عام 2015، والذي يبين التطور في مقاصد ومؤشرات الأهداف خلال السنوات 2015-2019، ليكون مكملاً للتقرير الوطني الأول للتنمية المستدامة الذي اعتبر كتقرير سنة الأساس، والذي تناول أهداف ومقاصد التنمية المستدامة بمؤشراتها المختلفة حتى عام 2015.

وعملت اللجنة الوطنية وفرق العمل المرتبطة بها في ظروف صعبة لتلافي النقص الكمي والنوعي للبيانات، ومقاربة المؤشرات المعيارية التي وضعتها الأمم المتحدة للتعبير عن الأهداف والمقاصد مع ما يتوفر منها على المستوى الوطني، وتوفير مؤشرات بديله تعبر تعبيراً أفضل عن الحالة التنموية في سورية. وقد زاد من هذا التحدي الإجراءات الاحترازية التي اتخذتها الحكومة السورية لمواجهة جائحة كورونا، حيث جرى الانتقال إلى المنصات الإلكترونية في إعداد هذا التقرير.

وقد أنشأت هيئة التخطيط والتعاون الدولي، بالتعاون مع المكتب المركزي للإحصاء، "البوابة السورية للتنمية المستدامة"، التي ستساعد مستقبلاً في إعداد تقارير دورية تسهل متابعة تحقيق أهداف التنمية المستدامة، على النحو الذي يسهم في تطوير خطط التنمية الوطنية الهادفة إلى تحقيق هذه الأهداف.

يشتمل هذا التقرير على إطار عام تهيدي يوضح عملية إعداد التقرير، وستة فصول: تناول الأول منها السياق العام للتنمية في الجمهورية العربية السورية، والمقاربة التي انتهجها التقرير، التي تقوم على مبدأ الحق في التنمية، مع إدماج أهداف التنمية المستدامة في متن "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب"، وهو الخطة التنموية في سورية حتى أفق عام 2030؛ ثم ركزت الفصول الثاني والثالث والرابع والخامس على مقاربة منهجية لمحاور البرنامج الوطني، بما تضمنته من أهداف وبرامج عمل كأولويات ومحاور محورية وطنية، مع ما تضمنته أهداف ومقاصد أجندة الأمم المتحدة 2030؛ في حين ركّز الفصل السادس على التحديات الماثلة أمام جهود سورية في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، والتطلعات المستقبلية لمتابعة العمل نحو التحقيق الكامل لأهداف البرنامج الوطني في الوصول إلى التنمية واستدامتها.

ختاماً، نتوجه بجزيل الشكر إلى جميع الكوادر الوطنية التي ساهمت في إعداد التقرير، ومنظمات الأمم المتحدة العاملة في سورية، وأخص بالذكر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الذي قدّم الدعم الفني واللوجستي، بالوجه الذي يظهر الشراكة الجيدة لهذه المنظمات في دعم جهود التنمية الوطنية.

رئيس هيئة التخطيط والتعاون الدولي
رئيس لجنة المتابعة لأهداف التنمية المستدامة
الدكتور عماد الصابوني



تمهيد :

مسار إعداد التقرير والرسائل الرئيسية

مقدمة

تتقدّم الجمهورية العربية السورية باستعراضها الطوعي الأول عن خطة التنمية المستدامة أمام المنتدى السياسي الرفيع المستوى لعام 2020، انطلاقاً من التزامها بخطة التنمية العالمية التي وافقت عليها الحكومة السورية ودول العالم كافة أثناء انعقاد الجمعية العامة للأمم المتحدة في شهر أيلول/سبتمبر 2015. وترى الحكومة السورية في هذه الأجندة إطاراً مساعداً ومرناً لتوجيه التخطيط والعمل التنموي على المستوى الوطني، لأجل تحقيق طموحات بلدنا وشعبنا في السلام والأمان والرفاه والتنمية، وممارسة حقنا السيادي في تقرير مصيرنا، وممارسة حقنا في التنمية، وفق ما تنص عليه المواثيق الدولية، في إطار من التعاون الصادق والمنصف بين جميع الأطراف الفاعلة على المستوى الدولي والإقليمي والوطني.

وقد اجتهدت الحكومة السورية في الالتزام بالمبادئ الموجهة لإعداد التقارير الطوعية التي اقترحتها المنظمة الأممية، مع تكييفها مع متطلبات الاستجابة للاحتياجات الوطنية والخصائص المؤسسية لبلادنا.

1 - الإطار المؤسسي لإعداد التقرير

جرى إعداد هذا التقرير بواسطة الهياكل المؤسسية والآليات التي سبق للحكومة السورية أن أنشأتها. وجرى لهذا الغرض تشكيل لجنة وطنية مهمتها الإشراف على تنفيذ أهداف التنمية المستدامة، استُكملت بتشكيل فريق فني من الخبراء الوطنيين الذي كُلف بإعداد مسودة التقرير ورفعها إلى اللجنة المعنية لمناقشته وتعديله وإقراره، وتقديمه إلى المنتدى السياسي الرفيع المستوى. وقد تشكّل الإطار المؤسسي والإجرائي لمتابعة تنفيذ خطة التنمية الاستراتيجية الوطنية، المتضمنة في "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب"، وإعداد التقرير الطوعي الأول للتنمية المستدامة، على النحو الآتي:

- اعتبار أن المجلس الأعلى للتخطيط الاقتصادي والاجتماعي هو اللجنة العليا المعنية بتخطيط ومتابعة تنفيذ أهداف التنمية المستدامة. ويرأس هذا المجلس رئيس مجلس الوزراء، ويضم في عضويته عدد من الوزراء، وممثلين عن القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية، وعدد من الخبراء والأكاديميين.
- تشكيل لجنة وطنية توجيهية يرأسها رئيس هيئة التخطيط والتعاون الدولي، تضم ممثلين عن الجهات الحكومية المعنية على مستوى معاوني الوزراء، وتنسق عملها هيئة التخطيط والتعاون الدولي.
- تشكيل فريق عمل فني يُعنى بتحديث مؤشرات أهداف التنمية، وتكليفه إعداد تقرير إحصائي عن التقدم المحرز بين عامي 2015 و2019 في أهداف ومقاصد ومؤشرات التنمية المستدامة.
- العمل على توفير منصة إلكترونية تفاعلية، تتضمن قاعدة بيانات محدثة لرصد التقدم المحرز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، بالتعاون مع البوابة العربية للتنمية المستدامة.
- التعاون بين هيئة التخطيط والتعاون الدولي وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي بدمشق UNDP لمتابعة تأصيل أهداف التنمية المستدامة على المستوى المحلي.
- إجراء عدة مسوح تتعلق بتوفير بيانات عن الواقع التنموي (الأمن الغذائي، الديموغرافيا، سوق العمل، الفقر بقياسيه النقدي والمتعدد الأبعاد، المرأة والطفولة، ...)، وذلك بالتعاون مع المنظمات الدولية ذات العلاقة (WFP، FAO، UNDP، UNICEF، UNFPA، UVHCR، ...).

2 - الاعتبارات الأساسية في إعداد التقرير

- استندت عملية إعداد التقرير إلى مجموعة من الاعتبارات والأهداف الوطنية التي يسعى التقرير لتحقيقها، ومنها بناء القدرات الوطنية، وتوسيع وتعزيز الشراكات، والنظر إلى التقرير الطوعي على أنه محطة في سياق عمل مستمر لأجل التنمية، والتهيؤ لمرحلة ما بعد الحرب. ومن أهم هذه الاعتبارات ما يأتي:
- تكليف الخبراء والمشاركين بلورة تقرير تنطوي دفتاه على أكثر البدائل إلحاحاً في مرحلة ما بعد الحرب، فيما يتصل بالسياسات الاجتماعية والاقتصادية والحوكومية.
 - تطوير شبكات تواصل وشراكات تتضافر فيها جهود أصحاب المصلحة والمعنيين بالشأن التنموي وجهود الشركاء الدوليين خلال المرحلة التي تعقب الحرب لوضع الأسس الفنية واللوجستية لضمان تنفيذ توصيات تقرير أهداف التنمية المستدامة.
 - التأكيد على الخصوصية السورية في صياغة وتوطين سياسات تخص المواطن السوري وتطلعاته.
 - العمل على تطوير منصات حوار وتفاعل على مستوى هذه الأهداف وغاياتها بهدف تطوير أنظمة وآليات وأدوات لجعل تلك الأهداف محور نقاش تساعد على الانتعاش الاقتصادي والتماسك المجتمعي.

3 - المبادئ التوجيهية

انسجماً مع التوجهات الأممية للتقارير الطوعية، أعدت حكومة الجمهورية العربية السورية التقرير الطوعي الأول للتنمية المستدامة استناداً إلى مجموعة من المبادئ التي شكلت موجهاً ومحددات أساسية لعملية إعداد التقرير ومضمونه.

أ. مسار إعداد التقرير

تسترشد عملية إعداد التقرير بالمبادئ الموجهة الآتية:

1. **الملكية الوطنية:** وتعبّر عنها قيادة وطنية لمسار التنمية انعكست على مسار إعداد التقرير، والانطلاق من التكيف الوطني ولحظ الخصائص والأوضاع الوطنية تأكيداً على مسؤوليات واستمرارية مؤسسات الدولة السورية واضطلاعها بمسؤولياتها، وقدرتها على توجيه مواردها وإمكاناتها على النحو الذي يحقق مصالحها الوطنية بطريقة علمية ومنهجية.
2. **الترباط بين الأجندة العالمية والخطط الوطنية:** وهو الترجمة العملية للملكية الوطنية، تلافياً لحصول ازدواجية في التخطيط وفي الأهداف وأدوات ووسائل التنفيذ.
3. **اعتماد المقاربة المندمجة:** أي الالتزام بمنهجية التخطيط الوطني، وبروحية الخطة العالمية التي تشدد على أهمية المقاربة المندمجة على كل المستويات، وتلافي الاجتزاء وعزل الأهداف والمقاصد بعضها عن بعضها الآخر؛ والتعبير عن ذلك في بناء التقرير على أساس محاور رئيسية مدمجة، وتجنب العرض التفصيلي، والتشديد على الترباط ومحاولة قياس التقدم بصورة إجمالية وبسيطة في آن واحد.
4. **التشاركية:** أي الحرص على مشاركة جميع مؤسسات الدولة في عملية الإعداد، والقطاع الخاص، والمجتمع الأهلي، والوسط الأكاديمي، وسائر المعنيين...
5. **المتابعة والربط في سياق العمل التنموي:** فالتقرير هو واحد من تقارير وآليات متابعة متعددة أخرى؛ ويجري استخدام التقرير والتقارير الأخرى في مسار مستمر مع الشركاء لدفع المسار التنموي في البلاد.

ب. المبادئ التوجيهية ذات العلاقة بمضمون التقرير

اعتمدت المبادئ التوجيهية الآتية فيما يخص مضمون التقرير الطوعي ومقارنته التحليلية:

1. **مقاربة الحقوق:** فمنظومة حقوق الإنسان هي الإطار المرجعي الأشمل لخطة التنمية العالمية. والدستور السوري يشدد على حقوق الإنسان، ويعمل على ترجمتها في الخطط الوطنية.
2. **التشديد على منظور الحق في التنمية:** ولاسيما من خلال مرجعية الإعلان العالمي عن الحق في التنمية لعام 1986، وغيره من الوثائق الأممية. والقصد من ذلك هو التأكيد على أولوية الالتزام بالقانون الدولي، واحترام حق الشعوب والبلدان في اختيار مسارات تطورها الاقتصادية والاجتماعية بحرية ودون ضغوط، إضافة إلى احترام سيادة الدول.
3. **الأي تخلف أحد عن الركب:** وهو الشعار الإجمالي للتقرير الوطني. والتقرير يشدد على أهمية الالتزام بهذا المبدأ في السياسات الوطنية، وتحقيق تنمية شاملة (أو تجميعية inclusive) تعمّ الجميع بعوائدها، في سياق من العدالة الاجتماعية، ورفض التمييز والحرص على حصول من هم أكثر فقراً وتهميشاً على حقوقهم، بفضل سياسات متنوعة قائمة على أساس الحقوق.
4. **الاتساق:** أي الحرص على أن تكون السياسات الوطنية متسقة داخلياً، وألا تناقض أي سياسة قطاعية سياسة قطاعية أخرى؛ إضافة إلى احترام متطلبات الاتساق بين السياسات ووسائل التنفيذ، وبين المبادئ والغايات النهائية، وكذلك الاتساق بين الخطط الوطنية وخطة التنمية المستدامة العالمية التي سبق أن التزمت الحكومة بها.
5. **وحدة الأجندة والترباط والتكامل:** فالأجندة العالمية وحدة لا تقبل التجزئة، وكذلك "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب" والرؤية التي تضمّنها لسورية حتى عام 2030. وبهذا المعنى، فإن الأهداف والسياسات مترابطة، والتنمية هي نتاج الفعل المتآزر للتقدم المحقق في جميع المجالات. والحرص على التكامل والترباط في التخطيط والتنفيذ هو من شروط النجاح.

4 - التشاركية في الإعداد

عملت الجمهورية العربية السورية، منذ إعلان التزامها بتحقيق أهداف التنمية المستدامة، على مشاركة جميع المعنيين بتحقيق هذه الأهداف، سواءً أكانت الجهات الحكومية ذات العلاقة، والمنظمات غير الحكومية، والسلطة التشريعية (البرلمان)، والوسط الأكاديمي وطلاب الجامعات والمدارس، والمجتمع الأهلي، والقطاع الخاص ورجال الأعمال، أم بتعاونها مع المنظمات الدولية

العاملة في سورية، وفي مقدمتها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، كل حسب مجال عمله، على النحو الذي يحقق الانتفاع الأمثل من الموارد المتاحة لهذه المنظمات، ويدعم الجهود الوطنية.

كما عملت الحكومة السورية - رغم ظروف الحرب - على تعزيز تعاونها مع الدول الصديقة في مجال يمكن من الاستفادة من الخبرات المتوفرة لدى هذه الدول في مجال تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

ومن جهة أخرى، نُظمت عدة ورشات عمل هدفت إلى توفير مساحة مشاركة للمعنيين على المستويات المحلية في عدة محافظات سورية لتعزيز الثقافة ونشر الوعي وتأكيد العمل الجماعي، مع المستويات والشرائح المجتمعية كافة، لتحقيق أهداف التنمية المستدامة - ويجري التخطيط أيضاً لإجراء أكثر من ورشة عمل في محافظات سورية مختلفة لاستكمال ما تم البدء في عام 2018. وفي هذا الصدد، فإن ظروف الحرب، ثم انتشار جائحة كورونا، قد حالت دون إمكانية الالتزام الكامل بالمشاركة المباشرة، ولاسيما في المناطق التي عانت من الحرب في أوقات معينة. وقد تم التعويض عن ذلك جزئياً باللجوء المكثف إلى المنصات الإلكترونية، ولاسيما لفئات الشباب. وقد شكلت هذه المنصات وسيلة ناجعة لتمكين المجموعات المهتمة من المشاركة في مسار خطة التنمية المستدامة، وفي إبداء وجهات النظر. وأبرز هذه المنصات (التي سنعرض نماذج عنها في ملاحق خاصة) هي:

- منصة الشباب السوري لمناصرة أهداف التنمية المستدامة: هي عبارة عن منصة وطنية للشباب تهدف إلى بناء مجتمع من القادة الشباب الماصرين لأهداف التنمية المستدامة بدعم من برنامج الأمم المتحدة الإنمائي <https://www.facebook.com/SyrianYSA>.

- مركز أهداف التنمية المستدامة للشباب في مدينة السويداء: المرحلة 1: التعريف بأهداف التنمية المستدامة من خلال جلسات أسبوعية "SDGs Weekends"، المرحلة 2: تأسيس منصة رقمية للمعرفة والمهارات لأهداف التنمية المستدامة "Share Academy"

- منصة أهداف التنمية المستدامة للشباب في جامعة تشرين في اللاذقية SDG Platform at Tishreen University in Lattakia

- بوابة التعليم الرقمي (المهارات-التعليم-المناصرة-إدارة المعرفة) بالتعاون مع القطاع الخاص "SEAK To Learn"

- برنامج التدريب على أهداف التنمية المستدامة على المستوى المحلي JCI Syria

- برنامج دعم وتدريب القيادات الشابة على أهداف التنمية المستدامة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي- YLP Programme

- برنامج تدريب المدربين (ToT) لجميع قادة مبادرات أهداف التنمية المستدامة - ورش عمل ToT لقادة الشباب العاملين على مبادرات أهداف التنمية المستدامة، والإعلاميين من القطاعين العام والخاص، وورش العمل مع الجمعية العلمية السورية

للجودة (SSSQ) تحت عنوان "الجودة في خدمة التنمية المستدامة - بيئة الاستثمار "SDG and ISO Standards"

الإطار (1)

مشاورات إعداد التقرير الطوعي

كان من المقرر أن تنظم اللجنة الوطنية لإعداد التقرير الطوعي، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في دمشق، سلسلة من ورش العمل بمشاركة متنوعة للجمعيات والقطاع الخاص والباحثين والأساتذة والناشطين والعاملين في الحكومة والأمم المتحدة، بهدف التشاور بشأن التقرير في المراحل الأخيرة لإعداده. لكن بسبب جائحة كورونا، جرى الاستعاضة عن هذه الورش بإنشاء منصة إلكترونية للتشاور عن طريق استبيان خاص أعد لهذا الغرض (أيار 2020).

شارك في الاستبيان 72 مشاركاً (30 مشاركة و42 مشاركاً) من الفئات الآتية: ناشطون في جمعيات أهلية، أصحاب مشاريع خاصة، موظفون حكوميون، عاملون في الأمم المتحدة، موظفون في القطاع الخاص، طلاب، أساتذة جامعيون. ومن حيث التركيب العمري، كان بنسبة 31% من الشباب بين 19 و34 سنة، و48% بين 35 و49 سنة، و21% من عمر 50 سنة أو أكثر.

5 - تصميم التقرير

قام فريق العمل الوطني بمراجعة مفصلة لخطة التنمية المستدامة الألفية لعام 2030، وللرؤية الوطنية السورية 2030، مع لحظ الخصائص والأولويات الوطنية، بحيث تكون سورية أمام خطة واحدة للتنمية المستدامة هي "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب"، الذي يتضمن آليات تنفيذية ومشاريع وخطط مجدولة زمنياً وموارد تتم ترجمتها في الموازنات الوطنية السنوية (انظر الجدول 1). فمن وجهة نظر الحكومة السورية والفريق الوطني، يتضمن البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب آلية التنفيذ الرئيسية لتحقيق الأهداف المنصوص عليها في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب وفي خطة التنمية المستدامة الألفية التي تم تكييفها وطنياً على حد سواء.

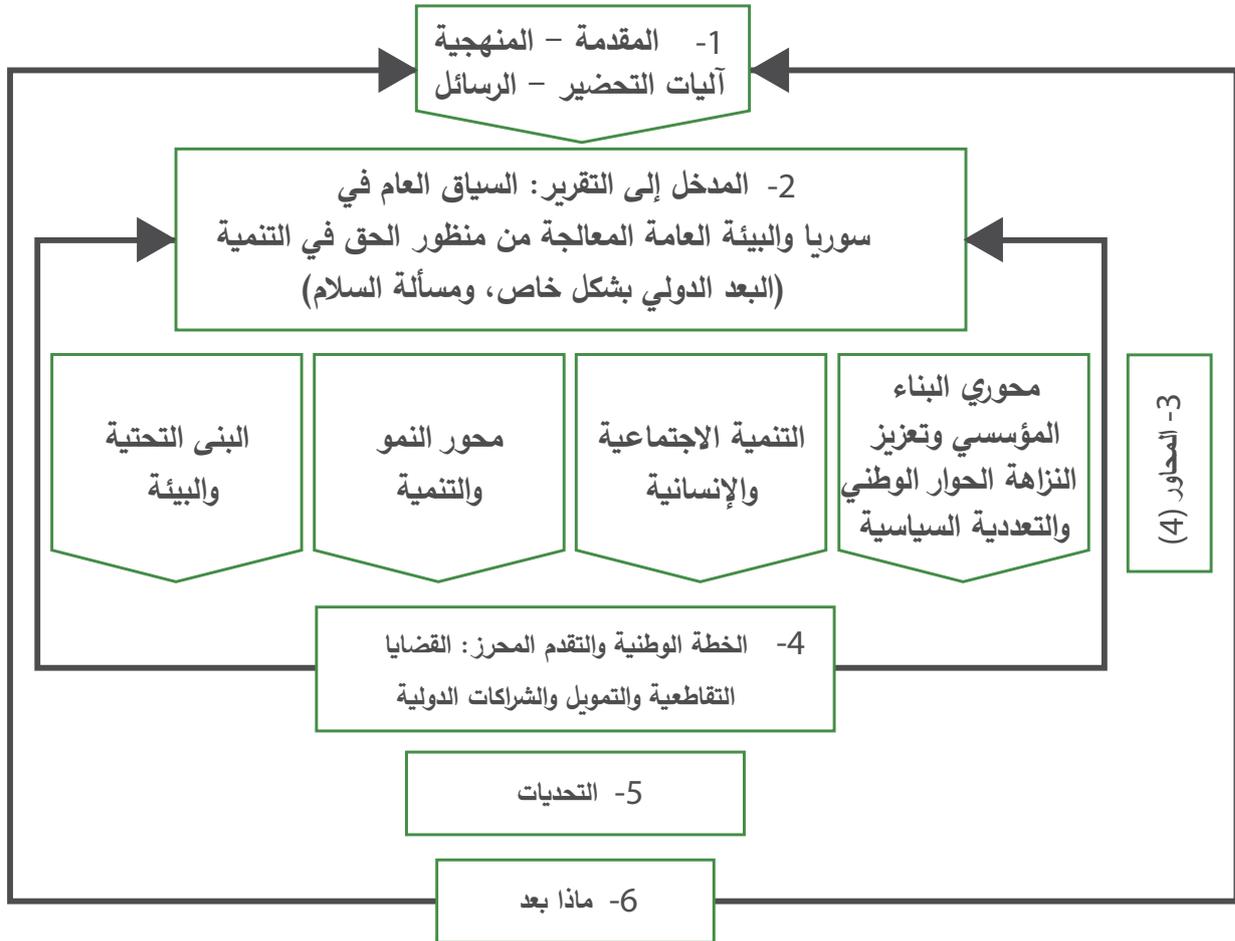
الجدول (1)

الترايط بين محاور البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وخطة التنمية المستدامة

محاور البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب (محاور 5)	البرامج الإطارية في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب (برنامج 12)	أهداف التنمية المستدامة SDGs	مجالات أجندة 2030 5Ps
التنمية الاجتماعية والإنسانية (4)	الحماية والمسؤولية الاجتماعية (8) الرعاية الصحية (12) منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي (10) التكوين الثقافي (11)	0 المساواة بين الجنسين 1 القضاء على الفقر 3 الصحة والرفاه 4 التعليم الجيد 6 المياه النظيفة والنظافة الصحية 8 العمل اللائق ونمو الاقتصاد	الناس
البنى التحتية والخدمات (2) النمو والتنمية (3)	إعادة إعمار وتطوير البنى التحتية والخدمات (2) التحول البنوي للاقتصاد السوري (4) التنمية المتوازنة (7)	7 المياه النظيفة والنظافة الصحية 8 العمل اللائق ونمو الاقتصاد 9 الصناعة والبنية التحتية والابتكار	الازدهار
البنى التحتية والخدمات (2) النمو والتنمية (3)	إعادة إعمار وتطوير البنى التحتية والخدمات (2) إصلاح المالية العامة (5) إدارة التضخم واستقرار الأسعار (6) التحول البنوي للاقتصاد السوري (4) التنمية المتوازنة (7)	7 المياه النظيفة والنظافة الصحية 8 العمل اللائق ونمو الاقتصاد 9 الصناعة والبنية التحتية والابتكار 10 الحد من النفايات 11 مدن ومجتمعات محلية مستدامة 12 الاستهلاك والإنتاج المسؤولان 13 العمل المناخي 14 الحياة تحت الماء 15 الحياة على الأرض	الكوكب
البنى التحتية والخدمات (2)	إدارة الموارد الطبيعية والحفاظ على البيئة (3)	16 السلام والعدل والديمقراطية 17 الشراكة العالمية	السلم و العدل
النمو والتنمية (3) الحوار الوطني والتعددية السياسية (5)	سيادة القانون والبناء المؤسسي (1) تطوير دور المنظمات الوطنية غير الحكومية (9)	8 العمل اللائق ونمو الاقتصاد 17 الشراكة العالمية	الشراكة

على هذا الأساس، جرى توزيع فصول التقرير الطوعي لتأخذ في الحسبان محاور البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب (وهي خمسة)، ومقابلتها بمجالات عمل أجندة 2030 الكبرى. وبعد المنهجية والفصل الأول الذي يتناول الإطار العام في سورية والحرب والعناصر السياسية الخارجية، فإن فصول التقرير تتبع المحاور الواردة في البرنامج الوطني وفق التقسيم الآتي: محور/ فصل قضايا المصالحة الوطنية والنزاهة والإصلاح المؤسسي (محوران من محاور البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب)؛ محور/ فصل التنمية الإنسانية والاجتماعية؛ محور/ فصل النمو والتنمية (الاقتصادية)؛ محور/ فصل البنى التحتية (انظر الشكل 1). ويلى ذلك تناول القضايا التقاطعية والتقدم الإجمالي المحرز من خلال معالجة البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب فيهما. ثم تأتي الأقسام الختامية التي تتعلق بالتحديات والخطوات اللاحقة.

الشكل (1) تصميم التقرير



6 - الرسائل الرئيسية

في سياق التحضير للتقرير الطوعي، وعملاً بالإجراءات المتبعة، حضرت الحكومة رسائل مختصرة أرسلتها إلى إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية في الأمم المتحدة المختصة بإدارة المنتدى السياسي الرفيع المستوى؛ وضمنتها الرسائل الرئيسية التي استخلصتها من مسار العمل الحكومي والوطني، ولاسيما الرسائل الموجهة إلى المنتدى ومن خلاله إلى المجتمع الدولي. ونورد هذه الرسائل هنا في نصّها الكامل:

شاركت الجمهورية العربية السورية في قمة الأمم المتحدة التي اعتُمدت فيها أجندة التنمية المستدامة 2030، انطلاقاً من إيمانها بأهمية التعاون الدولي للارتقاء بالتنمية وتحقيق الرفاه، والتزامها بالإجماع الدولي بخصوص هذه الأهداف، إضافة إلى قناعتها بأن العالم يحتاج إلى خطة عمل شاملة للقضاء على الفقر وضمان التنمية المستدامة بصورة متكاملة ومتوازنة، ولأن هذه الأجندة تنطبق على جميع البلدان، وتأخذ في الحسبان "الحقائق والقدرات ومستويات التنمية الوطنية المختلفة واحترام السياسات والأولويات الوطنية".

لقد حققت بلادنا خلال الألفية الماضية معدلات نمو جيدة ومستقرة، ونفذت خططاً طموحة للإصلاح تتماشى مع الإمكانيات المتاحة، وانخفض نسبياً اعتماد الاقتصاد على النفط، في مقابل تحسن في تركيبه الهيكلي، ومساهمة العوامل النوعية في النمو، وحُقق كذلك نجاحات في التنمية الإنسانية، وبخاصة الصحة والتعليم وخدمات الإسكان وتمكين المرأة؛ وهذا ما جعل سورية من الدول التي صُنفت سابقاً بأنها تسير على طريق تحقيق أهداف التنمية الألفية.

غير أن هذا الوضع تغير جذرياً بعد 2011، حين اندلعت حرب دمرت جزءاً كبيراً من مقدراتنا، إضافة إلى تسببها بنزوح أو لجوء أعداد كبيرة من السوريين. وقد ساهمت في اندلاع هذه الحرب عوامل مختلفة، أهمها الإرهاب والتدخلات العسكرية الخارجية، التي انخرطت فيها دول فاعلة في القرار الدولي وفي التأثير على المنظمات الأممية والدولية.

هذه التدخلات المخالفة للقانون الدولي، إضافة إلى التدابير القسرية الاقتصادية الأحادية الجانب المفروضة على بلادنا، تتسبب اليوم في إطالة أمد الحرب وما يرتبط بها من أزمات، وفي موجات نزوح ولجوء جديدة؛ بل إن بعض ما يحصل يرقى إلى مصاف

الابتزاز والضغط السياسي والمالي الدولي، الذي تمارسه بعض الدول، في سياق عملية اتّجار بالبشر واستغلال للاجئين السوريين، بعدة وسائل منها استخدامهم للحصول على منافع من دول أخرى.

استمراراً هذا الوضع هو انتهاك للقانون الدولي ومبادئ ومقاصد الأمم المتحدة، وانتهاك لحق الشعوب في التنمية، سواء أكان الحق في السيادة، أم في اختيار مسارات التنمية، والسيادة على الموارد، التي هي شرط أساسي لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. لقد سعت الجمهورية العربية السورية دوماً لأن تكون عضواً فاعلاً في الجماعة الدولية، ملتزماً بالقانون الدولي، اقتناعاً منها بأن الشراكة الدولية لأجل التنمية والسلام هي الطريق لرفاه البشرية. غير أننا لا نشعر بأن سعينا للشراكة يلاقي الاستجابة المطلوبة من أطراف كثيرة في المنظومة الدولية، لا بل نقابل بالتدخل العسكري والحصار، وتعطيل جهود إعادة الإعمار. إن شعار خطة التنمية المستدامة لعام 2030 بـ "ألا يتخلف أحدٌ عن الركب"، يعني الإقلاع عن استبعاد دول بكاملها من مسار التنمية، هو ما نعاني منه في سورية، بسبب الحصار الذي يضر بشعبنا وبجهود التنمية لدينا. وهذه رسائلنا الموجهة إلى المجتمع الدولي، وإلى أنفسنا، لتحقيق أهداف التنمية المستدامة 2030، وتحقيق مبدأ "ألا يتخلف أحدٌ عن الركب":

1. **تحقيق السلم والأمان في بلدنا**، مع بذل الجهود لإيقاف العدوان والإرهاب والانتهاكات الجسيمة للقانون الدولي ولسيادة سورية، بغية التوصل إلى حل سياسي يستند إلى الإرادة الوطنية، ويحاصر الإرهاب، ويحقق المصالحة الوطنية، ويعيد اللاجئين والنازحين، ويضمن الاستقرار.
2. **إدانة التدابير القسرية الأحادية الجانب المخالفة لميثاق الأمم المتحدة والقانون الدولي**، التي تنتهك الحق في التنمية، وتعيق تحسين مستوى المعيشة، والمطالبة بإنهائها؛ مع تمكين السلطة السورية الشرعية من السيادة على الموارد الطبيعية بغية إطلاق عجلة الاقتصاد وإعادة الإعمار.
3. **وقف حرمان سورية من عضويتها في المنظمات الدولية والإقليمية**، وتجميد أصولها، ومنع المؤسسات السورية من القيام بدورها في توفير مستلزمات العيش.
4. **تقديم مساعدة دولية، كافية وغير مشروطة، بغية إعادة الإعمار**، وبناء الاقتصاد السوري على أسس مستدامة، والاندماج في الاقتصاد العالمي.
5. **تعهد الحكومة السورية بوضع السياسات الوطنية المتكاملة لإطلاق عجلة التنمية**، انطلاقاً من تنفيذ "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب"، وهي الترجمة الوطنية لأهداف التنمية المستدامة.
6. **توسيع ومأسسة قاعدة المشاركة في تنفيذ الخطط التنموية**، ولاسيما مع القطاع الخاص والوسط الأكاديمي والمجتمع الأهلي والإعلام، إضافة إلى تعزيز التعاون مع منظومة الأمم المتحدة والمنظمات الدولية والإقليمية في سورية، وذلك لضمان الاستخدام الأمثل للموارد.
7. **التزام الحكومة السورية بوضع الآليات التي تكفل تنفيذ الأنشطة التي تضمن مشاركة مختلف مكونات الشعب السوري**، على امتداد الأراضي السورية، في تحقيق أهداف التنمية.
8. **تطلع الحكومة السورية لإقامة شراكة دولية عادلة، والتزامها بالقانون الدولي ومبادئ حقوق الإنسان والعدالة والمساواة**، وسعيها لتحقيق التنمية التي لا تغفل أحداً؛ ودعوة الأطراف الدولية والإقليمية لأن يكونوا شركائنا في تحقيق ذلك.
9. **مطالبة حكومات بعض الدول بالعدول عن فرض "اللغات" على رفع التدابير القسرية الأحادية الجانب**، والتطبيع مع الحكومة السورية، ودعم جهودها التنموية، بغية تعزيز البيئة المناسبة وتوفير الخدمات اللازمة لعودة اللاجئين والمهجرين بأمان وكرامة.
10. **ضمان مشاركة فاعلة للدول النامية في إدارة المؤسسات الاقتصادية العالمية**، وبخاصة البنك الدولي وصندوق النقد الدولي، التزاماً بالهدف العاشر من أهداف التنمية المستدامة.



الفصل الأول: السياق العام للتنمية في سورية

1 - سورية ... قديماً وحديثاً

إن ما تمر به سورية اليوم لا يحجب طبيعتها ولا صورتها الحقيقية التي تشكلت عبر تاريخها الموعول في القدم، وحددت معالم صيغتها الحضارية من خلال تفاعل سكانها على امتداد هذا التاريخ مع مجالها الجغرافي، ومع ما تعاقب عليها من أحداث. فعلى أرضها نشأت الحضارات القديمة، وعلى ضفاف أنهارها اكتشف الإنسان الزراعة ونشرها في المحيط، وعليها عمّر بعضاً من أقدم المدن المعروفة في التاريخ، وفي حواضرها كُتبت الأبجدية ووضعت العقائد الأولى.

حافظ موقع سورية الجغرافي على أهميته في العصرين الحديث والمعاصر على حد سواء، وهذا ما جعل منها دولة محورية ورئيسية لا يمكن تجاوزها من المنظور الجيوسياسي - بلغة اليوم-، ولا سيما في كل ما يتعلق ببناء التكتلات السياسية والأحلاف والاتفاقيات الدولية والإقليمية والعربية، وذلك وفق ما بينه تاريخ المنطقة، وبخاصة منذ بداية الحرب العالمية الأولى وإعادة رسم خريطة المنطقة في سياق الانتقال من الاستعمار القديم إلى الاستقلال والاستعمار الجديد والعولمة الراهنة.

ولعل هذا الموقع الاستراتيجي ازداد أهمية مع اكتشاف النفط والغاز في منطقة الخليج العربي (واليوم في شرق البحر الأبيض المتوسط). وبقدر ما شكل ذلك ميزة تفاضلية هامة لبناء حضارة ودولة ومجتمع واقتصاد متطور ومتنوع، فقد استجلب من جهة أخرى ضغوطاً متنوعة المصادر، وأشكالاً من العدوان والانتهاك للحقوق، ووضعها في عين العاصفة، على ما نراه اليوم فيما تتعرض له سورية من حرب دولية مركبة على أرضها.

السلم والأمان والتنمية

”السلم“

نحن مصممون على أن نشجع على قيام مجتمعات يسودها السلم والعدل ويوجد فيها الجميع متسعا لهم، مجتمعات تخلو من الخوف ومن العنف. فلا سبيل إلى تحقيق التنمية المستدامة دون سلم، ولا إلى إرساء السلم دون تنمية مستدامة.“
وثيقة تحويل عالمنا: الديباجة

سورية اليوم موضع اهتمام جميع الأطراف لأسباب متعددة: فهي مسرح لحرب ظالمة تتدخل فيها دول وكيانات على نحو مخالف لإرادة شعبها وحكومتها، تحت ذرائع مختلفة تحكمها المصالح الخاصة بهذه الدول، لا مصالح سورية ودولتها وشعبها؛ وهي مصدر واحدة من أكبر موجات اللجوء في العقد الأخير، التي تدق أبواب دول الجوار، وأوروبا، التي ينتابها القلق على نحو خاص؛ وهي أيضاً ممر أنابيب النفط والغاز التي تصل أو تفصل بين المنتج والمستهلك لهذه السلعة الاستراتيجية؛ وهي على حدود ”إسرائيل“ التي قامت على أرض فلسطين المحتلة، وهي دولة الاحتلال الاستيطاني الوحيدة في العالم التي لا تزال تنتهك القانون الدولي، ولا يتمكن المجتمع الدولي من ردعها. وعلى جزء من أرض سورية أقيمت ما تسمى دولة الخلافة الإسلامية في العراق والشام (داعش)، أكثر التنظيمات الإرهابية عنفاً ودموية، وانتشر إرهابيوها وعاثوا قتلاً وتفجيراً في دول الجوار والعالم. وسورية هي من أوائل الدول على قائمة منظمات الأمم المتحدة الإغاثية والمنظمات الأخرى العاملة في هذا المجال، نظراً لحجم الكارثة البشرية والمادية التي عانت منه بسبب حرب تدميرية شاملة مستمرة منذ عام 2011. سورية اليوم هي شأن دولي وإقليمي، إلا أن الشأن السوري يفترض أن يكون أولاً وأخيراً بين يدي شعب سورية ومواطنيها ومؤسساتهم ودولتهم، في إطار من الانفتاح والعلاقات الدولية والداخلية القائمة على الحق والعدالة وحق تقرير المصير. ولا يمكن للمراقب المحايد إلا أن يلاحظ حالة قصوى من فشل نظام الحوكمة العالمي المتمثل في منظمة الأمم المتحدة في توفير شروط السلم والأمان في سورية في هذه المنطقة من العالم، حيث إن ما يندرج تحت عنوان دفع مسار العملية السياسية في سورية لا تتوفر فيه شروط النجاح والشراكة المكتملة لسورية نفسها فيه، إذ لا تزال دول كبرى ودول إقليمية أخرى تحاول التحكم في هذا المسار، وبالمفاوضات ومقترحات الحلول التي غالباً لا تحترم مبادئ الحق في التنمية وملكية الحوار السوري- السوري التي أقرتها المرجعيات الوطنية والدولية، على النحو الذي يحقق المصالح الوطنية السورية العليا. وتتميز أغلب المواقف الدولية والإقليمية بازدواجية المعايير، وبازدواجية الممارسة بين رعاية مفاوضات السلم من جهة أولى، وقبول الحرب والاشتراك فيها مباشرة من خلال قواتها العسكرية، أو من خلال تمويلها للمجموعات المسلحة والإرهابية.

2 - الحق في التنمية

”يُستشهد في الخطة الجديدة بمقاصد ميثاق الأمم المتحدة ومبادئه، بما فيها الاحترام التام للقانون الدولي. وترتكز الخطة على الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والمعاهدات الدولية لحقوق الإنسان، وإعلان الألفية والوثيقة الختامية لمؤتمر القمة العالمي لعام 2005. وتهتدي الخطة بصكوك أخرى مثل إعلان الحق في التنمية.“
وثيقة تحويل عالمنا: الفقرة 10

يشكل الحق في التنمية ركيزة تأسيسية للمقاربة التنموية/ كما تؤكد الأجندة العالمية. ومرجعيات هذا الحق متعددة، إلا أن الإعلان العالمي عن الحق في التنمية الصادر عام 1986 له أهمية خاصة فيما يتعلق بالأوضاع الاستثنائية التي تعاني منها المنطقة، وسورية على وجه الخصوص. وما يميز تناول الإعلان العالمي للحق في التنمية هو أنه يولي أهمية متوازنة لمختلف مستويات أعمال الحق في التنمية، بحيث يشمل الأفراد، والمجموعات والفئات السكانية، والبلدان والشعوب، وهو المستوى المهم غالباً في الأدبيات والمقاربات الدولية، لكونه يتناول المسؤولية الدولية في مسار التنمية ويعتبر البلدان والشعوب ومؤسساتها السيادية فاعلاً رئيسياً مقررراً في المسار التنموي الوطني والعالمي لا يجوز تجاهله.

لقد لحظت مناقشات مجموعة العمل الخاصة بالحق في التنمية المنعقدة في جنيف في أيلول 2000، بمناسبة مرور 25 عاماً على صدور الإعلان العالمي عن الحق في التنمية، أهمية البعد الدولي الحاسمة. فأشار التقرير الصادر عنها إلى أنه "إذا تم إسقاط البعد الدولي للحق في التنمية، فإن الحق في التنمية سيتحول إذاً إلى مجرد تنفيذ لبرامج تنموية (على الصعيد الوطني) في الإطار العام لحقوق الإنسان...". كما أشار هذا التقرير إلى أن المسؤولية الدولية لا تقتصر على تقديم المساعدات و"أن المساعدة المخصصة للتنمية لا يمكن أن تحل محل العمل الدولي لإقامة نظام دولي عادل وديمقراطي". وقد نصت المادة الخامسة من الإعلان العالمي صراحة على مسؤولية أن "تتخذ الدول خطوات حازمة للقضاء على الانتهاكات الواسعة النطاق والصارخة لحقوق الإنسان الخاصة بالشعوب والأفراد المتأثرين بحالات مثل الحالات الناشئة عن الفصل العنصري، وجميع أشكال العنصرية والتمييز العنصري، والاستعمار، والسيطرة والاحتلال الأجنبيين، والعدوان والتدخل الأجنبي، والتهديدات الأجنبية ضد السيادة الوطنية والوحدة الوطنية والسلامة الإقليمية، والتهديدات بالحرب، ورفض الاعتراف بالحق الأساسي للشعوب في تقرير المصير". ويشمل حق تقرير المصير بعدين سياديين، أولهما هو الحق في التحرر من الاستعمار والاحتلال وبناء دولة مستقلة ذات سيادة معترف بها؛ والثاني هو بعد اقتصادي-اجتماعي-تنموي يتمثل في حق الدول وشعوبها ومؤسساتها في اختيار مسار التطور المجتمعي الاقتصادي والاجتماعية، واعتماد الخيارات والسياسات التي تحترم المصالح الوطنية وتعطيها الأولوية من ضمن الالتزام العام بالديتاتير الوطنية ومبادئ حقوق الإنسان والقانون الدولي. وتشدد خطة التنمية المستدامة لعام 2030 على أن "كل بلد يتحمل في المقام الأول المسؤولية عن تحقيق تنميته الاقتصادية والاجتماعية... وسنحترم الحيز السياسي الخاص بكل بلد وقيادته في سياق تنفيذ سياسات القضاء على الفقر وتحقيق التنمية المستدامة، مع التمسك بالقواعد والالتزامات الدولية ذات الصلة" (الفقرة 63). كما نص المقصد 15 من الهدف الـ 17 الخاص بالشراكة على "احترام الحيز السياسي والقيادة الخاصين بكل بلد لوضع وتنفيذ سياسات للقضاء على الفقر وتحقيق التنمية المستدامة" (المقصد 15-17).

وفيما يخص سورية، فإن الممارسة الدولية الراهنة تخالف مندرجات الحق في التنمية مخالفةً شاملةً، من خلال العناصر الآتية:

- أ- سورية ضحية حرب دولية مخالفة للقانون الدولي، وتعطل قدرة الشعب السوري وحكومته على التمتع بالسلام والأمان والسيادة الوطنية.
- ب- تتدخل أطراف دولية وإقليمية، خلافاً لإرادة الشعب السوري والحكومة السورية، في فرض شروط وممارات للعملية السياسية معزل عن المصالح الوطنية.
- ج- فُرضت على سورية إجراءات قسرية أحادية الجانب من دول ومنظمات، وعلى نحو مخالف سريعاً لميثاق الأمم المتحدة وأجندة التنمية المستدامة لعام 2030، في صبغة عقوبات اقتصادية وحصار تؤثر تأثيراً خطيراً على مسار التنمية وتلبية احتياجات المواطنين وتعويض أضرار الحرب وإنعاش الاقتصاد.
- د- تتعرض سورية إلى ضغوط سياسية خارجية لحصولها على مساعدات إنسانية، كما تتعرض -وسوف تتعرض- إلى ضغوط شديدة على مجمل مسار إعادة الإعمار لأسباب سياسية أيضاً. وسوف تسعى الأطراف المؤثرة لفرض خيارات اقتصادية معنية في إعادة إعمار ما دمرته الحرب على نحو يعطي الأولوية لمصالح الدول المانحة والشركات العالمية، دون اعتبار فعلي لأولويات البلاد وشعبها.

الأثر المباشر للحرب على مسار التنمية الوطني

لقد كان للحرب التي عصفت بسورية، وما رافقها من إجراءات اقتصادية قسرية أحادية الجانب، وتدخلات خارجية، آثاراً كارثية حرقت البلاد عن مسار تنموي كانت قد قطعت فيه أشواطاً واسعة، وكان بإمكانها المضي فيه قدماً نحو تنمية راسخة ومستدامة. وبسبب ذلك، تراجع ترتيب سورية على قائمة سلم التنمية البشرية العالمي تراجعاً غير مسبوق، وخسر الإنسان السوري معه تراكمات وإنجازات سنوات طويلة من التنمية الإنسانية، حيث هدرت الحرب جزءاً كبيراً من المكاسب التنموية الهامة في قطاعات مختلفة كالتعليم والصحة والخدمات العامة. ولقد وصل في عام 2016 ترتيب سورية إلى أدنى مستوى له منذ أن صدر تقرير التنمية البشرية العالمي في العام 1990، إذ هبط إلى المرتبة 128 من أصل حوالي 182 دولة يقاس بينها دليل التنمية البشرية، بعد أن كانت في المرتبة 107 في عام 2010. ولو أن الحرب الظالمة لم تنشب على سورية، لكانت على أعتاب الدخول في قائمة الدول ذات التصنيف المرتفع في مؤشرات الصحة والتعليم على الأقل. لقد أعادت الحرب إلى الواجهة من جديد ظواهر كانت في حدود معقولة، كظاهرة الفقر التي تراجعت مؤشرات تراجعاً غير مسبوق بسبب فقدان مصادر الدخل، وارتفاع معدلات البطالة وفقدان الوظائف وضياع الممتلكات والأصول، والأسعار التي ارتفعت ارتفاعاً كارثياً لم يسبق أن عرفته من قبل الأسواق السورية، التي كانت تتميز بانخفاض المستوى القياسي للأسعار بنسب كبيرة عن الأسواق المجاورة، وهو ما جعل المواطنين يتمتعون بمستويات أمن غذائي جيدة طوال سنوات ما قبل الحرب.

ومع حلول عام 2019، وصلت نسبة الأسر السورية التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي إلى 28%. وحملت الحرب على سورية معها شتى أنواع الضرر والأذى لمقومات التنمية البشرية المادية واللامادية، والإنسانية والبشرية، من بنى تحتية (المساكن وخدماتها، البنى الصحية والتعليمية، الخ.)، والموارد البشرية (وفيات، إعاقة، نزوح، هجرة)، بل تعدتها لتطول محاولات تشويه

الهوية الوطنية والانتماء والمواطنة وانتهاك كرامة المواطنين عن طريق شتى أشكال الظلم والحيث والقهر والاستغلال، وتخريب المخزون والتكوين المعرفي والثقافي والثوابت الوطنية الأصيلة والراسخة في عقل ووجدان المواطن السوري؛ وأدى ذلك إلى حرف مسارات التنمية البشرية في سورية بعيداً عن تلك التي كانت مرسومة لتحقيقها وفقاً لأهداف التنمية الألفية 2015، وذهب بكثير من الإنجازات التي تراكمت عبر عقود وجعل من تحقيقها أمراً صعب المنال، على الأقل في الأمد المنظور.

رسالتنا إلى المجتمع الدولي

تعتبر سورية أن المناخ الدولي والتوازنات التي تحكم القرار في المؤسسات الدولية المتعددة الأطراف، وخيارات الأطراف القوية كل بمفرده، تعطل قدرة سورية على التمتع بحقها في التنمية كما نصت عليها المواثيق الدولية، وكما نصت عليه أجندة التنمية المستدامة لعام 2030. وفي الظروف الاستثنائية والبالغة الصعوبة التي تمر بها سورية بحكم الحرب المستمرة منذ عام 2011، وبحكم الدمار المؤسسي والبشري والمادي الذي حاق بها، فإن التزام الحكومة السورية بخطة التنمية المستدامة لعام 2030 وترجمتها إلى خطط وطنية لتحقيق غاياتها وأهدافها، سوف تبقى عاجزة عن تحقيق التقدم المطلوب والممكن ما لم يتحمل المجتمع الدولي مسؤوليته في "اتخاذ المزيد من التدابير والإجراءات الفعالة، طبقاً للقانون الدولي، لأجل إزالة العقبات التي تحول دون تمام أعمال حق تقرير المصير بالنسبة للشعوب الرازحة تحت نير الاستعمار أو الاحتلال الأجنبي، والتي ما زالت تؤثر سلباً في تنميتها الاقتصادية والاجتماعية وفي بيئتها أيضاً" (وثيقة تحويل علمنا: الفقر 35).

1. إن الحرب المستمرة منذ عام 2011 وآثارها المدمرة على مختلف الصعد هي المسبب الأول لانحراف سورية عن مسارها التنموي وعن الإنجازات المحققة حتى عام 2010، وإن وقف الحرب ومعالجة آثارها هو المهمة التي لها الأولوية القصوى أمام الحكومة والأطراف الوطنية كلها. وتدعو سورية الأمم المتحدة لأن تؤدي دوراً أكثر حيادية وفعالية في تحقيق الاستقرار، وتأطير مبادرات الأطراف الدولية والإقليمية بغية وضع حد نهائي لها.
2. إن الإجراءات الاقتصادية القسرية الأحادية الجانب مخالفة للقانون الدولي، هي تتسبب في تعطيل الحق في التنمية؛ والمطلوب هو الوقف الفوري لهذه الإجراءات من الأطراف التي اتخذتها، وذلك لتمكين سورية من الوفاء بالتزامها الطوعي بتحقيق الأجندة التنموية العالمية التي تناقضها هذه الإجراءات.
3. بصرف النظر عن الحرب، فإن المناخات الدولية خلال العقدين السابقين، ولاسيما منذ الأزمة الاقتصادية والمالية العالمية عام 2008/2007 لم تكن بيئة مساعدة على التنمية بسبب صيغ العولمة غير المتوازنة التي لا تحترم مصالح البلدان النامية، والتي تغطي على حيز السياسات الوطني، ومن ذلك ما يتعلق بخيارات إعادة الإعمار التي لها أهمية كبيرة لسورية. ويشدد التقرير الطوعي السوري على ضرورة مراجعة هذه الخيارات، والتوجه الصادق نحو بناء نظام اقتصادي ومالي وتجاري عالمي أكثر إنصافاً، كما نصت على ذلك أجندة 2030 وقبلها أهداف الألفية الإنمائية. ولعل ما كشفه انتشار وباء كورونا من هشاشة في الهياكل والأنظمة الاقتصادية والتجارية والصحية وغيرها، يشكل حافزاً إضافياً وكافياً لمراجعة هذه السياسات وعدم صياغتها من منظور الأقوياء فقط.

3 - ما لنا وما علينا

سعت سورية قبل الحرب لبناء اقتصاد متنوع يركز على قطاعات تتمتع بالمميزات النسبية كالزراعة، والسياحة، والصناعة والخدمات، دوفاً طغيان لأي منها على الآخر، ولو أن النفط والغاز شكلا في بعض الأوقات رجحاناً نسبياً، لكنه أخذ بالتضاؤل مع التوسع في الاستثمار الاقتصادي الصناعي والخدمي والنقل، وتحرير التجارة والانفتاح نحو القطاع الخاص. وتوسعت سورية اليوم للخروج من الحرب وتطوير سياساتها في هذه الوجهة التنموية على المستويات السياسية-المؤسسية، والاقتصادية والاجتماعية والبيئية، مع ما يرافقها من متطلبات تطوير المعرفة والتكنولوجيا والتحول الثقافي والقيمي. ويندرج ذلك في التحول الإجمالي، الذي بدأ منذ العام 2000، من نموذج للتنمية يقوم على الدور البارز للدولة وأجهزتها، والتخطيط المركزي، إلى نموذج متجدد يقوم على توزيع أكثر توازناً لأدوار الدولة والقطاع الخاص والمجتمع الأهلي، مع الالتزام بالمسؤولية الاجتماعية والبيئية، وتوسيع هامش التعددية، والتشارك على المستويين المركزي والمحلي، وتعزيز التنوع الاقتصادي، والانتقال في السياسات الاجتماعية من المقاربة التي تركز على دعم الأسعار والاكتماء بتعميم الخدمات الأساسية (خدمات اجتماعية ومرافق عامة) إلى مقاربة تولي اهتماماً كافياً للنوعية والاستدامة وإدماجها في صميم السياسات المستقبلية.

وعلى المستوى الاقتصادي، فقد باشرت سورية قبل الحرب بإجراء إصلاح اقتصادي بنوي بهدف الوصول إلى تحقيق تنمية شاملة ومستدامة، تقوم على تغيير نمط وهيكل الاقتصاد السوري برمته، والانتقال إلى اقتصاد السوق الاجتماعي بدءاً من العام 2005، عبر تبني سياسات وإصلاحات اقتصادية بنوية في عوامل ومدخلات النمو الاقتصادي، وفي منظومة الرعاية الاجتماعية ككل. وتمثلت هذه الإصلاحات في تعزيز نهج التشاركية مع القطاع الخاص، ومحاولة إيجاد مناخ اقتصادي تنافسي، يتيح للجميع المساهمة في عملية التنمية الاقتصادية المستدامة، ويتيح توفير الإجراءات الكفيلة لاستخدام الموارد ورفع الكفاءة الاقتصادية للمؤسسات والبنية الاقتصادية والاجتماعية كافة.

ساهم ذلك في تحسن المؤشرات التنموية الاقتصادية والاجتماعية على حد سواء، وصعد معها ترتيب سورية على سلم مؤشرات التنمية العالمي ليصل إلى 107 عام 2010، وليجعل من سورية تصنف من البلدان المتوسطة التنمية. وحققت سورية إنجازات فضلى في قسم كبير من المؤشرات المتصلة بأهداف التنمية الألفية، وكادت أن تصل في حيز منها إلى تحقيق الهدف المنشود (بعض مؤشرات التعليم والصحة على سبيل المثال). غير أن تقييم سيرورة هذا الانتقال ومسار علمية التنمية في سورية لا يعفينا

البتة من الاعتراف بوجود بعض الاختلالات التنموية، كالتفاوت التنموي الجغرافي وضعف القيم المضافة واستمرار مشكلة النمو السكاني المرتفع...

لقد أحدثت الحرب على سورية صدعاً كبيراً في العقد الحوكمي والمؤسسي القائم على صعيد إنفاذ القانون والضبط والمراقبة والحماية وتقديم الخدمات العامة وتنظيم الحيز العام، فقدت معه مؤسسات الدولة - في بعض المناطق - المرونة الكافية للقيام بالوظائف والمسؤوليات التي تضطلع بها أوقات السلم، وهذا مما عمق نقاط الضعف والهشاشة في العوامل والبيئة الداخلية والبنوية للتنمية، والمرتبطة في ضعف القدرة على تحويل المزايا النسبية للاقتصاد السوري إلى مزايا تنافسية ومنافسة، إضافة إلى ضغوط الموارد وتغير الأولويات من التنمية إلى الاستجابة للاحتياجات الإنسانية؛ كما حولت الحرب الدائرة منذ تسع سنوات تقريباً نقاط القوة التي كان معولاً عليها في بناء اقتصاد تنافسي ومنافس على صعيد المنطقة إلى نقاط ضعف، وأحدثت تشوهاً كبيراً في مسيرة التنمية التي كانت قد بدأت تجني بواكير ثمارها قبل أن تعصف بها رياح الحرب الظالمية. هذه الحرب التي كان لها تداعيات كارثية أخرجت سورية بعيداً عن مسارها التنموي، على النحو الذي أشرنا إليه سابقاً.

تحويل الأزمة إلى فرصة

أكثر ما نحتاج إلى المقاربة التفاضلية والنظرة الاستشرافية لمستقبل أفضل هو في الأيام الصعبة، كتلك التي تمر بها سورية اليوم. وبغية قيادة مسار التنمية على النحو الأمثل في مثل هذه الظروف، لا بد من الاعتراف بالمشاكل البنوية، والعوامل المستجدة الضاغطة من الخارج ومن الداخل، ولاسيما في كل ما يتصل بالحرب؛ إلا أنه في الوقت عينه، لا بد أيضاً من التعرف على النقاط الإيجابية وعناصر القوة في الاستجابة للأزمة، واستشراف الاحتمالات المستقبلية التي هي أكثر إشراقاً بموضوعية، وبناء الخطط الوطنية على هذا الأساس.

فعلى الرغم من الأوضاع والظروف القاسية التي تمر بها سورية، كان لاستمرار عمل مؤسسات الدولة السورية الدور الأبرز في التخفيف من حدة آثار الحرب ضمن الحدود الممكنة والإمكانات المتاحة، والتي تأثرت بشده من مفاعيل الحرب، فتمكنت من تأمين الحدود الدنيا للاحتياجات الأساسية للأفراد والمؤسسات، وحافظت على متطلبات الإنفاق الجاري، وبخاصة الرواتب والأجور للعاملين في الدولة، واستمرت بدعم السلع الأساسية، وبخاصة الخبز والكهرباء ومياه الشرب ومصادر الطاقة المختلفة، واستخدمت في المقابل سياسة ترشيد المستوردات للحد من استنزاف القطع الأجنبي واقتصارها على تأمين المستوردات من الحاجات الأساسية ومستلزمات الإنتاج وتعزيز مقومات التصنيع المحلي.

مع ذلك فإن تحويل الأزمة إلى فرصة تنموية هو أمر ممكن: أولاً من خلال وقف الحرب، ثم عبر استحداث نهج تنموي جديد يتوخى تحقيق انتعاش اقتصادي منصف وعادل، وإعادة بناء البنية التحتية المادية والمعنوية، كما يتوخى توليد المعرفة والابتكار وتوظيفها في إدارة وحماية الموارد تلبية لحاجات الأجيال، وتوظيف المعرفة والتكنولوجيا وإعادة بناء منظومة القيم والسلوكيات على نحو يساهم في ترسيخ بناء السلام وتثبيت دعائم التنمية. باختصار: يتطلب ذلك الانتقال إلى نموذج تنموي جديد، يجمع بين متطلبات الاستجابة الفورية للتعامل مع آثار الحرب وبين التخطيط المستقبلي، ضمن رؤية تجمع بين الواقعية والطموح.

4 - البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب

أدركت الحكومة السورية أن الانتقال إلى مرحلة ما بعد الحرب يستوجب اعتماد رؤية تخطيطية بعيدة المدى تضمن الحفاظ على وحدة الأراضي السورية، وإرساء المصالحة والعيش المشترك، وتعزيز العدالة الاجتماعية؛ وتؤسس لتنمية شاملة، متوازنة، ومستدامة، قائمة على أسس المواطنة ورفاه الإنسان، وبناء المؤسسات الحديثة، متضمنة الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ومستندة على أسس من المساواة والمشاركة لشرائح ومكونات المجتمع السوري، وعلى النحو الذي لا يقتصر على العملية السياسية وقواها الفاعلة فقط، بل يشمل التمكين الاقتصادي والاجتماعي الشامل للجميع، وصولاً إلى استدامة التنمية. تبنت حكومة الجمهورية العربية السورية إعداد "البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب"، الهادف إلى تعزيز وتطوير مسارات التنمية المستدامة للوصول إلى الشكل المنشود للمجتمع والاقتصاد السوريين، وذلك في عالم متغير تسعى فيه كل دولة لتوسيع نطاق هيمنتها، مع ما يرافق ذلك من عدم التيقن من مستقبل الأجيال القادمة وقدرتها على تحقيق مصالحها التنموية. وانطلاقاً من ذلك قام هذا البرنامج على مبدأ هام، هو الاندماج الفاعل والواعي بالعالم، مثلما قام على ركيزة أساسية هي خطة التنمية المستدامة 2030 (تحويل عالمنا)، مع مراعاة المصالح العليا والقومية والوطنية لسورية. وتعي الحكومة السورية أنه ليس ثمة انفصال بين خطة التنمية المستدامة والخطط الوطنية الأخرى. وقد بني البرنامج على وجود علاقة عضوية بين أربع مراحل لما بعد الحرب، هي: مرحلة الإغاثة، مرحلة التعافي، مرحلة الانتعاش، مرحلة الاستدامة التنموية. إن تنفيذ البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب سيتيح إعادة تأهيل المجتمعات المحلية المتضررة، وتأهيل شبكات النقل والاتصالات، وبنى التعليم والصحة والإسكان، ونظم الطاقة والمياه، وكذلك البنى التحتية الاجتماعية عبر استرجاع التماسك الاجتماعي، التي تمكن من استعادة جميع الخدمات المطلوبة لعودة النازحين واللاجئين ومساعدتهم في عملية استقرارهم استقراراً نهائياً، وتساهم في تعزيز جهود بناء السلام والمصالحة على المستويين المحلي والوطني.

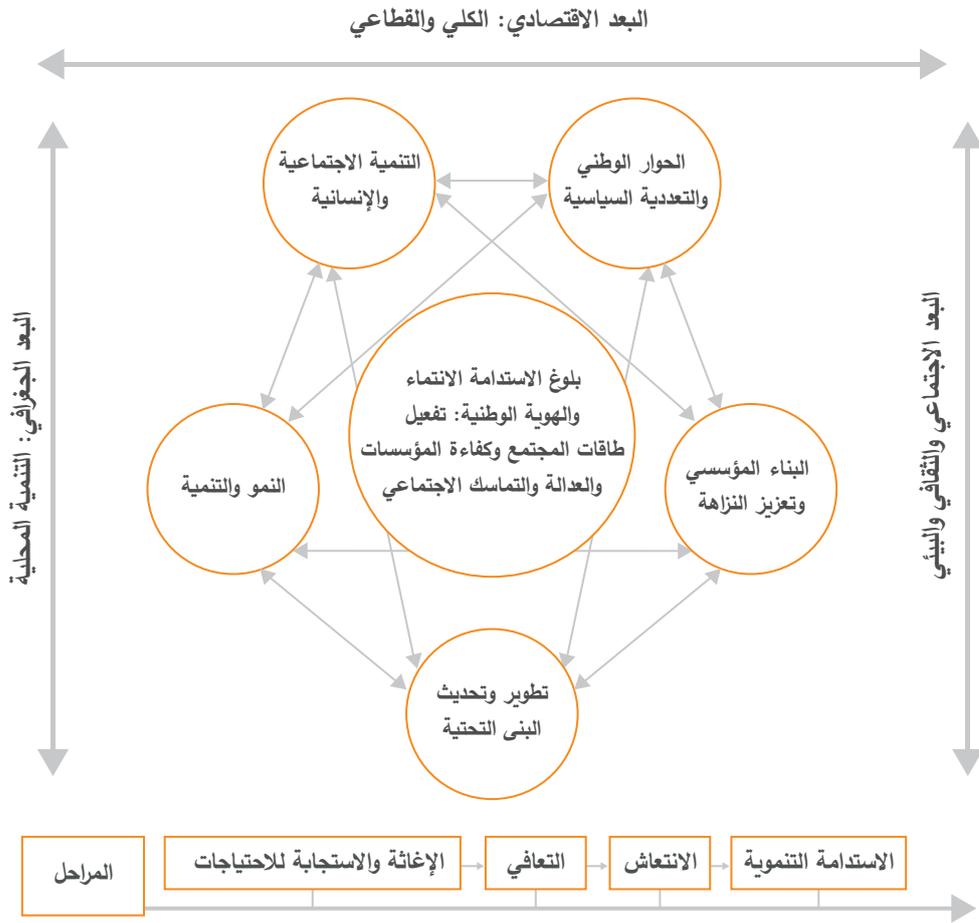
وقد بُني البرنامج الوطني لسورية ما بعد الحرب على خمسة محاور أساسية مستجيبة لأهداف التنمية المستدامة (انظر الشكل 2)، وهي:

1. محور البناء المؤسسي وتعزيز النزاهة.
2. محور تطوير وتحديث البنى التحتية والخدمات.

3. محور النمو والتنمية (المتوازنة والمستدامة).
 4. محور التنمية الإنسانية (وفيه البعدين الاجتماعي والمعرفي/الثقافي).
 5. محور الحوار الوطني والتعددية السياسية.
- ويمر تنفيذ البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب في أربع مراحل، هي: مرحلة الإغاثة، ومرحلة التعافي، ومرحلة الانتعاش، ومرحلة الاستدامة التنموية. ولحظ البرنامج وجود علاقة عضوية بين هذه المراحل، بحيث تكون مخرجات كل مرحلة مدخلات للمرحلة التي تليها، مع وجود استجابة راجعة وعمليات تأثير وتأثر فيما بينها. ومن دون شك، فإن لكل مرحلة من هذه المراحل متطلباتها ومستويات لمعالجتها، ولها كذلك عدساتها في رؤية الواقع؛ وهي متشابكة، أي إنها غير منفصلة زمنياً، بمعنى ضرورة الانتهاء من المرحلة الأولى للبدء بالثانية، أو تأجيل الرابعة حتى الانتهاء من الثالثة، فالوزن الذي يعطى لأهمية كل مرحلة وأولوياتها يعتمد على تحليل نتائج كل مرحلة.

الشكل (2)

محاور ومراحل البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب



والتزاماً بروح الأجندة العالمية 2030، وبالمسؤولية والقيادة الوطنية، فإن التقرير الطوعي الراهن يأخذ في الحسبان في تصميمه هذه المحاور الخمسة على نحو مدمج مع المجالات الخمسة التي حددتها أجندة 2030 (الناس والكوكب والازدهار والسلام والشراكة)، وما يندرج تحتها من أهداف ومقاصد، وما يرتبط بها من مؤشرات وأدوات قياس (وفق ما يوضحه الجدول 1). وقد اتبع التقرير في الفصول اللاحقة ترتيباً يبدأ من المحورين الأول والخامس (المتعلقان بالحكومة في بعدها الداخلي)، لينتقل بعدها إلى المحور الإنساني، ثم المحور الاقتصادي (النمو والتنمية)، وصولاً إلى الفصل الأخير عن البنى التحتية والخدمات والبيئة. وبعد عرض هذه الفصول، ينتقل التقرير إلى عرض البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب والتقدم المحرز عرضاً تكاملياً، مع التركيز على القضايا التقاطعية. ويختتم بالتحديات والخطوات اللاحقة.

وقد بينا التصميم العام للتقرير في الفصل التمهيدي، وما العودة إليه هنا إلا للتأكيد على أن الحكومة السورية قامت وتقوم بعملية توطيق للأجندة التنموية العالمية، وإن ترجمة ذلك هو البرنامج الوطني وما يتضمنه من سياسات وتدخلات وبرامج، تخصص لها موارد وطنية في الموازنات الحكومية، وفي مساهمات القطاع الخاص المحلي. وانطلاقاً من هذا الرؤية الواضحة للأهداف الوطنية والتمرحل الزمني الضروري، تخاطب الخطة المجتمع الدولي والأمم المتحدة، وكل المخلصين الراغبين في مساعدة سورية على تجاوز الحرب وتداعياتها، وكل ما من شأنه إعاقة جهود إعادة الإعمار.



الفصل الثاني: محورا الحوار الوطني، والبناء المؤسسي

من الطبيعي، في ظل الأوضاع الاستثنائية التي تمر بها سورية، أن يكون وقف الحرب وإلغاء الإجراءات القسرية الأحادية الجانب، وتحقيق سلام مستقر مقترن باحترام السيادة الوطنية ومتطلبات أعمال الحق في التنمية، المدخل الصحيح والضروري للعمل التنموي. وقد تعامل الفصل الأول مع البعد الخارجي للحرب انطلاقاً من كونه عاملاً حاسماً في إيجاد البيئة الخارجية الضرورية لوقف الحرب وإعادة الإعمار وإقلاع عجلة التنمية. ويتعامل هذا الفصل مع البعد الداخلي، بيد أنه يركز على العوامل الداخلية تحديداً على محورين: الأول هو محور تحقيق المصالحة الوطنية عن طريق الحوار الوطني والتعددية السياسية (وهو أحد المحاور الخمسة للبرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب)؛ والثاني هو تحقيق الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة (وهو أيضاً أحد محاور البرنامج). ويشمل هذان المحوران ما يتعلق بالعملية الداخلية لتحقيق السلم والأمان، والإصلاح المؤسسي، والإصلاح الإداري، بما هو بعد فني وإجرائي ضروري ومكمل. ويقابل هذا الفصل الأهداف والمقاصد المتعلقة بالحوكمة الرشيدة والبعد الداخلي لتحقيق السلم والأمان في خطة التنمية المستدامة لعام 2030، ولاسيما الهدف 16، الذي يتقاطع كهدف ومقاصد مع مضمون البرنامج الوطني الذي لحظ مضمون هذا الهدف، وكيفه ليستجيب للخصائص والأولويات الوطنية. ويركز هذا الفصل من التقرير على البعد السياسي والمؤسسي الداخلي، وما يقترن به من إصلاح إداري ومؤسسي.

1 - البيئة التمكينية الداخلية، السياسية والمؤسسية

إن البيئة التمكينية الداخلية، السياسية والمؤسسية، للتنمية المستدامة في الجمهورية العربية السورية، تتألف من القضايا المرتبطة بـ: الدستور والالتزام بالتنمية؛ وتحقيق السلم والأمان. ويضاف إلى ذلك التخطيط الاستراتيجي، ممثلاً بالبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، الذي يؤصل أهداف التنمية المستدامة على المستوى الوطني.

أ. الدستور والالتزام بالتنمية

أعطت الدساتير المتعاقبة للجمهورية العربية السورية، قبل عام 2012، الأهمية لضمان التكافل الاجتماعي والعدالة الاجتماعية، من خلال دور حاسم للدولة في قيادة مسار التنمية في البلاد وتحملها مسؤولية مباشرة في توفير الخدمات الاجتماعية للجميع عن طريق القطاع العام، والتدخل الاقتصادي، مع اعتماد منهج التخطيط المركزي الشامل. وكان نموذج الحكم قائماً على مبدأ حكم الحزب الواحد المتحالف مع جبهة وطنية من الأحزاب، الذي كان نموذجاً مؤسسياً وسياسياً متوافقاً مع نظام الدولة التدخلية المركزية الذي كان شائعاً في الدول النامية بعد الحرب العالمية الثانية وحصول هذه الدول على استقلالها الوطني. وكان اعتماد دستور البلاد الجديد في عام 2012 نقطة تحول على أكثر من صعيد، إذ تبني الدستور الجديد على نحو أكثر وضوحاً مبادئ الحريات والمساواة وسيادة القانون والعدالة الاجتماعية وتكافؤ الفرص واحترام التنوع الثقافي والتعددية الدينية وغيرها من المراكز الجوهرية التي تقوم عليها التنمية المستدامة، بالإضافة إلى تخفيف الطابع التدخلية المركزي للدولة لصالح تعزيز الشراكة مع القطاع الخاص والمجتمع الأهلي.

فعلى المستوى السياسي والمؤسسي، عبر الدستور الجديد عن تحول نحو توسيع المشاركة في المجتمع، والانتقال من نموذج التنمية المتمحور حول الدولة إلى نموذج أكثر توازناً بين الفاعلين التنمويين الثلاثة: الدولة والقطاع الخاص والمجتمع الأهلي. كما أن حفاظ الدولة على الحريات وكفالتها محدد بوضوح في الدستور، "فالحرية حق مقدس، وتكفل الدولة للمواطنين حريتهم الشخصية وتحافظ على كرامتهم وأمنهم" (المادة 1-33). وقد اتسم الدستور فيما يتعلق بالحقوق بأنه دستور غير تمييزي، ويساوي بين البشر بعيداً عن الدين أو اللون أو اللغة؛ فبحسب الدستور، "المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات ولا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة" (المادة 3-33).

وعلى المستوى الاقتصادي والاجتماعي، يحدد الدستور في بابه الأول هدف السياسة الاقتصادية بتلبية الحاجات الأساسية للمجتمع والأفراد من خلال تحقيقها النمو الاقتصادي والعدالة الاجتماعية بهدف الوصول إلى تنمية شاملة ومتوازنة ومستدامة (المادة 13)؛ ويؤكد على أن التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية أركان أساسية لبناء المجتمع، وتعمل الدولة على تحقيق التنمية المتوازنة بين جميع مناطق الجمهورية العربية السورية (المادة 25). أما فيما يتعلق بقضايا العمل والعمل اللائق، فقد أقر حق العمل وضمن الأجر العادل للعمال مثلما ضمن لهم التأمين الصحي؛ "فالعمل حق لكل مواطن وواجب عليه وتعمل الدولة على توفيره وتنظم حقوق العمل، ولكل عامل أجر عادل حسب نوعية العمل بما لا يقل عن الحد الأدنى للأجور، كما تكفل الدولة الضمان الصحي والاجتماعي للعمال، وحق الإضراب عن العمل أيضاً" (المادتان 40 و44). وركز الدستور أيضاً على البعد البيئي، حيث أكد في المادة 27 على أن "حماية البيئة مسؤولية الدولة والمجتمع وهي واجب على كل مواطن".

يعني ذلك إن الالتزام السياسي بمبادئ التنمية المستدامة بات مؤصلاً في الوثيقة القانونية الأسمى للدولة، وشاملاً لمكوناتها. ويعد دستور الجمهورية العربية السورية أهم المكونات الممكنة للتنمية، لأنه تعبير عن العقد الاجتماعي في سورية، وتجسيد للقوانين والمنظومات الدولية؛ وهو ينظم مسيرة الدولة نحو المستقبل، ويضبط حركة مؤسساتها، ويكون مصدراً لتشريعاتها.

ب. تحقيق السلم والأمان

ترتكز التنمية المستدامة بوصفها عملية مجتمعية شاملة، مركبة وطويلة الأمد، على مبدأ "الحقوق" بمفهومه الواسع، ذلك المبدأ الذي لا يقتصر على حق الإنسان الفرد فقط في الحصول على مكاسبه الاقتصادية والسياسية والاجتماعية، بل أيضاً ما يرتبط به من حق الدولة في الحفاظ على سيادتها ومواردها الوطني وثرواتها المادية والبشرية، وحق المجتمع في الحفاظ على قيم الحريات العامة والاستقرار الاجتماعي والسلم والأمن الاجتماعي.

انسجماً مع الالتزامات الوطنية بمنظومة الحقوق وآلياتها، تقدمت سورية بتقريرها الوطني للمراجعة الدورية الشاملة إلى مجلس حقوق الإنسان في تشرين الأول من عام 2016 (الوثيقة A/HRC/WG.6/26/SYR/1)، وتمت إجراءات العرض والمناقشة، وصدر تقرير الفريق المعني رسمياً في شباط/آذار 2017 (الوثيقة A/HRC/34/5)، الذي تضمن النقاشات والتوصيات كاملة (أي التي رفضتها الحكومة السورية، أو أخذت علماً بها، أو وافقت عليها). ونظراً لأهمية الاتساق في المسارات التنموية والحقوقية، فإن الحكومة السورية ترى أهمية للربط بين آليات المراجعة الدولية، ولاسيما أن ثمة تقاطعات كبيرة جداً بين حزمة حقوق الإنسان بتنوعها، وبين أجندة 2030.

ونقتصر هنا على عرض التوصيات التي وافقت عليها الحكومة السورية، والتي تختص بالهدف 16 من أهداف التنمية المستدامة، الذي هو موضوع هذا الفصل. وكان وفد سورية أمام مجلس حقوق الإنسان قد صرح أنه يرفض التوصيات التي أتت من بلدان لديها موقف معادٍ لسورية، وتشارك في الحرب عليها، في حين وافقت على التوصيات التي أتت من الدول الأخرى. وقد بلغ عدد التوصيات ذات الصلة بالهدف 16 التي وافقت عليها الحكومة 29 توصية، يوجزها الجدول 2.

الجدول (2)

توصيات فريق عمل مناقشة تقرير المراجعة الدورية الشاملة السوري (2016) الخاصة بالهدف 16

المنظمة	المضمون	العدد	الدول صاحبة التوصيات
ألف	توصيات تتعلق بضرورة وقف الحرب وتحقيق السلام من خلال الحوار الوطني، واحترام الحق في التنمية	6	نيكاراغوا، السودان، فنزويلا الجزائر، كوبا
باء	توصيات تتعلق بتطوير مؤسسات حقوق الإنسان	3	روسيا، الجزائر، إندونيسيا
جيم	توصيات تتعلق بوقف الانتهاكات والتعذيب والاعتقال غير القانوني والتحقيق في هذه الممارسات	8	كندا، لوكسمبورغ، برازيل سويسرا، إسبانيا، سلوفينيا
دال	توصيات تتعلق بحماية المرأة والعنف المنزلي (على صلة بالهدف الخامس أيضاً)	3	سيراليون، فنلندا، نيكاراغوا
هاء	توصيات تتعلق بحماية الأطفال في زمن الحرب ومكافحة تجنيد الأطفال	4	شيلي، المكسيك، سنغافورة لوكسمبورغ
واو	توصيات تتعلق بحماية المدنيين ووقف الهجمات على المرافق الصحية والمستشفيات والجسم الطبي	5	سلوفينيا، الأرجنتين، تشيكيا أوروغواي، السويد

تأتي هذه التوصيات التي وافقت عليها الحكومة منسجمة مع خياراتها ومواقفها. وكما هو واضح، فإن معظم التوصيات تتعلق بوقف الحرب والمصالحة الوطنية، وحماية المدنيين وبعض الفئات الخاصة في ظروف الحرب (النساء، الأطفال، الكوادر الطبية، ...). وتدعو حزمة أخرى من التوصيات إلى تطوير التشريع والمؤسسات من منظور حقوق الإنسان، واتخاذ الإجراءات الضرورية لتحقيق العدالة والحد من الإفلات مع العقاب، والالتزام بمقتضيات القانون في الممارسة العملية بصرف النظر عن الظروف الاستثنائية.

هذه القضايا كلها، على ما سوف يتضح، هي نفسها القضايا التي تشكل مضمون الهدف 16 للتنمية المستدامة؛ وهي تتوافق مع مضمون السياسات والبرامج التي اعتمدها الحكومة في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب في محوري الحوار الوطني والمصالحة والتعددية السياسية، والإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة. وبهذا المعنى فإن البرنامج الوطني - في هذين المحورين - يصبح الترجمة العملية لهدف التنمية المستدامة 16 وكل ما يتصل بالعمل المستقبلي في أجندة 2030.

2- البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب محورا الحوار الوطني، والبناء المؤسسي، والهدف 16 للتنمية المستدامة

سبقت الإشارة إلى أن ثمة محورين في البرنامج يتعامل معهما هذا الفصل على نحو مندمج: الأول هو محور الحوار الوطني والتعددية السياسية، ويتناول قضايا المصالحات الوطنية ودورها في بناء سورية المستقبل، وتعزيز السلم والأمان، وإيجاد البيئة المناسبة لاستدامة ونجاح الحوار الوطني، كما يتضمن تعزيز التماسك الاجتماعي، والانتماء والهوية الوطنية، ورفع مستوى الوعي المجتمعي المنسجم مع القيم الوطنية؛ والثاني هو محور البناء المؤسسي وتعزيز النزاهة، ويتناول مجموعة من الأهداف الاستراتيجية مثل تعزيز كفاءة المؤسسات وتعزيز الشفافية والمرونة والتشاركية، وتعزيز مبدأ فصل السلطات وسيادة القانون وضمان مرونة التشريع، الخ.

وعملاً بمنهج التقرير الذي يقارب القضايا المترابطة على نحو مندمج، فقد جرى الجمع بين هذين المحورين، وإعادة توزيع المضامين الواردة فيهما وفي الهدف 16 للتنمية المستدامة، لتحقيق شكل من الترابط التطبيقي المفيد في العمل والتنفيذ، مع احترام المنطق الداخلي لكل منهما. ومما يعزز سلامة هذه المقاربة أن البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب اعتمد هذه المقاربة المندمجة، إذ إن ما يتصل بالحرب وآثارها نجده مدمجاً في ثنايا التقرير. وعند الانتقال إلى البرامج التنفيذية، فقد حُطّط لهذين المحورين في برنامج مشترك هو البرنامج الإطاري الأول (سيادة القانون والبناء المؤسسي)، الذي يحتوي على 11 برنامجاً رئيسياً، مع برنامج إطاري متمم هو البرنامج الإطاري التاسع (تعزيز دور المنظمات غير الحكومية)، الذي يحتوي على 4 برامج رئيسية، وهو في واقع الأمر أحد مكونات المحور الأول ولا ينفصل عنه.

عملاً بهذا النهج، يُعنى إذاً هذا المحور المندمج، محور الحوار الوطني والإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة، من جهة بقضايا الحوار الوطني والمصالحات، واقتران السياسات الوطنية بالشفافية، وتوسيع المشاركة، والتعامل مع آثار الحرب، مثل عودة اللاجئين والنازحين، والاهتمام بأسر الشهداء ومصابي الحرب، وتسوية أوضاع من تورطوا في العمليات القتالية من المغرّر بهم؛ ومن جهة أخرى بقضايا الإصلاح الإداري وتعزيز النزاهة، وتحديد إعادة تنظيم الوظيفة العامة، وتحسين وتحديث البيئة التشريعية والتنظيمية، وتحسين الخدمات الحكومية، وإصلاح القضاء، وتعزيز الشفافية وآليات مكافحة الفساد.

ومن الناحية العملية، لحظ البرنامج الطبيعة الخاصة بهذا المحور المندمج، حيث اعتبر أن أهدافه لها طابع عبر قطاعي، وهي موزعة ومضمنة في المحاور الأخرى وأهدافها. ومن ناحية أخرى، فإن مضمون هذا المحور سوف يتحقق من خلال بناء البيئة الممكنة من وقف الحرب وتعزيز السلم الخارجي والداخلي بوجه عام.

يركز هدف التنمية المستدامة رقم 16، على "التشجيع على إقامة مجتمعات مسالمة لا يهتمش فيها أحد من أجل تحقيق التنمية المستدامة، وإتاحة إمكانية وصول الجميع إلى العدالة، وبناء مؤسسات فعالة وخاضعة للمساءلة وشاملة للجميع على جميع المستويات"؛ وهو يشمل بعدين رئيسيين: الأول هو السلام والأمان، والثاني هو الحوكمة الرشيدة. ونظراً إلى المقاصد التي تضمنها، نجد أن البعد الأول يشتمل على الجانب الخارجي للسلم، وكذلك الجانب الداخلي، والأمن الجنائي والجريمة؛ في حين أن الجانب المتصل بالحوكمة الرشيدة يشتمل على البعد السياسي للحوكمة، إضافة إلى البعد الإداري والتقني.

إن معالجتنا في هذا الفصل سوف تترك جانباً كل ما يتصل بالبعد الدولي، وتركز على البعد الداخلي فقط.

يظهر الشكل 3 التقاطعات بين الهدف 16 والمحور السياسي والمؤسسي في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، مع التوصيات الخاصة بالهدف 16 التي وافقت عليها الحكومة السورية أثناء عرض تقارير المراجعة الدورية الشاملة.

الشكل (3)

التقاطعات بين الهدف 16 ومحوري الحوار الوطني، والبناء المؤسسي



البرامج الإطارية (2) والبرامج الرئيسية (16) المرتبطة بمحوري الحوار الوطني والتعددية، والإصلاح الإداري والنزاهة في الخطة الوطنية السورية لعام 2030، وتقاطعها مع أهداف التنمية المستدامة

2- برنامج تعزيز الشفافية ومكافحة الفساد	1- برنامج تعزيز المواطنة وسيادة القانون	مجلع محور الحوار الوطني والتعددية السياسية، يتعامل مع هذا الموضوع من خلال المصالحة الوطنية والحوار والإصلاح السياسي والتشريعي	3- برنامج مكافحة الجريمة المنظمة	مع هذا البعد في الفصل الأول على امتداد التقرير والخطط الوطنية
6- برنامج الإصلاح الإداري	4- برنامج تطوير منظومة التشريع السوري			
7- برنامج الحكومة الالكترونية والتحول الرقمي	5- برنامج الإصلاح القضائي			
9- برنامج إدارة واستثمار أملاك الدولة	8- برنامج تطوير منظومة السياسات العامة والتخطيط والإحصاء			
	10- برنامج إعادة هيكلة قطاع الإعلام			
	11- الخطة الوطنية للامركزية المحلية			
	*البرنامج الإطاري لتعزيز المجتمع المدني (4 برامج)			

وفيما يخص الحوكمة الرشيدة داخلياً، يمكن اختصار وسائل التنفيذ التي يتبناها البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، فيما يتطابق مع هذا المحور ومع الهدف 16 وتوصيات مجلس حقوق الإنسان، بالآتي:

1. **تحقيق السلم والأمان:** أولوية المصالحة والحوار الوطني، وإعادة اللاجئين والنازحين، ومعالجة الآثار الاجتماعية والاقتصادية للحرب من خلال مسار الحوار الوطني؛ إضافة إلى مكافحة الجريمة المنظمة (الأهداف الاستراتيجية لهذا المحور، والبرنامج 3).
2. **الإصلاح المؤسسي:** إجراء إصلاح مؤسسي واسع النطاق، يطول تعزيز المواطنة وسيادة القانون، والإصلاح التشريعي والقضائي، وإعادة هيكلة قطاع الإعلام، وتعزيز اللامركزية ومشاركة المجتمع الأهلي (البرامج الرئيسية 1 و 4 و 5 و 8 و 10 و 11، إضافة إلى برامج تعزيز المجتمع المدني).
3. **الحكومة التقنية:** القيام بإصلاح إداري، وتعزيز الشفافية والنزاهة، والانتقال إلى الحكومة الإلكترونية والإدارة الحديثة (البرامج 2 و 6 و 7 و 9).

إن الخيارات التي يحملها هذا التوجه الذي تضمنه البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، إضافة إلى كونه منسجماً مع التوجهات الأممية التي عبرت عنها خطة التنمية المستدامة لعام 2030، إنما تشكل تغييراً هاماً في مسار السياسات العامة الحكومية في سورية؛ وتأتي أهميتها من نقطتين:

- أولاً، لأنها ضرورية لترسيخ السلم والأمان، وتجاوز مشاكل الحرب وآثارها؛
- ثانياً، لأنها تحمل تغييراً في نموذج تنظيم الاقتصاد والمجتمع، عبر نموذج تخطيط تنموي أكثر مرونة واتزاناً، يراعي مشاركة الأطراف التنموية كلها.

3- قياس المؤشرات الكمية

ثمة صعوبة في القياس بواسطة مؤشرات كمية تقليدية في مجال السلم والحوكمة الرشيدة، نظراً للطابع المركب والنوعي للقضايا المعنية. ففي هدف التنمية المستدامة رقم 16، ثمة 23 مؤشراً (20 مؤشراً لمقاصد النتيجة العشرة، و3 مؤشرات لمقاصد السياسات/الوسائل)، ومن أصل هؤلاء، ثمة سبعة مؤشرات فقط تنتمي إلى الطبقة الأولى tier I (أي إن تعريفها وطريقة قياسها معروفة وبياناتها متوفرة)، أما المؤشرات الباقية (16 مؤشراً) فهي تنتمي إلى الطبقة الثانية (أي إن تعريفها وطريقة الحساب محددة، إلا أن البيانات غير متاحة بالنسبة لغالبية الدول)؛ ولذلك فإن قياس التقدم عالمياً في هذا الهدف يقتصر عملياً على المؤشرات السبعة من الطبقة الأولى.

من ناحية أخرى، لا بد من التحقق من ملاءمة هذه المؤشرات للوضع في سورية، والتأكد من توفر البيانات الصالحة للقياس. ونستبعد أولاً المؤشر 1-8-16 (نسبة حقوق التصويت للبلدان النامية في المنظمات الدولية المالية بالدرجة الأولى)، فهو مؤشر يقاس على المستوى العالمي وغير قابل للتطبيق وطنياً، وهذا ما يقلص عدد المؤشرات التي هي في موضع الاهتمام إلى 6 مؤشرات. ونورد في الجدول 3 هذه المؤشرات مع التعليق عليها من منظور الوضع في سورية.

الجدول (3) المؤشرات الستة من الطبقة الأولى الهدف 16

المؤشر	المتصد المعني	المؤشر	المؤشرات الوطنية المتاحة
1-1-16	1- الحد من العنف والوفيات المرتبطة به	عدد ضحايا القتل العمد لكل 100,000 نسمة بحسب العمر والجنس	عدد ضحايا القتل العمد المسجلة لكل 100,000 نسمة
2-3-16	3- سيادة القانون	المحتجزون غير المحكوم عليهم كنسبة من مجموع السجناء	نسبة الدعاوي المفصولة من إجمالي الدعاوي المعروضة على القضاء
2-5-16	5- الحد من الفساد والرشوة	نسبة الأعمال التجارية التي اتصلت مرة واحدة على الأقل بمسؤول حكومي ودفعت رشوة إلى مسؤول حكومي أو طلب منها دفع رشوة لأولئك المسؤولين الحكوميين، خلال الاثني عشر شهراً السابقة	
1-9-16	9- توفير هوية قانونية لجميع الأطفال	نسبة الأطفال دون سن الخامسة الذين سُجلت ولاداتهم في قيد السجل المدني، بحسب العمر	نسبة الأطفال دون الخامسة المسجلين في السجل المدني من الفئة العمرية
2-10-16	10- كفالة حق الوصول إلى المعلومات والحريات	عدد البلدان التي تعتمد وتنفذ ضمانات دستورية و/أو تشريعية سياسية لإطلاع الجمهور على المعلومات	مؤشر دولي، تحويله إلى مؤشر وطني: توفر تشريعات و ضمانات لحق الوصول إلى المعلومات
1-أ-16	أ- تعزيز المؤسسات وبناء القدرات لمكافحة العنف والإرهاب والجريمة	وجود مؤسسات وطنية مستقلة لحقوق الإنسان وفقاً لمبادئ باريس	المؤشر لا يعبر تماماً عن المقصد تحويله إلى مؤشر وطني إذا كانت هناك مؤسسات حقوق إنسان وطنية أم لا

وهكذا، ونظراً لخصوصية الحالة السورية، وما يتوفر من مؤشرات، وفهمنا لطبيعة مؤشرات التنمية المستدامة وتصنيفها الصحيح، فإن التقرير الوطني يعتمد ثلاث فئات من المؤشرات: المؤشرات الكمية، المؤشرات التي تدل على وجود مؤسسات، والمؤشرات التي تدل على وجود خطط وسياسات؛ على النحو المبين فيما يأتي.

أولاً- مؤشرات كمية

1. عدد ضحايا القتل العمد المسجلة لكل 100,000 نسمة

عاشت الجمهورية العربية السورية على امتداد ما يزيد عن ثلاثة عقود ونيّف قبل بداية الحرب في حالة استقرار وأمن شخصي ومجتمعي متماسك ومتين، وكان معدل الوفيات الناجم عن العنف ضئيلاً في عام 2010. أما بعد بداية الحرب في العام 2011،

فقد سجل هذا المعدل ارتفاعاً كبيراً، حيث ارتفع بوسطي سنوي قدره نحو 264% حتى عام 2015. وفي الواقع، فإن الارتفاع الكبير في معدل الوفيات المسجلة خلال تلك المدة يعود إلى تزايد عدد العمليات الإرهابية والاعتداءات المتعددة الصور والأشكال التي قامت بها الجماعات المسلحة التي اعتمدت سياسة ممنهجة بالقتل والتعذيب والاعتصاب وتجنيد الأطفال، مدعومة بقوة بالمال والسلاح والدعم اللوجستي من أطراف دولية وإقليمية.

وشهدت أعداد الوفيات المسجلة الناجمة عن القتل العمد انخفاضاً ملحوظاً بين عامي 2015 و2019، بنسبة 36.4%، كنتيجة لتحرير الجيش العربي السوري معظم المناطق وانحسار أعمال القتال في مناطق محددة.

2. نسبة اللاجئين العائدين إلى سورية من إجمالي اللاجئين

شهدت أعداد اللاجئين السوريين العائدين إلى أمان سكنهم زيادة ملحوظة بين عامي 2015 و2019، حتى بلغت نسبة العائدين من إجمالي اللاجئين نحو 5.5% في نهاية عام 2019؛ ويرد ذلك إلى عودة الاستقرار إلى مناطق كثيرة، والتسهيلات التي قدمتها الحكومة السورية لتسوية أوضاع العائدين وتحسين الخدمات والمرافق المتضررة في أماكن سكنهم.

3. نسبة النازحين داخلياً العائدين إلى أماكن سكنهم الأصلية من إجمالي النازحين

دخلت بعض المناطق التي تنتشر فيها المجموعات الإرهابية المسلحة في حالة من عدم التوازن والاستقرار السكاني سببت موجات نزوح كبيرة باتجاه المناطق المستقرة. فقد بلغت نسبة النزوح نحو 30% من إجمالي عدد السكان بين عامي 2011 و2015، ثم تراجعت النسبة إلى حدود 12% من إجمالي عدد السكان خلال 2016 و2019، مع عودة جزء كبير من النازحين داخلياً إلى مدنهم وقراهم كنتيجة لاستقرارها، وإعادة تأهيل مقومات المعيشة الرئيسية.

يضاف إلى حركة النزوح التي تمت كنتيجة للحرب على سورية النزوح المستمر لسكان الجولان السوري المحتل نتيجة استمرار "إسرائيل"، السلطة القائمة بالاحتلال، باحتلالها للجولان، وأثر ذلك على تشريد عدد كبير من المواطنين السوريين وعلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة؛ حيث عمدت "إسرائيل"، السلطة القائمة بالاحتلال، منذ احتلالها للجولان إلى تهجير الغالبية العظمى من سكانه، ممارسة بذلك أشكالاً مختلفة من القمع والإجراءات اللاإنسانية، إذ هجرت 131,000 مواطن سوري، وعمدت بعدها إلى تدمير مدينة القنيطرة وتدمير أكثر من 300 قرية سورية في الجولان السوري المحتل، ولم يبق بعد هذا التدمير سوى 5 قرى هي: مجدل شمس، وعين قبية، وبقعاتا، ومسعدة، والغجر.

4. التدفقات المالية غير المشروعة وتهريب السلاح وسرقة الآثار والموارد الطبيعية

ارتفع عدد حالات التدفقات المالية غير المشروعة من 541 حالة في عام 2016 إلى 836 حالة في عام 2018، أي بارتفاع نسبته 54.5%، ثم ما لبث العدد أن انخفض في عام 2019 إلى 564 حالة، متراجعاً بنسبة 32.5% عن عام 2018 لكنه رغم ذلك بقي أعلى من مستواه عن عام 2016. وسمح خروج بعض المناطق الحدودية عن سيطرة الحكومة السورية حدوث تدفق كبير في الأسلحة المهربة التي اتجهت إلى الجماعات المسلحة مباشرة. وفي عام 2016، سجلت الحكومة السورية 34 حالة تهريب أسلحة، ارتفعت إلى 89 حالة في عام 2017، أي بزيادة نسبتها 161%، ثم ما لبثت هذه الحالات أن انخفضت إلى 55 حالة في عام 2018، ثم إلى 22 حالة في عام 2019 أي بانخفاض نسبته 60%، وذلك نتيجة لإعادة الأمن والاستقرار لبعض المناطق الحدودية.

وتعرض التراث الأثري السوري إلى عملية تدمير ممنهجة على يد المجموعات المسلحة خلال سنوات الحرب، حيث تمت سرقة قسم كبير منه وتهريبه إلى خارج البلاد؛ فقد شهدت المرحلة بين عامي 2011-2015 سرقة أكثر من 3558 قطعة أثرية من المتاحف والأوابد والمواقع الأثرية السورية التي تعود إلى حقب تاريخية مختلفة. وما زالت وتيرة عمليات تهريب الآثار مرتفعة حتى الآن. فبعد أن تم ضبط عمليتي (2) تهريب آثار خلال عام 2016، نجد هذه العمليات قد ارتفعت في عام 2018 لتصل إلى 4، ثم ارتفعت إلى 12 عملية عام 2019، أي بزيادة نسبتها 200% عن عام 2018.

وارتفع عدد براميل النفط المسروقة من 2 مليون برميل في عام 2011 إلى 22 مليون في عام 2014، ثم انخفض قليلاً في عام 2016 إلى 15.6 مليون برميل، ثم ارتفع في عام 2019 إلى حوالي 33.8 مليون برميل، أي أن عدد براميل النفط المسروقة وصل وسطياً إلى 17.2 مليون برميل في السنة.

5. نسبة الأطفال المسجلين في سجلات النفوس

بلغ عدد الأطفال دون سن الخامسة المسجلين لدى السجل المدني 2.6 مليون طفلاً عام 2010، ثم انخفض إلى حوالي 1.6 مليون

طفل عام 2015، أي إنه انخفض خلال سنوات الحرب بنسبة 40%. ويرجع ذلك الانخفاض إلى وجود مناطق لم يتمكن أهلها من تسجيل أبنائهم بسبب انتشار المجموعات الإرهابية المسلحة في هذه المناطق وفرضها الحصار على المدنيين، إضافة إلى ازدياد نسبة المواطنين الذين غادروا البلاد إلى دول أخرى، وعدم تمكنهم من تسجيل الولادات الجديدة بسبب عدم وجود بعثات دبلوماسية سورية في تلك الدول. كما أدى خروج بعض أمانات السجل المدني عن الخدمة، إما بسبب تدميرها أو الاستيلاء عليها من الجماعات المسلحة، وإتلاف سجلاتها، وصعوبة وصول النازحين، وخصوصاً الموجودين في المناطق غير المستقرة إلى مراكز السجل المدني، إلى ضعف عمليات التسجيل. أما فيما يتعلق بالمواطنين الموجودين خارج القطر، فقد أدى إغلاق السفارات إلى عدم تسجيل الأطفال السوريين. وشهد مؤشر الأطفال دون الخامسة من العمر الذين يتم تسجيلهم تراجعاً واضحاً خلال سنوات 2016-2019، ففي حين وصل عدد أولئك الأطفال في عام 2016 إلى حوالي 1.88 مليون طفل، تراجع إلى حوالي 1.64 مليون طفل عام 2018، أي بنسبة 13%، ثم تراجع العدد إلى 1.5 مليون في عام 2019، أي بنسبة 9% عن عام 2018.

6. نسبة الكوادر العليا والوسطى المؤهلة في القطاع العام

في إطار تعزيز وتمكين القدرات للكوادر الإدارية العليا والوسطى أطلقت الحكومة السورية، ممثلةً بوزارة التنمية الإدارية، برنامج الجدارة القيادية وقد أثمر هذا البرنامج عن تدريب ما نسبته حوالي 70% من معاوي الوزراء. كما أطلقت برنامج وطني يستهدف المديرين العاملين، وقد تم حتى نهاية عام 2019 تدريب 218 مديراً عاماً على مهارات الإدارة وفق منهجية التدريب المدمج.

7. نسبة الانخفاض في مدة التقاضي

شهدت أعداد القضاة تحسناً بعد الانخفاض الكبير الذي وصلت إليه في عام 2013، إذ تم إجراء العديد من المسابقات لاختيار القضاة من المحامين الأساتذة، فنمت أعدادهم بنسبة 13.8% بين عامي 2013 و2016، وارتفعت هذه النسبة إلى 16% بين عامي 2017 و2019. وبالرغم من ذلك، ما تزال أعداد القضاة غير متناسبة مع حجم الدعاوى المعروضة على المحاكم، وهذا ما يظهره ارتفاع الدعاوى المدورة من عام إلى آخر، حيث ارتفعت نسبتها بين عامي 2013 و2016 إلى حوالي 13% من إجمالي الدعاوى، وارتفعت هذه النسبة إلى حدود 14.3% بين عامي 2017 و2019. ومن أهم الأسباب التي أدت إلى ذلك، تلك المرتبطة بتضرر عدد من المحاكم خلال سنوات الحرب، والعدد الكبير من الدعاوى المنظورة أمام المحاكم مقارنة بعدد القضاة، إضافةً إلى قدم الوسائل الفنية في المحاكم من ناحية النسخ وتنظيم الملفات والأرشفة، وقلة عدد المساعدين العدليين وضعف الخبرة والتأهيل لديهم، وأساليب الإبلاغ والإحضار.

8. نسبة الدعاوى المفصلة من إجمالي الدعاوى المعروضة على القضاء

شهدت نسبة الدعاوى القضائية المفصلة إلى إجمالي عدد الدعاوى القضائية المسجلة انخفاضاً كبيراً منذ بداية الحرب، حيث انخفضت من 64.5% عام 2011 إلى 57.7% عام 2015، وتابعت الانخفاض إلى أن وصلت هذه النسبة عام 2019 إلى حدود 23%، وذلك نتيجة لانخفاض عدد القضاة وتضرر البنية التحتية (المادية والبشرية) القضائية.

ثانياً- وجود مؤسسات معنية

1. وجود هيئة وطنية مستقلة لحقوق الإنسان

تتعامل حكومة الجمهورية العربية السورية مع قضايا حقوق الإنسان على أنها قضايا عبر قطاعية، ومن ثم فإن الوزارات والجهات المعنية مسؤولة، كل حسب اختصاصها، بأوجه معينة من اتفاقيات حقوق الإنسان. وتعتمد البنية التنظيمية للتنمية في سورية على لجان وزارية منها اللجنة الوزارية للتنمية البشرية التي تناقش وتقرر القضايا الكلية المتصلة بمكونات التنمية الإنسانية، التي تعدّ الإطار الأوسع لحقوق الإنسان.

2. وجود هيئة وطنية مستقلة لمكافحة الفساد

تنظر الحكومة السورية إلى قضية مكافحة الفساد على أنه جزء من الإصلاح الإداري والمؤسسي، ومن ثم فإن مهمة مكافحة

الفساد تقع على عاتق عدد من الجهات الوطنية وأهمها: وزارة التنمية الإدارية، والهيئة المركزية للرقابة والتفتيش، والجهاز المركزي للرقابة المالية.

3. وجود هيئة وطنية للمصالحة والحوار الوطني

أحدثت في الجمهورية العربية السورية في عام 2011 وزارة دولة لشؤون المصالحة الوطنية، ثم جرى تحويلها في عام 2018 إلى هيئة عامة للمصالحة الوطنية، تعمل على المساهمة في تحقيق السلم الاجتماعي والأهلي لأبناء الوطن كافة، وذلك للإسهام في تأمين مخرج سلمي للأزمة التي تمر بها سورية. وسوف يتم تطوير هذه الهيئة مع وقف الحرب وتكييفها بما يتلاءم مع متطلبات المصالحة والحوار الوطني في سياق المسار السياسي لما بعد الحرب.

4. وجود هيئة وطنية لمكافحة الجريمة المنظمة

نظراً لتعدد أنماط الأنشطة الجرمية التي تقوم بها الجماعة الإجرامية المنظمة التي تشكل أفعلاً جرمية معاقب عليها بموجب قانون العقوبات السوري والقوانين الجزائية الخاصة، فإن موضوع مكافحتها يدخل في صلب عمل جميع الوحدات الشرطية وبخاصة إدارة الأمن الجنائي وفروعها في المحافظات، وإدارة مكافحة الاتجار بالأشخاص، وإدارة مكافحة المخدرات وذلك تبعاً لنوع النشاط الجرمي الذي تقوم به الجماعة الإجرامية المنظمة.

ثالثاً- خطط وسياسات

1. وجود خطة وطنية لحقوق الإنسان

تضمنت الخطط الوطنية في سورية القضايا المتعلقة بحقوق الإنسان، وذلك بالتوافق مع ما نص عليه الدستور السوري. وفي هذا السياق، جرى تبني مجموعة من التوصيات، وافقت عليها الحكومة في تقرير المراجعة الدورية لحقوق الإنسان. وتجدر الإشارة كذلك إلى وجود استراتيجيات وطنية معنية ببعض الفئات، توليها الحكومة أهمية وخصوصية معينة، منها:

- الاستراتيجية الوطنية للطفولة.
- الاستراتيجية الوطنية للمسنين.
- الاستراتيجية الوطنية لتمكين المرأة.
- الاستراتيجية الوطنية لذوي الإعاقة

2. وجود خطة وطنية لمكافحة الفساد

اتجهت الحكومة السورية إلى إعادة هيكلة المؤسسات الرقابية، وسن المزيد من التشريعات والقوانين المتعلقة بتكريس الشفافية ومحاربة الفساد، وتشكيل لجان تدقيق وتحقيق مهمتها تحديد مكامن الخلل والضعف، ورفع المقترحات والتوصيات إلى صناع القرار والجهات المختصة، والعمل المكثف على تطوير القدرات والمعارف البشرية للكوادر التنفيذية في مختلف المؤسسات والأجهزة الرقابية، وذلك عن طريق برامج التدريب والتأهيل والدورات التخصصية.

أقرت الحكومة السورية وثيقة الاستراتيجية الوطنية لمكافحة الفساد، والتي تتضمن إجراءات تنفيذية بهدف الارتقاء بالأداء المؤسسي للجهات المعنية وتقديم خدمات عامة مبرونة وجودة عالية؛ كما تهدف إلى تفعيل آليات الشفافية والنزاهة في الإدارات الحكومية وإشراك المواطنين في مكافحة الفساد.

كما عملت على إعداد قانون الكشف عن الملاءة المالية الذي يهدف إلى تهيئة البيئة التشريعية لضبط حالات الكسب والإثراء غير المشروع والحد من استخدام المواقع الوظيفية في تحقيق المصالح الشخصية.

3. وجود خطة وطنية لمكافحة الجريمة المنظمة

في عام 2011، تم إعداد الخطة الوطنية لمكافحة الاتجار بالأشخاص في سورية، التي تهدف إلى التركيز على التوعية بجريمة الاتجار بالأشخاص، باعتبار أن وقاية الشباب السوري من الأفكار المتطرفة والعصابات المنظمة تقي المجتمع السوري من الوقوع بهذه الجريمة. هذا، وتجدر الإشارة إلى أن سورية وقعت على معظم اتفاقيات حقوق الإنسان.

الإطار (2)

اتفاقيات حقوق الإنسان

إن الجمهورية العربية السورية هي طرف في الاتفاقيات الآتية من الاتفاقيات الأساسية لحقوق الإنسان:

- الاتفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري.
- العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية.
- العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
- اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.
- اتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من أشكال المعاملة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة.
- اتفاقية حقوق الطفل وبروتوكولها الاختياريان (الخاصان بإشراك الأطفال في النزاعات المسلحة، وبيع واستغلال الأطفال في البغاء والمواد الإباحية).
- الاتفاقية الدولية لحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم.
- اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

ويضاف إلى ذلك مصادقة الجمهورية العربية السورية على عدد من الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بحماية وتعزيز حقوق الإنسان، ومنها على سبيل المثال:

- الاتفاقية الدولية لقمع جريمة الفصل العنصري والمعاقبة عليها لعام 1973.
- اتفاقية منع الإبادة الجماعية والمعاقبة عليها لعام 1948.
- اتفاقية منع الاتجار بالأشخاص واستغلال بغاء الغير وبروتوكولها الختامي لعام 1950.
- اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الوطنية لعام 2000، والبروتوكولان المكملان لها (منع وقمع الاتجار بالأشخاص، وبخاصة النساء والأطفال، وبروتوكول تهريب المهاجرين عن طريق البر والبحر والجو).

والجمهورية العربية السورية منضمة أيضاً إلى العديد من الاتفاقيات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان الثقافية والفكرية ضمن منظمتي "اليونسكو" و"الوايبو"، وإلى عدد من الاتفاقيات التي نشأت ضمن منظمة العمل الدولية بهدف حماية وتعزيز حقوق العمال والحريات النقابية، ومنها الاتفاقيات الأساسية الثمانية. إضافةً إلى ذلك، فإن الجمهورية العربية السورية هي طرف في عدد من الاتفاقيات الأساسية للقانون الدولي الإنساني، أهمها اتفاقيات جنيف الأربع لعام 1949.

إن أمام سورية مساراً صعباً ومعقداً لتحقيق أهداف هذا المحور، وهو ما لا يمكن تجاوزه إلا بجهود منسقة ومتواصلة وفعالة. ويجب أن يكتمل البعد السياسي والمؤسسي فيها، بالأبعاد الاجتماعية والثقافية والاقتصادية. فكما أكدنا في بداية هذا التقرير، لن تكون هناك تنمية بدون سلم، ولن يكون سلم مستقر ومستدام دون تنمية، وهو ما سيتضح في الفصول اللاحقة.



الفصل الثالث: التنمية الاجتماعية والإنسانية

يركز البعد الاجتماعي في منظومة التنمية المستدامة على الإنسان، الذي هو هدف التنمية البشرية وغايتها، حيث العدالة والإنصاف والمساواة هي المبادئ الحاكمة. وثمة نوعان من العدالة والإنصاف في هذه المنظومة، هما: إنصاف من يعيشون اليوم؛ وإنصاف الأجيال المقبلة. ويعني ذلك أن التنمية البشرية، في بعدها الاجتماعي، تهدف إلى القضاء على التفاوت الاجتماعي، ويشمل ذلك المساواة بين الجنسين، والتكافؤ في الفرص، وفي المشاركة. يتعامل هذا الفصل مع قضايا التنمية الاجتماعية والإنسانية بالتركيز على ثلاثة محاور: الفقر والحماية الاجتماعية (وهو أحد المحاور الخمسة للبرنامج الوطني لسورية بعد الحرب)؛ والإدماج الاقتصادي والاجتماعي؛ والمحور التعليمي والثقافي.

بين الخطة العالمية والبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - سورية 2030

يقابل هذا المحور في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، البعد الاجتماعي في مفهوم التنمية، أو مجال «الناس» في خطة التنمية المستدامة. وثمة تقاطع في المضمون من ناحية القضايا التي يتضمنها، وتلك التي تندرج في البعد الاجتماعي/الناس في خطة التنمية المستدامة العالمية، ولاسيما أهداف التنمية المستدامة ذات الأرقام 1 و2 و3 و4 و5 و10 و16 ومقاصد أخرى في الخطة؛ وهي تتناول عناوين كثيرة منها الفقر والجوع، والمساواة، والمساواة بين الجنسين، والحماية الاجتماعية، والتعليم، والصحة، وعدم التمييز ضد أي من الفئات السكانية الخاصة، ولاسيما الأشخاص ذوي الإعاقة، والفئات الهشة، والسكن، الخ. وقد ركز البرنامج الوطني لسورية بعد الحرب تركيزاً خاصاً على التكوين الثقافي بمعناه الواسع الذي لا يقتصر على التعليم (الهدف رقم 4)، وذلك نظراً لأهمية الثقافة في مسار التنمية، وبوجه خاص في تجاوز الحرب وأثارها، ومن ضمنها المخاطر على الهوية الوطنية نفسها، إضافة إلى أهمية المعرفة والقيم في بناء سورية ما بعد الحرب. وهذا الجانب غير مبلور بوضوح في الخطة العالمية خارج إطار الهدف الرابع الخاص بالتعليم.

يتكون هذا الفصل من ثلاثة أقسام (انظر الشكل 4). يخصص القسم الأول للشأن الاجتماعي بتفرعاته المختلفة، والثاني لقضايا تمكين النساء والقضاء على التمييز بحقهن ومساائل أخرى ذات صلة بالإدماج الاجتماعي للفئات السكانية، والثالث للمعرفة والتكوين الثقافي. ويتجنب كل قسم منها التفصيل فيما يتعلق بتناول المؤشرات، فيقتصر على ما يتيح تقييم الوضع الحالي ورصد التقدم بصورة إجمالية للبعد الاجتماعي، ولاسيما أنه لا يمكن الفصل بين المقاصد في الهدف الواحد، ولا بين الأهداف المختلفة، لأنه لا يمكن تحقيق أثر حقيقي إلا بتضافر نتائجها نظراً لتزابطها وتكاملها، وهو ما لا يمكن رصده من خلال مؤشر جزئي.

الشكل (4)

المكون الاجتماعي (الناس) في خطة التنمية المستدامة العالمية لعام 2030



إنهاء الفقر والجوع بكل أبعادهما (رفع الحرمان)

تفعيل الطاقات الكامنة للجميع (التمكين)

في إطار من الكرامة والمساواة (الحقوق)

”نحن مصممون على إنهاء الفقر والجوع، بجميع صورهما، وأبعادهم وكفالة أن يمكن لجميع البشر تفعيل طاقاتهم الكامنة في إطار من الكرامة والمساواة وفي ظل مناخ صحي“

الناس: يقابل المكون الاجتماعي في مفهوم التنمية البشرية المستدامة. الناس محور كل الأجندة والأهداف ولكن هناك أهداف معينة بشكل قوي ومباشر، وكذلك مقاصد مختلفة في أهداف أخرى.

يشمل أيضاً المكون المعرفي/الثقافي في التنمية (التعليم) حيث أن المجالات الخمس لم تتضمن بعداً ثقافياً مستقلاً.

وقد حدد البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب هدفاً استراتيجياً إجمالياً للمحور الإنساني-الاجتماعي هو "مجتمع متوازن ديموغرافياً، ومتناسك اجتماعياً، وممكن اقتصادياً ومعرفياً، يتمتع أفرادُه بمستوى صحي وتعليمي لائق، قائم على التشاركية والعدالة الاجتماعية، وعلى منظومة حماية اجتماعية فاعلة وكفؤة، تتكامل فيه الأدوار لاستدامة التنمية". ثم فصل الأهداف المحلية تحت ثلاثة عناوين فرعية هي: التعليم والتكوين الثقافي، والحماية الاجتماعية، والسكان والصحة. وفي هذا الفصل تم إدراج 4 برامج إيطارية ذات علاقة، اثنان منها يتعلقان بالشأن الاجتماعي بالمعنى التقليدي (البرنامج الإطاري الثاني عن الحماية والمسؤولية الاجتماعية، والسادس عن الرعاية الصحية)، وبرنامجان يتعلقان بالتعليم والثقافة (البرنامج الرابع منظومة التعليم والابتكار والبحث، والخامس عن التكوين الثقافي). وضمن هذه البرامج الإطارية تقع البرامج الرئيسية التي تشير إلى التدخلات والسياسات المحددة. وتغطي هذه البرامج معظم الأهداف والمقاصد ذات الصلة في الأجندة العالمية، ولاسيما الفقر (الهدف 1)، والجوع (الهدف 2)، والصحة (الهدف 3)، والتعليم (الهدف 4)، والمساواة بين الجنسين (الهدف 5)، والمساواة والاندماج الاجتماعي (الهدف 10)، وعدم التمييز (الهدف 16)، كما أنها تضمنت توسعاً في الجانب الثقافي الذي لم يلحظه هدف محدد في الأجندة العالمية، إنما توزعت له عناصر متفرقة ذات صلة في أهداف مختلفة.

1. الفقر والحماية الاجتماعية

حققت جهود التنمية الإنسانية في سورية نجاحات جيدة قبل الحرب، تمثلت في الوصول إلى معدلات جيدة من الأمن الغذائي وتحسن العمر المتوقع للسكان وتحسن في خصائصهم النوعية الصحية والتعليمية والخدمية. واعتباراً من عام 2011، حملت الحرب معها مختلف أنواع الضرر لمقومات التنمية البشرية، المادية واللامادية، من بنى تحتية وموارد بشرية، وتعدتها لتطول محاولات تشويه الهوية الوطنية وانتهاك كرامة المواطنين عن طريق شتى أشكال الظلم والتعدي، وتخريب التكوين التوعوي والثقافي والثوابت الوطنية؛ وأدى ذلك إلى حفر مسارات التنمية البشرية في سورية بعيداً عن تلك التي كانت مرسومة لتحقيق أهداف التنمية الألفية، وذهبت بكثير من الإنجازات التي تراكمت عبر عقود. وقد ترك ذلك أثراً مباشراً على الفقر ونظام الحماية الاجتماعية في سورية. وتتناول الفقرات الآتية الفقر في مظهره الأقصى المتمثل بالجوع وافتقار الأسر للأمن الغذائي، والفقر والحرمان بمعناه الواسع، والحماية الاجتماعية.

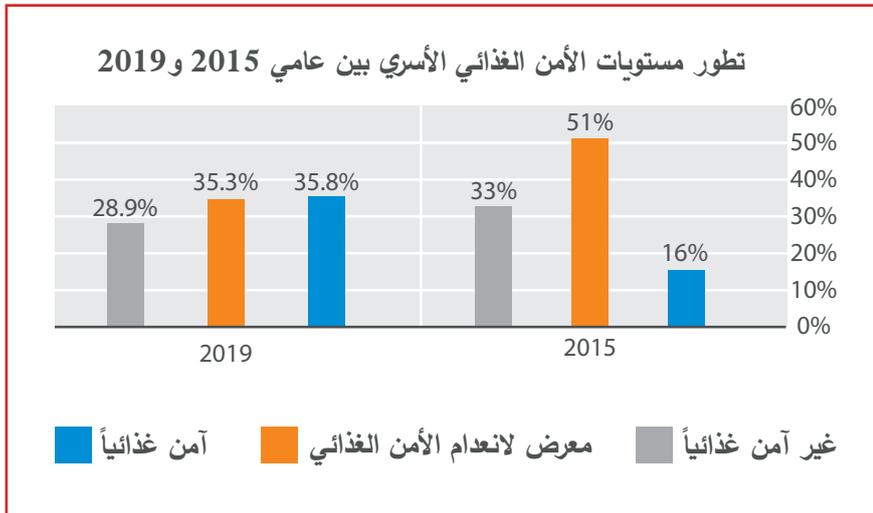
أ. الفقر والأمن الغذائي

توقفت في سورية المسوح الإحصائية الخاصة بدخل ونفقات الأسرة مع بداية الحرب، في حين جرى تنفيذ مسوح للأمن الغذائي الأسري (انظر الشكل 5)، كمسح الأمن الغذائي لعام 2015 الذي تشير نتائجه إلى أن الأمن الغذائي في سورية تأثر تأثيراً كبيراً خلال سنوات الحرب، حيث يعاني 33% من الأسر السورية من انعدام الأمن الغذائي. أما في عام 2019 فقد تحسن الوضع نسبياً، وانخفضت نسبة الأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي إلى 28%، مع تحسن الإنتاج الزراعي وتحسن إمكانات الوصول إلى الأسواق وخاصة لسكان المناطق المحررة والتي كانت تحت الحصار. ويمكن اعتبار هذه النسبة بمثابة تقدير تقريبي لنسب الفقر المدقع. أما قبل بداية الحرب، فقد كانت نسبة السكان الذين يعانون من الفقر الغذائي تقدر بنحو 1.1% من إجمالي السكان في عام 2010.

ومع آثار التدابير القسرية الأحادية الجانب المفروضة على سورية، التي أدت إلى زيادة تآكل القدرة الشرائية للمواطنين السوريين، بسبب ارتفاع الأسعار ومحدودية الدخل، والتي أضيفت إليها آثار الإجراءات الاحترازية التي اتخذتها الحكومة السورية للتصدي لجائحة كورونا في بداية عام 2020، يُتوقع أن يعود مستوى الأمن الغذائي إلى التراجع؛ وهو ما سيعيق أكثر قدرة الدولة السورية على تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

(الشكل 5)

توزيع الأسر حسب مستوى أمنها الغذائي بين عامي 2015 و2019



ارتفعت نسبة السكان الذين يعانون من الفقر والحرمان بصورة كبيرة منذ عام 2011. وكان السكان الفقراء والفئات الهشة اقتصادياً هم أول ضحايا الحرب التي أثرت تأثيراً عميقاً وجذرياً على محدود الفقير الرئيسيين: الدخل والأسعار؛ فقد تأثرت الدخل سلباً بفعل فقدان فرص العمل، وهي المصدر الأساسي للدخل (بسبب تدمير المنشآت الإنتاجية، صعوبة تأمين مستلزمات الإنتاج الصناعي والزراعي، النزوح، عوامل الأمان بالنسبة للنقل، تراجع قطاع السياحة)، وتراجع برامج الحماية الاجتماعية بسبب ضغط النفقات وعدم وجود موارد مالية متجددة، وهو ما أثر سلباً على قطاع الدعم. وتأثرت الأسعار تأثيراً مزدوجاً، خارجياً بفعل الإجراءات الاقتصادية القسرية الأحادية الجانب، وداخلياً بضعف النشاط الاقتصادي الإنتاجي الذي خرج قسم كبير من منشآته خارج الدورة الاقتصادية، وكذلك بفعل عدم أمان طرق نقل المنتجات، وغياب آليات مراقبة الأسواق. هذه التأثيرات أفرزت تحديات جديدة أمام الاقتصاد والمجتمع السوري تضاف إلى التحديات التي كانت موجودة أمام جهود الحد من الفقر قبل الأزمة، تمثلت نتائجها بتضرر مؤشرات الفقر كافة واتساع نطاقه وتعمق حدته وفجوته.

ب. الحماية الاجتماعية

يحتل النقاش بصدد النظام (أو الأنظمة) الأمثل للحماية الاجتماعية موقفاً متقدماً في الفكر التنموي، زاد منه خلال السنوات الأخيرة تعاقب الأزمات العالمية، سواء الاقتصادية منها، مثل أزمة 2007-2008 الاقتصادية والمالية، وما نتج عنها من تزايد للفقر والبطالة، أم تزايد الحروب في العالم التي تستوجب إجراءات حماية خاصة بظروف الحرب والنزوح واللجوء، أم ما كشفته الأزمات المتولدة عن انتشار فيروس كورونا من اختلالات جوهرية في النظم الاقتصادية والاجتماعية، ومنها قصور أنظمة الحماية الاجتماعية حتى في الدول الصناعية المتقدمة.

في هذا الصدد، تنقسم المذاهب إلى فئتين كبيرتين: ترى الأولى إن أكثر الأنظمة فعالية هي تلك التي تقوم على الاستهداف وتخصيص فئات بعينها بالدعم والحماية، والمقصود تحديداً الفئات الهشة والضعيفة والتي هي أكثر فقراً، وذلك من خلال شبكات الأمان الاجتماعي التي هي صيغة حديثة لأنظمة الحماية الاجتماعية التقليدية؛ أما الثانية فتري إن الأولوية يجب أن تكون لتوفير نظم شاملة على أساس منظور الحقوق، ومن خلال مزيج من السياسات والتدخلات تحتل فيها السياسات العامة دوراً محورياً، يكتمل مع دور المجتمع المدني والقطاع الخاص والفاعلين الآخرين. إن الحماية الاجتماعية هي حق للجميع، ومن ثم فإن أنظمة الحماية المثلى هي تلك التي تتجاوز منطق مكافحة الفقر بالمعنى الضيق، وتعتبر أنه لا بد أن تشمل جميع المواطنين. وفي هذا الإطار هناك أيضاً مذاهب مختلفة، منها التوجه «الدولوي» (أي المنسوب إلى الدولة الوطنية) الذي يرى تحقيق ذلك حصراً عن طريق قيام الدولة بتوفير الخدمات الأساسية، ومن ضمنها الخدمات والتأمينات الاجتماعية، ويتوافق ذلك غالباً مع توفير الدعم للسلع الرئيسية. وقد كانت سورية من الدول التي تتبع هذا التوجه قبل 2011. وثمة صيغة أخرى لبناء أنظمة الحماية الاجتماعية الشاملة خارج النظام الدولوي، تلتزم بمقاربة الحقوق ومفهوم التنمية الحديث، وترى أن ذلك يتحقق بتوزيع الأدوار وتكاملها بين الفاعلين والسياسات؛ وهي تعطي الأولوية لأنظمة الحماية الاجتماعية الشاملة على أنظمة الاستهداف الضيقة دون إغفالها تماماً. وتعتبر مبادرة «أرضية الحماية الاجتماعية» التي أطلقها تحالف منظمات الأمم المتحدة خطوة في هذا الاتجاه.

تضمنت أهداف التنمية المستدامة مقصدين (مع مؤشرين لقياسهما) يتعلقان مباشرة بالحماية الاجتماعية: الأول هو المقصد الثالث من الهدف الأول عن الفقر، والثاني هو المقصد الثامن من الهدف الثالث عن الصحة؛ هذا، إضافة إلى المقصد الثالث من الهدف الثامن المتعلق بالعمل اللائق. ويعتبر وجود أو غياب الحماية الاجتماعية مؤشراً صالحاً للدلالة على الحرمان والفقر، بل قد يكون أحياناً أكثر دلالة من القياسات النقدية. أما البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، فقد وضع هدفاً مرحلياً من أصل ثلاثة أهداف مرحلية تدرج تحت محور التنمية الاجتماعية والإنسانية للحماية الاجتماعية، كما خصصت لها برنامجاً إطارياً يحتوي على 8 برامج رئيسية، ثلاثة منها تقع في صلب موضوع هذا الفصل، هي: برنامج تطوير شبكات الأمان، وبرنامج تطوير نظم الضمان الاجتماعي، والبرنامج الوطني للمعونة الاجتماعية.

يتعامل البرنامج الوطني لسورية بعد الحرب مع قضايا الحماية الاجتماعية على أنها قضية عبر قطاعية تشمل ما يتصل بالسياسات الصحية وسياسات سوق العمل وسياسات الخدمات الاجتماعية، وكذلك القضايا المتعلقة بالفئات الهشة، كالتنازحين والمسنين وفاقد الرعاية الأبوية والمعاقين، إضافة إلى سياسات دعم السلع والخدمات الرئيسية.

كان التحول من نظام التخطيط المركزي في الدولة إلى نظام أكثر مرونة وتوازناً في تقاسم المسؤوليات التنموية مع القطاعين الخاص والأهلي قد بدأ قبل الحرب، كما سبق بيان ذلك؛ وقد شمل هذا المسار ما يتصل بالحماية الاجتماعية وتوفير الخدمات العامة. إلا أن مسار الحرب -وعوامل داخلية أخرى- قطعت هذا المسار، وفرضت الحرب استمرار وجود دور حاسم للدولة في المجالات المذكورة، وهو أمر طبيعي في مثل هذا الظروف. فالحرب قد عطلت النشاط الاقتصادي وضربت قدرات القطاع الخاص (والعام)، لذلك لم يكن بالإمكان ترك الأمور إلى الفراغ في ظل عدم توفر بدائل جاهزة للعمل. وعلى هذا الأساس، استمرت الدولة في تقديم خدمات التعليم والصحة وخدمات البنية التحتية من ماء وكهرباء وصرف صحي خارج الشراكة مع القطاع الخاص.

استمرت الدولة في دعم أسعار السلع والخدمات، رغم وجود رغبة وتوجه سابقين بمراجعة هذه السياسة قبل 2011؛ إلا أن ذلك كان الوسيلة الوحيدة المتاحة للحيلولة دون تدهور إضافي في مستوى معيشة المواطنين في ظروف الحرب. ويشمل الدعم الخبز والمحروقات والكهرباء والمياه والسلع التموينية. وباستقرار مبالغ ونسب الدعم المخصصة من الموازنات العامة، نرى أن سورية قد حافظت على نسب دعم مرتفعة لجميع مكونات الدعم الأسري، بالرغم من الآثار التي تركتها الحرب. فمثلاً في قطاع الكهرباء، بقيت نسبة الدعم مرتفعة بالرغم من انخفاض نسب التحصيل؛ وكذلك ما يخص دعم المواد التموينية، التي بقيت نسبتها مرتفعة بالرغم من ازدياد كلف النقل والاستيراد؛ وكذلك دعم مياه الشرب، حيث ازدادت كلف مواد التعقيم وصعوبة

استقرارها. وقد قُدِّر الحجم الإجمالي للدعم في عام 2018 بحوالي 1360 مليار ليرة سورية، يمثل ما يقارب 15% من الناتج المحلي في هذا العام. ومع ذلك، فإن الحرب أحدثت أضراراً وقصوراً في جانبين: الأول هو نوعية الخدمات، والثاني هو القصور في التغطية؛ وهي الجوانب التي تعطي أولوية في الخطط المستقبلية.

من ناحية أخرى، فإن ظروف الحرب تفرض نوعاً خاصاً من إجراءات الحماية لا تدرج عادة في إطار أنظمة الحماية الاجتماعية، مثل حماية الحق في الحياة، وحماية النازحين واللاجئين، وحماية الأطفال والنساء، وحماية المنشآت الصحية من أعمال التخريب والأعمال العسكرية، والحماية من الخطف والتجنيد، الخ. وهذه المسؤولية عن الحماية الاجتماعية مختلف أشكالها وبشكل خاص التي فرضتها ظروف الحرب هي من اختصاص الحكومة الوطنية، وقد تم تناول بعض هذه العناصر في أماكن أخرى من هذا الفصل وهذا التقرير.

أما فيما يخص العناصر الأخرى من الحماية الاجتماعية التقليدية (انظر الجدول 4)، فثمة أهمية خاصة لما يتعلق بالتأمينات الاجتماعية والصحية، وكذلك ما يتعلق بسوق العمل وشروط العمل اللائق. وفي هذه الصدد لم يحدث أي تغيير فيما يخص العمل اللائق (وخصوصاً التأمين الصحي والبطالة، والحد الأدنى للأجور)؛ وظلت منظومة التأمينات الاجتماعية غير شاملة، وبحاجة إلى التطوير من حيث توسيع المظلة التأمينية، وبخاصة للعاملين في القطاع الخاص غير المنظم، وتنويع وتوسيع حزمة الخدمات، وتوحيد المرجعية المؤسسية لتشكّل إطاراً جامعاً وواحدًا لجميع أشكال الضمان الاجتماعي. وقد بلغت نسبة المسجلين بالتأمينات الاجتماعية في عام 2010 حوالي 33% من إجمالي العاملين، وارتفعت هذه النسبة إلى حدود 42% في 2015، ونجم هذا الارتفاع عن انخفاض عدد المشتغلين الناجم عن توقف جزء كبير الأعمال الاقتصادية، خاصة في القطاع الخاص غير المنظم، وانخفضت هذه النسبة في 2019 إلى حوالي 38%. وبلغت نسبة المشمولين بالتأمين الصحي 0.6% في عام 2010 وارتفعت في 2019 إلى 4.2% من إجمالي السكان. وتلتزم خطة العمل الوطنية بتوفير الحماية الشاملة مع حلول عام 2030.

الجدول (4)

مؤشرات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب للتأمينات الاجتماعية

2030	2019	2015	2010	المؤشر
100	38	42	33	نسبة المشمولين بالتأمينات الاجتماعية
100	4.2	2.9	0.6	نسبة المشمولين بالتأمين الصحي
100	10	7	6	نسبة الأسر السورية المشمولة بخدمات الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية (من الأسر الفقيرة)

من جهة أخرى، فقد وضع البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب برنامجاً إطارياً لتطوير منظومة الحماية الاجتماعية، وشبكات الأمان الاجتماعي، يهدف إلى توفير بيئة مؤسسية حديثة شاملة لخدمات الضمان الاجتماعي، ونظم الضمان الصحي، وإلى تعزيز الحماية الاجتماعية للجرحى وذوي الشهداء، وللفئات التي هي أشد احتياجاً، وزيادة منعتها ضد العوز والحاجة. ويهدف البرنامج أيضاً إلى وضع أطر ومعايير وطنية للخدمات الاجتماعية النوعية المتخصصة لشرائح اجتماعية محددة لضمان تمكين هذه الشرائح، وتحقيق الإدماج الاقتصادي والاجتماعي. ويهدف البرنامج أيضاً إلى تحفيز مشاركة القطاع الخاص في تقديم الخدمات الاجتماعية المتنوعة لعماله والبيئة المجتمعية الناشط فيها. وتشمل تدخلات الحماية الاجتماعية في سورية أشكالاً من الدعم الاستهدافي المباشر القائم على معايير الهشاشة؛ فقد طبقت سورية:

- المعونة النقدية المباشرة، من خلال الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية؛ وتوقفت التجربة بعد عام 2011 نتيجة ظروف الأزمة.
- معونة نقدية دورية للأسر التي ترعى حالات الشلل الدماغي.
- حزمة المعونات والخدمات المقدمة للنساء المعيلات والمسرحين من خدمة.

ج- الرعاية الصحية

تشكل الرعاية الصحية مكوناً هاماً في سياسة الحماية الاجتماعية (والسياسات الاجتماعية عامة) تستحق تخصيص حيز مستقل لتناولها. وقد خصص لها الهدف الثالث من أهداف التنمية المستدامة. وقد عرفت الرعاية الصحية في سورية تطوراً ملحوظاً قبل الحرب، وصنفت سورية من بين الدول التي حققت هدف الألفية الصحي مبكراً. وتمثلت أبرز نقاط القوة في النظام الصحي السوري في التحسن الملحوظ في معدّل العمر المتوقع عند الولادة، الذي ارتفع إلى 73 سنة في عام 2010. ويعود السبب الرئيسي لهذا التحسن إلى تراجع وفيات الأطفال الناجم عن تحسن الأوضاع التغذوية وزيادة الاهتمام بمقومات الصحة الإنجابية، ووفيات الأمهات، بسبب شمولية اللقاحات وتحسن الرعاية الصحية النسبي عند الولادة. وقد ساهمت عوامل أخرى أيضاً في هذا التحسن، من أهمها توفر المياه النظيفة وانتشار التعليم، وبروز بعض مؤشرات الوعي البيئي، ومكافحة الأمراض الإنتانية والمعديّة، إضافةً إلى زيادة عدد المشافي ومتوسط عدد الأسرة المخصّصة لكل ألف نسمة من السكان، وانتشار منظومة واسعة من المراكز الصحية العامة في جميع التجمعات السكانية في المدن والأرياف، وتطور الصناعة الدوائية السورية (انظر الجدول 5). غير أن الحرب ونتائجها أدت إلى خروج قسم كبير من المرافق الصحية والموارد البشرية عن الخدمة، وأضعفت من إمكانية وصول السكان إلى الخدمات الصحية. فقد سجّل تناقص قدرة النساء على الوصول إلى خدمات الصحة الإنجابية، وانخفاض أعداد الولادات التي تتم على يد مختص، وهو ما يؤدي إلى زيادة عدد وفيات الأمهات خلال الولادة. وبعد أن كانت المؤشرات الصحية قد حققت تقدماً ملحوظاً، استمر ارتفاع معدل وفيات الأمهات منذ بداية الأزمة السورية، حيث واصل ارتفاعه من 58 حالة وفاة في عام 2011 إلى 67 حالة وفاة لكل مئة ألف ولادة حية في عام 2015. وخلال الأعوام 2015-2019، تمت المسارعة إلى ترميم الخدمات الصحية بتضافر الجهود المحلية والدولية، وطراً تحسن طفيف على مؤشر وفيات الأمهات، إذ انخفض بمقدار 5 نقاط مئوية ليصل إلى 62 وفاة لكل مئة ألف ولادة حية في عام 2019.

الجدول (5)

مؤشرات صحية مختارة

المؤشر	2010	2015	2019	2030
نسبة الحوامل اللاتي تلقين رعاية صحية	87	62	86.3	99
نسبة الإناث المتزوجات دون سن 18 سنة	8.3	14.8	23	5
معدل وفيات الأطفال الرضع /بالألف	17.9	27	18.7	10
نسبة المواليد ناقصي الوزن	10.3	13.2	12	6
معدل الخصوبة الزوجية	3.6	4.2	4.2	2.5
متوسط عدد السكان للطبيب	661	732	852	550
متوسط عدد السكان للسريير	648	1509	1656	600
نسبة المستشفيات والمراكز الصحية المدمرة أو المتضررة بسبب الحرب من الإجمالي	0	23.4	25.8	0

وقد أثرت الحرب بوضوح في وضع الأطفال في سورية عموماً، والإناث بوجه خاص، حيث تأثرت هذه الشريحة العمرية نفسياً وجسدياً واجتماعياً وتعليمياً وصحياً ومعيشياً. ومن أهم المآسي التي تعرضت لها شريحة الأطفال الإناث، وتحديداً في مخيمات اللجوء، إجبارهن على الزواج وهن مازلن قاصرات، مع ملاحظة عدم تسجيل هذا الزواج في الدول التي حددت سن الزواج بـ 18 سنة، وهذا ما يؤكد وجود خروق متعددة لحقوق الفتيات الصغيرات، حيث يتم حرمانهن من الحقوق المتصلة بمرحلة الطفولة كالعيش مع الأبوين أو الأهل، واللعب والتعلم، والحصول على الرعاية من الكبار، إضافة إلى حرمانهن من حق اختيار الشريك والحصول على ضمانات الاستقرار، وكذلك حرمانهن من تسجيل الزواج لتعارضه مع شرط العمر، وهو ما يؤدي إلى عدم تسجيل الأبناء وعدم الحصول على أي حقوق في حال الانفصال.

وأخيراً، وفيما يخص السياسات السكانية، يُلاحظ استمرار ارتفاع الخصوبتين الكلية والزواجية نتيجة ميل الأسر إلى الإنجاب، ونتيجة لآثار الحرب الإرهابية على جهود المؤسسات السورية؛ علماً بأن الحكومة السورية ما زالت تعمل لإنفاذ سياسة سكانية مرنة وواقعية تلبى متطلبات التنمية الاجتماعية والاقتصادية. وقد أرخت الحرب بظلالها على التركيبة السكانية، وتحديداً في الفئة العمرية الأولى (صفر إلى 4 سنوات)، وبعض الفئات العمرية النشطة إنجابياً (49-15 سنة). وتفاقمت مشكلة التوزع الجغرافي المتوازن للسكان نتيجة حصول انزياحات سكانية كبيرة بين المحافظات وضمن المحافظة الواحدة، والنزوح إلى الخارج؛ وحدث تغيير في تقسيم المحافظات جذباً أو طرداً للسكان؛ وارتفعت الكثافة السكانية في المناطق المستقطبة للمهجرين، مؤدية إلى ضغوط كبيرة على الخدمات والبنية التحتية، وصعوبة الحصول على السكن اللائق.

الإطار (3)

إجراءات استجابة النظام الصحي لمواجهة فيروس "كوفيد - 19"

- التوسع التدريجي والمستمر في الاختبارات المنفذة يومياً لاكتشاف الإصابة بالفيروس من عدمها.
- تجهيز مراكز للحجر الصحي، بما لا يقل عن مركزين في كل محافظة من محافظات القطر.
- وضع خطة لتعقيم وسائل النقل العام.
- تجهيز المؤسسات والمباني الحكومية بتجهيزات لقياس الحرارة وأجهزة التعقيم للعاملين فيها والزائرين لها.
- تجهيز عدد من المدارس في المحافظات ووضعها تحت تصرف وزارة الصحة كأماكن حجر احتياطية يمكن اللجوء إليها عند الحاجة.
- تنفيذ حملات تعقيم (بشكل دوري) للمؤسسات والمرافق العامة، وللمؤسسات الخدمة والرعاية والحماية الاجتماعية، التي تقدم خدماتها لمقيمين فيها.
- توفير وسائل الوقاية والمعقمات اللازمة للعاملين في المخابز والمطاحن وتشديد الإجراءات المتخذة للتقيد بشروط النظافة وضمان سلامة تعبئة مادة الخبز.
- رفع إنتاجية المنشآت التي تصنع المعقمات والكمادات ومنع تصديرها قبل تحقيق الاكتفاء المحلي، ومتابعة ومراقبة منتجاتها للتأكد من جودة المواد المنتجة ومرعاتها للمواصفات المعتمدة إضافة إلى السماح لعناصر الدوريات التموينية بالقيام بالجولات اللازمة على الصيدليات للتأكد من التزامها بالتسعيرة المعتمدة.

2 - الإدماج الاجتماعي والمساواة

يتناول هذا القسم بعض قضايا الاندماج الاجتماعي واللامساواة، ويركز بوجه خاص على المساواة بين الجنسين (المقابلة للهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة)، وقضايا مختارة ذات علاقة بالاندماج الاجتماعي (المقابلة للمقصد الثاني من الهدف العاشر)، ولاسيما قضية النازحين (واللاجئين)، وقضية الجولان السوري المحتل وسكانه.

أ. المساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات

تعامل البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب مع قضية إزالة الفوارق بين الجنسين كقضية عبر قطاعية تتداخل مكوناتها

مع المحاور الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية للخطة. فالمساواة بين الجنسين قيمة مجتمعية أساسية ومرمى في سورية، حيث إن تعزيز المساواة يرتبط باحترام الدستور السوري، كما أن إنهاء جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات ليس حقاً أساسياً من حقوق الإنسان فحسب، بل هو أيضاً عامل حاسم في التعجيل بتحقيق أجندة التنمية المستدامة. وقد ثبت مراراً وتكراراً أن تمكين النساء والفتيات له أثر مضاعف، ويساعد على دفع عجلة النمو الاقتصادي والتنمية الاجتماعية، إضافة إلى كونه حقاً أصيلاً من حقوق الإنسان.

وكما في المجالات الأخرى، حققت سورية قبل الحرب تقدماً في مجال تحقيق المساواة بين الجنسين، ولاسيما أن خيارات الدولة "الماكروية" وتوجهاتها الفكرية مؤيدة لفكرة المساواة. وقد حصل تباطؤ -لا بل تراجع- أثناء الحرب وبسببها، حيث تعمقت الفجوة بين الجنسين على مستوى النتائج والمؤشرات التنموية. وأدت الحرب نفسها وانتشار التيارات المتطرفة إلى تفكك منظومة القيم السائدة وتعميق التوجهات التمييزية الشديدة العنف إزاء المرأة في مناطق سيطرة العصابات الإرهابية المسلحة، التي فرضت إقصاء النساء عن المجال العام، وعممت ممارسات التأديب العلني والاسترقاق والقتل على نحو غير مسبوق. وفيما يخص المؤشرات التنموية التقليدية، وبناء على تشخيص الوضع الراهن للسكان والتنمية في سورية، تفصح النظرة المتمعنة عن إنجازات متحققة لا يمكن إنكارها، وفي الوقت نفسه عن فجوة بين الجنسين ما تزال حاضرة، وتراجعات كبيرة حصلت نجمت عن تأثير الحرب في أوضاع المرأة السورية في السنوات التسع الأخيرة (انظر الجدول 6).

وفيما يتعلق بالمساواة بالأجور بين الرجال والنساء، كأحد مكونات العمل اللائق، فقد زادت أجور الرجال عن أجور النساء في القطاع الحكومي بنسبة 2% في عام 2016، ثم ارتفعت هذه الفجوة لتصل إلى حوالي 4% في 2018. أما في القطاع الخاص، فإن فجوة الأجور بين الجنسين تتعمق أكثر، فقد زادت أجور الرجال على أجور النساء في القطاع الخاص في 2016 بنسبة 23%، في حين زادت هذه النسبة إلى حوالي 39% في 2018، وهو ما يدل على اتساع فجوة الأجور في القطاع الخاص أكثر من القطاع العام.

الجدول (6)

مؤشرات مختارة خاصة بوضع المرأة

المؤشر	2011	2015	2019
نسبة الإناث إلى الذكور في مرحلة التعليم الأساسي	93	93.7	97.2
نسبة الإناث إلى الذكور في مرحلة التعليم الثانوي	111	117	125.7
نسبة الإناث إلى الذكور في مرحلة التعليم الجامعي	83	81	72
نسبة الإناث إلى الذكور في مجلس الشعب	12.4	12	12.4
نسبة مشاركة النساء في قوة العمل	14.2	16.1	22
نسبة العاملات بأجر من إجمالي العاملات	61.2	68	79
معدل البطالة عند الإناث	21	71	62

- وقد تضمن البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - سورية 2030 تحقيق أهداف التمكين الرئيسية الآتية :
- تحسين وضع المرأة وتمكينها اقتصادياً وسياسياً وقانونياً، وتوفير الخدمات الاستشارية لبناء القدرات البشرية والمؤسسية للآليات الوطنية المعنية بالمرأة والمنظمات غير الحكومية.
- الدعوة إلى اتباع نهج يقوم على الحق في التنمية لتمكين المرأة والنهوض بها لأجل القضاء على جميع أشكال التمييز ضدها، وتقليل الاختلالات بين الجنسين، وإدماج منظور الجنوسة (الجندر) في سياسات وبرامج ومشاريع تنمية كأداة لتحقيق المساواة بين الجنسين.

- وصول المرأة إلى المشاركة الحقيقية في صنع القرار، بدءاً من الأسرة حتى أعلى مراكز صنع القرار في الدولة، ومروراً بمؤسسات المجتمع المحلي والقومي الحكومية وغير الحكومية؛ وتعزيز دور القطاع الأهلي والمنظمات النسائية في تغيير الأوضاع السائدة والمشاركة بفعالية أكبر في تمكين المرأة.
- إلغاء جميع أشكال العنف على المرأة، ومحاربة بطالة النساء وفقهرن، وإجراء العديد من الإصلاحات في نصوص القانون، وبخاصة في المواد التي تعتبر مجحفة بحق المرأة.

ب. النازحون واللاجئون

اتسعت دائرة الفئات الهشة من منظوري زيادة الأعداد وتوسع الاحتياجات والمتطلبات، لتشمل شرائح جديدة من السكان مقارنة بمرحلة ما قبل الحرب، كالنازحين، واللاجئين، والأشخاص ذوي الإعاقة، والأيتام، والمعنفين من الأطفال والنساء، الخ. وأثرت ظروف الحرب تأثيراً كبيراً على إمكانية تنفيذ المخطط الموضوع، وكذلك على واقع المؤسسات القائمة المعنية بتقديم الخدمات للفئات الهشة، حيث خرج الكثير منها من الخدمة نتيجة الاستهداف أو التخريب الذي مارسته الجماعات المسلحة، أو تحويل بعضها لوظائف الإيواء المؤقت كحاجة أكثر إلحاحاً هذا، إضافة إلى تأثير الخدمات المقدمة في المراكز التي ما زالت في الخدمة نتيجة الواقع الاقتصادي وصعوبة توفير مستلزماتها، بسبب الإجراءات القسرية الأحادية الجانب.

وتشكل قضية اللاجئين والنازحين واحدة من القضايا الهامة التي يتوقف على النجاح في معالجتها النجاح في تحقيق السلم والمصالحة والأهداف التنموية كلها. وتتعامل الحكومة مع النازحين داخلياً في المناطق التي تقع تحت سيطرتها، في حين لا تملك هذه القدرة في المناطق الأخرى داخل سورية. ويقع توفير حاجات اللاجئين خارج سورية على عاتق المنظمات الدولية والدول المضيفة والمجتمع الدولي.

وقد قامت الحكومة بعدد كبير من الإجراءات لتوفير المأوى للأسر النازحة عن طريق مراكز الإقامة المؤقتة التي تقدم المأوى والغذاء والدواء، إضافة إلى الدعم اللوجستي والنفسي للنازحين، والتخفيف من معاناتهم. غير إن الهدف الأساسي للحكومة هو العمل على عودة النازحين إلى أماكن سكنهم وإعادة إدماجهم في دورة الحياة، ومن ذلك أماكن أقامتهم المؤقتة أثناء النزوح. ويتوقف النجاح في ذلك على ثلاثة شروط أساسية: الأول وقف الحرب واستعداد مسار السلم؛ والثاني النجاح في مسار المصالحة الوطنية على جميع المستويات المركزية والمحلية؛ والثالث إعادة الإعمار وتوفير متطلبات الحياة والنشاط الاقتصادي في مناطق العودة.

وقد أثرت الجهود عن انخفاض في نسبة النزوح من 31% من إجمالي عدد السكان بين عامي 2011 و2015، إلى 12% من إجمالي عدد السكان خلال 2016 و2019، مع عودة جزء كبير من النازحين داخلياً إلى مدنهم وقراهم كنتيجة لاستقرارها، وإعادة تأهيل مقومات المعيشة الرئيسية.

وشهدت أعداد اللاجئين السوريين العائدين إلى أمان سكنهم زيادة ملحوظة بين عامي 2015 و2019، حيث بلغت نسبة العائدين من إجمالي اللاجئين نحو 5.5% في نهاية عام 2019؛ ويرد ذلك إلى عودة الاستقرار إلى مناطق كثيرة، والتسهيلات التي قدمتها الحكومة السورية لتسوية أوضاع العائدين وتحسين الخدمات والمرافق المتضررة في أماكن سكنهم.

ج. حالة خاصة: سكان الجولان السوري المحتل

يشكل الجولان السوري المحتل وسكانه حالة خاصة من إشكاليات الاندماج الاجتماعي تتعلق بوجود مجموعة سكانية (تقدر بأكثر من 30 ألف مواطن سوري) يعيشون في مساحة من أرض سورية يحتلها الكيان الصهيوني، الذي اتخذ في عام 1981 قراراً منفرداً غير قانوني بضم الجولان السوري المحتل إلى أراضيه. وقد رفضت الأمم المتحدة وجميع المرجعيات الدولية (ما عدا الإدارة الأمريكية التي اعترفت به عام 2019)، والمطلوب هنا هو إعادة دمج الجولان المحتل -الأرض والسكان- في الوطن السوري، حيث إنه منتزح قسراً عنه بقوة الاحتلال.

ويعيش مواطنو الجولان السوري المحتل في ظروف اقتصادية ومعيشية صعبة، نظراً لغياب السياسات والبرامج التنموية الموجهة إليهم، والتي تأتي ضمن توجه واضح لسلطة الاحتلال في التضييق الاقتصادي عليهم، ودفعهم إلى الهجرة، واعتقال المئات منهم، ومن بينهم الأطفال. ويضاف إلى ذلك تعمّد سلطات الاحتلال فرض الضرائب المرتفعة على أصحاب الأرض السوريين وعلى محاصيلهم الزراعية، ومنها التفاح التي يعدّ المنتج المحلي الرئيسي لهؤلاء السكان. وتمنح سلطات الاحتلال مزايا تفضيلية للمستوطنين الإسرائيليين، وتوفر إمدادات المياه وتسهيلات التسويق وأساليب الزراعة الحديثة على نحو يساهم في خفض تكاليف الإنتاج لدى المستوطنين الإسرائيليين، ويعزز قدرتهم على تسويق منتجاتهم، في حين لا يتمكن المزارعون السوريون من تسويق منتجاتهم. هذا، إضافة إلى استمرار سلطات الاحتلال الإسرائيلي بمصادرة أراضي السوريين في الجولان المحتل في إطار سياسية ممنهجة لتجويعهم وتهجيرهم وإقامة المستوطنات غير المشروعة على أراضيهم.

ويؤكد أبناء الجولان المحتل انتماءهم إلى وطنهم الأم سورية، من خلال تمسكهم بهويتهم، ومن خلال حركات الاحتجاج والمواجهات المتكررة مع سلطات الاحتلال الإسرائيلي؛ كما يؤكدون ذلك من خلال مشاهد التلاقي بين السكان في الجزء المحرر وفي الجزء المحتل من الجولان على الشريط الفاصل بينهما، في مشهد يؤكد عمق الانتماء والروابط، والتوق إلى التلاقي والعودة إلى حضان الوطن.

3 - التعليم والتكوين الثقافي

يُعنى هذا القسم بقضايا التعليم والتكوين الثقافي (انظر الشكل 6). ونظراً لتقاطع هذا المحور مع الهدف الرابع من أهداف التنمية المستدامة الذي يركز على "ضمان أن تتاح للجميع سبل متكافئة للحصول على التعليم الجيد وتعزيز فرص التعلم مدى الحياة للجميع"، يتبين بوضوح أهمية الإدماج الكامل لهذا الهدف في متن محور التعليم والتكوين الثقافي في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، مع ملاحظة أن قضايا أخرى ركز عليها البرنامج الوطني، في حين أنها أغفلت في خطة التنمية المستدامة العالمية، وهي تلك المتعلقة بالبعد الثقافي والقيمي بمعناه الواسع، حيث خصصت له فقرات خاصة في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، في حين أن بعض العناصر الثقافية (خارج التعليم) وردت على نحو متفرق في بعض المقاصد دون رابط قوي بينها.

الشكل (6)

البعد المعرفي-الثقافي وعلاقته بخطة التنمية المستدامة العالمية

المعرفة والقيم: المكون المعرفي/الثقافي من المكونات الأساسية في مفهوم التنمية البشرية المستدامة. لم يلحظ ضمن المجالات الخمسة في ديباجة أجندة 2030 بصفته مجالاً مستقلاً، ولكن مضمونه موزع على مواقع عدة من أهداف التنمية المستدامة (الهدف الرابع) ومقاصد متفرقة. إن تحقيق أجندة 2030 وأهداف التنمية المستدامة، يتطلب تقدماً معرفياً كبيراً في مجال العلوم والتكنولوجيا والابتكار. كما يتطلب تغييراً قيمياً في موجّهات الاقتصاد واحرام الاستدامة والمساواة بين الجنسين وتحقيق العدالة... الخ



نحن مصممون على تمكين كل الناس من التمتع بحقهم في المعرفة، وتطوير مهاراتهم وقدراتهم لتوسيع خياراتهم ومساهماتهم صناعة حاضرهم ومستقبلهم. كما نحن مصممون على نشر قيم حقوق الإنسان والتضامن والاعتراف بالتنوع والاختلاف، وتشجيع السلوكيات التي تساهم في التنمية المستدامة وبناء السلام، وتشجيع الإبداع والابتكار.

الابداع والابتكار

القيم والسلوكيات

المعارف والمهارات

التعليم والثقافة في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب: نظرة عامة

تبنى البرنامج الوطني لسورية بعد الحرب حتى عام 2030 مقاربة منسجمة مع التصور المذكور آنفاً، فخصص ضمن محور التنمية الاجتماعية والإنسانية محوراً فرعياً خاصاً "للتعليم والتكوين الثقافي"، وحدد غايته الإجمالية بـ "الوصول إلى منظومة تعليمية وبحثية وثقافية ومعاصرة ومتجددة تساهم في تطوير المجتمع المحافظ على هويته وثقافته الأصيلة والمنفتح على الثقافات الأخرى، والمعتمد على المعرفة مصدراً أساسياً للتنمية المستدامة والازدهار". وأدرج تحت هذا العنوان برنامجان إطاريان: الأول للتعليم، والثاني للتكوين الثقافي، يتضمنان عدداً من البرامج الرئيسية، على النحو المبين في الشكل 7.

الشكل (7)

البرنامجان الإطاريان والبرامج الرئيسية لمحور التعليم والتكوين الثقافي

التعليم والتكوين الثقافي (ضمن المحور الاجتماعي - الانساني)

برنامج اطاري 11

التكوين الثقافي

1. الاستراتيجية الوطنية لثقافة ما بعد الحرب
2. برنامج صون وتوثيق التراث المادي
3. برنامج صون وتوثيق التراث اللامادي
4. برنامج تطوير المنتج الثقافي السوري
5. برنامج اكتشاف ورعاية المواهب وتشجيع الإبداع
6. برنامج التنمية الثقافية في الريف السوري
7. برنامج إعادة تأهيل البنى التحتية الثقافية
8. برنامج تطوير الخطاب الإعلامي
9. برنامج تطوير الخطاب الديني العقلاني

برنامج اطاري 10

منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي

1. برنامج تنمية الطفولة المبكرة
2. برنامج تطوير التعليم المدرسي
3. برنامج تطوير التعليم الجامعي والبحث العلمي
4. برنامج تطوير التعليم المهني والثقافي
5. برنامج ربط التعليم بسوق العمل والاختصاصات والمهن الجديدة
6. برامج الرياضة والشباب

أ. التعليم

حققت سورية مكتسبات هامة فيما قبل الحرب فيما يتصل بمؤشرات الكفاءة الداخلية الكمية المرتبطة بأعداد الطلاب والمدرسين والمعلمين والبنى التحتية؛ غير أن الحرب أدت إلى فقدان جزء كبير من هذه المكتسبات، مع وجود تدخلات سعت إلى تعويض بعض النقص الحاصل. وفي مجال تطوير الكفاءة الداخلية النوعية، بذلت جهود كبيرة لتطوير المناهج التربوية، إلا أن متابعة نتائجها يظهر أنها لم تكن كافية لمعالجة أوجه القصور التي برزت قبل الحرب وتعمقت خلالها، لا من حيث التوازن في التطوير الكمي والنوعي، مع استمرار غياب أدوات التقييم المناسبة، ولا من حيث المواءمة مع القدرات الاستيعابية للاقتصاد الوطني قطاعياً وجغرافياً. ويعني ذلك انخفاض مستوى الكفاءة الخارجية لمنظومة التعليم. ويؤدي الهدر التعليمي، وحجم الأضرار التي طالت البنية التحتية في قطاع التعليم، إلى انخفاض مستوى كفاءة كلفة التعليم. ويضاف إلى ذلك ازدياد حجم الفجوة التمويلية اللازمة للعملية التعليمية (انظر الجدول 7).

وعلى صعيد الأضرار المادية، أدت الحرب إلى خسائر مادية وبشرية كبيرة جداً، سترك تأثيراً سلبياً ممتداً عبر الزمن على قطاع

التعليم. وتفيد البيانات أنه منذ عام 2011، تعرض حوالي 30% من المدارس للتدمير الجزئي أو التضرر (نحو 9 آلاف مدرسة) على يد المجموعات الإرهابية والمسلحة؛ يُضاف إلى ذلك التوقف القسري عن التدريس لأشهر متتالية في بعض الحالات، ولاسيما في المناطق التي عانت من الإرهاب. وكانت هناك صعوبات في الوصول إلى المؤسسات التعليمية بسبب انعدام الأمن على الطرقات، والانتقال في المناطق التي سيطرت عليها الجماعات الإرهابية المتطرفة، أو الميليشيات المدعومة من أطراف خارجية. وقد جرى فرض مناهج جديدة مستوحاة من الفكر المتطرف لهذه الجماعات، واستخدمت المدارس والعمليات التعليمية لأجل تكوين منظومات قيم دخيلة على المجتمع السوري، وتجنيد الأطفال والمراهقين والشباب.

الجدول (7)

مؤشرات تعليمية مختارة

المؤشر %	2010	2015	2019	2030
نسبة التسجيل الصافي في مرحلة التعليم الأساسي	97	75	80	99
معدل الوصول إلى الصف الخامس	95	52	63	99
نسبة التسجيل في مرحلة رياض الأطفال	12	7	9	30
نسبة المسجلين من الطلاب في مرحلة التعليم الثانوي (عام ومهني)	97	80	79	98
معدل الالتحاق بالتعليم الجامعي	22	22	21	35

وأضافت الحرب ونتائجها مشكلات جديدة إلى المشكلات التعليمية، تطلبت تحديد أهداف نوعية ومؤشرات مناسبة لقياس التقدم في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب. ففي دراسة تشاركية شملت شباب وخبراء نفذتها الهيئة الوطنية لشؤون الأسرة والسكان عام 2017، نجد إجماعاً لدى الشباب والخبراء على أن الأوضاع المعيشية والفقر، والأساليب المملة للتدريس، وغياب التجهيزات المدرسية، والنقص في المدرسين، والزواج المبكر للفتيات، الخ، هي من أهم المشكلات التي تؤدي إلى التسرب وانخفاض كفاءة النظام التعليمي. لذلك فإن التوصيات التي توصل إليها المشاركون تجمع بين الجوانب التقليدية، والحاجة إلى إعادة تنظيم مجمل قطاع التعليم، من النواحي التشريعية والتنظيمية والمناهج وأساليب التدريس وتأهيل المعلمين، وطبعاً وقبل كل شيء- توفير الأمن والاستقرار، وإعادة بناء وتأهيل المدارس.

الإطار (4)

توصيات الخبراء والشباب (2017)

1. إعادة النظر بالخطة الدراسية بشكلها الحالي، وبناء القدرات للكوادر التعليمية لتطوير أدائهم المهني.
2. تدريب المدرسين على استخدام التكنولوجيا واستراتيجيات التعلم النشط والتعلم الفعال القائم على جهد المتعلم.
3. توفير الوسائل التعليمية في جميع المدارس.
4. وضع مناهج تتوافق مع احتياجات الطلاب، وتفعيل نظام الدوامين لاستيعاب أكبر قدر ممكن من الطلاب.
5. تحسين المستوى المادي للمعلمين، وإعادة صورة القدوة لهم، وتطوير نظام الإشراف التربوي.

وتتمثل العناصر الرئيسية في إصلاح المنظومة التربوية وترميم ما تصدع منها في ظروف الأزمة وتداعياتها في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب بالآتي:

- تطوير البنى التحتية التعليمية من مدارس وجامعات ورياض أطفال، والتركيز على تأهيل المدارس المتضررة وفق منظور جديد قائم على الحاجة الفعلية وتطوير خرائط تركيز الجامعات والمدارس.
- تطوير البيئة التشريعية والقوانين الناظمة للعملية التعليمية.
- استكمال تطوير المناهج في مختلف المراحل التعليمية وتقييمها المستمر.
- تقديم التقنيات وطرائق التعليم الحديثة حلاً لقلية الكلفة وعالية التأثير.
- تنمية المهارات الفكرية والعلمية والعملية لدى الطلاب لزيادة مشاركتهم في التنمية.
- توفير المحتوى الرقمي والتعليم التفاعلي عبر الإنترنت، إضافة إلى تقديم الدعم المباشر للمتعلمين وإجراء الامتحانات للصفوف الانتقالية في مراكز النفاذ التعليمية التي تقام في جميع الأماكن التي يقيم فيها الوافدون واللاجئون داخل سورية وخارجها.
- تطوير الموارد البشرية التعليمية من ناحيتي الكفاية والنوع.
- دعم الهيئات العلمية البحثية لتحقيق أغراضها على جميع الصعد، وبوجه خاص تعزيز الموازنة الداعمة للبحث العلمي وتوزيعها على الهيئات العلمية البحثية بالتناسب مع دورها وأدائها في عملية البحث العلمي.

الإطار (5)

إجراءات وقائية متخذة للتعامل مع جائحة "كوفيد -19"

- تعليق الدوام في المؤسسات التربوية والتعليمية (دور حضنة، رياض أطفال، مدارس، معاهد، جامعات..) بدءاً من 14/3/2020، ولفترات زمنية محددة تم تمديدتها تبعاً.
- قيام المؤسسات التعليمية (مدارس، معاهد، جامعات) بتأسيس مواقع ومنصات للتعليم عن بعد، وتغذيتها من قبل الأساتذة والمعلمين والمحاضرين بالدروس والمحاضرات والتمارين التعليمية، وتكثيف الدروس التعليمية لطلاب المدارس، لاسيما طلاب الشهادات (التعليم الأساسي، والثانوي) عبر القناة التربوية التلفزيونية.
- تشكيل لجنة فنية مختصة من الكوادر الأكاديمية المتمرسية في وزارة التعليم العالي والبحث العلمي لتقديم تقارير دورية واستشارات فنية وطبية لدعم جهود وزارة الصحة في وضع التدابير الصحية والوقائية اللازمة لمواجهة فيروس كورونا.

وسيساهم النجاح في إنجاز هذه الإصلاحات في تحقيق مضمون الهدف الرابع من أهداف التنمية المستدامة (انظر الجدول 8)، الذي يدعو إلى التعلم النوعي والمستمر مدى الحياة، لضمان تحقيق أعلى مستويات من التنمية، وإعمال الحق في المعرفة بما هو حق أصيل من حقوق الإنسان.

الجدول (8)

الترايط بين البرنامج الإطاري العاشر ومقاصد الهدف الرابع للتنمية المستدامة

مقاصد الهدف الرابع للتنمية المستدامة: ضمان التعليم الجيد المنصف والشامل للجميع وتعزيز فرص التعلم مدى الحياة للجميع	الترايط بين البرنامج الوطني وأهداف التنمية المستدامة	البرامج الرئيسية في البرنامج الإطاري العاشر: منظومة التعليم والابتكار والبحث العلمي
1. ضمان أن يتمتع جميع الفتيات والفتيان بتعليم ابتدائي وثانوي مجاني ومنصف وجيد	يغطي هذا البرنامج مجمل مراحل التعليم قبل الجامعي وهو مطابق للمقصد الأول من الهدف الرابع. دور القطاع هو الأهم وهو ضمانة للمساواة في الفرص، لكن تراجعت المؤشرات الكمية والنوعية بسبب الحرب، وهي أولوية في البرنامج الوطن.	1. برنامج تطوير التعليم المدرسي
2. نوعية جيدة من النماء والرعاية في مرحلة الطفولة المبكرة والتعليم قبل الابتدائي	هذا البرنامج مطابق للمقصد الثاني من الهدف الرابع. له أولوية نظراً لقصور في التغطية.	2. برنامج تنمية الطفولة المبكرة
3. ضمان تكافؤ فرص جميع النساء والرجال في الحصول على التعليم التقني والمهني والتعليم العالي	هذا البرنامج أوسع مما جاء في الهدف الرابع حيث ما يتعلق بالتعليم الجامعي يرد في المقصد الثالث. البرنامج الوطني يتضمن رباطاً أكثر، ووضوحاً بين التعليم، والبحث العلمي والتكوين الثقافي	3. برنامج تطور التعليم الجامعي والبحث العلمي
4. توفير المهارات التقنية والمهنية، للعمل وشغل وظائف لائقة ولمباشرة الأعمال الحرة	برنامجان رئيسيان في البرنامج الوطني، يغطيان ما يتضمنه المقصد الرابع من الهدف الرابع. مع نظرة مستقبلية في البرنامج الوطني بالنسبة للاختصاصات والمهن الجديدة.	4. برنامج تطوير التعليم المهني والتقني 5. برنامج ربط التعليم بسوق العمل والاختصاصات والمهن الجديدة
5. القضاء على التفاوت بين الجنسين وضمان تكافؤ فرص الوصول إلى جميع مستويات التعليم	المساواة بين الجنسين في التعليم هدف مدمج في كل أهداف وبرامج البرنامج الوطني، ولم يرد كبرنامج مستقل.	
6. ضمان أن يلم جميع الشباب ونسبة كبيرة من الكبار، بالقراءة والكتابة والحساب	محو الأمية بين الشباب وبين الكبار، هو أيضاً متضمن في مجمل السياسات الحكومية ولم يرد كبرنامج مستقل في البرنامج الوطني، ولكن برامج محو أمية الكبار والإلزامية التعليم هي قيد التنفيذ.	
7. اكتساب المعارف والمهارات اللازمة لدعم التنمية المستدامة واتّباع أساليب العيش المستدامة، وحقوق الإنسان، والمساواة بين الجنسين، والترويج لثقافة السلام ونبذ العنف	المقصد السابع للهدف الرابع يتعلق بمضمون المناهج، وهو أكثر ارتباطاً بالبعد الثقافي. البرنامج الوطني للتعليم يلحظ تحديث المناهج. كما أنه يلحظ برنامجاً إطارياً خاصاً للتكوين الثقافي يغطي هذه الجوانب وهو أكثر شمولاً وتطوراً.	
	هذا البرامج غير ملحوظ بشكل مباشر في الأهداف الرابع، وإن كان مضمراً بشكل غير مباشر.	6. برامج الرياضة والشباب

ب. التكوين الثقافي

الثقافة مستوى تكويني أصيل من مستويات البنية الاجتماعية، إذ أصبح المدخل الثقافي أحد أبرز المدخلات المستخدمة في فهم وتفسير ما يجري في عالم اليوم. وما الاهتمام المتزايد بقضايا الهوية الثقافية ودور رأس المال الرمزي/الثقافي ورأس المال الاجتماعي في التنمية والتماسك الاجتماعي سوى أدلة إضافية على الدور الفاعل والمؤثر للمكونات الثقافية على مستوى وجود الحياة، بوصفها هدفاً تنموياً يتصل بالرفاه الإنساني ويعبر عنه إلى حد بعيد.

ويتصف التكوين الثقافي بأنه من القضايا عبر القطاعية، ويشارك في تحديد مساراته مختلف الجهود على مستويات متعددة: يأخذ الأول منحى الفرد والأسرة والمجتمع، في حين يسير الثاني في اتجاه قطاعي، كالتعليم ومقوماته من المعلم والمدرسة، والبيئة المجتمعية وعاداتها وتقاليدها ودرجة التحضر فيها، والإعلام وقضاياها وبرامجها، والخطاب الديني ومستوى الوعي ومدى فهمه ومساهمته في إيصال حقائق الأديان وأفكارها السليمة.

وساهمت الحرب في تسريع إدراك الدور المحوري للمكون الثقافي من رؤى ومعتقدات وقيم وأفكار يؤمن بها الأفراد والجماعات، والفهم العميق لأثر هذا المكون على اتجاهات السلوك الممارس في شتى مجالات الحياة الاقتصادية والاجتماعية والبيئية والسياسية، ليغدو المدخل الثقافي أحد أبرز المدخلات المستخدمة في تحليل وفهم الواقع الاجتماعي ورسم السياسات والخطط المناسبة لتجاوز تداعيات الأزمة وآثارها السلبية.

بناء على ما سبق، تبرز أهمية تحويل مفهوم الثقافة من معطى ذهني إلى فعل ثقافي يومي، والخروج به من بوتقة الجهد الحكومي الصرف نحو التشاركية المجتمعية، بالاعتماد على الموارد البشرية المؤهلة، والقيم الكامنة في تراثنا الثقافي، وثراء الحوامل الثقافية وامتدادها على مساحة الوطن، وذلك بتعميم المعرفة، وتطوير وسائل الثقافة المجتمعية القادرة على تنمية المهارات والقدرات الفردية، وتعزيز الهوية وقيم المواطنة والانتماء، في مواجهة الفكر الظلامي وتهديداته لوحدة تراب الوطن وتماسك نسيجه المجتمعي، بغية بناء الإنسان الفاعل والمنفتح والقادر على المشاركة في عملية إعادة البناء.

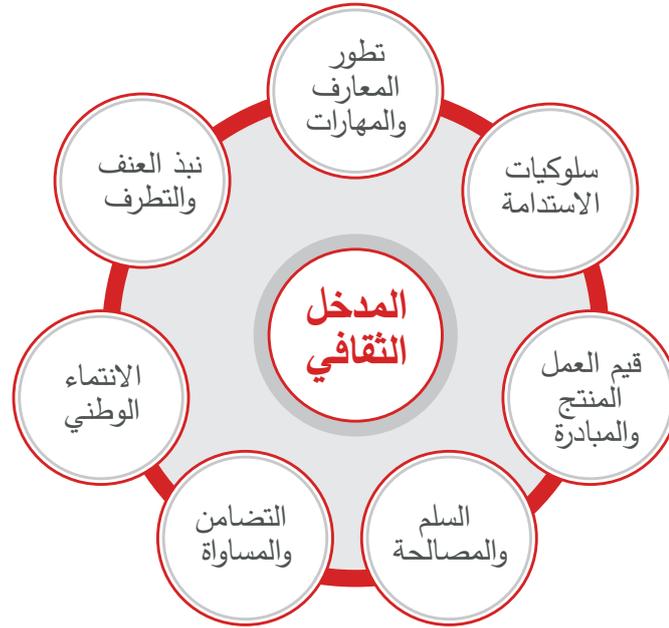
وفي ظروف سورية، وحيث أن المجموعات الإرهابية المسلحة وداعميها حاولت إحداث أضرار كبرى في الهوية الوطنية، والنسيج الاجتماعي، ومنظومة القيم في المناطق، وأطلقت التأييلات المتطرفة للدين وللعلاقات والتقاليد الاجتماعية، ووسعت من انتشار أفكار العنف والتمييز ضد المرأة وكل الفئات المستضعفة، الخ، فإن هذه المسائل الثقافية-القيمية-السلوكية تحتل مكاناً بارزاً في مسار إعادة البناء والتنمية في سورية.

وهذا ما يؤكد على سلامة توجه البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب لإعطاء حيز هام للبعد الثقافي، وإدراج عناصر غير تقليدية في خطط التنمية، مثل تطوير الخطاب الإعلامي، وتطوير الخطاب الديني. وفي هذا الصدد، فإن المدخل الثقافي سوف يستخدم في اتجاهات متعددة تشكل القضايا التي يبينها الشكل 8.

1. **في البعد السياسي:** الانتماء الوطني والانتماءات الفرعية، والمواطنة، والتماسك الاجتماعي، والمصالحة وبناء السلام، والإصلاح المؤسسي، والحوكمة الرشيدة.
2. **في البعد الاجتماعي والاقتصادي:** العدالة والمساواة، بما في ذلك بين الجنسين، وقيم التضامن، والعمل المنتج، ومهارات ريادة الأعمال، الخ.
3. **في البعد القيمي:** التسامح، ونبذ التطرف والتعصب وثقافة العنف والإقصاء، وإصلاح الخطاب الديني، والصور النمطية في الإعلام، الخ.
4. كل ما يتصل **بالاستدامة**، والسلوكيات المرتبطة بها، ولاسيما في مجال ترشيد الاستهلاك والسلوكيات الصديقة للبيئة.

الشكل (8)

المدخل الثقافي والقضايا التي يعالجها



ويظهر الشكل 9 مضمون البرنامج الإطاري الحادي عشر عن التكوين الثقافي، وبرامجه الرئيسية التسعة، التي تشكل ترجمة لهذه المقاربة. ونذكر مرة أخرى إن هذا المكون الثقافي، بالتوسع الذي يرد فيه في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب، يتجاوز ما جاء في أهداف التنمية المستدامة.

الشكل (9)

تقاطع البرنامج الإطاري الحادي عشر مع مقاصد التنمية المستدامة



أما قياس الإنجاز في هذه المجالات، فسيتم مستقبلاً باعتماد أدوات تقييم أكثر تقدماً وتنوعاً من المؤشرات الكمية التقليدية، وهو جهد إضافي سوف يتعين علينا القيام به بغية وضع الخطة موضع التنفيذ الفعلي وقياس التقدم في تحقيق أهدافها.



الفصل الرابع: الاقتصاد في خدمة السلم والتنمية

يتناول هذا الفصل محور النمو والتنمية في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - سورية 2030، الذي يقابل المكون الاقتصادي من مكونات التنمية المستدامة الخمسة، كما يقابل مكون الازدهار (والشراكة) في خطة التنمية المستدامة العالمية 2030، والأهداف والمقاصد التي تندرج تحت هذا المكون. فمثلاً، يعبر الهدف 8 عن قضايا النمو والعمل اللائق في الاقتصاد، ويغطي هذا الهدف القضايا ذات الصلة بالاقتصاد الكلي في المقام الأول، كالتأثير الإجمالي وتطوره، وحصة الفرد منه، وأداء القطاعات الاقتصادية الأساسية، ومصادر النمو الاقتصادي، والاستثمار، يضاف إليها قضايا التشغيل والبطالة والعمل اللائق، والتمويل الأصغر (المتناهي الصغر). ويتناول الهدف 9 التصنيع وتحفيز الابتكار وإقامة البنى الأساسية، ويغطي هذا الهدف في سورية القضايا ذات الصلة بالبنى التحتية ودرجة تأهيلها وقدرتها على توفير متطلبات النمو الاقتصادي المستدام؛ كما يعالج قضايا التصنيع، والمستوى التكنولوجي للصناعة السورية، وقضايا البحث العلمي ذات الصلة بقطاع الصناعة، ومدى انتشار المدن والمناطق الصناعية ودرجة تأهيلها، وانتشار استخدام الأدوات المعلوماتية، وهو ما يؤشر على وجود بيئة تضمن بنية الاستدامة في الاقتصاد، إلى جانب ارتباطه المباشر بإعادة تأهيل البنى التحتية وإعادة إعمار ما دمرته الحرب. ويعني ذلك أيضاً تحقيق توفر الخدمات العامة، ولاسيما المياه والكهرباء والصرف الصحي، إضافة إلى السكن (مقاصد من الأهداف 6 و7 و11).

ومن جهة أخرى، فإن النمو الاقتصادي التشميلي (أو التضميني) والازدهار يعني أيضاً الالتزام بتحقيق العدالة الاجتماعية والقضاء على الفقر، وهو ما يحقق الترابط بهدفي القضاء على الفقر، والأمن الغذائي والمساواة (الأهداف 1 و2 و10 و5). أما الجانب المتعلق بالاستدامة وفك الارتباط بين النمو الاقتصادي والتدهور البيئي، فهو ما يشير إليه بوجه خاص الهدف المتعلق بأماط الإنتاج والاستهلاك المستدامة. وأخيراً، فإن الأهداف الاقتصادية - ولاسيما في ظروف سورية - تبقى وثيقة الارتباط بالتعاون الدولي والتمويل المتاح والشراكة الدولية لأجل التنمية، وهي مسائل يغطيها الهدف 17.

ولاعتبارات عملية، سيكون التركيز الأكبر على الهدفين 8 و9 على نحو مدمج في هذا الفصل، مع الترابطات مع الأهداف الأخرى من منظور النمو الاقتصادي التشميلي، حيث أن فصولاً أخرى سوف تتناول مباشرة الجوانب الاجتماعية والبيئية، وكذلك الجوانب المتعلقة بالتعاون الدولي والتمويل.

1 - محور النمو والتنمية في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب

تناول محور النمو والتنمية في البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب قضايا استعادة الانتعاش الاقتصادي بهدف معالجة الآثار الاقتصادية للأزمة في سورية خلال السنوات من 2011 إلى الآن، وذلك بغية إعادة وضع الاقتصاد السوري على مسار التنمية المستدامة التي تساعد في القضاء على الفقر والبطالة واللامساواة. وقد ركز ذلك المحور بوجه خاص على قضايا النمو التشميلي والتوازن القطاعي واستقرار المالية العامة وسعر الصرف.

وبنت الحكومة السورية محور النمو والتنمية على رؤية تقوم على اقتصاد متطور يدعم التنمية الشاملة والمتوازنة، عن طريق تحقيق معدلات نمو وتشغيل مرتفعة ومستدامة، ويوفر دخلاً لائقاً، ويحقق العدالة الاجتماعية، ضمن إطار تشاركي واسع يضم جميع قطاعات وفئات المجتمع، ويستند إلى قاعدة إنتاجية متنوعة تواكب التطور التكنولوجي والمعرفي، وتعزز الاستدامة البيئية، وتظلل بيئة عمل منصفة ومحفزة.

وتشمل السياسات المقترحة لدعم النمو والتنمية في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب في حوكمة مدخلات الإنتاج والإمداد، والمؤسسات الداعمة، والتجارة الخارجية، وبيئة الاستثمار، والأنظمة المالية والنقدية والضريبية والجمركية، والنفذ المالي، والإنفاق العام، والتحصيل الضريبي، وتطوير القاعدة الإنتاجية ومؤسساتها الداعمة، والبنى التحتية الخدمية اللازمة لتحقيق التنمية المحلية، وسوق العمل، والتسويق والتسعير وضبط الأسواق، والتصدير، وهيكل ميزان المدفوعات، ومحاور التعاون الدولي، وبناء المنظومات وقواعد البيانات اللازمة.

ومحور النمو والتنمية في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب هو أكبر المحاور وأكثرها تفصيلاً، لأنه يعبر عن الأهمية التي توليها الحكومة السورية للنهوض بالاقتصاد في هذه المرحلة وفي المستقبل. وقد تضمن المحور 7 أهداف استراتيجية، و4 أهداف محلية، و4 برامج إدارية تتضمن بدورها 32 برنامجاً رئيسياً. ولاعتبارات عملية أيضاً في صياغة هذا الفصل، سيجري إدماج بعض الأهداف والبرامج، والتركيز على بعضها أكثر من بعضها الآخر الذي سيجري تناوله في فصول أخرى، ولاسيما فيما يتعلق بالجانب التطبيقي الذي تعبر عنه البرامج الإدارية والبرامج الرئيسية المرتبطة بها. وفي هذا الصدد، سيكون التركيز على البرنامج الإداري المتعلق بالتحول البنيوي (الهيكلي) للاقتصاد السوري، والبرامج الإطارية المتعلقة بإصلاح المالية العامة، وإدارة التضخم واستقرار الأسعار، على نحو مدمج؛ كما سيتناول هذا الفصل برنامجاً رئيسياً واحداً من البرنامج الإداري الرابع الخاص بالتنمية المتوازنة، وهو المتعلق بالتشغيل لأجل النمو التشميلي.

على هذا الأساس، يتناول هذا الفصل المواضيع الآتية:

1. **النمو الاقتصادي:** ويقابله من محتويات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب ما يقابل ذلك في الهدف الاستراتيجي الأول من ضرورة تحقيق معدلات نمو مستدام تستند إلى اقتصاد متنوع المصادر ذي قدرة تنافسية عالية، إضافة لما يقابله في البرامج الإدارية من ضرورة تحقيق التشغيل لأجل النمو التشميلي، وإطلاق البرامج الإسعافية لإعادة إطلاق النشاط الاقتصادي، وتعزيز الاستثمار وتحسين بيئة الأعمال، وتطوير المناطق الاقتصادية الخاصة، وتفعيل التشاركية بين القطاعين العام والخاص.

2. **التوازن القطاعي للاقتصاد:** ويقابله من محتويات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب ما ورد في الأهداف المرحلية للقطاعات الاقتصادية، من تحقيق زراعة متطورة ذات إنتاجية عالية وتوجه تنافسي، وصناعة سورية تنافسية محلياً وإقليمياً، والوصول إلى سوق تجارية داخلية منظمة وفعالة، يسودها الاستقرار والمنافسة، والانتفاع الأمثل من الموارد المائية والحفاظ على استدامتها، وما يقابل ذلك من برامج قطاعية، مثل برنامج تطوير الإنتاج الزراعي، والبرنامج الوطني للنهوض بالصناعة، والبرنامج الوطني لتنمية السياحة، برنامج دعم الصناعات المعلوماتية.
3. **التشغيل وخصائصه:** ويقابله من محتويات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب ما هو متضمن في الهدف الاستراتيجي السادس من تحقيق معايير العمل اللائق، وما هو متضمن في البرامج المرحلية من ضرورة خلق سوق عمل كفؤة تساهم في معدلات التشغيل والعمل اللائق، والتشغيل لأجل النمو التشميلي الوارد في البرنامج الإطاري المتعلق بالتنمية المتوازنة.
4. **المالية العامة والنقد والتضخم:** ويقابله من محتويات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب ما هو متضمن في الهدف الاستراتيجي الثاني من ضرورة مكافحة الركود التضخمي، وضمان عدالة التوزيع، وما يقابله في الأهداف المرحلية للاقتصاد الكلي من تحقيق مالية عامة شفافة وكفؤة ومستقرة ونظام نقدي مستقر وداعم للنمو الاقتصادي. ويلخص الجدول 9 نقاط التركيز في البعد الاقتصادي، والترابط بين البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب وأهداف التنمية المستدامة.

الجدول (9)

نقاط التركيز في البعد الاقتصادي والترابط بين البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب وأهداف التنمية المستدامة

ملاحظات	أهداف التنمية المستدامة	البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - البرامج الإطارية أو الأساسية	البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - الهدف الاستراتيجي
يشمل الخيارات في الاقتصاد الكلي والسياسات القطاعية، مع احترام البعدين الاجتماعي والبيئي	8 و 9 و 12	التحول البنوي للاقتصاد السوري	الأول: تحقيق معدلات نمو مستدام تستند إلى اقتصاد متنوع المصادر ذي قدرة تنافسية عالية.
يشمل إصلاح المالية العامة، وضبط التضخم، والسياسة الضريبية	8 و 9 و 10 و 1	إصلاح المالية العامة إدارة التضخم واستقرار الأسعار	الثاني: مكافحة الركود التضخمي وضمان عدالة التوزيع
يشمل البعد الاقتصادي من الهدف الثاني، وكذلك الزراعية المستدامة وصغار المزارعين، أي له بعد بيئي واجتماعي أيضاً	8 و 9 و 2 و 12	التحول البنوي للاقتصاد السوري	الرابع: تحقيق الأمن الغذائي (ومكافحة الفقر)
التنمية المتوازنة جغرافياً ستكون محور تركيز لاحق، هنا التركيز على برنامج التشغيل المعبر عن شروط العمل اللائق	8 و 1 و 5	التنمية المتوازنة - برنامج التشغيل لأجل النمو التشميلي	السادس: تحقيق معايير العمل اللائق

2 - النمو الاقتصادي: التوجهات "الماكروية"

لا يقتصر مفهوم الازدهار على تحقيق النمو الاقتصادي بالمعنى الضيق، بل يتطلب إيلاء الأهمية اللازمة لبعدي الشمول والاستدامة بغية تعظيم الأثر على التنمية. ويعني ذلك ألا نقف عند حجم النمو ووتيرته وحسب، بل يجب أيضاً النظر إلى نمط هذا النمو وآلية تحققه وتوزيع عائده واستدامته أيضاً، وهو ما يتحقق من خلال التوازن القطاعي، وتوليد فرص العمل اللائق الذي يستخدم جزءاً كبيراً من القوة العاملة الوطنية. وينطوي ذلك على تبني المبادرات اللازمة للتحوّل البنيوي (الهيكلية) في خيارات الاقتصاد الكلي، والتنويع الاقتصادي ورفع الإنتاجية، الخ. ويحتاج الاقتصاد السوري إلى تحقيق نمو تشميلي ومعدّل تشغيل عال لتجاوز آثار الحرب والانطلاق نحو مرحلة إعادة الإعمار.

أ. توجهات الاقتصاد الكلي

شهد الاقتصاد السوري خلال سنوات ما قبل الحرب محاولات إصلاحية عديدة تضمنت البدء بتطبيق نموذج من الانفتاح الاقتصادي الداخلي بوتيرة متسارعة، استدعت إحداث توازن بين دور الدولة، وتوسع دور القطاع الخاص في العملية الاقتصادية. وقد كانت الخطة الخمسية العاشرة للسنوات 2006-2010 المرجعية الأساسية لبلورة نموذج تخطيط مناسب لمرحلة الإصلاح الاقتصادي في البلاد. غير أن الحرب على سورية قطعت هذا المسار بدءاً من عام 2011، لتنتقل البلاد إلى نموذج اقتصادي غلب عليه منهج الاستجابة للاحتياجات، وذلك بحسب ظروف الحرب المتغيرة باستمرار، وبحسب الظروف الدولية، وبخاصة ما يتعلّق بالإجراءات القسرية الأحادية الجانب المتخذة ضد الاقتصاد السوري. وقد عانى اقتصاد الحرب من نشوء هياكل وآليات وعلاقات ودورة اقتصادية موازية غير خاضعة لسلطة الحكومة، وظهور وتعمق أنشطة غير قانونية في صيغ متعددة، منها ما ارتبط بالفاعلين الخارجيين أكثر من الارتباط بالاقتصاد الوطني السوري.

أما في مرحلة ما بعد الحرب، فإن الاقتصاد السوري سيصبح بحاجة إلى نموذج مغاير يعيد ترتيب الأولويات الاقتصادية والاجتماعية، وهو ما عبر عنه البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، عندما ربط جميع الأهداف الاستراتيجية والمحلية والخطط الإطارية بالمراحل الأربعة لما بعد الحرب (مرحلة الإغاثة والاستجابة للاحتياجات، ومرحلة التعافي، ومرحلة الانتعاش، ومرحلة الاستدامة التنموية)، بحيث صار من الأفضل تقسيم الأهداف الاستراتيجية والأهداف المحلية والبرامج الإطارية حسب المرحلة التنموية المقابلة لها، فبرزت آلية الربط بين تلك الأهداف وبين المراحل الأربعة التي تبناها البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وذلك كله انطلاقاً من الأولويات الوطنية للتنمية في سورية.

ب. دور أكبر للقطاع الخاص

يحتل هذا الموضوع أهمية خاصة، لكونه يرتبط بتحويلات بنيوية في التوجهات الاقتصادية الكلية في سورية. وقد لحظت السياسات الحكومية ذلك قبل 2010 كما سبقت الإشارة إليه. غير أن الموضوع يحتل أيضاً موقعاً هاماً في توجهات البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، التي أكدت على الدور التفاعلي والتشاركي للقطاع الخاص في مستقبل التنمية في سورية، انسجاماً مع مفهوم التنمية الحديث.

كانت مساهمة القطاع الخاص في تشكيل الناتج المحلي تقارب 65%، حتى عام 2010، وساهم في خلق حوالي 72% من فرص العمل. وفي ظل الحرب، وبالرغم من تعرض مقومات عمل القطاع الخاص إلى أضرار وخسائر كبيرة، فقد ساهم مساهمة كبيرة في تخفيف أثر الحرب عن طريق إنتاجه السلع الأساسية وتقديمه لخدمات متنوعة.

وتتجلى رؤية القطاع الخاص السوري لدوره في مرحلة ما بعد الحرب، وعلى النحو الذي يتوافق -من وجهة نظره- مع أهداف التنمية المستدامة 2030 والبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، في أنه قطاع اقتصادي ديناميكي تنافسي منظم، يتمتع بحرية الحركة في السوقين المحلية والخارجية وفق قوانين العرض والطلب، والدخول في جميع المشروعات والفعاليات (تجارية، صناعية، زراعية، صحة، تعليم، نقل، إسكان، ...)، بصرف النظر عن نوعها ومكانها وتوزيعها ومرجعيتها، مادامت تتوافر لها عناصر الجدوى الاقتصادية والمنفعة الاجتماعية، علماً بأن لهذه المشروعات حيزاً كبيراً ضمن برنامج الأولويات التي تضعها الحكومة لما بعد الأزمة. وتجري ترجمة هذه الأولويات بما هو أكبر مردودية وأسرع تنفيذاً وأكثر توظيفاً، وبالمشروعات التي تتحقق فيها جميع سلاسل القيمة. ويسعى القطاع الخاص لاعتماد صيغة الشركات المساهمة التي تطرح أسهمها على الاكتتاب العام لتمويل المشاريع الكبرى ومشاريع البنية التحتية، ومنح المنظمات الداعمة للأعمال، من غرف واتحادات أدواراً أكثر حيوية في مجال تطوير المجتمع المحلي (منها: التدريب المهني، ومبادرات في مجال الصحة والتعليم والبيئة، وخلق فرص عمل، وربط مخرجات التعليم بسوق العمل). ويضاف إلى ذلك سعي القطاع الخاص لتهيئة الظروف لعودة المحتوى الابتكاري للمنتجات والخدمات المحلية، وتشجيع الشركات الخاصة على توفير عمل لائق للشباب والنساء، وتقديم خدمات اجتماعية غير مفروضة قانوناً عبر حوافز ضريبية ونقاط امتياز في المناقصات والمشتريات الحكومية.

الإطار (6)

أهم توصيات ورشة العمل الخاصة بإدماج القطاع الخاص في التنمية المستدامة
(دمشق 2019)

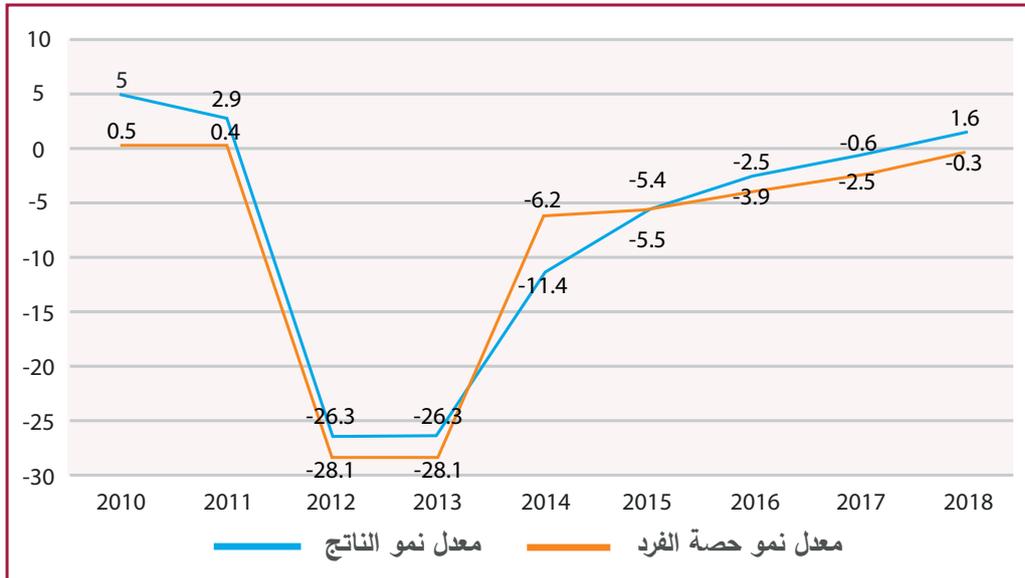
1. إعادة النظر بالأولويات فيما يتعلق بالمسؤوليات الاجتماعية للشركات وإعطاء الأولوية للجانب الاجتماعي.
2. أن ننقل مفهوم التنمية إلى المحليات، ومشاركة المجتمعات المحلية في عملية التنمية.
3. ضرورة تبني القطاع الخاص مبادرات متعلقة بالعمل اللائق، كتحسين ظروف العمل والتأمينات الاجتماعية والتأمين الصحي، وتشغيل ذوي الإعاقة، ودعم واحتضان رواد الأعمال الشباب.
4. التركيز على التشابك الزراعي والصناعي وبناء الشراكات الاستراتيجية.
5. دعم تمويل المشروعات الصغيرة والمتناهية الصغر من خلال دعم البنوك والمؤسسات المالية التي تدعم مشاريع التنمية الاجتماعية.
6. التأكيد على سياسات دعم المساواة بين الجنسين في سياسات الاختيار والتعيين والأجور والتعويضات.
7. تفعيل مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي وإيجاد آليات لحسابه على المستويين الوطني والمحلي.

ج. النمو الاقتصادي

تراجعت معدلات النمو الاقتصادي إلى أدنى قيمة لها في سنوات الحرب، وتحديداً خلال سنتي 2012-2013، حيث سُجِّل نمو سالب بـ 26.3%. وقُدِّر متوسط الانكماش الاقتصادي خلال السنوات 2011-2015 بحوالي 14%، بفعل نتائج الحرب. وتراجع الانكماش اعتباراً من عام 2015، حيث بلغت نسبته 2.5% فقط في بداية عام 2016، وتراجعت النسبة إلى 0.5% في عام 2017، وصولاً إلى تسجيل أول قيمة موجبة وصلت إلى 1.6% في عام 2018. وشهد متوسط حصة الفرد من الناتج تراجعاً موازياً لتراجع نمو الناتج المحلي الإجمالي، بفعل نتائج الحرب؛ فقد وصل التراجع في معدل نمو حصة الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى 14.4% وسطياً خلال الأعوام 2011-2015، وتحديداً خلال الأعوام 2012-2013 التي شهدت أكبر تراجع؛ ثم شهدت حصة الفرد من الناتج تحسناً مع تحسن نمو الناتج وتراجع الانكماش الاقتصادي، فقد تقلص حجم التراجع في معدل نمو نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي إلى 0.3%، وذلك منذ تحقيق الناتج المحلي لمعدلات نمو موجبة بدءاً من عام 2018 (انظر الشكل 10).

الشكل (10)

تطور معدلي نمو الناتج المحلي الإجمالي وحصة الفرد (%)، 2010-2018



لم يشهد الاقتصاد السوري قبل الحرب معدلات نمو سلبية لأي من القطاعات الاقتصادية، بل شهد تفاوتاً في معدلات النمو القطاعية من قطاع إلى آخر. وقلبت الحرب معدلات النمو القطاعي من موجبة إلى سالبة خلال السنوات 2011-2015، وكان أكثر القطاعات انكماشاً هو قطاع الصناعة التحويلية، إذ تراجع معدل النمو فيه بنسبة وسطية قدرها 25% خلال السنوات 2011-2015، ثم قطاع الزراعة الذي تراجع معدل نموه بنسبة 11%، كما تراجع معدل نمو قطاع البناء والتشييد بنسبة 9.5% بالمتوسط خلال المدة ذاتها.

بدأ أداء القطاعات الاقتصادية بالتحسن خلال السنوات 2016-2018. فخلال هاتين السنتين، نما قطاع الصناعة الاستخراجية بنسبة وسطية قدرها 33%، وحقق قطاع الصناعة التحويلية نمواً بنسبة 18.8% خلال السنتين نفسها، كما تحسن نمو قطاع البناء والتشييد، لكن ليبقى سالباً عند 0.9%. إضافة إلى ذلك، تحسن التراجع في معدل نمو قطاع الزراعة ليبقى معدل النمو فيه سالباً ولكن عند نسبة 5%. وقد نتج هذا التحسن خلال السنوات 2016-2018 عن توسع المناطق الآمنة، وعودة الإنتاج تدريجياً، وإعادة حقول الغاز إلى الإنتاج، وعودة إمداد التيار الكهربائي إلى المناطق الآمنة، وإصلاح الشبكات المتعطلة والمدمرة، إضافة إلى توفير مستلزمات الإنتاج وفق خطة الاستجابة للاحتياجات الإنسانية.

ويشير التحليل التاريخي لمعدلات النمو الاقتصادي في سورية إلى أن الاقتصاد السوري قادر، من حيث توافر الموارد والمؤسسات والتشريعات، على تحقيق معدلات نمو اقتصادي موجبة في ظروف الأمان والاستقرار، غير أن مصادر النمو الاقتصادي قد تختلف مقارنة بالمراحل السابقة، ولاسيما مع تراجع دور النفط.

أن الاقتصاد السوري ما زال قادراً على تحقيق تقدم في معدلات النمو الاقتصادي حتى عام 2030 انطلاقاً من الاعتبارات الآتية:

- توفّر موارد طبيعية ريعية بديلة عن النفط، أهمها الغاز، الذي يبدو أن الإنتاج فيه واعد جداً، وهو ما يدعم استمرارية النمو الاقتصادي ويزيد من معدلاته.
- بدء تعافي النشاط الصناعي بوضوح في المدن السورية الرئيسية كدمشق وحلب وحمص، والاستمرار في تأهيل البنى التحتية للمدن الصناعية الرئيسية فيها.
- توفّر رأس مال بشري مؤهل باختصاصات علمية ومهنية جيدة قادرة على الانخراط في سوق العمل والإنتاج.
- استعادة مساحات زراعية واسعة للمحاصيل الاستراتيجية، كالقمح والقطن، في محافظات دير الزور والرقبة، واستعادة مساحات زراعية لباقي المحاصيل الزراعية في مناطق أرياف حلب وحمص ودمشق ومدينة درعا.
- القدرة على فتح بوابات للتبادل التجاري الخارجي عن طريق بعض دول الجوار.
- توسع سيطرة الدولة السورية على أكثر من 90% من أراضي الجمهورية العربية السورية، وهو ما يعزز الاستقرار السياسي.
- توفّر إرادة سياسية ورؤية تخطيطية لتطوير الاقتصاد السوري في مرحلة ما بعد الحرب.

يبد أن ما تجدر الإشارة إليه هو ضرورة أن تتوفر الظروف الخارجية المساعدة على تحقيق هذه الأهداف، ولاسيما رفع الإجراءات القسرية الأحادية الجانب عن الاقتصاد السوري، وإعادة اندماجه بالاقتصاد العالمي اندماجاً طبيعياً.

الإطار (7)

تأثير انتشار فيروس "كوفيد-19" على النمو الاقتصادي

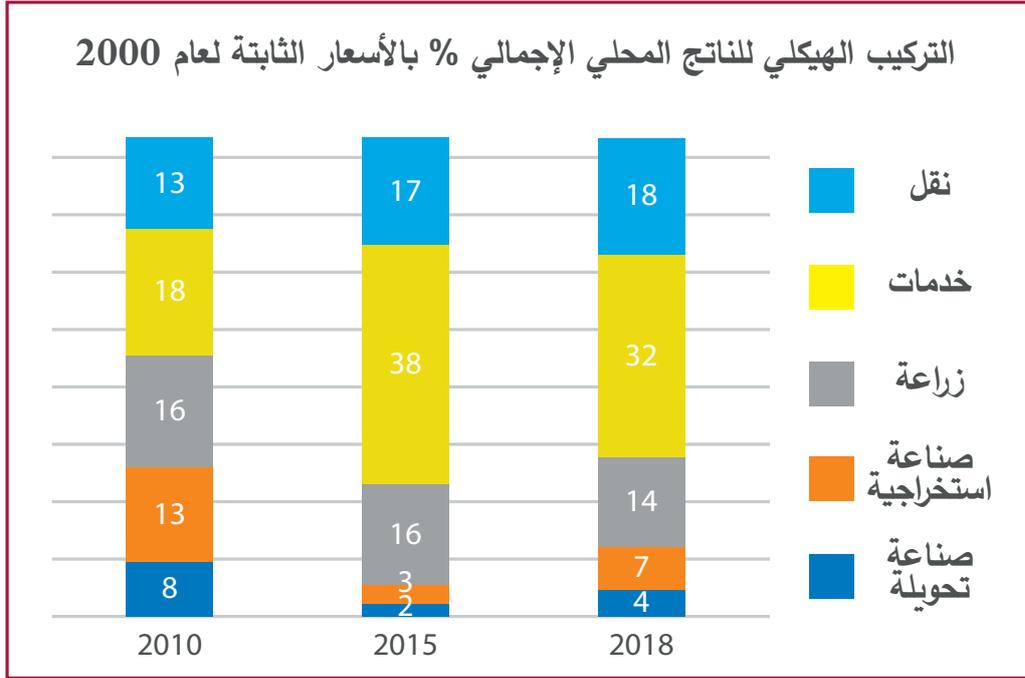
بتاريخ 12 آذار 2020، بدأت حكومة الجمهورية العربية السورية بتطبيق التدابير الاحترازية لمواجهة خطر انتشار فيروس كورونا، فأوقفت جميع النشاطات الصناعية والتجارية والخدمات والتعليمية وخدمات الإدارة الحكومية وخدمات القضاء، باستثناء ما هو ضروري لضمان حصول السكان على مستلزمات معيشتهم الأساسية. ومن الطبيعي أن يكون لهذه الإجراءات الاقتصادية أثر سلبي على النمو الاقتصادي. فتوقف قطاعات كاملة عن الإنتاج، مثل السياحة والنقل العام والخاص والصناعة والحرف المهنية والأنشطة التجارية، سيؤدي إلى تراجع القيم المضافة على مستوى الاقتصاد، ومن ثمّ إلى تراجع في معدلات النمو الاقتصادي على مستوى الاقتصاد. ومما يدعم ذلك التراجع المتوقع تباطؤ حركة التجارة الخارجية كثيراً وتوقف شبه كلي لحركة النقل والشحن الخارجي البري والجوي والبحري، وهو ما سينعكس سلباً على أداء ميزان المدفوعات، وعلى معدلات النمو الاقتصادي العام.

3 - التوازن القطاعي للاقتصاد

تعمق الخلل في التركيب الهيكلي للناتج المحلي الإجمالي خلال سنوات 2011-2015 بوضوح، بسبب تأثر قطاعات الإنتاج الحقيقي سلباً بالحرب، وهو ما أدى إلى توسع قطاع الخدمات على حساب القطاعات الأخرى (انظر الشكل 11).

الشكل (11)

تطور مساهمة القطاعات في الاقتصاد الوطني، 2015-2018



وقد دفعت ظروف الحرب للاقتصاد السوري إلى تطور واضح في زيادة مساهمة قطاع الخدمات في تكوين الناتج المحلي الإجمالي، وذلك كنتيجة منطقية للتراجع الكبير في قطاعي الزراعة والصناعة التحويلية والاستخراجية بسبب ما أصابهما من أضرار بالغة أدت إلى توقف شبه كلي للإنتاج، وتحول قوة العمل للعمل في قطاع الخدمات وقطاع النقل داخل المناطق الجغرافية الآمنة، وهو ما عمق أكثر الاختلال البنيوي في الاقتصاد السوري. ومن الملاحظ أن مساهمة قطاعي الصناعة التحويلية والزراعة في الناتج في عام 2018 ما زالت دون مستواها في عام 2010، وهذا ما يتطلب سياسات وتوجهات اقتصادية صناعية وزراعية سريعة وعميقة لإعادة التوازن القطاعي ومنع الانزلاق أكثر نحو خلل بنيوي.

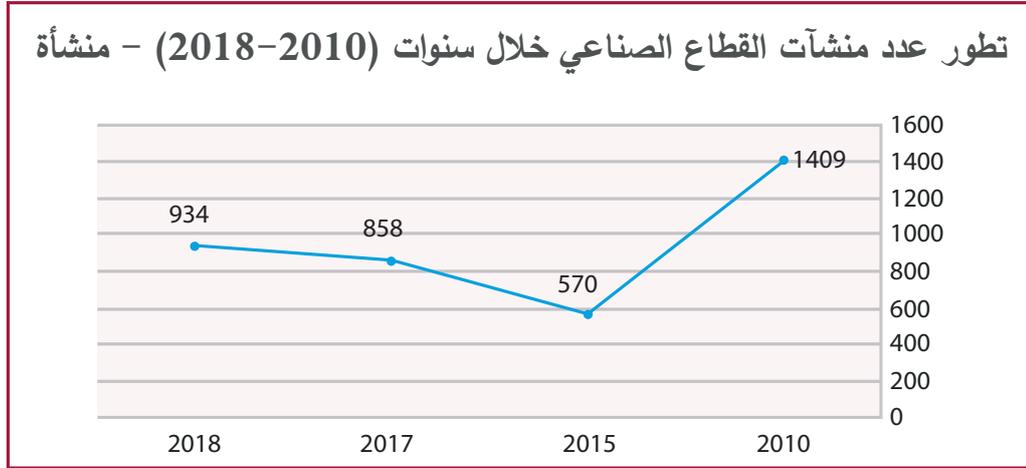
أ. قطاع الصناعة

انخفض عدد المنشآت العاملة في المجال الصناعي خلال السنوات 2010-2015 بنسبة 59% نتيجة تداعيات الحرب؛ لكن هذا المؤشر بدأ يشهد تحسناً ملحوظاً خلال السنوات 2016-2018. ويوضح الشكل 12 تطور عدد المنشآت الصناعية خلال السنوات 2010-2018.

وكان التطور الأكبر في قطاع الصناعة الغذائية، الذي عاد وفما بنسبة 83% في عام 2018 عما كان عليه في عام 2015. وتشير التقديرات إلى أن عدد المنشآت العاملة في المجال الصناعي سيصل إلى حوالي 1460 منشأة حتى عام 2030، أي بزيادة نسبتها 156% عن عام 2015.

ومن ناحية أخرى، تمتلك سورية 4/ مدن صناعية، تعرضت اثنتان منها لأعمال تخريبية أدت إلى خروجها عن العمل تماماً. كما ازداد عدد المناطق الصناعية من 90 منطقة في عام 2010 إلى 108 مناطق في عام 2015، ثم ارتفع العدد إلى 116 في عام 2018. ومن المتوقع أن يصل عدد المدن والمناطق الصناعية إلى 160 مدينة ومنطقة بحدود عام 2030.

الشكل (12) تطور عدد المنشآت الصناعية



وقد تراجع عدد المشاريع الصناعية الصغيرة الحجم المستفيدة من التمويل بين عامي 2011-2013 بنسبة قدرت بـ 68%، وذلك بسبب الضرر الكبير الذي أصاب هذه المشاريع. غير أنه طرأ بعد عام 2013 تحسن واضح على هذا المؤشر، فقد ارتفعت نسبة تلك المشاريع بحوالي 19% في عام 2015 عما كانت عليه في عام 2013. ومن المتوقع أن تصل هذه النسبة في عام 2030 إلى حوالي 73% من إجمالي عدد المشاريع الصناعية الصغيرة الحجم.

تعدّ الصناعة التحويلية إداً من القطاعات ذات الأولوية في جميع مراحل البرنامج التنموي لسورية بعد الحرب. ففي مرحلة الإغاثة، يعدّ هذا القطاع مساهماً فعالاً في توفير القسط الأكبر من مقومات الأمن الغذائي والأمن الدوائي، كما يؤدي دوراً هاماً في توفير فرص عمل تساعد على إعادة توطين اللاجئين والنازحين داخلياً؛ وفي مرحلة التعافي يؤدي الدور الأهم في ترميم سلاسل القيمة المضافة، مع ما يصحبها من نمو في الناتج وزيادة في معدلات التشغيل؛ وفي مرحلة الانتعاش سيكون هذا القطاع الرابط والمشبك لقطاعات الاقتصاد الوطني؛ ثم سيكون أكثر القطاعات أهمية في مرحلة الاستدامة، التي سيجري فيها تجاوز تقليدية الاقتصاد، وزيادة مكوناته التكنولوجية، والتخلص من مشكلة الركود التضخمي.

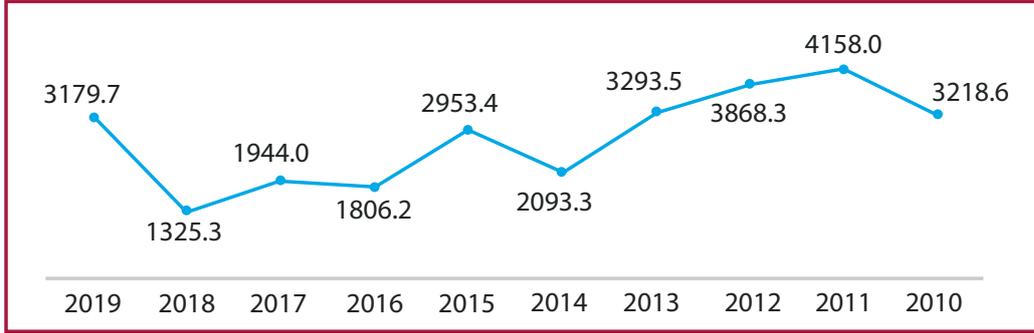
ب. قطاع الزراعة

عملت الدولة على تخصيص نسب إنفاق مرتفعة على القطاع الزراعي قبل سنوات الحرب نظراً لأهمية القطاع الزراعي في التنمية الاقتصادية والاجتماعية، وخاصة في تعزيز الأمن الغذائي وتقليل الفقر، وتحقيق الاستقرار السكاني. وقد ارتفعت نسبة الإنفاق الاستثماري العام من إجمالي الإنفاق الاستثماري على قطاع الزراعة من 4.2% في عام 2015 لتصل إلى 5.1% في عام 2018. وتخطط الحكومة السورية لدفع نمو القطاع الزراعي في مرحلة التعافي ليصل إلى 3%، وزيادته في مرحلة الانتعاش ليصل إلى 4%، ثم ليصل إلى حوالي 7% مع حلول عام 2030.

ساهمت الزراعة بحوالي 16% من الناتج المحلي الإجمالي في الاقتصاد السوري حتى عام 2010. واستطاع هذا القطاع استقطاب قرابة 14% من إجمالي المشتغلين في الاقتصاد السوري حتى عام 2010 أيضاً. غير أن نسبة المشتغلين فيه تراجعت تراجعاً كبيراً لتصل في عام 2014 إلى حوالي 9.5% من المشتغلين، ثم ارتفعت إلى حوالي 12% في عام 2018. (في عام 2018 كان حوالي 12% من المشتغلين النساء يعملن في قطاع الزراعة و11% من المشتغلين الذكور يعملن في قطاع الزراعة أيضاً).

وكنوع من عودة الاكتفاء الذاتي إلى الاقتصاد السوري، فقد شهد إنتاج الحبوب ارتفاعاً بوسطي سنوي قدره 1.5% خلال السنوات 2015-2019، بعد أن سجل تراجعاً بنسبة 8% خلال السنوات 2011-2015، بوسطي تغير سنوي قدره 5.8%. ويعزى هذا التحسن إلى عودة الاستقرار في العديد من مناطق إنتاج الحبوب، وتمكن المزارعين من الوصول إلى أراضيهم وزراعتها، وتوفير مستلزمات الإنتاج على نحو أفضل من أوقات الحرب (الشكل 13). هذا، مع الإشارة إلى أن الكثير من المساحات المزروعة بالحبوب، والموجودة في المنطقتين الشمالية والشرقية التي يشكل إنتاج الحبوب فيها أكثر من 70% من إنتاج الحبوب السوري، لا تزال خارج سيطرة الدولة السورية.

الشكل (13) تطور إنتاج الحبوب في سورية، 2010-2019



وعلى الرغم من عودة إنتاج الحبوب وبداية التحسن في تحقيق الاكتفاء الذاتي، فإن ذلك الاكتفاء ما زال غير مستقر استقراراً كاملاً، فقد شهدت نسبة الاعتماد على المستوردات الغذائية من الحبوب حالة من التقلب الدائم خلال الأعوام 2015-2019، إذ كانت نسبة الحبوب المستوردة إلى إجمالي الحبوب في عام 2015 حوالي 20.3%، ثم ما لبثت أن قفزت إلى 54% في عام 2017، لتتراجع إلى 35% في عام 2019، وهذا ما يعكس حالة من عدم الاستقرار. لكن يمكن القول إن نسبة الاعتماد على الواردات من الحبوب الغذائية ازدادت خلال الأعوام 2019-2015 بوساطة نمو سنوي إيجابي قدره 13.9%، وهو ما يدل على استمرار اللجوء إلى الاستيراد لتغطية حاجة الاستهلاك المحلي، وخاصة من مادتي القمح والأرز، باعتبارهما مكونين أساسيين في السلة الغذائية للمواطن السوري.

ومن ناحية تحقيق الزراعة بجانب من الأمن الغذائي للسكان، فقد ارتفعت حصة الفرد من الغذاء المنتج في بعض المجموعات الغذائية الرئيسية في الجمهورية العربية السورية خلال السنوات 2015-2019 ارتفاعاً طفيفاً، إذ ارتفعت تلك الحصة للقمح بوساطة نمو سنوي قدره 2.3%، وللخضار بوساطة نمو سنوي قدره 1.8%، وللحوم بوساطة نمو سنوي 0.7%، والبيض بوساطة نمو سنوي بلغ حوالي 3.2%، في حين انخفضت في المنتجات الأخرى، كالبقول بنسبة 1.5%، والفواكه والزيتون بنسبة 0.4%، والحليب ومشتقاته بنسبة 2%، وذلك خلال المدة ذاتها (2015-2019).

4 - التشغيل والعمل اللائق

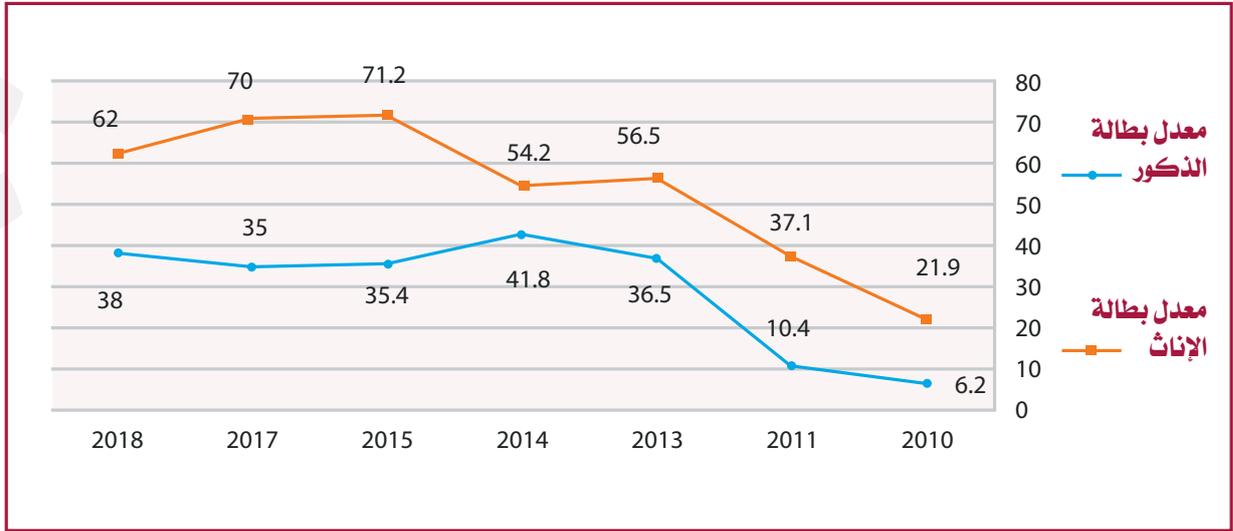
يشكل التشغيل والعمل اللائق أحد المكونات الأساسية للهدف الثامن من أهداف التنمية المستدامة. وقد ركز المقصد الثالث من هذا الهدف على ضرورة تعزيز السياسات التنموية الداعمة للعمل اللائق وإضفاء الطابع الرسمي على المشاريع الأصغرية (المتناهية الصغر)؛ فيما ركز المقصد الخامس على ضرورة تحقيق العمالة الكاملة والمنتجة وتوفير العمل اللائق للنساء والرجال، ومنعهم الشباب والأشخاص ذوي الإعاقة؛ وركز المقصد الثامن على ضرورة حماية حقوق العمال وتوفير السلامة والأمن لجميع العمال.

يحقق توفير العمل اللائق لجميع العمال نوعاً من العدالة والمساواة، وضمان حقوق العمل الأجرية، وضمان ظروف العمل للجميع، ومنع الاستغلال بأنواعه؛ وهو ما يعني خلق بيئة سليمة، وضمان عدم استبعاد أحد، وتقليص التفاوت الاجتماعي بين الجنسين؛ وهذه كلها من العوامل الداعمة للنمو الاقتصادي وأحد مكونات النمو الاقتصادي التشميلي الضامن لعدالة العمل وعدالة التوزيع، وبالنتيجة تحقيق الاستقرار الاجتماعي.

وشهدت معدلات البطالة في الاقتصاد السوري تقلبات حادة خلال السنوات 2010-2018، وذلك بفعل تداعيات الحرب، وتوقف قسم كبير من النشاط الاقتصادي، واتساع حالات النزوح الداخلي، وعدم الاستقرار المهني للنازحين، وهذا ما زاد من معدلات البطالة بصورة كبيرة في الاقتصاد، فوصلت إلى أرقام قياسية بين الذكور والإناث (الشكل 14).

الشكل (14)

تطور معدلات البطالة بين الذكور والإناث، 2010-2018، % من قوة العمل



ويشكل العمل في القطاع الخاص غير المنظم أحد أهم مشاكل ضعف معايير العمل اللائق، فقد أدت الضغوط على سوق العمل، إضافة إلى ضعف التمويل وصعوبة الحصول على التراخيص الإدارية، إلى توسع وتنامي القطاع غير المنظم وارتفاع نسبة المشتغلين فيه على نحو ملحوظ. وتشير نتائج مسح قوة العمل إلى أن نسبة العاملين في القطاع غير المنظم في عام 2010 وصلت إلى 66% من مجموع العاملين في القطاع الخاص، في حين يشغل القطاع المنظم النسبة المتبقية البالغة 34%. وقد تشكّل توزع العمالة غير المهيكلية في القطاع غير المنظم حسب الأنشطة على النحو الآتي: 16% في التجارة والفنادق والمطاعم، و14% في كل من الزراعة والبناء والتشييد، و11% في الصناعة، و5% في النقل والتخزين والاتصالات، و4% في الخدمات، و2% في المال والتأمين والعقارات.

الإطار (8)

توقعات تأثير انتشار فيروس "كوفيد-19" على العمل

تأثر قطاع العمل كثيراً بسبب التدابير الوقائية التي فرضتها الحكومة السورية على الأنشطة الاقتصادية. وكانت قوة العمل في القطاع الخاص بشقيه المنظم وغير المنظم أكثر تضرراً من قوة العمل في القطاع الحكومي، فقد أدت موجة الإغلاق المؤقت لنشاطات النقل والسياحة والخدمات تحديداً إلى توقف عمل العمال المرتبطين بها تماماً، ومن ثم توقف الدخل الناتج عن العمل في هذه الأنشطة. وظهرت حالة البطالة المؤقتة في الاقتصاد الناتجة عن تلك التدابير، وتعمقت مشكلة العمالة أكثر في هذه القطاعات بسبب أن القسم الأكبر من العمالة فيها هي عمالة غير محمية، أي غير مشمولة بأي نظام حماية اجتماعي، وأنه لا تتوفر في الاقتصاد السوري نظم حماية للتعتل المؤقت أو الدائم في مثل هذه الحالات.

ومع انتشار حظر التجول بين الأرياف والمدن وبين المدن ذاتها، استقرت العمالة في أماكنها الجغرافية، وبدأ العمال ينفقون من مدخراتهم الخاصة كي يستهلكوا، وهو ما استنزف مدخرات الكثيرين منهم. وكان أثر الأزمة على العمالة في القطاع الحكومي أقل مما هو عليه في القطاع الخاص، بسبب انتظام الدخل الشهري للعمال والموظفين بصرف النظر عن مستوى النشاط الاقتصادي، إضافة إلى وجود نظام حماية صحية لهؤلاء الموظفين، وهو غير متوفر في جزء كبير من القطاع الخاص وخاصة غير المنظم.

البيئة القانونية التمكينية

بدأت الحكومة السورية بتنشيط قطاع العمل الحر والأنشطة الإنتاجية الفردية منذ عام 2004، عندما أصدرت قانون المدن الصناعية رقم /57/ لعام 2004. وفي عام 2007 أصدرت القانون رقم /15/ الخاص بالترخيص لمؤسسات مصرفية اجتماعية. وقد بدأ هذا القطاع بالتوسع والانتشار، إلا أن الحرب أوقفت تطوره، وأثرت سلباً عليه بوضوح، فحدث من انتشاره الجغرافي ومصادر تمويله. ومع انحسار رقعة الحرب وبدء عودة التعافي الاقتصادي، أصدرت الحكومة القانون رقم /2/ لعام 2016 القاضي بإحداث هيئة تنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة، التي تتلخص أهدافها في رسم السياسات والبرامج المعنية بتشجيع ريادة الأعمال، وتطوير قطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة وزيادة إنتاجيتها، وتعزيز مركزها التنافسي، وتسهيل نفاذها إلى الخدمات المالية، ونشر ثقافة ريادة الأعمال ودعم الإبداع والابتكار. ثم صدر القانون رقم /12/ لعام 2016 الذي أحدث مؤسسة ضمان مخاطر القروض للمشروعات الصغيرة والمتوسطة. وتشجيعاً لاستخدام الطاقات المتجددة والاستثمار فيها، صدر قانون الكهرباء رقم /32/ لعام 2010 الذي سمح للقطاع الخاص بأن يستثمر في مجال توليد الكهرباء من مصادر الطاقات التقليدية ومصادر الطاقات المتجددة.

وجاء قانون العمل المطبق على العاملين والعاملات في سورية مؤكداً للدستور فيما يخص المساواة وتكافؤ الفرص بين الرجل والمرأة، مع منح المرأة بعض المزايا مراعاة لقدراتها الجسدية ووضعها الاجتماعي؛ فقد نصت المادة /130/ من قانون العمل على أن «... تسري على النساء العاملات جميع النصوص المنظمة لتشغيل العمال دون تمييز في العمل الواحد»، كما راعت المواد ذوات الأرقام /131-132-139/ خصائص المرأة وظروفها الاجتماعية، فمنعت عمل النساء ليلاً إلا بقرار من وزير الشؤون الاجتماعية والعمل، وكذلك عملها في الأعمال الضارة صحياً أو أخلاقياً، وكذلك الأعمال الشاقة أو غيرها من الأعمال التي تحدد بقرار من وزير الشؤون الاجتماعية والعمل. وفيما يتعلق بدمج ذوي الإعاقة بسوق العمل، فقد حدد القانون رقم /34/ لعام 2002 نسبة 5% من الوظائف الحكومية لذوي الإعاقة.

ومن حيث التعاون الدولي في مجال التشغيل، فقد صادقت الجمهورية العربية السورية على اتفاقية العمل الدولية رقم /111/ لعام 1958 التي تهدف إلى تعزيز تكافؤ الفرص والمساواة في المعاملة في الاستخدام والمهنة، بغية القضاء على التمييز بجميع أشكاله، ومنه القائم على أساس الجنس. إضافة إلى ذلك، صادقت الجمهورية العربية السورية على اتفاقية العمل الدولية رقم /100/ المتعلقة بالمساواة في الأجور لعام 1951، التي تهدف إلى تحقيق المساواة في الأجر عن عمل ذي قيمة متساوية دون تمييز قائم على الجنس.



الفصل الخامس:

البيئة والبنى التحتية لأجل التنمية المستدامة

تعدّ حماية البيئة من الشروط الأساسية لتحقيق التنمية، وهي تعني الارتقاء بجودة الحياة، وتغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك المخلة بالبيئة، وحماية الموارد الطبيعية، وتبني مبدأ الاستدامة في توظيف واستغلال هذه الموارد بفضل المسؤولية المشتركة لقطاعات الدولة والقطاع الخاص والمجتمع الأهلي كافة، وذلك بغية المحافظة على الموارد البيئية المتاحة، وتطوير أفضل الممارسات الصديقة للبيئة في عملية التنمية القائمة على ضمان حق الأجيال القادمة.

أولت أجندة 2030 أهمية استثنائية للبعد البيئي (انظر الشكل 15)، وعبرت عنه بطريقة جديدة لها طابع كلي واستشراقي. فمن أصل المجالات الخمسة الرئيسية لتحويل عالمنا التي عددها ديباجة الخطة العالمية، ورد المكون الثاني (الكوكب) مباشرة بعد المكون الأول (الناس) وقبل الثالث (الازدهار). وإذ يقابل مكون الكوكب البعد البيئي في مفهوم التنمية ومحورية مبدأ الاستدامة، فإن استخدام هذا المصطلح يتجاوز المفهوم التقليدي للبيئة بما هي «البيئية الطبيعية أو الطبيعة ومواردها»، إلى النظر إلى الأرض بما هي سكن والناس ومعاشهم ومحل تطوره الحضاري، في تفاعل تام بين الإنسان والكوكب. وقد نهت خطة التنمية المستدامة إلى المخاطر المحيطة بالكوكب من جراء النشاط الإنساني، وبخاصة أنماط الإنتاج والاستهلاك غير المستدامة، التي بلغت حدّاً يهدد بتدمير الكوكب والحياة عليه (ولاسيما بسبب التغير المناخي).

يفسر ذلك أيضاً الحيز الهام الذي تحتله الأهداف البيئية، التي تمثل كلاً أو جزئياً قرابة نصف أهداف التنمية المستدامة الـ 17 (وهي الأهداف 2 و6 و7 و9 و11 و12 و13 و14 و15). ويمكن تصنيف هذه الأهداف إلى فئات عدة تجمع المتشابهة منها:

1. ما يتعلق بتوفير الخدمات العامة والبنى التحتية.
2. ما يتعلق بتغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك، أي ما له إثر مباشر على الاقتصاد.
3. ما يتعلق بالبيئة الطبيعية لجهة الإدارة والتلوث.
4. هاجس الاستدامة بما هو شأن مصيري في مستقبل البشرية في مسكنها الأراضي.

الشكل (15)

مكون الكوكب في خطة التنمية المستدامة

الكوكب: يقابل المكون البيئي في مفهوم التنمية البشرية المستدامة، ومبدأ الاستدامة.

الحفاظ على هذا الكوكب هو هدف محوري قائم بحد ذاته ومدمج في مجمل الأهداف. هناك أهداف يمكن تصنيفها بأنها أهداف بيئية بشكل مباشر، وهناك مقاصد بيئية مباشرة في أهداف أخرى. بعد الاستدامة حاضر في مجمل الأجنحة والأهداف والمقاصد.



نحن مصممون على حماية كوكب الأرض من التدهور، بطرق منها توكي الاستدامة في الاستهلاك والإنتاج، وإدارة موارد الكوكب الطبيعية بصورة مستدامة، واتخاذ إجراءات عاجلة بشأن تغير المناخ، حتى يمكن له دعم احتياجات الأجيال الحالية والمقبلة.

اتخاذ إجراءات عاجلة بشأن تغير المناخ (التغير المناخي)

إدارة مستدامة لموارد الكوكب الطبيعية (إدارة الموارد)

الاستدامة في الاستهلاك والإنتاج (تحويل الاقتصاد)

1 - البيئة والبنى التحتية في البرنامج الوطني لسورية ما بعد الحرب

تتناسب مقارنة أجندة 2030 للبعد البيئي مع التحديات التنموية في سورية ومتطلباتها، ولاسيما بسبب آثار الحرب التدميرية على البيئة الطبيعية، حيث إن حجم الأضرار يتجاوز الحدود الشائعة في الأوضاع العادية ليصل إلى مستوى كارثة عمرانية-بيئية، كما سيتبين في سياق الفصل. وقد تركز العمل قبل الحرب (عام 2011) على تحقيق أربعة أهداف تتعلق بالتنمية المستدامة والإصحاح البيئي؛ والتعاون المؤسسي لأجل حماية البيئة؛ ورفع مستوى الوعي البيئي؛ وإدماج البعد البيئي في عملية التخطيط. وفي حالة سورية، يشمل البعد البيئي الشأن العمراني، حيث إن مستوى التدمير الذي لحق بالمدن والقرى والبنى التحتية ومتطلبات إعادة الإعمار يجعل الترابط بين إعادة بناء وتأهيل البنى التحتية وثيق الارتباط بالشأن البيئي والموارد الطبيعية.

وسوف يتطرق هذا الفصل إلى المشكلات البيئية التي هي أكثر خطورة وتأثيراً في حياة الناس، وإلى الضرر البيئي الذي نجم عن الحرب وآثاره المستمرة، إضافة إلى القضايا التقليدية. وقد خصص البرنامج الوطني للتنموي لسورية في ما بعد الحرب محوراً خاصاً للبنى التحتية من ضمن محاوره الخمسة. ويتضمن هذا المحور القضايا البيئية الرئيسية، مع وجود نقاط بيئية متفرقة في المحاور الأخرى. وحدد البرنامج الوطني للتنموي لسورية في ما بعد الحرب الغاية الإجمالية لهذا المحور على النحو الآتي: "بنى تحتية متطورة تواكب الحدائق وتعزز الاستدامة البيئية في استغلال الموارد والقدرات المحلية بكفاءة، وتستثمر في الطاقات المتجددة"؛ وحددت أهدافاً استراتيجية تتضمن أولاً توفير مقومات عودة النازحين واللاجئين وتوفير الخدمات لهم، ثم إعادة الإعمار ضمن مبادئ التخطيط العمراني، وتحقيق السكن اللائق، والاستثمار في الطاقة الكهربائية والنفط والغاز، وترشيد الاستهلاك، الخ. يرتبط بهذا المحور برنامجان إداريان (الثاني: إعادة الإعمار وتطوير البنى التحتية والخدمات؛ والثالث: إدارة الموارد الطبيعية والحفاظ على البيئة)، ويتضمنان 11 برنامجاً رئيسياً. كما أن برنامجاً إدارياً ثالثاً هو البرنامج الإداري السابع عن التنمية المتوازنة يحتوي على برامج رئيسية ذات ارتباط مباشر بالبيئة والبنى التحتية (برامج تتصل بالتخطيط الإقليمي). ونظراً لتداخل البرامج (وعدها الإجمالي 19 برنامجاً رئيسياً)، فإن هذا الفصل اختار 13 برنامجاً رئيسياً منها، جمعها في حزمة واحدة وصنفها حسب تقارب مضمونها، مع ربطها بأهداف التنمية المستدامة الأقرب إليها على النحو المبين في الجدول 10.

الجدول (10)

الترابط بين البرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب وأهداف التنمية المستدامة في مجال البيئة والبنى التحتية

التصنيف الفئوي للبرامج	البرامج الرئيسية في محور البنى التحتية والبيئة والتنمية المتوازنة في البرنامج الوطني	الربط مع أهداف التنمية المستدامة العالمية
مرتبطة بالبيئة الطبيعية	1. برنامج ضمان استدامة الموارد المائية 2. برنامج الحد من التصحر والتلوث البيئي 3. برنامج حصر الموارد الطبيعية وحماية التنوع الحيوي	2 - 6 2 - 15 15
ذات طبيعة بيئية واقتصادية	4. برنامج إدارة الموارد الطبيعية النفطية والغازية والمعدنية 5. برنامج تطوير وتوسيع المنظومة الكهربائية 6. برنامج تطوير وتوسيع منظومات النقل المتكاملة	7 - 12 7 9
مرتبطة بالمكان والتخطيط الإقليمي والحكومة	7. برنامج إدارة النفايات الصلبة 8. برنامج تخطيط عمليات إعادة تأهيل المناطق المتضررة 9. برنامج التنمية العمرانية وتطوير المدن 10. برنامج التنمية الريفية المتكاملة 11. برنامج تطوير إدارة الكوارث في المحافظات السورية 12. برنامج الإطار الوطني للتخطيط الإقليمي 13. برنامج خطط التنمية الإقليمية	11 11 وأهداف أخرى عامة

يتضمن البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب السياسات والتدخلات التي تساهم في تحقيق الأهداف، وذلك وفق خطة متدرجة تلحظ المراحل الأربعة للبرنامج الوطني (الإغاثة، والتعافي، والانتعاش، والاستدامة). وتتركز السياسات أساساً على إعادة تأهيل منظومات البنية التحتية والنظام البيئي لتحقيق أغراض تجمع بين الجانب المادي والجانب الاجتماعي والاقتصادي مع الجانب البيئي المباشر بحيث تحقق ما يلي:

1. توفير شروط استعادة النشاط الاقتصادي الإنتاجي والخدمي، وتحقيق مقومات إعادة الإعمار بمعناها الضيق.
2. تلبية الحاجات المجتمعية من سبل العيش والمسكن على خدمات الرعاية بمعناها الواسع.
3. تحقيق الشروط الملائمة لعودة النازحين واللاجئين إلى مناطقهم واستعادة سبل الحياة عبر توفير مقومات البيئة المادية ومقومات نوعية الحياة.
4. تحقيق الحد الأدنى من استدامة الموارد وعدم استنزافها، وتخفيف الضرر الذي لحق بالنظام الإيكولوجي الناجم عن الاستخدام الجائر لتلك الموارد.

2 - قضايا بيئية

يتناول هذا المحور القضايا المتعلقة بقطاع المياه، والصرف الصحي، والتصحر وتدهور الأراضي، وبعض مصادر التلوث المرتبطة مباشرة بالحرب. وإذا كانت القضايا الثلاث الأولى من النوع التقليدي الذي يجري تناوله في التقارير البيئية والتنموية، فإن القضية الرابعة تتطرق إلى نقطة ذات أهمية خاصة للدول التي تعاني أو عانت من الحروب. ولا يقتصر الأمر على أثر الحرب على البيئة، وهو أمر ستقع الإشارة إليه على امتداد الفصل، بل إن الأمر يتعلق بأنواع خاصة من التلوث الناجم مباشرة عن الحرب، والتي تتطلب تدخلات من نوع خاص، مثل انتشار الألغام، أو آثار استخدام أنواع معينة من الذخائر، الخ.

أ. مياه الشرب والاستخدام المنزلي

تعدّ سورية من الدول شبه الجافة الفقيرة بالمياه، حيث بلغ في عام 2011 نصيب الفرد من المياه 790 م³، وهو أقل من حد الفقر المائي والبالغ 1000 م³ سنوياً للفرد، ووصل إلى 371 م³ في عام 2014. وقد كان نصيب الفرد منخفضاً قبل الحرب لأسباب طبيعية (الجفاف)، وإدارية، غير أن الانخفاض الشديد الذي بلغت ذروته في عام 2014 يعود إلى الحرب ونتائجها، ولاسيما التخريب والأضرار التي أصابت مصادر المياه ومحطات المعالجة والتخزين والتوزيع. وبحكم ذلك فقد انخفضت نسبة السكان القادرين على النفاذ إلى المياه الصالحة للشرب من 90% في عام 2011 إلى 84% في عام 2015. ولم يكن توفر المياه كافياً لا من حيث ساعات التغذية ولا الكمية؛ إضافة إلى بروز مشكلات تتعلق بنوعية المياه خلال هذه المرحلة. ولقد أدت عمليات استخراج الجماعات الإرهابية المسلحة للنفط في المنطقة الشرقية بوسائل بدائية، والتلوث المصاحب لها، إلى ظهور عدة أمراض (سرطانية وغيرها) في تلك المنطقة، مع ما لحق بالأنهار ومصبات المياه من تلوث لمياه الشرب، التي تراجعت معها عمليات تنقية المياه بسبب تضرر محطات المعالجة في تلك المناطق.

وقد سعت الحكومة لتوفير مياه الشرب الآمنة والنظيفة لجميع السكان في التجمعات السكنية مهما كان حجمها، عن طريق ربطها بأقرب مصدر للمياه، ولأن تكون أسعار هذه الخدمة ميسورة للجميع؛ وهذا ما زاد من الطلب على المياه مقارنة بالموارد المتجددة القابلة للاستثمار. ويجري تعويض هذا العجز من المخزون المائي الجوي، ويؤدي إلى انخفاض منسوب المياه الجوفية في مناطق عديدة. وخلال الحرب، بقيت نسبة السكان المستفيدين من شبكات مياه الشرب مستقرة (حوالي 93% في 2016-2019)، وذلك على الرغم من تعرض بعض أجزاء منظومات المياه للضرر وضعف عمليات الاستبدال والتجديد. ولا تزال خدمة مياه الشرب تصل إلى معظم المناطق، إلا أنّ حصة الفرد الحقيقية من مياه الشرب تناقصت، وترافق ذلك مع نسبة مرتفعة من الفاقد المائي وصلت إلى 36% في عام 2019 (انظر الجدول 11).

الجدول (11) مؤشرات مياه الشرب

المؤشر	2011	2015	2019	2030
نسبة السكان المزودين بمياه الشرب	%90	%84	%93	99
حصة الفرد من الشرب / لتر باليوم	119	80	95	100
نسبة الفاقد من مياه الشرب والاستخدام المنزلي	37	36	%36	%5
نسبة الخسائر في المياه الصالحة للشرب والحاصلة بسبب الدمار في شبكات المياه ومحطات التنقية ومحطات الضخ	—	%49	%55	%0

وقد خصص البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب برنامجاً خاصاً، ضمن البرنامج الإطاري الثالث، لضمان استدامة الموارد المائية، ولحظت فيه مراجعة التشريعات، ووضع خريطة الاحتياجات المالية، وتحسين الكفاءة، وتأهيل الكوادر البشرية والفنية في القطاع، لتحقيق استدامة الموارد المائية وتوفير المياه المأمونة للسكان.

ب. الصرف الصحي

يعد قطاع الصرف الصحي من أهم القطاعات المعنية بحماية التجمعات السكانية والمصادر المائية من التلوث، وذلك عن طريق تنفيذ شبكات ومحطات المعالجة، حيث هدفت سياسة الدولة إلى تقديم خدمات ذات جودة عالية للمواطنين، والسعي لاسترداد تكاليف التشغيل، وتخفيض كميات مياه الصرف المتسربة من الشبكات، ورفع كفاءة محطات المعالجة، ووضع الإطار المؤسسي الذي يحدد العلاقة بين الجهات المعنية بشبكات الصرف الصحي. هذا، إضافة إلى إعادة استخدام المياه المعالجة في الري المقيّد والشحن الجوي، ورفع كفاءة وتطوير قدرات العاملين في هذا المجال.

وتجدر الإشارة إلى أن ضعف الكفاءة في إدارة هذا القطاع من شأنه أي يؤدي إلى أضرار صحية (انتشار الأمراض) وبيئية كبيرة (مختلف أنواع التلوث)، لا تقتصر على المدن فحسب، بل تطول أيضاً البيئة الطبيعية. ويؤدي طرح مياه الصرف الصحي والصناعي والزراعي غير المعالج إلى الأراضي والمساحات المائية إلى تدهور النظم البيئية المائية للأنهار والبحيرات والمياه الجوفية، وخروجها من دائرة الاستثمار المفيد، إضافة إلى حدوث الأضرار الصحية، وتدني القيمة الاقتصادية والترفيهية للعديد من المساحات المائية.

قبل 2011، أولت الدولة اهتماماً كبيراً لتغطية جميع التجمعات السكانية، وتنظيم الشبكات العشوائية، وإنشاء محطات معالجة مياه الصرف الصحي، وتحسين أداء منظومات الصرف الصحي. وبلغت نسبة السكان المستفيدين من شبكات الصرف الصحي في المدينة 94% عام 2019، في مقابل 65% في الريف، هو ما يعني وجود تفاوت في هذا القطاع يتطلب المعالجة (انظر الجدول 12). غير أن تعرض بعض أجزاء منظومات الصرف الصحي للتخريب، وصعوبة تنفيذ عمليات الاستبدال والتجديد في بعض المناطق، حدّ من النمو والتطور الذي كان قائماً إلى حد ما، حيث بلغ عدد وحدات معالجة الصرف الصحي 72 وحدة في عام 2010، لتراجع في عام 2019 إلى 30 وحدة. وقد استقرت نسبة السكان المستفيدين من محطات معالجة الصرف الصحي خلال الأعوام 2016-2019، حيث كانت في مراكز المدن 45% وفي الريف 10%، وهو ما يؤكد وجود فجوة كبيرة على هذا الصعيد في الأرياف بوجه خاص، وكذلك في المدن، ولو بنسبة أقل.

الجدول (12) مؤشرات الصرف الصحي

2030	2019	2015	2011	المؤشر
89	80	80	77	نسبة السكان المستفيدين من شبكات الصرف الصحي
65	45	45	53	نسبة السكان المستفيدين من محطات معالجة مياه الصرف الصحي
4.5	5.96	5.97	5.13	مؤشر تلوث الماء

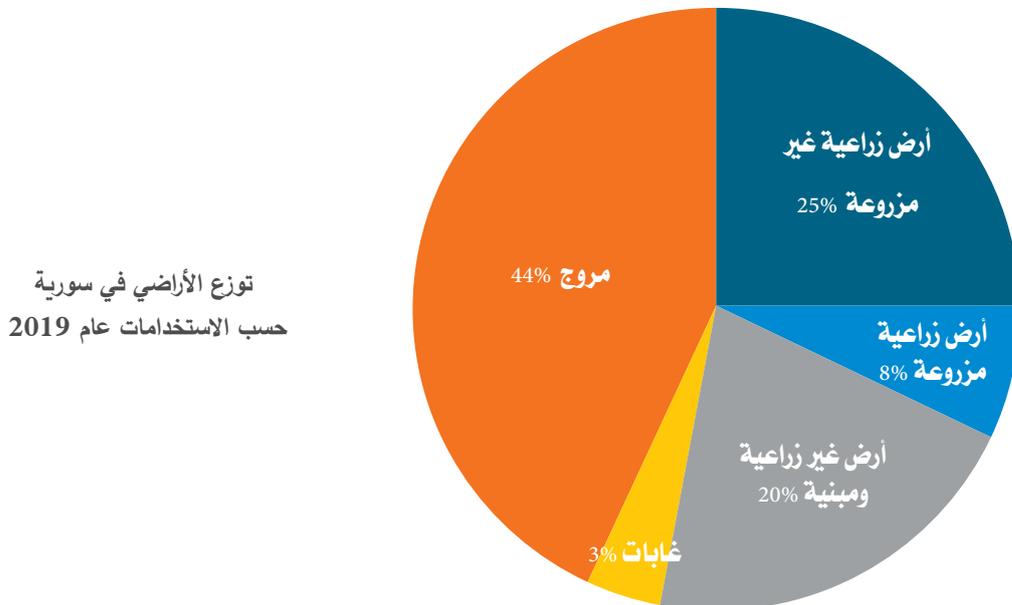
ج. الزراعة والتصحر وتدهور الأراضي

في مرحلة ما قبل الحرب، أثرت التغيرات المناخية وما تبعها من جفاف، من جهة، والضغط السكانية وما رافقها من استخدام غير رشيد للموارد الطبيعية، من جهة أخرى، في استمرار تدهور الأراضي، والتسبب في موجات نزوح من بعض المناطق إلى المدن الكبرى (دمشق، حلب). وأدت الحرب إلى ممارسات ضارة بالأراضي كتكرير النفط بالطرق البدائية، أو الاعتداء على الغابات والأشجار على نحو جائر، حيث وصلت نسبة الجفاف والتصحر إلى ذروتها في عام 2014 عند نسبة 75% نتيجة انحباس الأمطار وتراجعها إلى مستويات قياسية، ثم استقرت عند 59% خلال الأعوام 2016-2019. وتعد عملية تدهور التربة، التي تشمل التصحر والملح والتلوث، من المشكلات البيئية الهامة في سورية التي نشأت عن الأنشطة الجائرة لاستخدام الأراضي والاستخدام المفرط للموارد المائية، وخصوصاً في المناطق التي كانت خارج سيطرة الحكومة السورية.

وتتوزع أراضي الجمهورية العربية السورية، البالغة 18.5 مليون هكتار، على مختلف الاستخدامات على النحو المبين في الشكل 16، حيث انقسمت في مرحلة ما قبل الحرب إلى 33% أراض قابلة للزراعة، و20% أراض غير قابلة للزراعة وتضم الأبنية والمرافق، و3% أراض غابات ومناطق حراجية، و44% أراضي مروج.

الشكل (16)

توزيع الأراضي في سورية حسب الاستخدامات، 2019



وفيما يتعلق بالأراضي الزراعية، فقد بلغت مساحتها الإجمالية بين 4 و4.4 مليون هكتار في عام 2019. وكانت نسبة الأراضي المزروعة 25% في عام 2016، ثم تراجعت إلى 23% عام 2019؛ وهي يتم استثمارها بزراعة أكثر من 80 نوعاً من المحاصيل والخضار والأشجار المثمرة. أما أراضي المراعي فهي مخصصة لتربية الثروة الحيوانية المقدره بحوالي 21,5 مليون رأس. وبقيت نسبة الهدر الفيزيائية الحاصلة على شبكات الري (تبخر، تسرب، عوامل أخرى) ثابتة عند 32% بين عامي 2016 و2019. وفيما يخص مياه الصرف الصحي المعالجة والمستخدمة في الزراعة، فقد كانت كميتها 132300 م³/يوم في عام 2016، وانخفضت إلى 129500 م³/يوم في 2017، ثم إلى 129300 م³/يوم في 2018، لترتفع في 2019 إلى 132875 م³/يوم. وتراجعت مساحة الغطاء النباتي في عام 2015 عن عام 2010 بنسبة 0.26%. ويعود ذلك إلى توقف المشاريع المخصصة لتنميتها، وتعرض المنفذ منها إلى التخريب بسبب الجماعات الإرهابية المسلحة والأعمال العسكرية، إضافة إلى عدم الحصول على التمويل (أحياناً بسبب العقوبات المفروضة). وخلال عام 2016، أصبحت كثافة الغطاء النباتي أدنى من المعدل الطبيعي بنسبة 2.5%، في حين كانت قبل الحرب موازية للمعدل، حيث بقيت نسبة مساحة الغطاء النباتي ثابتة عند 0.26% خلال السنوات 2016-2019. أما فيما يتعلق بمساحة الغابات، فقد ازدادت بصورة بسيطة من 527.2 ألف هكتار في عام 2015 إلى 527.5 ألف هكتار في عام 2019 (انظر الجدول 13).

الجدول (13)

بعض مؤشرات استخدامات الأراضي

المؤشر	2011	2015	2019
نسبة الأراضي المزروعة من إجمالي الأراضي الصالحة للزراعة	28	21	23%
نسبة الزيادة / النقصان في الغطاء النباتي (والغابات)	-	26%	26%
نسبة الهدر في شبكات الري	28	-	32%
كفاءة استخدام مياه الري في الزراعة	67	66	64%

3 - العمران والتنظيم الحضري

تتناول هذه الفقرة المسائل الآتية: التنظيم الحضري والسكن، وتلوث الهواء، والنفايات الصلبة؛ وهي مسائل عمرانية بطبيعتها. والمشكلات هنا تتراوح بين الدمار الكبير الذي حاق بالمدن والتجمعات السكنية من جهة، والأثر على وضعية السكن للأسر نفسها، بالترايط أيضاً مع حركة النزوح (واللجوء) بوجه خاص.

أ. التنظيم الحضري والسكن

أدت الحرب إلى أضرار واسعة على المساكن، تفاوتت بين الدمار الكامل إلى الضرر الجزئي البسيط، وطالت قرابة 50% من المخزون العقاري السكني في سورية، حتى نهاية شهر حزيران 2014. وانخفض عدد المخططات السكنية التنظيمية في المحافظات من 164 في عام 2010 إلى 7 مخططات في 2019، وبشكل ذلك انخفاضاً كبيراً للغاية، ويدل على تأثير الحركة العمرانية والتنظيمية تأثراً كبيراً خلال الأزمة الراهنة؛ في حين انخفضت المخططات الحرفية والصناعية من 25 مخطط إلى 12 عام 2019 على التوالي. أما عدد التجمعات الجديدة التي تم وضع مخططات تنظيمية لها، فكان 12 تجمعاً في عام 2010، لينخفض إلى مخطط واحد (1) في 2016، ويرتفع بعدها في 2018-2019 ليصل إلى مخططين (2) بمساحة 5.2 هكتار. وبالرغم من إصدار الحكومة العديد من التشريعات، كقانون التطوير العقاري، وإحداث هيئة التطوير العقاري، واستحداث

مناطق تنظيمية جديدة، فإن غياب التمويل اللازم واستمرار الإجراءات القسرية الأحادية الجانب يحول دول تنفيذ تلك المشاريع. ويشكل موضوع إعادة إعمار المناطق التنظيمية المدمرة تحدياً رئيسياً أمام الحكومة نتيجة استمرار تلك العقوبات، ومن ثم فإن فرصة السكان الذين فقدوا منازلهم نتيجة الحرب ستستمر سنوات طويلة ما لم يكن ثمة مشروع كبير لإعادة الإعمار.

ب. تلوث الهواء

ازدادت نوعية الهواء سوءاً بفعل عدم الالتزام بالشروط البيئية للمشاريع والأنشطة العامة، والتعامل بالطرق التقليدية مع النفايات، والتي كانت سائدة قبل الحرب. وتفاقت وعمقت هذه العوامل في ظل الظروف التي خلقتها الحرب، حيث ازدادت معدلات انبعاث غاز ثاني أكسيد الكربون بالنسبة لكل وحدة من الناتج بسبب عمليات التكرير البدائي للنفط من قبل المجموعات الإرهابية التي سيطرت على منابع النفط، وبسبب الاستهلاك الجائر للغابات والأشجار، وتجدر الإشارة إلى أنه في عام 2010 لم يكن هناك ولا منشأة تستخدم تكنولوجيا جديدة للتخفيف من الأثر البيئي، وفي عام 2011 تم تطوير (2) منشأة تقومان بذلك، لكن بقيت منهما منشأة واحدة فقط في عام 2015، وتطمح الحكومة السورية إلى أن يصل عدد المنشآت المستخدمة لتكنولوجيا مخففة من الأثر البيئي إلى (20) منشأة مع حلول عام 2030.

ج. النفايات الصلبة

تعدّ النفايات الصلبة والطبية من الملفات الشائكة التي تعاني منها سورية، بسبب عدم وجود منظومة متكاملة لجمع هذه النفايات ونقلها ومعالجتها والاستفادة منها. ويجري عن طريق وحدات الإدارة المحلية جمع النفايات ونقلها إلى أماكن التجميع. ولكن بحسب الواقع الفعلي، فإن كمية النفايات المتولدة كبيرة والمنشآت التي تقوم بمعالجتها لا تزال غير كافية، وهذا ما يؤدي إلى تراكم هذه النفايات في أماكن التجميع، وانتشار الروائح الكريهة والأوبئة. وقد تتسرب النفايات بعد التحلل إلى التربة ومصادر المياه مسببة تلوثها وظهور مشاكل بيئية خطيرة. ورغم إيلاء إدارة النفايات الصلبة حيزاً مهماً من عمل وزارة الإدارة المحلية ضمن خططها السنوية والخطط الخمسية المتعاقبة (33% من استثمارات وزارة الإدارة المحلية في الخطط السنوية)، فإن هذه الاستثمارات لم تنعكس إيجاباً على أرض الواقع، ومن ثم فإن النفايات المتولدة والتي لا تتم معالجتها ستكون من التحديات المستقبلية التي ستواجهها منظومة إدارة النفايات الصلبة. وكمية النفايات المتولدة كبيرة وهي في ازدياد، حيث قدرت كمية النفايات الناتجة عن الفرد سنوياً بـ 0.18 طن في عامي 2016 و2017، ثم ارتفعت إلى 0.185 طن في 2018 و2019. لقد تعرض عدد كبير من المحطات والمعامل إلى الضرر والتخريب خلال الحرب، وتوقف العمل في المحطات التي كانت في قيد الإنجاز؛ وتوقف تنفيذ المخطط الوطني التوجيهي لإدارة النفايات الصلبة. وأدى عدم توفر الكوادر البشرية الفنية المتخصصة والكلفة العالية للتأهيل إلى صعوبة إعادة تأهيل المحطات. وتميز العمل في هذا القطاع بانخفاض مستوى الأداء نتيجة عدم توافق العدد من الآليات والتجهيزات اللازمة لتشغيل المراكز ومحطات النقل مع الحاجة الفعلية، إضافة إلى ضعف الإطار المؤسسي اللازم بسبب عدم وجود كيان مستقل لإدارته واستثماره وتشغيله.

من جهة أخرى، تعدّ النفايات الطبية أيضاً من الملفات الشائكة التي تعاني منها سورية. وقد كانت نسبة نفايات الرعاية الصحية المعالجة بطرق آمنة من كمية نفايات الرعاية الصحية المنتجة الكلية 0.4% خلال جميع السنوات المتعلقة بالحرب. وأثرت الحرب على عمليات التخزين المتعلقة بتلك النفايات، وخصوصاً الخطرة منها، إذ لم يبق سوى محطة واحدة في البلاد. وقد وصل عدد محطات معالجة نفايات التصنيع في عام 2010 إلى 18 محطة، لكن ذلك العدد بدأ بالتراجع بوضوح منذ عام 2011 حيث انخفض عدد تلك المحطات إلى أن خرجت جميعها عن العمل في عام 2015.

أما المنشآت الصناعية التي تستفيد من تدوير المخلفات الصناعية، فعددتها لم يكن يتجاوز الـ 6 منشآت في عام 2010، وهذا يدل على ضعف المستوى التكنولوجي للمنشآت الصناعية، وعدم وجود توجه واضح لإعادة استخدام مخلفات الصناعة في العمليات الإنتاجية مجدداً. وشهد هذا العدد تراجعاً واضحاً خلال السنوات 2011-2015 ليصل إلى منشأة واحدة (1) فقط كنتيجة للحرب. وتعمل الحكومة السورية على رفع عدد تلك المنشآت إلى 10 منشآت مع حلول عام 2030. وقد خصص البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب برنامجاً خاصاً لإدارة النفايات الصلبة ضمن البرنامج الإطاري الثالث، واعتبرت أن السلطات المحلية تتحمل المسؤولية في هذا القطاع إلى جانب الحكومة المركزية.

4 - البنى التحتية والطاقة

يغطي الهدف التاسع من أهداف التنمية المستدامة القضايا المتصلة بالبنى التحتية وفق منظور ثلاثي الأبعاد: الأول توفير الخدمات للناس دون تمييز؛ والثاني رفد النمو الاقتصادي؛ والثالث الالتزام بالمعايير البيئية والاستدامة. وقد جرى التطرق إلى بعض النقاط المثارة هنا في فصل الاقتصاد في خدمة السلم والتنمية. ويتناول هذا الفصل ثلاثة قطاعات، من منظور خدمي وبيئي في المقام الأول، هي: الكهرباء، والنقل، والاتصالات.

أ. الطاقة

قبل الحرب، كان حجم الإنتاج من الكهرباء في سورية يصل إلى 7500 ميغا و.س (واط ساعة)، وهو يغطي كامل حاجة البلاد. وقد وصلت نسبة المستفيدين من الكهرباء إلى قرابة 100%، وتم استكمال إنارة جميع التجمعات السكنية في الريف السوري

خلال السنوات 2000-2011. لكن الحرب أثرت تأثيراً كبيراً على قطاع الكهرباء، سواء من ناحية الإنتاج أم التوزيع، حيث خرج العديد من محطات التوليد عن الخدمة، وتضررت شبكات التوزيع تضرراً كبيراً، أثر على ساعات التغذية من التيار الكهربائي، وأدى إلى فرض التقنين الذي وصل إلى مستويات قياسية، بأكثر من 16 ساعة تقنين في اليوم الواحد أحياناً، فيما فقدت الكثير من المدن والبلدات التغذية الكهربائية نتيجة تضرر شبكات التوزيع تضرراً كاملاً. وتراجع إنتاج سورية من الكهرباء من 7500 ميغا و.س إلى حوالي 2500 ميغا و.س وقد كان إنتاج سورية يكفي جميع الاحتياجات المنزلية والصناعية والزراعية، إلا أنه، بفعل الحرب، انخفض الطلب على الكهرباء إلى حوالي 26 مليار كيلو و.س في عام 2016، أي بانخفاض نسبته حوالي 47% عما كان عليه عام 2011، ثم تحسن خلال السنوات 2017-2019 نتيجة استعادة السيطرة على الكثير من المناطق، والقدرة على إعادة تأهيل شبكات النقل المتضررة وتأهيل بعض المحطات، وبدء دوران عجلة الإنتاج الصناعي، حيث وصل الطلب على الكهرباء في عام 2019 إلى حوالي 32 مليار كيلو و.س، بزيادة نسبتها 23% عن عام 2016. ومن المتوقع أن يصل الطلب على الطاقة الكهربائية حتى عام 2030 إلى حوالي 80 مليار كيلو و.س، أي بزيادة نسبتها 150% عن عام 2016.

الطاقات المتجددة

تأخر الاقتصاد السوري في استثمار الطاقات المتجددة كمصدر لتلبية الطلب المتزايد على الطاقة. وفيما يتعلق بإنتاج الكهرباء من الطاقة الشمسية، لم يتم إنتاج هذا النوع من الطاقة حتى عام 2018، حيث وصل الإنتاج من هذا المصدر خلال عامي 2018/2019 إلى 2 مليون كيلو و.س، ومن المتوقع أن يصل إلى حوالي 850 مليون كيلو و.س في سنة 2030. أما الطاقة الريحية، فإن الإنتاج السنوي المتوقع منها لن يكون متاحاً قبل عام 2021، ومن المتوقع أن يصل إلى حوالي 175 مليون كيلو و.س، وأن يصل في عام 2030 إلى حوالي 1400 مليون كيلو و.س. ونتيجة لذلك، فمن المتوقع أن يرتفع الطلب على الطاقة البديلة من 5 ألف طن مكافئ في عام 2018 إلى 16 ألف طن مكافئ في عام 2019، بزيادة نسبتها 220%، في حين من المتوقع أن يصل إلى حوالي 1425 ألف طن مكافئ في عام 2030.

ويذكر أن مصادر الطاقة المتجددة ساهمت في توليد الطاقة الكهربائية بنسبة 2.4% في عام 2016، لتتخفف إلى 2% في 2017، ثم إلى 1.8% في 2018. وقد تعثرت وزارة الكهرباء في زيادة حصة الطاقات المتجددة من مجموع مصادر الطاقة نظراً لاعتماد إنتاجها على الخبرات العلمية والتكنولوجية العالمية، والتي تتطلب تهيئاً غير متاح من المصادر الداخلية، في حين امتنعت الدول المتقدمة عدم تقديم دعم مالي أو تقني لسورية خلال مرحلة الحرب. ولا يزال الامتناع ساري المفعول بسبب الإجراءات القسرية الأحادية الجانب ضد سورية واقتصادها.

تسببت الحرب في الكثير من الخسائر على مستوى الإنتاج الطاقوي في سورية، وتضررت البنية التحتية على نحو يفوق قدرة الاقتصاد السوري على تحمل كلفة إعادة إعمار تلك البنية المدمرة. ويذكر أن حصة الفرد من الاستهلاك السنوي للطاقة قد بلغت 0.141 طن مكافئ في عام 2016، لترتفع إلى 0.440 طن في 2017، ثم إلى 0.477 في 2018.

لقد انخفض استهلاك مشتقات الطاقة المختلفة خلال مرحلة الحرب على سورية نتيجة لعدة عوامل، أهمها الأضرار التي أصابت قطاع الطاقة بسبب الحرب، والتدابير الاقتصادية الدولية القسرية الأحادية الجانب المفروضة على هذا القطاع، وبخاصة مع تزايد كلف الإمداد الدولي والشحن والتأمين، ومع زيادة أسعار الطاقة داخلياً، وانخفاض القدرة الشرائية للأسر بوجه عام. ونتيجة لذلك، فتراجع استهلاك المشتقات النفطية بنسبة 77% بين عامي 2010-2015. فبعد أن وصل إنتاج النفط إلى حوالي 380 ألف برميل يومياً خلال السنوات 2000-2010، انخفض إنتاج النفط ليصل إلى نحو 8 آلاف برميل يومياً خلال بين عامي (2016-2019) أي بنسبة 98% تقريباً، وذلك بسبب سيطرة المجموعات المسلحة (ولاسيما تنظيم داعش الإرهابي) على منابع النفط الرئيسية، وإنتاجه بطرق بدائية، وحرق قسم كبير منه، وتهريب الباقي؛ ومن ثم تقلص إنتاج "الفيول أويل" في المصافي السورية إلى نحو 440 ألف طن سنوياً.

عرفت سورية استقراراً نسبياً في الإنتاج خلال السنوات 2006-2010، خاصة مع الجهود المبذولة لمعاكسة انحدار مستويات الإنتاج بتطوير حقولها، واعتماد أساليب الحفر الحديثة (الثلاثي الأبعاد)، لكن بالمقابل، انخفض إنتاج الغاز ليصل إلى 8.2 مليون م3 يومياً. وبدأ ذلك الإنتاج يتحسن خلال السنوات 2017-2019، حيث وصل في عام 2019 إلى حوالي 14.79 مليون م3 يومياً، أي بنسبة زيادة قدرها 80% عن عام 2016، وذلك بسبب الاكتشافات الغازية الجديدة، ووضع بعض الآبار منها في الخدمة، واستعادة السيطرة على بعض الآبار ومحطات الضخ وشبكات النقل. ومن المتوقع أن يصل الطلب على الغاز إلى حوالي 20 مليون برميل يومياً في عام 2030، بزيادة نسبتها 35% عن عام 2019. وبالمقابل، ازداد الاستهلاك في الأعوام 2013-2014، فأصبح 41.77% بعد أن كان 38.60%.

ب. النقل وقضايا أخرى متفرقة

تعرض قطاع النقل إلى دمار واسع في البنية التحتية، إضافة إلى تدهور الكثير من أصول شركات النقل. واعتمد النقل في سورية خلال الحرب على محور رئيسي وحيد (شمال - جنوب). هذا، إضافة إلى قدم البنية التقنية لأسطول النقل (قطارات، طائرات، سيارات)، وغياب البنى التحتية لوسائل النقل النظيفة، وارتفاع تكاليف التشغيل والصيانة وعدم تحقيقها للمعايير العالمية، وضعف استخدام التقنيات الذكية والتكنولوجيا الحديثة. واستمرت مشكلة ضعف التنسيق بين الجهات المختلفة التي تتداخل إجراءاتها مع عمليات نقل وتخليص البضائع.

لقد بقيت أطوال الطرق المركزية خلال السنوات من 2010 إلى 2014 شبه ثابتة عند 8081 كم، وارتفعت قليلاً فبلغت 8280 كم في عام 2019. وتعتبر هذه الأطوال جيدة مقارنة بعدد السكان وبعدهد المركبات، حيث لم تسجل أعداد المركبات أي زيادة كبيرة تشكل ضغطاً كبيراً على الطرق المركزية والمحلية، التي تعرضت لإضرار كبيرة نتيجة الأعمال الإرهابية المسلحة. غير أن عمليات التحرير واستعادة السيطرة على المناطق التي كان خارج سيطرة الحكومة ساهم في تحسن نوعية تلك الطرق.

وشهد قطاع النقل بوجه عام تحسناً طفيفاً بعد التراجع الكبير الذي أصابه خلال السنوات 2015-2011. فمؤشر حركة النقل الجوي للركاب مثلاً تراجع بنسبة 78% في عام 2015 عما كان عليه في عام 2010، ثم تحسن بنسبة 14% في عام 2019 مقارنة بعام 2015. وتراجع مؤشر عدد ركاب النقل القطارات وسكك الحديد بنسبة 92% في عام 2015 عن عام 2010، ثم تحسن بنسبة 12.61% عائداً إلى وضعه الطبيعي فيما قبل الحرب.

ج. الاتصالات والمعلوماتية

شهد هذا القطاع خلال السنوات 2000-2010 تنفيذ جزء كبير من الاستراتيجيات والسياسات الطموحة الموضوعية، التي تمحورت حول توفير خدمات الاتصالات بجودة عالية وبأسعار معقولة، وتطوير الصناعات المعلوماتية والمحتوى الرقمي، مع العمل على بناء القدرات في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. وجرى إطلاق مشروع التوقيع الرقمي لبناء منظومة التوقيع الإلكتروني الأساسية، ومشروع الدفع الإلكتروني.

وتعرض هذا القطاع إلى أضرار كبيرة نتيجة الإجراءات القسرية الأحادية الجانب، وإشكالات الحصول على التجهيزات والبرمجيات بسبب الصعوبة في التحويلات المالية وتسوية الحسابات الدولية، وكذلك في تدني الإيراد الناجم عن انخفاض الحركة بسبب الانقطاع في خدمات الاتصالات.

لكن في المقابل، أبدى مؤشر معدل انتشار الحزمة العريضة الثابتة تطوراً رغم كل التحديات من (1) في عام 2012 إلى 2.9 عام 2015، وتعمل الحكومة السورية إلى أن يصل هذا المؤشر إلى 20 في عام 2030.

وقد خصص البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب برامج وتدخلات محددة للتعامل مع هذه المسائل والقطاعات في أكثر من محور من محاورها.



الفصل السادس:

على طريق التنمية المستدامة في سورية-

التنفيذ والتحديات

تناولت الفصول السابقة المحاور الرئيسية التي تضمنها البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وذلك بالتقابل مع الأجندة العالمية للتنمية المستدامة 2030. وتبقى عدة قضايا عابرة للقطاعات تتطلب التحليل أيضاً سنتناولها في هذا الفصل الأخير من التقرير. ويشمل هذا الفصل النقاط الآتية:

1. الرؤية الإجمالية للبرنامج الوطني لسورية في ما بعد الحرب.
2. التنمية المتوازنة، والتوازن الإقليمي في مسار التنمية في سورية.
3. تمويل التنمية والتعاون الدولي.
4. التحديات أمام التنمية المستدامة في سورية.
5. الرصد والتقييم، والإحصاء.
6. الخطوات اللاحقة بعد التقرير.

1 - الرؤية الإجمالية للبرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب - سورية 2030

بغية بناء مستقبل واعد، تحتاج سورية إلى تحقيق ثلاث مهام كبيرة: وقف الحرب واستعادة السلم الدائم؛ وتجاوز آثار الحرب من خلال عملية إعادة إعمار مجتمعية واقتصادية شاملة؛ تجاوز عناصر القصور في النمط التنموي الذي كان معتمداً قبل الحرب. ويعني ذلك الحاجة إلى وجود رؤية واضحة للدولة السورية تعبر عن هويتها الاقتصادية والاجتماعية والمؤسسية المتجددة. وتشكل هذه الرؤية المشهد المستقبلي العام، وتبرز أهداف وتطلعات الشعب السوري، وتلقي الضوء على الطريق الذي ستسلكه عملية إعادة بناء التنمية من منظور مختلف يضمن استدامتها، ويقدم إطاراً تشاركياً لمسارات التنمية خلال السنوات القادمة في عالم متغير وتزداد فيه المنافسة والعدائية.

وتكتسب الرؤية معناها وأهميتها من كونها:

1. صورة مستقبلية مشتركة مرغوب بها من جميع الأطراف والفاعلين في سورية.
 2. مظلة لعقد تنموي جديد قائم على نهج مجتمعي وتنموي مغاير في الأهداف والمكونات والأدوات لما ساد قبل الحرب وأثناءها.
 3. عملية مجتمعية تشاركية هادفة، توجه التخطيط للتنمية وتحدد أهدافه ومهامه؛ وتوجه جميع الطاقات والإمكانات الوطنية نحو تحقيق غاياتها.
 4. تبرز طموحات الشعب السوري، وتشكل أهم مداخل التخطيط الاستراتيجي الذي يعتمد في إنجازه على وجود رؤية واضحة تصل الحاضر بالمستقبل.
 5. واقعية وممكنة التحقيق، تنطلق من استشراف مستقبل مصالح الدولة والمواطن، وترتكز على تشخيص للواقع الراهن، ومعرفة بالإمكانات، وتحديد الفرص والتحديات والاتجاهات المتوقعة إقليمياً ودولياً خلال المرحلة القادمة.
 6. تشكل أساس السياسات وخطط العمل والبرامج والتدخلات على مختلف المستويات.
- وفي هذا السياق، فإن سورية ترى في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب تعبيراً عن قيادتها وملكيته الوطنية لأجندة التنمية العالمية؛ وهي تشكل الوسيلة والآلية لتحقيق الأهداف التنموية على المستوى الوطني، بما تعنيه من إطار لرسم السياسات الفعلية وتخصيص الموازنات والموارد الأخرى التي يتطلبها تحقيق الإنجاز واقعياً.

2 - التنمية المتوازنة والتوازن الإقليمي

كانت مشكلة خلل جغرافية التنمية في سورية قبل الأزمة إحدى أهم المشكلات التي لم ترق جهود التعامل معها ضمن الخطط الوطنية إلى مستوى يحول دون تعمقها. وترافق ذلك مع اقتصر التخطيط المحلي على الخطط السنوية التي لا تبدو فيها واضحة رؤى المحافظات ومسارات التنمية المتوسطة والبعيدة المدى. وقد أفرز التفاوت التنموي الناجم عن ذلك مشكلات اقتصادية واجتماعية وديموقراطية، وحتى بيئية.

لم تعتمد خطط التنمية قبل الحرب بوضوح على استراتيجية مكانية؛ بل ارتكزت ارتكازاً أكبر على البعد القطاعي، وتوزيع الاستثمارات على مختلف القطاعات، ثم التنسيق مع الوزارات المعنية بدراسة وتنفيذ المشروعات، مع شبه غياب للبعد الإقليمي والمكاني الذي يأخذ في الحسبان توطين الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية. وهذا ما يفسر اختلال مؤشرات التوازن في النمو على مستوى المحافظات السورية، وتركز معظم النشاط الاقتصادي وتركز الاستثمارات في مراكز المدن الكبرى. وفي المجال الديموغرافي، أدى اختلال التوازن التنموي بين المحافظات إلى موجات هجرة سببت تركيزاً للسكان في بعض المحافظات والمناطق وتشتتاً في أخرى. ونشأت تفاوتات كبيرة بين المحافظات فيما يتعلق بالمؤشرات الخاصة بالصحة والتعليم، والفقر وغيرها.

عمّقت الحرب أزمة التفاوت التنموي بين المحافظات بصورة كارثية، وألقت بأعباء كثيرة مستقبلاً على جهود التوازن التنموي. فحجم الدمار الذي أصاب مقومات التنمية يختلف من محافظة إلى أخرى، وتغيب بصورة واضحة مؤشرات التنمية بين المحافظات السورية، وبعضها من الصعب الوصول إليها لإجراء حصر للأضرار والوقوف على مؤشرات التنمية فيها. وبقيت جهود الحكومة لتقليص حدة التفاوت بين المناطق ضعيفة الأثر، ولاسيما فيما يتعلق بالأمن الغذائي والدوائي الذي كان له أهمية خلال مرحلة الحرب.

وفي المجال الديموغرافي، أدت الأزمة إلى ارتفاع في معدلات الهجرة الخارجية واللجوء، وازدياد الخلل في التوزيع الديموغرافي للسكان بين المحافظات. وشكل الإرهاب عاملاً قوياً من عوامل الطرد السكاني؛ فالمحافظات التي هي أكثر استقراراً كانت أقلها حراكاً سكانياً، في حين شهدت المحافظات التي عانت من الإرهاب نسباً كبيرة في النزوح واللجوء والهجرة. وتشير حركة النزوح داخل سورية إلى شمولها جميع المحافظات السورية، مع اختلاف شدتها من حيث حركة النازحين داخلياً من وإلى المحافظة. لحظ كل محور من محاور البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب مسألة التوازن الجغرافي في التدخلات وتخصيص الموارد. ونظراً للأهمية الكبرى لهذه المسألة في استعادة الوحدة الوطنية والتماسك الاجتماعي، فقد حُصص لها حيز خاص على امتداد البرنامج، كما حُصص برنامج إداري مستقل (البرنامج السابع) لتحقيق التنمية المتوازنة، فيه 8 برامج رئيسية. هذه البرامج الرئيسية هي من نوعين: 3 برامج تتصل بالفقر والأمن الغذائي والتشغيل، و5 برامج تقع في صلب البعد المكاني للتنمية، وهي:

- برنامج التنمية السكانية (التوزيع السكاني جغرافياً).
- برنامج الإطار الوطني للتخطيط الإقليمي.
- برنامج خطط التنمية الإقليمية والمحلية.
- برنامج رفع كفاءة الوحدات الإدارية.
- برنامج التنمية الريفية المتكاملة.

وتجمع هذه البرامج بين بناء القدرات على المستوى المحلي، وبين مهام يفترض إنجازها على المستوى المركزي أيضاً، ومنها الانتقال نحو أشكال أخرى من اللامركزية التي تتيح صلاحيات ومسؤوليات أوسع للسلطات المحلية في سياق التحول المؤسسي الذي تبناه البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، والذي عبر عنه دستور عام 2012. ويشكل تحقيق التنمية المتوازنة وتعزيز قدرات السلطات المحلية إحدى أهم المسائل في تحقيق الأهداف التنموية، وترسيخ السلم والتضامن الاجتماعي، وإعادة النازحين واللاجئين واستقرارهم في مساكنهم.

3 - تمويل التنمية والتعاون الدولي

تقر خطة عمل الأمم المتحدة 2030 أن الشراكة العالمية ضرورية لنجاحها. وقد حُصص الهدف السابع عشر من أهداف التنمية المستدامة (وهو من أكبر الأهداف) للشراكة ووسائل التنفيذ، لا بل أنها أدرجت الشراكة نفسها ضمن وسائل التنفيذ. وفي هذا السياق، فإن العائق الرئيسي يتمثل في الحصار الاقتصادي والتنموي الذي تتعرض له سورية بمستويات مختلفة، والذي يبلغ أقصاه في الإجراءات القسرية الأحادية الجانب التي اتخذتها بعض الدول والمنظمات، والتي تمارس ضغوطاً على دول أخرى للالتزام به، والتي تفرض قيوداً شديدة الضرر على قطاعات حساسة وأساسية في توفير متطلبات عيش المواطنين السوريين، وعلى عملية إعادة الإعمار والتنمية المستقبلية. ومن أهم القيود الموضوعية: التحويلات المالية ومحاصرة المصارف، والقيود على الاستثمارات، وعلى قطاع النفط، والتكنولوجيا، وقطع الغيار، والسفر وقطاع الطيران، الخ.

إن الوضع الحالي لا يشير إلى ضعف الشراكة والتعاون الدوليين فحسب، بل يشير إلى قيود قسرية تعيق الحق في التنمية، وتسببت حتى الآن بخسائر كبيرة لا تعوض، يدفع ثمنها الشعب السوري والدولة السورية رهنأً ومستقبلاً. لذلك شددت الفصول الأولى من هذا التقرير على أهمية رفع هذه الإجراءات فوراً.

وتقدّر احتياجات سورية التمويلية حتى عام 2030 بنحو 86 تريليون ليرة سورية، منها نحو 6 تريليون ليرة للأعمال الإغاثية والحاجات الإنسانية الملحة، ونحو 32 تريليون لإعادة الإعمار المادية، وفق الأولويات المخططة. ويمكن توفير حوالي 32% من هذه الاحتياجات من المصادر المحلية، أي أن الفجوة تبلغ حوالي 58 تريليون ليرة سورية، وهو ما يفترض بالمجتمع الدولي ومؤسساته أن يساهم في توفيره لسورية التزاماً مبدأً بالشراكة والتعاون الدوليين، ولاسيما أن جانباً أساسياً من الحرب في سورية وعليها تشارك فيه أطراف دولية مؤثرة.

اعتمدت سورية على منهجية إدماج أهداف ومقاصد التنمية المستدامة في متن البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، ومن ثمّ فإن منهجية تمويل تحقيق الأهداف وربطها بالاستثمارات والموازنات هي نفسها التي ستستخدمها في تمويل البرنامج الوطني.

4 - التحديات أمام التنمية المستدامة في سورية

التحديات التي تواجه تحقيق التنمية المستدامة في سورية متعددة من حيث مصادرها وطبيعتها، بين خارجي وداخلي، وهيكلية

وطارئ، وموضوعي وذاتي، الخ. وبعضها أكثر أهمية من الأخرى من ناحية الأثر المباشر، ومن ناحية أثرها المضاعف على المعوقات الأخرى، ويقتصر هذا الفصل على عرض مكثف وتجمعي للتحديات الرئيسي، مع العلم أنه سوف يفرد فقرة خاصة للتحدي المتعلق بالبيانات والإحصاء وعملية الرصد نظراً لخصوصيته.

أ. تحديات سياسية خارجية

يمكن اختصار هذا الفئة من التحديات بالنقاط الآتية:

1. السلم والأمان، إذ يتطلب تحقيق التنمية واستدامة نتائجها الحد أدنى من الأمن والاستقرار. وكما سبق بيانه، فإن العوامل الخارجية هي الأكثر أهمية في هذه الحرب الدائرة في سورية وعليها؛ ولذلك فثمة مسؤولية دولية جلية في هذا الصدد. وبشكل تنازع المصالح الجيوسياسية للدول المتدخلة في سورية، دون طلب من حكومتها عقبة رئيسية أمام استعادة السلم وتحقيق التنمية.
2. استمرار احتلال إسرائيل لجزء من الأراضي السورية، وما يرافقه من ظروف معيشية اقتصادية واجتماعية صعبة على المواطنين السوريين في الجولان السوري المحتل. ويستمر كيان الاحتلال في انتهاك القانون الدولي والسيادة السورية من خلال الاعتداءات المتكررة على سورية، والتدخل في الحرب الدائرة منذ 2011.
3. استمرار الإجراءات القسرية الأحادية الجانب التي تفرضها عدد من الدول على جميع مكونات ومفردات التنمية في سورية. وقد سبق تناول هذه النقطة وأثرها بالتفصيل.

ب. تحديات اقتصادية خارجية

1. على امتداد سنوات، تنوعت أساليب وأدوات الحرب الاقتصادية على سورية، من فرض القيود على التحويلات المالية الخارجية، إلى تجميد أموال شخصيات سورية في الخارج، إلى منع الكثير من الدول من التعامل التجاري مع سورية، مروراً بالحظر التكنولوجي، وحظر بيع النفط والغاز، وفرض العقوبات على الدول التي تتعامل اقتصادياً مع سورية. وقد استجابت الكثير من اقتصادات العالم لتلك المطالب التي هي أمريكية في جوهرها، وهو ما أثر سلباً على أداء الاقتصاد السوري الداخلي وحرمة من الاندماج الطبيعي في منظومة الاقتصاد الدولي، وأخر بوضوح إحراز تقدم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة لعام 2030. كما ألحقت تلك الإجراءات القسرية خسائر هائلة في بنية الاقتصاد السوري، وقدرات الدولة السورية والمجتمع الأهلي والقطاع الخاص الهادفة لتحقيق الأهداف التنموية.
2. ويضاف إلى ذلك الحصار الاقتصادي المفروض قسراً من الخارج على الاقتصاد السوري حصار آخر مر به الاقتصاد نتيجة إغلاق المعابر الحدودية الأساسية له مع بعض دول الجوار، وهو ما أثر سلباً على المنتجين وحركة التجارة الخارجية.
3. الضغوط والحصار المتعلقة بعملية إعادة الإعمار في سورية، سواء في مستواها الحالي المتمثل بمنع أي خطوة فعلية لبدء عملي لإعادة الإعمار لأسباب سياسية، أم في أشكالها الجديدة المرتقبة التي قد لا تتوافق مع المتطلبات والأولويات الوطنية للتنمية. يضاف إلى ذلك القيود على المساعدات الإنسانية، التي تلقي أعباء إضافية على الموارد الوطنية في المدى المباشر.

ج. تحديات سياسية واقتصادية داخلية

1. إن الحفاظ على وحدة وسيادة وسلامة أراضي الجمهورية العربية، التي هي الهدف الأسمى للسياسة السورية الداخلية، تعد في المحصلة الحامل الأساسي لأي مستقبل تنموي وطني في البلاد هذا، ويعتبر تعزيز السلم الأهلي والوفاق المجتمعي من أهم التحديات السياسية الداخلية التي تواجه سورية في تحقيق أهدافها التنموية.
2. يشكل النزوح الداخلي واللجوء أحد أهم التحديات الداخلية أمام التنمية؛ ويتعلق ذلك باستعادة التوازن السكاني والتماسك الاجتماعي وتحقيق المصالحة الداخلية الضرورية لضمان استقرار السلم والتنمية على حد سواء.
3. تزايد هجرة الكوادر والكفاءات الضرورية لمرحلة إعادة الإعمار والتنمية بعد الحرب.
4. النجاح في القيام بإصلاحات مؤسسية في مجال الحوكمة، ومن ضمنها تطوير التشريعات، وتعزيز اللامركزية ضمن ضوابط البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب، وتفعيل دور القطاع الخاص والمجتمع المدني كشريكين حقيقيين في التنمية.
5. الإصلاح المالي والنقدي بمختلف مستوياته، بغية ضمان حشد الموارد المالية والاقتصادية المحلية على النحو الأمثل، وبهدف تقليص فجوة تمويل التنمية بالقدر الممكن في ضوء القيود المالية الخارجية.

د. تحديات أخرى

إضافة إلى ما سبق، ثمة تحديات عامة أخرى، وتحديات قطاعية يضيق المجال لعرضها؛ وقد ورد بعضها في متن التقرير. ونكتفي بالإشارة إلى عدد محدود من التحديات الأخرى الآتية:

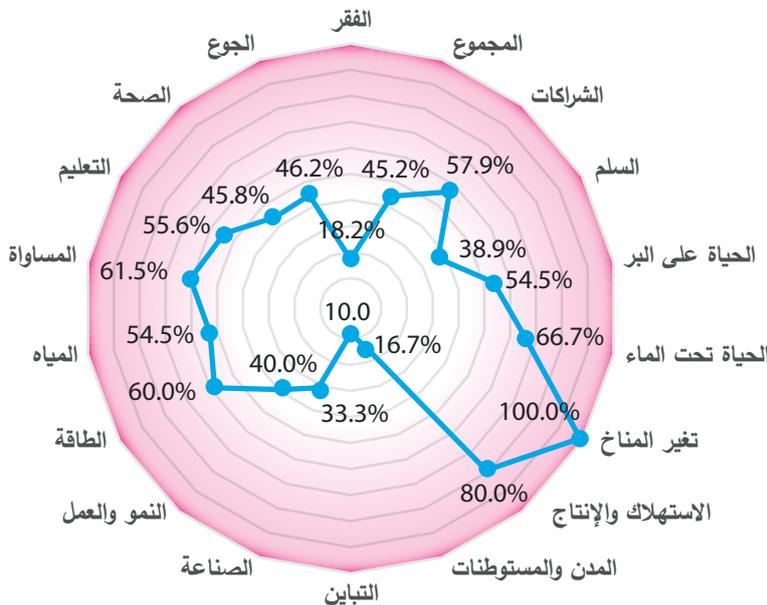
1. التحديات الطبيعية، المتمثلة أساساً في الظروف المناخية والطبيعية غير المستقرة، وذلك بحكم وقوع سورية في منطقة جافة تعاني من آثار التغيرات المناخية وقلّة الموارد المائية، نتيجة تراجع معدلات هطول الأمطار ونفاذ الموارد المائية الجوفية وعدم القدرة على تعويض المخزون المائي غير المتجدد. لذلك فإن التغيرات المناخية هي إحدى عقبات المسألة التنموية بوجه عام في سورية، وإحدى عقبات تحقيق أهداف التنمية المستدامة لعام 2030.
2. إن جعل القطاع الخاص شريكاً تنموياً هو أحد التحديات الأساسية التي تواجه عملية التنمية المستدامة في سورية. والقطاع الخاص السوري غير متجانس، ومتوزع بين منظم وغير منظم. وسوف يكون تعزيز الدور التنموي للقطاع الخاص من خلال تحمله لمسؤوليته الاجتماعية والبيئية والحقوقية اليوم وفي مرحلة إعادة الإعمار من التحديات الرئيسية، ومن متطلبات

- النجاح هنا تكوين الرصيد التشريعي والمؤسسي المناسب لذلك، وأن يحصل تلاق بين الجهود الحكومية وبين القطاع الخاص لتحقيق هذا الهدف.
3. تعزيز دور السلطات المحلية وتعزيز قدراتها التخطيطية والتنفيذية، وكذلك الشراكة مع منظمات المجتمع المدني وتعزيز قدراتها وآليات مشاركتها على المستويين الوطني والمحلي، هما من التحديات الهامة أمام النجاح في تنفيذ الخطط وتعميم التنمية على المستوى القاعدي.
 4. التحدي الثقافي والقيمي، وتحدي تطوير الوعي المجتمعي تجاه قضايا التنمية المستدامة، وأهمية دمج فئات المجتمع كافة في المسار التنموي الذي يتطلب تعميم قيم التضامن والعمل المشترك، وقبول الاختلاف ونبذ العنف وتعميم قيم المواطنة. وهذا تحد شديد الأهمية، ولاسيما لأجل تحقيق المصالحة واستعادة الوحدة الوطنية والرأسمال الاجتماعي لأجل التنمية.
 5. التحدي الإحصائي، وتحدي الرصد والتقييم والمتابعة، وهو ما تتناوله الفقرة الآتية.

5 - الرصد والتقييم، والإحصاء

لا يكاد يخلو تقرير دولي أو وطني من الإشارة إلى أهمية عمليات الرصد والتقييم والمتابعة، وإلى أهمية تطوير الإحصاءات وتوفير المؤشرات التي تضمن قياس الإنجاز في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ولا تخرج سورية عن هذا السياق، إذ يشكل توفير البيانات الإحصائية والكفاءة المحدودة لنظام الرصد والتقييم أحد التحديات الأساسية. وفي ظروف سورية، تضاف إلى التحديات التقليدية، والحاجة إلى بناء القدرات كما في باقي الدول، صعوبات خاصة واحتياجات إضافية ناجمة عن الوضع الناشئ بسبب الحرب، والمتزاف مع ضعف الإمكانيات المادية اللازمة لتطوير نظام الرصد والتقييم. وفي مثل هذه الظروف، يتعلق الأمر بمعوقات موضوعية (الانقسام الجغرافي، وانعدام الأمن في بعض المناطق، والحراك السكاني الكبير، وعدم الاستقرار في أسعار الصرف وتوفير السلع، الخ.) تجعل الوسائل التقليدية في الرصد والتقييم والإحصاء ضعيفة الفعالية. ويتطلب ذلك ابتكار وسائل جديدة، سريعة، وقابلة للتنفيذ، بغية النجاح في عملية الرصد مع احترام المواصفات العلمية. ويشمل ذلك الاستخدام الذي للتكنولوجيا.

على صعيد آخر، ومن الناحية العملية، لا بد من إيجاد حلول لقياس التقدم المحقق بواسطة مؤشرات أهداف التنمية المستدامة العالمية، مضافاً إليها المؤشرات الهامة من الخطط الوطنية. وفي هذا الصدد، يمكن العمل على منهجية ذات مستويين: الأول بناء نظام الرصد والتقييم الوطني ضمن خطة وطنية تشمل جميع أنواع المؤشرات، لخدمة جميع السياسات؛ والثاني هو بناء قائمة مختصرة من أكثر المؤشرات أهمية، التي تعطى أولوية لرصد التقدم في تحقيق الأهداف التنموية العالمية والوطنية. إن هذه المنهجية تعني وضع مهمة إحصائية قابلة للتنفيذ أمام الأطراف الوطنية، تتحمل مسؤوليتها وتضع لها جدولاً زمنياً. يعد توفر البيانات الشاملة وتجميعها وتصنيفها بحسب الجنوسة (الجندر) والعمر وبيئة السكن تحدياً لقياس التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ومراجعة توفر البيانات، يتبين وجود نقص كبير في بيانات تقييم التقدم المحرز نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة 2030 (انظر الشكل 17)، إذ تبلغ فجوة البيانات الإجمالية نحو 55% من المؤشرات البالغ عددها 240 مؤشراً، موزعة على الأهداف السبعة عشر، إذ لا يتوفر منها سوى 89 مؤشراً. وتصل فجوة البيانات إلى أقصاها في الهدف العاشر، إذ يتوفر مؤشر وحيد من المؤشرات المعيارية التي تبنتها الأمم المتحدة؛ فيما يعد الهدف الثالث عشر من أكثر الأهداف توفراً للمؤشرات فيه. وبالرغم من النقص الحاصل في البيانات والمؤشرات المعيارية، فتتوفر بيانات ومؤشرات بديلة تعبر بشكل أو بآخر عن مقاصد وأهداف التنمية المستدامة، وتم استخدامها في متن هذا التقرير.



الشكل (17)
توفر بيانات ومؤشرات عن أهداف
التنمية المستدامة المعيارية

6 - الخطوات اللاحقة بعد التقرير

تعتزم الحكومة السورية متابعة العمل بعد تقديم التقرير الطوعي وفق المحاور الآتية:

1. استمرار التدقيق في البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب دورياً، نظراً للمتغيرات والتطورات التي تؤثر في التوقيت والجدول الزمني؛ والعمل على تعميق الترابط بين البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب ومضمون السياسات التي يتضمنها، مع أجندة 2030.
2. استمرار التفاعل مع الأمم المتحدة للمشاركة في المسارات الأمامية بغية متابعة تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030، ومن ذلك مواكبة أي تطوير أو تعديل يمكن أن يناقش في المنظمة الأمامية في ضوء جائحة كورونا وآثارها؛ والمساهمة النشيطة في هذه المسارات وترجمتها على المستوى الوطني.
3. تنفيذ ما تضمنه البرنامج الوطني التنموي لسورية في ما بعد الحرب في تعزيز نظام الرصد والتقييم، وتطوير المنظومة الإحصائية.
4. نشر التقرير الطوعي على نطاق واسع، وتنظيم ورش عمل في الجامعات والمدارس، ومع القطاعين الخاص والأهلي، وتشجيع المبادرات التي يمكن أن تساهم في رفع الوعي بأهداف التنمية المستدامة وبالخطط الوطنية.
5. الحفاظ على المنصات التفاعلية، ودعم أشكال التشبيك الأخرى والأنشطة التي تصب في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، والعمل على انتظام ومأسسة عملية التشاور على امتداد السنوات القادمة، بالتعاون مع منظمات الأمم المتحدة والقطاعين الخاص والأهلي.
6. تعزيز المعرفة ونشر الوعي تجاه أهداف التنمية المستدامة.
7. تنمية القدرات الوطنية في مجالات تأصيل وإدماج أهداف التنمية المستدامة في متن الخطط الوطنية على جميع المستويات.



ملحق

مشاورات إعداد التقرير الطوعي

كان من المقرر أن تنظم اللجنة الوطنية لإعداد التقرير الطوعي، بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في دمشق، سلسلة من ورش العمل بمشاركة متنوعة للجمعيات والقطاع الخاص والباحثين والأساتذة والناشطين والعاملين في الحكومة والأمم المتحدة، بهدف التشاور بشأن التقرير في المراحل الأخيرة لإعداده. لكن بسبب جائحة كورونا، جرى الاستعاضة عن هذه الورش بإنشاء منصة إلكترونية للتشاور عن طريق استبيان خاص أعد لهذا الغرض (أيار 2020). وقد طلب إلى المشاركين قبل تعبئة الاستبيان الاطلاع على عرض تقديمي عن أجندة 2030، وعرض عن مسار التحضير للتقرير الوطني ومضمونه من إعداد هيئة التخطيط والتعاون الدولي السورية، التي تتولى إعداد التقرير الطوعي.

مشاورات إعداد التقرير الطوعي أيار 2020:

آثار فيروس كورونا المستجد

لحظ المشاركون في المشاورات أثناء إعداد التقرير الطوعي في أيار 2020 ما يمكن اعتباره آثاراً إيجابية لردود الفعل والتعامل مع انتشار فيروس كورونا: انخفاض مستوى التلوث، وإعادة التفكير في الأولويات، وتعزيز العمل والتعليم عن بعد، وازدياد القناعة بالاعتماد اعتماداً أكبر على الصناعات المحلية والزراعة، إضافة إلى تعزيز البنى التحتية الصحية والإلكترونية للدولة. وهذه الاستجابة أظهرت إمكانية استخدام وسائل متنوعة لتحقيق التنمية وتسهيل حياة المواطنين، ويجب أن يجري الحفاظ عليها تطويرها.

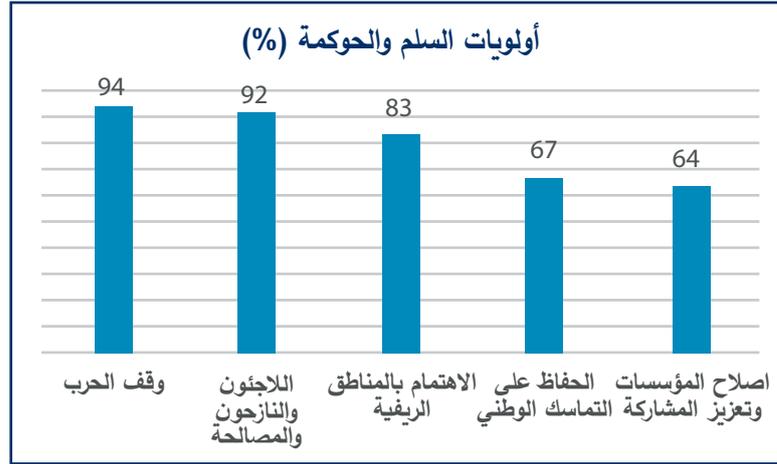
مؤسسية	اقتصادية	صحية	مجتمعية وثقافية
التوجه لتقديم الخدم والسلع إلكترونياً.	زيادة الإحتكار.	سلوكيات صحية يقابلها ممارسات نقيضة.	إعادة النظر في العادات والتقاليد والسلوكيات اليومية
تدني أداء مؤسسات الدولة.	تباطؤ الإقتصاد.	القلق من هشاشة النظام الصحي	تقوية الروابط الأسرية وظهور العنف الأسري.
توقف التعليم.	ازدياد معدلات الفقر والبطالة.	ارتفاع أسعار الأدوية.	آثار على الصحة النفسية والعقلية
خروج عدد من المؤسسات من السوق.	إعادة ترتيب الأولويات الاقتصادية للمجتمع.	ترجع الخدمات الصحية للمسنين وذوي الأمراض المزمنة.	الإيمان بالخرافات بشكل أكبر.

شارك في الاستبيان 72 مشاركاً (30 مشاركة و42 مشاركاً) من الفئات الآتية: ناشطون في جمعيات أهلية، أصحاب مشاريع خاصة، موظفون حكوميون، عاملون في الأمم المتحدة، موظفون في القطاع الخاص، طلاب، أساتذة جامعيون. ومن حيث التركيب العمري، كان بنسبة 31% من الشباب بين 19 و34 سنة، و48% بين 35 و49 سنة، و21% من عمر 50 سنة أو أكثر.

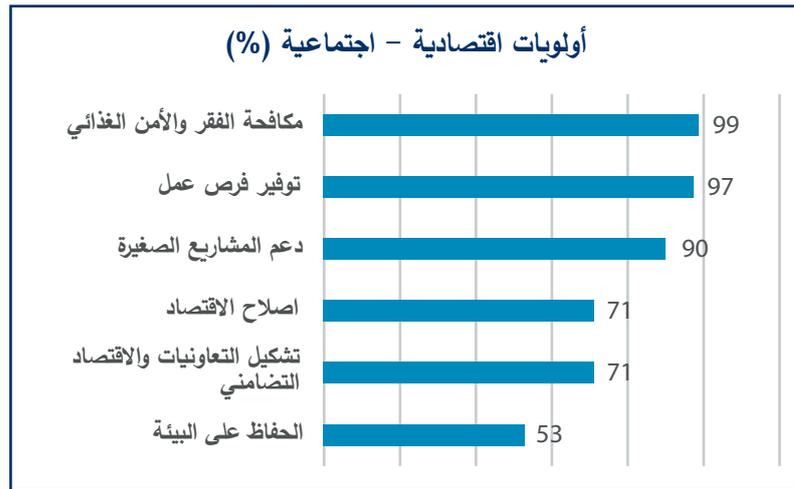
الأولويات

طلب من المشاركين في الاستبيان تصنيف الأولوية المحددة وفق أربعة مستويات: مرتفعة جداً، مرتفعة، متوسطة، منخفضة. وفي العرض التالي، جرى جمع نسبة الإجابات من الفئتين مرتفعة جداً ومرتفعة معاً. ولم تحصل أي من الأولويات الـ 17 على نسبة تقل عن 50%، وهو ما يظهر الواقع السوري الراهن، حيث ثمة حاجات ملحة في جميع المجالات دون استثناء. جرى تجمعي الأولويات الـ 17 ضمن ثلاث فئات تحاكي محاور البرنامج الوطني لسوريا في ما بعد الحرب والتقرير الطوعي، أي أولويات ذات صلة بالسلم والحوكمة الرشيدة، وأولويات متصلة بالبعد الاقتصادي-الاجتماعي، وأولويات ذات صلة بالبعد الاجتماعي الثقافي.

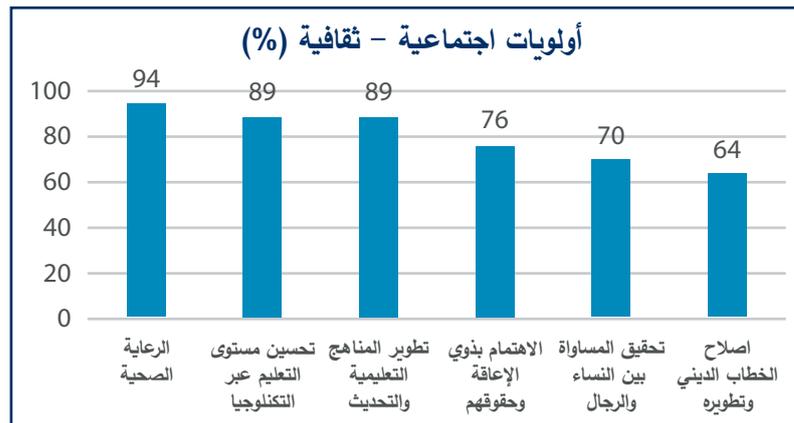
في السلم والحوكمة، كان هناك ما يقترب من الإجماع على أولوية وقف الحرب وعودة اللاجئين والنازحين داخلياً؛ في حين كانت النسب أقل فيما يخص الحفاظ على التماسك الوطني وإصلاح المؤسسات وتعزيز المشاركة؛ واحتل الاهتمام بالمنطقة الريفية مرتبة وسطى. يعبر ذلك عن إلحاح مسألتي وقف الحرب والاستجابة الفورية للمشكلات في تجليها الحاد والبسيط، مقارنة بقضايا أكثر تعقيداً وتحتمل إجابات متنوعة، مثل التماسك الوطني وإصلاح المؤسسات. ولا يعني ذلك التقليل من أهمية هذه القضايا الأخيرة بقدر ما يعني أولوية الحفاظ على الحياة والبقاء، وهو ما تؤكد الخيارات بالنسبة إلى الأولويات الأخرى.



في **الشأن الاقتصادي-الاجتماعي**، كان هناك إجماع فعلي على أولوية مكافحة الفقر وتوفير الأمن الغذائي (99%)، وتوفير فرص عمل (97%)؛ في حين احتل الحفاظ على البيئة نسبة الأدنى (53%)، والإصلاح الاقتصادي وتعزيز التعاونيات والاقتصاد التضامني مرتبة وسطى. وكما في السابق، يطغى توفير متطلبات البقاء بأشكاله المباشرة على ما عداه. ويظهر ذلك الحاجة إلى بذل جهد أكبر لتوضيح أهمية الجانب البيئية من منظور حياة الناس، لا باعتباره شأنًا كماليا، وكذلك البحث في مضمون الإصلاح الاقتصادي المطلوب والذي له قدرة على إقناع الفاعلين وتحقيق مستوى أعلى من التوافق.



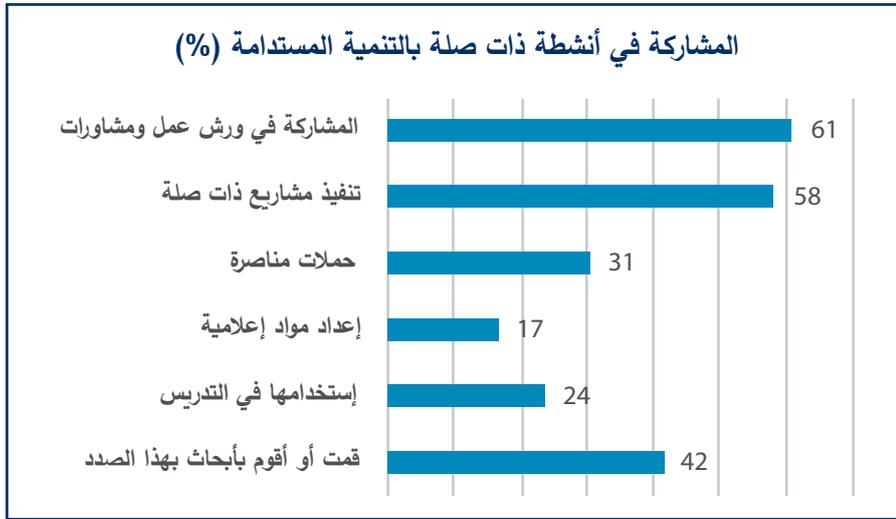
في **الشأن الاجتماعي-الثقافي**، الأولوية كانت للرعاية الصحية (94%)، وما يتصل بالتعليم (89%)، وهو ما ينسجم مع المزاج العام للمشاركين في الأبعاد الأخرى أيضاً. ويأتي الاهتمام بالأشخاص ذوي الإعاقة بعد التعليم والصحة، ثم تحقيق المساواة بين النساء والرجال؛ في حين أتى إصلاح الخطاب الديني في الترتيب الأخير، رغم أن النسبة تبقى ملموسة (64%). ومرة أخرى، فإن القضايا التي هي أكثر تعقيداً تلقى مستوى أقل من الإجماع، لا بل إنها قد تحتوي بعض العناصر الخلافية.



وبوجه عام، فثمة عناصر أكثر خلافية أو تحتاج إلى المزيد من الجهد، كما يظهر عند التمعن في تفصيل النتائج. فعلى سبيل المثال، كانت أعلى النسب للأولوية المرتفعة جداً هي وقف الحرب (60%)، ومكافحة الفقر وانعدام الأمن الغذائي (58%)، في حين كانت أدنى النسب للأولوية المرتفعة جداً هي المساواة بين النساء والرجال (17%)، وتشجيع التعاونيات والاقتصاد التضامني (17%)، والحفاظ على البيئة (20%).

المشاركات السابقة واللاحقة

سبق لغالبية من المشاركين في المشاورات أن شاركوا في أعمال وأنشطة لها علاقة بالتنمية المستدامة، تراوحت بين ورش عمل واجتماعات، وصولاً إلى تنفيذ مشاريع وحملات مناصرة محلية، إلى استخدام مضمون التنمية المستدامة وأهدافها في التدريس. وصرحت النسبة الكبرى من المشاركين في الاستبيان إنهم يشاركون في جهود التنمية المستدامة في سورية: 61% شاركوا في ورشات عمل ومشاورات في أوقات سابقة، و58% نفذوا مشاريع ذات صلة، 42% شاركوا بأبحاث، و31% بحملات مناصرة.



التوصيات

أتى بناء القدرات والتدريب على جميع المستويات ولجميع الشركاء في التنمية في رأس قائمة الأولويات بـ 85% من المشاركين، يليها دعم الجهود لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة في التخطيط والتنفيذ والمتابعة بـ 81%. وبوجه عام، فإن جميع التوصيات حازت على نسب مرتفعة لا تقل عن 64%. واحتل تقديم الدعم المالي موقعاً هاماً لدى المشاركين في توصية مقدمة إلى الأمم المتحدة بوجه خاص (77%). واهتم المشاركون أيضاً بتعزيز المشاركة المجتمعية في مسارات التحضير للتقارير ومتابعتها، مع التشديد عن تكون المشاركة فعالة وذات أثر (71%).

النسبة	التوصية
85%	بناء القدرات والتدريب وطنياً ومحلياً، عام وخاص وأهلي، على تنفيذ أجندة 2030
81%	دعم الجهود المحلية لدمج أهداف التنمية المستدامة في التخطيط والتنفيذ والمتابعة.
77%	تقديم دعم مالي مباشر للبرامج والمبادرات الوطنية والمحلية ذات الصلة بالتنمية المستدامة.

%71	تبادل التجارب الناجحة لإشراك المجتمع المدني، والأكاديميين، والقطاع الخاص والإعلام، ومؤسسات الحكومة، في مسار التحضير للتقرير الطوعي وما بعده، بحيث تكون مشاركتهم ذات معنى وتأثير.
%67	دعم أنشطة التوعية للجمهور الواسع والسلطات المحلية وجميع الأطراف فيما يتعلق بأهداف التنمية المستدامة.
%64	التعريف بالتجارب الناجحة والدروس المستفادة منها.
%64	نقل المعرفة في الجوانب الفنية المتعلقة بتجميع البيانات، وتجميع قصص النجاح.

الاستعداد للالتزام المستقبلي

عبر 47 من المشاركين في ملء الاستبيان عن رغبتهم في المشاركة في أنشطة اللجنة الوطنية للتنمية المستدامة، بالتعاون مع منظمة الأمم المتحدة في سورية، وخصوصاً في المجالات المتعلقة بالدورات التدريبية وبناء القدرات، وتنفيذ المشاريع ذات الصلة بأهداف التنمية المستدامة، والمشاركة في الاجتماعات ورش العمل، والمساهمة في إنتاج الأدلة التدريبية والمواد المكتوبة والبصرية المتعلقة بأهداف التنمية المستدامة، وبالمنصات الإلكترونية المتعلقة بأجندة 2030 في سورية.

يتلاقى هذا مع توجه الجهات الحكومية ومنظمات الأمم المتحدة في سورية في مأسسة هذه المشاركة، وفي وضع برنامج أنشطة متنوعة بعد تقديم التقرير، والربط بينها وبين مسار تنفيذ الخطط الوطنية. وسيكون مأسسة وتفعيل المنصة الإلكترونية وتحويلها إلى منصة تفاعلية ناشطة، وتنظيم أنشطة تنفيذية بحثية أو ميدانية منسجمة مع هذه التوصيات، من ضمن ذلك.





ملحق رقم (٨)



الجمهورية العربية السورية
وزارة الخارجية والمغتربين
إدارة المنظمات الدولية والمؤتمرات

التدابير الانفرادية القسرية المفروضة على الجمهورية العربية السورية

دليل تعريفي موجز



المحتويات:

- 2.....مقدمة
- 3.....لمحة عن التدابير الانفرادية القسرية المفروضة على الجمهوريّة العربيّة السوريّة
- 16.....آثار التدابير الانفرادية القسرية على القطاع المالي والمصرفي وقطاعات التجارة الخارجيّة والنقل والكهرباء والمشاريع الخدمية
- 29.....آثار التدابير الانفرادية القسرية على قطاعات الصحة والزراعة والتعليم

تُشكل

التدابير الانفرادية القسرية خرقاً لجملة من **مبادئ القانون الدولي**، حيث تتوافر فيها عناصر التدخل الدولي غير المشروع، فصفتها القسرية الرامية إلى تحقيق أهداف خاصة، كفرض نظام اقتصادي أو سياسي معين، تجعلها تتعارض مع مبدأ المساواة في السيادة ومبدأ عدم التدخل في الشؤون الداخلية للدول الأخرى، إلى جانب مبدأ تنفيذ الالتزامات الدولية بحسن نية، والذي يجب ألا يقتصر على تنفيذ الالتزامات ذات الطابع التعاقدية بل يمتد لتلك المنبثقة عن القواعد العرفية والمبادئ العامة المعترف بها في القانون الدولي.

عمدت بعض الدول والتكتلات التي تمتلك القوة الاقتصادية والآليات المالية، وفي مقدمتها الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوروبي، إلى منح نفسها الحق باستخدام هذه التدابير كأداة لسياستها الخارجية بهدف إرغام الدول المستهدفة على الخضوع لإملاءاتها، وهو ما يشكل خرقاً للقانون الدولي، بما في ذلك ميثاق الأمم المتحدة، وانتهاكاً لسيادة الدول المستهدفة ومساساً بحقوق شعوبها وخياراتهم الوطنية.

رغم العديد من القرارات التي اعتمدها الجمعية العامة للأمم المتحدة ومجلس حقوق الإنسان ولجنة حقوق الإنسان، والقرارات المعتمدة في مؤتمرات الأمم المتحدة المتعددة، لا تزال التدابير الانفرادية القسرية تُتخذ وتُنَفَّذ، بكل ما تنطوي عليه من تبعات سلبية تمس الأنشطة الاجتماعية الإنسانية والتنمية الاقتصادية والاجتماعية في البلدان المستهدفة، خاصةً عندما يكون لهذه التدابير آثار خارج الحدود الإقليمية أو تطل أطراف ثالثة، مما يضع عقبات أمام تمتع الشعوب والأفراد بجميع حقوق الإنسان.

لمحة عن التدابير الانفرادية القسرية المفروضة على

الجمهورية العربية السورية

فرضت

عدة دول وجهات دولية تدابير انفرادية قسرية على الجمهورية العربية السورية، ففي الوقت الذي تزعم فيه هذه الدول "حرصها على الشعب السوري"، تواصل فرض تدابيرها القسرية على السوريين، وترتبط تقديم أي مساعدات في مجال التنمية أو إعادة البناء بشروط سياسية، وهو ما يتناقض مع مبادئ العمل الإنساني والتنموي ويعيق جهود الدولة السورية في تحقيق التعافي وإعادة الإعمار وتهيئة الظروف المناسبة لعودة النازحين داخلياً واللاجئين إلى ديارهم.

الكتلة الرئيسية من هذه التدابير مصدرها الولايات المتحدة الأمريكية والاتحاد الأوروبي:



تدابير الولايات المتحدة الأمريكية:

تفرض الولايات المتحدة الأمريكية الحزمة الأقدم من التدابير الانفرادية القسرية، حيث يعود تاريخها إلى عام 1979، شهدت بعد ذلك موجات متلاحقة امتدت وتوسعت من خلالها.

تتميز هذه التدابير بطابعها المتعدي، أي أن آثارها تمتد لتشمل **دول ثالثة غير الدولة الهدف**،

وهو ما يجعلها أكثر العقوبات تأثيراً، فعلى سبيل المثال؛ يخشى المستثمرون الأوروبيون هذه

” التدابير الانفرادية القسرية المطبقة،

وبخاصة فرض حظر تجاري انفرادي،

شأنها شأن العدوان العسكري أو تقديم

الدعم لجماعة معارضة أو منشقة، يُمكن أن

تُشكل أحد أنماط التدخل غير المشروع

” المباشر أو غير المباشر .

محكمة العدل الدولية، قضية الأنشطة

العسكرية وشبه العسكرية في نيكاراغوا وضدها

(نيكاراغوا ضد الولايات المتحدة الأمريكية).

التدابير أكثر من التدابير التي يفرضها الاتحاد الأوروبي نفسه.

كما يعود عمق آثار هذه التدابير إلى الطابع التحكمي لمركز الولايات المتحدة الأمريكية في الاقتصاد العالمي، وتصف حكومة الولايات المتحدة برنامج التدابير الانفرادية المفروض على سورية بأنه "أحد أشمل برامج الجزاءات التي ينفذها حالياً مكتب مراقبة الأصول الأجنبية".

تأتي هذه التدابير تنفيذاً لنصوص قانونية متعددة، بعضها أوامر تنفيذية صادرة عن الرئيس الأمريكي وبعضها قوانين عامة أقرها الكونغرس، وقد استهدفت **قطاعات الطيران والنفط والاتصالات والتكنولوجيا والاستيراد والتصدير، ومصارف وشركات عامة وخاصة وأشخاص على النحو الآتي:**

- تجميد الممتلكات والحصص في الممتلكات الخاصة بالحكومة السورية، عملاً بالأمر التنفيذي رقم 13582.
- تجميد الممتلكات والحصص في الممتلكات الخاصة بالأشخاص المدرجة أسماؤهم في مرفق الأوامر التنفيذية ذات الأرقام 13338، أو 13399، أو 13460، أو 13572، أو 13573، أو 13582، أو 13606، أو الذين يرى وزير الخزانة، بالتشاور مع وزير الخارجية، أنهم يستوفون المعايير المبينة في هذه الأوامر التنفيذية.
- حظر المعاملات أو الصفقات مع الأشخاص الأجانب الذين يرى وزير الخزانة، بالتشاور مع وزير الخارجية، أنهم يستوفون المعايير المنصوص عليها في الأمر التنفيذي رقم 13608.
- حظر معاملات معينة فيما يتعلق بسورية، عملاً بالأمر التنفيذي رقم 13582.

- بموجب الأمر التنفيذي رقم 13582، تُجمّد جميع الممتلكات والحصص في الممتلكات الخاصة بالحكومة السورية، والتي تشمل وكالاتها وأجهزتها والكيانات الخاضعة لسيطرتها، الكائنة في الولايات المتّحدة أو في حوزة أشخاص من الولايات المتّحدة، أو تحت سيطرتهم. ويحظر الأمر التنفيذي رقم 13582 أيضا ما يلي:
 - أي استثمارات جديدة في سورية من قبل أي شخص من الولايات المتّحدة، أينما كان.
 - تصدير أو إعادة تصدير أو بيع أو توريد أي خدمات، سواء على نحو مباشر أو غير مباشر، إلى سورية من الولايات المتّحدة، أو من قبل أي شخص من الولايات المتّحدة، أينما كان.
 - توريد النفط أو المنتجات النفطية ذات المنشأ السوري إلى الولايات المتّحدة.
 - أية معاملة أو صفقة من قبل أي شخص من الولايات المتّحدة، أينما كان، ذات صلة بالنفط أو المنتجات النفطية ذات المنشأ السوري أو تتصلان بهما.
 - أي موافقة من قبل أي شخص من الولايات المتّحدة، أينما كان، على معاملة تعود لشخص أجنبي أو تمويلها أو تسهيلها أو ضمانها، إذا كانت معاملة ذلك الشخص الأجنبي مشمولة بالحظر فيما لو نفذها شخص من الولايات المتّحدة، أو فيما لو نُفذت داخل الولايات المتّحدة.
 - إضافة إلى المعاملات المحظورة المذكورة أعلاه، يجوز لوكالات أخرى تابعة لحكومة الولايات المتّحدة أن تحظر معاملات أخرى مع سورية، فعلى سبيل المثال؛ تحظر وزارة التجارة بالولايات المتّحدة تصدير أو إعادة تصدير العديد من الأصناف الخاضعة لأنظمة إدارة الصادرات إلى سورية.

← في 20 تشرين الأول 2018 و 25 آذار 2019، أصدر مكتب مراقبة الأصول الأجنبية، مع وزارة الخارجية الأمريكية وخفر السواحل في الولايات المتحدة الأمريكية، إشعاراً لتنبيه الأشخاص على الصعيد العالمي للمخاطر الجمة الناجمة عن العقوبات التي تفرضها الولايات المتحدة على الأطراف المنخرطة في إرسال الشحنات النفطية للحكومة السورية، وتؤدي هذه الشحنات إلى احتمالات كبيرة بأن تطل التدابير الأمريكية الكيانات والأفراد في قطاع الشحن البحري وشركات التأمين والمؤسسات المالية وأولئك الذين يسهلون بأي شكل من الأشكال التحويلات المالية أو الخدمات اللوجستية أو التأمينية المرتبطة بهذه الشحنات النفطية أو غيرها من الشحنات.

← الأوامر التنفيذية:

أصدرت هذه الأوامر التنفيذية في الغالب تحت مزام حقوق الإنسان ومكافحة الإرهاب، وضمن إطار حالة الطوارئ القومية:

- الأمر التنفيذي رقم 13608 المؤرخ 1 أيار 2012.
- الأمر التنفيذي رقم 13606 المؤرخ 22 نيسان 2012.
- الأمر التنفيذي رقم 13582 المؤرخ 17 آب 2011.
- الأمر التنفيذي رقم 13573 المؤرخ 18 أيار 2011.
- الأمر التنفيذي رقم 13572 المؤرخ 29 نيسان 2011.
- الأمر التنفيذي رقم 13460 المؤرخ 13 شباط 2008.
- الأمر التنفيذي رقم 13399 المؤرخ 25 نيسان 2006.
- الأمر التنفيذي رقم 13338 تاريخ 13 أيار 2004.

← القوانين الأساسية:

- قانون السلطات الاقتصادية في حالات الطوارئ الدولية "International Emergency Economic Power".
- قانون الطوارئ الوطنية "National Emergency Act".
- إلى جانب قوانين أخرى تتعلق بمزاعم حماية حقوق الإنسان ومكافحة الإرهاب، ويُضاف إلى ذلك مجموعة نصوص قانونية وتدابير إجرائية أخرى مثل نصوص اللوائح والإشعارات.

" In summary, the US is imposing its foreign policy on third States by intimidating their citizens and businesses, forcing them to undermine their home State's foreign policy. As desired by the US, those States' foreign policy is thereby rendered ineffective. US policy thus meets the threshold of a prohibited coercion and therefore amounts to an unlawful intervention in other States' internal affairs. "

Patrick C R Terry, Chinese Journal of International Law, Unilateral Economic Sanctions and Their Extraterritorial Impact: One Foreign Policy

For All?, Letter to the Journal, May 2019.

”قانون قيصر “؟؟؟

كانت آخر حلقات هذه التدابير الأمريكيّة ما سُمّيَ بـ **”قانون قيصر لحماية المدنيين في سورية“**، الذي صادق عليه مجلس النواب الأمريكي عام 2016 وحظي بمصادقة مجلس الشيوخ الأمريكي في كانون الأول 2019 ضمن **موازنة وزارة الدفاع لعام 2020**، ليوقعه الرئيس الأمريكي خلال الشهر ذاته، ويدخل حيز التنفيذ في 17 حزيران 2020.

أبرز ملامح هذا القانون ما تضمنه من نصوص تستهدف عمليّة إعادة الإعمار بصورة مباشرة، إضافةً إلى أنّه انتقل من فرض إجراءات بحق من يتعامل مع شخص أو جهة طالتها تدابير أمريكيّة، كما كان حال التشريعات السابقة، إلى استهداف **كل** من يُساعد الحكومة السوريّة، أو يعمل لصالحها أو باسمها أو لصالح حكومتي روسيا وإيران داخل سورية.

يتضمن **”قانون قيصر“** إجراءات إضافية تحت عنوان **”حالة الطوارئ الوطنية“**، منها ما يتصل بمصرف سورية المركزي ومنها إجراءات ذات صلة بشخصيات أجنبيّة دخلت في تعاملات مالية معينة، حيث تطال تدابير مثل حجب الملكية أو حجب المزايا الممنوحة بموجب قانون الهجرة والجنسية أو حظر الدخول إلى الولايات المتّحدة الأمريكيّة أي **شخصية أجنبية** إذا كانت:

1. قدمت وهي على علم ودراية كاملة أي **دعم مهم**، مالياً أو مادياً أو تقنياً، أو قد دخلت وهي على علم ودراية في **صفقة مالية** مهمة مع:
 - الحكومة السورية (ويشمل ذلك أي كيان يعود لها أو تسيطر عليه) أو مع أي شخصية سياسية رفيعة المستوى تعمل لصالح الحكومة السوريّة؛
 - شخصية أجنبية تمثل مقاولاً عسكرياً أو قوة شبه عسكرية تعمل على دراية وعلم منها ضمن القوى العسكرية داخل سورية لصالح الحكومة السوريّة؛
 - أو حكومة الاتحاد الروسي أو الحكومة الإيرانيّة؛
 - شخصية أجنبية تعرضت للعقوبات بموجب قانون السلطات الاقتصادية في حالات الطوارئ الدولية (50 U.S.C 1701) فيما يتعلق بسورية أو أي بند آخر من قانون يفرض عقوبات تتعلق بسورية.

2. قامت على علم ودراية منها ببيع أو تزويد بضائع أو خدمات أو تقنيات أو معلومات مهمة أو غير ذلك من الدعم الذي يسهل بشكل كبير عملية صيانة أو توسيع رقعة الإنتاج المحلي للحكومة السورية من **الغاز الطبيعي أو النفط أو المنتجات النفطية**.
3. قامت على علم ودراية منها ببيع أو **تزويد طائرات أو قطع غيار لطائرات** استخدمت لأغراض عسكرية في سورية لصالح الحكومة السورية أو لأي شخصية أجنبية تعمل في مجال تسيطر عليه الحكومة السورية سواء بشكل مباشر أو غير مباشر أو تسيطر عليه القوات الأجنبية المرتبطة بالحكومة السورية .
4. قامت على علم ودراية منها بتزويد بضائع أو خدمات مهمة تتصل **بعمليات الطائرات** التي تستخدم لأغراض عسكرية في سورية أو لصالح الحكومة السورية أو تم تقديمها لشخصية أجنبية تعمل في مجال ورد في الفقرة الفرعية (ت) من القانون.
5. قامت على علم ودراية منها سواء بشكل مباشر أم غير مباشر بتزويد **خدمات بناء وهندسة** مهمة للحكومة السورية.

أما أبرز الآثار المحتملة لهذا القانون:

- التوجه لتضييق الخناق على مصرف سورية المركزي، الأمر الذي سيؤثر بشكل كبير على التسويات المالية لأنشطة الدولة التجارية على مستوى القطاعين العام والخاص، وقطع فرص تمويل المصارف المالية لعمليات التجارة الخارجية.
- منع حركة رؤوس الأموال بهدف تنفيذ مشروعات إعادة الإعمار والاستثمار في سورية، وهو ما سينجم عنه شح موارد القطع الأجنبي بشكل كبير، بالتالي إضعاف قدرة الدولة على تلبية متطلباتها من كافة المواد بما فيها الأساسية لحياة المواطن (دواء، غذاء.....) الأمر الذي سيعزز من إمكانية حدوث اختناقات في تلبية كافة الحاجات الاستيرادية.

- نشر حالة الخوف من ملاحقة الأفراد والشركات والدول الموردة للخدمات الإنشائية والهندسة والتكنولوجيا وقطع الغيار وغيرها من السلع والخدمات من إدراجهم تحت هذا القانون، وتوقف التوريدات بشكل كامل بالتالي شل الحركة الاقتصادية، أو ارتفاع كلف الحصول على هذه التوريدات نتيجة ارتفاع مخاطر العمل المرتبط بها، الأمر الذي ينعكس سلباً على قدرة القطاع العام والخاص لتأمين هذه التوريدات.
- تقليص قدرة الدولة على استثمار مواردها الطبيعية، بالتالي إضعاف قدرة قطاع الطاقة في شتى المجالات الخدمية والاقتصادية وغيرها، والتأثير في قدرة الدولة في المجالات الخدمية والاقتصادية، وما سيكون لذلك من أثر على حياة المواطنين ومتطلبات معيشتهم.



تدابير الاتحاد الأوروبي:

أبرز المجالات التي تضمنتها هذه التدابير:

- قيود على استيراد النفط الخام والمنتجات النفطية من سورية، يتعلق الحظر باستيراد وشراء ونقل مثل تلك المنتجات وما يتصل بها من تمويل وتأمين، كما يشمل المساعدة الفنية والمالية ذات الصلة.
- حظر الاستثمار في صناعة النفط السوريّة. ويشمل هذا الحظر القروض والسلف، الاستحواذ أو تمديد الاشتراكات وتأسيس المشاريع المشتركة.
- حظر الاستثمارات في شركات عاملة في بناء محطات جديدة لتوليد الطاقة بهدف إنتاج الكهرباء في سورية.
- حظر المشاركة في بناء محطات جديدة لتوليد الطاقة بما في ذلك المساعدة الفنية أو المالية ذات الصلة.
- حظر تصدير التجهيزات والتكنولوجيا الأساسية في صناعة النفط والغاز إلى سورية، ويشمل هذا الحظر المساعدة الفنية والمالية ذات الصلة.

” يُدين بشدة استمرار قوى معيّنة في تطبيق هذه التدابير وفرضها بالقوة انفرادياً كأدوات للضغط، بما في ذلك الضغط السياسي والاقتصادي، على أي بلد، لا سيما أقل البلدان نمواً والبلدان النامية، بهدف منع هذه البلدان من ممارسة حقها في أن تقرّر، بمحض إرادتها الحرة، أنظمتها السياسية والاقتصادية والاجتماعية.

يُعرب عن قلقه الشديد من أن أي تدبير قسري انفرادي يُفرض هو بالضرورة مخالف لبعض أحكام الشريعة الدولية لحقوق الإنسان أو القواعد الآمرة وغيرها من أحكام القانون العرفي، وينطوي على عواقب سلبية

” تمس تمتع السكان الأبرياء بحقوقهم الإنسانية

قرار مجلس حقوق الإنسان المعنون “الأثر السلبي للتدابير القسرية الانفرادية على التمتع بحقوق الإنسان”،

A/HRC/RES/40/3

- تجميد أصول مصرف سورية المركزي لدى الاتحاد الأوروبي وحظر توفير التمويل أو الموارد الاقتصادية.
- حظر تجارة الذهب والمعادن الثمينة والألماس مع الهيئات السورية العامة والمصرف المركزي.
- حظر تزويد مصرف سورية المركزي بالعملة بهيئة أوراق وقطع نقدية مسكوكة، وعدم تزويد الحكومة السورية بمنح وقروض ميسرة جديدة.
- تجميد أصول مجموعة من الكيانات والأفراد وحظر سفرهم.
- حظر تصدير تجهيزات أو تكنولوجيا أو برمجيات معينة.
- حظر الإنفاق أو الدفعات المتعلقة باتفاقيات القروض القائمة بين سورية ومصرف الاستثمار الأوروبي، مع تعليق عقود المساعدة الفنية المرتبطة بمشاريع في سورية.
- حظر التجارة بالسندات السورية العامة أو السندات العامة المضمونة من أو إلى الحكومة السورية أو هيئاتها العامة والمؤسسات المالية السورية، وحظر السمسرة أو إصدار خدمات لمثل تلك السندات.
- حظر فتح فروع جديدة أو تابعة للمؤسسات المالية السورية في دول الاتحاد الأوروبي، أو تأسيس مشاريع مشتركة جديدة أو إقامة علاقات مصرفية جديدة للمراسلة مع مصارف الاتحاد الأوروبي.
- يحظر على المصارف الأوروبية فتح مكاتب أو حسابات في سورية.

- يجب على الدول الأعضاء الامتناع عن الدعم المالي قصير ومتوسط المدى للتجارة مع سورية، بما في ذلك قروض وضمانات وتأمينات التصدير. كما حُظر الدعم طويل المدى بعد ذلك.
- يمنع التأمين أو إعادة التأمين للحكومة السوريّة، الهيئات العامة السوريّة، الوكالات أو الشركات السوريّة (باستثناء تأمينات الصحة والسفر أو التأمين الإلزامي المتعلق بطرف ثالث للأفراد السوريين أو الكيانات السوريّة في الاتحاد الأوروبي).
- لا يجوز لرحلات الشحن الجوية التي تسيّرها شركات نقل جوي سوريّة وكافة الرحلات الجوية التي تسيّرها شركة الخطوط الجوية السوريّة الدخول إلى مطارات الاتحاد الأوروبي.
- حظر تصدير السلع الكمالية إلى سورية.
- حظر تصدير وقود الطائرات إلى سورية.

“العقوبات الاقتصادية الحديثة والحصار يشبهان حصار المدن في العصور الوسطى”

ألفريد دي زاياس، الخبير المستقل السابق المعني بإقامة نظام دولي ديموقراطي ومنصف (مجلس حقوق الإنسان).



خلافاً لمزاعم وجود استثناءات في قرارات الاتحاد الأوروبي أو قرارات مكتب الرقابة على الأصول الأجنبية (OFAC) الأمريكي بشأن تمويل

المواد الأساسية الدوائية والغذائية، لم تلق هذه الاستثناءات أية استجابة من المصارف عند إرسال أوامر دفع أو أي طلب من شأنه تحرير الأموال

المجمدة بهدف تمويل هذه المواد. كما لم يستطع مصرف سورية المركزي الاستفادة إطلاقاً من الأموال المجمدة في الخارج بهدف تمويل المواد التي لها

علاقة بالاحتياجات الأساسية للشعب السوري، حيث لم تستجب المصارف الخارجية لأوامر الدفع الصادرة عن المركز المذكور، علاوةً عن قيامها بتصفير

حساباته لديها وسحب الأرصدة إلى حسابات أخرى دون تقديم أي مبررات لذلك، وعدم الإجابة على المخاطبات الصادرة إليها عن طريق منظومة

المراسلات المصرفية أو عن طريق القنوات الدبلوماسية.

آثار التدابير الانفرادية القسرية على القطاع المالي والمصرفي
وقطاعات التجارة الخارجية والنقل والكهرباء والمشاريع الخدمية



وفقاً لأرقام هيئة التخطيط والتعاون الدولي الواردة بتاريخ 2020/2/25:

انخفض النمو الاقتصادي خلال الفترة (2011-2016) بمعدل وصل إلى 15٪ وسطياً، وبلغ معدل النمو عام 2017 (-1٪) وتحسن عام 2018 إلى 1.5 ٪ . كان من بين القطاعات الأكثر تضرراً القطاع النفطي والقطاع الزراعي، كما أدى ذلك إلى تراجع نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي.

انخفض حجم التبادل التجاري بين سورية ودول العالم من 28 مليار دولار عام 2010 إلى حدود 5 مليار دولار عام 2016 وإلى حدود 6.7-9 مليار دولار خلال الفترة 2017-2018.

ارتفع معدل التضخم للسنوات 2012-2016 ليتجاوز 45٪ سنوياً، ووصل عام 2017 إلى 18.1 ٪، وإلى 1٪ عام 2018.

ارتفع عجز الموازنة الإجمالي من 2٪ من الناتج الإجمالي المحلي في عام 2010 إلى 10٪ كرقم وسطي خلال الفترة 2011-2016، ووصل إلى 13٪ عام 2017 و17٪ عام 2018.



القطاع المالي والمصرفي والتجارة الخارجية:

من بين الآثار على المصارف عموماً
والمصرف التجاري السوري
خصوصاً:

أدى قطع وتجميد العلاقات المصرفية
مع المصارف المراسلة إلى توقف شبه
كلي للتحويلات المالية والاعتمادات
والكفالات العائدة للمشاريع
والعمليات التجارية، فانخفض عدد
المراسلين من 100 قبل تراكم حزم
التدابير الانفرادية إلى 5 مراسلين
خارجيين و3 محليين وانخفضت
الاعتمادات المفتوحة من 1241
عام 2010 إلى 52 عام
2018.

- عقيبات في تمويل التجارة الخارجية والاضطرار إلى تمرير عمليات التجارة عبر أكثر من مصرف الأمر الذي أدى إلى انعكاس زيادة عمولات هذه المصارف على أسعار المواد الأساسية.
- آثار سلبية على الحوالات الشخصية والتجارية الواردة إلى سورية، وارتفاع حجم العمولات المتوجب دفعها على هذه الحوالات.
- عدم القدرة على الاستفادة من المبالغ المجمدة في مجال استيراد المواد الغذائية والدوائية.
- توقف الخدمات الالكترونية المصرفية العالمية، مثل Reuters وخدمة Dealing، وعدم القدرة على إجراء تحويلات من خلالها.

- تجميد أصول وحسابات مصرف سورية المركزي والمصارف العامة التي تعد مصدراً مهماً لتمويل مستوردات المواد الأساسية ومقابلة التزامات الدين الخارجي.

- تقييد قدرة التعامل المالي والمصرفي التجاري السوري، سواء من خلال فرض عقوبات على أية دولة أو جهة تتعامل مع سورية، ولا سيما مصرف سورية المركزي والمصرف التجاري السوري، أو من خلال فرض قيود على التحويلات المالية الخارجية والتعامل بالدولار وتجميد أرصدة بعض الشخصيات للحد من إمكانية قيامها بدورٍ فاعلٍ في تأمين بعض الاحتياجات. مع الإشارة هنا إلى صعوبة إصدار الكفالات عن طريق المصارف الدولية، وعدم إمكانية قيامها بدور فاعلٍ في تأمين بعض الاحتياجات. وعدم إمكانية فتح الاعتمادات المستندية اللازمة للعمليات التجارية، فضلاً عن فرض قيود وعوائق على عمليات التصدير بالشكل الذي يُعيق إمكانية الحصول على عائداته، واستخدامها لتوفير المستلزمات الأساسية. وكذلك الأمر؛ صعوبة تحويل قيم العمليات التجارية بالقطع الأجنبي.

- صعوبة إيجاد شركات تأمين دولية تقبل التأمين على العمليات التجارية مع سورية خوفاً من تعرضها للعقوبات أو للمخاطر المرتبطة بصعوبات الشحن والتوصيل.

- تراجع سعر صرف الليرة أمام العملات الأجنبية الأمر الذي أدى إلى تراجع القدرة الشرائية لليرة السورية، وبالتالي ضعف إمكانية تلبية الاحتياجات الأساسية، الدوائية والغذائية، للمواطن السوري.



قطاع الكهرباء:

يُشكل هذا القطاع محور التنمية الاقتصادية والاجتماعية ويرتبط بالقطاعات الإنسانية والخدمية كالصحة والزراعة وغيرها، وانعكست آثار

التدابير المفروضة على الجمهوريّة العربيّة السوريّة على هذا القطاع كالآتي:

90% من الكهرباء

المستهلكة في سورية هي استهلاك منزلي وخدمي وتجاري وصناعات تحويلية، وهو ما أدى إلى تأثر خدمات أساسية كالمشافي والمراكز الصحية، والقطاع الزراعي الذي يُعتبر أحد القطاعات الأساسية التي يقوم عليها الاقتصاد السوري.

- امتناع البنوك والصناديق التمويلية العربية والعالمية عن الالتزام بالتمويل المقدم لعدد من محطات التوليد وشبكات النقل.
- تعثر تنفيذ عدد من المشاريع المتعاقد على تنفيذها لمحطات التوليد مثل مشروع توسيع محطة توليد دير الزور الذي تمّ نقله إلى موقع دير علي جنوب دمشق.
- امتناع الشركات العالمية عن المشاركة في العروض لتنفيذ محطات توليد جديدة، أو المشاركة في تأهيل محطات التوليد المتضررة.
- عدم القدرة على الاستفادة من مشاريع الطاقة المتجددة، فالعديد من الشركات امتنعت عن تمويل هذه المشاريع وتوريد وبناء ونقل المحطات المتخصصة بها نتيجة هذه العقوبات.
- صعوبة استيراد مادة الفيول اللازمة لتشغيل محطات التوليد.
- ازدياد الطلب على قطاع الكهرباء للأغراض المنزلية أدى إلى أضرار كبيرة في مختلف مكونات شبكات نقل وتوزيع الكهرباء.

11 مجموعة

هو عدد مجموعات التوليد البخارية التي تم إيقافها، نتيجة القيود على استيراد مادة الفيول، حيث تعمل هذه المجموعات باستطاعة إجمالية **1200 م. و** وهي بحاجة إلى **5500** طن من الفيول يومياً لتشغيلها مما أدى إلى انخفاض الاستطاعة المتاحة وفق كميات الوقود الواردة، **وأدى ذلك بدوره إلى زيادة** عدد ساعات التقنين وتلبية ما يُقدر بـ **40%** فقط من الطلب على الكهرباء في فصلي الشتاء والصيف.

69 مليار دولار

الخسائر غير المباشرة التي تكبدها الاقتصاد الوطني عام **2019** نتيجة عدم تزويد القطاعات الصناعية والخدمية بالكهرباء، حيث تسبب ذلك بخسائر مالية على الاقتصاد الوطني، وهو ما أدى إلى تعطيل القدرة على تدارك أعمال المجموعات الإرهابية المسلحة. ويُعبر عن هذه القيمة بالطاقة غير المُخدَمة

"Unserved energy".



قطاع النقل:

• مؤسسة الخطوط الجوية السورية:

- حجز مبالغ مالية موجودة في المحطات الخارجية بسبب عدم القدرة على التسديد.
- إغلاق الحسابات المصرفية للمؤسسة في معظم الدول الأجنبية والعربية وفرض قيود على التحويلات المالية لحسابات المؤسسة المصرفية الداخلية والخارجية وصعوبة تحويل فوائض المبيعات لدى وكلاء المؤسسة والمحطات في الخارج.
- صعوبة تحصيل المديونيات المستحقة للمؤسسة بالعملات الأجنبية على الجهات الخارجية مما أدى إلى تراكم مديونيات كبيرة.
- حجز مبالغ نتيجة قطع العلاقات الدولية مع المؤسسة وما ترتب على الحسابات المصرفية نتيجة ذلك.
- صعوبة تجديد الكفالات المصرفية لوكلاء المؤسسة ورفض المصارف المصدرة للكفالة تجديدها أو الإفراج عنها.
- صعوبة تحويل صافي فائض المبيعات المتحقق لدى الوكلاء.

سجلت عدة مؤشرات ذات صلة بعمل المؤسسة انخفاضاً على النحو الآتي (وفقاً لعام 2019):

عام 2012 كان أسطول مؤسسة
الخطوط الجوية السورية 11 طائرة،
لينخفض عام 2019 إلى 4 طائرات.

عدد الركاب الداخلي 94٪.

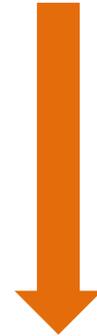
عدد الركاب الخارجي 33٪.

عدد المحطات الخارجية 56٪.

عدد الطائرات 64٪.

عدد الرحلات 71٪.

إجمالي عدد الركاب 59٪.



الآثار على الأنظمة

التي تعتمدها

مؤسسة الخطوط

الجوية السورية

في تقديم خدماتها

- تعليق عضوية المؤسسة في نظام الاتصالات SITA مما أدى إلى حجب جميع الأنظمة عن المؤسسة.
- إيقاف العمل مع المؤسسة وفق نظام BSP في مختلف دول العالم وتم حجز الفائض المتحقق للمؤسسة (3,489,539,32) يورو.
- تجميد عضوية المؤسسة في غرفة المقاصة الدولية ICH وحجز رصيد مستحق لصالح المؤسسة مقداره 838,844,00 يورو من IATA، وتعليق عضوية المؤسسة في المنظمة الدولية للنقل الجوي.

الآثار على الوضع

الفني لأسطول

مؤسسة الخطوط

الجوية السورية.

- قيام شركات طيران أوروبية وأمريكية بحجز قطع تبديل لطائرات ومحركات المؤسسة المرسله للإصلاح.
- حجز شركة لوفتهانزا الألمانية محرك v2500 لديها بعد تعمييره بـ 7 مليون دولار أمريكي.
- امتناع شركات تعبير المحركات وخاصة الشركات الصانعة من تعبير المحركات مما أدى إلى توقف عدد من الطائرات.
- امتناع الشركة الصانعة للطائرات Air Bus عن تزويد المؤسسة بالأدلة المحدثة والنشرات الفنية لتعديل الطائرات والمحركات منذ عام 2012.
- في بعض الأحيان يتم شراء قطع التبديل بشروط الدفع المسبق وبسبب الحظر المفروض توقفت الشركات عن توريد القطع المتفق على شرائها والتي تمّ دفع قيمتها مسبقاً وبقيت الحسابات بين المؤسسة والشركات مفتوحة.

● قطاع النقل البحري:

- عدم قدرة المديرية العامة للموانئ على تسديد الالتزامات المترتبة عليها للمنظمة البحرية الدولية " IMO " منذ عام 2014، وللمنظمة

الدولية للهيدروغرافيا IHO منذ عام 2016.

- لا تزال المديرية تعاني من صعوبات في تأمين المواد المطلوبة لصيانة وتجهيز الموانئ.

● قطاع النقل البري:

- امتناع المصارف عن فتح اعتمادات مستنديّة للعقود الخارجيّة، وعدم إمكانية متابعة تنفيذ الاعتمادات المستنديّة المفتوحة سابقاً والعائدة للعقود

الخارجيّة، وهو ما انعكس على تجهيز القطارات ومراكز الصيانة والإصلاح والسكك الحديدية، وعلى كافة مشاريع المؤسسة المباشر بها أو الجديدة.

- توقف توريد المواد اللازمة للسلامة الطرقيّة وصعوبة تأمين التجهيزات والآليات اللازمة لعمل المؤسسة العامة للمواصلات الطرقيّة.



مشاريع التعاون الدولي :

أقدمت العديد من الجهات التمويلية الخارجية على تعليق أو إلغاء أو التلكؤ في تنفيذ عقود واتفاقيات مشاريع تنموية في عدة قطاعات أساسية، الأمر الذي أدى إلى انعكاسات سلبية عميقة على الاقتصاد الوطني والتنمية بكافة مستوياتها:

1308457666 دولار أمريكي

تقريباً:

تكلفة الفرص البديلة للقروض التي توقف العمل بها مع هذه الصناديق.

• أبرز ذرائع هذه الجهات في التلكؤ في تنفيذ التزامات وطلبات السحب هي القيود المصرفية (خاصةً الجهات الإقليمية).

• من بين هذه الجهات الصندوق الكويتي للتنمية الاقتصادية، الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي، البنك الإسلامي للتنمية، صندوق أبو ظبي للتنمية، الصندوق السعودي للتنمية.

الجهات التمويلية العربية والإقليمية

1687.8 مليون يورو تقريباً:

حجم المنح والقروض المعلق تنفيذها مع الجانب الأوروبي

• كانت أبرز ذرائع هذه الجهات مزاعم حقوق الإنسان
• أبرزها بنك الاستثمار الأوروبي، الوكالة الفرنسية للتنمية، الاتحاد الأوروبي، وكالات تنمية ألمانية.

الجهات التمويلية الدولية



من أبرز نتائج وقف مشاريع التعاون الدولي :

- عدم القدرة على توفير التمويل البديل.
- ارتفاع كلفة التمويل البديل في حال وجوده.
- ارتفاع نسبة المخاطر الائتمانية.
- الاضطرار إلى تخصيص جزء كبير من الموازنة الاستثمارية لتغطية الفجوات المالية.
- اضطرار مصرف سورية المركزي إلى التدخل في تمويل المشاريع لسد الفجوات المالية والتدخل في السوق النقدية.
- ارتفاع سعر التكلفة لتنفيذ المشاريع عدة أضعاف.
- ارتفاع كلف التأمين على المشاريع والتجهيزات.
- نقص في الخبراء الفنيين.

”
تتعهد كل دولة طرف في هذا العهد أن تتخذ
بمفردها، وعن طريق **المساعدة والتعاون**
الدوليين، ولا سيما على الصعيدين الاقتصادي
والتقني، وبأقصى ما تسمح به مواردها المتاحة،
ما يلزم من خطوات لضمان التمتع الفعلي
التدريجي بالحقوق المعترف بها في هذا العهد،
سالكة إلى ذلك جميع السبل المناسبة، وخصوصاً
سبيل اعتماد تدابير تشريعية.“

المادة الثانية من العهد الدولي للحقوق الاقتصادية
والاجتماعية والثقافية.



نماذج من المشاريع الخدمية التابعة لوزارة الإدارة المحلية والبيئة التي تأثرت بفرض

التدابير الانفرادية القسرية:

- مد وإصلاح شبكات الصرف الصحي أو بناء محطات لمعالجة الصرف الصحي.
- صندوق دعم البلديات.
- تأهيل مطمر النفايات الصلبة في تل الضمان بحلب ومطمر دير بعلبة بحمص اللذان كانا سيُنفذان وفق آلية التنمية النظيفة (CDM).
- مشروع جر المياه من خربة غزالة إلى مدينة درعا.
- مشروع البنى التحتية الخاصة بإدارة النفايات الرصاصية المستخدمة في السيارات.
- مشروع تطوير القدرات في المجالات البيئية.
- مشروع التخلص الآمن من المبيدات منتهية الصلاحية.
- مشروع التخلص من 200 طن من زيوت المحولات التي تحوي على مركبات ثنائي الفينيل.

” تحت المجتمع الدولي على اتخاذ تدابير عاجلة وفعالة لوضع حد لاستخدام تدابير اقتصادية قسرية انفرادية ضد البلدان النامية لم تأذن بها أجهزة الأمم المتحدة المعنية أو تتنافى مع مبادئ القانون الدولي الواردة في ميثاق الأمم المتحدة وتخل بالمبادئ الأساسية للنظام التجاري المتعدد الأطراف.

تهيب بالمجتمع الدولي أن يدين وأن يأبى فرض استخدام مثل هذه التدابير كوسيلة للقسر السياسي والاقتصادي ضد البلدان النامية.

قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة
A/RES/102/72: التدابير الاقتصادية
الانفرادية بوصفها وسيلة للقسر السياسي
والاقتصادي ضد البلدان النامية.

- تأخر تنفيذ عدد كبير من المشاريع المنفذة من قبل المنظمات الأممية والدولية نتيجة صعوبات استيراد المعدات اللازمة لتنفيذ مشاريع إغاثية، ونذكر على سبيل المثال لا الحصر، **مشروع جر المياه** من خربة غزالة إلى مدينة درعا الذي تمّ تنفيذه من قبل منظمة اليونيسيف، حيث تأخر توريد أنابيب المياه اللازمة للمشروع عاماً كاملاً وتأخر معه وصول المياه إلى المدينة.
- توقف استثمار 255 من محطات **معالجة مياه الصرف الصحي** بسبب عدم استكمال تجهيزها، 203 من هذه المحطات تخدم تجمعات سكنية صغيرة يُقارب عدد سكانها 25000 ألف نسمة في عدد من المحافظات، أي بعدد إجمالي 5075000 نسمة. والباقي تُخدم مدن كبرى ومراكز محافظات. حيث أحجمت الشركات الأجنبية عن التقدم إلى المناقصات أو امتنعت عن توريد التجهيزات أو إرسال الخبراء الفنيين لتنفيذ هذه المشاريع، وكان لذلك آثار على توفير الخدمات في مناطق التنفيذ، خاصةً المياه والصرف الصحي وتوفير البيئة النظيفة والأمنة.
- توقف شراء **الآليات اللازمة** لتوفير خدمات النقل الداخلي والآليات الهندسية وسيارات الإطفاء وآليات نقل النفايات الصلبة.
- خروج 671 من المنشآت الصناعية الموجودة في المدن الصناعية (عدرا، الشيخ نجار، حسياء) عن الخدمة نتيجة عدم القدرة على تجهيزها واستثمارها، الأمر الذي أدى إلى فقدان فرص عمل تُقدر بـ 20130 ، إضافة لتوقف 85000 مقسم (حرفي صناعي) عن العمل في المناطق الصناعية والحرفية الأمر الذي أدى إلى فقدان 935000 **فرصة عمل**.

آثار التدابير الانفرادية القسرية على قطاعات الصحة والزراعة
والتعليم



قطاع الصحة:



الأدوية الأكثر تأثيراً بالتدابير الانفرادية القسرية:

درياقات وغلوبولينات مناعية، اللقاحات، أدوية علاج الأورام، مواد صيدلانية تشخيصية وعلاجية، أدوية سرطانية وعلاجية للأورام (كيميائية وهرمونية ومناعية هدفية)، مثبطات مناعية، مشتقات الدم، أدوية مخدرة،

محاليل التغذية الوريدية، أدوية مناعية غير مصنعة محلياً، خيوط جراحية ومستهلكات طبية مع الأدوية النوعية الخاصة بالمشافي.



التجهيزات الطبية الأكثر تأثيراً بالتدابير الانفرادية القسرية:

الأجهزة الطبية وملحقاتها وإكسسواراتها المستخدمة في الاستقصاء التشخيصي العالي الدقة، مثل أجهزة الطبقي المحوري المحوسب والرنين المغنطيسي وغاز الهليوم الخاص به، مسرع خطي،

” أضرت التدابير التقييدية ، خاصة تلك المتعلقة بالنظام المصرفي ، بقدرة سورية على شراء ودفع ثمن الأدوية والمعدات وقطع الغيار والبرمجيات. وعلى الرغم من الإعفاءات الإنسانية، إلا أن الشركات الدولية الخاصة لا رغبة لديها بتجاوز العقوبات الضرورية لضمان قدرتها على التعامل مع سورية دون اتهامها بانتهاك هذه التدابير التقييدية عن غير قصد .“

إدريس الجزائري – مقرر الأمم المتحدة الخاص السابق المعني بالأثر السلبي للتدابير الانفرادية القسرية على حقوق الإنسان، تقريره المقدم إلى مجلس حقوق الإنسان عن زيارته التي قام بها إلى الجمهورية العربية السورية في أيار 2018.

”
تحت جميع الدول على عدم اتخاذ أي تدابير
انفرادية لا تتفق مع القانون الدولي والميثاق وتعرقل
تحقيق سكان البلدان المتضررة، وبخاصة الأطفال
والنساء، التنمية الاقتصادية والاجتماعية على نحو
تام وتحول دون رفاههم وتضع العقبات أمام تمتعهم
التمام بحقوق الإنسان، بما في ذلك حق كل إنسان في
التمتع بمستوى معيشة يضمن له صحته ورفاهه وحقه
في الحصول على الغذاء والرعاية الطبية والتعليم
والخدمات الاجتماعية الضرورية، وعلى كفاية عدم
استخدام الغذاء والدواء كأداتين للضغط السياسي.

تؤكد مجدداً عدم جواز استخدام السلع الأساسية من
قبيل الغذاء والدواء كأدوات للإكراه السياسي وعدم
جواز حرمان أي شعب بأي حال من الأحوال من سبل

”
العيش والتنمية الخاصة به

قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة
A/RES/73/167، حقوق الإنسان والتدابير
الانفرادية القسرية.

كواشف خاصة بهذه التجهيزات، الأفلام الشعاعية، ووسائل الوقاية والدروع “فانتومات بشرية”،
أجهزة التنظير، الإيكو، شاشات مراقبة.

الكواشف المخبرية التشخيصية، وخاصة الأجهزة والكواشف المخبرية والتجهيزات الخاصة
بالبيولوجيا الجزيئية المتعلقة بالتشريح المرضي والطب الشرعي.

سيارات الإسعاف والعيادات المتنقلة (جهاز صدمة وتنفس آلي). تجهيزات التعقيم والأدوات
الخاصة به.

تجهيزات مخبرية وموادها الأولية للتحاليل الجرثومية والهرمونية والمناعية.

مستلزمات الحقن المجهرية وأطفال الأنابيب.

محطات الأوكسجين، محطات غسيل الكلى، أسطوانات التخدير، منظومات زراعة نقي العظام.

محطات تبريد، منظومات تكييف وتعقيم الهواء، أجهزة فلترة مياه للشوائب.

حواضن الأطفال، منافس للعناية المركزة.

مستلزمات القثطرة القلبية وجراحة القلب والجراحة العصبية وجراحة ومعالجة الأورام.

مستلزمات التشريح المرضي والطب الشرعي.

قطع غيار وتبديل لكافة التجهيزات الطبية.



أمثلة من واقع عمل المشافي التابعة لوزارة التعليم العالي :

- صعوبة توريد بعض الملحققات الهامة لتشغيل التجهيزات مثل أنبوب جهاز الطبقي المحوري في جامعة حلب وجهاز تفتيت الحصيات الغاما كاميرا في مشفى الأسد الجامعي بدمشق.
- تأخر توريد جهازي الرنين والقثطرة بمشفى حلب الجامعي وعدم القدرة على استيراد مادة الهيليوم لجهاز الرنين القديم، وعموماً كان شحن هذه الأجهزة وتوفير الظروف اللازمة لنقلها مشكلة كبيرة أمام توفيرها، خاصةً أنها تتطلب النقل الجوي، وضرورة تغذية الجهاز بالتيار الكهربائي بأسرع وقت ممكن اعتباراً من مغادرته المصنع. وحتى في حالة الجهاز المقدم كمنحة من الحكومة اليابانية عن طريق منظمة الصحة العالمية، اعتذرت العديد من الشركات عن نقله بسبب هذه التدابير، وأدى نقله بحراً إلى لبنان ومن ثم براً إلى سورية إلى فقدان جزء كبير من سائل التبريد الهيليوم وبالتالي المخاطرة بفقدانه.
- توقف قسم كبير من الإجراءات التشخيصية للمرضى التي تعتمد على الجهاز الطبقي المحوري نظراً لتعطله في مشفى المواساة.
- توقف شعبة الإخصاب المساعد بمشفى التوليد الجامعي بحلب لارتفاع قيمة المستهلكات الطبية اللازمة لعملها (أوروبية - أمريكية المنشأ).
- عدم تأمين أجهزة التشخيص الشعاعي والمعالجة الشعاعية اللازمة لمرضى السرطان.

حوالي 89 شركة: عدد الشركات الأوروبية والأمريكية الطبية التي خرجت من السوق المحلية، وتوقفت خدماتها المباشرة أو من خلال الممثلين المحليين استجابةً للتدابير الانفرادية القسرية، وتعمل هذه الشركات في مجالات الكواشف المخبرية والأجهزة الطبية وملحقاتها ومستلزمات الجراحة المختلفة وغسيل الكلية.



مع ظهور وباء كورونا COVID-19 برز تأثير التدابير الانفرادية القسرية على احتياجات قطاع الصحة بشكل فوري وعاجل لاحتواء هذا

الوباء:

مستلزمات فحص وتشخيص الفيروس.

الأدوية المستخدمة حالياً للتعامل مع الفيروس.

منافس صناعية.

أسرة عناية مشددة.

سيارات إسعاف.

دعم التجهيزات المخبرية.

تجهيزات مراكز العزل.

مستلزمات الوقاية للعاملين في المجال الصحي.

25 آذار 2020 وجهت ثماني دول (سورية، روسيا، الصين، إيران، كوبا، كوريا الديمقراطية الشعبية،

نيكاراغوا، فنزويلا) رسالة مشتركة إلى الأمين العام للأمم المتحدة حول الآثار السلبية للتدابير الانفرادية القسرية

على الجهود الوطنية للتصدي لوباء COVID-19 .

21 نيسان 2020 طالبت عشر دول (سورية، روسيا، الصين، إيران، كوبا، كوريا الديمقراطية الشعبية،

نيكاراغوا، فنزويلا، زيمبابوي، كمبوديا) في رسالة مشتركة مفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان بالتحرك

الفوري لرفع التدابير الانفرادية القسرية التي ظهرت انعكاساتها السلبية على الأنظمة الصحية بصورة جلية خلال

وباء COVID-19.

دعا الأمين العام للأمم المتحدة، أنطونيو غوتيريش، إلى رفع التدابير الانفرادية القسرية التي يمكن أن تقوض قدرة الدول على الاستجابة للوباء، وهو ما تلاه

بيانات ومناشدات صادرة عن عدد من خبراء ووكالات الأمم المتحدة.

” في هذا الوقت الحاسم، يجب تخفيف العقوبات القطاعية أو تعليقها لأسباب تتعلق بالصحة العامة العالمية، ولتعزيز حقوق الملايين من الناس في هذه البلدان وحماية حياتهم. وفي ظلّ تفشي وباء عالمي، يؤدّي تقويض الجهود الطبية المبذولة في بلد واحد إلى تفاقم المخاطر بالنسبة إلى البلدان كافة

ميشيل باشيليت – مفوضة الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان.

” يقوض استمرار فرض عقوبات اقتصادية خانقة على سورية وإيران وفنزويلا وكوبا وبدرجة أقل على زيمبابوي على سبيل المثال لا الحصر حق المواطنين العاديين في الحصول على الغذاء الكافي والمناسب.

في ظل بروز ترابط وثيق بين الدول أكثر من أي وقت مضى، من الواضح أنّ من مصلحة جميع الدول حتى تلك التي تفرض عقوبات أن تضع حداً لهذه السياسات العدوانية التي تقوّض قدرتنا المؤسسية على مواجهة تفشي الوباء

هلال أفر – مقررة الأمم المتحدة الخاصة المعنية بالحق بالغذاء.

” إنّ الدول الخاضعة للعقوبات هي الأكثر تضرراً لأنها لا تستطيع أن تستخدم عائداتها لاستيراد المعدات الطبيّة والأدوية ومضادات الفيروسات والمواد الغذائيّة من الأسواق العالمية. كما يتسبّب الوباء بأزمة اقتصادية خطيرة، وآثارها الإنسانية وخيمة، لا سيّما بالنسبة إلى الفئات الأكثر ضعفاً ضمن أفقر الشرائح السكانية، أي النساء والمسنون والشباب والأطفال

ألينا دوهان – مقررة الأمم المتحدة الخاصة المعنية بأثر التدابير الانفراديّة القسريّة على حقوق الإنسان.



الأمن الغذائي والقطاع الزراعي:

أدى توقف عدد من شركات التأمين العالمية عن اكتتاب تغطية النقل البري داخل سورية وحصر تغطيتها إلى الحدود السورية فقط إلى تراجع المستوردات، بما فيها المواد الغذائية الأساسية، فخلال عام 2018، لم يغط الاستيراد سوى 46٪ من الاحتياجات من مادة الأرز و48٪ من مادة الشاي و60٪ من مادة القمح. كما أن قيام المستوردين والقطاع غير الرسمي بتمويل قيمة المستوردات خارج نطاق القطاع المصرفي الرسمي انعكس على ارتفاع تكاليف المواد وأسعارها مما يزيد من معاناة المواطنين.

“

The Ministers firmly rejected the imposition of laws and regulations with extraterritorial impact and all other forms of coercive economic measures, including unilateral sanctions against developing countries, and reiterated the urgent need to eliminate them immediately. They emphasized that such actions not only undermine the principles enshrined in the Charter of the United Nations and international law, but also severely threaten the freedom of trade and investment. They, therefore, called on the international community neither to recognize these measures nor apply them.”

Ministerial Declaration, Foreign Affairs Ministers, Member States of the Group of 77 and China, 26 September 2013, para. 52.

أبرز احتياجات القطاع الزراعي والغذائي التي نتجت عن فرض التدابير الانفرادية القسرية:

- خطوط إنتاج المطاحن والصوامع، ومستلزمات عملها وقطع الغيار اللازمة لذلك.
- الأجهزة المخبرية لمعاينة المواد الغذائية وفحصها والتأكد من سلامتها.
- مواد إكثار البذار ومعالجته.
- مواد تعقيم الإرساليات الزراعية.
- أجهزة تحليل المياه.
- مستلزمات الإنتاج الحيواني (معالجة وإكثار السلالات)، بما في ذلك الأعلاف.
- الأدوية البيطرية ومستلزمات إنتاجها وفحصها.
- الآلات الزراعية وقطع الغيار.

ملاحظات	الوضع حالياً	الوضع سابقاً	قيمة الخسارة بسبب عدم توفرها	المادة	الجهة
تُقدر الخسائر السنوية بحوالي (496) مليون ليرة سورية مع أهمية الأخذ بعين الاعتبار الفروقات الحاصلة في سعر الصرف.					الهيئة العامة للبحوث العلمية الزراعية
نظراً لعدم توفر المواد والتجهيزات المذكورة فقد نتج عنه ارتفاع تكاليف الإنتاج وانخفاض كبير في كمية البذار المنتج من	لا تتوفر المادة وفي حال توفرها يصل سعر الكيلوغرام من الشركات الأم فوق (20000) ل.س	المواد متوفرة سنوياً وبأسعار بسيطة لا تشكل عبء على تكاليف الإنتاج سعر الكيلوغرام الواحد لا يتجاوز (1000) ل.س	في حال عدم توفرها لا يمكن حماية المخازين من الآفات يؤدي إلى فقدان كميات كبيرة من البذار بحدود (20-30) % وتعتبر خسارة مادية مباشرة	معقمات غازية فوستكسين	المؤسسة العامة لإكثار البذار
قبل المؤسسة، إضافة لعدم توفر بعض المواد (المعقمات الفطرية) يمكن أن يسبب أمراض خطيرة (التفحمات) التي تقضي على كامل محصول القمح.	متوفرة بسعر أعلى (نسبة 13 %) وإن ارتفاع الأسعار إلى (13000 — 15000) ل.س وبالتالي ارتفاع الانتاج وعدم توفر هذه المواد قد يسبب أمراض خطيرة (التفحمات) التي تقضي على كامل محصول القمح.	المواد متوفرة سنوياً سعر اللتر بين (700 — 1000) ل.س وهناك أربع معقمات بتراكيب مختلفة	يتم الاعتماد على نوع واحد منتج محلياً	مبيدات (معقمات بذار فطرية)	
	غير متوفرة	يتوفر سابقاً	توقف إنتاج الأمصال	المعدات وأجهزة الطرد المركزي	

	سعر الجهاز حالياً حوالي (100) مليون ليرة سورية ولعدم وجوده توقف إنتاج الأمصال	كان يوجد سابقاً جهاز متطور مقدم من JICA	الخاصة بالأمراض الفيروسية لبذار البطاطا حيث يُمنع ادخالها للقطر بالرغم من الحاجة الضرورية لها في عمليات استحصال الأمصال الخاصة بالأمراض الفيروسية التي تصيب بذار البطاطا والمستخدم في المشروع الوطني لإنتاج البذار.		
	متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى علماً بأن ثمن الشريحة الواحدة حالياً (25000) ل.س	متوفرة بشكل جيد	عدم إختبار جودة بذار البطاطا والتأكد من خلوها من الامراض التي تؤدي إلى كوارث حقيقية في الإنتاج ولاسيما في حال الأمراض البكتيرية	الكيتات الخاصة بمخبر أمراض البطاطا	
	متوفرة بصعوبة شديدة وبسعر أعلى يفوق (20) مليون ليرة سورية سنوياً	متوفرة وبأسعار مقبولة احتياج السنوي يكلف بين (1,5 – 2) مليون ل.س	20 مليون ليرة سورية سنوياً عدم توفرها أدى إلى توقف الاختبارات الضامنة لجودة البذار وتحديد رتبته الذي	الأمصال الفيروسية الخاصة بمخابر إنتاج بذار البطاطا (المشروع الوطني)	

			يترتب عليه تحديد قيمة بيعها.		
	عدم إمكانية تأمينه خارجياً وارتفاع أسعاره بشكل كبير يصل المتر الواحد المستورد إن وجد إلى (3000) ل.س بينما الإنتاج المحلي نادر وسعر المتر (1000) ل.س ولا يحقق جودة المنتج المستورد.	متوفر وبأسعار مناسبة تصل إلى (75) ل.س للمتر الواحد	عدم توفرها يؤدي إلى انتشار الأمراض الفيروسية في بذار البطاطا المزروعة في البيوت الشبكية والذي يؤدي إلى انخفاض كمية الإنتاج وجودته ومرتبطة البذار	الشبك المانع لدخول الحشرات إلى البيوت الشبكية لبذار البطاطا	
انخفاض عدد القطعان المرباة بنسبة 40% مما انعكس على إنتاج بيض المائدة بشكل كبير، فانخفضت نسبة الإنتاج من 350 مليون بيضة إلى 150 مليون بيضة.			تقدر الخسائر بـ 3500 مليون ليرة سنوياً		المؤسسة العامة للدواجن
إن عدم توفر قطع الغيار المذكور إضافة	غير متوفرة	متوفرة	166	قطع غيار لآليات (محشات — جرارات —	المؤسسة العامة للمباعر

لبعض المواد (مبيدات — معقمات — متممات علفية) أدى إلى ارتفاع تكاليف الإنتاج وبالتالي ارتفاع أسعار المنتج النهائي.				آلات زراعية — محالب)	
-			16357	عدم توفر المبيدات والمعقمات والوقود والزيوت المعدنية والأدوية البيطرية والمتممات العلفية	
إن صعوبة تأمين هذه المواد أدى إلى انخفاض كمية الأسماك التي يتم اصطيادها. إضافةً لقيام السلطات التركية بمنع قوارب الصيد المرخصة للعمل في المياه الدولية من الصيد في المياه الدولية	متوفرة بسعر أعلى	متوفرة	-	مستلزمات ومعدات الصيد	الهيئة العامة للشروة السمكية

قبالة الشواطئ التركبية خلال العام 2019 وحتى تاريخه.					
إن ارتفاع أسعار المواد العلفية أدى إلى ارتفاع تكاليف الإنتاج وأسعار الأسماك المنتجة.				المواد العلفية اللازمة للأسماك	
إن عدم توفر قطع التبديل اللازمة أدى إلى ارتفاع تكاليف إنتاج ليتر السائل الآزوتي وبالتالي ارتفاع تكاليف القشات الجاهزة للتلقيح (10 أضعاف)، إضافةً لعدم قدوم الخبراء الأجانب لمعايرة تجهيزات المعمل. انخفاض عدد القطعان	غير متوفرة	متوفرة	اهتلاك جزئي في خطي الإنتاج مما يهدد بتوقف المعمل وبالتالي التأثير سلباً على تقديم خدمات التلقيح الاصطناعي لقطيع الأبقار في القطر وتلف مخزون القشات السائل المنوي البالغ (800000) قشة موجودة في بنك السائل المنوي والبالغة قيمتها (1293600) ألف	قطع التبديل اللازمة لمعمل إنتاج السائل الأزوتي	مديرتي (الإنتاج الحيواني والصحة الحيوانية)

<p>المرباة إلى أقل من 40% مما انعكس بشكل كبير على إنتاج بيض المائدة حيث انخفض الإنتاج من (350) مليون بيضة مائدة سنوياً إلى (150) مليون بيضة.</p>			<p>ليرة سورية.</p>		
<p>إن ارتفاع تكاليف استيراد المواد والإضافات العلفية بسبب العقوبات المفروضة على القطر أدى إلى ارتفاع سعر المنتجات الحيوانية (اللحم — البيض — الحليب) في السوق المحلية</p>	<p>متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى</p>	<p>متوفرة</p>	<p>—</p>	<p>المواد والإضافات العلفية</p>	
	<p>متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى</p>	<p>متوفرة</p>		<p>مستلزمات التلقيح الاصطناعي</p>	

				(كفوف الجس — أميال — القشاش الفارغة)	
ارتفاع سعر الكيت بحدود (10 أضعاف) — انخفاض تقديم الخدمات البيطرية للثروة الحيوانية (تحصين وقائي — معالجات سريرية) بسبب تخريب المركز البيطرية حوالي 100/ مركز بيطري وعدم إمكانية الوصول لكثير من المناطق وانخفاض أعداد الدراجات النارية والسيارات الحقلية، مما أدى إلى انخفاض عدد الجرعات	متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى	متوفرة	-	مواد التشخيص المخبرية المتعلقة بالصحة الحيوانية	الصحة الحيوانية

<p>التحصينية من (40) مليون جرعة سابقاً إلة (23) مليون جرعة حالياً. — ادى ارتفاع الأسعار الكبير إلى تطوير وتعميم مشروع الرعاية البيطرية من حيث انخفاض كميات المواد الكيميائية والتشخيصية والمستلزمات والمعدات وغيرها.</p>					
<p>تم الاعتماد على الأجهزة القديمة عمرها حوالي (40) سنة والتي تحتاج إلى صيانة دورية وتكاليف أكثر مما أدى إلى</p>	<p>غير متوفرة</p>	<p>متوفرة</p>	<p>(149) مليون ل.س</p>	<p>الأجهزة والمعدات الخاصة بمبنى انتاج اللقاحات ومبنى الرقابة الغذائية ومجمع شبع البيطري</p>	

<p>انخفاض الإنتاج (كان الإنتاج قبل الأزمة من لقاح الانتروتوكسييميا (15) مليون جرعة أما حالياً يتم إنتاج (6) مليون جرعة).</p>					
<p>كانت الوزارة تقوم بتأمين /10/ مجموعات تشخيصية لكل مرض سعر الكيت التشخيصي الواحد /90/ ألف ل.س أما حالياً تقوم الوزارة بتأمين (1 – 2) مجموعة تشخيصية لبعض الأمراض الضرورية لإجراء الفحوصات أو المسوحات بسعر</p>	<p>متوفرة بصعوبة</p>	<p>متوفرة</p>	<p>انخفاض إجراء المسوحات وانخفاض الأعمال التشخيصية للأمراض الحيوانية</p>	<p>المجموعات التشخيصية لإجراء المسوحات الوبائية للأمراض الوبائية</p>	

<p>700) — 900) ألف ل.س للكيت الواحد.</p>					
<p>— خرجت جميع الطائرات (10) طائرات) عن الخدمة نظراً لعدم توفر قطع الغيار اللازمة، إن عائدية هذه الطائرات لوزارة الدفاع حيث تتحمل وزارتنا تكاليف تشغيلها وصيانتها. — أدت التدابير القسرية المفروضة على القطر إلى فرض عقوبات على العديد من شركات المبيدات التي تتعامل مع القطر وبالتالي منع</p>	<p>غير متوفرة</p>	<p>متوفرة</p>	<p>—</p>	<p>قطع الغيار اللازمة للطائرات الزراعية التي يتم استخدامها لرش المبيدات</p>	<p>وقاية النبات</p>

إدخال أنواع مختلفة لهذه المبيدات من الشركات الغربية والأمريكية والتي لها أهمية في مكافحة العديد من الآفات الزراعية من الناحية الفنية إضافة إلى رفع أسعار المبيدات داخل القطر والذي انعكس بدوره سلباً على مكافحة بعض الآفات.					
	متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى	متوفرة	-	آلات مكافحة ومعقمات غازية ومبيدات	الهندسة والنقل
انخفاض في فعالية الآليات الزراعية وأدائها وتوقف بعضها عن العمل مما أدى إلى خروجها من الخدمة	متوفرة بصعوبة وبسعر أعلى	متوفرة	-	قطع التبدل اللازمة للآليات الزراعية (الخفيفة — الثقيلة)	

وبالتالي توقف إضافة مساحات وأراضي زراعية مستصلحة.					
---	--	--	--	--	--

” يطلب المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان إلى الدول الامتناع عن اتخاذ أي تدبير من جانب واحد لا يتفق مع القانون الدولي ولا مع ميثاق الأمم المتحدة ومن شأنه أن يوجد عقبات أمام العلاقات التجارية فيما بين الدول ويعرقل الأعمال التام لحقوق الإنسان المنصوص عليها في الإعلان العالمي لحقوق الإنسان والصكوك الدولية لحقوق الإنسان، ولا سيما حق كل شخص في مستوى معيشي ملائم لصحته ورفاهه، بما في ذلك الغذاء والرعاية الطبية والسكن وما يلزم من الخدمات الاجتماعية. ويؤكد المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان أنه لا ينبغي استخدام الغذاء كأداة للضغط السياسي.“

إعلان وبرنامج عمل فيينا، أولاً/ 31، المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان 1993.



قطاع التربية والتعليم:

- تعثر بعض المشاريع ذات الصلة بالأبنية المدرسيّة.
- انخفاض فرص التبادل الثقافي والعلمي.
- نقص أو فقدان الأجهزة المخبرية والحاسوبية والمكتبية اللازمة للعملية التعليمية والبحثية.
- انخفضت القيمة الإسميّة للانفاق الحكومي على التعليم من 97،14٪ عام 2010 إلى 3،8 ٪ عام 2018، ورغم استمرار الحكومة في تأمين متطلبات العملية التعليمية إلا أنها اقتصرت بسبب الأوضاع الاقتصادية على الأساسيات، مثل الكتب المدرسية والمستلزمات الأساسيّة.

” وبينما يختلف أثر العقوبات من حالة لأخرى، فإن اللجنة تعي أن لها في جميع الأحوال تقريباً أثراً محسوساً على الحقوق التي يعترف بها العهد. فهي، على سبيل المثال، كثيراً ما تسبب اضطراباً في توزيع الأغذية، والأدوية والإمدادات الصحية، وتهدد نوعية الطعام وتوافر مياه الشرب النظيفة، وتتدخل بصورة قاسية في تشغيل الأنظمة الصحية

” والتعليمية الأساسية وتقوض الحق في العمل.

التعليق العام رقم 8: العلاقة بين العقوبات الاقتصادية واحترام الحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، اللجنة المعنية بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.



وثائق مرجعية ذات صلة بأثر التدابير الانفرادية القسرية على حقوق الإنسان:

- تقرير المقرر الخاص المعني بأثر التدابير الانفرادية القسرية على التمتع بحقوق الإنسان حول زيارته إلى الجمهورية العربية السورية المقدم إلى الدورة 39 لمجلس حقوق الإنسان (أيلول 2018)، والصادر بالوثيقة رقم (A/HRC/39/54/Add.2).

تقارير المقرر الخاص المعني بالأثر السلبي للتدابير الانفرادية القسرية على التمتع بحقوق الإنسان المقدمة إلى مجلس حقوق الإنسان:

- الدورة 42 (أيلول 2019)، الوثيقة (A/HRC/42/46).
- الدورة 39 (أيلول 2018)، الوثيقة رقم (A/HRC/39/54).
- الدورة 36 (أيلول 2017)، الوثيقة رقم (A/HRC/36/44).
- الدورة 33 (أيلول 2016)، الوثيقة رقم (A/HRC/33/48).

تقارير المقرر الخاص المعني بالأثر السلبي للتدابير الانفرادية القسرية على التمتع بحقوق الإنسان المقدمة إلى الجمعية العامة للأمم المتحدة:

- الدورة 73، الوثيقة (A/73/175).
- الدورة 72، الوثيقة (A/72/370).
- الدورة 71، الوثيقة (A/71/287).
- الدورة 70، الوثيقة (A/70/345).

ملحق رقم (٩)

خطة العمل الوطنية لتفعيل قرار مجلس الامن ١٣٢٥ في الجمهورية العربية السورية

المرأة - السلام - الأمن

٢٠٢٣-٢٠٢١

المحتويات

٣	ملخص تنفيذي
٥	خلفية
٦	الحرب على الجمهورية العربية السورية والسياق الوطني
١٣	أوضاع النساء والفتيات خلال الحرب على الجمهورية العربية السورية
٢٠	الأطر الدستورية والقانونية والسياساتية الوطنية بشأن المرأة والسلام والأمن
٢٥	الإطار المؤسسي ومنهج اعداد الخطة الوطنية لتفعيل القرار ١٣٢٥
٢٧	الأولويات الوطنية لخطة عمل تفعيل قرار مجلس الأمن ١٣٢٥
٣٠	الخطة الوطنية لتفعيل القرار ١٣٢٥ والمصفوفة التنفيذية

1. ملخص تفني ذي

تؤكد الجمهورية العربية السورية التزامها الدائم بأحكام الميثاق ومبادئ القانون الدولي والمواثيق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان، وذلك انطلاقاً من قناعتها الراسخة بأن تعزيز السلام والأمن والازدهار على الصعيدين الوطني والدولي يتحقق باحترام حقوق الإنسان والحريات الأساسية وحمايتها. وتلتزم حكومة الجمهورية العربية السورية بتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ كآلية لحماية ووقاية المرأة ولتعزيز مشاركتها في إرساء وبناء السلام والأمن، وفي العمل على منع النزاعات وحلها.

تلعب النساء السوريات دوراً أساسياً في بناء المجتمع وتطويره منذ نشوء الجمهورية العربية السورية الحديثة؛ وشاركت النساء في جميع نواحي الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والتشريعية. سببت الحرب على الجمهورية العربية السورية التي بدأت في آذار من العام ٢٠١١، آثاراً سلبية كارثية على كافة فئات المجتمع السوري وبالأخص على النساء والفتيات؛ حيث كانت العديد منهن ضحايا لأشكال متعددة من العنف الجسدي والجنسي القائم على النوع الاجتماعي، وبالأخص ضمن سياق التكتيك الحربي الذي استخدم من قبل الجماعات الارهابية في الجمهورية العربية السورية. لذلك كان من الضروري الاستمرار في وتعزيز آليات حمايتهن من كافة أنواع العنف الذي يمكن أن تتعرضن له خلال الحرب وما بعدها.

قامت المرأة السورية طوال فترة الحرب، وما تزال، بدور أساسي في الحفاظ على تماسك المجتمع السوري وعلى المساهمة في وحدته وفي عملية المصالحة الوطنية فيه. وكذلك كان للنساء أدواراً مهمة في تأسيس وبناء السلام المستدام؛ لذلك كان من المهم العمل على زيادة مشاركتها الفعالة في المفاوضات والتسويات وحل النزاعات، وكذلك في صياغة السياسات وفي تنفيذها، والمشاركة في اتخاذ القرارات على كافة المستويات خلال وما بعد انتهاء الحرب، وخلال عملية إعادة الاعمار.

وضمن هذا السياق يكتسب قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ (٢٠٠٠) أهمية استثنائية وبالأخص في هذه المرحلة من الحرب على الجمهورية العربية السورية؛ وانطلاقاً من هذا الواقع قامت الجمهورية العربية السورية بأعداد خطة العمل الوطنية هذه.

تقدم خطة العمل الوطنية إطار العمل الأساسي وتحليل للوضع الراهن الأمني والاجتماعي العام وللسلام في الجمهورية العربية السورية، بالإضافة إلى وضع المرأة السورية وظروفها العامة في الحرب. تهدف خطة العمل الوطنية إلى المساهمة في تعزيز الهدف العام للشعب السوري المتمثل في تحقيق السلام والأمن المستدام، وإقامة مجتمع عادل، ومتوازن، قائم على المساواة بين جميع أطرافه.

تتمحور الخطة الوطنية المعدة حول خمس ركائز رئيسية هي: الحماية والوقاية، التمكين والمشاركة، الترويج والمناصرة، الإغاثة والتعافي وإعادة الاعمار، وأخيراً تعبئة الموارد والرصد والتقييم. تم وضع لكل من هذه الركائز هدف عام مع عدة أهداف استراتيجية مقابلة، وعدد من الإجراءات والأنشطة المحددة، وتم تحديد النتائج المرجوة والمؤشرات. علاوة على ذلك، تحدد خطة العمل الوطنية هذه الجهات الفاعلة في مجال العمل، والإطار الزمني لكل إجراء.

تتناول النشاطات المقترحة نطاقاً واسعاً من القضايا التي تتضمن، ولكنها ليست محدودة، تعزيز حماية النساء والفتيات، ودعم مشاركة المرأة في جميع عمليات السلام ولجان المفاوضات ومستويات اتخاذ القرار. كذلك تدعم الأنشطة التي تعزز تحفيز النساء لزيادة مشاركتهن في قطاعات الأمن والدفاع والشرطة، وتعمل على دعم تمثيلهن في الأحزاب السياسية. من جانب آخر، يتوجه قسم من الاستراتيجيات والأنشطة المرافقة لدعم وتعزيز مراكز خدمة المرأة والطفل داخل أقسام الشرطة، وتقديم المساعدة القانونية والطبية والخدمات والاستشارات النفسية والاجتماعية للناجيات/ات من العنف القائم على النوع الاجتماعي، وتعزيز العدالة والجبر والتعويض لضحايا الحرب وأسرهن، وعلى تفعيل المساعدة الاقتصادية للنساء المتضررات من الحرب، وكذلك تحسين ظروف وصولهن والاستفادة والمشاركة في جهود الإغاثة والتعافي. تتضمن خطة العمل الوطنية أيضاً أنشطة للتدريب وبناء القدرات لجميع أصحاب المصلحة؛ وبالأخص النساء لضمان مشاركتهن الفعالة في المجتمع، وكذلك تدريبات خاصة لتمكين جميع المشاركين من فهم وتنفيذ جميع أنشطة خطة القرار (2000)1325، ورصدها وتقييمها.

أخيراً، يتطلب تنفيذ هذه الخطة استمراراً للتعاون الوثيق والمشاركة الفعالة التي شهدها العمل على هذه الخطة من كافة الفرقاء وأصحاب المصلحة في الجمهورية العربية السورية، من الجهات الحكومية وغير الحكومية والمؤسسات والجمعيات الأهلية والمنظمات الدولية، للوصول إلى تحقيق مجتمع سوري ينعم بالسلام والأمن المستدام، ويحقق المساواة بين النساء والرجال، ويعزز من تشاركيتهن للوصول إلى مجتمع سالم ومزدهر وعادل.

2. مخليّة

تعايني الجمهورية العربية السورية ومنذ أكثر من تسع سنوات حرب مستمرة عليها، ترافقت مع استقدام مجموعات إرهابية مسلحة من مختلف دول العالم، وسيطرة تنظيم الدولة الإسلامية الإرهابي "داعش" ومجموعات إرهابية أخرى "كجبهة النصرة" (والتي عدّلت اسمها لاحقاً إلى هيئة تحرير الشام المصنفة وفق قرارات مجلس الأمن كمنظمة إرهابية) لمساحات واسعة من أراضي الجمهورية العربية السورية. كل ذلك أسفر عن تقويض لسلامة وأمن المجتمع السوري على جميع الأصعدة المجتمعية والاقتصادية والمعيشية وتهديد أمن الأفراد فيه. أدت هذه الحرب - وما تزال - إلى خسائر بشرية فادحة نتيجة الوفيات، والإعاقة، والنزوح، والهجرة. وكان لها نتائج كارثية على الاقتصاد الكلي للبلاد، عدا عن الآثار الصحية والنفسية العميقة التي طالت كافة فئات المجتمع السوري وإن كان بطرق مختلفة. وقد ترافقت الحرب بفرض عدد من الإجراءات والتدابير القسرية والعقوبات أحادية الجانب على الجمهورية العربية السورية حكومة وشعباً، من قبل عدد من الدول والمنظمات، والتي تخالف ميثاق الأمم المتحدة؛ من ضمنها الحصار الاقتصادي للإنساني الخانق، وفرض سياسة تجويع على كامل الشعب السوري، والتي بدورها عمقت جذرياً من معاناة الأفراد وقوضت من قدرتهم على العيش الكريم وعلى تأمين الحاجات الأساسية اليومية الضرورية.

وعلى الرغم من كل ما سبق والظروف القاهرة تصّر الجمهورية العربية السورية على الإيفاء بالتزاماتها الدولية والعمل وفقها، ومنها خطة العمل الوطنية لتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥، التي تأتي تأكيداً على التزام الجمهورية العربية السورية الدائم بأحكام الميثاق ومبادئ القانون الدولي والمواثيق الدولية الخاصة بحقوق الإنسان.

تعايني النساء والفتيات في ظل الأزمات والنزاعات المسلحة عموماً بطريقة أقسى وعلى نطاق أوسع من باقي فئات المجتمع؛ وتكون هي المتضرر الأكبر بشكل مباشر أو غير مباشر في ظل الأوضاع السائدة. فيزداد بشكل كبير عدد النساء الوحيدات المعيلات، وتتعرضن للخطف والاحتجاز القسري بغرض المساومة من قبل المجموعات المسلحة، كما يقع العبء الأكبر عليهن في تأمين مستلزمات المعيشية الأساسية في ظل غياب المعيل الرئيسي بسبب ظروف الحرب.

تقدم الجمهورية العربية السورية هذه الخطة كاستجابة لمتطلبات القرار ١٣٢٥، الذي تم اعتماده من مجلس الأمن في الأمم المتحدة بشهر تشرين الأول من العام ٢٠٠٠ وصادقت عليه الجمهورية العربية السورية، والذي يدعو جميع الدول الأعضاء إلى حماية النساء والفتيات ومعالجة الاحتياجات الخاصة للنساء والفتيات أثناء وما بعد مثل هذه الأزمات، وإلى ضمان مشاركة المرأة في جميع مراحل بناء السلام، وتعزيز أعداد النساء

المشاركات في صياغة سياسات حل النزاعات وفي كافة القرارات المتعلقة بإحلال الأمن والسلام وعلى كافة المستويات، وضمان استمرارية الأمن والسلم.

أخيراً، يتسم دستور الجمهورية العربية السورية والقوانين التنفيذية اجمالاً بالحيادية الجندرية؛ وعليه تشارك النساء، وحتى قبل صياغة الخطة الوطنية لتفعيل القرار ١٣٢٥، في اعداد وصياغة وتنفيذ مختلف الاستراتيجيات والخطط في مختلف مفاصل الدولة. ولكن من جهة أخرى، هذه الحيادية الجندرية تنتج أحياناً لجان أو مواقع ذات أعداد متوازنة أو معدومة من مشاركة النساء فيها، ويضاف إلى ذلك الأعراف التقليدية الموجودة في المجتمع السوري والتي لا تشجع عموماً على انخراط النساء في بعض المجالات مثل الشرطة، والجيش، والأمن.

تأتي هذه الخطة في مرحلة دقيقة من مراحل انتاج المصالحة الوطنية، وفي ظل تحديات كبيرة للوصول إلى حل سياسي مستدام والانتقال إلى مرحلة ما بعد الحرب وبناء السلام والأمن وضمان استمراريتهما. لذلك تكتسب خطة العمل الوطنية لتفعيل القرار ١٣٢٥ هذه أبعاداً استثنائية وتأتي في مرحلة زمنية ملائمة للعمل على تعزيز دور المرأة ومشاركتها في كافة مجالات وعلى مختلف مستويات القرار، ما يفعل ويساهم في حماية النساء والفتيات، ويحسن من الاستجابة إلى متطلباتهم الخاصة خلال وما بعد الحرب على الجمهورية العربية السورية، كما ويعزز من مشاركتهم الفاعلة في عملية بناء السلام وضمان استدامته، وفي المرحلة الانتقالية إلى ما بعد الحرب وإعادة الاعمار.

3.ال حرب على ال جم هوري قال عويي ال سوري ة ل لسري اقال وطني

تسببت السنوات التسع المنصرمة من الحرب على الجمهورية العربية السورية والمتضمنة سيطرة المجموعات الإرهابية المدعومة والممولة من الخارج كتنظيم الدولة الإسلامية "داعش" لمساحات واسعة وللعديد من المدن السورية إلى أضرار كارثية على الأرواح وفي الممتلكات. وتسببت بأعداد كبيرة جداً من الجرحى، والمعاقين جسدياً ونفسياً، ومن المفقودين والمختطفين. كذلك انتجت دماراً واسع النطاق في البنية التحتية المادية، وفي الممتلكات العامة والخاصة. وشملت الخسائر المباني الرئيسية للدولة من المدارس والمستشفيات والمراكز الصحية، والمصانع والمنشآت الصناعية، والبنى الأساسية لقطاعات الإسكان، والطاقة، والمياه، والصرف الصحي والنقل والاتصالات، والأمن (من جيش وشرطة). ومارست الجماعات الإرهابية المدعومة خارجياً تخريباً وتدميراً منهجاً للبنى التحتية من مباني ومؤسسات ومنشآت توليد وتوزيع الطاقة الكهربائية، وخطوط

نقل المازوت والغاز، والجسور الطرقية والسكك الحديدية. وقد قدر تقرير للإسكوا صدر مؤخراً كلفة إعادة الاعمار في الجمهورية العربية السورية بـ ٤٤٢.٢ مليار دولار أميركي^١. كذلك عاودت بعض الظواهر التي كانت محدودة ما قبل الحرب إلى الظهور وبشدة كظاهرة الفقر الذي تراجعت مؤشراتته تراجعاً غير مسبوق بسبب فقدان مصادر الدخل والوظائف وضياع الممتلكات والأصول. وجاء في بيان برنامج الأغذية العالمي التابع للأمم المتحدة، في عشية مؤتمر المانحين لسورية في شهر تموز من العام ٢٠٢٠، أن "السوريين يواجهون اليوم أزمة جوع شديدة حيث وصلت أسعار المواد الغذائية الأساسية إلى مستويات غير مسبوقة حتى في ذروة الصراع المستمر منذ تسع سنوات ودفع الملايين من الناس إلى براثن الفقر". وعلى الرغم من أن هذه البيانات والاحصاءات غير معترف بها من قبل الحكومة السورية وإنما يتم ايرادها في هذا التقرير للاستئناس فقد قدر برنامج الغذاء العالمي أن "٩.٣ مليون سوري يعانون الآن من انعدام الأمن الغذائي، وبزيادة قدرها ١.٤ مليون في الأشهر الستة الماضية وحدها"^٢. وأدى مزيج مدمر من الجمود الاقتصادي، والظروف المالية الصعبة التي يمر بها الاقتصاد اللبناني - الذي يعد جسراً حيوياً إلى الجمهورية العربية السورية - وتدابير إغلاق فيروس كورونا (COVID-19)، "أدى إلى ارتفاع أسعار المواد الغذائية بأكثر من ٢٠٠٪ في أقل من عام. وأجبرت العائلات على اتخاذ تدابير يائسة من قطع الوجبات وتقليل الحصص، إلى بيع الأصول والتعمق في الديون"^٢. هذا وقد زاد بشكل كبير عدد الأيتام والنساء المعيلات الوحيدات والأشخاص ذوي الإعاقة من الجنسين بسبب هذه الحرب.

ما زالت الجمهورية العربية السورية تواجه تحديات كبيرة تعود لاستمرار تواجد بؤر إرهابية في بعض مناطق الجمهورية العربية السورية، ولوجود مناطق غنية بالموارد خارج سيطرة الدولة مما يحرم عموم الشعب السوري من الاستفادة منها؛ يضاف إلى ذلك التدخل المتزايد والمستمر من الدول الخارجية، الإقليمية والدولية بالحرب على الجمهورية العربية السورية وبالصراع وتصفية الحسابات على أراضيها؛ مما يجعل من الشعب السوري ضحية حرب دولية مخالفة للقانون الدولي. وعلى الرغم من تأكيد جميع الجهات المسؤولة في الجمهورية العربية السورية على التزامها بالحل السياسي وبالحدود السياسية للبلد وبوحدة الأراضي السورية الكاملة، ما زالت العديد من العقبات المتعلقة بالتدخل الخارجي وفرض شروط ومسارات للعملية السياسية بمعزل عن المصالح الوطنية تبطئ مسيرة الحل السياسي النهائي وتضع العثرات في طريقه.

سببت الحرب في الجمهورية العربية السورية (وما زالت) آثاراً كارثية تدمرية على كامل الشعب السوري وإن كانت بأنماط وأشكال ونسب مختلفة؛ ووصل عدد اللاجئين السوريين عند كتابة هذا التقرير إلى أكثر من ٥.٥

^١ سوريّة بحث مليّ سنّوات من الحرب متقوّر السركوا - الأمل لجلّت حدة 2020.

^٢ <https://www.wfp.org/news/more-syrians-ever-grip-hunger-and-poverty>

مليون لاجئ بحسب مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين³، ٤٤٪ منهم من النساء. ويقدر عدد النازحين داخلياً في منتصف عام ٢٠١٩ ب ٤ ملايين نازح داخلي تبعاً لتقديرات اللجنة الوطنية المشكلة لتقدير عدد السكان⁴.

لقد قامت حكومة الجمهورية العربية السورية خلال الأعوام المنصرمة من عمر الحرب بالعديد من الخطوات الإيجابية لدعم وتعزيز حل سلمي سياسي للحرب، وتفعيل المصالحة الوطنية، والعمل على بناء الأمن والسلام وضمان استدامتهما، وإعادة الأعمار بالرغم من التحديات الكبيرة والكثيرة. وعمدت إلى تنفيذ برنامج وطني شامل للإصلاح يلبي مطالب شعبية مشروعة كان من بينها إنهاء العمل بحالة الطوارئ، وإلغاء محكمة أمن الدولة العليا، وصدور سلسلة من القوانين التي تركز الديمقراطية وحقوق الإنسان من أهمها قانون الأحزاب، وقانون الانتخابات العامة، إضافة إلى إنشاء العديد من الأطر والهيكل المسهّلة والميسرة لبناء قاعدة راسخة للمصالحة الوطنية واستعادة السلام؛ من بينها على سبيل المثال لا الحصر:

- **إنشاء وزارة المصالحة الوطنية** التي وازرة لولقشئون اللمجال حةال وتهيبة المرسل لم تشكي عي رم (2010)ت عام 2012، واستناداً إلى تكليف السيد رئيس الجمهورية للحكومة بوضع الآليات والخطوات التنفيذية للبرنامج السياسي لإنهاء الحرب على الجمهورية العربية السورية وأعلن مجلس الوزراء في بيانه الصادر عن الجلستين النوعيتين بتاريخ ٨-٩-٢٠١٣/٠١/٢٠١٣ تشكيل فريق عمل وزاري برئاسة السيد رئيس مجلس الوزراء وعضوية السيد وزير الدولة لشؤون المصالحة الوطنية، وكلفت الوزارة بتقديم الدعم للمبادرات الوطنية التي انطلقت في بعض المحافظات وتعميمها على محافظات القطر. ومن أهم مهام هذه الوزارة:
 - تسوية أوضاع المطلوبين والراغبين بالعودة إلى حياتهم الطبيعية من حاملي السلاح.
 - إدارة وتنسيق ملف المخطوفين ومعالجة أوضاعهم.
 - إدارة وتنسيق ملف المفقودين ومعرفة مصيرهم.
 - إدارة وتنسيق ملف المهجرين داخلياً وخارجياً.
 - إدارة وتنسيق الملف القانوني والقضايا الشرعية وشعب التجنيد.

عُدلت هذه الوزارة إلى هيئة المصالحة الوطنية، فصدر في عام ٢٠١٨ المرسوم الرئاسي رقم /١٩/ القاضي بإحداثها. وتعتبر هيئة المصالحة الوطنية المرجعية الأساسية التي توفّر على المواطنين المراجعات المتعددة عبر نافذة واحدة؛ فتستقبل طلبات المواطنين الواردة إلى مختلف الجهات الحكومية عبر إجراءات مبسطة

³ <https://data2.unhcr.org/en/situations/syria>. على الرغم من أن هذه البيانات والاحصاءات غير معترف بها من قبل الحكومة السورية وإنما يتم ايرادها للاستئناس

⁴ الملحق: الملحق لمرکز ایل حل اغیال جم هوریة لرعوی طلس وریة.

جداً، لمعالجة قضاياهم المتعلقة بتسوية الوضع، او الاستفسارات والطلبات الخاصة بالمفقودين أو المخطوفين، او أي من الخدمات الأخرى والتي عادة ما تدار وتتابع من عدد من الجهات الحكومية؛ من أبرزها وزارة الدفاع - المحاكم العسكرية، وزارة الداخلية - الجنائية، وزارة العدل - النيابة العامة، والمحاكم - المدنية منها، والمحاكم المختصة بالإرهاب والمحاكم الأخرى، ومكتب الأمن الوطني - وكافة الجهات الأمنية المختلفة التابعة له.

تأتي أهمية دور النساء في المصالحة الوطنية لامتلاكهن الكثير من المعلومات الأمنية في المناطق المحلية؛ مثل الأراضي الملغومة وعن التهديدات التي يتعرض لها المدنيين، بالإضافة إلى الكثير من الحقائق التي تساعد في إيجاد الحلول لبعض المشاكل المستعصية، كذلك لمعرفتهن بالسيدات اللواتي اشتركن في العمليات القتالية لأسباب عديدة؛ فالمرأة تشكل قيمة مضافة وهي مساعدة في مراقبة وقف إطلاق النار وبناء الثقة، والحد من العنف لأنها تضيفي الصفة الانسانية على آثار الحرب وأعمال العنف والانتهاكات.

- اصدار العديد من قرارات تسوية لأوضاع المسلحين او حاملي السلاح لضمان عودة آمنة والانخراط في المجتمع السوري.
- **انشاء محاكم الإرهاب:** أنشأت بالقانون رقم / ١٩ / للعام ٢٠١٢، ويتضمن القانون تعريفاً بالعمل الإرهابي والمنظمة الإرهابية وتمويل الإرهاب وعقوبات القيام بالعمل الإرهابي أو الترويج للأعمال الإرهابية. وتختص المحكمة المحدثه بالنظر في جرائم الإرهاب وفي الجرائم التي تحال اليها من قبل النيابة العامة الخاصة بالمحكمة التي يشمل اختصاصها "جميع الأشخاص من مدنيين وعسكريين".
- اصدار العديد من **مراسيم العفو العام** التي تعزز من المصالحة الوطنية: حيث تم اصدار خمسة مراسيم عفو عام حتى تاريخ كتابة هذا التقرير— كان آخرها المرسوم التشريعي رقم ٦/ للعام ٢٠٢٠، القاضي بمنح عفو عام عن الجرائم المرتكبة قبل تاريخ ٢٢/٣/٢٠٢٠. ووسع المرسوم درجة العفو عن بعض العقوبات التي لم تكن مشمولة في المراسيم السابقة مع إلغاء بعض الشروط، وذلك حسب نوع ودرجة الجرائم المرتكبة. كما اشتمل المرسوم على الاستثناءات غير المشمولة بالعفو، وعلى شروط محددة وواضحة للاستفادة من أحكامه.
- شملت مراسيم العفو العام الجرائم المتعلقة بقانون الإرهاب؛ العفو عن كامل العقوبة في جرائم تتعلق ب " اضعاف الشعور القومي او ايقاظ النعرات العنصرية أو المذهبية" بالإضافة إلى نقل "أنباء يعرف أنها كاذبة أو مبالغ فيها من شأنها أن توهن نفسية الأمة."، كما يشمل الجرائم المتعلقة ب " كل فعل يقترف بقصد اثاره عصيان مسلح ضد السلطات"، و"المؤامرة التي يقصد منها ارتكاب اعمال ارهاب" وهي جرائم يحكم عليها

عادة بالسجن لسنوات وقد تصل إلى الإعدام " إذا نتج عنها التخريب ولو جزئي". وكذلك تضمنت المراسيم الصادرة العفو عن كامل العقوبة في حال الفرار (من الخدمة العسكرية) من الداخلي والخارجي^٥. كذلك تم اصدار مرسوم جمهوري رقم ٣١ لعام ٢٠٢٠، الذي عدّل بعض مواد قانون خدمة العلم، لتشمل أحكام ومبالغ البديل النقدي للمكلفين بالخدمة الإلزامية الذين تقرر وضعهم بخدمة ثابتة، وكذلك تضمن إمكانية دفع البديل النقدي للمكلفين المقيمين خارج الجمهورية العربية السورية، وكذلك شمل مواد تتعلق بأحكام التخلف عن الخدمة الإلزامية سواء للمقيمين داخل البلاد أو خارجها. هذه التعديلات تضمنت عودة أمنة وتسوية لأوضاع كل المكلفين بالخدمة الإلزامية في القوات المسلحة والجيش من الذين لم يلتحقوا خلال طوال الفترات الماضية من خلال دفع بدل نقدي يتفاوت بحسب مدة سنوات الإقامة في الخارج.

• انشاء هيئة قلل هسي قل عوذة لم جري نال سروي ين

بناء على المرسوم التشريعي رقم ٢٠ لعام ٢٠١٧، وعلى المرسوم رقم ٢٠٣ لعام ٢٠١٦ وتعديلاته، وما تقرر في جلسة مجلس الوزراء المنعقدة بتاريخ ٠٥-٠٨-٢٠١٨، صدر القرار رقم ٤٦ لعام ٢٠١٨ والقاضي بتشكيل هيئة التنسيق لعودة المهجرين السوريين. تتألف الهيئة من عدد من الوزراء ومعاونيهم في الوزارات المعنية كوزارة الإدارة المحلية والبيئة، والخارجية والمغتربين، والداخلية، والشؤون الاجتماعية والعمل، وهيئة المصالحة الوطنية، وممثل عن مكتب الأمن الوطني.

تتمثل مهمة هذه الهيئة بالتنسيق مع كافة الجهات المعنية المحلية والعربية والأجنبية بهدف تأمين الظروف الملائمة لتبسيط وتسهيل عودة المهجرين السوريين إلى أرض الوطن، والسعي لتوفير سبل العيش الكريم وفق الإمكانيات المتاحة. ترفع الهيئة التقارير الدورية إلى مجلس الوزراء حول نتائج عملها ومقترحاتها لتعزيز عودة المهجرين.

• اصدار العديد من المراسيم التي تسمح للمتأثرين من الحرب والفئات الهشة في المجتمع من استعادة أكبر من الخدمات العامة وأحقية التشغيل والعمل. فتم إصدار:

- المرسوم رقم ٢٢/ لعام ٢٠١٧ القاضي بتعديل المادة ٢/ من القانون / ٣٦/ لعام ٢٠١٤، ليتم بموجبه الحجز لذوي الشهداء ومن في حكمهم نسبة ٥٠٪ من الشواغر المراد ملؤها بموجب المسابقات والاختبارات التي تجريها الجهات العامة وفقاً لأحكام قانون العاملين الأساسي رقم ٥٠ لعام ٢٠٠٤ وتعديلاته. ويحق لأخوة وأخوات من أشقاء الشهداء في حال عدم وجود أحد من ذوي الشهيد التقدم إلى المسابقات.

⁵ الملدر: هيئة الملاح والو هيئة.

- القرار رقم /٧/ م. ولعام ٢٠١٧، الصادر من قبل رئاسة مجلس الوزراء والذي تم بموجبه منح زوجة الشهيد غير الموظفة فرصة عمل لها أو لمن تختاره من أولادها بموجب عقد سنوي يجدد تلقائياً.
- المرسوم رقم /٤/ لعام ٢٠١٧ القاضي بتثبيت العاملين المؤقتين بموجب عقود سنوية من ذوي الشهداء وعقود تشغيل الشباب.
- وفي مجال العدالة الانتقالية، تم تشكيل لجنة تحقيق عسكرية مشتركة بين وزارة الدفاع والداخلية بالأمر الإداري رقم ١١٠٤٧/ن تاريخ ١٦/٠٨/٢٠١١، مهمتها التحقيق في الشكاوى المقدمة من قبل المواطنين بحق أفراد الجيش والقوى الأمنية وقوى الأمن الداخلي خلال تنفيذ مهامها، على أن ترفع اللجنة نتائج تحقيقاتها إلى القضاء المختص فور الانتهاء من التحقيق. وأكد أمر التشكيل على قيام كافة القادة العسكريين بتقديم التسهيلات اللازمة لإنجاح عمل اللجنة، وهي مستمرة في عملها، وقد حققت اللجنة في العديد من الشكاوى وأحالت الفاعلين ممن ثبت ارتكابهم لأفعال يجرمها القانون إلى القضاء المختص، وفرضت عقوبات مسلكية لمن ارتكب مخالفات أثناء تنفيذ المهام.

- اعتماد عدد من البرامج والسياسات لتأمين التعليم لكافة الأطفال السوريين ومن ضمنهم النازحين أو المقيمين في مناطق غير آمنة:
من أهم هذه البرامج والأنشطة:

١. إعادة بناء وتأهيل العديد من المدارس المخربة والمهدّمة، حيث تم تأهيل عدد من المدارس في كافة أنحاء البلاد وفق عدة خطط (استثماري، أو إعادة الإعمار أو بالتعاون مع منظمات دولية).

السنة	٢٠١٤	٢٠١٥	٢٠١٦	٢٠١٧	٢٠١٨	٢٠١٩
حكومي	-	-	2020	2130	2327	١٨٧٠
منظمات	١٧	٣٨١	243	٥٤٥	450	٣٥٢
غرف صافية مسبقة الصنع/ منظمات	١٢٥	٣٤٩	٩٤	٢٩٩	٢٦٩	١٦٨

عدد المدارس الكلية المؤهلة بحسب السنوات - للمصدر وزارة لتربي في لجم دورية لاعربية لسورية

٢. اعتماد عدد من البرامج التي تعمل على إعادة انتظام الأطفال المتسربين من المدارس؛ من أهمها البرنامج الذي يؤمن خطط تدريسية بديلة والمسمى "برنامج التعليم المكثف (فئة ب)". وهو برنامج اعتمد من وزارة التربية لإعادة المتسربين إلى مدارسهم، ويهدف إلى سد الفجوة التعليمية وتعويض الفاقد

التعليمي لدى التلاميذ المتأثرين بالنزوح من المناطق التي يصعب فيها الوصول للمدرسة إلى مناطق آمنة. وهو يستهدف الأطفال المتسربين من التعليم لسنة دراسية أو أكثر، أو الذين لم يسبق لهم الالتحاق بالمدارس (الأميين) وذلك من عمر ثماني سنوات إلى خمسة عشرة سنة. ويطبق هذا التعليم تحت إشراف وزارة التربية في المناطق الآمنة وفي المدارس الحكومية.

المحافظات المستهدفة	عدد التلاميذ المستهدفين	العام الدراسي
كافة المحافظات	٤٣٥٠	٢٠١٦/٢٠١٥
	١٨٠٠٠	٢٠١٧/٢٠١٦
	١٢٤١٥٩	٢٠١٨/٢٠١٧
	١٣٠٩٩٧	٢٠١٩/٢٠١٨
	١١٤٣١٥	٢٠٢٠/٢٠١٩

عدد التلاميذ المستفيدين من برنامج التعليم المكثف (فئة ب) - للمصدر وزارة التعليم في لجمهورية لالعربية لسورية

٣. حملات تشجيع التعليم للمتسربين/ النازحين:

حملة العودة للتعليم: حيث تنفذ وزارة التربية بالتعاون مع الشركاء لقطاع التعليم (مثل اليونيسف) حملة

إعلامية قبل بداية العام الدراسي في كافة المحافظات بهدف:

- ١) تعزيز السلوك الايجابي للأهل تجاه التعليم وضد عمالة الأطفال.
- ٢) الحصول على دعم ومساهمة الجهات الداعمة في قطاع التعليم لضمان جودة التعليم.
- ٣) زيادة الوعي بالبرامج التعليمية التي تسهل عملية العودة إلى المدرسة مثل منهاج التعليم فئة (ب).
- ٤) تحسين التواصل ومهارات المعلمين لدعم بيئة اللاعنف والتماسك الاجتماعي في المدارس.
- ٥) تأهيل البيئة الحاضنة لاستقبال الأطفال العائدين إلى المدرسة من خلال: توعية المدراء، والمدرسين والتلاميذ للتعامل مع الأطفال الوافدين وعدم التمييز بينهم وبين أطفال البيئة نفسها.
- ٦) تشجيع الأهالي لإرسال بناتهم إلى المدرسة ورفض فكرة زواج الفتيات المبكر الذي يحد من متابعة تعليمهم.
- ٧) زيادة وعي أهالي الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة بالفرص المتاحة لتعليم أولادهم وتشجيعهم على ارسالهم للمدرسة.

٤. التعليم في المناطق صعبة الوصول (خارج سيطرة الجمهورية العربية السورية):

تعمل الحكومة السورية ممثلة بوزارة التربية في أوقات امتحانات شهادات التعليم الأساسي والثانوي العامة على برنامج استضافة طلاب شهادتي التعليم الأساسي والثانوي الذي يستهدف التلاميذ والطلاب القادمين من المناطق غير الآمنة، أو صعبة الوصول، أو المحاصرة من قبل المسلحين والتي

لا يوجد فيها مراكز امتحانية. ويتم استضافة هؤلاء الطلاب ضمن المناطق الآمنة لتمكينهم من تقديم امتحانات الشهادات مع تأمين مراكز إقامة لهم تتضمن كافة الخدمات التعليمية (دروس تعليمية داعمة)، وخدمات خدمية عامة مثل (الإطعام والمواصلات والطبابة عند اللزوم).

المحافظات المستهدفة	عدد الطلاب المستفيدين	العام
ريف دمشق - القنيطرة - درعا - حمص - حماة - حلب - ادلب - الحسكة - الرقة	7043	٢٠١٧
ريف دمشق - القنيطرة - درعا - حمص - حماة - حلب - ادلب - الرقة	20500	٢٠١٨
حلب - ريف دمشق - ادلب - حماة - دير الزور - الرقة	30169	٢٠١٩
حلب - ريف دمشق - ادلب - حماة - دير الزور - الرقة	8104	٢٠٢٠

عدد الطلاب الكلي المستفيدين من برنامج الاستضافة - لمصدر وزارة لتبني في لجم موريّة لاعبيّة لسوريّة

ومن المهم التنويه أنه في العديد من الحالات لا تسمح المجموعات المسلحة لهؤلاء الأطفال حتى بالخروج المؤقت لتقديم امتحانات الشهادات العامة مما يحرم هؤلاء الأطفال من فرصهم التعليمية.

4. وُض المهن ساء واقتهيات خال الحرب على لجم موريّة السوريّة

تواجه عائلات المجتمع السوري الكثير من الصعاب والمحن الناتجة عن الحرب على الجمهورية العربية السورية؛ فالعديد من هذه العائلات فقدت المعيل الرئيسي للعائلة، أو تسببت الإعاقة الجسدية الحاصلة بسبب الحرب بمنع هذا المعيل من إعالة العائلة بشكل مناسب؛ إضافة إلى ان سوء الأوضاع الاقتصادية جعل العائلات السورية لا يكفيها معيل واحد مما اضطر الكثير من النساء للعمل في مجالات عديدة غير سهلة مما جعل المرأة السورية تعاني بطريقة مضاعفة من الأضرار العاطفية بسبب خسارة الشريك أو الابن، ومن الأضرار المالية لكون عبء الاعالة وقع عليها. وأصبح الشك والخوف والرعب والقلق وانعدام الأمن الشخصي الناتج عن معاصرة تفاصيل الحرب سمات سائدة عند معظم أفراد المجتمع السوري. وبيّن تقرير للمفوضية العليا لشؤون اللاجئين نشر في تموز ٢٠١٤، ان "عشرات من نساء سورية في مخيمات اللاجئين وقعن في دائرة المشقة والعزلة والقلق ليكافحن من أجل البقاء والعيش"^٦. من جهة أخرى، كان على البلاد ان تعاني من مشاكل اقتصادية واجتماعية جمّة بسبب التأثير السلبي للأزمة على الهياكل المادية والاجتماعية في البلد مثل

⁶ <https://www.unhcr.org/news/latest/2014/7/53bb77049/syrian-refugee-women-fight-survival-head-families-alone.html>

التعليم، والصحة، والطاقة، والنقل، والاتصالات، والصناعات؛ زادها حدة الحصار الاقتصادي الخانق المطبق من عدد من الدول في العالم والذي أدى إلى افقار الشعب السوري وتطبيق سياسة تجويع اثرت على فئاته الأضعف بطريقة كارثية.

تعاني النساء في زمن الحروب من العنف الجسدي ومن الاعتداءات الجنسية؛ ولكن ما تم ارتكابه من قبل الجماعات الإرهابية، وبالأخص تنظيم الدولة الإسلامية "داعش" الذي امتهن الوحشية المفرطة والترعيب والترهيب كنهج وتكتيك حربي لاحتلال البلاد وإخضاع السكان، كان المسبب الأكبر لمعاناة الأفراد وبالأخص النساء والفتيات منهم. وتعاني الضحية في مجتمع تقليدي مثل سورية من صدمة مضاعفة؛ أولاً من أثر الاعتداء ذاته، وثانياً من العار والوصمة الاجتماعية المرتبطة به. تمارس هذه المجموعات الإرهابية المسلحة الاستغلال والعنف الجنسي والجسدي للنساء والأطفال؛ وذلك في أبشع شكل من أشكال العنف الجنسي ضد المرأة وانتهاك كرامتها. كما أنها تمارس القتل والتعذيب بحق كل من يعتقدون أنهم من "غير المؤمنين".

ففي بداية العام ٢٠١٥، نشرت سرية الخنساء الإعلامية⁷، والتي تعمل كقوة شرطية شديدة القمع ومراقبة للإناث وتفرض عقوبات على من لا يتبع الارشادات الصارمة لسلوك المرأة في المجتمع، نشرت دليلاً للنساء المقيمات في تنظيم الدولة الإسلامية باسم " المرأة في الدولة الإسلامية: رسالة وتقرير ". تتضمن هذه الارشادات المنشورة في الدليل طريقة اللباس الصارمة التي تخفي كامل الجسد من أعلى الراس حتى أخمص القدمين، وتشدد على اختلاف دور الرجل والمرأة وعدم المساواة بينهما، وتؤكد ان الهدف الرئيسي لوجود المرأة هو دورها كأماً وخدمة الرجل والأطفال. إضافة إلى أن الفتيات يمكن لهم الزواج بدءاً من سن التاسعة، ويفضل زواجهن قبل سن السادسة عشر أو السابعة عشر ليكن بكامل طاقتهن وفعاليتهن بحسب الدليل⁸. تسببت الجماعات الإرهابية ومن ضمنها هيئة تحرير الشام (جبهة النصرة) و"داعش" في كل المناطق الواقعة تحت سيطرتها بأذى نفسي وبدني شديد للنساء والفتيات والرجال، وقامت هذه المجموعات الإرهابية والمجموعات المسلحة الأخرى بإعدام النساء والفتيات عبر محاكم غير مرخص لها، وتكرر رجم النساء والفتيات بتهمة الزنا، وتطبيق عقوبة الجلد على من ينتهك قواعد الملابس الصارمة التي تطبقها "داعش". واجبارهم على الزواج القسري. كان التمييز ضد النساء والفتيات سياسة عامة مطبقة في جميع المناطق التي اجتاحتها واحتلتها المجموعات الإرهابية.

جهاد النكاح

⁷ سرية الخنساء هي مجموعة نسائية سورية قتلت عظمى تنظيم داعش وتضم لساء اللواتي عتدات النضامات التي تقطن في مناطق شمال غرب سورية.

⁸ Women of the Islamic State A manifesto on women by the Al-Khanssaa Brigade

<https://therinjfoundation.files.wordpress.com/2015/01/women-of-the-islamic-state3.pdf>

ظهرت في عام ٢٠١٣ فتوى مثيرة للجدل تقترح على النساء أن يعرضن أنفسهن كخادمت جنس للمقاتلين الجهاديين. وأعطت الحق للرجل المجاهد بالزواج لمدة أسبوع أو عدة ساعات من نساء متعدّدات. وعلى الرغم من أن هذه الفتوى قد أدينّت من معظم رجال الدين المسلمين وتم اعتبارها بغاءً، إلا أنه تم تسجيل العديد من الحالات لنساء شاركن في جهاد النكاح من السوريات أو من النساء المشاركات في التنظيم والقادّات من دول متعدّدة، حيث يتم استخدام أجساد النساء كجزء من دعم لحملة "داعش". ففي شهر أيلول من العام ٢٠١٤، صرح وزير الداخلية آنذاك أمام المجلس التأسيسي التونسي (البرلمان) بجلّسة نقلها التلفزيون الرسمي مباشرة أن "فتيات تونسيات سافرن إلى سوريا تحت مسمى "جهاد النكاح" عدن إلى تونس حوامل من أجانب يقاتلون الجيش النظامي السوري" بدون تحديد عددهن^٩. أنتج جهاد النكاح العديد من النساء الحاملات بالأطفال والحاملات للأمراض اللواتي صرحن عن ممارسة الجنس في فترة الانضمام إلى التنظيم مع ما يقارب بين ١٠ - ٢٠ رجلاً" (تقارير من تونس).

ومن الجدير بالذكر أن النساء المسلمات وغير المسلمات تعرضن للاعتداء الجنسي والتحرش والعنف القائم على هذه الفتوى من قبل الجهاديين المقاتلين في الجمهورية العربية السورية.

العبودية وأسواق السبايا "الاسترقاق الجنسي"

عامل تنظيم الدولة الإسلامية كل ممن أعتقد أنه لا ينتمي إلى الأديان السماوية "أهل الكتاب" معاملة الوثنيين؛ وعليه تم استعباد نساء الأقليات التي وسمت بالوثنية في المناطق التي سيطرت عليها "داعش"، وتم الاعتداء عليهن جنسياً وتعذيبهم والاتجار بهم. حيث وثقت مقالة نشرت على الموقع الرسمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان أن "التنظيم الإرهابي داعش يبيع النساء والفتيات الأيزيديات في أسواق العبيد، ويعاملهن كممتلكات. تتعرض العديد من النساء للاغتصاب المتكرر. ويُجبر البعض على أداء عمل منزلي. الوحشية هي شائعة"^{١٠}.

ويستخدم "داعش" مجلته الإلكترونية دابق الصادرة باللغة الإنجليزية لإعطاء تبرير رسمي لانتهاكاته الجنسية من النساء. وفي مقال بعنوان "إحياء العبودية قبل الساعة"، نشر في نشرين الأول من عام ٢٠١٤، على أن الذين لا ينتمون إلى شعب كتاب - أي الإسلام أو اليهودية أو المسيحية - يجب قتل رجالهم وإبقاء النساء كعبيد^{١١}.

^٩ وثيقة سركانيو العربية.

<https://www.skynewsarabia.com/middle-east/437864-%D9%88%D8%B2%D9%8A%D8%B1-%D8%AA%D9%88%D9%86%D8%B3%D9%8A%D8%A7%D8%AA-%D9%8A%D8%B9%D8%AF%D9%86-%D8%AD%D9%88%D8%A7%D9%85%D9%84-%D8%AC%D9%87%D8%A7%D8%AF-%D8%A7%D9%84%D9%86%D9%83%D8%A7%D8%AD>

^{١٠} <https://www.unfpa.org/fr/node/15163>

^{١١} Mah-Rukh Ali, ISIS AND PROPAGANDA: HOW ISIS EXPLOITS WOMEN - Reuters Institute Fellowship Paper University of Oxford.

أصدر تنظيم الدولة الإسلامية في ديسمبر/ كانون الأول ٢٠١٤، كتيباً يزيد أتباعه بمبادئ توجيهية حول كيفية الاستيلاء على، والاحتفاظ بالرقيق والاعتداء عليهن جنسياً، بزعم نشره عن طريق "قسم الفتوى". يشرح هذا الكتيب مفهوم "السبية" والتي هي " امرأة من أهل الحرب أسرت من قبل المسلمين". ويحدد هذا الكتيب كيفية الحصول على السبايا من النساء غير "المؤمنات" بعد توزيعهم من قبل الشيخ واللواتي تعتبرن أملاكاً من غنائم الحرب، يحق لمالكها استغلالها جنسياً و اغتصابها، بيعها وشرائها والتجارة بها، كما يحق له معاقبتها وتعذيبها بحجة "تأديبها".

وتقوم المجموعات المسلحة باحتجاز النساء والفتيات في المناطق المسيطر عليها لاستخدامهن كورقة مساومة لبدء عمليات تبادل أسرى مع القادة المحتجزين لدى قوات الجمهورية العربية السورية. وتقول إحدى الناجيات من أحداث عدرا العمالية¹²، والتي اضطرتها ظروف عملها في سلك التدريس أن تغادر مدينة سلمية في محافظة حماة وتسكن هي وعائلتها في منطقة عدرا العمالية:

السيدة ر. خ. - حماه - سلمية ٢٠١٤ - العمر ٥٠ سنة

"نجوت من الموت بأعجوبة، بفضل من الله ونخوة رجل من جيرانا، عندما اجتاحت العصابات الإرهابية المسلحة مدينة عدرا العمالية، هرعوا يطرقون أبواب السكان الآمنين في بيوتهم، بحثاً عن كل موظف حكومي أو أحد ينتمي إلى طائفة معينة، راحوا يسألون الناس إن كانوا يفتنون الصلاة ويعرفون مكان الإسلام، إلى أن جاءنا الدور. كنا قد اختبأنا بحماية رجل من جيرانا، وعندما وصلوا إلينا، قال لهم الجميع هم أفراد عائلتي، هكذا نجونا، قينا لعدة أيام هطن الملاجع، حتى تمكننا من الهرب والوصول إلى الأوتوستراد العام سيراً على الأقدام لعدة ساعات في طرق ترابية، بقي عدد من أقربائنا مخطوفين لعدة



مختلفة السيدة ر. خ. وعجزت هذا من لعودة إلى منزلها بعد تحري لمن طرفها يجب عدد من قبل لجيش لعرابي السوري.

"حتى اليوم وأنا أرثدي الحجاب، خوفاً من مصير مجهول لا أعرفه"

<https://reutersinstitute.politics.ox.ac.uk/sites/default/files/research/files/Isis%2520and%2520Propaganda-%2520How%2520Isis%2520Exploits%2520Women.pdf>

¹² هبة فيري فدمشق - تعرضت للتهديد من "داعش" لبتاويك انون الأول من عام 2013، ومورس بحق أنه ال م يني باش الحفظ طاعات ل الناس لية ملل قتل الم في هج وللبادة لاج م عية.

وعلى الرغم من انحسار "داعش" وإعادة سيطرة الجمهورية العربية السورية على الكثير من أراضي الجمهورية العربية السورية فإن النساء والفتيات ما زلن هم الأكثر معاناة في ظل تردي الظروف الاقتصادية والاجتماعية والمعيشية الخانقة في البلاد نتيجة العقوبات أحادية الجانب وآخرها قانون قيصر والحصار اللإنساني المستمر والمتزايد على الشعب السوري وما تسببه هذه العقوبات وهذا الحصار من خسائر هائلة على الاقتصاد السوري. توزعت هذه الخسائر بانخفاض في قيمة الناتج الإجمالي، وتراجع في الإيرادات المالية، وفي استمرار تراجع سعر صرف الليرة السورية الذي وصل لمستويات غير مسبوقة في عام ٢٠٢٠، وعدم تمكّن الدولة السورية من تأمين احتياجاتها الأساسية كالقمح والنفط لكافة أفراد الشعب السوري؛ وهو ما يوسّع ويزيد من الشعور بالذعر والرعب وعدم الأمان لغالبية فئات الشعب السوري، وبالأخص لكثير من العائلات التي ترأسها المرأة الوحيدة المعيلة نتيجة الحرب المستمرة في البلاد.

تقوم الجمهورية العربية السورية بالعديد من البرامج التي تساهم في التخفيف من نتائج هذه الحرب ومساعدة الناجيات والناجين؛ فقد أوجدت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل مركزان لحماية النساء المعنّقات: الأول في محافظة اللاذقية وتم تنفيذه بالتعاون بين المحافظة ومديرية الشؤون الاجتماعية والعمل مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين (UNHCR)، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP)، وسيتم تشغيله خلال الفترة القادمة بعد اختيار الشريك المناسب واعتماد نظام عمل له. أما المركز الثاني فيكون في محافظة حماة وهو لا يزال في طور الدراسة.

كذلك تم إحداث قسم للنساء المعنّقات لدى وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي نتيجة الحالات التي ظهرت في بداية الحرب، حيث يتم استقبال حالات معنّقة، وتتم إدارته بالشراكة مع جمعية أهلية. وتم تفعيل مأوى مؤقت للنساء المشرديات في العاصمة دمشق بسبب انتشار فيروس كورونا (Covid-19) في هذا العام. كذلك تم الانتهاء من تجهيز مركز للأطفال المجني عليهم في محافظة حلب ليتم البدء بخدماته مباشرة.

كذلك تم تفعيل خدمات دور ومراكز للمتسولين والمشردين الذين ازدادت أعدادهم بشكل كبير نتيجة الأوضاع الراهنة وسياسة التجويع والحصار المطبقة على الجمهورية العربية السورية. تخدم هذه الدور كلا الجنسين ومختلف الأعمار، كذلك تستقبل مختلف الفئات من المسنين وذوي الإعاقة. تدار معظم هذه الدور بشراكة مع الجمعيات الأهلية، وهي حالياً مفعلة في دمشق وريفها (مركزين رعاية مؤقتة للأطفال الذكور والاناث تدار بالشراكة مع جمعية حقوق الطفل واليونيسف بأعلى معايير حماية الطفل وإدارة الحالة حيث تم لم شمل الحالات مع أسرهم

بعد العمل على برامج تأهيل للأسر). تم إحداث "واحة الأمل" للنساء المعتقات نتيجة الحرب؛ ويعمل على تقديم خدمات الرعاية اللازمة للنزيلات بعد إجراء دراسة اجتماعية شاملة لكل حالة من قبل أخصائيين مدربين وتشمل الخدمات المقدمة الخدمات القانونية، والنفسية، والطبية، وتمكين وتأهيل، وأنشطة ترفيهية. يدار هذا المأوى من قبل جمعية أهلية متخصصة بموجب عقد شراكة مع الوزارة (الجمعية الوطنية لتطوير دور المرأة في المرحلة الأولى ومن ثم جمعية جنور في مرحلة لاحقة).

كذلك تعمل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل على تصميم مشروع "إعادة دمج من فقدوا أعمالهم من الذكور والإناث نتيجة أثر الحرب على سوق العمل". وكذلك تم تنفيذ مشروع بعنوان "تمكين المتعطلين عن العمل" حيث تستحوذ المرأة وخاصة المرأة المعيلة على أولوية الاهتمام فيه.

كما تقوم حكومة الجمهورية العربية السورية بتأمين فرص العمل للنساء المتأثرات بالحرب وذلك من خلال عدد من البرامج والتدريبات، وسياسات الإقراض الموجّه؛ حيث بلغ عدد النساء المستفيدات من برنامج التنمية الريفية حوالي /١٤٨٤٩٩/ مستفيدة، موزعة على الأعوام من ٢٠١٥ حتى ٢٠١٩ وفق الجدول التالي^{١٣}:

٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥
٢٨٧٧٠	٣٣٥٧٤	٣٤١٦	٦٣٥٢٠	١٩١٦٨

وبلغ عدد المستفيدات من برامج ومراكز التأهيل المهني حوالي ٢٦١٤٧٧ مستفيدة موزعة على الأعوام من ٢٠١٥ حتى ٢٠١٩ وفق التالي:

٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥
١١٢٤١٤	١٠٢٩٧٣	١٧٠٢٣	١٦٠١٩	١٣٠٤٨

وبلغ عدد المستفيدات من برنامج "التدريب المنتهي بالتشغيل" حتى بداية عام ٢٠١٩ (٥٠٨) سيدة من أصل أعداد المستفيدين الكلي (٥٣٠) أي بنسبة ٩٦٪ تقريبا من عدد المستفيدين الكلي.

وبلغت نسبة المستفيدات من القروض متناهية الصغر بحسب الأعوام:

٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥
%٤٠	%٤٥	%٤٦	%٤٤	%٣٤

^{١٣} الملمدر: والرطلشون الضماميعة والعملفي لاجم موريال عوي لاسوري.

ونسبة المستفيدات من مشاريع التمويل الصغير:

٢٠١٩	٢٠١٨	٢٠١٧	٢٠١٦	٢٠١٥
%٣٦	%٣٦	%٣٩	%٤٢	%٣٩

أفرزت الحرب على الجمهورية العربية السورية العديد من الحالات والأوضاع التي لم تكن موجودة مسبقاً؛ وبالأخص من حالات النساء أو الأطفال المتضررين من الحرب، أو نتاج بعض مضاعفات هذه الحرب مثل الاسترقاق الجنسي؛ وبالتالي لم يتم لحظ هذه الحالات بالقوانين أو الأطر القانونية الموجودة والمطبقة حالياً، أو في الإجراءات العامة وإجراءات التحويل إلى مراكز مختصة بهذه الحالات في الدولة. هذا ما يتطلب توفير إقامة إيوايه لحالات محالة من القضاء لتحصل على التأهيل اللازم، وحماية هذه الحالات من التأثيرات السلبية اللاحقة لتجربتهم. من جهة أخرى، يجب العمل على توسيع تعريف الحالات المحالة إلى مراكز الإيواء والحماية من العنف الحالية، وتطوير التوصيف الوظيفي لهذه المباني وكذلك للبرامج التأهيلية فيها لتشمل أكبر شريحة ممكنة من الأطفال والنساء، لكون عديد من الظواهر هي جديدة وطارئة على الجمهورية العربية السورية بسبب الحرب.

وقد أسفرت الانتخابات الأخيرة في مجلس الشعب التي جرت في شهر تموز من العام ٢٠٢٠ إلى تراجع عدد الاناث في مجلس الشعب فأصبحت نسبتهم ١١.٢٪، وهي أقل من نسبة الاناث في مجلس الشعب في الدورات السابقة التي كانت بحدود ١٢.٤٪. وتتبوأ حالياً سيدتان رئاسة اللجان الدائمة في مجلس الشعب. بالمقابل تم إعادة تعيين نائب عام للجمهورية العربية السورية من النساء في شهر أيار من العام ٢٠٢٠، وبذلك أصبح عدد النساء في مجلس القضاء الأعلى سيدتين إحداهما معاونة وزير العدل، والثانية هي النائب العام للجمهورية. وتبلغ نسبة النساء القاضيات في السلطة القضائية ١٨٪ من عدد القضاة الكلي في الجمهورية العربية السورية. أما النسبة الحالية لعدد المحاميات فتبلغ ٢٩٪ من عدد المحامين الكلي في الجمهورية العربية السورية. من جهة أخرى، كان عدد المشاركات في صياغة دستور ٢٠١٢ ثلاث نساء فقط. من جهة أخرى، فإن عدد النساء المشاركات في قطاع الشرطة (وزارة الداخلية) هو أيضاً متواضع جداً؛ فيبلغ عدد السيدات من الضباط في الشرطة ٣٠ سيدة من ٢٧٢١ ضابطاً، وبنسبة لا تتجاوز ١.١٪، وكذلك الأمر بالنسبة للعناصر الشرطة العاملة فلا تتجاوز النسبة الكلية للنساء من الشرطيات العاملات ٠.٣١٪^{١٤}.

^{١٤} الملدر: والرة للداخي فيالجموريالعربي لسوري.

كذلك فإن نسبة النساء المشاركات في اللجان الفرعية للإغاثة العاملة في كافة المحافظات السورية تحت سيطرة الدولة هي تقريبا ٣١٪، وتتبع هذه اللجان الفرعية الى اللجنة العليا المركزية للإغاثة. وتتواجد النساء ضمن الوحدات الإدارية في المحافظات السورية بنسبة ٣٠٪، وضمن مجالس المحافظات ١٤٪، ولكن لا تتجاوز نسبتهن في مجالس المدن ١٠٪.^{١٥}

كذلك لم تتلق النساء المشاركات في عملية بناء السلام أو المفاوضات عموماً أي تدريبات خاصة على هذا الموضوع. فبلغت نسبة الاناث من موظفي هيئة المصالحة الوطنية لعام ٢٠٢٠، ٥٢٪. ولكن لم يتم تطبيق أي تدريبات خاصة للنساء العاملات ضمن إطار مشروع المصالحة الوطنية. ويعمل تحت متابعة وإشراف هيئة المصالحة الوطنية ما يقارب ٣٣ لجنة أهلية وتشارك النساء في عضوية هذه اللجان في مختلف المحافظات السورية، وينضوي تحت مظلتها أكثر من ٩٠ مبادرة أهلية وشعبية موزعة في كافة المحافظات السورية. تشارك النساء في مجلس إدارة هذه اللجان ولكن بنسبة لا تتجاوز ١٠٪، ولم ترأس أي سيدة منهن لجنة مستقلة. عملت بعض النساء ضمن إطار مشروع المصالحة الوطنية بموجب تكليف منفرد بهدف المساعدة بتحرير بعض المخطوفين، وبلغت نسبتهن ١٥٪.^{١٦} كذلك شاركت المرأة في مفاوضات السلام التي جرت في جنيف عام ٢٠١٦ وبلغ عدد المشاركات في الوفد الحكومي برئاسة الدكتور بشار الجعفري ٤ سيدات من أصل ١٦ عضو وبنسبة ٢٥٪. وفي عام ٢٠١٧ انخفضت نسبة النساء المشاركات لتصبح ١٨٪ فقط.

وعلى الرغم من هذه الجهود المبذولة من قبل الجمهورية العربية السورية، إلى أنها غير كافية عموماً؛ فهي محدودة ومحكومة بالموارد الضئيلة المتوفرة حالياً في الدولة، بسبب الحرب المستمرة والحصار المفروض، وانخفاض الناتج المحلي الإجمالي في الجمهورية العربية السورية إلى مستويات غير مسبوقة في العام الحالي ٢٠٢٠، زاد من حدتها الحرب الاقتصادية التي نتجت عن انتشار فيروس الكورونا في العالم وأيضاً في الجمهورية العربية السورية. هذا من جهة، أما من جهة أخرى فإن عدم التزام الدول المانحة بتعهداتها لتأمين الدعم اللازم للمساعدة وحتى للإغاثة وتأمين الحاجات الانسانية الضرورية يؤدي إلى نقص تمويل خطط الاستجابة الإنسانية المتعاقبة؛ حيث يظهر الشكل التالي الصادر عن مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية (OCHA) مقدار النقص في التمويل المطلوب خلال سنوات الحرب على الجمهورية العربية السورية، حيث لم يتجاوز تمويل خطة الاستجابة عام ٢٠٢٠ حتى تاريخ إعداد التقرير في شهر تشرين الأول ٤٣٪، علماً أن حكومة الجمهورية العربية السورية تقوم بتقديم ٧٥٪ من المساعدات الإنسانية.

¹⁵ المصدر: والرة الإداريةمحتية ولليهي فيالجم موريالعربي لسورية.

¹⁶ المصدر: هيئة المللحعالو فيفيالجم موريالعربي لسورية.

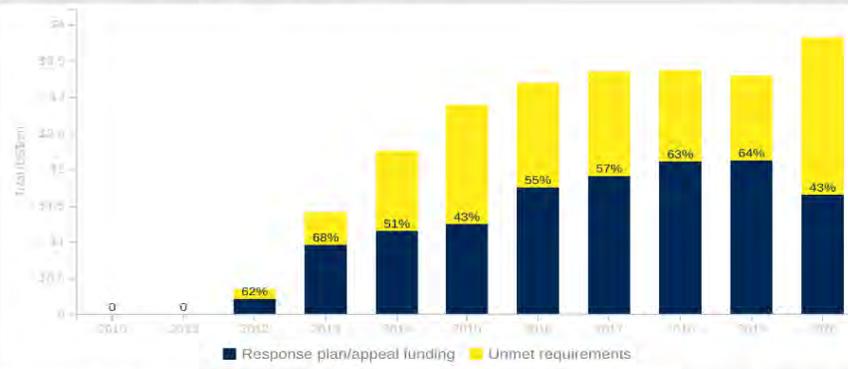
Syria Humanitarian Response Plan 2020



<https://fts.unocha.org/appeals/924/summary>

Trends in response plan/appeal requirements

13-Oct-2020



Amounts shown for the current year (far right bar) are for the year to date. No data is shown in years where there was no plan/appeal.

[Show more](#)

١٧

أخيراً، لا بد من التنويه على أن الحرب المستمرة على الجمهورية العربية السورية والتي ترافقت مع خروج العديد من المحافظات والمناطق السورية خارج السيطرة شكّل فوضى عالية ضمن البلاد، قد أثر بالأخص على عملية التوثيق وتجميع البيانات في الجمهورية العربية السورية، وقلص من إمكانية الحصول على بيانات دقيقة في العديد من القطاعات أو المجالات الحيوية الهامة لتحليل الوضع الراهن بما يتوافق مع متطلبات القرار 1325 (2000). استفادت اللجنة المشكّلة لوضع الخطة من كافة البيانات المتوافرة ذات العلاقة عبر تعاون وثيق مع كافة الشركاء والجهات في الجمهورية العربية السورية، وإن لم تكن بالشكل الأمثل، وبما يتوافر في هذه المرحلة الراهنة.

5.5. الأطلدس توريّة لقلق لوقاياسي استيايّة الوظي قبش أن المرأة لفس الم والأل من

١- الإطار الدولي لحقوق الإنسان في الجمهورية العربية السورية

الجمهورية العربية السورية هي عضو مؤسس في الأمم المتحدة منذ انشاؤها، وتشكل الاتفاقيات الدولية عنصراً أساسياً في الإطار التشريعي لحقوق الإنسان في الجمهورية العربية السورية. وقد صادقت الجمهورية العربية السورية على معظم الاتفاقيات الدولية في مجال حقوق الإنسان؛ منها العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية، والعهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في عام ١٩٦٩ دون أي تحفظات.

17 الملدر: OCHA - خدمة التحقق بالملدي - <https://fts.unocha.org/appeals/924/summary> تشرين الأول - 2020.

كذلك صادقت على اتفاقية القضاء على التمييز ضد المرأة "سيداو" منذ عام ٢٠٠٣ مع التحفظ على بعض مواد الاتفاقية والتي ما زالت تعمل بطريقة جادة على رفعها عبر التشاور والمشاركة على المستويين الحكومي وغير الحكومي، سيما أن بعض هذه التحفظات لا يتعارض مع دستور الجمهورية العربية السورية. كما صادقت على اتفاقية حقوق الطفل والبروتوكول الاختياري له الخاص باشتراك الأطفال في النزاع المسلح.

ويأتي العمل على وضع خطة وطنية لتنفيذ القرار ١٣٢٥ انطلاقاً من الحاجة الوطنية لتعزيز وجود ومشاركة المرأة في كافة أشكال الاعداد لعملية ومفاوضات السلام والمرحلة الانتقالية ما بعد الحرب وإعادة الاعمار، وضماناً لمعالجة أولوياتها وتأمين احتياجاتها بشكل ملائم، وكذلك استجابة للتوصية الصادرة عن اللجنة الدولية المعنية بالقضاء على التمييز ضد المرأة في ملاحظاتها الختامية على التقرير الدوري الثاني للجمهورية العربية السورية في البند ٢٠ الفقرة (ب) والتي تنص على: " اعتماد خطة وطنية لتقييم ومعالجة التأثير السلبي للنزاع على حياة النساء والفتيات، وفقاً للاتفاقية ولقرار مجلس الأمن ١٣٢٥ (٢٠٠٠)، بما يضمن التنفيذ الفعال لهذه الخطة من خلال ميزانيات مراعية للمنظور الجنساني، ورصد وتقييم منتظمين لتنفيذها استناداً إلى مؤشرات وآليات للمساءلة".^{١٨}

وتتوافق الأهداف الاستراتيجية الاثني عشر لإعلان ومنهاج عمل بيجين لعام ١٩٩٥، مع أجندة المرأة والسلام والأمن بما في ذلك مشاركة المرأة في صنع القرار في تسوية وحل النزاعات، وتعزيز السلام، والتدابير المتكاملة لمنع العنف ضد المرأة والقضاء عليه، والاتجار بالأشخاص.

إن القوانين الوطنية للجمهورية العربية السورية النافذة في مجال الاتفاقيات الدولية هي منسجمة مع نصوص الاتفاقيات الدولية؛ وفي حال تعارض لأي قانون وطني مع أحكام معاهدة دولية تكون الجمهورية العربية السورية طرفاً فيها فالأولوية تكون للمعاهدة الدولية كما نصت المادة ٢٥ من القانون المدني السوري.

وتعمل خطة العمل الوطنية لتنفيذ القرار ١٣٢٥ على تعزيز أهداف التنمية المستدامة جانباً إلى جنب مع "البرنامج الوطني التنموي للجمهورية العربية السورية فيما بعد الحرب - سورية ٢٠٣٠" وهو الخطة التنموية في سورية حتى أفق العام ٢٠٣٠، الذي تبنت حكومة الجمهورية العربية السورية إعداده. تركز هذه الخطة التنموية على "الحفاظ على وحدة الأراضي السورية، وإرساء المصالحة والعيش المشترك، وتعزيز العدالة

18

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2fC%2fSYR%2fCO%2f2&Lang=en

¹⁹تقرير الراجم هوري فالعربي فاسوري فالوطني ال توقعي الاول عن أهداف التنموي في العتبات عام 2020 والعقد إلى اليتدى لياس ليرفيلع مسوى لهعني بالتقنية للعتبات - أجندة عمل الأمم المتحدة 2030.

الاجتماعية؛ وهو يؤسس لتنمية شاملة، متوازنة، ومستدامة، قائمة على أسس المواطنة ورفاه الإنسان، وبناء المؤسسات الحديثة، متضمنة الحقوق السياسية والاقتصادية والاجتماعية، ومستندة على أسس من المساواة والمشاركة لشرائح ومكونات المجتمع السوري، على النحو الذي لا يقتصر على العملية السياسية وقواها الفاعلة فقط، بل يشمل التمكين الاقتصادي والاجتماعي الشامل للجميع، وصولاً إلى استدامة التنمية".

ب- الإطار الدستوري والقانوني في الجمهورية العربية السورية

تشير المادة /٢٣/ من الفصل الثالث المعنون بالمبادئ الاجتماعية من دستور الجمهورية العربية السورية إلى أنه " توفر الدولة للمرأة جميع الفرص التي تتيح لها المساهمة الفعالة والكاملة في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وتعمل على إزالة القيود التي تمنع تطورها ومشاركتها في بناء المجتمع". وتشير المادة /٣٣/ إلى أن " المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات، لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة". وأيضاً " تكفل الدولة مبدأ تكافؤ الفرص بين المواطنين".

وضمن إطار الجهود المتراكمة من قبل كافة الشركاء الوطنيين ذوي المصلحة صدر المرسوم /٢٣٠/ بشهر تموز من العام ٢٠١٧، والذي تم بموجبه **إلغاء تحفظ** الجمهورية العربية السورية على المادة الثانية من اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة "سيداو" والتي صادقت الجمهورية العربية السورية على الانضمام لها بموجب المرسوم رقم /٣٣٠/ بتاريخ ٢٥/٩/٢٠٠٢.

وفي إطار المراجعة المستمرة لتشريعاتها ولأحكام التمييزية الواردة في قانون العقوبات السوري وبالأخص الخاص بجرائم الشرف، وقانون الأحوال الشخصية، قامت حكومة الجمهورية العربية السورية ومجلس الشعب مؤخراً بإقرار تعديلات مهمة في هذه القوانين؛ كان من أبرزها:

- تعديل المادة ٤٨٩ من قانون العقوبات بالقانون رقم /١١/ لعام ٢٠١١، الذي شدد العقاب على جرائم العنف الجنسي بشكل عام وإذا وقع على من هو دون الخامسة عشرة بشكل خاص.
- القانون /٤/ الصادر في شباط ٢٠١٩، والذي شمل تعديلات لحوالي ٧٠ مادة من مواد قانون الأحوال الشخصية، وكذلك القانون /٢٠/ الصادر في حزيران ٢٠١٩. وشملت التعديلات في كلا القانونين قوانين الزواج والطلاق، بما في ذلك تعديل قوانين حضانة الأطفال والوصاية لتشمل استخدام الحمض النووي لتحديد نسب الطفل، إضافة إلى أحكام أخرى تتعلق بالمهر والنفقة والإرث. كما عدّلت لغة عقد الزواج، لتعطي للمرأة إمكانية وضع القيود على عقد الزواج ضماناً لحقوقها، وتم رفع سن الزواج إلى ١٨ للمرأة

والرجل، إضافة لتغيير المواد التي تتضمن "عقد النكاح" واستبدالها بمصطلح "عقد الزواج"، وتغيير جملة "تحل له" في الصيغة الشرعية الخاصة بالزواج إلى "يحلان لبعضهما".

- إقرار مجلس الشعب مشروع القانون المحال من رئيس الجمهورية والذي ينص على إلغاء "العذر المخفف" لمرتكبي "جرائم الشرف" في الجمهورية العربية السورية في آذار من العام الحالي ٢٠٢٠. وعليه تم إلغاء المادة "٥٤٨" من قانون العقوبات السوري، المتعلقة "بجرائم الشرف"، وعدم منح العذر المخفف لمرتكبي هذه الجرائم، كما كان الحال سابقاً. حيث أن التعديل السابق على هذه المادة الذي أقر في مطلع العام ٢٠١١ من ضمن جملة تعديلات شملت تسع عشرة مادة من قانون العقوبات كان قد رفع عقوبة مرتكبي جرائم ما سمي بالشرف بالسجن لمدة تتراوح بين خمس إلى سبع سنوات بعد ان كان سنتين كحد أقصى، ولكن لم يلغ العذر المخفف تماماً.

ج- الإطار السياسي والاستراتيجي

طوّرت الجمهورية العربية السورية خلال الفترة الماضية وحتى ضمن زمن الحرب عليها عدداً من الاستراتيجيات والخطط التي تتعلق بشكل مباشر أو غير مباشر بمرتكبات القرار ١٣٢٥ الأربعة من الحماية، والوقاية، والمشاركة والترويج، وبناء السلام والتعافي والتي تعمل على ادماج القضايا المتعلقة بأمن المرأة. من أهم هذه الخطط والاستراتيجيات البرنامج الوطني لدعم المرأة، وحدة حماية الأسرة، المرصد الوطني للعنف، وخطة العمل الاستراتيجية ومصفوفة المساواة بين الجنسين.

البرنامج الوطني لدعم المرأة

تم اعداد مشروع البرنامج الوطني لدعم المرأة ضمن خطة عمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان في مجال المرأة لعام ٢٠١٧، وذلك للتصدي للمشكلات الأكثر إلحاحاً التي تواجه المرأة وخاصة في مرحلة إعادة الاعمار، حيث تم الاستناد إلى ما تم إنجازه سابقاً في مجال المرأة على الصعيد الوطني، مثل: مشروع الاستراتيجية الوطنية للمرأة ٢٠٠٧-٢٠١٠، وإلى ما تم ويتم العمل عليه دولياً وإقليمياً، مثل: منهاج عمل بيجين، توصيات مؤتمر القاهرة، أهداف الألفية وأهداف التنمية المستدامة ٢٠٣٠. يهدف هذا المشروع إلى تحديد المشكلات والتحديات التي تواجه المرأة في المجال الاقتصادي، والتعليمي، والصحي، والمشاركة السياسية والمجتمعية، وكذلك في مجال الحماية، ومناهضة العنف ضد المرأة. ووضع أو اقتراح السياسات والبرامج والأنشطة والتدخلات اللازمة لحل هذه المشكلات والتصدي للتحديات الآنية والمستقبلية خلال عملية التنمية وإعادة الإعمار.

وقد تم تشكيل لجنة وطنية برئاسة السيدة وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل وعضوية كل من مجلس الشعب، وزارة الخارجية والمغتربين، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة الداخلية، وزارة العدل، وزارة الصحة، وزارة التربية، وزارة التعليم العالي، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، وزارة المصالح الوطنية، وزارة الاعلام، وزارة الاوقاف، وزارة الزراعة، جمعيات أهلية، الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، تم تحليل الوضع الراهن للمرأة في كافة المجالات: التعليم، الصحة، القضاء على العنف ضد المرأة، المشاركة في مواقع القرار، المرأة والفقير، المرأة والاقتصاد، المرأة والاعلام. كما تم العمل على وضع مصفوفات تنفيذية لثلاث فترات زمنية (٢٠١٩-٢٠٢٠)، (٢٠٢١-٢٠٢٥)، (٢٠٢٦-٢٠٣٠)، حول المشكلات الأكثر إلحاحاً وتم وضع البرامج التدخلية (متضمنة الأهداف والأنشطة والجهات المنفذة والجهات الشريكة والصعوبات والعقبات والموارد البشرية والمادية المطلوبة) وذلك بشكل متكامل مع برنامج اعادة الاعمار. وقد تم عرضه على لجنة التنمية البشرية وتم الأخذ بالملاحظات التي أوردتها. أطلق هذا البرنامج عام ٢٠١٨.

وحدة حماية الأسرة

تعمل الوحدة على استقبال النساء والأطفال الناجين من العنف لفترة محددة أقصاها ستة أشهر، وتقديم حزمة متكاملة من الخدمات مثل المأوى، الخدمة الطبية، الدعم النفسي الاجتماعي، الاستشارة القانونية والمرافقة إلى المحكمة، التمكين الاقتصادي من حيث تقديم التدريب على مهن مثل الخياطة، الحلاقة، الكمبيوتر، بالإضافة إلى المساعدة في إعادة الاندماج مع المحيط الأسري، كما تقدم العيادات الخارجية الخدمات الصحية، النفسية، القانونية، والدعم النفسي الاجتماعي. تم افتتاح وحدة حماية الأسرة في يوم المرأة العالمي الموافق ٨ آذار من العام ٢٠١٧.

المرصد الوطني للعنف

يهدف المرصد الوطني لتتبع حالات العنف إلى رصد كافة حالات العنف الأسري التي ترد إلى نقاط رصد العنف الأسري المتواجدة في المشافي، ومراكز الشرطة، والجمعيات. مخرجات المرصد هي تقارير إحصائية تحليلية مبنية على اساس النوع الاجتماعي تساعد صانعي القرار في اتخاذ القرارات ووضع الخطط المتعلقة بمواجهة العنف الأسري.

يتم العمل حالياً على إطلاق المرصد بين الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وبالتعاون مع صندوق الامم المتحدة للسكان. ونظراً لتعدد الجهات التي ينبغي لها أن تتعاون وتتشارك في تأسيس وتفعيل المرصد الوطني، ولكون مفاهيم الرصد، والعنف الأسري جديدة في الجهات السورية المشاركة، فسيبدأ عمل المرصد في المرحلة

الأولى التجريبية على نطاق ضيق أي بعدد من النقاط المحدودة في الجهات ذات العلاقة، ليتم التعرف إلى الصعوبات الميدانية الحقيقية التي يمكن أن تواجه عمل المرصد في المستقبل. وتعتبر هذه المرحلة خطوة ضرورية للتحقق من عدة أمور مهمة مثل مستلزمات العمل في المرصد، وطرق اختيار العاملين في نقاط الرصد، والموضوعات التي ينبغي تدريبهم عليها من حيث التعامل مع ضحايا العنف ومن حيث طرق الحصول على المعلومات المطلوبة منهم، والمهارات الفنية المتعلقة بالتعامل مع هذه المعلومات وإيصالها وتخزينها في قاعدة البيانات العامة المستخدمة في المرصد.

خطة العمل الاستراتيجية ومصفوفة المساواة بين الجنسين ٢٠٢٠

تأتي هذه الخطة كمتابعة للبرنامج الوطني لتمكين المرأة والمساواة بين الجنسين الصادر في عام ٢٠١٨ والذي وضعته الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان كجهة منسقة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وجميع الشركاء الحكوميين، تم تحديث الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين والتي ألحقت آنذاك كملحق للبرنامج وذلك للأعوام ٢٠٢٠-٢٠٢٥ ومن ثم تمت صياغة المصفوفة التنفيذية المتعلقة.

تتمثل رؤية هذه الخطة في الوصول إلى "مجتمع سوري واع للمساواة بين الجنسين كشرط للتنمية المستدامة". واعتمدت الأولويات الاستراتيجية التالية في الخطة:

- تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل.
- الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري.
- المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي.
- تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة.
- خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين.
- إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها.

صُممت وطُورت الخطة الوطنية لتنفيذ القرار ١٣٢٥ لتكتمل وتعزز هذه الاستراتيجيات والخطط المذكورة، ولتؤمن حماية ووقاية للنساء والفتيات وبالأخص الناجيات والنازحات واللاجئات من جميع أشكال التمييز والعنف الجسدي والعنف القائم على النوع الاجتماعي؛ ولتؤهل النساء وتعمل على تمكينهن بما يسمح لهن بممارسة أدوار فعالة في عملية بناء السلام وضمان الأمن وإعادة الاعمار.

6. الإطال مؤسس سي ومن هج اعدادال خطةالوطني قستعيل القرار 1325

أقامت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في تشرين الثاني من عام ٢٠١٣ ورشة عمل لمناقشة دور المرأة في عمليات بناء السلام وإعادة الإعمار، ضمن إطار قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ (٢٠٠٠)، والتي عقبتها بعد ذلك القيام بمؤتمر في كانون الثاني ٢٠١٤.

وتم تضمين نشاط اعداد قراءة وخطة وطنية لقرار مجلس الأمن ١٣٢٥ لعام ٢٠٠٠ ضمن خطة التعاون المشترك بين الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وصندوق الأمم المتحدة للسكان لعام ٢٠١٩. وبناء على هذا النشاط تم تشكيل لجنة توجيهية لتطوير خطة العمل الوطنية بشأن قرار مجلس الأمن رقم ١٣٢٥ في آذار ٢٠١٩. تضمنت اللجنة التوجيهية عدداً من الوزارات والهيئات ذات العلاقة. تشكلت اللجنة برئاسة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وعضوية كل من:

- وزارة الخارجية والمغتربين
- وزارة الدفاع
- وزارة الداخلية
- وزارة العدل
- وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل
- وزارة التربية
- الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان
- هيئة المصالحة الوطنية

تضمنت عملية تطوير خطة العمل الوطنية التي امتدت على عدة أشهر تحليلاً للوضع الراهن ضمن السياق الوطني لتوثيق الجهود الوطنية ذات الصلة لتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ في الجمهورية العربية السورية. وشملت عملية التطوير أيضاً دراسة ومقارنة أفضل الممارسات والدروس المستفادة من البلدان الأخرى.

أجريت عدة مشاورات وطنية ومحلية مع أصحاب المصلحة ومن كافة أطراف المجتمع السوري شاركت فيها عدد من الوزارات المعنية الأخرى وعدد من المنظمات والجمعيات الأهلية، وشارك من منظمات المجتمع الدولي صندوق الأمم المتحدة للسكان.

تم استقدام خبيرة في مجال اعداد الخطط الوطنية لتنفيذ قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ بدعم من صندوق الأمم المتحدة للسكان لتدريب الفريق المشارك في اعادة الخطة الوطنية للقرار ١٣٢٥. وبسبب جائحة فيروس كورونا تم التدريب بشكل غير مباشر على الانترنت، وامتد لخمس أيام من ١٨ آب - إلى ٢٤ آب من العام ٢٠٢٠.

تم تنظيم عدد من الورش للتشاور وتحديد الأولويات والأنشطة المستهدفة في خطة العمل، وتم فيها تقسيم المشاركين على عدة جلسات لضمان التبادل الاجتماعي بسبب جائحة الكورونا، تم خلالها العمل على بلورة أولويات خطة العمل والاهداف الاستراتيجية.



من بين الجهات التي شاركت في هذه الورشات مجلس الشعب، هيئة التخطيط والتعاون الدولي، الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، هيئة المصالحة الوطنية، وزارة التربية، وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، وزارة العدل، وزارة الداخلية، وزارة الإدارة المحلية والبيئة، وزارة الاعلام، مكتب الإحصاء المركزي، ومكتب الأمن الوطني. وعن المجتمع الأهلي شاركت مؤسسة أمل وعمل، وجمعية تنظيم الأسرة، ومؤسسة المرأة الأمة، وشارك الصندوق الاممي لسكان عن المنظمات الدولية.

تم تنظيم ورشة عمل بعد اعداد المسودة الأولية من قبل الخبراء الوطنيين في ٢٧ من شهر تشرين الأول من العام ٢٠٢٠، للنقاش وبلورة محاور خطة العمل الاستراتيجية، والتأكد من تضمين الأولويات الرئيسية لجميع الجهات والمؤسسات المشاركة ومن فعالية النشاطات المرافقة.

وبعد اصدار خطة العمل النهائية ستعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، والتي سيكون لها دور المنسق، في اعتماد وتتبع تنفيذ بنود هذه الخطة، ستعمل على تصديق هذه الخطة من مجلس الوزراء بما يضمن عمل الوزارات والجهات المختلفة التي كانت مشاركة في اعداد هذه الخطة على تنفيذ بنود الخطة كل حسب المتطلبات والنشاطات المحددة فيها، وسيضمن هذا كذلك التتبع والمراقبة ومساءلة جميع الفرقاء المشاركين في التنفيذ.

7! أولويات الوطنية لخطة عمل في لقرار مجلس الأمن 1325

تم تحديد أوليات خطة العمل لتنفيذ القرار (٢٠٠٠) ١٣٢٥ بحسب الأوضاع الراهنة في الجمهورية العربية السورية، وبما يضمن أفضل تنفيذ لمرتكزات القرار (٢٠٠٠) ١٣٢٥، وما يتوافق مع مصلحة الشعب السوري.

١- **الحماية والوقاية:** بسبب وجود بعض المناطق التي ما زالت تعاني من سيطرة الارهابيين المسلحين واستمرار بعض العمليات الحربية، إضافة إلى استمرار عمليات النزوح الداخلي وانتقال النازحين بين مناطق مختلفة في الجمهورية العربية السورية، وكذلك عودة قسم من اللاجئين السوريين إلى الوطن، فكان لمحور الحماية والوقاية الأولوية الأهم عند صياغة خطة العمل.

وعلى الرغم من الجهود المبذولة من قبل حكومة الجمهورية العربية السورية والمنظمات الدولية العاملة في هذا المجال، إلا أن أوضاع النساء والفتيات عموماً هي أوضاع غير مستقرة؛ والخدمات المقدمة لا تشمل كافة الفئات المحتاجة ولا تغطي كافة الاحتياجات، وفي أغلب الأحيان لا تكون الاستجابة لحاجاتهم هي مصاغة بحسب النوع الاجتماعي.

يهدف هذا المحور إلى ضمان حماية النساء والفتيات الناجيات ووقايتهم خلال وما بعد الحروب وتأمين الاحتياجات المستجيبة للنوع الاجتماعي لهم. وسيتم ذلك من خلال تعزيز الاستجابة السريعة والفعالة وبالأخص في الأوضاع الطارئة لحالات العنف الجسدي والجنسي الممارس على النساء والفتيات الناجيات والنازحات في المناطق غير الآمنة وفي حالات النزوح، وتعزيز ضمان تأمين كافة الخدمات ومتطلبات الوقاية والحماية لجميع النساء والفتيات وفق لاحتياجاتهن وبطريقة تستجيب للنوع الاجتماعي، وتدريب مقدمي الخدمة والرعاية في الوزارات الأساسية مثل الداخلية، والدفاع، والأمن على التعامل مع هذه الحالات ومعالجتها وفق الاتفاقيات الدولية ذات العلاقة، ومن أهمها قرار مجلس الأمن (2000) 1325.

٢- **التمكين والمشاركة:** تأمل الجمهورية العربية السورية بالتوصل إلى حل سياسي شامل قريباً يحافظ على السيادة الوطنية وعلى وحدة جميع الأراضي السورية وبما يضمن المصالح الخاصة بالشعب السوري؛ لذلك من المهم جداً في هذه الفترة الانتقالية تعزيز وضمان مشاركة المرأة في جميع مستويات اتخاذ القرار وفي المفاوضات والتسويات القائمة والقادمة بما يضمن بناء سلام مستدام ومصالحة وطنية شاملة، إضافة إلى تضمين احتياجات النساء ضمن الحلول النهائية المقترحة. تستدعي المشاركة الفاعلة للمرأة تمكينها وتدريبها على المفاوضات وعلى فض النزاعات والتسويات، كذلك تنمية قدراتها في مجال بناء السلام وتحقيق العدالة الانتقالية وإعادة الاعمار.

٣- **الترويج والمناصرة:** المجتمع السوري هو مجتمع تقليدي ما زال يخضع للتقاليد والأعراف السائدة التي لا تشجع على مشاركة المرأة في الحياة العامة أو على تقلد المناصب وبالأخص في قطاعات الشرطة، والدفاع، والأمن. لذلك لا بد من إقامة عدد من حملات الترويج المستهدف لبيان أهمية القرار ١٣٢٥ (٢٠٠٠) ومرتكزاته الأساسية، وتعريف المجتمع السوري بأهمية مشاركة المرأة في عمليات التفاوض وبناء السلام وضمان الأمن. كذلك من المهم العمل على تحفيز النساء للمشاركة في القطاعات المذكورة من شرطة ودفاع وأمن. هذه البرامج ستتكمّل مع العمل الذي تقوم به الجهات المنوطة بالترويج لحقوق المرأة وللمساواة بين الجنسين، وللجهود المستمرة لرفع التحفظات عن باقي بنود اتفاقية "سيداو".

٤- **الإغاثة والتعافي وإعادة الاعمار:** لم تتوقف جهود الإغاثة في الجمهورية العربية السورية منذ اندلاع الحرب عليها، وقد قامت حكومة الجمهورية العربية السورية بتشكيل اللجنة العليا للإغاثة بقرار من رئاسة مجلس الوزراء في عام ٢٠١٢، لمتابعة أوضاع الأسر المهجرة ومعالجتها والقيام بكل ما هو ضروري لإعادة هذه الأسر إلى منازلها في المناطق التي أصبحت آمنة وتأمين الاحتياجات الأساسية الضرورية لهذه الأسر. تعتمد اللجنة العليا للإغاثة، التابعة حالياً لوزارة الإدارة المحلية والبيئة، إلى تنظيم عمل الجمعيات الحكومية وغير الحكومية والمنظمات الدولية ضمن خطة عمل شهرية لإيصال المساعدات الغذائية والطبية للعائلات النازحة جراء الحرب التي تشهدها البلاد. الهدف الرئيسي لهذه اللجنة هو تفعيل وتعزيز العمل الإغاثي، وتجاوز المعوقات التي يواجهها. كذلك تم تفعيل العديد من البرامج التي تساعد على اعادة وتمكين الأسر السورية اقتصادياً وتم لحظ النساء بصورة خاصة فيها؛ من هذه البرامج برنامج التنمية الريفية، وبرنامج التأهيل المهني، وبرنامج القروض المتناهية الصغر، وبرنامج التمويل الصغير (تم ذكرها مع الأرقام المرفقة سابقاً في التقرير). ولكن مع ذلك، لا تزال الجهود المبذولة في هذا الإطار لا تفي بالاحتياجات الإنسانية الطارئة ولا تشمل كافة المتضررين بالأخص من النساء الناجيات من هذه الحرب. فالسلام والأمن لا يمكن الوصول لهما دون استهداف العنف الجسدي والعنف القائم على النوع الاجتماعي ومعالجة الناجيات على كافة الأصعدة النفسية والجسدية والصحية والاجتماعية.

٥- **تعبئة الموارد والرصد والتقييم:** سببت الحرب على الجمهورية العربية السورية المستمرة تقريباً لعقد من الزمن الكثير من الدمار والأضرار للاقتصاد السوري وعلى وجه التحديد للقطاعات الإنتاجية الأساسية فيه، وفي مقدمتها قطاعي النفط والغاز. وبسبب التدهور الكبير في الاقتصاد السوري في هذا العام لعدة أسباب منها جائحة فيروس كورونا فان تعبئة الموارد وإدارتها يعد بحد ذاته تحدياً كبيراً وصعباً لحكومة الجمهورية

العربية السورية التي تعاني من صعوبة تأمين الحاجات المعيشية الضرورية للأسر السورية في ظل العقوبات الجائرة والحصار اللإنساني الخانق. ومن المهم ان تكون إدارة الموارد فعالة وأن يتم العمل على إيجاد مصادر إضافية لتمكين الجمهورية العربية السورية من أداء الواجبات الأساسية تجاه شعبها، وإدارة المرحلة الانتقالية والمصالحة الشاملة التي تتضمن تقديم تعويضات مادية للأسر المتضررة، وإعادة الاندماج الاجتماعي. ومن المهم في هذه الفترة العمل على ادراج الميزانيات المستجيبة للنوع الاجتماعي وضمان مشاركة النساء المتأثرات بالحرب والناجيات في صياغة البرامج والاستراتيجيات في مرحلة ما بعد الحرب وإعادة الاعمار. إن التصديق على الخطة المعدة لتفعيل القرار ١٣٢٥ (٢٠٠٠) من قبل مجلس الوزراء في الجمهورية العربية السورية سيؤمن قسماً من الموارد المطلوبة لتنفيذها ضمن إمكانيات الدولة، وسيتم العمل على حشد الموارد الأخرى من قبل المنظمات المحلية والإقليمية والدولية وكافة الجهات المانحة ذات العلاقة.

8. الخطة التي تقلت فاعل القرار 1325 ول مضمون وفة في ذي

١- محور الحماية والوقاية

الهدف العام: ضمان حماية النساء والفتيات الناجيات ووقايتهم خلال، وما بعد الحروب وتأمين الاحتياجات المستجيبة للنوع الاجتماعي لهم.

الإطار الزمني	الجهات المعنية	المؤشرات	النتائج المتوقعة	الإجراءات المحددة	الهدف الاستراتيجي
السنوات الثلاث.	وزارة الداخلية وزارة العدل وزارة الصحة وزارة التعليم العالي وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	ازدياد عدد حالات الإبلاغ والمراجعة في المراكز ذات الصلة، وعدد الحالات التي خضعت للمحاكمة.	تطوير واصلاح نظام الإبلاغ والاحالة والتحقيق والعدالة لتأمين معالجة سريعة وكفوة لضحايا العنف الجسدي والجنسي.	١- مراجعة آليات الإبلاغ، والتحقيق، والاحالة، والمعالجة، لقضايا العنف الجسدي والجنسي ضد النساء والفتيات والقيام بالإصلاحات اللازمة لضمان استجابة سريعة وكفوة وتحقيق أمن الضحايا.	١- تعزيز الاستجابة السريعة والفعالة لحالات العنف الجسدي والجنسي ضد النساء والفتيات الناجيات وبالأخص في المناطق غير الآمنة.
السنوات الثلاث.	وزارة الداخلية وزارة الصحة وزارة التعليم العالي (مستشفيات التعليم) وزارة العدل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	١- انهاء تطوير وإصدار نظام الإحالة والمراجعة المقيس. ٢- إصدار دليل لكافة عمليات الإحالة والاحتفاظ والمعالجة لضحايا العنف الجنسي والجسدي من النساء والأطفال.	نظام إحالة موحد ومقيس لجميع حالات ضحايا العنف القائم على النوع الاجتماعي، ومعمّم على كافة الجهات ذات الصلة.	٢- مراجعة آليات التحويل إلى مراكز الحماية وتقييمها ضمن الجمهورية العربية السورية. من خلال توافق الأطراف المعنية ذات الصلة، وإقرار الآليات المعتمدة، ومن ثم اصدار دليل عام لشرح حالات التحويل والآليات المعتمدة.	

<p>السنوات الثلاث.</p>	<p>وزارة الداخلية وزارة الصحة وزارة التعليم العالي (مستشفيات التعليم) وزارة العدل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الدولية والمنظمات المانحة ذات العلاقة.</p>	<p>١- عدد الموظفين/ات الكلية المدربين على قضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي في المراكز والجهات ذات الصلة. ٢- نسبة ازدياد عدد النساء العاملات في مراكز الإبلاغ والتحقيق ومراكز الحماية والايواء من العنف. ٣- عدد الورش التدريبية على دليل الإحالة الصادر.</p>	<p>١- موظفين ذوي دراية بالتعامل مع حالات العنف ذو النوع الاجتماعي وآليات التحويل المعتمدة. ٢- موظفين ذوي دراية بآليات الإحالة الموحدة والمعممة في الدليل المذكور.</p>	<p>٣- بناء قدرات الموظفين/ات في الجهات والمراكز ذات الصلة على التحسس لقضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي، وتدريبهم على دليل الإحالة المنتج في ٢.</p>
<p>• اصدار نموذج ورقي في العام الأول. • بدء التوثيق في العامين الثاني والثالث. • في العاميين الثاني والثالث.</p>	<p>وزارة الداخلية وزارة الصحة وزارة التعليم العالي (مستشفيات التعليم) وزارة العدل وزارة الاعلام وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. (الجمعيات الأهلية والخط الساخن). الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان</p>	<p>عدد الإحالات الكلية التي تم معالجتها وفق دليل الإحالة الذي تم اصداره.</p>	<p>١- نموذج توثيق معتمد من كافة الجهات المعنية لحالات العنف القائم على النوع الاجتماعي منتج ومحدد فيه آليات ربطه مع المرصد، ومعمم على الجهات ذات الصلة. ٢- اصدار نموذج <u>لربط</u> <u>الالكتروني</u> نموذجي، والبدء بمشروع تجريبي</p>	<p>٤- توثيق حالات الإبلاغ والاحالة والمحاكمات ونتائجها عن طريق اصدار آلية ربط مع مرصد العنف المحدث في الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، مما يسمح بمراجعة دورية للآليات المعتمدة وتحسين طرق اتخاذ القرار وتجويد العملية.</p>

	مكتب الإحصاء المركزي		للربط الالكتروني مع المرصد في أحد المراكز في مدينة دمشق.		
السنوات الثلاث.	وزارة الإدارة المحلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الجمعيات الأهلية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد مراكز ونقاط للمرصد المستحدثة في المناطق الشمالية والجنوبية، الساحلية والشرقية والوسطى.	المرصد فعال ويعمل في مختلف المناطق في مختلف مناطق الجمهورية العربية السورية الشمالية والجنوبية، الساحلية والشرقية والوسطى.	٥- توسيع المرصد الوطني للعنف ليشمل كافة المناطق في الجمهورية العربية السورية.	
السنوات الثلاث.	وزارة الإدارة المحلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل عدد من منظمات المجتمع المحلي). الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	خمس وحدات حماية مفتحة في المناطق المحددة الخمس من الجمهورية العربية السورية.	هناك وحدة حماية وحيدة في العاصمة. ستعمم التجربة على كامل الجمهورية العربية السورية عبر افتتاح وحدات حماية تخدمها مناطقياً؛ في كل من المنطقة الشمالية، والجنوبية، والمنطقة الساحلية، والشرقية، والوسطى.	١- زياده عدد وحدات الحماية من العنف في المحافظات الأخرى إضافة للوحدة المفتوحة في العاصمة دمشق.	٢- تلبية الاحتياجات الخاصة للنساء والفتيات المعنفات لتكون مستجيبة للنوع الاجتماعي.
السنوات الثلاث.	وزارة الإدارة المحلية وزارة الصحة وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهلال الأحمر جمعية تنظيم الأسرة المنظمات الدولية	١- ازدياد عدد مراكز تقديم الخدمات الطبية والمشورات النفسية والاجتماعية الكلية نسبة إلى ما هو موجود الآن.	الخدمات الطبية واسداء المشورة النفسية والاجتماعية الشاملة، تشمل معظم مناطق الجمهورية العربية السورية وملبيّة لحاجات كل الناجيات من العنف وبالأخص في المناطق المحررة حديثاً من	٢- زيادة أعداد <u>العيادات</u> <u>المتنقلة</u> والفرق الجوالة والنقاط الطبية بالأخص في المناطق الريفية النائية، والتي تقدم خدمة طبية ونفسية سريعة ومجانية وتعمل على اسداء مشورة	

	الجهات المانحة ذات العلاقة.	٢- انخفاض في أعداد الوفيات من النساء والفتيات والأمهات منهم بشكل خاص. ٣- نسبة زيادة الخدمات الكلية المقدمة بعد إحداث عيادات ونقاط طبية جديدة.	الإرهاب والعائدة إلى الوطن ومراكز تجمع المهجرين الداخليين.	شاملة للنساء والفتيات الناجيات.
السنوات الثلاث.	وزارة الصحة وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهلال الأحمر جمعية تنظيم الأسرة المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	ازدياد عدد مقدمي الخدمات الإخصائيين المتدربين عما هو موجود حالياً.	مقدمي خدمات صحية ونفسية واجتماعية مدربين على كافة المهارات المطلوبة وعلى تأمين الاحتياجات المستجيبة للنوع الاجتماعي.	٣- تدريب وبناء قدرات الكوادر العاملة في المراكز الطبية والعيادات المتنقلة والفرق الجواله بما يخص الاستجابة القائمة على النوع الاجتماعي.
السنوات الثلاث	وزارة الداخلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. (عدد من منظمات المجتمع المحلي). الهلال الأحمر	١- عدد المراكز الحدودية الكلي المجهزة على الاحتياجات المستجيبة للنوع الاجتماعي. ٢- عدد النساء العاملات في هذه المراكز من مقدمات للخدمة.	١- مراكز حدودية مجهزة لاستقبال اللاجئات واللاجئين العائدين من الخارج مجهزة على الاحتياجات المستجيبة للنوع الاجتماعي. ٢- شمل كل اللاجئات واللاجئين العائدين إلى الوطن بخدمات نوعية.	٤- تعزيز وزيادة عدد مراكز الخدمة الحدودية المعدة لاستقبال اللاجئات واللاجئين العائدين المجهزة بخدمات مستجيبة للنوع الاجتماعي ومتوازنة بتواجد النساء الموظفات المدربات.

السنوات الثلاث	وزارة الداخلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. (عدد من منظمات المجتمع المحلي). الهلال الأحمر. المنظمات الدولية والمنظمات المانحة ذات العلاقة.	١- عدد الورشات الكلية المقامة وتوزعها على المعابر الحدودية. ٢- عدد العاملين ومقدمي الخدمات والرعاية المدربين المؤهلين الكلي.	عاملين ومقدمي خدمات قادريين على تقديم كافة الخدمات المطلوبة وحساسيين للعنف القائم على النوع الاجتماعي.	٥- تدريب العاملين في المراكز الحدودية ومقدمي الخدمات في هذه المراكز على تقديم الخدمات الشاملة (الصحية والنفسية والاجتماعية وخاصة العنف الجسدي والجنسي القائم على النوع الاجتماعي).	
السنوات الثلاث.	وزارة الداخلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل (عدد من منظمات المجتمع الأهلي). الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. الجمعيات الأهلية. المنظمات الدولية والمنظمات المانحة ذات العلاقة.	١- عدد دور الإقامة الجديدة المفتوحة الكلي لتأمين ضحايا الاتجار بالبشر ومجاهدات النكاح وضحايا العنف بكافة أشكاله. ٢- عدد النساء المؤهلات في هذه الدور الكلي خلال فترة الخطة.	نساء ناجيات من العنف مؤهلات نفسياً وصحياً ومجتمعياً قادرات على المشاركة الفعالة في بناء المجتمع.	٦- زيادة عدد دور الإيواء وإعادة تأهيل النساء والفتيات الناجيات من العنف الجسدي والجنسي الممنهج (عمليات الاتجار بالبشر ، جهاد النكاح، الاسترقاق الجنسي، ...)	
السنوات الثلاث	وزارة الداخلية وزارة الدفاع وزارة العدل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.	عدد الدورات المنجزة الكلية وعدد المتدربين الكلي على العنف القائم على النوع الاجتماعي وحقوق الانسان في كل من القطاعات المذكورة وفي كافة المحافظات.	كوادر بشرية في قطاع الشرطة من رؤساء وعاملين يقدمون خدمة متوافقة مع مفاهيم الاتفاقيات الدولية وحساسية للعنف القائم على النوع الاجتماعي.	١- القيام بدورات تدريبية وتنقيفية لكافة العاملين والعاملات ومن ضمنهم الرؤساء وأصحاب القرار في قطاعات الشرطة والداخلية والأمن والجيش على العنف القائم على النوع الاجتماعي	٣- تدريب وتنقيف المسؤولين والعاملين في قطاعات الشرطة والأمن والجيش والسجون على العنف القائم على

				والاتفاقيات الدولية ذات الصلة.	النوع الاجتماعي وعلى الاتفاقيات الدولية ذات الصلة.
السنوات الثلاث.	وزارة الداخلية وزارة الدفاع وزارة العدل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.	عدد الدورات المنجزة الكلية للتدريب على العنف القائم على النوع الاجتماعي وحقوق الانسان في كل من القطاعات المذكورة وفي كافة المحافظات.	القرار ١٣٢٥ ومتطلباته مفهوم وواضح من قبل العاملات والعاملين، ومضمن في الإجراءات المستخدمة في قطاعات الشرطة والأمن والجيش.	٢- تدريب كافة العاملين/ات في قطاعات الشرطة والأمن والجيش والسجون على الاتفاقيات الدولية ذات الصلة بالقرار ١٣٢٥.	
السنوات الثلاث.	وزارة العدل وزارة الأوقاف نقابة المحامين مجلس الشعب وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. الجمعيات الأهلية وقادة الرأي.	عدد القوانين أو التشريعات المعدلة التي تمت بما يتعلق بالعنف.	قوانين معدلة ولا تخفف الحكم للمغتصب بأي طريقة، وتحقق العدالة للناجيات والضحايا وبدء العمل بها.	١- تعديل القوانين والتشريعات المتعلقة بالاغتصاب والذي يخفف الحكم على مرتكبه في حال تم عقد الزواج على المغتصبة.	٤- تحديث وتعديل القوانين التي تجرم العنف القائم على النوع الاجتماعي وخاصة العنف الأسري.
	وزارة العدل وزارة الأوقاف نقابة المحامين مجلس الشعب وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل.	صدور قانون من الجهات المعنية بتجريم العنف المنزلي وبالأخص على النساء والفتيات والبدء بالعمل بمضمونه.	قانون يجرم العنف المنزلي الجسدي وبالأخص بالنسبة للنساء والفتيات قائم ويعمل به.	٢- العمل على صياغة قانون يجرم العنف الأسري.	

	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. الجمعيات الأهلية وقادة الرأي.				
	وزارة العدل وزارة الأوقاف نقابة المحامين مجلس الشعب وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الأهلية وقادة الرأي.	صدور القوانين والإجراءات والتعليمات التنفيذية ذات العلاقة التي تشمل كل ضحايا الأزمة السورية.	القوانين والإجراءات معدلة وتشمل كل الناجيات والناجين من النساء والأطفال.	١- تعديل القوانين المحلية وإجراءات الإحالة الحالية ذات العلاقة لتضمين الحالات الجديدة نتاج الحرب بالأخص للنساء والفتيات والأطفال.	٥- مراجعة شاملة للقوانين والإجراءات لتشمل كافة ضحايا الحرب،

٢- محور التمكين والمشاركة:

الهدف العام: تعزيز فعالية وأعداد النساء المشاركات في صنع القرار وعلى كافة المستويات، وفي كافة أعمال الانتقال إلى وبناء السلام، وإعادة الاعمار.

الإطار الزمني	الجهات المعنية	المؤشرات	النتائج المتوقعة	الإجراءات المحددة	الهدف الاستراتيجي
السنوات الثلاث.	وزارة الدفاع وزارة الداخلية وزارة الإدارة المحلية وزارة الشؤون الاجتماعية	زيادة نسبة عدد النساء الكلية في القطاعات العسكرية والأمنية والشرطية والدفاع المدني.	مشاركة واسعة وفعالة للنساء في القطاعات المذكورة قادرة على تقديم خدمات أكثر	١- توفير بيئة محفزة وداعمة لانخراط النساء في القطاعات الأمنية والشرطية والعسكرية، من خلال تأمين المتطلبات	١- تعزيز مشاركة النساء بفعالية في القطاعات الأمنية،

	الأمن الوطني الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.		حساسية وملائمة لقضايا النوع الاجتماعي.	الأساسية. (كدور الحضانه، ٠٠)	والعسكرية، والشرطية، والخدمة المدنية.
السنوات الثلاث. ينفذ الاستبيان في الستة أشهر الأخيرة من الخطة، أي بعد منتصف السنة الثالثة.	وزارة الاعلام وزارة الدفاع وزارة الداخلية القطاعات الأمنية المختلفة. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. المنظمات الأهلية الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.	١- عدد الحملات الترويجية المنفذة لهذا الغرض. ٢- <u>تنفيذ استبيان</u> يبين مدى نجاعة الحملات الترويجية بزيادة أعداد النساء المشاركة في القطاعات المذكورة.	عدد النساء العاملات في القطاعات المذكورة أعلى بالمقارنة مع الأعداد الحالية.	٢- القيام بحملات ترويجية لتحفيز النساء على المشاركة في القطاعات الأمنية والشرطية والعسكرية والخدمة المدنية.	
السنوات الثلاث.	وزارة الخارجية والمغتربين. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية للأسرة والسكان. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	صدور التعليمات التنفيذية المطلوبة وبدء العمل بها.	نسبة أعلى من النساء المشاركات في لجان المصالحة الوطنية والمحلية، ومؤتمرات السلام المحلية والإقليمية والدولية مما هو موجود حالياً.	١- اصدار تعليمات تنفيذية <u>لتمثيل نسبي عادل "الكوتا"</u> لعدد النساء المشاركات في لجان المصالحة الوطنية، وفي مؤتمرات المصالحة والسلام الدولية.	٢- تمكين وبناء قدرات النساء المشاركات في لجان المصالحة الوطنية، ومؤتمرات المصالحة
السنوات الثلاث.	هيئة المصالحة الوطنية. وزارة الخارجية والمغتربين. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الجمعيات الأهلية. مراكز تدريبية موثوقة.	١- عدد الورشات الكلي المقدم في هذا الإطار. ٢- عدد النساء المتدربات الكلي على قدرات التفاوض وحل النزاعات	نساء قادرات ومتمكنات من إدارة النزاعات والمفاوضات والمصالحات وبناء السلام بفعالية.	٢- اجراء دورات تدريبية على قدرات التفاوض، والحوار الوطني، وحل النزاعات، وعلى المشاركة الفعالة في عمليات المصالحة وبناء السلام والقرار ١٣٢٥.	ومفاوضات السلام الدولية، والمحادثات الدولية غير الرسمية الخاصة بالحل السياسي.

	المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	والمصالحة وبناء السلام.			
السنوات الثلاث • تدريب الناجحات في مجلس الشعب الجديد بعد الانتخابات القادمة.	وزارة التنمية الإدارية. رئاسة مجلس الوزراء. هيئة التخطيط والتعاون الدولي. وزارة المالية مجلس الشعب. الجمعيات الأهلية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد النساء القياديات أو المرشحات اللواتي خضعن لدورات تدريبية وبناء قدرات.	نساء أكثر قدرة على القيادة ومتحسسات لمواضيع النوع الاجتماعي بشكل عام.	١- بناء قدرات النساء قبل وعند الترشيح على مجلس الشعب، ومجالس الإدارة المحلية ومجالس المحافظات والمدن.	٣- تمكين ودعم مشاركة النساء في كافة مستويات صنع القرار، وفي رسم السياسات والبرامج الوطنية، وذلك كسلطة تنفيذية أو تشريعية أو قضائية.
السنتين الأولى والثانية. (مراحل الانتخابات التشريعية القادمة)	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المجتمع الأهلي. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد من الحملات الإعلامية التثجيبية، وعمليات الدعم اللوجستي والمادي قد نفذت لمرشحات على المجالس المختلفة مثل مجلس الشعب أو مجالس المحافظات والمدن والمخاتير.	ازدياد عدد النساء الناجحات في الانتخابات المقبلة على المجالس المختلفة.	٢- القيام بحملات تشجيع ودعم للنساء المترشحات.	
السنوات الثلاث.	جميع الوزارات والهيئات المعنية بالتنفيذ.	عدد النساء المتدربات القياديين الكلي في المواقع المختلفة.	نساء متمكنت من القدرة على القيادة والإدارة واتخاذ القرارات بكفاءة وفعالية، وقادرات على تضمين مفاهيم الخطط والميزانيات المستجيبة للنوع الاجتماعي.	٣- الاستمرار بتدريب النساء المتواجدات في مراكز القرار والقيادة على جميع المستويات من خلال عدد من الورشات التدريبية على آليات الإدارة	

				الحديثة واعداد الميزانيات الداعمة للنوع الاجتماعي.	
	وزارة التنمية الإدارية ومراكز التدريب المعتمدة. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، والجمعيات الأهلية. قطاع التدريب الخاص. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد البرامج المنجزة الجاهزة وعدد المراكز التدريبية القادرة على تقديم هذه التدريبات.	برامج متعددة مع المحتوى التدريب والكادر التدريبي جاهزة لتدريب النساء على مهارات العمل والإدارة الأساسية.	١- تصميم برامج لتدريب النساء على المهارات الأساسية المطلوبة للتقدم والمنافسة في سوق العمل الخاص والمنظمات الأهلية، والمنظمات الدولية.	٤- تشجيع وتمكين النساء من المشاركة النسبية والهادفة في القطاع الخاص والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الدولية.
السنوات الثلاث.	وزارة التنمية الإدارية ومراكز التدريب المعتمدة. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، والجمعيات الأهلية. قطاع التدريب الخاص. المنظمات الدولية والمنظمات المانحة ذات العلاقة.	عدد النساء الكلي المشاركات (العاملات) في القطاع الخاص والجمعيات الأهلية والمنظمات الدولية مقارنة مع ما هو موجود حالياً.	ازدياد عدد النساء المتمكنات والقادرات على المنافسة والمتقدمات على وظائف نوعية في سوق العمل بالقطاع الخاص والجمعيات الأهلية والمنظمات الدولية.	٢- القيام بعدد من الدورات على البرامج المطورة في البند السابق تشمل جميع محاافظات الجمهورية العربية السورية.	
السنوات الثلاث.	المكتب المركزي للإحصاء . وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل . هيئة التخطيط والتعاون الدولي . المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	نظام معلوماتي متحسس لبيانات النوع الاجتماعي قائم لعمليات جمع وتحليل البيانات وعند عمليات اتخاذ القرار .	معلومات متحسسة للنوع الاجتماعي موجودة في الإحصاءات الأساسية على مستوى المركزي والمحلي كافة المحافظات الورية وغي مختلف مجالات الحياة.	٣- انشاء نظام معلوماتي لتجميع وتحليل معلومات مشاركة النساء في مختلف جوانب العمل والحياة السياسية في البلاد.	

السنوات الثلاث.	وزارة الاعلام وزارة الصحة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	١- أعداد الرسائل التوعوية الخاصة المستخدمة. ٢- القيام باستبيان لتحديد مدى انتشار مفهوم العنف القائم على النوع الاجتماعي ورفضه.	قبول واسع وانتشار للوعي حول هذه المواضيع في المجتمع السوري والتكلم عنها ولرفضها.	١- تصميم رسائل توعية واضحة وبسيطة ملائمة للمجتمع السوري التقليدي.	٥- بناء قدرات مقدمي خدمات التوعية وتوسيعها لتضم رسائل واضحة حول العنف القائم على النوع الاجتماعي
السنوات الثلاث.	وزارة الاعلام وزارة الصحة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد مقدمي الخدمة المدرين والفاعلين.	مقدمي خدمات مدرين العنف بشكل عام ومتقنين في مواضيع العنف وبالأخص القائم على النوع الاجتماعي.	٢- إقامة عدد من التدريبات والورش على الرسائل المصممة في البند السابق.	

٣- محور الترويج والمناصرة:

الهدف العام: دعم دور النساء والفتيات في بناء وضمان السلم والأمن وفي إعادة الإعمار في المجتمع.

الإطار الزمني	الجهات المعنية	المؤشرات	النتائج المتوقعة	الإجراءات المحددة	الهدف الاستراتيجي
السنوات الثلاث.	وزارة الخارجية والمغتربين. وزارة الداخلية وزارة الاعلام هيئة المصالحة الوطنية	عدد من الورشات النوعية التثقيفية المخصصة لاستهداف مؤسسات ذات العلاقة بعمليات بناء واستدامة السلام، وأهمية مشاركة النساء فيها.	زيادة العدد الكلي من النساء المشاركات في كافة عمليات بناء السلام وتأمين استدامته في جميع القطاعات.	القيام بعدد من الحملات في المؤسسات الرسمية والمجتمع المحلي لبيان أهمية مشاركة المرأة في أعمال وعمليات السلام.	١- زيادة الوعي بأهمية مشاركة المرأة في جميع عمليات بناء واستدامة السلام.

	وزارة الإدارة المحلية والبيئة (مجالس المحافظات والمجالس المحلية)				
السنوات الثلاث	وزارة الاعلام وزارة العدل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المجتمع الأهلي. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	<ul style="list-style-type: none"> • العدد الكلي من البرامج والحملات الترويجية المنفذة. • القيام باستبيان يبين مدى وصول المعلومات إلى الجمهور الكلي وتحليل نتائجه. 	<p>١- برامج تلفزيونية مصممة بطريقة ذكية لشرح حقوق المرأة والاتفاقيات الدولية ذات الصلة.</p> <p>٢- مجتمع أكثر وعياً وقبولاً بحقوق النساء، وأكثر دعماً لمشاركة النساء السياسية.</p>	القيام بعدد من البرامج التلفزيونية والحملات الترويجية للتعريف بحقوق المرأة والاتفاقيات الدولية ذات الصلة مثل بيجين وسيداو.	٢- إطلاق حملات لتعزيز مشاركة المرأة في الحياة السياسية والتعريف بحقوق المرأة في القانون السوري وفي الاتفاقيات الدولية.
السنوات الثلاث	وزارة الاعلام وزارة العدل. وزارة الصحة. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المجتمع الأهلي. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد النسخ الكلية الموزعة من الدليل في كافة أنحاء الجمهورية العربية السورية.	دليل توضيحي للقرار مترجم وموضح باستخدام طرق تصويرية مبسطة وقابلة للفهم من غير المختصين.	١- تصميم دليل توضيحي عن قرار مجلس الأمن ١٣٢٥ والوثائق الدولية الأخرى ذات الصلة بحقوق المرأة والعنف القائم على النوع الاجتماعي ونشرها من خلال كافة وسائل الإعلام المتاحة.	٣- رفع الوعي المجتمعي على جميع أشكال العنف وبالأخص القائم على النوع الاجتماعي.
السنوات الثلاث	وزارة الاعلام وزارة العدل وزارة الصحة	عدد الندوات النوعية الكلية المقامة في المراكز الثقافية والاجتماعية في كافة	اختصاصيين لاختصاصيين نفسيين واجتماعيين وصحيين في مختلف المحافظات حساسين لقضايا	٢- القيام بندوات نوعية لاختصاصيين نفسيين واجتماعيين وصحيين عن الآثار الأسرية والمجتمعية	

	والاقتصادية الناجمة عن العنف القائم على النوع الاجتماعي.	العنف القائم على النوع الاجتماعي.	المحافظات وفي مراكز المدن والأرياف.	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المجتمع الأهلي. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.
السنوات الثلاث	٣- القيام بتدريبات نوعية للعاملات والعاملين في المجال الإعلامي حول تغطية وتقديم القضايا الاسرية والمجتمعية الناجمة عن العنف القائم على النوع الاجتماعي.	اعلاميات واعلاميين أكثر قدرة وفعالية في تغطية وتقديم مسائل العنف القائم على النوع الاجتماعي ونتائجه في المجتمع وسبل الوقاية والحماية منه.	عدد الاعلاميات والإعلاميين الكلي المشاركين في الدورات والندوات المقدمة في مواضيع العنف القائم على النوع الاجتماعي.	وزارة الاعلام الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الأهلية والمجتمع المحلي. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.

٤- محور الإغاثة والتعافي وإعادة الاعمار

الهدف العام: تعزيز وضمان مشاركة النساء في خطط وبرامج الإغاثة الفورية، وبرامج التأهيل والدمج خلال وبعد الحروب.

الهدف الاستراتيجي	الإجراءات المحددة	النتائج المتوقعة	المؤشرات	الجهات المعنية	الإطار الزمني
١- تصميم وتأمين برامج إغاثة فورية فعالة للنساء والفتيات	١- تأمين وزيادة عدد من العربات النقالة المجهزة مع الكادر المرافق لحالات اسعافية وصحية طارئة.	برامج إغاثة متحسسة للنوع الاجتماعي، وتناسب الحاجات الخاصة للنساء والفتيات ويشارك بتنفيذها العديد من النساء.	• عدد وأنواع برامج الإغاثة الفورية الخاصة. • عدد النساء والفتيات المتلقيات لمساعدات	اللجنة العليا للإغاثة وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. وزارة الإدارة المحلية والبيئة. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	السنوات الثلاث. (بالأخص عندما تدعو الحاجة لحين انتهاء الحرب).

	وزارة الاقتصاد الهلال الأحمر وزارة الصحة الأمانة السورية للتنمية جمعية تنظيم الأسرة المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	الاجاثة الفورية من البرامج الخاصة.			تراعي النوع الاجتماعي للنازحات والناجيات بسبب أعمال قتالية في مختلف المناطق وبمشاركة من النساء .
السنوات الثلاث. (عندما تدعو الحاجة لحين انتهاء الحرب)	اللجنة العليا للإغاثة. وزارة الإدارة المحلية والبيئة. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. وزارة الاقتصاد الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الأمانة السورية للتنمية وزارة الصحة الهلال الأحمر جمعية تنظيم الأسرة المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد النازحين/ات الملبية حاجاتهم الأساسية.	تلبية الحاجات الأساسية لكل النازحات والنازحين في كل أماكن النزوح وتكون مستجيبة لحاجات النوع الاجتماعي.	٢- تأمين حصص اغاثية كاملة للنازحين/ات تلبية كافة الحاجيات الأساسية (خيم مؤقتة، حصص اغاثية، ...)	
السنوات الثلاث	وزارة الداخلية وزارة الخارجية والمغتربين (البعثات والقنصليات) وزارة العدل وزارة الأوقاف	العدد الكلي وعدد النساء والفتيات منهم الذين حصلوا على الاوراق والمستندات الرسمية.	تسجيل وتسوية الأوضاع القانونية لمن لم يستطع لذلك سبباً بسبب الحرب على الجمهورية العربية السورية.	١- الاستمرار في اصدار التعليمات التنفيذية الإجرائية التي تسهل عودة اللاجئين وتأمين كافة الأوراق والثبوتيات الرسمية اللازمة.	٢- تعزيز تسهيل اصدار كافة المستندات والوثائق الرسمية للنازحات

السنوات الثلاث	رئاسة الجمهورية وزارة الخارجية والمغتربين. وزارة الدفاع وزارة الداخلية هيئة المصالحة الوطنية الأمانة السورية للتنمية	عدد المسلحين/ات والمشاركين في عمليات قتالية الذين تم تسوية أوضاعهم.	تعزيز المصالحة الوطنية وتسوية أوضاع المسلحين/ات العائدين إلى حضن الدولة.	٢- الاستمرار بإصدار مراسيم العفو في حال الحاجة إليها التي تعزز من المصالحة الوطنية.	والنازحين، واللاجئين واللاجئين وتسوية أوضاعهم بما يضمن حقوقهم وبالأخص النساء والفتيات.
السنوات الثلاث	وزارة التربية وزارة الإدارة المحلية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد الأطفال المتضررين من الحرب الكلي العائد إلى المدرسة ونسبة الفتيات منهم. (في كل من المرحلة الإعدادية والثانوية)	انخفاض نسبة التسرب الكلية الحالية من المدرسة، بالأخص بالنسبة للفتيات.	١- الاستمرار بتنفيذ برامج تكثيف التعليم ودمج المتضررين من الأولاد (الخطبة ب) ولحظ حاجات النوع الاجتماعي الخاصة فيها.	٣- صياغة وتنفيذ برامج دعم إعادة الاندماج والتأقلم لكافة المتأثرين من الحرب تراعي حاجات النوع الاجتماعي.
السنوات الثلاث	وزارة التربية وزارة الإدارة المحلية والبيئة وزارة الصحة الجمعيات الأهلية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد المدارس الكلية المعاد بناؤها أو تأهيلها. عدد المرافق الأساسية الأخرى المؤهلة.	مدارس مؤهلة لإعادة استقبال الطلاب في كافة محافظات الجمهورية العربية السورية. مرافق عامة أساسية مؤهلة.	٢- الاستمرار بإعادة بناء وتأهيل المرافق الأساسية من مدارس ومراكز صحية وخدمية المتأثرة بالإرهاب.	
السنوات الثلاث	وزارة الاقتصاد وزارة المالية وزارة الإدارة المحلية والبيئة وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	حجم التمويل المدفوع للتعويضات. عدد المتضررين المستفيدين الكلي من التعويضات،	تعويض مناسب للمتضررين في املاكهم من العمليات الإرهابية.	٣- الاستمرار بدفع التعويضات للمتضررين من العمليات الإرهابية	

	هيئة المصالحة الوطنية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	ونسبة عدد النساء والفتيات المستفيدات من هذه التعويضات.			
السنوات الثلاث	وزارة الدفاع وزارة الاقتصاد وزارة المالية المصرف المركزي وزارة الإدارة المحلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل هيئة المصالحة الوطنية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد الأسر الكلي المستفيدة من الإعانات والقروض، وعدد الأسر التي تعيلها امرأة من هذه القروض.	عائلات ممكنة اقتصادياً لتأمين الحاجات الأساسية للعائلة.	٤ - صياغة وتنفيذ اعانات وقروض ميسرة للعائلات المتضررة من العمليات الإرهابية	
	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. وزارة الإدارة المحلية والبيئة. وزارة الاقتصاد والنقابات الحرفية جمعية تنظيم الأسرة الهلال الأحمر الجمعيات الأهلية المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	العدد الكلي ممن خضعوا لبرامج إعادة تأهيل نفسي ومجمعي وتدريب على المهارات والحرف الكلي، ونسبة عدد النساء والأرامل والفتيات الكلي منهم.	إعادة اندماج المتأثرين وبالأخص المسلحين وأرامل وأولاد المسلحين في مجتمعاتهم المحلية.	٥ - إنشاء مراكز دمج نفسي واجتماعي واقتصادي شامل لكافة المتأثرين من الحرب، وبالأخص للمسلحين/ات السابقين الذين تم تسوية أوضاعهم، أو عوائل المسلحين.	
السنوات الثلاث	هيئة التخطيط والتعاون الدولي. وزارة الاقتصاد وزارة الإدارة المحلية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل.	١- عدد النساء المستفيدات من دورات التدريب والتأهيل المهني	إعطاء أولوية وضمان <u>لتمثيل نسبي عادل كوتا من</u> عدد المستفيدين الكلي في مراكز التأهيل والتعليم	١ - تدعيم وتعزيز وزيادة عدد وحدات التأهيل الحرفي المهني.	٤ - تمكين المرأة <u>الوحيدة والمعملة</u> اقتصادياً خاصة

	النساء الأكثر هشاشة.	المهني الحرفي للنساء الوحدات المعيلات.	والحرفي مقارنة بما هو موجود حالياً.	المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.
السنوات الثلاث	٢- ضمان القروض الصغيرة ومتناهية الصغر للنساء الوحدات المعيلات.	إعطاء أولوية تحديد <u>لتمثيل نسبي عادل كوتا</u> في عدد المستفيدين من القروض الصغيرة ومتناهية الصغر للنساء الوحدات المعيلات.	عدد النساء المعيلات المستفيدات من القروض الصغيرة والمتناهية الصغر مقارنة بما هو موجود حالياً.	هيئة التخطيط والتعاون الدولي وزارة الاقتصاد وزارة المالية وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. المنظمات الدولية والمنظمات المانحة ذات العلاقة.

٥- محور تعبئة الموارد والرصد والتقييم:

الهدف العام: مأسسة خطة عمل القرار ١٣٢٥ وحشد الموارد اللازمة، وضمان مراقبة وتقييم تنفيذها.

الإطار الزمني	الجهات المعنية	المؤشرات	النتائج المتوقعة	الإجراءات المحددة	الهدف الاستراتيجي
السنة الأولى	كافة الوزارات المعنية هياكل القطاع الخاص (مؤسسات وشركات القطاع الخاص، والغرف التجارية والصناعية واللجان ذات العلاقة) الجمعيات الأهلية	الخطط التنفيذية القطاعية جاهزة ومصادق عليها من الجهات ذات العلاقة.	عدد من اللجان القطاعية مشكلة بقرارات رسمية معهد لها دمج وتنفيذ خطة العمل للقرار ١٣٢٥ في المؤسسات والجهات التي تتبع لها.	١- العمل على انشاء لجان قطاعية لدمج وتنفيذ خطة العمل في الجهات المعنية.	١- اعداد خطط تنفيذية قطاعية تفصيلية من خطة عمل القرار ١٣٢٥ في الوزارات والجهات المعنية.
الستة أشهر الأولى.	كافة الوزارات المعنية هياكل القطاع الخاص الجمعيات الأهلية	عدد الورشات والتدريبات المقامة للجان القطاعية.	اللجان القطاعية ذات العلاقة مدربة وجاهزة	٢- تدريب اللجان القطاعية المشكلة على ميزانية النوع الاجتماعية وآليات	

				الرصد والتقييم المرحلي لخطة العمل.	
السنة الأولى	كافة الوزارات المعنية هياكل القطاع الخاص الجمعيات الأهلية	صدور الخطط التنفيذية بعد اعتمادها أصولاً من الجهات ذات العلاقة.	الإجراءات مفصلة ضمن خطط عمل الجهات المعنية وموافق عليها من الجهات ذات العلاقة.	٣-دمج إجراءات خطة عمل القرار ١٣٢٥ في خطط الوزارات والجهات المعنية.	
السنوات الثلاث.	هيئة التخطيط والتعاون الدولي. وزارة المالية. وزارة الخارجية والمغتربين. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	الخطط مؤشر عليها مالياً. عدد من الاتفاقيات للدعم والمساعدة في التنفيذ موقعة مع عدد من الشركاء في القطاع الحكومي، الخاص أو المنظمات الدولية والجهات المانحة.	الموارد اللازمة لتنفيذ خطة العمل متوفرة.	٤-حشد الموارد اللازمة لتنفيذ الإجراءات المدمجة.	
الأشهر الثلاث الأولى.	هيئة التخطيط والتعاون الدولي. وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل. الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. المنظمات الدولية والجهات المانحة ذات العلاقة.	عدد أنشطة التدريب وورشات العمل المقامة. عدد المشاركات مع الدول الصديقة في اجتماعات تعزز القدرات بهذا المجال.	اللجنة التوجيهية مدربة وقادرة على رصد ومتابعة وتقييم تنفيذ خطة عمل القرار ١٣٢٥ مرحلياً.	١- تدريب اللجنة التوجيهية العليا على آليات الرصد والتقييم الناجعة بالاستفادة من خبرات الدول الصديقة.	٢- رصد وتقييم تنفيذ خطة العمل ١٣٢٥.
السنوات الثلاث	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. الجهات المشاركة في اللجنة التوجيهية العليا.	وحدة السكرتارية التنفيذية منشأة وقيد العمل.	سكرتارية تنفيذية منفرغة للمتابعة والرصد واعداد التقارير ودعوة الشركاء.	٢- انشاء سكرتارية تنفيذية خاصة باللجنة التوجيهية العليا ودعمها.	

السنوات الثلاث.	الجهات المشاركة في اللجنة التوجيهية العليا.	عدد الاجتماعات الدورية الكلية المنفذة.	اجتماعات دورية منفذة للجنة التوجيهية العليا، وللجنة التوجيهية مع كافة اللجان القطاعية المشكلة لتنفي خطة العمل الوطنية.	٣- تحديد وتنفيذ اجتماعات دورية للجنة التوجيهية وللجنة التوجيهية مع لجان التنفيذ القطاعية بهدف المتابعة والرصد.	
السنوات الثلاث.	اللجنة التوجيهية العليا لخطة العمل الوطنية.	عدد التقارير الصادرة.	تقارير تتبع مصدرة ومدققة.	٤- اصدار تقارير تتبع مرحلية (سنوية) عن التنفيذ.	
السنوات الثلاث.	اللجنة التوجيهية العليا لخطة العمل الوطنية.	عدد تقارير التقييم السنوية المنفذة. تقرير تقييم النهائي منفذ ومعلن.	تقارير تقييم سنوية منفذة. تقرير تقييم نهائي جاهز ومعلن.	٥- اجراء تقييم سنوي لتنفيذ الخطة، وتقييم نهائي.	

ملحق رقم (١٠)



البرنامج الوطني لدعم المرأة في المجموعات العرقية السورية

2018

اللجنة الوطنية لإعداد البرنامج الوطني لدعم المرأة في الجمهورية العربية السورية

- الأستاذة ريمة رشدي القادري وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل رئيساً
- الدكتور محمد أكرم القش رئيس الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان نائب رئيس اللجنة
- سلام سنقر عضو مجلس الشعب عضواً
- القاضي سحر عكاش معاون وزير العدل عضواً
- منية صالح إدارة المنظمات الدولية والمؤتمرات / وزارة الخارجية والمغتربين عضواً
- العقيد الدكتور ياسر كلزي وزارة الداخلية عضواً
- د. صفاء موزة زارة الأوقاف عضواً
- ميساء ميداني مدير الخدمات الاجتماعية / وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل عضواً
- عمار غزالي مدير الإعلام التنموي / وزارة الإعلام عضواً
- سبيت سليمان مدير البحوث / وزارة التربية عضواً
- رامي كوجان مدير التخطيط والتعاون الدولي / وزارة التعليم العالي عضواً
- يانا خضور مدير مكتب الدعم والدراسات / وزارة الدولة لشؤون المصالحة الوطنية عضواً
- رائدة أيوب مدير التنمية الريفية / وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي عضواً
- رنا خليفاي جزائري مدير القضايا الأسرية / الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان عضواً
- وضاح الزكاد مدير السكان / الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان عضواً
- مالك ملحم مدير السكان والحماية / هيئة التخطيط والتعاون الدولي عضواً
- د. ريم دهمان رئيس دائرة الصحة الإنجابية / وزارة الصحة عضواً
- د. لمى الموقع المدير التنفيذي / جمعية تنظيم الأسرة عضواً

الإعداد والتحرير

الخبير الوطني

الدكتورة نجوة قصاب حسن

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	المحتوى
١٢	المقدمة
١٣	الإطار الاستراتيجي للبرنامج الوطني لدعم المرأة
١٥	الإطار المنهجي
١٧	محاوور البرنامج الوطني لدعم المرأة في سورية
١٨	البرنامج الزمني
١٩	مسار العمل في إعداد البرنامج
٢٠	المخرجات المتوخاة من البرنامج
٢١	المحور الأول - المرأة والحد من الفقر
٢٢	١-١- الخلفية النظرية وتعريف الفقر
٢٢	٢-١- مؤشرات الفقر
٢٣	٣-١- مجابهة الفقر والحد منه في الجمهورية العربية السورية
٢٤	١-٣-١- التزامات الحكومة السورية ومبادراتها في مجابهة الفقر وخاصة لدى الإناث
٢٥	٢-٣-١- المنطلقات الأساسية التي اعتمدت في التخطيط للمشاريع والبرامج
٢٦	٣-٣-١- الأمن الغذائي في مواجهة الفقر الغذائي
٢٧	٤-١- الاستراتيجيات والبرامج في مجال مجابهة الفقر ودعم المرأة
٢٧	١-٤-١- في المستوى التخطيطي للتمكين الاقتصادي
٢٧	٢-٤-١- تعزيز التوجه التنموي للقطاع الأهلي
٢٨	٣-٤-١- تطوير البنية التحتية لدعم المرأة وتمكينها اقتصادياً
٢٩	٥-١- العقبات التي واجهت تفعيل برامج الحماية الاجتماعية والحد من الفقر
٣٠	٦-١- ظهور بوادر الفقر في ظل الأزمة التي مرت على سورية
	١-٦-١- السياسات التي اعتمدها الدولة في استهداف الحد من الفقر لدى الإناث في إطار الأزمة وبعدها
٣١	
٣٢	٢-٦-١- سياسات الدولة في الحد من الفقر
٣٢	٣-٦-١- في مجال تعزيز قدرات المرأة وتمكينها في قوة العمل
٣٣	٤-٦-١- إطلاق مرصد سوق العمل
٣٣	٥-٦-١- في مجال التعاون مع القطاع الخاص
٣٤	٦-٦-١- في مجال الإقراض والدعم المادي
٣٥	٧-٦-١- مشروع المنح والمساعدات العاجلة
٣٥	٧-١- دور وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في تعزيز أدوار القطاع الأهلي في بناء القدرات للمرأة
٣٦	١-٧-١- تطوير العمل التشاركي مع القطاع الأهلي
٣٦	٢-٧-١- في مجال تمكين المتعطلات عن العمل

رقم الصفحة	المحتوى
٣٧	٨-١ مشروع (تعزيز الحوار الاجتماعي)
٣٧	٩-١ إطلاق مشروع (تعزيز تطبيق قانون العمل في ضوء معايير العمل الدولية)
٣٨	١٠-١ الأنشطة التي نفذتها وزارة الشؤون الاجتماعية في مجال برنامج الحد من الفقر
٣٨	١١-١ مبادرات وزارة الشؤون الاجتماعية في مجال تمكين المرأة الاجتماعي وحماية الأسرة
٣٩	١٢-١ منظومة الحماية الاجتماعية (شبكات الأمان الاجتماعي) في وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل
٣٩	١-١٢-١ تطوير إدارة الدعم الاجتماعي الاستهدافي
٣٩	٢-١٢-١ تطوير نظم حماية الأسرة
٤٠	٣-١٢-١ شبكات الضمان الاجتماعي
٤٠	١٣-١ تطوير سياسات واستراتيجيات رعاية الأسرة وتمكينها
٤٠	١-١٣-١ استراتيجية دعم الأسرة وحمايتها
٤٠	٢-١٣-١ تفعيل الخطة الوطنية للإعاقة
٤١	١٤-١ برامج لرعاية الطفولة والمرأة والأفراد المهمشين
٤١	١٥-١ رعاية النساء والفتيات المعنفات واللواتي لديهن مشاكل مع القانون
٤٢	١٦-١ مكافحة التسول
٤٢	١٧-١ رعاية فئة المسنات
٤٢	١٨-١ في مجال دعم الفتيات اليافعات
٤٣	١٩-١ في مجال تعزيز العمل التطوعي
٤٣	٢٠-١ الصعوبات التي تواجه تنفيذ البرامج والفعاليات
٤٤	٢١-١ آليات مواجهة التحديات
٤٥	المحور الثاني - المرأة والاقتصاد
٤٦	١-٢ في المستوى التخطيطي
٤٧	١-٢ الأهداف المنشودة في مجال الدعم الاقتصادي للمرأة في الخطة
٤٧	٢-١-٢ في مجال تنفيذ الخطة
٤٧	٢-٢ في مجال البحوث والتوعية والتدريب
٤٨	٣-٢ في مجال تشريعات العمل
٤٩	٤-٢ أثر الأزمة التي مرت بها سورية
٥١	٥-٢ واقع مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي قبل الأزمة والفجوة الجندرية
٥٢	١-٥-٢ نسبة مشاركة المشتغلات من الإناث فوق سن الخامسة عشر
٥٣	٢-٥-٢ البطالة وارتباطها بمستويات التعليم للذكور والإناث، والفجوة الجندرية
٥٤	٣-٥-٢ توزيع عمل المرأة حسب القطاعات من ١٩٩٠ حتى ٢٠١٤
٥٤	٦-٢ مقارنة الطلب على قوة العمل بين القطاعات العامة والخاصة
٥٥	٧-٢ في مجال التأهيل والتدريب
٥٦	٨-٢ الدعم الذي قدمته المنارات المجتمعية في الأمانة السورية للتنمية للمرأة في مجال التدريب والتأهيل

رقم الصفحة	المحتوى
٥٧	٩-٢- مجال الخدمات التجارية والتسويقية
٥٧	١٠-٢- توفير الخدمات التجارية وتسهيل سبل الدخول للأسواق والمعلومات.
٥٩	١١-٢- دور المؤسسات النقابية في دعم عمل المرأة
٥٩	١٢-٢- في مجال المبادرات حول تعزيز أدوار المرأة في العمل
٦٠	١٣-٢- في مجال توفير القروض للإناث
٦٢	١٤-٢- في مجال دعم أسر الشهداء والإناث ذوات الشهداء والمعيلات للأسر
٦٢	١٥-٢- طبيعة الصعوبات والتحديات التي تواجه تمكين المرأة الاقتصادي بشكل عام
٦٦	المحور الثالث - المرأة الريفية
٦٧	١-٣- تخصيص المرأة الريفية بالاهتمام في استراتيجيات التخطيط وإعداد المشروعات
٦٨	٢-٣- التحديات والفجوات الجندرية التي واجهت المرأة الريفية وأدوارها
٦٩	١-٢-٣- تعدد أدوار المرأة الريفية
٦٩	٢-٢-٣- أثر الواقع التعليمي
٧٠	٣-٢-٣- قلة عائدات المرأة الريفية من عملها
٧٠	٤-٢-٣- عدم وراثة المرأة الريفية للأرض
٧١	٥-٢-٣- ضعف الخبرات ونقص القدرات
٧١	٦-٢-٣- الحالة العملية للإناث والعمل غير المأجور
٧٢	٧-٢-٣- ظاهرة ارتفاع معدلات التآنيث في قطاع الزراعة
٧٢	٨-٢-٣- مساهمة الإناث الريفيات في مواقع القرار
٧٣	٣-٣- المشكلات والتحديات التي أفرزتها الأزمة في سورية وانعكاساتها على الإناث الريفيات
٧٣	١-٣-٣- المشكلات الاجتماعية والاقتصادية التي أفرزتها الأزمة وعانت منها النساء الريفيات
٧٥	٢-٣-٣- انعكاس الأزمة على الأطفال في الريف ذكوراً وإناً
٧٦	٤-٣- المبادرات الوطنية في مجابهة التحديات ومعالجة أوضاع المرأة الريفية في اثناء الأزمة وبعدها
٧٧	٥-٣- منجزات مديرية تنمية المرأة الريفية في مواجهة الأزمة خلال ٢٠١١-٢٠١٦
٧٧	١-٥-٣- برنامج التمكين الاقتصادي والاجتماعي للمرأة الريفية
٧٧	٢-٥-٣- برنامج الزراعات الأسرية
٧٧	٣-٥-٣- برامج ومشاريع تمكين الإناث الريفيات المعيلات لأسرهن
٧٨	٦-٣- شبكة المعرفة الريفية ودورها في ردم الفجوة الرقمية
٧٨	٧-٣- برنامج جرحى الحرب
٧٩	٨-٣- برنامج المنح الإنتاجية
٧٩	٩-٣- برنامج تنمية المرأة الريفية لرفع إنتاجيتها وتوعيتها وإدماجها في العمل الزراعي
٧٩	١٠-٣- برنامج رفع كفاءة المرأة الريفية وتنمية مهاراتها في مختلف المجالات
٨٠	١١-٣- الأنشطة التي تم تنفيذها في مجال منح القروض
٨١	المحور الرابع - المرأة والصحة
٨٢	١-٤- الكفالة الدستورية لحماية صحة المواطنين ذكوراً وإناً

رقم الصفحة	المحتوى
٨٣	٢-٤ الجهود التي بذلت في مجال رصد واقع صحة المرأة في سورية .
٨٣	١-٢-٤-٤ تنفيذ المسوح الصحية الأسرية
٨٣	٢-٢-٤-٤ الصحة الإنجابية ومحدداتها الاجتماعية والثقافية
٨٧	٣-٤-٤ الإنجازات التي تمت في مجال الصحة الإنجابية
٨٨	٤-٤-٤ تخطيط استراتيجيات العمل في مجال تحسين الخدمات الصحية للنساء والأمهات
٨٨	٥-٤-٤ ما تم تنفيذه في مجال الصحة الإنجابية
٨٨	١-٥-٤-٤ في مجال التوعية الصحية
٨٩	٢-٥-٤-٤ في المجال البحثي والمعرفي
٩٠	٦-٤-٤ ما تم تنفيذه في مجال حماية صحة الأسرة
٩٠	٧-٤-٤ أثر الأزمة التي مرت بها سورية على صحة الإناث والأمهات
٩٢	٨-٤-٤ آليات مجابهة الصعوبات الناجمة عن الأزمة في مجال توفير الخدمات الصحية والموجهة للمرأة
٩٢	١-٨-٤-٤ ما تم تنفيذه في مجال حماية صحة المرأة
٩٤	٢-٨-٤-٤ في مجال الاهتمام بالأمراض المنقولة جنسياً
٩٤	٣-٨-٤-٤ في مجال الاهتمام بالنساء المسنات
٩٥	٩-٤-٤ مبادرات الجمعيات الأهلية في مجال توفير الخدمات الصحية للإناث
٩٧	المحور الخامس - المرأة والتعليم في سورية
٩٨	القسم الأول: المرأة والتعليم في مرحلة التعليم الأساسية والثانوية والمعاهد
٩٩	١-٥-١-٥ في مجال إعداد المناهج الدراسية
٩٩	١-١-٥-١-٥ الاهتمام بالطفولة المبكرة في مجال الرعاية والتربية
١٠٠	٢-١-٥-١-٥ مؤشرات تمكين الإناث في مجال التعليم
١٠١	٣-١-٥-١-٥ توزيع مجموع الطلاب في مرحلة التعليم الأساسي حسب الجنس
١٠١	٤-١-٥-١-٥ توزيع مجموع الطلاب في مرحلة التعليم الثانوي حسب الجنس
١٠٢	٥-١-٥-١-٥ توزيع الهيئة التعليمية حسب الجنس في العام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١
١٠٢	٦-١-٥-١-٥ توزيع أعضاء الهيئة التدريسية في مرحلة التعليم الثانوي في الأعوام ٢٠١٠-٢٠١١
١٠٢	٧-١-٥-١-٥ توزيع أعداد الهيئة التدريسية حسب الجنس في العام الدراسي ٢٠١٦-٢٠١٧
١٠٢	٢-٥-١-٥ المبادرات التي بذلت لتقليص الفجوة الجندرية في توفير التعليم للجميع
١٠٣	٣-٥-١-٥ واقع التعليم النسوي والتجاري والصناعي
١٠٤	٤-٥-١-٥ تبني منظور النوع الاجتماعي في مجال التعليم
١٠٤	٥-٥-١-٥ واقع التعليم في ظل الأزمة في الجمهورية العربية السورية وانعكاسه على الواقع التعليمي للمرأة
١٠٥	١-٥-٥-١-٥ الأضرار التي تعرض لها قطاع التربية
١٠٦	٢-٥-٥-١-٥ الأضرار البشرية التي لحقت بالمؤسسات التعليمية (الكادر الإداري والتدريسي - الطلاب)
١٠٦	٣-٥-٥-١-٥ الأضرار التي لحقت بسير الامتحانات الانتقالية والشهادتين الأساسي والثانوية
١٠٨	٤-٥-٥-١-٥ الأضرار التي لحقت بالمؤسسات التعليمية
١٠٩	٦-٥-١-٥ الإرشاد المدرسي

رقم الصفحة	المحتوى
١٠٩	٧-٥- مدارس التربية الخاصة (المتفوقين - الدامجة)
١٠٩	١-٧-٥- مدارس المتفوقين
١١٠	٢-٧-٥- مدارس التربية الخاصة (المدارس الدامجة)
١١٠	٨-٥- المركز الوطني للطلبة المتميزين
١١١	٩-٥- مدارس الإيواء
١١١	١٠-٥- الأبنية المتضررة التابعة لوزارة التربية
١١٢	١١-٥- جهود الدولة ومبادراتها في دعم قطاع التعليم خلال الأزمة وبعدها
١١٢	١-١١-٥- الدعم النفسي والاجتماعي للطلاب والطالبات
١١٤	٢-١١-٥- توفير البيئة التعليمية المادية الآمنة
١١٤	٣-١١-٥- مشروع الحماية (التوعية ضد مخاطر مخلفات الحرب)
١١٤	٤-١١-٥- معالجة مشكلة التسرب للطلاب والطالبات والتي حدثت في إطار الأزمة وما بعدها
	١٢-٥- اعتماد المنهاج المكثف / الفئة (ب) الخاص بالطلبة المتسربين والمتسربات من التعليم الأساسي
١١٧	
١١٧	١٣-٥- في مجال معالجة مشكلة نقص الثبوتيات وعدم توفرها
١١٨	١٤-٥- التعلم الذاتي
١١٨	١٥-٥- الأنشطة الثقافية والترفيهية في ظل الأزمة
١١٨	١-١٥-٥- التعاون مع المنظمات الدولية
١٢٠	٢-١٥-٥- التعاون في مجال تحقيق جودة التعليم
١٢٠	٣-١٥-٥- التعاون في مجال تأهيل المدارس
١٢٠	٤-١٥-٥- في مجال تنفيذ مشروع الغرف الصفية
١٢١	٥-١٥-٥- التعاون في مجال تطوير التدريب المهني
١٢١	١٦-٥- ما قامت به وزارة التربية في مجال دعم المرأة والعمل على تمكينها
١٢٢	١-١٦-٥- في مجال تعزيز وصول الإناث للتعليم
١٢٣	٢-١٦-٥- استفادة الإناث في سورية في مجال العديد من الإجراءات في مجال والقضايا الإدارية
١٢٤	١٧-٥- في مجال محو الأمية في سورية
	١-١٧-٥- الآثار التدميرية التي نتجت عن الأزمة في الارتداد الملفت الى الأمية لدى نسب كبيرة من الأطفال من الذكور والإناث
١٢٥	٢-١٧-٥- الآليات والمستلزمات الاستهدافية لمجابهة الأمية بعد الأزمة وردم الفجوة الجندرية .
١٢٧	القسم الثاني: محور المرأة في مجال التعليم الجامعي والدراسات العليا
١٢٧	١٨-٥- المرأة في مستويات التعليم العالي
١٢٩	١٩-٥- أثر الأزمة على متابعة الإناث للتعليم الجامعي والدراسات العليا
	١-١٩-٥- توصيف واقع انتساب الطلاب والطالبات إلى الجامعات في الأعوام الدراسية من ٢٠١٣-
١٣٠	٢٠١٦ من منظور النوع الاجتماعي
١٣٥	٢-١٩-٥- توزع الطلاب والطالبات المسجلين في الجامعة الافتراضية

رقم الصفحة	المحتوى
١٣٩	٥-١٩-٣- توزع الطلاب على المعاهد العليا
١٤١	٥-١٩-٤- أعداد الطلاب في الجامعات الخاصة حسب الجنس
١٤٤	٥-٢٠-٢- مرحلة الدراسات العليا في مرحلة الماجستير والدكتوراه
١٤٤	٥-٢٠-١- توزعات طلاب وطالبات الدراسات العليا للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١
١٤٥	٥-٢٠-٢- توزعات الطلاب والطالبات في مستويات الدراسات العليا للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢ في الجامعات السورية العامة والخاصة والتعليم المفتوح
١٤٦	٥-٢٠-٣- طلاب الدراسات العليا في العام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤
١٤٦	٥-٢٠-٤- توزع طلاب الدراسات العليا حسب الجنس والمراحل الدراسية للعام الدراسي ٢٠١٤-٢٠١٥
١٤٧	٥-٢٠-٥- توزع طلاب الدراسات العليا في العام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦
١٤٩	المحور السادس - المرأة في مواقع القرار
١٥١	٦-١-١- الإناث في السلطة التنفيذية
١٥١	٦-١-١- حضور المرأة السورية في السلطة التشريعية
١٥٣	٦-١-٢- حضور المرأة في السلطة القضائية
١٥٥	٦-١-٣- حضور المرأة في السلك الدبلوماسي
١٥٥	٦-١-٤- حضور المرأة في المواقع القيادية والإدارية العليا
١٥٦	٦-١-٥- تمثيل المرأة في المستوى النقابي
١٥٨	٦-٢- الصعوبات والعقبات
١٥٩	٦-٣- أثر الأزمة التي مرت على سورية في هذا المنحى
١٦٠	المحور السابع - المرأة والعنف القائم على النوع الاجتماعي
١٦١	٧-١- خلفية الاهتمام بقضايا العنف ضد المرأة عالمياً
١٦٢	٧-٢- الآليات الدولية التي نفذت في مواجهة العنف ضد المرأة
١٦٣	٧-٣- مفهوم العنف ضد المرأة والقائم على النوع الاجتماعي
١٦٤	٧-٤- أشكال العنف القائم على النوع الاجتماعي
١٦٤	٧-٤-١- العنف الأسري
١٦٤	٧-٤-٢- العنف الاجتماعي
١٦٤	٧-٤-٣- العنف العام
١٦٤	٧-٥- أسباب العنف القائم على النوع الاجتماعي .
	٧-٦- حالات العنف والتمييز التي تواجه الإناث في سورية من منظور النوع الاجتماعي والفجوات الجندرية
١٦٥	٧-٦-١- تسرب الفتيات من المدارس وعدم متابعة التعليم
١٦٥	٧-٦-٢- التدخل في قرار اختيار الشريك
١٦٥	٧-٦-٣- الزواج المبكر للفتيات
١٦٦	٧-٦-٤- طبيعة توزيع الأدوار في الأسرة
١٦٦	٧-٦-٥- توزيع الأدوار في إطار العمل

رقم الصفحة	المحتوى
١٦٧	٦-٦-٧- عمل المرأة دون أجر (الحالة العملية)
١٦٧	٧-٦-٧- الموقف الاجتماعي من عمل المرأة
١٦٧	٨-٦-٧- عدم توريث المرأة الأرض
١٦٧	٩-٦-٧- كيفية تصرف المرأة بدخلها والتحكم فيه
١٦٨	١٠-٦-٧- الموقف الاجتماعي من قضايا الصحة الإنجابية وحجم الأسرة
١٦٨	١١-٦-٧- ضعف الوعي بقضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي
١٦٨	٧-٧- الاحتياجات والمستلزمات في مجال مجابهة العنف والتمييز من منظور النوع الاجتماعي
١٦٨	١-٧-٧- التشخيص العلمي، وقياس الفجوات وتحليلها
١٦٩	٢-٧-٧- دمج مفهوم النوع الاجتماعي في استراتيجيات التخطيط
١٦٩	٣-٧-٧- مأسسة النوع الاجتماعي
١٦٩	٤-٧-٧- التنسيق والتشبيك
١٦٩	٥-٧-٧- المشاركة المجتمعية
١٦٩	٦-٧-٧- مشاركة قادة الرأي والنخب الثقافية
١٧٠	٧-٧-٧- رسم استراتيجيات إعلامية مؤيدة
١٧٠	٨-٧-٧- بناء القدرات وإعداد القيادات
١٧٠	٩-٧-٧- تعديل المناهج في ضوء مفاهيم النوع الاجتماعي ومجابهة العنف والتمييز ضد الإناث
١٧١	١٠-٧-٧- الاهتمام بالفئات الشابة وتحفيز أدوارهم
١٧١	٨-٧- تعديل القوانين والتشريعات المرتبطة بقضايا العنف ضد المرأة
١٧١	١-٨-٧- التشريعات والقوانين في مجال قضايا العنف الجسدي
١٧٢	٢-٨-٧- في مجال العنف اللفظي
١٧٣	٣-٨-٧- عقوبة التحرش الجنسي بالعاملات في أماكن العمل
١٧٣	٤-٨-٧- العنف الجنسي/ الاغتصاب وهتك العرض وخذش الحياء
١٧٣	٥-٨-٧- عقوبة العنف والسفاح
١٧٤	٦-٨-٧- العنف الجنسي
١٧٤	٧-٨-٧- الاعتداء على القاصر
١٧٥	٨-٨-٧- العنف والاستغلال في مجال العمل
١٧٦	٩-٨-٧- في ما يخص عمليات الخطف
١٧٧	١٠-٨-٧- العذر المحل (المادة ٥٠٨)
١٧٧	١١-٨-٧- في مجال مجابهة الإتجار بالبشر
١٧٧	١٢-٨-٧- قانون منع الإتجار بالبشر
١٧٩	٩-٧- مجابهة العنف والتمييز ضد الإناث في سورية
١٨٠	١-٩-٧- في مستوى السياسات والخطط الوطنية
١٨٢	٢-٩-٧- في مجال البحوث والدراسات والندوات
١٨٣	١٠-٧- العنف ضد الإناث في ظل الأزمة

رقم الصفحة	المحتوى
١٨٤	١١-٧- أثر الأزمة الاقتصادية العالمية
١٨٤	١٢-٧- المشاريع والبرامج التي تحققت في مجال مجابهة التحديات الناجمة عن الازمة
١٨٧	١٣-٧- دور وزارة الدولة لشؤون المصالحة في حماية المرأة والأسر من العنف والاعتداءات.
١٨٩	١٤-٧- الصعوبات والتحديات
	١٥-٧- مبادرات اساسية تم اتخاذها في دعم الإناث اللواتي عانين من الاعتداءات في الأزمت
١٨٩	والاهتمام بهن .
١٨٩	١٥-٧-١- بروتوكول التدبير السريري للمعنفات
١٩٠	١٥-٦-٢- في مجال التوثيق
١٩٠	١٥-٧-٣- في مجال التوعية
١٩١	١٥-٧-٤- الدعم النفسي للمعنفات والمغتصابات
١٩٢	١٦-٧- الاهتمام بالمواقف المحيطة بالمعنفات في المجتمع
١٩٣	١٧-٧- الاهتمام بالأطفال الذين ولدوا بعد الأزمة ولم يتم تسجيلهم
١٩٤	١٨-٧- توظيف الإعلام في دعم تمكين المرأة بعد الأزمة
١٩٥	المحور الثامن - المرأة والإعلام
١٩٦	١-٨- وظائف الاعلام
١٩٧	٢-٨- الاهتمام بقضايا المرأة في الاعلام
٢٠٠	٣-٨- الاهتمام بالمرأة من منظور النوع الاجتماعي
٢٠١	٤-٨- دور الهيئة السورية في مجال الاعلام المتعلق بالمرأة
٢٠٢	٥-٨- مشاركة المرأة في المؤسسات الإعلامية
٢٠٣	٦-٨- البرامج التنموية في الوسائل الإعلامية المرئية
٢٠٤	٧-٨- دور مديرية الإعلام التنموي في إطار الأزمة
٢٠٦	٨-٨- بناء قدرات الإعلاميين في مجال النوع الاجتماعي وتقليص الفجوات الجندرية
٢٠٦	٩-٨- في المجال التخطيطي
٢٠٦	١٠-٨- العقبات والمعوقات والتحديات
٢٠٧	١١-٨- أثر الأزمة التي تمر فيها سورية حالياً
٢٠٨	١٢-٨- التحديات
٢٠٨	١٣-٨- الحلول
٢٠٩	المحور التاسع - المرأة والبيئة
٢١٠	١-٩- أهمية الوعي البيئي
٢١٠	٢-٩- دور المرأة في حماية البيئة
٢١١	١-٢-٩- توفير الغذاء وتحقيق الأمن الغذائي
٢١١	٢-٢-٩- التعامل مع المبيدات والملوثات البيئية
٢١١	٣-٢-٩- في مجال التحطيب وقطع الأشجار
٢١١	٤-٢-٩- في مجال الحرائق

رقم الصفحة	المحتوى
٢١٢	٥-٢-٩- في مجال عدم التسبب بالضجيج
٢١٢	٦-٢-٩- في مجال ترشيد المياه وعدم تلوثها
٢١٢	٣-٩- الصيد الجائر
٢١٢	٤-٩- الحفاظ على نظافة الشوارع والحدائق
٢١٣	٥-٩- الاهتمام بالحفاظ على البيئة والتنوع الحيوي في سورية
٢١٣	١-٥-٩- اهتمام الدولة بقضايا البيئة قبل الأزمة في المستوى التخطيطي
٢١٤	٢-٥-٩- ما تضمنه محور قطاع البيئة في الخطة الخمسية
٢١٥	٦-٩- تقييم أثر السياسات الإنمائية والبيئية على المرأة
٢١٦	٧-٩- أثر الأزمة على البيئة وتدهورها
٢١٨	المحور العاشر - المرأة الطفلة
٢١٩	١-١٠- التزامات الدولة في سورية واهتماماتها برعاية الطفولة والارتقاء بواقع الطفلة والطفل
٢٢٠	٢-١٠- في مجال حماية حقوق الأطفال ذكوراً وإناثاً
٢٢٠	١-٢-١٠- في مجال التعليم
٢٢١	٢-٢-١٠- في مجال حق الطفل في اللقب والنسب
٢٢١	٣-٢-١٠- في مجال حماية حق الطفل والطفلة في التعبير (برلمان الأطفال)
٢٢٢	٤-٢-١٠- في مجال حقوق الأطفال في الحماية وخاصة الإناث في القوانين
٢٢٢	٣-١٠- حول الاستغلال الجنسي للفتيات وحالات الاعتداء والاعتصاب
٢٢٣	٤-١٠- فيما يخص سن الزواج
٢٢٣	٥-١٠- فيما يخص العدالة والمساواة الجندرية بين الطفلة والطفل
٢٢٤	٦-١٠- في مجال عمل الأطفال
٢٢٥	٧-١٠- حقوق الأطفال من ذوي الحاجات الخاصة
٢٢٦	٨-١٠- مجابهة العنف والتمييز الموجه ضد الطفلة في سورية
٢٢٧	٩-١٠- أثر الأزمة التي مرت على سورية على الأطفال
٢٢٩	١٠-١٠- المبادرات التي تم اتخاذها في الحماية والرعاية للطفلة
٢٣٠	١١-١٠- الاهتمام بالفتيات اليافاعات
٢٣١	١٢-١٠- مشروع الأولمبياد العلمي
٢٣٢	١٣-١٠- استمرار الاهتمام بالارتقاء بواقع الطفل والطفلة في سورية.
٢٣٣	١٤-١٠- ما تم إنجازه في الهيئة السورية لشؤون الأسرة فيما يخص حقوق الطفل والطفلة والفتيات خلال الأزمة
٢٣٤	١-١٤-١٠- في مجال رسم الاستراتيجيات وصياغة الخطط
٢٣٤	٢-١٤-١٠- في مجال الدراسات والتي تخص المرأة الطفلة
٢٣٥	٣-١٤-١٠- الالتزامات الدولية / التقارير
٢٣٥	٤-١٤-١٠- في مجال الأدلة التدريبية
٢٣٥	٥-١٤-١٠- في مجال ورش العمل والدورات التدريبية

رقم الصفحة	المحتوى
٢٣٦	١٠-١٤-٦- في مجال اقتراح مشاريع القوانين
٢٣٦	١٠-١٤-٧- المبادرات والاحتفال بالأيام والمناسبات العالمية ذات الصلة بعمل الهيئة
٢٣٧	١٠-١٤-٨- في مجال التعاون المؤسسي / مذكرات التفاهم
٢٣٧	١٠-١٤-٩- التعاون مع وكالات الأمم المتحدة العاملة في سورية
٢٣٧	١٠-١٥-١- المشاريع المستقبلية
٢٣٧	١٠-١٥-١- إحداث وحدة حماية الأسرة
٢٣٨	١٠-١٥-٢- الحالات التي تتعامل معها الوحدة
٢٣٨	١٠-١٥-٣- الدورات (عامة - تخصصية)
٢٤٠	الخاتمة
٢٤٣	الملاحق
٢٤٤	

المقدمة

يندرج مشروع إعداد البرنامج الوطني لدعم المرأة في سورية في إطار المساعي الجادة والمستمرة التي تنفذها الدولة في الجمهورية العربية السورية في ضوء رؤيتها المستقبلية وتوجهاتها التنموية المستدامة والبناءة وتحقيق الارتقاء بواقع المرأة في سورية وترسيخ ركائز العدل والإنصاف.

من المعروف أن سورية قد حققت عبر العقود الماضية ارتقاءً ملحوظاً في جميع ميادين الحياة الاقتصادية والاجتماعية، ونجحت في تحقيق العديد من الأهداف الإنمائية للألفية وخاصةً في مجالات التعليم والصحة وتوفير الخدمات والتحسين البيئي وتخفيض معدلات الفقر وتحقيق الأمن الغذائي وتوفير الحماية الاجتماعية لجميع الفئات من خلال السياسات التخطيطية الشاملة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية والتي تمثلت في مؤشرات وبيانات عكست ارتقاء معدلات التقدم المحرز في مختلف المناحي والمجالات.

يعد هذا البرنامج الوطني الذي يستهدف دعم المرأة وتمكينها أحد الآليات الوطنية التي تسعى الى بلورة الجهود وتنسيق الخطط الوطنية باتجاه الارتقاء بواقع المرأة ومعالجة أوضاعها وعلى الأخص تلك التي استجبت في إطار الأزمة التي مرت على سورية وتركت آثاراً مأساويةً على المجتمع وعلى البنى التحتية وعلى مسارات التقدم في مختلف أبعاده الاجتماعية والاقتصادية. وأحدثت تغييرات في اتجاهات خطط التنمية، وخسارات فادحة لمكتسبات تم إنجازها عبر عقود عديدة مضت.

إن البحث في اوضاع المرأة وسبل تمكينها وتخصيصها باهتمامٍ مركّز، لا يعني ان قضاياها منفصلة عن قضية الوطن بأكمله، وان معاناتها من منعكسات الأزمة الكارثية على سورية لا تعني تحويل صورة واقعها الى أزمة إنسانية منفصلة تستوجب الإغاثة والإعانة بمعزلٍ عن التوجه العام لمعالجة مجمل الظروف التي عانى منها جميع المواطنين في سورية.

إن هذا التخصيص في الرصد والتحليل لأوضاعها وأوضاع الأسر التي تعيلها إنما هو فصل أكاديمي استوجبته ضرورة بلورة الجهود وتنسيق الآليات الوطنية وتشبيك الهيئات المجتمعية للنهوض مجدداً بها وبأدوارها كون المرأة تمثل المكوّن الرئيس والحيوي من مكونات المجتمع في سورية وأحد أهم حوامل التقدم والارتقاء والاستقرار.

الآثار المأساوية للأزمة على أوضاع المرأة والأطفال والفئات الأكثر هشاشة

نظراً لكون النساء والفتيات والأطفال وكبار السن يشكلون الفئات الأكثر تأثراً بنتائج الأزمات بشكل عام، وفي إطار الأزمة التي امتدت لعدة سنوات في سورية، فقد تكاثفت الجهود الوطنية المتمثلة بوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل والهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان والفعاليات الوطنية المشاركة وبالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان لبذل المساعي الجادة باتجاه إعداد برنامج وطني متكامل فيه الجهود

الوطنية ويستهدف تقوية المرأة وتمكينها و التركيز على معالجة المشكلات الراهنة التي تواجهها وخاصة المرأة المعيلة لأسرتها والفتيات اللواتي تعرضن للعنف والأذى وذلك من منطلق الحاجة إلى استهداف قضايا النساء من مناظر ومناحي متعددة والتي تعد بين أهم الأولويات في سور.

الإطار الاستراتيجي للبرنامج الوطني لدعم المرأة

يستند الإطار الاستراتيجي الناظم للبرنامج الوطني الذي يستهدف النهوض مجدداً بواقع المرأة في سورية وتلبية احتياجاتها الراهنة والمستقبلية من منطلقات ورؤى أساسية من بينها:

- أن تعكس المشاريع استكمال النهج التنموي الذي اعتمده الجمهورية العربية السورية عبر عقود بهدف الارتقاء بواقع المرأة في سورية في جميع المجالات الاقتصادية والاجتماعية وفي مواقع السلطة واتخاذ القرار.
- اعتماد منهج شمولي يستند الى تضافر الجهود المنفذة واقتراح البرامج التي تنمي القدرة على التعافي والصمود والانتعاش وتنمية القدرات على مجابهة الصعوبات بطول وبرامج نوعية واستهدافية ملبية للاحتياجات.
- تعزيز التشبيك والتشاركية بين مختلف المؤسسات الفاعلة في المجتمع، الرسمية والأهلية، وتضافر الجهود في تنمية القدرات والتأهيل وتعزيز آليات التعاون والتنسيق في توفير الخدمات التنموية.
- الاستجابة الفاعلة للاحتياجات عن طريق تحديد التدخلات اللازمة والملبية للاحتياجات الأساسية.
- الاستناد الى بيانات مستمدة من الواقع في تطوير سياسات قائمة على الأدلة من الواقع والاحتياجات.
- توفير الرعاية المتكاملة للأسر والإناث والفئات الأكثر حاجة وخاصةً في مجال التعاطي مع حالات العنف القائم على الجنس وتلبية الاحتياجات الأساسية والتعامل مع الآثار الاجتماعية التي تولدت في إطار الأزمة وتوفير شبكات الأمان والحماية الاجتماعية.
- الاستجابة الفاعلة للاحتياجات وتخطيط التدخلات اللازمة في المدى القريب والمدى البعيد وبما يتوافق مع أهداف سورية في التنمية المستدامة والتي تمتد الى عام ٢٠٣٠.
- الاهتمام بتحديد الأولويات في تخطيط البرامج الملبية للاحتياجات والمتمثلة فيما يلي:
 - القضاء على الفقر والجوع وخاصةً فيما يخص البرامج التي تستهدف الإناث والنساء المعيلات للأسر والأطفال والمسنات وذوات الاحتياجات الخاصة.
 - تحقيق الأمن الغذائي وتخصيص الأسر التي تعيلها النساء بالاهتمام.
 - تنمية القدرات لدى الفتيات والنساء عن طريق التأهيل والتدريب والدعم المادي والنفسي والاجتماعي.
 - التعاطي المدروس مع من تعرضن للأذى والعنف والتهديدات والإجهاد والخطف والصدمات بهدف تحقيق التأقلم مع الصعوبات والضغط، مع الأخذ بعين الاعتبار التباينات الجغرافية

- في حالات الضعف والمصاعب والتي عانت منها الإناث والأطفال خاصة والتي تحتاج الى تدخلات سريعة ونوعية وذات مرونة في الأداء .
- رغم عدم توفر البيانات الدقيقة في المناطق التي تعرضت للحصار والتخريب والتهجير لابد من تجميع البيانات التي تصور الواقع وتحليلها لصوغ سياسات تستجيب لاحتياجات الناس والفئات الأكثر حاجة، مع ضرورة دعم المؤسسات البحثية لتقوم بدورها في توصيف الواقع والنهوض به مجدداً.
 - التركيز في الرؤى والتوجهات المستقبلية على سد الفجوات وتحديد الاحتياجات المستقبلية.
 - العمل على تعزيز قيم الارتقاء بواقع المرأة وتحقيق الاندماج والتماسك الاجتماعي مجدداً.
 - التركيز في برامج التنمية البشرية وبرامج تمكين المرأة على بناء الإنسان وتهيئة البيئة التي تحفز على التنمية.
 - عدم الاكتفاء بالبرامج الإغاثية والمشاريع المرحلية بل العمل على صياغة رؤى وبرامج تنموية مستدامة والتأكيد على مشاركة المرأة في التخطيط والتنفيذ والمتابعة للتأكد من وصول الخدمات الى أكبر شريحة من المحتاجين للعون والدعم.
 - توجيه الاهتمام الخاص للنهوض بواقع الريف والنساء الريفيات عن طريق استهدافهن ببرامج موجهة للارتقاء بقدراتهن وتوفير مدخلات زراعية وظروف مواتية للعمل والإنتاج والتسويق وتأسيس المشاريع بكفاءة وجودة عالية في القطاع الزراعي والإنتاجي وفي تحقيق الأمن الغذائي والكفاية.
 - الاهتمام بالمحيط الإيكولوجي البيئي واستعادة ما تم تدميره وتعزيز دور المرأة في الحفاظ على البيئة والتنوع الحيوي.
 - الاهتمام في تخطيط برامج للتقويم والمتابعة وقياس نجاح البرامج والمشروعات عن طريق الاستناد الى مؤشرات ذات دلالة على جودة التنفيذ وملاءمة التخطيط واستجابته للاحتياجات.
 - اقتراح سياسات في المستوى الوطني وفي المستويات القطاعية والتي يترتب عليها إعداد برامج بحيث يتم توظيف الجهود المجتمعية والمشاريع لخدمة المرأة.
 - تحسين المخرجات من البرامج مع الاستئارة بمضمون الاستراتيجية السابقة دون أن نستسخ البرامج ذاتها.
 - التركيز في برامج التنمية البشرية وبرامج تمكين المرأة على بناء الإنسان وتهيئة البيئة التي تحفز على التنمية.

الإطار المنهجي

آليات العمل المعتمدة

- الاهتمام بالتوثيق وتوفير البيانات والتأكد من وثوقيه المعلومات ووضوح دلالاتها والبناء عليها في إعداد البرامج الاستهدافية.
- أن يقوم كل عضو من أعضاء اللجنة الوطنية بجمع وحصر وتقديم البيانات والمعلومات المتوفرة في وزارته او مؤسسته أو القطاع الذي يعمل فيه.
- أن يتم تحديد استراتيجية العمل المعتمدة في مؤسسته أو قطاعه والسياسات التي بنيت عليها البرامج السابقة.
- أن يقوم بتحديد المؤشرات التي يمكن من خلالها القياس والمتابعة والتقييم لمسارات العمل والتنفيذ.
- اقتراح البرامج ذات الأولوية بالنسبة لقطاعه والبرامج ذات الأولوية مستقبلاً تبعاً للاحتياجات التي يحللها ويستنتجها من الواقع.
- أن يتم إدراج المعلومات جميعها في مصفوفات.

متطلبات إعداد التقرير

- أن يقوم كل عضو من أعضاء الفريق بجمع البيانات والمعلومات المتوفرة في وزارته او مؤسسته أو القطاع الذي يعمل فيه.
- أن يتقدم باستراتيجية العمل المعتمدة في مؤسسته أو قطاعه والسياسات التي سوف تبني عليها البرامج السابقة.
- أن يحدد المؤشرات التي يمكن من خلالها القياس والمتابعة والتقييم لمسارات العمل والتنفيذ.
- تحديد البرامج ذات الأولوية بالنسبة لقطاعه والبرامج التي في الأولوية تبعاً للاحتياجات التي يحللها ويستنتجها من الواقع.
- إرسال منظومة البرامج المقترحة ومؤشرات قياسها في مصفوفات.
- الإشارة إلى آليات أو جهات مشاركة في تنفيذ البرامج قد لا تكون متعلقة بالقطاع ذاته ولكنها ترتبط به من حيث تكامل الأهداف.
- اقتراح برامج متكاملة وتقديمها في سلة واحدة، أو تكتيل المحاور ودمج البرامج التي يمكن تنفيذها في المستويات الوطنية أو المناطقية أو القطاعية تبعاً للاحتياجات والأولويات.
- تحديد المؤسسات والهيئات الشريكة والمفتاحية الفاعلة وتحديد التدخلات في مواجهة الصعوبات.
- الاستناد الى المعلومات ومعطيات الواقع في إعداد دليل لاحق أو تحديد التدخلات التي يمكن اقتراحها من قبل الجهات المعنية الوطنية منها والدولية.

- أن يكون التقرير ذو شقين: أولهما يتضمن توصيف الواقع وتحديد الاحتياجات. وثانيهما يتضمن تحديد السياسات والبرامج المقترحة.
- أن تدرج المعلومات والأولويات ضمن سياقين: الأول في إطار السياسات وبرامج العمل المقترحة في المدى الزمني ٢٠١٧-٢٠٢٠، والثاني في المدى الزمني ٢٠٢٠ - ٢٠٣٠ حسب أجندة التنمية في سورية.
- تحديد الصعوبات التي يمكن أن تواجه فريق العمل في الحصول على المعلومات وعدم توفرها من مصادرها واللجوء إلى استكمالها من مصادر وآليات أخرى.
- تضمين وثيقة البرنامج المعلومات الراجعة من قبل اللجنة الوطنية والجهات المشاركة بعد الانتهاء من ورشات العمل المخطط لها.
- تقديم مسودة وثيقة البرنامج بعد ت تحليل الواقع الراهن وصياغة خطة العمل المعتمدة من أعضاء اللجنة الوطنية ضمن مصفوفات.
- نظراً لكون اللجنة الوطنية هي الأكثر درايةً وعمقاً بالأوضاع الراهنة التي عاشتها النساء والفتيات والأطفال وغيرهن من الفئات الهشة في ظل الأزمة، وكونها الأكثر تعمقاً ومعرفة بطبيعة الظروف والمشكلات والتحديات في القطاعات التي عملت في إطارها فسوف يتم الاستناد والاعتماد بالدرجة الأولى على المعلومات والوثائق والأرقام والمؤشرات والتوصيفات التي سوف تتقدم بها اللجنة الوطنية (أعضاء فريق العمل الأساسي).

التزامات فريق العمل بالأطر المنهجية

- تم في الورشات واللقاءات تحديد التزامات فريق العمل بالأطر المنهجية التالية:
- جمع المعلومات حول الواقع، والعمل على توصيف الواقع الراهن بالأرقام والنسب.
 - اعتماد أكثر من طريقة منهجية في جمع المعلومات لاستكمال جوانب التوصيف والتحليل وتكوين الصورة الحقيقية حول المشكلات والأوضاع.
 - تقديم الوثائق والتقارير وتثبيت المرجعيات التي اعتمدت في الحصول على المعلومات والأرقام والوثائق.
 - جمع المعلومات بحيث تراعي التوزعات حسب العمر والجنس وأن تكون هذه الأرقام والنسب متضمنة في التوثيق والتحليلات.
 - أن تكون التوصيفات ذات صفة شمولية ولا تقتصر على توصيف حالات وأوضاع ذات خصوصية ومنفردة.

- صياغة وتقديم التحليلات في القطاع الذي يخصصهم مع الأخذ بعين الاعتبار واقع الأزمة والظروف المحيطة ومقارنة النسب والأرقام قبل الأزمة وبعدها.
- تحديد الفجوات والتحديات في القطاع الذي يخصصهم بالبحث في مرحلة ما قبل الأزمة وبعدها.
- تقديم مؤشرات ومعايير للقياس والمتابعة والتقييم تعتمد على محددات رقمية وكمية وكذلك الاعتماد على محددات وتوصيفات كيفية في بعض الحالات.
- تحديد الجهات الفاعلة والمشاركة في التنفيذ للبرامج والسياسات.
- أن تكون الحلول والبرامج المقترحة نوعية وتستهدف المجموعات. أو القطاعات.
- تحديد السياسات المقترحة وتقديم خطة عمل تفصيلية مع توضيح الحاجة إلى حلول وبرامج مشتركة بين أكثر من جهة فاعلة.
- تحديد الصعوبات المنهجية وآليات العمل التي اتبعت في جمع المعلومات في القطاعات التي تخصهم.
- تحديد التدخلات من قبل الجهات الفاعلة والمشاركة في معالجة الأوضاع أثناء الأزمة وبعدها.
- من الضروري التعريف بالجهات المفتاحية المشاركة في الاستراتيجية والخطط وبرامج العمل.
- وتصنيف الجهات المشاركة الفاعلة حسب معايير ومؤشرات مدروسة ومحددة وتحديد الجهات المشاركة والتي تأتي بالدرجة الثانية.

محاور البرنامج الوطني لدعم المرأة في سورية

إن محاور البرنامج الوطني لدعم المرأة سوف تتطلق بالدرجة الأولى من التوجه الإنساني الجاد في سورية لمعالجة الظروف والتحديات والصعوبات التي أوجدتها الأزمة الراهنة، وسوف تتوافق وتعتمد على محاور بيجين ومع الغايات التي تركّز عليها كل من أهداف الألفية للتنمية وأجندة التنمية في سورية وغيرها من البرامج والأجندات الوطنية التي يتم السعي لتنفيذها والانطلاق منها للارتقاء بالأوضاع الاقتصادية والاجتماعية بعامة وبما يخص النهوض بواقع المرأة والفتيات والأطفال والفئات التي تعاني من ظروف صعبة

وسوف يتم التركيز في خطة البرنامج على منظور النوع الاجتماعي في جميع الأبعاد والمناحي التي ترصد الواقع وتوصّفه باتجاه تحديد الاحتياجات الفعلية وتوظيف النتائج لإعداد برامج عمل نوعية ومتكاملة تحقق مجموعها الأهداف المنشودة من مضمون البرنامج والذي يشمل القضايا والمحاور التالية:

- المرأة والفقير
- المرأة والاقتصاد
- المرأة الريفية

- المرأة والصحة
- المرأة والتعليم والتدريب
- المرأة في مواقع السلطة واتخاذ القرار
- المرأة والعنف
- المرأة والإعلام
- المرأة والبيئة
- الفتاة والطفلة

البرنامج الزمني

تم عقد ورشتي عمل وإدارتها خلال فترة التحضير للبرنامج الوطني مع فريق العمل (اللجنة الوطنية) وسبقه اجتماع تحضيرية.

- انعقد الاجتماع التحضيري برئاسة السيدة وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل بتاريخ ٥ تشرين الثاني ٢٠١٧ وتم في إطاره مناقشة أهداف البرنامج الوطني وغاياته وأهميته في تحديد الاحتياجات المستقبلية للارتقاء بواقع المرأة في سورية وردم الفجوات وتلبية المتطلبات والاحتياجات التي استجدت في إطار الأزمة التي مرت على سورية، كما تم فيه التركيز على أولويات العمل وتضمن الخطة المقترحة برامج نوعية تلبي احتياجات المرأة والفتيات وخاصة اللواتي يعلن أسرهن والاهتمام بالمرأة الريفية والمسنات والأطفال.
- انعقدت ورشة العمل الأولى في تشرين الثاني ٢٠١٧ مع أعضاء اللجنة الوطنية لمناقشة آليات توفير المعلومات ومنهجية إعداد التقرير. وتم فيه عرض السياسات والأولويات المعتمدة.
- انعقدت ورشة العمل الثانية في كانون الأول ٢٠١٧ حيث تم فيها استكمال توصيف الواقع ومناقشة صعوبات العمل في جمع المعلومات وفي تحديد البرامج المقترحة.
- تم عقد اجتماعات متتابعة مع أعضاء اللجنة الوطنية كل على انفراد لمناقشة تقرير كل قطاع على حده.
- سيتم عقد اجتماعات مع أعضاء الفريق كل على حدة للتدقيق في المصفوفات التي يعدونها للبرنامج في المحور الذي يخصهم.
- سيتم عقد ورشة عمل ثالثة لمناقشة مسودة التقرير ومراجعته تمهيداً لإرساله للجهات المسؤولة عن تبني البرنامج.

مسار العمل في إعداد البرنامج

- تمت إدارة ورشات العمل المطلوبة مع أعضاء اللجنة الوطنية.
- تمت متابعة التزام أعضاء اللجنة الوطنية بالأطر المنهجية السابقة الذكر والعمل على تحقيقها
- تم توضيح الأدوات وآليات البحث المنهجية الملائمة التي تمكن من تحليل الواقع بشكل دقيق.
- تم الاعتماد في إعداد الاستراتيجية على المعلومات المقدمة من اللجنة الوطنية
- تمت مراجعة المعلومات والإحصاءات المقدمة من فريق البحث والتوصيفات حول المحاور المطلوب دراستها والتدقيق في مدى وثوقيتها ودلالاتها
- تم التأكيد على مقارنة الأوضاع قبل الأزمة وبعدها تبعاً لمؤشرات واضحة ومحددة يتم اعتمادها.
- تم تقييم الفجوات والاحتياجات بعد إدخال المعلومات الراجعة من الفريق الوطني.
- تم تحديد الأولويات في البرامج المقترحة في المستوى الوطني وفي المستوى القطاعي.
- كان منظور النوع الاجتماعي حاضراً في جميع مستويات البحث من التوثيق والتوصيف إلى التحليل والتخطيط المستقبلي.
- الحرص على عرض المعلومات ضمن التقرير في أطر وجداول ومصفوفات ورسوم بيانية بهدف التوضيح والتمثيل للحالات والأوضاع المدروسة.
- تم في المصفوفات تضمين خطة البرنامج المقترح برامج نوعية وخطط متكاملة و مترابطة.
- تم الأخذ بعين الاعتبار ترتيب الأولويات في برامج العمل المقترحة في المدى الزمني ٢٠١٧-٢٠٢٠ وفي ٢٠٢٠ - ٢٠٣٠ حسب أجندة التنمية في سورية.
- يتم تقديم مقترح لسلة متكاملة من البرامج ومصنفة حسب الأولويات وضمن مصفوفات.
- التركيز في إعداد البرنامج على الأولويات والتي تعد الحوامل الأساسية التي تجمع وترفع وتحقق الآثار الفاعلة والمؤثرة.
- يتم الاهتمام بالرؤية المؤسساتية في صياغة الحلول والبرامج المقترحة.
- التأكد من أن تكون البرامج المقترحة مستندة إلى المنظور الاستراتيجي ومنطلقة منه وموظفة لتحقيقه.
- مناقشة الصعوبات التي يمكن أن تواجه أعضاء الفريق في الحصول على المعلومات واللجوء إلى استكمالها من مصادر وآليات أخرى تسهم في التوصيف للحالات.
- دمج المحاور وتكثيلها في مجموعات تمهيدا لاقتراح الحلول والبرامج. والإشارة إلى جوانب لم تكن وقد لا تكون متعلقة بالقطاع ذاته مثل الجوانب القانونية أو التعليمية أو الصحية أو النفسية أو القيمية أو غيرها من الجوانب المؤثرة.

المخرجات المتوخاة من البرنامج

المخرجات المطلوب تقديمها:

- إعداد التقرير الأولي حول توصيف الواقع الذي سوف يبنى عليه برنامج عمل تنفيذي بما يخص القضايا والمحاور السابقة الذكر.
- إعداد مسودة التقرير وتحليل المعلومات المقدمة من أعضاء اللجنة (فريق العمل).
- مراجعة آليات التعاون والتنسيق بين الجهات الفاعلة الأساسية والمشاركة فيما يخص القضايا المطروحة.
- اقتراح برنامج وطني لدعم المرأة وتمكينها والارتقاء بأوضاعها وبالظروف المحيطة بها وبأسرتها ضمن مصفوفة.

المحور الأول

المرأة والحد من الفقر

١-١ - الخلفية النظرية وتعريف الفقر

لابد من تحديد تعريف الفقر ومؤشراته وأسبابه وكذلك تحديد خط الفقر، وأنواع الفقر للتوجه إلى مجابهته والحد منه في المجتمع ولدى الإناث تحديداً.

إن من أحد تعريفات خط الفقر أنه (التكلفة النقدية لفرد معين في زمان ومكان معينين للوصول إلى مستوى الرفاه)، والذي يعرّف بدوره من خلال دلالة المنفعة وباتجاه الحصول على السلع الاستهلاكية أو الانفاق الاستهلاكي.

وتتباين أدوات قياس خط الفقر تبعاً للمنظور الذي يتم من خلاله قياس مؤشرات الفقر وتتبعاً لتباين الفئات الاجتماعية وتباين المراحل الزمنية.

فقد يتجه القياس إلى قيمة إنفاق الفرد حتى لا يعد فقيراً، ولكن سمة الفقر تتباين أيضاً بين المجتمعات فما يعد فقراً في مجتمع ما لا يعد فقراً في مجتمع آخر. كما يتجه القياس إلى الدخل وليس إلى الانفاق الاستهلاكي.

ومن الشائع أن يتم التعرف على الفقر عن طريق قياس أو رصد استهلاك الغذاء تحديداً أو تقدير الحاجات الأساسية وتكلفتها، وتوصيف السلعة الغذائية التي تلبى الاحتياجات الأساسية للفرد والتي تتوافق مع نمط الاستهلاك السائد ومع العادات الغذائية وتوفر المواد والبدايل التي تحقق الاحتياجات بأرخص الأسعار.

إن تقدير خط الفقر يرتبط أيضاً بالاحتياجات الأساسية غير الغذائية مثل الاحتياجات الصحية والتعليمية والخدمية.

١-٢ - مؤشرات الفقر

إن التعرف على الفقراء هو من خلال دراسة أوضاعهم في إطار الأسر التي لا يمكنها تأمين الاحتياجات الأساسية وتعاني من الحرمان، أو من خلال دراسة نسب عدد الفقراء الذي يعيشون تحت خط الفقر إلى إجمالي عدد السكان في المجتمع.

اتجاهات تخفيض الفقر أو الحد منه

تتعدد الاتجاهات والسياسات بتعدد الأهداف التي تنطلق منها، ومن بينها:

- توفير التحويلات المباشرة للفئات الأكثر احتياجاً وتوفير المعونات النقدية أو السلع.
- الارتقاء بالقدرات والامكانيات لرفع قدرة الفقراء على الكسب.
- توسيع فرص التشغيل وتوفير الموارد وتخفيض نسب البطالة.
- تأمين خدمات البنية التحتية وتوفيرها في جميع المناطق.

- تأسيس المشروعات وتأمين وصول الفقراء إلى العمل.
- الاهتمام بالفئات من غير القادرين على العمل كالمسنين وذوي الإعاقة والفاقدين لمصادر رزقهم.
- استهداف المشاريع إلى الفئات الأكثر فقراً وإلى المناطق الأكثر حاجة وضمان إيصال الخدمات لها.

١-٣- مجابهة الفقر والحد منه في الجمهورية العربية السورية

من المعروف أن الفقر هو ظاهرة اقتصادية واجتماعية موجودة في جميع المجتمعات في العالم حتى الأكثر تقدماً وبنى. وقد تعددت الاستراتيجيات والخطط لمجابهة الفقر والحد منه تبعاً لمدى انتشاره ومستوياته.

وقد تبنت الجمهورية العربية السورية في خططها الخمسية المتتالية استراتيجيات عمل تنطلق من مجابهة الفقر مجابهة شاملة من خلال سياسات وبرامج تستهدف تولي الدولة مهام تحمل الكثير من الأعباء في تأمين الاحتياجات الأساسية لجميع المواطنين ولجميع الفئات وفي جميع المناطق. وتمثلت السياسات فيما يلي:

- تبنت الدولة سياسة مجانية التعليم في جميع مراحلها وحتى الدراسات العليا. وهو أمر بالغ الأهمية لأنه يوفر الشروط الموضوعية لتلبية أهم حق من حقوق الإنسان ذكراً كان أم أنثى في التعلم والوصول إلى المعارف وبشكل مجاني، وألزم جميع الأسر والأهالي بإرسال أولادهم ذكورا وإناثا إلى المدارس المنتشرة في جميع القرى والبلدات والمدن والمحافظات. والتي توفرت حتى مرحلة التعليم الثانوي، كما وفرت المعاهد والجامعات في العديد من المحافظات.
- وفرت الدولة السكن الجامعي للطلاب. والذي يتم تأمينه لمن يرغب بالاستفادة من خدماته وبأسعار رمزية وقد توفرت لجميع الطلاب والطالبات ومن مختلف المستويات الاقتصادية والاجتماعية ومن جميع المحافظات.
- تبنت الدولة سياسة توفير الخدمات الصحية عبر المشافي والمراكز الصحية ومراكز الإرشاد الصحي.
- وفرت الدولة خدمات الطرق والمواصلات والكهرباء وأوصلت المياه النظيفة والصرف الصحي إلى جميع المدن والقرى.
- وفرت الدولة الدعم للعديد من المواد الغذائية وعلى رأسها دعم أسعار الخبز وتأمين وصوله لجميع المواطنين وحتى في مرحلة الأزمة كانت تتولى إيصاله إلى المواطنين في المناطق التي سيطر عليها الإرهابيون تأميناً منها لحق المواطنين بالغذاء الرئيسي.

- تسعى الدولة وباستمرار إلى رفع المعاشات للعاملين في الدولة ورفع معاشات المتقاعدين عن طريق مؤسسات الدولة التي تضمن التأمين للعاملين.
 - استخدمت سورية دليل الفقر متعدد الأبعاد في تفسير مسار التنمية وتوضيح وضع الفئات الهشة، وأبعاد الفقر حسب المناطق الجغرافية. وحققت انخفاضاً ملحوظاً في مناحي الفقر وتحسناً في معدلات التنمية البشرية، حيث تبين أن نسبة الفقر قد انخفضت لدى السكان بين الأعوام ١٩٩٧-٢٠٠٩ من ١٢،٤٪ إلى ٨،٧٪. كما لحظت المشاريع آنذاك التباين في مستويات الفقر بين الريف والحضر حيث كان الانخفاض في المناطق الريفية أكثر وضوحاً من المناطق الحضرية وتقلصت الفجوة بين الريف والحضر عبر السنوات إلى أن حدثت الأزمة فغيرت المعطيات.
 - كان التعليم المساهم الأساسي في الحد من الفقر في تلك المرحلة كما أن جميع مؤشرات الفقر قد انخفضت وتحسنت مستويات المعيشة على نحو كبير نتيجة تركيز الحكومة على البنية التحتية وعلى الدعم كجزء من سياستها الاجتماعية الرامية إلى تأمين الاحتياجات لجميع المواطنين.
- كما تم التخطيط إلى زيادة نفاذ المرأة إلى الموارد الاقتصادية من أجل تحقيق رفع مستويات المعيشة والقضاء على الفجوات الجندرية في هذا المجال.

إن ما سبق ذكره من استراتيجيات ومبادرات قد هيأت لشروط عيش وظروف موضوعية تكفل تلبية الاحتياجات الأساسية للعيش الكريم ولجميع المواطنين ذكورا أو إناثا وهي مهمة تحمل الدولة أعباء تأمينها وصولاً إلى تحقيق الكفاية.

١-٣-١ - التزامات الحكومة السورية ومبادراتها في مجابهة الفقر وخاصة لدى الإناث

تعد ظاهرة الفقر لدى الإناث من أعقد المشكلات وأكثرها إلحاحاً نظراً لانعكاساتها العميقة على مجمل مناحي الحياة والنشاطات والأوضاع التي تعيشها المرأة. كما تعد السياسات لمواجهةها من الركائز الأساسية لضمان حقوق المرأة الإنسانية وفي مقدمتها الحق في العيش الكريم وتحقيق العدالة والمساواة في الحصول على الموارد وفرص العمل والكفاية المادية.

وقد تجلّى الاهتمام بقضية الفقر وخاصة الفقر لدى المرأة في منهاج عمل (ببجين) وفي أهداف الألفية الثانية وفي استراتيجيات التنمية المستدامة في سورية فتم التوجه الجاد للإحاطة بأبعاده وعوامله وأجريت العديد من الدراسات لبلورة التوجهات والخطط والبرامج التي من شأنها الحد من الفقر عن طريق عدة مسارات في التخطيط الشامل والقطاعي والمتخصص.

لقد أولت الخطة الخمسية العاشرة والحادية عشر للدولة اهتماماً خاصاً بمشكلة الفقر بعامه والحد من الفقر لدى الإناث وخاصة اللواتي يعلنن اسرهن.

تم تخصيص باب خاص في مكونات الخطة يركز على الحد من الفقر وتمكين المرأة في سورية اقتصادياً واجتماعياً.

- تم اعتماد استراتيجية واضحة انبثقت عنها سياسات وبرامج محددة تستهدف الحد من الفقر. وتم رصد موازنات مخصصة من ميزانية الدولة الاستثمارية لتمويل برامج ومشاريع تستهدف الحد من الفقر وتمكين المرأة.
- تم التخطيط لبرامج ومشاريع تستهدف إدماج المرأة في عملية التنمية واعتمادها بين الأولويات والتركيز على النهوض بواقع الإناث الاقتصادي وخاصة في المناطق الأقل نمواً والفتات الاجتماعية الأكثر احتياجاً ممن كن يعشن في مستوى خط الفقر.
- نظرت الخطة إلى قضايا الحد من الفقر لدى الإناث من منظور النوع الاجتماعي باعتبارها عبر قطاعية، ومشاركة من جانب، وقطاعية محددة من جانب آخر، حيث يمكن لذلك أن يضمن إدماج احتياجات المرأة في الأهداف والغايات والبرامج وضمان مساواتها مع الرجل في الوصول إلى الموارد والانتفاع بالعوائد وتقليص الفجوة القائمة على النوع.
- تم تأسيس شبكات الامان الاجتماعي لتمكين المرأة من المساهمة الفاعلة في التنمية وذلك تحقيقاً لصياغة السياسات والبرامج التي ترتقي بالأوضاع الاقتصادية والاجتماعية للمرأة وتحقق العدل والمساواة.
- التأكيد على نقل مفهوم التمكين من منظوره الرعائي إلى منظوره الحقوقي.
- التأكيد على الدور التشاركي الذي يدعو إلى دمج جهود المرأة مع الجهود الرسمية والمؤسسية.
- وجهت الحكومة السورية الجهات المعنية إلى اعداد خارطة للفقر في سورية يتم فيها توصيف حالات الفقر ومستوياته في مختلف المناطق والقطاعات، وتم بالتعاون بين هيئة تخطيط الدولة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووزارة الزراعة اعداد مسودة خارطة الفقر عام (٢٠٠٦) والتي اوضحت فيها الصعوبات التي أشارت اليها هيئة مكافحة البطالة ومن بينها صعوبة وصول غالبية الفقراء إلى الخدمات التي توفرها المؤسسات.
- تم اعتماد التوصيات والخطط اللازمة لتحقيق الأهداف المنشودة استناداً إلى مقارنة الخطة متعددة الأبعاد والداعمة لجميع الفقراء وعلى الأخص الإناث والنساء المعيلات لأسرهن والفتات الهشة والأكثر احتياجاً كالإناث من نوات الاحتياجات الخاصة والمسنات وغير القادرات على الوصول للموارد.

١-٣-٢- المنطلقات الأساسية التي اعتمدت في التخطيط للمشاريع والبرامج

- تحسين أداء القطاع الاجتماعي ومخرجاته كماً ونوعاً وإتاحة فرصة الاستفادة الموسعة للجميع
- تحسن فرص توليد الدخل للنساء داخل الأسرة وتوسيعها

- الحد من جوانب الهشاشة وتعرض الفقراء إلى التكاليف الاجتماعية التي قد تنتج عن الإصلاحات الاقتصادية
- إعادة النظر بجوانب الدعم وتوجيهه إلى الفئات المستهدفة ذات الحاجة.
- التنسيق بين عدد من الوزارات والهيئات الأهلية والدولية بهدف تنفيذ برنامج الحد من الفقر وتحقيق تكامل الجهود في مجال توظيف الدعم المؤسسي لتحقيق مخرجات المشروع.
- تطوير آليات المؤسسات القائمة وإنشاء الجديد منها في إطار برامج التنمية المحلية للوصول إلى أوسع شرائح النساء المحتاجات.
- تدريب المرأة وتأهيلها وتنمية قدراتها في توليد الدخل.
- توفير قاعدة بيانات تعكس الواقع والاجتماعي والاقتصادي للإناث في قوة العمل والنشاطات الاقتصادية وإعداد المسوح الإحصائية لدراسة واقع سوق العمل وتصميم البرامج التداخلية وفقاً لواقع سوق العمل

١-٣-٣- الأمن الغذائي في مواجهة الفقر الغذائي

- بين مسح الأمن الغذائي الأسري لعام ٢٠١٥ تداعيات الأمن الغذائي وانعكاساته على توفير مقومات حصول الأفراد على الكميات المناسبة من الغذاء التي تكفيهم للحصول على الحد الأدنى من الحريرات المطلوبة يومياً وهي ٢٢٠٠ حريرة (وفقاً لمنظمة الصحة العالمية) وقد تبين أن اتجاه مؤشر الفقر الغذائي قد مال إلى الانخفاض طوال السنوات الخمس التي سبقت الأزمة إلا أن المؤشرات ارتفعت إلى حد ملحوظ أثناء الأزمة والتي نجمت عن نقص إمداد الغذاء مما أدى إلى ازدياد نسب الأسر التي بدأت تتعرض لضعف الأمن الغذائي رغم تكثيف الجهود الحكومية في هذا المنحى وتعاون بعض المنظمات الدولية وهيئات المجتمع الأهلي في إطار الاستجابة للاحتياجات .
- إلا أن هذه الجهود رغم دورها الايجابي في تخفيف تأثيرات الأزمة ولكنها كانت استهلاكية وغير قابلة للاستدامة في ظل استمرار الحاجة إلى الموارد وقد تفاوتت المحافظات في نسب تحقيق مستوى الأمن الغذائي وقد تم اعتماد سياسات بديلة لاستعادة الأمن الغذائي وخفض معدلات الفقر الغذائي وخاصة للفئات الهشة من السكان كالأطفال والإناث.
- وقد تمت زيادة الأجور والرواتب لتعزيز الأمن الغذائي للأفراد وزيادة مستوى الدعم الاقتصادي نقدياً وعينياً للمرأة وللأسر بما يتلاءم مع متطلبات المرحلة، كما تم التركيز على تعديل الخريطة الزراعية بهدف توفير انتاج السلع الغذائية لتحقيق الاكتفاء الذاتي وتلبيتها لأولويات الاحتياجات حسب النمط الاستهلاكي للأسر.

- تم إيلاء الثروة الحيوانية اهتماماً أكبر وتحسين الانتاج الذاتي للأسرة وتوسيع الزراعات المنزلية والحصرية بالغذاء والمساعدة في توفير أصول انتاج الغذاء (الأغنام والأبقار والمستلزمات الزراعية).
- تم اقتراح إعطاء الانتاج الصناعي الغذائي الأولوية بما يحقق الاكتفاء الذاتي في مستوى المحافظات والأقاليم. وقد ارتبطت جملة تلك الاقتراحات بدعم الإناث في الوصول إلى الكفاية والأمن الغذائي لهن ولأسرهن وخاصة في اقتراح إعادة تموضع الأسواق وتفعيل دور مؤسسات توزيع المواد الغذائية، واستهداف المناطق والفئات الأكثر حاجة.

١-٤- الاستراتيجيات والبرامج في مجال مجابهة الفقر ودعم المرأة

- استهدفت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل تحقيق التوجهات السياسية الرائدة في مجال الارتقاء بواقع المرأة الاقتصادي والاجتماعي وتمكينها من خلال برامج وفعاليات ومبادرات تتحقق في مسارين رئيسيين وهما التمكين الاقتصادي واثنيهما المسار الاجتماعي والحماية والدعم.

١-٤-١- في المستوى التخطيطي للتمكين الاقتصادي

- تأمين المستوى المعيشي الكريم اللائق للمرأة وتوفير فرص عادلة ومتكافئة في العمل وفي الوصول للتمويل والخدمات ومجالات العمل المنتجة.
- تنمية قدراتها في تأسيس المشاريع والإنتاج والتسويق.
- رسم سياسات داعمة لعملها في القطاعات الثلاث العامة والخاصة والأهلية.
- تطوير آليات دعم المشروعات متناهية الصغر والتي تستفيد منها الإناث بشكل أكبر.
- الارتقاء بأدوارها وزيادة مساهمتها وحضورها في المواقع الإدارية والوظيفية وفي زيادة مساهماتها وحضورها في مواقع القرار.
- ربط الحد الأدنى للأجور بمستوى معيشي لائق انطلاقاً من دستور الجمهورية العربية السورية الذي نص في مبادئه الأساسية على العدالة والمساواة وتكافؤ الفرص دون أي تمييز قائم على الجنس حيث لا يوجد تمييز في الأجور لدى القطاع العام والخاص بين الذكور والإناث.
- وضع المعايير المحددة لاستهداف مشاريع الدعم الاقتصادي من خلال تعزيز قدرة صندوق المعونة المادية للمتابعة في إيصال الدعم إلى مستحقيه. ذكوراً وإناثاً.

١-٤-٢- تعزيز التوجه التنموي للقطاع الأهلي

- تم تحويل التوجه التنموي من العمل الخيري من تقديم المساعدات المادية والعينية للفئات والأسر الأكثر هشاشة إلى برامج التمكين والتأهيل والتدريب بهدف خلق فرص عمل للشرائح المستهدفة.

- توليد مصادر دخل للمرأة عن طريق إعداد مشاريع متناهية الصغر.
- دعم سبل العيش بتمكين الأسر والإناث من خلال تطوير المهارات والقدرات الانتاجية.
- تطوير آليات منح المساعدات من الشكل العيني إلى الاستهدافي.
- تنفيذ مسح خاص بالمرأة المعيلة.
- إحداث وحدات في مستوى المحافظات لإدارة الحالة (للفئات المهمشة والمعرضة للمخاطر).
- توسيع آفاق ومجالات المشاريع الاستهدافية لبناء القدرات ومهارات والموجهة للشباب ذكوراً وإناثاً.
- صياغة برامج خاصة بفئات المسنين والمسنات من منظور تنموي يتم فيه تحقيق الاستفادة من طاقات كبار السن.
- تركيز الاهتمام على اتخاذ مبادرات فعالة للحد من ظاهرة عمل الأطفال ذكوراً وإناثاً.
- رسم برامج لتوظيف طاقات وإمكانات ذوي الاحتياجات الخاصة وإيجاد فرص العمل الملائمة لهم وعلى الأخص الإناث منهن.
- التعاون مع وزارة الزراعة ومديرية التنمية الريفية في تخطيط البرامج الاستهدافية لتمكين المرأة اقتصادياً في قطاعات العمل المنتجة والتي تمكنها من توليد الدخل.

١-٤-٣- تطوير البنية التحتية لدعم المرأة وتمكينها اقتصادياً

- تم وضع منهجية لدعم المشروعات متناهية الصغر مع التركيز على استهداف الريف والمرأة الريفية لما لهذه المشروعات من أثر إيجابي كبير سواءً على قوة العمل لجهة خلق فرص عمل وتوليد للدخل أو لتلبية الاحتياجات الاقتصادية والخدمية وتحريك العجلة الاقتصادية، بالتزامن مع تطوير أدوات تنفيذية لهذه المنهجية (الصندوق الوطني للمعونة - مركز الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال) بحيث يكون الدور الأساسي في المرحلة الأولى هو بناء القدرات والربط مع أوعية تمويله ضمن هذا المجال بالنسبة لمركز الإرشاد الوظيفي ليكون حاضنة لرواد الأعمال والعمل الحر.
- إعداد دراسة متكاملة بالتنسيق مع كافة الجهات المعنية لوضع الأسس اللازمة لعمل الصندوق بما يتوافق مع مرسوم إحداثه وبهدف تفعيل دوره كجهة تقوم بإدارة عملية الدعم الحكومي وإدارة عملية التمويل متناهي الصغر تتضمن ما يلي:
 - إطار منطقي لتأمين حزمة الخدمات التمويلية متناهي الصغر من حيث (تدريب وتأهيل المتقدمين للمشروع الأصغر ودراسة جدوى وخدمات التأسيس وآليات الإقراض والمزايا والخدمات اللاحقة الداعمة لنجاح المشروع ومنها التسويق وتطوير المنتج) ضمن إطار المفهوم الشامل للتمويل متناهي الصغر وبالاستفادة من تجارب ناجحة تمت بالتعاون بين الأمانة السورية للتنمية والمحافظات.

- مشروع تعديل مرسوم التمويل متناهي الصغر لعام ٢٠٠٧ وإعداده بشكل مشروع قانون ينظم التمويل متناهي الصغر في سورية من النواحي الاقتصادية التشريعية الاجتماعية.
- اقتراح آليات لتحفيز بيئة المسؤولية الاجتماعية لشراكة واضحة بين القطاع الخاص والدولة في مجال الحد من الفقر ودعم المشاريع الصغرى.
- أولويات التركيز الجغرافي لخدمات التمويل متناهي الصغر في المناطق الريفية.
- اقتراح آلية تأسيس مؤسسة ائتمانية لمعالجة مخاطر المشاريع متناهية الصغر.
- اعتماد نماذج المشاريع كمعيار قياسي لمشاريع مشابهة أخرى،
- ربط منح المساعدات الإغاثية للمستفيدين من خدمات الصندوق بفترة زمنية إلى أن يصبح المشروع الأصغر منتجاً.
- تعزيز برامج التشغيل والتوظيف، ولا سيما ما يستهدف فئة الشباب، بالتعاون مع القطاعين الخاص والأهلي، ضمن الإمكانيات المتاحة وحسب الأولويات.
- وتضمنت حزمة تدريب (منتهي بالتشغيل) التي تم تطبيقها في مناطق الريف بالتعاون مع الجمعيات والقطاع الأهلي حيث تم إيلاء الأولوية للنساء المعيلات الأسر وذلك من خلال الربط بين الصناعيين والسيدات المعيلات من قبل القطاع الأهلي عبر برامج تدريب يمكن العمل ينتهي بالتشغيل تم إفادة ما يقارب ٢٠٠ امرأة ضمن منشأتين صناعيتين، وكان ٩٠٪ من المستفيدين إناث.

١-٥- العقبات التي واجهت تفعيل برامج الحماية الاجتماعية والحد من الفقر

من خلال تحليل العقبات التي واجهت تحقيق برامج الحماية الاجتماعية وتمكين المرأة والحد من الفقر، تبين أن الفقر أنثوي في معظم حالاته وأن يرتبط بظروف المعيشة الصعبة التي كانت تعيشها الإناث في الريف حيث أن المرأة كانت أقل حظاً في الحصول على التعليم، كما تقع الغالبية العظمى من النساء في شريحة العمل بدون أجر لأنها تعمل لصالح أسرتهن دون أجر كما تتمثل العقبات في انعكاسات ارتفاع معدلات الخصوبة العالية وإنجاب العدد الكبير من الأولاد ونسبة الإعالة العالية لدى الأسر الفقيرة، كما تتوضح آثار العلاقة بين الخصوبة والفقر في الأسر التي تعيلها النساء، مع ضعف مشاركتها في برامج التنمية في المستوى الوطني والمحلي. إضافة إلى ضعف قدرة الجمعيات الأهلية السورية على التأثير في السياسات لمصلحة النساء وخاصة الفقراء منهن ومساعدتهن في الدفاع عن مصالحهن.

من هنا نجد أن الفقر في سورية وقبل الأزمة لم يكن ناجماً عن عدم استدامة الدخل فقط، وإنما بسبب تأثره بالمحددات الاجتماعية والتي أدت إلى إضعاف فرص وصول الإناث إلى الدخل والموارد وكذلك ضعف استفادتها من عائدات التنمية.

١-٦- ظهور بؤر الفقر في ظل الأزمة التي مرت على سورية

لم تشهد سورية ومنذ عقود عديدة ظاهرة الفقر المدقع إذ أن المؤشرات السابقة الذكر والتي توصف خط الفقر بأنواعه لم تكن موجودة بشكلٍ ملفت قبل حلول الأزمة التي عانت منها سورية والتي أجبرتها على المرور بها دول عديدة تعاونت على محاولة الإساءة إلى تلك البنى التي حققت استقرار سورية سابقاً.

واستطاعت في سنوات الازمة أن تسيطر على بعض المناطق والفئات وتوصلهم إلى مراحل الفقر والفقر المدقع نتيجة الحصار والتهجير القسري وضرب البنى التحتية والتجويع والتعطيش وهدم المنازل والطرق والمنشآت الحيوية مما أفرز تلك الظاهرة والتي تسعى الدولة جاهدة إلى مجابقتها وسد الثغرات والفجوات، وإلى معالجة النتائج الكارثية والفقدانات التي عانت منها بعض فئات الشعب والتي لا تقارن بفقدان أرواح الشهداء شباباً وأطفالاً وشيوخاً.

فقد تعرضت الحياة البشرية وسبل المعيشة إلى خسائر كبيرة من خلال تأثير الأزمة على الاقتصاد وتدمير البنى التحتية التي أدت إلى تراجع مستويات توفير الخدمات وتعطيل عجلة التنمية الاقتصادية والاجتماعية وخسارة ما كان قد تم إحرازه من مكاسب من خلال العقود التي سبقت الأزمة الأمر الذي حتم توجيه الجهود إلى إعداد برامج تستهدف توفير الخدمات الأساسية والتي كانت تشكل مصدراً لمعيشة الناس وخاصةً للفئات الهشة وأهمها النساء وخاصة المعيلات للأسر وكذلك للفئات الشابة من اليافعين واليافعات وذوات الاحتياجات الخاصة والمسنين والمسنات . وكذلك توجيه المساعي إلى خفض معدلات البطالة وتوفير المساعدات إلى ملايين الأشخاص كما ورد في خطة الاستجابة الاستراتيجية لعام ٢٠١٥ وخطة الاستجابة الإنسانية لعام ٢٠١٦.

كما كان للأزمة التي مرت بها سورية لأكثر من ست سنوات أثراً سلبياً على الجهود التنموية المبذولة خلال عدة عقود للحد من الفقر، فبالإضافة إلى تعثر الاستمرار في تنفيذ بعض البرامج والمشاريع ومنها البرنامج الوطني للحد من الفقر (٢٠٠٦-٢٠١١) والذي تم تنسيقه بين هيئة تخطيط الدولة مع الجهات التنفيذية والتي هي وزارة الزراعة والشؤون الاجتماعية والعمل والذي استهدف توفير القروض والتشغيل والتأهيل والتدريب. فقد تعرضت العديد من المناطق لاعتداءات متكررة من قبل مجموعات إرهابية مسلحة مارست مختلف صنوف الأفعال الإجرامية الغربية عن المجتمع السوري من قتل وخطف وتشريد وتهجير للسكان وسرقة ممتلكاتهم وحرق مواشهم ومحاصيلهم الزراعية والاستيلاء على وسائل إنتاجهم وثرواتهم الحيوانية .. ولقد طالت هذه الجرائم مختلف شرائح المجتمع السوري إلا أن آثارها كانت أشد ضرراً على شريحتي النساء والأطفال.

كما كان للعقوبات الاقتصادية أثر بالغ على الشعب السوري وعلى الأخص النساء بسبب تراجع فعالية المشاريع الدولية الموجهة للحد من الفقر.

إلا أن طبيعة السياسة الاقتصادية في الجمهورية العربية السورية التي تعتمد على مبدأ الاكتفاء الذاتي تتيح إمكانية كبيرة لإعادة توجيه السياسات التنموية والاقتصادية بحيث تصبح أكثر توجهاً للاستثمار في المناطق الأشد فقراً، ولتكون أكثر شمولية من خلال اعتمادها مبدأ التنمية البشرية المستدامة مما قد يسهم في تحقيق الاستقلالية في النهوض وإعادة البناء والتقدم.

١-٦-١ - السياسات التي اعتمدها الدولة في استهداف الحد من الفقر لدى الإناث في إطار الأزمة وبعدها

لابد من التمييز بين نوعين من وسائل الاستهداف:



- الاستهداف المباشر عن طريق تحديد الفئات المشمولة بالمساعدات الإنسانية المباشرة (توفير المواد الغذائية والرعاية الصحية) مثل الأسر المهجرة والإناث الفقيرات. ويعتمد شكل الاستهداف على

الإغاثة الطارئة دون الهدف التنموي. باعتبار أن ضخامة حجم المشكلة أدت الى زيادة التوجه للاستهداف الإغاثي بشكل أكبر من خدمات الرعاية الاجتماعية للفئات الأكثر هشاشة من الإناث والمسنات وذوات الإعاقة والنساء الحوامل أو المرضعات اللواتي عانين من سوء التغذية مع أطفالهن.

- الاستهداف المستند إلى توصيف للفقر ويتمثل في التدخل على أساس صفات الفقراء والفئات الأكثر احتياجاً اجتماعياً. وهذا النوع من الاستهداف غير المباشر قد يكون بناءً على معايير تم توصيفها لتحديد فئات المستهدفين والمستهدفات. وتوفير بعض المزايا حسب الاحتياج الفعلي. ويعتمد نجاح هذه المقاربة على قدرة القائمين على برامج المساعدة من التصدي لهذه الإشكاليات.

- بناء منظومة الحماية الاجتماعية على أساس مختلط في برامج قصيرة المدى إغاثية تعتمد على المتابعة في برامج المساعدات الإغاثية الطارئة للأسر وربط ذلك التخطيط وتكامله مع برامج متوسطة المدى لها صفة الاستدامة التنموية.

١-٦-٢- سياسات الدولة في الحد من الفقر



- تعزيز برامج تستهدف توجيه العمل الأهلي نحو الإغاثة الانتاجية لتمكين الأسر والإناث من خلال تطوير المهارات والقدرات الانتاجية وتطوير آليات منح المساعدات من الشكل العيني إلى الإنتاجي.
- توسيع برامج تتجه إلى معالجة تفاقم المشكلات الاجتماعية الناجمة عن الأزمة.
- توجيه برامج نحو تحديد درجة أولوية المواضيع لدى الوزارة ولدى جهات أخرى والتي ترتبط

بالمشكلة بشكل مباشر أو غير مباشر مثل معالجة المسائل المتعلقة بالتسول واوضاع المسنين والمسنات واحتياجاتهن ومعالجة حالات العنف ضد الإناث.

- متابعة أدوار القطاع الأهلي في إطار مرجعية الإشراف وضبط العمل للتغلب على ثقافة ترسخت خلال الأزمة بالتوجه للعمل الإغاثي وما يترافق معه من سلبيات توفير بيئة تشريعية وعملية مساعدة لتطوير التمويل متناهي الصغر لاسيما لجهة الوصول للفئات الأكثر هشاشة (المستهدفة بالتمويل الأصغر).
- تطوير آليات العمل والتخطيط لعملية التمكين وتحقيق استدامة الاستفادة من الإغاثة الإنتاجية (التحدي ليس مادي بل بشري).

١-٦-٣- في مجال تعزيز قدرات المرأة وتمكينها في قوة العمل

- تم استهداف زيادة عدد الإناث (ثلاثة أضعاف بشكل تقريبي) مقارنة بعدد الذكور الداخلين لسوق العمل لمعالجة الضعف في مشاركة المرأة في العديد من الأنشطة الاقتصادية مقارنة بمشاركة الرجل.
- التوسع في تخطيط المشاريع متناهية الصغر للمرأة في الريف والحضر وتوفير شروط تحققها المادية واللوجستية والتدريبية.
- التحول نحو الإغاثة الانتاجية: من خلال تطوير المهارات والقدرات الانتاجية وتطوير آليات منح المساعدات من الشكل العيني إلى الاستهداف.
- تحديد معايير استهداف الشرائح الفقيرة والهشة لإعادة توجيه الدعم المادي للنساء وللأسر وتعزيز خدمات الرعاية والتمكين للجرحى وأسر الشهداء.

- بناء قاعدة بيانات مستحقي الدعم وإصدار ومنح البطاقة الذكية والتي تسمح بوصول المعونة النقدية المباشرة للأفراد الفقراء والأسر والنساء من غير القادرين على العمل والمصنفين ضمن الفقر المدقع.
- تعزيز خدمات الرعاية والتمكين للجرحى وأسر الشهداء (تعليم - صحة - نقدي - تدريب مهني).
- تم تصميم برنامج تدريب مأجور وفق مدخلات ومخرجات محددة، يستهدف الأوائل من الخريجين الجدد في الجامعات والمعاهد وفق اختصاصات محددة وبأهداف متعددة ذات أبعاد اجتماعية وتنموية، ويهدف بمخرجه النهائي لتزويد هؤلاء الخريجين بمهارات وخبرات عملية تزيد من إمكانية تأمين دخولهم السلس لسوق العمل، وذلك وفق احتياجات الوزارة والجهات التابعة لها، ويتم العمل على استكمال إجراءات إقراره.

١-٦-٤ - إطلاق مرصد سوق العمل

- تعد المبادرة إلى إطلاق مرصد سوق العمل الركيزة الأساسية لاقتراح السياسات والبرامج ورفد متخذي القرار بكل ما يتعلق بسوق العمل وحركة قوة العمل ومؤشراتها. حيث تم العمل ضمن هذا الإطار على وضع رؤية مطوّرة لمرصد سوق العمل تهدف للاستفادة من جميع المكونات لدى وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل من أجل بناء قاعدة بيانات تعكس صورة واضحة عن قوة العمل لدراسة تحركها والتنبؤ باتجاهاتها وتتضمن هذه المكونات (المكاتب العامة للتشغيل - السجل العام للعاملين في الدولة - المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية - مركز الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال - الشركاء بالقطاع الخاص ..) بالتزامن مع تطوير قواعد البيانات المذكورة من خلال ربطها شبكياً وترقيتها برمجياً.

١-٦-٥ - في مجال التعاون مع القطاع الخاص

- تم بالتعاون مع العديد من الشركات مع القطاع الخاص تطوير البوابة الالكترونية للمرصد بحيث تكون المنصة الأساسية لتقديم كافة الخدمات المتعلقة بمعلومات سوق العمل عبر مزودي خدمة بمرحلة لاحقة، بما يؤمن الربط بين أصحاب العمل والباحثين عنه من جهة، وكذلك يوفر تأمين المعلومات حول فرص العمل وفرص التدريب وبناء القدرات، ويؤسس لقاعدة بيانات تعكس الواقع الحقيقي لقوة العمل واحتياجات سوق العمل من جهة أخرى.
- تم الانتهاء من وضع منهجية لدعم المشروعات متناهية الصغر وما لهذه المشروعات من أثر إيجابي كبير سواءً على قوة العمل لجهة خلق فرص عمل وتوليد للدخل أو لتلبية الاحتياجات الاقتصادية والخدمية وتحريك العجلة الاقتصادية، بالتزامن مع تطوير أدوات تنفيذية لهذه المنهجية (الصندوق الوطني للمعونة - مركز الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال) بحيث يكون الدور الأساسي بالمرحلة الأولى هو بناء القدرات والربط مع أفضلية تمويلية ضمن هذا المجال بالنسبة

لمركز الإرشاد الوظيفي ليكون حاضنة لرواد الأعمال والعمل الحر، أما بالنسبة للصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية فسيكون الدور الأساسي دعم نسبة الفائدة على تمويل المشروعات المستهدفة بهذه المرحلة (المشروعات الزراعية).

- تم الانتهاء من تصميم حزمة تدريب منتهي بالتشغيل تهدف لدعم صناعي حلب، وذلك من خلال تحديد احتياجات السادة الصناعيين من اليد العاملة من الذكور والإناث واختيار الخريجين والخريجات الجدد من المعاهد والجامعات أو من المتعطلين المسجلين بمكاتب التشغيل وتوفير التدريبات على المهن والمهام التي سيقومون بتأديتها.
- وينقسم هذا التدريب إلى قسمين، نظري وآخر عملي بالمنشأة التي سينتهي ضمنها التدريب إلى التشغيل، ويتم بحث تمويل هذه الحزمة بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي.
- تم الترويج للشراكات التي تقوم بها الوزارة مع القطاع الخاص بهدف زيادة ثقة المتعطلين بهذا القطاع، وكذلك تأطير المسؤولية الاجتماعية لهذا القطاع عبر أندية الوزارة، بالإضافة للترويج لثقافة العمل الحر وزيادة الأعمال. وتوفير الفرص للذكور والإناث، كما يتم العمل على إعادة توجيه نشاط القطاع الأهلي النشط بمجال التدريب وبناء القدرات لتلبية الاحتياجات الحقيقية لسوق العمل عبر برامجه التدريبية وخاصة للإناث.
- توسيع مظلة الضمان الاجتماعي في القطاع الخاص وزيادة الشرائح المستفيدة من برامجه والعمل بشكل دائم على تطوير هذه البرامج بما يضمن زيادة ثقة المتعطلين بالقطاع الخاص ويشجع بالتالي القطاع الخاص لتشغيل العاملين لديه بالتأمين الاجتماعي.
- ساهمت جمعية تنظيم الأسرة بإعداد برامج لرفع كفاءات العاملين ولإعداد برامج تدريب للشباب والشابات وتركيز الاهتمام على النشاطات الموجهة للمرأة في الريف إطار التمكين الاقتصادي والاجتماعي.

١-٦-٦- في مجال الإقراض والدعم المادي

- في إطار تنفيذ السياسات السكانية الاستهدافية في المناطق التي تتسم بمعدلات خصوبة سكانية مرتفعة، تم توقيع اتفاق بين وزارتي الشؤون الاجتماعية ووزارة الزراعة لتنفيذ برامج وأنشطة تنموية تركز على بناء القدرات، ورفع الوعي، ومنح القروض ولا سيما للإناث المعيلات لأسرهن وشمل هذا الاتفاق العديد من قرى محافظات حلب وادلب والرقه ودير الزور والحسكة ودرعا ذات النمو السكاني المرتفع والتي تصل فيها نسب الأمية والبطالة، أيضاً، إلى مستويات أعلى من مثيلاتها في القرى الأخرى.

- وفي هذا المنحى تم رصد (300) مليون ليرة سورية لإقراض النساء الريفيات دون أي عمولة أو فائدة، وبلغ عدد المستفيدات من هذه القروض (3000) امرأة ريفية في (150) قرية وذلك استجابة لظروف الجفاف التي ألمت بمحافظة الحسكة في عام ٢٠١٠.
- صدر المرسوم التشريعي رقم 9 تاريخ ١٣/١/٢٠١١ المتضمن إنشاء الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية، الذي يهدف إلى حماية الأسر الفقيرة ورعايتها، من خلال تقديم معونات دورية أو طارئة. وارتبط تقديم مثل هذه المعونات بالتزامات تنموية من قبل المستفيدين تتعلق بالصحة والتعليم، وذلك بهدف ربط تقديم المعونة بعمليات التمكين الاقتصادي والاجتماعي والصحي والتعليمي للمستفيدين منها ولاسيما النساء، وقد بلغ عدد الأسر المستفيدة حتى منتصف عام 2012 (439) ألف أسرة.

١-٦-٧- مشروع المنح والمساعدات العاجلة

تم بالتعاون مع العديد من الجهات الحكومية منح المساعدات العاجلة، بهدف تحسين الواقع الاجتماعي والاقتصادي للإناث والأسر التي تعاني من الفقر وذلك من خلال تقديم منح إنتاجية (رؤوس أغنام، ماعز، أبقار، دواجن، نحل) لربات الأسر الريفية في المناطق الفقيرة جداً والمناطق التي تعرضت للجفاف والسيول، إضافة إلى الأضرار التي أصابت بعض الأسر نتيجة الأزمة الحالية، بحيث تكون هذه المنح نواة لمشروع صغير يؤمن استقرار هذه الأسر، وقد بلغ عدد الأسر المستفيدة من هذه المنح (7640) أسرة موزعة على أكثر من (375) قرية.

١-٧- دور وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل في تعزيز أدوار القطاع الأهلي في بناء القدرات للمرأة

- تقوم وزارة الشؤون بتطوير عمل القطاع الأهلي وتعزيز دوره في تحقيق الشراكة في بناء القدرات والاستفادة من المبادرات التطوعية واحتضانها ورعايتها وصولاً إلى أوسع الشرائح من الأسر والنساء وخاصة المعيلات للأسر وتحقيق التوازن في نشر الفعالية جغرافياً.
- التوجه إلى تحويل عمل القطاع الأهلي تدريجياً من العمل الخيري وتقديم المساعدات المادية والعينية للنساء والأسر الأكثر هشاشة إلى برامج تمكين المرأة وتأهيلها وتدريبها بهدف خلق فرص عمل للشرائح المستهدفة وتوليد مصادر دخل لها (مشاريع متناهية الصغر ودعم سبل العيش بتمكين الأسر من خلال تطوير المهارات والقدرات الانتاجية، تطوير آليات منح المساعدات من الشكل العيني إلى الاستهدافي).
- تعزيز أدوار المجتمع المحلي في المجالات الإشرافية والتنظيمية والخدمية لتوسيع افاق دعم المرأة والأسر اقتصادياً.
- تعزيز قدرات الجمعيات الأهلية والخيرية التي تعاونت في دعم المرأة وتشغيلها.

- تعزيز أدوار الإناث في إدارة الجمعيات ومن حيث تواجد العنصر النسائي فيها والتي بلغت نسب حضورها في مواقع إدارتها ما يقرب من ٢٦٪ فقط رغم أن ما يقارب ١٠٤ من المنظمات تعمل على تقديم خدمات تخص الأرامل والمطلقات والأيتام والمعنفات.

١-٧-١- تطوير العمل التشاركي مع القطاع الأهلي



- تم تعزيز آليات تطوير القطاع الأهلي والأطر الناظمة لعمله التشاركي في تحقيق التعافي والتنمية الاجتماعية.
- زيادة طلب القطاع الأهلي على قوة العمل وخاصة النسائية وتلبية الاحتياجات الناتجة عن الأزمة لاسيما بالملف الإغاثي وما يتطلبه التحول نحو الإغاثة التمكينية.
- العمل على إعادة توجيه نشاط القطاع الأهلي النشط في مجال تدريب الإناث وبناء القدرات لتلبية الاحتياجات الحقيقية لسوق العمل عبر برامج التدريبية.
- تطوير دور القطاع الخاص في تأمين وصول الخدمات للأسر والنساء وخاصة المعيلات لأسرهن لتحقيق المشاركة الفاعلة والاستفادة المثلى من قدرات المرأة ودمجها في عملية التنمية.
- تعزيز الخدمات المجتمعية اللاحقة لتحقيق شمولية الخدمات ولتكون أدوار المجتمع المحلي مكتملة للسياسات والبرامج التي تخطط لها الدولة وتنفيذها.

١-٧-٢- في مجال تمكين المتعطلات عن العمل

- تم تنفيذ المشروع الهام بعنوان (تمكين قدرات الداخلين إلى سوق العمل ويشمل الذكور والإناث).
- تم إعداد عدد من تلك الحزم ومنها قيد التنفيذ حزمة دعم صناعي دمشق وريفها ومنها سيتم تنفيذه خلال عام ٢٠١٨.
- تم الانتهاء من تجهيز مركز إرشاد الوظيفي وريادة الأعمال وتجهيز برنامجي تعزيز قدرات بالتعاون مع الشركاء بالقطاع الخاص (بنك سورية الدولي الإسلامي - بنك البركة) وسيتم توسيع مجال استهداف هذه البرامج للعام ٢٠١٨.
- تم تصميم مشروع (إعادة دمج من فقدوا أعمالهم من الذكور والإناث نتيجة أثر الأزمة على سوق العمل).
- تم تنفيذ مشروع بعنوان (تمكين المتعطلين عن العمل) وتستحوذ المرأة وخاصة المرأة المعيلة على أولوية الاهتمام فيه.

- تم الانتهاء من تجهيز مركز الإرشاد الوظيفي وزيادة الأعمال وتجهيز عدد من البرامج لبناء قدرات الداخلين من الذكور والإناث الجدد لسوق العمل لتزويدهم بالمهارات اللازمة لتعزيز فرص حصولهم على عمل.

٨-١- مشروع (تعزيز الحوار الاجتماعي)

- تم تأسيس المجلس الاستشاري للحوار الاجتماعي فيما يخص قضايا العاملين وتحديد الحد الأدنى للأجور ويجتمع المجلس كلما دعت الحاجة إلى ذلك.
- تم تفويض السادة المحافظين بتأرض لجان الحد الأدنى لأجور المهن والرجوع إلى المراسيم التشريعية القاضية بزيادة الأجور التي صدرت منذ عام ٢٠١١.
- تمت دراسة قضايا الأجور وتحديد الحد الأدنى للرواتب في جميع القطاعات (العام والخاص والأهلي) وللذكور والإناث بمبلغ ١٦١٧٥ كما، كما تم تحديد سقف الراتب في القطاع العام دون التمييز بين الذكور والإناث ٤٨٦٠٠ وهي تدابير تسعى لضمان مستوى معيشي لائق وسد الفجوة من خلال الشركاء الاجتماعيين قدر الإمكان.
- تم إطلاق مشروع (تعزيز فعالية تفتيش العمل): لقد بلغ عدد الزيارات التفتيشية خلال عام ٢٠١٦ /٨٥٥/ زيارة تفتيشية ومن المتوقع التوسع في مهامه في عام ٢٠١٨.
- تم إعداد مشروع دليل لتفتيش العمل وتم إرساله إلى رئاسة مجلس الوزراء تمهيداً لاستكمال إجراءات إصداره.

٩-١- إطلاق مشروع (تعزيز تطبيق قانون العمل في ضوء معايير العمل الدولية)

- تم إصدار القرار الوزاري رقم /٤٨٢/ لعام ٢٠١٧ المتضمن نظام تشغيل النساء.
- نظمت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل مؤتمراً إقليمياً بعنوان "تفعيل الاستراتيجية العربية للحد من الفقر تم فيه استعراض التجارب الغربية في إعداد السياسات الخاصة برصد الفقر والحد منه لدى النساء.
- قامت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بإعداد الوثيقة التحضيرية للبرنامج الوطني لتمكين المرأة والحد من الفقر بالتعاون مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في سورية ويتم العمل مع وزارة التعليم العالي والمكتب المركزي للإحصاء من أجل تحديد الاحتياجات الحقيقية لسوق العمل وربط مفاضلة القبول الجامعي لهذه الاحتياجات وسيتم الانتهاء من العمل لنهاية الشهر ٨ لعام ٢٠١٨

١٠-١ - الأنشطة التي نفذتها وزارة الشؤون الاجتماعية في مجال برنامج الحد من الفقر

- تم تنفيذ المشاريع بنسبة (٥٩ %) كما بلغت عدد القرى المستفيدة من البرنامج (٧٥) قرية منها (٣٦) قرية ضمن مشروع / تنمية أفقر ١٠٠ قرية/.
- اتبعت (٣٥٤٧) امرأة دورات على تأسيس المشاريع الصغيرة. وتم تدريب (١٣٢٣) مستفيدة ومنح قسم منهن قروضاً بمتوسط (١٤٥ ألف ل.س) للقرض الواحد.
- بلغ عدد المستفيدات من دورات التوعية وتطوير المهارات (٣٢٩٧) مستفيدة اتبعن دورات تأسيس مشروع.

١١-١ - مبادرات وزارة الشؤون الاجتماعية في مجال تمكين المرأة الاجتماعي وحماية الأسرة

سعت الوزارة إلى التخطيط الشامل لضمان حصول المرأة على فرص عادلة في منظومة الحماية الاجتماعية بأعمدها الثلاث (الضمان والتأمينات المعيشية والصحية وتطوير منظومة الحماية الاجتماعية والأمان الاجتماعي والتركيز على الإناث الفقيرات والمعيلات لأسرهن وذوات الشهداء والمهمشات وذوات الاحتياجات الخاصة واللواتي تعرضن للعنف والأذى والصدمات والفتيات الفاقديات للغاية السرية والمسنات في الريف والحضر.

- يتم التخطيط باستمرار وفي كل البرامج والمشاريع إلى تأمين المستوى المعيشي الكريم اللائق للمرأة وتأمين شبكة حماية كفوءة لها وتوفير فرص عادلة ومتكافئة في العمل وفي الوصول للتمويل والخدمات ومجالات العمل المنتجة، وتنمية قدراتها في تأسيس المشاريع والإنتاج والتسويق وذلك عن طريق رسم سياساتٍ داعمة لعملها في القطاعات الثلاث العامة والخاصة والأهلية والارتقاء بأدوارها وزيادة مساهمتها وحضورها في المواقع الإدارية والوظيفية والتخطيطية وفي زيادة مساهماتها وحضورها في مواقع القرار.
- يتم تركيز الاهتمام على إعادة هيكلة هذا الدعم من خلال توجيه الدعم الحكومي لتحقيق تعويض المعيشة للأسر والأفراد المسجلة بنظام الدعم بالتركيز على الفئات الهشة من (الجرحي أسر الشهداء - النساء المعيلات - المهجرين - فقراء الحي) وكخطوة السعي للوصول إلى هدف متوسط المدى ببناء نظام منح بطاقات اجتماعية ذكية بقيمة محددة مع خدمات وإعفاءات مناسبة في جميع القطاعات.



١-٢-١ - منظومة الحماية الاجتماعية (شبكات الأمان الاجتماعي) في وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل

١-١٢-١ - تطوير إدارة الدعم الاجتماعي الاستهدافي

- تم تحويل إعانات الشلل الدماغي النقدية

لـ /٢٩,١٤٢/ أسر ترى هذه الحالات للعام ٢٠١٦ بمبلغ إجمالي قدره /٤١٨,٨٣٦,٠٠٠/ ل.س. أسهمت في تخفيف الأعباء المعيشية عن الأسر المستفيدة.

- تم وضع حزمة توصيات لدعم خدمات التمويل متناهي الصغر (بناء قدرات، أنماط التمويل، الحد من المخاطر الائتمانية، التسويق...) بالتنسيق مع الجهات ذات العلاقة حيث سيستهدف التمويل الأصغر النساء المعيلات كأولوية بهدف تحسين سبل العيش.
- تم تقديم منح لـ (٩٨) جمعية في ١٣ محافظة، لتعزيز عملها التنموي وفق أوجه إنفاق تهدف لتحسين مؤشرات التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية بشكل أساسي وذلك باعتماد معايير الاحتياج والانتشار الجغرافي للخدمات بحوالي مبلغ /٤٨/ مليون ل.س.

١-١٢-٢ - تطوير نظم حماية الأسرة

- تم تجهيز وحدة حماية الأسرة لدى الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان. لرعاية وإدماج النساء والأطفال ضحايا العنف والاتجار بمعدل /٨٠/ حالة لكل دورة حماية وتتراوح مدة الدورة من ٢٠ إلى ٦٠ يوم.
- تم انجاز نظام متكامل لإدارة الحالة لحماية الأفراد المهمشين (رصد - إبلاغ - إحالة) مع الدليل التدريبي. قابل للرصد وتتبع الحالات الفردية بهدف الرعاية والإدماج.
- تم إقرار الخطط والاستراتيجيات الوطنية لنظم حماية كفاءة للفئات الهشة في المجتمع.
- متابعة تفعيل عمل لجنة مكافحة ظاهرة التسول والتشرد ومعالجة أسبابها ونتائجها وإعداد مسودة خطة مكافحة التسول وأسوأ أشكال عمل.
- الاهتمام بكفالة الأيتام ورعايتهم في جميع المناحي والمجالات ذكوراً وإناثاً وتأمين الرعاية المؤسسية والرعاية البديلة وتوفير جميع الخدمات والمستلزمات الكفيلة بتأمين المستوى المعيشي اللائق لهم.

- إنجاز قاعدة بيانات موحدة لرعاية الأيتام. لضمان عدالة حصولهم على خدمات متكاملة وعدم ازدواجية الخدمة على مستوى دمشق.
- إنجاز مشروع قانون رعاية مجهولي النسب لمعالجة أحد آثار الأزمة المتمثل بارتفاع أعداد الأطفال فاقدى الرعاية الأسرية والمنفصلين أسرياً.

١-١٢-٣- شبكات الضمان الاجتماعي

تم البدء ببرامج توعية وحوار ثلاثي الأطراف لتوسيع مظلة الضمان الاجتماعي والمظلة التأمينية ونسب التغطية للذكور والإناث على حدٍ سواء وزيادة الشرائح المستفيدة من برامجه والعمل بشكل دائم على تطوير هذه البرامج بما يضمن زيادة ثقة المتعطلين بالعمل لدى القطاع الخاص، ويشجع القطاع الخاص لتشغيل العاملين لديه بالتأمين الاجتماعي وتحسين الخدمات و المزايا للمشاركين و المتقاعدين بتحسين الحد الأدنى من التقاعد والتعويضات المعيشية والتدفئة بما هو متاح، توسيع مقرات الفروع القائمة و بناء مقرات جديدة، إحداث مكاتب تأمينات جديدة في المدن الصناعية المقررة.

١-١٣-١- تطوير سياسات واستراتيجيات رعاية الأسرة وتمكينها

تم التركيز على الأسر التي تعيلها المرأة ورعايتها انجاز العديد من الاستراتيجيات الفرعية التي ترعى شؤون النساء، ومنها:

١-١٣-١- استراتيجية دعم الأسرة وحمايتها

- تم الإقلاع بعمل وحدة حماية الأسرة وإحداث وحدات في مستوى المحافظات لإدارة الحالة (للفئات المهمشة والمعرضة للمخاطر).
- تم التدريب على إدارة الحالة المرتبط بحالات العنف ضد النساء وبالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان. وتم لترسيخ أسس نظام إدارة الحالة إنجاز أتمة النظام لربطه بمديرات الشؤون بالمحافظات.

١-١٣-٢- تفعيل الخطة الوطنية للإعاقة

تم تصنيف جديد للإعاقات بتاريخ ٢٠١٧/١١/١٥، والذي وضع تعريفاً للشخص ذو الإعاقة سمح بتوسيع الشريحة المستفيدة من خدمات الأشخاص ذوي الإعاقة كأعداد ليتمكنوا من الاستفادة من المزايا التي منحها القوانين والتشريعات مما يساعد في تخفيف أعباء الحياة على الأشخاص ذوي الإعاقة خاصة النساء.

- تحديد التصنيف الوطني بصيغته الجديدة والمرنة ليتوافق مع اعتماد وزارة الصحة لنظام الكشف المبكر عن الإعاقة للتخفيف من حدة الإصابات كما يتم إجراء مسح لخدمات الرعاية المقدمة الى ذوي الإعاقة ذكوراً وإناثاً بالتعاون مع اليونيسف.
- تم التوجه لتفعيل المجلس المركزي لشؤون المعوقين وتعزيز أدواره وتم تعيين امرأة بمرتبة أمين عام المجلس وهي من النساء ذوات الإعاقة.
- تطوير جودة الخدمات وكفاءتها في رعاية ذوي الاحتياجات الخاصة ومتابعة توصيات المجلس المركزي لذوي الاحتياجات الخاصة من الذكور والإناث.

١-٤ - برامج لرعاية الطفولة والمرأة والأفراد المهمشين

من خلال:

- تقوم الوزارة بالتعاون مع الجهات الحكومية والأهلية ذات الصلة والمنظمات الدولية (صندوق الأمم المتحدة للسكان) ب:
- متابعة وضع النساء الأكثر تضرراً خلال الأزمة الحالية (ضحايا العنف الأسري - ضحايا العنف القائم على النوع الاجتماعي من جميع النواحي وتقديم خدمات الرعاية اللازمة (صحة انجابية، مشورة قانونية دعم نفسي اجتماعي، تدريب وتأهيل مهني، تأمين فرص عمل) حيث يتم التركيز على النساء المعيلات لأسرهن.
- وضع دليل يشرح مهام مركز التعافي الأسري ومراكز رعاية الطفل التي تقدم خدمات الدعم النفسي الاجتماعي لفئات الأكثر تضرراً (نساء - أطفال...) ويتم العمل على إحداث مراكز التعافي الأسري والإرشاد الأسري في عدد من المحافظات لإدارتها وتفعيلها بالتعاون مع الجمعيات الأهلية.
- تضمين النساء المعنفات ضمن نظام إدارة الحالة وبناء قدرات العاملين الحكوميين والأهليين في هذا المجال.
- التعاون والتنسيق مع الجهات الحكومية والجمعيات الأهلية والمنظمات الدولية لدعم المشاريع متناهية الصغر وسبل العيش التي ستركز في استهدافها للأسر الأكثر تضرراً وللأسر التي تعيلها النساء.

١-٥ - رعاية النساء والفتيات المعنفات واللواتي لديهن مشاكل مع القانون

- تطوير عمل معاهد رعاية الأحداث ومراكز ملاحظة الأحداث للفتيات الجانحات بكافة المحافظات.

- تحسين خدمات حماية الأحداث الجانحات وتأهيلهن (اجتماعياً - نفسياً - صحياً - مهنيًا - تربويًا).
- بناء قدرات لجميع العاملين في مجال رعاية الأحداث من كوادر وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل والقطاع الأهلي.
- توقيع عقود شراكة مع الجمعيات الأهلية (حقوق الطفل-الجمعية السورية للتنمية الاجتماعية) لتحسين جودة الخدمات المقترحة للأحداث وخاصة للإناث الجانحات.

١٦-١ - مكافحة التسول

- تنفيذ الخطة الوطنية لمكافحة التسول من حيث (استكمال المتطلبات العملية لتنفيذ الخطة وتفعيل عمل دور رعاية وتشغيل المتسولين من الأطفال الذكور والإناث والذين تشرّدوا وزيادة عدد الفرق التطوعية الشريكة، والتعاون مع القطاع الأهلي بالنسبة للتوعية والمكافحة وإدراج موضوع التسول في خطة مكافحة أسوأ أشكال عمالة الأطفال).
- تأمين مستلزمات الحد من ظاهرة التسول وبشكل خاص لدى الأطفال الذكور والإناث باعتبارها أسوأ أشكال عمالة الأطفال (تعليم - تمكين - مأوى - خدمات صحية).
- توفير خدمات الدعم النفسي الاجتماعي للفئات المستهدفة وإعادة تأهيلهم ودمجهم في المجتمع.
- بناء قدرات جميع العاملين في مجال التسول من كوادر وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل والقطاع الأهلي ضمن نظام إدارة الحالة.
- سيتم توقيع مذكرة تفاهم مع منظمة الهلال الأحمر العربي السوري لتحسين الخدمات في دار تشغيل المتسولين والمتشردين.

١٧-١ - رعاية فئة المسنات

- تم انجاز الاستراتيجية الوطنية لرعاية المسنين (وتتضمن الرعاية الصحية المعالجة الفيزيائية والأنشطة بالتعاون مع الجمعيات الأهلية).
- إجراء دورات تدريبية وبناء قدرات كمساعدات للمسنات بالتعاون مع المعهد الأوربي للتعاون والتنمية. وتوفير جودة الخدمات والكفاءات للقائمين على رعاية المسنات.

١٨-١ - في مجال دعم الفتيات اليافعات

- تم انجاز برنامج نماء ومشاركة اليافعين واليافعات ودعم مبادراتهم بالتعاون مع منظمة اليونيسف.
- يتم العمل بالتعاون والتنسيق مع الهيئة السورية والجهات الحكومية والأهلية لإنجاز استراتيجية دعم الشباب والشابات.

- يتم تدريب ميسري من الاخصائيين الاجتماعيين والنفسيين في معاهد ومؤسسات الرعاية الاجتماعية التابعة للوزارة على تمكين اليافعين واليافعات.

١٩-١ - في مجال تعزيز العمل التطوعي

إن ضخامة متطلبات الرعاية والحماية للإناث والنساء الفقيرات وخاصة المعيلات لأسرهن خلال الأزمة وعلى امتداد السنوات الست الماضية تطلبت تكاتف الجهود وحثمت ضرورة تعزيز العمل التطوعي لتحقيق كفاية الخدمات وتلبية الاحتياجات الأساسية وخاصة التخفيف من حدة الفقر.

وقد قامت وزارة الشؤون بتطوير عمل القطاع الأهلي وتعزيز دوره في تحقيق الشراكة في بناء القدرات والاستفادة من المبادرات التطوعية واحتضانها ورعايتها وصولاً إلى أوسع الشرائح من الأسر والنساء وخاصة المعيلات للأسر وتحقيق التوازن في نشر الفعالية جغرافياً.

وتم توجيه العمل التطوعي من العمل الخيري وتقديم المساعدات المادية والعينية للنساء والأسر الأكثر هشاشة إلى برامج تمكين المرأة وتأهيلها وتدريبها بهدف خلق فرص عمل للشرائح المستهدفة وتوليد مصادر دخل لها (مشاريع متناهية الصغر ودعم سبل العيش بتمكين الأسر من خلال تطوير المهارات والقدرات الانتاجية، تطوير آليات منح المساعدات من الشكل العيني إلى الاستهدافي).

وقد تم تعزيز أدوار المجتمع المحلي في المجالات الإشرافية والتنظيمية والخدمية لتوسيع آفاق دعم المرأة والأسر اقتصادياً. وتطوير آفاق العمل والأطر الناظمة لعمله التشاركي في تحقيق التعافي والتنمية الاجتماعية.

كما تم السعي الى توسيع مجالات مساهمة القطاع الأهلي في دمج قوة العمل النسائية لتلبية الاحتياجات الناتجة عن الأزمة لاسيما بالملف الإغاثي وما يتطلبه التحول نحو الإغاثة التمكينية. وبرز دور القطاع الخاص في تأمين وصول الخدمات للأسر والنساء وخاصة المعيلات لأسرهن لتحقيق المشاركة الفاعلة والاستفادة المثلى من قدرات المرأة ودمجها في عملية التنمية. وقد استهدفت الوزارة بذلك التوجه تعزيز الخدمات المجتمعية اللاربحية لتحقيق شمولية الخدمات ولتكون أدوار المجتمع المحلي مكتملة للسياسات والبرامج التي تخطط لها الدولة وتنفيذها.

٢٠-١ - الصعوبات التي تواجه تنفيذ البرامج والفعاليات

- تعدد التبعية الإدارية والمالية للمشاريع المنفذة لتمكين المرأة والحد من الفقر قد أدى إلى تكرار المشاريع ونشتت التمويل والتنفيذ وحصر المخرجات.
- هنالك حاجة ماسة إلى تعديل بعض المواد في قانون العلاقات الزراعية التي تحتاج لتعديل وضرورة تحديثها بحيث تصبح داعمة ومساندة لعمل المرأة الزراعي.

- تأثير بعض العادات والتقاليد الاجتماعية الموروثة التي تعيق الجهود المجتمعية المبذولة في تمكين المرأة اجتماعياً واقتصادياً، الأمر الذي أسهم في بقاء وجود الفجوة النوعية في التعليم ولا سيما في الريف رغم تقلصها نسبياً في السنوات الأخيرة، واستمرار حالات تنازل المرأة عن حقها الشرعي والقانوني في ميراث الأرض الزراعية في بعض المناطق الريفية.
- صعوبة قياس أثر الجهود المبذولة لتمكين المرأة الريفية اقتصادياً بمعزل عن أسرتها، لا سيما في ظل عدم استقلاليتها الاقتصادية بعيداً عن الرجل (الأب، الزوج، الأخ، ..)، إضافة إلى عدم اعتبار عملها في الأرض الزراعية عملاً مأجوراً.
- رغم أهمية تركيز برامج تمكين المرأة والحد من الفقر على المناطق الريفية، إلا أن هناك حاجة ملحة لتأمين شمولية هذه البرامج للنساء الفقيرات في المدن، ولا سيما اللواتي يعشن على أطرافها في العشوائيات.

١-٢١ - آليات مواجهة التحديات

- استمرار التنسيق لإدارة الدعم الاجتماعي تدريجياً للوصول إلى معايير استهدافية ومنح البطاقات الذكية.
- إعداد دراسات لربط الحد الأدنى للأجور بمستوى معيشي لائق ودراسة ترصد الانزياح السكاني وأثر ذلك على الإناث وانخفاض مستواهن المعيشي نتيجة التهجير والتشرد.
- استكمال مأسسة خدمات التمويل الأصغر من حيث التشريعات وآليات تقديم حزمة الخدمات وقواعد البيانات التي تتيح الوصول إلى الفئات المستهدفة. وخاصة الإناث الفقيرات.
- الاستمرار ببناء الشراكات مع القطاع الخاص والأهلي لتعزيز برامج التشغيل والتوظيف وبناء القدرات والتدريب المنتهي بالتشغيل للإناث وخاصة النساء المعيلات لأسرهن.
- الاستمرار بالتنسيق بالطاقة القصوى لمراكز التنمية الريفية ووحدات الصناعات الريفية وإعداد نظام متطور لعمل هذه المراكز والوحدات بما ينعكس على تشغيل الإناث وتعزيز قدراتهن على توليد الدخل وتحقيق الكفاية والحد من الفقر.
- إقامة مشاغل إنتاجية تتبع للوزارة تحقق إنتاجية وفرص عمل وخاصة للإناث الفقيرات.
- إقامة تجربة رائدة لمعرض دائم لمنتجات العمل الاجتماعي ومنتجات النساء في الريف والحضر ومراكز التجمع لمساعدة الإناث على تسويق منتجاتهن.

المحور الثاني

المرأة والاقتصاد

شهدت الجمهورية العربية السورية منذ عقود عديدة تحولات اقتصادية بنيوية كفلت للمرأة حقوقها العادلة في العمل والمشاركة الاقتصادية، ثم تم في بداية الألفية الثالثة أحداث نقلات نوعية وتغييرات جذرية في التوجهات العامة للسياسات التخطيطية في مجالات الاقتصاد والتي استندت إلى مفاهيم ورؤى إصلاحية جديدة تنحو إلى صياغة سياسات اقتصادية كلية وشاملة تتجاوز برامج التخطيط للارتقاء بالمجالات القطاعية، إلى صياغة سياسة اقتصادية تعتمد آليات عمل وأدوات وسياسات مالية وتجارية شاملة ومتكاملة، وإصلاحات تشريعية، وتطوير مؤسساتي انطلاقاً من رؤية الحكومة السورية للإصلاح كمنطلق للتطوير والتحديث في جميع المستويات والأصعدة.

٢-١ - في المستوى التخطيطي

تم منذ بداية الخطة الخمسية العاشرة وكذلك في إطار مشروع سورية 2025 تركيز اهتمام هيئة تخطيط الدولة على إنجاز دراسات اقتصادية استشرافية، ترصد الواقع ومسارات التطوير وآلياته لمعالجة الأوضاع، وإحداث التغييرات الجذرية في العقدين المقبلين، واقتراح سياسات تنموية مستقبلية من شأنها تحقيق اقتصاد متوازن، وتحقيق نمو اقتصادي شامل، مع مراعاة عدالة التوزيع، والاهتمام بجميع الفئات الاجتماعية، وكان المعلم الأبرز في تحقيق الإصلاح الاقتصادي، التخطيط لمواجهة التحديات والاستعداد للتعامل معها وتخفيف الآثار الجانبية للتحولات الاقتصادية التي يمكن أن تنجم عنها، والتي يمكن أن يكون لها آثار أكبر على الفئات الأقل تمكيناً.

فقد ورد في الخطة الخمسية العاشرة حول ذلك، (نعي تماماً طبيعة التحديات، ونمط التطورات الاقتصادية السريعة القادمة، وندرك بأنها من أجل أن تضمن للمجتمع وللإقتصاد السوري موقفاً فاعلاً، فهي خطة تحولية المنحى تستند أهدافها إلى رؤية مجتمعية أوسع تقود جميع الجهود الإصلاحية السياسية والاقتصادية والاجتماعية، وتستجيب لطموحات المواطنين في مواكبة روح العصر، وتحقيق حياة أكثر حداثة ورفاه.

وقد أدرك المخططون أن الانتقال إلى اقتصاد السوق الاجتماعي يستلزم توفير بيئة تمكينية، وتوفير مستلزمات نجاحه، وضمان الاستجابة الإيجابية، والمشاركة الفاعلة لجميع القوى الاجتماعية الأساسية في المجتمع.

وقد كان التحديث الإداري من أهم محاور العمل والتخطيط باعتبار أن كفاءة إدارة التنمية هي الشرط الضروري لنجاح أداء السياسات لأدوارها، وتجاوز العقبات، كما أن الحوكمة، أو الحكم الرشيد كان أحد أهم التوجهات التي تتحقق في إطارها جميع برامج الإصلاح.

وفي إطار التحولات الاقتصادية الجذرية التي عاشتها سورية، فقد ركزت الخطة الخمسية العاشرة على قضايا تمكين المرأة الاقتصادي في مواجهة مرحلة الانتقال إلى اقتصاد السوق الاجتماعي، والتي يمكن أن يكون لها بعض الآثار الجانبية على النساء، وعلى الأخص في سوق العمل الخاص.

٢-١-١- الأهداف المنشودة في مجال الدعم الاقتصادي للمرأة في الخطة

لقد حددت الخطة الخمسية العاشرة مستلزمات تأمين فرص العمل وظروف الاستخدام للمرأة، وقد وضعت لذلك أهدافاً أساسية وهي:

- رفع نسبة الإناث في قوة العمل من ١٧.٣% عام 2004 إلى ٢١.٣% عام 2010، وإلى ٢٥% عام ٢٠٢٠، وإلى ٣٠% عام 2025.
- رفع معدل مساهمة المرأة الخام في النشاط الاقتصادي من حوالي ٩.٢% عام 2004 إلى ٢٥% عام 2020، وإلى ٣٠% عام ٢٠٢٥.

٢-١-٢- في مجال تنفيذ الخطة

- وضعت الخطة استراتيجية خاصة بالتمكين الاقتصادي للمرأة تقديراً لأهمية الدور الذي تلعبه المرأة في الاقتصاد فقد أطلقت الحكومة البرنامج الوطني لدعم وتمكين المرأة والحد من الفقر، بهدف ردم الفجوة التنموية عن طريق برامج استهدافية تنهض بالخدمات العامة وتحسين ظروف المعيشة للمرأة عبر برامج التمكين الخاصة (الاقراض - التوعية - التدريب)، وركزت على تعزيز حقوق المرأة الاقتصادية واستقلالها الاقتصادي بما في ذلك حصولها على فرص العمالة وظروف الاستخدام الملائمة، الوصول إلى الموارد الاقتصادية.
- انطلق التخطيط من أسس علمية، واعتماد بيانات ومؤشرات ترصد واقع قوة العمل النسائية، ومدى مشاركتها في النشاط الاقتصادي والعوامل المؤثرة في صياغة ذلك الواقع، وتم الطلب إلى المكاتب الإحصائية لتوفير البيانات الإحصائية، وتوسيع المؤشرات المتعلقة بالتمكين الاقتصادي، وتوفير إحصاءات مصنفة حسب النوع الاجتماعي لبيان الفجوات ومعالجتها.

٢-٢- في مجال البحوث والتوعية والتدريب

- تم تكثيف الجهود الوطنية الحكومية وغير الحكومية في هذا المنحى، وقد تم التعاون بين وزارة الاقتصاد مع مجموعة الأبحاث والتدريب للعمل التنموي في مجال تقديم محاضرات وخبرات مكتسبة عن آثار اتفاقيات التجارة على النساء والتركيز على تمكين المرأة الاقتصادي في هذا المجال.
- قامت جمعية مورد بتنظيم ندوة حول التجارة الإلكترونية والتبادل الإلكتروني لوثائق التجارة.

- تعقد وباستمرار لجان سيدات الأعمال في غرف التجارة والصناعة في المحافظات السورية ندوات توعية لإلقاء الضوء على المرأة في قطاع الأعمال من حيث التحديات والفرص.
- شاركت وزارة الاقتصاد في ملتقى المرأة في إدارة الأعمال والاستثمار الأول عام ٢٠٠٨، الذي عقد برئاسة وزير الاقتصاد والتجارة، والملتقى الثاني حول (رؤى مجتمع الأعمال والاستثمار).
- عملت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بالتعاون مع وزارة الاتصالات وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي على نشر المعلومات عبر (شبكة المعرفة الريفية) (نفاذ).
- عقدت منظمة المرأة العربية عام ٢٠٠٨ في دولة الإمارات العربية المتحدة مؤتمراً تحت عنوان (المرأة في مفهوم وقضايا أمن الإنسان، المنظور العربي والدولي)، حيث ركزت السيدة أسماء الأسد في كلمتها على مفهوم أمن الإنسان وأمن المرأة في أبعاده الاقتصادية والثقافية والصحية والبيئية في إطار عولمة الاقتصاد والسياسات الاجتماعية.
- تمت دراسة معايير العمل في إطار إطلاق مشروع (تعزيز تطبيق قانون العمل في ضوء معايير العمل الدولية).

٢-٣- في مجال تشريعات العمل

لابد من التأكيد على أن قوانين العمل في الجمهورية العربية السورية هي تشريعات غير تمييزية تساوي في حقوق العمال بين الذكور والإناث فقد ساوت قوانين العمل السورية بين الرجل والمرأة وكرست قاعدة الأجر المتساوي. وأفرد قانون العمل رقم 17 لعام ٢٠١٠ فصلاً خاصاً لعمل المرأة وهو الفصل الثالث الذي يأخذ بعين الاعتبار مراعاة أهمية تخصيص المرأة العاملة بمحددات وشروط ناظمة بما يكفل تأسيس الظروف والشروط المواتية التي تراعي احتياجات المرأة العاملة في أدوارها المتعددة.

وتتمثل في عدة نقاط جوهرية منها:

- منح المرأة إجازة أمومة كاملة الاجر وفقاً للمادة ١٢١ التي تنص على ما يلي:
 - أ- تمنح العاملة، التي أمضت ستة أشهر متصلة لدى صاحب العمل، إجازة أمومة بكامل الأجر مدتها: (120) يوماً عن الولادة الأولى. (90) يوماً عن الولادة الثانية. (75) يوماً عن الولادة الثالثة فقط.
 - ب- يجوز للعاملة أن تطلب منحها إجازة الأمومة خلال الشهرين الأخيرين من الحمل.
- أما قانون التأمينات الاجتماعية رقم ٩٢ لعام ١٩٥٢ وتعديلاته فقد تضمن مواداً ناظمة لحقوق العاملين والعاملات المسجلين لدى دوائر التأمينات الاجتماعية في جميع قطاعات العمل الخاصة منها والعامّة وهي كما يلي:

أ- المادة /٩٠/ (قانون التأمينات) (معدلة بموجب القانون ٢٨ لعام ٢٠١٤): يستمر صرف

الحصة المنتقلة من المعاش للمستحقين وفق الآتي:

١. للأرمل مدى الحياة او لحين التحاقه بعمل او مهنة.
٢. للأرملة مدى حياتها او لحين زواجها او التحاقها بعمل او مهنة.
٣. للبنات والاحوات حتى يتزوجن او يلتحقن بعمل او مهنة.
٤. للأولاد والاحوة الذكور الذين لم يتجاوزوا سن الحادية والعشرين ما لم يتزوجوا او يلتحقوا بمهنة وفي الأحوال الآتية:

➤ إذا كان مستحق المعاش طالبا بإحدى الجامعات او معاهد التعليم وذلك الى ان يتم السادسة والعشرين.

➤ إذا كان مصابا بعجز كامل يمنعه من الكسب وتثبت هذه الحالة بشهادة من طبيب المؤسسة وذلك الى ان يزول العجز. وتمنح البنات ما كان يستحق لهن من معاش إذا طلقن او ترملن خلال عشر سنوات على الاكثر من تاريخ الزواج حتى لو كان الزواج قبل وفاة صاحب المعاش.

٥. للوالدين مدى حياتهما ما لم يلتحقا بعمل او مهنة.

وتم مؤخرا تشكيل لجنة برئاسة السيدة وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل وعضوية ممثلين عن كل من (الوزارة- الاتحاد العام لنقابات العمال - اتحاد غرف الصناعة السورية - اتحاد غرف السياحة السورية - اتحاد غرف التجارة السورية التجارة السورية المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية - جامعة دمشق/ كلية الحقوق - وزارة العدل) من أجل إعداد مشروع لتعديل لقانون العمل رقم /١٧/ وكذلك إعداد مشروع تعديل لقانون التأمينات الاجتماعية رقم /٩٢/ لعام ١٩٥٩ وتعديلاته.

والياً تعقد اللجنة اجتماعاتها للنظر في المواد الواجب تعديلها.

٢-٤- أثر الأزمة التي مرت بها سورية

كان للأزمة التي مرت على سورية وقع شديد على الاقتصاد فقد أدت الأزمة الى تعطيل تطور العجلة الاقتصادية وتعثّر تنفيذ البرامج التنموية وتسببت في خسارات مادية فادحة في القطاعات الإنتاجية الرئيسية ، فقد عانت العديد من المراكز والمناطق الصناعية من الخراب والدمار وكذلك تم تخريب المنشآت الإنتاجية والقطاعات الاقتصادية الرئيسية التي كانت تشكل المصدر الاساسي لمعيشة الناس وقد كان قطاع الزراعة يستحوذ على ٤٢٪ من فرص العمل في المناطق الريفية قبل الأزمة إلا أنه اصبح يوفر فرص عمل محدودة بعد الأزمة مما أدى الى شح الموارد الطبيعية والبيئية على نطاق واسع.

فقد عانت سورية من تراجع إنتاج القطاع الزراعي وكذلك قطاع النقل والاتصالات بالإضافة إلى خسارة الأصول الرأسمالية واستنزاف المدخرات وضعف الاستثمارات وانخفاض قيمة الصرف لليرة السورية ومحدودية التجارة بين سورية والدول المجاورة ، وبالمجمل فقد تسببت الأزمة في غلاء الأسعار وزيادة نسبية من يعانون من الفقر وغالبيتهم من الإناث اللواتي عانين من منعكسات كل تلك النتائج وعلى الأخص الفقر وعدم القدرة على تأمين الاحتياجات الغذائية لأنفسهن وأسرهن وأصبحن يعتمدن على المساعدات الغذائية في معيشتهن ومعيشة أسرهن .

أدت الأزمة إلى خيالم جزء كبير من المكتسبات الاقتصادية التي كانت قد تحققت في العقود التي سبقت الأزمة.

كما تأثرت شبكات الأمان الاجتماعي الخاص بالنساء اللواتي كن بحاجةٍ للدعم وكذلك الفئات من ذوي الاحتياجات الخاصة والنساء والأطفال .

وكان لسياسات الاقتصاد الكلي على مدى العقدين السابقين أثر إيجابي على الأداء الاقتصادي إذ بلغت نسبة نمو الناتج المحلي السنوي ما يقرب من ٥,١٪ على الرغم الهزات الاقتصادية أصابت العالم والمنطقة فقد نجحت سورية في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية الثالثة في مجال الاقتصاد وعلى الأخص في مجال الحد من سوء التغذية.

وقد خسر السوريون نتيجة الأعمال الإرهابية التي قام بها المسلحون عددا هائلا من فرص العمل جراء تدمير المصانع والمنشآت وسرقة محتوياتها كما حصل في أكثر من محافظة سورية، ومثال ذلك ما حصل لمعامل ومصانع محافظة حلب ومؤسساتها الانتاجية والاقتصادية والخدمية، حيث استهدف الارهابيون هذه المنشآت وقاموا بسرقتها ونقلها إلى تركيا، كما قاموا بالاستيلاء على المحاصيل الزراعية أو حرقها، وحرمو المزارعين من التوجه إلى حقولهم بقطع الطرقات أو تخريبها أو جعلها غير آمنة عبر استهدافها بقذائف الهاون أو القناصة أو الألغام الأرضية.

ونظراً لسيطرة بعض المجموعات الإرهابية المسلحة في بعض المناطق اضطر الأهالي للنزوح وإغلاق أو تعطيل أعمالهم الاعتيادية وأنشطتهم الاقتصادية والخدمية .. مما أدى إلى ارتفاع كبير جدا في معدلات البطالة وتشير التقديرات الأولية غير الرسمية الى أن معدلات البطالة بين الذكور قد ارتفعت في إطار الأزمة الى معدلات غير مسبوقه حيث ارتفعت من ١٤.٩٪ عام ٢٠١١ الى ٣٦٪ عام ٢٠١٣ كما بلغت ٥٧.٧٪ عام ٢٠١٤ حسب ما ورد في تقرير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي وشكل معدل البطالة لدى الإناث حوالي ثلاثة أضعاف معدل البطالة لدى الذكور ووصل عدد السكان العاطلون عن العمل ما يقرب من ٣.٧ مليون شخص حسب تقرير لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية كما ارتفع معدل الاعالة الاقتصادية، وتردت الظروف المعيشية لمجموعات كبيرة من السكان، وتعرضت الحالة المعيشية للتهور لملايين من الأشخاص من الذين دخلوا في دائرة الفقر .

كما كان للعقوبات الاقتصادية الخارجية المفروضة على الشعب السوري الأثر المباشر في التسبب بتوقف سير خطوط الانتاج في العديد من المنشآت الاقتصادية الخاصة والعامّة بسبب فقدان بعض المواد الأولية الداخلة في عملية الانتاج، أو عدم توفر بعض قطع الغيار اللازمة لإصلاح بعض الآلات .. الأمر الذي أدى إلى اقفال آلاف الورش الانتاجية الخاصة وتسريح عدد كبير من العمال والعمالات في القطاع الخاص. كما أدى إلى انخفاض الانتاجية في مؤسسات القطاع العام التي احتفظت بقوة عملها واستمرت في صرف الرواتب لعمالها رغم توقف العمل فيها.

آثار الأزمة على مساهمة الإناث في العمل

- أدى تهجير السكان ونزوح القوة العاملة وخاصةً من الذكور داخلياً وخارجياً الى دخول أعداد كبيرة من الإناث الى قوة العمل والمساهمة في النشاط الاقتصادي بحكم الحاجة الى إعالة نفسها وأسرتها بعد فقدان المعيل بسبب التهجير أو النزوح أو الموت أو الاختطاف الأمر الذي أدى الى زيادة غير اعتيادية في عدد الإناث في قطاع الأعمال والاقتصاد وبنسبٍ تقدّر بثلاثة أضعاف مقارنة بعدد الذكور الداخلين لسوق العمل مع استمرار ضعف مشاركة المرأة في بعض من الأنشطة الاقتصادية مقارنة بمشاركة الرجل.
- تركز الطلب على قوة العمل في مراكز المدن وهذا بدوره أثر على فرص الإناث في إيجاد فرص عمل لهن في مناطقهن.
- تركز الطلب على قوة العمل في الإدارات الحكومية مقارنة بضعف الطلب في لقطاع الخاص وهذا بدوره قد انعكس على فرص العمل للإناث سلباً في بعض المجالات والمناطق.
- ازداد طلب القطاع الأهلي على قوة العمل النسائية لتلبية الاحتياجات الناتجة عن الأزمة لاسيما بالملف الإغاثي.
- انخفضت مساهمة القطاع الزراعي في التشغيل بشكل ملحوظ، واستمر قطاع الخدمات بتمثيل الحصة الأكبر من التشغيل وازدادت نسب مشاركة الإناث فيه.
- إن الاستنزاف المستمر الذي حصل لقوة العمل نتيجة الهجرة أدى الى دخول مزيد من قوة العمل النسائية في مجالات جديدة لم تكن تشارك فيها سابقاً.

٢-٥- واقع مساهمة المرأة في النشاط الاقتصادي قبل الأزمة والفجوة الجندرية

لا شك أن متغيرات عديدة اجتماعية واقتصادية وتعليمية قد اثرت على تشكيل الفجوة الجندرية المتمثلة في استمرار زيادة نسب مشاركة الذكور في العديد من القطاعات والمجالات الاقتصادية وفي جميع مناحيها بدءاً من تأسيس المشاريع الى المساهمة في القطاعات الاقتصادية المختلفة الى التسويق

والتجارة والتطوير كما كان للتعليم اثر في معدلات مساهمة النساء في النشاطات الاقتصادية، حيث تشير البيانات فيما يخص التوزع النسبي للمشتغلات وحسب الحالة التعليمية، أن الوزن النسبي للإناث من ذوات المستوى التعليمي المرتفع (الجامعة والمعاهد) قد ازداد في مقابل الوزن النسبي للإناث من ذوات المستويات التعليمية الدنيا (ابتدائية فما دون) واللواتي شكلن في أوقات سابقة نسبة كبيرة من إجمالي الإناث المشتغلات، حيث انخفضت نسبتهن من ٤٢% إلى ٣٣.٧% بين عامي ٢٠٠٥-٢٠٠٧، بينما ارتفعت نسبة الإناث الحاصلات على شهادة المعاهد المتوسطة، والحاصلات على شهادة جامعية فأكثر بمقدار ٤.٧%، و ٤.١% في الأعوام المذكورة، في حين حافظت الإناث ذوات المستويات التعليمية المتوسطة على نسبتهن تقريباً. ولكن الأزمة قد غيرت بعض المؤشرات فيما يخص العمالة النسائية حيث أدى الطلب على سوق العمل الى استخدام الإناث في مختلف المستويات التعليمية وفي مجالات جديدة أفرزتها ظروف الأزمة وتتم دراسة التوزعات الجديدة والبحث في منعكساتها على معدلات مساهمة الإناث في قطاعات الأعمال.

٢-٥-١- نسبة مشاركة المشتغلات من الإناث فوق سن الخامسة عشر

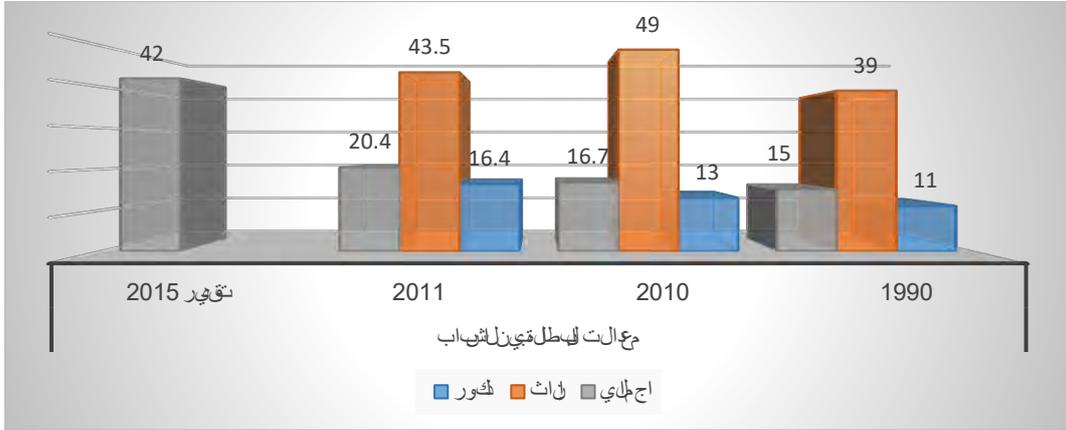
كان معدل النشاط الاقتصادي الخام قد ارتفع في الفترات التي سبقت الأزمة، حيث هذا المعدل من حوالي ٢٣% عام ١٩٩٠ إلى ٢٧.٥% عام ٢٠٠٩ ثم ارتفع الى ٢٧.٥% عام ٢٠١١ أما بالنسبة الى معد النشاط الاقتصادي المنقح فقد ارتفع من ٤١% عام ١٩٩٠ الى ٤٣% عام ٢٠٠٩ ثم ارتفع ارتفاعاً طفيفاً الى ٤٣.٥% عام ٢٠١١.

وتختلف النسبة بين الذكور والإناث في هذا المنحى حيث بدت الفجوة الجندرية جلية حيث بلغت عند الذكور ٧٢% عام ١٩٩٠ و ٧١.٧% عام ٢٠٠٩ و ٧١.٢% لعام ٢٠١١. أما عند الإناث فقد كانت ١٠.٤% عام ١٩٩٠ و ١٣% عام ٢٠٠٩ و ١٤.٨% عام ٢٠١١. ثم طرأت تغييرات وتغيرات ملموسة على تلك المعدلات لاسيما لدى القطاع الخاص وغير المنظم منه تحديداً، ومن الطبيعي أن تتدرج تلك المسألة بين المواضيع الأكثر أهمية وإلحاحاً لإيجاد الحلول وإحداث التغييرات المناسبة في توازن توزيعات العمل حسب الجنس والقطاعات وبما يعدّل الانحرافات التي سببتها الأزمة في تلك المرحلة لإعادة صورة الارتقاء في معدلات مساهمة كلا الجنسين في القطاعات تبعاً للاحتياجات والكفاءات وبما يحقق العدالة الجندرية ويرمم الفجوات.

٢-٥-٢ - البطالة وارتباطها بمستويات التعليم للذكور والإناث والفجوة الجندرية

الشكل رقم (١)

معدلات البطالة في مراحل التعليم الجامعي (مستوى مماثل للتعليم)



من قراءة التوزعات المتعلقة بالبطالة للذكور والإناث من حملة الشهادة الجامعية يتبين أن نسبة البطالة لدى الإناث الجامعيات تفوق نسبة الذكور على امتداد السنوات من عام ١٩٩٠ إلى عام ٢٠١١ حيث تراوحت نسب بطالة الذكور بين ١١٪ إلى ١٦.٤٪ بينما تراوحت نسب بطالة الجامعيات بين ٣٩٪ عام ١٩٩٠ إلى ٤٣٪ عام ٢٠١١ وهذا يدل على وجود فجوة جندرية واضحة في مجال مشاركة المرأة في قطاعات العمل والإنتاج.

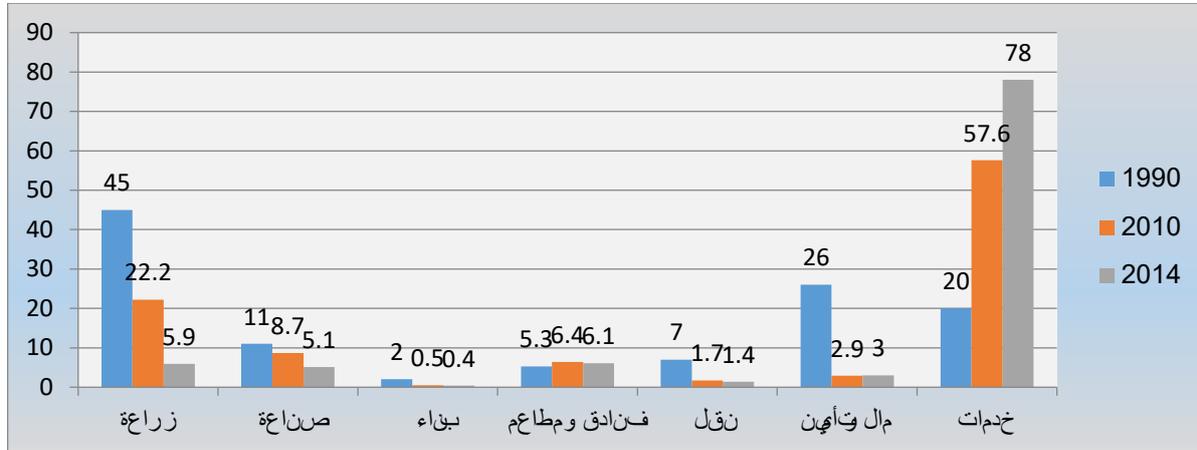
وبسبب تداعيات الأزمة وبالاتناد الى حجم الضرر الذي لحق بالمنشآت الصناعية والاقتصادية والخدمية فقد ازدادت نسبة البطالة من ٢٠٪ عام ٢٠١١ وإلى ٤٣٪ عام ٢٠١٤. ومن المتوقع أن تصل الى نسبة ٥٠٪ عام ٢٠١٥ بالاتناد الى قياس المرونة بين حجم القطاعات الاقتصادية وأعداد المشتغلين.

كما أنه من المتوقع ازدياد الفجوة الجندرية في التشغيل في إطار الأزمة إذ من المتوقع ان تصل نسبة البطالة لدى الإناث الى ضعف نسبتها لدى الذكور، كما أن شريحة السباب هي الأكثر تأثراً في تقلص فرص العمل المتاحة إذ من المتوقع أن تشكل نسبة المتعطلين الشباب ٤٢٪ من قوة العمل وبين الشباب أنفسهم الى حوالي ٦٦٪.

٢-٥-٣- توزيع عمل المرأة حسب القطاعات من ١٩٩٠ حتى ٢٠١٤

الشكل رقم (٢)

توزيع عمل المرأة حسب القطاعات من ١٩٩٠ حتى ٢٠١٤



تشير التوزيعات في عام ١٩٩٠ إلى نسب مساهمة المرأة وتركزها في قطاعات العمل الزراعي بنسبة ٤٥٪ ثم تناقصت إلى نسبة ٢٢.٢٪ عام ٢٠١٠ وإلى نسبة ٥.٩٪ في عام ٢٠١٤ نتيجة الأزمة وما سببته من نزوح وتهجير للريفات وصعوبة متابعتهم لأعمالهن في الزراعة.

كما انخفضت نسبة مساهمة المرأة في الصناعة من ١١٪ عام ١٩٩٠ إلى ٥.١٪ عام ٢٠١٤.

وانخفضت نسبة مساهمتهم في قطاعات المال والتأمين بينما ازدادت نسب مساهماتهم في قطاع الخدمات من ٢٠٪ عام ١٩٩٠ إلى ٧٥٪ عام ٢٠١٠ وإلى ٧٨٪ عام ٢٠١٤ وذلك يعود أيضاً إلى تركهن العمل في القطاعات الزراعية أو الإنتاجية التقليدية ودخولهن بشكل أكبر في قطاعات الخدمات المتفرقة نتيجة التهجير والاضطرار للعمل في قطاعات الخدمات بمختلف أنواعها وفروعها، وهذه النسب تدل على وضع سلبي من حيث ترك العمل والإنتاج الزراعي والذي ساهم به لعقود طويلة واضطرارهن للعمل في ميدان الخدمات وفي قطاعات أغلبها يتبع للقطاعات غير الرسمية والتي لا تحقق للإناث ظروف عمل أو أجور منصفة .

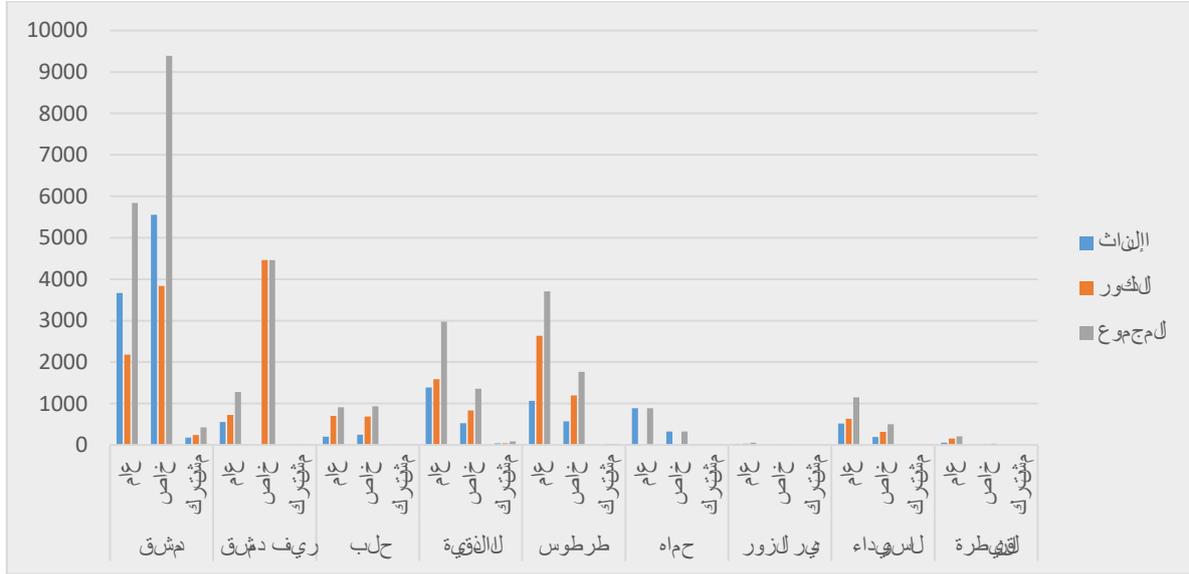
٢-٦- مقارنة الطلب على قوة العمل بين القطاعات العامة والخاصة

من خلال مقارنة توزيعات نسب الطلب على العمل حسب القطاعات العامة والخاصة والمشاركة وحسب المحافظات استناداً إلى البيانات التي رصدتها المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية خلال الربع الأول من العام (٢٠١٧) يتبين ما يلي:

إن نسب الإناث اللواتي تقدمن إلى القطاعين الخاص والعام هي أكبر من نسب الذكور وخاصة في مدينة دمشق بينما تزيد نسب الذكور الذين تقدموا للعمل في القطاع الخاص وذلك يعود إلى انعكاسات الأزمة التي مرت على سورية وبدلت من توزيعات العمل والتوظيف بين الذكور والإناث.

الشكل رقم (٣)

يتضمن بيانات المؤسسة العامة للتأمينات الاجتماعية خلال الربع الأول من العام (٢٠١٧) حسب المحافظات حسب الطلب على قوة العمل (عام - خاص - مشترك)



٢-٧- في مجال التأهيل والتدريب

فيما يخص تحقيق تكافؤ الفرص في الارتقاء بقدرات المرأة في مجال التدريب والتأهيل فقد تم اتخاذ تدابير لحصول المرأة على التدريب المستمر وازدادت نسب الموفدات العاملات في الجهات الحكومية لحضور الدورات التدريبية داخل سورية وخارجها، ووصلت في وزارة الصناعة إلى 70%، من أصل عدد الموفدين أما في وزارة الاقتصاد فكانت نسبة النساء الموفدات خارج البلاد 25% من الموفدين، وذلك للمشاركة في دورات تجارية واقتصادية واستثمارية تؤهلن للمشاركة الفاعلة في العمل.

كما أشركت وزارة الزراعة أعداد كبيرة من المهندسات الزراعيات في الدورات التدريبية الخاصة بالتنمية الريفية ودورات التوعية والتأهيل والتدريب المهني.

ونظمت لجنة المرأة العاملة في اتحاد نقابات العمال، وفي اتحادات المحافظات العديد من الدورات التدريبية بغية الارتقاء بالمستوى المعرفي للمرأة العاملة والنهوض بتمكينها الثقافي والفني في داخل البلاد وخارجها.

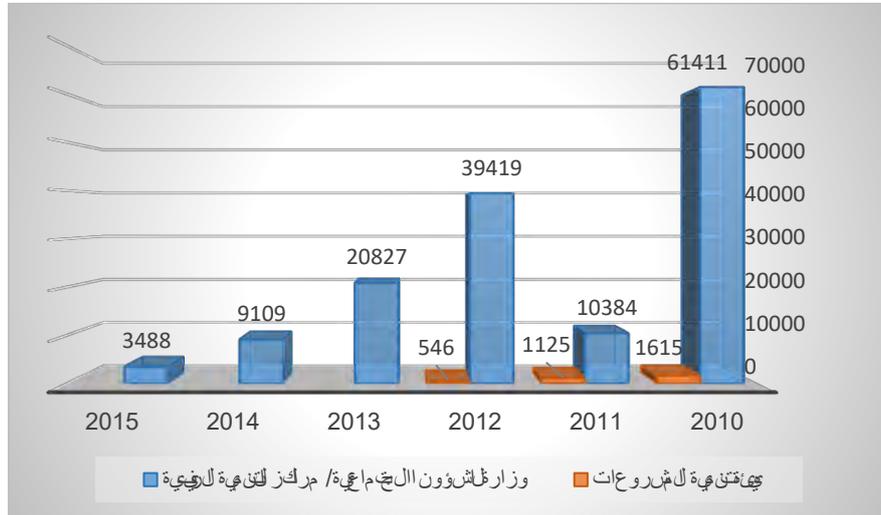
وبقي التحدي الأبرز في هذا المجال هو إيجاد تحقيق الاستمرار في دمج العاملات في القطاعات الخاصة والعامة في مجال التدريب وتنمية القدرات مع الظروف الراهنة التي تواجه سورية في إطار الأزمة.

عدد الإناث المستفيدات من برامج ومراكز التأهيل المهني

سعت وزارة الشؤون الاجتماعية إلى تركيز الاهتمام على توفير برامج تأهيلية وتأسيس مراكز للتدريب والتأهيل. وقد استفادت من مراكز التدريب في الريف ١٤٤٦٠٢ مستفيدة، ومن المؤسف أن ظروف الأزمة والتهجير قد اثرت سلباً على أعداد المستفيدات حيث انخفضت من ٦١٤١١ مستفيدة عام ٢٠١٠ إلى ١٠٣٨٤ عام ٢٠١١ ثم ارتفع نسبياً في عام ٢٠١٢ إلى ٣٩٤١٩ مستفيدة وفي عام ٢٠١٣ إلى ٢٠٨٢٧ مستفيدة ثم عادت للانخفاض حتى وصل إلى ٩١٠٩ مستفيدة في عام ٢٠١٤ وإلى ٣٤٨٨ مستفيدة فقط عام ٢٠١٥. كما ساهمت هيئة المشروعات في تأهيل ما مجموعه ٣٢٨٦٣ مستفيدة عبر الأعوام من ٢٠١٠ إلى ٢٠١٢ فقط.

الشكل رقم (٤)

يبين عدد الإناث المستفيدات من برامج ومراكز التأهيل المهني



٢-٨- الدعم الذي قدمته المنارات المجتمعية في الأمانة السورية للتنمية للمرأة في مجال التدريب والتأهيل

- ساهمت المنارات في مختلف مجالات الدعم المادي والدعم المعيشي وتوفير الخدمات ومنها:
- تنفيذ ورشات التدريب المهني المجانية التي تمكّن المستفيدين والمستفيدات دخول سوق العمل أو فتح المشاريع الخاصة.
 - دعم المشاريع الصغيرة عبر تنفيذ دورات تدريبية مجانية حول تأسيس المشاريع وإدارتها ويتبع ذلك شراء معدات العمل وتوزيعها على الخريجين. والخريجات.
 - توزيع حقائب عدة العمل، وهي عبارة عن منح معدات عمل كاملة لمهن مختلفة (نجارة، حلاقة، خياطة... إلخ)، ويتم توزيعها لخريجي وخريجات ورشات التدريب المهني أو للمستفيدين والمستفيدات من النازحين الذين خسروا ورشاتهم أو معداتهم.

- بلغ مجموع أعداد المتدربات في إطار عمل المنارات ومبادراتها عام ٢٠١٦ في محافظات اللاذقية وحلب ودمشق وريفها وطرطوس ٦٤٠٦ متدربة استفادت منها ٣٢٠٧ متدربة اي بنسبة ٥٠٪.
- بلغ مجموع أعداد الإناث المتدربات في برامج التأهيل والتدريب في كل من محافظات اللاذقية وحلب ودمشق وريفها وطرطوس في عام ٢٠١٧ (٤٨٦٨) متدربة استفادت منها ٣٣٣١ متدربة أي بنسبة ٦٨٪ من العدد الإجمالي للمتدربات.

٢-٩ - مجال الخدمات التجارية والتسويقية

تركزت استراتيجية وزارة الاقتصاد والتجارة في مجال توفير الخدمات التجارية، والارتقاء بسبل الدخول للأسواق والوصول إلى المعلومات في الخطة الخمسية العاشرة على تحقيق تنمية اقتصادية مستدامة، ورفع معدلات النمو في التجارة والاستثمار، وتهيئة بيئة تنافسية للاقتصاد السوري، وتحديث التشريعات التجارية بهدف تحقيق أهداف تنموية هامة، منها تحويل الاقتصاد الوطني إلى اقتصاد تنافسي ومندمج مع الاقتصاد العالمي، والعمل على توفير التسهيلات المصرفية، مع الأخذ بعين الاعتبار منظور النوع الاجتماعي في التخطيط لتعزيز مساهمات الإناث في السياسات التخطيطية.

وقد تم استصدار العديد من التشريعات المحفزة على الاستثمار ومجابهة آثار العولمة على أنماط العمل والإنتاج، وإعداد برامج لتشجيع العمل عن بعد وبناء مجتمع المعلومات، وتوفير بيئة علمية، وهياكل مؤسسية تحقق تسريع الابتكارات.

وفي هذا المنحى قامت وزارة الاقتصاد بتعزيز دور المرأة ودعمها في مواجهة تحديات العولمة الاقتصادية، وتوفير التدريب وسبل الوصول للمعلومات والأسواق.

أما في إطار الأزمة التي مرت على سورية فقد تم التعاون بين الجهات الحكومية والأهلية لمجابهة التغييرات التي تمت في إطار الأزمة والتي بذلت الأولويات في تلبية احتياجات قطاعات العمل والاقتصاد وتم اعتماد سياسات وبرامج استهدافية لتلبية المتطلبات الأكثر إلحاحاً وتأمين احتياجات القطاعات التي تخص تأمين الحفاظ على المستويات المعيشية اللائقة للمواطنين ذكوراً وإناثاً واتباع سياسات تلبية الاحتياجات مع التركيز على دعم المرأة وتمكينها من المشاركة في العمل وفي توليد الدخل ودعم المرأة المعيلة لأسرتها.

٢-١٠ - توفير الخدمات التجارية وتسهيل سبل الدخول للأسواق والمعلومات

كانت سورية وما تزال داعمة للمرأة في مجالات المشاركة بالنشاطات الاقتصادية وعلى الأخص تعزيز دخولها ومساهماتها في مجال التسويق والتمكين من المهارات في مجال التكنولوجيا والمعلوماتية،

وقد تم عقد المؤتمر الدولي (المرأة في قطاع الأعمال) لهذا الهدف تحت رعاية السيد أسماء الأسد عقيلة السيد رئيس الجمهورية، وقد تضمنت أعمال المنتدى عروضاً لتجارب اقتصادية نسائية ناجحة، إضافة إلى عقد جلسات عمل حول تطوير الأعمال مع الفوائد البيئية والإدارة الاستراتيجية للمشاريع، والتخطيط المصرفي والمالي، والتسويق، والعلامات التجارية للسوق العالمية.

وقامت مؤسسة مورد بتقديم الاستشارات والمساعدات التقنية للشركات التي تملكها سيدات وتم تنفيذ 30 دورة تدريبية في ست مناطق سورية في مجالات المهارات الإدارية، والمبيعات، والتسويق، كما نفذت ورشتي عمل في دمشق وحلب حول التصدير للشركات الصغيرة والمتوسطة.

المساعي لتوفير الدعم في إطار الأزمة

في عام ٢٠١٢ أطلقت لجنة سيدات الأعمال في غرفة تجارة دمشق "مبادرة صبا" التي تهدف إلى دعم سيدات الأعمال السوريات والشابات وصاحبات المهن عبر ايجاد الأطر الكفيلة بتسويق منتجاتهن والسعي لتأسيس شراكات بينهن وتسخير عالم الاتصالات والمعلومات لخدمة سيدات الأعمال.

- في عام ٢٠١٤ أقامت الأمانة السورية للتنمية بالتعاون مع مؤسسات أهلية فعالية (عشتار وطن في روح امرأة من دمشق إلى حلب)، تضمن بازار للأعمال اليدوية والحرفية شاركت به أطراف متعددة من النساء السوريات منهن نساء مهجرات وزوجات وأمهات شهداء، ومعرض للصور الضوئية وحفل فني، حملت الفعالية أهداف متعددة منها تسليط الضوء على الحرف والأعمال اليدوية، وذلك بهدف تشجيع السيدات السوريات وصاحبات المشاريع الصغيرة ومساعدتهن على تسويق منتجاتهن. وتأكيد على دور المرأة وقدرتها على الانجاز.

- عام ٢٠١٥ أطلقت لجنة سيدات أعمال حلب مشروع بعنوان (الاقتصاد المنزلي)، يهدف المشروع إلى تمكين السيدات اللواتي ليس لديهن عمل لدعمهن اقتصادياً ومعنوياً وللمساهمة في تحسين مستوى معيشة أسرهن، عبر خلق فرص عمل تحد من البطالة والفقر ما أمكن، بالإضافة لاستقبال جميع المقترحات من السيدات لمشاريع صناعية صغيرة بغية دعمها واحتضانها من قبل اللجنة. وإقامة معرض بعنوان (المرأة الحلبية صمود وتحدي وابداع)، لعرض منتجات السيدات الصناعيات وأصحاب المهن الصغيرة وبيعها.

- عام ٢٠١٦ أيضاً نظمت سيدات الأعمال في غرفة صناعة دمشق وريفها مؤتمر الاستثمار والتشاركية الثاني ومعرض سيرفكس لخدمات الشركات ورجال الأعمال تحت شعار (يداً بيد نبني سوريا الغد).

٢-١١- دور المؤسسات النقابية في دعم عمل المرأة

صدر قرار من المجلس العام للاتحاد العام لنقابات العمال لزيادة مشاركة النساء العاملات في جميع النشاطات والفعاليات بما فيها الوفود الداخلية والخارجية بحيث لا تقل عن ٢٥% وتم رصد اعتماد خاص في موازنات الاعوام 2002-٢٠١٤ لنشاطات المرأة العاملة في الاتحادات، كما تم رصد مبالغ خاصة لتكريم المرأة العاملة في عيد المرأة العالمي وعيد الأم.

أما حول تشجيع انتخاب المسؤولات النقابيات وضمان حمايتهن الوظيفية، فإن هذا الأمر متحقق تماماً في القطاع العام، ويبدل اتحاد نقابات العمال المزيد من الجهود للتوسع في مساهمة العاملات في القطاع الخاص، وتأمين حماية النقابيات فيه، وقد تمثلت المرأة في أعلى الهيئات إذ أصبحت المرأة ولأول مرة عضوة المكتب التنفيذي للاتحاد العام ورئيسة لجنة المرأة العاملة السورية، وازدادت أعدادهن عبر السنوات التي تلت.

٢-١٢- في مجال المبادرات حول تعزيز أدوار المرأة في العمل

- تمت دراسة معايير العمل في إطار إطلاق مشروع (تعزيز تطبيق قانون العمل في ضوء معايير العمل الدولية).
- تم إعداد مشروع دليل لتفتيش العمل وتم إرساله إلى رئاسة مجلس الوزراء تمهيداً لاستكمال إجراءات إصداره.
- تم إصدار القرار الوزاري رقم /٤٨٢/ لعام ٢٠١٧ المتضمن نظام تشغيل النساء.
- تم إطلاق مشروع (تعزيز برامج التعرف على عالم العمل).
- يتم العمل مع وزارة التعليم العالي والمكتب المركزي للإحصاء من أجل تحديد الاحتياجات الحقيقية لسوق العمل وربط مفاضلة القبول الجامعي لهذه الاحتياجات وسيتم الانتهاء من العمل لنهاية الشهر ٨ لعام ٢٠١٨.
- تم تنفيذ برنامج تدريب بمكان العمل بشكل تجريبي لدى منشأتين صناعيتين وتتم دراسة هذه التجربة وأعداد تقرير مفصل عن هذه التجربة وأهمية التدريب بمكان العمل للربط بين الخبرات النظرية والاحتياجات الفعلية لسوق العمل.
- تم الانتهاء من تجهيز مركز الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال ليكون حاضنة لريادة الأعمال ومركزاً لدعم المشروعات متناهية الصغر.

٢-١٣ - في مجال توفير القروض للإناث

عديدة هي الجهات التي وفرت القروض للذكور وللإناث في الريف والحضر وفي مجالاتٍ عديدة، ففي عام ٢٠١١ أطلقت الأمانة السورية للتنمية برنامج (مشروعي) بدأ في خمس محافظات من خلال إحداث ٥٣ صندوق، برصيد افتتاحي قدره ٨٤ مليون ليرة، وصل مع بداية العام ٢٠١٥ إلى استحداث ٢٨٦ صندوق في ١١ محافظة برصيد ٦٢٦ مليون ليرة وبلغ عدد المستفيدين الإجمالي من المنح الأساسي والقروض والتدوير ما يقارب ١٥ ألف مستفيد ومستفيدة بقيمة قروض بلغت ٨٤٨ مليون ليرة سورية.

عدد القروض الممنوحة للمرأة خلال الفترة 2010-2015

في عام ٢٠١٥ وقعت وزارة الإدارة المحلية والأمانة السورية للتنمية اتفاقية توسيع برنامج مشروعي وتطويره ومدتها خمس سنوات للوصول إلى ٦٣ ألف مستفيد ومستفيدة عبر ١٥٠٠ صندوق في كل المحافظات بقيمة ٥,٢ ملياراً ليرة سورية. ويعد برنامج مشروعي تنوياً لخبرة الأمانة السورية للتنمية على مدى سنوات عديدة فالبرنامج الذي بدأ في عام ٢٠١١ استند على سنوات طويلة من العمل والخبرة في مجال القروض عبر المؤسسة الوطنية للتمويل الصغير والمرخصة على القانون رقم ١٥، لدعم الإناث والذكور وتمكينهم في المجتمع مع التركيز على المرأة المعيلة لأسرتها.

إن التفاوت في نسب توزيع القروض بين الذكور والإناث يعود إلى أسباب عديدة يتعلق بعضها بالموروثات الثقافية والعادات والتقاليد التي تحرم الإناث غالباً من إرث والديها رغم أن الشرع والقانون يمنحها ذلك الحق الأمر الذي حرّمها بالتالي من الحصول على الضمانات المادية والكفالة التي تستلزمها إجراءات منح القروض كما يعود إلى عدم إقبال الإناث وخاصةً في مراحل سابقة إلى تأسيس مشاريع خاصة بها نتيجة عقبات نفسية ومادية سنأتي على ذكرها بالتفصيل لاحقاً.

من هنا كانت التوزعات تظهر الفجوة الجندرية والتفاوت في نسب الاستفادة من القروض والتي تتبين فيما يلي:

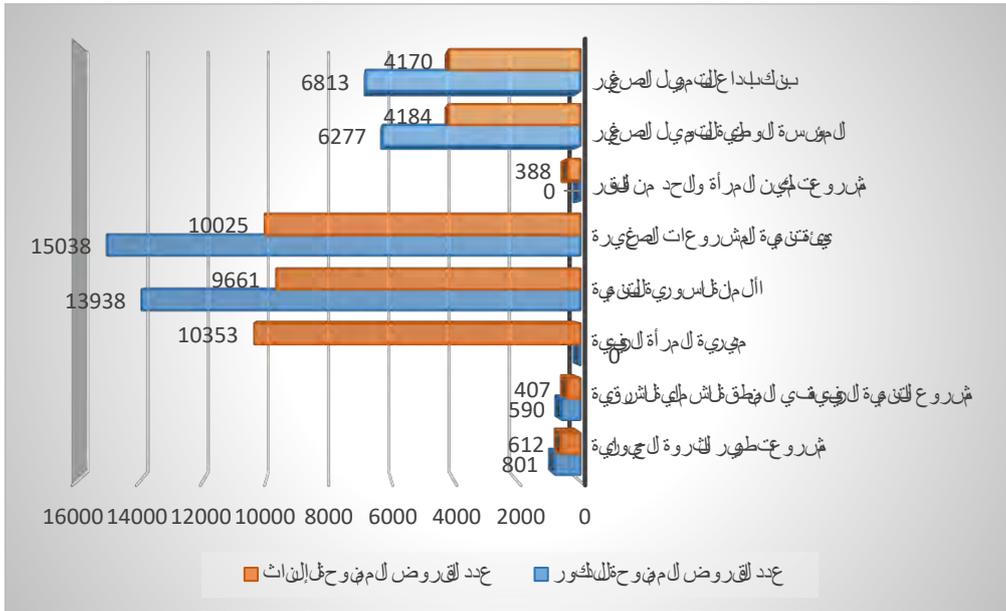
- في مشروع تطوير الثروة الحيوانية بلغ عدد القروض الممنوحة للإناث ٦١٢ قرصاً شكّل نسبة ٤٤٪ من مجموع القروض الممنوحة في هذا المنحى.
- شكلت نسبة الاستفادة من القروض من مشروع التنمية الريفية في المنطقة الشمالية الشرقية ٤١٪ من مجموع القروض.
- شكلت نسبة الاستفادة من القروض الممنوحة مديرية التنمية الريفية ١٠٠٪ من مجموع القروض وكذلك كانت نسبة الاستفادة للإناث من القروض من مشروع تمكين المرأة والحد من الفقر وقد تراوحت نسب الاستفادة للإناث من قروض هيئة تنمية المشروعات الصغيرة ومشروعات الأمانة

السورية للتنمية والمؤسسة الوطنية للتمويل الصغير في حدود ٤٠٪ أما تمويل بنك إيداع للتمويل الصغير فقد استقادت منه نسبة ٣٨٪ من الإناث.

وفي المجلد إن هذه المبادرات على تفاوت نسب الاستقادة منها لدى الإناث إلا أنها شكلت نواة توجه جاد شجع المرأة وعزز طاقاتها في تأسيس المشاريع الصغيرة والمتوسطة وهياً المناخ الاجتماعي والاقتصادي لمزيد من مشروعات التمكين وتوسيع فرص الإقراض للإناث في سورية.

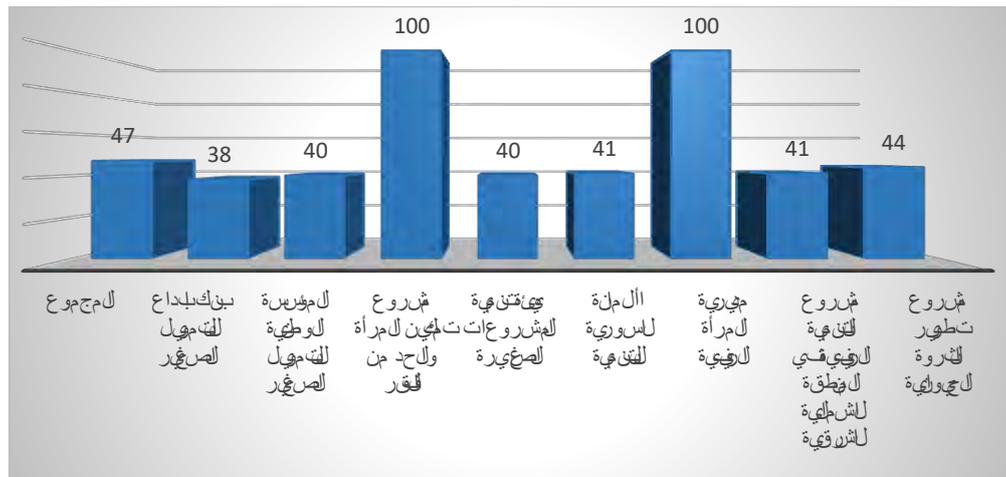
الشكل رقم (٥)

يبين عدد القروض الممنوحة للذكور والإناث خلال الفترة ٢٠١٥-٢٠١٠



الشكل رقم (٦)

يبين نسبة القروض الممنوحة للإناث خلال الفترة ٢٠١٥-٢٠١٠



٢-١٤ - في مجال دعم أسر الشهداء والإناث ذوات الشهداء والمعيلات للأسر

- في إطار الدعم المستمر لأسر الشهداء (زوجة الشهيد - أم الشهيد - أبناء الشهيد) والمسؤولية المجتمعية من قبل القطاع الأهلي، سجلت مؤسسة بصمة شباب سوريا عدد المستفيدين من مشروع شفا (٣٠٧٩١) أسرة شهيد حتى منتصف العام ٢٠١٧، وتمكين الإناث في أسر الشهداء من النهوض بأعباء الأسرة وتحمل المسؤوليات.
- عام ٢٠١٦ أطلقت لجنة سيدات أعمال حلب بالتعاون مع مجلس الشعب البرنامج التدريبي (نساء صامدات) يهدف لتمكين السيدات من ذوات الشهداء وجرحى الجيش العربي السوري لإقامة مشاريعهن الصغيرة عبر التأهيل والتدريب، تضمن برنامج التدريب المحاور التالية: ((مهارات التواصل - كيفية ايجاد فكرة مؤسسة - ريادة الأعمال - مهارات إدارة الوقت - مهارات فريق العمل - تسعير المنتج - دراسة جدوى - خطة عمل - مهارات التسويق - العقود لغير المتعاقدين - التعامل مع المصارف - اتيكيت العمل))، ونجحت اللجنة بتخريج دفعتين من السيدات المنتسبات للبرنامج في حلب تحت اسم (نساء ماهرات).
- كما تم عام ٢٠١٥ أطلقت سيدات أعمال غرفة صناعة دمشق وريفها بالتعاون مع مؤسسات أهلية مؤتمر الاستثمار والتشاركية الأول لإعادة الإعمار.

إن هذه المنجزات إنما هي بعض الصور التي تجسد الاتجاه السياسي العام الداعم لعمل المرأة وتمكينها قانونياً واقتصادياً واجتماعياً في جميع القطاعات العامة والخاصة وفتح المجال أمامها للارتقاء بواقعها وهناك المزيد من المشاريع والإنجازات على امتداد مساحة سورية وعبر السنوات الماضية والذي استمر بصور ومعطيات مماثلة ونوعية في إطار الأزمة التي امتدت لسنوات وجوبت من قبل الدولة والمجتمع وعلى الأخص الإناث بصمود والتفاف وتحد للصعاب واستمرار بالعمل والإنجاز.

٢-١٥ - طبيعة الصعوبات والتحديات التي تواجه تمكين المرأة الاقتصادي بشكل عام

رغم أن الآلاف من الإناث العاملات وصاحبات العمل في سورية قد نجحن في تأسيس مشاريعهن الخاصة وإدارتها، واستطعن تطوير أنفسهن اجتماعياً وأصبحن صاحبات قرار في أسرهن ومشاريعهن الانتاجية والاستثمارية، وحققن نجاحهن نتيجة جهودهن الخاصة وجهود الدولة والمؤسسات والهيئات التي وفرت لهن الخبرة الفنية في مجال تأسيس المشاريع والتي حصلن عليها عن طريق التدريب و تراكم الخبرات لديهن، بالإضافة إلى الاصرار والطموح لديهن والرغبة الحقيقية بالنجاح إلا أن هناك عقبات عديدة ما تزال تواجههن وتجعلهن يترددن عند التفكير بتأسيس أو امتلاك مشروع صغير وإدارته، ويعود السبب إلى وجود بعض العقبات التي تقف أحياناً عائقاً أمام طموحهن، ومن بينها:

- استمرار الآثار السلبية لبعض الموروثات التقليدية المرتبطة بالعادات والتقاليد والتي رسمت صورة ادوار الإناث النمطية وانعكست سلبياً على دور المرأة الاقتصادي وحدت من أهميته الحيوية أو نجاحه.
- كثرة الأعباء الملقاة على كاهل الإناث في الريف والحضر في تحملها المسؤوليات العائلية المتعددة والأدوار النمطية والتي تصبح عبئاً كبيراً يعيق اندماجها في عملية التنمية.
- ضعف الاستقلالية الاقتصادية للمرأة داخل أسرتها مقارنة باستقلالية الرجل والذي يجعل من موارد المرأة الاقتصادية التي تمتلكها أو تحصل عليها نتيجة نشاطها الاقتصادي مورداً لا يعود بشكل مباشر على المرأة ذاتها وتمكينها اقتصادياً واجتماعياً الا فيما ندر.
- ضعف البيئة الاستثمارية في المشاريع التي تؤسسها المرأة والذي يشكّل احياناً عائقاً أمام فرص الاستثمار لكل من المرأة والرجل على حد سواء.
- لم تعد غزارة الانتاج في العديد من المشاريع التي تديرها النساء في ظل الأزمة تتفق مع قدرة الأسواق المحلية على الاستيعاب أو التصريف.
- إن غالبية المصارف تطلب ضمانات عقارية مقابل منحها للقروض إلا أن ندرة امتلاك الإناث في سورية وخاصة في الريف الأراضي والعقارات بسبب إجماع الأسر عن توريث الإناث الأراضي من تركة والديها لأسباب عديدة تتعلق بالمواقف الاجتماعية الموروثة رغم أن الشرع والقانون يؤكدان توريث الأنثى للأرض وضمن حصص وانصبه محددة، فقد أدى ذلك الوضع المتمثل في قلة امتلاك الإناث للأراضي والعقارات إلى عدم تمكنها من الاستفادة من القروض ومن فرص تأسيس المشاريع الخاصة بها والتي يمكنها أن تولّد الدخل الخاص بها وتدعم أسرتها أو قد تعيلها من المشروع.
- هنالك موقف سائد يرتبط بالمواقف والاتجاهات الاجتماعية السائدة وهو أنه وحتى في حال حصول الإناث على القروض فإن غالبيةهن يستثمرن تلك القروض التي يحصلن عليها في تلبية احتياجات الأسرة والتي لا ترتبط بمشاريع لتوليد مزيد من الدخل لها بل لدعم أولادها وتزويجهم أو للإنفاق الأسري أو قد تنفقها أحياناً على المشروعات الصغيرة النمطية المتعارف عليها تاريخياً على أنها من اختصاص المرأة كالغزل والنسيج والصناعات الغذائية والتراثية .. مما يكرس الدور النمطي لها، ويسهم مجتمعها الأسري المحيط بها على تشجيعها على ممارسة مثل هذه المهن ويبعدها عن المهن الأخرى بحجة عدم تناسبها مع قدرتها على التجديد والمغامرة أو تحمل المجازفة أو المخاطرة في استثمار القروض في مهن لا تليق أو لا تناسبها اجتماعياً.

- رغم عدم تمييز القانون السوري في الأجر بين المرأة والرجل فإنه لا يزال هناك نسبة قليلة من النساء يعملن بأجر أقل من الرجل، وخاصة في الورش الصغيرة أو في الأعمال الزراعية. ويرجع ذلك إلى بعض العادات والتقاليد السلبية والظروف العمل لبعض المهن والوظائف والأنشطة الانتاجية. وتظهر هذه المشكلة بوضوح لدى جزء من العمالة النسائية في القطاع الاقتصادي غير المنظم حيث تقف الإناث العاملات لبعض حقوقهن ويتعرضن للابتزاز والاستغلال الاقتصادي أحيانا من قبل أرباب العمل في هذا القطاع.
- إن التخوف والحرص من الفشل والذي قد يواجه الإناث في مرحلة التخطيط لمشروعات الخاصة بهن يجعلهن يترددن ويحجمن عن المغامرة كونهن غير مدربات على اقتحام ميادين العمل بالجرأة والمواجهة للمجتمع ومواقفه والتي قد تكون سلبية منها، ذلك الشعور المرتبط بأساليب التربية والتنشئة القائمة على مواقف قيمية تقليدية من أدوار الإناث في المجتمع، والتي تشير إلى أن الرجل قادر على القيام بالأمر التي لا تستطيع المرأة القيام بها، ولا سيما الأمور والمهام ذات العلاقة بالأموال والربح والخسارة. لذلك نجد المرأة تتردد كثيراً قبل البدء بالمشروع.
- إن ندرة مشروعات التدريب والتأهيل سابقاً فيما يخص التأهيل المادي والنفسي الموجه للإناث قد أثر سلباً على إقدام المرأة بجرأة على تأسيس المشاريع الخاصة بها، الأمر الذي يوجب توفير تدريبات خاصة مادية و نفسية وفكرية للإناث اللواتي يتقدمن لأخذ القروض وبطلبات تأسيس المشاريع لإعدادهن لهذه المهمة البناءة والإيجابية ولكي تؤدي هذه القروض هدفها بالتمكين الحقيقي للمرأة ولا تبقى مجرد خدمة مالية فقط.
- إن محدودية الأسواق التي تتعامل معها النساء ترتبط أحياناً بمحدودية لإنتاج ونوعيته، إذ نجد المرأة لا تتعامل بنوعية المشروع بل تلجأ إلى ما هو مألوف عادة ومجرب ولديها خبرة فيه الأمر الذي ينعكس على منتجها والذي غالباً ما يكون محدوداً أو محصوراً في القطاعات المضمونة والتقليدية وعاجزاً عن المنافسة أو تلبية احتياجات الأسواق خارج إطار القرية أو المدينة أو البلد.
- افتقار بعض النساء للمعلومات الإدارية والقانونية حول متطلبات الحصول على القروض أو تسجيل المشاريع والعلامات التجارية وحقوق الملكية والعقود وغير ذلك من الإجراءات التي لم تكن ضمن اهتمامات الإناث وخبراتهم في أدوارهن التقليدية السابقة.
- تأثير الحجم الصغير للمشروع على محدودية الاستعانة بالمساعدين وبالتالي يؤدي ذلك إلى عرقلة الأعمال وعدم تسهيلها من حيث توزيع الأدوار، وتقسيم المهام والأعباء الأمر الذي يحتم على الأنثى صاحبة المشروع أن تصبح هي البائع وهي المحاسب والمنتج ومسؤولة المشتريات وهذا يتطلب اكسابها كل هذه المهارات وبفترة قصيرة.

- الصعوبة التي تجابه الإناث صاحبات المشاريع الصغيرة في منافسة المشاريع الأكبر سواء من ناحية السعر أو الجودة أو قنوات التوزيع.
- **ضعف وصول النساء صاحبات المشاريع الصغيرة إلى مصادر المعلومات المتعلقة بالاقتصاد والتمويل ومهارات التسويق والترويج والتدريب** والذي ينجم أحياناً عن انخفاض مستواها التعليمي ومحدودية حركتها أو وبسبب صورتها النمطية في المجتمع.
- تفضيل غالبية النساء العمل المأجور عند الغير على البدء بمشروع خاص بهن، ولاسيما العمل في القطاع الحكومي لأن ذلك يقدم لها مزايا عديدة وتسهيلات لا تجدها في عملها الخاص.
- **عدم وجود مؤسسات تأمينية تغطي خدمات المشاريع المتناهية الصغر لأن مخاطرها عالية** وبقاعها الجغرافية محدودة، وهذا يشكل تحدي للمرأة صاحبة المشروع وللجهة المشرفة على التمويل.
- إن ربحية المشاريع المتناهية الصغر محدود جداً وغير مغرية لأن المرأة تتخبط في أنشطة تقليدية وبأساليب تقليدية حيث تميل المرأة إلى نشاط متواضع من حيث رأس المال والتكنولوجيا المستخدمة فيه مما يعود عليها بربح محدود جداً.
- ميل غالبية النساء إلى المشاريع المنزلية وإلى النشاط الانتاجي والتسويقي الذي لا يحتاج إلى تنقل أو مغادرة المنزل وهذا يقود المنتج إلى محدودية التصريف والتسويق وضعف المنافس.

المحور الثالث

المرأة الريفية

لقد حظيت المرأة الريفية في سورية منذ عقود عديدة بأولوية الاهتمام في إطار السياسات التخطيطية والبرامج نظراً لأهمية مساهمتها في العمل والانتاج من جهة وتقديراً لجهودها وأعبائها في العمل الزراعي ورعاية الحيوانات والصناعات الغذائية والصناعات التقليدية.

٣-١- تخصيص المرأة الريفية بالاهتمام في استراتيجيات التخطيط وإعداد المشروعات

تم تضمين خطط الدولة وبرامجها العديد من المشروعات ومنها تحويل وحدة تمكين المرأة الريفية في وزارة الزراعة إلى مديرية تنمية المرأة الريفية عام ٢٠٠٦ وشاركت المديرية بمهام تخطيطية وتنفيذية وتدريبية عديدة منها:

- العمل على رفع مستوى أداء المرأة الريفية في العمل الزراعي والانتاج الحيواني وتزويدها بالمعلومات والمعارف والاهتمام بتأهيلها بإقامة دورات تخصصية في تحسين أدائها في المجالات الزراعية واستخدام المكننة ومهارات التسويق.
- الاهتمام بتوفير القروض والتعريف بآليات الحصول على القروض لتمويل مشاريعها وبدأت بتحديد نسبة ٣٠٪ من الحصول على القروض للمرأة لتتمكن مستقبلاً من الحصول على نسبة ٥٠٪. ثم اتسعت مجالات تخصيص القروض للريفيات إلى درجات أعلى.
- زيادة إمكانية استفادتها من الوسائل التكنولوجية في الأعمال البسيطة في ميادين التعشيب وجمع المحاصيل وتعبئتها وغير ذلك من المعلومات والأنشطة الإرشادية المختلفة.
- تدريب النساء من جميع المستويات الاقتصادية في الريف على مهارات تأسيس مشاريع خاصة بها ومولدة للدخل والتركيز على النساء الريفيات ذوات المستوى المنخفض من الدخل أو اللواتي يقمن بإعالة أسرهن.
- تدريب الريفيات على إعداد دراسات للجدوى الاقتصادية للمشروعات وحساب الربح والخسارة ومعرفة قضايا التضخم لضمان عائدية عملها.
- دعم مشاريع المرأة الريفية المتناهية الصغر الأمر الذي أدى إلى إيجاد الآلاف من فرص العمل للريفيات من خلال ذلك التمويل وقد قدرت ب ٤٥ ألف فرصة حتى عام /٢٠٠٦/.
- التركيز على دور المهندسات الزراعيات وضرورة مشاركتهن في المتابعة الميدانية والأدوار الإرشادية في الريف. وتم توسيع مجالات تدريبهن وإرسالهن في الوفود للحصول على التأهيل التخصص.
- تم التركيز على إرشاد الريفيات إلى مواضيع ترشيد المياه وحسن استخدامها.
- تمت إقامة دورات في مجال الارتقاء بوعي الريفيات في مجال التنوع الحيوي والحفاظ على البيئة.

- تم في إطار أعمال مديرية التنمية الريفية ومنذ عام ٢٠٠٥ تنفيذ آلاف الزيارات الحقلية والمنزلية لإرشاد الريفيات حول القضايا الزراعية وتنمية المهارات وتربية الحيوان وتأسيس المشاريع الانتاجية.
- تميزت مديرية التنمية الريفية بإنجازاتها العديدة والفاعلة في مجال التأهيل التخصصي للمرأة الريفية فقد نفذت حتى عام ٢٠٠٨ /٧٠/ دورة زراعية و /١٠٢/ دورة تربية حيوان و /٣٠٧/ دورة تنمية مهارات و /٣٩/ دورة (كيف تؤسسين مشروعاً) إضافة إلى /٣٠/ ألف زيارة حقلية أو للمنازل في عام ٢٠٠٥ على سبيل المثال وكان الهدف منها الإرشاد بالقضايا الزراعية وتنمية المهارات المتعددة.
- تم تأسيس الصندوق السوري لتنمية الريف فردوس والذي صار اسمه (مورد) فيما بعد بهدف تحسين شروط الحياة وتمكين المرأة الريفية وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.
- انطلق العمل في /٦٠/ قرية من مختلف المحافظات، وقدم قروضاً صغيرة، واستفاد من هذه المشاريع التنموية ما يزيد عن /١٥٥/ ألف نسمة في /٩٨/ قرية في الريف السوري. إضافة إلى تدريب الإناث الريفيات في المناطق الأكثر فقراً في الريف وإيجاد فرص عمل للعاطلات عن العمل عبر وحدات تشغيل صغيرة على أعمال تقليدية مثل التطريز وبعض الصناعات الغذائية والنسجية.
- تم إعداد مدربات ومساعدات مدربات لإرشاد الإناث الريفيات طبقاً للدليل التدريبي الذي تم أعداده حول (كيف تؤسسين مشروعاً) والذي تضمن التدريب على دراسات الجدوى الاقتصادية والوصول لمصادر الإقراض والمعرفة بمدى تناسب المشاريع مع البيئة المحيطة والموارد والأسواق. وتم تأهيل /٤٠/ مدربة و /١٠٠/ مدربة مساعدة على الدليل التدريبي.

٣-٢ - التحديات والفجوات الجندرية التي واجهت المرأة الريفية وأدوارها

تتمثل مختلف أنواع الضغوط الاجتماعية والتحديات في مظاهر ومناحي عديدة تبرز من خلالها الفجوات الجندرية المتعددة والتي تنعكس على حياة المرأة وأدوارها وإنتاجيتها، ومنها ما يلي:

٣-٢-١- تعدد أدوار المرأة الريفية



(١) الدور الإيجابي

ويشمل معظم المسؤوليات التي تلقى على عاتق المرأة من إنجاب وتربية الأطفال وإدارة الأسرة وزراعة الحقل الملحق بالمنزل والزراعة في الحقول التابعة للأسرة أو المأجورة.

كما تقوم المرأة بالأعباء الأسرية والمساهمات في رعاية أفراد الأسرة وكبار السن.

(٢) الدور الاجتماعي

ويتضمن المساهمة في الجهود والمبادرات التطوعية والانضمام إلى اللجان والمؤسسات والتنظيمات فهو دور يتنامى مع ازدياد وعي المرأة بأهمية مشاركتها في الحياة في الحياة الاجتماعية وانعكاس ذلك على شخصيتها وقدرتها على الوصول إلى المعلومات والتدريبات والقروض والخدمات بأنواعها.

(٣) الدور الإنتاجي

ويتضمن العمل في مجال الزراعة بمختلف أعبائها والعمل في الصناعات الغذائية من المنتجات الزراعية وكذلك بعض الصناعات التقليدية والنسجية والحرفية الأخرى.

٣-٢-٢- أثر الواقع التعليمي

لقد تمثل الظلم والتمييز ضد الفتاة والشابات والنساء في الريف في ضعف الحاق الإناث في التعليم في العقود السابقة وفي انخفاض نسب تعليم الإناث في المراحل التعليمية الثانوية والجامعية، حيث ارتبطت مستويات تعليم الإناث الريفيات بالمواقف الاجتماعية السابقة التي لم تشجع على استفادة الإناث من فرص التعليم الإلزامية والمجانية في المراحل الأساسية بسبب الضغوط الأسرية والاجتماعية التي تجسد المواقف والمفاهيم التي كانت سائدة في الريف سابقاً والتي شكلت تلك الفجوة الكبيرة بين مستويات تعليم الإناث في الريف والحضر. وكذلك الفجوة الجندرية في التباين الواضح في مستويات التعليم بين الذكور والإناث في المناطق والأعمار ذاتها.

وأن تلك الفجوة الجندرية قد تركت أثارها العميقة والخطيرة على واقع الإناث الريفيات وأدوارهن ومشاركتهن في الحياة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية.

ويعد السعي لارتقاء مستوى تعليم الإناث الريفيات وتأكيد التحاقهن بالمدارس ومحو أمية اللواتي لم تتح لهن فرص التعليم المداخل الأساسية لتغيير واقع الإناث الريفيات على مختلف الأصعدة والمستويات.

٣-٢-٣ - قلة عائدية المرأة الريفية من عملها

كانت مساهمات المرأة الريفية سابقاً لا تتجاوز إطار العمل الأسري وملكية الأراضي الأسرية التي تعمل فيها دون أجر في معظم الأحيان كما بينت نسب توزيعات عمل المرأة حسب ما يدعى (الحالة العملية) التي يتبين فيها مستوى تقاضي المرأة الريفية الأجر عن عملها الانتاجي. حيث بينت الإحصاءات وعلى مدى عقود طويلة استمرار ظاهرة عمل المرأة دون أجر لدى ذويها وأسرته ولدى الغير من الأقرباء والمعارف.

وقد انعكس ذلك عليها تعباً وإرهاقاً ومسؤوليات تضاف إلى مسؤولياتها الأسرية في الانجاب وفي تربية الأولاد والقيام بالمهام الأسرية المنزلية في اعداد المنتجات الغذائية وبعض المنتجات التقليدية من خياطة وحياكة وتطريز وغيرها من المنتجات الشائعة في كل منطقة.

وقد تولد عن ضعف مساهمات الإناث في العمل المأجور أو العمل في القطاعات الرسمية واقع اقتصادي ومادي ضعيف لدى الإناث من الشابات أو ربات الأسر حيث لا يعود عملهن عليهن بالعائدية المادية رغم ضخامة الأعباء والمشاركة الحقيقية في جميع الأعمال الزراعية والتي تبين في المسوح والدراسات التي استقصت توزع عمل الإناث حسب الأعباء والأعمال الزراعية، حيث تقوم المرأة الريفية بالبذار والتعشيب والحصاد كما تقوم بمهام رعاية الحيوانات الأليفة في الأسرة ويختص الرجل في الريف بالحرثة والتسويق من هنا فإن عائدية عملها لا تعود عليها وإنما تدخل في نطاق النفقات الأسرية ولا تحتسب ملكيتها لها كما لا تحتسب عائديتها في الدخل القومي أو الإنتاج التنموي بعامه .

٣-٢-٤ - عدم وراثه المرأة الريفية للأرض

تتمثل الفجوة الجندرية للمرأة الريفية في سورية في عدم توريث الإناث للأرض من تركة أهلها تلك الفجوة التي نجمت عن المواقف والتقاليد السائدة في الريف رغم أن الشرع والقانون يؤكدان حقها في الإرث. فتبقى أوضاع الإناث في الريف رهينة التكافل الاجتماعي في النطاق الأسري فقط حيث عوضت المرأة عن عدم ملكيتها للعمال والأراضي باللجوء إلى إنجاب أعداد كبيرة من الأولاد ضماناً لمستقبلها وتلبية احتياجاتها في عمر الشيخوخة أو حالات المرض والعوز.

وقد بينت الأرقام والنسب أن ملكية الإناث الريفيات للأراضي بشكل عام لا تتجاوز ٥٪ فقط.

هذا الواقع قد انعكس على المرأة اقتصادياً حيث أنه في حال عدم تملك الإناث للأرض أو العقار يحول دون أن تتاح لهن الفرص للاستفادة من القروض لتمويل المشاريع الإنتاجية الخاصة بهن صغيرة كانت أم كبيرة.

حيث تفقد غالبية الريفيات إلى الكفالة المتمثلة بصكوك الملكية الأمر الذي حرمنهن من فرص الإقراض وتأسيس المشاريع وهذا الأمر يستلزم أن تقوم الهيئات المعنية بإيجاد حلول نوعية أخرى لتمكين

الريفيات من التمويل والقروض. والعمل على ايجاد سبل لكي تحصل الريفيات على التمويل ضمن ضمانات أخرى بمعزل عن الرجل من أجل تخصيصها بالاستفادة من المشاريع وأن تكون عملية تمكينها غير مرتبطة به.

٣-٢-٥ - ضعف الخبرات ونقص القدرات

تعاني الإناث الريفيات من نقص الخبرات في مجال تأسيس المشاريع وكذلك في إدارتها وفي امتلاك مهارات تتعلق بتقدير الجدوى الاقتصادية للمشروع والأخذ بعين الاعتبار قضايا التضخم، ومهارات التسويق والتعرف على معايير الجودة وتحقيق التنافسية كل ذلك قد انعكس على تردد بعض الريفيات أحياناً في تأسيس المشاريع والخوف من الفشل.

إن البناء التعليمي والثقافي المحيط بالأنثى الريفية في قطاع الأعمال منحاز للرجل حيث تظهر المواقف المرتبطة بقضايا المواقف التمييزية ضد الأنثى وعملها ومكانتها والثقة بأدوارها وقدراتها.

كما أن معدلات الأمية بين الإناث العاملات مرتفعة أكثر من معدلاتها لدى الذكور الأمر الذي ينعكس على ضعف وصولهن لمصادر المعلومات والمعارف التي يمكن أن ترتقي بأدائهن وتحسن إنتاجيتهن.

٣-٢-٦ - الحالة العملية للإناث والعمل غير المأجور

ضمن إطار العادات والتقاليد وظروف العمل النسائية وخاصة في الريف تنتشر ظاهرة معروفة ومؤيدة من المجتمع بأن تعمل الأنثى الريفية لدى ذويها ولدى أسرة زوجها وأسرتها دون أجر مادي، من منطلق أن عملها في الزراعة بجميع أعباءه وفي رعاية الحيوانات في الأسرة وفي إنتاج الصناعات الغذائية والنسجية في إطار الأسرة، وهذا الأمر شائع ومفهوم ولكنه يرتد بشكل سلبي على الإناث من حيث عدم تملكها للموارد المالية مما يحول دون استقلاليتها الاقتصادية أو تمكينها من تأسيس مشاريع خاصة بها وتوليد الدخل منها، أو تملكها للأرض أو العقار الذي يمكنها من تقديم الكفالة لاستحقاق نيل القروض لتأسيس المشاريع الانتاجية الخاصة بها صغيرة كانت أو كبيرة .

فقد بينت الإحصاءات أن نسبة مساهمة الإناث الريفيات في العمل تبلغ ٤٠٪، بينما هي لا تملك إلا نسبة ٥٪ من الأراضي مقابل ٩٥٪ من حيازة الأراضي كانت تعود إلى الذكور حسب إحصاءات عام ١٩٩٤، بالإضافة إلى الفجوة في امتلاك الأبقار والماعز والأغنام والدجاج رغم أن الإناث هن اللواتي يقمن بالاعتناء بها.

أما فيما يخص عمل الإناث ونسب مساهمتها في إعالة الأسرة فقد بينت الإحصاءات أنه في عام ١٩٩٠ كانت نسبة عمل الإناث لدى الأسرة تشكل ٤٠٪ مقابل ٥.٣٪ يكون فيه العمل لحسابها وقد تغير في عام ٢٠١٠ فأصبح بنسبة ١٨٪ لعملها لدى أسرتها مقابل ١٠٪ تعمل لحسابها.

٣-٢-٧- ظاهرة ارتفاع معدلات التآنيث في قطاع الزراعة

إن زيادة مساهمة المرأة الريفية في القطاع الزراعي كان يمكن أن يعد أمراً إيجابياً في حال حصول المرأة الريفية على عائدية عملها وتمكينها من الحصول على ملكية الأراضي والحيازة للممتلكات والآليات الزراعية والإنتاجية والحيوانات والقدرة بالتالي على الاقتراض ، ولكن عمل المرأة الريفية في حقل الأسرة دون عائدية تحتسب لصالحها لا يعكس اندماج الإناث الريفيات في التنمية الحقيقية كمفهوم إنتاجي ولا يعود بالمرود على الإناث.

فقد تبين على سبيل المثال أن معدلات التآنيث في قطاع الزراعة قد ارتفع من ٩٤٪ إلى ٩٨٪ عام ٢٠٠٢ ومعظمها ضمن العمالة الأسرية وغير المأجورة. كما أنها على الغالب وكما تعكسها الإحصاءات هي عمالة مؤقتة.

وتظهر الفجوة الجندرية في مجال مساهمة المرأة الريفية في العمل الزراعي بطبيعة الأعمال الزراعية التي تقوم بها الإناث الريفيات والتي تحتاج إلى صبر وعناء مثل التعشيب وجني المحاصيل ورعاية الحيوانات وتحتاج إلى أوقات طويلة تم حصرها ما بين (٤٣) ساعة إلى (٤٨) ساعة اسبوعياً، بينما تغيب الإناث الريفيات عن التسويق للمنتجات التي ساهمت هي بإنتاجها.

رغم زيادة أعداد الدورات التدريبية والتأهيلية الموجهة للإناث في الريف إلا أن التدريب المهني الزراعي غالباً ما يستفيد منه الذكور نتيجة أسباب عديدة ترتبط بتعدد أدوار المرأة وأعبائها والظروف المحيطة بها.

٣-٢-٨- مساهمة الإناث الريفيات في مواقع القرار

لقد تنامت أدوارها السياسية والاجتماعية والريادية في مواقع القرار مع انتشار اللجان والمجالس المحلية والإدارية ومع ازدياد تولي الريفيات مواقع صنع القرار والمشاركة في السلطات الإدارية المحلية وفي السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية.

أن مساهمة الريفيات في مواقع القرار في اللجان والجمعيات التعاونية الفلاحية والجمعيات الزراعية والمجالس الإدارية في القرى والمحافظات هي أقل بكثير من الرجال عبر السنوات رغم الازدياد الواضح في دخول الريفيات ذلك المجال بجرأة وقوة في السنوات الأخيرة.

مازال الدور الإنجابي واتخاذ القرار في عدد في عدد الأولاد المرغوب انجابهم في الأسرة لا يرتبط كلياً بالمرأة الريفية حيث يتدخل الزوج وأسرة الزوج في القرار طبقاً للأعراف والمواقف السائدة والمؤيدة لحجم الأسرة الكبير والتي ترتبط أيضاً بتفضيل الذكور.

٣-٣ - المشكلات والتحديات التي أفرزتها الأزمة في سورية وانعكاساتها على الإناث الريفيات

لقد عانت جميع فئات الشعب وجميع المواطنين في سورية من الأزمة الكارثية والخطيرة التي أحاطت بجميع الجوانب والجهات وأدت إلى خسارات في الأرواح والممتلكات كما أدت إلى تهجير ملايين من المواطنين ذكوراً وإناثاً ونزوح معظم أهالي الريف إلى المدن والمناطق الحضرية وإلى خارج القطر أحياناً.

ولا شك أن النزوح والتهجير الإجباري قد ترك أثراً عميقاً تنعكس على جملة مناحي الحياة الاجتماعية والأسرية والاقتصادية. إلا أن الإناث كن أكثر الفئات تضرراً ونتائج الأزمة لأنهن عانين من تشتت اقامتهن وتشتت أسرهن وفقدان أو نزوح أو تهجير أولادهن وأزواجهن وأهاليهن وفقدان أنواع السند والأمان والضمان والكفالة الاجتماعية التي كانت تعوض لهن ما يخسرن من نتائج جهودهن في العمل والزراعة والأعمال التقليدية.

من هنا فإن الأنثى الريفية هي أكثر الفئات تعرضاً للأذى من المناحي السابقة الذكر بالإضافة إلى إمكانية تعرضها للأذى والعنف والاعتصاب والرضوخ لأوامر الإرهابيين الذين فرضوا نمطاً قاسياً ومغايراً من الحياة على الريفيات.

كان للعقوبات الاقتصادية الخارجية المفروضة على الشعب السوري الأثر المباشر في التسبب بتوقف سير خطوط الإنتاج في العديد من المنشآت الاقتصادية والمتعلقة بالإنتاج الزراعي والصناعات الغذائية والتقليدية وذلك في القطاعات الخاصة والعامة وكذلك فقدان بعض المواد الأولية الداخلة في عملية الإنتاج، أو عدم توفر بعض قطع الغيار اللازمة لإصلاح بعض الآلات .. الأمر الذي أدى إلى اقبال آلاف الورش الانتاجية الخاصة وتسريح عدد كبير من العمال والعاملات في القطاع الخاص. كما أدى إلى انخفاض الانتاجية في مؤسسات القطاع العام أو توقف العمل فيها.

٣-٣-١ - المشكلات الاجتماعية والاقتصادية التي أفرزتها الأزمة وعانت منها النساء الريفيات

- النزوح والتهجير القسري من الريف للريف أو من الريف للحضر والمدن أو من الريف إلى خارج القطر.
- فقدان مصادر الدخل وهي الأرض التي أرغمن على تركها ومصادر الرزق التي تتمثل في العمل الزراعي، وفقدان الثروة الحيوانية التي كانت تشكل لهن ولأسرهن مصدراً للغذاء والدخل من خلال الصناعات الإنتاجية والغذائية التي ترتبط بمنتجات الحيوانات.

- فقدان الكفالة الاجتماعية الأسرية التي كانت تشكل الضمان المادي والاجتماعي النفسي وفقدان الاب أو الزوج أو الأبناء أو تشرّد الأطفال.
- خروج الإناث الريفيات للبحث عن العمل في مناطق جديدة وغريبة عليها.
- فقدان السكن والاضطرار إلى السكن في مناطق عشوائية وفي أحياء ومناطق لم تألفها ومجموعات بشرية لا تنتمي إليها.
- انعكاس تغيير البيئة السكنية وتردي الأوضاع والظروف على صحة المرأة وصحة أولادها والمعاناة من نقص التغذية والإصابة بالأمراض أو اعتلال الصحة.
- أصبحت معظم الريفيات شابات ونساء معيلات للأسر حيث ازدادت نسبة الأسر التي تتأسرها النساء. بسبب فقدان مصادر الدخل الذي أدى إليه التهجير والنزوح.
- واجهت الريفيات صعوبات عديدة في إيجاد فرص عمل جديدة في مناطق النزوح في المدن وفي أطراف المدن أو المواقع التي لجأن إليها وذلك بسبب انخفاض مستوى تعليمهن أو نقص خبراتهن والمنافسة الكبيرة للسالكين الأصليين مما اضطرهن للقبول بأعمال قد تكون هامشية ولا تحتاج إلى خبرات ومهارات مثل العمل في المطاعم والمقاهي أو تنظيف المنازل وإلى ما هنالك من مهن لم تكن هي معتادة عليها أو تعملن بها ولكن ظروف الضائقة الاقتصادية وانعدام الحيلة أمامهن واضطرارهن لإعالة أسرهن اضطرهن الى تحمل كامل المسؤولية في تلبية احتياجات جميع أفراد الأسرة كباراً وصغاراً.
- انتشار الرعب وحالات الخضوع لمواقف وقيم وممارسات مؤذية من قبل الجماعات التكفيرية والإرهابية التي سيطرت على بعض القرى والمناطق وأجبرت الفتيات والإناث على تغيير عاداتهن وسلوكهن مثل التشرّد المتمثل وإلزام الإناث بالنقاب والقفازات والبقاء في المنازل وعدم الخروج دون محرم وعدم الظهور في الأماكن العامة كما انتشر الرعب من العقوبات التي فرضت على النساء مثل الرجم والجلد لمن تخالف القوانين الجديدة.
- تردي الحالة الصحية للإناث وتعرضهن للموت والأخطار ولاسيما في حالات الولادة وتدهور الخدمات والنقص الحاد في الكوادر، ومنع الرجال من توفير الخدمات الصحية للنساء.
- ازدادت أعداد حالات تعدد الزوجات بسبب الحاجة في إطار الصعوبات الاقتصادية التي ترتبت عن الأزمة فلقد لجأ بعض الأهالي وخاصة النازحين والمهجرين داخلياً إلى القبول بتزويج بناتهم كزوجة ثانية بسبب ظروف الأزمة وانتشرت الظاهرة في الريف وكذلك في الحضر.
- حدث تغيير دراماتيكي في التركيبة أو البنية التي كانت سائدة في طبيعة العلاقات في الريف نتيجة الأزمة، حيث واجهت الريفيات أدوارهن الجديدة وتحملن الصعاب وحملن مسؤولية العائلة

بأكملها وفي جميع المناحي وعملن في مواقع وأماكن لم يعتدن عليها، الأمر الذي يستحق التقدير والعمل على تمكين الريفيات في أماكن إقامتهن الجديدة والعمل على توفير مصادر للدخل لها عن طريق معونات أو قروض أو منح فرص عمل جديدة وتزويدها بالمعارف عن طريق التدريب والتأهيل، ودعمها نفسياً للاستمرار في أدوارها الإنتاجية الجديدة والإيجابية.

٣-٢-٣- انعكاس الأزمة على الأطفال في الريف ذكوراً وإناثاً

- لعل أخطر الآثار وأكثرها كارثية هي تلك التي وقعت على الأطفال وخاصة الإناث وبحرمانهم من التعليم في مدارسهم والاضطرار إلى الرحيل من قراهم إلى مناطق لم يألّفونها ومدارس جديدة قد لا تكون تتمتع بذات الميزات والسمات التي كانت تتوفر لهم، وأن انتشار ظاهرة التسرب لدى الأطفال بسبب النزوح وبسبب الاضطرار للعمل مبكراً هي أزمة إنسانية بكل المعاني وتعاني منها الفتيات الصغيرات بشكل أكبر، حيث تسرب معظمهن بسبب الخوف والقلق عليهن من الاعتداء أو لعدم توفر المدارس القريبة أو بسبب اضطرار بعض الأهالي من إلى تزويجهن في سن مبكرة بسبب الضائقة الاقتصادية والخوف عليهم من الاعتداءات أو الاغتصاب. وقد أدى تسرب الفتيات من المدارس بسبب النزوح وتغيير الأماكن وعدم توفر المدارس وفقدان المأوى وفقدان الأوراق الثبوتية والشهادات التي تردي المستويات التعليمية وخاصة لدى الإناث أو ارتدادهن إلى الأمية.
- ازدادت ظاهرة التسول والبيع في الشوارع للأطفال ذكوراً وإناثاً وهذا ما لا يرضاه الضمير الإنساني ولم يكن ليحصل لولا هذه الأزمة وسيطرة كل أنواع الإرهاب على المجتمع الذي كان يتمتع بالأمان والارتقاء في جميع المستويات التعليمية والاقتصادية والاجتماعية.
- بينت بعض المسوح والدراسات ازدياد أعداد زواج القاصرات في الأعمار بين ١٣-١٧ سنة خوفاً عليهن من الخطف أو القتل أو الاعتداء الجنسي.
- نتج عن زواج القاصرات غير الشرعي وغير القانوني حصول حمل من الزواج أو من الاعتداء وكما نتج عنه أعداد كبيرة من الأطفال غير المسجلين وليس لديهم أوراق رسمية تثبت نسبهم نتيجة أنواع الزواج لقسري أو غير الشرعي أو الاغتصاب فأصبحوا من فئات مجهولي النسب الذين تعمل الجهات الرسمية على إيجاد الحلول لمعالجة أوضاعهم.

٣-٤ - المبادرات الوطنية في مجابهة التحديات ومعالجة أوضاع المرأة الريفية في أثناء الأزمة وبعدها

- عام ٢٠١١ أطلقت الأمانة السورية للتنمية برنامج (مشروعي) بدأ في خمس محافظات من خلال إحداث /٥٣/ صندوق، برصيد افتتاحي قدره /٨٤/ مليون ليرة سورية، وصل مع بداية العام ٢٠١٥ إلى استحداث /٢٨٦/ صندوق في /١١/ محافظة برصيد /٦٢٦/ مليون ليرة وبلغ عدد المستفيدين الاجمالي من المنح الأساسي والتدوير ما يقارب /١٥/ ألف مستفيد بقيمة قروض بلغت /٨٤٨/ مليون ليرة سورية.
- تم اعتماد أساليب متنوعة تتمكن فيها الريفيات من تأسيس الصناديق الدوارة التي ساعدت الريفيات على إقامة مشاريعهن الانتاجية الصغيرة وقصيرة المدى وتوليد الدخل لهن ولأسرهن.
- في عام ٢٠١٥ وقعت وزارة الإدارة المحلية والأمانة السورية للتنمية اتفاقية تطوير برنامج مشروعي ومدتها خمس سنوات للوصول إلى /٦٣/ ألف مستفيد عبر /١٥٠٠/ صندوق في كل المحافظات بقيمة /٥,٢/ مليارات ليرة سورية.
- في عام ٢٠١٦ قامت مديرية التنمية الريفية بتنفيذ برنامج التمكين الاقتصادي للمرأة الريفية عن طريق منحها القروض الميسرة لتأسيس المشاريع المولدة للدخل وتم تنفيذ /١٩٨٣٥/ مشروعاً بكلفة مليار ليرة سورية تقريباً.
- عام ٢٠١٦ استهدف البرنامج الوطني للزراعة الأسرية في وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي حوالي /٢٤٠٣٠/ أسرة ريفية قامت بإنشاء زراعات أسرية صيفية وشتوية من خضار وبقوليات ونباتات طبية وعطرية وخضار ورقية، الأمر الذي يحقق الاكتفاء الذاتي للمرأة وأسرتها من هذه المنتجات.
- تعاونت مديرية التنمية الزراعية مع العديد من منظمات الأمم المتحدة التي تعنى بقضايا المرأة الريفية وتلبية احتياجاتها وذلك بالتعاون في إجراء دراسات ميدانية حول واقع المرأة الريفية في المنطقة الجنوبية، وفي منطقة جبل الحص، ومنطقة الحزام الأخضر وكان التركيز في تلك المسوح والدراسات على احتياجات المرأة الريفية وتخصيص ميزانيات لتأسيس صناديق ومنح قروض للتنمية لتلبية احتياجات النهوض بأوضاعها وتمكينها اقتصادياً.
- وقد تحققت من هذه المشاريع امتلاك العديد من الريفيات للأسهم في تلك صناديق القرية والحصول على أرباح سنوية والاقتراض والتسديد وكفالة المقترضين وتحسين ظروف ودعم أسرتهن مادياً.

وشجعت مديرية التنمية الريفية المرأة على الانتساب للمجالس واللجان المحلية في القرى وتم تنفيذ/٥٤/ دورة حول تدريب تلك اللجان ومساعدة الريفيات على إدارة مشاريع خاصة بهن، ودورات خاصة بالمهندسات الزراعيات وإعداد مدربات يدربن مستفيدات جديدات في مجال تأسيس المشاريع.

٣-٥-٥- منجزات مديرية تنمية المرأة الريفية في مواجهة الأزمة خلال ٢٠١١-٢٠١٦

٣-٥-٥-١- برنامج التمكين الاقتصادي والاجتماعي للمرأة الريفية

- يعتمد البرنامج على منح قروض نقدية للنساء الريفيات الراغبات بتأسيس مشاريع متناهية الصغر مولدة للدخل مع تقديم التدريب الفني اللازم للاستفادة القصوى من هذا القرض، حيث بلغ عدد النساء الريفيات المستفيدات من القرض /١٩٨٢٨/ مستفيدة في المجالات الزراعية وتربية الحيوانات المنزلية والصناعات الغذائية والريفية.
- وحالياً تمت الموافقة من رئاسة مجلس الوزراء على دعم قروض التصنيع الغذائية والريفية لاستفادة /١٠٠٠/ أسرة خلال عام ٢٠١٨.

٣-٥-٥-٢- برنامج الزراعات الأسرية

- تقوم على فكرة استثمار مساحة الأرض الملحقة بالمنزل بتأسيس زراعة منزلية للخضار الصيفية والشتوية في حال توفر مصدر للري وتقديم كافة مستلزمات الإنتاج والتدريب للأسرة مجاناً بهدف تأمين الاكتفاء الذاتي وتمكين الأسر الريفية وتحسين وضعها الاقتصادي الذي تدهور في ظل منعكسات الأزمة السلبية (فقدان المعيل - ارتفاع الأسعار - فقدان العمل - صعوبة وصول المواد الغذائية).
- تم استفادة /٢٤٠٣٠/ أسرة من برنامج الزراعات الأسرية في مختلف المحافظات.
- وحالياً دعمت الحكومة هذا البرنامج لاستفادة /٢٥/ ألف أسرة خلال الموسم ٢٠١٧-٢٠١٨.

٣-٥-٥-٣- برامج ومشاريع تمكين الإناث الريفيات المعيلات لأسرهن

- رصد عدد الإناث المعيلات لسرهن في الريف ورصد مصادر دخلهن.
- تنفيذ برنامج تدريبي للإناث الريفيات المعيلات لأسرهن.
- تنفيذ برنامج إقراض خاص بهن.
- توفير برنامج تأمين منح وإعانات خاصة بهن.
- توفير برنامج يؤمن لهن معونات غذائية.
- برنامج تحسين إنتاجية مشاريعهن الخاصة.
- تنفيذ برنامج تدريبي عن مهارات التسويق والتوضيب للإناث صاحبات المشاريع.
- تنفيذ أسواق بيع لمنتجاتهن.

- إعداد مواد إعلامية مروجّة لمنتجات الإناث الريفيات.
- خلق جسر تواصل بين الإناث الريفيات لمنتجات والسواق المحلية والدولية.
- تنفيذ المعارض المتخصصة بإنتاج الإناث الريفيات.
- تنفيذ برنامج التصنيع الغذائي المنزلي ويشمل دورات تدريبية حول مهارات التصنيع الغذائي.
- برنامج الزراعة الأسرية ويشمل دورات تدريبية على زراعة الخضار الصيفية والشتوية.

٣-٦- شبكة المعرفة الريفية ودورها في ردم الفجوة الرقمية

ضمن برنامج التعاون بين وزارة الاتصالات والتقانة وبرنامج الامم المتحدة الإنمائي لاستخدام تقانة المعلومات في التنمية الاقتصادية والاجتماعية:

- تم استهداف إتاحة تقانة المعلومات والاتصالات للريف وللمرأة الريفية وتعزيز ثقافة المعلومات في هذه المناطق عبر نوادي الانترنت ومراكز النفاذ في كل من بصرى والزبداني والدريكيش وبيت ياشوط والسلمية ومعرة النعمان وتل تمر والشدادة وموحسن والبصيره.
- وتأمين الأجهزة والشبكات المحلية وطابعات ليزيرية وهاتف وفاكس دوليين ووحدة تنظيم جهد كهربائي والاثاث اللازم وتجهيزات لضعاف البصر بالتعاون مع برنامج اقتدار للقيام بأنشطة الخدمات والانترنت والهاتف والمسح الضوئي والطباعة والبحث والتصوير.
- تمت إقامة دورات للشهادات في البرمجة واللغة الاجنبية ونظام تشغيل ودورات انترنت وبريد الكتروني ودورات محاسبة ودورات خاصة بالأطفال ودورات للمهندسين والاطباء ولذوي الاحتياجات الخاصة.
- تم تامين فريق عمل فني 26 فنيا وتمت تبادل المعلومات كشبكة متعاضدة وتلقى اهتمام شعبي وتم انشاء مراكز النفاذ ومقاهي الانترنت.
- تم التفاعل مع أنشطة ومشاريع اخرى قائمة والترويج لثقافة المعلومات واصبحت نقاط دخول لسكان المجتمعات المحلية المختلفة للوصول للمعلومات التي تهتمه.

٣-٧- برنامج جرحى الحرب

تقوم فكرة البرنامج على تأسيس مشاريع مولدة للدخل متناهية الصغر لأسر ذوي المصابين من العسكريين والمدنيين في الدولة وفي الريف خاصة، ويهدف البرنامج إلى رفع الروح المعنوية لهؤلاء الجرحى والمصابين وتكريس فكرة رعاية الدولة لتضحياتهم ودعمهم وتحفيزهم على العمل والاستمرار بحياتهم الطبيعية ومساعدتهم على ايجاد مصدر رزق دائم لهم لتحسين الواقع الاقتصادي والاجتماعي لهم

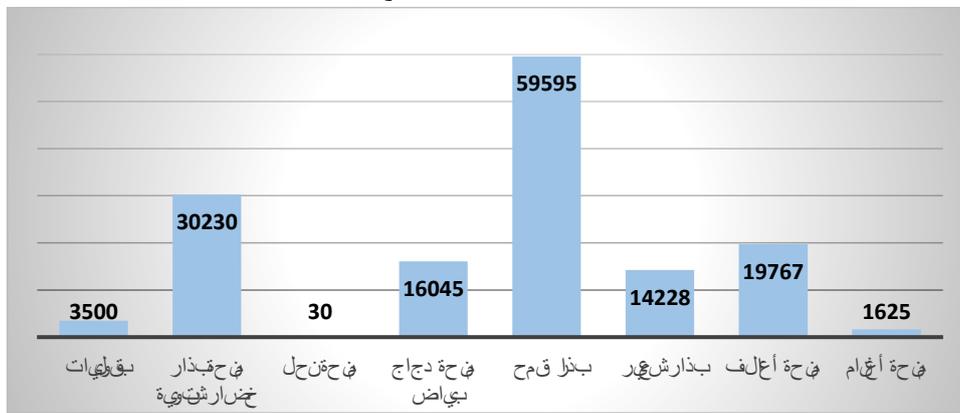
ولأسرهم وذويهم عن طريق تأسيس مشاريع صغيرة مولدة للدخل في الريف والمدينة حيث تم استهداف /٤٦٦/ أسرة في مختلف المحافظات.

٣-٨ - برنامج المنح الإنتاجية

تعتبر بمثابة مشروع صغير يتم تقديم مستلزماته كمنحة للأسر الأشد فقرا والأكثر تضرراً من الازمة الحالية حيث تم تقديم المنح في مجالات مختلفة (منحة اغنام - منحة اعلاف - منحة بذار الشعير - منحة بذار القمح - منحة دجاج بياض - منحة نحل - منحة بذار خضار شتوية - منحة بقوليات) وفق الجدول التالي:

الشكل رقم (٧)

يبين عدد المستفيدين من المنح الإنتاجية



٣-٩ - برنامج تنمية المرأة الريفية لرفع إنتاجيتها وتوعيتها وإدماجها في العمل الزراعي

- تم تنفيذ / ٣٠٤٤٠ / ندوة لتوعية المرأة الريفية في مختلف المجالات الزراعية والاجتماعية والثقافية والقانونية والبيئية والصحية استهدفت /٣٦٥٢٨٠/ امرأة ريفية.
- تم تنفيذ /١٥٣٥٤/ بيان عملي لتنمية مهارات المرأة الريفية في مجالات الصناعات الغذائية والريفية واليدوية والزراعية استهدفت /١٨٤٢٤٨/ امرأة ريفية.
- تم تنفيذ /٦٠٥٦٨/ زيارة حقلية للمزارعات اللواتي يعملن في مختلف المحاصيل الزراعية (القطن - الشوندر - الأشجار المثمرة - الحيوانات الزراعية .. الخ) استهدفت /٣٠٢٨٤٠/ امرأة ريفية.

٣-١٠ - برنامج رفع كفاءة المرأة الريفية وتنمية مهاراتها في مختلف المجالات

- تم تنفيذ / ٢١٥ / دورة تدريبية لتأهيل كادر المهندسات الزراعيات العاملات في مجال تنمية المرأة الريفية استهدفت /٥٣٧٥/ مهندسة.

- تم تنفيذ / ٣٧٠ / دورة تدريبية للنساء الريفيات حول مختلف المواضيع الفنية الزراعية والتصنيع الغذائي استهدفت / ٧٤٠٠ / فلاحه.

٣-١١ - الأنشطة التي تم تنفيذها في مجال منح القروض

- تم إعطاء قروض لـ / ٢٣٦ / أسرة في محافظات (الحسكة - الرقة-دير الزور - اللاذقية - طرطوس - حلب - السويداء).
- تم مساعدة أسر الشهداء والجرحى من خلال إعطاء منح إنتاجية لـ / ٥٣٥ / أسرة في محافظات (السويداء - ريف دمشق - اللاذقية - طرطوس - حمص) وهذه المنح هي (تربية أغنام - تربية ماعز - تربية نحل - تربية دواجن .. الخ).
- تم تنفيذ تدريب فني متخصص للمستفيدات من القروض والمنح الإنتاجية حيث بلغ عدد الدورات التدريبية المنفذة / ١٥٧ / دورة تدريبية استهدفت / ٣٠٦٠ / أسرة في محافظات (ريف دمشق - السويداء - حمص - اللاذقية - طرطوس).
- وقد تمحورت مواضيع الدورات التدريبية المنفذة حول المواضيع التالية (تنمية المجتمع المحلي - تأسيس المشاريع - توعية بيئية - النوع الاجتماعي / الجندر / - محو الأمية - تربية الأغنام والماعز - تربية الدواجن - تربية النحل - التصنيع الغذائي - المهارات اليدوية - الفطر الزراعي والمحاري - الصحة والإسعافات الأولية - برامج الدعم النفسي).
- تم تنفيذ / ١٤٧ / ندوة استهدفت / ١٦٠٠ / مستفيدة لرفع الوعي في مجال الصحة العامة والصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة والزواج المبكر - المواضيع الفنية الزراعية - زواج الأقارب - التغذية.
- تم تنفيذ / ٤٥ / بيان استهدفت / ٥٠٠ / مستفيدة حول مواضيع (التصنيع الغذائي - إسعافات أولية - مهارات يدوية لإحياء الصناعات الغذائية واليدوية والزراعية).
- تقديم منح (تسمين خراف - تربية أغنام - سمانة - بقالية - تحويل وحدات) بقيمة / ٢٥٠٠٠٠٠ / ليرة سورية للمحركات في الريف الشمالي في محافظة اللاذقية.
- تقديم منحة لـ / ١٥٠٠ / مستفيدة في محافظتي ريف دمشق واللاذقية تتضمن بذار -خضار صيفي وشتوي -بعض مستلزمات العمل الحقلية البسيطة (خرطوم - رفش -كريك) وذلك لمساعدة الأسر على تحسين المستوى الغذائي إضافة إلى تأمين استقرارها في قرأها والحد من هجرتها.

المحور الرابع

المرأة والصحة

تمثل الصحة محوراً هاماً من محاور التنمية البشرية كما تجسد أهم الأهداف الإنسانية حيث تمس حياة الإنسان ووجوده، ويعد قطاع الخدمات الصحية من بين أهم المجالات التي تمكن الإنسان من التمتع بحياة منتجة وأمنة ومثمرة اجتماعياً واقتصادياً كما تعد من الأولويات الأساسية في التخطيط للتنمية المستدامة.

ولابد للإحاطة بالواقع الصحي وطبيعة الخدمات وتقييم مستوياتها من تحديد المؤشرات ذات الدلالة على مجمل الأوضاع الصحية، من الجوانب الكمية والكيفية وعرضها وتحليلها من منظور سياساتي وتخطيطي وتنفيذي.

٤-١ - الكفالة الدستورية لحماية صحة المواطنين ذكوراً وإناً

في سورية تقع مسألة حماية صحة المواطنين ذكوراً وإناً، أطفالاً وشباباً، شيوخاً وعجزة على عاتق الدولة كحق لهم على مجتمعهم الممثل بالدولة، فقد كفل دستور الجمهورية العربية السورية السابق لعام ١٩٧٣ في مادته رقم ٤٦ والدستور الجديد لعام ٢٠١٢ في مادته ٢٢ ما يلي:

- تكفل الدولة كل مواطن وأسرته في حالات الطوارئ والمرض والعجز واليتم والشيخوخة.
- تحمي الدولة صحة المواطنين وتوفر لهم وسائل الوقاية والمعالجة والتداوي.

إن الكفالة الدستورية لحماية الصحة للمواطنين جميعاً في مناحيها المتعددة هي مسألة ذات قيمة إنسانية عالية، حيث ماتزال دول عديدة في العالم المتقدم أو النامي لا تضمن حقوق مواطنيها الصحية وتتركه للقطاع الخاص ليتحكم بمصائر الناس وصحتهم وهو توجه شمولي وإنساني عادل ومنصف حيث أفسحت الدولة المجال أمام القطاع الخاص بالإسهام في تقديم الخدمات الصحية لإيصالها إلى جميع المناطق ولجميع الفئات، تحقيقاً لتكامل الخدمات وتوسيع مجالات توفير الرعاية الصحية للمواطنين وفي مختلف مستوياتهم.

وفي المجال التشريعي وكفالة التأمين الصحي للمواطنين من العاملين في الدولة من الذكور والإناث فقد صدر المرسوم التشريعي رقم /65/ عام ٢٠٠٩ والمتضمن ابرام عقود للتأمين الصحي للعاملين في الدولة مع المؤسسة العامة السورة للتأمين الصحي، بحيث أصبح التأمين الصحي إلزامي لجميع العاملين والعاملين في الدولة. يضاف الى ذلك وجود صناديق تعاونية في منشآت القطاع العام تقوم بتقديم بعض الاعانات للعاملين في الدولة عند الزواج والولادة وفي حال إجراء العمليات الجراحية.

٤-٢- الجهد التي بذلت في مجال رصد واقع صحة المرأة في سورية

٤-٢-١- تنفيذ المسوح الصحية الأسرية

تم في عام ٢٠٠١ تنفيذ مسح صحة الأسرة كما تم عام ٢٠٠٦ تنفيذ المسح العنقودي متعدد المؤشرات أما في عام ٢٠٠٩ فقد تم تنفيذ المسح الصحي الأسري الذي تم فيه التركيز على تشخيص الواقع الصحي الأسري للاستناد الى نتائجه العلمية والاعتماد عليها في التخطيط للسياسات المستقبلية والبرامج الاستهدافية الملائمة والملبية لاحتياجات المرأة بشكل عام ومجالات الصحة الإنجابية بشكل خاص.

وقد استهدف المسح الصحي الأسري الإحاطة بجميع القضايا والمحددات والمؤشرات التي تتعلق بالصحة الإنجابية ورعاية الأمومة والطفولة والتعمق في تفصيلاتها وترابط وظائفها ومخرجاتها بهدف التخطيط لتلبية الاحتياجات الأساسية و بما يكفل الحياة الصحية السليمة و يستهدف تنمية القدرات لدى المرأة على حرية قرار الإنجاب واستخدام وسائل تنظيم الأسرة المأمونة وتيسير الحصول عليها، وتأمين الأمومة الأمنة بمناحيها الشاملة والتي تقوم على ركائز أساسية وهي الرعاية قبل الولادة للوقاية من الأمراض وضمان الكشف المبكر عن المضاعفات ومعالجتها، وكذلك الولادة المأمونة ورعاية ما بعد الوضع للأم والطفل، والرعاية الولادية الأساسية لحالات الحمل ذات الخطورة العالية وغير ذلك من المناحي التي شملها المسح الصحي.

كما تم في إطار المسح الصحي التعمق في تفاصيل تلك القضايا وتوصيفها تبعاً لارتباطاتها بالمستويات التعليمية والمراحل العمرية والتوزيع الجغرافي والمناطق وتوزعات الاعمار ومدى توفر الخدمات ومدى الاستفادة من الخدمات المتوفرة واسباب عدم تلقي تلك الخدمات من خلال رصد الأبعاد الاجتماعية والمعرفية المرتبطة بتشكيل الأوضاع والحالات.

ويتم حالياً تنفيذ المسح الديموغرافي الاجتماعي المتكامل المتعدد الاغراض بإشراف المكتب المركزي للإحصاء بهدف تحديد المؤشرات الصحية وتخصيص مؤشرات الصحة الإنجابية بالاهتمام بشكل خاص.

٤-٢-٢- الصحة الإنجابية ومحدداتها الاجتماعية والثقافية

لقد أحاط المسح الصحي الأسري في الجمهورية العربية السورية عام ٢٠٠٩ بمختلف المحددات والمؤشرات التي ترتبط بالصحة الإنجابية ورعاية الأمومة، حيث تعد خدمات رعاية الأمومة جزءاً أساسياً من خدمات الصحة الإنجابية في مستوى الترابطات والوظائف وتمثل في مستوى المخرجات ما يمكن وصفه بالمخرج النوعي للصحة الإنجابية بمفهومها الشامل من حيث استهداف تنمية القدرات لدى المرأة على حرية قرار الإنجاب واستخدام وسائل تنظيم الأسرة المأمونة وتيسير الحصول عليها. والأمومة الأمنة بمناحيها الشاملة. والتي تشمل الرعاية قبل الولادة وضمان الكشف المبكر عن المضاعفات ومعالجتها،

وكذلك الولادة المأمونة ورعاية ما بعد الوضع للأم والطفل، والرعاية الولادية الأساسية لحالات الحمل ذات الخطورة العالية.

وسوف نشير الى بعض الجوانب المتعلقة بالصحة الإنجابية لدى الإناث وتوصيفها تبعاً لارتباطاتها بالمتغيرات والمحددات الصحية والتعليمية والاجتماعية والقيمية والتوزيع الجغرافي والمناطقي.

٤-٢-١- في مجال الخصوبة ومحدداتها

ترتبط قضايا الخصوبة ومعدلاتها بقضايا عديدة أهمها السن عند الزواج والمواقف الاجتماعية والقيمية من حجم الأسرة المفضّل، وتنعكس نتائجها على صحة الأمهات والأطفال وعلى حجم السكان وتغيراته على مدى السنوات والعقود.

وكانت قد أجريت دراسات عديدة صحية وديموغرافية واجتماعية رصدت محددات الخصوبة والعوامل التي تتدخل في تشكيلها انطلاقاً من تعاضم أهمية الإحاطة بها وإدراك منعكساتها في رسم سياسات الخدمات الصحية في مجال الصحة الإنجابية ورعاية الأمومة والطفولة وصياغة برامج تنظيم الأسرة.

وقد بينت نتائج المسح الصحي الأسري عام ٢٠٠٩ أن معدلات الخصوبة الكلية كانت قد انخفضت عبر العقود الزمنية، كما انخفضت بين الأعوام ٢٠٠١ و٢٠٠٩ من ٣,٨٪ مولود لكل سيدة عام ٢٠٠١ إلى ٣,٥٪ مولود لكل سيدة عام ٢٠٠٩.

وقد أظهرت الدراسة اختلاف معدلات الخصوبة بين الريف والحضر وبين المستويات التعليمية وفئات الأعمار، حيث تقل معدلات الخصوبة الكلية مع ارتفاع المستويات التعليمية نتيجة ارتفاع وعي المرأة وقدرتها على استخدام وسائل تنظيم الأسرة وقدرتها على اتخاذ القرار في حجم الأسرة وفي عدد الأطفال التي ترغب بإنجابهم ومواجهة التدخلات الأسرية والاجتماعية والناجمة عن الموروثات القيمية والثقافية التي كانت تؤثر على قرارات الإنجاب في الأسرة ومن أهمها تفضيل حجم الأسرة كبيرة العدد وتفضيل إنجاب الذكور وتكرار الحمل لضمان إنجاب العدد المرغوب من الذكور في الأسرة.

ولا شك ان آثار تلك المحددات الاجتماعية والتي ساهمت سابقاً في رفع معدلات الخصوبة لدى المرأة قد انخفض تأثيرها وقلّ مع ارتفاع مستويات وعي المرأة ومستويات تعليمها نتيجة تنفيذ سياسة التعليم الإلزامي ومجانيته وارتفاع سن الزواج وانتشار خدمات التوعية والتثقيف حول أهمية المبادعة بين الحمل وأثارها الصحية على المرأة وحمايتها من تكرار الحمل الذي يعدّ من أهم اسباب اعتلال صحة الأمهات.

ولابد من الإشارة الى أن معدلات الخصوبة قد انخفضت في السنوات الأخيرة في إطار الأزمة وما نتج عنها من نزوح للأسر وتهجير وتفكك أسري وتغيرات ديموغرافية ونقص في اعداد الذكور بسبب الهجرة أو الوفاة.

٤-٢-٢-٢- الفجوة الجندرية في مجال خدمات تنظيم الأسرة

هنالك فجوة واضحة بين نسب استخدام وسائل تنظيم الأسرة بين الريف والحضر وقد وفرت وزارة الصحة خدمات تنظيم الأسرة من خلال شبكة من المراكز الصحية والتي تستهدف معظمها المناطق الريفية، كما شاركت جهات أخرى حكومية وغير حكومية بدورها في توفير خدمات تنظيم الأسرة، وقد ادت الجهود المبذولة في هذا المجال إلى ارتفاع نسب استخدام وسائل تنظيم الأسرة من ٤٦،٦٪ عام ٢٠٠١ إلى ٥٣،٩٪ عام ٢٠٠٩.

وقد أشارت البيانات في المسح الصحي إلى مجمل نسب توزيعات استخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة منها والتقليدية، وتوزعاتها حسب الريف والحضر والمستويات التعليمية والاقتصادية ومدة الزواج وعدد الأولاد. كما بينت الأرقام أن نسب اتخاذ القرار المشترك باستخدام وسائل تنظيم الأسرة تتباين حسب المستوى التعليمي من نسبة ٤٢،٧٪ بين الأميات إلى ٨٥،٨ بين الجامعيات. كما تبين الفرق في مجال النية والرغبة باستخدام وسائل تنظيم الأسرة والذي تبين فيه أن ٥٠،٤٪ من الأميات لا يرغبن باستخدام وسائل تنظيم الأسرة مقابل ٣٣،٦٪ من اللواتي يحملن الشهادة الجامعية. وقد عاد ذلك إلى الرغبة بالإنجاب أو إلى مواقف الأزواج الراضية له.

وإن التعمق والتفصيل في هذا المنحى يفيد في التنبيه إلى أولويات التوجه إلى النساء والرجال في التوعية وكذلك تعزيز دور وسائل الإعلام ودور قادة الراي وخاصة رجال الدين والدعاة والداعيات لتوضيح إيجابيات استخدام وسائل تنظيم الأسرة لتحقيق المبادئ في الحمل حفاظاً على صحة الأمهات والأطفال وتحقيقاً لحجم الأسرة المقبول والمتناسب مع الإمكانيات المادية للأسرة ومستلزمات التنشئة والرعاية السليمة.

وطبقاً لنتائج المسوح الصحية يتبين ارتفاع نسبة استخدام وسائل تنظيم الأسرة الحديثة، وازدياد الوعي لدى السيدات باستخدام هذه الوسائل، حيث ارتفعت نسبة النساء اللاتي يستخدمن وسائل تنظيم الأسرة الحديثة من بين المستخدمات حالياً.

٤-٢-٢-٣- في مجال خدمات رعاية الأمومة

إن توفير الرعاية الصحية للمرأة في مرحلة الإنجاب هي من أهم أولويات القطاع الصحي حيث تضمن الرعاية أثناء الحمل ووصول الخدمات للأم والجنين إلى تمام الحمل بسلام من خلال توفير

الفحوص الدورية والتركيز على التثقيف الصحي بخصوص الحمل والإرضاع وكشف الحمل عالية الخطورة والفحص الطبي الشامل والرعاية أثناء الولادة وما بعدها.

وقد بينت نتائج المسح في هذا المنحى انه كلما ارتفع المستوى التعليمي للسيدة كلما حرصت على تلقي الرعاية الصحية، فقد بلغت نسبة السيدات اللواتي تلقين الرعاية الصحية من كادر طبي مؤهل أثناء الحمل الأخير ٨٧,٧٪ وحققن تقدماً ملموساً عن سابقه في عام ٢٠٠١ حيث كانت النسبة ٧٠,٩٪. هذا بالإضافة إلى بيان تفصيلات تتعلق بقياس جميع الإجراءات ذات الصلة من قياس الوزن والتصوير وتلقي التغذية.

٤-٢-٤ - في مجال الرعاية الصحية أثناء الولادة

لقد أظهر المسح الصحي أن نسبة الولادات في مرافق صحية قد شكلت ٧٨,٢٪ من الولادات، وأن الولادات المنزلية قد تناقصت في سورية حتى عام ٢٠١١ حيث كانت تشكل نسبة ٤٥٪ من الولادات حسب مسح صحة الأسرة لعام ٢٠٠١، كما تبين انخفاض نسبة الولادات المنزلية بشكل ملحوظ مع ارتفاع المستويات التعليمية للسيدات لتبلغ ٣٧,٤٪ لدى الأميات مقابل ٨٪ لدى الحاصلات على التعليم الثانوي.

ويظهر المسح أن ٩٦,٢٪ من الولادات قد تمت على ايدي مدربة، وبالمقابل ترتفع نسبة الولادة المنزلية في الريف عنها في الحضر ولدى الأميات عنها لدى الحاصلات على المستويات التعليمية الثانوية فما فوق.

أما الإشراف على الولادة فإن نسبة ٨١,٢٪ من الولادات التي تمت خارج المرفق الصحي قد تمت أيضاً على ايدي الأطباء والقابلات والممرضات وكانت غالبيتها في الريف وتوزعت تلك النسبة حسب المستويات التعليمية إلى ٢٨٪ لدى الأميات مقابل ٢٪ لدى السيدات الحاصلات على المستويات التعليمية.

٤-٢-٥ - الأمراض المرتبطة بالإنجاب واعتلال الأمهات

هنالك أمراض عديدة مرتبطة بالإنجاب كهبوط الرحم وسلس البول والالتهابات وقد بينت الإحصاءات أن نسبة ٦٨,٨٪ من السيدات قد افدن بان صحتهن جيدة، إلا أن هناك بعض التباينات بين المحافظات حيث ارتفعت فيها نسب من أشرن إلى أن صحتهن بعد الولادة كانت سيئة، ولا شك أن معظم الأسباب المتعلقة بذلك قد تعود إلى نقص الخدمات الصحية أو عدم تمكن السيدات من الوصول لتلك الخدمات لأسباب عديدة.

ولا شك أن تكرار الحمل يأتي في الدرجة الأولى بين اسباب الإصابة بالاعتلال وهبوط الرحم والذي تبين أنه ينتشر بين الامهات الريفيات بنسبة ٦٪ مقابل ٥٪ بين السيدات في الحضر وذلك بسبب الأعباء الكبيرة التي كانت تقع على المرأة الريفية بالإضافة إلى تكرار الحمل، وهنا يأتي دور الفحوص الشاملة للنساء وضرورة توعيتهن بأهمية تلقي الرعاية.

كما توجد نسبة ٣.٧٪ ممن يشتكين من سلس البول منهن ٤٠.٤٪ لم تتوفر لهن الرعاية الصحية، بالإضافة إلى نسبة من المتزوجات اللواتي يعانين من التهابات بولية وتناسلية منهن ٢٠.٥٪ لم يلجأن لطلب الاستشارة الطبية.

كما كان التفاوت بين نسب الاستفادة من خدمات الرعاية الصحية للأمهات يعود إلى عدم التوازن أحياناً في توزيع الكادر الطبي المتخصص بين المناطق الجغرافية وعلى الريف والحضر، الأمر الذي أدى إلى حدوث فجوات نوعية في مستويات توفر الخدمات الوقائية منها والعلاجية والتنشيفية.

٤-٣- الإنجازات التي تمت في مجال الصحة الإنجابية

فيما يخص المبادرات التي تتصل بخدمات الصحة الانجابية تم توجيه البرامج للعمل في ذلك المنحى كما يلي:

- ارتفعت نسبة التغطية في مجال رعاية الحامل إلى ٨٧.٧٪ عام ٢٠٠٩ بعد أن كانت ٧٠٪ كما ورد في مسح صحة الأسرة عام ٢٠٠١.
- ارتفعت نسبة الولادات التي تتم في مرافق صحية لتبلغ ٧٠.٤٪ من الولادات وذلك على حساب الولادات المنزلية مع وجود بعض التفاوت بين الريف والحضر.
- ومنذ عام ١٩٩٥ ولتخفيض الولادات المنزلية تم افتتاح عدد من مراكز التوليد الطبيعي في المناطق النائية تدار على مدى ٢٤ ساعة تحول قسم منها فيما بعد إلى مشافي مناطق تقدم فيها خدمات الرعاية التوليدية الشاملة، وقد بقي عدد من هذه المراكز تقدم خدماتها للسيدات في مناطقها يتم تخريج أعداد من طالبات التمريض والقبالة بشكل سنوي ويراعى فيه قبول الطالبات لصالح المناطق النائية.
- تم افتتاح اختصاصات تمريضية جديدة كاختصاص العناية المشددة، وتمريض الأطفال، وتمريض المجتمع.

٤-٤ - تخطيط استراتيجيات العمل في مجال تحسين الخدمات الصحية للنساء والأمهات

- إن جهوداً حثيثة بذلت لإيصال الخدمات إلى أكبر شريحة من النساء والأمهات، ومن بينها:
- تم التخطيط لتحقيق الأهداف التي وضعتها الخطة الخمسية العاشرة وهي:
 - تخفيض معدلات وفيات الأمهات من ٥٨ وفاة لكل ١٠٠.٠٠٠ ولادة حية للعام ٢٠٠٤ إلى ٣٢ وفاة في عام ٢٠١٥.
 - تخفيض معدلات وفيات الأطفال الرضع من ١٧.١ وفاة لكل ألف ولادة حية للعام ٢٠٠٤ إلى ١٢ وفاة عام ٢٠١٥.
 - تخفيض معدل وفيات الأطفال دون سن الخمس سنوات من ١٩.٣ وفاة لكل ألف ولادة حية للعام ٢٠٠٤ إلى ١٣ وفاة عام ٢٠١٥.
 - زيادة انتشار وسائل تنظيم الأسرة بين النساء المتزوجات من ٤٩٪ للعام ٢٠٠٤ إلى ٦٠٪ عام ٢٠١٥.
 - رفع نسبة الولادات تحت إشراف عنصر طبي اختصاصي ومدرب من ٨٩.٧٪ للعام ٢٠٠٤ إلى ١٠٠٪ في عام ٢٠١٥.
 - تم في نهاية عام ٢٠١٠ وضع الإطار الاستراتيجي لمكافحة الإيدز للفترة (٢٠١١-٢٠١٥) وكذلك الموافقة على تحويل المقترح المقدم إلى الصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا في دورته العاشرة، وتم اختبار الأنشطة التطبيقية لذلك ووضع الاقتراحات لجعل الإجراءات المتخذة أكثر فعالية.
 - وقعت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان في إطار عملها على تنفيذ البرامج الاستهدافية الخاصة بمشروع السياسة السكانية، مذكرة تفاهم مع وزارة الصحة عام ٢٠١١، لشراء وتشغيل ستة عيادات متنقلة تغطي عدداً من المناطق الريفية النائية التي تتصف بمعدلات خصوبة سكانية مرتفعة، وذلك بهدف توفير خدمات الرعاية الصحية ووسائل تنظيم الأسرة وخدمات الصحة الإنجابية بشكل عام لهذه المناطق.

٤-٥ - ما تم تنفيذه في مجال الصحة الإنجابية

تم توجيه الأنشطة لتحقيق ما يلي:

٤-٥-١ - في مجال التوعية الصحية

تم استقصاء دور الإعلام ومدى وصول الرسائل الإعلامية الموجهة في إطار التوعية الصحية بشقيها العلاجي والوقائي فقد تم تحديد نسبة متابعة الصحي عام ٢٠٠٩ أن نسبة ٩٠,٩٪ من السيدات

يتابعن وسائل الإعلام وقد توزعت نسبة المشاهدة إلى ٩٣،٧٪ في الحضر و ٨٧،١٪ في الريف. وأن نسبة من لم تتابع التلفزيون تقلّ عن ٢٪. ويولي التلفزيون في الأهمية الراديو الذي تتابعه ١٦،٧٪ من الإناث بالمقابل هناك ١٢٪ من الإناث يقرآن الصحف والمجلات يوميا أو أسبوعياً. وقد تم في هذا المنحى:

- إعداد نشرات وأدلة ومدونات لنشر الوعي حول قضايا الصحة الإيجابية، ومنها التعاون بين وزارة الصحة ووزارة الأوقاف والجمعيات المعنية بتقديم الخدمات وبرفع مستوى الوعي الصحي والفكري.
- تم إعداد دليل إرشادي لخطباء المساجد حول قضايا الأسرة والصحة الإيجابية عام ٢٠١١ انطلاقاً من إدراك أهمية دورهم كقادة رأي في نشر الوعي في المجتمع حول هذه المسألة.
- تم تفعيل مدونة الكشف المبكر عن السرطانات النسائية واستهدفت النساء في القرى بالتحقيق والتدريب.
- تم تدريب مندوبات الأحياء اللواتي على مواضيع صحية وتنموية حيث بلغ عددهن ما يقارب ٦٥٠٠ شابة وسيدة، ووصل عدد القرى المشمولة في برنامج القرى الصحية في وزارة الصحة والذي يعتمد العمل المجتمعي للتوعية والتثقيف إلى ٥١٣ قرية بنهاية ٢٠١٠.
- أشرفت وزارة الصحة على برامج التوعية والتثقيف والدورات والندوات في مجال صحة الإناث وقامت بإصدار العديد من النشرات التثقيفية والتوعوية وتشارك معها في نشر الوعي الصحي جهات عديدة رسمية وشعبية، من بينها اتحاد نقابات العمال، نقابة المعلمين اتحاد الفلاحين والمعهد العربي للصحة والسلامة المهنية، ونقابة الأطباء.

٤-٥-٢- في المجال البحثي والمعرفي

يتم باستمرار دعم البرامج التي تتوجه إلى تشجيع البحوث والدراسات ونشر المعلومات عن صحة المرأة.

- تم إنجاز عدد من الدراسات حول تنظيم الأسرة، منها دراسة الاحتياجات غير الملباة في مجال تنظيم الأسرة.
- تم إنجاز دراسة تحليل المضمون للحالات المتعلقة بقضايا الصحة الإيجابية التي أشرفت عليها الهيئة السورية لشؤون الأسرة وأنجزت عام ٢٠٠٧.
- تم إجراء مسح للخدمات التوليدية الموجودة في مناطق المحافظات الشرقية سنوياً بهدف حصر مقدمي خدمات التوليد وتقدير الحاجة إلى التأهيل لإنقاص معدلات وفيات الأمهات.

- تم إجراء دراسة حول أسباب وفيات الأطفال عام ٢٠٠٨ بينت أن وفيات الإناث هي أدنى من وفيات الذكور حيث سجلت ١٧ لكل ١٠٠٠ ولادة حية، بينما كانت وفيات الذكور ٢٦ لكل ١٠٠٠ ولادة حية.
- يتم باستمرار تحديث النظم الإدارية وتطوير أتمتة المعلومات، وتطوير وتوسيع مراكز البحث والتدريب مثل مركز الدراسات الاستراتيجية. ويتم الاهتمام بتطوير القوى البشرية العاملة في مجال الصحة بزيادة عدد الايفادات الخارجية للاستزادة من المعرفة والتعميق في مجالات البحث العلمي.

٤-٦- ما تم تنفيذه في مجال حماية صحة الأسرة

- لقد ركزت الخطة الخمسية الحادية عشر بين الأعوام (٢٠١١.٢٠١٥) على استكمال العمل لتحقيق الاهداف وتطويرها وتحسينها في مجال تأمين الرعاية الصحية للمرأة وللأمهات والأطفال.
- تابعت وزارة الصحة بصفتها الجهة الرئيس في تقديم الخدمات الصحية وتفعيل البرامج الصحية المعنية بالمرأة وخاصة البرامج المجانية المتعلقة بالصحة الإنجابية في نطاق الرعاية الصحية الأولية وقد وفرت لذلك ما يقارب ١٠٠٠ مركزاً صحياً حتى نهاية عام ٢٠١٧ تلك المراكز التي تقدم المشورة الصحية للأمهات أثناء الحمل والولادة وما بعد الولادة كما تقدم خدمات تنظيم الأسرة والكشف المبكر عن سرطان عنق الرحم وسرطان الثدي إضافة إلى خدمات الإحالة الضرورية.
 - استمرت وزارة الصحة بتقديم الخدمات التوليدية والنسائية مجاناً ضمن المشافي المنتشرة.

٤-٧- أثر الأزمة التي مرت بها سورية على صحة الإناث والأمهات

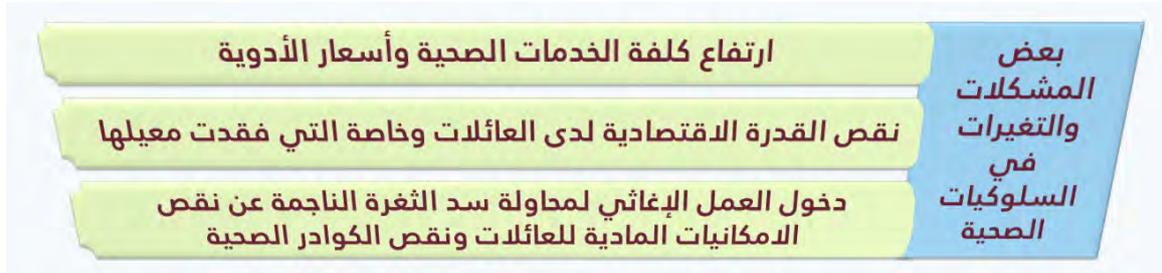
- بما أن الإناث والأمهات والأطفال هن أكثر الفئات هشاشة وتعرضاً للأضرار والمخاطر أثناء الأزمات، فقد أثر تردي الأوضاع الصحية ونقص الخدمات أو انعدامها في سنوات الأزمة السابقة التي مرت في سورية على الواقع الصحي للإناث والأمهات اللواتي أصابهن الأذى الفادح.
- فقد قامت الجهات الإرهابية المسلحة ومنذ بداية الأزمة بتدمير المشافي والمراكز الطبية والصيدليات والمخابر أو الاستيلاء عليها وسرقة محتوياتها بالإضافة إلى تدمير أو سرقة سيارات الاسعاف واستهداف الكادر الطبي العامل في المجال الصحي بالقتل والخطف والتشريد والتهديد، وكذلك استهداف المنشآت الصحية حتى في المناطق الأمنة والبعيدة عن سيطرة الجماعات الإرهابية بقذائف الهاون أو العمليات التفجيرية أو الانتحارية لمنعها من مواصلة عملها في تقديم الخدمات الصحية للمواطنين.

كما تم استهداف وتدمير وسرقة معظم معامل الأدوية والتي كانت تؤمن ما يقرب من ٩٠٪ من حاجة المواطنين من الأدوية الأمر الذي نجم عنه نقص كبير في الأدوية والمستلزمات الطبية وأدى إلى ارتفاع أسعارها.

تم تدمير ٦٢ مستشفى وخروج ٦٦٩ مركزاً صحياً عن الخدمة، وتوقفت العديد من المراكز عن أداء دورها في توفير الخدمات وذلك نتيجة اضطراب الوضع الأمني فيها وصعوبة وصول العناصر الطبية إليها.

أما فيما يخص الكادر الطبي ومقدمي الرعاية الصحية والخدمات بأنواعها من أطباء وقابلات وممرضات وممرضين فقد نقصت أعدادهم بشكل كبير نتيجة خروجهم ونزوحهم أو تهجيرهم داخلياً وخارجياً. كما أنه من المؤلم تعرض المختصين والعاملين في الحقل الطبي إلى الأذى أو الاستشهاد فقد تم استشهاد ٨٩ شهيداً في الحقل الطبي و ١١١ جريحاً و ٢٦ من المخطوفين.

- تناقص عدد الأطباء في الاختصاصات المختلفة من (٣١١٩٤) طبيب عام ٢٠١٠ إلى (٢٩٢٠٠) طبيب عام ٢٠١٦.
- كما تراجع عدد القابلات العاملات من (٦٠٩٤) إلى (٤٢٨٣) لنفس الفترة.
- وتناقص عدد الممرضات من (٣٣٩٥٩) إلى (٣٠٥٠٧) وأدى ذلك إلى صعوبات في تقديم الخدمات الصحية وتخدم المناطق البعيدة.



ورغم عدم توفر احصائيات دقيقة ومؤشرات رقمية حول الوضع الصحي في جميع جوانبه إلا أنه يمكن ملاحظة بعض المشكلات والتغيرات في السلوكيات الصحية وطبيعة الخدمات ومستوياتها. ومنها:

- ارتفاع كلفة الخدمات الصحية وأسعار الأدوية الذي أثر سلباً على طلب الخدمة الطبية عند الحاجة وازدياد عدد الأفراد الذين يلجؤون للصيادلة طلباً للدواء والمشورات دون التوجه للأطباء.
- نقص القدرة الاقتصادية لدى العائلات وخاصة التي فقدت معيّلها وأصبحت الأم هي المعيلة مما أدى إلى وضع أولويات للإنفاق لم يكن من ضمنها تعزيز الصحة والخدمات الوقائية.
- دخول العمل الإغاثي لمحاولة سد الثغرة الناجمة عن نقص الامكانيات المادية للعائلات ونقص الكوادر الصحية أظهر مشكلات أخرى تتعلق بنوعية الخدمات المقدمة وعدم الالتزام

بالبروتوكولات والمعايير مما أدى لظهور مشكلات جديدة كارتفاع نسبة القيصرات عند الولادة، فقد كانت نسبة القيصرات لا تتجاوز ٢٠٪ عام ٢٠٠٩ وارتفعت هذه النسبة في المشافي العامة حتى قاربت ٤٣٪ وأصبحت في الكثير من المشافي الخاصة فوق ٧٥٪ خلال ٢٠١٦. ○ رغم الجهود الحكومية المبذولة في التعويض السريع لمواطنيها لتلبية احتياجاتهم الصحية المجانية وحتى فيما يخص الأمراض المزمنة والخطيرة والمكلفة، إلا أن ظروف الأزمة الحالية أحدثت خللاً كبيراً في وصول جميع المواطنين ومن جميع المناطق ولا سيما الإناث لهذه الخدمات الصحية وفي ظل عدم امكانية اجراء المسوح وعدم موثوقية الأرقام تزداد الخشية من تراجع المؤشرات الصحية التي عملت سورية على تطويرها وتحسينها لعدة عقود، وكانت قريبة جداً من تحقيق ما قد رسمته لبلوغ أهداف الألفية الإنمائية.

٤-٨-٨- آليات مجابهة الصعوبات الناجمة عن الأزمة في مجال توفير الخدمات الصحية والموجهة للمرأة

٤-٨-٨-١- ما تم تنفيذه في مجال حماية صحة المرأة

- لا شك أن تحسين الخدمات الصحية بشكل عام ينعكس ايجاباً على صحة المستهدفين بالخدمات ذكوراً وإناثاً. ولكن هناك الخدمات الصحية التي تخص الاناث حيث بينت بيانات المسح الصحي الأسري معاناة الإناث أكثر من الذكور من أمراض المفاصل وارتفاع التوتر الشرياني. وهناك الحالات الصحية الخاصة بالحمل والولادة والنفاس، والسرطانات الخاصة بالإناث (سرطان الثدي وسرطان عنق الرحم). وخلال السنوات الماضية ورغم الصعوبات التي واجهت القطاع الصحي فقد استمر تقديم الخدمات الصحية بجهود العاملين في المرافق المختلفة فبقيت الخدمات المقدمة على مستوى المراكز الصحية والمستشفيات، وأدى انتقال السكان واكتظاظهم في المناطق الآمنة الى ازدحام المرافق الصحية التي تمت اضافة بعض الخدمات اليها للتعويض عن خروج بعض المشافي من الخدمة.
- كما قامت مراكز التوليد الطبيعي التي لم تخرج عن الخدمة بعمل متميز في المناطق صعبة الوصول حيث قدمت الخدمات التوليدية والاستشارات ورعاية ما بعد الولادة بمعدل ضعف الى ضعفي عملها السابق.
- تم تدريب القابلات اللواتي يقدمن التوليد في المناطق البعيدة على الرعاية التوليدية الاسعافية، وكذلك تدريب أطباء الأسرة والأطباء الأخصائيين على تدبير الحالات الاسعافية.

- استلزم الوضع الصحي اضافة برامج خاصة تعنى بالمشكلات التي تولدت كنتيجة الأزمة فأضيفت خدمات الصحة النفسية الى الخدمات التي تقدم عبر المراكز الصحية، وتمت اضافة هذا المكون الى خدمات الصحة الانجابية لاستقصاء وتدبير الحالات النفسية لدى مراجعات عيادات الصحة الانجابية في المراكز الصحية.
- تم العمل ببرنامج ترصد سوء التغذية لدى الأطفال ثم أضيف ترصد سوء التغذية لدى الحوامل والمرضعات، ويتم تدبير ومعالجة حالات سوء التغذية والتي أظهرت ان عدد اصابات الذكور بسوء التغذية الشديد الحاد هي أعلى بشكل طفيف من عدد اصابات الاناث (٢٢٢٦ حالة ذكور/٢٢٢٢ حالة اناث).
- استمرت حملات التلقيح الهادفة الى رفع التغطية باللقاحات لوقاية الأطفال من الأمراض وازداد عدد الفرق الجواله للوصول لجميع الأطفال وخاصة الذين يجد ذويهم صعوبة في الوصول الى المرفق الصحي، وعن طريق هذه الحملات وجهود العاملين فيها تم القضاء على حالات شلل الأطفال التي ظهرت في عام ٢٠١٣ ويستمر العمل للحفاظ على صحة الأطفال ذكوراً واثناً.
- تم تأسيس برنامج حول صحة الأم والوليد وتم البدء بتنفيذه عن طريق دراسة الوضع الصحي والخدمة المقدمة للام والوليد في عدد من مشافي التوليد العامة والخاصة، تعيين الثغرات والمشكلات ومعالجتها وذلك بغرض تحسين الخدمة المقدمة وتخفيض مرآضة ووفيات الأمهات وحديثي الولادة.
- استمر تقديم حزمة خدمات الصحة الانجابية المتكاملة والتي تتضمن الكشف المبكر عن سرطان عنق الرحم والثدي، في أغلب المراكز الصحية وتعتمد هذه الخدمات على وجود التجهيزات والأخصائيين المدربين ويتم استقدام التجهيزات لمحاولة تعويض ما فقد منها والاضافة حسب الحاجة، اضافة الى التدريب المستمر للأخصائيين حول أحدث المستجدات وطرق التشخيص. وقد لوحظ زيادة الوعي والاقبال على خدمات الكشف المبكر وكان ذلك واضحاً من خلال الاقبال على الخدمة والتجاوب مع الحملة الوطنية للتوعية حول الكشف المبكر عن سرطان الثدي التي تشهد اقبالاً متزايداً كل عام.
- تحتاج الاستفاده من هذه الخدمات الى زيادة رفع الوعي عند السيدات المستهدفات وأفراد أسرهن لخلق الدافع والتخلص من الخوف والقلق اللذان يحولان دون اجراء الكشف الباكر.
- أسهمت جهات عديدة في سورية بتقديم الرعاية الصحية للنساء، فبالإضافة الى الجهات الحكومية فقد قدم القطاع الأهلي خدمات ساهمت في رفع العناية عن السيدات في الظروف الصعبة، كما قدم القطاع الخاص نسبة جيدة من الخدمات. وضمن البرامج الإغاثية قامت بعض المنظمات

الدولية بتوزيع بطاقات لدفع أجور الخدمات التوليدية والعمليات النسائية الاسعافية للنساء المحتاجات.

٤-٨-٢- في مجال الاهتمام بالأمراض المنقولة جنسياً

- من المعروف أن هذه الأمراض تحاط عادةً بالخجل والسرية وغالباً ما تنشأ عن علاقات غير آمنة، ولا يتم فيها مراجعة الطبيب والاكتفاء بسؤال المعارف أو الصيادلة. من هنا فقد تولدت الحاجة إلى نشر المعرفة حول سبل الوقاية والتي هي من الأهمية بمكان، وكذلك الحرص على معالجتها فوراً ونشر المعرفة حول سبل الوقاية.
- ومن المحتمل أن تلك الأمراض قد زاد انتشارها في سنوات الأزمة مع تحركات السكان وتجمعاتهم والعلاقات غير الشرعية وغير الآمنة وغير المقبولة إنسانياً واجتماعياً ومع ازدياد حالات الاغتصابات والاعتداءات الجنسية التي تحدث عادة مع انتشار فوضى الحروب والأزمات وسيطرة الفئات المسلحة الإرهابية على بعض المناطق حيث عانت فيها الفساد.
- وإن الانتباه إلى هذه المشكلة الصحية التي تفاقت بعد أن كانت في السابق وقبل الأزمة محاطةً بالعناية وملحوظة ضمن برامج العلاج والوقاية. وهنا لا بد من إعطاء هذه المسألة الأولوية في الاهتمام في تخطيط البرامج بكل أنواعها الوقائية والعلاجية والتثقيفية، والتعريف بأماكن توفر العلاج والتحصين والوقاية للحد من تلك المشكلة قبل زيادة تفاقمها مع التستر عليها من قبيل الخجل أو عدم المعرفة بأعراضها ومنعكساتها في حال التستر عليها أو إهمالها.

٤-٨-٣- في مجال الاهتمام بالنساء المسنات

- كانت أوضاع النساء المسنات من بين أولويات الاهتمام لدى وزارتي الصحة والشؤون الاجتماعية والعمل والهيئة السورية لشؤون الأسرة، فبرنامج رعاية المسنين هو أحد برامج الرعاية الصحية الأولية الذي يقدم خدمات للمسنات ضمن المراكز الصحية وقد تم إعداد الخطة الوطنية لرعاية المسنين والتي تشمل مناحي متعددة ومتكاملة في الرعاية الطبية والنفسية.
- تم بالتعاون بين الهيئة السورية لشؤون الأسرة وصندوق الأمم المتحدة للسكان عام ٢٠١٠ إعداد مسح ميداني اجتماعي شمل ثلاثة آلاف مسن ومسنة في جميع محافظات سورية رصد الواقع والاحتياجات الحقيقية للمسنين والمسنات وتوصل المسح الى العديد من التوصيات والمقترحات التي استمدت من اللقاءات المباشرة مع المسنين والتي اظهرت الحاجة الماسة الى المزيد من الاهتمام والمزيد من التركيز على الخدمات الصحية للأمراض المرتبطة بالشيخوخة والتي تعاني

منها النساء المسنات كما بينت احتياجات المسنات للرعاية المادية والاجتماعية وخاصةً وفي الريف.

يعاني المسنون والمسنات من نقص الرعاية وخاصة في حال هجرة الأولاد الى المدن طلباً للعمل والتعليم. ولا شك أن أوضاع المسنين والمسنات خلال الأزمة قد تردت نتيجة التهجير القسري ونزوح الذكور داخليا الى المدن أو خارجيا بسبب الاعتداءات الإرهابية فبقيت المسنات على الغالب دون معيل وعانت من نقص الغذاء والخدمات الصحية والمعيشية الأمر الذي يستلزم تركيز الجهود على الاهتمام بها والنهوض بواقعها في البرامج المستقبلية وإعطائها الأولوية في الاهتمام كأكثر الفئات هشاشة وأكثرهن احتياجاً للخدمات الصحية والغذائية والنفسية والاجتماعية.

- تم استنادا الى الدراسة المسحية السابقة الذكر إعداد دليل التعامل مع المسنين والمسنات بإشراف الهيئة السورية لشؤون الأسرة وصندوق الأمم المتحدة لسكان شارك في إعداده نخبة من الخبراء والباحثين في العلوم الاجتماعية والنفسية والطبية والقانونية وتم فيه إدراج أنماط التعامل مع المسنين والمسنات بشكل خاص وبما يحقق تلبية الاحتياجات النفسية والصحية والقانونية والاجتماعية، وتم عقد دورات تثقيف وتوعية حول الاهتمام بالمسنات استناداً لمضمون الدليل في العديد من محافظات سورية عام ٢٠١٢.

- من الضروري الاهتمام بالنساء والمسنات ودراسة احتياجاتهن الراهنة بعد معاناتهن بسبب الأزمة واضطرارهن إلى تغيير مكان إقامتهن وغياب المعيلين لهن وصعوبة وصولهن إلى الخدمات الصحية والرعاية في ظروفهن الجديدة والصعبة حيث لا بد من بذل مساعٍ إضافية لتوفير احتياجاتهن من الخدمات الصحية وتعريفهن بوجودها وبآليات الاستفادة منها.

من الخدمات الأساسية الصحية للمسنات هي الوقاية والكشف المبكر عن ترقق العظام (هشاشة العظام) وهو مرض مزمن تكمن خطورته في عدم وجود أعراض واضحة له، يؤثر على ما يزيد عن ٢٠٠ مليون امرأة في العالم ويؤدي الى سهولة الإصابة بالكسور التي قد تكون مقعدة وتؤدي للوفاة في بعض الأحيان، تزداد الإصابة بهشاشة العظام مع زيادة معدل الاعمار وتغير نمط الحياة الذي سيطر عليه قلة النشاط البدني والتغذية غير المتوازنة والتدخين.

٤-٩- مبادرات الجمعيات الأهلية في مجال توفير الخدمات الصحية للإناث

- تقوم الجمعيات الأهلية في سورية ومن بينها جمعية تنظيم الأسرة من خلال العيادات والمراكز المنتشرة في المحافظات السورية بعقد العديد من ندوات التوعية والورشات التدريبية في مجالات الصحة الإنجابية والتعامل مع حالات العنف القائم على النوع الاجتماعي الموجه ضد الإناث.

- زادت عدد الخدمات المقدمة عن طريق الجمعيات وتشمل خدمات الصحة الانجابية والدعم النفسي الاجتماعي، اضافة الى اجراء الولادات والاسعافات النسائية عن طريق قسائم خاصة يتم دعمها من قبل المنظمات الدولية.

- قام عدد من الجمعيات بتأسيس فرق جواله لتقديم خدمات الصحة الانجابية في القرى البعيدة والتي لا يمكن اقامة مرافق صحية فيها لتبعثر سكانها.

وجملة القول أنه من الضروري الإشارة إلى أن الأرقام والمؤشرات في السنوات الست السابقة غير متوفرة، إلا أن وقائع الحياة تشهد على حضور الدولة بمؤسساتها الرسمية وبالتعاون مع المجتمع بهيئاته الأهلية والخيرية ومع المنظمات الدولية ذات الصلة، كل ذلك حقق أهدافاً صحية وإنسانية شملت جميع الفئات والمناطق ومهدت لاسترداد العافية الوطنية إلى جانب العافية الصحية للأمهات والأطفال والمواطنين.

المحور الخامس

المرأة والتعليم في سورية

القسم الأول: المرأة والتعليم في مرحلة التعليم الأساسية والثانوية والمعاهد

يأتي التعليم في سورية بين أهم الحقوق الإنسانية التي يكفلها الدستور فهو حق من حقوق الإنسان والذي يأتي في المرتبة التالية لحق الحياة في أهميته وانعكاساته على مجمل حياة الإنسان وإنتاجيته وأدواره في الأسرة والمجتمع والتنمية، بل أنه يعد المدخل الأساسي للارتقاء الفكري والحضاري. وهو الأداة الرئيسية والفاعلة في تحقيق أهداف التنمية، وهو أحد الجسور للعبور إلى المستقبل الزاهر المشرق والمستنير.

وقد كفل دستور الجمهورية العربية السورية السابق لعام ١٩٧٣ والدستور الجديد عام ٢٠١٢ حق التعليم وكفل تأمينه لجميع الأطفال ذكوراً أو إناثاً بشكل مجاني في جميع مراحلها منذ الطفولة المبكرة وإلى آخر مراحل التعليم الجامعي والعالي.

ومن أجل ضمان تمتع الجميع بحق التعليم أصدرت الجمهورية العربية السورية قانون التعليم الإلزامي حتى صف السادس في عام ١٩٨١ ثم تم تعديل إلزامية التعليم حتى نهاية الصف التاسع وصدر بهذا الخصوص عام ٢٠١٢ القانون رقم (٧) الذي وسع مرحلة التعليم الأساسي الإلزامي، والذي يتضمن إلزام الدولة لجميع أولياء الطلاب السوريين ذكوراً وإناثاً والذين تتراوح أعمارهم بين (٦—١٥) سنة بإلحاق أطفالهم في مدارس التعليم الأساسي. ووفرت لتحقيق ذلك الأبنية المدرسية والجهاز التعليمي ومستلزمات التعليم في كل حي أو قرية أو مكان تأكيداً وضماناً لإيصال موجبات هذا الحق ومتطلباته لجميع الأطفال في سورية.

وقد كان لصدور هذا القانون الأثر البالغ في ارتفاع نسب التحاق الطلاب ذكوراً وإناثاً في المدارس ومتابعة التحصيل حتى نهاية الصف التاسع ومن ثم التعليم الثانوي والجامعي بعد أن كانت نسبة كبيرة من الأسر تكتفي بتعليم أولادها وعلى الأخص الإناث منهن إلى المرحلة التعليم الأساسي حلقة أولى التي تشمل الصف /١/ حتى الصف /٤/ فقط ثم تتسرب أعداد من الطلاب وخاصة الإناث من المدارس لتقمن بأدوارهن التقليدية في المنزل أو يتم تزويجهن مبكراً.

وقد بينت المؤشرات الرقمية عبر العقود المتتالية في سورية ذلك الارتفاع المشهود به في معدلات التحصيل ومتابعة التعليم في المراحل الثانوية والجامعية العليا للذكور والإناث على حد سواء كما بينت زيادة نسبة تعليم الإناث عن الذكور في مراحل وتخصصات عديدة تجسد منعكسات أثر القوانين وتوفير الشروط الموضوعية والبنى التحتية على نجاح سورية في تأمين حق التعليم للجميع.

٥-١ - في مجال إعداد المناهج الدراسية

قامت وزارة التربية بإعداد المناهج الدراسية لجميع المواد والمقررات التدريسية التي يتم تدريسها في المراحل المرحلة التعليم الأساسي حلقة أولى التي تشمل الصف /١/ حتى الصف /٤/ والإعدادية مرحلة التعليم الأساسي حلقة ثانية من الصف /٥/ حتى الصف /٩/) والثانوية، وتم تكليف نخب من الأساتذة والمتخصصين والموجهين التربويين في إعدادها ثم في تقييمها المستمر وتطويرها وتحديثها بما يتوافق مع تطور مستلزمات التقدم والتحديث وبما يكسب الطلاب والطالبات المهارات الحياتية، والقيم الأخلاقية والاتجاهات الحضارية المنفتحة على ثقافات العالم.

كما تم اعتماد الأساليب المنهجية في تقديم المواد العلمية والمعرفية في المناهج، فاستحقت التقدير العالي من حيث مضامين المناهج التدريسية من المنظمات الدولية وأهمها منظمة اليونسكو التي عبر تقييماتها ومعاييرها العالمية تم إدراج الشهادات الثانوية السورية بفروعها بين أحسن الشهادات العالمية التي يقبل الحاصلين عليها في أحسن وأرقى الجامعات العالمية.

كما أعدّ المتخصصون والموجهون التربويون الأدلة التعليمية للمعلمين في جميع المواد ولجميع الصفوف لتمكينهم من أداء أدوارهم الوظيفية والتربوية في أحسن مستوى بهدف إيصال المعارف ضمن طرق تدريسية ملائمة ومتطورة تحقيقاً للنتائج المرجوة منها في تحقيق الأهداف المعرفية والعلمية في كل مجالاتها.

٥-١-١ - الاهتمام بالطفولة المبكرة في مجال الرعاية والتربية

لقد حظي موضوع تربية الطفل في الجمهورية العربية السورية باهتمام واضح والتزام شمولي لجميع الأطفال وتم لتحقيق منهاج عمل ومضمون تعليمي جيد تأسيس مراكز متخصصة تواكب مستجدات العلم في قضايا التربية والتعليم للأطفال ما قبل المدرسة وأسست وزارة التربية بالتعاون مع منظمة اليونسكو أول مركز لتنمية الطفولة المبكرة لتدريب المعلمين والمتخصصين على تبني الأساليب التربوية الحديثة والبناءة في توفير المعلومات والمعارف والتدريبات وتنمية المهارات للأطفال في مراحلهم التعليمية المتتابعة.

وتم عام ٢٠٠٩ افتتاح المركز ويعد مركزاً إقليمياً للتعليم والتدريب استناداً إلى المعايير الدولية.

وقد قامت وزارة التربية بتوسيع أفاق الرعاية والتربية للأطفال في مرحلة الطفولة المبكرة وتأمين رياض الأطفال ليصبح عددها (٢١٤٧) عام ٢٠١٢. ولكن عددها قد انخفض وللأسف الشديد مع حدوث الأزمة ليصبح عددها (٢٠١٣) روضة بسبب تداعيات الأزمة. ولكن الدولة عوضت عن الدور التي توقفت والتي كانت مستثمرة من قبل القطاع الخاص فبادرت إلى زيادة أعداد الرياض الحكومية وافتتاح رياض أطفال ملحقة بمدارس التعليم الأساسي لتعويض النقص الحاصل.

وقد بلغت نسبة وجود الفتيات في رياض الأطفال في المرحلة العمرية (3-5) سنوات في العام الدراسي 1999-2000 (47%) وحافظت هذه النسبة على مستواها في العام الدراسي (2012-2013) وهي نسبة جيدة تقترب من نصف مجموع الأطفال الملتحقين في المرحلة العمرية المذكورة حيث لم يتبين وجود فجوة جنديرية في هذا المنحى رغم عدم الإلزامية في هذه المرحلة المبكرة من العمر، الأمر الذي يعكس مدى اهتمام الدولة والمجتمع في سورية بالتربية والتعليم المؤسساتي للأطفال وفي جميع الأعمار.

أما في إحصائية عام 2017 فقد بين الجدول رقم (1) أن مجموع الأطفال المنتسبين إلى رياض الأطفال في القطاع الرسمي قد بلغ 18691 توزعوا بنسبة 51.77% من الذكور مقابل 48.22% من الإناث. وفي رياض الأطفال الخاصة بلغ مجموع المنتسبين 72864 توزعوا إلى 51.79% من الذكور مقابل 48.20% من الإناث.

أما في القطاعات الأخرى فقد بلغ مجموعهم 15320 توزعوا بنسبة 51.50% للذكور مقابل 48.50% للإناث.

وبهذا نجد أن نسب توزيعات الأطفال حسب الجنس هي متقاربة جداً في جميع المراحل والسنوات المتتالية.

أما توزيعات الهيئة التعليمية والإشرافية في رياض الأطفال فقد تبين من الإحصاءات العامة أن أعداد المعلمات والمشرفات في رياض الأطفال قد بلغ 6732 أي بنسبة 95.13% بينما بلغ عدد الذكور 344 أي بنسبة 4.86% وهم من المشرفين أو الإداريين في الرياض. وهذا أمر يتوافق مع أدوار المرأة في رعاية الأطفال في مرحلة الطفولة المبكرة.

5-1-2- مؤشرات تمكين الإناث في مجال التعليم

استقطبت أهداف الارتقاء بالتعليم عامة والإناث خاصة الاهتمام في السياسات والبرامج التخطيطية في سورية حيث ركزت الخطة الخمسية العاشرة على تحقيق زيادة نسب الملتحقات الإناث للذكور في مرحلة التعليم الأساسي (6-11) سنة من نسبة 92% عام 2004 إلى 100% عام 2015، وزيادة نسبة الإناث للذكور في مرحلة التعليم الأساسي (12-14) سنة من 88% عام 2004 إلى 91.8% عام 2007 ويتم استهداف إيصالها إلى نسبة أعلى عام 2015، وكذلك تركز الاهتمام على زيادة نسبة المتعلمات من الإناث إلى الذكور في الأعمار (15-17) سنة من 92% عام 2004 إلى نسب أعلى عام 2015.

وقد ارتفعت نسبة القيد الصافي في مرحلة التعليم المرحلة التعليم الأساسي حلقة أولى التي تشمل الصف /1/ حتى الصف /4/ إلى نسب متقاربة حيث ارتفعت نسبة الطالبات إلى الطلاب من 45.9% عام 2003 إلى 47.1% عام 2006 ووصل إلى 47.9% عام 2007 كما ارتفعت نسبة الطالبات إلى

الطلاب في المرحلة الثانوية من ٥٠.٥٪ عام ٢٠٠٥ إلى ٥١.٣٪ عام ٢٠٠٦ ووصل إلى ٥٢.٢٪ عام ٢٠٠٧.

وإن تحليل التطور الذي طرأ في مجال التعليم بين عام ١٩٩٠ وحتى عام ٢٠٠٩ أظهر أن نسبة الفتيات إلى الفتيان قد ارتفعت في مرحلة التعليم الأساسي بنسبة ٧.١٪، كما حصلت نسبة زيادة في التعليم الثانوي بنسبة ٣٢٪.

٥-١-٣- توزيع مجموع الطلاب في مرحلة التعليم الأساسي حسب الجنس

إذا انطلقنا من إحصاءات العام الدراسي (٢٠١١-٢٠١٠) لتكون منطلقاً في التأشير والدلالة على واقع توزيعات المدارس والطلاب والطالبات والهيئة التعليمية والهيئة التدريسية فسوف يتبين لنا المعطيات المطلوبة لرصد الواقع وما حدث فيه من تغيرات دراماتيكية، وبيان الجهود التي بذلت في تغطية النقص أو التراجعات، والحلول النوعية التي اتخذت لردم جميع الفجوات والثغرات.

بينت الإحصاءات في مجال التعليم في مرحلة التعليم الأساسي للعام الدراسي (٢٠١١-٢٠١٠) ما يلي:

- بلغ مجموع الطالبات في مرحلة التعليم الأساسي ٣٣٢٢٣٤ طالبة مقابل ٣٦٢٠٧٨ طالباً وبهذا شكلت نسبة الطالبات من أصل المجموع البالغ ٦٩٤٣١٢ ما يعادل ٤٧,٨٪ للإناث مقابل نسبة ٥٢,٢٪ للذكور.
- أما توزيعات الطلاب والطالبات في مرحلة التعليم الأساسي في العام الدراسي ٢٠١٦-٢٠١٧ فقد بينت أن مجموع عدد الطلاب الذكور قد بلغ ١٧٣٤٣٥٢ طالباً كما بلغ عدد الطالبات في تلك المرحلة ١٦٩٠٧٨٨ طالبة من أصل المجموع العام البالغ ٣٤٢٥١٤٠ وبهذا فقد شكلت نسبة الطلاب ٥٠,٦٣٪ مقابل ٤٩,٣٪ وهي نسب متساوية تقريباً. الأمر الذي يشير الى عدم وجود فجوة جنديرية ذات قيمة في هذا المنحى.

٥-١-٤- توزيع مجموع الطلاب في مرحلة التعليم الثانوي حسب الجنس

بينت الإحصاءات في مجال التعليم الثانوي للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١ ما يلي:

- بلغ مجموع الطالبات في مرحلة التعليم الثانوي ٣٢٠٨٩٩ طالبة مقابل ١٩٩٨٠٣ طالباً وشكلت الطالبات من أصل المجموع البالغ ٤٣٠٧٠٢ نسبة ٥٣,٦٪ مقابل نسبة ٤٦,٤٪ للطلاب.
- بلغ مجموع الطلاب والطالبات في مرحلة التعليم الثانوية العامة ٣٦٠٨٩٦ للعام الدراسي ٢٠١٦-٢٠١٧ توزعوا إلى ١٩٨١١٣ طالبة و١٦٢٧٨٣ طالباً وبهذا تشكل نسبة الطالبات ٥٤,٨٪ مقابل نسبة ٤٥,١٪ للذكور.

وبهذا يتبين أن نسبة الطالبات في المرحلة الثانوية تزيد عن نسبة الطلاب، ويعود ذلك لأسباب عديدة منها توجه الذكور للانتساب إلى الثانويات الصناعية والمهنية والرياضية والتجارية بنسب أكبر من الإناث. إلا أن مؤشرات ارتفاع نسب التعليم لدى الإناث على امتداد الأعوام هو مؤشر إيجابي مع الأخذ بعين الاعتبار الظروف التي سادت في إطار الأزمة وما سببته من تغييرات.

٥-١-٥- توزيع الهيئة التعليمية حسب الجنس في العام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١

بلغ مجموع أعداد أعضاء الهيئة التعليمية في مرحلة التعليم الأساسي في العام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١ ٤٠٠٥٩ تورعوا إلى ٢٢٧٥٨ من الإناث مقابل ١٧٣٠١ من الذكور وبحيث بلغت نسبة الإناث ٥٦,٨ % مقابل نسبة ٤٣,١ %، ولا شك أن سياسة تأنيث التعليم التي اعتمدت منذ عقود عديدة ونجاح المعلمات في مهامهن التربوية وكذلك تقبل المجتمع لأدوار الإناث في القطاعات التربوية كامتداد لأدوارها التقليدية في تربية الأولاد هو الذي أدى إلى هذه الزيادة الملحوظة في توزيع نسب الإناث في التعليم الأساسي.

٥-١-٦- توزيع أعضاء الهيئة التدريسية في مرحلة التعليم الثانوي في الأعوام ٢٠١٠-٢٠١١

بلغ مجموع أعضاء الهيئة التدريسية ٣٧٢٨٨٤ توزعوا حسب الذكور والإناث إلى ٢٣٨٦٧١ من الإناث مقابل ١٣٤٣١٤ من الذكور وبهذا شكلت نسبة الإناث إلى المجموع ٦٤ % مقابل نسبة ٣٦ % للذكور وهي مؤشر هام على ارتفاع أدوار الإناث في التعليم في المراحل التعليمية الأعلى.

٥-١-٧- توزيع أعداد الهيئة التدريسية حسب الجنس في العام الدراسي ٢٠١٦-٢٠١٧

بلغ عدد أعضاء الهيئة التعليمية في مرحلة التعليم الأساسي للعام الدراسي ٢٠١٦-٢٠١٧ فقد بلغت ٢٣٢٨٣٠ توزعت إلى ٥٨١٦٦ من الذكور ومقابل ١٧٤٦٦٤ من الذكور وبهذا تكون نسبة مساهمة الإناث هي ٧٥ % مقابل ٢٥ % للذكور وهذا يعني أي وجود لفجوة جنسية في مجال توزيع أدوار الإناث في مجال التعليم بل على العكس يثبت نجاح الإناث وتفوقهن في هذا المجال.

٥-٢- المبادرات التي بذلت لتقليص الفجوة الجندرية في توفير التعليم للجميع

لقد سعت الدولة إلى تقليص الفروق التي يمكن أن توجد بين المدارس في المناطق المختلفة والبيئات الاجتماعية والثقافية المتفاوتة، فتم إحداث قناة تربوية تعليمية لإفساح المجال أمام جميع الطلاب من الحصول على المعلومات الموسعة والدقيقة.

وتحقيقاً لأهمية وضع برامج زمنية مرنة في المدارس لزيادة معدلات القيد، واستبقاء الفتيات، جرى تطبيق العام الدراسي المنزلق الذي يمتاز بالمرونة من حيث بدايته ونهايته، بحيث يتوافق مع المواسم الزراعية في الريف تقادياً لتسرب الفتيات. كما أحدثت ٨٦ مدرسة متنقلة لأبناء البادية، وهي عربات متنقلة مؤلفة من غرف صفية تتسع لـ ٤٠ تلميذاً وتلميذة، وغرفة سكن للمعلم، ويتم جر السيارة عن طريق

جرار زراعي لضمان وصولها إلى جميع المناطق في البادية، ويقوم المعلم بتدريس عدة مستويات تعليمية ضمن الغرفة الصفية.

كما تم إحداث ٤٨ خيمة متنقلة كحل مؤقت لحين توفر الإمكانيات التي تسمح بإحداث مدارس داخلية لأبناء البادية، كما يتم دعم أهالي المتسربات ببعض الحوافز المادية لإعادة بناتهن إلى المدرسة.

ويجري حالياً وبالتعاون مع بعض المنظمات الدولية مشروع تجريبي لدمج ذوي الاحتياجات الخاصة من الجنسين في التعليم الإلزامي والبدء بإدخال مفاهيم ومصفوفات الدمج لذوي الحاجات الخاصة في الكتب الجديدة وإعداد دليل للمعلمين بهذا الخصوص.

كما تم تدريب المعلمين في مراكز رعاية ذوي الاحتياجات الخاصة والمعالجين الفيزيائيين بالتعاون مع مؤسسة كريم رضا سعيد، وتدريب العاملين في تلك مراكز على التعامل مع الأطفال المتوحدين وتم افتتاح شعبة خاصة بهم، وتم البدء بتدريب ٢٠٠ تلميذ من ذوي الاحتياجات الخاصة سنوياً على المهن المختلفة.

كما ازداد عدد المرشدين النفسيين والاجتماعيين في المدارس من صفوف الحلقة الأولى إلى نهاية المرحلة الثانوية.

٥-٣- واقع التعليم النسوي والتجاري والصناعي

من المعروف أن توزع الطلاب والطالبات على فروع الثانويات الصناعية والتجارية و النسوية هو أمر يرتبط بطبيعة الأدوار النمطية السائدة والمتعارف عليها في المجتمع كما يرتبط بصعوبات العمل وبيئته ومدى قبول للإناث للانتساب إليه.

فقد بلغ مجموع الطلاب في الثانويات الصناعية في سورية ٤٧٩٥٣ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٤٢٥٣٣ طالباً مقابل ٥٤٢٠ طالبة. وكانت معظم الطالبات قد انتسبن إلى التقنيات الالكترونية وتقنيات الحاسوب وصيانة الأجهزة الطبية بالمقابل هناك ندرة أو انعدام انتساب الطالبات في التخصصات الميكانيكية وأعمال التكييف والتبريد.

أما في الثانويات التجارية فقد بلغ مجموع الطلاب في جميع محافظات سورية ٢١٥٤٦ طالباً وطالبة توزعوا إلى ١٠٨٥٤ طالباً و ١٠٦٩٢ طالبة أي أن التوزيع كان بنسبٍ متقاربة جداً نتيجة رغبة الإناث بالأعمال التجارية والمكتبية والتي هي أقرب باهتمامهن وتوقع حصولهن في المستقبل على فرص عمل ملائمة.

أما في التعليم النسوي فقد بلغ مجموع المنتسبين إليها ١١٣١٢ منتسباً منهم ٩٤ طالباً فقط مقابل ١١٢١٨ طالبة وذلك بسبب طبيعة التخصص وإقبال الإناث على الانتساب إليها.

٥-٤ - تبني منظور النوع الاجتماعي في مجال التعليم

في مجال توجيه التعليم بما يحقق أهداف العدالة والمساواة والإنصاف بين الجنسين فقد تم تبني مفاهيم وقيم تعزز تلك الأهداف وضمن منظور النوع الاجتماعي وتتم صياغة المناهج انطلاقاً من ذلك التوجه منذ مرحلة الطفولة المبكرة كما يتم إعادة النظر فيها لتحقيق المضمون النقي من أي تمييزٍ ولتصبح المناهج خالية من القوالب والصور النمطية، وتعمل وزارة التربية الآن على إنجاز عمل نوعي لتطوير المناهج الدراسية من مرحلة رياض الأطفال حتى الثانوية في هذا المنحى، حيث تمت مراعاة إدخال ما ورد في اتفاقية إلغاء كل أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو) في المعايير والمخرجات التعليمية والوحدات الدراسية بهدف تحديث صورة المرأة في المناهج والكتب المدرسية.

كما تم وضع برامج لتعليم حقوق الإنسان من منظور النوع الاجتماعي في مستويات التعليم وإدراج حقوق المرأة كإنسان في مناهج ومقررات التعليم العالي، فقد قامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة بالتعاون مع وزارة التعليم العالي بعقد المؤتمر الوطني لإدماج مفاهيم حقوق الطفل في مناهج الجامعات عام ٢٠٠٦، شارك فيه عدد من الخبراء المحليين والإقليميين.

وفيما يخص آليات التنفيذ ودعمها في مجال تطوير التعليم ومضامينه ومنهجيته فقد تم تخصيص الموازنات لتأمين الموارد المالية لتنفيذ الخطط التعليمية المتطورة حيث ترتفع وباستمرار حصص التعليم في الموازنة العامة للدولة.

كما يتم وباستمرار تأهيل الكادر التدريسي عبر المعاهد والجامعات وعبر التعليم المفتوح وسوف تبين المؤشرات الرقمية ازدياد أعداد المعلمين والمعلمات في الاختصاصات التربوية الجامعية والعليا. كما يتم فتح العديد من مراكز التدريب والتأهيل الفني والمهني للذكور والإناث والتي تتيح فرص الحصول على التدريب في مجال تقانة المعلومات لتطوير أدائهم في وظائفهم العامة، وفي مجال التدريس بشكل خاص.

٥-٥ - واقع التعليم في ظل الأزمة في الجمهورية العربية السورية وانعكاسه على الواقع التعليمي للمرأة

عمدت وزارة التربية في الجمهورية العربية السورية منذ بدء الأزمة إلى التفكير بشكل ممنهج وتربوي لتلافي الأخطار المترتبة على (البنى المادية والبشرية) جراء الأزمة التي امتدت على مدى السنوات السبع الماضية وشمل أثرها السلبي كل مناحي الحياة اجتماعياً واقتصادياً وتربوياً ونفسياً.

ومن المعروف أن قطاع التربية يعدّ أحد أهم مكونات المجتمع السوري، وأوسع انتشاراً فقد أثرت الأحداث على البنية التحتية المادية واللوجستية بشكل عام وعلى معنويات التلاميذ الأطفال والطلاب والطالبات ومستويات التحصيل العلمي بشكل خاص، الأمر الذي ترك أبعاداً ومنعكسات لن يزول أثرها

السلبى والمؤلم لسنواتٍ عديدة على الجيل الشاب وعلى منعكسات التعليم على التنمية والاقتصاد والثقافة والمجتمع وعلى المواقف والقيم والسلوك وعلى هيكلية المجتمع العامة ومكوناته ومسارات التنمية والتقدم في سورية.

ولا شك أن استهداف فئات الأطفال والشباب ومحاولة إيقاع الأذى على المكون التعليمى البشرى من الأطفال واليافعين وإلحاق الأذى والتدمير لمدارسهم والاستهانة بأرواحهم الطاهرة النقية وبطموحاتهم في بناء مستقبلهم ومستقبل وطنهم كل ذلك كان مقصوداً كأحد سبل الهجوم على سورية وعلى تميّزها الحضارى والثقافى الذى كان صاعداً وباستمرار فى خط يرتقى إلى مصاف الدول المتقدمة فى معظم المناحي وخاصة فى مجال التعليم والمعارف.

وقد تم توجيه آليات التدمير والتخريب بشكلٍ مقصود على المدارس والمنشآت التعليمية وعلى العنصر البشرى المكون من التلاميذ والطلاب والهيئات التعليمية والتدريسية فى جميع المناطق الجغرافية وفى جميع التخصصات مستهدفين إيقاف المسيرة التعليمية والتربوية التى بنيت مناهجها ومضامينها على مبادئ الفكر المستنير وتحقيق العدل والمساواة.

فقد تعرض أطفال سورية إلى العنف الممنهج والمخطط له من قبل جماعات استهانت بجميع القوانين والأعراف والمواثيق والاتفاقات والعهود الدولية التى تنص على حقوق الأطفال بالتعليم والحياة والعيش بسلام وأمان، إلا أن الجماعات التكفيرية قد استهدفت الأطفال والطلاب بجميع أنواع العنف من قتلٍ وخطف وترهيب وتجهيل فجعلوا منهم ذكوراً وإناثاً هدفاً لمخططاتهم التدميرية وقد تركت تلك الأزمة التى امتدت لسنوات بدعم من جهات خارجية لم ترد ان تترك مسيرة سورية التقدمية تستمر فى النجاح والتميّز بين باقى الدول العربية فكان جيل الأطفال واليافعين هو الذى تم التركيز على الإساءة له فعانى من آثار الأزمة بكل مناحيها الاقتصادية والاجتماعية والتعليمية والنفسية.

فقد بلغ عدد الشهداء الذين ارتقوا فى القطاع التربوي حسب إحصائية عام ٢٠١٧ (٤٧٥) من الطلاب و(٦٣٧) المدرسين والإداريين وهى أعداد كبيرة تشهد على الإجرام والتدمير الذى استهدف ذلك القطاع ولعل خسارة الأرواح هى أكبر الخسارات والفقدان ألمٌ وقيمةً من أى خسارة ماديةٍ أخرى فلأرواحهم الرحمة والرضوان من الله جلّ وتعالى ولسورية النصر والعزة والبقاء على امتداد التاريخ.

ويمكن إجمالى التأثيرات والأضرار التربوية الناجمة عن الأعمال التخريبية فيما يلى:

٥-٥-١- الأضرار التى تعرض لها قطاع التربية

- حرق المدارس.
- خطف المدرسين والعاملين فى المؤسسات التربوية أو قتلهم.
- سرقة مستلزمات العملية التربوية والتعليمية من المدارس.

- إرهاب الأهالي والعاملين في المدارس ليمنعوا أبناءهم من الذهاب إلى المدارس بهدف أن تتوقف العملية التربوية والحياة المعتادة.
- سرقة وسائل النقل المتنوعة التابعة للتربية.
- العبث بالأدوات والوسائل التعليمية والترفيهية للطلاب.
- سرقة أموال مخصصة لرواتب العاملين في المؤسسات التعليمية كافة.
- منع الطلبة من الذهاب إلى الامتحانات سواء الانتقالية أو العامة.
- تخريب مستودعات الكتب وحرقتها في بعض المحافظات.
- منع الطلبة من الذهاب إلى الدوام الرسمي في بعض المحافظات.
- منع المعلمين والمدرسين من الذهاب إلى المدارس.

٥-٥-٢- الأضرار البشرية التي لحقت بالمؤسسات التعليمية (الكادر الإداري والتدريسي - الطلاب)

٥-٥-٢-١- الكادر الإداري والتدريسي

- عمليات تهريب وخطف وضرب وقتل واغتصاب وتشويه جسدي للكادر الإداري والتدريسي والتي نجم عنها أمراض جسدية من بتر بعض الأطراف أو ترك عاهة دائمة... الخ).
- ترك المعلمين مدارسهم والتحاقهم بمدارس أخرى بسبب ترك مكان سكنهم.
- تفاوت نسبة دوام الكادر الإداري والتدريسي في مدارس المناطق الساخنة.

٥-٥-٢-٢- الكادر الطلابي

- صعوبة التحاق الطلاب والتلاميذ بالمدرسة لترك أهل مكان سكنهم لكونها مناطق تم الاعتداء عليها من قبل المجموعات المسلحة ونتيجة للوضع الاقتصادي السيئ للأهل سبب نزوحهم وتركهم لعملهم وسكنهم.
- تراجع مستوى التحصيل الدراسي لبعض الطلبة بسبب نقص متابعة الأهل وتغيب المعلمين عن المدرسة وانقطاع الطلاب عن المدرسة.
- تفاوت نسبة دوام الكادر الطلابي في مدارس المناطق التي تتعرض للإرهاب.

٥-٥-٣- الأضرار التي لحقت بسير الامتحانات الانتقالية والشهادتين الأساسيين والثانوية

- تم الاعتداء على مراكز الامتحانات ومنع الطلبة من الدخول إليها وقتل المراقبين من المعلمين حيث تعرضت بعض المراكز الامتحانية للاعتداء من قبل المجموعات المسلحة واختطاف بعض السيارات التابعة للوزارة أثناء تأدية مهمتها والاعتداء على العاملين في قطاع التربية، مما اضطر الوزارة إلى تغيير أو موقع ومكان المركز الامتحاني، وقبول الطلاب لتسجيل للامتحان حتى آخر يوم من بدء الامتحان مما

سبب تفاوت في نسبة المتقدمين والمسجلين بين المناطق كافة، ولهذا اتخذت الوزارة منذ بدء الأزمة مجموعة من الإجراءات الإدارية التي تسهل عمل سير الامتحانات كونها تأثرت بشكل مباشر إما لأنها في مناطق غير آمنة أو من خلال المراكز الامتحانية لطلاب والشهادات العامة والصفوف الانتقالية بسبب الأوضاع الراهنة.

وبناءً عليه تم إجراء الكثير من الدورات الامتحانية لطلبة الشهادات الإعدادية والثانوية ليتمكن للطلبة الذين لم يستطيعوا من التقدم للدورة الامتحانية الأولى من التقديم، وقد تم إجراء امتحان لهم في دورة لاحقة، واستمر هذا منذ بدء الأزمة.

وقد تم إجراء التعديلات الإدارية حسب ما يستجد من أمور أثرت على قيمة الامتحانات العامة:

- إعادة الامتحان بشكل كامل في جميع المحافظات عام ٢٠١١ ولبعض المحافظات ٢٠١٢ وثلاث مواد من الشهادة الثانوية ولبعض المراكز الامتحانية التي لم تستطع أن تجري الامتحان بموعده بسبب الظروف الأمنية.
- إجراء دورة امتحانية لبعض الطلبة في كلا الشهادتين التعليم الأساسي والثانوية الذين تخلفوا عن الامتحان (بسبب الأعمال الإرهابية التي أربحت الطلبة في المناطق التي شهدت انتهاكات من قبل المجموعات المسلحة والتي منعت الطلبة من دخول المدرسة).
- صدور مرسوم نظام الامتحانات رقم /١٥٣/ لعام ٢٠١١ والمعدل بالمرسوم رقم /٣٠٠/ لعام ٢٠١٢ المتضمن إجراء الدورة التكميلية لامتحان الشهادة الثانوية في جميع فروعها بصفة (مكمل - محسن) وتم إعطاء مديريات التربية صلاحية طباعة الأسئلة وإجراء الامتحانات وتنتج وإصدار النتائج للشهادة التعليم الأساسي.
- صدور المرسوم رقم /١٨١/ لعام ٢٠١٣ النظم لامتحانات شهادة التعليم الأساسي الذي يجيز إعادة الامتحان للطالب الذي لم يتقدم لامتحان شهادة التعليم الأساسي وتغيب عن امتحان مادة أو أكثر أو دورة امتحانية التقدم في الدورة الثانية الاستثنائية وصدرت تعليماته التنفيذية رقم ١٤٤٤ تاريخ ٢٠١٢/٦/٣.
- صدور المرسوم رقم /٣٥٠/ لعام ٢٠١٤ المتضمن تعديل الفقرة (ب) من المادة /١/ من المرسوم رقم /١٥٣/ لعام ٢٠١١ والمعدل بالمرسوم رقم /٣٠٠/ لعام ٢٠١٢ حول إجراء اختبار القبول للتقدم لامتحانات الشهادة الثانوية للطلبة الدراسة الخاصة (الأحرار) غير الحاصلين على تسلسل دراسي يثبت نجاحهم في الصفين الأول والثاني الثانويين العاميين وصدرت تعليماته التنفيذية رقم

٥٤٣/٣٠٩٤ (١/٢) تاريخ ٢٠١٤/١١/١٠ المتضمنة آلية تنفيذ اختبارات الترشيح ومدة الاختبار ومواده، وتم تطبيقه بدءاً من دورة عام ٢٠١٥.

٥-٥-٤ - الأضرار التي لحقت بالمؤسسات التعليمية

٥-٥-٤-١ - مدارس التعليم الخاص

تأثرت مدارس التعليم الخاص كغيرها من المدارس التعليمية الرسمية والحكومية، من حيث نسبة الدوام وعدد الطلبة المسجلين بسبب موقع المدارس الخاصة في المناطق الساخنة وخوف الأهل على أبنائهم، وتم نقل بعض المدارس الخاصة من المناطق غير الآمنة إلى مناطق أخرى مما أثر على التحاق وتسجيل الطلبة بهذه المدارس، وتضررت هذه المدارس كما تضررت باقي المدارس الأخرى من حرق وقتل ونهب وسلب وتدمير.

٥-٥-٤-١ - المدارس العامة

قامت وزارة التربية بإجراء مجموعة من المبادرات التي تلزم الأهل والتلاميذ من اتمام تعليمهم في المراحل التعليمية كافة:

➤ تبنت وزارة التربية مبدأ العام الدراسي المنزلق في بعض المناطق والذي تبدأ الدراسة فيه وتنتهي في أوقات مختلفة عن أوقات الدراسة في باقي أنحاء سورية (وإن كانت المدة الإجمالية للسنة الدراسية ثابتة لكي تتناسب مع الدورات الزراعية فتوفر للأطفال فرصة التحصيل العلمي وتخفف بالتالي نسب التسرب).

➤ افتتاح مدارس داخلية لأبناء البادية في: حمص - ريف دمشق - دير الزور - حماة - الرقة، مشروع المدارس المتقلة (الكرافانات).

➤ إصدار المرسوم رقم ٣٩ تاريخ ٢٠٠٨/٧/٢٠م المتعلق بتعويضات المدرسين في المناطق النائية بمنحهم تعويض طبيعة العمل في المناطق النائية وشبه النائية بهدف إيصال التعليم إلى كل التلاميذ.

➤ القانون رقم ٧/ تاريخ ٢٠١٢/٢/٢٢م وتعليماته التنفيذية التي تنص على إلزامية التعليم حتى نهاية مرحلة التعليم الأساسي ويضع الإجراءات اللازمة للحد من ظاهرة التسرب. افتتاح شعب خاصة بالمتسربين وغير الملحقين (تعليم غير نظامي) يسجلون حسب مستواهم التعليمي السابق والفئات العمرية في هذه الشعب ويطبق عليهم المنهاج المكثف المؤلف من أربعة أجزاء، كل جزء منها يتضمن مستويين تعليميين حسب الصفوف (٢+١) (٤+٣) (٦+٥) (٨+٧)

ويجتاز كل ملتحق في كل عام صفيين دراسيين وحين يجتاز الجزء الرابع يصبح مؤهلاً لنيل شهادة التعليم الأساسي (الصف التاسع) ويكون دوام هذه الشعب حسب ظروف الدارسين فيها. ➤ إصدار القوانين التي تتضمن إلزامية التعليم المجاني وما يوازيه من إجراءات قانونية تتيح للجهات التربوية ملاحقة أولياء أمور التلاميذ ومحاسبتهم قانونياً. رغم التدابير المتخذة من قبل وزارة التربية في مرحلة الأحداث من تعليم الأطفال في مراكز الإيواء وتذليل الإجراءات والتعليمات القانونية الناظمة للعملية التربوية لإفساح المجال أمام التلاميذ من متابعة تعليمهم، إلا أنه ومن المؤسف أن حالات التسرب المدرسي قد ازدادت ويعود ذلك إلى عدة أسباب بعضها متعلق بالظروف العائلية المحيطة بالمتسربين وبعضها الآخر متعلق بحالات الجهل وقلة الوعي فضلاً عن تأثر بعض التلاميذ بالتنقل المتكرر في المسكن وبالأحداث التي تمر بها سورية.

٥-٦- الإرشاد المدرسي

ساهم الإرشاد المدرسي بشكل كبير في إعداد البرامج الإرشادية الوقائية والعلاجية والإنمائية من أجل تقديم المساعدة المطلوبة لمنع التلاميذ والطلاب ذكوراً وإناثاً من التسرب وإكسابهم مهارات التكيف مع المكونات البيئية المدرسية.

٥-٧- مدارس التربية الخاصة (المتفوقين - الدامجة)

٥-٧-١- مدارس المتفوقين

كانت وزارة التربية عام ١٩٨٧ قد افتتحت عدداً من مدارس المتفوقين في المحافظات كافة، إدراكاً منها أن الاستثمار الحقيقي يكمن في العنصر البشري لهذا اعتنت بهذه الشريحة الهامة من أبنائها، ومن المعلوم أن هذه المدارس تأثرت كباقي القطاعات التعليمية في جميع المحافظات من حيث:

- منع الطلاب من الذهاب إلى هذه المدارس وحرق محتوياتها وتهديد معلميها ومنع إجراء الامتحانات فيها مما أدى إلى تفاوت النسب المئوية للطلبة المتقدمين لهذه المدارس، ورغم ذلك كان يتم إجراء امتحان القبول لمدارس المتفوقين في موعده المحدد رغم الأوضاع السائدة وتمكن عدد كبير من الطلبة التقدم للامتحان، مما حرمهم من حقهم في مدارس المتفوقين، والبعض منهم اضطروا للانتقال إلى مدارس المتفوقين في المناطق الآمنة أو إلى المدارس العادية الرسمية بسبب انتقال المسكن أو الأوضاع الأمنية الراهنة، مما زاد عدد الطلاب في الشعبة الواحدة أكثر من العدد المسموح به حسب أنظمة القبول في هذه المدارس، كما خرج عدد من هذه المدارس خارج الخدمة مثل مدرسة (دوما في ريف دمشق - ومدرسة المتفوقين في الرقة) وحفاظاً على

استمرار التفوق للطلبة والتلاميذ تم افتتاح مدارس جديدة للمتفوقين في بعض المحافظات (مدرسة البوصيري الثانية في دمشق - مدرسة الصنمين الثانية في درعا - التوسع في مدرسة المتفوقين في حلب - مدرسة صحنايا في ريف دمشق - مدرسة المتفوقين الثانية في السويداء - مدرسة المتفوقين الثانية في اللاذقية في منطقة جبلة - مدرسة المتفوقين الثانية في حماه).

- بهدف حصول الطلبة الراغبين بالتقدم لامتحان القبول في مدارس المتفوقين وليس لديهم بيانات تثبت تسلسلهم الدراسي. أصدرت الوزارة البلاغ الخاص بمدارس المتفوقين رقم ٥٤٣/٢٣٤٩ (١٣/٤) تاريخ ٢٠١٤/٩/٣ المتضمن قبول طلبات الطلاب شرطياً ويسمح لهم باتباع الاختبار الوطني للقبول في مدارس المتفوقين والدخول إلى مدارس المتفوقين أصولاً.
- إقامة دورة تدريبية لمدرسي مدارس المتفوقين لمواد (الرياضيات - الفيزياء - الكيمياء - المعلوماتية) للتدريب على استراتيجيات تطبيق الأنشطة الإثرائية في مدارس المتفوقين في العطلة الانتصافية للعام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤.

٥-٧-٢ - مدارس التربية الخاصة (المدارس الدامجة)

تأثرت المدارس الدامجة في جميع المحافظات التي تعنى بالأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة المتوسطة والخفيفة والتي بلغت /٧٥/ مدرسة قبل الأحداث، ولا شك أن الأحداث الراهنة كانت سبباً في تخريب بعض هذه المدارس وخرجت بعض منها من الخدمة، وقامت وزارة التربية بافتتاح مدارس جديدة بدلاً منها.

٥-٨ - المركز الوطني للطلبة المتميزين

تأثر المركز الوطني للمتميزين بسبب الأوضاع الراهنة من حيث:

- موقع المركز ومكانه.
- تم نقل المركز الوطني المتميزين والذي يضم الطلبة من الصف العاشر وحتى الصف الثالث الثانوي من مدينة حمص إلى جامعة القلمون، وبعدها نقل إلى جامعة تشرين في محافظة اللاذقية والدراسة مستمرة فيه بشكل جيد وعدد الطلبة الملتحقين في المركز /٧٥/ طالباً في الصف الأول الثانوي.

٥-٩- مدارس الإيواء

افتتحت وزارة التربية عدداً من المدارس لإيواء المتضررين في المحافظات كافة، وتم إصدار بلاغات وزارية تتضمن العمل على تخفيف آثار الأزمة للأسر المتضررة وأطفالها القاطنين في مدارس الإيواء من خلال تكليف الإرشاد النفسي والاجتماعي لتقديم الدعم النفسي الاجتماعي وتكليف الكادر التدريسي في المدرسة بتنظيم أنشطة متنوعة (رياضية - موسيقية - فنية - الخ ..).

وقد بلغ عدد مدارس الإيواء التي عادت إلى خدمة الطلبة بعد عودة الأهالي إلى مناطقهم ١٤٦٨ مدرسة (بقاء) كما تم إخلاء ٤٨٨ مدرسة وبلغ مجموع المدارس التي تمت فيها خدمات التعليم والإرشاد ١٩٥٦ مدرسة.

٥-١٠- الأبنية المتضررة التابعة لوزارة التربية

لقد تم استهداف البنية التحتية للتعليم من قبل الفئات الإرهابية وذلك لتوسيع الأذى والضرر وتكبيد الدولة خسائر مالية فادحة.

لقد تم استهداف الأبنية التالية التي تضررت بالهجوم عليها: الفضائية التربوية، مديرية تقنيات التعليم، مشروع الخريطة المدرسية المؤسسة العامة للطباعة، الهيئة العامة لأبنية العليم، مركز المتميزين، مركز إنتاج الوسائل التعليمية.

وفي الإجمال للوضع التعليمي مجسداً بالأرقام لعام ٢٠١٧ يتبين ما يلي:

- ✓ بلغ عدد المدارس المستثمرة ١٤٠٠٨ مدرسة عام ٢٠١٧ من أصل ٢١٥٢٥ مدرسة عام ٢٠١٠ ونسبة الانخفاض ٣٥٪.
- ✓ بلغ عدد الطلاب /٤٠٠١٧٥١/ عام ٢٠١٧ من أصل ٥٣٤٨٥٥٤، وبلغت نسبة الانخفاض ٢٥٪.
- ✓ بلغ عدد الإناث ١٩٧٧٩٥٦ عام ٢٠١٧ من أصل ٢٥٨٢٣٤٠، وبلغت نسبة الانخفاض ٢٣٪.
- ✓ بقيت نسبة الإناث للذكور متقاربة خلال سنوات الأزمة حيث تراوحت النسبة بين ٤٨٪ إلى ٤٩٪ خلال الأعوام ٢٠١٠ و٢٠١٧.
- ✓ بلغت أعداد الهيئة التعليمية ٣٠٣٧٢٧ عام ٢٠١٧ من أصل ٣٥٤١٤٣ عام ٢٠١٠ ونسبة الانخفاض ١٤٪.
- ✓ بلغ عدد مدارس الإيواء /١٤٧/ مدرسة.

- ✓ بلغ عدد المدارس المتضررة جزئياً /٢٦٣٦/ مدرسة.
- ✓ بلغ عدد المدارس المتضررة كلياً /٣٨٢/ مدرسة.
- ✓ بلغ عدد الشهداء /١١٠٩/ منهم /٦٤٩/ طالباً.
- ✓ قدرت أضرار القطاع التربوي بـ /٣٠٥/ مليار.

٥-١١- جهود الدولة ومبادراتها في دعم قطاع التعليم خلال الأزمة وبعدها

تركزت خطط الدولة ومساعدتها في جميع الجهات والهيئات الحكومية والجهات الخاصة المعنية بقطاع التربية والتعليم وحماية الجيل على مجابهة تلك الهجمات وآليات التدمير المأسوية بحلول وخطط وبرامج للنهوض بالأعباء المترتبة عن إعادة الإعمار بشقيه المادي والتربوي.

فقد انبرت الجهات المسؤولة في وزارة التربية منذ الأيام الأولى للأزمة بإيجاد العديد من الحلول النوعية واتخاذ الإجراءات والمبادرات السريعة لمواجهة تلك التحديات لضمان توفير البدائل التي تمكن الطالب السوري من متابعة دراسته وعدم تأثره بمنعكسات الآثار السلبية للأزمة،

ونظراً إلى منطلقات عمل الوزارة ومخططاتها وأهدافها فقد لجأت إلى تحديد الأولويات في ترميم ما لحق بالعملية التربوية إذ أنه ليس من اليسير أن تتم عمليات الإصلاح التربوي دفعة واحدة فكان لا بد من نقطة انطلاق تشكل مبدأ العمل وأساسه خلال الأزمة فأطلقت مبادرات وبرامج عديدة من بينها:

٥-١١-١- الدعم النفسي والاجتماعي للطلاب والطالبات

قامت وزارة التربية بالتعاون مع المنظمات الدولية بتقديم العديد من ورشات العمل والدورات التدريبية في مجالات مختلفة للكوادر الإدارية والتدريسية في المدارس بالإضافة إلى الأطفال والتلاميذ والطلاب (ذكوراً وإناثاً) الذين يعانون صعوبات ومشاكل نفسية واجتماعية والذين تعرضوا لإصابة أو لصدمة نتيجة الأزمة الراهنة. فكلفت الاختصاصيين بالإرشاد بنوعيه النفسي والاجتماعي وبتقديم مختلف البرامج المساندة من إقامة الندوات التوعوية والدورات التدريبية والمتضمنة ما يلي:

(الإسعافات الأولية النفسية - التقنيات التعبيرية للتفرغ النفسي - وسائل للتخفيف من التوتر - الكوابيس وكيفية علاجها - اضطراب شدة ما بعد الصدمة - المشكلات الانفعالية العاطفية عند المراهقين - الإخلاء المدرسي - صعوبات التعلم - التعلم النشط - التعلم العلاجي - التوعية الصحية - حماية الطفل - مدرب فعال - الأنشطة اللاصفية .. الخ).

ومن هذه الدورات ما يلي:

- إقامة ورشات عمل للمدرسين حول الدعم النفسي والاجتماعي والتواصل غير العنيف ليكونوا قادرين على مساعدة الأطفال في ظل الظروف الراهنة وبالتعاون مع الشؤون الاجتماعية واليونيسيف في أغلب محافظات القطر.
- إقامة /٣٦/ ورشة عمل للمرشدين في مجال الدعم النفسي الاجتماعي بالتعاون مع اليونيسيف وبالتعاون مع (الـ pu و DRC) فقد تم تدريب (١٠٠٣) مرشد ومرشدة اجتماعيين ونفسيين في محافظات دمشق - ريف دمشق - حمص - حلب - حماة - طرطوس - اللاذقية - السويداء - القنيطرة من بينهم (١٤٦) من الذكور (٨٥٧) من الإناث وذلك على امتداد عام ٢٠١٧.
- قيام المرشدين النفسيين والاجتماعيين بزيارات مدارس الإيواء لدعم الأسر المتضررة والتخفيف من الآثار الصادمة عليهم.
- شاركت وزارة الأوقاف بتقديم محاضرات توعوية في مراكز الإيواء بمعدل محاضرة اسبوعية في محافظتي دمشق وحلب وبمعدل دورة كل ثلاثة أشهر.
- إقامة دورات للمرشدين النفسيين والاجتماعيين (على دليل الدعم النفسي الاجتماعي في حالات الطوارئ الذي تم إعداده من قبل وزارة التربية مع منظمة اليونيسيف) وتم إعداد فريق مركزي مدرب وبدوره قام بإعداد فريق محلي في المحافظات لتدريب المرشدين عدد/١٥٠٠/ مرشداً.
- تم إعداد كتيب الدعم النفسي الاجتماعي في حالات الطوارئ للمعلمين والمدرسين بالتعاون مع منظمة اليونسكو وتم توزيع عدد/٤١٠٠٠/ ألف نسخة على مديريات التربية في المحافظات كافة.
- القيام بعشرة دورات تدريبية في مجال الصحة النفسية (رأب الفجوة) مع منظمة إسعاف نفسي أولي لتدريب المرشدين النفسيين والاجتماعيين في كل من دمشق وريف دمشق وحلب وحمص وطرطوس واللاذقية والسويداء والقنيطرة استفاد منها ١٢٥ متدربة و ٢٥ متدرباً.
- القيام بدورات تدريبية في مجال الصحة النفسية (المهارات الحياتية) لتدريب المرشدين النفسيين والاجتماعيين ومعلمي التربية الرياضية ومعلمي الموسيقى والأنشطة اللاصفية.
- تعميم النشرات الإرشادية على جميع المرشدين (النفسيين - الاجتماعيين) والمرشدات في المدارس تتضمن: أهمية المرشد ودوره في الأزمات - أثر الأزمة الحالية على الأطفال - دور المرشد في رعاية ذوي الإعاقة- الصدمة النفسية - أثر الإدمان على الفرد والمجتمع- دور المرشد في التعامل مع الأطفال العدوانيين.

٥-١١-٢- توفير البيئة التعليمية المادية الآمنة

- عملت الوزارة على تجهيز جميع الملاجئ والأقبية في المديریات في المدارس وتفعيل دور لجنة الحماية الذاتية وتجهيز حقيبة إسعاف في كل مبنى والعمل على تأمين أجهزة الإطفاء بشكل دائم وإجراء تدريبات عملية للطلاب والمعلمين والإداريين حول سبل الإخلاء أثناء الأزمات.
- تركيب حوالي (١٥٠٠) غرف صفية مسبقة الصنع توزعت على المحافظات من أجل استيعاب العدد المتزايد من الطلاب في المناطق الآمنة والمناطق التي وفد إليها الكثير من التلاميذ.
- تقديم بعض التجهيزات واللوازم المدرسية (مقاعد، ألواح أقلام، خزانات مياه، آلات تصوير الخ...) حيث بلغت الحاجة من المقاعد حوالي (١٤٦٥٣٢) مقعد تقريباً توزعت على معظم المحافظات.

٥-١١-٣- مشروع الحماية (التوعية ضد مخاطر مخلفات الحرب)

قامت وزارة التربية بالتعاون مع منظمة اليونيسيف بعدد من الدورات للتوعية ضد المخلفات المتفجرة من خلال مشروع الحماية كون الكثير من الطلاب والطالبات والأهالي كانوا قد تعرضوا خلال تنقلهم إلى مخاطر المخلفات المتفجرة في العديد من الأماكن، وقد استهدف المشروع ما يلي:

- تعريف الطلاب والطالبات حول المعلومات الأساسية عن المخلفات المتفجرة لضرورة تجنبها وإبلاغ السلطات المختصة في حال وجودها.
- التوعية حول الأضرار الناجمة عن انفجار مخلفات الحرب الجسدية والنفسية والاجتماعية.
- الحد من سقوط ضحايا جدد بفعل جهل من يعيث بالمواد الخطيرة أو من يسعى إلى الاحتفاظ بها، استهدف المشروع الأطفال ذكوراً وإناثاً في الأعمار من سنوات ٦ إلى ١٥ سنة، بالإضافة إلى طلاب المدارس من الصف الأول ولغاية الصف الثالث الثانوي، بحيث امتد التدريب ليشمل ٦٠٠٠ متدرباً و٧٠٠ مدرسة منتشرة في مختلف محافظات سورية كمرحلة أولى، ويغطي معظم المدارس في المراحل القادمة.

٥-١١-٤- معالجة مشكلة التسرب للطلاب والطالبات والتي حدثت في إطار الأزمة وما بعدها

في إطار دعم عودة الأطفال وخاصة الإناث منهن إلى المدارس ومنعهم من التسرب قامت الوزارة بتقديم العديد من الخدمات بالتعاون مع المنظمات الدولية لتشجيع الطلاب والطالبات على العودة إلى مدارسهم والحد من نسبة التسرب المدرسي، ومن أهم ما تم انجازه في هذا المجال:



✓ مشروع تعليم الفتيات بالتعاون مع اليونيسيف تم افتتاح شعب صفية - للفئة العمرية من (10-1) سنوات يتم فيها تدريس مناهج مكثفة تهدف إلى إعادة الفتيات المتسربات أو اللواتي لم يلتحقن بالمدرسة.

✓ إصدار بلاغات وزارية تهدف إلى تسهيل عودة التلاميذ والطلاب والطالبات إلى المدارس حرصاً على عدم تسربهم وتسجيل الطلاب الذين لا يملكون ثبوتيات للتسجيل في جميع المدارس (العامة والخاصة والمهنية والشرعية)، بالإضافة إلى أنها منحت الطلاب فرصة جديدة للتسجيل والاشتراك في الاولمبياد لطلبة المرحلة الثانوية الذين لم يتمكنوا من التسجيل أو الاشتراك وذلك بإجراء سبر معلومات للتلاميذ والطلاب الوافدين والوافدات ممن لم يتمكنوا من متابعة الدراسة في مناطقهم.

✓ التوسع في مدارس الدوام النصفى خلال الأزمة بغية توفير أماكن التعليم لجميع الطلاب والطالبات وللحد من ظاهرة التسرب. كما تم إدراج الدوام النصفى في بعض المحافظات المستقرة أمنياً بسبب نزوح الكثير من الأهالي من المناطق المتوترة إليها.

✓ إقامة دورات مكثفة لمدة شهرين للطلاب والطالبات من الذين لم تسمح لهم الظروف متابعة دراستهم في مدارسهم، وتشمل الصفوف الانتقالية في مرحلتي التعليم الأساسي في مواد اللغة العربية والرياضيات والعلوم العامة واللغة الإنكليزية التعليم المهني في مواد العلوم المهنية والاختصاصية والتدريبات وإخضاع الطلاب لامتحانات كتابية واعتماد نتيجة الامتحانات معياراً للنجاح أو الرسوب وتنظيم وثيقة رسمية معتمدة أصولاً.

✓ تمديد قبول طالبات الطلاب والطالبات ممن حصلوا على شهادة التعليم الأساسي وليس لديهم ثبوتيات ويرغبون في التسجيل شريطة نجاحهم في امتحان يجرى لهم واعتماد نتيجة هذا الامتحان محصلة لهم وقبولهم من خلالها.

✓ فتح فرص العودة للدراسة عن طريق فرص التعليم البديلة (المكملون دراسياً): من منطلق الرؤية المستقبلية لواقع العملية التعليمية والتربوية في الجمهورية العربية السورية تقوم وزارة التربية ومنذ

بدء الأزمة بعدد من المشاريع والإجراءات للحد من الآثار السلبية المتوقعة وتخفيف آثارها وزيادة القدرة على استيعابها وتأمين حق التعلم للجميع من خلال تعويض الفاقد التعليمي وتوفير (مشروع فرص التعليم البديلة) أي تنفيذ دورات المكملين دراسياً لمدة شهرين التي تتيح إمكانية تعديل نتيجة التلميذ المكمل في مدرسته وتكسبه في حال اجتياز الدورة بنجاح على المتابعة في الصف الأعلى.

يلتحق المكملون دراسياً والتلاميذ الراسبون في ثلاث مواد على الأكثر بنتائج العام الدراسي ٢٠١٥/٢٠١٦م ومادتين على الأكثر بنتائج العام الدراسي ٢٠١٦/٢٠١٧م. وينظر إلى النتيجة الكلية في ضوء نتائج الدورة بعد مقاطعتها مع نتيجة التلميذ في مدرسته ويستفيد التلميذ من الدرجة الأعلى لمواد الدورة.

وقد كانت نسبة استفادة الإناث من تلك الفرص أكبر من الذكور حيث استفادت من تلك الدورات ٢٢٨٥٤ تلميذة مقابل ١٣٧٧٣ تلميذاً. وكانت نسب نجاح التلميذات قد بلغت ٨٣٪ مقابل نسبة ٧٧٪ للذكور.

وقد عالجت دورات الإكمال مشكلة التسرب الذي حدث بسبب الأزمة والتي بلغت نسبتها في ٥٠،٦٪ حيث تسرب ١٢٤٩١٢ طالباً وطالبة توزعوا ٥٤٪ من الذكور مقابل نسبة ٤٦٪ من الإناث المتسربات.

فقد عاد من التسرب ٩٩٧٧ تلميذة من أصل ٥٧٤٣١ من التلميذات المتسربات أي بنسبة ١٧،٣٤٪ كما عاد من التسرب ١٢٣٢١ من المتسربين الذكور من أصل مجموع المتسربين الذكور والبالغ عددهم ٦٧٤٨١ ذكراً، أي بنسبة ١٨،٢٪.

كما تم تنفيذ برنامج الإكمال الدراسي للراسبين بالتعاون مع منظمة اليونسكو في المحافظات السورية كافة، والذي شمل مرحلة التعليم الأساسي حلقة (٢ و١) ما عدا الصف التاسع الأساسي والمرحلة الثانوية (١٠ و١١) حيث يحق للطالب أو الطالبة الالتحاق بهذه الدورة بموجب الرسوب في أربع مواد، ومدة هذه الدورة شهرين في فصل الصيف بعد انتهاء الدوام الرسمي في المدارس الرسمية.

٥-١٢ - اعتماد المنهاج المكثف / الفئة (ب) الخاص بالطلبة المتسربين والمتسربات من التعليم الأساسي

يقوم البرنامج على فكرة تصميم مناهج لتدريس الغائبين عن المدارس كل عامين دراسيين معا في عام واحد وفق مناهج الجمهورية العربية السورية وقد تم إعداد المناهج للمواد الأساسية وتم إعداد الكتب حيث يجتاز الطالب الصفوف من الأول إلى الثامن خلال أربع سنوات.

وتم تحديد من هم طلاب الفئة (ب) بأنهم الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين (٨ إلى ١٥) سنة ولم يسبق لهم الالتحاق في المدرسة (لا زالوا أميين)، أو المتسربون أو المنقطعون، والأطفال الذين يعادون إلى المدارس بعد التسرب بمن فيهم الأطفال الذين خضعوا لبرامج تأهيلية في المراكز التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية والمحالون إلى مديريات التربية.

حيث يقبل هؤلاء الأطفال في شعب خاصة ملحقة بمدارس التعليم الأساسي وفق سويتهم التعليمية ويطبق عليهم مناهج وخطة درسيه تمت صياغتها من قبل وزارة التربية، حيث يمكنهم تجاوز الصفوف من (١ إلى ٨) وفق أربعة مستويات وفق الخطة والمنهاج الموضوعين بأربع سنوات.

ويمكن قبول الأطفال ذكورا وإناثاً من الذين يتقنون القراءة والكتابة والحساب غير الملتحقين في المدرسة الذين تجاوزوا سن السابعة في مطلع العام الدراسي في الصفوف المناسبة لفئتهم العمرية وسويتهم العلمية وفق تعليمات القيد والقبول بعد إجراء سبر لمعلوماتهم. وقد تم إطلاق المشروع في عام (٢٠١٥-٢٠١٦) تحت شعار (عامين بعام والتعليم تمام) وقد بلغ عدد المدارس المطبقة لهذا المنهاج (٤٣٢) مدرسة باستهداف ٤٢٠٠٠ تلميذاً وتلميذة حتى نهاية عام (٢٠١٦).

ويتم تطبيق مناهج الفئة ب في ٧٥٠ مدرسة عام (٢٠١٧-٢٠١٨) باستهداف ٤٥١٤٢ تلميذاً، كما تم تدريب ٢٢١٨ متدرباً من الكادر التربوي باستهداف ٤٩٧ مدرسة.

٥-١٣ - في مجال معالجة مشكلة نقص الثبوتيات وعدم توفرها

- تم اتخاذ تدابير لمعالجة نقص الثبوتيات وقبول طلبات من ليس لديهم ثبوتيات، وإحالة طلبات الطلاب والطالبات من محافظات أخرى إلى الوزارة للبت فيها، وإحالة طلبات الطلاب الراسبين في الصف الثالث الثانوي ولم يتقدموا للامتحان النهائي أو تقدموا أو رسبوا ولم يتمكنوا من إحضار الثبوتيات اللازمة للوزارة إلى للبت فيها، وإعادة الطلاب الذين لم ترشحهم إدارات المدارس لامتحان الشهادة الثانوية بسبب عدم توافر الشروط إلى المدارس الرسمية شريطة عدم التعارض مع التعليمات النافذة.

- كما تم الاستمرار بالدوام في العطلة الصيفية اعتباراً من ٢٠١٧/٧/٢ لغاية ٢٠١٧/٨/٣١ واعتماد منهج الفئة /ب/ فيها.

٥-١٤ - التعلم الذاتي

يستهدف مشروع التعلم الذاتي الأطفال الأكثر احتياجاً في المناطق التي لم يتمكن الأطفال فيها من الوصول إلى مدارسهم. حيث تم تطوير أوراق عمل وفق المناهج الدراسية السورية الحديثة ووضعها بصيغتها النهائية بعد تدقيقها وهي قيد الطباعة وذلك بالتعاون بين وزارة التربية ومنظمة اليونيسيف ووكالة غوث اللاجئين الفلسطينيين (الأونروا)، حيث تم تأليف ٥٠ كتاباً في مواد (العلوم واللغة العربية والرياضيات واللغة الإنكليزية) وذلك لكامل مرحلة التعليم الأساسي.

٥-١٥ - الأنشطة الثقافية والترفيهية في ظل الأزمة

أولت الوزارة اهتماماً كبيراً بدعم الأطفال (ذكوراً - وإناثاً) نفسياً وترويحياً وذلك بإقامة الأنشطة المتنوعة والمتعددة في المحافظات كافة والتي شملت الحفلات الفنية والمباريات الرياضية والمعارض الفنية لما لها من ضرورة للتخفيف من آثار الصدمة التي تعرض لها الأطفال.

التتبع س ي م ع آل انا نلس ي و رمل لئان ام اس ي ر بتطبيق أنشطة تفاعلية بعنوان "أنا قادر" مع الطلاب في /٨١/ مدرسة حكومية من الصف الأول وحتى الصف التاسع الأساسي. وكانت الغاية من المشروع:

١. تعزيز النظرة الايجابية للأطفال ذكوراً وإناثاً تجاه أنفسهم وتعزيز ثقتهم بقدرتهم وتوجيههم لاستخدامها في المساهمة ولو بشكل بسيط في ترك بصمة لمساعدة محيطهم.
٢. تشكيل فريق الدعم النفسي والاجتماعي في المحافظات السورية.

٥-١٥-١ - التعاون مع المنظمات الدولية

٥-١٥-١-١ - التعاون مع منظمة اليونيسيف

قامت وزارة التربية بالتعاون مع منظمة اليونيسيف بتغطية حملة العودة إلى المدرسة تحت عنوان (لنتابع تعليمنا) والتي استهدفت مليون طفل من خلال تقديم الآتي عام ٢٠١٧: شملت توزيع /٥/ مليون حقيبة مدرسية على التلاميذ. وتوزيع ٥٥٨٠ حقيبة إبداعية رياضية. و٢٠٨٠ حقيبة رياض أطفال في جميع محافظات سورية وتم تقديم (١٢٠٠٠) مقعداً دراسياً (طاولة +كرسي) للمحافظات.

كما تم بالتعاون مع اليونيسف تنفيذ حملة (راجعك يا مدرستي) والتي تم فيها حملات إعلامية لحث الأهالي على إرسال أولادهم وبناتهم للمدرسة وتم في إطاره توزيع ٧٠٠٠٠٠٠ حقيبة لتلامذة التعليم الأساسي.

كما تم تنفيذ مشروع الدروس التعويضية لتوفير التعليم للطلاب والطالبات من الوافدين والعائدين حيث تم تطبيق الدروس في ٧٤ مدرسة في مختلف المحافظات.

وفي عام ٢٠١٦ تم إعداد دليل الدعم النفسي والاجتماعي لإرشاد الطلاب والطالبات في حالات الطوارئ كما تم إعداد فريق من المرشدين المتدربين للتواصل مع من تعرضوا للصدمات.

٥-١-٢- التعاون مع المفوضية السامية لشؤون اللاجئين

تم توزيع ٢٠٠٠٠ نسخة كتب مجانية لطلاب الشهادة الثانوية في مختلف المحافظات السورية حيث قامت وزارة التربية بتوزيع قسائم للحصول على هذه النسخ وقد تم التنفيذ بالكامل. وتم توزيع ٨٤٠٠٠ ألف حقيبة على المحافظات.

٥-١-٣- التعاون مع المجلس الدنماركي للاجئين

تم توزيع مجموعة من الحقائب المدرسية (٣٠٠ حقيبة لكل مدرسة) على الطلاب في المدارس التي نفذ فيها برنامج دروس التقوية للعام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤م.

وتم توزيع مجموعة من الحقائب الصحية على المدارس التي نفذ فيها برنامج دروس التقوية للعام الدراسي وتوزيع قرطاسية للطلاب (٥٠٠٠ دفتر لكل مدرسة) على المدارس التي نفذ فيها برنامج دروس التقوية.

٥-١-٤- التعاون مع منظمة غوبا

- ✓ تم تقديم /٦٠٠٠٠/ حصة صحية وقرطاسيه في دمشق.
 - ✓ تم تقديم /٨٠٠٠٠/ حصة صحية وقرطاسيه في ريف دمشق.
 - ✓ تم تقديم /٢٥٠٠٠/ حصة صحية وقرطاسيه في القنيطرة.
 - ✓ مشروع التغذية المدرسية وقد تم بالتعاون مع منظمة برنامج الغذاء العالمي تتمم عام ٢٠١٣ توزيع ٢٥٨٣٨٨ طن من الحليب على الأطفال ذكورا وإناثاً.
- كما قامت منظمة اليونيسكو بالتعاون مع وزارة التربية بتنفيذ دورات إكمال للراسبين في الصفوف الانتقالية وتعزيز فرص التعليم مدى الحياة للجميع استقادت منها الإناث.

كما تم الاستمرار بتأمين غرف صفية مسبقة الصنع ومجهزة وضعت في باحات المدارس لزيادة نسبة استيعاب الطلاب والطالبات ونفذت ١٢٩ غرفة عام ٢٠١٣ و ٥٠ غرفة عام ٢٠١٤ وهناك ٧٥ غرفة قيد التنفيذ.

وفي مجال خدمة الطالبات تحديداً فقد تم القيام بدورات متعددة في مجال الفنون لتدريب المدرسات المساعدات للفنون النسوية على المناهج المتطورة (فن التفصيل والخياطة للملابس والتطريز والكروشية وإنشاء القوالب ومهارات الخياطة والفنون التطبيقية والتشكيلية وصيانة الآلات الصناعية).

٥-١٥-٢- التعاون في مجال تحقيق جودة التعليم

تابعت الوزارة برامجها من إقامة العديد من النوادي التعليمية المدرسية التي تقدم دروس التقوية في جميع المواد الاختصاصية للطلاب والطالبات من الذين وفدوا من مناطق متضررة إلى مناطق أمنة تعويضاً لما فاتهم من دروس، إضافة لتقديم النشاطات الترفيهية للأطفال للتخفيف من معاناتهم جراء الوضع الحالي. وتعاونت الجمعية السورية في هذا المجال مع أربع منظمات: هي اليونيسيف والمجلس الدانمركي للاجئين وإسعاف أولي الفرنسية والجمعية السورية وغويا، وقد بلغ عدد الأندية ٨٩٩ نادياً استند مما مجموعه ١٣٨٤٢٠ من الذكور والإناث.

٥-١٥-٣- التعاون في مجال تأهيل المدارس

يعتبر موضوع إعادة تأهيل المدارس من أولويات وزارة التربية، حيث تقوم الوزارة بجهود ملحوظة في هذا المنحى كما تعاونت مع المنظمات الدولية والمحلية بإعادة تأهيل المدارس سيما في المناطق التي استقطبت أعداد من الوافدين جراء الأزمة الحالية، أو تعرضت للضرر، وتشمل عملية إعادة التأهيل (تأهيل البنى الأساسية للمدرسة - تقديم التجهيزات - وضع مادة البلاستيك فيلم على الزجاج للتخفيف من حدة الانفجارات التي قد تحدث، وتم تنفيذ وضع خطة للعمل في هذا المجال للعديد من المنظمات (المجلس الدانمركي للاجئين - الجمعية السورية للتنمية الاجتماعية - الإغاثة الإسلامية الفرنسية - غوبا - مكافحة الجوع الإسبانية - إسعاف أولي الفرنسية).

وقد تم تقديم المساعدة في ترميم وتجهيز ٢٨ مدرسة عام ٢٠١٣ و ٧٧ مدرسة في عام ٢٠١٤ وفي سبع محافظات من محافظات سورية.

٥-١٥-٤- في مجال تنفيذ مشروع الغرف الصفية

ساهمت تلك المنظمات بالتعاون مع وزارة التربية في تحقيق مشروعها الذي طرحته قامت وهو تزويد بعض المدارس بغرف صفية مسبقة الصنع مجهزة بشكل كامل توضع في باحات المدارس بهدف استيعاب الكثافة الطلابية الناجمة عن التحاق الطلاب الوافدين من المناطق غير الآمنة في المدارس في

المناطق الآمنة. وقد ساهمت منظمة اليونيسيف ومنظمة إسعاف أولي الفرنسية في هذا المشروع بتنفيذ ٢٥٤ غرفة صفية عام ٢٠١٣ و ٥٠ غرفة في عام ٢٠١٤ وهناك ٧٥ غرفة صفية قيد التنفيذ.

٥-١٥-٥- التعاون في مجال تطوير التدريب المهني

بهدف تطوير قدرات الطلاب المتسربين من المدارس والطلاب القاطنين في مراكز الإيواء، وتسهيل مهمة البحث عن مهنة تساعد في تحسين المستوى المعيشي، تقوم وزارة التربية بالتعاون مع المنظمات الدولية بتطوير برنامج التدريب المهني من خلال استهداف مجموعات مختلفة من الطلاب المتسربين وطلاب مراكز الإيواء بمهن مختلفة على مدار العام. ومن هذه المهن المطبقة (خياطة - حلاقة وتجميل - تريكو - تكييف وتبريد - إلكترون - كهرباء - نجارة...). ويعمل في هذا المجال منظمي (المجلس الدنماركي للاجئين - إسعاف أولي الفرنسية).

كما تم القيام بدورات متعددة في مجال الفنون النسوية بهدف تأهيل وتدريب المدرسات المساعدات للفنون النسوية على المناهج المطورة وهي: (فن التفصيل والخياطة مهنة خياطة الملابس - التطريز والكروشيه مهنة خياطة الملابس - مبادئ التصميم اليدوي مهنة خياطة الملابس - الفنون التطبيقية والتشكيلية مهنة خياطة الملابس - إنشاء القوالب ومهارات الخياطة مهنة صناعة الألبسة - تشغيل وصيانة الآلات الصناعية (شودير الكي، درزة وحبكة صناعية، عراوي، أزرار).

قامت منظمة إسعاف أولي الفرنسية باستهداف ٣٠٠ طالب وطالبة بداية العام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤، ثم تم تنفيذ تدريب ٣٠٠ طالب وطالبة في محافظة دمشق في عامي ٢٠١٤ و ٢٠١٥. كما استهدف المجلس الدنماركي للاجئين ١٢٥ طالب وطالبة في محافظة دمشق ٢٠١٣-٢٠١٤.

٥-١٦- ما قامت به وزارة التربية في مجال دعم المرأة والعمل على تمكينها

- قامت وزارة التربية بالاطلاع على مقترح الخطة الوطنية لتنفيذ توصيات اللجنة الدولية لمناهضة جميع أشكال التمييز ضد المرأة كما وردت في اتفاقية (سيداو) ووضعت ملاحظات ومقترحات بالكتاب الوزاري رقم /٢٦٤/ عام ٢٠١٦ والمتضمن إدراج وزارة التربية ضمن الجهات المنفذة للأنشطة المقترحة في بند (القوالب النمطية والممارسات الضارة) وخاصة دورها في مجال التوعية والتثقيف للمجتمع وللمرأة حول أهمية حقوق المرأة وإدماج المواضيع المتصلة بحماية حقوق المرأة في مناهجها. وإدخال المفاهيم المستندة إلى توصيات لجنة سيداو في مناهج التربية في المراحل التعليمية المتتالية، ونشر تلك المفاهيم من قبل المرشدين في المدارس بإشراف مديرية البحوث في الوزارة.

- قامت وزارة التربية بتنفيذ برامج للفتيات المتضررات من الأزمة وخاصة في مجال التسرب من المدارس وإدراج تلك البرامج في بند (التعليم والصحة) في مناهج الوزارة.

- تم عام ٢٠١٦ تأسيس وحدة نسائية في وزارة التربية وقامت ببعض النشاطات والبرامج حول قضايا الصحة والتنمية والسكان ودورات إسعاف وتمريض وغير ذلك.
- تمت صياغة أهداف ومقترحات بالعمل على تعزيز الوعي القانوني لدى العاملات في الإدارة المركزية وكذلك التوعية في مجال التربية اللاعنفية.
- تمت إقامة ورشات وندوات للدعم النفسي للإناث المهجرات من مناطقهن ومنازلهن.
- شاركت الإناث العاملات في وزارة التربية في جميع المستويات بالدورات والفعاليات التي تمت بالتعاون بين الوزارة والمنظمات الدولية والجهات الأخرى الفاعلة.
- ساهمت المديریات بتسهيل نقل المعلمات إلى المحافظات الآمنة وتسهيل نقل المتزوجات للالتحاق بمكان عمل الزوج وإقامته.
- ساهمت المديریات بنقل ذوات الشهداء (الزوجة والابنة).
- ساهمت المديریات بنقل العازبات ممن لديهن خدمة عامين في حال توفّر الشاغر والاعتماد.
- منح المعلمات إجازات خاصة بلا أجر لرعاية أطفالهن في حال الضرورة.
- تفعيل دور الإناث ضمن الحقل التربوي كشريكة فاعلة للرجل في جميع المجالات وتسهيل توليها مواقع إدارية وقيادية.

٥-١٦-١ - في مجال تعزيز وصول الإناث للتعليم

- قامت وزارة التربية بتطبيق إلزامية التعليم والتشديد على الالتحاق بالمدارس وخاصةً الإناث منهم.
- عززت الوزارة دورها في التوعية حول الزواج المبكر للإناث وتأكيد حقها في متابعة التعليم.
- تضمين المناهج الجديدة التأكيد على حق المرأة في التعلم والمساواة في الحقوق.
- الاهتمام بالتلميذات والطالبات ومعالجة مشكلاتهن من قبل المرشد الاجتماعي والنفسي في المدرسة ومراعاة اللواتي تضررن بسبب الأزمة.
- استقبال جميع الطالبات دون وثائق مدرسية بعد إجراء سبر المعلومات لهن وتسهيل دخولهن للمدرسة.
- العمل على التوعية القانونية للنساء العاملات في الإدارة المركزية بإقامة ندوات حول هذا الموضوع.
- تمكين المرأة العاملة وإرشادها حول التربية اللاعنفية.
- العمل على إقامة ورشات وندوات للدعم النفسي للنساء المهجرات من مناطقهن.
- مشاركة المرأة العاملة في وزارة التربية بجميع الندوات والنشاطات والفعاليات مع الجهات الأخرى.

٥-١٦-٢ - استفادة الإناث في سورية في مجال العديد من الإجراءات في مجال القضايا الإدارية

- استفادت الإناث من جميع المبادرات والأنشطة والحلول والإجراءات التي اتخذتها الدولة في مجال معالجة الأضرار التي لحقت بالإناث أو معلمات أو مدرسات أو مديرات أو عاملات في قطاع التعليم وحظيت بفرص متكافئة في جميع تلك الفعاليات والخدمات، مع تخصيص أوضاعها بالاهتمام والرعاية من منطلق تعدد أدوارها التربوية والسرية والمجتمعية وقد استفادت مما يلي:
 - ✓ تم إعفاء الزميلات المدرسات من أعمال المراقبة والتصحيح في الامتحانات في حال الحمل أو الولادة والإرضاع.
 - ✓ تتشارك المرأة إلى جانب الرجل في المهام الموكلة لإنجاز جميع الأعمال الامتحانية.
 - ✓ صدرت عدة قرارات تنقلات للمدرسات المتزوجات والعازبات مراعاة للأزمة التي تمر بها البلاد.
 - ✓ تم إصدار كثير من التعاميم المتعلقة بتحديد مركز العمل للمدرسات نتيجة الوضع الراهن والالتحاق بالزوج.
 - ✓ تم قبول الطالبات في ظل الأزمة في أي مدرسة من مدارس القطر بموجب السبر أو القبول الشرطي بدون ثبوتيات.
 - ✓ قبول استقالة المدرسات لأسباب عائلية وصحية وتصفية حقوقهن التقاعدية.
 - ✓ تم النظر في عودة المدرسات في المناطق المتأزمة إلى عملهن وفق قرارات رئاسة مجلس الوزراء.
 - ✓ تم صرف الرواتب المتأخرة للعاملات.
 - ✓ تمت تصفية الحقوق التأمينية للمدرسات المعتبرات بحكم المستقيل.
 - ✓ تم منح تأشيرة خروج وجواز سفر للمدرسات العاملات في المحافظات الأخرى تسهيلاً للوقت والجهد.
 - ✓ وكذلك إجراءات النقل أو تحديد مركز العمل أو الإجازة بلا أجر.
 - ✓ تم نقل /١٠١٠/ معلمة متزوجة للالتحاق بالزوج و/٢٢٥/ معلمة عازبة و /١٣/ من ذوي الشهداء تم تعيين /٤٤٠/ خريجة كلية التربية.
 - ✓ تم تحديد مركز عمل /١٠٧٥/ مدرسة مساعدة و /١٥٠٠/ معلمة صف.
 - ✓ تم منح /٤٧٥/ معلمة ومدرسة مساعدة إجازة خاصة بلا أجر.

٥-١٧ - في مجال محو الأمية في سورية

كانت الجمهورية العربية السورية الدولة الرائدة في مجال محو الأمية، فمُنذ عام ١٩٧٢ تم إصدار القانون رقم (٧) الذي أوكل للعديد من الوزارات والمؤسسات والمنظمات الشعبية مهمة محو الأمية مع التركيز على محو أمية الإناث الصغيرات منهن اللواتي تجاوزن عمر الالتحاق للمدارس والكبيرات في الفئات العمرية من (١٥-٤٥) سنة وتم بالتعاون بين وزارة الثقافة ووزارة التربية إعداد برامج ومناهج خاصة بمحو الأمية وبرامج للمتابعة للمتحررات من الأمية واللواتي يرغبن بالمتابعة لنيل الشهادة الابتدائية.

وقد حققت سورية خطوات ملفتة في هذا المجال وكادت تصل الى محو الأمية الكامل نتيجة الجهود المتكاملة في هذا المنحى بالتوازي مع جهود مكثفة في مجال تنفيذ التعليم الإلزامي وتوفيره لجميع الفئات مجاناً وفي جميع مراحل التعليم حتى الدراسات العليا.

وقد تم التركيز على محو أمية الإناث كونهن الفئة الأكثر معاناة من الأمية وقل حظاً في الالتحاق بالمدارس في العقود السابق بسبب العادات والتقاليد والمواقف التقليدية والنمطية التي لم تكن تحبذ تعليم الفتيات من منطلق قيم بالية موروثية لم تكن ترى في تعليم الفتاة ضرورة لها في ادوارها الأسرية السابقة.

وفي هذا المنحى فقد صدر قانون إلزامية التعليم لإجبار الأهالي على إرسال بناتهم وأبنائهن الى المدارس وتمت متابعة تنفيذ القانون وتشديد العقوبات على الأهالي الذين لا يرسلون أبنائهن وبناتهن الى المدارس.

وقد تجلّت الفجوة الجندرية في أشد معانيها في الفروق بين نسب الأمية لدى الذكور والإناث وعملت الدولة تدريجياً على تخفيض الفروق وتقليص الفجوات حتى كادت تزول كما تبين في الفقرات السابقة الذكر في تعادل وتوازي نسب التحاق الإناث والذكور الى المدارس في مراحل التعليم الأساسي، حتى بلغت نسبة التحاق الإناث ١٠٦٪ في التعليم الأساسي من (١-٩) بحلول عام ٢٠١٤ كما ساهمت الإناث أنفسهن في دورات محو الأمية وتعليم الكبار وأصبحن مدربات بعد أن كن ضحايا الأمية.

وقد اتسعت النشاطات التي تولت محو الأمية وخاصة لدى الإناث من منطلق الإيمان بإلزامية التعليم هو المدخل الأساسي في طريق تحرر المرأة فكرياً وتمكينها اقتصادياً واجتماعياً. ولا حاجة لذكر آلاف الدورات التي قامت بها مكاتب محو الأمية التابعة لوزارة الثقافة والتربية ومنظمة الاتحاد النسائي لأن النتائج قد كانت خير دليل على الفاعلية والأهمية، وتم في بداية اللغية إطلاق حملة القضاء على الأمية وإعلان عام ٢٠١٥ عاماً وطنياً للانتهاء من الأمية.

٥-١٧-١- الآثار التدميرية التي نتجت عن الأزمة في الارتداد الملفت الى الأمية لدى نسب كبيرة من الأطفال من الذكور والإناث

لعل من أكثر الآثار السلبية إيذاءً وانعكاساً على مجمل الحياة والأدوار وقضايا التمكين والتحرر هي ما تسببت به الأزمة والحرب على سورية من حرمان للأطفال من الالتحاق بالمدارس طلباً للعلم والمعرفة، فقد تمت الاستقاضة في الفقرات السابقة حول ضخامة الأضرار التي لحقت بالمدارس كبنى تحتية وتجهيزات وإنزال الذي والتهديد بالقتل والخطف لهيئة التعليمية والطلاب بالإضافة الى النتائج الكارثية التي تسببت بها حملا التهجير والنزوح من المناطق الأصلية التي كان يعيش فيها السكان واضطرار الأسر للعيش في مراكز الإيواء أو النزوح أو اللجوء .

ومن المؤكد أن ظروف الحرب والرعب والتدمير منعت الأهالي من إرسال اولادهم ذكورا وإناثا لتلقي التعليم خوفاً على حياتهم وعلى الإناث خوفاً عليهن من التعرض للاعتداء والأذى والخطف. ومع استمرار الأزمة لست سنوات فإن الأطفال حرموا من التعليم وكذلك ارتد من كان قد تَعَم منهم الى الأمية أو الى مرحلة الإلمام البسيط بالقراءة والكتابة نتيجة النسيان والضغط المكثفة التي أحاطت بهم وبأسرهم أو الى الاضطرار للعمل وهن صغاراً لإعالة أسرهم، ناهيك عن المعاناة من سوء التغذية والفقر والتشرد والرعب كل ذلك قد شكّل تدميراً ممنهجاً على الأطفال ذكوراً وإناثاً.

٥-١٧-٢- الآليات والمستلزمات الاستهدافية لمجابهة الأمية بعد الأزمة وردم الفجوة الجندرية

- الاستمرار بتقديم برامج تلفزيونية خاصة بمحو أمية الأطفال والطفلات ممن هن خارج المدرسة وهذا يستلزم ما يلي:
 - تطوير مضمون البرامج وتضمينها مواداً مخصصة وموجهة للدعم النفسي وتعزيز الثقة والتعافي من آثار الصدمات بالإضافة الى تعلم القراءة والكتابة.
 - الاستعانة بالمختصين التربويين لإعداد تلك البرامج والتي يمكن أن يستفيد منها الكبار في تحررهم من الأمية.
- إقامة دورات مكثفة لتأهيل الأطر التربوية للمتطوعات من الإناث الشابات الراغبات في المشاركة في دورات محو الأمية للصغار والكبار وإعادة تأهيل المتقاعدات للاستفادة من خبراتهن في التعليم ومحو أمية الصغار وتعليم الكبار الأميات والمتحدرات من الأمية.
- تشكيل لجنة متكاملة الاختصاصات والاهتمامات وبإشراف وزارتي الشؤون الاجتماعية والعمل والثقافة والتربية لدراسة إطلاق حملة رسمية وشعبية تطوعية لتحقيق محو أمية للصغار من الذكور والإناث وفي جميع محافظات سورية ممن هم خارج المؤسسة التعليمية والتخطيط لمراحل

تنفيذها وتوقيتها واقتراح مستلزماتها الأساسية الواجب تأمينها مع مراعاة الاحتياجات اللوجستية والمعرفية والتأهيلية لإنجازها.

- دراسة مشروع تأمين مستلزمات تصنيع ألعاب ووسائل إيضاح ومواد تربوية وإعلامية وتنقيفية وترفيهية للأطفال مثل القصص والمجلات واللعب والمواد التربوية والترفيهية والمناسبة للأطفال واليافعين في مختلف أعمارهم من الذين يرتادون صفوف محو الأمية لتحفيزهم على المتابعة والترفيه عنهم والمساهمة في إيصال المواد العلمية والتربوية بالشكل الأمثل ، وذلك بالتعاون بين الجهات الرسمية وغرف الصناعة والتجارة واصحاب الشركات وكذلك المنظمات الدولية المعنية بالأطفال (اليونيسف - اليونسكو- وكالة جاياكا وغيرها من الهيئات التي ساهمت في هذا المجال. وتخصيص الأطفال من ذوي الاحتياجات الخاصة بالمواد التعليمية والترفيهية المناسبة لإعاققتهم لتحفيزهم على الانتساب لدورات محو الأمية.
- التشبيك بين أكثر من مؤسسة رسمية وشعبية وهيئات دولية ذات الصلة بالاهتمام بالطفولة والغذاء . فيما يخص تنفيذ مشروع دعم غذائي يتم توفيره في مراكز محو أمية الصغار والكبار وفي رياض الأطفال لتحفيزهم ومساعدتهم على استكمال الدورات التعليمية ومحو أميتهم.
- تحديث مناهج محو أمية الكبار بالمعلومات والمعارف الصحية والوقائية منها بشكل خاص وتخصيص صفوف محو الأمية للإناث بمعلومات ونشرات حول قضايا الصحة الإنجابية بكل تفصيلاتها وجوانبها الصحية والاجتماعية.
- ربط برامج محو أمية الإناث من الفتيات والنساء بتدريبات مهنية لتأهيلهن وإعدادهن لسوق العمل بعد محو أميتهن.
- دراسة مستلزمات مشروع تخصيص غرف أو دور لحضان اطفال المنتسبات لدورات محو الأمية لتحفيز النساء ممن لديهن اطفال على ارتياد صفوف محو الأمية ورعاية اطفالهن بشكل تطوعي أو مأجور لتسهيل وصول تلك الخدمة الإنسانية للنساء الأميات.
- العمل على دمج مراكز الكشف الصحي المبكر عن أمراض النساء مع صفوف تلحق بالمركز لمحو أمية النساء وتحفيزهن بتوفير كشف وتحاليل وخدمات صحية مجانية للمتحررات من الأمية.

القسم الثاني: محور المرأة في مجال التعليم الجامعي والدراسات العليا

٥-١٨ - المرأة في مستويات التعليم العالي

إن الازدياد المشهود له في انتساب الإناث إلى الجامعات والمعاهد العليا وتمييزهن في مجالات الدراسات العليا والتخصصية وفي مجال البحوث والدراسات الأكاديمية هو نتاج جهود مكثفة في المستويات التخطيطية والتنفيذية لمشاريع ومبادرات، وبيئة تشريعية تنطلق توجهاتها من أطر دستورية تكفل تحقيق تكافؤ الفرص في حماية حقوق الأجيال من الشباب ذكوراً وإناثاً وتوفير الخدمات التعليمية والشروط الموضوعية الكفيلة بارتقاء نسب انتساب الراغبين والقادرين على إكمال مراحل تعليمهم واستكمال تخصصاتهم في أعلى المستويات التعليمية.

وإن تحقيق ذلك لجميع الفئات الشباب ذكوراً وإناثاً قد استند بالدرجة الأولى إلى توفير التعليم للجميع بشكل مجاني في جميع مراحل التعليم وهو أمر تتميز به سورية وتتفرد به.

وتعد سياسة دعم التعليم بمجانيته وتوفيره أحد الحوامل الرئيسية التي تحقق أبعاد التقدم والتنمية المستدامة وأحد الروافع التي ساهمت في ارتقاء المجتمع ثقافياً واجتماعياً واقتصادياً.

واستكمالاً لنجاح تلك السياسة الاجتماعية الشاملة فقد وفرت الدولة ومنذ عقود الجامعات نوات التخصصات في العديد من المحافظات بعد أن كانت محصورة في العاصمة، فتم تباعاً افتتاح جامعات وكليات تخصصية عديدة فسحت المجال أمام شباب المحافظات بالانتساب إليها وعدم تكبد نفقات السفر إلى العاصمة والإقامة فيها.

وهذا قد أثر بشكل مباشر على ارتقاء نسب تعليم الإناث في المراحل العليا كون السفر للفتاة وحدها إلى مدينة أخرى والإقامة بها كان يشكل عائقاً مادياً واجتماعياً فتمت معالجة ذلك الأمر بتوفير الجامعات بكلياتها المتعددة.

هذا بالإضافة إلى توجه الدولة إلى تأسيس ما يدعى بالمدن الجامعية لسكن الطالبات والطلاب والتي يتم تأمين جميع مستلزمات الإقامة والدراسة وتوفير الخدمات اللازمة بأسعار رمزية وضمن شروط عيش لائقة لفئات الشباب والشابات ونظام إداري يحفظ للجميع الأمان والمستوى الكريم من العيش والإقامة.

كما توجهت الدولة ومنذ الثمانينات إلى توفير الكتب الجامعية بأسعار تم دعمها عن طريق توفير طباعتها في مطابع الجامعة لمساعدة الطلاب والطالبات مادياً في الحصول على الكتب والمراجع وعدم احتكارها وبيعها بأسعار عالية لا تتناسب مع الإمكانيات المادية لجميع الطلاب والطالبات.

إن شمولية هذه الخدمات واتساعها لم تؤثر على نوعية التعليم وتوفير جميع مستلزماته اللوجستية وما يتطلبه من أدوات وتجهيزات ومكتبات ومخابر ومراكز بحثية فقد توفرت في أحسن مستوياتها وتوافقها مع حقيقة المتطلبات.

كل ذلك بمجمله قد أدى إلى الاستمرار بتخريج دفعات من الخريجين والمختصين المتمكنين من معارفهم وعلمهم والذين اثبتوا في بلادهم أو في أماكن إيفادهم أو متابعتهم للدراسات العليا في الخارج أن مستويات التعليم التي تلقوها هي من أفضل المستويات في العالم وأثبت الخريجون والمتخصصون والباحثون في ابداعاتهم وأبحاثهم أنهم كانوا نتاج جهود وطنية مخصصة وفرت لجميع أبناء الوطن وبشكل عادل ومنصف ما يحتاجون إليه من فرص وإمكانات.

وقد انعكست نجاحات الطلاب والطالبات في التعليم الجامعي والعالي على المناخ الثقافي والاجتماعي الذي يزداد تأييداً وافتخاراً بمنجزات جيل الشباب وخاصة الإناث ودعم إدماجهن في قطاعات التعليم المختلفة بكل إقدام وذهن منفتح حيث انتسبت الإناث إلى كليات واختصاصات جديدة ومتنوعة كانت حكراً على الذكور سابقاً نتيجة نظرة تقليدية ومواقف نمطية تجاه أدوار الإناث. إلا أن النجاح يعزز النجاح وسوف تبرز الأرقام والنسب المساواة تقريباً في معدلات انتساب الطالبات والطلاب في معظم الكليات والتخصصات كما سوف يتبين تفوق الطالبات في العديد من اختصاصات عديدة ونجاحهن المتميز فيها.

كما تم افتتاح التعليم المفتوح والجامعة الافتراضية التي كانت لهما الأثر الكبير في توفير فرص ثمينة للمنقطعات عن الدراسة الجامعية وفتح الفرص أمامهن لمتابعة التعليم في إطار أوضاعهن الأسرية والاجتماعية.

كما تبين توجه الدولة الكفيل بتحقيق فرص متكافئة للجميع في قطاع التعليم والمساواة بين الجنسين في تقارب نسب الإناث في عضوية الهيئة التعليمية والتدريسية في الجامعات وفي نسب التفرغ العلمي والمساهمة في البحوث والدراسات، وكذلك المساواة في فرص الإيفاد والبعثات وفرص تولي المناصب الإدارية والقيادية، فهي حاضرة وبنسب عالية في رئاسة الأقسام ونائبات للعميد وعميدات الكليات وفي أمانة الجامعة ونائبات رئيس الجامعة ووصلت إلى منصب وزيرة التعليم العالي.

وقد منحت العديد من الإناث عضوات الهيئة التعليمية جوائز بحثية هامة كجوائز اليونسكو للنساء الشابات الباحثات في علوم الحياة، كما كانت الفائزات في القطاعات الطبية الثلاث من الإناث في التكريم الذي وفرته جامعة دمشق للباحثين المتميزين.

وقد تم تأسيس مركز المرأة للدراسات والتنمية في جامعة البعث والذي كان الخطوة الأولى من نوعها في الجامعات السورية، ويهدف المركز إلى دراسة واقع المرأة ورصد دورها واسهاماتها في المجالات العلمية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية.

كما أن اهتمام الدولة بتوفير التعليم الجامعي والعالي قد شمل فئات ذوي الاحتياجات الخاصة حيث صدر المرسوم التشريعي رقم ٢٠٩ لعام ٢٠١١ الذي تضمن تعديلات أساسية وهامة على آلية قبول ذوي الاحتياجات الخاصة في الجامعات السورية وكان لذلك الأثر الايجابي الكبير على تنوع اختصاصاتهم وفتح المجال أمامهم لمتابعة التعلّم وقد كان عددهم قد بلغ عام ٢٠١٠ (١٦٦) طالباً منهم (٤٩) أنثى وازداد عددهم باطراد بعد ذلك، كما ساهم بعضهم في التدريس بعد أن تم ايفادهم لمتابعة الدكتوراه والعودة ليقوموا بأدوارهم في إطار الهيئة التدريسية.

كما أن أبناء المواطنين السوريين المقيمت في الجمهورية العربية السورية المتزوجات من غير السوريين أو من في حكمهم، الحاصلين على شهادة الثانوية العامة السورية يعاملون معاملة الطلاب السوريين للقبول في المفاضلة العامة في الجامعات والمعاهد الحكومية السورية.

هذا بالإضافة إلى اعتماد سياسة القبول للطلاب والطالبات من الدول العربية في جميع فروع الجامعة والتعليم العالي.

وقد استفاد من فرص التعليم آلاف الخريجين الذين عادوا لوطنهم يحملون المعارف والفكر المستنير الذي احتضنهم ومنحهم الفرص العادلة كبقية فئات الطلاب والطالبات السوريين وسوف تبرز الأرقام والنسب الصورة الإيجابية لارتقاء مستويات التعليم للطلاب والطالبات بخاصة وفي جميع الفروع والاختصاصات والمستويات التعليمية العليا.

٥-١٩ - أثر الأزمة على متابعة الإناث للتعليم الجامعي والدراسات العليا

مما لا شك فيه أن الأزمة التي امتدت لسبع سنوات وامتدت أثارها إلى معظم المحافظات والمناطق قد خلفت أبعاداً سلبية واضحة على معدلات انتساب الطلاب والطالبات في جميع مراحل التعليم الجامعي والتعليم العالي نظراً لتعرض الطلاب والطالبات إلى الإصابات بالقذائف في أثناء تنقلهم وذهابهم لحضور المحاضرات مما منع الكثيرين منهم وخاصة في المناطق ذات التوتر والخطورة العالية من حضور المحاضرات أو من حضور الامتحانات.

كما أثرت الأزمة في عدم استقرار الأسر في العديد من المناطق والمحافظات واضطرارهم للتهجير والنزوح من بيوتهم الأمر الذي أدى إلى صعوبة الالتحاق بالجامعات وحضور المحاضرات والتغيب عن الامتحانات، لذلك بدأت تتناقص أعداد الطلاب والطالبات رغم أنهم مسجلون وراغبون بالمتابعة.

كما أثرت منعكسات الأزمة الاقتصادية وما حصل من غلاء في المعيشة بشكل غير مباشر على امكانية الطلاب والطالبات متابعة تعليمهم رغم أن التعليم مجاني ولكن تكاليف الانتقال والمصاريف المتعلقة بشراء الكتب والمراجع والمستلزمات المادية من أدوات وألوان أو مواد تستخدم في تطبيقات التعليم، وكذلك مستلزمات الانتقال والمصروف الشخصي.

كل ذلك قد حد بشكل كبير من متابعة الحضور للمحاضرات أو حضور الامتحانات والاستعداد لها. وقد اضطرت فئات الشباب ذكوراً وإناثاً للعمل لكسب وإعالة الأسرة في بعض الأحيان مما جعل معظمهم يتركون متابعة الدراسة مرحلياً ريثما انتهت الأزمة بكل أبعادها المادية والنفسية والأمنية.

ولا شك أن معدلات انتساب الطلاب والطالبات ومعدلات الخريجين والخريجات سوف تصبح أحسن مما كانت عليه بعد انتهاء الأزمة، لأن القيم التي رسخت مبادئ تكافؤ الفرص في التعليم بين الذكور والإناث، والدعم والتمكين الذي وفرته الدولة في خططها وبرامجها مازالت هي المحفزات الدائمة التأثير من حيث بناء القدرات وتوسيع الأفاق والطموحات لدى الجيل الشاب وخاصة الإناث منهن، وهذا ما سوف تشهده سورية بإذن الله في القريب العاجل.

٥-١٩-١- توصيف واقع انتساب الطلاب والطالبات إلى الجامعات في الأعوام الدراسية من ٢٠١٣-٢٠١٦ من منظور النوع الاجتماعي

٥-١٩-١-١- توزيع نسب طلاب الجامعات حسب النوع الاجتماعي وحسب الكليات

تعكس توزيعات الطلاب والطالبات على الكليات صوراً عديدة ترتبط بالواقع الاجتماعي والثقافي في سورية، من حيث ردم الفجوات الجندرية وتحقيق الفرص المتكافئة في الوصول إلى الخدمات التعليمية ومن حيث التغيير الذي حصل في المواقف والمفاهيم المتعلقة بحقوق الإناث في التعليم من جهة ومن حيث تقبل المناخ الثقافي لدخولهن في اختصاصات وميادين لم تكن مقبولة اجتماعياً، ولكن جملة التوجهات السياسية المستنيرة أفرزت منظومة حقوقية كانت قد عدلت الكثير مما كان سائداً في السابق باتجاه التقدم والارتقاء.

فقد بينت توزيعات الطلاب والطالبات على كليات الطب البشري ان نسبة الطلاب الذكور إلى الإناث للأعوام الدراسية من ٢٠١٣ إلى ٢٠١٦ قد تراوحت بين ٥٦.٤٪ للذكور مقابل ٤٣.٥٪ للإناث عام ٢٠١٣-٢٠١٤ ثم إلى ٥٣.٢٥٪ للذكور مقابل ٤٦.٧٥٪ للإناث عام ٢٠١٥-٢٠١٤ ثم إلى ٥٣.٧٪ للذكور مقابل ٤٦.٢٪ للعام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦. وهذه النسب تشير إلى التقارب الكبير بين النسب يصل إلى حد المساواة تقريباً.

وكذلك يتبين التقارب في نسب التسجيل للجنسين في مجال طب الأسنان حيث وردت النسب على التوالي للأعوام الدراسية السابقة الذكر انها كانت ٥٨.٥% للذكور مقابل ٤١.٥% للإناث، ثم بلغت ٥٦.٩% للذكور مقابل ٤٣.٨% للإناث وإلى ٥٥.٥% للذكور مقابل ٤٤.٤% للإناث، في الأعوام بين ٢٠١٣-٢٠١٦.

إلا أن توزيعات الطلاب والطالبات على كلية الصيدلة في سورية تظهر الازدياد الواضح في اقبال الإناث على تلك الكلية وبنسب تفاوتٍ كبيرةٍ، فقد توزعي النسب إلى ٦٣،٢٠% للذكور مقابل ٣٧،٧٩% للإناث ثم إلى ٢١،٨٦% للذكور مقابل ١٤،٧٨% للإناث ثم إلى ٤،٢٠% للذكور مقابل ٦،٧٩% ولا شك ان هناك اسباباً عديدة رجّحت الكفة لصالح الفتيات ومنها أن هذا الاختصاص يوفّر للإناث فرص عمل مواتية لها من حيث الراحة والدوام والاستثمار فلذلك كانت هذه النسب متفوقة لدى الإناث في هذا المجال.

٥-١-٢- توزيع نسب انتساب الطلاب والطالبات إلى كليات الهندسة

كانت أعداد الإناث الراغبات في دراسة الهندسة بفروعها المتعددة أقل مما هي عليه في العقود الأخيرة. وذلك من منطلق النظرة الاجتماعية السابقة والتي لم تشجع الفتيات على التخصص في الهندسة وخاصة المدنية فيها والميكانيكية والمعمارية، حيث يحبذ المجتمع التعامل في هذه المجالات مع المهندسين، ولكن تعزيز ثقة المرأة بقدراتها العلمية والشخصية جعلها تقتم هذا المجال وتنجح فيه فازدادت نسب انتساب الطالبات إلى كليات الهندسة المدنية وتراوحت تبعاً للأعوام الدراسية بين ٢٠١٣ و٢٠١٦ من ٤١.٤% إلى ٤١،٨% إلى ٤٢.٧% أما في مجال الهندسة المعمارية فقد كانت نسب الازدياد ملحوظة بحيث تراوحت في الأعوام ذاتها بين ٥٨.٢% و٥٨.٥٤% ووصلت إلى ٦٠% من اجمالي الطلاب المنتسبين.

وقد ازدادت نسبياً أعداد الإناث في مجال الهندسة الميكانيكية والكهربائية وتراوحت بين ٢٨.٥٧% إلى ٣٣.٢٨% ووصلت إلى ٣٥.٢% عام ٢٠١٦، الا أن التخصص في مجال الهندسة الطبية الذي كان فرعاً من فروع الهندسة الميكانيكية قد جذب الفتيات إليه فازدادت أعداد الطالبات فيه وتابعن تحصيلهن العالي في هذا المجال كما سنبين لاحقاً.

في إطار الهندسة المعلوماتية تساوت نسب انتساب الفتيات مع الذكور تقريباً حيث تراوحت بين ٤٩.٥% و٥٠.٥% و٥١.٧% ولجهة ازدياد أعداد الإناث في هذا المجال، بينما قلت نسب انتساب الإناث إلى كلية الهندسة التطبيقية وتراوحت ١٦.٣٨% و١٩.٨٣% ووصلت فقط إلى ٢٠.٨% عام ٢٠١٦.

وكذلك الأمر بالنسبة للهندسة البترولية حيث يعد قطاعاً يتخصص فيه الذكور بنسب أكبر بطبيعة الحال بسبب ظروف العمل في الحقول والآبار فتراوحت نسب الإناث بين ٣٣.٣٠% إلى ٣٣.٨% ووصلت إلى ٣٩.٢% عام ٢٠١٦، وهو أمر إيجابي بامتياز.

وكما في إطار الهندسة المعلوماتية فقد تفوقت أعداد الإناث على الذكور في مجال تكنولوجيا الاتصالات وازدادت من ٥٧.٧٪ عام ٢٠١٣ إلى ٥٩.٦٢٪ عام ٢٠١٥ ووصلت إلى ٦٢.١٪ عام ٢٠١٦.

كما تراوحت أعداد ونسب المنتسبات إلى الهندسة التقنية من ٤٥.٤٣٪ إلى ٤٥.٩٪ إلى ٤٨.٥٪ وهي تعد نسب متقاربة تدل على إقدام الإناث على مختلف مجالات الهندسة بفروعها وازدياد ثقتهن بمقوماتهن وقدراتهن العلمية.

٥-١-١٩-٣- نسب انتساب الإناث إلى كليات الزراعة

تتعدد الاختصاصات في كلية الزراعة ولا شك أن من بينها ما يستهوي الإناث مثل زراعة الحدائق والحقول ونباتات الزينة والنباتات المنزلية فقد تراوحت نسب انتساب الإناث إلى كلية الزراعة بين ٤٧.٠٦٪ عام ٢٠١٣ إلى ٤٩.٤٪ عام ٢٠١٤ ووصل إلى ٥٢.٥٪ في العام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦. بالمقابل كانت الفتيات في مجال الطب البيطري أقل بكثير من الذكور حيث تراوحت بين ١٩.٦٪ وانخفضت إلى ٨.٩٪ وإلى ٩.٣٪ وهذا أمر طبيعي فيما يتعلق بطبيعة العمل بعد التخصص والتي لم ترغب الإناث بمزاولة.

٥-١-١٩-٤- نسب انتساب الإناث إلى كلية العلوم

يعد الاختصاص في العلوم من الاختصاصات التي استرعت اهتمام الإناث باعتباره تخصصاً يرتبط بأحد مناحيه بالتدريس وبالمخابر والتحليل والبحوث ففاقت نسبة الإناث الذكور حيث تراوحت بين ٥٣.٠٧٪ عام ٢٠١٣ و ٥٦.٧٪ ووصلت إلى ٥٩.٤٪ عام ٢٠١٦.

٥-١-١٩-٥- نسب انتساب الإناث إلى كلية الاقتصاد

في كليات الاقتصاد فقد تباينت نسب التحاق الإناث في كلية الاقتصاد من ٣٨.٦٪ إلى ٤٩.٩٪ وإلى ٤٥.٥٪ عام ٢٠١٦.

٥-١٩-١-٦- نسب انتساب الإناث إلى كلية الآداب

ترغب الإناث في دراسة التخصصات التي تشملها كلية الآداب والتي ترتبط من حيث الهدف والمخرجات بطبيعة العمل الملائمة للإناث في التدريس والبحوث والتأليف فقد تفوقت النسب بشكل ملحوظ بين الذكور والإناث ووصلت إلى ٦٢.٦٪ عام ٢٠١٣ وإلى ٦٤.١٩٪ عام ٢٠١٤ وإلى ٦٣.٥٪ في العام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦.

٥-١٩-١-٧- نسب انتساب الإناث إلى كلية الإعلام

تزايدت عبر العامين الأخيرين نسب انتساب الإناث للإعلام مع تزايد فرص العمل المفتوحة أمامهن في العمل الإعلامي بكل فروعه ومجالاته وتعادلت نسب الانتساب لكلية الإعلام بل وتفوقت في عام ٢٠١٣-٢٠١٤ حيث بلغت النسبة ٥٣.٩٪ ووصلت إلى ٥٨.٥٪ عام ٢٠١٤، ثم تناقصت في العام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦ لتصل إلى نسبة ٤٧.٨٪ وقد يعود ذلك إلى الأزمة التي عدلت في بعض المواقع وفتحت فرص مغايرة للاهتمام.

٥-١٩-١-٨- نسب انتساب الإناث إلى كلية التربية

يتشابه واقع الانتساب في كلية التربية مع الانتساب إلى كلية الآداب بفروعها من حيث قرب الاهتمام بهذا المجال والرغبة بالتخصص فيه من منطلقات عديدة ترتبط بالأدوار المستقبلية للإناث في التدريس والاهتمام بالأطفال وتنشئة الأجيال والتعليم والتدريب، فقد وصل التباين إلى حد أن وصلت نسبة الانتساب إلى الكلية إلى ٧٧.٤٤٪ عام ٢٠١٣ وإلى ٧٦.٢٩٪ عام ٢٠١٤ و٧٦٪ عام ٢٠١٥-٢٠١٦ وهذا أمر مفهوم في إطار طبيعة الأدوار للإناث وطبيعة العمل الوظيفي المستقبلي.

٥-١٩-١-٩- نسب انتساب الإناث إلى كلية الحقوق

إن ازدياد أعداد المحاميات والقاضيات في سورية قد عكس الاهتمام الذي تزايد بدراسة الحقوق والقانون من قبل الإناث اللواتي أثبتن نجاحهن في العمل في هذا الميدان وقد تراوحت نسب الالتحاق إلى الكلية في حدود ٣١.٣٪ و ٣٠.٩٪ و ٣١.٥٪ في الأعوام الثلاثة الأخيرة.

٥-١٩-١-١٠- نسب انتساب الإناث إلى كلية الشريعة

لقد ازداد إقبال الإناث على دراسة الشريعة في السنوات الأخيرة وتساوت نسب الالتحاق بتلك الكلية بين الذكور والإناث بل إنها فاقت نسب الذكور حيث بلغت ٥٤.٨٪ عام ٢٠١٣ ووصلت إلى ٥٦.٨٪ عام ٢٠١٤ ثم أصبحت ٥١.٨٪ عام ٢٠١٥-٢٠١٦.

٥-١٩-١-١١- نسب انتساب الإناث إلى كليات العلوم السياسية

لم يعد التخصص في العلوم السياسية حكراً على الذكور بل ساهمت الإناث في القضايا السياسية عملاً وانجازاً ومعرفة، وقد بلغت نسبة انتساب الإناث لإختصاص العلوم السياسية ٣٠.٤٪ و ٣٢.٨٪ و ٣٣.٨٪ في الأعوام الثلاثة الأخيرة.

ولا شك أن ارتقاء أدوار المرأة في العمل السياسي في تولي المناصب أو في البحوث السياسية والإعلام المتخصص بقضايا السياسة والوطن قد حفز الإناث على المتابعة في هذا المنحى والنجاح فيه بامتياز.

٥-١٩-١-١٢- نسب انتساب الإناث إلى كليات الفنون الجميلة

فتتوافق تخصصات كلية الفنون الجميلة ومقرراتها مع طموحات الإناث في الإنجاز في مجال الفنون بأنواعها لذلك فقد ارتقت نسب انتساب الإناث لتلك الكلية ووصلت إلى ٦١.٥٤٪ عام ٢٠١٣ وإلى ٦٢.٤٪ عام ٢٠١٤ ووصلت إلى ٦٦٪ عام ٢٠١٥-٢٠١٦.

٥-١٩-١-١٣- نسب انتساب الإناث إلى كليات التربية الموسيقية والرياضية

رغم التشجيع على توسيع مجالات التربية الموسيقية والرياضية للذكور والإناث نجد أن الإناث قد شاركن بنسبة أقل في مجال التربية الموسيقية أي بنسب تراوحت بين ٤٦.٤٪ و ٣٧.٥٪ و ٣٨٪ فقط خلال الأعوام الثلاثة الأخيرة، كما انتسبت نسب ٢٦.٢٪ و ٢٥.٩٪ و ٢٨٪ من الإناث إلى كليات التربية الرياضية.

٥-١٩-١-١٤- نسب انتساب الإناث إلى كليات السياحة

انتسبت الإناث إلى كليات السياحة بنسب تراوحت بين ٤٢.٥٪ و ٤٠.٥٪.

فإذا انطلقنا من مقارنة المجموع العام لنسب الانتساب بعيداً عن الفروقات في كل كلية من الكليات نجد أنه لصالح الإناث حيث بلغت نسبة مجموع أعداد المنتسبات إلى المنتسبين ٥٣,٤٥٪ للإناث مقابل ٤٦.٥٥٪ للذكور عام ٢٠١٣-٢٠١٤ كما بلغ المجموع العام لنسب انتساب الإناث للكليات عام ٢٠١٥-٢٠١٦ ٥٤.١٨٪ للإناث مقابل ٤٥.١٢٪ للذكور بعاماً.

إن هذه النسب تشكل مؤشرات ذات دلالة كافية على تحقيق مبدأ المساواة والتكافؤ في توفير الفرص وفتح المجالات لدخول الفروع والكليات التي يخترنها. وتبقى مسائل اجتماعية وثقافية وقيمية أخرى هي التي تؤثر في اختيارات الإناث لمستقبلهن العلمي والذي يرتبط بمستقبلهن المهني، ولكن الحواجز النفسية والاجتماعية بدأت تنقلص مع ارتقاء وعي الإناث بأدوارهن وزيادة ثقتهن بأنفسهن وقدراتهن، كما أن النجاح الذي حققته قد عزز النجاح المستقبلي والذي ينعكس في استمرار تقليص الفجوات باتجاه تحقيق العدالة والانصاف والمساواة في الحقوق.

5-19-2- توزيع الطلاب والطالبات المسجلين في الجامعة الافتراضية

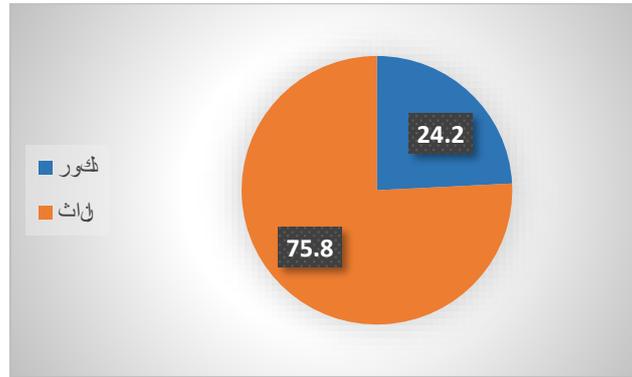
لقد كان اتجاه الدولة في الموافقة على دخول القطاع الخاص في مجال المساهمة في توسيع الخدمات التعليمية هو استجابة لمتطلبات استكمال أدوار جميع القطاعات في تأمين الخدمات التعليمية والتي تم تقديمها ضمن معايير علمية ومعرفية تتوافق مع ما تستهدفه سورية لأبنائها من مستويات رفيعة حظيت بالتقدير العالمي ضمن التوصيفات والمعايير الدولية.

لقد فتحت الجامعة الافتراضية المجال أمام الطلاب الراغبين بالمتابعة ممن لم تتح لهم فرص التسجيل في جامعات الدولة وذلك عن طريق التسجيل في المعاهد والجامعات الدولية وذلك عن طريق الانترنت.

وتم في العام الدراسي 2010-2011 تسجيل 3462 طالباً وطالبة توزعوا إلى 835 طالبة مقابل 2627 طالباً أي أن نسبة الطالبات الإناث قد بلغت 24.2% مقابل 75.8% للطلاب كما تبين في الجدول التالي:

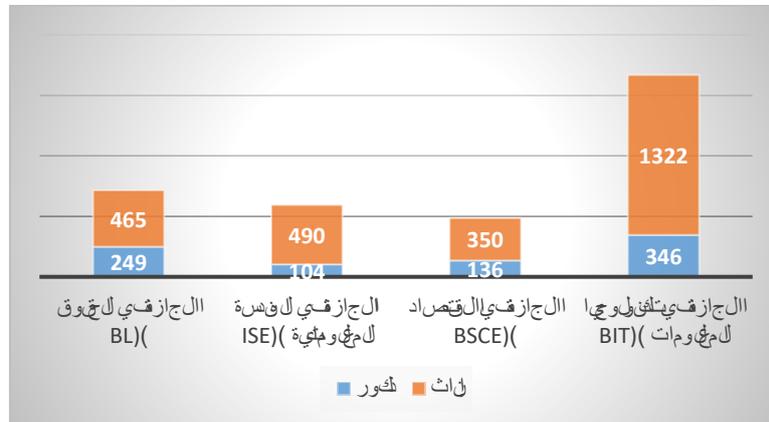
الشكل رقم (٨)

يبين نسبة توزيع طلاب الجامعة الافتراضية (ذكور - إناث) ربيع 2010-2011



الشكل رقم (٩)

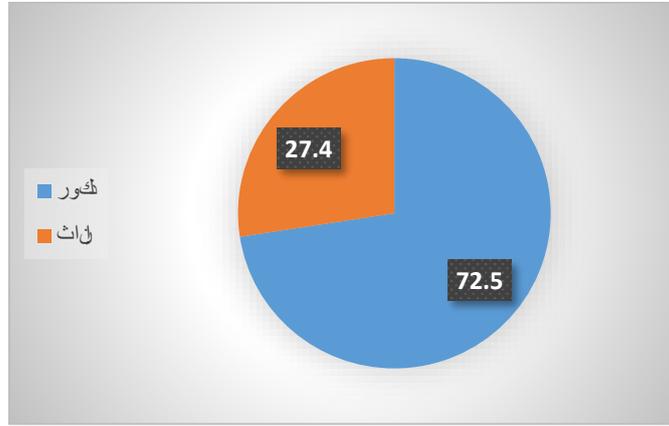
يبين توزيع أعداد طلاب الجامعة الافتراضية (ذكور - إناث) ربيع 2010-2011



أما في العام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢ فقد تم تسجيل ٤١٥٧ طالباً وطالبة توزعوا إلى ١١٤١ طالبة مقابل ٣٠١٦ طالباً أي بنسبة ٢٧,٤٪ للطالبات مقابل ٧٢,٥٪ للطلاب.

الشكل رقم (١٠)

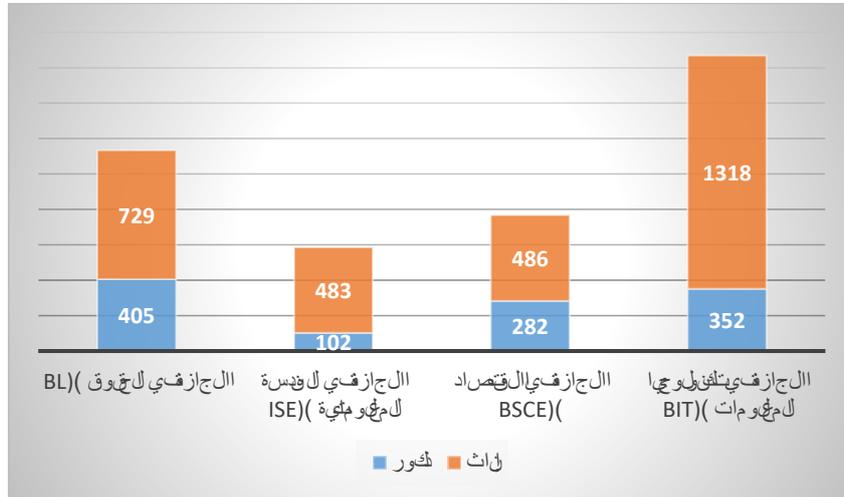
يبين نسبة توزيع طلاب الجامعة الافتراضية (ذكور - إناث) العام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



وقد توزعت الاختصاصات بين الاجازات في تكنولوجيا المعلومات والهندسة المعلوماتية والاقتصاد والحقوق.

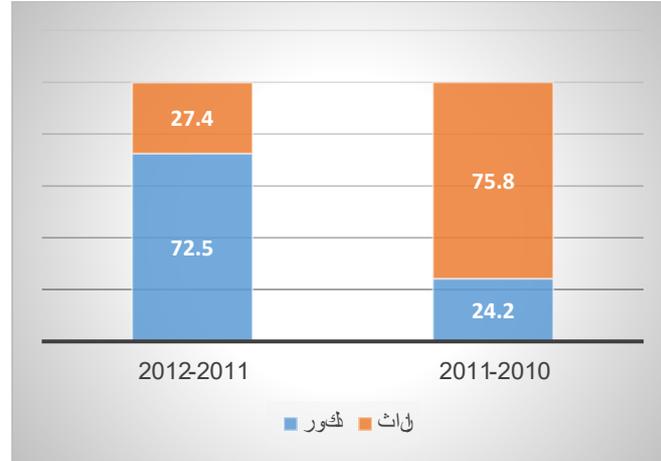
الشكل رقم (١١)

يبين توزيع طلاب الجامعة الافتراضية (ذكور - إناث) العام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



الشكل رقم (١٢)

يبين نسبة توزع طلاب الجامعة الافتراضية حسب الجنس خلال عامي ٢٠١١-٢٠١٠ و ٢٠١١-٢٠١٢

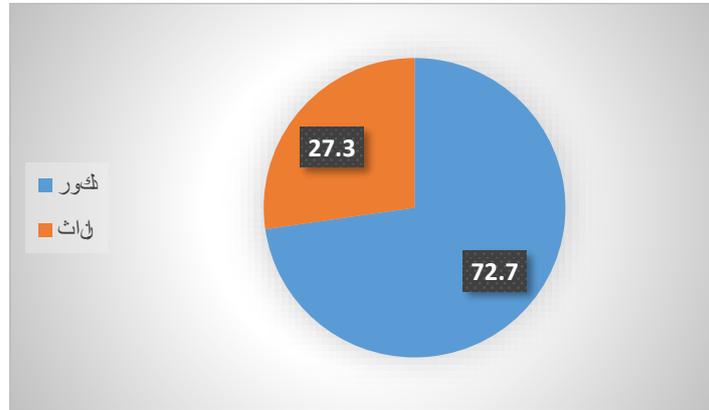


الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية:

توزعت الاختصاصات في الدراسات العليا في مجالات التأهيل التربوي وإدارة الأعمال والتقانة والمعلوماتية وتم حصول ١٠٠٢ من الطلاب والطالبات على شهادات الدبلوم والماجستير توزعوا إلى ٦١٢ من الطالبات مقابل ١٤٩٣ من الطلاب أي بنسبة ٢٧,٣% مقابل ٧٢,٧%.

الشكل رقم (١٣)

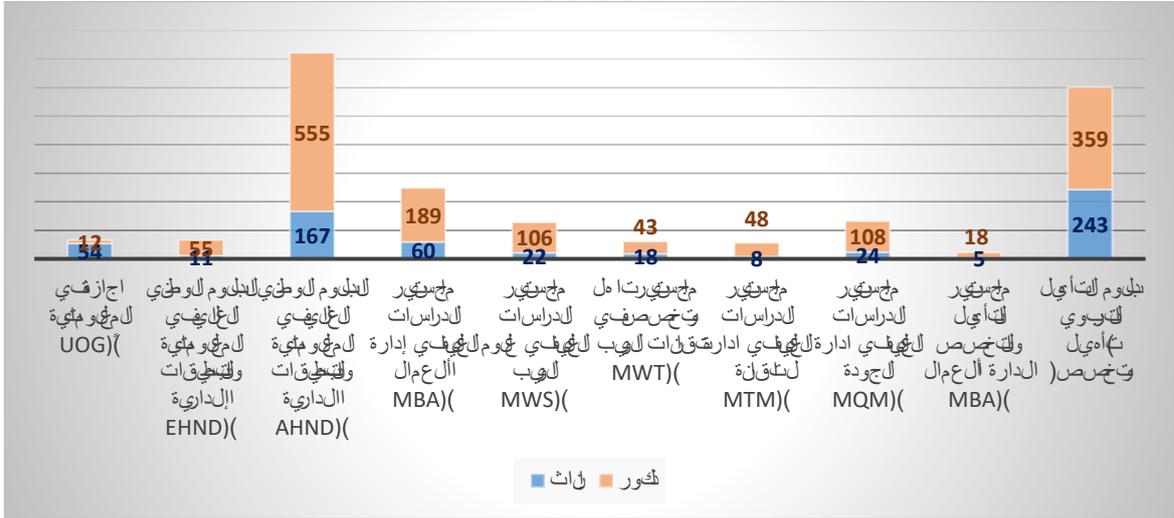
يبين نسبة توزع طلاب الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية حسب الجنس



الشكل رقم (١٤)

يبين توزيع طلاب الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية حسب الجنس في مختلف الاختصاصات

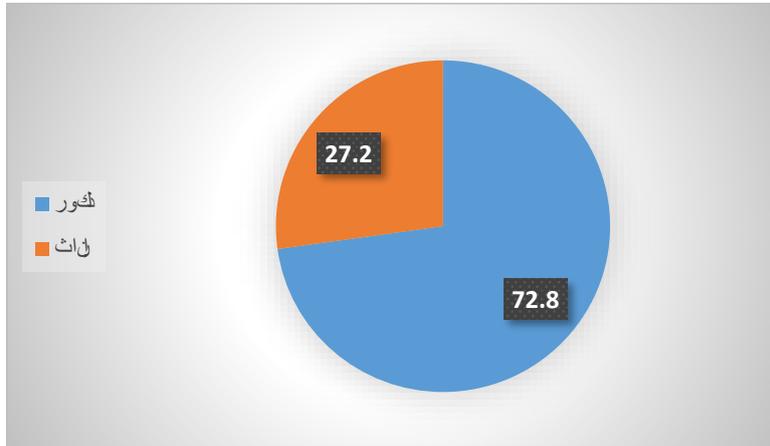
للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١



أما في العام ٢٠١١-٢٠١٢ فقد بلغ مجموع المنتسبين إلى الاختصاصات ذاتها في الجامعة الافتراضية ١٥٠٨ توزعوا إلى ٤٦٤ طالبة مقابل ١٢٤٤ طالب أي بنسبة ٢٧,١٪ للطالبات مقابل ٧٢,٨٪ للذكور، كما يتبين في الجدول التالي:

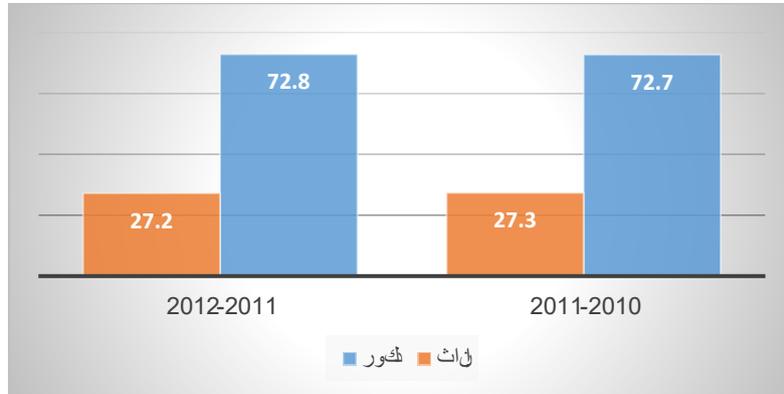
الشكل رقم (١٥)

يبين نسبة توزيع طلاب الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية حسب الجنس العام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



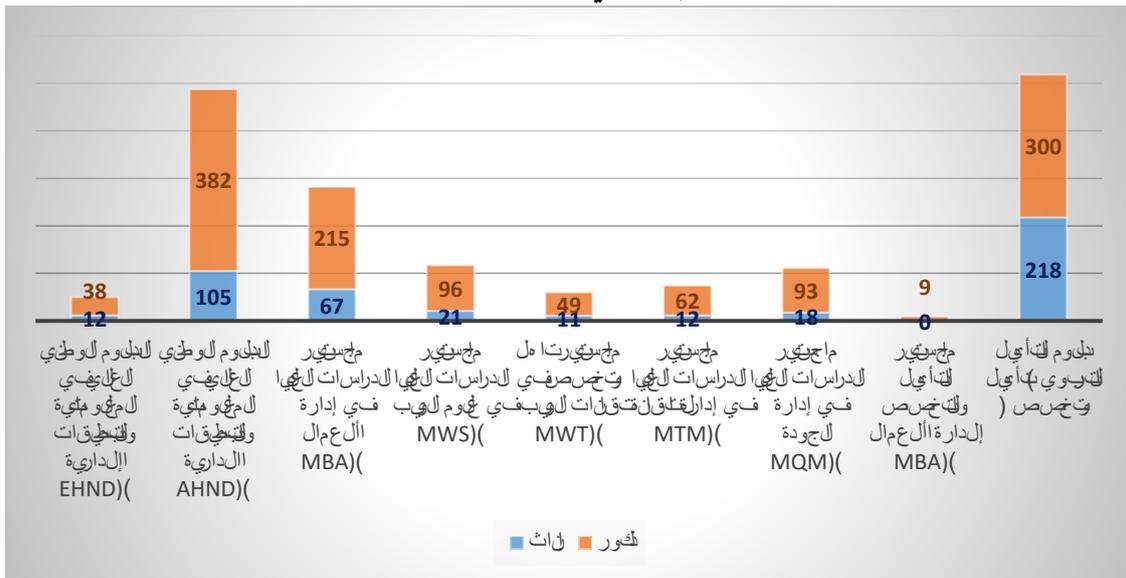
الشكل رقم (١٦)

يبين نسبة توزيع طلاب الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية حسب الجنس خلال العامين الدراسيين ٢٠١٠-٢٠١١ و ٢٠١١-٢٠١٢



الشكل رقم (١٧)

يبين توزيع طلاب الدراسات العليا في الجامعة الافتراضية حسب الجنس في مختلف الاختصاصات للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



٥-١٩-٣- توزيع الطلاب على المعاهد العليا

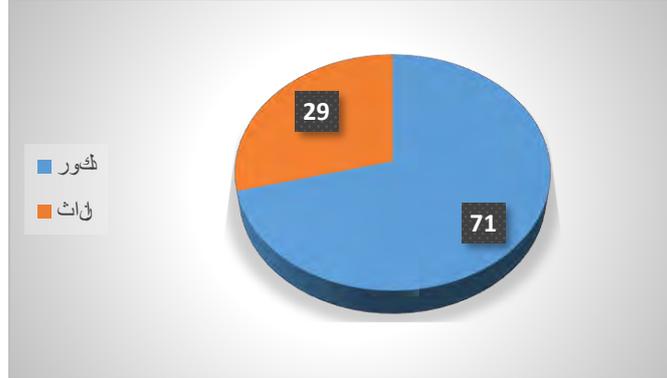
٥-١٩-٣-١- توزيع الطلاب على المعاهد العليا عام ٢٠١٠-٢٠١١

تم تأسيس المعاهد العليا لتعميق الاختصاصات في مجالات علوم هامة وهي العلوم الإدارية وقضايا السكان وقد توزعت أعداد الطلاب حسب الجنس في المعاهد وفي مجال الدراسات العليا كالتالي:

بلغ مجموع الطلاب والطالبات ١٢٠٩ توزعوا إلى ٨٩٥ من الطلاب مقابل ٣٦٤ من الطالبات. أي أن نسبة الطالبات قد بلغت ٢٩٪ مقابل نسبة الطلاب البالغة ٧١٪.

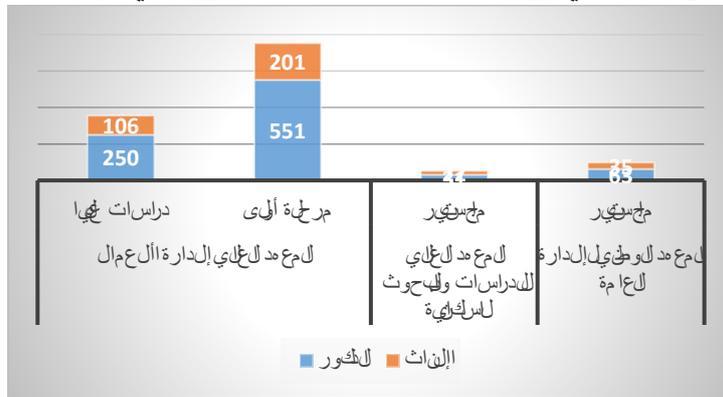
الشكل رقم (١٨)

يبين نسبة توزيع الطلاب في المعاهد العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١



الشكل رقم (١٩)

يبين توزيع الطلاب في المعاهد العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١

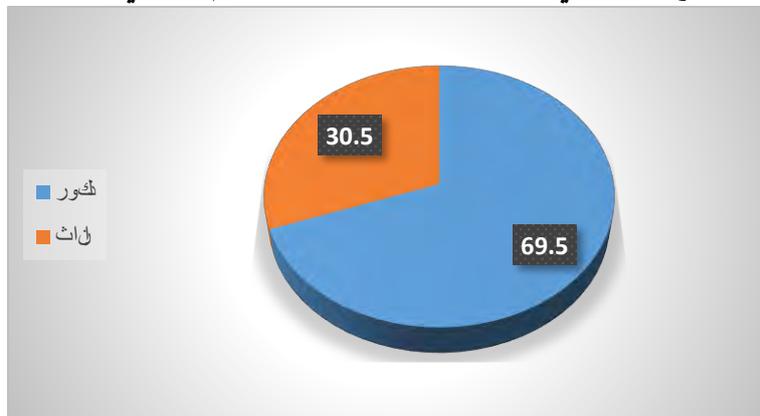


٥-١٩-٣-٢- توزيع الطلاب على المعاهد العليا عام ٢٠١١-٢٠١٢

بلغ مجموع الطلاب والطالبات ١٣٣٣ طالباً وطالبة وقد توزعوا إلى ٩٢٦ طالباً مقابل ٤٠٧ طالبة. أي أن نسبة الطالبات بلغت ٣٠,٥% مقابل ٦٩,٥% للطلاب.

الشكل رقم (٢٠)

يبين نسبة توزيع الطلاب في المعاهد العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



الشكل رقم (٢١)

يبين توزيع الطلاب في المعاهد العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



٥-١٩-٤ - أعداد الطلاب في الجامعات الخاصة حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢

لقد سمحت الدولة منذ عقدين تقريباً للجامعات الخاصة بتقديم خدماتها التعليمية لجميع الطلاب والطالبات من الذين لم تتح لهم فرص التسجيل في جامعات الدولة.

وقد وفرت تلك الفرص آفاقاً جديدة لهم وبالمستوى التعليمي ذاته الذي توفره الجامعات الرسمية من حيث المناهج والمقررات والشهادات المعترف بها في سورية ومن بين أهم تلك الجامعات الخاصة:

جامعة القلمون: بينت إحصاءات الخريجين من جامعة القلمون عام ٢٠١١-٢٠١٢ في الاختصاصات المتفرقة ومنها الطب البشري وطب الأسنان والصيدلة والهندسات بفروعها والعلوم التطبيقية والإدارية، أن مجموع عدد الطلاب في تلك الاختصاصات قد بلغ ٤٣١٣ خريجاً وخريجة من بينهم ٢٩٣٤ طالباً مقابل ١٣٧٩ طالبة.

أما جامعة القلمون الخاصة للعلوم والتكنولوجيا والتي توفرت فيها اختصاصات الاتصالات وعلوم الحاسوب والعلوم المالية والمصرفية فقد بلغ عدد الخريجين منها ١١٠٩ خريج وخريجة توزعوا إلى ٨٢٤ ذكراً مقابل ٢٨٥ طالبة.

الجامعة العربية الدولية: بلغ عدد الطلاب فيها ٤٩٥٧ من الطلاب والطالبات توزعوا إلى ١٥٨١ طالب مقابل ٣٣٧٦ طالبة.

الجامعة السورية الدولية الخاصة للعلوم والتكنولوجيا: بلغ مجموع عدد الطلاب فيها ٤٤٨٣ توزعوا إلى ٣١٧٩ طالباً مقابل ١٣٠٤ طالبة.

وقد وفرت لجميع فرص التعليم في مجال الطب البشري وطب الأسنان وهندسة البترول والمعلوماتية والإدارة.

الجامعة الدولية الخاصة للعلوم والتكنولوجيا: بلغ عدد الطلاب فيها الطب البشري وطب الأسنان وبعض فروع الهندسة وعلوم الحاسوب والإدارة والتسويق والمحاسبة والتصميم الجرافيكي واللغات والآداب ٤٢٥٥، توزعوا إلى ٢٧٢٨ طالب مقابل ١٥٢٧ طالبة.

جامعة الوادي الدولية الخاصة: بلغ مجموع الطلاب ٧٤٧ توزعوا إلى ٥٨٢ طالباً مقابل ١٦٥ طالبة، وقد تخصصوا في مجالات الهندسة المعلوماتية والكومبيوتر والاتصالات والإدارة والمصارف الدولية.

جامعة الأندلس الخاصة للعلوم الطبية: بلغ مجموع الطلاب فيها في تخصصات الطب البشري والصيدلة وطب الأسنان ٧١٩ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٤٣٥ طالباً مقابل ٢٨٤.

جامعة الحواش الخاصة بالصيدلة والتجميل: بلغ مجموع الطلاب ٦٠٦ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٣٠٩ طالباً و٢٩٧ طالبة.

الجامعة الخاصة للعلوم والفنون: بلغ مجموع الطلاب والطالبات ١٣٨ توزعوا إلى ٩٤ طالب مقابل ٤٤ طالبة.

جامعة الجزيرة الخاصة: بلغ مجموع الطلاب ٦٦٣ توزعوا إلى ٥٧٤ طالباً مقابل ٨٩ طالبة.

الجامعة العربية للعلوم والتكنولوجيا: بلغ مجموع لطلاب ٩١ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٨٠ طالباً و١١ طالبة.

جامعة الاتحاد الخاصة /الرقّة/: بلغ مجموع الطلاب ٦٩٦ توزعوا إلى ٥٨١ طالباً مقابل ١١٥ طالبة.

جامعة الاتحاد الخاصة /منبج/: بلغ مجموع عدد الطلاب ٨٧٣ توزعوا إلى ٧٢٤ طالباً مقابل ١٤٩ طالبة.

جامعة اليرموك: بلغ مجموع الطلاب ١٥٧٦ توزعوا إلى ١٣٠٥ طالباً مقابل ٢٧١ طالبة.

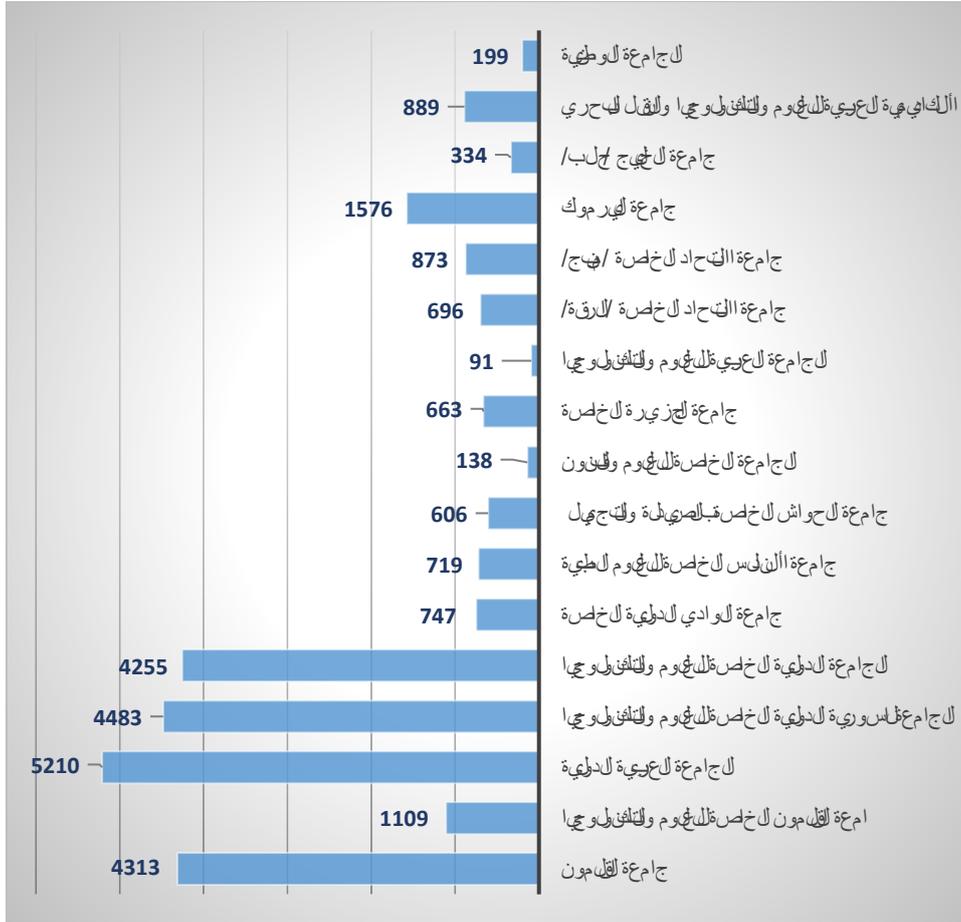
جامعة الخليج /حلب/: بلغ مجموع عدد الطلاب فيها ٣٣٤ توزعوا إلى ٢٦١ طالباً مقابل ٧٣ طالبة.

الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا والنقل البحري: بلغ مجموع عدد الطلاب فيها ٨٨٩ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٦٧٦ طالباً و٢١٣ طالبة.

الجامعة الوطنية: بلغ مجموع عدد الطلاب في تخصصات الهندسة المعمارية والعلوم الإدارية ١٩٩ طالباً وطالبة توزعوا إلى ١٣١ طالباً مقابل ٦٨ طالبة.

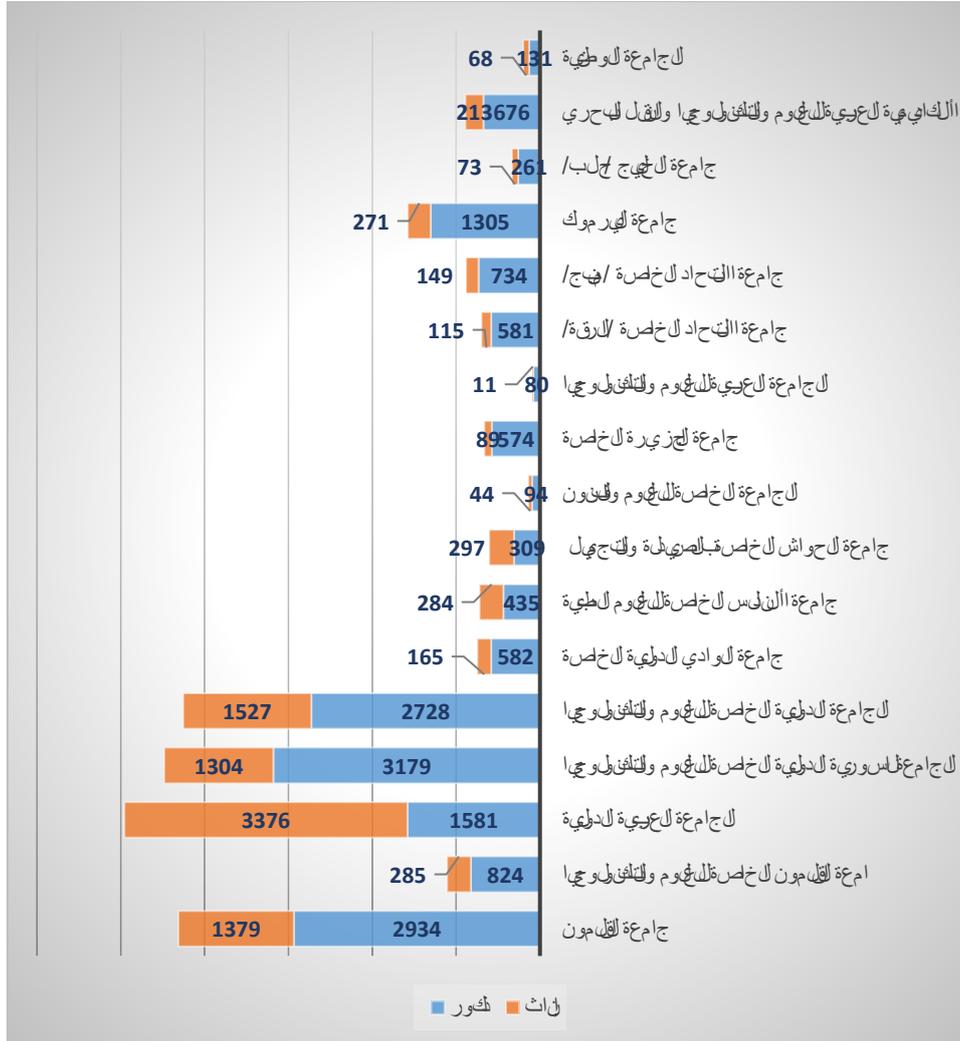
الشكل رقم (٢٢)

يبين توزيع الطلاب في الجامعات الخاصة للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



الشكل رقم (٢٣)

يبين توزيع الطلاب في الجامعات الخاصة حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



وتعود عدم دقة المعلومات حول التوزيعات الحقيقية حول انتساب الطلاب والطالبات في الجامعات الخاصة خلال فترة الأزمة إلى آثار الأزمة التي طالت معظم المحافظات التي توجد فيها الجامعات الخاصة وعدم وصول معلومات كافية عن استمرارية عملها وعدد الطلاب والطالبات فيها، بعد أن كانت تساهم بجدية في توفير الخدمات التعليمية للجميع وفي معظم المحافظات السورية.

٥-٢٠-٥ - مرحلة الدراسات العليا في مرحلة الماجستير والدكتوراه

٥-٢٠-٥-١ - توزيعات طلاب وطالبات الدراسات العليا للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١

بينت توزيعات البيانات الواردة من وزارة التعليم العالي أن مجموع طلاب وطالبات الدراسات العليا في مختلف الجامعات هي ٤٧٨٢ توزعت حسب الجنس إلى ٢٤٥٢ طالباً مقابل ٢٣٣٠ طالبة أي أن نسبة مجموع الطلاب إلى الطالبات هي ٥١.٢% للطلاب مقابل ٤٨.٧% وهي نسبة متقاربة جداً وفي جميع الجامعات الحكومية والافتراضية والمعاهد العليا.

٥-٢٠-٢- توزيع الطلاب والطالبات في مستويات الدراسات العليا للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢ في الجامعات السورية العامة والخاصة والتعليم المفتوح

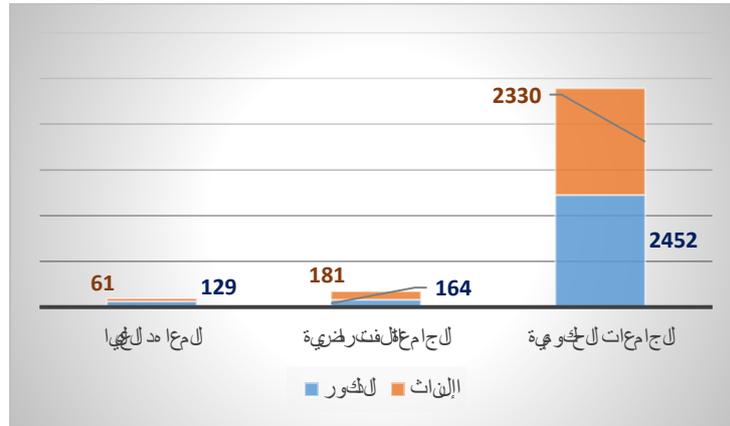
تشير البيانات إلى أن مجموع الطلاب والطالبات في مرحلة الدراسات العليا في الجامعات الحكومية هي ١٨٦٨٣ طالب وطالبة توزعوا إلى ١٠٥٣٦ طالباً مقابل ٨١٤٧ طالبة أي بنسبة ٥٦,٣٪ للطلاب مقابل ٤٣,٦٪ للطالبات وهي نسب متقاربة تدل على اقبال الفتيات على متابعة تعليمهن إلى المراحل العليا من التخصص.

وفي الجامعة الافتراضية فقد بلغت مجموع أعداد طلاب الدراسات العليا ٢١٧٩ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٦٣١ طالباً مقابل ١٥٤٨ طالبة أي أن نسبة الطالبات قد بلغت ٧١,١٪ مقابل ٢٨,٩٪ للطلاب وهذا يشير إلى مدى استفادة الإناث من خدمات الجامعة الافتراضية في ذلك العام.

في المعاهد العليا بلغ مجموع طلاب الدراسات العليا في المعاهد ٥٠٧ طلاب من بينهم ٣٤٤ طالب مقابل ١٦٣ طالبة أي بنسبة ٦٧,٨٪ للطلاب مقابل ٣٢,٢٪ للطالبات.

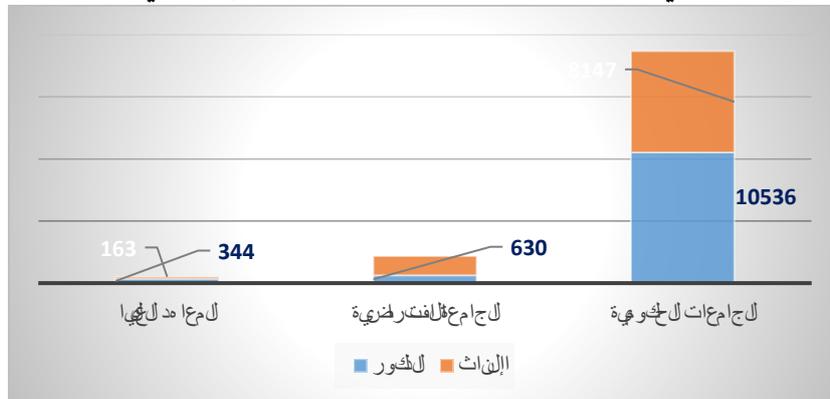
الشكل رقم (٢٤)

يبين توزيع الطلاب في مرحلة الدراسات العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٠-٢٠١١



الشكل رقم (٢٥)

يبين توزيع الطلاب في مرحلة الدراسات العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١١-٢٠١٢



٥-٢٠-٣- طلاب الدراسات العليا في العام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤

تبين المؤشرات الرقمية أن مجموع طلاب الدراسات العليا قد بلغ ٢٣٤٥٣ طالباً وطالبة توزعوا إلى ١٣٣١٣ طالباً أي بنسبة ٥٦,٧% مقابل ١٠,٤٠% طالبة أي بنسبة ٤٣,٠٤%.

وقد توزعوا حسب المستويات إلى:

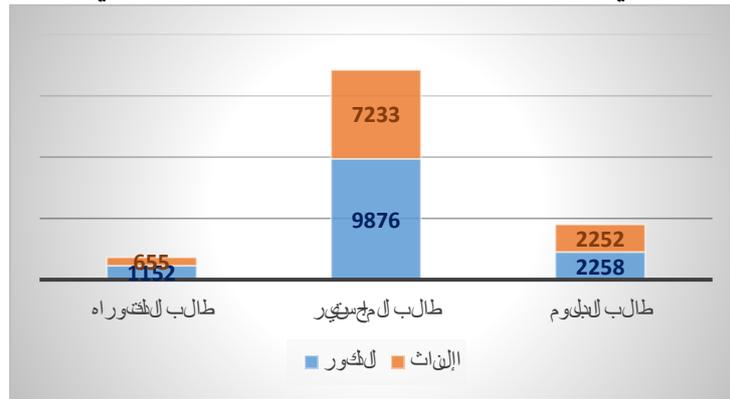
(١) مرحلة الدكتوراه: بلغ مجموع الطلاب والطالبات في مرحلة الدكتوراه إلى ١٨٠٧ طالباً وطالبة توزعوا إلى ١١٥٢ طالباً بنسبة ٦٣,٧٥% مقابل ٦٥٥ طالبة بنسبة ٣٦,٢٥%.

(٢) مرحلة الماجستير: فقد بلغ مجموعهم ١٧١٠٩ طالباً وطالبة توزعوا إلى ٩٨٧٦ طالباً أي بنسبة ٥٧,٧٢% مقابل ٧٢٣٣ أي بنسبة ٤٢,٢٨%.

(٣) مرحلة الدبلوم: بلغ مجموع الطلاب والطالبات ٤٥٣٧ طالب وطالبة توزعوا إلى ٢٢٨٥ طالباً أي بنسبة ٥٠,٣٦% مقابل ٢٢٥٢ أي بنسبة ٤٩,٦%.

الشكل رقم (٢٦)

يبين توزيع الطلاب في مرحلة الدراسات العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٣-٢٠١٤



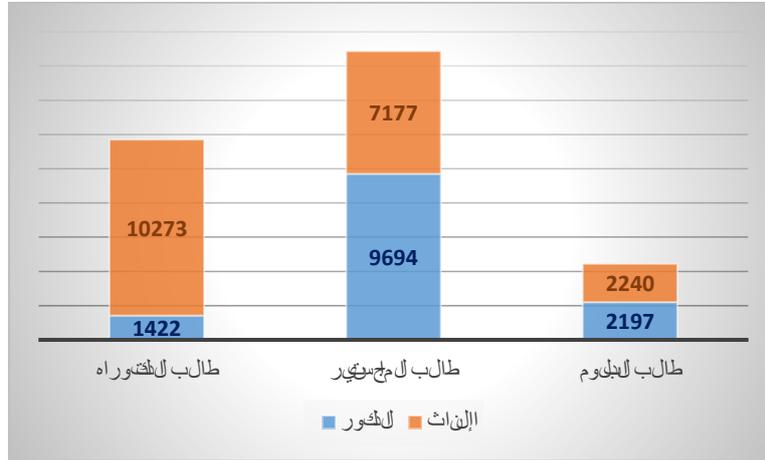
٥-٢٠-٤- توزيع طلاب الدراسات العليا حسب الجنس والمراحل الدراسية للعام الدراسي ٢٠١٤-٢٠١٥

إذا انطلقنا من مجموع نسب توزيعات الطلاب في الدراسات العليا غير أن نسبة الذكور بلغت ٥٦,٤٤% مقابل ٤٣,٥٦% وهي تختلف حسب المراحل التعليمية العليا ففي مرحلة الدبلوم تتقارب النسب بين الطلاب والطالبات حيث بلغت النسب لدى الذكور ٤٩,٥% ولدى الإناث ٥٠,٥% بفارق درجة واحدة لصالح الطالبات أما في مرحلة الماجستير فنجد أن الفارق أصبح أكبر فقد بلغ لدى الطلاب ٥٧,٥% مقابل ٤٢,٥%، وصار الفارق أكبر في مرحلة الدكتوراه حيث بلغ ٦٢,٤٢% للطلاب مقابل ٣٧,٥٨% للطالبات.

وقد يعود ذلك الفارق إلى انشغال الطالبات بأدوارهن الأسرية بعد مرحلتي الدبلوم والماجستير واكتفائهن بمستوى تحصيلهن.

الشكل رقم (٢٧)

يبين توزيع الطلاب في مرحلة الدراسات العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٤-٢٠١٥

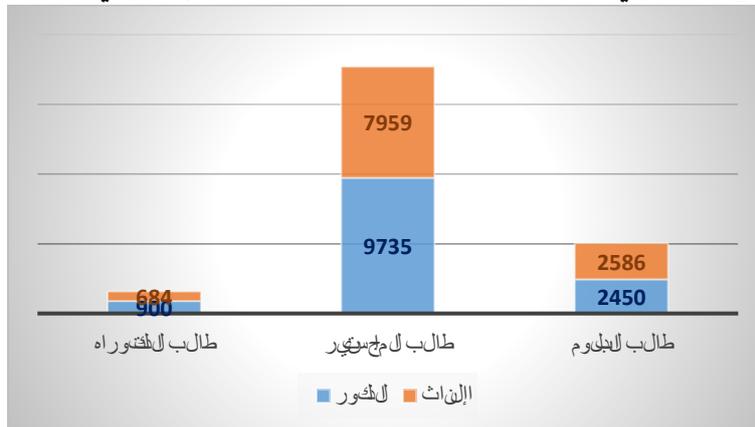


٥-٢٠-٥- توزيع طلاب الدراسات العليا في العام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦

توفرت البيانات حول طلاب الدراسات العليا فقط في مجموعها العام وقد بلغ ٢٤٣١٤ توزعوا إلى ١٣٠٨٥ من الطلاب مقابل ١١٢٢٩ أي أن نسبة مجموع الطلاب إلى مجموع الطالبات قد بلغت ٥٣,٨٢٪ مقابل ٤٦,١٨٪ وقد يعود ذلك التفاوت إلى الأسباب التي سبق ذكرها فيما يخص توزيعات الطلاب والطالبات في مراحل الدراسات العليا في الأعوام التي سبقت من حيث تفضيل الطالبات والمتزوجات منهن استكمال أدوارهن الأسرية والتربوية بعد الحصول على الدبلوم أو على الماجستير واكتفائهن، ولكن ذلك لا يعني عدم قدرتهن أو نقص رغبتهن وطموحهن عن متابعة البحث العلمي والذي شهدناه في سنين أخرى أو اختصاصات أخرى تفوقت فيها أعداد الإناث عن أعداد الذكور في مجال متابعة التحصيل.

الشكل رقم (٢٨)

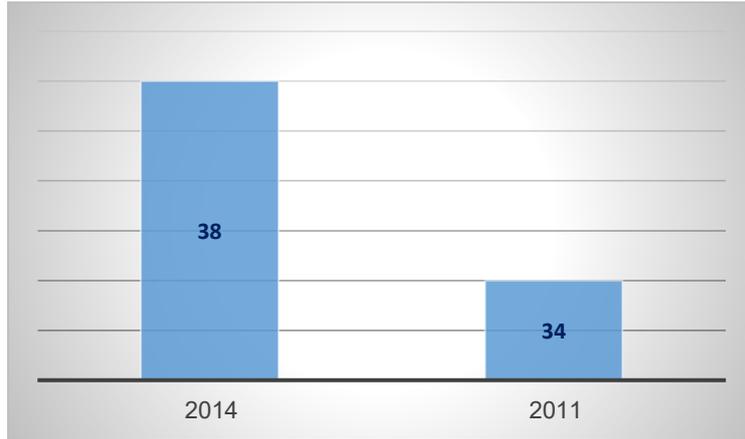
يبين توزيع الطلاب في مرحلة الدراسات العليا حسب الجنس للعام الدراسي ٢٠١٥-٢٠١٦



إن الاهتمام بالبحوث العلمية ومتابعة التحصيل لدى الإناث قد حافظت على نسبتها وتزداد باطراد فقد بينت الإحصاءات أن نسب الإناث المساهمات في الأبحاث العلمية والتطوير قد بلغت ٣٤٪ عام ٢٠١١ و٣٨٪ عام ٢٠١٤ حيث ساهمت ٤٢١٨ أنثى في البحوث مقابل ٦٨١٠ من الذكور. ويزداد اهتمام الإناث في متابعة التحصيل والبحث بشكل مطرد.

الشكل رقم (٢٩)

يبين نسب مساهمات الإناث في الأبحاث العلمية والتطوير في عامي ٢٠١١ و ٢٠١٤



المحور السادس

المرأة في مواقع القرار

إن حضور المرأة في سورية في مواقع القرار ومساهمتها في العمل السياسي والقيادي هي مسألة تتعدى المؤشرات الرقمية والصيغ الكمية لأعداد الإناث في المواقع العليا لصنع القرار كما هو مألوف في أدبيات العلوم والبحوث الاجتماعية والسياسية. حيث لا بد من وضع تلك المؤشرات الكمية والكيفية في سياقها التاريخي وفي ضوء التأثير والفاعلية الحقيقية لمشاركة المرأة الفعلية في مواقع القرار.

وإذا كانت مشاركة المرأة في السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية هي الصورة الأعلى لتمتع المرأة بمواطنيتها وممارسة حقوقها وواجباتها، فإن المشاركة الفعلية للمرأة في صنع القرار في سورية تتسع دائرتها لتشمل كل حلقة من الحلقات الاجتماعية والسياسية والاقتصادية في بنى الدولة ومؤسساتها التنظيمية والاجتماعية، وهذا ما سوف يتبين في تنامي أعداد الإناث في المواقع القيادية والإدارية في جميع مجالات العمل والحياة.

فمن المنظور الحقوقي والأطر الدستورية والتشريعية، تمت كفالة مساواة المرأة بالرجل في المواطنة، وفي المساهمة الفعالة والكاملة في الحياة السياسية والاجتماعية والثقافية والاقتصادية.

فقد أكد دستور الجمهورية العربية السورية الذي صدر عام ١٩٧٣ حقوق المرأة ومشاركتها وكان في مقدمتها حق المرأة في تقلد المناصب القيادية ومباشرة الوظائف في المراتب العليا وكذلك حق الترشيح والاقتراع والانتخاب إلى الهيئات النيابية والمناصب القيادية في مؤسسات الدولة.

وقد أكد تلك الحقوق مجدداً دستور الجمهورية العربية السورية النافذ بتاريخ ٢٠١٢/٢/٢٧ وجاء تقيماً للمسيرة التقدمية وتجسيدياً للعمليات واستجابة للتحويلات والمتغيرات، ومصدراً لتشريعياتها وذلك من خلال حماية منظومة الحقوق الإنسانية وتحقيقاً للعدالة والمساواة وتكافؤ الفرص والمواطنة وحماية حقوق المرأة وضمان العدل والإنصاف لها، حيث تضمن في مواده ما يكفل ذلك. ففي المادة ٣/ يؤكد الدستور أن المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات، لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة.

وفي المادة ٤/ تكفل الدولة مبدأ تكافؤ الفرص بين المواطنين وتؤكد المادة ٣٤/ أن لكل مواطن حق الإسهام في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية وينظم القانون ذلك في إطار المبادئ الاجتماعية كما تفيد المادة التاسعة عشر بما يلي / يقوم المجتمع في الجمهورية العربية السورية على أساس التضامن والتكافل واحترام مبادئ العدالة الاجتماعية والحرية والمساواة وصيانة الكرامة الإنسانية لكل فرد.

وتجسيداُ لذلك التوجه الحضاري فقد تم تعيين سيدة في منصب نائب رئيس الجمهورية، كما تم تعيين سيدة مستشارة سياسية وإعلامية في رئاسة الجمهورية. كما تم تعيين مستشارة في الشؤون الثقافية،

وتبوأت الإناث منذ عام ٢٠٠٥ منصب عضو القيادة القطرية في حزب البعث العربي الاشتراكي وأصبح عددهن اثنتان من أصل ١٥ عضواً.

كما تنامي حضورها وتم توسيع مشاركتها في عضوية اللجنة المركزية وفي جميع قيادات الفروع الحزبية وقيادات الشعب والفرق الحزبية.

وقد كانت سيدة قد تولت منصب أمينة عامة في الحزب الشيوعي السوري وأصبحت عضواً في القيادة المركزية للجبهة الوطنية التقدمية، كما تم في إطار قانون الأحزاب الجديد الذي صدر في عام ٢٠١١ تولي الإناث رئاسة الأحزاب حتى وصل عددهن إلى ثلاث إناث وكما تم تعيين أنثى في منصب رئيس الهيئة المركزية للرقابة والتفتيش.

٦-١-١ - الإناث في السلطة التنفيذية

من المعروف أنه وفي سورية منذ السبعينات تولت سيدة منصب وزيرة الثقافة واستمرت لمدة تزيد عن ربع قرن في أداء دورها القيادي المتميز، ثم تم تعيين وزيرات في وزارات التعليم العالي ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ووزارة المغتربين ووزارة السياحة وأصبح عددهن في الحكومة الحالية عام ٢٠١٧ أربع وزيرات وشكلت نسبتهن ٧٪ ومن الملفت أن إحدى الوزيرات تتمثل في عضوية ثلاث لجان من أصل أربع من اللجان الوزارية التابعة لرئاسة مجلس الوزراء.

٦-١-١-٦ - حضور المرأة السورية في السلطة التشريعية

إذا كانت المشاركة السياسية هي الفعل الأكثر تطوراً ومسؤولية فإن حضور المرأة في السلطة التشريعية يمثل ذروة النشاط السياسي من حيث أهميته في التأثير والفاعلية ومدى قربه من صنع القرارات والسياسات ودراسة التشريعات وتعديلها وإقرارها بهدف إحداث التغيير الاجتماعي والسياسي والاقتصادي. وإن حضور المرأة في السلطة التشريعية يعد أهم صور التقدم الاجتماعي ويجسد المناخ السياسي والثقافي الذي كفل حقوق المرأة في المواطنة والتعبير والمشاركة في جميع مجالات الحياة.

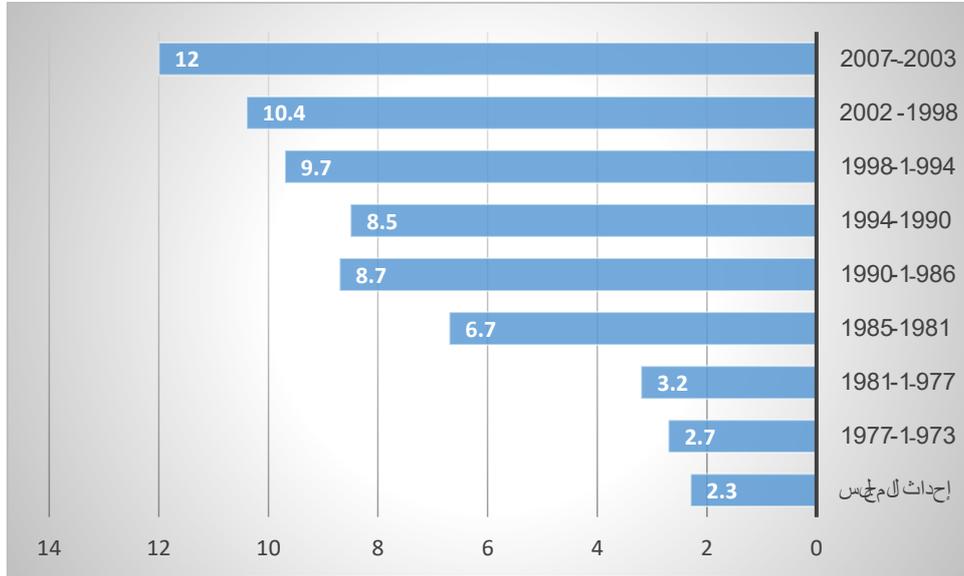
فلقد حصلت المرأة في سورية على حق الانتخاب منذ عام ١٩٤٩ ثم منحت في إطار دستور عام ١٩٥٣ حق الترشيح إلى المجلس النيابي ودخلت أول امرأة البرلمان في سورية عام ١٩٧١ حيث كان مجلس تعيين حازت المرأة فيه على أربعة مقاعد.

وقام المجلس بصياغة الدستور الذي حدد سبل انتخاب المجلس التشريعي الذي يلي والذي استمد شرعيته عبر استفتاء شعبي عام ١٩٧٣، واستناداً إلى الدستور الذي كفل حق الترشيح والانتخاب للمرأة والرجل على حد سواء تم انتخاب خمس سيدات من أصل المجموع البالغ (١٨٧) أي بنسبة (٢.٧٪). ثم بدأ عدد إناث مجلس الشعب يتنامى إلى أن وصل في الدور التشريعي الثامن إلى (٣٠) أنثى من أصل

(٢٥٠) أي بنسبة (١٢٪) ثم وصل عدد الإناث في الدور التشريعي العاشر إلى (٣١) أنثى وشكلن نسبة (١٢.٤٪).

الشكل رقم (٣٠)

يبين نسبة أعضاء مجلس الشعب الإناث حسب الدور التشريعي



المصدر تقرير أوضاع المرأة في الجمهورية العربية السورية الديموغرافيا، المشاركة السياسية، المشاركة الاقتصادية، العنف ضد المرأة، صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة، اليونيفيل ٢٠٠٤

ولقد كان من الملفت للانتباه إقبال الإناث على الترشيح في سورية حيث تقدمت أعداد كبيرة من الإناث لترشيح أنفسهن، وصلت في الدور التشريعي السادس إلى ما يزيد عن ٥٠٠٠/ سيدة ووصلت في الدور التشريعي الثامن إلى ٨٤٩/مرشحة مقابل ١٠٤٠٥/مرشحاً أي بنسبة (٨٪) من أصل المجموع الكلي، ووصل عددهن في الدور التشريعي الأخير عام ٢٠١٦ إلى ١٧٠٠ مرشحة فازت من بينهن (٣١) مرشحة بعضوية مجلس الشعب وشكلن نسبة (١٢,٤٪).

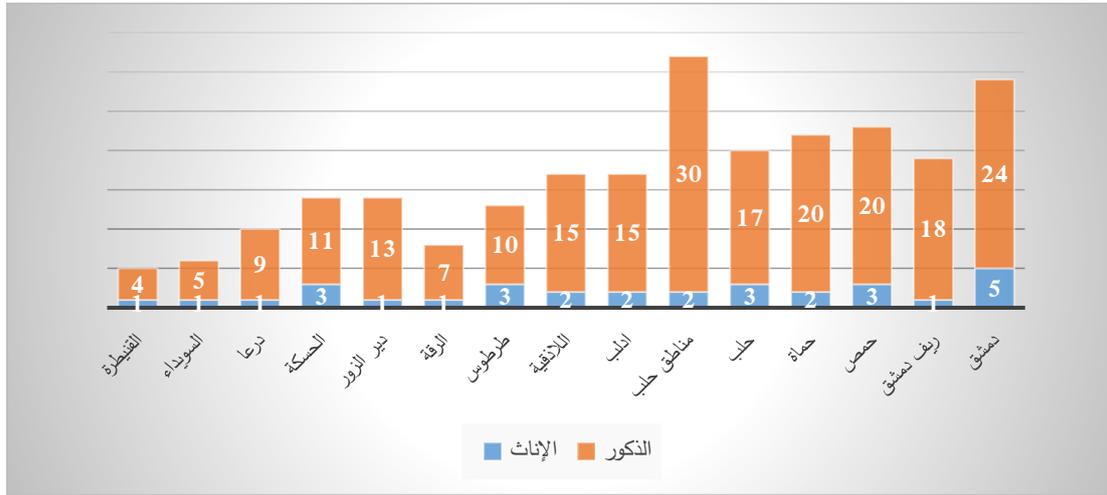
وإن دل هذا الأمر على شيء فهو يدل على امتلاك المرشحات الثقة بأنفسهن وقدرتهن على المشاركة في الحياة السياسية وكما يدل على تقبل المناخ الاجتماعي لحضور المرأة الفاعل نتيجة نجاح النساء بالقيام بأدوارهن في الدورات التشريعية لمجلس الشعب واكتسابهن للثقة والاحترام وقد تجسد ذلك الموقف الاجتماعي الايجابي من مشاركة المرأة في السلطة التشريعية، في نيل مرشحتان في مدينة دمشق أعلى الأصوات الانتخابية في كل من انتخابات الدور التشريعي السادس والدور التشريعي السابع للمجلس وهذا يعد مؤشراً على أن التغيير الاجتماعي والمواقف الداعمة للمرأة من قبل القيادة السياسية قد لامست القناعات وتركت آثارها في القيم و المفاهيم والاتجاهات.

وفي سابقة من نوعها في البرلمانات العربية تم عام ٢٠١٦ تولي سيدة رئيسة مجلس الشعب. كما انتخبت سيدة لأول مرة في مكتب مجلس الشعب أمينة للسر وأعيد انتخابها عام ٢٠٠٧.

وتشارك الإناث في عضوية جميع اللجان الدائمة لمجلس الشعب والبالغ عددها (١٧) لجنة وقد ترأست اثنتان من أعضاء مجلس الشعب لجنتين هي لجنة حقوق المرأة والطفل ولجنة أسر الشهداء والضحايا كما تشغل الإناث منصب مقرر في سبع لجان.

الشكل رقم (٣١)

يبين توزيع أعضاء مجلس الشعب الإناث في الدور التشريعي لعام ٢٠١٦ حسب المحافظات



على أية حال فإن الحضور الفاعل والحقيقي للإناث في مجلس الشعب وغيرها من المجالات السياسية لا يتمثل فقط في المؤشرات الكمية التي تبين تنامي أعداد المرشحات والمنتخبات بل يتبين في المناخ الثقافي وتقبل المجتمع لذلك الحضور وتأييده كما يتمثل في ثقة القيادة بأدوار المرأة ومشاركتها وتعزيز ثقة المرأة بنفسها.

٦-١-٢- حضور المرأة في السلطة القضائية

تعد سورية من أوائل الدول العربية التي تولت فيها الإناث منصب القضاء، حيث لم يميز قانون السلطة القضائية بالمرسوم التشريعي رقم /٩٨/ لعام ١٩٦١ بين النساء والرجال وتتمكن المرأة تولي القضاء مثلها مثل الرجل حيث لم يحدد المرسوم شرطاً أن يكون القاضي ذكراً وتخضع الأنثى القاضية إلى الشروط في التعيين والترقية والتعويض وجميع الحقوق والواجبات.

وقد تتالى عدد القاضيات منذ عام ١٩٧٥ حتى وصل عام ١٩٩١ إلى (٦٤) قاضية ثم وصل عام ٢٠٠٣ إلى (١٥٢) قاضية مقابل (١٠٩٤) قاضي أي بنسبة ١٢٪، ثم وصل عددهن عام ٢٠١١ إلى (٢٤٠) قاضية شكلن نسبة ١٥٪ وهذه التعيينات تشمل مجالات القضاء المدني والجنائي والجزائي في جميع درجاته ومستوياته.

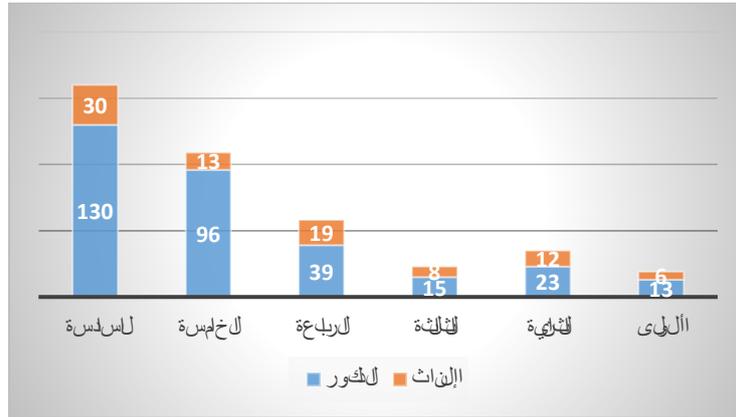
كما شغلت قاضية منصب عضو محكمة دستورية عليا وفقاً للمرسوم التشريعي رقم ١٧٣ لعام ٢٠١٢، والمحكمة الدستورية العليا تشمل من ضمن مهامها الإشراف على انتخاب رئيس الجمهورية وتنظيم الإجراءات الخاصة بذلك.

وتبوأت المرأة مناصب كثيرة في السلك القضائي: عضو في مجلس القضاء الأعلى، منصب محامي عام، رئيس محكمة استئناف مدني، رئيس غرفة في محكمة النقض، قاضي إحالة، ورئيس محكمة إحالة ورئيس لمحكمة البداية وقاضي تحقيق، رئيس محكمة استئناف مدنية وجزاء، قاضي صلح مدني، وقاضي صلح جزاء، ومستشار في محاكم الاستئناف المدني والجزائي، ورئيس محكمة الأحداث.

وقد تم التخطيط للارتقاء بأداء القضاة فتم إعداد دورات تدريبية للقضاة ذكوراً وإناثاً وقد منحت نسبة الإناث من أصل المجموع الذين تدربوا ٢٧.٣٪.

الشكل رقم (٣٢)

يبين توزيع أعداد المتدربين في الدورات التدريبية للقضاة حسب الجنس المعهد القضائي لعام ٢٠١٢



أما في إدارة قضايا الدولة فتشغل المرأة نسبة ٣٧,٥٪ من عدد محامي إدارة قضايا الدولة حيث بلغ عددهن (١٥٠) من أصل (٤٠٠).

أما عدد المحاميات فقد ازداد عددهن باطراد حيث كان مجموع المحاميات عام (2007) ٢٦٨٠ محامية ووصل عام (٢٠٠٨) إلى ٢٩٥٦ ثم بلغ عددهن ٣٢٨٥ في عام ٢٠٠٩ وازداد عددهن في عام ٢٠١٠ إلى (٤٧٦٥) حيث شكلن بنسبة ٢٠٪ من أصل المجموع العام البالغ (٢٥٠٤٦) من محامي الجمهورية العربية السورية. كما بلغ عددهن ٥١٠٧ عام ٢٠١٣ و٥٣٥٦ عام ٢٠١٤ و٥٢١٥ عام ٢٠١٥.

وقد شاركت المرأة في صياغة الدستور الجديد في إطار لجنة وطنية قانونية سياسية تضم ٣ نساء من أصل ٢٩ عضواً هم أعضاء لجنة مراجعة الدستور وتعديله.

٦-١-٣- حضور المرأة في السلك الدبلوماسي

من الأمور التي تدعو للفخر في سورية أنه قد تم تعيين سفيرة عام ١٩٨٦ لتكون أول سفيرة يتم تعيينها في مستوى الوطن العربي كله، ثقة من القيادة السياسية في سورية بقدرات المرأة على تمثيل بلادها في الخارج، ثم بدأ عدد السفيرات يتنامى كما ازداد عدد الإناث في السلك الدبلوماسي حتى وصل إلى ٣٥٪ في الدورة الدبلوماسية لعام ٢٠٠٧ بعد أن كانت النسبة ٣٠٪ في الدورة الدبلوماسية لعام ٢٠٠٤.

٦-١-٤- حضور المرأة في المواقع القيادية والإدارية العليا

تتنامى أعداد الإناث في المواقع الإدارية في الوزارات والهيئات العامة، فقد تولت العديد من الإناث منصب معاون وزير مثل وزارات الصحة والعدل والاتصالات والتربية والأوقاف والتنمية الإدارية والأمانة العامة لمجلس الوزراء.

كما بلغ عدد العاملين في هيئة تخطيط الدولة وفي الإدارة المركزية (٢٤٢) أنثى من أصل (٤٥٠) أي بنسبة ٥٤٪ أما إجمالي عدد المدراء فقد بلغ (٤٠) مديراً بينهم (١٤) مديرة أي بنسبة ٣٥٪ كما تم تعيين معاونتي رئيس شعبة وبلغت نسبة الإناث في جهاز التخطيط في المحافظات ٤٥٪، كما تولت أربع إناث منصب الإدارة المركزية في وزارة الثقافة، كما تم تعيين خمس رئيسات دائرة.

وبلغت نسبة المديرات في مكتبة الأسد الوطنية ٧٠٪، كما بلغ عدد المديرات في وزارة الاتصالات (٨) مديرات من أصل (١٤) مديراً و(٧) مديرات في دار الأسد للثقافة والفنون، كما تم تعيين مديرة لدار الأسد للثقافة والفنون.

وفي وزارة الاتصالات تم تعيين أنثى في منصب رئيس الأكاديمية العربية للعلوم والتكنولوجيا.

وتشغل الإناث عدداً من المراكز الوظيفية في وزارة الاتصالات حيث بلغ عدد المديرات (٨) من أصل (١٤) مديراً.

بلغت نسبة الإناث في الإدارة المركزية في وزارة الأوقاف ٥٠٪ عام ٢٠٠٨ أما في عام ٢٠١٤ فقد تم تعيين أول امرأة في منصب معاون وزير الأوقاف وهي المرة الأولى في تاريخ الدول العربية الإسلامية تتولى فيها امرأة في هذا المنصب، كمت تم تعيين مستشارين في وزارة الأوقاف من أصل (٥) من المستشارين.

أما في وزارة الداخلية فقد تولت النساء فيها عدة مناصب إدارية، فتبعاً لتقرير عام ٢٠٠٩ نجد أنه قد تم تعيين خمس مديرات، ورئيسة دائرة، و٢٣ رئيسة شعبة، و٢٠ مهندسة. أما في مجال الشرطة فقد تم تعيين خمس سيدات برتبة عميد في منصب رئيس مركز هجرة مطار دمشق، ومديرة مدرسة الشرطة النسائية، ورئيسات لفروع الخدمات الطبية، ومنصب قائد دورة.

أما في وزارة التربية، فقد تم تعيين ثلاث مديرات في الإدارة المركزية من أصل ٢٩ مديرية، كما بلغت نسبة الموجهات الاختصاصيات ٢١٪ من أصل المجموع العام للموجهين.

أما نسبة النساء في مواقع إدارية وقيادية في وزارة الاقتصاد فقد ارتفعت من ٩٪ إلى ١٦٪ في الفترة ما بين ٢٠٠٥ و ٢٠٠٧. فقد وصلت مئات الإناث إلى منصب مدير إدارة ومدير عام أو معاون مدير وكذلك رئيسات أقسام أو ورش بالإضافة إلى مئات الإناث في عضوية مجالس الإدارة والمجالس الإنتاجية.

وقد وصلت الإناث في مجالس الإدارة المحلية إلى مواقع عديدة.

كما تم تعيين سيدة في منصب مديرة مديرية تنمية المرأة الريفية منذ عام ٢٠٠٦ في وزارة الزراعة.

وتتنامي نسبة تولي الإناث المناصب الإدارية في وزارة الإعلام، فتبعاً لتقارير عام ٢٠٠٨، تم تعيين رئيسة تحرير لجريدة تشرين، وتم تعيين مديرة التلفزيون في الهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون، ومديرة البرنامج العام في التلفزيون وإدارة القناة الأرضية، ومديرة الإعلام الخارجي في وزارة الإعلام، ومديرة الإذاعات التجارية الخاصة بالوزارة، ومديرة إذاعة حكومية، ومديرة موقع الانترنت في الوزارة.

وتمثل المرأة نسبة ٤٠٪ من مجموع العاملين في الصحافة السورية.

٦-١-٥- تمثيل المرأة في المستوى النقابي

شكلت الإناث في اتحاد الطلبة نسبة ٤٥٪. وتبلغ نسبة تمثيل الإناث في الهيئات الإدارية للاتحاد في مستوى الكليات ما يقارب ٤٥٪، وفي قيادات الفروع الداخلية والخارجية ما يقارب ٣٠٪، وفي المكتب التنفيذي ٢٠٪، كما ترأست فتاة فرع اتحاد الطلبة في جامعة تشرين.

وبلغت نسبة الإناث في إدارة مجالس المحافظات ٨٪، وفي مجالس البلديات ٤٪.

وقد شغلت عام ١٩٩٥ سيدة منصب عضوية المكتب التنفيذي في الاتحاد العام لنقابات العمال.

كما شغلت سيدة منصب عضوية اتحاد شبيبة الثورة عام ٢٠٠٥ رئيسة لمكتب التنمية والعمل التطوعي المركزي.

أما في نقابة المهندسين فقد تم تعيين مهندسة في موقع نائب نقيب المهندسين، وكذلك تعيين سيدة في موقع نقيب المهندسين الزراعيين وسيدة في منصب نقيب أطباء الأسنان وأخرى نقيب للفنانين وتمثل النساء في مجلس نقابة المهندسين بنسبة ١٠٪، وفي المؤتمر العام ٨٪ عام ٢٠٠٦.

٦-١-٥-١- حضور المرأة في إدارة مجالس النقابات

تم في هذا المنحى تعزيز الاتجاه نحو انتخاب مزيد من النقابات في مختلف الاختصاصات لضمان وصولهن إلى مراكز قيادية وحمایتهن الوظيفية ودعمهن.

والياً تبذل نقابات العمال جهوداً كبيرة للتوسع في حضور المرأة في المواقع الإدارية في مختلف النقابات في القطاع الخاص وتأمين حماية النقابات.

وقد تولت المرأة مناصب في أعلى الهيئات النقابية حيث أصبحت عضو في المكتب التنفيذي للاتحاد العام رئيسة لجنة المرأة العاملة السورية.

٦-١-٥-٢- حضور المرأة في إدارة مجالس الإدارة المحلية

إن وصول المرأة إلى عضوية المجالس المحلية يعد نجاحاً في طريق تولي المرأة المهام الإدارية المباشرة التي تتفاعل فيها مع واقع حياة المواطنين وتلبية احتياجاتهم وتفهم مستلزمات التطوير.

وقد بلغ عدد الإناث اللواتي حصلن على عضوية المجالس المحلية والإدارات العليا. كما يلي:

◀ مدير عام أو معاون مدير (١٩٨).

◀ مديرة إدارة (٣٦١).

◀ رئيسة قسم (٣٤٣٤).

◀ عضو مجلس إدارة (١٣٢).

◀ عضو مجلس إنتاجي (٤٢٠) عضو مجلس إدارة محلية (٢٧).

وقد بلغت نسبة انتخاب المرأة في المجالس المحلية ٢,٦٪ في انتخاب مجالس المدن والقرى ومراكز المحافظات عام ٢٠١١.

٦-١-٥-٣- تنمية قدرات المرأة للارتقاء بدورها في المجال القيادي والإداري

لقد تجسد الهدف الذي ثبتته القيادة السياسية باتجاه تمكين المرأة السياسي في رسم خطط شاملة وبنى مؤسساتية تفسح المجال وتفتح الآفاق أمام جميع الإناث لاكتساب المهارات الإدارية المتوسطة والعليا، تحقيقاً لإعدادها لتولي المناصب الإدارية والقيادية.

وفي هذا المنحى توفرت الشروط الموضوعية المتمثلة في تأسيس المعاهد العليا للتدريب والتأهيل وقامت بأدوارها في استقبال الذكور والإناث للتدريب ضمن أعلى المستويات العلمية والتقنية.

أتاح المعهد الوطني للإدارة الفرص للتسجيل في المعهد للحصول على شهادة الدبلوم في الإدارة العامة. مع توفر الرواتب للمتدربين طيلة فترة التدريب.

كامل عملت وزارة الإدارة المحلية على إعداد خطط لتطوير دور المرأة في الإدارة البلدية من خلال مشروع تحديث الإدارة البلدية.

وقامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة بالتعاون مع الاتحاد العام النسائي بتدريب ما يقارب /٢٤٠/ امرأة من مختلف الجهات الحكومية والشعبية على آليات التمكين السياسي وذلك لزيادة مشاركة في الانتخابات القادمة (البرلمان، الإدارة المحلية) ويأتي هذا النشاط في إطار عمل صندوق الأمم المتحدة الإنمائي للمرأة لتعزيز التمكين السياسي للنساء العربيات ضمن إطار المشروع الإقليمي في كل من الأردن، سورية، لبنان، مصر، المغرب، الإمارات، عمان، البحرين، الكويت، العراق، والذي يهدف إلى تعزيز دور البرلمانيات العربيات ليكن قادرات على إحداث التغيير من خلال مشاركتهن في العمليات السياسية.

وأعدت الهيئة السورية لشؤون الأسرة "دراسة بعنوان " نحو التمكين السياسي للمرأة السورية " شملت موضوعات حول المرأة والتطور السياسي في الجمهورية العربية السورية، وانتخابات الدور التشريعي الأخير، والعقبات الماثلة أمام زيادة مشاركة المرأة في البرلمان، وسبل التغلب عليها، إضافة إلى نظرة مستقبلية، وقامت الهيئة عام ٢٠٠٦ بتنظيم ثمانية ندوات بمناسبة اليوم العالمي للمرأة في المحافظات السورية حول "المرأة" ومواقع صنع القرار.

وعلى الصعيد غير الحكومي تتابع جمعيات أهلية برامجها التدريبية حول تنمية قدرات المرأة على اتخاذ القرار في عدد من المحافظات السورية.

٦-٢- الصعوبات والعقبات

رغم التنامي الملحوظ لدخول المرأة في سورية ميادين العمل السياسي منذ عدة عقود ورغم الازدياد المضطرد في أعداد المتقدمات للترشيح إلى مجلس الشعب ومجالس الإدارة المحلية واللجان النقابية والقيادات الحزبية المتسلسلة، إلا أن الطموح لمزيد من المشاركة الفاعلة ما زال قائماً لتحقيق التوافق بين حقيقة إمكانيات المرأة وقدراتها وبين ما يبذل من قبل الإدارة السياسية من جهود مستمرة داعمة ومحفزة لتعزيز حضورها الدائم في مواقع اتخاذ القرار وما أتيح لها من فرص وإمكانات وقبول اجتماعي في ظل مناخٍ منفتحٍ مؤيد.

وقد أجريت دراسات عديدة ومسوح لرصد العقبات الاجتماعية التي تحد من إقدام المرأة على ترشيح نفسها أو المبادرة لدخول ميدان الإدارة والقيادة في مجالها وتبين أن العوائق كانت ترتبط أولاً بأدوارها النمطية وأولوية مهامها وواجباتها الأسرية وكثافة اعبائها وتتعلق ثانياً بالموروثات الثقافية والاجتماعية التي رسخت عبر عصور طويلة النظرة التقليدية لأدوار المرأة ورسمت لها حدوداً لانطلاقها في ميادين العمل والارتقاء في السلم الاجتماعي والسياسي. كما يرتبط ذلك بنقص وضعف في التشبيك والتنسيق بين

النساء الكفووات والجديرات بالترشيح مع بعضهن ومع المؤسسات التي تهيء وتؤهل وتدرّب وتوجه إلى مستوجبات النجاح في الحملات الانتخابية وتحقيق النجاح فيها.

استناداً إلى التوجه الجاد وفي سورية لإزالة العقبات التي تحول دون تحقيق مشاركتها الكاملة وتمكينها السياسي والإداري والذي ورد في مواد الدستور السوري، فقد بذلت الجهود المستمرة في مجالات التدريب لتقوية وتعزيز إمكانات المرأة وتمكينها، وكذلك في إزالة العوائق الاجتماعية من خلال تعزيز التوجه للتشبيك والتنسيق بين المؤسسات الفاعلة وبين النساء والفتيات اللواتي يملكن الإمكانات والجديرات بالترشيح للمناصب العليا.

٦-٣- أثر الأزمة التي مرت على سورية في هذا المنحى

لم تترك الأزمة في سورية آثاراً سلبية في منحى إبعاد المرأة عن المشاركة السياسية والاجتماعية ولم تقلل من أدوار المرأة التي ازدادت فعاليتها وإقدامها على المشاركة في جميع ميادين العمل السياسي والإعلامي والاقتصادي والاجتماعي من منطلق إحساسها الكبير والصادق بمواطنيتها وأهمية أدوارها في تعزيز الثوابت الوطنية ورفع الوعي حول أبعاد الأزمة وضرورة مجابتهها وفي عقد المصالحات أو تهيئة المناخ الواعي لتقبلها كما ابتكرت أساليب نوعية في المقاومة والصمود أمام الضغوط والقيام بمبادرات لمساعدة مجتمعها المحلي بشتى الوسائل والأدوات.

من هنا لم يتبين وجود أي تأثير على مشاركة المرأة السياسية والاجتماعية في إطار الأزمة بل على العكس فقد اكتسبت مزيداً من الثقة بقدراتها على تخطي الصعاب وعلى إدارة الأمور بكفاءة قيادية ملحوظة.

المحور السابع

المرأة والعنف القائم على النوع الاجتماعي

يمثل العنف عقبة كبيرة أمام تحقيق العدالة والإنصاف ومبادئ حقوق الإنسان، ويشكل العنف ضد المرأة والعنف القائم على النوع الاجتماعي أكبر عائق في وجه اكتمال إنسانية المرأة وتقديمها وتمكينها اجتماعياً واقتصادياً ونفسياً الأمر الذي قد يحول دون قيامها بأدوارها وارتقاء مكانتها وحضورها الفاعل في مختلف مناحي الحياة.

إن ممارسة العنف ضد المرأة بشكل عام وفي مختلف أنواعه الجسدية والمعنوية والتمييز ضدها من منطلق كونها أنثى يهدد إحساسها بالأمن والكرامة والعدالة والمساواة، والوصول ضمن فرص متكافئة لحقوقها في الحياة والتعليم والعمل والموارد والخدمات وسبل الارتقاء في العمل والمشاركة في ميادين الحياة.

٧-١ - خلفية الاهتمام بقضايا العنف ضد المرأة عالمياً

لقد تبلور الوعي بوجود خلل في العلاقات بين الجنسين مع صدور اتفاقيات حقوق الإنسان والعديد من الاتفاقيات الدولية والعهود الدولية والتي شكلت الإطار المرجعي للتفكير في مسألة القضاء على العنف والتمييز ضد المرأة.

وقد كان ميثاق الأمم المتحدة الذي اعتمد في عام ١٩٤٥ أول معاهدة دولية تشير تحديداً إلى تساوي الحقوق بين الرجال والنساء. ثم بدأت الأمم المتحدة أنشطتها برفض التمييز على أساس الجنس ثم صدرا لعهدين الدوليين الخاصين بالحقوق المدنية والاقتصادية والاجتماعية والسياسية، وتمت المطالبة بتأمين الحقوق المتساوية بين الرجل والمرأة.

ثم أدت المطالبات من قبل النخب الثقافية إلى صدور اتفاقية القضاء على جميع أشكال العنف والتمييز ضد المرأة التي تبنتها الأمم المتحدة عام ١٩٧٩.

وفي أوائل التسعينيات وفي إطار المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان والذي انعقد في فيينا عام ١٩٩٠ تم إدراج منظور النوع الاجتماعي في جدول الإعلان العالمي لحقوق الإنسان وقد أقرت الجمعية العامة لاحقاً ذلك الإعلان واعتبرته مظهراً من علاقات قوى غير متكافئة بين الرجل والمرأة عبر التاريخ أدت إلى هيمنة الرجل على المرأة وممارسة التمييز ضدها والحيولة دون نهوضها الكامل، مع الإشارة إلى فئات النساء ذوات الهشاشة والأكثر ضعفاً من اللاجئات والمهجرات والمسنات وذوات الحاجات الخاصة.

وقد أكد الإعلان أن العنف ضد المرأة هو ظاهرة تتخطى حدود الدخل والطبقة والثقافة وأنه يمثل عقبة أمام تحقيق المساواة والتنمية والسلام.

في عام ١٩٩٥ وفي مؤتمر بيجين تمت مطالبة الدول بإيجاد آليات وطنية لمنع العنف ضد المرأة وتتم مساءلة الدول حول الخطوات التي يجب اتباعها بهذا الخصوص، ورسم منهاج عمل بيجين الآليات لتطبيق ظاهرة العنف دراسة اسبابه وعواقبه، وإبراز التدابير الوقائية ضده.

٧-٢ - الآليات الدولية التي نفذت في مواجهة العنف ضد المرأة

لقد تجاوز التخطيط لمجابهة العنف ضد المرأة النطاق الخصوصي أو الأسري ليتجه إلى اعتماد خطط عمل جديدة تركز على وضع برامج تعليمية وإعلامية واجتماعية وتنفيذية شاملة وفاعلة، كما ساندت المنظمات غير الحكومية في خطتها مهمة تنفيذ بنود الاتفاقيات الدولية مما أضفى عليها سمة الشريك في إقرار موثيق حقوق الإنسان وتنفيذها فتم تأسيس شبكة المرأة والمساواة الجندرية عام ١٩٩٥ وقامت بتنفيذ إعلان عمل بيجين، حيث عملت كوسيط في متابعة مسارات عمل وتوجهات الاستراتيجية التأسيسية والعملية للأمم المتحدة. وقد شملت مجالات اهتماماتها مساعدة الدول في برامجها لإزالة العنف، والعمل على تبادل المعلومات بين وحدات الأمم المتحدة ونفذت الشبكة ورشات عمل لدعم الجهود الوطنية بالتعاون مع الأمم المتحدة.

كما تم تأليف لجان مشتركة وطنية حكومية وأهلية تتعاون مع منظمة الأمم المتحدة في وضع مسودة برنامج عمل متعدد النواحي وبرنامج نشاطات موحد، وبرامج للتقويم والمتابعة والاستفادة من الدروس في تطوير العمل، وتم استناداً إلى ذلك وضع دليل عمل حول العنف ضد المرأة، كما تمت صياغة برنامج ضد العنف الجنسي، وخاصة خلال الحروب والنزاعات المسلحة تم إطلاقه عام ٢٠٠٧ وذلك بالتعاون مع لجنة حقوق الإنسان للحد من الاعتداءات أثناء الحروب والمنازعات وزيادة الوعي وتعزيز أدوار البنى المؤسساتية ذات الصلة، ووضعت استراتيجيات لدعم بعض الدول في تقوية الجهود الوطنية لمنع العنف والاعتداءات الجنسية وحماية النساء المغتصابات والمحتاجات للبقاء وتدريب الكوادر في هذا المنحى.

كما تم إنشاء لجنة القضاء على التمييز ضد المرأة تتكوّن من مجموعة من الخبراء من ذوي الكفاءة العالمية في ميدان حقوق المرأة، يمثلون التوزيع الجغرافي العادل ومختلف الأنماط الثقافية والنظم القانونية، وتم تأسيس العديد من اللجان والصناديق الدولية لدعم المبادرات في مجال القضاء على العنف السري ومعالجة حالات الاغتصاب وتأسيس المعاهد العليا للتدريب والبحوث.

كما تم تشكيل لجان لمجابهة خطر المتاجرة بالنساء والأطفال حيث تم الانتباه إلى أن النساء والطفلات تشكلن غالبية الأشخاص المتاجر بهم واللواتي يصل عددهن إلى عشرات الآلاف، واللواتي تتم المتاجرة بهن بغرض الاستغلال الجنسي.

٧-٣- مفهوم العنف ضد المرأة والقائم على النوع الاجتماعي

تم تعريف العنف دولياً من قبل الجمعية العامة للأمم المتحدة عام ١٩٩٣ الصادر عن المؤتمر العالمي لحقوق الإنسان بأنه (انتهاك لحقوق الإنسان، ويمنع المرأة كلياً أو جزئياً من تمتعها بهذه الحقوق، وهي الحق في الحياة والمساواة والحرية والأمن الشخصي، والتمتع بحماية القانون، وشروط عمل منصفة ومواتية والحق في عدم التعرض لأي شكل من أشكال التمييز، وأن تكون في مأمن من التعذيب والمعاملة السيئة واللاإنسانية)، كما جاء في المادة الأولى منه بأنه (أي عمل عنيف تدفع إليه عصبية الجنس ويترتب عليه أذى أو معاناة للمرأة سواء من الناحية الجسمانية أو الجنسية أو النفسية، بما في ذلك التهديد بأفعال من هذا القبيل أو القسر أو الحرمان التعسفي من الحرية سواء في الحياة العامة أو الخاصة).

وقد أشار في مواده إلى الحقوق والحريات الأساسية للمرأة في الميادين السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية والمدنية وهي حق الحياة، والحق في المساواة، والحق في الحرية، والأمن الشخصي، والحق في التمتع بحماية القانون، والحق في عدم التعرض لأي شكل من أشكال التمييز، وكذلك الحق في التمتع بأعلى مستوى ممكن من الصحة البدنية، والحصول على شروط عمل منصفة ومواتية، وأن تكون في مأمن من التعذيب أو المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة.

وقد تم التأكيد على ضرورة:

- ✓ أن تدين الدول العنف وألا تتذرع بأي عُرف أو تقليد أو اعتبارات دينية للتصّل من التزامها بالقضاء عليه.
- ✓ أن تتبّع بكل الوسائل ودون تأخير سياسة تستهدف القضاء على العنف ضد المرأة.
- ✓ أن تدرج في قوانينها المحلية جزاءات مدنية أو جزاءات عمل إدارية بحق من يسيئون النساء بالأضرار.
- ✓ أن تدرس إمكانية وضع الخطط الوطنية لتعزيز حماية المرأة من جميع أشكال العنف.
- ✓ أن تعمل على التكلّف إلى أقصى حد ممكن بتأمين المساعدات للنساء اللواتي يتعرضن للعنف ومساعدتهن.

كما تم التأكيد على أهمية إجراء البحوث والدراسات وتصنيف الإحصاءات وخاصة ما يتعلق منها بالعنف ضد المرأة وأن تستهدف في برامجها النساء الشديديات الضعف، وأن تعترف بالدور الهام للمنظمات غير الحكومية وأن تشجع على الارتقاء بوعي المرأة وتخفيف حدة مشكلة العنف ضد المرأة.

٧-٤-٤ - أشكال العنف القائم على النوع الاجتماعي

٧-٤-٤-١ - العنف الأسري

ويشمل أشكال العنف البدني والنفسي الموجه ضد المرأة والطفلة من ضرب وإيذاء وانتقاص من القيمة الإنسانية والاعتداء الجنسي الذي يحدث ضمن نطاق الأسرة من قبل الأب، أو الأخ، أو الأقرباء.

٧-٤-٤-٢ - العنف الاجتماعي

يتمثل في بعض المواقف والاتجاهات التي يتبين فيها الظلم والاضطهاد والأذى الموجهين للإناث، والتي قد تحدث في إطار حالات الزواج المبكر، وزواج الإكراه، وزواج المبادلة، أو التقليل من أهمية ظاهرة العنف والتستر عليها وإهمال رصد الإحصاءات والبيانات التي تظهر مدى انتشارها.

٧-٤-٤-٣ - العنف العام

وهو حصيلة أشكال ومظاهر التفوق الذكوري، والذي يتجلى في دفع الأنثى لمواقع الدونية، أو الإهانة، والتحرش والتخويف والابتزاز والاعتصاب والتهديدات في مجال العمل والحرمان من التعليم.

٧-٥-٥ - أسباب العنف القائم على النوع الاجتماعي



إن حالات العنف والتمييز ضد المرأة ظاهرة موجودة في جميع المجتمعات وفي مختلف المستويات الاقتصادية والاجتماعية والتعليمية وتعود أسبابها إلى ما يلي:

- (١) أسباب تاريخية، ارتبطت بمراحل تاريخية سابقة وانبثقت عنها اتجاهات تتضمن النظرة الدونية للمرأة.
- (٢) أسباب قانونية وتشريعية، تتبين في عدم توفر الحماية القانونية اللازمة للمرأة في التشريعات والقوانين ووجود بعض الأحكام التمييزية التي تشكل مرتكزاً لأنواع العنف الجسدي والنفسي.
- (٣) أسباب إعلامية، تتمثل في الاستمرار ببث صور نمطية عن أوضاع المرأة أو برامج تدعي الحداثة وتظهر المرأة كسلعة تجارية، بالإضافة إلى غياب الحملات الإعلامية الإيجابية في المراحل السابقة والتي تنشر وتعزز المضامين الإيجابية للمرأة.
- (٤) أسباب تعليمية، تعود إلى عدم تركيز المناهج التعليمية في المراحل السابقة على إنتاج مواد تعليمية تؤسس لتنشئة سليمة قائمة على مفاهيم العدل والإنصاف للمرأة وإلغاء الصور النمطية، والعلاقات غير المتكافئة، وعلى سبل مجابهة العنف والتمييز ضد المرأة.

٥) ندرة الدراسات سابقاً حول العنف القائم على النوع الاجتماعي والرغبة العامة سابقاً في التكتّم وعدم نشر الوقائع حول حالات العنف في المجتمع وتغييبها.

٧-٦- حالات العنف والتمييز التي تواجه الإناث في سورية من منظور النوع الاجتماعي والفجوات الجندرية

عديدة هي الحالات التي يتبن فيها العنف والتمييز وعدم تحقق العدالة والإنصاف من منظور النوع الاجتماعي والتي يجب تشخيصها وإلقاء الضوء عليها من أجل تعديلها، فقد تشكلت تلك الأوضاع والعوامل عبر أجيال وعهود تاريخية طويلة، وترسخت وأنتجت قيماً ومعايير تم نقلها عبر الأجيال من خلال عمليات التنشئة الأسرية والاجتماعية والمناخ الاجتماعي والثقافي العام.

٧-٦-١- تسرب الفتيات من المدارس وعدم متابعة التعليم

التعليم حق من حقوق المواطنين ذكوراً وإناثاً وتتبنى الدولة في سورية تأمين التعليم بشكل مجاني في جميع مراحلها وأن يكون إلزامياً حتى نهاية المرحلة الإعدادية.

إلا أن بعض فئات المجتمع نتيجة عدم قناعتها بضرورة متابعة تعليم الفتاة وخاصة في بعض المناطق الريفية قد ساهمت في تسرب نسبة من الفتيات من التعليم رغم التشديد والمتابعة القانونية للحيلولة دون تسرب الفتيات وخاصة في المرحلة الأساسية، ويتمثل التمييز في مجال التعليم في التحكم بالمراحل التعليمية التي على الفتاة أن تتابعها، والتدخل في اختيار الاختصاصات أحياناً، والحيلولة دون إتمام التعليم إلى المراحل العليا، أو السفر والانتقال بسبب التعليم، أو البعثات.

٧-٦-٢- التدخل في قرار اختيار الشريك

لقد بينت الدراسات والمسوح الميدانية أن اختيار الشريك للفتاة كان سابقاً من المسائل التي يتحكم بها الوالدان والأقرباء بنسبة كبيرة حيث يتم تزويجها لمن تختاره العائلة، أو تقر به الأعراف كزواج الحيار لابن العم، أو الزواج الذي يتم ترتيبه لمصلحة الأخ أو الأب كزواج المبادلة، دون أن يكون للفتاة فيه رأي حر وواع.

٧-٦-٣- الزواج المبكر للفتيات

لعل تزويج الفتاة القاصر وفي سن مبكرة يعد من أهم مؤشرات العنف ضدها والاستهانة بحقوقها. حيث كان من المقبول اجتماعياً وأسرياً في المراحل السابقة تزويج الفتاة وهي في سن صغيرة كونها لا تستطيع أن تتحدى أو ترفض قرار الأسرة بتزويجها، كما يسهل إقناع الفتاة بالزواج وهي في سن صغيرة فتساق إلى قدرها للعيش مع زوج لم يكن لها رأي في اختياره، وهذا يعتبر استلاباً لحق الفتاة في الاختيار والذي أقره الشرع والقانون، فالشرع يوجب ويفرض الإيجاب والقبول الواعي، والقانون قد حدد سن الزواج

للغفأة في مواده بأن يكون مع إكمال الغفأة لسن السابعة عشرة، ولفغى لسن الثامنة عشر إلا أن التحاليل على القانون واللجوء إلى الزواج خارج المحكمة قد جعل العديد من الأسر تقوم بتزويج بناتها في سن مبكرة دون تثبيت زواج، وقد يحدث أن يحصل الطلاق قبل تثبيت الزواج فتخسر المرأة بذلك الكثير من حقوقها التي يقرها الشرع والقانون.

إن الزواج المبكر هو أشبه بزواج الإكراه لأنه لم يصدر عن قرار الغفأة الواعي ويتربط عليه سلسلة من الاضطهادات، والتمييز، والضغط، والنتائج الصحية والاجتماعية الناجمة عن الحمل المبكر والإنجاب المتكرر، الأمر الذي يجعل المرأة تعيش في حلقات من المهام والأعباء قبل نضوجها، ويسلبها حقوقها في إكمال تعليمها واختيار مهنتها، واختيار شريكها وأسلوب حياتها، كما يضعها في دوائر الضغط المغلقة حولها.

٧-٦-٤ - طبيعة توزع الأدوار في الأسرة

إن من أهم الإشكاليات التي تدور حولها المناقشات والمبادرات البناءة في مجال إزالة الفجوات والتمايز بين الذكور والإناث هي التوزع التقليدي السائد للأدوار، فقط أظهرت العديد من الدراسات الميدانية أن المجتمع يوزع الأدوار لكل من المرأة والرجل بحيث تتولى المرأة المهام الأسرية والإنجابية فهي ربة المنزل وأم ترعى أولادها، وتعمل في إطار العمل الزراعي في الحقول وتربية الحيوانات كامتداد لعملها في المنزل، وتقوم بأدوار إنتاجية في صناعة الأغذية والمنتجات الحيوانية، والحرف اليدوية، ولم يكن المجتمع يقبل سابقاً أن يشارك الذكور الابن والزوج في الاهتمام بشؤون الأسرة وتربية الأولاد وأعمال الحقول ورعاية الحيوانات، وما زالت عمليات التنشئة تميز بين مهام الذكور والإناث، حيث تستكر الأسرة وكذلك المجتمع أن يقوم الذكر بالمشاركة في حمل الأعباء الأسرية، أو رعاية الأولاد والاهتمام بهم رغم أهمية الدور الذي يجب أن يقوم به الآباء تجاه أولادهم من رعاية وتدريب وحوار ومشاركة في النشاطات والفعاليات الأسرية والمدرسية والاجتماعية.

٧-٦-٥ - توزع الأدوار في إطار العمل

لقد حدد المجتمع سابقاً أنواع الأعمال والمهن التي تحظى بالقبول الاجتماعي للمرأة وحصرتها في مهام التعليم للأطفال (كامتداد لدورها التربوي في الأسرة)، وكذلك قبول أن تعمل المرأة مربية، أو ممرضة، أو طبيبة، أو مرشدة اجتماعية، وصيدلانية، وخياطة. أما الأعمال التي تختص بالفعاليات الاقتصادية الكبيرة كالصناعة والتجارة والإدارة، والمشاركة في صنع القرار والأعمال التي تتطلب السفر والتنقل والتسويق، فلم يكن مقبولاً أو موافقاً عليه اجتماعياً إلى عهد قريب، ورغم دخول المرأة ميادين العمل والإدارة وصنع القرار ونجاحها فيها، إلا أن الموقف الاجتماعي ما يزال يحتاج إلى تثبيت وتأكيد ودعم

من الإدارة السياسية والرسائل الإعلامية الموجهة، ودفاع مركز من قبل رواد من المستنيرين من رجال الفكر، وقادة الرأي، ورجال الدين الذي يكمن دورهم في ترسيخ ركائز التقدم الاجتماعي والتغيير المنشود.

٧-٦-٦- عمل المرأة دون أجر (الحالة العملية)

في إطار العلاقات الريفية وفي إطار التكامل الأسري والاجتماعي تعمل معظم النساء سابقاً ونسبة منهن حالياً في حقل الأسرة أو لدى الأقرباء دون أجر أو عائلية، حيث يمنع العرف أن تحصل الفتاة على أجر من ذويها أو أقربائها على أي مردود مادي، ويعتبر عمل المرأة في حقول الأسرة امتداداً لعملها داخل المنزل ولا يعود عليها العمل بأية عائلية مباشرة وهذا ما تبينه الإحصاءات والبيانات المتعلقة بتوزيع الإناث على النشاطات الاقتصادية وحسب الحالة العملية.

٧-٦-٧- الموقف الاجتماعي من عمل المرأة

كانت تقف بعض الفئات الاجتماعية موقفاً نقدياً من عمل المرأة خارج المنزل نتيجة القناعة بضرورة تركيز عملها وجهدها على أدوارها كأم وزوجة وربة منزل.

ان هذا الموقف الذي كان سائداً لدى الأسر لتي تعزز الدور التقليدي للمرأة هو الذي أثر على نسب مشاركة الإناث في ميادين العمل وفي الأعمال القيادية والإدارية التي تتطلب جهوداً وتركيزاً وغيباً أطول عن المنزل.

كما أن عدم احتساب قيمة عمل المرأة وجهدها بشكل مادي في الإحصاءات والبيانات والدخل القومي وعدم تقدير قيمة تلك الجهود مادياً في المستوى الأسري يقلل نسبياً من قيمة جهود النساء وقيمة أدوارهن ويشعرهن بأنهن في موقع إنتاجي أدنى من الرجل المنتج مادياً بشكل مباشر والذي يساهم في الإنفاق.

٧-٦-٨- عدم توريث المرأة الأرض

إن هذه القضية هي تحديداً مسألة اجتماعية مجففة بحق الإناث الريفيات كونها تحول دون حصول المرأة على حقها الشرعي والقانوني نتيجة الأعراف والتقاليد التي لا تحبذ توريث المرأة الريفية لأرض والديها رغبة في عدم تفتيت الحيازة رغم أن الشرع والقانون يؤكدان حقها في ذلك، هذا الموقف يؤدي إلى عدم تمكن المرأة الريفية من الحصول على قروض أو إقامة مشاريع خاصة بها لتوليد الدخل وإعالة نفسها وأسرته واتخاذ قراراتها المادية حيث قدر الشرع لها ذمة مالية مستقلة، إلا أن العرف يحول دون تمكينها من ممارسة تلك الحقوق.

٧-٦-٩- كيفية تصرف المرأة بدخلها والتحكم فيه

إن القيم والمعايير التي كانت سائدة في المجتمع فرضت بشكلٍ غير مباشر أن لا تختص المرأة بدخل أو مدخرات أو مشاريع خاصة بها، بل كانت تشجع على الموقف النمطي للمرأة وتحبذ قيم العطاء

والبذل الكامل لأسرتها وأولادها وزوجها دون أن تتم حماية حقوقها في حال وقوع خلافات أو عوز أثناء الشيخوخة، حيث يذوب ما تمنحه المرأة من أموال في إطار الأسرة وما تنفقه في بناء كيان أسرتها ولا يحتسب لها وهي لا تجرؤ أدبياً في كثير من الأحيان على تثبيت مدفوعاتها أو الاحتفاظ بفواتيرها، أو المطالبة بما تنفقه رغم أن الشرع والقانون لا يفرض عليها الإنفاق ويفرض ذلك على الرجل الأب أو الزوج أو الأخ، ولها في القانون ذمة مالية مستقلة.

٧-٦-١٠ - الموقف الاجتماعي من قضايا الصحة الإنجابية وحجم الأسرة

إن أهم ما يجسد أثر المواقف الاجتماعية النمطية في الضغط على الإناث هو الموقف من قضية عدد الأولاد المرغوب به وتفضيل حجم الأسرة الكبير، حيث يشكل عدد الأولاد الضخم أكبر عقبة تحول دون دخول المرأة مجالات العمل والإنتاج نتيجة ضخامة الأعباء الملقاة على عاتقها في تنشئة الأولاد حيث يبرز هنا موقف الأزواج وأهل الزوجين في التدخل في قرار الإنجاب وعدد الأولاد المرغوب به، وفي جنس المولود وتفضيل الذكور، الأمر الذي يؤثر فعلياً على الأسرة والمرأة وأدوارها، كما يؤثر على صورة المرأة النمطية التي تكرر الدور الإنجابي الذي يعد الدور الأساسي ويسيء إلى المرأة التي لا تتمكن من الإنجاب والضغط عليها نفسياً واجتماعياً.

٧-٦-١١ - ضعف الوعي بقضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي

إن الإحساس بالمشكلة هو بداية التوجه للحل، وإن وعي أبعاد النوع الاجتماعي والمتغيرات والعوامل المرتبطة به هو خطوة باتجاه العمل للتعديل، لذلك فإن ضعف الوعي أو تغييب المشاكل والأوضاع التي كانت ناجمة عن مواقف المجتمع من قضايا النوع الاجتماعي كان هو السبب في انتشار الاتجاهات والعادات، والممارسات الخاطئة واستمرارها.

٧-٧ - الاحتياجات والمستلزمات في مجال مجابهة العنف والتمييز من منظور النوع الاجتماعي

إن اعتماد المنهج العلمي المستند إلى أسس منطقية في رسم الاستراتيجيات الوطنية يستوجب أن ينطلق العمل من تحديد الاحتياجات الفعلية وحقيقة الواقع المعاش للعمل على معالجته وهذا يتطلب ما يلي:

٧-٧-١ - التشخيص العلمي، وقياس الفجوات وتحليلها

إن معرفة الاحتياجات الحقيقية في مجال مجابهة العنف ضد الأنثى والقائم على النوع الاجتماعي تستلزم أن يتم تركيز مزيد من الدراسات والمسوح الميدانية لدراسة الواقع الحقيقي الذي تتمثل فيه صور العنف والتمييز كون الأنثى هي في زمن الأزمات والحروب هي الفئة الأكثر هشاشة وأكثر حاجة للاهتمام والحماية ولا بد من دراسة واقع الظروف التي أحاطت بالإناث وتحديد المنعكسات والنتائج الكارثية التي

نتجت عن ازدياد حالات العنف، والسعي إلى توفير بيانات إحصائية ومسوح حول حالات العنف الذي يمارس ضد الأنثى بهدف توصيف حجم تلك المسألة وتحديدتها في مراحل متابعة ومقارنتها مع المؤشرات السابقة والحالية التي نجمت عن الأزمة كخطوة منهجية أساسية تساعد في رسم استراتيجيات العمل وتخطيط البرامج والمشروعات والفعاليات.

٧-٧-٢- دمج مفهوم النوع الاجتماعي في استراتيجيات التخطيط

إن تحقيق العدالة والإنصاف وإزالة التمييز والعنف ضد الإناث لا يتحقق من خلال مبادرات محدودة ومنفردة تقوم بها هيئات متعددة، بل لا بد من رؤية شاملة وقرارات جادة تستهدف توجه السياسات التخطيطية الاجتماعية والاقتصادية بحيث تأخذ في اعتبارها ومضمونها مفهوم النوع الاجتماعي وصياغة آليات عمل وطنية وبرامج عمل وإجراءات تنفيذية فاعلة.

٧-٧-٣- مأسسة النوع الاجتماعي

إن توفر الهياكل والبنى والتنظيمات الاجتماعية هو الحامل الأساسي لعملية التغيير، حيث لا تكفي المبادرات والتوجيهات المحدودة في حل المشكلات، ومجابهة العنف والتمييز القائم على النوع الاجتماعي بل لا بد من وجود بنى ومنظمات رسمية وشعبية تتبنى تنفيذ الخطط ضمن آليات عمل وشروط مادية وبشرية قادرة على تحقيق المشاريع العامة التي تنهض بواقع المرأة اقتصادياً واجتماعياً.

٧-٧-٤- التنسيق والتشبيك

من المستلزمات الأساسية لنجاح أي توجه أو تخطيط التنسيق بنجاح ودقة بين مختلف القطاعات أو الهيئات الرسمية والشعبية تحقيقاً للتكامل، ومنعاً لضياع الجهود أو تكرارها وتشتتها وتوظيف الخطط والبرامج بحيث تصب في حصيلة واحدة لخدمة أهداف التنمية والارتقاء بالواقع الاقتصادي والاجتماعي للمرأة وسد الفجوات وتحقيق العدالة والإنصاف في جميع المجالات في المراحل الحاضرة أو المستقبلية.

٧-٧-٥- المشاركة المجتمعية

إن نجاح المشاريع في تحقيق الأهداف يستوجب أوسع مشاركة مجتمعية، إذ أن الاستجابة الفعالة والمؤيدة للتوجهات والخطط المستقبلية هي شرط النجاح، وأحد أهم عوامل نفاذ المشروعات ووصولها إلى أكبر الشرائح الاجتماعية وأوسعها، وكذلك لضمان عمق تأثيرها واستمرارها في تحقيق النتائج المرجوة منها.

٧-٧-٦- مشاركة قادة الرأي والنخب الثقافية

يمثل قادة الرأي نخباً فكرية وحوامل اجتماعية، حيث يتمتعون بالمكانة الاجتماعية والدور الثقافي في مجموعاتهم الاجتماعية، أو في المجتمع بشكل عام، ويتمكنون بشكل أكثر عمقاً وأبعد أثراً من نشر

الأفكار والمفاهيم وإيصال الرسالة الفكرية إلى من حولهم، ويتم الاعتماد عليهم في التأثير على من حولهم وتحقيق نتائج إيجابية فيما يطرحونه أو يدعون إليه من أفكار.

٧-٧-٧- رسم استراتيجيات إعلامية مؤيدة

إن خلق المناخ الثقافي وتشكيل المواقف الفكرية والاجتماعية التي تحقق التغيير الاجتماعي الشامل مع الأخذ بعين الاعتبار منظور النوع الاجتماعي في مسارات واتجاهات التغيير، هي مسألة لا بد من التخطيط لها من قبل أصحاب القرار ورسمي السياسات العامة والمخططين، إذ أن الإعلام يلعب أدواراً عديدة منها السلبي ومنها الإيجابي.

وبما أن المجتمع العربي محاط في وقتنا المعاصر بفضائيات متعددة الاتجاهات الفكرية والاجتماعية فلا بد من تركيز الجهود لمواجهة هذا الفضاء الإعلامي المعولم بالعمل على توسيع إنتاج مسلسلات، وبرامج، وأفلام، ونتاج فني درامي يعزز القيم والمفاهيم الإنسانية المناهضة للعنف بشكل عام والعنف ضد الأنثى والتمييز القائم على النوع الاجتماعي وبهذا يحقق الإعلام رسالته الاجتماعية والإنسانية ويحقق الاستجابة الاجتماعية الإيجابية.

٧-٧-٨- بناء القدرات وإعداد القيادات

إن الاهتمام - بالحامل الاجتماعي - للتغيير والإصلاح هو هدف استراتيجي يستوجب التخطيط لتوظيفه في بناء المجتمع المتقدم، من هنا لا بد من تخطيط برامج ودورات تدريبية لإعداد المعنيين والمعنيات من قادة الرأي، ومن العاملين في المواقع القيادية والإدارية في جميع الوزارات والهيئات والمؤسسات التشريعية منها والتنفيذية، ومن النساء القياديات ومن هن أعلام في مجتمعهن وفي المنظمات الشعبية والرسمية، إعداداً عملياً لتزويدهم بالقدرات والمهارات لإيصال الرسائل المناهضة للعنف ضد الإناث بأساليب مقنعة ودراية فنية، ومن خلال أن يكونوا ذكورا وإناث نماذج إيجابية تجسد تلك المفاهيم والقيم الجديدة في حياتهم وسلوكهم وأدوارهم المتعددة.

٧-٧-٩- تعديل المناهج في ضوء مفاهيم النوع الاجتماعي ومجابهة العنف والتمييز ضد الإناث

هنالك توجهات جادة قد تمت وتتم في تعديل المناهج لكل أشكال العنف والتمييز والتشدد والضغط الذي يمارس في الاسر وخاصة ضد الإناث وذلك من منطلق الاهتمام بالأجيال الناشئة والذين هم حملة الرسالة في بناء المجتمع للقادم من الأيام، فإذا لم يتم الاهتمام بمضمون مناهجهم التعليمية فإنهم سيعيدون إنتاج المواقف النمطية التي تركز دونية المرأة وأدوارها التقليدية.

ومن الضروري الاستمرار في العمل على تنقية المناهج من صور العنف والتمييز ضد الإناث واعتبار ذلك أولوية في إطار المهام التربوية في المؤسسة التعليمية ويستلزم ذلك تكليف لجان متخصصة للقيام بمهمة التعديل في جميع المقررات وجميع المراحل التدريسية، وكذلك من خلال توسيع حلقات

النفاش والندوات التثقيفية، والنشاطات الترويجية، والمناقشات التي تتم في مجلس الآباء، وورشات العمل الموجهة لسلك التعليمي.

٧-٧-١ - الاهتمام بالفئات الشابة وتحفيز أدوارهم

يمثل الشباب والشابات الشريحة الأكثر أهمية في المجتمع من حيث أدوارهم في بناء مجتمع المستقبل، وإن الاهتمام بالشباب واليافعين واليافاعات والتوجه إليهم بالبرامج والخطط التي ترنقي بقدراتهم وتوسع آفاقهم حول قضايا المجتمع وتحدياته هو توجه محوري وفعال.

كونهم حملة رسالة التغيير، وعليهم يقع الاعتماد في الوقوف تجاه العقبات والتحديات وترسيخ ركائز العدل والإنصاف.

٧-٨ - تعديل القوانين والتشريعات المرتبطة بقضايا العنف ضد المرأة

إذا كان الدستور يحدد الإطار العام الذي تندرج فيه التشريعات والقوانين، ويحدد المبادئ الأساسية التي يتم استناداً إليها رسم استراتيجيات التطور الاجتماعي، فقد كفل دستور الجمهورية العربية السورية في مواد وفقراته المساواة بين المواطنين ذكوراً وإناثاً، وأكد على ضرورة كفالة تكافؤ الفرص في مجالات التمتع بجميع الحقوق الإنسانية ومنها حق التعليم والعمل والوصول إلى أعلى مواقع اتخاذ القرار، إلا أن مسارات التطور وتعقد مجالات الحياة في مسيرتها الصاعدة نحو الأفضل قد حتمت تعديل بعض التشريعات والقوانين بما يتوافق مع بنود الدستور ويحقق أهدافه. وهذه المهمة قامت بها اللجان التشريعية في مجلس الشعب ووزارة العدل والمؤسسات الشعبية التي تعد الألفية التي تمر عبرها التحولات الاجتماعية لرفعها إلى الجهات العليا لاستصدار المراسيم والقوانين والأحكام التشريعية والتنفيذية.

٧-٨-١ - التشريعات والقوانين في مجال قضايا العنف الجسدي

لقد شدد قانون العقوبات على مرتكبي جرائم القتل العمد والقتل للتمهيد لجنحة أو تنفيذها لها أو تسهياً لفرار المحرضين على تلك الجنحة أو تسهياً لفرار المحرضين عليها أو فاعليها أو المتدخلين فيها عقوبات تتراوح بين السجن مع الأشغال الشاقة من خمسة عشرة سنة إلى عشرين سنة أو بالإعدام في حال القتل قصداً لأحد أصول المجرم. وقد وردت تلك الأحكام الرادعة في المواد م٥٣٣- إلى ٥٣٦ و٥٥٦ و٥٥٨ من قانون العقوبات، ويتم تشديد العقوبات إلى اقصاها في حال الاعتداء على حدث دون الخامسة عشر.

كما شددت مواد أخرى معاقبة من يقوم بضرب شخص أو جرحه أو إيذائه، وذلك في المواد من ٥٤٠-٥٤٤ وذلك لردع الأشخاص عن التسبب بالأذى الذي قد ينتج عنه تعطيل عن العمل. ومعاقبة المجرم الذي يؤدي اعتداؤه إلى استئصال عضو أو بتر أحد الأطراف أو تعطيلها أو تعطيل إحدى

الحواس والإصابة بالعاهات، الأشغال الشاقة لمدة عشر سنوات كما يعاقب المجرم بالعقوبة ذاتها في التسبب بإجهاض حامل وهو على حملها.

صدر المرسوم التشريعي رقم ٣٧ لعام ٢٠٠٩ المتضمن إلغاء المادة (٥٤٨) من قانون العقوبات المتعلقة بالعدر المحل في القتل والإيذاء والتي تتعلق بالمادة الخاصة بما يدعى بجريمة الشرف بحيث أصبحت أكثر حزمًا وتشير إلى أنه ("يستفيد من العذر المخفف من فاجأً زوجه أو أحد أصوله أو فروعه أو أخته في جرم الزنا المشهود أو في صلات جنسية فحشاء مع شخص آخر فأقدم على قتلها أو إيذائها أو على قتل أو إيذاء أحدهما بغير عمد على ألا تقل العقوبة عن الحبس مدة سنتين).

ويتم باستمرار تقديم دراسات واقتراحات لتعديل بعض مواد القانون لتكون أكثر مواكبة للعصر ومتطلباته وبما يتوافق مع المضمون الإنساني والعدالة التي يرسخ مبادئها دستور الجمهورية العربية السورية.

تم في سورية تعديل المادة التي تخص العذر المحل الذي كان يتعلق بما يدعى (جريمة الشرف) وتم إلغاء المادة المتعلقة به وهي المادة (٥٤٨) وتم الاستعاضة عنها بالنص التالي الذي ينص على العذر المخفف وهو:

(يستفيد من العذر المخفف من فاجأً زوجه أو أحد أصوله أو فروعه أو أخته في جرم الزنا المشهود أو في صلات جنسية فحشاء مع شخص آخر فأقدم على قتلها أو إيذائها أو على قتل أو إيذاء أحدهما بغير عمد وتكون العقوبة الحبس من خمس سنوات إلى سبع سنوات في القتل).

٧-٨-٢- في مجال العنف اللفظي

إن تركيز القانون السوري على معاقبة من يرتكب عنفاً لفظياً بتوجيه الإهانات والاستهزاء بالغير علناً وكذلك بتوجيه التهديد بجناية تكون عقوبتها الإعدام أو الأشغال الشاقة عن طريق شفهي أو كتابةً أو عن طريق شخص ثالث تصل قوبته بالحبس من سنة إلى ثلاث سنوات وفي حال لم يتضمن التهديد بإحدى الجنايات فيتم حبسه لمدة تتراوح بين ثلاثة أشهر إلى سنتين وذلك حسب ما تعيد به المواد ٥٥٩ و٥٦٤.

حيث تنص هذه المواد على عقوبة من يقوم بالتهديد بإنزال ضرر غير محق إذا حصل بالقول أو بإحدى الوسائل المذكورة في المادة ٢٠٨ وكان من شأنه التأثير في نفس المجنى عليه تأثيراً شديداً يعاقب عليه بناء على الشكوى بغرامات يتم تحديدها وهذه المادة هي التي تخص العنف اللفظي تجاه المرأة والأنثى والتي تتسبب في أذى وخوف وقلق يؤثر عليها وعلى قراراتها ويجب التنبيه إلى ضرورة عدم

السكوت عن العنف اللفظي وخاصةً إذا كان العنف اللفظي علانية أمام الأهل والأصدقاء حيث لا بد من تعديل العقوبة ورفعها إلى مستويات أكبر تتعلق بالمرأة.

٧-٨-٣- عقوبة التحرش الجنسي بالعاملات في أماكن العمل

تم تركيز مواد القانون رقم ١٧ لعام ٢٠١٠ على تبرير ترك العمل للعاملة دون الإشارة إلى عقوبة صاحب العمل على استغلاله لمكانته الإدارية وسلطته المالية في قطع الأجر أو الطرد، فأشار القانون أنه: يجوز للعامل أو العاملة ترك العمل قبل نهاية العقد وبدون إخطار صاحب العمل في الحالات التالية كما ورد في المادة ٦٦:

- إذا ارتكب صاحب العمل أو من يمثله أمراً مخالفاً بالأداب نحو العامل أو أحد أفراد أسرته.
- إذا وقع من صاحب العمل أو من يمثله اعتداءً مباشر على العامل.
- يحق للعامل الذي ترك العمل قبل نهاية عقده لأي سبب من الأسباب السابقة أن يرفع دعوى تسريح غير مبرر أمام القضاء، ويقع عبء الإثبات في هذه الحالات على العامل، وعند الثبوت يكون للعامل الحقوق المنصوص عليها في المادة (٦٥) من هذا القانون.

٧-٨-٤- العنف الجنسي/ الاغتصاب وهتك العرض وخذش الحياء

من المؤكد أن الاعتداء الجنسي أو اغتصاب الإناث هي جريمة لا تغنر، وتسعى جميع الجهات الرسمية التشريعية والتنفيذية إلى الحد من تلك الظاهرة بوسائل وطرق شتى كما تسعى لإيجاد أساس تشريعي وبناء ثقافة اجتماعية تسهم في الوقاية من هذه الجريمة وتحسن التعامل مع آثارها وتقديم المشورة في الرعاية الصحية والقانونية والنفسية، وإزالة الظروف التي سمحت بارتكاب هذه الجريمة ومعاقبة الجاني وتشديد العقوبات على مرتكب الجريمة وخاصةً إذا ما كان أحد أصول الضحية أو وليها أو كانت له سلطة عليها أو كان موظفاً من موظفي إنفاذ القانون، بالإضافة إلى الاهتمام باتخاذ التدابير في الحماية المستقبلية وتوفير فرص عيش آمنة وخالية من ظروف التعرض للعنف والأذى مستقبلاً وذلك بتأمين دور الإيواء والرعاية وإيجاد فرص العيش الكريم مستقبلاً.

٧-٨-٥- عقوبة العنف والسفاح

يدخل في باب العنف والإيذاء على القاصر تسلط الأهل أو غيرهم في دفع الفتيات القاصرات لارتكاب الدعارة مرغمين والحض على الفجور والفساد أو تسهيل ذلك ودفعها للقيام بذلك.

وقد تمت صياغة القوانين المتعلقة بالاعتداء والاعتصاب وخاصة على القاصر كما يلي:

أفاد قانون العقوبات في هذا المنحى ما يلي:

١. السفاح بين الأصول والفروع، شرعيين كانوا أو غير شرعيين، أو بين الأشقاء والشقيقات والأخوة والأخوات لأب أو لأم أو من هم بمنزلة هؤلاء جميعاً من الأصهرة، يعاقب عليه بالحبس من سنة إلى ثلاث سنوات.
 ٢. إذا كان لأحد المجرمين على الآخر سلطة قانونية أو فعلية «فلا تنقص العقوبة عن سنتين».
 ٣. يمنع المجرم من حق الولاية". (المادة ٤٧٦)
 ٤. يلاحق السفاح الموصوف في المادة السابقة بناء على شكوى قريب أو صهر أحد المجرمين حتى الدرجة الرابعة.
- وتباشر الملاحقة بلا شكوى إذا أدى الأمر إلى الفضيحة". (المادة ٤٧٧)

٧-٨-٦-العنف الجنسي

(المادة ٤٨٩): تعديل بموجب القانون ١١ لعام ٢٠١٣.

١. من أكره غير زوجه بالعنف أو بالتهديد على الجماع عوقب بالأشغال الشاقة المؤبدة.
٢. وتكون العقوبة الإعدام إذا:
 - لم يتم المعتدى عليه الخامسة عشر من العمر.
 - وقع الجرم تحت تهديد السلاح.

(المادة ٤٩٠):

"يعاقب بالأشغال الشاقة تسع سنوات من جامع شخصاً غير زوجه لا يستطيع المقاومة بسبب نقص جسدي أو نفسي أو بسبب ما استعمل نحوه من ضروب الخداع".

٧-٨-٧-الاعتداء على القاصر

ورد في المواد التالية:

(المادة ٤٩١):

١. من جامع قاصراً لم يتم الخامسة عشرة من عمره عوقب بالأشغال الشاقة تسع سنوات.
٢. ولا تنقص العقوبة عن خمس عشرة سنة إذا كان الولد لم يتم الثانية عشرة من عمره.

(المادة ٤٩٢):

١. إذا جامع قاصراً متمماً الخامسة عشرة وغير متم الثانية عشرة من عمره أحد أصوله شرعياً كان أو كان غير شرعي أو أحد أصهاره لجهة الأصول وكل شخص مارس عليه سلطة شرعية أو فعلية أو أحد خدم أولئك الأشخاص عوقب بالأشغال الشاقة تسع سنوات.

٢. ويقضى بالعقوبة نفسها إذا كان المجرم موظفاً أو رجل دين أو كان مدير مكتب استخدام أو عاملاً فيه فارتكب الفعل مسيئاً استعمال السلطة أو التسهيلات التي يستمدّها من وظيفته.

(المادة ٤٩٣):

١. من أكره آخر بالعنف أو بالتهديد على تحمل أو إجراء فعل منافٍ للحشمة عوقب بالأشغال الشاقة مدة لا تتقص عن اثنتي عشرة سنة.

٢. ويكون الحد الأدنى للعقوبة ثماني عشرة سنة إذا كان المعتدى عليه لم يتم الخامسة عشرة من عمره.

(المادة ٤٩٥):

١. من ارتكب بقاصر لم يتم الخامسة عشرة من عمره فعلاً منافياً للحشمة أو حمله على ارتكابه عوقب بالأشغال الشاقة تسع سنوات.

٢. ولا تنقص العقوبة عن اثنتي عشرة سنة إذا لم يتم الولد الثانية من عمره.

(المادة ٤٩٦):

"كل شخص من الأشخاص الموصوفين في المادة ٤٩٢ يرتكب بقاصر بين الخامسة عشرة والثامنة عشرة من عمره فعلاً منافياً للحشمة أو يحمله على ارتكابه يعاقب بالأشغال الشاقة مدة لا تزيد على خمس عشرة سنة".

(المادة ٤٩٨):

١. تشدد بمقتضى أحكام المادة ٢٤٧ عقوبات الجنايات المنصوص عليها في هذا الفصل: إذا اقترفها شخصان أو أكثر اشتركوا في التغلب على مقاومة المعتدى عليه أو تعاقبوا على إجراء الفحش به. إذا أصيب المعتدى عليه بمرض زهري أو بأي مرض آخر أو أذى تسبب عنهما تعطيل تزيد مدته عن عشرة أيام أو كانت المعتدى عليها بكر فأزيلت بكارتها.

٢. إذا أدت إحدى الجنايات السابق ذكرها إلى موت المعتدى عليها ولم يكن الفاعل قد أراد هذه النتيجة فلا تنقص العقوبة عن خمس عشرة سنة".

٧-٨-٨- العنف والاستغلال في مجال العمل

ورد في (المادة ٤٩٩):

١. كل موظف راود عن نفسها زوجة سجين أو موقوف أو شخص خاضع لمراقبة سلطته أو راود إحدى قريبات ذلك الشخص عوقب بالحبس من تسعة أشهر إلى ثلاث سنوات.

٢. وتنزل العقوبة نفسها بالموظف الذي يراود عن نفسها زوجة أو قريبة شخص له قضية منوط فصلها به أو برؤسائه.

٣. تضاعف العقوبة إذا نال المجرم إربه من إحدى النساء المذكورات آنفاً.

٧-٨-٩- في ما يخص عمليات الخطف

ورد في (المادة ٥٠٠)

١. من خطف بالخداع أو بالعنف فتاة أو امرأة بقصد الزواج عوقب بالحبس من ثلاث سنوات إلى تسع سنوات.

٢. يتناول العقاب الشروع في ارتكاب هذه الجريمة.

عقوبة الخطف خلال الأزمة

صدر في عام ٢٠١٣ المرسوم التشريعي رقم ٢٠ والذي يتعلق بجريمة خطف الأشخاص ويتضمن المرسوم في المادة الثانية عقوبة الاعدام في حال أقدم الفاعل على الاعتداء جنسياً على المجني عليه.

(المادة ٥٠١):

من خطف بالخداع أو العنف أحد الأشخاص، ذكراً كان أو أنثى، بقصد ارتكاب الفجور به عوقب بالأشغال الشاقة تسع سنوات. وإذا ارتكب الفعل المذكور فلا تنقص العقوبة عن إحدى وعشرون سنة.

(المادة ٥٠٢):

تفرض العقوبات السابقة إذا ارتكب الفعل دون خداع أو عنف على قاصر أو قاصرة دون عمر الخامسة عشرة من عمره.

(المادة ٥٠٤):

من أغوى فتاة بوعد الزواج ففرض بكارتها عوقب، إذا كان الفعل لا يستوجب عقاباً أشد، بالحبس حتى خمس سنوات وبغرامة أقصاها ثلاثمائة ليرة أو بإحدى العقوبتين.

(المادة ٥٠٥):

من لمس أو داعب بصورة منافية للحياء قاصراً لم يتم الخامسة عشرة من عمره، ذكراً كان أو أنثى، أو فتاة أو امرأة لهما من العمر أكثر من خمس عشرة سنة دون رضاهما عوقب بالحبس مدة لا تتجاوز السنة ونصف.

(المادة ٥٠٦):

من عرض على قاصر لم يتم الخامسة عشرة من عمره أو على فتاة أو امرأة لهما من العمر أكثر من خمس عشرة سنة عملاً منافياً للحياء أو وجه إلى أحدهم كلاماً مخلاً بالحشمة عوقب بالحبس التكميلي ثلاثة أيام أو بغرامة لا تزيد على خمسة وسبعين ليرة أو بالعقوبتين معاً.

٧-٨-١٠ - العذر المحل (المادة ٥٠٨)

وقالك مستأنة علق ببلاح الحل الخلق وواق عال جزليات ال واردة في هذا الفصل وهي إيجاد المخرج لمرتكب الاعتداء بأنه يستفيد من العذر المخفف في حال زواجه من المعتدى عليها وفق احكام المادة / والتي توقف الملاحقة، وفي حال كان الحكم بالقضية قد صدر يعلق تنفيذ العقاب الذي فرض. وقد كان التبرير لذلك الرغبة بالتستر على مرتكب الاعتداء أو لستر الفضيحة التي تلحق العار بالمعتدى عليها رغم أنه لا ذنب لها وهي الضحية ولم تقم بالفعل الذي يجلب العار بل العار هو على المعتدي، ولكن المواقف الاجتماعية والقيمية التي كانت سائدة والتي لم تكن منصفة أو عادلة بحق المرأة وحمائتها من الأذى الجسدي والجنسي بل إنها كانت تضيف على ظلمها الذي وقع من خلال الاعتداء ظملاً وعنفاً جسدياً ونفسياً ومعنوياً آخر بإجبارها على الزواج ممن اعتدى عليها وتحمل تلك الأنواع من العنف والأذى من اجل التستر على الفضيحة وهذا بحد ذاته يعد منهي الظلم والعنف القائم على النوع الاجتماعي بحق المرأة ويجب تعديله وإلغاؤه تحقيقاً للعدالة والإنصاف والإنسانية.

وقد قام بتبعض الدول لاعري بقاشسة هذه المادة وطلبتتبل غلى ما نجحت ال جموري طالين يلية مؤخر فمي لل غلى هـ.

٧-٨-١١ - في مجال مجابهة الإتجار بالبشر

استناداً إلى أحكام المرسوم التشريعي رقم (3) لعام ٢٠١٠ الخاص بمنع الاتجار بالأشخاص، تم التشديد على العقوبة في حال ارتكبت ضد النساء والأطفال ، و صدر قرار وزارة الداخلية رقم ٥٠٥/ص تاريخ ٢٠١٠/٣/١١ المتضمن إحداث إدارة لمكافحة الاتجار بالأشخاص، ومن ضمن اختصاصات هذه الإدارة اقتراح السياسة العامة والبرامج التنفيذية الخاصة بمكافحة الاتجار بالأشخاص، وتوفير قاعدة مرجعية للمعلومات والتحقيقات والبيانات الإحصائية وعلى الأخص التي تتعلق بالإناث في مختلف الأعمار، وتنسيق التعاون الدولي مع المنظمات المعنية والأجهزة النظيرة في الدول الأخرى.

٧-٨-١٢ - قانون منع الإتجار بالبشر

ورد في المادة رقم (٤) من قانون الإتجار بالبشر ما يخص تعريف الإتجار بالبشر كما يلي:

١. (يعد اتجاراً بالأشخاص استدراج أشخاص أو نقلهم أو اختطافهم أو ترحيلهم أو إيوائهم أو استقبالهم لاستخدامهم في أعمال أو لغايات غير مشروعة مقابل كسب مادي أو معنوي أو وعد به أو بمنح مزايا أو سعياً لتحقيق أي من ذلك أو غيره.
٢. لا يتغير الوصف الجرمي للأفعال المذكورة آنفاً سواء كانت باستعمال القوة أو بالتهديد باستعمالها أو باللجوء إلى العنف أو الإقناع أو استغلال الجهل أو الضعف أو بالاحتتيال أو الخداع أو باستغلال المركز الوظيفي أو بالتواطؤ أو تقديم المساعدة ممن له سلطة على الشخص الضحية.

٣. (في جميع الحالات لا يعتد بموافقة الضحية).

كما ورد في المادة رقم (٢) تحديد الأهداف والمبادئ العامة وهي:

يهدف هذا المرسوم التشريعي إلى:

١. منع ومكافحة الاتجار بالأشخاص وإيلاء اهتمام خاص للنساء والأطفال ضحايا هذا الاتجار.
٢. حماية ضحايا الاتجار ومساعدتهم وتقديم الرعاية المناسبة لهم واحترام كامل حقوقهم الإنسانية.
٣. تعزيز التعاون الدولي في مواجهة مرتكبي جرائم الاتجار بالأشخاص.
٤. إيجاد أساس تشريعي لثقافة اجتماعية تسهم في الوقاية من هذه الجريمة وتحسن التعامل مع آثارها.

وفي المبادئ المادة (٣):

تولي الجهات المعنية بتطبيق هذا المرسوم التشريعي رعاية لضحايا جرائم الاتجار بالأشخاص عموماً وللنساء والأطفال خصوصاً وبمناى عن قواعد التجريم والعقاب بهدف اندماجهم الاجتماعي.

ورد في الفصل الثالث فيما يخص التجريم والعقاب:

المادة (٤):

١. يعد اتجاراً بالأشخاص استدراج أشخاص أو نقلهم أو اختطافهم أو ترحيلهم أو إيوائهم أو استقبالهم لاستخدامهم في أعمال أو لغايات غير مشروعة مقابل كسب مادي أو معنوي أو وعد به أو بمنح مزايا أو سعياً لتحقيق أي من ذلك أو غيره.
٢. لا يتغير الوصف الجرمي للأفعال المذكورة آنفاً سواء كانت باستعمال القوة أو بالتهديد باستعمالها أو باللجوء إلى العنف أو الإقناع أو استغلال الجهل أو الضعف أو بالاحتيال أو الخداع أو باستغلال المركز الوظيفي أو بالتواطؤ أو تقديم المساعدة ممن له سلطة على الشخص الضحية.
٣. في جميع الحالات لا يعتد بموافقة الضحية.

المادة (٥):

يعد بحكم الاتجار بالأشخاص الاستخدام الجنسي للطفل بأيمن أشكال الممارسة أو بتصوير أعضائه الجنسية أو بالعروض الداعرة الإباحية لقاء أي شكل من أشكال العوض مباشراً أو غير مباشر ويعاقب بالعقوبة ذاتها المنصوص عليها في المادة (٧) من هذا المرسوم التشريعي مع التشديد المقرر في المادة (٨) أيضاً.

المادة (٦):

يكون الجرم ذا طابع دولي إذا:

١. ارتكب في أكثر من دولة.
٢. جرى الإعداد أو التخطيط له أو توجيهه أو الإشراف عليه في دولة وارتكب في دولة أخرى.
٣. ارتكب في دولة واشتركت في ارتكابه جماعة إجرامية تمارس أنشطتها في أكثر من دولة.
٤. ارتكب في دولة وله آثار في دولة أخرى.
٥. ارتكبه أشخاص من جنسيات مختلفة.

وقد صدرت تعليمات تنفيذية للقانون وهي قيد الدراسة كونها بحاجة إلى تغيير وتعديل. وتتابع اللجان دراسة مسألة مقاضاة المتاجرين بالأطفال ومعاقتهم وحماية الأطفال ضحايا الإتجار وضمان عدم إيداعهم في مراكز الإصلاحات ريثما يبيت بأوضاعهم. وضمان التعافي البدني والنفسي لهم لإعادة دمجهم اجتماعياً، وتوفير برامج تدريب وتوعية لجميع الأشخاص الذين يعملون لصالح الأطفال ومعهم بحيث تقضي التدريبات إلى زيادة معارفهم وتساعد على منع الإتجار بالأطفال.

كما تتم دراسة السبل لتعزيز التعاون في المستويين المحلي والدولي أي مع بلدان المنشأ وبلدان العبور وبلدان المقصد ولا سيما فيما يخص تبادل المعلومات لمنع الإتجار بالبشر.

وفي هذا المنحى تتم دراسة سبل التصدي لمنع الزواج المؤقت بأنواعه والذي انتشر مع حدوث الزمة ودراسة سبل التصدي عن طريق التوعية إلى الآثار السلبية لهذا الزواج وضمان رفع دعاوى قانونية ضد المسؤولين عن مثل تلك الحالات من الزواج غير الشرعي والذي ينتقص من حقوق الإناث. للاستبدال.

٧-٩ - مجابهة العنف والتمييز ضد الإناث في سورية

إيماناً بأهمية اتخاذ الإجراءات الكفيلة لمناهضة العنف ضد المرأة فقد التزمت الجمهورية العربية السورية في بنود دستورها وفي قوانينها وتشريعاتها حماية حقوق المرأة والفتاة بما يحقق العدالة والإنصاف والحماية لها وضمان ارتقائها في مختلف المجالات، كما انضمت الجمهورية العربية السورية إلى اتفاقية القضاء على جميع أشكال العنف والتمييز ضد المرأة عام ٢٠٠٢ وصادقت عليها ودخلت حيز التنفيذ بتاريخ ٢٧/٤/٢٠٠٣ وتابعت تطبيقها كما تسعى وباستمرار على إزالة التحفظات.

٧-٩-١ - في مستوى السياسات والخطط الوطنية

أشارت الخطة الخمسية العاشرة إلى ضرورة إعداد الخطة الوطنية لحماية المرأة من العنف:

- بدأ العمل لتأسيس المرصد الوطني لتتبع حالات العنف الأسري عام 2010.
- تم إنشاء نظام يربط نقاط رصد العنف الأسري في المشافي ومراكز الشرطة والجمعيات الأهلية بقاعدة معطيات مركزية محدثة في الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، بما يسمح لتلك النقاط بتسجيل حالات العنف التي تردها. وتم تنظيم دورات تدريبية عدة للعاملين على نقاط الرصد في الجهات الشريكة بالمشروع بهدف تعريفهم بمفهوم العنف الأسري ورفع وعيهم بأهمية رصد حالات العنف وأشكاله وتم تأهيلهم على كيفية ملء الاستمارة المخصصة لهذا الغرض.
- شاركت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان بصفتها الجهة الرئيسية المنسقة للنشاطات الوطنية في هذا السياق بالمشاركة بتنظيم فعاليات حول "العنف الأسري" بالتعاون مع وزارة الداخلية وجامعتي دمشق وحلب ومعهد هامبورغ للطب الشرعي خلال الأعوام (2007-2010).
- انعقد الملتقى الوطني الأول حول جرائم الشرف في سورية عام 2008 وتمت خلال الملتقى مناقشة قضايا جرائم الشرف من وجهة النظر القانونية والدينية والاجتماعية والاقتصادية، وقد نتج عن الملتقى توصيات هامة تم رفعها إلى مختلف الجهات التنفيذية والتشريعية، وبناء عليه تم تعديل المادة (548) من قانون العقوبات في سورية وإلغاء العذر المحل وزيادة العقوبة بحيث لا تقل عن 5 سنوات بموجب العذر المخفف تحت الجرم المشهود (المرسوم رقم 1 لعام 2011).
- أقامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان عام (2009) دورات تدريبية للإعلاميين والمحامين في المنطقة الشرقية حول موضوع المساواة بين الجنسين والعنف ضد المرأة واتفاقيات السيداو، وذلك بهدف تعزيز قدرات الإعلاميين بالمعرفة القانونية المتعلقة بحماية المرأة من العنف.
- شاركت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان عام 2010 في دورة إعداد مدربين حول "أدوات إشراك الرجال في مناهضة العنف ضد المرأة"، بالتعاون مع بطيركية أنطاكية وسائر المشرق للروم الأرثوذكس، وكان هدف هذه الدورة تطوير وتنمية مهارات المنظمات والمؤسسات حول منهجيات ومقاربات العمل مع الرجال والفتيان من أجل القضاء على العنف ضد النساء آخذين بالحسبان الدور الإيجابي للرجال في مناهضة العنف الأسري.
- أقامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان بالتعاون مع مركز المرأة العربية للتدريب والبحوث (كوثر) دورات تدريبية حول تعزيز قدرات مقدمي الرعاية والخدمات الصحية والقانونية للمرأة المعنفة وذلك بهدف إعداد فريق وطني مدرب من جميع الوزارات المعنية والجهات غير الحكومية العاملة في هذا المجال.

- صدر المرسوم التشريعي رقم ٣ لعام ٢٠١٠ الخاص بمنع الاتجار بالأشخاص الذي أولى أهمية خاصة للضحايا من النساء والأطفال، واعتبر المرأة والطفل ضحايا وليسوا مجرمين، وتم إحداث إدارة متخصصة بمكافحة الاتجار بالأشخاص وتشكيل لجنة وطنية لوضع الخطط اللازمة تشارك فيها جميع الجهات المعنية.
- أحدثت وزارة الشؤون الاجتماعية عام ٢٠٠٨ بالتعاون مع المنظمة الدولية للهجرة والجمعية الوطنية لتطوير دور المرأة المأوى المتخصص بضحايا الاتجار بالأشخاص، وأصدرت الوزارة بموجب القرار رقم 1144 تاريخ ٢٦/٦/٢٠١١ النظام الداخلي لدار رعاية ضحايا الاتجار بالأشخاص. وتستقبل هذه الدار الأجنيات من غير السوريات اللواتي تعرضن لجرائم الاتجار بالأشخاص حتى يتم تسوية وضعها مع إدارة الهجرة والجوازات في وزارة الداخلية، وتقدم الدار خدمات متنوعة منها الطباخة والطعام والمشورة القانونية والإقامة. كما أصبح يستقبل مؤخراً الفتيات اللاتي تعرضن لجريمتي جهاد النكاح وزواج القاصرات القسري في ظل الحرب القائمة على سورية بسبب تواطؤ المجموعات الإرهابية المسلحة مع بعض "الشيوخ" الإرهابيين-الوهابيين. وللتصدي لهذه الجرائم تم إصدار المرسوم التشريعي رقم ٢٠ لعام ٢٠١٣ الخاص بجريمة خطف الأشخاص والعقوبة المترتبة على الخطف، حيث شدد العقوبة في حال قيام الفاعل بالاعتداء جنسياً على المجني عليها.
- ساهمت وزارة الأوقاف مع الجهات الوطنية بإعداد الاستراتيجيات الوطنية لمجابهة العنف ضد المرأة من قبل اللجان التي تابعت العمل منذ عام ٢٠١١. كما ساهمت في الندوات وورشات العمل المتعلقة بجرائم الشرف. وساهمت في الندوات والدورات التي بحثت في قضايا الإتجار بالبشر، وشاركت في الجولات الاطلاعية على مراكز رعاية المعنفات بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان والهيئة السورية لشؤون الأسرة للاستفادة من التجارب الدولية في توفير العناية للإناث المعنفات في سورية.
- يسهم المجتمع المحلي كجمعية راهبات الراعي الصالح في مكافحة العنف، وتقدم هذه الجمعية خدماتها عبر دار مخصصة لإيواء المعنفات، ويتراوح عدد المقيمت في هذه الدار يومياً ما بين ٢٠ إلى ٢٥ فتاة وسيدة وطفل علماً أن هذا العدد ليس ثابتاً، بل يختلف من يوم لآخر ومن ساعة لأخرى زيادة أو نقصاناً. وقد بلغ عدد الحالات التي استضافتها الدار عام ٢٠١٢ و ٢٠١٣ حوالي مئة حالة من جنسيات وديانات ومذاهب وإثنيات وأعمار مختلفة.
- كما تم بإشراف جمعية تنظيم الأسرة تقديم خدمات للمعنفات من إسعافات أولية ومشورة فردية وجماعية، وتوعية وإدارة الحالة للناجيات من العنف والإحالة إلى الجهات المتخصصة بالدعم

النفسي والاجتماعي والإحالة إلى الخدمات الطبية والقانونية وتوفير الخدمات السريرية والقانونية. كما وفرت الجمعية للفتيات والشباب والنساء خدمات المشورة حول الإجهاض الآمن والأمراض المنقولة عبر الجنس وفيروس المناعة البشرية والإدارة السريرية والخدمات الأخرى للناجيات من الاغتصاب.

- وتم تحضيراً لذلك تدريب مقدمي الخدمات للعمل بكفاءة وحساسية واحترام لاحتياجات الشباب الصحية الجنسية والإنجابية. وتقديم التوعية من خلال التدريب على أنشطة المهارات الحياتية وأنشطة سبل العيش الكريم.
- تم العمل على نشر الوعي حول اتفاقية سيداو في إطار الورشات والدورات التدريبية التي نظمتها جمعية تنظيم السرة السورية. وتم التوجه في الندوات والدورات بإشراك رجال الدين وقادة الرأي في البحث في قضايا العنف ضد المرأة والتركيز على دور الجل في تعزيز المواقف الإيجابية تجاه هذه المسألة الحيوية والتي بعد البعد الثقافي والاجتماعي أحد أهم مكوناتها.
- تم إقامة دورات تدريبية لتنمية المهارات للشباب وتنقيتهم صحياً ورفع مستويات الوعي عبر قنوات الاتصال الجماعية، وغير ذلك من الخدمات الهامة والصديقة للشباب والتي تم فيها اعتماد توجيهات الاتحاد الدولي لتنظيم الأسرة بحيث تكون تلك الخدمات متاحة للشباب وفي بيئة العيادة ومع الحفاظ على السرية كما يتم التعاون مع الجهات القانونية والقضائية.

٧-٩-٢ - في مجال البحوث والدراسات والندوات

- أشرفت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان على إنجاز دراسات ومسوح ميدانية وورشات عمل عديدة فيما يخص قضايا العنف ضد المرأة ومنها:
- تم عام ٢٠٠٦ دراسة حول (العنف الأسري ضد المرأة السورية) تم إعداد الدراسة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان، وقام بإعدادها والإشراف عليها كل من الأساتذة الدكتور محمد أكرم القش والدكتور يوسف بريك.
 - قامت جمعية تنظيم الأسرة بالتعاون مع منظمة اليونيفيل بتنفيذ دراسة حول حقوق المرأة والعنف الأسري للتعرف على أشكال العنف الممارس ضد المرأة وخاصةً في الريف وتحديد المعوقات التي تحول دون حصول المرأة على حقوقها الإنجابية وقد أجريت الدراسة في خمس محافظات وكانت العينة مؤلفة من ١٠٠٢ أنثى.
 - تم عام ٢٠١١ إنجاز دراسة كيفية معمقة بعنوان (العنف ضد المرأة في سورية) إعداد وإشراف الدكتورة نجوة قصاب حسن وذلك بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان.

- تمت إقامة ورشة عمل حول الاستراتيجية الوطنية لتقدم المرأة (دراسة حول محور العنف ضد المرأة) إعداد كل من الدكتورة نجوة قصاب حسن والمحامية حنان نجمة عام ٢٠٠٦.
- تم إعداد دراسة حول (العنف ضد المرأة وقوانين العقوبات العربية) بإشراف المحامية حنان نجمة.
- وفي مجال أدلة العمل فقد تم عام ٢٠١٢ بالتعاون بين جمعية تنظيم الأسرة وصندوق الأمم المتحدة للسكان وجمعية (أيدوس) الإيطالية إعداد دليل عمل بعنوان (دليل التعامل مع قضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي)، و(دليل لمقدمي الخدمات الصحية والإداريين) إعداد الدكتورة نجوة قصاب حسن وهو دليل يعدّ نسخة مطوّره عن الدليل الصادر عن صندوق الأمم المتحدة للسكان. ويستند إلى تجربة المشورة الصحية في الحلبي.

٧-١٠ - العنف ضد الإناث في ظل الأزمة

من المعروف أنه في إطار الأزمات والحروب تزداد ظاهرة العنف ضد المرأة وتأخذ اشكالاً عديدة حيث تستخدم المرأة والاطفال وخاصة الإناث كسلاح ضد المجتمع وإثبات التسلط والسيطرة من قبل الجماعات المسلحة المعتدية من خلال حالات الاغتصاب والاستغلال الجنسي والتهجير القسري والقتل والحمل القسري والإجهاض القسري والعنف الجسدي والانتهاكات ومختلف أنواع المعاناة وعدم إيصال الخدمات والمعونات المادية والصحية.

وقد عانت فئات من الإناث في سورية في إطار الأزمة التي عصفت لسبع سنوات في المجتمع من أنواع العنف وكانت من أكثر المتضررين جراء هذه الأزمة في المستوى الفردي والأسري والمجتمعي، ومن عنف وانتهاكات مبنية على أساس النوع الاجتماعي من قبل الجماعات المسلحة.

وبالرغم من عدم توفر الإحصائيات الدقيقة عن السوريين اللاجئات، إلا أن عدة تقارير لمنظمات دولية أشارت إلى معاناة النساء السوريات داخل مخيمات اللجوء وخارجها في دول الجوار، وتعرضهن لأشكال مختلفة من العنف والاستغلال والاعتداء، ولمختلف الانتهاكات المباشرة وغير المباشرة لحقوق الإنسان، ووقوعهن ضحية مختلف أشكال الاتجار بالبشر واستغلال حاجاتهن المعيشية عبر عقد عقود زواج مؤقتة أو دفع مبالغ مالية زهيدة لأسرهن مما شجع هذه التجارة على الازدياد على حساب السوريات في مخيمات اللجوء ولا سيما القاصرات منهن.

وبسبب الظروف السابقة التي مرت على سورية فقد تعذر تفعيل الاستراتيجية الوطنية لتحسين المرأة ضد العنف ٢٠١٢-٢٠١٦. كما أن الحجم الكارثي لضحايا إرهاب الجماعات المسلحة وعنفها المادي والجسدي والنفسي والجنسي والذي على النساء فاق الإمكانيات المادية والبشرية التي كان يوفرها

المجتمع السوري بمؤسساته الحكومية والأهلية في توثيق وتسجيل جميع حالات العنف المرتكبة من قبل الجماعات الإرهابية ضد النساء.

٧-١١ - أثر الأزمة الاقتصادية العالمية

تضافرت عدة عوامل في التأثير سلباً على الجهود المبذولة في سورية للحد من العنف ضد المرأة بجميع أشكاله، فقد حدّت الأزمة الاقتصادية العالمية من المشاريع والمساعدات الدولية الداعمة للجهود المحلية في التصدي لظاهرة العنف ضد المرأة وجاءت العقوبات الاقتصادية المفروضة على سورية من قبل بعض الدول الغربية لتحرم الشعب السوري من الوصول إلى بعض الخدمات أو التضيق عليه في الوصول إليها عبر المحاصرة الاقتصادية والتي تراكمت مع الحرب العدوانية التي شنتها جماعات إرهابية مدعومة بقوى دولية استهدفت المواطن السوري في أمنه ومعيشته وحاولت تدمير العديد من منجزاته الحضارية والمادية والتسبب في الأذى لبنائه ونسيجه الثقافي والاجتماعي والعودة بواقع المرأة إلى العهود التي كانت مجففة بحقها وضاعطةً عليها.

٧-١٢ - المشاريع والبرامج التي تحققت في مجال مجابهة التحديات الناجمة عن الأزمة

- افتتحت الحكومة حوالي (٨٠٠) مركز إيواء استضافت فيه عشرات الآلاف من الأسر النازحة والنساء المتضررات من جراء الأزمة، وتم في هذه المراكز تقديم جميع أشكال المساعدة والحماية للأسر والنساء والإناث المتضررات من خلال تقديم مكان آمن للإيواء وسد الاحتياجات الغذائية والمعيشية وتقديم الخدمات الصحية وبرامج الدعم النفسي والاجتماعي، وتم التركيز على تلبية الاحتياجات الخاصة بالإناث حيث أشرفت على هذه المراكز جهات حكومية بالتعاون مع جمعيات أهلية تضم متطوعين ومتطوعات مدربين على القيام بمختلف أنواع العمل الإغاثي.
- ركزت وزارة الشؤون الاجتماعية على إقامة نوات وورشات عمل أدارها عدد من الأكاديميين والمهتمين وممثلي المجتمع الأهلي المعنيين بقضايا المرأة بغرض تعميق المعرفة بالواقع الراهن والمعاناة التي عانت منها الإناث في إطار الأزمة السورية والسعي لتلبية احتياجاتها بعد أن عانت الكثير من آثار الأزمة ومن الأعباء والمسؤوليات الإضافية الملقاة على عاتقها.
- أقامت الوزارة ورشة عمل بعنوان (السوريات سيدات السلام) وذلك في تشرين الثاني (٢٠١٣) بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة العنف ضد المرأة والتي تهدف إلى إظهار تطور دور المرأة السورية خلال الأزمة وتحولها من التآثر السلبي إلى التأثير الإيجابي على الصعيدين الإنساني والاجتماعي، إضافة إلى تعزيز وعي المجتمع المحلي والمدني والدولي بالدور الفعال للمرأة السورية في صنع السلام وفي المستويين الداخلي والمحلي في ظل الأزمة الراهنة، ولقد تم في

هذه الورشة تسليط الضوء بشكل كبير على القرار (١٣٢٥) وأهمية تحويله إلى خطة عمل توافق الخصوصية السورية.

- نظمت وزارة الشؤون الاجتماعية في عام ٢٠١٤ مؤتمراً تحت عنوان (دور المرأة في إنهاء الحرب وإحلال السلام) وبمشاركة (٦٠٠) سيدة يمثلن القطاعات الحكومية والأهلية والفعاليات الاجتماعية والسياسية والأكاديمية، وتم في نهاية المؤتمر انتخاب لجنة من سيدات يمثلن جميع أطياف المجتمع السوري والمجتمع الأهلي للتحدث باسم السوريات في المحافل الدولية والإقليمية والوطنية، وصدرت جملة من التوصيات عن هذا المؤتمر، تم تحويلها إلى خطة عمل تهدف بشكل أساسي إلى لخط دور المرأة في حل الأزمة، وتؤكد على دورها في مجابهة العنف وإحلال السلام والمصالحة وإعادة الإعمار.

- تم إصدار سلسلة الأوقاف التثويرية عملاً بقول السيد الرئيس بشار الأسد (فقه الأزمة هو بداية العمل الديني) وتم اعتماد منهج موحد يوضح الأزمة وآثارها والأدوار التي يستوجب اتباعها، وتم في هذا المنحى إقامة دورات عام ٢٠١٦، وقد انعكس اهتمام السيد الرئيس بأدوار الداعيات وتثمينه لمساهمتهن لديهن عملاً ومشاركةً وكان للقاءات المتعددة معهن ولتوجيهاته الأثر الكبير في رسم العمل الدعوي المؤسساتي الفعال وتنظيمه بما يحقق الأهداف المنشودة في ترسيخ أسس العمل الاجتماعي والحماية للإناث والأطفال وفئات المجتمع من العنف وآثاره، ويتم باستمرار إقامة دورات للداعيات للارتقاء بأدائهن وأدوارهن في نشر الوعي، وقد أقيمت مؤخراً دورتان في دمشق وحلب شاركت فيها ٨٣٤ داعية، كما أقيمت دورات أخرى في أربع محافظات أخرى شاركت فيها ٤٣٧ داعية وتمتد الدورات ما يقرب من أربعة أشهر بواقع ٢٠ جلسة اسبوعية تشمل ورشات عمل ومحاضرات قدمتها الداعيات في ركز على مواضيع حيوية تخص المرأة الزوجة والأم والبنات.

- وقد تم استناداً لأهمية ادوارهن إحداهن مديرة خاصة بالدعوة النسائية في الإدارة المركزية في وزارة الأوقاف، إصدار قرار من رئاسة الوزراء بهذا الخصوص لترسيخ ' آليات المواجهة لآثار العنف الذي تم في إطار الأزمة في سورية.

- تم إحداهن مركز (قيم) لنشر القيم الأخلاقية في الأسرة والمجتمع بالقرار رقم ٨٥١ تاريخ ٢٠١٥/٥/٥ كان من بين أهم أهدافه توعية المقبلين على الزواج حول تربية الأطفال وحمايتهم من العنف في إطار العلاقات الأسرية.

- تم وضع أيقونة خاصة بمديرة الدعوة النسائية على الموقع الإلكتروني لوزارة الأوقاف ليكون مرجعاً علمياً معتمداً حول التدريس الديني النسائي بهدف توضيح الرؤى المستنيرة وتوحيدها فيما

يخص قضايا المرأة وحقوقها علماً أن الأيقونة الخاصة بالفتاوى في موقع الوزارة تعنى هي أيضاً بالفتاوى الخاصة بحقوق المرأة وتوفّر شروحات حول القضايا المحورية في مجال حماية حقوق الإناث بعامة.

- وتوضيحاً لأهمية نشر الفكر الإنساني المستنير فقد تم إقامة منتدى بالتعاون بين وزارة الأوقاف وجامعة البيروتا في كندا وتضمنه محاور تتعلق بمضمون التشريع الإسلامي الخاص بالمرأة في ضوء الرؤية المستنيرة لفهم التشريعات الإسلامية ومضامينها السمحة في تحقيق العدل والإنصاف.
- انخرطت العديد من الجمعيات الأهلية ومن بينها جمعية راهبات الزاعي الصالح بمساعدة الأسر السورية النازحة، وخصوصاً النساء والأطفال من خلال تأمين المكان الآمن والرعاية الصحية والاجتماعية والنفسية ومحاولة تخفيف آثار الآلام الناجمة عن الأزمة كما قدمت المساعدة المناسبة لعدد من الفتيات لمتابعة تحصيلهن المدرسي أو الجامعي.
- ضمن مشروع حملة الياسمين الذي قامت به مؤسسة بصمة شباب سورية وهي مؤسسة أهلية غير ربحية تم استهداف ١٦ ٨٣٠ أسرة مهجرة وبلغ عدد المستفيدين ٣٢٣٠٠٠ مستفيد ومستفيدة توفرت لهم الخدمات الطبية وبرامج الدعم النفسي وتنمية حس المواطنة بالإضافة الى توفير الحصص الغذائية والألبسة الاهتمام بالفتيات والأطفال المنقطعين عن الدراسة عبر إيجاد مدارس مؤقتة لهم.
- قامت مؤسسة بصمة شباب سورية عام ٢٠١٦ بإطلاق مشروع أنت صديقي ويستهدف مد يد العون الى الأطفال ذوي الاحتياجات الخاصة من الذكور والإناث وخاصة الذين تمت إصابتهم في إطار الحرب، والاهتمام بإعداد برامج تدريبية وتعليمية ودعم نفسي لهم والعمل على دمجهم وتمكينهم الاجتماعي وتيسير إجراءاتهم القانونية والصحية والإدارية لدى المؤسسات المعنية.
- تم تشكيل لجنة (لمسة حنان سورية) بالقرار ٣٤٦٩ تاريخ ٢٠١٢ للتعاون بين وزارة الأوقاف والشؤون الاجتماعية ووزارة التعليم العالي (كلية الآداب والتربية) مهمتها إزالة آثار العنف الذي تعرضت له سورية وخاصةً عند الفئات الكثر هشاشة وهي الإناث والأطفال والمسنين. وتم عقد دورات للجهات التابعة للوزارات والمتطوعين في الجهات الأخرى.
- تم في مجال تطوير الخطاب الديني بما يخص الدعم النفسي تدريب موظفي مديرية التوجيه والإرشاد على دليل المعايير في مجال الدعم النفسي والاجتماعي للإناث والأطفال في إطار الأزمات. وقد تم التركيز على تعزيز دور الدعوة النسائية في تطوير الخطاب الديني بما يحقق قناعات صحيحة وتصحيح المفاهيم الخاطئة وبناء القدرات بما يحقق الدور التنموي للإناث

- وحماية حقوقها وتفعيل أدوارها. ويتم باستمرار تطوير المنهج المعتمد في التدريب والذي تم تأليفه من قبل لجان متخصصة ليكون مرجعا للمرشدين والداعيات واللواتي يتم إعدادهن وضبط أدوارهن التوعوية من خلال اعتماد معايير الكفاءة العلمية والمؤهلات والقدرات في غرس القيم الإنسانية.
- تستمر وزارة الأوقاف في المشاركة بالدورات التعريفية باتفاقية سيداو وكذلك مشاركتها في إعداد التقارير داخل سورية وخارجها. كما يستمر خطباء المساجد وكذلك والداعيات بأدوارهن التوعوية حول رفع التمييز ضد المرأة من خلال تناول قضايا العنف والتمييز ضد الإناث وعلى الأخص قضايا الميراث وحقوق الزوجة وقضايا الأمومة والسرور بقدوم الإناث.
- كما تم تطوير الملف الخاص الذي تم إعداده في وزارة الأوقاف والذي يعنى بقضايا المرأة والطفولة وتحديثه بإضافة المعلومات والبيانات والتي يتم الاستناد إليها في تخطيط البرامج المستقبلية.

٧-١٣ - دور وزارة الدولة لشؤون المصالحة في حماية المرأة والأسر من العنف والاعتداءات

تمثلت المعالجة الأساسية والجوهرية لقضايا العنف والاعتداءات التي مسّت حياة المواطنين وأمنهم ذكوراً وإناثاً في إطار الأزمة التي مرت على سورية في جهود الدولة في تحرير الأراضي من سيطرة الإرهابيين المسلحين الذين مارسوا أبشع أنواع العنف والأذى بحق المواطنين وعلى الأخص الإناث.

حيث بادرت الدولة عن طريق جميع أجهزتها التنفيذية ومؤسساتها في تحقيق الحماية وتوفير الأمن والأمان لمواطنيها وتحقيق المصالحات وإعادة المهجرين ومعالجة مشاكل المهجرين والمختطفين من الذكور والإناث وقد قامت وزارة الدولة لشؤون المصالحة الوطنية بأدوار عديدة في مجال تحقيق الاستقرار ودعم اللحمة الوطنية وحماية الأسر والنساء.

الجهود التي بذلت في الأعوام بين ٢٠١٤-٢٠١٧

- قامت الوزارة وعلى مدار السنوات الأربع السابقة بمبادرات هامة اسهمت في إعادة الاستقرار والأمن إلى العديد من المناطق والأسر وقد شاركت المرأة في معظم تلك المبادرات تمت إعادة الأهالي والأسر للمناطق المحررة من الارهاب وتأمين الظروف الآمنة والحماية للمرأة.
- تمت تسوية أوضاع العديد من المواطنين ومن بينهم نساء ففي عام ٢٠١٤ تمت تسوية أوضاع (١٧١٨٦) مواطن ومواطنه، وتم عام ٢٠١٥ تسوية أوضاع (١١٢٩٦) مواطن ومواطنه، وتمت عام ٢٠١٦ تسوية أوضاع (٣٦٧١) مواطن ومواطنه وهؤلاء كانوا ممن قد قاموا بحمل السلاح وتم تسليم أنفسهم للجهات المختصة وقرروا العودة إلى حضن الوطن وقدموا وثائق خطية تعهدوا فيها بالتزامهم بالخط الوطني.

- شاركت الوزارة بأعمال الايواء والاغاثة للأسر والنساء ومن خلال اللجنة العليا للإغاثة المشكلة لهذا الهدف والغاية.
- أشركت الوزارة عدداً من النساء في مجال التفاوض حول ملف الأسر والنساء والأطفال المخطوفين، بشكل مباشر أو غير مباشر وعن طريق وسطاء ووسيطات، وحققت نتائج إيجابية.
- الاستمرار بالاهتمام بملف تشكيل المبادرات الأهلية والشعبية للمصالحة وتم اعتماد أسس وضوابط قادرة على ضبط عمل هذه اللجان وربطها بالوزارة وكان للسيدات مشاركة فاعلة ضمن أعضاء اللجان.
- استقبلت الوزارة طلبات أهالي المفقودين والموقوفين والمخطوفين (أم - زوجة - زوج - ابن)، ومن جميع المحافظات السورية، وتم التعامل مع الحالات الانسانية الأكثر إلحاحاً بشكل خاص والتعامل مع ذوات الشهداء بشكل حساس وإنساني وتقديم المساعدة والدعم النفسي لهن.
- عملت بشكل حثيث لإنجاح ملف تبادل قوائم المخطوفين والمحتجزين ذكوراً وإناثاً وفي مناطق عديدة.
- اتمام التسويات في العديد من المناطق وتأمين العائلات من نساء وأطفال في مراكز الايواء.
- اتمام المراحل النهائية لبعض المصالحات في بعض المحافظات السورية وادخال مئات القرى والبلدات ضمن إطار مشروع المصالحة الوطنية بالتعاون مع الأطراف المعنية.
- دعم الجمعيات الخيرية بالتنسيق مع الهلال الأحمر السوري وجمعيات أخرى بتأمين حصص غذائية وتوزيعها على العائلات المتضررة.
- في عام ٢٠١٧:
- تم إطلاق مشروع رحلة العودة لأهالي العديد من المناطق تم فيها إعادة آلاف المهجرين.
- تم إطلاق مصالحات عديدة وإنجازها حيث ضمنت هذه المصالحات عودة الحياة الطبيعية والأمنة لما يزيد عن ٢ مليون مواطن ومواطنة.
- تم تحرير مئات المخطوفين من الذكور والإناث والأطفال عبر المصالحات والتفاوض. وتم طي صفحات المخطوفين وتحرير المئات من النساء والأطفال والذين خطفوا في العام ٢٠١٣ والسنوات التي تلت.
- تمت تسوية وضع ١٦٠٠ امرأة في العام (٢٠١٧).
- أقامت وزارة الدولة لشؤون المصالحة الوطنية عام ٢٠١٧ ورشة عمل (نحو التمكين السياسي والمجتمعي للمرأة السورية) لتسليط الضوء على دور الاعلام والأحزاب السياسية والقطاع الأهلي في قضايا تمكين المرأة سياسياً، وتم اقتراح توصيات وحلول نوعية من جميع الجهات المشاركة فيها، حكومية وأهلية.

- تعمل تحت ترخيص وزارة الدولة لشؤون المصالحة الوطنية ما يقارب ٨٠ لجنة أهلية تشارك النساء في عضوية هذه اللجان.

٧-١٤ - الصعوبات والتحديات

يتمثل التحدي الأبرز المرتبط بهذا المحور في غياب قواعد البيانات الإحصائية التي تخدم أغراض تقييم الاحتياجات الخاصة بالنساء اللواتي تعرضن للعنف والأذى والاعتصاب وأنواع الاستغلال الجسدي والجنسي في ظروف الأزمة داخلياً في أماكن النزوح وخارجياً في دول اللجوء، حيث فرضت الأوضاع السابقة تحدياً كبيراً في الوصول إلى الإناث في العديد من المناطق، وفرض هذا الوضع الاستثنائي ضرورة التنسيق والتعاون مع هيئات الأمم المتحدة ذات الصلة بالإغاثة والحماية والرعاية بهدف دعم الإناث السوريات المتضررات جراء هذه الأزمة، ولا سيما في دول اللجوء.

٧-١٥ - مبادرات أساسية تم اتخاذها في دعم الإناث اللواتي عانين من الاعتداءات في الأزمات والاهتمام بهن



لقد تركّز الاهتمام الدولي منذ عقود على معالجة أوضاع الإناث اللواتي يتعرضن للعنف والأذى والاعتصاب في أثناء الحروب والأزمات وتم توظيف خبرات المتخصصين في العلوم النفسية والصحية والاجتماعية لتحديد آليات مساعدة الإناث في مختلف أعمارهن وأوضاعهن، والتركيز بشكلٍ جوهري على إعادة ثقتهن بأنفسهن ودمجهن في المجتمع ومعالجة المواقف السلبية والصور التي تنطبع في الذاكرة الجماعية لدى المعنفات ومجتمعهن وقد خرجت الدراسات بأدلة عمل وبروتوكولات هامة وشاملة لمختلف الحالات، ومن بينها:

٧-١٥-١ - بروتوكول التدبير السريبي للمعنفات

تم الاستئناس بدليل التدبير السريبي لضحايا الاعتصاب وهو عبارة عن بروتوكول للاستخدام في التعامل مع ضحايا الاعتصاب واللاجئين والمهجرين في مجالات تقديم المشورة وتوضيح الأدلة الإرشادية

المتعلقة بآليات التعامل مع ضحايا الاغتصاب وكيفية تقديم الرعاية الصحية والنفسية وجمع الأدلة الشرعية والتوثيق للحالات وكذلك اتباع البروتوكولات الوقائية من الأمراض المنقولة جنسياً والوقاية من العنف الجنسي مع تبعاً للإمكانات ومع مراعاة السياسات والإجراءات الوطنية. وقد حدد الدليل مواصفات مقدمي الرعاية والخدمات من أطباء وقابلات وممرضات ومنسقي الشؤون الصحية، كما يستخدم الدليل في رسم الخطط المستقبلية في مجال معالجة الآثار الكارثية للاعتداءات على الإناث في الأزمت.

٦-١٥-٢ - في مجال التوثيق

- إجراء مسح متخصصة حول كيفية تصرف الإناث في دفع الأذى ومقاومة حالات الاعتداء عليها واستغلالها.
- توثيق آثار الحرب على الإناث ومنعكساتها الاجتماعية والنفسية والاقتصادية.
- تسجيل شهادات حية وواقعية ترصد مدى الأذى الجسدي وأثاره النفسية للتوثيق والاستفادة من قراءة الحالات في التوجيه والتدريب للمجابهة أو للتخلص من آثار العنف السلبية.
- دراسة تركز على فهم طبيعة الآثار النفسية الناجمة عن الصدمات والاعتصاب والتشرد وتحليلها واقتراح آليات المعالجة.
- لابد من توثيق حالات الإجهاد أو الحمل غير الشرعية والولادات من تلك الحمل والنتيجة عن الاغتصاب والاعتداء الجنسي، وذلك لتقدير حجم الخدمات المطلوبة.

٧-١٥-٣ - في مجال التوعية

- إعداد برامج تثقيفية وتوعوية حول سبل الوقاية والحماية للنساء والفتيات والاطفال اللواتي يعانون من العيش في إطار الأزمة.
- الاهتمام بتوعية الناجيات بأساليب مواجهة المجتمع مما قد يحدث من مواقف وإجفاف ضدهن ومن أزواجهن وعائلاتهن او الشركاء في المجتمع حيث قد يتبع الاحتجاز والاعتداء الجنسي حمل غير مرغوب به ونقل مرض الايدز وغيره من الامراض والتي تؤدي إلى الموت أحياناً أو الاكتئاب وفقدان العائلة والعزلة والخجل، كما قد يؤدي للمرض والاعاقة والاعتلال.
- التوعية حول الأخطار والتشوهات الجنسية والاضطراب والإحباط والقلق وتقليل القيمة وعدم الثقة بالنفس والشعور بنقص الأمان ونقص الحركة ومنع التعليم ومتابعته وتقليل الوصول للخدمات الصحية وقد يؤدي للفقر والعجز ونقص الامن الغذائي.
- اقتراح برامج تدريبية خاصة من خبراء نفسيين لمقدمي الرعاية الصحية والنفسية لمعالجة المعنفات ولبناء وعي جمعي جديد.

٧-١٥-٤- الدعم النفسي للمعنفات والمغتصابات

- الاهتمام بإعادة الثقة بالنفس للنساء حيث أن المرأة المعنفة في الحرب والأزمات يصبح لديها قلة ثقة بالعدالة والنظام القضائي بما يخص المحاسبة بهذا الشأن وتدفع هي ثمن عاطفي باهظ وتعيش مخاطر أمنية.
- حماية الإناث المعنفات من التجسيد الرمزي للعنف والتمثل في التعامل مع آثار العنف وفي تعنيف المرأة المعنفة والمغتصبة والتعامل عليها في اللاوعي والوعي الجمعي وان العنف سوف يتجسد في عنف مقابل لا واعي وقد يتسلل إلى وعي الاجيال القادمة وهذا يهز سلم القيم القديمة والحديثة.
- من الضروري مساعدة المعنفات للعيش بسلام بعد الازمة ومن الضروري اشراكهم في مشاريع تولد الدخل ومحو امية وإدارة مشاريع صغيرة بعد تدريبهم حيث يمكن أن تحقق تلك البرامج فرقا بالنسبة لهن بعد الاشتراك في مشاريع ونشاطات عامة في جماعات ومجموعات بهدف دعم حقوقهن ومعالجة مشكلاتهن حيث ان المشاركة الجديدة تجعلهم يتجاوزن الصدمات والصعوبات والفقر في آن واحد.
- تخصيص الاهتمام بالنساء في الريف والمعتدى عليهن واللواتي يعانين اصلا من ثقافته تمييزيه تبعا للعادات التي تجعلها احيانا في مرتبة ثانيه وليس لها صوت وتعتمد على الرجل.
- السعي لمزيد من مشاركة المرأة في صنع القرارات وفي منع حدوث الأزمات أو إدارة الصراع ودعم جهود السلام باقتراحات النساء في اقتراح آليات صنع السلام.
- تبني وجهة النظر الجندرية ومراعاة احتياجات النساء بعد انقضاء الازمة وحفظ حقوقهن والتي هي محمية اصلا في الدستور.
- الانتباه إلى احتمال زيادة نسب الطلاق في الأزمات وبعدها ومحاولة تفهم الأسباب النفسية والمادية والاجتماعية.
- الانتباه إلى احتمال زيادة نسب حالات تعدد الزوجات وبالتالي ازدياد الحاجة لإيصال خدمات الصحة الإنجابية وتوفير برامجها.
- توجيه النساء لتعزيز تقييمها لنفسها ولأدوارها الجديدة وان تكون هي الرائدة والمساعدة على التغيير.
- يجب ان نتوجه للنساء المعتدى عليهن وإعدادهن ليكون دورهن هو الحامل للاستقرار.
- تمكين الارامل ومعيلات الاسر للمضي قدما وتوفير فرص العمل لهن ليصبحن مستقلات مادياً.

- إعداد المجتمع لتقبل توظيف الإناث في أعمال غير تقليدية بسبب غياب الرجل ونقص العمالة من الذكور وظروف الأزمة.
- تعزيز دور الجمعيات في تخفيف النقلة للتوزع الجديد للعمل والمساهمة في توفير فرص العمل والخدمات.
- تعزيز المفهوم الحديث حول قدرات المرأة وأدوارها وبأن المرأة ليست دائما الضحية بل لها دور تنموي وتشارك في المعارك والدفاع وهي تحمي الاطفال وترعى المرضى والجرحى وكبار السن.

٧-١٦ - الاهتمام بالمواقف المحيطة بالمعنفات في المجتمع

يتشكّل عادةً موقف رافض للمرأة في حال إعلانها عما وقع عليها من جرائم لذلك لا بد من إزالة الذكريات الراضية والذكريات الاليمة والمجروحة ومعالجة الذاكرة الجمعية بحيث لا تنعكس آثارها السلبية المدمرة على السلوك اليومي وعلى هوية المرأة والرجل بل استيعاب ما مر من العنف في المستوى الشخصي والجماعي ليكون كحدث طبيعي في ظل تلك الظروف.

- من الضروري التعامل الإيجابي حول كيفية بناء المواقف والأفكار عن الماضي وعن الحاضر والمستقبل وفيما إذا كان بالإمكان محوه أو تحويله أو اعتباره أن ما حدث وترسّخ في ذاكرة رافضة قد حدث في الماضي ويجب معالجة آثاره.
- لا بد من المساعدة في تحديد ما يجب ان ينم تذكره وما يجب ان نسيانه والعمل على معالجة ذكرى الحرب والاعتداءات وتخفيف آثارها الكارثية على الوعي واللاوعي والعلاقات الأسرية والاجتماعية.
- اقتراح برامج خاصة من خبراء نفسيين لمعالجة المعنفات ولبناء وعي جمعي جديد يتقبل ويتقهم الظروف والمعطيات وينسى ويصبح ماضيا ويتعامل مع المستقبل كأولوية.
- تبني وجهة النظر الجندرية ومراعاة احتياجات النساء بعد انقضاء الازمة وحفظ حقوقهن والتي هي محمية اصلا في الدستور.
- الاهتمام بقيادة الرأي من رجال دين ودعاة ومخاتير وشخصيات اجتماعية وتعزيز دورهم وتوظيفه في خدمة المواقف المنفتحة والفكر المستنير.
- تعزيز التماسك الاجتماعي والتكافل بين افراد المجتمع والمجموعات الاجتماعية وتعزيز أدوار المجتمع في تقديم الحماية والمساعدة للنازحين والمهجرين من النساء والاطفال والمسنين والمعوقين.

نشر ثقافة السلام والعيش المشترك وقبول الآخر وتعزيز التماسك الاجتماعي.

- معالجة معاناة النساء في حالات النزوح والرحيل وتبديل البيئة وتوفير برامج خياطة وصناعات غذائية وتربية حيوانات.
- إجراء دورات تدريبية لسلك الشرطة في جميع مراتبه الوظيفية لتعريفهم بأهمية أدوارهم في حماية حقوق المرأة وحمايتها من العنف والأذى.

٧-١٧ - الاهتمام بالأطفال الذين ولدوا بعد الأزمة ولم يتم تسجيلهم

من المنطلق الإنساني كان لابد من معالجة مشكلات الاطفال الذين ولدو بعد الأزمة والذين لم يتم تسجيلهم لأسباب عديدة تتعلق بحالات الزواج غير القانونية التي تمت في ظروف الأزمة أو حالات الاغتصاب والتي تولّد عنها عدم تثبيت الزواج لدى الدوائر الرسمية ومما قد أدى الى ضياع حقوقهم في النسب والتعليم والوصول للخدمات الصحية، وفي هذا المنحى تم ما يلي:

- تقوم المفوضية السامية لحقوق اللاجئين في سورية بدعم برنامج قانوني لتقديم الخدمات القانونية لكل من النازحين والمهجرين داخلياً، والمجتمعات المحلية المضيفة لهم وذلك بالتعاون مع كل من الامانة السورية للتنمية والهلال الاحمر السوري ،حيث يقوم فريق خاص من المحامين التابعين لهذا البرنامج منذ عام ٢٠١٥ بتقديم العديد من الخدمات القانونية الخاصة بمواضيع الاحوال الشخصية وذلك إما عن طريق جلسات توعية تتعلق بالزواج المبكر واخطاره على المرأة أو مواضيع أخرى تهم كل من المرأة (الام - الزوجة والفتيات) والمتعلقة بمواضيع الزواج والطلاق واهمية تثبيت هذه الوقوعات على حياة كل من المرأة الفتيات وحقوقهن.
- كما يقوم هذا البرنامج بالتدخل القضائي المباشر أمام المحاكم الشرعية المختصة لتسجيل الزواج الذي جرى خارج الدوائر الرسمية والذي تم سابقا ،وتسجيل جميع الوقوعات المدنية الناتجة عن هذا الزواج وذلك بهدف المحافظة على حقوق الاطفال ومنحهم حقهم الدستوري بالتسجيل لدى دوائر الاحوال المدنية الخاصة بهم بهدف المحافظة على حقوقهم الاساسية في الحياة ومن أهمها حق الحصول على الجنسية وما يتبعها من حقوق اخرى كحق النسب وحق التعليم والطبابة وسائر الحقوق الملازمة للشخصية القانونية ،وقد كان لتسجيل هذه الوقوعات أهمية بالغة على المرأة في مجال المحافظة على حقوقها الشرعية والقانونية الملازمة للزواج كحقها في المهر وحقها في الارث من زوجها في حال وفاته وحقها في النفقة المترتبة لها.
- تقوم وزارة العدل خلال الأزمة التي مرت بها سورية ممثلة بالقاضي الشرعي الاول بالعمل على تسهيل الاجراءات الخاصة بمنح الوصاية الشرعية المؤقتة للام على اولادها وذلك من اجل تيسير امورهم في حال غياب او سفر الآباء حيث يقوم القضاء الشرعي يوميا بإصدار المئات من وثائق

الوصاية الشرعية المؤقتة للام سواء من اجل استصدار جوازات السفر أو اعطاء الإذن الخاص بسفر الأطفال خارج القطر بمرافقة الام في حال غياب الأب.

٧-١٨ - توظيف الإعلام في دعم تمكين المرأة بعد الأزمة

- التركيز على أهمية دور الإعلام في التوعية حول قضايا الجندر، وإبراز الصور التي تعزز أدوار المرأة ومكانتها تحقيقاً لتغيير نظرة الناس والمجتمع حول المرأة وقدراتها في الصمود والبناء وإعادة الإعمار بالإضافة إلى أدوارها المتعددة التي نجحت فيها وارتقت إلى أعلى المراتب والمواقع الإدارية والقيادية.

- ان يصبح الاعلام صوت من لا صوت له ويسلط الضوء على الاثار الكارثية التي خلفتها الأزمة على المجتمع وعلى الأخص على الإناث.

- الإكثار من البرامج الحوارية التي يشترك فيها قادة الراي من كل الاتجاهات لتثبيت اللحمة الوطنية والدفاع عن القضايا الإنسانية ومن أهمها حماية حقوق المرأة وتحقيق العدل والإنصاف لها في جميع مجالات الحياة.

- نشر الأفكار بأن تقوية الفتاة وتمكينها تدعم بنية المجتمع وتماسكه وعلاقاته وترسخ دعائم الأمن والسلام.

- انتاج افلام قصيره تستهدف اظهار الأثار المدمرة والكارثية للعنف وإنتاج أفلام مسلسلات تعرض في المدارس بما يتلاءم مع مختلف المستويات وان لا تكون خارجية أو أجنبيه بل تعكس الواقع للنهوض به نحو مستقبل أكثر أمناً وسلاماً.

- اعداد حملات اعلامية تحت شعار مناسب والاعداد لها ضمن ورشات عمل تضم شباب وشابات.

- الاهتمام بإعداد برامج توعوية وتدريبية وتنقيفية وإرشادات عبر الفيديو وتوفير دروس تعليمية.

المرأة ليست دائماً الضحية بل لها دور تنموي وفاعل وتشارك في المعارك والدفاع وهي تحمي الاطفال وترعى المرضى والجرحى وكبار السن.

المحور الثامن

المرأة والإعلام

يتعاضد في وقتنا الراهن دور الإعلام وتتسع مهامه لتشمل المناحي التثقيفية والترفيهية والسياسية والاجتماعية، فمع انتشار وسائل الإعلام وتنوع مصادرها وأدواتها واساليبها أصبحت أدوارها المتعددة محورية واسباسية في تشكيل المستقبل وتوسيع آفاقه. وفي هذا المنحى فقد تنامى الاهتمام بالشأن الإعلامي في اي توجه يستهدف الجماهير، بدءاً من فهم آرائه وميوله ومعرفة متطلباته إلى اختيار الوسائل الإعلامية المناسبة وبالآليات والطرق المناسبة وتقصي الآثار والنتائج وتقييمها للنجاح مستقبلاً في رسم الاستراتيجيات المقبلة في اي مجالٍ من المجالات التي يطالها الإعلام ويستهدف توصيل رسائله بالشكل الذي يحقق النفاذ والفاعلية المنشودة.

٨-١ - وظائف الاعلام

- تجسيد الواقع الاجتماعي والثقافي والفني والإيديولوجي السائد في المجتمع عبر المراحل الزمنية المتتابعة عبر انعكاسات الواقع في الصور والرسائل والأعمال الفنية عبر الوسائل المختلفة.
- صياغة رسائل إعلامية تمهد للتغيير الاجتماعي والثقافي والفني والسياسي والتي تجسد وتحقق الهداف المنشودة من الاستراتيجية الإعلامية.
- توسيع الاطلاع والمعارف على العوالم الفكرية والثقافية والعلمية التي تتكون منها الصورة الإعلامية العالمية تمهيداً لإدراك موقع المتلقي في إطار هذا العالم (المعولم).
- لفت الانتباه إلى المخاطر والهجمات الإعلامية التي لا تتوافق مع قيم المجتمع ومواقفه وسياساته للانتباه والتحفظ من نتائج الغزو الثقافي الممنهج الذي يفرض واقعاً واجندات وبنى غريبة التوجه وغير سليمة المقاصد والأبعاد.
- المساهمة في بناء صور ايجابية للمستقبل تحمي مبادئ العدالة والإنصاف ولأبناء المجتمع ذكوراً وإناثاً وتحمي التلاحم الوطني وتعزز المواطنة وحب الوطن والانتماء إلى مكوناته ومقوماته الحضارية والثقافية والحفاظ على ما يحقق استمرارية ذلك الدور الحضاري.

وتندرج تحت تلك الوظائف آلاف المهام والادوار التفصيلية التي يفرزها الواقع المتجدد ويستلزم متابعة السعي للحفاظ على الأدوار الإيجابية والتي ترتبط بغايات وجودية ووطنية تشكل الإطار الأسمى للعمل الإعلامي حاضراً ومستقبلاً.

إن المؤسسة الإعلامية بمكوناتها وعناصرها وادوارها المحورية هي الرائدة في تحقيق تلك الأهداف وهي المؤسسة الأكثر نفاذاً وفاعلية من حيث وصولها إلى الجماهير المتلقية للرسائل والمضامين الإعلامية التي ترتبط بالوعي الجمعي وبالرأي العام.

وتتكامل أدوار ومهام المؤسسة الإعلامية وأهدافها مع أدوار ومهام باقي المؤسسات السياسية والاجتماعية والثقافية والتربوية في تكوين المستقبل المنشود.

وقد أدركت القيادة السياسية في سورية أهمية المؤسسة الإعلامية في تأكيد مسارات التقدم وبناء المجتمع القائم على ركائز قيامة تمكنه من الانفتاح على المستقبل بجاهزية واقتدار فكان التوجيه بالعمل على التطوير والتحسين المستمرين منطلقاً لجهود حثيثة ومخلصة قامت بها نخبة من الاختصاصيين في مجالات الإعلام والتكنولوجيا والفكر والسياسة والفن والمجتمع وقامت اللجنة المتخصصة بالإشراف على إعداد قانون للإعلام المرئي - المسموع والمقروء - والالكتروني، واقتراح التعديلات في القوانين والتشريعات المتعلقة بالإعلام واقتراح تطوير المنهجيات والأدوات ومضامين الرسائل الإعلامية بما يحقق الاستراتيجية الإعلامية في سورية والتي تنطلق من بنود الدستور الذي يؤكد على مبادئ العدالة والمساواة وفتح الفرص أمام الجميع للتعبير والمشاركة في بناء المجتمع واتخاذ القرار والذي يشمل المواطنين ذكوراً وإناً على حد سواء.

٨-٢ - الاهتمام بقضايا المرأة في الاعلام

لقد تم ومنذ عقود عديدة الاهتمام بقضايا المرأة في الإعلام من حيث هي موضوع للاهتمام والتركيز أو من حيث هي فاعلة فيه ومؤثرة ومساهمة في مؤسساته وفي تخطيط سياساته.

إن المرأة كانت وما تزال حاضرة حضوراً فاعلاً ومكثفاً في المؤسسات الإعلامية على اختلاف قنواتها وفروعها ومستويات العمل فيها. كما تم بهدف تخصيص برامج موجهة للارتقاء بواقعها في المجتمع وتمكينها إحداث مديرية الإعلام التنموي التي نفذت مهاماً واسعة بدءاً من القضايا المتعلقة بالمرأة وأدوارها الاقتصادية والاجتماعية، وقضايا الصحة الإنجابية وتنظيم الأسرة إلى معالجة جميع المسائل والشروط المحيطة بها من عادات وتقاليد، ومواقف تستوجب البحث العلمي الدقيق، ومجابهة العقبات الماثلة أمام عملية النهوض بأوضاعها، وتمكينها.

وقد تميزت البرامج العلمية والندوات واللقاءات بالشفافية والصدق. كما تضمنت ورشات العمل والندوات الإذاعية والتلفزيونية مناقشات وطروحات جادة بغية تسليط الضوء على قضايا تمكين المرأة سياسياً واقتصادياً واجتماعياً، وتم التركيز على قضايا النوع الاجتماعي، والعنف ضد المرأة في الصحف والمجلات والإعلام المسموع والمرئي، كما قدمت الدراما السورية على مدى العقود الماضية عروضاً وتحليلات ووسائل إعلامية تسعى لبناء الصورة الإيجابية عن أدوار المرأة الحالية والمستقبلية، وحظي الإنتاج في مجال المسلسلات التلفزيونية والأفلام بتقدير وباهتمام عربي يدل على النجاح في تصوير هموم المرأة في الأسرة والمجتمع، والتي تلامس رغم خصوصية طرحها هموم المرأة العربية وواقعها الذي يستوجب توجيه المساعي وتوحيدها بهدف النهوض بها إلى المستويات الأفضل.

كما ناقشت الندوات وورشات العمل بنود الاتفاقيات الدولية ومضمونها وأهدافها، وواكبت نتائج عمل المؤتمرات الدولية ومنهاج العمل، ومدى تحقق الأهداف والغايات. كما ازداد تأثير الإعلام مع تطور المواقع الالكترونية، وتوسع فرص الوصول إلى شبكة المعلومات، الأمر الذي انعكس بشكل عام إيجابياً على التوسع في إتاحة الوصول للمعرفة وتعميق الأثر الإيجابي للإعلام والفضاء المعولم.

إلا أن ذلك التوسع لم يخل من سلبيات نتجت عن وجود فضائيات تبث صوراً نمطية عن المرأة، وتقف منها مواقف لم تعد تتوافق مع ما يتم في حياة المجتمع المعاصر من تقدم وانفتاح فكري وثقافي واجتماعي. كما أن أثر بعض الفضائيات التي تدّعي الحداثة والتقدم، ولكنها تبث صوراً عن المرأة كموضوع للاستهلاك والدعاية والتجارة، فتعطي المثل الخاطيء عن التحرر والمعاصرة.

من هنا فإن دور الإعلام الجدي في سورية قد طرح قضايا المرأة بشكل علمي وحضاري يتوافق مع المبادئ الأخلاقية والعدالة وعدم التمييز من حيث النوع الاجتماعي وقد كان ذلك مطلباً حيوياً وجوهرياً سعى الإعلام في سورية في جميع مؤسساته لتحقيقه.

وقد تم تشكيل لجنة وطنية فنية إعلامية متخصصة بقضايا المرأة والطفولة تتمثل فيها المرأة بنسبة ٨٠٪ تقريباً، مهمتها متابعة جميع القضايا المتعلقة بالمرأة، كما تم تشكيل لجنة متخصصة بقضايا الطفولة، تتمثل فيها جميع الجهات العاملة في قضايا المرأة، وهدفها الأساسي صياغة مسودة رؤية إعلامية خاصة بالمرأة والطفولة.

وفيما يخص تدريب الإعلاميين، فإن وزارة الإعلام قد اعتمدت منهجاً يتمثل بإقامة دورات متخصصة باستمرار، وورش عمل يشارك فيها العاملون في الإدارة المركزية، وهيئات الإذاعة والتلفزيون والصحافة بالتعاون مع الجهات الحكومية المعنية، ومع صندوق الأمم المتحدة للسكان، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وصندوق الأمم المتحدة الإنمائي، وتشارك الإعلاميات في هذه الورشات بنسبة ٥٠٪ وبإشراف مديرية الإعلام التنموي.

فقد نفذت وزارة الإعلام عدة ورشات عمل شرحت فيها نصوص اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة، واتفاقية حقوق الطفل.

وقد عقدت ورشات عمل حول واقع المرأة في المؤسسات الإعلامية في عدد من المحافظات السورية، وورشات عمل حول الصحة الإنجابية، كما عقدت ثلاث ورشات عمل لكتاب السيناريو ومعدّي البرامج، حول القضايا السكانية ودور المرأة، والصحة الإنجابية كما عقدت ندوة بمناسبة يوم المرأة العالمي، ودورات حول كيفية إعداد البرامج الإذاعية في القطاعين العام والخاص. كما تم تنظيم زيارات للإعلاميين والإعلاميات إلى مراكز الصحة الإنجابية، ومراكز معالجة قضايا العنف ضد المرأة.

كما تم عقد سبع ندوات إعلامية بمشاركة اتحاد العمال والشبيبة، ووزارة الإعلام، ووزارة الشؤون الاجتماعية والعمل.

وتم إنتاج سبع سبوتات إعلامية تلفزيونية حول أهمية تعليم الفتاة، كما تم إنتاج ١٠ فواصل تلفزيونية تناولت العنف بأشكاله، وثلاثة أفلام حول المرأة تاريخ ومعاصرة، والمشاركة بستين مادة في جريدة التلفزيون.

وقد شاركت سورية في مؤتمرات ومنتديات ومشروعات منظمة المرأة العربية، ومنه منتدى المرأة العربية والفضاء الاتصالي المعولم (في تونس)، كما نفذ أحد مشروعات الاستراتيجية الإعلامية للمرأة.

وفيما يخص دعم البحث العلمي في جميع الجوانب المتعلقة بالمرأة ووسائل الإعلام، نفذت وزارة الإعلام دراسة حول وضع النساء الإعلاميات في المؤسسات الإعلامية ومواقفهن في عملية القرار، ودراسة أخرى حول معارف ومواقف الإعلاميات من قضايا السكان والتنمية. منها مواقف الإعلاميات من اتفاقية حقوق الطفل والمرأة، ودراسة حول الإعلام وأثره في عملية التنشئة، ودراسة استطلاعية حول اتجاهات القائم بالاتصال الإعلامي نحو اتفاقية حقوق الطفل والمرأة.

كما تم وباستمرار إنتاج بروشورات من قبل وزارة الصحة حول قضايا الصحة الإنجابية، وتم تخصيص بروشور حول قضايا العنف ضد المرأة، كما تم إصدار بروشور بعنوان (اليوم العالمي للمرأة)، كما تم إنتاج سبوتات تلفزيونية حول العنف ضد المرأة وحول الزواج المبكر، وخمس سبوتات تلفزيونية تعالج قضايا المرأة والتنمية.

كما قامت وزارة الأوقاف بإعداد كتيب بعنوان (أسئلة وأجوبة حول النظرة الإسلامية إلى تنظيم الأسرة).

وقامت جمعية تنظيم الأسرة السورية بإعداد مشروعات عديدة لرفع كفاءة العاملين في الإعلام وتدريب الشباب حول تقديم المسرح التفاعلي، وكذلك قامت بإنتاج أفلام تثقيفية عن الزواج المبكر والعنف واستخدامها في برامج التوعية والتثقيف.

كما جرت لقاءات واجتماعات مع معدي البرامج الإعلامية لدمج قضايا النوع الاجتماعي في تلك البرامج وخاصة الدراما التلفزيونية.

وأقام المجلس الأعلى لرعاية الفنون والآداب والعلوم الاجتماعية ندوة متخصصة حول العلاقة بين السينما والمرأة والريف، تضمنت محاور المرأة في المشهد السينمائي، ومحور المرأة الريفية سينمائياً.

تم تشكيل لجنة إعلامية بالقرار ١٢٩ تاريخ ١٠/٥/٢٠٠٩ مهمتها الإشراف على تطوير الاستراتيجية الإعلامية فيما يتعلق بقضايا الصحة الإنجابية والشباب والسياسات السكانية والنوع الاجتماعي.

تستمر وزارة الإعلام بالعمل على رفع مستوى الوعي وإعداد وتأهيل كوادر متخصصة للدفاع عن قضايا المرأة، حيث نفذت العديد من ورشات العمل لهذا الغرض مع جهات متعددة كانت إحداها ورشة تدريبية عام 2009 ضمن إطار مشروع "تعزيز القدرات المؤسسية للحكومة والمنظمات غير الحكومية على دمج قضايا العنف المبني على أساس الجنس في الاستراتيجيات والخطط الوطنية"، والتي عقدت بالتعاون ما بين وزارة الإعلام وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وركزت هذه الورشة على آليات صياغة الرسائل الإعلامية لمعدي البرامج التلفزيونية. كما تم تنظيم عدة ورشات العمل لكتاب السيناريو ومعدي البرامج ركزت على "كيفية تناول قضايا المرأة في الدراما". ولقد تم إشراك الإعلاميات في كافة الورش التدريبية التي أقيمت بنسبة 50% كحد أدنى.

إضافة لوسائل الإعلام الرسمية والخاصة، ساهمت وسائل الإعلام المقروءة والمسموعة والمرئية التي تتبع للعديد من المنظمات الشعبية والاتحادات والنقابات المهنية في تسليط الضوء على قضايا المرأة. ولقد تنوعت الفعاليات والأنشطة المنفذة لتشمل ملتقيات ودورات تدريبية وندوات وأفلام ومعارض تُظهر في مجملها حقيقة الجهود التنموية للمرأة وتلقي الضوء على نقاط الضعف والمعوقات أمام مسيرة نهوضها مستهدفة بذلك إزالة الغبن الواقع عليها أينما وجد، وبالمقابل تركز على نقاط القوة التي توضح مكانة المرأة السورية وقدراتها وحضورها الفاعل في المجتمع.

ازدادت أعداد المواد الإعلامية التي تركز على قضايا المرأة، وتنتشر القوانين والاتفاقيات والصكوك الدولية، والدراسات التحليلية حولها. كما ازداد عدد الجمعيات المهتمة والمتخصصة بقضايا المرأة، واتسعت آفاق مشاركتها في نشر التوعية حول سبل الارتقاء بأوضاع المرأة في سورية.

٨-٣- الاهتمام بالمرأة من منظور النوع الاجتماعي

تم في هذا المنحى استهداف تعزيز الرؤية التي يتم الأخذ بها في تقديم صورة متوازنة للمرأة والفتاة، والأدوار المتعددة لهما، فقد جرى تخصيص جائزة سنوية لأفضل الأعمال الإعلامية التي تعالج قضايا المرأة، إضافة إلى عقد الندوات التخصصية مع جميع الجهات العاملة في قضايا المرأة بهدف التنسيق مع تلك الجهات لمعالجة إعلامية أفضل لواقع المرأة، تأخذ بالحسبان تسليط الضوء على المفاهيم السلبية والنمطية للمرأة في المجتمع، وقد تجلّى ذلك في إعداد وإنتاج بعض الفواصل التلفزيونية التي تعالج مشاكل الزواج المبكر وأثره على المرأة والمجتمع، والنمو السكاني المرتفع وانعكاساته السلبية، وتعدد الزوجات، والمرأة والقانون، وعمل المرأة وصحتها، وغير ذلك.

كما سعى الإعلام بمختلف وسائله إلى رفع الوعي حول أهمية العمل بمنهاج عمل بيجين، والاتفاقيات الدولية الخاصة بالمرأة، ولقيت الاتفاقيتين "اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة" و "اتفاقية حقوق الطفل" اهتماماً خاصاً من قبل وسائل الإعلام، حيث نشرت الصحف السورية محتوى الاتفاقيتين من خلال لقاءات مع ذوي الاختصاصات القانونية والعاملين على قضايا المرأة، للتعريف بهما، وللتأسيس لبناء صورة المرأة بما ينسجم مع مواد هذه الاتفاقيات، كما وأقامت مديرية الإعلام التنموي العديد من الندوات المتصلة بذات الموضوع، كما اهتمت وسائل الإعلام المرئية بهذه الاتفاقيات، إذ تطرقت في عدد من أعمالها إلى واقع المرأة السورية، وإلى ذكر الاتفاقية ضمن مسلسلات الدراما.

وفيما يتعلق بصياغة مبادئ توجيهية، ومدونات قواعد سلوك للمهنيين لتشجيع تقديم صور للمرأة لا تقوم على القوالب النمطية، فقد اشرفت وزارة الإعلام على إعداد ميثاق شرف إعلامي يشمل واجبات وحقوق الإعلاميين أثناء تطرقهم لقضايا المرأة في الإعلام.

شاركت وزارة الأوقاف باستمرار بتقديم برامج تلفزيونية تتضمن أحاديث دينية حول نظرة الإسلام الى المرأة وحقوقها والتركيز على تضمين التحليلات الرؤى المستنيرة التي توضح ركائز العدل والإنصاف. وقد قدمت تلك البرامج في مختلف الألفية التلفزيونية وشاركت بأدوار هامة في حملات التوعية التي تركز على قضايا العنف والمشكلات الأسرية وترسيخ المفاهيم التي تناهض العنف والتمييز ومن وجهة النظر التي تركز الى التعاليم الإسلامية، مع التركيز في التوعية الإعلامية على منعكسات الأزمة في ازدياد حالات العنف وخاصةً ضد الإناث وكذلك ازدياد حالات الطلاق والتفكك الأسري، بالإضافة الى توضيح الآثار السلبية الناجمة عن الاستخدام غير الإيجابي لشبكات التواصل الاجتماعي على الأسرة والعلاقات الأسرية والاجتماعية.

٨-٤ - دور الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان في مجال الاعلام المتعلق بالمرأة

انطلاقاً من إدراك الهيئة لأهمية دور الإعلام في تلبية الاحتياجات المعرفية لجميع الشرائح الاجتماعية المستهدفة عبر وسائله المختلفة (متلفزة، إذاعة، لوحات إعلانية، مطويات، ..) قامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان بـ:

- الإشراف على إعداد برنامج تلفزيوني أسبوعي (بروكار) تُناقش فيه موضوعات ذات صلة بالسياسة السكانية بالإضافة إلى القضايا الاجتماعية والأسرية التي تخص المرأة. كما تقوم الهيئة بإنتاج العديد من المواد الإعلامية (أفلام، أغاني، سبوتات، أفلام كرتونية، ملصقات...) حول حقوق المرأة والطفل، ويتم بثها في مناسبات مختلفة وبشكل متكرر.

كما يسلط البرنامج الضوء على قضايا عمل الهيئة في مجال السكان والشباب والمرأة والمسنين، ويشير إلى المناسبات والاحتفالات العالمية المتعلقة بالقضايا التي تعنى بها الهيئة، بالإضافة لتوثيق ما تقوم به الهيئة من أنشطة وفعاليات.

- الإعداد والإشراف على برنامج حوار اذاعي يبث بشكل اسبوعي يتناول القضايا التنموية والمشاكل الاجتماعية في ضوء الازمة الراهنة.

- كما وتقوم الهيئة بشكل مستمر عبر موقعها الالكتروني بنشر الأدلة والدراسات ومفردات المواد التدريبية لتكون متاحة للجمهور.

وتتعاون الهيئة السورية لشؤون الأسرة مع وزارة الإعلام، انطلاقاً من قناعة الهيئة بالدور البارز للإعلام في ما يخص قضايا النهوض بالمرأة، والذي يدخل كل بيت، بحيث تشرك الهيئة الجهات الإعلامية في جميع نشاطاتها، وفي جميع اللجان التي شكلتها، وكذلك في الوفود التي تشكلها، كما أقامت ندوة وطنية بعنوان "دور الإعلام في معالجة قضايا الأسرة والسكان"، استعرض المشاركون والمشاركات فيها معيقات العمل، وتوصلوا إلى جملة من الاقتراحات، يجري العمل حالياً على تحويلها إلى برامج مشتركة بين الهيئة ووزارة الإعلام، من بينها البرنامج الوطني للترويج لحقوق المرأة والمفاهيم السكانية و(الصحة الإنجابية).

وعملت الهيئة على استخدام جميع وسائل الإعلام المرئية والمسموعة والمقروء في الإعلام الحكومي والإعلام الخاص، وكذلك الإعلانات الطرقية في الحملات الإعلامية التي تقوم بها في المناسبات المتصلة بقضايا المرأة (يوم المرأة العالمي، اليوم العالمي لمناهضة العنف ضد المرأة، ..)، إضافة إلى إصدار عدد كبير من الملصقات الإعلامية ونشر الاتفاقيات الدولية الخاصة بالمرأة، وتسليط الضوء على مظاهر العنف، أو التمييز القائمة والمستندة إلى بعض العادات والتقاليد السلبية.

كما تصدر الهيئة مجلة دورية "الأسرة" تعالج فيها عدداً من المواضيع المتصلة بقضايا المرأة، وتوزع هذه المجلة على جميع الجهات الحكومية والجمعيات الأهلية.

٨-٥- مشاركة المرأة في المؤسسات الإعلامية

فيما يخص تعزيز مشاركة المرأة في مواقع صنع القرار في الإعلام، فقد أصبحت المرأة في سورية تتبوأ مراكز هامة، فأصبحت مديرة للتلفزيون في الهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون، ومديرة البرنامج العام، ومديرة مركزية في الوزارة، ورئيسة تحرير صحيفة تشرين الرسمية ومديرة الإنتاج الإعلامي) وغير ذلك من العديد من المراكز التي وردت في محور المرأة وصنع القرار.

وفيما يتعلق بتحقيق التوازن بين الجنسين في مجال تعيين الرجل والمرأة، فقد تم بالإضافة إلى ما ذكر من المواقع التي احتلتها المرأة، الترخيص للعديد من الصحف الخاصة التي ترأس تحريرها نساء، أو تدير فيها موقعاً إدارياً هاماً.

وفيما يتعلق بزيادة عدد البرامج للمرأة، فقد وجهت وزارة الإعلام مؤسساتها الإعلامية لتخصيص مساحات معينة لقضايا المرأة مثل:

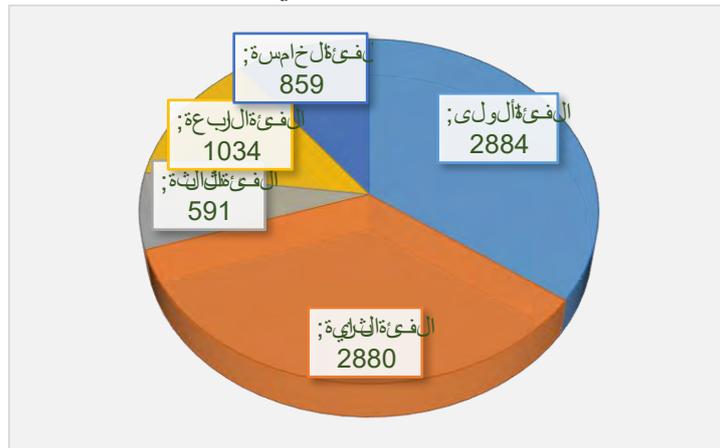
- صفحة خاصة لقضايا السكان والتنمية والمرأة والمجتمع والشباب في الصحف المحلية (الثورة - تشرين - البعث).
- تخصيص فترة زمنية أسبوعية في البرامج الإذاعية والتلفزيونية تركز لمعالجة قضايا المرأة في جميع المجالات.

كما وتنامى عدد الزوايا الصحية الإعلامية التي تبحث في القضايا الصحية الخاصة بالمرأة في مجالات التوعية والوقاية والعلاج.

بينت إحصائيات عدد العاملين والعاملات في وزارة الإعلام أن إجمالي عدد الموظفين والإعلاميين في وزارة الإعلام والمؤسسات التابعة حتى قبل تاريخ ٢٠١٧/١١/١ قد بلغ ٨٢٤٦ منهم ٥٢٢٢ موظف أو إعلامي و ٣٠٢٦ موظفة أو إعلامية؟؟ أين التوزيع على المهام والتخصصات؟؟

الشكل رقم (٣٣)

يبين عدد العاملين والعاملات في وزارة الإعلام



٨-٦- البرامج التنموية في الوسائل الإعلامية المرئية

- يتم في القناة الفضائية السورية عرض للبرامج الثقافية: مثل الركن الثقافي - نوافذ ثقافية - ابداع وبرامج تنموية في كل من قناة نور الشام وقناة أوغاريت وكذلك برامج في إذاعة دمشق وإذاعة أمواج في اللاذقية وإذاعة زنوبيا وإذاعة الكرامة في السويداء وغيرها من الإذاعات التي تتناول

الحوارات حول قضايا المرأة. كما تركز الصحف الرسمية في صفحاتها على العديد من القضايا الحيوية التي تخص المرأة.

٨-٧- دور مديرية الإعلام التنموي في إطار الأزمة

تم التركيز والاهتمام بقضايا المرأة خلال الأزمة من خلال تنفيذ الأنشطة التالية:

- يتم باستمرار إقامة ورشات إعلامية لفريق الصحافة الاستقصائية وقد تم في عام ٢٠١٥ إقامة ورشة عمل حول الصحافة الاستقصائية مع جمعية الشام للصحة ركزت في محاورها على ما يلي:
- كيفية تناول قضايا المرأة ومعالجتها استناداً إلى حلول وبرامج تستند في معطياتها إلى الواقع المعاش لاستهداف التغيير والتطوير المستقبلي وتلبية الاحتياجات الجدية للمرأة في إطار المعاناة ومن نتائج الأزمة ومنعكساتها.
- تم عقد ورشة عمل حول الصحافة الاستقصائية مع المكتب الإقليمي لمكتب اليونسكو ببيروت للفريق الاستقصائي تتضمن قضايا العنف ضد المرأة.
- تم عقد ورشة عمل للإعلاميين مع وزارة الصحة والمنظمة الصحية العالمية حول دور الإعلام في نشر الوعي بالأمراض السارية والمزمنة وخاصة قضايا النساء.
- تم عقد ورشة عمل لفريق إعداد الاستبيان في دمشق المشاركون مع المكتب المركزي للإحصاء واليونيسيف من محافظات (دمشق-ريف دمشق-طرطوس-اللاذقية-حمص-حلب-السويداء-درعا).
- فعالية على الدراجة الهوائية مع صندوق الأمم المتحدة للسكان بمناسبة حملة ١٦ يوماً من أجل مناهضة العنف ضد المرأة.
- تنفيذ حملة "١٦ يوماً" من أجل القضاء على العنف ضد المرأة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان برعاية وزارة الإعلام تخللها تنفيذ الأنشطة التالية:
- عقد ورشة عمل للإعلاميين وكتاب السيناريو والفنانين والمثقفين حول كيفية تناول الدراما السورية لقضايا المرأة في الأوضاع الراهنة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان.
- تنفيذ خمسة فواصل درامية توعوية مع الهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون حول قضايا المرأة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان

- عقد ورشة عمل للإعلاميين مع منظمة الصحة العالمية حول كيف تتناول القضايا الصحية بالإعلام وبناء قدرات الإعلاميين وإعداد الرسالة الإعلامية وإجراء المقابلات في فندق الداما روز.
- عقد ورشة عمل للإعلاميين في التلفزيون والإذاعة حول كيفية إعداد تقارير في محافظة السويداء بالتعاون مع اليونيسيف.

- تم في عام ٢٠١٦ إنتاج ما يلي:

- فواصل درامية هادفة عن قضايا المرأة (الزواج المبكر-العنف ضد المرأة-تعليم المرأة)
- فواصل درامية على لسان فنانيين بمناسبة اليوم العالمي للمرأة.
- فيلم قصير عن المرأة السورية.
- فيلم وثائقي عن الحملة سلط الضوء على تاريخ المرأة السورية.
- فواصل درامية على لسان فنانيين بمناسبة اليوم العالمي للمرأة.
- إعداد مواد ومقالات صحفية في الصحف.
- عقد ورشة عمل للإعلاميين حول تجارب ناجحة لنساء سوريات.

- في عام ٢٠١٧:

- تم عقد ورشة تدريبية حول قضايا العنف ضد المرأة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان عمل في بيروت.
- إقامة فعالية إطلاق رسمي لمشروع مناهضة العنف القائم على النوع الاجتماعي مع منظمة اليونسكو مكتب باريس واللجنة الوطنية السورية لليونسكو في دار البعث بدمشق.
- تم عقد ورشة حول العنف القائم على النوع الاجتماعي بالتعاون مع اليونسكو مكتب باريس واللجنة الوطنية السورية ضمن مشروع مناهضة العنف في محافظة طرطوس/٣٣/إعلامي.
- تم عقد ورشة عمل حول مناهضة العنف ضد المرأة بالتعاون مع مكتب اليونسكو في باريس واللجنة الوطنية في محافظة دمشق ومشاركو من السويداء ودرعا.
- تم عقد ورشة عمل للإعلاميين مع جمعية تنظيم الأسرة حول كيفية تناول قضايا الصحة وسرطان الثدي.
- تم عقد ورشة عمل للإعلاميين حول كيفية تناول قضايا المرأة في الإعلام بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان في محافظة حلب.

- تم عقد ورشة عمل للإعلاميين حول كيفية تناول قضايا المرأة في الإعلام بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان في محافظتي حلب وحمص.

٨-٨ - بناء قدرات الإعلاميين في مجال النوع الاجتماعي وتقليص الفجوات الجندرية

فيما يخص بناء قدرات الإعلاميين بشكل أكاديمي حول قضايا الجندر وإكسابهم المهارات اللازمة تم ما يلي:

- إعداد مواد إعلامية مبنية على أسس علمية في مجال مواجهة العنف القائم على النوع الاجتماعي.
- رفع مستوى الوعي لدى الجمهور بأهمية مناهضة العنف على أساس النوع الاجتماعي.
- خلق بيئة إعلامية واعية تتناول قضايا الجندر بالشكل والمضمون السليم.
- تغيير نمطية التفكير التي تركز المجتمع الذكوري في المنطقة العربية.

٨-٩ - في المجال التخطيطي

- تم إقرار خطة من قبل رئاسة الحكومة خاصة بالإعلام التنموي والتي تتضمن قضايا المرأة بشكل رئيسي وتسليط الضوء عليها.
- زيادة عدد النساء في موقع صنع القرار وأقسام الإعداد والتحرير.
- إحداث مديرية الإعلام الإلكتروني في وزارة الإعلام.

٨-١٠ - العقبات والمعوقات والتحديات

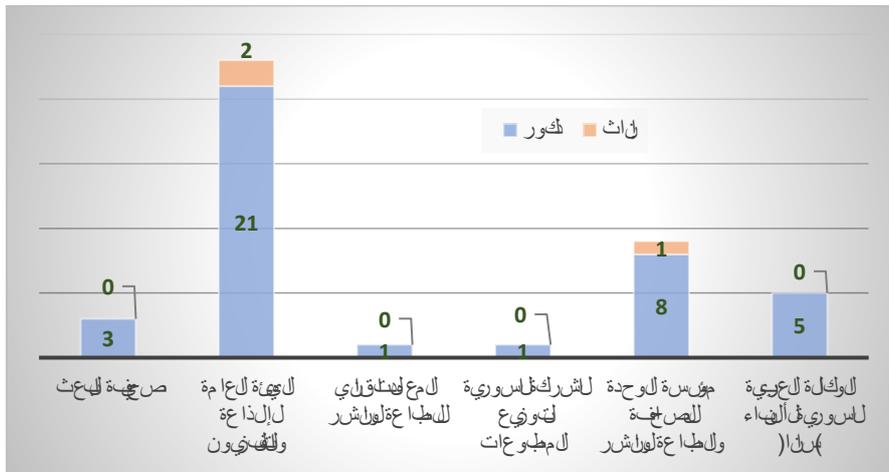
- عدم كفاية الموارد المادية.
- عدم استمرارية الدورات التدريبية.
- اقتصار تسليط الضوء على قضايا المرأة فقط في الأيام العالمية.
- سيطرة وسائل التواصل الاجتماعي على هذه القضايا على الرغم من بث الكثير من الرسائل المغلوطة.
- قلة البرامج التي تتناول قضايا المرأة بسبب حيز المساحة الكبرى من البرامج للخبر الميداني.
- إن التحدي الأهم في هذا المحور هو غياب البحث العلمي المتعلق بالمرأة ووسائل الإعلام، فرغم أن معظم الأنشطة الإعلامية تمتاز بالمهنية والمصداقية، لكنها لا تعتمد في جملها على دراسات علمية سواء في الإعداد أو التقييم أو تتبع الأثر.

٨-١١ - أثر الأزمة التي تمر فيها سورية حالياً

- الدمار الذي لحق العديد من المؤسسات الإعلامية، حيث تم تدمير جميع المراكز الإعلامية في محافظات (دير الزور - حلب - إدلب - الرقة - حمص - تدمر - درعا) للمؤسسات (التلفزيون - وكالة سانا - صحيفة تشرين - صحيفة الثورة - المؤسسة العربية للإعلان)، وهذا ما أثر على سير العمل مما أدى إلى إضافة نفقات واستئجار مكاتب وقلة توفر الأجهزة الخاصة بالإعلام مما أثر على الرسالة الإعلامية بالإضافة إلى استشهاد العديد من الكوادر الإعلامية.
- إن فرض على الإعلام السوري من حظر خارجي أثر بشكل كبير على إيصال قضايا المرأة السورية إلى المجتمع الدولي.
- عمدت بعض وسائل الإعلام العربية والإقليمية والدولية إلى تشويه الحقائق المتعلقة بانتهاكات حقوق الإنسان الواقعة على المرأة السورية، مما ضاعف من معاناة المرأة السورية بسبب تأثير هذه الوسائل الإعلامية غير المهنية على الرأي العام الدولي ومنع المنظمات المعنية بالدفاع عن حقوق المرأة من القيام بدورها على النحو المناسب، الأمر الذي أدى أيضاً إلى توسيع المجموعات الإرهابية المسلحة لانتهاكاتها والغلو فيها.
- ارتقاء العديد من الشهداء في المؤسسة الإعلامية والذي تجاوز عددهم ٤٠ شهيداً من الجهات التالية: الوكالة العربية السورية للأنباء (سانا)، مؤسسة الوحدة للصحافة والطباعة والنشر، الشركة السورية لتوزيع المطبوعات، المعهد التقني للطباعة والنشر، الهيئة العامة للإذاعة والتلفزيون، صحيفة البعث.

الشكل رقم (٣٤)

يبين أعداد شهداء المؤسسة الإعلامية



٨-١٢ - التحديات

- نقص الأجهزة اللازمة لإنجاح مهام عمل الوزارة والرسالة الإعلامية.
- أدت العقوبات على سورية إلى عدم إمكانية استيراد المعدات اللازمة.
- قلة الدورات التدريبية التي أثرت على أداء الإعلاميين.
- مركزية الأنشطة واقتصار الأنشطة الحكومية على العاصمة وغياب الأنشطة عن باقي المحافظات.
- لم تنفذ أية أنشطة في المحافظات باستثناء دمشق خلال أعوام (٢٠١١-٢٠١٢-٢٠١٣-٢٠١٤-٢٠١٥)، وبدأت الفعاليات تنفذ مع بداية العام ٢٠١٦ والعام ٢٠١٧.
- تم إشراك وزارة الإعلام في الأنشطة التي تخص قضايا المرأة.
- اقتصر عمل وزارة الإعلام من قبل الجهات الحكومية فقط على التغطية وعدم إشراكها أثناء القيام بحملات توعية.

٨-١٣ - الحلول

- أن تكون جميع الأنشطة والفعاليات الخاصة بالتوعية بقضايا المرأة عن طريق وزارة الإعلام حصراً - مديرية الإعلام التنموي لصياغة الاستراتيجيات والتخطيط للتنفيذ.
- تأمين الموارد المالية لأن صناعة الإعلام بحاجة إلى رأس مال للتمكن تنفيذ ما هو مطلوب.
- تدريب الإعلاميين والكوادر الشابة لتحسين أدائهم ورسالتهم وبناء قدراتهم.
- القيام بحملات إعلانية توعية في مستوى القطر.
- إبراز قصص نجاح حول النساء اللواتي قمن الكثير خاصة خلال فترة الحرب.
- إبراز دور التشاركية بين دور الرجل والمرأة.
- إنتاج فواصل درامية تلفزيونية وإذاعية لما للدراما من دور هام في إيصال الرسالة ورفع مستوى الوعي.
- القيام بدراسات قياس الرأي بعد أي حملة وكذلك دراسات حول أكثر وسائل الإعلام استخداماً لمعرفة كيفية التوجه إليها.

المحور التاسع

المرأة والبيئة

٩-١ - أهمية الوعي البيئي

ان علاقة الانسان بمحيطه البيئي علاقة قديمة تمتد إلى اعماق التاريخ البشري الذي شهد بحث الانسان الساعي لتأمين حياته وغذائه، وتطلعه إلى تحقيق التكيف والمواءمة بين حاجاته والظروف الخارجية، حيث اتخذ ذلك التواصل أشكالاً معقدة تغيرت تبعاً لتطور الانسان ومعارفه وأدراكه لمدى الضرورة الحيوية للحفاظ على التوازن البيئي لصالح الحياة الانسانية في حاضرها ومستقبلها.

ورغم أن البشرية تشهد في عصرنا الحاضر تقدماً ملحوظاً في جميع مجالات الحياة والمعرفة والصناعات المتطورة فان البعد البيئي لم يكن حتى مرحلة قريبة من الزمن منظوراً اثناء التخطيط لعمليات الانتاج والاستثمار والاستهلاك، الأمر الذي ادى إلى تأثير سلبي على المحيط الحيوي والبيئي، ونبه إلى ضرورة الأخذ بعين الاعتبار قضايا البيئة والحفاظ عليها أثناء رسم الاستراتيجيات والسياسات الاقتصادية والاجتماعية. كما نبه إلى ضرورة تركيز الجهود للارتقاء بالوعي البيئي.

وتتمثل الجهود الاساسية في حماية البيئة ومنع تدهورها وتلوثها، وتحقيق التوازن البيئي، واستمرار العلاقات المتكونة طبيعياً بين عناصر مكونات البيئة الحية وغير الحية دون حدوث خلل، حيث أن القوانين الايكولوجية التي تحكم العلاقات بين مكونات البيئة الطبيعية لا تقبل التغيير بشكل سريع بينما يقبله السلوك الانساني لأنه يتشكل بالتعليم.

فالتربية البيئية هي عملية مستمرة تقوم بها المؤسسات التعليمية والاجتماعية والاعلامية، وقد انجزت في هذا المنحى في سورية دراسات عديدة كشفت أثر المستوى التعليمي للوالدين في تمثل مفاهيم التربية البيئية في الأسرة، كما درست أثر المدخل البيئي في تدريس مادة العلوم وأثرها في تنمية الاتجاهات الايجابية نحو البيئة.

٩-٢ - دور المرأة في حماية البيئة

لقد أكدت المؤتمرات العالمية ومن بينها المؤتمر الدولي لسكان والتنمية على الدور الأساسي الذي تقوم به المرأة في الحفاظ على البيئة والنظام الإيكولوجي من خلال حسن الاستخدام للموارد الطبيعية وحسن إدارتها وتوجيه الأولاد وأفراد السرة للاهتمام الجاد بتلك القضايا.

وقد تم إدراج منظور النوع الاجتماعي في قضايا البيئة في أجندة المؤتمرات كما تبين دور المرأة وأهميتها في إدارة البيئة وتحسينها فيما ورد من تركيز على دورها في أهداف التنمية المستدامة والتي تنص على ضرورة ضمان أن يتمتع الجميع بأنماط عيش صحية وبالرفاهية في جميع الأعمار كما تنص على توافر المياه وخدمات الصرف الصحي للجميع وإدارتها إدارة مستدامة وإلى ضرورة حماية النظم الإيكولوجية البرية وترميمها وتعزيز استخدامها على نحو مستدام والاهتمام بالتنوع الحيوي.

فمن المعروف أن للمرأة دوراً في سورية دوراً تاريخياً في الزراعة وفي حماية الأرض والبيئة والموارد والتنوع الحيوي والأمن الغذائي حيث كانت المرأة الريفية تقوم بمعظم الأعمال من بذار وتعشيب وسقاية وقطاف وحصاد ورعاية للحيوانات وصولاً للإنتاج الزراعي والصناعات الزراعية والغذائية وتتجلى أدوار المرأة في تعزيز المواقف الإيجابية تجاه البيئة عن طريق اتباعها المهام المطلوبة منها ونقلها إلى أولادها عن طريق التربية والتنشئة الاجتماعية، ومنها:

٩-٢-١ - توفير الغذاء وتحقيق الأمن الغذائي

باعتبار كون المرأة هي المسؤولة الأولى عن تأمين الغذاء لأفراد الأسرة بدراسة مساهماتها الأساسية في جميع مراحل الإنتاج الزراعي في الحقول والحدائق المنزلية، وتحضير الصناعات والمنتجات الزراعية والغذائية المنزلية وتأمين الغذاء السليم والمتوازن واختبار البدائل المتوفرة لتأمين الوجبات الغذائية التي تحقق الكفاية والمستوى الغذائي الجيد والمتنوع لأفراد الأسرة وحفظ الأطعمة وتجفيفها واتباعها لأساليب الطهي المثلى.

٩-٢-٢ - التعامل مع المبيدات والملوثات البيئية

ان أضرار المبيدات والمواد الملوثة للبيئة / الصلبة والسائلة والغازية/ والتي تستخدم في قتل الحشرات والتعقيم والتسميد كلها أضرار واضحة وضارة، كما أن النفايات الخطيرة والمعدية ونفايات المستحضرات والمذيبات والاصباغ والنفايات القابلة للاشتعال كل ذلك الالمام به وبأخطاره، ومن هنا فان ارتقاء وعي المرأة في مجال استخدام المواد السامة والخطيرة هو أمر هام وحيوي لتحقيق الوقاية من تلك الأخطار على الأسرة وعلى البيئة المحيطة.

٩-٢-٣ - في مجال التحطيب وقطع الأشجار

يتمثل دور المرأة في توعية الأجيال والأبناء بعدم القيام بالأعمال غير المشروعة من قطع الأشجار، وهو دور تربوي حيوي ومهمة أساسية في حماية حقوق الأجيال القادمة من الاستفاد من البيئة والتنوع الحيوي والحفاظ على الغطاء النباتي وما يشكله من دور هام في التأثير على المناخ واختلال التوازن الحيوي.

٩-٢-٤ - في مجال الحرائق

من المعروف أن شرارة صغيرة تشعل الحرائق وخاصة الشرارة التي تنطلق من موقف خاطئ أو سلوك غير مبالي كإلقاء أعقاب السجائر واشعال النار بقصد اعداد الطعام أو الاستتارة في الليل وسط الاشجار أثناء النزاهات قد يؤدي إلى خسارات وطنية فادحة إذا ما تمت تنشئت الاولاد وبشكل حازم لتمسك بالسلوك الجدي والمسؤول والالتزام بمبادئ حفظ البيئة وعدم ايدائها لأنها من حقوق أجيال المستقبل هي ليست ملك جيل واحد.

٩-٢-٥ - في مجال عدم التسبب بالضجيج

ان التحدث بهدوء هو احدى سمات التحضر والاتزان فاذا ما كانت الجو المنزلي هادئاً ومتوازناً دون صخب وصراخ وضجيج أو استعمال الآلات ذات الضجيج في ساعات القيلولة والراحة من معدات ومنبهات وكذلك عدم رفع مكبرات الصوت لأي سبب من الأسباب في الافراح و الأتراح فوق الحدود المسموح بها وفق المعايير المحددة أدبيا و انسانيا والتقدم ويتجلى دور المرأة والأسرة في تربية الاولاد على حماية حقوق الغير ومعرفة حدود الحقوق التي يتمتعون بها , وقد بينت الدراسات أن الضجيج هو أحد الاسباب التي ترهق الاعصاب و تؤدي إلى التوتر وخاصة ما تعقد الحياة وضغطها و حاجة الانسان للراحة والهدوء .

٩-٢-٦ - في مجال ترشيد المياه وعدم تلوثها

ليس غريبا أن نسمي نبع المياه بالعين في لغتنا العربية نظرا للقيمة العالية لنقطة الماء في حماية شعبنا الذي سجل تراثه البحث الدائم عن الماء ، فانطلاقا من الموقف الذاتي الذي يقدر قيمة مياه الشرب فان الممارسات نحو هدر المياه تعد من أخطر أنواع السلوك غير الملتزم تجاه نعمة الحياة فاذا ما كانت الأم حريصة على عدم هدر المياه ودربت أولادها على حماية المياه واغلاق الصنابير واصلاحها وصيانتها وتكرار استخدامات المياه في السقاية أو أنواع التنظيف كل ذلك يعود الأبناء على الحرص وعلى هدر المياه .

٩-٣ - الصيد الجائر

ان دور المرأة في تعليم الأبناء والأجيال وارشادهم إلى تجنب الصيد الجائر للأسماك، وقيام المرأة الريفية بتربية الدواجن والطيور والنحل والاستفادة من منتجاتها توفر الكفاية المادية . كما أن العناية بالطيور والنباتات المنزلية والحقلية والاهتمام بالأعشاب الطبيعية يحقق الكفاية والتوازن الحيوي والبيئي .

٩-٤ - الحفاظ على نظافة الشوارع والحدائق

لا شك أن الموقف الحضاري على الأسرة أن يتسع نطاق اهتمامها إلى خارج المنزل حيث لا يكفي ان يعتني أفراد بنظافة المنزل ونباتاته المنزلية بل لابد من الاهتمام بالحي ونظافة الشارع والمساهمة في سقاية الأشجار والنباتات والزهور لحمايتها والحفاظ عليها وكذلك عدم القاء النفايات بشكل عشوائي مما يسبب الأمراض والتلوث والروائح الكريهة والمناظر الذي تؤذي العين والنفس .

ويتجلى دور التربية الأسرية في حث الأبناء على غرس الأشجار والنباتات والمساهمة في حملات تنظيف شوارع المدينة ومراقبة من يقتلع الأشجار ومعاقبته والاهتمام بالحدائق العامة وعدم قطف الزهور

وحماية الغطاء العشبي وعدم القاء الأوراق والأوساخ وغير ذلك من الممارسات التي تدل على حسن التربية وارتقاء الحس الوطني لأن مدينة الانسان هي هويته الحضارية ومؤشر على حسن انتمائه وعراقة أمته.

٩-٥-٥ - الاهتمام بالحفاظ على البيئة والتنوع الحيوي في سورية

لقد ازداد اهتمام سورية بقضايا البيئة وجسدت ذلك الالتزام بالتزامها بالاتفاقيات البيئية وخاصة ما يتعلق بالتنوع الحيوي ومكافحة التصحر والتغير المناخي، فقد التزمت بمقررات مؤتمر القمة العالمية عام 2004 والذي حدد أهداف الألفية الجديدة لتحقيق التنمية المستدامة متمثلة في القضاء على الفقر وتغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك غير المستدامة وحماية قاعدة الموارد الطبيعية وإدارتها من أجل التنمية.

إن شؤون البيئة في سورية تتولاها في المستوى المؤسسي وزارة البيئة والتي تعد أعلى جهة مرجعية، وقد تم تعيين سيدة وزيرة للبيئة عام 2009، وتتبع لوزارة البيئة مديريات مركزية منها مديرية التنوع الحيوي والمحميات الطبيعية ومديرية سلامة الأراضي ومديرية سلامة الغلاف الجوي ومديرية السلامة الكيميائية وإدارة النفايات ومديرية سلامة المياه ومديرية تقييم الأثر البيئي ومديرية التدريب والتوعية والإعلام البيئي ومديرية المخابر.

٩-٥-١ - اهتمام الدولة بقضايا البيئة قبل الأزمة في المستوى التخطيطي

تم تخصيص محور خاص بقطاع البيئة في الخطة الخمسية كما يلي:

"الارتقاء بنوعية الحياة و الأداء البيئي في سورية. وتغيير أنماط الإنتاج والاستهلاك المخلة بالبيئة وحماية الموارد الطبيعية. وتبني مبدأ الاستدامة في توظيف واستغلال هذه الموارد عبر المسؤولية المشتركة لجميع قطاعات الدولة والقطاع الخاص والمجتمع الأهلي من أجل المحافظة على الموارد البيئية المتاحة. وتطوير أفضل الممارسات الصديقة للبيئة في عملية التنمية القائمة على ضمان حق الأجيال القادمة".

الغايات الرئيسية هي:

- الحد من التهور البيئي.
- إدراج البعد البيئي كمتغير أساسي في تخطيط المشاريع التنموية وتقييمها.
- رفع مستوى الأداء البيئي الحكومي والمجتمعي من أجل الوصول إلى تحقيق قدر أعلى من المعايير والمقاييس المتفق عليها في المعاهدات والاتفاقيات العالمية.
- الوصول بالوعي البيئي والسلوك الطوعي بين المواطنين إلى مراحل متقدمة من أجل الحفاظ على البيئة وذلك عن طريق نشر التربية والثقافة البيئية.

- التركيز على التوزع الجغرافي للمشاريع التنموية التي يدخل فيها العنصر البيئي لتحقيق نهضة الريف والمناطق النائية.
- التأكيد على أهمية اشتراك المرأة اشتراكاً فعالاً في صنع القرارات البيئية وتنفيذها في جميع المستويات.

٩-٥-٢- ما تضمنه محور قطاع البيئة في الخطة الخمسية

- تأسيس برنامج وطني للثقافة البيئية التطبيقية من قبل فريق عمل مشترك بين وزارة البيئة ووزارة التربية ووزارة التعليم العالي ووزارة الإعلام مع نهاية عام 2006.
- استقطاب نسبة تقع بين ٥-١٠٪ من مجموع عدد طلاب المدارس والجامعات سنوياً للعمل ضمن النشاطات البيئية الحكومية والأهلية.
- توفير الفرص المناسبة لتعزيز مشاركة المرأة في الحفاظ على البيئة واستدامتها.
- استهداف تطوير عمل المرأة في مستوى المجلس البلدي بهدف إدماج دورها في جميع الخطط والبرامج ضمن إطار دعم التنمية المحلية.
- تنفيذ أيام توعية للمرأة. بهدف تعزيز دور المرأة في مكافحة التصحر.
- عملت سورية على تعزيز مشاركة المرأة في مشروع تقوية القدرات الوطنية لمديريات شؤون البيئة والإعداد للاستراتيجية الوطنية للبيئة.
- عززت الوزارة مساهمة المرأة الريفية وذلك من خلال تنفيذ برنامج تعزيز القدرات البيئية لدى المجتمعات الريفية. وشاركت الجمعيات الأهلية والمنظمات الشعبية والنقابات في تنفيذ هذا المشروع.
- تم إعداد دراسة حول دور المرأة في الحفاظ على التنوع الحيوي وإدارة الموارد.
- تأهيل المرأة وتدريبها حول كيفية التعامل مع مكونات الموارد الطبيعية وتحقيق التنمية المستدامة لها.
- قامت وزارة الزراعة - مديرية تنمية المرأة الريفية - بتضمين مفاهيم لحفاظ على الموارد الطبيعية والمرافق الحيوية الأساسية في البرامج الإرشادية المقدمة للمرأة الريفية.
- تتعاون وزارة الزراعة مع مديرية البحوث العلمية، ومديرية السياسات الزراعية - على تنفيذ مشروع "إدماج بعد النوع الاجتماعي في إدارة وتطوير الموارد المائية.

- قامت منظمة الاتحاد العام النسائي بالتعاون مع جمعية رعاية الحيوان /سأبا/ بتنفيذ الدورة المركزية لإعداد مرشدات بيئيات.
- أصدرت المنظمة سلسلة التربية الصحية والبيئية المؤلفة من 14 جزءاً و 6 كتيبات حول موضوعات صحية وبيئية وسكانية.

٩-٦- تقييم أثر السياسات الإنمائية والبيئية على المرأة

أقرت خطط الدولة:

- اعتماد التقييم البيئي للمشاريع المستقبلية وإجراء مراجعة وتدقيق بيئي للمشاريع الحالية. كما وأقرت "إتباع سياسة إجراء تقييم مرحلي لأداء الخطة العامة والبرامج والمشاريع اعتماداً على مؤشرات بيئية محددة والتعديل حسب الضرورة وذلك من خلال:
- اعتماد دراسة الأثر التكاملي للمشروع على البيئة والمجتمع لوضع مؤشرات النجاح ومراقبة الأداء. وقد كان النوع الاجتماعي أحد الأبعاد المشمولة في التقييم.
- تقييم أثر السياسات الإنمائية والبيئية على المرأة فقد تم بالتعاون بين وزارة الصحة ومنظمة الصحة العالمية ووزارة البيئة وعدد من ممثلي الهيئات الرسمية والشعبية إعداد دليل تقييم الأثر البيئي من مختلف أبعاده وجوانبه وتم الاهتمام بقضايا المرأة ودورها في حماية البيئة وكذلك توضيح المحددات الاجتماعية المؤثرة في قضايا البيئة وتم إطلاق الدليل في ورشة عمل عام 2006.
- تم في إطار مكتب الدراسات والتخطيط والإحصاء في الاتحاد العام النسائي إنجاز دراسات ومسوح عديدة حول البيئة وحماية التنوع الحيوي والأمن الغذائي وترشيد استهلاك المياه وارشاد المرأة حول كيفية الحفاظ على البيئة المنزلية وتجنب الحوادث التي يتم التعرض لها من العقاقير والأدوية السامة.
- يتنامى نشاط الجمعيات غير الحكومية في قضايا البيئة عبر أيام العمل التطوعية التي نظمتها الجمعية السورية للبيئة. وجمعية التنمية البيئية المستدامة في حلب، وكذلك تم تقديم عدة محاضرات حول مواصفات الحديقة البيئية. وقد استمر العمل لتعزيز دور الجمعيات غير الحكومية في قضايا البيئة.
- تم في إطار ملتقى الشباب والعمل التطوعي الذي انعقد عام 2007 في دمشق برعاية السيدة أسماء الأسد عقيلة السيد رئيس الجمهورية الأثر الكبير في تحفيز الشباب على المشاركة في العمل التطوعي وخاصة في المجالات البيئية حيث شاركت مجموعة من الشباب والشابات في

تحسين حديقة في حمص بحضور السيدة أسماء الأسد وتلا ذلك تحسين حدائق أخرى في سورية لتوفير بيئة طبيعية ملائمة لنشاطات الأسرة والأطفال.

٩-٧- أثر الأزمة على البيئة وتدهورها

- أدت الأزمة الى تدهور واسع النطاق للموارد الطبيعية البيئية ، كما دمرت حرائق الغابات غير المسيطر عليها غاباتٍ قديمةٍ جداً في حين أدت استراتيجيات التكيف مع الأزمة والاضطرار الى النزوح اوشح الوقود للتدفئة والطهي الى الإفراط في قطع الأشجار من الحدائق وعلى جنبات الطرقات وفي المناطق المحمية ، كما تضررت نسبة كبيرة من المراعي ومصادر المياه في سورية وتأثر عدد من الأنواع النباتية والحيوانية الى درجة كبيرة .وقد أثرت الأزمة وبشكلٍ كبير على الزراعة والمساحات الخضراء ، وأثرت على الأمن الغذائي حتى وصل الى مستويات تثير القلق حيث لم يعد بمقدور ما يقرب من ثلث السكان تأمين الاحتياجات الكافية من الغذاء وأصبحوا معرضين لخطر انعدام الأمن الغذائي والذي ينعكس على أوضاعهم الصحية الى درجةٍ كبيرة.
- إن من أولويات الاهتمام بعد مرور ست سنواتٍ على الأزمة والتدهور البيئي الكارثي أن يتم استعادة الأصول البيئية الرئيسية وتوسيعها ومن أهمها استعادة نصف مساحات الغابات المحمية التي تضررت ونصف المراعي على أقل تقدير، كما لابد من حماية النباتات التي هددت بالانقراض والموارد الحيوانية وذلك عن طريق إدارة مشاريع وتنفيذها للحد من مخاطر مزيد من التدهور البيئي وخاصة تلك التي تؤثر بشكل مباشر على سبل العيش والصحة والسلامة والأمن الغذائي.
- كما أن ما حصل من تدهور واذى على مجاري الأنهار والمياه والصرف الصحي يستلزم العمل بالسرعة الممكنة للحفاظ على الأرض من الانهيارات والتصحر .وإجراء تدخلات شاملة وضرورية، وإصلاح الخدمات الأساسية وتعزيز سبل العيش والحماية الاجتماعية وإعادة تأهيل البنى التحتية من تأهيلٍ للطرق وتدعيم للمساكن للتمكن من العيش الصحي والأمن .وإعادة تشغيل النظم الحيوية للبنى التحتية ، هذا بالإضافة الى ضرورة لحظ البرامج الاستهدافية لتعزيز الممارسات الصحية للمرأة والأطفال وغيرهم من الفئات الهشة والمحرومة والفقيرة وتوظيف برامج خاصة بهن لتوعيتهن حول اهمية اتباع الطرق السليمة في التعامل مع الأوضاع البيئية والصحية المتأدية من الأزمة وتفاذي الأذى والأمراض المحتملة من ظروف العيش الصعبة ومن التدهور الحاصل في مستويات الأمن الغذائي والصحي ، وخاصةً ما يتعلق بتأمين الإصلاحات للمرافق المتعلقة بتوفير المطهرات والتعقيم للمياه لتكون صالحة للشرب وتحسين مرافق الصرف الصحي

، وإدارة النفايات ومعالجتها ، كل ذلك بهدف تأمين الحماية للجميع بما فيهن الإناث والأطفال .وتوجيه البرامج والتدخلات الى المناطق الريفية ومناطق النزوح والإيواء .

- وقد عانت النساء والأطفال من هذه التدميرات الممنهجة كون الإناث هن المسؤولات عن قضايا النظافة والغذاء والرعاية الصحية في الأسرة أكثر من غيرهم، الأمر الذي زاد من أعباء الإناث وترك أثراً على مستويات الخدمات الصحية والغذائية والمعيشية في الأسرة وزادها صعوبةً وارتباكاً.

- لا بد في هذا المنحى من التوجه لتأهيل اليافعين من الشباب والشابات عن طريق دورات تدريبية وتأهيلية تخصصية وبالتعاون مع المجتمع المحلي والجمعيات الأهلية والسلطات الوطنية والمحلية في الوصول الى إعادة ترميم ما تم تدميره في البيئة في مختلف مناحيها، وإعادة الخدمات كما كانت عليه في السابق حيث كانت سورية قبل الأزمة تتمتع بنظم مائية وأنظمة صرف صحية جيدة ومتطورة، ولكن انخفضت إمدادات المياه الى ثلث مستوياتها بسبب سيطرة الفئات الإرهابية على بعض مصادر المياه ودمرت أنظمة وصولها وأنظمة الصرف الصحي.

وجملة القول إن القطاع البيئي لا بد أن يحظى بالأولوية في البرامج التدخلية نظراً لانعكاسه على

مجمل مرافق الحياة ومستويات المعيشة، كما ولا بد من تخصيص برامج تستهدف تعزيز أدوار الإناث في حماية البيئة والتنوع الحيوي واستعادة المكونات الأساسية التي تعيد التعافي والانتعاش الاقتصادي وخاصة القائم على الموارد الزراعية بشقيها النباتي والحيواني وما يترتب عليه من إنتاج في مجالات الصناعات الغذائية والتحويلية والنسجية والصناعات التقليدية وغير ذلك من مقومات العيش الآمن والكريم.

المحور العاشر

المرأة الطفلة

١٠-١ - التزامات الدولة في سورية واهتماماتها برعاية الطفولة والارتقاء بواقع الطفلة والطفل

التزمت الجمهورية العربية السورية منذ عقود عديدة برعاية الطفولة، والارتقاء بواقع الأطفال، وذلك استناداً إلى توجهاتها الإنسانية، والأطر القانونية التي استندت إلى دستور الجمهورية العربية السورية المادة ٤٤ الفقرة ٢ التي نصت على أن من واجب الدولة أن تحمي الأمومة والطفولة، وترعى الناشئة، وتوفر لهم الظروف المناسبة لتنمية ملكاتهم.

وجسدت الخطط الخمسية المتتالية هذا الالتزام الوطني، حيث أفردت فصلاً للشباب والرياضة والطفولة، وأعدت خطة طموحة تمثل الإطار المرجعي لعملية التنمية وفق رؤية مستقبلية لسورية.

وقد ازداد اهتمام الجمهورية العربية السورية بقضايا الطفولة في العقد الأخيرين كانعكاس للالتزام بالاتجاهات الإنسانية التي تحترم حقوق الطفل ذكراً كان أو انثى في الحياة والبقاء والنمو والتعليم والارتقاء وتجسد ذلك في السياسات والبرامج الاستهدافية كما تجسد في الاتفاقيات الدولية التي وقعتها وفي مقدمتها اتفاقية حقوق الطفل، واتفاقيات العمل الخاصة بعمالة الأطفال.

وتحقيقاً لذلك الالتزام الوطني وتنفيذه في قالب مؤسساتي، تم تكليف الهيئة السورية لشؤون الأسرة بقضايا الطفولة عام ٢٠٠٥ وفق التعميم رقم ١٢/٦٧٧ الصادر عن السيد رئيس مجلس الوزراء، والذي تكلف فيه الهيئة كجهة حكومية بكل ما يتعلق بشؤون الطفل.

وقد كانت الخطة الخمسية العاشرة قد أدرجت بين أولوياتها مهام توفير التدابير التشريعية الملائمة لضمان حقوق الطفل، فقد عملت لجنة حقوق الطفل على استعراض شامل للقوانين واللوائح الإدارية، والإجراءات القانونية لضمان تطابقها مع معايير حقوق الإنسان الدولية بما فيها اتفاقية حقوق الطفل.

ثم تم إعداد مسودة مشروع قانون حقوق الطفل من خلال لجنة ضمت أساتذة أكاديميين وقضاة من ذوي الاختصاص، وتم عرضه للنقاش في ورشة عمل ضمت ٦٥ مشاركاً من مختلف الجهات العامة والجمعيات الأهلية، وتقوم حالياً لجنة مصغرة لمناقشة الملاحظات على مسودة مشروع القانون.

وقد أوصت اللجنة بضرورة اتخاذ إجراءات فعالة تتمثل في سنّ التشريعات أو إجراء التعديلات المناسبة على بعض القوانين بهدف استكمال إزالة أي وجه من أوجه التمييز علماً أنه لا توجد في سورية أية مواقف أو إجراءات توحى بأي تحيز أو تمييز بين الذكور والإناث من المواطنين أو الأطفال، حيث يتم استيعاب جميع الأطفال السوريين ومن في حكمهم من المقيمين في سورية في مدارس التعليم الأساسي، وتوفير الخدمات التعليمية المجانية للجميع في جميع مراحل التعليم.

كما نظمت وزارة والشؤون الاجتماعية والعمل ورشة عمل بالتعاون مع المكتب الإقليمي لمنظمة العمل الدولية، وبمشاركة عدد من الجهات الوطنية ووكالات الأمم المتحدة، للتداول في واقع ظاهرة عمل الأطفال في سورية، واقتراح الأساليب الفعالة لضمان توفير بيئة مناسبة للأطفال العاملين من هم فوق الخامسة عشر من العمر، وكذلك لاستئصال عمالة الأطفال تحت هذه السن.

شاركت وزارة الأوقاف في إعداد مسودة مشروع قانون حقوق الطفل (الذكور والإناث) والتي تعمل عليه الهيئة السورية لشؤون الأسرة. كما شاركت وزارة الأوقاف في صياغة الاستراتيجية الوطنية للطفولة المبكرة والتي لحظت حقوق الأنثى بالتعاون مع الهيئة السورية لشؤون الأسرة. كما شاركت وزارة الأوقاف في إعداد مسودة مشروع قانون الرعاية البديلة.

وتجسد الاهتمام بحقوق الطفل في التوقيع على اتفاقية حقوق الطفل وتوفير البيئة التمكينية التي تشجع على الاحترام الكامل لحقوق الطفل، ولا بد من الإشارة إلى أن سورية قد صادقت على الاتفاقية منذ عام ١٩٩٢ وانضمت إلى البروتوكولين الاختياريين.

يتم باستمرار إعادة النظر في التحفظات السورية على الاتفاقية والتي توصي بسحب التحفظ عن المواد ٢٠-٢١ من اتفاقية حقوق الطفل وما تزال الجهود تبذل في إطار النظر فيها ومناقشتها من قبل الجهات العليا المسؤولة في وزارتي العدل والأوقاف وغيرها من الجهات والهيئات العليا ذات الصلة، فقد تم في هذا الصدد عقد ورشات عمل أقامتها الهيئة السورية لشؤون الأسرة مع أعضاء مجلس الشعب، ورجال الدين الإسلامي والمسيحي وبالتعاون مع منظمة اليونيسيف، وتم تقديم الفتاوى والآراء حول تلك التحفظات.

١٠-٢- في مجال حماية حقوق الأطفال ذكوراً وإناثاً

١٠-٢-١- في مجال التعليم

لقد اثبتت المؤشرات الرقمية في السنوات ما قبل الأزمة تقلص الفجوات بين الذكور والإناث في الالتحاق بالمدارس ومتابعة التعليم، والتي جاءت نتيجة ما تم اتخاذه من تدابير رسمية جادة لإزالة أية فروق بين الذكور والإناث في الوصول إلى حقوقهم الأساسية في التعليم، حيث قامت وزارة التربية بتعميم خطط تنفيذية للنهوض بواقع التعليم، والتخفيف من الفروق والتمييز في الخدمات التعليمية، فقامت برسم خريطة مدرسية توضح تموضع المدارس في جميع مناطق سورية، وتوفير الخدمات اللازمة، وتم تطبيق برنامج تعليم الفتيات المتسربات للحصول على فرص إتمام تعليمهن في حال تسربهن سابقاً من المدارس، وإعداد أدلة تعليمية خاصة، وإقامة ندوات توعية في المحافظات النائية لمنع التسرب، والتشجيع على تعليم الفتيات، وأهمية العلم في تنمية الوعي الاجتماعي للفتيات.

- تم توجيه المساعي باتجاه تعديل المناهج لتصبح خالية تقريباً من القوالب النمطية المستندة إلى النوع الاجتماعي، حيث تم تركيز الجهود منذ عقود على تطوير المناهج التعليمية وتعديلها، بحيث يتم الأخذ بعين الاعتبار مفهوم النوع الاجتماعي، في تقييم مضمون المناهج بهدف تعزيز قيم العدالة والإنصاف فيها لحقوق الطفل والطفلة على حد سواء.
- يتم باستمرار تنظيم الندوات، وورشات العمل، وإنجاز دراسات تحليل مضمون المناهج تحقيقاً لهذا الهدف من قبل خبراء ومتخصصين في التربية والتعليم وعلم الاجتماع.
- تم في مجال الاهتمام بثقافة الطفل، تم عام ٢٠٠٧ إطلاق مشروع الثقافة المتحفية بالاشتراك بين وزارة الثقافة، ومؤسسة قوس قزح، ومديرية المتاحف والآثار بغية تعريف الأطفال بالتاريخ العريق لسورية.

كما تم في مجال الاهتمام بتعزيز الانتماء ومقومات الهوية العربية لدى الطفل، استضافة الهيئة السورية لشؤون الأسرة في دمشق عام ٢٠٠٨ لفعاليات استراتيجية تنمية لغة الطفل العربي بالاشتراك مع الأمانة العامة لجامعة الدول العربية، تضمنت الاستراتيجية، المبادئ التوجيهية لترسيخ الانتماء ودعم مقومات الهوية العربية لدى الطفل العربي.

١٠-٢-٢- في مجال حق الطفل في اللقب والنسب

تأكيداً على ضرورة اتخاذ التدابير الكفيلة بأن يسجل الطفل فور مولده وأن يحمل اسماً، فقد أوجب التشريع السوري أن يكون لكل شخص اسم ولقب (نسبه)، فلا يوجد في سورية طفل لا يحمل اسماً، وهذا ما تؤكدته المادة ٤٠ من القانون المدني السوري لعام ١٩٤٥، وليس في التشريع السوري ما يحول دون ذلك بالنسبة للمهاجر إلى سورية عربياً كان أم أجنبياً، كما أن جميع الأطفال الذين يعيشون في سورية بمختلف أصولهم يتمتعون بحماية واحدة دون تمييز.

وقد أوجبت المواد ٢٠ إلى ٢٩ من المرسوم التشريعي لعام ٢٠٠٧ والذي عدل قانون الأحوال المدنية لعام ١٩٥٧ تسجيل كل الأطفال عند الولادة، ويتعرض الأهل الذين لا يلتزمون بذلك الى المساءلة القانونية، حيث يبين القانون المعلومات والبيانات المطلوبة لتسجيل الولادة. كما يمنح القانون السوري كل عربي سوري (ذكراً أو أنثى) الحق في الحصول على بطاقة هوية عند الوصول إلى عمر ١٤ سنة.

١٠-٢-٣- في مجال حماية حق الطفل والطفلة في التعبير (برلمان الأطفال)

لقد تبنت الحكومة السورية فكرة إنشاء برلمان للطفل كتجربة رائدة في محافظة نم تحقيقها في محافظة دير الزور عام ٢٠٠٥، وقد نجحت تلك التجربة المتميزة وأكمل هذا البرلمان تسع دورات برلمانية، وقد قام السيد رئيس الجمهورية بزيارة هذا البرلمان ورعاية هذه التجربة التي أتاحت للأطفال

البالغ عددهم في هذا البرلمان ١٠٠ طفل وطفلة فرص المشاركة والتعبير عن آرائهم وتطلعاتهم وممارسة النقد الموضوعي، وخوض تجربة المساهمة في صنع القرار من خلال عقد ورشات عمل تضم صانعي القرار من محافظين ووزراء.

وأقامت وزارتي التربية والثقافة وبدعم منظمة اليونيسيف، ورشات عمل في خمس محافظات سورية للترويج لحق الطفل في المشاركة تمهيداً لإنشاء برلمانات جديدة للأطفال في سورية.

وقد تم اقتراح تعميم تجربة برلمان الأطفال بعد نجاحه في دير الزور عام ٢٠٠٧، وتجري دراسة المقترح من الناحية القانونية.

١٠-٢-٤- في مجال حقوق الأطفال في الحماية وخاصةً الإناث في القوانين

يشدد قانون العقوبات العام في اي جرم يقع على القاصرين والقاصرات وفي اي منحي او جرم أو عنف أو اعتداء أو إهمال، فقد أكدت المادة ٤٨٤ عقوبة حالات تسييب الطفل وخاصةً في حال كان الفاعل أحد الصول للمجني عليه أو عليها، كما نص قانون العقوبات العام على معاقبة الأهل لإهمالهم طفلهم في المادة ٤٨٧ وقد تم تحميل الأهل مسؤولية ما يقترفه الطفل القاصر أو الطفلة القاصرة التي في عهدتهم من جنح أو جنایات تسببت عن تهاونهم في تهذيبهم وتربيتهم أو عن إهمال مراقبتهم، وقد تسقط عنهم الولاية او الوصاية لمدى الحياة أو لفترات تتراوح بين ثلاث سنوات إلى خمسة عشر عاماً.

كما يعاقب القانون السوري الأهل كما ورد في المادة ٦٠٣ من قانون العقوبات العام في حال تقصير الأهل بإعالة أطفالهم في حال اقتدارهم وتركوه مشرداً، وكذلك الأهل الذين يدفعون أولادهم إلى التسول لتحقيق منفعة خاصة بهم، أو من يشربون أولادهم اشربةً روحيةً.

١٠-٣- حول الاستغلال الجنسي للفتيات وحالات الاعتداء والاعتصاب

من المؤكد أن الاعتداء الجنسي أو اغتصاب الأطفال وخاصة الإناث هي جريمة لا تغتفر، وتسعى جميع الجهات الرسمية التشريعية والتنفيذية إلى الحد من تلك الظاهرة بوسائل وطرق شتى كما تسعى لإيجاد أساس تشريعي ولثقافة اجتماعية تسهم في الوقاية من هذه الجريمة وتحسن التعامل مع آثارها وتقديم المشورة في الرعاية الصحية والقانونية والنفسية وإزالة الظروف التي سمحت بارتكاب هذه الجريمة ومعاقبة الجاني وتشديد العقوبات على مرتكب الجريمة وخاصة إذا ما كان أحد أصول الضحية أو وليها أو كانت له سلطة عليها أو كان موظفاً من موظفي إنفاذ القانون. بالإضافة إلى الاهتمام باتخاذ التدابير في الحماية المستقبلية وتوفير فرص عيش آمنه وخالية من ظروف التعرض للعنف والأذى مستقبلاً وذلك بتأمين دور الإيواء والرعاية وإيجاد فرص العيش الكريم. كما ورد سابقاً في مواد قانون العقوبات.

كما يدخل في باب العنف والإيذاء على القاصر تسلط الأهل أو غيرهم في دفع الفتيات القاصرات لارتكاب الدعارة مرغمين والحض على الفجور والفساد أو تسهيل ذلك ودفعها للقيام بذلك.

١٠-٤- فيما يخص سن الزواج

كما تستمر الجهود بتنفيذ القوانين الكفيلة بأن لا يتم الزواج بغير الرضا الحر، والقوانين المتعلقة بالحد الأدنى لسن الرشد، والحد الأدنى لسن الزواج، والتي تستهدف تعديل نص المادة رقم (١٦) من قانون الأحوال الشخصية والتي تحدد سن أهلية الزواج على الشكل التالي:

(تكمل أهلية الزواج للفتى بتمام الثامنة عشرة من العمر، وللفتاة بتمام السابعة عشرة من العمر) إلى أن تصبح سن الثامنة عشر للفتاة والشباب على حد سواء إضافة إلى أن قانون الأحوال الشخصية يشترط الموافقة الصريحة والبيّنة من الطرفين لعقد الزواج.

١٠-٥- فيما يخص العدالة والمساواة الجندرية بين الطفلة والطفل

تم توجيه جميع المؤسسات بضرورة تفصيل جميع البيانات المتعلقة بالأطفال على أساس الجنس والعمر في القطاعات الصحية والتعليمية، فإن جميع المسوحات التي تجريها المؤسسات الوطنية السورية تفصل بياناتها حسب الجنس والعمر، وذلك لرصد الفجوات الجندرية في حال وجودها، ويزداد الاهتمام حالياً بجميع البيانات ورصد الحقائق العلمية بشكل عام، وحول الأطفال بشكل خاص، حيث تسعى الهيئة السورية لشؤون الأسرة لضمان جمع الإحصاءات عن جميع الأشخاص دون سن الثامنة عشرة فيما يتعلق بجميع المجالات، كما تعمل على اتخاذ خطوات لتحسين وثوقية البيانات، بالقيام بتنسيق التعاريف الإحصائية بين مختلف الدوائر الحكومية.

وقد أثمرت الجهود العلمية في هذا المجال في إصدار هيئة شؤون الأسرة لتقرير تحليل الوضع الراهن، وتحليل الوضع الراهن للطفولة المبكرة. وقد تم إحداث وحدة بيانات الطفولة في المكتب المركزي للإحصاء بالتعاون مع الهيئة السورية لشؤون الأسرة، كما أقر النظام الداخلي للمكتب عام ٢٠٠٨ إحداث شعبة إحصاءات الطفولة وتمكين المرأة، ويتم التعاون بين المكتب المركزي للإحصاء، ومنظمة اليونيسيف على تدريب كوادر المكتب تدريباً تقنياً عالياً.

وفي هذا المنحى فقد تم تأسيس مشروع الأطفال (مسار) وبمبادرة من السيدة أسماء الأسد عقيلة السيد رئيس الجمهورية، يتطلع المشروع إلى "تعزيز تقدير الشباب في سورية لعالمه وتحفيزه على المشاركة الإيجابية والفعالة في بناء المستقبل".

يعزز مشروع "مسار" الرؤية والإمكانيات الضرورية لمواجهة المستقبل عن طريق منح الأطفال والشباب الفرصة للاكتشاف، والتجربة، والإبداع، والتحدي، ويتم تشجيع الأطفال والشباب للتعلم أكثر عن

أنفسهم، وعن مجتمعهم والعالم من حولهم، وتعزيز مفاهيم المواطنة، والتركيز على تنمية الوعي والإدراك للمسؤوليات الاجتماعية عند الأطفال والشباب، ويتضمن البرنامج ثلاثة أنواع من النشاطات مدروسة بعناية مطلقة لتشجيع نماذج مختلفة من التفكير لفئات عمرية مختلفة.

ولجهة حماية حقوق الطفلة وزيادة الوعي باحتياجاتها وإمكانياتها، أعدت الهيئة السورية لشؤون الأسرة حملة وطنية تحت عنوان (أين حقي) نفذها فريق وطني للترويج لاتفاقية حقوق الطفل في مدارس الجمهورية، بالتنسيق مع وزارة التربية وبدعم منظمة اليونيسيف، تمت فيها توعية الأطفال بمواد الاتفاقية والتعبير عنها بالرسم التعبيري، ونتج عن الحملة كتيب لرسوم الأطفال.

كما قامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة بالتعاون مع منظمة اليونيسيف بوضع شجرة مفاهيم حقوق الطفل /الطفلة (الاجتماعية والثقافية والصحية والقانونية)، وتم اعتمادها من قبل وزارة التربية.

١٠-٦- في مجال عمل الأطفال

لابد من التأكيد أن قوانين العمل السورية تحدد سناً أدنى للاستخدام وهو ١٥ سنة.

وقد قامت وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بالتعاون مع منظمة العمل الدولية ومشاركة العديد من الجهات الرسمية والشعبية بعقد ورشات عمل عن عمالة الأطفال، بهدف استئصال هذه الظاهرة في سورية وتتبعها واقتراح الأساليب الفعالة لضمان توفير البيئة المناسبة للأطفال العاملين تحت السن القانونية، وقد كان قانون العمل رقم (١٧) لعام ٢٠١٠ قد نظم تشغيل الأطفال ونظمت المادة ١١٣ ما يخص تشغيل الأحداث كما يلي:

(أ) يمنع تشغيل الأحداث من الذكور والإناث قبل إتمام مرحلة التعليم الأساسي أو إتمام سن الخامسة عشرة من عمرهم أيهما أكبر.

(ب) يصدر بقرار من الوزير نظام تشغيل الأحداث والظروف والشروط والأحوال التي يتم فيها التشغيل وكذلك الأعمال والمهن والصناعات التي يحظر تشغيلهم فيها وفقاً لمراحل السن المختلفة.

(المادة ١١٤):

(أ) يحظر تشغيل الحدث أكثر من ست ساعات يومياً، على أن تتخللها فترة أو أكثر لتناول الطعام والراحة لا تقل في مجموعها عن ساعة كاملة وتحدد هذه الفترات بحيث لا يشتغل الحدث أكثر من ثلاث ساعات متصلة .

(ب) لا يجوز تكليف الحدث بساعات عمل إضافية مهما كانت الأحوال أو إبقائه في محل العمل بعد المواعيد المقررة له ولا تشغيله في أيام الراحة.

(ج) يحظر تشغيل الحدث في العمل الليلي .

(المادة ١١٥): على صاحب العمل الذي يقوم بتشغيل الأحداث أن يتقيد بما يلي:

(أ) أن يعلن بشكل ظاهر في مكان العمل نسخة تحتوي على الأحكام التي يتضمنها هذا الفصل .

(ب) أن يحرر كشفاً مبيناً به أسماء الأحداث وأعمارهم وتاريخ استخدامهم.

(ج) أن يضع في محل العمل وبشكل ظاهر كشفاً موضحاً فيه ساعات العمل وفترات الراحة.

(المادة ١١٦): لا يجوز لصاحب العمل تشغيل أي حدث قبل أن يقدم الولي أو الوصي عليه المستندات التالية:

(أ) إخراج قيد مدني.

(ب) شهادة صحية صادرة عن طبيب مختص تثبت مقدرته الصحية على القيام بالعمل الموكول إليه.

(ج) موافقة الولي أو الوصي الخطية على العمل في المنشأة.

(المادة ١١٧): يستحق الحدث إجازة سنوية مأجورة مدتها ثلاثون يوماً.

(المادة ١١٨): يستثنى من تطبيق أحكام هذا الفصل الأحداث الذين يشتغلون في الصناعات المنزلية التي لا يعمل فيها سوى أفراد العائلة تحت إشراف الأب أو الأم أو الأخ أو العم أو الخال.

إلا أن ظروف عمل الإناث الطفلات واليافاعات في المنازل والحقول والمهن المتنوعة لم تطالها تلك القرارات في الحماية والتنظيم نظراً لكون معظمها في إطار العمل غير المنظم وفي إطار المنازل أو الورشات المغلقة، الأمر الذي يستوجب الاهتمام والمتابعة لتأمين الظروف الإنسانية التي يجب تأمينها للطفلات العاملات.

١٠-٧- حقوق الأطفال من ذوي الحاجات الخاصة

فيما يتعلق بتوفير الخدمات والأجهزة الملائمة للفتيات المعاقات، فقد صدر القانون رقم ٣٤ عام ٢٠٠٤ الخاص بالأشخاص ذوي الاحتياجات الخاصة بهدف توفير المساعدات ومستلزمات تمكينه من تلبية احتياجاته وتنمية قدراته باستقلالية، من خلال الخدمات المتوفرة والأجهزة، وخدمات التدريب المهني والتشغيل، كما تضمن القانون عدداً من الإعفاءات والخدمات التي تساعد على مزيد من دمج ذوي الاحتياجات الخاصة في المجتمع، وعلى الأخص الإعفاء من جميع الرسوم الجمركية للأجهزة الخاصة للاستخدام الشخصي.

كما صدر المرسوم التشريعي للعام ٢٠٠٩ المتضمن التصديق على اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة.

وتعمل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل على الاستمرار في تقديم الخدمات الوقائية والعلاجية مجاناً لشخص ذوي الاحتياجات الخاصة من الذكور والإناث دون تمييز، وكذلك الخدمات المالية، والتأهيلية، والترفيهية، والرياضية.

كما افتتحت سورية ومنذ عقود عديدة مدارس ومعاهد لتعليم ذوي الاحتياجات الخاصة بما يتناسب مع إعاقاتهم وفرت لهم التعليم المجاني في جميع مراحل التعليم، كما وفرت لهم الكتب المدرسية المناسبة، كما توفر لهم ذكوراً وإناثاً معاهد التأهيل والتدريب على المهن المتوافقة مع إعاقاتهم وبشكل مجاني.

وتعد سورية الدولة العربية الوحيدة وإحدى ثلاث دول في العالم التي قدمت دعماً مادياً للصندوق الخاص المعني بدعم أنشطة الإعاقة. كما تساهم المنظمات الشعبية والجمعيات الأهلية في تعليم ذوي الاحتياجات الخاصة وتدريبهم، وتدريب المشرفين والمشرفات على أفضل سبل التعامل مع الأطفال من ذوي الاحتياجات الخاصة.

١٠-٨- مجابهة العنف والتمييز الموجه ضد الطفلة في سورية

يتم في سورية وباستمرار الاهتمام بإزالة أشكال العنف والتمييز ضد الطفلة تحديداً من خلال جهود حثيثة في مجالات التوعية والتنقيف والحملات الإعلامية وورشات العمل والتعديلات التشريعية بهدف استئصال العنف الموجه ضد الطفلة، فقد تم عقد أول لقاء وطني حول حماية الطفل عام ٢٠٠٤ تحت رعاية السيدة أسماء الأسد عقيلة السيد رئيس الجمهورية وذلك بالتعاون بين الهيئة السورية لشؤون الأسرة وبمشاركة عدد من الوزارات والجهات الرسمية ذات الصلة، ومنها وزارات الداخلية، والشؤون الاجتماعية والعمل، والعدل، والتربية، والتعليم العالي، والصحة، والثقافة، والإعلام، والأوقاف، والمكتب المركزي للإحصاء، وحضر اللقاء عدد من أعضاء مجلس الشعب، وعدد من الجمعيات الأهلية ومنها مؤسسة قوس قزح، وجمعية تنظيم الأسرة، وجمعية راهبات الراعي الصالح.

وقد صدر عن هذا الملتقى توصية بإعداد الخطة الوطنية لحماية الطفل، وقد تم إعداد الخطة الوطنية، وتم تحديد إطار زمني لتنفيذها وقد أقرت الحكومة الخطة الوطنية لحماية الطفل في اجتماعها الذي ترأسه السيد رئيس الجمهورية، وتم تخصيص ميزانية لها، وكلفت الهيئة السورية لشؤون الأسرة بالإشراف على عملية تنفيذ الخطة التي تقوم بها الجهات الحكومية وغير الحكومية.

وتم في هذا المنحى تشكيل لجنة لإعادة النظر في قانون الأحداث والحدوث الجانحات من قبل وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل بالتعاون مع الجهات المعنية بالحكومة السورية، وذلك لضمان تعامل أفضل للأطفال الجانحين، وتوفير المزيد من إمكانيات إعادة التأهيل والدمج والتدريب لهم.

كما تم إعداد بحث شمل الفتيات الجانحات واحتياجاتهن، واتفقت الهيئة مع كل من وزارة الثقافة ووزارة الأوقاف على عدد من النشاطات التنفيذية لخطة حماية الطفل.

وكان التركيز المميز في مجال حماية حقوق الطفلة وتعزيز دور الأسرة في تحسين مركز الطفلة، تم إنتاج سبوتات تلفزيونية وملصقات حول حقوق الطفل، وتم إجراء لقاءات إذاعية مع محطة سورية الغد على مدى شهر، دارت حول حقوق الطفل والخطة الوطنية لحماية الطفل وتعريف الأهل بأضرار العنف الممارس ضد الأطفال وبخاصة الطفلات.

شاركت وزارة الأوقاف بإصدار مركز إرشاد تأهيلي تخصصي عام ٢٠١٧ وتم من خلاله إعداد أبحاث تتعلق بحماية حقوق الطفلة المرأة حول:

- مظاهر العنف ضد الأطفال وحمايتهم وحقوقهم في الإسلام.
- زواج الأطفال والزواج القسري.
- عمل الأطفال.
- أطفال الشوارع وغياب المظلة الأسرية.
- العنف في الأسرة ضد الأطفال.
- العنف في المدارس والمؤسسات التربوية ضد الطفل.
- الإتجار بالأطفال.
- شاركت وزارة الأوقاف في السعي لتغيير مفهوم أدوار المرأة وحصره في الدور الإنجابي والتربوي من خلال التوعية حول دور الرجل في هذه المسؤولية.

١٠-٩- أثر الأزمة التي مرت على سورية على الأطفال

في إطار الأزمات أو الحروب تكون فئة الأطفال وخاصة الإناث من أكثر الفئات الهشة تعرضاً للأزمات أو الأخطار والعنف ويصبح ضحايا الاعتداءات ويعانين من نقص الغذاء أو الجوع أو المرض، كما يتم استهدافهن بالعنف الجنسي والاعتداءات وبيع الأعضاء والاستعباد بأشكاله.

- لقد تعرض الأطفال ذكوراً وإناثاً في المناطق التي وقعت تحت سيطرة الفئات التكفيرية إلى جميع ما سبق ذكره من تهجير وقتل وخطف وبيع وعنف جسدي وجنسي ترك آثاراً كارثية على الأطفال وأسرههم وعلى المجتمع بأسره.

- سببت انعكاسات التهجير وحدها آثاراً خطيرة ومتعددة أهمها الحرمان من الأمان والسكن والبيئة التي كانوا يعيشون فيها ومتآلفين معها والحرمان من الغذاء الكافي ومن الأدوية ومن ظروف المعيشة الصحية.
- ازدادت ظاهرة التسول والبيع في الشوارع للأطفال ذكوراً وإناثاً وهذا ما لا يرضاه الضمير الإنساني ولم يكن ليحصل لولا هذه الأزمة وسيطرة كل أنواع الإرهاب على المجتمع الذي كان يتمتع بالأمان والارتقاء في جميع المستويات التعليمية والاقتصادية والاجتماعية.
- استمر أثر الموروثات الثقافية والمفاهيم والقيم التي تعكس مواقف نمطية تقليدية ترتبط بواقع الإناث صغيرات أو شابات والأدوار الاجتماعية والثقافية لهن واستمر تأثيرها في أنواع السلوك والعلاقات الاجتماعية والاقتصادية والثقافية.
- ساهمت الظروف الاقتصادية الصعبة التي عاشتها العديد من الفئات الاجتماعية في إطار الأزمة التي مرت على سورية. في تعقد الأوضاع وازدياد الممارسات الخاطئة تجاه الأنثى.
- تشتت الجهود وضعف التنسيق بين الجهات الفاعلة والمسؤولة عن الحماية والرعاية للأطفال والإناث طبياً ووقائياً.
- ضعف التواصل مع الأهالي لإيصال خدمات الرعاية والتوعية الطبية والوقائية بسبب التشتت وتغيير أمكنة الإقامة. وخروج العديد منها عن الخدمة في إطار الأزمة.
- غياب معايير الجودة ومؤشرات قياس الأداء في مجال تنفيذ السياسات التي تركز على تبني حماية الأطفال ورعايتهم ذكوراً وإناثاً والتعامل مع القضايا الصحية والاجتماعية والاقتصادية.
- عدم تخصيص موازنات كافية لتغطية البرامج والمشاريع الخاصة بالمرأة والطفلة بسبب كثرة الأعباء المالية المخصصة في مجالات الإغاثة ومعالجة القضايا والمتطلبات الملحة.
- عدم وجود ضوابط نوعية ومؤشرات حديثه وملائمة للمتابعة والمراقبة وتنفيذ البرامج والفعاليات المطلوبة في هذه المناحي.
- بينت بعض المسوح والدراسات ازدياد أعداد زواج القاصرات في الأعمار بين ١٣-١٧ سنة خوفاً عليهن من الخطف أو القتل أو الاعتداء الجنسي.
- نتج عن زواج القاصرات غير الشرعي وغير القانوني حصول حمل من الزواج أو من الاعتداء وكما نتج عنه أعداد كبيرة من الأطفال غير المسجلين وليس لديهم أوراق رسمية تثبت نسبهم نتيجة أنواع الزواج لقسري أو غير الشرعي أو الاغتصاب فأصبحوا من فئات مجهولي النسب الذين تعمل الجهات الرسمية على ايجاد الحلول لمعالجة أوضاعهم.
- شكل الحرمان من التعليم والذي امتد لسنوات هو أخطر الآثار التي تمتد منعكساتها إلى صميم البنية الثقافية والفكرية، حيث لا يمكن ترميم الفجوة التي حدثت في إطار التعليم كما لا يمكن

احتساب آثارها النفسية والارتدادية إلى الجهل ونسيان ما تعلموه ليصبحوا عرضة للتأثير عليهم من قبل جماعاتٍ متشددة تجذبهم إلى جانبها ليكونوا الطعم السائغ للتجنيد والتوجيه باتجاه التجهيل وتبني الأفكار والمواقف المنحرفة.

- أدى الحرمان من التعليم والظروف المعيشية القاسية في إطار المأوى الجديد غير الاعتيادي واحتمال فقدان المعيل والسند في الأسرة الى فقدان الأمان الاقتصادي والنفسي كما أدى إلى اضطرار الأطفال الصغار إنثاءً وذكوراً إلى العمل في ظروف قاسية وأجور قليلة وساعات طويلة مع احتمالات الاستغلال الاقتصادي والجنسي والاضطهاد النفسي مما يسبب انهياراً في منظومة القيم والأخلاق وشروخاً وعقداً نفسية وتردياً صحياً وأمراضاً وعقداً وصدمات لا يمكن إزالة آثارها ولو على مدى سنوات طويلة إلا من معالجات نفسية وطبية موجهة ومخصصة لمثل تلك الحالات من التعرض لأنواع الأذى والعنف.

١٠-١٠ - المبادرات التي تم اتخاذها في الحماية والرعاية للطفلة

كان لابد من اتخاذ إجراءات سريعة وفعالة لإنقاذ الأطفال وتخصيص الفتيات بالاهتمام المركز مستقبلاً من خلال برامج نوعية مكثفة ورعاية متكاملة صحية ونفسية ولوجستية و تثقيفية.

- تابعت وزارة التربية والمجالس المحلية والهيئات والمؤسسات ذات الصلة بقضايا التعليم حجم الكارثة المتعلقة بتسرب الاطفال وعلى الأخص الإناث من المدارس في جميع المراحل التعليمية بسبب الخوف من الاعتداء عليهن أو قصف المدارس كما حدث مراراً وراح ضحيتها الأطفال.
- سعت الدولة بكل الوسائل الممكنة لتعويض الفقدانات والخسارات التي حدثت في المنشآت من المدارس والمعاهد والتي تم استهدافها قصداً من قبل الجماعات التكفيرية كما سعت بأعمال بطولية لإنقاذ الأطفال من سيطرة الجماعات التكفيرية التي منعت الأطفال وخاصةً الإناث منهن من متابعة التعليم في محاولة لإبقائهن في المنزل وعدم السماح لهن بالخروج قاصدين إعادتهم لمستويات الجهل والتخلف أو الاضطرار إلى العمل أو الرضوخ للأهالي في تزويجهن مبكراً أو يبقين دون تعليم أو تأهيل للتفرغ لمساعدة أسرهن في الأعمال المنزلية أو التسول أو التعرض للخطف والاختصاب والاستعباد الجسدي والجنسي والاقتصادي.
- بذلت الدولة جهوداً استثنائية لإيجاد مقرات بديلة وأمكنة تعويضية ولو كانت غير ذات المواصفات المطلوبة في عملية التعليم كما كان سائداً في خدماته المجانية والمتوفرة في جميع المناطق، واستمرت في دفع رواتب المعلمات حتى وإن كن يعملن في الأماكن المحاصرة رغبة منها في دعم جهودهن في استكمال أدوارهن في التعليم حتى لا ترتد الفتيات بشكل خاص إلى الجهل والامية، وسوف يتم ذكر مستويات التسرب الذي حدث في المدارس ببيانات تم توثيقها

حسب الجنس لبيان ما تم من معالجات فورية والتخطيط للعمل المستقبلي في ترميم الفجوات التعليمية واستعادة نور المعرفة والثقافة وخاصة للفتيات وايضاً للذكور خوفاً من اضطراهم وهم خارج المدارس إلى العمل وهم في سن مبكرة وفي ظروف عمل عنوانها الاستغلال ونتائجها تدمير البنية الفكرية التي سعت الدولة ولعقود على ترسيخها ضمن منظومة العدالة والإنصاف وللجميع ذكوراً وإناثاً.

- شاركت وزارة الأوقاف مع السادة قضاة الشرع بدراسة مشروع قانون رعاية مجهولي النسب، كما شاركت في إعداد مسودة مشروع قانون إدارة أموال الأيتام الذكور منهم والإناث والذي تعمل عليه وزارة العدل.

١٠-١١ - الاهتمام بالفتيات اليافعات

إن مرحلة الطفولة تمتد إلى سن الرشد الذي هو بلوغ الفتاة عمر الثامنة عشرة، وتحتاج الفتاة إلى اهتمام خاص في كل مرحلة من مراحل حياتها منذ الطفولة المبكرة وحتى سن اليافعة والرشد. وقد تجلى الاهتمام بالطفلة والشابة في أهم مظاهره في برنامج الاهتمام بالفتيات اليافعات.

وقد تم وبالتعاون مع منظمة اليونيسف وبإشراف هيئة التخطيط والتعاون الدولي عام ٢٠١٦ تنفيذ برنامج تم في إطاره:

- تقديم مجموعة من الخدمات والفرص لليافعين والشباب ذكوراً وإناثاً من عمر (١٠-٢٤) وشمل التدريب على المهارات الحياتية والتأهيل المهني، الأعمال والرياضة وقضايا تخص الصحة والنظافة والوعي البيئي والأنشطة المجتمعية.
- الاستفادة من هذا المشروع لما يقارب (٧٥٠٠٠٠) يافع ويافعة وبلغت نسبة الفتيات (٥٤٪).
- التوسع في تنفيذه في عدة مناطق حتى تلك التي كان من الصعوبة الوصول إليها.
- وساهمت الفتيات، الشابات والشباب معاً في تخطيط العديد من المبادرات وتنفيذها بالتعاون مع الوزارات والجمعيات معظمها مبادرات ثقافية تتصل بالوعي البيئي والارتقاء بقدرات الأطفال، وساهم فيها (٣١٠٠٠) من اليافعين واليافعات.
- استفاد من خدمات الرياضة تحديداً حوالي (٢٥١٠٠٠).
- إجراء مسح عديدة قامت بها هيئة شؤون الأسرة بالتعاون مع منظمات الأمم المتحدة لتحديد أولويات الاحتياجات للفئات الشابة من الذكور والإناث، كما تم البدء بمشروع ريادة الأعمال وتمويل المشاريع الصغيرة بالتعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وكما تم تنفيذ مشروع

- تعزيز قدرات (١٣٠٠) من الشابات والشباب على مهارات الحياة وصحة المراهقين وكيفية التعامل مع الفئات الشابة.
- بينت المخرجات مدى الاستفادة الواسعة من حزمة الخدمات والفرص المتوفرة، كما تمت مشاركة اليافعين واليافاعات من ذوي الاحتياجات الخاصة في البرامج المختلفة وخاصة برامج الرياضة من أجل التنمية.
- توفير بعض المنح الصغيرة وتأسيس مختبرات للابتكار لتوفير مساحة إبداعية للفتيات والفتيان.
- وماتزال الجهود تبذل للوصول إلى مناطق أوسع وإلى توسيع نطاق وصول الخدمات المشتركة بين القطاعات المختلفة.
- كما تبذل الجهود باتجاه تطوير نظام متابعة لقياس آثار برامج اليافعين على الشباب والشابات اليافعات بهدف الاستناد إليها في تطوير الأنشطة.
- يتم العمل على تطوير ورقة مانهجية لتحديد إطار عمل متعدد القطاعات وقد تحقق بسبب شمولية الخدمات والتنسيق بين الشركاء المتعددين وتنوع الأنشطة ودعم أكبر لمشاركة أوسع للفئات الشابة واستفادة أكبر لعدد الشباب والشابات وارتقاء قدراتهم في تعزيز الترابط الاجتماعي في مجتمعاتهم.

١٠-١٢ - مشروع الأولمبياد العلمي

وهو المشروع المتميز الذي يتم برعاية سامية من السيدة الأولى أسماء الأسد ومختلف الوزارات والهيئات والمؤسسات الرسمية والمجتمعية وهو مشروع / الأولمبياد العلمي / والذي بدأ الإعداد له بالاهتمام بالأطفال المبدعين والمتفوقين وتأمين مدارس خاصة بهم ومعاهد ترعى مواهبهم ذكوراً وإناثاً، ذلك الاهتمام الذي استمر ولسنوات عديدة وبجهود حثيثة وفرت البيئة العلمية والوسائل المطلوبة التي مكنت الأطفال والشباب من إبراز ابداعاتهم واختراعاتهم حتى في أعلى المجالات العلمية وهي مجالات (الروبوت) والتي نافسوا فيها أطفال وشباب العالم وحصلوا من بين آلاف المجموعات المتقدمة من دول العالم على مراكز متقدمة وصلت بهم إلى منصة النخب التي تتنافس على المرتبة الأولى ورفعوا علم بلادهم عالياً أمام العالم ليشهد على عمق الاهتمام بالأطفال والطفولة ذكوراً وإناثاً ودعم الدولة لهم ومنحهم الثقة بأنهم جديرين بتلك العناية وأنهم في مستوى الذكاء والتحصيل والإبداع الذي يمتلكه غيرهم من الأطفال والشباب والشابات في دول العالم التي تمتلك الإمكانيات الأكبر وتتوفر فيها سبل دعم البحوث العلمية ودعم المخترعات والابتكارات وامتلاك منهجيات البحث والتطبيق وأدواته.

إن انتصار أطفالنا وشبابنا في الأولمبياد العلمي يشهد بل يؤكد على متابعة اهتمام الدولة والقيادة السياسية في سورية وإحاطتها للمواهب والابتكارات للأطفال رغم كل المصاعب والأزمات والهجمات التي تواصلت عليها وتعاونت على تشويه صورتها المستتيرة والراقية وإيذاء بناها التحتية وضرب أسوارها المنيعه فجاء انتصار الطفولة المبدعة ليثبت أمام العالم أجمع أن سورية لم تتوانى عن تلبية احتياجات الأطفال الأساسية بل تنطلق بهم وبقدراتهم إلى أعلى المستويات العالمية.

١٠-١٣ - استمرار الاهتمام بالارتقاء بواقع الطفل والطفلة في سورية.

- إ تستمر الجهود حتى اللحظة الراهنة في إعادة النظر ومراجعة بنود اتفاقية حقوق الطفل وخاصةً فيما يتعلق برفع التحفظات التي تم إدراجها حول الاتفاقية وخاصة تلك التي استوجبتها المستجدات والحالات الجديدة التي أوجبت التداول مجدداً لمجابهة الظروف الكارثية بنصوص أو بفتاوى تستند إلى النص الشرعي وتستهدف تحقيق مضمونه الإنساني برؤى جديدة.
- متابعة العمل باتجاه استصدار نص القانون المتعلق برفع سن الزواج للفتيات والفتيان إلى عمر الثامنة عشر.
- متابعة حالات الزواج المبكر التي تتم في ظروف خارج الأطر الرسمية واتخاذ الاجراءات الكفيلة بإيجاد الحلول التي تحفظ حقوق الفتيات وحقوق الاطفال الذين يولدون من ثمرة الزواج المبكر.
- إعادة النظر في التحفظات التي تمت حول بعض المواد في اتفاقية سيداو والتي تتعلق ببنود تمييزية ومراجعتها من قبل الجهات والهيئات المتخصصة تحقيقاً للغايات الإنسانية ورؤيتها من منظور يستند إلى مستجدات الواقع الذي تسببت به الازمة لإيجاد منافذ وفتاوى شرعية تبنى عليها حلول وإجراءات نوعية جديدة في معالجة الواقع.
- رفع الوعي الجماهيري حول بنود اتفاقية حقوق الطفل واتفاقية سيداو والتركيز على أهمية استبعاد المواقف والقيم التمييزية ورفضها.
- تضمين المناهج الدراسية في مراحل التعليم الإعدادية والثانوية والجامعية ما يتضمن التعريف ببنود الاتفاقيتين ونشر ثقافة حقوق الطفل والطفلة ومفاهيم النوع الاجتماعي.
- السعي إلى تنقية المناهج من الصور والمواقف النمطية من الأنثى وأدوارها وضمّان تعليم نوعي يستند إلى مناهج وآليات واساليب في التعامل والتوجه خالية من اي تمييز أو صور نمطية حول الأنثى وأدوارها.
- التشديد في اتخاذ الإجراءات الرادعة بحق الأهالي وتغريمهم أو تطبيق العقوبة الجزائية على الولي في حال عدم التحاق ولده ذكراً كان أم أنثى بالتعليم في مرحلة التعليم الساسي وهو قادر

- على ذلك وتبوء الظروف المحيطة به، وتعزيز دور المنظمات الرسمية والشعبية في المراقبة والتبليغ عن حالات التسرب.
- الاستمرار بطلب إجراء التعديل على قانون جرائم الشرف وصولاً إلى تحقيق العدالة الكاملة وحماية المرأة والفتيات من الأحكام الفردية الظالمة وعدم شرعنة العنف ضد الفتيات والنساء بتخفيف الجرم عنم يقوم بتنفيذ الاجراءات العقابية ضد هن دون تحقق في بعض الأحيان ودون الرجوع إلى السلطات المعنية.
 - نشر ثقافة الاستماع للأطفال واحترام حقهن في المناقشة وإبداء الراي في القضايا التي تخصهم والتي قد تتعلق بالقرارات الأسرية.
 - تم إحداث مركز قيم لنشر القيم الأخلاقية في السرة والمجتمع بالقرار رقم ٨٥١ تاريخ ٥-٥-٢٠١٥- كان من بين أهم أهدافه توعية المقبلين على الزواج حول تربية الأطفال وحمايتهم من العنف في إطار الأسرة والعلاقات الأسرية. كما تم في مجال الحد من الخلافات السرية وتعزيز الآليات المؤسسية في مجال توفير الجو الأسري الآمن للأطفال إنجاز المبادرة (عقد جلسات إصلاح ذات البين) لحل الخلافات الزوجية ونشر الآداب الإسلامية.
 - توسيع مبادرة إنشاء برلمانات للأطفال وتعزيزها وتكرارها في المحافظات كونها مشروعاً رائداً يحقق تنمية قدرات الطفل على المناقشة والحكم ومداولة الامور بمنهجية فكرية ونقدية تفيده في مراحل حياته المستقبلية.
 - تعزيز أدوار الجمعيات والمؤسسات الأهلية التي تعنى بقضايا الأطفال ورعايتهم وحمايتهم ودعمها وخاصة تلك التي تتخصص بحماية الطفلات ورعايتهن.
 - متابعة السعي وصولاً إلى إقرار الاستراتيجية الوطنية لرعاية الطفولة وتنميتها وتنفيذ أنشطتها.
 - الاستمرار بتطوير الخدمات في دار الأمان لليتيم تتضمن تأمين رعاية الكفالة الداخلية والخدمات الصحية والنفسية والاجتماعية. وبالتعاون بين وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة الأوقاف.

١٠-١٤ - ما تم إنجازه في الهيئة السورية لشؤون الأسرة فيما يخص حقوق الطفل والطفلة والفتيات خلال الأزمة.

قامت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان كونها هي الجهة المسؤولة والمعنية بإنجاز برامج وفعاليات عديدة ومتنوعة من شأنها تحقيق أهداف عامة تصب في تحقيق دورها في تحليل الواقع الراهن للأسرة والسكان والطفل والمرأة من خلال مسح وابحاث وادلة وندوات وورشات عمل ودورها في اقتراح الخطوات الاجرائية والتنفيذية.

فمن خلال أهدافها في حماية الأسرة والطفولة والمساهمة في خلق بيئة اجتماعية وقانونية وتربوية وتعليمية وصحية تحمي الطفل وتصون حقوقه. وكذلك في دورها في حماية المرأة والطفلة من العنف وسوء المعاملة والعمل على تمكينها والاهتمام بقضايا داخل الأسرة وفي المجتمع. بالإضافة إلى دور الهيئة في حماية الشباب والشابات والاهتمام بقضاياهم.

وقد أنجزت الهيئة في هذه المنحى:

١٠-١٤-١ - في مجال رسم الاستراتيجيات وصياغة الخطط

- استراتيجية تنمية ورعاية الطفولة المبكرة ٢٠١٤.
- نحو سياسة وطنية للشباب في سورية / الإطار الوطني متعدد القطاعات للشباب.
- تقويم الخطة الوطنية لحماية الطفل وتنفيذها.
- خطة تنفيذية لاستراتيجية رعاية الطفولة المبكرة ٢٠١٥.
- خطة لتنفيذ توصيات لجنة حقوق الطفل ٢٠١٤.
- وضع مقترح خطة وطنية للحد من ظاهرة عمل الأطفال وأسوأ أشكال عمل الأطفال ٢٠١٥.
- وضع خطة عمل للتعامل مع تجنيد الأطفال بالأعمال القتالية ٢٠١٦.
- صياغة خطة تنفيذية لمعالجة ظاهرة التسول ٢٠١٦.

١٠-١٤-٢ - في مجال الدراسات والتي تخص المرأة الطفلة

- تقديم التقارير الوطنية حول تنفيذ اتفاقية حقوق الطفل الدولية والبروتوكولين الإضافيين، واتفاقية مناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة.
- احتياجات الشباب في الجمهورية العربية السورية/ دراسة كيفية ٢٠١٧.
- عمل الأطفال وأسوأ أشكال عمل الأطفال/ دراسة كمية وكيفية محافظة دمشق وحمص ٢٠١٧.
- المشاركة المجتمعية للشباب في سورية ٢٠١٥.
- بحث العنف الأسري ضد المرأة ٢٠١٠.
- بحث سوء معاملة الطفل ٢٠٠٨.
- تحليل الوضع الراهن للطفولة ٢٠٠٨.
- تحليل الوضع الراهن للطفولة المبكرة ٢٠٠٨.
- العنف وآثاره على المرأة والفتاة.
- مؤتمر جرائم الشرف.
- دليل ادماج النوع الاجتماعي.

١٠-١٤-٣- الالتزامات الدولية / التقارير

- إعداد التقارير الوطنية حول تنفيذ اتفاقية حقوق الطفل الدولية والبروتوكولين الإضافيين، واتفاقية مناهضة كافة أشكال التمييز ضد المرأة. (سيداو).
- إعداد تقرير وطني لرصد التقدم المحرز في تنفيذ منهاج عمل بيجين ٢٠+.
- تزويد الوفد الدائم في نيويورك بالمعلومات والمعطيات والتوصيات حول قضايا السكان والهجرة، الإعاقة، انتهاكات حقوق الطفل، المرأة (مستمر).

١٠-١٤-٤- في مجال الأدلة التدريبية

- دليل الرعاية الأولية للطفولة المبكرة /مدرّب ومتدرب/.
- اتفاقية حقوق الطفل بلغة مبسطة.
- دليل المقبلين على الزواج ٢٠١٤.
- دليل التوافق بين الأزواج ٢٠١٥.
- دليل حماية الشباب من التدخين والمخدرات ٢٠١٦.
- وثيقة استعراض لواقع الرصد والابلاغ والاحالة لحماية الأطفال ٢٠١٦.
- دليل التعامل مع الأطفال الذين تم تجنيدهم وشاركهم في العمليات القتالية ٢٠١٦.
- دليل الدعم النفسي الاجتماعي للأطفال ٢٠١٦.
- دليل المعايير الدنيا للدعم النفسي للأطفال في الأزمات ٢٠١٥.
- دليل الرعاية الأولية للطفولة المبكرة ٢٠١٤.
- دليل تدريبي حول مفاهيم وآليات الرعاية البديلة ٢٠١٦.
- دليل بدائل العقاب موجه للأسرة.
- دليل بعنوان (الفتيات يقررن) وهو موجه للفتيات والشابات وخاصة الأكثر هشاشة وضعفاً، بهدف تقوية قدراتهن وتوسيع الخدمات لهن.

١٠-١٤-٥- في مجال ورش العمل والدورات التدريبية

- تم إقامة ورش عمل تناول آليات العمل على ملف المرأة والنوع الاجتماعي وفقاً لتوصيات برنامج عمل القاهرة للسكان لما بعد ٢٠١٤ ووفقاً للأولويات الوطنية.
- تم إقامة عدة ورش عمل تدريبية لتأهيل مدرّبين على دليل حماية الشباب من المخدرات والتدخين.
- تم عقد عدة ورشات عمل للقضاة والمحامين لرفع الوعي باتفاقية حقوق الطفل والبروتوكولين الملحقين بهما والسيداو واتفاقية الأشخاص ذوي الإعاقة.

- تم عقد ورشة عمل لأعضاء مجلس الشعب / لجنة الطفولة والمرأة / حول أبرز قضايا الطفولة.
- تم قد عدة ورش عمل لتدريب مدربين حول اتفاقية حقوق الطفل والسيداو من الجهات الرسمية والمجتمع الأهلي.
- تم إقامة ورشة عمل تدريبية للموجهين الاجتماعيين والنفسيين في مدارس دمشق وريف دمشق والقنيطرة على دليل حماية الشباب من التدخين والمخدرات.
- القيام بدورات تدريبية للمجتمع الاهلي حول منهجية كتابة تقارير الظل الخاصة باتفاقية الطفل.
- عقد ورشة عمل بالتعاون مع جامعة البعث حول العنف الموجه ضد الاطفال في ظل الازمة، واقتراح جملة من برامج وسياسات بدائل العقاب.
- عقد ورشة عمل تناولت قضايا الطفولة بالتعاون مع جامعة دمشق قسم علم الاجتماع.
- عقد ورشتي عمل بالتعاون مع جامعة البعث حول العنف الموجه ضد الاطفال في ظل الازمة، واقتراح جملة من برامج وسياسات بدائل العقاب.
- عقد عدة ورشات عمل للعاملين في مجال الاتجار بالأشخاص.
- بناء قدرات الجهات المعنية من المؤسسات الرسمية والجمعيات الاهلية والإعلاميين في مجال رفع الوعي بقضايا الاتجار بالأشخاص.
- مشروع التوعية المجتمعية وبناء القدرات الوطنية في مجال التغذية السليمة ووقاية الأطفال والرضع.

١٠-١٤-٦- في مجال اقتراح مشاريع القوانين

- المشاركة في إعداد مشروع قانون حقوق الطفل.
- إجراء المشاورات لرفع بعض التحفظات على اتفاقية مناهضة كافة أشكال العنف ضد المرأة.
- وضع مقترح لتعديل بعض مواد قانون العقوبات المتعلقة بالحفاظ على سرية المتعرضات للاغتصاب.
- وضع مقترح لتعديل بعض مواد قانون الاتجار بالأشخاص

١٠-١٤-٧- المبادرات والاحتفال بالأيام والمناسبات العالمية ذات الصلة بعمل الهيئة

- تنفيذ مبادرة رفع الوعي في جميع دور الإيواء في مدينة دمشق بالقضايا الاجتماعية الملحة وقضايا الصحة الإنجابية.
- تنفيذ ورشة عمل بمناسبة اليوم العالمي للتطوع وتمت فيه مناقشة مقترح وضع استراتيجية للشباب.

- عقد عدة ورش عمل بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة المخدرات، لرفع الوعي بالمخاطر الناجمة لفئات الشباب وبالشراكة مع الاتحاد الوطني لطلبة سورية واتحاد شبيبة الثورة.
- عقد ندوات بمناسبة اليوم العالمي لمكافحة عمل الأطفال.

١٠-١٤-٨- في مجال التعاون المؤسسي / مذكرات التفاهم

- توقيع مذكرة تفاهم مع وزارة العدل لتسجيل الأطفال غير المسجلين في السجل المدني.
- توقيع مذكرة تفاهم مع وزارة الداخلية حول العمل على تأهيل القسم المخصص لاحتجاز ضحايا الاتجار بالأشخاص من نساء وأطفال.
- توقيع مذكرة تفاهم مع مجلس الشباب السوري، لنشر الوعي بقضايا السكان والزواج والصحة الانجابية والنوع الاجتماعي.
- تأهيل القسم الخاص باستقبال الأطفال والنساء ضحايا الاتجار في ادارة مكافحة الاتجار بالأشخاص ٢٠١٦.

١٠-١٤-٩- التعاون مع وكالات الأمم المتحدة العاملة في سورية

- توقيع خطة التعاون مع منظمة الطفولة اليونيسف (برنامج الاستجابة، برنامج اليافعين، برنامج الحماية، برنامج التعليم والصحة).

١٠-١٥- المشاريع المستقبلية

- دليل الدعم النفسي الاجتماعي للأطفال في حالة الإراءة ٢٠١٧.
- دليل دعم نفسي اجتماعي شامل للأطفال والنساء.
- وضع خطة تدخلية في مجال مكافحة أسوأ أشكال عمل الأطفال.
- التحضير لإعداد ومناقشة تقرير سيداو ٢٠١٨.
- بيت الأسرة السورية: في محافظة حمص كمشروع تجريبي، يقدم خدمات متنوعة للأطفال والنساء من دعم نفسي اجتماعي ورعاية صحية وأنشطة وتمكين وتدريب.

١٠-١٥-١- إحداث وحدة حماية الأسرة

خصصت وحدة حماية الأسرة لاستقبال حالات العنف الناجمة عن الأزمة الحالية التي يمر بها القطر العربي السوري وما نجم عنها من عنف تجاه النساء والأطفال بوجه الخصوص بالإضافة إلى العنف الاعتيادي الناجم عن علاقات أسرية بحاجة إلى تدخل من قبل جهة ثالثة لحل المشاكل التي تسببت بالعنف من أجل تحديد الخلل ومعالجته لإعادة لم شمل الأسرة وتعطى الأولوية للنساء والأطفال.

١٠-١٥-٢- الحالات التي تتعامل معها الوحدة

- حالات الإيذاء الجسدي والإهمال عندما يكون الفاعل من داخل الأسرة أو خارجها، وهنا لا بد من الإشارة إلى أن الوحدة تتعامل مع حالات الإيذاء الجسدي الواقعة على الأطفال وذلك عندما يتحول تأديب الأطفال إلى تعذيب وإساءة.
- حالات الإيذاء الجسدي الواقع على الإناث البالغات عندما يكون الفاعل من داخل الأسرة أو خارجها.
- حالات الاعتداءات الجنسية أو الشروع بها الواقعة على الذكور والإناث بغض النظر عن عمر أو جنس الضحية وسواء كان الفاعل من داخل الأسرة أو خارجها، ويقصد بالاعتداء انعدام الرضا لدى الضحية، أو عندما لا يؤخذ بالرضا.

تتوفر في الوحدة مجموعة اختصاصات:

- ✓ العاملين في المجال الاجتماعي.
- ✓ أطباء نفسيين متخصصين ومدربين على كيفية التعامل مع الحالات المعنفة من النساء والأطفال.
- ✓ أطباء صحة وممرضات مؤهلات.
- ✓ ضباط من الذكور والإناث المختصين في مجال الاستماع للضحايا وإجراء المقابلات مع النساء والأطفال.

١٠-١٥-٣- الدورات (عامة - تخصصية)

- يتم عقد دورات تدريبية لتأهيل الأطر العاملة في الوحدة حول تأكيد الذات وحماية الحدود الشخصية للعاملين في فاعليات الوحدة ومتطلبات إدارة الوحدة.
- تنمية مهارة التواصل دون عنف للعاملين في الوحدة:
 - توضيح مفاهيم العنف وأشكاله وآثاره على النظام الأسري.
 - دور العلاقات الشخصية في الإدارة وبناء الفريق في مجموعة عناصر الوحدة.
 - التدريب على مفاهيم الدعم النفسي - الاجتماعي لضحايا العنف.
 - التدريب على إدارة الحالة.
 - التدريب على وثيقة الرصد والإحالة.
 - دورات في علم الإرشاد والاستشارات الأسرية.

- مهارات حل المشاكل الأسرية والوساطة (للعاملين في فعاليات الوحدة).
- مهارات حل المشاكل الأسرية والوساطة (للعاملين في فعاليات الوحدة).
- طريقة استجواب الأطفال المساء إليهم جنسياً (للعاملين).

تستهدف الوحدة تقديم مكان استضافة مؤقت للنساء والأطفال ضحايا العنف، وتقليل المخاطر المحتملة على الناجين وتمكينهم من متابعة حياتهم بأمان وكرامة من خلال تقديم حزمة متكاملة من الخدمات (علاج صحي كما تستقبل الوحدة حالات المشورة القانونية/ الدعم النفسي الاجتماعي) وبرامج والتمكين من (مهنية، وقاعات صافية) وسيتم العمل على افتتاح عيادات خارجية لتقديم خدمات صحية، نفسية، قانونية، وعدم نفسي اجتماعي.

الخاتمة

إن هذا البرنامج الوطني يستهدف بناء قاعدة معرفية يمكن أن يتم الاستناد إليها في إعداد البرنامج المقترح لدعم المرأة وتمكينها ومعالجة أوضاعها وعلى الأخص تلك التي استجبت في إطار الأزمة التي مرت على سورية وتركت آثاراً مأساويةً على المرأة والمجتمع وعلى مسارات التقدم في مختلف أبعاده الاجتماعية والاقتصادية.

وقد اتجه التحليل للمعطيات الى توضيح ما كان قد تم إحرازه من تقدّم في مسارات التنمية الاجتماعية والاقتصادية في سورية باتجاه النهوض بواقع المرأة وتمكينها ، ومن ثمة التركيز على آثار الأزمة الكارثية التي طالت مختلف مناحي الحياة وأثرت على أوضاع المرأة والأسر والأطفال ، لتحديد أولويات الاحتياجات في مجال الحماية والرعاية وتوفير الخدمات والتمكين.

من هنا فقد تضمّن التقرير المعدّ التوصيف الدقيق والموثق الجهود التي بذلت في إطار الخطط الوطنية وبرامج التنمية المستدامة في سورية، ، ثم تم إبراز الفجوات الجندرية التي نجمت عن عوامل عديدة يتعلق معظمها بالموروثات الثقافية والمواقف والمفاهيم التي كانت سائدة حول المرأة وأدوارها ومن التفاوت في إيصال الخدمات والبرامج الاستهدافية.

وقد تم منهجياً توصيف الواقع قبل الأزمة وتحديد آثار الأزمة على المرأة في إطار المحاور التي كانت قد تم تحديدها استناداً الى توصيات المؤتمرات الوطنية والمؤتمرات الدولية ومن بينها المحاور التي تم اعتمادها في المؤتمر الرابع للمرأة في بيجين.

لقد تم السعي في هذا التقرير لإبراز جهود الدولة والآليات الوطنية والمجتمعية في معالجة الأوضاع المستجدة والحد من آثارها ومنعكساتها وتأمين الظروف المواتية لتحقيق الصمود والاستقرار وصولاً الى تحقيق التعافي الاجتماعي والاقتصادي الوطني وإعادة الإعمار. وإبراز أهمية تعزيز أدوار المرأة في المساهمة في ذلك التعافي وفي تحقيق التماسك الاجتماعي الذي يعزز الاستقرار والأمان.

وقد تم الاستناد الى المعلومات التي استمدت من الواقع والتي تم توفيرها من فريق العمل اعضاء اللجنة الوطنية المكلفة باقتراح البرنامج الوطني، وتم التعاون بين ممثلي الوزارات والهيئات الرسمية إعداد مصفوفاتٍ تخصّ كل محورٍ من المحاور في مجالات دعم المرأة وتمكينها.

مكونات المصفوفات

تم تصميم المصفوفات بحيث تتحدد فيها الأهداف الرئيسية في كل محورٍ من المحاور، وتحديد الأهداف الفرعية التي تندرج في إطارها، ثم تم تخصيص مساحةٍ لإدراج النشاطات والبرامج التنفيذية التي من شأنه أن تسهم في تحقيق الأهداف الفرعية.

وبدلاً من إدراج توصيات عامة ومقترحات نظرية فقد تم تحديد البرامج النوعية والقابلة للتطبيق والملبية للاحتياجات الفعلية والتي تم التعريف بها في التقرير وتبعاً للأولويات التي يمكن أن يتم اختيارها واعتمادها لاحقاً في البرنامج الوطني في المرحلة المقبلة والقريبة المدى.

كما شملت المصفوفة تحديداً للعوامل التي يمكن أن تساهم في إنجاح المشروعات والفعاليات والنشاطات المقترحة، ومعايير النجاح ومؤشراته ونسب احتمالات النجاح، والتكاليف التقديرية للتنفيذ والمعوقات المحتملة التي يمكن أن تواجه التنفيذ.

وتحقيقاً لآليات التنسيق والتشبيك ورغبةً في استبعاد تشتت الجهود أو التكرار والازدواجية في تخطيط أو تبني تنفيذ مشروعات أو نشاطات متماثلة في إطار أكثر من قطاع أو محور، فقد تم تخصيص ذلك بالاهتمام بتحديد الجهات الأساسية الفاعلة والمسؤولة عن تنفيذ المشاريع والنشاطات المقترحة، والجهات المشاركة في التنفيذ في المستوى الوطني الرسمي والمجتمعي وكذلك الجهات والمنظمات الدولية والإقليمية التي يمكن أن تكون مشاركة ومساهمة في التنفيذ.

وقد شملت المصفوفات أطراً عامة للعمل فتم توزيع البرامج وتنظيمها بحيث تركز على المجالات المتعلقة بالتدريب والتأهيل، والتوعية والتثقيف ونشر الوعي، وتحديد سبل الحد من الفجوات الجندرية. مع التأكيد على دور الإعلام في تحقيق الأهداف التنموية في مختلف المحاور و التركيز على التشاركية والتنسيق والتشبيك بين مساهمات جميع البنى المجتمعية الرسمية منها والتطوعية، وتكامل أدوارها مع جهود الدولة الشاملة في التخطيط لتنفيذ أهداف التنمية المستدامة في سورية.

محور الحماية الاجتماعية

الهدف العام: وجود شبكة حماية اجتماعية كفوءة، ومجاهبة جميع اشكال العنف والتمييز ضد الإناث

١ - آليات ومعايير حماية كفوءة

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
- توفر الدعم الرسمي من الحكومة لإنجاز هذه البرامج - توفر البنى التحتية المؤسساتية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات السورية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- إجراء دراسة ميدانية حول تحديد احتياجات المرأة التي تعيش تحت وطأة الفقر وقياس أثر مؤشرات الفقر البشري ومتعدد الأبعاد على المرأة والطفل - دراسة الأعباء المعيشية التي تتحملها النساء	١. التركيز على النساء المعيلات ضمن مسح دخل الأسرة ٢. التركيز على دعم المرأة في مراكز الإيواء المؤقتة من ناحية عملها وأوضاع أفراد عائلتها والخدمات والمرافق المشتركة المتوفرة في المركز (مطبخ - حمام) ٣. الحد من آليات التكيف السلبية مع الأزمة من حيث عمل الأطفال والتسول وبيع الأصول واللجوء إلى ممارسات اجتماعية مشوهة

٢ - تفعيل المسؤولية الاجتماعية للقطاع الخاص والأهلي وفتح قنوات اتصال وتفاعل مع المجتمع لتعزيز مفهوم الأمن الاجتماعي نحو دعم المرأة وتمكينها اجتماعياً

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
تقييم المؤشرات والاستفادة منها في التخطيط	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	دمشق وحمص وحماه وطرطوس	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- إدماج العوامل السكانية والبيئية المتعلقة بالفقر والمرأة المعيلة في سياسات التنمية	بناء مؤشرات المسؤولية الاجتماعية وقياس انعكاساتها (ايزو المسؤولية الاجتماعية ٢٦٠٠٠)

					- توفير السياسات الاقتصادية والاجتماعية المتوافقة مع الاحتياجات المتنوعة للأسر المجتمعية	- وضع معايير وأدلة استرشادية للمسؤولية الاجتماعية بالتركيز على الالتزام باحترام الحقوق) سواء حقوق المرأة العاملة وأسرتها - أو حقوق المجتمع المحلي
--	--	--	--	--	--	---

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
1	هيئة التخطيط والتعاون الدولي وزارة الاقتصاد والتجارة الداخلية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%75	توفر التمويل التسيق الصحيح والتشبيك الفعال	- ضعف التمويل - قلة التنسيق والتشبيك - صعوبة جمع البيانات في إطار الأزمة - صعوبة تحديد مؤشرات في المجالات الحقوقية	- دقة المؤشرات التي تمكن من المقارنة والتخطيط المستقبلي

٣- تفعيل دور المسنات في المجتمع وتنشيط أدوارهن الإنتاجية والتنمية والاستفادة من خبرتهن (التشخيص النشط)

عوامل النجاح)Success Factors(مدة المشروع)Duration(تاريخ البدء)Start Date(المنطقة /المحافظة)Area | Municipality(التكلفة التقديرية)Estimated Budget(المتطلبات المسبقة)Prerequisites(النشاط المقترح)Activity(
-----------------------------------	---------------------------	-----------------------------	--	---	--------------------------------------	------------------------------

<p>– الاهتمام بإقامة مشاريع خاصة بالمسنات وتعزيز مشاركتهن في الحياة العامة والقيام بأدوارهن التتموية .</p>	<p>برامج مستمرة للمسنين</p>	<p>٢٠٢٠-٢٠١٨</p>	<p>أرياف المحافظات والمناطق النائية</p>	<p>الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً</p>	<p>– توسيع دور المسنين والمسنات في المحافظات وإقامة أنشطة فيها . – زيادة وعي المجتمع بقضايا المسنين والمسنات وتعزيز أدوارهن التتموية في المجتمع – إعداد برامج تدريبية تتوافق مع احتياجات المسنين بهدف تمكين مساهمتهم في العمل المجتمعي والتتموي</p>	<p>– إعداد برامج تخص المسنات للإستفادة من خبراتهن السابقة في التعليم والعمل والزراعة ورعاية الأطفال – تشجيع إنشاء نواد بأنشطة تلائم المسنات مع نشر مراكز نهائية لاستقبال المسنات – وتشجيع الجمعيات الأهلية على تقديم الخدمات اللازمة للمسنات بأسعار رمزية</p>
--	-----------------------------	------------------	---	---	---	---

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation (الحلول والجراءات)	Risks (عوائق التنفيذ المحتملة)	معايير النجاح / مؤشرات KPI's (القياس)
1	الجمعيات الأهلية إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%85	– تفعيل دور المنظمات والمجتمع الأهلي في تمكين المسنين من ممارسة نشاطاتهم المختلفة والاستفادة من خبرتهن – تعزيز شبكات الأمان الاجتماعي وبرامج المعونة المقدمة .	– نسبة الأمية المرتفعة عند المسنين – ضعف الوعي بحقوقهم – عدم قدرت الغالبية منهم على استعمال التقانات الحديثة للمعلومات	– زيادة عدد كبار السن والمستفاد من خبرتهم – زيادة عدد دور المسنين بما يتناسب مع أزدیاد عدد المسنين

٤ – نشر خدمات مراكز مؤقته لحماية الفتيات المشردات والمتسولات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
-----------------------------------	---------------------------	-----------------------------	--	---	--------------------------------------	------------------------------

خلق تكامل بين برامج التنمية والحماية الاجتماعية بين الجهات الحكومية والأهلية وغير الحكومية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزية دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إنجاز الخطة الوطنية لحماية الأطفال من التسول -استعادة المراكز المشغولة لصالح الإيواء وإعادة تأهيلها	- الاستمرار في متابعة إحداث مراكز الضيافة لأستقبال الحالات المعرضة للخطر المعنفات و /ضحايا الإتجار) -تفعيل عمل دورومراكز الرعاية وتشغيل المتسولين والمتسولات
--	-------	-----------	-------------	--	--	---

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	وزارة الإدارة المحلية والبيئة وزارة العدل وزارة الداخلية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%60	- استكمال متطلبات نظام إدارة الحالة لحماية الأفراد المتسولين من المهمشين - إدماج موضوع التسول في خطة مكافحة أسوأ أشكال عمالة الأطفال	- زيادة عدد الفرق التطوعية الشريكة - التشبيك والتعاون مع القطاع الأهلي

٥- حملات توعية حول الحقوق المالية للمرأة

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
الحاجة للارتقاء بالوعي حول تلك	مستمرة	٢٠٢٠-٢٠١٨	ريف المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إصدار كتيبات وبروشورات ورسائل إعلامية حول تلك الموضوعيات	إعداد خطب جمعة ودروس دينية وندوات ولقاءات مع قادة الرأي وخاصة في الريف حول حقوق المرأة في التملك والميراث

القضايا لتحقيق الإنصاف للمرأة						والمهر والنفقة والتصرف بمالها وحول التكافل الاجتماعي
-------------------------------	--	--	--	--	--	--

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's القياس)
1	وزارة التعليم العالي - كلية الشريعة وزارة الثقافة	وزارة الأوقاف	٨٠٪	تعزيز التشبيك وتنسيق الجهود بين الجهات المعنية	صعوبة التشبيك ضعف التمويل	عدد الندوات عدد ورشات العمل عدد الكتيبات الصادرة عدد التقارير التقويمية الدورية

٦- تعزيز دور الجمعيات الأهلية التي تعنى بالمرأة واحتياجاتها وقضاياها في نشر الوعي القانوني حول حقوق المرأة في القطاع الخاص والتسجيل في التأمينات الاجتماعية وتطبيق شروط السلامة المهنية /١/

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
التشبيك بين الجمعيات ذات الهدف المشترك	سنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	دمشق وريفها حمص وحماه	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- تعزيز البحوث التي تعنى بقضايا المرأة ومتطلباتها وتطوير سياسات رعاية الأسر - تمكين النساء الأرامل والمطلقات ومعيلات الأسر	- تزويد الجمعيات بالمرشدين القانونيين (توفير الارشاد القانوني والدعم الحقوقي) وتأمين المحامين للمرافعة المجانية عنهم للقضايا المنظورة أمام القضاء - إجراء الحوار الاجتماعي ثلاثي الأطراف لتوسيع المظلة التأمينية للمرأة العاملة وتقديم الحوافز

					– وضع الخطط الوطنية والدراسات والأبحاث والأدلة لحماية الأسرة	اللازمة لتشجيع أصحاب العمل (تخفيف الضرائب – رفع سقف التأمينات – وغير ذلك)
--	--	--	--	--	--	---

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's القياس)
1	وزارة العدل ، وزارة الصناعة إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	70%	– التمويل الكافي – مراقبة القطاع الخاص وتحفيزه على التطبيق نشر الإعلامي	– الصعوبات النقدية والتمويل لدى الجمعيات – قلة انتشار هذه الأمور إعلامياً والترويج لها	– عدد النساء اللواتي يشملهن التأمين – رفع مستوى الوعي الحقوقي

٧- رصد مستويات الأمن الغذائي لأسر النساء المعيلات وخصائص الأسر الآمنة وغير الآمنة غذائياً والمعرضة لفقدان الأمن الغذائي

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
تشخيص الواقع المعيشي للأسر السورية في ظل الإنعكاسات السلبية التي أفرزتها الأزمة	مستمرة	٢٠١٨-٢٠٢٠	ارياف المحافظات والمناطق النائية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	– وجود برامج مساعدات إنسانية طارئة من قبل المنظمات الدولية – تطبيق برامج البطاقات الغذائية للحوامل والمرضعات مع برنامج الأغذية العالمي	– اعتماد البطاقة الذكية لربط أسر النساء المعيلات وخاصة الأسر المهجرة والعائدة من النزوح والحوامل والمرضعات في الأسر المسجلة كفقير حي ببرامج مساعدات غذائية – توظيف المساعدات الانسانية الغذائية كحافز لتشجيع الأسر بمختلف مكوناتها على الاندماج في برامج التعافي من الأزمة للتحويل نحو التنمية والتي يتم تصميمها لتحسين سبل العيش

					<p>- أتمتة المعلومات وإيجاد شبكة من المعلومات الموحدة بين الجهات والمؤسسات القائمة</p> <p>- إقامة دورات توعية لريادة الأسر وللنساء المعيلات للأسر لتأمين الحد الأدنى من المغذيات الأساسية للأسر وخاصة الحوامل والأطفال والمسنين بهدف توفير المستلزمات الكافية بأقل تكلفة</p>
--	--	--	--	--	--

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	عوائق التنفيذ (Risks المحتملة)	معايير النجاح/ مؤشرات (KPI's القياس)	
١	وزارة الزراعة إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	60%	توجيه البرامج والأنشطة بمستوياتها الآنية (سريعة) (متوسطة المدى - بعيدة الأجل) بما يخدم تمتع الأسر في مستوى غذائي لائق كما ونوعاً	- التأخر في التنسيق - ضعف التمويل	تحسن ظروف المعيشة ووصول الأسر وأفراد للموارد الغذائية الأمانة - عدد المستفيدين تحسن الواقع الصحي والغذائي

٨- رسم سياسات تخطيطية تلحظ قضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي ومجابهة التمييز ضد المرأة

Activity(النشاط المقترح)	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Estimated Budget(التكلفة التقديرية)	Area | Municipality(المنطقة / المحافظة)	Start Date(تاريخ البدء)	Duration(مدة المشروع)	Success Factors(عوامل النجاح)
توجيه الاهتمام حول أهمية الوعي بالتخطيط لمجابهة العنف القائم على النوع الاجتماعي	تشكيل لجنة خبراء وخبيرات لصياغة خطة عمل تنفيذية ضمن اختصاصات متعددة	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	التخطيط مركزي للسياسات العامة المراعية للنوع الاجتماعي	٢٠١٨ - ٢٠٢٠	سنتين	- وجود خطط ودراسات لتقويم سير تنفيذ الأهداف - مشاركة ممثلي القطاع الأهلي وقادة الرأي والفئات الشابة في مراحل التخطيط ومتابعة التنفيذ

تابع /

KPI's(مؤشرات النجاح/)	Risks(عواقب التنفيذ المحتملة)	Mitigation(الحلول والجراءات)	Possibility of Success(احتمالات النجاح)	Owner(الجهة المنفذة)	Contributing and Supporting Providers(الجهات المتعاونة)	Priority(درجة الاولوية)
تنفيذ المشاريع في الواقع واعتماد الخطط والبرامج التنفيذية	صعوبة الاستمرار بالتقييم من النواحي المتعلقة بتوفر الكوادر البشرية المتخصصة.	إجراء دراسات تقويمية مستمرة لمدى التنفيذ	طبقاً لدى السياسات والخطط	هيئة التخطيط والتعاون الدولي	وزارة الشؤون الاجتماعية - وزارة الداخلية - وزارة الدولة لشؤون المصالحة الوطنية - المكتب المركزي للإحصاء - وزارة التربية - وزارة الصحة - وزارة التعليم العالي - وزارة الأوقاف	١

٩- رسم سياسات تخطيطية تلحظ قضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي ومجابهة التمييز ضد المرأة .

Activity(النشاط المقترح)	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Estimated Budget(التكلفة التقديرية)	Area | Municipality(المنطقة / المحافظة)	Start Date(تاريخ البدء)	Duration(مدة المشروع)	Success Factors(عوامل النجاح)
---------------------------	------------------------------------	---------------------------------------	---	---------------------------	-------------------------	--------------------------------

إعداد حملة لإدانة العنف القائم على النوع الاجتماعي	التخطيط للتحضير لجميع مستلزمات الحملة اللوجستية والمادية والمعرفية .	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	التخطيط مركزي للسياسات العامة المراعية للنوع الاجتماعي	٢٠٢٠-٢٠١٨	حملات إعلامية وتنظيمية مستمره	-وجود خطط ودراسات لتقويم سير تنفيذ الأهداف -مشاركة قادة الرأي والفئات الشابة في مراحل التخطيط ومتابعة التنفيذ
--	--	--	--	-----------	-------------------------------	---

تابع /

معايير النجاح/ مؤشرات KPI's (القياس)	عوائق التنفيذ المحتملة Risks(	الحلول والاجراءات Mitigation(	احتمالات النجاح Possibility of Success(	الجهة المنفذة Owner(	Contributing and Supporting Providers(الجهات المتعاونة)	درجة الاولوية Priority(
تنفيذ المشاريع في الواقع ومتابعتها وتقييمها	الحاجة الى وجود خطط تقويمية لقياس نسبة تحقق الأهداف والمهام	إجراء دراسات تقويمية مستمرة لمستويات التنفيذ	٦٠%	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	وزارة الإعلام - وزارة الأوقاف - جمعية تنظيم الأسرة - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	١

١٠- المسوح والدراسات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة) Prerequisites(	النشاط المقترح) Activity(
توفر الخبراء	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	دراسات مركزية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تكليف خبراء وباحثين يتم اختيارهم من المختصين في القضايا الاجتماعية والصحية والتربوية والقانونية	إعداد مسوح ودراسات ترصد واقع العنف الأسري ضد المرأة والقائم على النوع الاجتماعي

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة) Owner(	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات (KPI's القياس)
١	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الصحة - المكتب المركزي للإحصاء - جمعية تنظيم الأسرة - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة التعليم العالي	%٧٠	تكمال الجهود في الوصول إلى الحقائق والمعلومات وتوفر الآليات التي تساهم في نجاح البحوث والمسوح الميدانية	عدم التمكن من الوصول إلى جميع المعطيات والبيانات	إتاحة المعلومات وتوفرها

١١- آليات التشبيك

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
وجود جهة تنسيقية فاعلة وملتزمة لإنجاح الموضوع	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- إعداد أدلة ودراسات للتدريب. - عقد دورات تدريبية للمدربين لإعداد الصف الثاني من المدربين	بناء القدرات وتدريب مقدمي الخدمة الاجتماعية على حماية حقوق المرأة ضمن منظور العدل والإنصاف

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة) Owner	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات KPI's القياس)
١	جمعية تنظيم الأسرة وزارة الصحة الجمعيات الأهلية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	٦٠٪	التغطية الاعلامية التي تبرز الكفاءات وحسن الأداء للجهات المشاركة	غياب أعضاء اللجان عن الحضور	عدد البرامج والاجراءات المقترحة

-المجال التشريعي والقانوني

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
حسن الاختيار لأعضاء اللجنة من الفاعلين والنشطاء الاجتماعيين والخبراء والقانونيين	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزي	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تشكيل لجنة عبر وزارية تعمل بشكل متكامل ومتعدد الاختصاصات لاقتراح تعديلات قانونية من شأنها تحقيق العدالة حقوقها .	تعديل الأطر التشريعية الناظمة لمجابهة أشكال العنف والتمييز ضد المرأة وتأكيد حقوقها .

					والانصاف في إطار رؤية الدولة وكفالتها الدستورية لحقوق المرأة
--	--	--	--	--	---

تابع /

درجة الاولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ)Risks(المحتملة)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	وزارة العدل -وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل ، وزارة التعليم العالي - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	مجلس الشعب	%٥٠	- تشكيل لجان مشتركة. - تحفيز اللجان على الإسراع باقترح التعديلات. - زيادة مكافآت وحوافز أعضاء اللجان	اختيار جهات غير فاعلة	عدد القوانين المقترحة للتعديل

١٢- المجال التشريعي والقانوني

عوامل النجاح)Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Activity(النشاط المقترح)
توفر المتابعة لمسار العمل والاجراءات القانونية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزي	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	اختيار أعضاء اللجنة الخاصة بالتعديلات التشريعية من خبراء مختصين في الشؤون القانونية وممثلين عن جهات فاعلة في هذا المجال مهمتها التدقيق في دستورية القوانين المقترحة ومرجعيتها	استمرار السعي لتعديل قانون العقوبات فيما يخص العنف والتمييز ضد الأنثى

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	مجلس الشعب - وزارة الأوقاف - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة العدل	٥٠%	- تحفيز اللجنة بالمكافآت. - النشر والترويج لمقترحاتهم.	- ضعف التمويل - ضعف المتابعة - البيروقراطية	دقة مضمون الاقتراحات وتوافقها مع الدستور والشريعة الإسلامية

١٣ - التدريب والتأهيل

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
الالتزام بتنفيذ الدورات	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	<ul style="list-style-type: none"> - عقد ورشات عمل بمعدل ورشة كل شهرين لمدة ثلاث أسابيع لتأهيل لكوادر - تكليف باحثين مختصين بإعداد المحاور حول الموضوعات المطلوبة للاستناد إليها في ورش العمل والتدريب - عقد ورشات عمل لتأهيل لكوادر - إعداد دليل يتضمن أهم الموضوعات التي ترتقي بمستوى الوعي لدى سلك الشرطة في التعامل مع ضحايا العنف الأسري والاجتماعي والاستناد 	<ul style="list-style-type: none"> - تأهيل العاملين والعاملات من المشرفات على مراكز الايواء حول أفضل آليات التعامل مع النساء والطفلات والمهجرات والمعنفات - تأهيل العاملين في سلك الشرطة للتعرف على أفضل سبل التعامل مع النساء المعنفات . - إقامة دورات توعية حول أفضل سبل التعامل مع المعنفات في مراكز الكشف المبكر ومراكز المشورة الصحية في جميع المحافظات للمعالجة والرصد والاحالة

					إلى هذا الدليل في ورشات التدريب والتأهيل	- تدريب طبيبات اختصاصيات في الخدمة الاجتماعية على أدلة التدبير السريري في التعامل مع حالات الاغتصاب ومعالجة منعكساته الصحية والنفسية والاجتماعية
--	--	--	--	--	--	--

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's القياس
١	وزارة الأوقاف	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	٧٠%	متابعة الجهات التي خططت المشاريع لتنفيذ البرامج	عدم كفاية التمويل المرصود لإقامة الدورات	نسبة الحضور والمشاركة ومدى الالتزام توفر معلومات راجعة حول منعكسات الورشات ونتائجها

١٤- الحماية والرعاية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
توفير المختصين والمهتمين بقضايا المسنين	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إعداد دراسات تقييمية مسحية لواقع الرعاية والحماية للمسنات في مؤسسات الرعاية الأهلية والرسمية	مواجهة التمييز والعنف ضد المسنات

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	وزارة التعليم العالي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	٧٠٪ للدراسات	الاصرار على جمع المعلومات من مصادر متعددة	ضعف التمويل	الالتزام بالإنجاز الفعلي للدراسات من قبل مختصين

١٥ - استكمال تنفيذ الخط الساخن

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
قطع المشروع خطوات هامة هناك حماس لتنفيذه	مستمر	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزي دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- التنسيق والتشبيك بين الجهات المعنية لوضع هذا الحل الهام - وضع الخدمة الفاعلة في موضع التنفيذ	تشكيل لجنة متابعة لدراسة العوامل التي أخرجت تنفيذ الخط الساخن وتعميمه واستخدامه وخاصة في إطار الأزمة والحاجة الماسة له لتأمين الرعاية

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
1	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وزارة الأوقاف وزارة الصحة	وزارة الداخلية	60%	- الإعداد الصحيح - الرغبة بأستكمال المشروع - التمويل الكافي	- الظروف الحالية التي نتجت عن الأزمة - تشتت الجهود وكثرت المشاكل	- سرعة التنفيذ - الدراسة الجيدة لكل المكونات والاحتياجات

١٦- حملة توعية حول حماية المرأة من العنف

إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة					
---------------------------------	--	--	--	--	--

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
تفاعل الناس من طلاب الجامعات والمدارس الشرعية والطالبات والداقيات والمشرفات مع القضايا الجوهرية المطروحة	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إعداد كتيبات وبروشورات وخطب جمعة حول القضاء على جميع مظاهر العنف ضد المرأة وتوضيح حقوق المرأة وأهمية حمايتها في الإسلام	الاستمرار في إعداد خطب جمعة ودروس دينية وندوات ولقاءات في المساجد والإعلام وورشات عمل وإصدار كتيبات وبروشورات حول حقوق المرأة ومجابهة العنف الأسري والاجتماعي

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
١	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الثقافة .	وزارة الأوقاف	%٧٥	توفير التمويل وإعداد الدراسات والخطب والمواد الإعلامية والعلمية الملائمة	ضخامة الجهود الحاجة إلى التمويل الكافي	عدد التعاميم عدد الندوات عدد ورشات العمل عدد التقارير الدورية والكتيبات والرسائل الدعوية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Area | Municipality(	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة) Prerequisites(	النشاط المقترح) Activity(
القناعة بأهمية رعاية المسنات وحمايتهم وخاصة في إطار الأزمة كونهن من أكثر الفئات هشاشة	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تأسيس نوادي ملحقة بمراكز الايواء أو المراكز الرياضية أو الجمعيات الأهلية لتوفير الرعاية النفسية والترفيهية والمعالجة الصحية والفيزيائية للنساء المسنات	نشر الوعي في جميع الوسائل الاعلامية والتوعية الممكنة حول مجابهة العنف القائم على النوع الاجتماعي والعمر الذي تتعرض له المسنات

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة) Owner(	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's القياس)
١	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وزارة الأوقاف وزارة التعليم العالي	وزارة الإعلام	٨٠٪ المنصة	تنمية القناعة بأهمية العمل	عدم إعطاء معلومات دقيقة من مراكز الايواء عن أحوال المسنات	سرعة إطلاق المنصة وعدد المشاركات بها

١٧- رسم سياسات تخطيطية تلحظ قضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي ومجابهة التمييز ضد المرأة

عوامل النجاح) Success Factors(مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Area | Municipality(التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح) Activity(
------------------------------------	---------------------------	-----------------------------	---	---	--------------------------------------	-------------------------------

التوجه للأجيال الشابة (الشابات والشباب) لغرس المواقف الايجابية المحققة للعدالة والانصاف	إعداد أدلة وبروشورات وعقد ندوات وورشات عمل	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	التخطيط مركزي للسياسات العامة المراعية للنوع الاجتماعي	٢٠٢٠-٢٠١٨	سنتين	-وجود خطط ودراسات لتقويم سير تنفيذ الأهداف -مشاركة ممثلي القطاع الأهلي وقادة الرأي والفئات الشابة في مراحل التخطيط ومتابعة التنفيذ
---	--	--	--	-----------	-------	--

تابع /

معايير النجاح/ مؤشرات KPI's (القياس)	عوائق التنفيذ المحتملة Risks(	الحلول والاجراءات Mitigation(	احتمالات النجاح Possibility of Success(	الجهة المنفذة Owner(	Contributing and Supporting Providers(الجهات المتعاونة)	درجة الاولوية Priority(
تنفيذ المشاريع في الواقع واعتماد الخطط والبرامج التنفيذية	عدم وجود خطط تقويمية لقياس نسبة الأهداف والمهام	إجراء دراسات تقويمية مستمرة لمدى التنفيذ	طبقاً لدى السياسات والخطط	هيئة التخطيط والتعاون الدولي	وزارة الشؤون الاجتماعية - - وزارة التربية - وزارة الصحة - - وزارة الأوقاف - المنظمات الشبابية - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	١

١٨- معالجة حالات التعنيف للنساء المهمشات وتعرض للإساءة لضمان حقوقهن

Activity(النشاط المقترح)	المتطلبات المسبقة Prerequisites(	التكلفة التقديرية Estimated Budget(	المنطقة / Area | المحافظة Municipality(	تاريخ البدء Start Date(	مدة المشروع Duration(	Success عوامل النجاح Factors(
- تحسين فرص العمل للنساء المعنفات في العمل بدورات تدريبية وتأهيلية للإناث وتمكينهن من الدخول إلى سوق العمل وربطهن ببرامج لتأسيس مشاريع متناهية الصغر	- مراكز تخصصية للتدريب والمتابعة وحاضنات أعمال مع تقديم برامج الدعم النفسي والحماية الاجتماعية - تحديد الاحتياجات التدريبية على مهارات العمل الاساسية التدريب على مهارات العمل النوعية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	المناطق الساخنة والمناطق الريفية الأكثر فقراً والعشوائيات ومراكز	٢٠١٨- ٢٠٢٠	برامج مستمرة	- دعم حكومي عالي المستوى للاهتمام بتلك الفئة والتركيز على تطوير خدمات التمويل متناهي الصغر - إقرار مجلس الوزراء لدعم المشاريع وتكليف الجهات المعنية بالمتابعة

–رغبة المنظمات بدعم المشاريع متناهية الصغر			الايواء وأسر المدن والمناطق الصناعية		– تحديد المناطق الأكثر احتياجاً للبدء فيها – تحديد معايير وشروط الاستهداف – تفعيل لجان التنمية المحلية خاصة في المناطق الريفية تضمن عناصر نسائية وشابة ومدربة	– دعم الإنث اللواتي أثرت عليهن الأزمة ويعملن في وظائف لا تتناسب مع مؤهلاتهن – تقديم دورات الدعم النفسي وتنمية مهارات الشباب والشابات اليافاعات وتعزيز مشاركتهن المجتمعية
--	--	--	--------------------------------------	--	---	---

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation(الحلول والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
1	هيئة التخطيط والتعاون الدولي وزارة الإدارة المحلية الجمعيات الأهلية إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%70	– بناء القدرات النوعية للمنظمات غير الحكومية والجمعيات الأهلية في المجالات (الإدارية –والمالية والفنية والتنموية) – إيلاء الأهتمام بالجمعيات التي تعنى بشؤون المرأة وحمايتها – تدريب الكوادر المؤهلة لتدريب المستفيدات	– ضعف التمويل – عدم وجود موارد مالية متجددة – الأمر الذي يؤثر على قطاع الدعم – عدم الدراية بكامل الحقوق	– عدد الحالات المعالجة والناجية من التعنيف – عدد النساء الناجيات اللواتي تم دعمهن بعد تاهيلهن – عدد المستفيدات المستهدفات – متابعة المشاريع بشكل مستمر للمخرجات – المضاءة على المشاريع الناجحة

محور العمل والاقتصاد

الهدف العام: توفر سوق عمل يوفر فرص لائقة فيه قطاع أهلي واعد وفاعل تتكامل فيه الأدوار لتحقيق التنمية الشاملة القائمة على أساس
التشاركية والعدالة الاجتماعية.

١ - دراسة تحليلية لادماج المرأة بسوق العمل

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
جمع البيانات وتوثيقها وتحديد المناطق والمستفيدين	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزية دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	المعيار الأول تكلفة المعيشة وأعبائها على الأناث المعيلات	- تحليل بيانات قوى العمل حسب النوع الاجتماعي وتنفيذ مجموعات بؤرية للوقوف على مدى عدالة حصول النساء على فرص عمل عادلة تتناسب مع مؤهلاتها - تنفيذ مسح تخصصي للمرأة المعيلة يدرس الجوانب الاقتصادية

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات KPI's القياس)
1	وزارة الاقتصاد وزارة الادارة والمحلية هيئة التخطيط والتعاون الدولي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	70%	وضع هذا المطلب بين الأولويات	العوائق البيروقراطية	الإنجاز السريع للدراسة

٢ - التأهيل والتمكين الاقتصادي والإداري للإناث

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
سرعة تدريب الكوادر عدد المتدربات	دورات مستمرة لسنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	<ul style="list-style-type: none"> ربط مخرجات التعلم ونوع التدريب المهني مع احتياجات السوق المتغيرة توسيع دور سيدات الأعمال في إيجاد مزيد من فرص العمل للنساء المعيلات توسيع حزم خدمات التمويل الأصغر 	<ul style="list-style-type: none"> إقامة دورات تخصصية لتعزيز الكفاءات النسائية في مجال الإدارة المتوسطة والعليا لتمكينهن من الإرتقاء بإدارتهن إقامة دورات لتدريب الإناث على التخطيط لمشاريعهن وإعداد الجدوى الاقتصادية لهذه المشاريع إقامة دورات تدريبية بهدف تحقيق القدرة على التفاوض وإدارة عمل الفريق تقدير معايير الإنتاجية وقياس الأداء

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والإجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
١	وزارة الثقافة ووزارة التربية والجمعيات الأهلية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	60%	التمويل المادي الكادر المدرب والمؤهل	عدم كفاية لتمويل المادي الكافي للبرامج التدريبية	عدد المستفيدات من خدمات التوجيه والإرشاد والتدريب

٣- تأسيس مراكز تنمية مجتمعية لدعم النساء في الحصول على التدريب والتعلم ومحو الأمية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة | Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
- توفر الأدوات الأساسية - توفر الدعم الرسمي لها من وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - موارد بشرية مدربة	دورات مستمرة لسنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	جميع المحافظات مع التركيز على المناطق الريفية والمناطق التي فيها عودة من النزوح	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	البحث عن النساء الرياديات قادرات على تأسيس مشاريع صغيرة ومتناهية الصغر	- تشجيع الجمعيات الأهلية على تبني إحداث وحدات للمراكز التدريبية والتعليمية ومحو الأمية التي تخدم الهدف - تكثيف الدورات المطلوبة حسب متطلبات سوق العمل لتحسين إنتاجية المرأة العاملة تنفيذ الابتكارات والإبداعات

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
1	وزارة الإدارة المحلية الجمعيات الأهلية إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%70	إعداد دورات توعية وبناء القدرات للمرحلة التنموية	- إيجاد طالبات عمل رياديات - التحدي ليس مادي بل بشري - الدعم المادي لدورات التدريبية لهذا البرنامج	- عدد المشاريع الناجحة - عدد النساء المتدربات - تحسن مستوى عيش الأسرة - عدد مشاريع المؤسسة

٤- تشكيل فرق نسائية كمدربات على تأسيس مشاريع

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة | Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
--------------------------------------	---------------------------	-----------------------------	---	---	--------------------------------------	------------------------------

عدد الفرق المدربة والمستفيدة	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	دمشق حلب اللاذقية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	توسيع دور الجمعيات الأهلية والقطاع العام والخاص في تدريب الإناث الأرثقاء	-تنظيم دورات تدريبية على ريادة الأعمال وإقامة المزيد من الأسواق والبازارات لتسويق إنتاج النساء ذات المشاريع الصغيرة
------------------------------	-------	-----------	-------------------------	--	--	---

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation(الحلول والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
1	الجمعيات الأهلية والمنظمات الشعبية , إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة التنمية الإدارية	%75	- مشاركة الإعلام بالترويج لمثل هذه المشاريع - استكمال مأسسة خدمات التمويل الأصغر من حيث التشريعات وحزم البيانات وأليات التقدم وقواعد البيانات التي تنتج للوصول الى الفئات الهشة (إيتام -أرامل -أسر الجرحى - الشهداء)	- عدم الوصول للمعلومات - عدم الدراية بهذا المشروع والمنجزات - البيروقراطية والتقليل من أهمية القطاع الأهلي	العادات والتقاليد

٥- توظيف البطاقة الذكية لتمكين الإناث من الحصول على التدريب والتأهيل المهني وفرص العمل حسب المؤهلات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
وجود كوادر مدرّبة أتمتة المشروع لسهولة نشره	سنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- إعداد تقارير حول متطلبات المجتمع في ظل الوضع الراهن - زيادة حصة النساء خاصة معيلات الأسر من القروض والمنح	تفعيل الجانب التنموي للبطاقة الذكية بربط المساعدات والدعم الاجتماعي بالترتبات التأهيل والتدريب

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	عوائق التنفيذ (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)	
1	الجمعيات الأهلية . إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	%70	- بناء قاعدة البيانات لمستحقي الدعم - إصدار منح البطاقة الذكية وزيادة عدد موفري الخدمات التمويلية للمؤسسات متناهية الصغر والتدريب - إحدات بنك معلومات وقاعدة بيانات ضمن إطار نظام لتحديد خارطة الإحتياجات	عدم توافر الادوات المناسبة	إعداد طريقة للتنفيذ سرعة التنفيذ عدد المستفيدات

٦- بناء نظام الرصد والتقييم لأنشطة دعم المرأة اقتصادياً

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
أهمية التقييم للبرامج والنشاطات للاستفادة من النتائج للتخطيط	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزي دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تكليف للباحثين والخبراء لصياغة المؤشرات المتابعة والتقييم لمشاريع الحماية والرعاية لأنشطة دعم المرأة	تكليف لجنة باحثين بصياغة مؤشرات ومعايير الأداء حول برامج المتابعة لأنشطة دعم المرأة

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
1	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل وزارة التعليم العالي المكتب المركزي للإحصاء	وزارة التنمية الإدارية	%50	الحصول على دراسات مماثلة وتطويرها لتطبيق أهداف البحث	- صعوبة تحديد المؤشرات في المجالات الرعائية والحماية والاستغناء عادة إلى التوصيف والمتابعة الميدانية - ضعف تمويل مثل تلك الأبحاث	أن تكون المؤشرات دقيقة وتكمن في المقارنة والتخطيط المستقبلي

٧- تعميق دور الصناديق الدوارة في إيجاد فرص تشغيل وتأسيسها

عوامل النجاح) Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة)Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	النشاط المقترح)Activity(
- وجود الحاجة الماسة لمثل هذه الحلول - التزام المستفيدات بالتسديد - وجود لجان محلية	سنتين	٢٠١٨- ٢٠٢٠	المناطق الريفية والأرياف الأشد فقراً	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	الاستمرار في تقييم المشاريع التي نفذت في مجال دعم	تدريب مدربين على كيفية تأسيس مشروع صغير لتدريب النساء الريفيات المعيلات وتدريبهن على تأسيس المشاريع الخاصة بهن ونشر تأسيس صناديق دوارة في بعض القرى

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والإجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح / مؤشرات)KPI's(
1	وحدات الصناعة الريفية مراكز التنمية الريفية وزارة الزراعة	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	90%	- رفع سوية الوعي بأهمية المسؤولية الاجتماعية وتحفيز مأسستها	لم يتم اعتماد تعريف واضح للمشروعات لجهة المشاريع وعدد المشاركات	- عدد المستفيدات - تغطية أكبر رقعة جغرافياً

٨- تحسين سبل العيش وزيادة فرص العمل الريادية للنساء في مجال الزراعة والغذاء

عوامل النجاح)Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة)Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	النشاط المقترح)Activity(
نجاح الدورات التدريبية	دووات مستمؤه لسنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	مركزي	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- استثمار مجهود الإناث في مشروعات إنتاجية	- عقد دورات للإناث الريفيات للإلمام بأصول (التفاوض - التسويق - الترويج - حساب التكلفة)

					- السعي بشكل جاد لتحقيق الظروف الموضوعية	-
--	--	--	--	--	--	---

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(
1	وزارة الزراعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان مديرية التنمية الريفية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	60%	العمل على توزيع المشروعات التنموية بشكل متوازن في جميع المناطق	- الأمية والجهل - ضعف الموارد	ارتفاع أدوار المرأة الريفية في هذه المناطق

٩- تنمية قدرة الإناث المعيلات على التسويق للمنتجات

عوامل النجاح)Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة | )Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	النشاط المقترح)Activity(
نجاح دورات التدريب في تنمية مهارات التسويق	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزية دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- الرصد والتقييم (تكاملية /تصميم مقترحات /إطار زمني تنفيذي /مرصد تقييم) - المبادرة الإعلامية في تغطية جميع النشاطات الاقتصادية التي تقوم بها المرأة في الحضر والريف مع توضيح أهمية النشاط	- تطوير المهارات حول دراسة هيكلية الأسواق - تدريب على أصول العرض) الأصول -المهارات -العلاقات)

١٠- دعم المرأة الريفية المعيلة للأسرة ببرنامج إقراض ميسر

Success عوامل النجاح) Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة)Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	النشاط المقترح)Activity(
- توفر كادر مدرب ومنتشر في جميع المحافظات - المتابعة والتقييم في جميع مراحل العمل - الاختيار الصحيح للفئات المستهدفة	سنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	-جميع المحافظات السورية	-الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	-توفير التمويل اللازم -توفير المستلزمات المادية واللوجيستية. -تأمين كادر مدرب في جميع المناطق المستهدفة.	-تدريب كادر مدربين في مجال إدارة القروض - تدريب المهندسات الزراعيات على كيف تشكيل اللجان المحلية - تشكيل وتدريب اللجان المحلية في كل قرية - تدريب النساء الريفيات المعيلات على كيفية تأسيس مشاريع صغيرة مدرة للدخل

تابع /

درجة الاولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الزراعة - مديرية تنمية المرأة الريفية	٩٠%	تقديم الدعم المادي واللوجستي اللازم لتنفيذ البرامج الموضوعه	-ضعف الامكانيات اللازمة لتوفير تقنيات التصنيع الحديثة -صعوبة تأمين القروض بإجراءات ميسرة	-عدد النساء صاحبات المشاريع وأنواع مشاريعهن. -عدد النساء الحاصلات على قروض لمشاريع - عدد القرى المستهدفة

محور المرأة والصحة

الهدف العام: تعزيز الامومة الآمنة وخفض مراضة السيدات

١- رعاية ما قبل الحمل والولادة

Success عوامل النجاح) Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة)Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
					تكليف باحثين ومختصين لإعداد الدليل والتعاقد مع معهد	١- إعداد دليل وطني عن الرعاية قبل الحمل.
-توفر الخبراء والكادر الطبي	مدة المشروع	٢٠١٨	دمشق	الميزانية يتم تقديرها	الإعداد لتنفيذ دراسة عمل للإطلاق	-إطلاق الدليل الوطني مع ورشات عمل بالتعاون مع القطاع الخاص.
-توفر مراكز تقديم الخدمة	سنتين والخدمة مستمرة			وتحديد مصدرها لاحقاً	-طباعة الدليل وتوزيعه	-تدريب للأطباء على الدليل.
-تقديم الخدمة مجاناً في المراكز الصحية		٢٠١٨	دمشق		-إعداد الوسائل التثقيفية اللازمة لرفع الوعي (بروشورات، بوسترات، أفلام تثقيفية)	-تدريب القابلات على الدليل
		2018	جميع المحافظات		-تأمين التجهيزات والمواد اللازمة لتقديم الخدمات	-توعية السيدات حول أهمية الرعاية قبل الحمل لضمان حمل سليم.

تابع /

درجة الاولوية)Priority(Contributing الجهات المتعاونة) and Supporting Providers(الجهة المنفذة)Owner(احتمالات النجاح)Possibility of Success(الحلول والاجراءات)Mitigation(عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(معايير النجاح / مؤشرات)KPI's(القياس)
--------------------------	---	-----------------------	--	--------------------------------	--------------------------------	---

١	-وزارة التعليم العالي - الخدمات الطبية العسكرية - وزارة الإعلام - وزارة الأوقاف - جمعية المولدين والنسائيين - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الصحة	70%	زيادة عدد المراكز التي تقدم الخدمة مجانياً	- ضعف استجابة القطاع الخاص -تكلفة الخدمة في القطاع الخاص	-عدد الأطباء والقابلات الذين تم تدريبهم -إعداد المستفيدات من الخدمة
---	--	-------------	-----	--	---	---

٢- رفع نسبة التغطية بخدمات تنظيم الأسرة ذات التوعية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
-تقديم خدمات تنظيم الأسرة مجاناً على مستوى الرعاية الصحية الأولية -إمكانية نشر الخدمة عن طريق العيادات المتنقلة	مستمره لسنتين	2018	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	-تحضير للوسائل التثقيفية الخاصة برفع الوعي -طباعة الأدلة المحدثة -التنسيق مع جميع المولدين لإشراك القطاع الخاص ومع بقية الجهات الحكومية ضمن خطة وطنية للتدريب. -التنسيق مع الجهات المقدمة للخدمات المجانية -استصدار ما يلزم لإلزام المقبلين على الزواج باتباع دورة تدريبية قصيرة حول الزواج والسلوكيات الصحية-	-رفع الوعي بمفهوم تنظيم الأسرة وأهميته لصحة الأم والطفل. -تكامل الخدمات المجانية المقدمة من قبل الجهات العامة. -التركيز على التوعية من خلال دورات تثقيفية في مرحلة ما قبل الزواج -تأمين مستمر لوسائل تنظيم الأسرة بشكل مجاني

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	Contributing الجهات المتعاونة) and Supporting Providers(	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation الحلول والجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	-وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية -الخدمات الطبية في وزارة الصحة - وزارة الإعلام -وزارة الأوقاف	وزارة الصحة	٨٥%	-إيجاد حوافز لتغطية المناطق المحتاجة بالكادر -تشاركية وتكامل بين الجهات المقدمة للخدمات الصحية لتوزيع أفضل للكادر	-سوء توزيع الكادر الصحي -نقص عدد القابلات في المناطق البعيدة	-ارتفاع التغطية بتنظيم الأسرة -انخفاض نسبة الانقطاع عن الاستخدام

- عدد المتدربين على الأدلة	- تغيير في سلوكيات المجتمع ذات العلاقة بالإنجاب	- تحفيز الطالبات على دراسة القبالة بعد شرح عن العمل وفوائده للطالبة والمجتمع - دراسة حول أسباب الانقطاع عن الاستخدام والسلوكيات ذات العلاقة بالإنجاب	- وزارة الأوقاف - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - نقابة الأطباء - جمعية المولدين والنسائيين - نقابة ذوي المهن الصحية - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة
----------------------------	---	---	--

٣- رفع نسبة الولادات على مؤهلة ومدربة مع تخفيض نسبة القيصرات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
وجود خبراء في مجال التوليد والنسائية	سنتين وتستمر الخدمات	٢٠٢٠- ٢٠٢٥	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- تحضير مواد تثقيفية لرفع الوعي في المجتمع - عقد ورشات مع الجمعية السورية للمولدين والنسائيين حول مخاطر القيصرات وأهمية الولادة الفيزيولوجية وضرورة اتباع الدلائل الوطنية - التعاقد مع خبراء لإنجاز الأدلة حول الأسباب الأساسية لوفيات الأمهات (النزوف، الإبتان، فرط التوتر الشرياني - استصدار تعميم حول ضرورة التقيد بالأدلة الوطنية في الممارسة - إيجاد حوافز لضمان عدالة توزيع الكوادر البشرية على المناطق ذات الحاجة	- توعية السيدات ومجتمعهم حول ضرورة الولادة على يد مؤهلة ومخاطر القيصرات التي تجرى بدون استطباب وتشجيع الولادة الفيزيولوجية. - اعداد أدلة وطنية حول الأسباب الطبية الأساسية لوفيات الأمهات. - نشر الأدلة والتدريب عليها وإيجاد السبل للإشراف على تطبيقها. - توزيع عادل للكوادر البشرية على المناطق والمحافظات - تدريب مستمر لجميع مقدمي الخدمات على الاجراءات التوليدية

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	Contributing الجهات المتعاونة) and Supporting Providers	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation الحلول والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's القياس)
-----------------------------	---	--------------------------	---	--------------------------------	-----------------------------------	---

١	<p>وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية -الخدمات الطبية في وزارة الداخلية</p> <p>جمعية المولدين والنسائيين -وزارة الإعلام</p> <p>وزارة الأوقاف -وزارة المالية -نقابة الأطباء</p> <p>-نقابة ذوي المهن الصحية</p> <p>- إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة</p>	وزارة الصحة	٨٥%	<p>رفع تسعيرة الولادة الطبيعية وتخفيض تسعيرة الولادة القيصرية</p> <p>-إشراك الجهات جميعها في وضع الأدلة</p> <p>بما يضمن التزام الجميع</p> <p>-وضع صانعي القرار في الجهات المختلفة في صورة الممارسات وضرورة تطبيق الأدلة الوطنية بشكل موحد</p>	<p>-العامل المادي الذي يشجع الأطباء على إجراء القيصرات</p> <p>-عدم التزام الجهات المقدمة للخدمات بالأدلة الوطنية</p> <p>-عدم وعي السيدات بخطوات القيصرات</p> <p>-قسم كبير من خدمات التوليد يقدم في المشافي الخاصة</p>	<p>-عدد الأدلة التي أنجزت</p> <p>-تراجع نسبة الولادات القيصرية</p> <p>-عدد الأطباء المتدربين على الأدلة</p> <p>-نسبة المرافق التي تلتزم بالأدلة</p> <p>-مدى شمول تطبيق الأدلة للجهات المختلفة المقدمة للخدمات</p>
---	---	-------------	-----	---	---	---

٤- تأسيس نظام رصد واستجابة في مجال وفيات الأمهات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة | Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
وجود خدمات في مشافي القطاع العام	سنتين ويستمر العمل	2018٢٠٢٠-	دمشق، السويداء، ثم تضاف ٣ محافظات سنوياً بعد التقييم	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	<p>-اختيار خبير دولي لإنشاء نظام الرصد والتجربة</p> <p>-التنسيق مع وزارة الداخلية، السجل المدني</p> <p>-التنسيق مع نقابة الأطباء</p> <p>-التنسيق مع الجمعية السورية للمولدين</p> <p>-إعداد دليل حول النظام الجديد</p> <p>-تحضير الوثائق المطلوبة</p>	<p>-استخدام خبير دولي لإنشاء نظام الرصد</p> <p>-تدريب موظفي السجل المدني، والجهات التي تصدر شهادات الوفاة على شكل ومحتوى الشهادة المطلوبة</p> <p>-تشكيل لجنة مركزية ولجان فرعية لدراسة حالات الوفاة الواردة</p> <p>-توعية الأطباء حول ضرورة نظام الرصد وأنه ليس نظام تجريم ومحاسبة</p> <p>-البدء بمحافظةين ثم التوسع بشكل تدريجي</p> <p>-عقد ندوة سنوية تتم فيها مناقشة حالات الوفيات</p>

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	Contributing and Supporting Providers (الجهات المتعاونة)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation (الحلول والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	-وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية - الخدمات الطبية في وزارة الداخلية -وزارة الداخلية - وزارة الإعلام -وزارة الأوقاف -نقابة ذوي المهن الصحية -نقابة الأطباء -جمعية المولدين والنسائيين -جمعية المشافي الخاصة - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الصحة	٧٠-٦٠%	-التواصل مع المنظمات بشكل جدي لإيجاد الخبير -الاستعانة بخبير وطني ذو علاقة بخبراء دوليين -ورشات عمل مع أصحاب القرار في وزارة الداخلية -رفع الوعي عن طريق وزارة الإعلام -إجراء ورشات عمل لتوضيح فكرة نظام الترصد والاستجابة بأنه ليس نظام محاسبة	-عدم وجود خبير مناسب لوضع أسس النظام المطلوب -عدم تجاوب المشافي وعدم الإبلاغ عن الوفيات -عدم تجاوب السجل المدني في تسجيل الوفيات والإبلاغ عنها	عدد المحافظات التي تم العمل فيها بنظام الرصد والاستجابة -عدد الإجراءات التي وصفت كاستجابة للوفيات

٥- رفع نسبة الكشف المبكر عن سرطان الثدي بهدف تخفيض المراضة والوفيات

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	Activity (النشاط المقترح)
-ازدياد الوعي بضرورة الكشف المبكر -وجود جهات داعمة	سنتين ويستمر العمل	2018- ٢٠٢٠	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	-التواصل مع وزارة التربية للتأكد من احتواء المناهج الدراسية على مواضيع لتشجيع إنمات الحياة الصحية -تأمين وسائل التثقيف والتوعية بما فيها الأنمات المبتكرة للتوعية -خطة وطنية للتدريب	-رفع الوعي لدى الاناث بالكشف المبكر عن سرطان الثدي وعوامل الخطورة للإصابة -تبني طرق تعزيز الحياة الصحية لتعديل عوامل الخطورة والبدء من الطفولة والشباب عن طريق المناهج الدراسية. -تأمين أجهزة ماموغراف والتجهيزات الأخرى اللازمة للكشف المبكر حسب الكثافة السكانية -العمل وفق نظام ضبط الجودة لتأكيد صلاحية الأجهزة الموجودة في القطاعين العام والخاص.

					<p>-التدريب المستمر لمقدمي الخدمات الصحية على الكشف المبكر والجديد في طرق التشخيص.</p> <p>-ايجاد حلول لرفع العبء المادي للتشخيص والعلاج كالتأمين الصحي.</p> <p>-احياء السجل الوطني للسرطان واجراء الدراسات حول انتشار سرطان الثدي ومراحل الكشف عنه.</p>
--	--	--	--	--	---

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	Contributing and Supporting Providers ()	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation (الخطوات والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات القياس (KPI's)
١	وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية الخدمات الطبية في وزارة الداخلية - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل (الجمعيات الأهلية ذات الصلة) -وزارة التربية - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الصحة	٧٠-٦٠%	-دراسات حول توفر الكوادر وطرق لتحفيزها في المناطق ذات الحاجة -توفير قسم من التجهيزات عن طريق المنظمات الدولية وبشكل تدريجي وحسب خطة تراعي الأولويات	-عدم توافر الكوادر الاختصاصية المدربة بشكل عادل -عدم توفر التجهيزات اللازمة	-عدد السيدات اللواتي أجري لهن الكشف الباكر -عدد الحالات المكتشفة باكراً -عدد الكادر الصحي المدرب -التغطية بأجهزة تصوير الثدي الشعاعي

٦- رفع نسبة الكشف المبكر عن سرطان عنق الرحم لإنقاص المراضة والوفيات.

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة (Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
--------------------------------------	---------------------------	-----------------------------	--	---	--------------------------------------	------------------------------

-ازدياد الوعي -بضرورة الكشف المبكر -وجود جهات داعمة	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	-تأمين وسائل التثقيف والتوعية بما فيها الأنماط المبتكرة للتوعية -خطة وطنية للتدريب	-رفع وعي السيدات بأهمية الكشف المبكر عن سرطان عنق الرحم وعوامل الخطورة -تدريب مقدمي الخدمات على اجراءات الكشف المبكر. -تأمين التجهيزات اللازمة للكشف المبكر وتوزيعها حسب الكثافة السكانية -احياء السجل الوطني للسرطان واجراء الدراسات اللازمة لمعرفة الانتشار ومراحل الكشف والعلاج.
---	-------	-----------	----------------	---	---	---

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	Contributing and Supporting Providers (الجهات المتعاونة)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ (Risks المحتملة)	معايير النجاح/ مؤشرات (KPI's القياس)
١	-وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية - الخدمات الطبية في وزارة الداخلية -وزارة الشؤون الاجتماعية -وزارة الاعلام -الجمعية السورية للمولدين والنسائين -وزارة الأوقاف - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الصحة	٦٠-٧٠%	-ايجاد حوافز لتوفير الكوادر المدربة في المناطق ذات الحاجة -مساعدة المنظمات الدولية والقطاع الأهلي	-عدم توفر الكوادر المؤهلة بتوزيع عادل - نقص التجهيزات اللازمة	-عدد السيدات اللواتي أجري لهن الكشف الباكر (لطاخة - تنظير عنق رحم مكبر) -عدد الحالات المكتشفة باكراً -عدد الكادر الصحي المدرب

٧- حملة توعية حول القضايا الصحية للمرأة

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة) (Prerequisites)	النشاط المقترح) (Activity)
مساهمة مديريات الدعوة النسائية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إصدار أدلة وكتيبات وبروشورات وخطب نموذجية	إعداد ندوات ولقاءات في المساجد وإعداد خطب جمعة ودروس دينية حول الصحة

التوعية والإرشاد والتعليم الشرعي والمساهمة التطوعية الشبابية					نشر رسائل دعوية توعوية إلكترونية وإعلامية حول القضايا المذكورة	الانجابية والوقاية من الأمراض - الوعي الصحي أولوية دينية - حفظ النفس من مقاصد الشريعة
---	--	--	--	--	---	---

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	Contributing الجهات المتعاونة) and Supporting Providers(	Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح (Possibility of Success(	الحلول والاجراءات (Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's(
١	وزارة الصحة وزارة التعليم العالي - كلية الشريعة وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الأوقاف مديرية الدعوة النسائية مديرية التوجيه والإرشاد مديرية التعليم الشرعي	٨٠٪	تحفيز الخبراء والدعاة والمدرسات والمشرفات المرخصات وتوفير الدعم المالي المجزي	صعوبة الحصول على التمويل الكافي ضخامة الجهود اللازمة	عدد التعاميم عدد الندوات عدد ورشات العمل عدد الرسائل الدعوية الصحية عدد الكتيبات والبروشورات والأدلة

٨- زيادة الوقاية ورفع نسبة الوقاية وزيادة التشخيص المبكر والمعالجة لهشاشة العظام

عوامل النجاح (Success Factors(	مدة المشروع (Duration(	تاريخ البدء (Start Date(	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية (Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة (Prerequisites(	النشاط المقترح) Activity(
-زيادة الاهتمام بترقق العظام -وجود جهات داعمة	سنتين وتستمر	2018- ٢٠٢٠	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	-تواصل مع الجهات المشاركة في الأنشطة -تأمين وسائل التنقيف ورفع الوعي -خطة تدريب وطنية	-توعية السيدات حول مخاطر ترقق أو هشاشة العظام وخاصة مع نمط الحياة الحديث. -اعتماد أنماط الحياة الصحية: تغذية ملائمة، رياضة ونشاط بدني، الابتعاد عن التدخين.

						<p>-ادخال مفهوم العظام السليمة والقوية في المناهج المدرسية -وجود التجهيزات الخاصة بقياس الكثافة العظمية بشكل يتناسب مع توزع السكان. -تدريب مقدمي الخدمات الصحية ورفع قدراتهم حول الكشف المبكر والمعالجة المناسبة. -ايجاد طرق لتمويل الكشف المبكر والمعالجة كالتأمين الصحي.</p>
--	--	--	--	--	--	--

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	Contributing and Supporting Providers (الجهات المتعاونة)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات القياس (KPI's)
١	وزارة التعليم العالي -الخدمات الطبية العسكرية -وزارة الإعلام -وزارة الأوقاف -وزارة التربية --القطاع الأهلي - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الصحة	60%	-وضع الأولويات في شراء التجهيزات وتوضعها -الاعتماد على انتخاب الفئات عالية الخطورة	نقص التمويل	-عدد الحملات التثقيفية -عدد السيدات اللواتي أجرين قياس كثافة عظمية -عدد حالات الكسور المسببة من هشاشة العظام

محور التعليم

الهدف العام: توفير الشروط الموضوعية والبرامج التي تحقق الارتقاء بالمستويات التعليمية والكفاءات المعرفية والإبداعية .

١- تعزيز مفاهيم العدالة والتمكين للمرأة في المناهج الدراسية

Success عوامل النجاح) Factors(مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality(التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites المتطلبات المسبقة)	Activity النشاط المقترح)
---------------------------------------	---------------------------	-----------------------------	--	--	--------------------------------------	------------------------------

التشاركية في انجاز الدراسة انجاز الدراسة في الوقت - المحدد - التخطيط الجيد - الهدف الواضح	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- إعداد فريق بحث لإجراء الدراسة - أجور مادية أجهزة) للقائمين بالدراسة- مستلزمات الدراسة من قرطاسية - ورق - طابعة - كمبيوتر - لوح للكتابة الدراسية لإجراء الدراسة عليها سكرن... (- الكتب	الاستمرار في إجراء دراسات مسحية حول واقع مفاهيم المناهج تمكين المرأة في الدراسية
--	-------	-----------	----------------	---	---	---

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	Mitigation(الحوّل والاجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات القياس)KPI's(
١	وزارة الشؤون - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة- الجمعيات الأهلية منها والخيرية الخاصة والمخصصة وغيرها.	وزارة التربية	70-80 % مرتفعة	تدريب الفريق على مهارات البحث توافر الإمكانيات اللازمة - التخطيط الجيد - الهدف الواضح -	- عدم انجاز الدراسة في الوقت المحدد - عدم التشاركية في انجاز الدراسة - عوائق مادية	مفاهيم بيان تمكين المرأة في المناهج الدراسية

٢- الاستمرار في تقديم التعليم النسوي للطالبات المتسربات أو فاقدمات التعليم

Success عوامل النجاح) Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	Area المنطقة / المحافظة ) | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	النشاط المقترح)Activity(
توعية عبر وسائل الإعلام عن المكان توافر -أهمية التعليم النسوي متميزين المناسب للتعليم - معلمين وجود دليل تدريبي - حوافز - مادية ومعنوية للمعلمين مناسبة - توافر مستلزمات التعليم- دعم	سنتين وتستمر	٢٠١٨- ٢٠٢٠	جميع المحافظات (ريف - مدينة) ريف حلب - ريف دير الزور - ريف حماه - ريف حمص - ريف درعا - دمشق - ريف - ريف اللاذقية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	- مناسب للتعليم توفير مكان مدربين - مناهج للتعليم - للمدربين وحوافز أجور مادية - مستلزمات ووسائل تعليمية وأدوات للتعليم.	الاستمرار في إقامة دورات في التعليم النسوي للطالبات فاقدمات التعليم

اجتماعي داعم رسمي - مناخ المتسربات لعودة وتعليم التلميذات أو فاقدات التعليم		دمشق ريف السويداء - القنيطرة ريف			
---	--	----------------------------------	--	--	--

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والجراءات (Mitigation)	Risks(عوائق التنفيذ المحتملة)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة والجمعيات الخاصة الأهلية منها والخيرية والمتخصصة.	وزارة التربية	%مرتفعة ٧٠-٨٠	توعية عبر وسائل أهمية التعلم الإعلام عن والمجتمع النسوي للفرد //مقروء - مسموع - مرئي	قلة توافر - للتعليم المناسب عدم توافر المكان والوسائل التعليمية- انخفاض مستلزمات التعليم المناخ الاجتماعي لتعليم التلميذات مدى تقبل لاستكمال تعليمهن المتسربات أو فاقدات التعليم قلة الكادر التعليمي	الأمية تخفيف نسبة وخفض أعداد المتسربات وفاقدات التعليم

٣- الاستمرار في الدعم النفسي الاجتماعي للطالبات المتسربات وفاقدات التعليم

النشاط المقترح (Activity)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Area المنطقة / المحافظة | Municipality	تاريخ البدء (Start Date)	مدة المشروع (Duration)	Success عوامل النجاح (Factors)
الاستمرار في إقامة دورات في الدعم النفسي الاجتماعي المتسربات للطالبات وفاقدات التعليم	- مناسب للتدريب توفير مكان مدربين من المرشدين - دليل للمدربين تدريبي - أجور مادية - مستلزمات التدريب من كمبيوتر - عارض - (أجهزة	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	جميع المحافظات ريف - ريف حلب - ريف مدينة دير الزور - ريف حماه - ريف حمص - ريف درعا - دمشق - - ريف اللاذقية	٢٠٢٠-٢٠١٨	سنتين	- توعية عبر وسائل الإعلام المناسب للتدريب - توافر المكان - المتميزين مدربين من المرشدين وجود دليل تدريبي - أجور مادية للمدربين مناسبة - توافر مستلزمات

قرطاسية - لوح للكتابة (...ورق.	ريف دمشق -ريف السويداء القنيطرة - ريف	التدريب- دعم رسمي - مناخ اجتماعي داعم
-----------------------------------	--	--

تابع /

درجة الاولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة)Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة والجمعيات الخاصة الأهلية منها والخيرية والمختصة وغيرها.	وزارة التربية	%مرتفعة ٧٠-٨٠	توعية عبر وسائل أهمية الإعلام عن	المناسب عدم توافر المكان قلة توافر مستلزمات - للتعليم والوسائل التعليمية- التعليم الأجور المادية للمعلمين غير مناسبة - انخفاض مدى تقبل المناخ الاجتماعي لتعليم المهني والنسوي	والمشاكل تخفيف الصعوبات للطالبات النفسية والاجتماعية التعليم/ المتسربات وفاقادات وتعزيز قدرات الثقة بالنفس

٤- الاستمرار في الدعم النفسي الاجتماعي للطالبات في مراكز الإيواء

النشاط المقترح)Activity(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	Area المنطقة / المحافظة ) | Municipality(	تاريخ البدء)Start Date(	مدة المشروع)Duration(	Success عوامل النجاح) Factors(
الاستمرار في إقامة دورات في الدعم النفسي الاجتماعي للطالبات في مراكز الإيواء	- مناسب للتدريب توفير مكان مدربين من المرشدين - دليل للمدربين - تدريبي - أجور مادية مستلزمات التدريب من (أجهزة	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	ريف -)جميع المحافظات ريف حلب - ريف (مدينة دير الزور - ريف حماه - ريف حمص -ريف درعا - دمشق -ريف - ريف اللاذقية	٢٠٢٠-٢٠١٨	سنتين	- توعية عبر وسائل الإعلام المناسب للتدريب - توافر المكان - المتميزين مدربين من المرشدين وجود دليل تدريبي - أجور مادية

مناسبة - توافر مستلزمات التدريب - مناخ اجتماعي داعم		دمشق - ريف السويداء - القنيطرة ريف	كمبيوتر - عارض - لوح للكتابة قرطاسية - ورق (....).
---	--	------------------------------------	--

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's القياس)
١	إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة والجمعيات الخاصة الأهلية منها والخيرية والمتخصصة وغيرها.	وزارة التربية	%مرتفعة ٧٠-٨٠	توعية عبر وسائل الإعلام أهمية الدعم النفسي عن الاجتماعي	المناسب عدم توافر المكان قلة توافر - للتعليم مستلزمات التعليم والوسائل التعليمية- الأجور المادية للمعلمين - غير مناسبة	تخفيف الصعوبات والمشاكل النفسية للطالبات والاجتماعية مراكز وفاقدات التعليم في الإيواء

محور المشاركة

الهدف العام : كفالة التمكين السياسي للمرأة وتعزيز مشاركتها الكاملة والفاعلة في المواقع القيادية وفي الإدارات العليا وفي جميع مستويات صنع القرار وبما

يحقق العدل والإنصاف.

١ - ادماج قضايا التمكين السياسي والقيادي للمرأة في الخطط والبرامج الوطنية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
-----------------------------------	---------------------------	-----------------------------	---	---	--------------------------------------	------------------------------

بناء القدرات المؤسسية في مجال في الخطط والبرامج الهادفة لتطوير مشاركة الإناث في الحياة السياسية العامة.	إعداد وتصميم البرامج التدريبية - الخاصة بتدريب القيادات على مهارات الإدارة العليا والتفاوض والحوار والاقناع ومعالجة المشكلات الإدارية ومواجهة المخاطر	المحافظات السورية	٢٠١٨-٢٠٢٠	سنتين	- توفر إرادة سياسية - التزام سياسي بدعم مشاركة الإناث في الحياة السياسية العامة
---	---	-------------------	-----------	-------	--

تابع /

معايير النجاح / مؤشرات KPI's (القياس)	Risks (عوائق التنفيذ المحتملة)	الحلول والجراءات Mitigation ()	احتمالات النجاح Possibility of Success ()	الجهة المنفذة Owner ()	الجهات المتعاونة Contributing and Supporting Providers ()	درجة الأولوية Priority ()
<ul style="list-style-type: none"> عدد الدورات التدريبية عدد المشاركين نسبة المبالغ المخصصة لدعم المرأة، الأنشطة والبرامج المصممة 	<ul style="list-style-type: none"> عدم توفر الموارد المالية وعدم استمراريته سيادة المفاهيم النمطية أو المعادية لحقوق المرأة تعدد أدوار المرأة وضخامة أعبائها الأسرية. 	<ul style="list-style-type: none"> طلب الدعم الفني والمالي من المنظمات الدولية المعنية تكثيف الدورات التدريبية للارتقاء بقدراتهن. 	٨٠٪	هيئة التخطيط والتعاون الدولي.	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، وزارة المالية ووزارة الإدارة المحلية	١

٢- تعزيز مشاركة المرأة السياسية

Activity (النشاط المقترح)	Prerequisites (المتطلبات المسبقة)	Estimated Budget (التكلفة التقديرية)	Area | Municipality (المنطقة / المحافظة)	Start Date (تاريخ البدء)	Duration (مدة المشروع)	Success Factors (عوامل النجاح)
زيادة عدد المقاعد في مجلس الشعب للنساء بما لا يقل عن ٣٠٪	نشر حملات غلامية داعمة	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	دمشق	٢٠١٨-٢٠٢٠	سنتين	<ul style="list-style-type: none"> إرادة سياسية لتعزيز مشاركة المرأة السياسية نجاح المرأة في المواقع القيادية يعزز النجاح

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
١	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	هيئة التخطيط والتعاون الدولي	%٩٠	حشد الرأي المجتمعي لأهمية مشاركة المرأة في البرلمان	يستلزم الأمر فترة زمنية طويلة نسبياً	الإعداد المسبق للحملة

٣- تعزيز قدرات النساء المقبلات على الترشح للانتخابات البرلمانية وانتخابات الادارات المحلية لكسب ثقة الناخبين

Success عوامل النجاح) Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة)Area | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Activity(النشاط المقترح)
<ul style="list-style-type: none"> مساهمة المؤسسات الاجتماعية الرسمية والشعبية في التوعية والتأييد. إقبال الفئات الشابة على التدريب والاستفادة من خبرات القيادات 	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	المحافظات السورية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	<ul style="list-style-type: none"> الطلب إلى القيادات النسائية المشاركة في برامج التدريب. تصميم أنشطة لبناء القدرات على الإدارة المتميزة. رفع نسبة مشاركة المرأة في الإدارة المحلية تنفيذ نشاطات خاصة بالفئات الشابات لإعدادهن وتنمية قدراتهن القيادية. 	<ul style="list-style-type: none"> دورات تدريبية في مجال إعداد البرامج الانتخابية عقد ورش عمل حول إدارة الحملات الانتخابية التدريب حول ضرورة مساندة المرأة المرشحة للمرشحات الأخريات واتباع آليات تؤدي إلى بلورة قدراتهن وتجميعها في مجموعات .

تابع /

درجة الاولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
١	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان.	مجلس الشعب وزارة الإدارة المحلية،	%٩٠	- إعداد دراسات وأدلة عمل لاعتمادها في التدريب. - نشر الأدلة والترويج لها.	- ضعف الموارد المالية وعدم استمراريتها	- عدد الدورات التدريبية - عدد المشاركات - نسبة النساء الناجحات في الدورة الانتخابية

٤- دور فاعل ومؤثر للمرأة في مناهضة الارهاب، وعقد المصالحات الوطنية وإعادة الاعمار

Success Factors(عوامل النجاح)	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة)Prerequisites(	Activity(النشاط المقترح)
وجود أدلة تعريفية تشمل معلومات دقيقة وموثقة إنشاء صناديق لتمويل المشاريع والندوات والحملات الإعلامية.	سنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	الجمهورية العربية السورية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	عقد ورشات ولقاءات وندوات تعزز أدوار المرأة وترتقي بوعيها لأدوارها	- رفع وعي النساء وتعزيز مشاركتهن في معالجة منعكسات الأزمة توضيح أبعادها ومخاطرها.

تابع /

درجة الاولوية)Priority(الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح)Possibility of Success(الحلول والاجراءات)Mitigation(عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
-----------------------------	--	-----------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------------	--

١	وزارة الإعلام	مجلس الشعب	%٩٥	ترسيخ حس المواطنة والتماسك الاجتماعي	البطء بالتنفيذ للندوات وعدم إعطائها الأولوية	ازدياد عدد الندوات واللقاءات الجماهيرية.
---	---------------	------------	-----	--------------------------------------	--	--

٥- تعزيز دور الوفود النسائية الرسمية كمنبر للدفاع عن سورية في المؤتمرات والندوات الدولية

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة (Area | Municipality)	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
وجود أدلة تعريفية تشمل معلومات دقيقة وموثقة	سنتين	٢٠١٨-٢٠٢٠	دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تدريب مجموعات نسائية وتنمية قدراتهن في مجال المفاوضات والحوار ومساهماتهن في لجان المصالحة والإغاثة وإعادة الإعمار وتعزيز الاستقرار.	عقد ورش عمل تأهيلية حول البروتوكولات المتبعة .

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
١	وزارة التنمية الإدارية	مجلس الشعب	%٩٠	إعداد دراسات وأدلة عمل للاستفادة منها في التدريب	- نقص التدريب السابق في مجال التفاوض والتحليل السياسي الاستراتيجي.	عدد الدورات التدريبية عدد المشاركات في الدورات

٦- حملة توعية حول حق المرأة في الوصول إلى مواقع اتخاذ القرار

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة Area | Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
التعاون بين مختلف الجهات الإعلامية والدينية في حملات التوعية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	مركزية	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إعداد كتيبات وبروشورات وخطب جمعة ودروس دينية حول حقوق المرأة في تولي المناصب القيادية .	إقامة ندوات ولقاءات في المساجد ووسائل الإعلام وإقامة ورشات عمل وإصدار كتيبات حول حق المرأة في تولي المناصب الإدارية وفي الترشيح لمجلس الشعب

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والإجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
١	وزارة التعليم العالي - كلية الشريعة وزارة الثقافة	وزارة الأوقاف مديرية التعليم الشرعي مديرية الدعوة النسائية مديرية التوجيه والإرشاد	%٨٠	التحفيز المادي والإعداد الإعلامي الجيد للحملة	- الحصول على التمويل الكافي - ضخامة الجهود المطلوبة	عدد الندوات عدد ورشات العمل عدد الكتيبات والأدلة عدد الرسائل الدعوية

٧- مساندة السيدات اعضاء مجلس الشعب في ممارسة عملهن البرلماني

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة) Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Activity(النشاط المقترح)
النجاح يعزز النجاح والاستمرار في الارتقاء بالأدوار	سنتين	٢٠١٨- ٢٠٢٠	دمشق	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	تكاليف خبراء ومتخصصين بإعداد أدلة عمل وإلقاء محاضرات في ورش العمل لتوسيع قدرات القيادات حول مهارات التحليل والرصد للمشكلات ومعالجة القضايا من منظور شامل واستراتيجي	- إقامة ورشات عمل تستهدف الارتقاء بأدوار البرلمانيات وتعزيز أدوارهن .

تابع /

درجة الأولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة) Owner	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	Mitigation(الحلول والجراءات)	عوائق التنفيذ المحتملة (Risks)	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	وزارة العدل	مجلس الشعب	٩٠٪	- تشكيل لجنة عليا للتنسيق والتشبيك والمتابعة. - إعداد أدلة عمل.	ضعف آليات التشبيك والتنسيق	- عدد ورش العمل - عدد المشاركات - دور فاعل للمرأة في مجلس الشعب .

المرأة والبيئة

الهدف العام: دعم قدرة المرأة وتعزيز مشاركتها في صياغة السياسات البيئية في جميع المستويات.

- حملة توعية اجتماعية حول دور المرأة في حملة البيئة

عوامل النجاح (Success Factors)	مدة المشروع (Duration)	تاريخ البدء (Start Date)	المنطقة / المحافظة Area | Municipality	التكلفة التقديرية (Estimated Budget)	المتطلبات المسبقة (Prerequisites)	النشاط المقترح (Activity)
مساهمة الإعلام والفريق الشبابي الديني والمجتمع الأهلي في الحملة	٢٠٢٠-٢٠١٨	٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إعداد كتيبات وبروشورات وخطب جمعة حول القضايا البيئية والترشيد	إعداد خطب جمعة ودروس دينية وندوات ولقاءات في الإعلام وورشات عمل وإصدار كتيبات وبروشورات حول: - الترشيد لون من التربية الخلقية والاقتصادية - التربية البيئية ودور الأم فيها - دور المرأة في الترشيد المنزلي وإعادة التدوير - إقامة حدائق بيئية في المدارس

تابع /

درجة الاولوية (Priority)	الجهات المتعاونة (Contributing and Supporting Providers)	الجهة المنفذة (Owner)	احتمالات النجاح (Possibility of Success)	الحلول والاجراءات (Mitigation)	عوائق التنفيذ (Risks)	معايير النجاح / مؤشرات (KPI's)
١	وزارة الإدارة المحلية والبيئة ووزارة التعليم العالي - كلية الشريعة وزارة الثقافة وزارة التربية		٨٠%	إعداد مواد إعلامية وعلمية ملائمة وذات أثر فعال	الحاجة للخبراء في البيئة ضعف التمويل	عدد التعاميم عدد الندوات وورشات العمل عدد الرسائل الدعوية

-تخصيص يوم إعلامي أو أسبوع إعلامي في حملة وطنية للحفاظ على البيئة

عوامل النجاح)Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / المحافظة | Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Activity(النشاط المقترح)
توفر الكادر المختص - الرغبة بحاجة الثروة المائية	سنتين	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	التسيق والتشبيك مع الجمعيات والمنظمات في التخطيط لإعداد الحملة والتحضير للمواد العلمية والإعلاميين	الإعداد المسبق لخطة عمل لتغطية حملة أسبوعية حول الحفاظ على البيئة وتكليف إعلاميين وباحثين لتحضير مواد الحملة الإعلامية وتحويلها إلى برامج وسبوتات

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	Owner(الجهة المنفذة)	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات KPI's(القياس)
١	وزارة الإدارة المحلية والبيئة إحدى - المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الإعلام مديرية الإعلام التنموي	70%	توفير التمويل -توفير المواد المميزة وإبراز دور المرأة	التمويل وعدم اعطاء الموضوع أولوية	عدد البرامج - أثر الرسالة الإعلامية - تفاعل الجمهور المتلقي - أهمية إبراز دور المرأة

-التشبيك مع المنظمات الشعبية والمجتمع الأهلي في مجال تعزيز الممارسات الإيجابية نحو البيئة وحمايته

عوامل النجاح)Success Factors(مدة المشروع)Duration(تاريخ البدء)Start Date(المنطقة / المحافظة | Municipality(التكلفة التقديرية)Estimated Budget(Prerequisites(المتطلبات المسبقة)	Activity(النشاط المقترح)
--------------------------------------	---------------------------	-----------------------------	--	---	-----------------------------------	---------------------------

توفر الكادر المختص - الرغبة بحاجة الثروة المائية	مستمرة	٢٠٢٠-٢٠١٨	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	الطلب إلى منظمة الشبيبة والجمعيات الأهلية ووزارة الأوقاف ووزارة الزراعة للإعداد للحملة الوطنية التوعوية	التخطيط للحملات التوعوية وتعزيز دور الجمعيات والمنظمات وقادة الرأي في التوعية حول الحفاظ على البيئة والثروة الزراعية والحيوانية
---	--------	-----------	----------------	---	---	--

تابع /

درجة الأولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة) Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
١	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة افعلام - مديرية الإعلام التنموي	%80	توفير التمويل -توفير المواد المميزة وابرار دور المرأة	التمويل وعدم اعطاء الموضوع أولوية	عدد البرامج - أثر الرسالة الإعلامية - تفاعل الجمهور المتلقي - أهمية إبراز دور المرأة

في مجال تدوير النفايات

عوامل النجاح)Success Factors(	مدة المشروع)Duration(	تاريخ البدء)Start Date(	المنطقة / Area | المحافظة) Municipality(	التكلفة التقديرية)Estimated Budget(	المتطلبات المسبقة) Prerequisites(	النشاط المقترح) Activity(
توفر الكادر المختص - الرغبة بحاجة الثروة المائية	٢٠٢٥-٢٠٢٠	٢٠٢٠	جميع المحافظات	الميزانية يتم تقديرها وتحديد مصدرها لاحقاً	إعداد برامج حول أهمية تدوير النفايات من النواحي الاقتصادية والبيئية	عقد لقاءات وإعداد برامج مخصصة وموجهة للمرأة حول فرز النفايات وأهمية تدوير النفايات اقتصادياً وبيئياً

تابع /

درجة الاولوية)Priority(	الجهات المتعاونة)Contributing and Supporting Providers(	الجهة المنفذة) Owner(	احتمالات النجاح)Possibility of Success(	الحلول والاجراءات)Mitigation(	عوائق التنفيذ المحتملة)Risks(	معايير النجاح/ مؤشرات)KPI's(القياس)
1	وزارة الإعلام مديرية الإعلام التموي - إحدى المنظمات الدولية ذات الصلة	وزارة الإدارة المحلية والبيئة	%70	توفير التمويل - توفير المواد المميزة وابرار دور المرأة	التمويل وعدم اعطاء الموضوع أولوية	عدد البرامج - أثر الرسالة الإعلامية - تفاعل الجمهور المتلقي - أهمية إبراز دور المرأة

ملحق رقم (١١)

الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين في الجمهورية العربية السورية

٢٠٢٥-٢٠٢٠

والمصفوفة التنفيذية

فهرس المحتويات

رقم الصفحة	المحتوى
٢	تقديم
٣	الملخص التنفيذي
٤	المقدمة
٤	السياق الوطني والدولي
٧	تشخيص الفجوة الجندرية والتحديات
٧	أ: البيئة القانونية
٨	ب: المؤشرات الجندرية في التقارير الأممية للتنمية البشرية
٩	ج: المؤشرات الجندرية الوطنية
١٠	د: التحديات
١٢	المنهجية
١٣	المبادئ التوجيهية للخطة الاستراتيجية
١٣	الرؤية
١٤	الأولويات الاستراتيجية
١٤	المصفوفة التنفيذية
١٥	تقييم المخاطر
١٦	قياس النجاح
١٦	خطة الرصد والتقييم
١٧	الخلاصة:
١٨	المراجع
١٨	أ: الأجنبية
١٨	ب: العربية
١٩	الملاحق:
١٩	الملحق رقم ١: الاتفاقيات الدولية وسنة التصديق عليها من الحكومة السورية
٢٠	الملحق رقم ٢: قائمة المؤشرات الجندرية في سورية والخاصة بالهدف الخامس " تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات" في تقرير التنمية المستدامة الوطني
٢٤	الملحق رقم ٣: أسماء أعضاء اللجنة الوزارية المشكلة لإعداد الخطة ومتابعتها
٢٥	الملحق رقم ٤: تحليل نقاط القوة والضعف للجهات المعنية والخاصة بتنفيذ هذه الخطة
٣٣	الملحق رقم ٥: المصفوفة التنفيذية
	الملحق رقم ٦: مخرجات ورشة عمل مناقشة المصفوفة التنفيذية على كافة الوزارات

تقديم

تقديم الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان

الملخص التنفيذي

تعرف المساواة بين الجنسين (أو المساواة القائمة على النوع الاجتماعي) على أنها المساواة في المعاملة بين المرأة والرجل في القوانين والسياسات، وتكافؤ فرص الحصول على الموارد والخدمات داخل الأسر والمجتمعات المحلية والمجتمع ككل.

إن المساواة بين الجنسين هي قيمة مجتمعية أساسية ومرمى في الجمهورية العربية السورية، فتعزيز المساواة شرط مسبق لاحترام دستور الجمهورية العربية السورية. وتجمع الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين هذه ومصفوفتها التنفيذية الأهداف والتدابير الرامية إلى تعزيز المساواة بين الجنسين ومنع التمييز في سورية. وتعد هذه الخطة أداة لتنسيق السياسات والإجراءات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين في الحكومة وشركائها، وهي تتضمن تدابير يتحمل فيها جميع المعنيين المسؤولية عن دور كل منهم. وقد تم وضع هذه الخطة لضمان أن تدرج المساواة بين الجنسين والتدابير التي تحسن وضع المرأة والرجل معاً في إصلاحات مجتمعية هامة ومشاريع رئيسية. وتسهم الخطة أيضاً في الوفاء بالالتزامات المفروضة في اتفاقية الأمم المتحدة للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة والالتزامات الأخرى ذات الصلة وأهمها أهداف التنمية المستدامة.

وكمتابعة للبرنامج الوطني لتمكين المرأة والمساواة بين الجنسين الصادر في عام ٢٠١٨ والذي وضعت الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان كجهة منسقة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وجميع الشركاء الحكوميين، تم تحديث الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين والتي ألحقت آنذاك كملحق للبرنامج وذلك للأعوام ٢٠٢٠-٢٠٢٥ ومن ثم تمت صياغة المصفوفة التنفيذية هذه.

تشير المؤشرات الجندرية الوطنية إلى فجوة في المساواة بين الجنسين وخاصة في المشاركة والتمكين الاقتصادي. ففي الجمهورية العربية السورية وفي عام ٢٠١٨، شغلت النساء ١١.٥ في المائة من المقاعد البرلمانية، و٥١.٤ في المائة من النساء البالغات قد وصلن إلى مستوى تعليمي ثانوي على الأقل مقابل ٤٨.٦ في المائة من نظرائهن من الذكور. وتبلغ نسبة وفيات الامهات ٦٢ سيدة لكل ١٠٠٠ مولود بأسباب تتعلق بالحمل؛ ويبلغ معدل الولادات لدى المراهقات ٥٦.٤ مولوداً لكل ١٠٠٠ امرأة تتراوح أعمارهن بين ١٥ و١٩ عاماً. وتبلغ نسبة مشاركة الإناث في سوق العمل ٢٥.١ في المائة مقابل ٧٤.٩ في المائة للرجال.

وبعيداً عن المؤشرات فما زالت البيئة القانونية والحقوقية المتعلقة بالمساواة بين الجنسين غير مثالية فلا يوجد في سورية قانون خاص بالعنف الأسري أو العنف القائم على النوع الاجتماعي كما أن بعض الخدمات قد لا تراعي احتياجات المرأة والرجل على حد سواء. ولا داع للإشارة إلى الصور النمطية التمييزية ضد المرأة في الإعلام أو العمل وغيره.

ولصياغة هذه الخطة والمصفوفة تم تشكيل لجنة موسعة من وزارات الدولة المعنية بموضوع المساواة بين الجنسين وذلك من قبل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان التي تتابع خطة العمل وتعنى بمتابعتها بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان. وعملت اللجنة على مراجعة الأولويات الاستراتيجية والإجراءات وتقدمت بأوراق عمل عن نشاطات الجهات وتحليل نقاط القوة والضعف لكل جهة.

تتمثل رؤية هذه الخطة إلى الوصول إلى "مجتمع سوري واع للمساواة بين الجنسين كشرط للتنمية المستدامة". أما الأولويات الاستراتيجية فهي:

- ✚ تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل
- ✚ الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري
- ✚ المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي
- ✚ تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة
- ✚ خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين
- ✚ إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

وتفصل المصفوفة التنفيذية الملحقة الإجراءات والنشاطات وعوامل النجاح والمهددات.

المقدمة

إن إنهاء جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات ليس حقاً أساسياً من حقوق الإنسان فحسب، بل هو أيضاً عامل حاسم في التعجيل بالتنمية المستدامة التي التزمت به جميع الدول لتحقيق ما يعرف بأجندة ٢٠٣٠. وقد ثبت مراراً وتكراراً أن تمكين النساء والفتيات له أثر مضاعف، ويساعد على دفع عجلة النمو الاقتصادي والتنمية الاجتماعية.

إن المساواة بين الجنسين (المساواة القائمة على النوع الاجتماعي) هي قيمة مجتمعية أساسية ومرمى في سورية، فتعزيز المساواة شرط مسبق لاحترام دستور الجمهورية العربية السورية. وتجمع الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين هذه ومصفوفتها التنفيذية الأهداف والتدابير الرامية إلى تعزيز المساواة بين الجنسين ومنع التمييز في سورية. وتعد هذه الخطة أداة لتنسيق السياسات والإجراءات المتعلقة بالمساواة القائمة على النوع الاجتماعي في الحكومة وشركائها، وهي تتضمن تدابير يتحمل فيها جميع المعنيين المسؤولية عن دور كل منهم. وقد تم وضع هذه الخطة لضمان أن تدرج المساواة بين الجنسين والتدابير التي تحسن وضع المرأة والرجل معاً في إصلاحات مجتمعية هامة ومشاريع رئيسية. وتسهم الخطة أيضاً في الوفاء بالالتزامات المفروضة في اتفاقية الأمم المتحدة للقضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة والالتزامات الأخرى ذات الصلة وأهمها أهداف التنمية المستدامة.

وكمتابعة للبرنامج الوطني لتمكين المرأة والمساواة بين الجنسين الصادر في عام ٢٠١٨ والذي وضعتة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان كجهة منسقة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وجميع الشركاء الحكوميين، تم تحديث الخطة الاستراتيجية للمساواة بين الجنسين والتي ألحقت آنذاك كملحق للبرنامج وذلك للأعوام ٢٠٢٠-٢٠٢٥ ومن ثم تمت صياغة المصفوفة التنفيذية هذه.

السياق الوطني والدولي

يعطي دستور الجمهورية العربية السورية لعام ٢٠١٢ حقوقاً متساوية لجميع المواطنين، إذ تنص المادة 33 على أن "المواطنون متساوون في الحقوق والواجبات، لا تمييز بينهم في ذلك بسبب الجنس أو الأصل أو اللغة أو الدين أو العقيدة"، "تكفل الدولة مبدأ تكافؤ الفرص بين المواطنين". وتشير المادة ٢٥ من الدستور إلى "أن التعليم والصحة والخدمات الاجتماعية أركان أساسية لبناء المجتمع، وتعمل الدولة على تحقيق التنمية المتوازنة بين جميع مناطق الجمهورية العربية السورية". واهتمت المادة ٢٣ تحديداً

بالمرأة إذ تنص على أن "توفر الدولة للمرأة جميع الفرص التي تتيح لها المساهمة الفعالة والكاملة في الحياة السياسية والاقتصادية والاجتماعية والثقافية، وتعمل على إزالة القيود التي تمنع تطورها ومشاركتها في بناء المجتمع".

وعلى الرغم من كفالة الدستور إلا أن بعض القوانين ما زالت تتضمن أحكاماً تمييزية، ولا يوجد تشريع وطني يحظر تحديداً التمييز القائم على النوع الاجتماعي أو يناهض العنف القائم على النوع الاجتماعي. وقد نشرت حديثاً دراسة عن الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان ومكتب صندوق الأمم المتحدة للسكان في سورية تعرض القوانين التمييزية ضد المرأة. أضف إلى أن الفجوة الجندرية ما زالت موجودة في بعض السياقات فعلى الرغم من تحسنها في مجالات كالصحة والتعليم فما زالت مشاركة المرأة في المجال السياسي والعمل القيادي في المستويات العليا قليل.

الهيئة السورية لشؤون الأسرة والتي أحدثت في عام ٢٠٠٤ كهيئة حكومية تتولى وضع الاستراتيجيات المتعلقة بالأسرة مع التركيز على الأطفال والنساء والشباب والمرأة والمسنين، أعيدت هيكلتها لتلحق فيها قضايا السكان في عام ٢٠١٤ وأعيد تسميتها لتصبح الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وهي مسؤولة أيضاً عن متابعة الاتفاقيات الدولية ذات الصلة التي صدقت عليها الدولة، بما في ذلك اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة وصياغة التقارير الوطنية كتقرير بيجين وكان التقرير الوطني لبيجين ٢٠٢٥ قد قدم حديثاً من قبل الهيئة وفيه إشارة للتقدم المحرز في القضايا المتعلقة بتمكين المرأة والمساواة.

وكانت قضايا المرأة بما في ذلك قضايا المساواة بين الجنسين قد أدرجت في الخطط الخمسية للدولة وكان التركيز عليها واضحاً منذ الخطة الخمسية التاسعة، بل تم تحديد فصل خاص (الفصل ٢٣) يعنى بقضايا المرأة في الخطة الخمسية العاشرة (٢٠٠٦-٢٠١٠). وكان النوع الاجتماعي قضية شاملة عبر قطاعية حتى في إطار الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية (٢٠٠٧-٢٠١١). وبعد الأزمة التي ضربت سورية كان التركيز في التخطيط السنوي مرتبطاً بأعمال الطوارئ والاستجابة. أضف إلى أن الجمهورية العربية السورية ملتزمة بأهداف التنمية المستدامة حيث يختص الهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة بالمساواة بين الجنسين، وقد قدمت سورية تقريرها الأول عن أهداف التنمية المستدامة في عام ٢٠١٩.

وفي السنوات التي سبقت الأزمة، كانت سورية قد اتخذت خطوات هامة في حماية الصحة الإنجابية والحقوق الإنجابية. وقد تحققت إنجازات ملحوظة جداً منذ أن كان مؤتمر القاهرة عام ١٩٩٤ معلماً بارزاً في تاريخ السكان والتنمية. وقد التزمت الجمهورية العربية السورية بمبادئ ومفاهيم خطة عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية. ووفقاً للتقرير الوطني الثالث للأهداف الإنمائية للألفية لعام ٢٠١٠، فقد حققت سورية وبنجاح العديد من الأهداف الإنمائية للألفية، بما في ذلك تلك المتعلقة بالتعليم الابتدائي والمساواة القائمة على النوع الاجتماعي في التعليم الثانوي. وارتبط الهدف الثالث من الأهداف الإنمائية للألفية تحديداً بالمساواة القائمة على النوع الاجتماعي: "تعزيز المساواة بين الجنسين". وقبل الأزمة، انخفضت الفوارق بين الجنسين في مجالات مثل التعليم، ومشاركة المرأة في العمالة المأجورة، والمشاركة السياسية. ولكن سنوات الأزمة أثقلت على النساء والفتيات المراهقات حيث بتن تحت تعرض كبير للعنف وسوء المعاملة والاستغلال. وعلى وجه الخصوص، أثرت الأزمة على آلاف عديدة من خلال العنف الجنسي وغيره من أشكال العنف القائم على النوع الاجتماعي. وفي بعض أنحاء القطر المتأثرة الآن بمجموعات إرهابية، تتعرض المرأة لتقييد شديد لحقوق الإنسان، بما في ذلك حرية التنقل والحق في العمل والدراسة والمشاركة في المجتمع. وينتشر الزواج المبكر والقسري كآلية للتأقلم في أوقات الإجهاد الأسري الشديد، وكإجبار صريح من جانب الجماعات الإرهابية. وعلاوة على ذلك، تتعرض المراهقات للاستغلال الجنسي والاتجار.

وقد اتخذت الحكومة العديد من التدابير الرامية إلى تعديل الأعراف الاجتماعية والثقافية التي تعرقل تنمية المرأة والمساواة معها؛ ومكافحة التسرب من المدارس بين الفتيات؛ وتعزيز مفهوم الصحة الإنجابية؛ وتعزيز تعميم مراعاة المنظور الجنساني في المناهج المدرسية في سورية عن طريق تغيير تصويرها للأدوار النمطية لكل من المرأة والرجل. وتجري حالياً متابعة هذه المسألة بهدف إزالة جميع الصور النمطية في المناهج المدرسية. وتسعى الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان والشركاء المعنيين في منظمات الأمم المتحدة وخاصة صندوق السكان إلى توجيه رسائل التوعية إلى العموم السوري من خلال مجموعة متنوعة من الأنشطة مثل الاحتفال باليوم الدولي للمرأة.

وفي اليوم الدولي للمرأة المؤرخ في الثامن من آذار ٢٠١٨ وتحت رعاية السيدة وزيرة الشؤون الاجتماعية والعمل، أطلق البرنامج الوطني لدعم وتمكين المرأة الذي أعدته الهيئة السورية لشؤون الأسرة

والسكان كجهة منسقة بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان وجميع الشركاء الحكوميين وكمتابعة للبرنامج الوطني لتمكين المرأة والمساواة بين الجنسين.

وفي السياق الدولي صدقت سورية على الاتفاقيات الدولية الرئيسية المتعلقة بالدفاع عن حقوق الإنسان والقضاء على العنف ضد المرأة والمساواة. يعرض الملحق رقم ١ الاتفاقيات الدولية وسنة التصديق من قبل الحكومة السورية وأهميتها لقضايا النوع الاجتماعي والصحة الإنجابية والمساواة بين الجنسين.

وقد قدمت وزارة الخارجية والمغتربين تقارير وطنية حول الأهداف الإنمائية للألفية، وبيجين، واتفاقية حقوق الطفل، واتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة.

وستوفر خطة التنمية المستدامة لعام ٢٠٣٠، بما في ذلك أهداف التنمية المستدامة المعتمدة حديثاً (٢٠١٦-٢٠٣٠) إطاراً مرجعياً للتنفيذ الاستراتيجي لخطط التقدم الاقتصادي والاجتماعي في سورية. وتهدف أهداف التنمية المستدامة إلى البناء على هذه الإنجازات لضمان وضع حد للتمييز ضد النساء والفتيات في كل مكان. ويعد منح المرأة حقوقاً متساوية أهدافاً حيوية لتحقيق الهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة: "تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين جميع النساء والفتيات". وكما أشرنا سابقاً فقد صدر التقرير الأول للجمهورية العربية السورية عن أهداف التنمية المستدامة في عام ٢٠١٩.

تشخيص الفجوة الجندرية والتحديات

أ: البيئة القانونية

على الرغم من أن القوانين المحلية تعترف من حيث المبدأ بحقوق الإنسان وتحمي من التمييز القائم على النوع الاجتماعي، إلا أن قراءة نقدية للقوانين يمكن أن تلاحظ بعض القضايا التمييزية التي لا تزال تشكل مصدر قلق بالنسبة لأولئك الذين يعملون في قضايا المرأة. فعلى سبيل المثال، يستمر العمل في تغيير قانون الجنسية في سورية إذ يميز قانون الجنسية بين الرجل والمرأة لأن المرأة لا تستطيع منح أطفالها الجنسية السورية، كما أن إرث المرأة يتعلق إلى حد كبير بالعادات والتقاليد.

وتظل بعض المواد المتعلقة بالقانون الجنائي، الصادر في عام ١٩٤٩ (من ٥٢٣ إلى ٥٣٠) عقبة رئيسية في سياق التقدم على مسار الصحة الإنجابية؛ فإنها تبرز كذلك التباين بين القانون والتنفيذ؛ لأن

الممارسة الحالية بعيدة كل البعد عن الإطار القانوني. وتتعلق تلك التدابير باستخدام وسائل منع الحمل وكذلك الإجهاض. وتستخدم وسائل منع الحمل، على الرغم من أنها غير مشروعة وفقاً للقانون الجنائي، على نطاق واسع في سورية مع نسبة استخدام تتجاوز ٥٠٪ وفقاً للمسوحات الوطنية. وعلاوة على ذلك، وقبل الأزمة مباشرة، رصدت وزارة الصحة وسائل منع الحمل وشرائها لاستخدامها في مراكز الرعاية الصحية الأولية. وكان صندوق الأمم المتحدة للسكان أحد المصادر الرئيسية لتوفير وسائل منع الحمل في سورية أيضاً. لكن لا يزال الإجهاض غير قانوني وفقاً للمادة ٥٢٨ من القانون الجنائي، ولكن الإجهاض يمارسه القطاع الخاص لأسباب طبية ولكن أيضاً بناء على طلب المرأة. ويعتبر الاستغلال الجنسي بوصفه الاتجار بالأشخاص جريمة بموجب القانون رقم ٣ لعام ٢٠١٠ بشأن مكافحة الاتجار بالأشخاص. وبالإضافة إلى ذلك، يحظر القانون الجنائي أي نوع من الاستغلال، بما في ذلك الأفعال الجنسية.

والأهم أن القانون في سورية لم يتضمن ما يشير إلى اعتبار العنف بكافة أشكاله ضد المرأة جريمة يعاقب عليها القانون إلى جانب ما يتضمنه من مظاهر التمييز ضدها.

ب: المؤشرات الجندرية في التقارير الأممية للتنمية البشرية

قدم تقرير التنمية البشرية لعام ٢٠١٠ ولأول مرة مؤشر عدم المساواة في النوع الاجتماعي (GII) - **جبي** كمؤشر حديث نسبياً والذي يعكس أوجه عدم المساواة بين الجنسين في ثلاثة أبعاد هي الصحة الإنجابية والتمكين والنشاط الاقتصادي. وتقاس الصحة الإنجابية بمعدلات وفيات الأمهات ومعدلات الولادة لدى المراهقات؛ ويقاس التمكين بحصة المقاعد البرلمانية التي تحتلها المرأة والتحصيل في التعليم الثانوي والعالي حسب النوع الاجتماعي؛ ويقاس النشاط الاقتصادي بمعدل مشاركة النساء والرجال في سوق العمل. ويمكن تفسير مؤشر جبي بأنه الخسارة في التنمية البشرية بسبب عدم المساواة بين إنجازات الإناث والذكور في الأبعاد الثلاثة للمبادرة العالمية للتصنيف.

ووفقاً لتقرير التنمية البشرية لعام 2019، تبلغ قيمة المؤشر في سورية 0.547، ويصنف على أنه بترتيب 136 من أصل ١٦٢ بلد في عام 2018.

وفي الجمهورية العربية السورية وفي عام ٢٠١٨، شغلت النساء ١١.٥ في المائة من المقاعد البرلمانية، و٥١.٤ في المائة من النساء البالغات قد وصلن إلى مستوى تعليمي ثانوي على الأقل مقابل

٤٨.٦ في المائة من نظرائهن من الذكور. وتموت ٦٢ سيدة لكل ١٠٠ ٠٠٠ مولود بأسباب تتعلق بالحمل؛ ويبلغ معدل الولادات لدى المراهقات ٥٦.٤ مولوداً لكل ١٠٠٠ امرأة تتراوح أعمارهن بين ١٥ و١٩ عاماً. وتبلغ نسبة مشاركة الإناث في سوق العمل ٢٥.١ في المائة مقابل ٧٤.٩ في المائة للرجال.

كما قدم تقرير التنمية البشرية لعام 2019 مؤشر التنمية القائمة على النوع الاجتماعي (GDI) والذي يعكس أوجه عدم المساواة القائمة على النوع الاجتماعي في ثلاثة أبعاد هي الصحة والمعرفة والمستوى المعيشي. تبلغ قيمة مؤشر التنمية البشرية (HDI) للإناث لعام ٢٠١٨ للجمهورية العربية السورية ٠.٤٥٧ على النقيض من ٠.٥٧٥ للذكور، مما ينتج عنه قيمة GDI تبلغ ٠.٧٩.

ج: المؤشرات الجندرية الوطنية

يظهر الجدول رقم ١ قائمة بأهم المؤشرات الجندرية في الجمهورية العربية السورية والمعتمدة في تقارير التنمية البشرية.

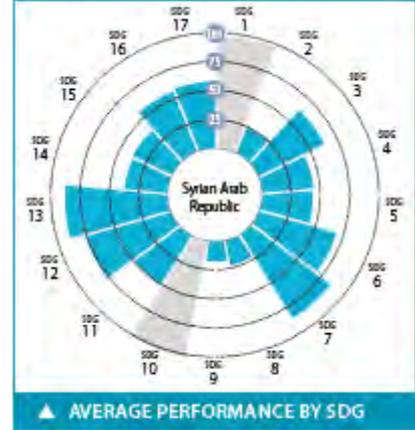
مؤشر في عام ٢٠١٨	ذكور	إناث	اتجاه الفجوة
مأمول العمر بالسنوات	69	٧٤.٥	+
معدل وفيات الأمهات		١٠٠٠٠٠/٦٢	
معدل الولادات بين المراهقات (١٥-١٩)		١٠٠٠/56.4	
متوسط عدد السنوات في المدرسة	٤.٦	٥.٦	-
الطلاب في التعليم الثانوي %	٤٨.٦	٥١.٤	+
نسبة مشاركة النساء في البرلمان %	٧٨.٦	12.4	-
المشاركة في سوق العمل بين من أعمارهم ١٥ سنة وأكثر			-
نسبة البطالة %	١١.٥	٢٦.٣	-
قوة العمل (المشاركة في سوق العمل) %	٧٤.٩	٢٥.١	-

المصدر: www.hdr.undp.org/en/indicators, CBS, 2018

ويظهر الملحق رقم ٢ قائمة بالمؤشرات الجندرية في سورية والمعتمدة في تقرير التنمية المستدامة والخاصة بالهدف الخامس "تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات". أما وسطي الأداء في عام ٢٠١٩ حسب الأهداف التنموية للجمهورية العربية السورية وفق تقرير مؤشر SDG فيشير إلى أداء متوسط في تحقيق الهدف الخامس.

الشكل رقم (١)

مؤشر SDG للجمهورية العربية السورية



Source: <https://sdgindex.org/>

ويجدر بالذكر أن الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان تقوم حالياً بتطوير مؤشرات جنديرية نوعية للجمهورية العربية السورية ويتوقع نشر النتائج قريباً.

د: التحديات

على الرغم من إحراز التقدم بشأن المساواة بين الجنسين في أعقاب منهاج عمل بيجين وفي إطار الأهداف الإنمائية للألفية، لا تزال النساء والفتيات يواجهن العديد من الثغرات، وخاصة في مجال المشاركة السياسية والفرص الاقتصادية وذلك في جميع أنحاء العالم. وعلاوة على ذلك، ما زلن يعانين كثيراً من جميع أشكال العنف القائم على النوع الاجتماعي. واعترافاً بهذه التحديات وأهمية معالجة أوجه عدم المساواة المستمرة والقائمة على أساس النوع الاجتماعي، فإن أهداف التنمية المستدامة تتسم بالمساواة القائمة بين الجنسين على نحو بارز، سواء كهدف مستقل (الهدف الخامس) أو من خلال جميع الأهداف الستة عشر الأخرى.

وللاطلاع على مزيد من التفاصيل بشأن قضايا التحديات التي تواجه التنفيذ المحتمل لخطة العمل الوطنية هذه والأنشطة ذات صلة، نسردها هنا بعض التحديات مصنفة حسب أربعة محاور.

1: حجم المشكلة

✚ التمييز ضد المرأة في سورية سائد وأظهرت الدراسة التي أجرتها الهيئة السورية لشؤون الأسرة في عام ٢٠١١ أن ما يقرب من نصف النساء يتعرضن للعنف القائم على النوع الاجتماعي. وكانت مبادرة المرصد الوطني للعنف الأسري خطوة إلى الأمام، ولكن ما تزال سورية تقتقر إلى توفر المأوى للنساء اللواتي يتعرضن للضرب.

✚ أثرت الأزمة في سورية تأثيراً كبيراً على مشكلة العنف القائم على النوع الاجتماعي ولكن الإشكالية أن الإحصاءات غير متكاملة وغير شاملة ولا يمكن الوصول لها. وأدت الحرب في سورية إلى نشوء شكل جديد من أشكال العنف ضد المرأة، ولكنها أدت أيضاً إلى تفاقم حالات أخرى. كما أدت الحرب إلى تشرد أعداد كبيرة من النساء، وانتشار الأسلحة، والحصار، واحتجاز النساء، فضلاً عن عدم إمكانية الوصول إلى المرافق الصحية المتضررة فضلاً عن المدارس المتضررة وكل ما سبق أدى إلى تفاقم المشكلة أصلاً.

2: الثغرات في حقوق المرأة

✚ إن قلة وعي النساء بحقوقهن يشكل عائقاً رئيسياً أمام إعمال حقوقهن.

✚ تحرم التقاليد الاجتماعية والثقافية الموروثة، ولا سيما في المناطق الريفية، النساء والفتيات من حقوقهن الإنسانية.

✚ تشكل المحظورات الثقافية عقبة رئيسية أمام المناقشات المستتيرة بشأن القضايا الجنسانية، ولا سيما بالنسبة للفتيات الصغيرات.

✚ إن عدم وجود أساس إحصائي متين وعدم وجود سياسة واضحة بشأن الرصد المنهجي للعنف القائم على النوع الاجتماعي يجعل من الصعب تقييم مدى ملاءمة الاستجابة وحجمها. وعلاوة على ذلك، فإن نقص الإبلاغ عن الحالات بسبب الوصمة أو الاعتماد الاقتصادي للمرأة على الرجال يعرض النساء وضحايا العنف القائم على النوع الاجتماعي للخطر.

✚ يفتقر السكان الضعفاء (بمن فيهم النساء ذوات الإعاقة والنساء المسنات والنساء في ظل النزاع) إلى إمكانية الوصول الكامل إلى خدمات الصحة الإنجابية. وعلاوة على ذلك، فإن احتياجات هذه الفئات الضعيفة ليست مفهومة تماماً.

3: الثغرات في البيئة القانونية

- ✚ هناك ثغرات كثيرة في البيئة القانونية بما في ذلك بعض الانتهاكات التي تظهر على أفضل وجه في قوانين محددة مثل قوانين الجنسية أو تشريعات الأحوال الشخصية.
- ✚ وعلاوة على ذلك، فإن الطبيعة الشاملة متعددة القطاعات لقضايا المساواة بين الجنسين تجعل معالجة قضايا مثل العنف القائم على النوع الاجتماعي تحدياً كبيراً نظراً لعدم مشاركة جميع الشركاء.
- ✚ إن قلة وعي المهنيين القانونيين بقضايا المساواة القائمة على النوع الاجتماعي وعدم وجود تفاعل بين المهنيين القانونيين والصحيين والاجتماعيين هو تحدٍ عموماً للتشريعات المتعلقة بصحة المرأة.

4: الثغرات في الخدمات المقدمة للمرأة

- ✚ لا يزال الفقر والامية يشكلان العائقين الرئيسيين أمام الحصول على الخدمات بشكل سليم. وتشكل النفقات الكبيرة عائقاً كبيراً أمام الوصول. أضف إلى العوائق الاجتماعية الثقافية كما في حالات العنف الأسري.
- ✚ وفقاً للدراسة المجتمعية حول مواقف النساء السوريات ومعتقداتهن حول تنظيم الأسرة التي نشرت في عام ٢٠٠٨ والتي قامت بها الهيئة السورية لشؤون الأسرة، فقد قدمت أدلة على أن المحددات الرئيسية لاستخدام وسائل تنظيم الأسرة هي الوضع التعليمي للمرأة وزوجها. وقد لعب كل من الرجال والدين دوراً هاماً في قرار استخدام وسائل تنظيم الأسرة ونوع الطريقة المستخدمة. وأوصت الدراسة بأن يكون الرجال ورجال الدين أكثر انخراطاً في قضايا الصحة الإنجابية.
- ✚ على الرغم من أن تقديم معلومات وخدمات منع الحمل كان مقبولاً، فمن الواضح أنه لا يفي بمتطلبات الالتزام بالمؤتمر الدولي للسكان والتنمية.
- ✚ من الممكن أن تكون الخدمات تمييزية وغير حساسة لاحتياجات المرأة كما هو في الخدمات الصحية على سبيل المثال.

المنهجية

استند إعداد هذه الخطة إلى استعراض الأدبيات المتعلقة بالمساواة بين الجنسين والسياسات المبنية في تقارير الحكومة والأمم المتحدة الخاصة بذلك. كما ارتبط بالبرنامج الوطني لدعم وتمكين المرأة في

سورية الذي رعته وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل والهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان وكذلك صندوق الأمم المتحدة للسكان في عام ٢٠١٨.

ولتحضير المصفوفة التنفيذية لهذه الخطة أجريت الخطوات التالية:

- تم تشكيل لجنة موسعة من وزارات الدولة المعنية بموضوع المساواة بين الجنسين وذلك من قبل الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان التي تتابع خطة العمل وتعنى بمتابعتها بالتعاون مع صندوق الأمم المتحدة للسكان. يعرض الملحق ٣ أسماء أعضاء اللجنة والجهات التي يمثلونها.
- تم سبر آراء أعضاء اللجنة بخصوص الأولويات الاستراتيجية والإجراءات التي اقترحت أصلاً في خطة ٢٠١٨ وتم التوافق عليها بالإجماع
- تقدم أعضاء اللجنة بورقة عمل تشمل تحليل نقاط القوة والضعف (SWOT) للجهات التي يمثلونها وأيضاً قائمة بالنشاطات المرتبطة بموضوع المساواة بين الجنسين التي تقوم بها الجهة وتلك المقترحة مع تحليل واقع للفجوة الجندرية حسب اختصاص الجهة إن توفر. ويعرض الملحق ٤ نتائج تحليل SWOT للجهات المتمثلة حسب ما أورده أعضاء اللجنة.
- أجريت عدة اجتماعات موسعة أو ثنائية حسب الاختصاص مع الجهات من أجل عرض مسودة المصفوفة التنفيذية ومناقشتها والتوافق عليها.
- تم عرض المسودة الأخيرة للمصفوفة على اللجنة الموسعة والجهات المعنية لمناقشتها.

المبادئ التوجيهية للخطة الاستراتيجية

المبادئ التوجيهية الرئيسية لهذه الخطة تشمل ما يلي:

- ✚ المساواة بين الجنسين، كشرط لتحقيق مجتمع عادل ومستدام اجتماعياً واقتصادياً
- ✚ الحساسية للاحتياجات الخاصة لكلا الجنسين
- ✚ الحساسية للقطاعات الأكثر ضعفاً من السكان الذين تأثروا بشدة بالأزمة
- ✚ إقرار وتقدير واحترام التنوع
- ✚ الالتزام بمكافحة العنف الأسري والعنف ضد المرأة
- ✚ التنسيق والتعاون بين المؤسسات هو مبدأ عمل

الرؤية

تتمثل رؤية خطة العمل الوطنية للمساواة بين الجنسين فيما يلي:
"تحو مجتمع سوري واع للمساواة بين الجنسين كشرط للتنمية المستدامة".

الأولويات الاستراتيجية

تم تحديد ست أولويات استراتيجية على النحو التالي:

تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل
الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري
المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي
تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة
خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين
إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

المصفوفة التنفيذية

يظهر الملحق رقم ٥ المصفوفة التنفيذية بتفاصيلها وفيما يلي تلخيص لأهم السياسات:

✚ لتحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل سوف تتخذ السياسات التالية:

١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

٢. تثمين العمل المنزلي غير المدفوع الأجر

٣. تنظيم عمل المرأة داخل المنزل

٤. بناء القدرات الاقتصادية

٥. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

✚ وللحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري سوف تتخذ السياسات التالية:

١. تشريعات وسياسات مناهضة للعنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف

الأسري

٣. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

٤. الحد من الممارسات الضارة ضد الفتيات والنساء مثل الزواج المبكر

✚ ولتحقيق المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي سوف تتخذ السياسات التالية:

١. سياسات ترويجية لمشاركة أكثر تمثيلاً للمرأة في السياسة والبرلمان والسلطات القضائية والتنفيذية
 ٢. زيادة مشاركة المرأة في اتخاذ القرار العمومي والمحلي من أجل ضمان التمثيل الكفؤ
 ٣. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات المحلية
 ٤. إشراك وتمكين أفضل للنساء والفتيات في إدارة القضايا البيئية المحلية
- ✚ ولتعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة سوف تتخذ السياسات التالية:

١. خدمات أمومة آمنة عالية الجودة وصديقة للمرأة
 ٢. سياسات صحة إيجابية تمكينية
 ٣. سياسات صحية منسجمة مع المساواة بين الجنسين
 ٤. مراقبة مطلعة و متمكنة صحياً
- ✚ ولخلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين سوف تتخذ السياسات التالية:
١. إيجاد بيئة مدرسية مشجعة على التحاق الفتيات والفتيان
 ٢. رفع الوعي المجتمعي بأهمية التعليم للفتيات والفتيان
 ٣. تعزيز الترويج لمفاهيم المساواة بين الجنسين في كافة مراحل التعليم
 ٤. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية
 ٥. دمج منظور النوع الاجتماعي في البحوث والابتكار
- ✚ ولإضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها سوف تتخذ السياسات التالية:

١. رصد وتقييم حالة المساواة بين الجنسين من خلال البيانات الروتينية والبحوث وإدماج منظور النوع الاجتماعي في النظام الإحصائي الوطني
٢. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات
٣. نشر مبادئ المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين الأفراد والمؤسسات

تقييم المخاطر

أظهر تحليل نقاط القوة والضعف (والمدرج في الملحق رقم ٤) أن المخاطر الرئيسية التي يواجه تنفيذ هذه الخطة تقع في ثلاثة بنود:

- ١- العوائق الثقافية والاجتماعية والتي أشرنا إليها سابقاً في التحديات إلا أن الخطة بحد ذاتها قد اقترحت جملة من الدراسات التي تبحث في العوائق الثقافية والسلوكية والتي تهم العاملين في مجال المساواة بين الجنسين وقد تشير إلى جملة من الحلول
- ٢- العوائق اللوجستية وتلك التي تشمل محدودية الكفاءات البشرية المختصة بمواضيع النوع الاجتماعي وأيضاً العوائق المالية الكامنة يضاف لها أثر العقوبات الاقتصادية أحادية الجانب وكل ذلك يهدد تنفيذ هذه الخطة، وهنا أيضاً اقترحت الخطة ذاتها تطوير القدرات البشرية في مجال النوع الاجتماعي كما اقترحت فرص تمويل من منظمات الأمم المتحدة المهتمة بموضوع المساواة بين الجنسين كل حسب اختصاصه.
- ٣- عوائق قياس الأداء وتعد هذه العوائق جدية وتتسبب إلى عدة نقاط كغياب البيانات الإحصائية أو عدم توفرها حسب الجنس أو قدمها أو حتى صعوبة قياسها كمياً وتلك منها الكيفية وغير المعرفة أصلاً وعليه اقترحت المصنوفة أيضاً عدة أنشطة تتعلق بهذا السياق وخاصة في سياق إضفاء الطابع المؤسسي على النوع الاجتماعي وذلك بهدف تعزيز التقدم في إمكانية القياس وتوفيرها عبر السنوات الخمس المقترحة لهذه الخطة بالحد الأدنى.

قياس النجاح

بسبب الارتباط الوثيق بين الأولويات الاستراتيجية في هذه الخطة مع تلك التي تخدم الهدف الخامس من أهداف التنمية المستدامة الذي التزمت به الجمهورية العربية السورية فيبدو من المناسب استخدام نفس المؤشرات كمؤشرات لقياس النجاح في هذه الخطة ومصنوفتها التنفيذية، أما مؤشر الأداء الرئيس المقترح لقياس نجاح هذه الخطة فهو عدد المهام المنجزة في سبيل تحقيق الأولوية الاستراتيجية الخاصة بإضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها على أن تكون سنة الأساس عام ٢٠٢٠.

خطة الرصد والتقييم

تعد خطة الرصد والتقييم أداة إدارية مهمة لتحسين التواصل مع المعنيين. وكما هو معروف فإن الرصد والتقييم هو عملية تمكن من التخطيط لرصد النتائج وجمع وتحليل معلومات الأداء (باستخدام مؤشرات الأداء) لتتبع التقدم المحرز نحو تحقيق النتائج المخطط لها واستخدام معلومات الأداء للتأثير على السياسات واتخاذ القرارات وتحقيق النتائج المحققة. ومن الواجب إذن وجود نظام قوي وموثوق

للمرصد والتقييم للسماح بتقييم التقدم المحرز في تنفيذ خطة المساواة بين الجنسين. وبالتالي، ينبغي إيجاد آلية للإدارة الرشيدة (الحكومة الرشيدة). ويقترح بذلك أن تكون الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الجهة الرئيسية المسؤولة على الإشراف على تنفيذ هذه الخطة بالتعاون مع اللجنة الوزارية المشكلة لهذا الغرض بحيث يكونوا مسؤولين عن:

- رصد ومتابعة عملية تنفيذ الخطة.
- إعداد التقارير السنوية.
- دعم الوزارات المختصة والهيئات الحكومية وغير الحكومية الأخرى على المستويين الوطني والمحلي في شأن تنفيذ الخطة ومتابعتها.
- تطوير وتحسين مؤشرات القياس من أجل التغيير عند الضرورة.
- ضبط الآليات مع آليات المتابعة لاتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة وكذلك أهداف التنمية المستدامة.

الخلاصة:

تمثل هذه الخطة ومصفوفتها التنفيذية مساراً يجمع جميع المكونات الفاعلة في المجتمع نحو تعزيز مبادئ ومؤشرات المساواة بين الجنسين كحق من حقوق الإنسان يكفله الدستور في الجمهورية العربية السورية.

المراجع

أ: الأجنبية

- UN. (2009). CEDAW second report of Syria. CEDAW/C/SYR/2.
- UNFPA (1994). Program of Action of the International Conference on Population and Development. Available at: www.unfpa.org/icpd/icpd_poa.htm.
- UNFPA (2009). Violence against girls and women: a public health priority (<http://www.unfpa.org/intercenter/violence>).
- UNFPA (2014). Country implementation profile: Syria, 2012. Available at: <http://icpdbeyond2014.org/about/view/19-country-implementation-profiles>.
- UNFPA (2015). Reports on the Syrian crisis. Available at: <http://www.unfpa.org/emergencies/crisis-syria>.
- UNFPA (2016) Strategic Framework for Cooperation between the Government of the Syrian Arab Republic and the United Nations. 2016-2017.
- UNHCR (2015). UNHCR reports on the Syrian crisis. Available at: <https://data.unhcr.org/syrianrefugees/partner.php?OrgId=48>.
- UNICEF (2011) SYRIA, MENA Gender Equality Profile: Status of Girls and Women in the Middle East and North Africa.
- United Nations General Assembly A/RES/48/104 -20th December 1993. (<http://www.un.org/documents/ga/res/48/a48r104.htm>).
- WHO. Promoting gender equality to prevent violence against women. <http://www.who.int/violenceprevention/publications/en/index.html>
- WHO. Transforming health systems: gender and rights in reproductive health. Geneva, 2001.

ب: العربية

- الهيئة السورية لشؤون الأسرة (٢٠١١) المسح الكمي والكيفي حول العنف الأسري ضد المرأة في سورية
- الهيئة السورية لشؤون الأسرة (٢٠١١) مسودة لاستراتيجية الشباب
- الاتحاد العام النسائي (٢٠٠٦) الاستراتيجية الوطنية للمرأة
- الاتحاد العام النسائي (٢٠١٠) الاستراتيجية الوطنية لمكافحة العنف ضد المرأة
- وزارة الصحة السورية (٢٠٠٩) دراسة حول الاحتياجات غير الملباة بالتعاون مع صندوق السكان
- هيئة تخطيط الدولة (٢٠١٠) التقرير الثالث عن أهداف الإنمائية للألفية

الملاحق:

الملحق ١:

الاتفاقيات الدولية وسنة التصديق عليها من الحكومة السورية

الاتفاقية	سنة التصديق	العلاقة مع موضوع المساواة القائمة على النوع الاجتماعي
الإعلان العالمي لحقوق الإنسان	1948	يعترف بدور الدول في الدفاع عن حقوق الإنسان والحق في الصحة
إعلان الألفية	1999	يعترف بالمساواة القائمة على النوع الاجتماعي وصحة الأم ومكافحة فيروس نقص المناعة البشرية / الإيدز باعتباره محورا للتنمية البشرية المستدامة
إعلان الحق في التنمية	2007	يعترف بدور الدول ويكفل للمرأة دور في التنمية
اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة	2002	من بين مسائل أخرى، تضع إطاراً لمكافحة العنف الجنساني
اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز العنصري	1969	تعترف بالحق في الزواج واختيار الزوج
اتفاقية حقوق الطفل	1999	تضمن حقوق جميع الأطفال دون تمييز بأي شكل من الأشكال. وتعترف أيضا بالطفلة
اتفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة	2009	الاعتراف بأن النساء والفتيات ذوات الإعاقة يتعرضن في كثير من الأحيان لخطر أكبر، سواء داخل المنزل أو خارجه، للعنف أو الإصابة أو الإيذاء أو الإهمال أو المعاملة المهينة أو سوء المعاملة أو الاستغلال
العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية	1969	يعترف بالحقوق السياسية للمرأة
العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية	1969	تعترف المادة ١٢ بالحق في السيطرة على التكوين الجسماني
الالتزام بخطة عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية	1994	يحدد تعريفات الصحة الجنسية والصحة الإنجابية ويعترف بها ويضمنها ويحدد الحقوق الجنسية والإنجابية.
الالتزام بخطة عمل مؤتمر بيجين	١٩٩٥	يحدد أن صحة المرأة تشمل سلامتها عاطفيا واجتماعيا وبدنيا، وأنها تتحدد بالسياق الاجتماعي والسياسي والاقتصادي لحياتها، وكذلك بتكوينها البيولوجي الخاص.

Source: <http://treaties.un.org>

الملحق ٢:

قائمة المؤشرات الجندرية في سورية والخاصة بالهدف الخامس " تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات" في تقرير التنمية المستدامة الوطني

تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات			الهدف الخامس
ملاحظات	2019	2018	الغاية ٣٩ القضاء على جميع أشكال التمييز ضد النساء والفتيات في كل مكان
لا تتوفر البيانات من عام ٢٠١٥ حتى ٢٠١٧ حيث تحتاج لمسوحات تخصصية ، وبيانات ٢٠١٩ هي بيانات المسح الديمغرافي لعام ٢٠١٨	94.8%	94.8%	المؤشر ٣٩-١ نسبة الإلمام بالقراءة والكتابة لدى الإناث
	98	97.5	المؤشر ٣٩-٢ نسبة الإناث إلى الذكور في مراحل التعليم قبل الجامعي
تمت إضافة معدل التكافؤ بما يعزز وضوح المؤشر والفجوة الجندرية بخصوص الالتحاق بالتعليم بمراحل التعليم قبل الجامعي	94	94	معدل التكافؤ / رياض الأطفال
	97	96	معدل التكافؤ / تعليم أساسي
	107	107	معدل التكافؤ / ثانوي
	122	122	المؤشر ٣٩-٣ نسبة الإناث إلى الذكور في مراحل التعليم الجامعي
المؤشرات هي نتائج المسح الديمغرافي ٢٠١٧-٢٠١٨ الذي شمل ١٠ محافظات (باستثناء الرقة ودير الزور والحسكة، وفي بعضها كمحافظة حلب شمل المدينة فقط). ملحق جدول تفصيلي يتضمن كافة المهن، مع جدول تفصيلي وفق كل نشاط.		22%	المؤشر ٣٩-٤ نسبة مشاركة النساء المشتغلات ١٥ سنة فأكثر
			المؤشر ٣٩-٥ نسبة العاملات (١٥) سنة فأكثر حسب النشاط الاقتصادي
تم حسابها فقط من بيانات العاملات بقطاع الزراعة كونه القطاع الأوسع وبياناته متوفرة، أما باقي القطاعات فهي تحتاج لدراسات تخصصية " مرفق جدول البيانات التفصيلية"	12	n/a	المؤشر ٣٩-٦ نسبة العاملات الإناث المساهمات في الأسرة
لا تتوفر البيانات من عام ٢٠١٥ حتى ٢٠١٧ حيث تحتاج لمسوحات تخصصية ، وبيانات ٢٠١٩ هي بيانات المسح الديمغرافي لعام ٢٠١٨	22	22,7	المؤشر ٣٩-٧ نسبة بطالة الإناث في مراحل التعليم الجامعي
النسبة هي لإجمالي النساء المستفيدات من القروض متناهية الصغر الممنوحة عبر مشروع مشروع وطني والوطنية للتمويل متناهي الصغر وبنك إبداع (وهي منافذ الإقراض متناهي الصغر التي توفرت بياناتها)	40%	45%	المؤشر ٣٩-٨ نسبة النساء المستفيدات من القروض متناهية الصغر

تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات				الهدف الخامس
تقدم مديرية المرأة الريفية في وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي مجموعة من البرامج والمنح الانتاجية للنساء الريفيات، والمستفيدون من هذه التسهيلات هن من النساء وبالتالي النسبة هي ١٠٠٪ لذلك تمت الإشارة للأعداد	28770	33575	عدد المستفيدات من برامج مديرية المرأة الريفية	المؤشر ٩.٣٩
البيانات المتوفرة هي لعدد المستفيدين من مراكز التنمية الريفية ووحدات الصناعات الريفية التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	112.414	102.973	عدد الاناث المستفيدات من برامج ومراكز التأهيل المهني	المؤشر ٣٩-١٠
ملاحظات	2019	2018	القضاء على جميع أشكال العنف ضد جميع النساء والفتيات في المجالين العام والخاص، بما في ذلك الاتجار بالبشر والاستغلال الجنسي وغير ذلك من أنواع الاستغلال.	الغاية ٤٠
القوانين والتشريعات المتعلقة بهذا المؤشر موجودة بتقرير مرفق			عدد القوانين والتشريعات المناهضة للعنف ضد المرأة (قانون الأحوال الشخصية، قانون العقوبات).	المؤشر ٤٠-١
وفق البيانات الواردة من وزارة الداخلية	14	38	عدد حالات الاتجار بالنساء والاعتداء والاستغلال الجنسي	المؤشر ٤٠-٢
	10	20	عدد حالات العنف ضد النساء (اغتصاب)	
	n/a	n/a	عدد حالات العنف ضد النساء (قتل)	المؤشر ٤٠-٣
	2019	2018	القضاء على جميع الممارسات الضارة، من قبل زواج الأطفال والزواج المبكر والزواج القسري، وتشويه الأعضاء التناسلية للإناث (ختان الإناث).	الغاية ٤١
النسبة الموضحة لعام ٢٠١٨ هي نسبة تقديرية، تم تقديرها من قبل الخبراء العاملين بمجال القضاء على العنف القائم على النوع الاجتماعي العاملين مع الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان، أما الوصول لرقم دقيق فهو يحتاج لدراسة ومسوح صحية أسرية	n/a	18	%نسبة حالات الزواج المبكر والقسري	المؤشر ٤١-١
وفق بيانات المسح الديمغرافي المتعدد الأغراض	3,1	3,1	معدل الولادات بين المراهقات في الفئة العمرية (١٥-١٩) سنة	المؤشر ٤١-٢
ملاحظات	2019	2018	الاعتراف بأعمال الرعاية غير مدفوعة الأجر والعمل المنزلي وتقديرها من خلال توفير الخدمات العامة والبنى التحتية ووضع سياسات الحماية الاجتماعية وتعزيز تقاسم المسؤولية داخل الأسرة المعيشية والعائلة، حسبما يكون ذلك مناسباً على الصعيد الوطني.	الغاية ٤٢
تفاصيل البيانات موضحة بصفحة البيانات التفصيلية	16	n/a	نسبة العاملين لحسابهم الخاص والعاملين من أفراد الأسرة المساهمين في نفقاتها إلى مجموع العاملين	المؤشر ٤٢-١

تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات				الهدف الخامس
لا يوجد بيانات وطنية متوفرة تمكن من حساب هذا المؤشر	n/a	n/a	نسبة الإناث الحاصلات على المساعدات الإنسانية من إجمالي المساعدات الممنوحة.	المؤشر ٢-٤٢
	n/a	n/a	نوعية الدعم و الخدمات الإنسانية المقدمة للإناث (الحكومي- الخاص- المجتمع الأهلي)	المؤشر ٣-٤٢
ملاحظات	2019	2018	كفالة مشاركة المرأة مشاركة كاملة وفعالة وتكافؤ الفرص المتاحة لها للقيادة على قدم المساواة مع الرجل على جميع مستويات صنع القرار في الحياة السياسية والاقتصادية والعامه	الغاية ٤٣
	12.4	12.4	نسبة المقاعد التي تشغلها الإناث في مجلس الشعب	المؤشر ١-٤٣
	21	21	نسبة الإناث من مجموع العاملين بالمناصب الادارية التنظيمية والمهنية	المؤشر ٢-٤٣
	100	100	نسبة الإناث الحاصلات على حق التصويت والترشيح للانتخابات.	المؤشر ٣-٤٣
			نسبة الإناث المسؤولات والمهنيات والعاملات التقنيات (قطاع عام - خاص).	المؤشر ٤-٤٣
			نسبة الدخل المكتسب المقدر للإناث إلى دخل الذكور	المؤشر ٥-٤٣
ملاحظات	2019	2018	ضمان حصول الجميع على خدمات الصحة الجنسية والإنجابية وعلى الحقوق الإنجابية، على النحو المتفق عليه وفقا لبرنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية ومنهاج عمل بيجين والوثائق الختامية لمؤتمرات استعراضهما.	الغاية ٤٤
يوصى بزيارة الطبيب من ٦-٧ زيارات وفق توصيات منظمة الصحة العالمية، ويجب أن تكون إحداهما خلال الأشهر الثلاثة الأولى	8	n/a	متوسط عدد زيارات الرعاية السابقة للولادة الأمانة/ زيارة/	المؤشر ١-٤٤
	n/a	68	نسبة وفيات الأمهات عند النفاس / لكل ١٠٠٠٠٠ ولادة/	المؤشر ٢-٤٤
وفق بيانات المسح الديمغرافي متعدد الأغراض	84	n/a	نسبة النساء في الفئة العمرية ١٥-٤٩ اللاتي تلقين أثناء الحمل الرعاية أربع مرات أو أكثر من أحد مقدمي الخدمة.	المؤشر ٣-٤٤
	86.4	n/a	رعاية ما قبل الولادة.(طبيب مختص، طبيب عام)	المؤشر ٤-٤٤
	53	n/a	نسبة التغطية الخدمات ما بعد الولادة	المؤشر ٥-٤٤
لا تتوفر بيانات تمكن من حساب المؤشر	n/a	n/a	نسبة الكشف عن حالات الولادة مرتفعة الخطورة ومعالجتها	المؤشر ٦-٤٤
	n/a	n/a	نسبة المرافق الصحية التي تقدم خدمات الرعاية (الإحالة)	المؤشر ٧-٤٤

تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات				الهدف الخامس
المؤشر ٨-٤٤	نسبة الولادات التي حضرها عاملون صحيون مهرة. (طبيب، قابلة)	n/a	87	وفق بيانات المسح الديمغرافي متعدد الأغراض
المؤشر ٩-٤٤	نسبة الحاجات غير الملباة للنساء ١٥-٤٩ سنة	n/a	11	وفق بيانات المسح الديمغرافي متعدد الأغراض، لكن الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان تقدر ارتفاع النسبة إلى ٢٥٪
المؤشر ١٠-٤٤	نسبة استخدام النساء المتزوجات لوسائل تنظيم الأسرة	n/a	60.4	وفق بيانات المسح الديمغرافي متعدد الأغراض، لكن الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان تقدر انخفاض النسبة إلى ٤٥٪
الغاية ٤٥	القيام بإصلاحات لتحويل المرأة حقوقاً متساوية في الموارد الاقتصادية، وكذلك إمكانية حصولها على حق الملكية والتصرف في الأراضي وغيرها من الممتلكات، وعلى الخدمات المالية، والميراث والموارد الطبيعية، وفقاً للقوانين الوطنية	2018	2019	ملاحظات
المؤشر ١-٤٥	عدد التشريعات والقوانين والمراسيم التي تمكن المرأة من ممارسة حقوقها في الملكية والخدمات المالية والميراث.	n/a	n/a	القوانين والتشريعات المتعلقة بهذا المؤشر موجودة بتقرير مرفق
المؤشر ٢-٤٥	نسبة الإناث اللواتي يملكن عقارات	n/a	n/a	بينت المديرية العامة للمصالح العقارية أن التطبيق البرمجي لدى مديريات المصالح العقارية لهذه الغاية لا يتيح الاستعلام عن عدد أو نسب امتلاك الإناث في قيود المصالح العقارية، ويتم الآن إنجاز دراسة بالعينة لاحتساب نسبة تأشيرية بما يمكن من استكمال البيانات
الغاية ٤٦	تعزيز استخدام التكنولوجيا التمكينية، وبخاصة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، من أجل تعزيز تمكين المرأة	2018	2019	ملاحظات
المؤشر ١-٤٦	نسبة الإناث اللاتي يستخدمن الهاتف المحمول لكل ١٠٠٠ نسمة	n/a	103	نسبة الإناث اللاتي يستخدمن شبكة الانترنت متوائمة مع نسبة الإناث التي تستخدم الهاتف المحمول (حيث أن الهواتف المحمولة هي هواتف ذكية ومستخدمو الهواتف الذكية هم مستخدمون لشبكة الانترنت سواء كان شبكة ADSL أو شبكة الهاتف المحمول.
المؤشر ٢-٤٦	نسبة الإناث اللاتي يستخدمن شبكة الانترنت لكل ١٠٠٠ نسمة	n/a	103	
المؤشر ٣-٤٦	نسبة الإناث العاملات في الأبحاث والتطوير	n/a	39	
الغاية ٤٧	اعتماد سياسات سليمة وتشريعات قابلة للإنفاذ وتعزيز السياسات والتشريعات القائمة من هذا القبيل للنهوض بالمساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات على جميع المستويات	2018	2019	ملاحظات
المؤشر ١-٤٧	عدد التشريعات والقوانين التي تخدم قضايا المساواة بين الجنسين			

تحقيق المساواة بين الجنسين وتمكين كل النساء والفتيات			الهدف الخامس
		عدد الاتفاقية الموقعة من قبل الحكومة السورية التي تتعلق بالمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة	المؤشر ٤٧-٢

الملحق رقم ٣:

أسماء أعضاء اللجنة الوزارية المشكلة لإعداد الخطة ومتابعتها

أ. شادي مهنا	المكتب المركزي للإحصاء / مدير الإحصاءات السكانية والاجتماعية
د. جمعة حجازي	وزارة التعليم العالي / المعهد العالي للدراسات والبحوث السكانية
أ. إيهاب كسيب	صندوق الأمم المتحدة للسكان
د. ريم دهمان	وزارة الصحة / رئيس دائرة الصحة الإنجابية
أ. سبيبت سليمان	وزارة التربية / مديرة البحوث
د. أحمد نزار الوادي	وزارة المالية / مدير التخطيط
أ. عمار الغزالي	وزارة الإعلام / مدير الإعلام التنموي
أ. نسرين بعيتي	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل / رئيس دائرة الأسرة
أ. إيمان جمال علي	وزارة الإدارة المحلية والبيئة / رئيس دائرة التنمية المحلية
أ. هدى القطريب	وزارة التنمية الإدارية
أ. فاطمة خليل	وزارة العدل / قاضي
أ. سمر قصبباتي	وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية / مديرة الدراسات والبحوث
أ. منى غزاوي	هيئة التخطيط والتعاون الدولي / معاون مدير السكان والحماية
أ. محمود دياب	وزارة الأوقاف / مدير التوحيد والإرشاد
أ. وضاح الرقاد	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / مدير السكان
أ. رنا خليفاي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / مديرة القضايا الأسرية
أ. مندلين حسن	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / مديرية السكان

أ. جمانة يونس	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / مديرية السكان
أ. ميساء علي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / مديرية السكان
د. هيام بشور	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان / عضو مجلس إدارة

الملحق ٤ :

تحليل نقاط القوة والضعف للجهات المعنية والخاصة بتنفيذ هذه الخطة

فيما يلي تحليل نقاط القوة والضعف (العوامل الداخلية) المهددات والفرص (العوامل الخارجية) للجهات المعنية وذلك حسب أعضاء اللجنة الوزارية.

أ- وزارة التنمية الإدارية

١- نقاط الضعف

- a. نقص وجود عمالة من الذكور
- b. بعد مكان العمل عن مركز المدينة
- c. عدم وجود حضانة للأطفال في الوزارة
- d. نقص في الدعم اللوجستي

٢- نقاط القوة

- a. عدم اكتمال الملاك العددي مما يعني وجود فرصة للراغبين في العمل من نفس المجال
- b. أهمية المشروع الوطني للإدارة والاهتمام من القيادة العليا

٣- المهددات

- a. تحرك العمالة الموجودة لأسباب مختلفة مثل نقل - ندب - احتياط
- b. عدم وجود الرؤية في الجهاز الحكومي فيما يخص موضوع التطوير الإداري

٤- الفرص

- a. زيادة الوعي لأهمية الإدارة في كافة المجالات الخدمية والإدارية
- b. تحقيق دعم لوجستي للكوادر الموجودة لضمان الولاء والاستمرار

ب- وزارة الاقتصاد

١. نقاط الضعف

- a. صعوبات نفاذ التمويل لمشاريع التمكين الاقتصادي وريادة الأعمال
- b. تخفيض المبالغ المخصصة للموازنات وانعكاسها على برامج التشغيل ودعم الأعمال
- c. عدم لحظ النوع الاجتماعي ضمن الإحصائيات
- d. غياب بيانات كافية لدراسة التمكين الاقتصادي

٢. نقاط القوة

- a. وجود الموازنة لريادة الأعمال وتمكين المساواة والنوع الاجتماعي فعلياً في الموازنة السنوية لهيئة المشروعات الصغيرة والمتوسطة التابعة للوزارة
- b. الإفادة من المناطق الحرة والمدن الصناعية بإقامة التجمعات الحرفية والصناعية والبدء بحاضنات الأعمال

٣. المهددات

- a. العقوبات الاقتصادية أدت إلى انخفاض التدريب والتأهيل ورفع المهارات الإدارية
- b. الوضع المعيشي
- c. هجرة العديد من رواد ورائدات الأعمال وتعثر مشاريعهم
- d. انخفاض القوة الشرائية وارتفاع تكاليف المعيشة
- e. تسرب أصحاب الخبرات والمؤهلات بالوزارة

٤. الفرص

- a. التعاون مع المصارف القائمة (الحكومية والخاصة) لتسهيل النفاذ للخدمات التمويلية لمشاريع التمكين الاقتصادي
- b. توفير بيانات إحصائية لقطاع المشروعات الصغيرة والمتوسطة لتمكين المرأة ودورها في التجارة والاستثمار

ج- وزارة العدل

١- نقاط الضعف

a. لم يذكر

٢- نقاط القوة

a. التشريعات والقوانين والدستور تضمن المساواة القائمة على النوع الاجتماعي

b. إدارة المؤسسة تراعي مبدأ المساواة وعل كافة المستويات بدليل وجود قاضيات بكافة المحاكم والدرجات ووجود معاوني وزير عدل

٣- المهذدات

a. الأزمة التي يمر بها القطر السوري وسيطرة الجماعات الإرهابية على مناطق تمنع تطبيق القوانين الضامنة للمساواة ويمارس فيها العنف ضد المرأة

٤- الفرص

a. التعاون الدولي للقضاء على الإرهاب وتطبيق القانون الدولي والمبادئ الشرعية الدولية

د- هيئة التخطيط والتعاون الدولي

١- نقاط الضعف

- a. عدم وجود بيانات ومؤشرات تتعلق بالمساواة القائمة على النوع الاجتماعي
- b. ضعف الوعي بأهمية المساواة القائمة على النوع الاجتماعي
- c. ضعف الدراسات والأبحاث المتعلقة بالمساواة القائمة على النوع الاجتماعي
- d. عدم وجود ميزانية/موازنة مستجيبة للنوع الاجتماعي

٢- نقاط القوة

- a. إعداد تقرير التنمية المستدامة / تقرير الاستعراض الأول- البرنامج الوطني التنموي لسوريا ما بعد الحرب
- b. المشاركة في اعداد التقارير الدولية- سيداو -العنف القائم على النوع الاجتماعي
- c. التنسيق والتعاون مع الجهات المعنية بموضوع المساواة فيما يتعلق بالبرامج والأنشطة سواء على المستوى الوطني أو الدولي

٣- المهذدات

- a. التدابير القسرية الاقتصادية أحادية الجاني
- b. ضعف التمويل (الحكومي والجهات المانحة)

٤- الفرص

- a. برامج التعاون مع الجهات والمنظمات الحكومية /الإطار الاستراتيجي /الخطط السنوية/البرامج القطرية مع المنظمات الدولية
- b. التعاون والتنسيق مع المنظمات غير الحكومية

هـ- وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل

١- نقاط الضعف

- a. عدم وجود ميزانيات مستجيبة للنوع الاجتماعي
- b. عدم وجود دراسات مبنية على النوع الاجتماعي
- c. الحاجة لبيانات مستجيبة للنوع الاجتماعي للوصول إلى مؤشرات واضحة ومحددة

٢- نقاط القوة

- a. دستور الجمهورية العربية السورية كفل حقوقاً متساوية لجميع المواطنين
- b. قوانين العمل والتشريعات غير تمييزية/ القانون الأساسي للعاملين / قانون العمل رقم ٢٠١٠/١٧
- c. جمعيات أهلية نشيطة وفاعلة
- d. يوجد تمثيل جيد للنساء في الإدارات المتوسطة والعليا

٣- المهددات

- a. التدابير القسرية أحادية الجانب
- b. ضعف الوعي المجتمعي بقضايا النوع الاجتماعي
- c. ضعف التنسيق مع الجهات ذات الصلة

٤- الفرص

- a. برامج وخطط تعاون مع المنظمات الدولية

و- وزارة الأوقاف

١- نقاط الضعف

- a. ضعف التمويل

٢- نقاط القوة

- a. الانتشار الواسع على مستوى الأرياف والتجمعات والمدن وحتى البادية للمساجد ودور العبادة

- b. وجود الكادر التدريبي في كافة المستويات

- c. وجود مراكز تدريب في المحافظات

٣- المهددات

- a. الوضع الاقتصادي المعيشي نتيجة الحصار الاقتصادي

٤- الفرص

a. الجهات المشاركة أو المانحة

ز- وزارة الإدارة المحلية والتنمية

١- نقاط الضعف

a. غياب الإناث عن المناصب العليا

٢- نقاط القوة

a. الوزارة تقدم الخدمة للمواطن بغض النظر عن الجنس

٣- المهددات

٤- الفرص

ح- وزارة الإعلام

١- نقاط الضعف

a. سيطرة العادات والتقاليد والأعراف على السياسة العامة

b. غياب التنافسية بين القنوات الإعلامية

c. تكريس بعض العادات السيئة في الدراما وأثرها السلبي

d. السيطرة الذكورية على بعض المنتجات الإعلامية

e. ضعف المعلومات والإحصاءات

٢- نقاط القوة

a. وجود الإرادة للارتقاء بواقع المرأة

b. النسبة الكبيرة من العاملات في الحقل الإعلامي من الفتيات

c. وجود الكادر المؤهل للبرامج المطلوبة

d. إنتاج مواد إعلامية ذات جودة مميزة

٣- المهددات

a. العقوبات وحظر الأقمار

b. ضعف الميزانيات

٤- الفرص

a. تأمين تمويل من بعض المنظمات

b. دعم بعض الدورات التدريبية

ط- وزارة التعليم العالي

١- نقاط الضعف

- a. تراجع معدلات الإنفاق الحكومي على التعليم
- b. تمايز جندي على مستوى الكليات النظرية التطبيقية
- c. تمايز جندي على مستوى المحافظات والمناطق
- d. عدم تمثيل النساء في القيادات العليا بشكل متساو
- e. المناهج محابية للذكور
- f. الأنشطة التعليمية محابية للذكور
- g. الدراسات العليا محابية للذكور
- h. نقص كوادر تعليمية
- i. تدمير البنية التحتية لبعض الجامعات في المحافظات

٢- نقاط القوة

- a. ارتفاع نسبة قبول النساء في التعليم العالي
- b. التوسع الأفقي في الكليات والجامعات على مستوى جميع المحافظات
- c. تراجع دور العادات والتقاليد
- d. تطوير خطة القبول الجامعي
- e. زيادة عدد الجامعات الحكومية والخاصة
- f. أنماط جديدة من التعليم (الافتراضي والمفتوح) أدت إلى الوصول إلى الإناث
- g. الموارد الذاتية للجامعات

٣- المهددات

- a. عدم رغبة قطاع الأعمال بالعمالة النسوية المدربة والمتعلمة
- b. ارتفاع تكاليف التعليم (العبء الشخصي للتعليم)
- c. النزوح وتراجع مستويات المعيشة أثر على نسب القبول
- d. تراجع قيمة التعليم مقابل العمل
- e. انخفاض سوية التعليم وتراجع جودته
- f. مشكلات حومة نظام التعليم

٤- الفرص

- a. توقع قرب انتهاء الأزمة ومرحلة التعافي

- b. تنامي الطلب على التعليم في قطاع التعليم العالي والمرتبب بمرحلة إعادة الإعمار
c. الطلب على العديد من الاختصاصات التي تعرضت لفاقد كبير بسبب الأزمة

ي- المكتب المركزي للإحصاء

١- نقاط الضعف

- a. نقص التمويل
b. نقص في العاملين
c. عدم تعاون مدلي البيانات بتقديم البيانات
d. ضعف الوعي الإحصائي وأهمية الرقم الإحصائي

٢- نقاط القوة

- a. توفر الخبرات
b. قوة التعاون مع الجهات المعنية
c. التشريعات والقوانين الخاصة بالجهة

٣- المهدرات

- a. الحصار الخارجي والعقوبات
b. عدم الأخذ بالبيانات المحلية والأخذ ببيانات خاصة تهدف إلى تشويه الصورة الحقيقية

٤- الفرص

- a. تفعيل التعاون مع الدول الصديقة
b. تعاون المنظمات وتقديم الدعم اللازم

ك- وزارة التربية

١- نقاط الضعف

- a. ضعف التمويل

٢- نقاط القوة

- a. المساواة بين الجنسين من خلال اتاحة المجال في مراكز القيادة العليا. إدارة مركزية في وزارة التربية - معاون وزير - مديرات تربية إناث
b. نسبة الإناث أكثر من الذكور في العمل وأغلب الوظائف فيها نساء أكثر من الذكور

٣- المهدرات

- a. الضغط الخارجي على العمل في المجالات كافة
- b. الغزو الثقافي - الإعلام الموجه إلى الفئات تحت سن الرشد
- c. العقوبات الاقتصادية على الدولة والتي تنعكس على أداء الوزارة

٤- الفرص

ل- وزارة الصحة

١- نقاط الضعف

- a. التزام سياسي ووزاري
- b. وجود مرافق موزعة في جميع المحافظات ريفاً ومدينة
- c. تدريب مستمر للكوادر

٢- نقاط القوة

- a. نقص الكوادر اللازمة مع سوء توزيعها.
- b. قدم قوانين ممارسة المهنة، وحاجتها للتعديل.
- c. سوء وضع عدد من أماكن تقديم الخدمة (نقص خصوصي، حاجة للصيانة.....)
- d. قلة أو ندرة بعض الاختصاصات الطبية الضرورية لتقديم الخدمات وتوسيعها.
- e. عدم وجود نظام معلومات صحي موحد

٣- المهددات

- a. قطاعات مختلفة مقدمة للخدمات تفتقر للتنسيق.
- b. نقص التمويل.
- c. بعض المواد القانونية ذات العلاقة.

٤- الفرص

- a. دعم عدد من المنظمات الدولية.
- b. وجود قطاع أهلي / جمعيات متنامي.
- c. زيادة الوعي والاهتمام المجتمعي.

م- الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان

١- نقاط الضعف

- a. ضعف تمثيل النساء في المواقع القيادية

٢- نقاط القوة

a. إرادة مؤسساتية قوية

b. وجود كوادر بشرية مدربة تدريب عالي

٣- المهددات

a. العقوبات الاقتصادية والحصار

٤- الفرص

a. وجود تعاون من المنظمات الدولية لدعم الخطط والأنشطة المراعية للنوع الاجتماعي

b. صدور بعض القوانين مثل رفع سن الزواج

وفيما يلي تحليل نقاط القوة والضعف (العوامل الداخلية) المهددات والفرص (العوامل الخارجية) للجهات المعنية وذلك حسب ضباط الارتباط الذين شاركوا بورشة عرض المصنوفة والذين لم يتمثلوا في اللجنة الوزارية من جهات أخرى.

أولاً: وزارة النقل

١- نقاط الضعف

٢- نقاط القوة

a. قوانين الوزارة غير تمييزية

b. متابعة السلامة المرورية

c. وجود معاون وزير أنثى ومديرة عامة

d. هناك ميزات لذوي الإعاقة

٣- المهددات

a. العقوبات والحظر

٤- الفرص

a. التعاون بين الجهات

ثانياً: وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك

١- نقاط الضعف

a. لا يوجد

٢- نقاط القوة

a. تمثيل المرأة في القيادات العليا

b. وجود حضانة مركزية

٣- المهددات

a. البعض يتخلى عن الوظيفة

٤- الفرص

a. تعديل بعض القوانين لمواءمة الواقع

ثالثاً: وزارة الكهرباء

١- نقاط الضعف

a. معدل التكافؤ بين الجنسين لصالح الاناث

b. نقص لوجيستي

c. لا يوجد مؤشرات حسب النوع الاجتماعي

d. لا يوجد دورات تدريبية

e. عدم تمثيل النساء في القيادات العليا

٢- نقاط القوة

a. الخدمات الوزارية عادلة للجنسين

b. نسبة كبيرة من العاملات في الشؤون الفنية

c. وجود نقل للعاملين

d. توفر خبرات عالية في مجال الطاقة والكهرباء

e. وجود دار حضانة

٣- المهددات

a. الضغوط الخارجية

b. العقوبات الاقتصادية

c. نقص الكوادر مع سوء التوزيع

٤- الفرص

a. زيادة الوعي لأهمية الإدارة

b. برامج تعاون مع المنظمات الدولية

c. زيادة الوعي في ترشيد الكهرباء

d. تأمين تمويل للمنظمات

الملحق ٥: يفضل وضعه في متن الاستراتيجية تحت عنوان المصفوفة التنفيذية او اطار العمل التنفيذي
المصفوفة التنفيذية

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ١.١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
الحد من معوقات مشاركة المرأة في سوق العمل لضمان العمل اللائق لها من خلال متابعة تنفيذ برنامج تعزيز فعالية تفتيش العمل وبناء قدرات مفتشي العمل والتأمينات الاجتماعية أمثلة على الأنشطة	بيئة مواتية لعمل النساء اللائق (اتفاقية العمل اللائق)	تقارير التفتيش (العمل الليلي، دور الحضانة، الخ) - مسح المؤسسات - ورشات عمل حول المعوقات والسياسات الممكنة - آليات تحفيزية - برامج إعلامية - نشر كتيبات حول حقوق العامل والقرار الناظم لتشغيل النساء واتفاقية العمل اللائق ورش عمل توعوية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	وزارة التنمية الإدارية - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - القطاع الخاص - الجمعيات - وزارة الإعلام - غرف الصناعة والتجارة - اتحاد نقابات العمال - المكتب المركزي للإحصاء - منظمة العمل الدولية - الاتحاد العام لنقابات العمال	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية
١- متابعة تنفيذ برنامج تعزيز فعالية تفتيش العمل و بناء قدرات مفتشي العمل و التأمينات الاجتماعية (مع منظمة العمل الدولية).						
٢- رفع وعي وحشد رأي لدعم مشاركة النساء مع توفير الحماية						

						<p>في سوق العمل</p> <p>٣- تنفيذ ورشات تعريفية بالتطبيقات العملية لقانون العمل و التأمينات الاجتماعية و التنظيم النقابي.</p> <p>٤- التوسع بنشر كتيبات تعريفية ب(القرار الناظم لتشغيل النساء - القرار الناظم لتشغيل الأحداث- حقوق العامل و صاحب العمل).</p> <p>٥- تعزيز دور و مهام مديرية العمل في الوزارة(دائرة العمل الصناعي) في تلقي الشكاوى و متابعتها عبر خط ساخن .</p> <p>٦- تكثيف الزيارات التفتيشية على القطاعات المشمولة بأحكام قانون العمل /١٧/ لعام ٢٠١٠.</p>
--	--	--	--	--	--	---

تابع /

مؤشرات القياس	مصدر جمع بيانات	المتابعة والتقييم	عوائق التنفيذ	عوامل النجاح	تاريخ الانتهاء /سنة	تاريخ البدء/سنة البداية	مجال التنفيذ
---------------	-----------------	-------------------	---------------	--------------	---------------------	-------------------------	--------------

	المتابعة				النهاية		
سياسات وطنية تعزز مشاركة المرأة في سوق العمل - انخفاض نسب البطالة بين النساء	التقرير السنوي ومسوحات قوة العمل	تقارير سنوية	نقص الكادر البشري - نقص التأهيل	وجود الالتزام والدعم - التعاون مع الجمعيات	2023	٢٠١٩	كافة المحافظات

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ١.١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
بناء قدرات المعنيين في قطاعات العمل (العام والخاص) على إجراء تقييمات وظيفية محايدة جنسانياً أمثلة على الأنشطة الفرعية ١- وضع معايير واضحة و محددة لإجراء التقييمات المحايدة . ٢- دورات تدريبية على إجراء التقييمات المحايدة ٣- أدلة استرشادية .	بناء وتعزيز قدرة أرباب العمل ومؤسسات سوق العمل على توفير حلول لزيادة الفرص الاقتصادية للمرأة	عدد المتدربين - عدد الدورات تدريبية- أدلة وإرشادات - عدد مدراء الموارد البشرية المتدربين وتوعوهم حسب الجنس	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	وزارة التنمية الإدارية- الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان-القطاع الخاص- الجمعيات -وزارة الإعلام- غرف الصناعة والتجارة -اتحاد نقابات العمال -منظمة العمل الدولية	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	٢٠٢٠	2023	وجود الالتزام -قانون	نقص التأهيل	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد الكوادر المؤهلة لتعزيز

مشاركة المرأة في سوق العمل - انخفاض نسب البطالة بين النساء				العمل			
--	--	--	--	-------	--	--	--

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ١.١.١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>أنشطة توعوية حول العنف القائم على النوع الاجتماعي في مكان العمل بقصد تطوير منهجيات مناسبة للوقاية من العنف وتغيير السلوك والتدبير وإشراك جميع المعنيين في ذلك</p> <p>أمثلة على الأنشطة الفرعية -ندوات تعريفية بالقرار (الناظم لتشغيل النساء - القرار الناظم لتشغيل الأحداث- حقوق العامل و صاحب العمل).</p> <p>٢- اجراء مسح نوعي لوعي العمال و مدى معرفتهم بقضايا العنف القائم على النوع الاجتماعي في أماكن</p>	<p>رفع الوعي حول المعوقات الثقافية والمرتبطة بالعنف القائم على النوع الاجتماعي والتي تحد من فرص دخول المرأة إلى القوة العاملة ونشرها</p>	<p>مسوحات ووعي نوعية بأماكن العمل - عدد الرسائل التوعوية- عدد الورشات التدريبية -عدد المتدربين والمتدربات وظيفهم</p>	<p>وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل</p>	<p>وزارة التنمية الإدارية- الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان-القطاع الخاص- الجمعيات - وزارة الإعلام- غرف الصناعة والتجارة -اتحاد نقابات العمال -منظمة العمل الدولية</p>	<p>تقدر لاحقاً</p>	<p>حكومي ومنظمات دولية</p>

						العمل و الإبلاغ عنها. ٣-دورات تدريبية و كتيبات تعريفية للداخلين إلى سوق العمل (قانون العمل- التأمينات الاجتماعية - التنظيم النقابي)
--	--	--	--	--	--	--

تابع /

مؤشرات القياس	مصدر جمع بيانات المتابعة	المتابعة والتقييم	عوائق التنفيذ	عوامل النجاح	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	تاريخ البدء/سنة البداية	مجال التنفيذ
عدد السيدات المتمكنات قدرات على نبذ العنف في مكان العمل - دراسات الحالة- عدد الحالات المبلغ عنها	التقرير السنوي	تقارير سنوية	صعوبة تصميم البرامج والرسائل - الحاجة للبحوث والدراسات		2023	٢٠٢٠	كافة المحافظات

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ١.١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشكيل لجنة لصياغة أولويات ومبررات مقترح لزيادة مدة إجازة الأمومة واقتراح شمل الآباء في الإجازات	تشريع لزيادة مدة إجازة الأمومة وزيادة الفائدة الصحية والاقتصادية	لجنة تضع مسودة التعديلات	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة العدل- وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل- منظمة العمل الدولية	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2021	تجارب عالمية عديدة	صعوبة التعديل القانوني	تقارير سنوية	تقرير خاص	تعديل في المواد القانونية المتعلقة بإجازة الأمومة والآبوة

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ١.١. زيادة مشاركة المرأة في سوق العمل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
متابعة برنامج دعم الخريجين الجدد ودراسة إمكانية تحويله إلى برنامج استهدافي مستمر بالتنسيق مع المعنيين و التوسع بخدماته من حيث الفئات المستهدفة و الحيز الجغرافي، بهدف بناء قدرات و تمكين أكبر عدد ممكن من الخريجين الجدد و تأهيلهم لدخول سوق العمل.	عدالة الفرص بين الذكور والإناث من الخريجين الجدد	عدد الدورات التدريبية	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي-وزارة التربية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2018	مستمر	فرص متساوية	لا يوجد	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المقبولين من الذكور والإناث بالبرنامج-النسبة حسب الجنس

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٢.١. تميم العمل المنزلي غير المدفوع الأجر

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
القيام بدراسات حول قياس العمل غير المأجور في المنزل أو الحقل أو العمل الرعائي الخ اقتصادياً واجتماعياً وإحصائياً	توزيع عادل للعمل المنزلي بين النساء والرجال	إنجاز الدراسة حول العمل المنزلي غير المأجور ونسب المشاركة من النساء والرجال والتكلفة والعائد الاقتصادي والبعد الاجتماعي واستخدام الوقت	وزارة الاقتصاد	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - المكتب المركزي للإحصاء - وزارة الزراعة - وزارة الصناعة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	بدايات لدراسات سابقة، اهتمام عالمي، وجود خبرات محلية	منهجية الدراسة والسياق المجتمعي	تقارير سنوية	تقرير خاص	إجراء مسح استخدام الوقت المختص بإنتاج البيانات المتعلقة

بعمل المرأة المنزلي غير مدفوع الأجر -توصيات حول تقيم العمل المنزلي واحتسابه اقتصادياً							
---	--	--	--	--	--	--	--

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٣.١. تنظيم عمل المرأة داخل المنزل

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع إجراءات وتدابير تضمن لرعاية الاجتماعية للعمل داخل المنزل تحت مظلة شبكة الحماية الاجتماعية	ضمان الحماية الاجتماعية للعمل داخل المنزل	مجموعات مناقشة - تحديد الاحتياجات	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الاقتصاد - منظمات الأمم المتحدة المعنية -	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	خبرة وزارة الشؤون الاجتماعية - التعاون مع الجمعيات الأهلية	غياب قواعد البيانات وصعوبة تحديد الاحتياجات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد السياسات الخاصة بتنظيم العمل المنزلي غير المأجور - عدد التدابير المتخذة

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٤.١. بناء القدرات الاقتصادية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تنفيذ دورات تأهيلية في ريادة الأعمال والمشاركة في صنع القرار الاقتصادي والتجاري	المشاركة الفاعلة في صنع القرار الاقتصادي والتجاري	عدد الدورات التدريبية - نوع الدورات التدريبية	وزارة الاقتصاد - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	هيئة التخطيط والتعاون الدولي - وزارة التنمية الإدارية - مراكز وجامعات	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2018	2023	خبرات متراكمة - حاجة كبيرة	لا يوجد	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المشاركين والمشاركات في الدورات التدريبية حسب الجنس - زيادة المشتغلات من النساء - عدد القرارات التي شاركت في صناعتها نساء

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٤.١. بناء القدرات الاقتصادية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>دعم مراكز تمكين الشباب والتوسع بنشر خدماتها أفقياً ونوعياً من خلال تطوير مركز الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال أمثلة على الأنشطة الفرعية</p> <p>١-التوسع بخدمات المراكز (الإرشاد الوظيفي- ريادة الأعمال-التدريب المهني) بمحافظة حمص-القنيطرة – درعا .</p> <p>٢-متابعة تدريب الكادر اللازم لتوفير الخدمات بمراكز تمكين الشباب .</p> <p>٣-توفير الدعم و الاحتضان لرواد الأعمال و تعزيز المنابر التمويلية و التدريبية الموفرة لهم .</p> <p>٤-متابعة تعزيز مكون الإرشاد الوظيفي و تنظيم التدريب المهني بالتنسيق مع مركز تطوير المناهج و الجهات ذات الصلة بما يحقق مزيد من المواءمة بين</p>	<p>قدرات أفضل في الإرشاد الوظيفي وريادة الأعمال</p>	<p>عدد المستفيدين والمستفيدات من بناء قدرات رواد العمال حسب الجنس ونوع المشروع</p>	<p>وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل</p>	<p>الجامعات - القطاع العام والخاص- المؤسسات التعليمية والتدريبية التابعة للوزارات كالسياحة والصناعة والأشغال والتربية الخ- المجتمع الأهلي- المنظمات الدولية</p>	<p>تقدر لاحقاً</p>	<p>حكومي</p>

						مخرجات التعليم و احتياجات سوق العمل .
--	--	--	--	--	--	---------------------------------------

تابع /

مؤشرات القياس	مصدر جمع بيانات المتابعة	المتابعة والتقييم	عوائق التنفيذ	عوامل النجاح	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	تاريخ البدء/سنة البداية	مجال التنفيذ
سجل خاص بالمشاريع الريادية وقاعدة بيانات قابلة للتحليل	التقرير السنوي	تقارير سنوية		التعاون والتنسيق بين الشركاء -تصميم برامج تخصصية-	2025	2018	دمشق

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
اجراء مسح شامل وتفصيلي للمشروعات التناهية الصغر	دعم المشاريع المتناهية الصغر للنساء والرجال من أجل زيادة مساهمة هذه المشاريع بالنتائج المحلي الإجمالي	عدد المشاريع المتناهية الصغر ومواصفاتها (رأس المال-المنتج-التكلفة- الخ) حسب الجنس والمكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	المكتب المركزي للإحصاء - وزارة الإدارة المحلية والبيئة - وزارة الزراعة - هيئة التخطيط والتعاون الدولي-الأمانة السورية للتنمية	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	٢٠٢٠	٢٠٢٢	التنسيق الفعال	الانتشار الواسع	قاعدة بيانات-تقارير سنوية	التقرير السنوي	سجل خاص بالمشاريع حسب الجنس والطيف والمكان

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دعم برنامج "التدريب المنتهي بالتشغيل" والتوسع به مثال -التوسع بتنفيذ البرنامج من حيث الفئات المستهدفة و الحيز الجغرافي ٢- توفير فرص عمل للفئات المستهدفة ولاسيما النساء الأكثر احتياجاً (معيلات الأسر) بهدف تمكينها اقتصادياً واجتماعياً	فرص تشغيل أكبر	عدد المستفيدين والمستفيدات من الإناث والذكور	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	غرف الصناعة والتجارة - المجتمع الأهلي	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2018	2025	فرص متساوية - تعاون الجهات	صعوبة الوصول للمستفيد	قاعدة بيانات وتقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين والمستفيدات من الإناث والذكور-عدد النساء الأكثر احتياجاً والمستفيدات منه

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>التوسع بنشر خدمات المراكز المجتمعية لدعم الأسر والنساء المتضررات والمعيلات والأكثر احتياجاً أمثلة على النشاطات الفرعية</p> <p>-نشر خدمات المراكز المجتمعية ضمن المناطق والمحافظات الأكثر احتياجاً .</p> <p>٢-تحديد احتياجات استدامة عمل المراكز المجتمعية .</p> <p>٣-تطوير أداء الجمعيات الأهلية العاملة في المراكز المجتمعية .</p>	<p>دعم النساء الأكثر احتياجاً وتحقيق عودة واستقرار ملايين عبر خدمات اجتماعية</p>	<p>الخدمات المقدمة - تقدير الاحتياجات- الدورات التدريبية</p>	<p>وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل</p>	<p>الجمعيات الأهلية- منظمات الأمم المتحدة المعنية</p>	<p>تقدر لاحقاً</p>	<p>منظمات دولية</p>

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2019	2022	دراسة الاحتياجات- مشاريع التعاون الدولي		تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين والمستفيدات من الخدمات والتأهيل والتدريب

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>التوسع بمشاريع دعم سبل العيش والتعافي المبكر للأسر ولا سيما التي تعيلها النساء</p> <p>أمثلة على الأنشطة الفرعية</p> <p>-التوسع ببرامج دعم سبل المعيشة ضمن المراكز المجتمعية و مراكز تنمية الريف ووحدات الصناعة الريفية</p> <p>٢- دعم المشاريع الإنتاجية المولدة للدخل للأسر التي تعيلها النساء.</p> <p>٢ دعم سبل العيش للنساء و الفتيات من ذوي الإعاقة من خلال خدمات إعادة التأهيل المتضمنة التدريب المهني وتقديم منح صغيرة لتأهيل ورش الإنتاج وأدوات الإنتاج في المحافظات المستهدفة.</p> <p>٣- تطوير قدرات الجمعيات</p>	<p>دعم النساء الأكثر احتياجاً وتحقيق عودة واستقرار ملائمين وتعزيز المشاركة في صنع القرار داخل الأسرة</p>	<p>الدورات التدريبية - عدد الجمعيات</p>	<p>وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل</p>	<p>وزارة الإدارة المحلية والبيئة- الأمانة السورية للتنمية -وزارة الزراعة-الجمعيات الأهلية-منظمات الأمم المتحدة للسكان</p>	<p>تقدر لاحقاً</p>	<p>منظمات دولية</p>

						والمؤسسات الأهلية لتنفيذ برامج استعادة سبل العيش بما في ذلك التدريب المهني.
--	--	--	--	--	--	---

تابع /

مؤشرات القياس	مصدر جمع بيانات المتابعة	المتابعة والتقييم	عوائق التنفيذ	عوامل النجاح	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	تاريخ البدء/سنة البداية	مجال التنفيذ
- عدد الأسر المستفيدة حسب نمط رب الأسرة (رجل - امرأة)	التقرير السنوي	تقارير سنوية	صعوبة الوصول أحياناً للأسر - العادات والتقاليد - الحاجة للتمويل	تحديد معايير استهداف الأسر - تأهيل وتدريب المستفيدين - التعاون مع الجمعيات	2022	2018	كافة المحافظات

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>تعزيز برنامج تمكين الريف السوري أمثلة على الأنشطة الفرعية</p> <p>- استمرار تعزيز قدرة الصندوق الوطني للمعونة الاجتماعية و التركيز إلى جانب المكون البرامجي على المكون المؤسستي .</p> <p>٢- توفير التمويل اللازم لدعم واستمرار البرنامج.</p> <p>٣- توسيع قاعدة الشركاء من منافذ التمويل.</p>	نساء ريفيات متمكنات اقتصادياً	الدورات التدريبية - المبادرات التشجيعية - عدد القروض الممنوحة حسب الجنس - عدد الشركاء	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	وزارة الزراعة - المصرف الزراعي التعاوني	تقدر لاحقاً	منظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2018	2022	تأمين التمويل - التعاون والتنسيق مع الجهات المختلفة	الحاجة للتمويل	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين والمستفيدات من الخدمات -

الأولوية الاستراتيجية: ١. تحقيق التمكين الاقتصادي للمرأة والرجل

السياسة: ٥.١. الحد من الفقر بين النساء والفتيات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دراسة واقع الاستعادة من السيدات ممن لديهن إعاقة في سوق العمل	مشاركة أكبر من النساء ممن لديهن إعاقة في سوق العمل	الإحصائيات التي تأخذ واقع الإعاقة بالحسبان - النشاطات التوعوية -	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - اللجنة الوطنية للإعاقة	تقدر لاحقاً	حكومي و منظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	٢٠٢٠	2022	الاهتمام بذوي الإعاقة	الحاجة للتمويل	تقارير سنوية	التقرير السنوي	نسب السيدات ممن لديهن إعاقة في سوق العمل

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ١.٢. تشريعات وسياسات مناهضة للعنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشكيل لجنة لمتابعة كافة الإصلاحات التشريعية ذات الصلة فيما يتعلق بالعنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري (دراسة ما تم تنفيذه من عمل لجنة وزارة العدل المشكلة في ٢٠١٤)	تشريعات مناهضة للعنف ضد المرأة في إطار الأسرة أو المجتمع	عدد المقترحات - عدد اللقاءات - الورشات - محضر عمل اللجان	وزارة العدل	مجلس الشعب - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الأوقاف - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الداخلية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	وجود دراسات محلية عن القوانين التمييزية ضد المرأة - خبرات ودراسات قانونية محلية عديدة - اتفاقيات دولية - نجاحات في دول عربية	عوائق اجتماعية وربما شرعية أحياناً	تقارير سنوية	تقارير خاصة	عدد التشريعات الجديدة أو المعدلة - عدد المواد المعدلة - عدد القوانين المعدلة

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ١.٢. تشريعات وسياسات مناهضة للعنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشكيل لجنة لاقتراح قانون خاص بمناهضة العنف القائم على النوع الاجتماعي/العنف الأسري	قانون خاص بمكافحة العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري	عدد المقترحات- الأسباب الموجبة-محضر عمل اللجان	وزارة العدل	مجلس الشعب- الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان- وزارة الأوقاف-وزارة الداخلية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرات ودراسات قانونية- اتفاقيات دولية- نجاحات في دول عربية	عوائق اجتماعية وقانونية	تقارير سنوية	تقارير خاصة	صدور قانون العنف الأسري أو العنف القائم على النوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تنظيم حملة وطنية للقضاء على العنف ضد المرأة	تنمية الوعي العام حول ضرورة القضاء على كل أشكال العنف ضد المرأة والفتاة	تنفيذ حملة وطنية واسعة (عدد الإعلانات- عدد الكتيبات- عدد الرسائل)	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل- وزارة الداخلية - وزارة العدل - وزارة الإعلام- وزارة الأوقاف - وزارة التربية - وزارة الصحة - الاتحاد الوطني لطلبة سورية - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2021	٢٠٢٥	دراسات محلية حول العنف -	لوجستيات	تقرير تنفيذ	تقارير إحصائية- دراسات سكانية	عدد المستفيدين والمستفيدات- مسح آراء

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
نشر الخطاب الديني المناهض لكل أشكال العنف ضد المرأة	خطاب ديني واسع يناهض كل أشكال العنف ضد المرأة	عدد الخطب-مواضيع الخطب الدينية- عدد الكتيبات-توزع الخطب الدينية حسب الملقى والمكان والمتلقي	وزارة الأوقاف	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - الجمعيات الأهلية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	انتشار واسع- خبرات محلية	لا يوجد	تقارير نصف سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين والمستفيدات- مسح آراء

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دعم نشاطات وزارة الأوقاف في تأهيل المقبلين على الزواج والإصلاح الأسري	مرأة ورجل أكثر قدرة على حل المشاكل الأسرية واتخاذ القرارات الصحيحة	عدد الدورات التدريبية - عدد الحالات التي تم تدبيرها - عدد الأنشطة المنفذة	وزارة الأوقاف	وزارة الإدارة المحلية والبيئة - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2015	2025	خبرات متوفرة	لا يوجد	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد الحالات الإصلاحية

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	الناتج المتوقع	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تنظيم مسابقات حول أعمال فنية تناهض العنف ضد المرأة	وعي عام مبني على المنتج الفني مناهض للعنف ضد المرأة	عدد المسابقات حسب الجهة وحسب نوع المتقدمين - عدد الأعمال الفنية- عدد الرسائل	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة التربية - وزارة التعليم - وزارة الثقافة - وزارة الإعلام - وزارة الأوقاف	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	انتشار واسع - خبرات محلية - قبول مجتمعي	تعدد الجهات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين والمستفيدات - مسح آراء

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تضمين مناهج التربية والتعليم العالي وكافة المدارس مفاهيم حماية حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين ومناهضة العنف ضد المرأة	مناهج تعليمية تدعم حقوق المرأة وتتناهض أشكال العنف ضد المرأة	عدد وماهية الموضوعات المدرجة حسب الجهة	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة التربية	وزارة الأوقاف - وزارة الداخلية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	انتشار واسع - خبرات محلية		تقارير سنوية	التقرير السنوي	المناهج المعدلة

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع استراتيجية إعلامية لمناهضة العنف ضد المرأة والفتاة وتغيير الصورة النمطية للرجل والمرأة في الإعلام	سياسات إعلامية مناهضة للعنف ضد المرأة ومروجة للمساواة بين الجنسين	صياغة الاستراتيجية الإعلامية والمصفوفة التنفيذية	وزارة الإعلام	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الأوقاف - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	دور الإعلام	دور القطاع الخاص - العوائق الاجتماعية والاقتصادية	تقارير سنوية	التقرير السنوي	صياغة الاستراتيجية الإعلامية

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٢.٢. رفع مستوى الوعي المجتمعي بعدم قبول العنف القائم على النوع الاجتماعي أو العنف الأسري

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تصميم برامج خاصة بإشراك الشباب والرجال في مناهضة العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري	إشراك الشباب والرجال في مناهضة العنف القائم على النوع الاجتماعي	عدد البرامج المصممة - عدد ورشات العمل النوعية حول دور الرجل - عدد المدربين من الرجال والنساء	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الإعلام - وزارة الأوقاف - نقابة العمال - اتحاد الشبيبة - اتحاد الطلاب -	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023		خبرات محدودة والحاجة لبناء قدرات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المستفيدين وتوزعهم الجغرافي - مسوح آراء

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
متابعة العمل في وحدة حماية الأسرة السورية (إيلاء الاهتمام للنساء والأطفال ضحايا العنف) والتوسع بها	خدمات ملائمة ورعاية الجودة للسيدات المعنفات	عدد ونوع الخدمات المقدمة - عدد المستفيدات وتوزعهن	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الداخلية- صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
دمشق ومحافظتين يتم اختيارهما	2019	2025	توفر البنية التحتية ، تعاون الجهات	ثغرات قانونية- لوجستيات- نقص الكوادر المؤهلة	تقارير سنوية	التقرير السنوي للوحدة	عدد المستفيدات وتحسن طيف الخدمات

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دعم العمل في المرصد الوطني للعنف (رصد حالات العنف بشكل عام والعنف الأسري بشكل خاص)	قاعدة بيانات تفصيلية عن حالات العنف ضد المرأة	الدورات التدريبية - عدد المتدربين والمتدربات- أدلة ونماذج- زيادة عدد المراكز المبلغة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - المكتب المركزي للإحصاء - وزارة الداخلية- صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية
تنفيذ مسح ميداني (كمي وكيفي) حول التكلفة الاقتصادية للعنف القائم على اساس النوع الاجتماعي	قاعدة بيانات تفصيلية حول انواع العنف وتكراره وآثاره	- التحضيرات الفنية واللوجستية الخاصة بالمشح	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان والمكتب المركزي للإحصاء	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل، الجمعيات الاهلية وخبراء وطنيون ، صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2019	2025	توفر البنية التحتية ، تعاون جهات الرصد	عدم تعاون كل الجهات	تقارير سنوية	التقرير السنوي للوحدة	قاعدة بيانات قابلة للتحليل حسب نوع العنف وشكله والمكان

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
بناء القدرات (الطبية- العدلية-النفسية والاجتماعية) في مجال تدبير حالات العنف	كوادر طبية- عدلية- اجتماعية و نفسية مدربة للتعامل مع حالات العنف	عدد المتدربين والمندوبات- عدد ورشات العمل ونوعها- عدد الأدلة التدريبية	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة العدل- وزارة الصحة-وزارة الداخلية -صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
دمشق ومحافظتين يتم اختيارهما	2019	2022	أدلة تدريبية متوفرة	الاستفادة من المتدربين والمندوبات	تقارير سنوية	التقرير السنوي للوحدة	تحسن في نسب الحالات المدبرة بشكل مرض

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دراسة تقييمية لمدى كفاءة نظام تدبير حالات العنف في وحدة حماية الأسرة	خدمات ملائمة ورعاية الجودة للسيدات المعنفات	إنجاز الدراسة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	منظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
دمشق	2021	2022	خبرات دولية		تقرير تنفيذ	تقرير خاص	إنجاز الدراسة وصياغة التوصيات والمضامين

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تقديم خدمات تأهيلية لمرتكبي العنف ضد المرأة ومعاينة الحالات التي تستوجب ذلك	إعادة تأهيل مرتكبي العنف على القائم على النوع الاجتماعي	عدد الخدمات المقدمة - عدد المستفيدين	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة العدل - صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	وجود التشريعات -	آليات عمل لإعادة التأهيل - نقص خبرات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد الحالات التي خضعت للتأهيل - نمط العقوبات

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٣.٢. إضفاء الطابع المؤسسي على الرعاية والمساعدة المقدمة للنساء والفتيات ضحايا العنف

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
<p>تطوير نموذج ونظام عمل معياري لمراكز حماية النساء والفتيات ضحايا العنف أمثلة على الأنشطة الفرعية</p> <p>١- وضع مدونة سلوك و معايير للعاملين في مجال رعاية النساء و الفتيات ضحايا العنف و أدلة ارشادية</p> <p>٢- تطوير نظام إدارة حالة و خدمات نوعية متخصصة لحالات ضحايا العنف من النساء و الفتيات بما فيها ذوي الإعاقة .</p> <p>٣- وضع آلية تقييم الجودة و نظام العمل المؤسسي في تلك المراكز.</p> <p>٤- دعم مراكز حماية النساء و</p>	<p>خدمات ملائمة وعالية الجودة وأخلاقية للسيدات المعنفات</p>	<p>عدد الورشات- عدد الكتيبات- عدد المراجعات- عدد السياسات</p>	<p>وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل</p>	<p>الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان- صندوق الأمم المتحدة للسكان- الجمعيات الأهلية</p>	<p>تقدر لاحقاً</p>	<p>حكومي ومنظمات دولية</p>

						الفتيات و التوسع بنشر خدماتها جغرافياً
--	--	--	--	--	--	--

تابع /

مؤشرات القياس	مصدر جمع بيانات المتابعة	المتابعة والتقييم	عوائق التنفيذ	عوامل النجاح	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	تاريخ البدء/سنة البداية	مجال التنفيذ
اعتماد مدونة السلوك- آليات الإحالة- الخدمات التخصصية- عدد مراكز الحماية- عدد السياسات التي تم الالتزام بها	التقرير السنوي	تقارير سنوية	ثغرات قانونية- لوجستيات- نقص الكوادر المؤهلة	توفر البنية التحتية ، تعاون الجهات	٢٠٢٢	٢٠٢٠	كافة المحافظات

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٤.٢. الحد من الممارسات الضارة ضد الفتيات والنساء مثل الزواج المبكر

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
نشر رسائل توعوية تستهدف المجتمع حول ضرورة نبذ الممارسات الضارة ضد الفتيات والنساء مثل الزواج المبكر	مجتمع رافض للزواج المبكر والممارسات الضارة بالمرأة واستخدام المرأة كسلعة	عدد الرسائل التوعوية - عدد المبادرات - عدد الورشات التوعوية	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الإعلام - وزارة الأوقاف - وزارة الصحة - نقابة الأطباء - صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	تعديل سن الزواج -	عوائق اقتصادية واجتماعية	تقارير سنوية	التقارير السنوية	مסوح آراء - تراجع في نسب الزواج المبكر - تراجع في نسب الممارسات الضارة كعمليات التجميل غير المبررة

الأولوية الاستراتيجية: ٢. الحد من العنف القائم على النوع الاجتماعي والعنف الأسري

السياسة: ٤.٢. الحد من الممارسات الضارة ضد الفتيات والنساء مثل الزواج المبكر

الأنشطة	الناتج المتوقع	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تفعيل الاستفادة من الخط الساخن لنظام إدارة الحالة في الإبلاغ عن الممارسات الضارة	توفر قاعدة بيانات خاصة بالممارسات الضارة	دراسة معقولة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - صندوق الأمم المتحدة للسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	البدء بنظام إدارة الحالة	مراحل أولية تجريبية	تقارير سنوية	التقرير السنوي	الخط الساخن فعال في حالات العنف وممارسات أخرى ضارة على المرأة والفتاة

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ١.٣. سياسات ترويجية لمشاركة أكثر تمثيلاً للمرأة في السياسة والبرلمان والسلطات القضائية والتنفيذية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
القيام بورشات عمل لرويج موضوع زيادة مشاركة المرأة الفاعلة في السلطات العليا السياسية والبرلمانية والقضائية والتنفيذية	سياسات ترويجية لتمثيل أكثر عدلاً وكفاءة للمرأة في السلطات العليا	عدد مجموعات المناقشة - عدد ورشات العمل - عدد البرامج والحملات التوعوية - عدد البرامج الإعلامية	مجلس الشعب الهيئة السورية لشؤون الأسرة	مجلس الشعب - رئاسة مجلس الوزراء - والسكان -وزارة العدل -وزارة الإعلام	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	الالتزام السياسي العالي بدور المرأة وكفالة الدستور	عوائق اجتماعية ونفسية وثقافية	تقارير سنوية	المجموعة الإحصائية	نسب تمثيل المرأة في مجلس الشعب - وفي السلطات القضائية والتنفيذية

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ١.٣. سياسات ترويجية لمشاركة أكثر تمثيلاً للمرأة في السياسة والبرلمان والسلطات القضائية والتنفيذية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تعزيز وإنفاذ آليات لزيادة التمثيل السياسي للمرأة في مجلس الشعب والمكاتب الانتخابية الأخرى على الصعيد الوطني والمحلي بغية تحقيق التكافؤ (مثلاً نظم الكوتا الحصصية)	آليات وسياسات تشغيلية لزيادة تمثيل النساء في مجلس الشعب والسلطات العليا	عدد المقترحات - عدد المبادرات - عدد السياسات المقترحة - عدد المؤتمرات	مجلس الشعب	مجلس الشعب - رئاسة مجلس الوزراء - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة العدل - النقابات المهنية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2024	الالتزام السياسي العالي بدور المرأة وكفالة الدستور	تضارب مصالح - نساء مترددات	تقارير سنوية	المجموعة الإحصائية	نسب تمثيل المرأة في مجلس الشعب - وفي السلطات القضائية والتنفيذية

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٢.٣. زيادة مشاركة المرأة في اتخاذ القرار العمومي والمحلي من أجل ضمان التمثيل الكفؤ

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
التوعية حول زيادة مشاركة النساء في صنع القرار المحلي والعمومي وفي المناصب الإدارية العليا	وعي مجتمعي حول ضرورة مشاركة المرأة في صنع القرار العمومي والمحلي وعلى مستوى الإدارات العليا	عدد ورشات العمل التوعوية حسب الجهات - عدد المتدربين والمتدربات	وزارة التنمية الإدارية	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الإدارة المحلية والبيئة - النقابات المهنية	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	برامج تدريبية عالمية - دعم الأمم المتحدة	عوائق اجتماعية ونفسية-نساء مترددات	تقارير سنوية	تقارير خاصة	تحسن في نسبة الوعي بين العموم حول مشاركة المرأة في الإدارات المحلية والعليا

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٢.٣. زيادة مشاركة المرأة في اتخاذ القرار العمومي والمحلي من أجل ضمان التمثيل الكفؤ

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تدريب النساء في مستوى القيادات الإدارية العليا على صنع القرار والمشاركة الكفؤ والفاعلة	سيدات إداريات متمكنات في صنع القرار والمشاركة الفاعلة في الشأن العمومي والمحلي	عدد الدورات التدريبية في القيادات والإدارات العليا- حسب المستوى والجهة	وزارة التنمية الإدارية	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الإدارة المحلية والبيئة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	برامج تدريبية عالمية - دعم الأمم المتحدة	عوائق اجتماعية ونفسية	تقارير سنوية	التقرير السنوي	نسب المتدربين والمتربات في الجدارة القيادية مع ارتفاع النسبة بين النساء - متابعة المتدربين والمتربات

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٢.٣. زيادة مشاركة المرأة في اتخاذ القرار العمومي والمحلي من أجل ضمان التمثيل الكفؤ

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
إجراء دراسات وبحوث حول التحديات التي تحول دون وصول المرأة الى المزيد من المساهمة الفاعلة والعادلة في مواقع اتخاذ القرار	دراسة أو أكثر حول تحديات مشاركة المرأة في القيادات العليا - صنع القرار السياسي والعمومي	تقارير الدراسات أو البحوث مع قائمة التوصيات	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - الجامعات -	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	دراسات عالمية	صعوبات تنفيذ	تقارير سنوية	تقارير خاصة	دراسة واحدة على الأقل حول عوائق مشاركة المرأة السياسية وجملته توصيات

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٣.٣. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع وتنفيذ برنامج متكامل رفيع المستوى لتعزيز مشاركة المرأة والرجل في السياسات المحلية	مشاركة واستفادة كفو وعادلة للمرأة والرجل في السياسات المحلية	عدد السياسات والبرامج الحساسة للنوع الاجتماعي	وزارة الإدارة المحلية والبيئة	وزارة التنمية الإدارية - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	الالتزام السياسي العالي بدور المرأة وكفالة الدستور	عوائق اجتماعية وصعوبة الوصول	تقارير سنوية	التقرير السنوي	زيادة نسبة تمثيل المرأة في البلديات والقيادات المحلية

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٣.٣. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع وتنفيذ برنامج متكامل رفيع المستوى لتقديم خدمات محلية عامة حساسة للمرأة والرجل	مشاركة واستفادة كفو وعادلة للمرأة والرجل في السياسات المحلية	عدد الخدمات والبرامج الحساسة للنوع الاجتماعي	وزارة الإدارة المحلية والبيئة	وزارة التنمية الإدارية - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	الالتزام السياسي العالي بدور المرأة وكفالة الدستور	عوائق اجتماعية وصعوبة الوصول - دراسة احتياجات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	زيادة استفادة النساء من الخدمات العامة

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٣.٣. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
صياغة سياسات لتوفير خدمات الرعاية المحلية والمهنية والأمنه للأطفال وكبار السن وذوي الاحتياجات الخاصة ، مما يسهم في تخفيف عبء العمل الثقيل الذي تمنعه النساء من القيام بدور كامل في المجتمع	مشاركة أفضل للمرأة في الشأن العام بسبب توفر الخدمات المجتمعية الداعمة	عدد السياسات والبرامج الحساسة للنوع الاجتماعي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة التنمية الإدارية - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الإدارة المحلية والبيئة القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	نشاطات عديدة لوزارة الشؤون الاجتماعية والعمل	صعوبات مالية وتخصيص موارد وصعوبة تقييم الاحتياجات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	نسبة تمثيل المرأة في البلديات والقيادات المحلية-نسب استفادة النساء من الخدمات العامة

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٣.٣. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشكيل لجان محلية لدراسة واقع مشاركة المرأة وإشراكها بشكل أفضل واستفادتها من الخدمات العامة	تحقيق الانسجام بين كفالة الدستور لحقوق المرأة والسياسات المحلية لتشخيص الثغرات بحق المرأة على المستوى المحلي	عدد اللجان المحلية المكلفة بتقييم الاحتياجات ودراسة الواقع	وزارة التنمية الإدارية - وزارة الإدارة المحلية والبيئة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	خبرات دولية	صعوبات مالية وتخصيص موارد وصعوبة تقييم الاحتياجات	تقارير وتوصيات للمتابعة	تقارير خاصة	احتياجات النساء والرجال في المجتمعات المحلية مشخصة

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٤.٣. إشراك وتمكين أفضل للنساء والفتيات في إدارة القضايا البيئية المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تدريب النساء فيما يتعلق بقضايا البيئة	زيادة الوعي حول دور المرأة في القضايا البيئية	عدد ورشات العمل حول المرأة والبيئة - عدد الدورات التدريبية حول دور المرأة في حماية البيئة - عدد البرامج الإعلامية	وزارة الإدارة المحلية والبيئة	وزارة الإعلام-الجمعيات الأهلية - مراكز البحوث- منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	اهتمام بقضايا البيئة بما فيه الالتزام بأهداف التنمية المستدامة - الاهتمام العالمي بتغيرات الطقس	صعوبة تقييم الاحتياجات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	زيادة الوعي البيئي بين النساء

الأولوية الاستراتيجية: ٣. المشاركة في صنع القرار السياسي والعمومي والمحلي

السياسة: ٤.٣. إشراك وتمكين أفضل للنساء والفتيات في إدارة القضايا البيئية المحلية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
استقطاب مشاريع نسوية صديقة للبيئة	تمكين السيدات من لعب دور أفضل في الإدارة البيئية على كافة المستويات	عدد السيدات المدربات بإدارة البيئة	وزارة الإدارة المحلية والبيئة	الجمعيات الأهلية - مراكز البحوث - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	اهتمام بقضايا البيئة بما فيه الالتزام بأهداف التنمية المستدامة	صعوبة تقييم الاحتياجات	تقارير سنوية	التقرير السنوي	عدد المشاريع النسوية الصديقة للبيئة

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ١.٤. خدمات أمومة آمنة عالية الجودة وصديقة للمرأة

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تعزيز برنامج الأمومة الآمنة	صحة أمهات آمنة	التغطية بخدمات رعاية الحامل والولادة والنفاس	وزارة الصحة	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة الدفاع - وزارة الداخلية - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2015	2025	برامج فاعلة وانتشار واسع وخبرات محلية	قلة بعض الكوادر الطبية وارتفاع تكلفة المخبر وغياب البروتوكول الواحد	تقارير سنوية	الإحصاءات الروتينية-الدراسات السكانية-التقارير الإحصائية	التغطية بخدمات رعاية الحامل- نسب الولادة على يد مشرف مدرب- نسبة التغطية بخدمات النفاس- انخفاض وفيات الأمهات

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٢.٤. سياسات صحة إيجابية تمكينية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تعزيز برنامج الصحة الإيجابية بكافة مكوناته	سياسات وبرامج تمكن جميع النساء والرجال من اتخاذ خيارات حرة ومستنيرة فيما يتعلق بصحتهم الجنسية والإنجابية مع خدمات تنظيم أسرة عالية الجودة	عدد الورشات التوعوية - عدد المستفيدين والمستفيدات من النشاطات التوعوية - عدد الكتيبات - عدد الأدلة - عدد المراكز الصحية التي تقدم خدمات متكاملة للصحة الإيجابية	وزارة الصحة	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة الدفاع - وزارة الداخلية - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - وزارة الأوقاف - القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2015	2025	برامج فاعلة وخبرات محلية	عوائق اجتماعية لعدم طلب الرجال على الخدمة	تقارير سنوية	الإحصاءات الروتينية - الدراسات السكانية - التقارير الإحصائية	زيادة استخدام خدمات الصحة الإيجابية - زيادة الوعي للخدمات وخاصة بين الرجال - نسب استخدام وسائل تنظيم الأسرة - نسب الاحتياجات غير الملباة - الرأي حول الاحتياجات غير الملباة حسب الجنس - عدد

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٢.٤. سياسات صحة إيجابية تمكينية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
زيادة الوعي حول ضرورة تطبيق ممارسات صحية آمنة للمرأة مثل الحد من القيصرات والحد من الإنجاب المبكر	وعي مجتمعي وبين المهنيين حول ضرورة الحد من الممارسات الصحية الضارة	عدد الورشات التوعوية - عدد المستفيدين والمستفيدات من النشاطات التوعوية - عدد الكتيبات	وزارة الصحة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة الأوقاف - وزارة الإعلام - مجلس الشعب	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	٢٠٢٥	النشاطات المرتبطة بالحماية - الاتفاقيات الدولية -	البرامج يجب أن تكون مصممة بشكل جيد لتحقيق المطلوب منها - تناغم قوانين ممارسة المهنة مع الهدف	تقارير سنوية	الإحصاءات الروتينية-الدراسات السكانية-التقارير الإحصائية	زيادة نسبة الأطباء والطبيبات الواعين لتجنب الممارسات الضارة على جسم المرأة- نسبة القيصرات في المشافي - حالات الحمل لدى صغيرات السن- نسبة السيدات الواعيات لتجنب الممارسات الضارة على أجسامهن

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٢.٤. سياسات صحة إيجابية تمكينية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
زيادة الوعي حول أهمية الخدمات الصحية الصديقة والحساسة للمرأة مع برامج داعمة لذلك مثل الحق في الخصوصية وضرورة طلب الموافقة وجنس مقدم الخدمة	سياسات صحية ووعي مجتمعي وبين المهنيين حول الخدمات صديقة للمرأة	عدد السياسات التشغيلية - عدد الورشات التوعوية - عدد المستفيدين والمستفيدات من النشاطات التوعوية - عدد الكتيبات - عدد الأدلة	وزارة الصحة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة الأوقاف - وزارة الإعلام - مجلس الشعب	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	٢٠٢٥	النشاطات المرتبطة بالحماية - الاتفاقيات الدولية -	البرامج يجب أن تكون مصممة بشكل جيد لتحقيق المطلوب منها	تقارير سنوية	الدراسات السكانية - دراسات خاصة - تقارير	زيادة نسبة الأطباء والطبيبات الواعين للخدمات الصديقة للمرأة - السياسات التشغيلية الصديقة للمرأة - نسبة السيدات الواعيات للخدمات الصديقة

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٣.٤. سياسات صحية منسجمة مع المساواة بين الجنسين

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع حزمة متكاملة لتحسين فرص استفادة المرأة والرجل في جميع المراحل العمرية من خدمات التغطية الصحية الشاملة بما في ذلك خدمات الصحة النفسية والتغذية والإحالة ومعالجة الأمراض المنقولة عن طريق الجنس	تغطية صحية شاملة حساسة لموضوع النوع الاجتماعي	الخدمات المدرجة في التغطية الصحية الشاملة ونسب الاستخدام بين النساء والرجال - نسبة الإنفاق على الصحة من مجمل ميزانية الدولة	وزارة الصحة	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي - وزارة الدفاع - وزارة الداخلية - وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - القطاع الخاص	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2025	التزام وطني بالتغطية الصحية الشاملة - دعم المنظمات الدولية	صعوبات مالية وصعوبة تقييم الاحتياجات	تقارير سنوية	الإحصاءات الروتينية-الدراسات السكانية-التقارير الإحصائية	مشعر التغطية الصحية الشاملة حسب الجنس

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٣.٤. سياسات صحية منسجمة مع المساواة بين الجنسين

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دراسة انسجام السياسات الصحية مع حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين في استراتيجيات القطاع الصحي	تحقيق الانسجام بين الالتزامات الدولية ؛ الأطر القانونية والسياساتية والأطر الوطنية ؛ واستراتيجيات القطاع الصحي مع احترام حقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين	القيام بالدراسة وصياغة البدائل السياساتية	وزارة الصحة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	تقدر لاحقاً	منظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2021	وجود أداة عالمية وخبرات محلية	لا يوجد	تقرير الدراسة وتوصيات للمتابعة	تقرير خاص	الدراسة وتوصياتها

الأولوية الاستراتيجية: ٤. تعزيز المساواة في الحصول على خدمات الرعاية الصحية الحساسة للمرأة والعالية الجودة

السياسة: ٤.4. مراهقة مطلعة وتمكنة صحياً

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تحسين وعي المراهقين والمراهقات حول المسائل الصحية وخاصة الصحة الإنجابية والجنسية وكيفية الحصول على المعلومات	مراهقون ومراهقات لديهم معلومات كافية عن الصحة الإنجابية والجنسية وكيفية الحصول على المعلومات	عدد الحملات التوعوية - خدمات صديقة للمراهقين	وزارة الصحة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الأوقاف - اتحاد الطلاب - اتحاد الشبيبة - الجمعيات الأهلية	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	٢٠٢٥	إطار العمل مع الشباب - الالتزام بمؤتمر السكان والتنمية - مجموعات شبابية ناشطة	شريحة واسعة - صعوبة تقييم الاحتياجات وتداخل أنماط الاحتياجات	تقارير سنوية	الإحصاءات الروتينية - الدراسات السكانية - التقارير الإحصائية	تحسن المعارف والمواقف والممارسات المتعلقة بالصحة الإنجابية والجنسية لدى المراهقين والمراهقات

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ١.٥. خلق بيئة مدرسية محفزة على التحاق الفتيات والفتيان

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تأهيل وتزويد أسوار المدارس والمرافق الصحية	مدارس تشجع على التحاق الفتيات والفتيان	عدد المدارس المنجزة في العام	وزارة التربية	وزارة الإدارة المحلية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2015	2022	بدء البرنامج ضمن خطة واضحة	لا يوجد	تقارير سنوية	تقارير الأبنية المدرسية	عدد المدارس الصديقة للفتيان والفتيات

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٢.٥. رفع الوعي المجتمعي بأهمية التعليم للفتيات والفتيان

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تنفيذ ورشات توعوية في المجتمع حول أهمية التعليم (مثلاً زواج مبكر للفتيات وعمالة مبكرة للفتيان)	وعي مجتمعي أفضل حول ضرورة التعليم وخاصة الفتاة الريفية	عدد الورشات التوعوية - عدد الرسائل التوعوية - عدد المستفيدين والمستفيدات	وزارة التربية	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - وزارة الإدارة المحلية والبيئة - وزارة الزراعة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	تجارب عديدة ناجحة	الكادر البشري	تقارير سنوية	التقرير الإحصائي السنوي	معدلات الالتحاق بالمدارس - نقص معدلات التسرب

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٣.٥. تعزيز الترويج لمفاهيم المساواة بين الجنسين في كافة مراحل التعليم

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تحليل المضمون المرتبط بالمساواة بين الجنسين وارتباطها بالحقوق في المناهج في كافة المراحل الدراسية من قبل لجان اختصاصية	مناهج تدرج وتحترم مفهوم المساواة بين الجنسين	عدد الموضوعات المدرجة في المناهج المدرسية والجامعية - عدد الكتب التي تم تحليل مضمونها	وزارة التربية - وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - الجامعات	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	خبرات أكاديمية	صعوبة ومدة التنفيذ	تقارير سنوية	التقرير الإحصائي السنوي	عدد الكتب والمناهج التدريسية المراعية للنوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تفعيل نظام إحصائي شامل مبني على أساس بيانات الجنس قادر على تحليل النوع	بيانات إحصائية حول التعليم مصنفة على أساس الجنس وتخدم السياسات التعليمية	بيانات إحصائية على أساس الجنس - جيدة وملائمة لوضع السياسات ومتاحة	وزارة التربية ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي	المكتب المركزي للإحصاء	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	خبرات إحصائية	انتشار واسع	تقارير سنوية	التقرير الإحصائي السنوي	بيانات تعليم إحصائية حسب الجنس

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
التدريب حول حساب معامل تكافؤ النوع في إحصائيات التعليم	قدرات بشرية قادرة على حساب معامل تكافؤ النوع	عدد المدربين والمتدربين	وزارة التربية ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي	المكتب المركزي للإحصاء	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	خبرات إحصائية	خبرات قليلة	تقارير سنوية	التقرير الإحصائي السنوي	حساب وتحسن مؤشر التكافؤ للطلاب والطالبات والمعلمين والمعلمات

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دمج أهداف المساواة بين الجنسين في تخطيط السياسات التعليمية بما فيه سياسات القبول	سياسات تعليمية تراعي مفاهيم المساواة بين الجنسين	عدد السياسات التعليمية المراعية للمساواة بين الجنسين	وزارة التربية ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	كفالة الدستور	صعوبة التنفيذ	تقارير سنوية	التقرير السنوي	سياسة أو أكثر لتشجيع قبول الفتيات أو الفتيان

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
حشد قوة عاملة متنوعة حسب الجنس وعالية التأهيل في كافة مستويات التعليم	نساء وذكور فاعلين في كافة مراحل المستويات التعليمية	عدد الورشات التوعوية - عدد السياسات التشجيعية	وزارة التربية ووزارة التعليم العالي والبحث العلمي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	كفالة الدستور	صعوبة التنفيذ - خيارات ضيقة - مقاومة التغيير	تقارير سنوية	التقرير السنوي	حساب وتحسن معدلات التكافؤ لأعضاء الهيئة التعليمية في كافة المستويات

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع آليات لتمثيل النساء في المناصب التعليمية العليا	تمثيل أفضل للنساء في المناصب الأكاديمية العليا	عدد الورشات التوعوية- عدد السياسات التشجيعية	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	مراكز البحوث- الجامعات- وزارة التربية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	كفالة الدستور	صعوبة التنفيذ- خيارات ضيقة - مقاومة التغيير	تقارير سنوية	التقرير السنوي	زيادة نسبة تمثيل النساء في المناصب القيادية والأكاديمية العليا في قطاع التعليم

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٤.٥. الحفاظ على منظور النوع الاجتماعي في تصميم وتنفيذ السياسات التعليمية

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
وضع آليات لتمثيل النساء والذكور في بعض التخصصات (التمريض ومعلم الصف)	تمثيل أفضل للنساء والذكور في بعض التخصصات	عدد الورشات التوعوية- عدد السياسات التشجيعية	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	مراكز البحوث- الجامعات- وزارة التربية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023	كفالة الدستور	صعوبة التنفيذ- خيارات ضيقة - مقاومة التغيير	تقارير سنوية	التقرير السنوي	نسب كفو من الذكور والإناث في بعض التخصصات- مبادرات تناهض نمطية التخصصات

الأولوية الاستراتيجية: ٥. خلق فرص تعليم أكثر تكافؤاً بين الجنسين

السياسة: ٥.٥. دمج منظور النوع الاجتماعي في البحوث والابتكار

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
صياغة أهداف وآليات لزيادة مشاركة النساء في البحث العلمي والابتكار	تمثيل أفضل للنساء في البحث العلمي والابتكار	عدد الورشات التوعوية- عدد السياسات التشجيعية	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي	مراكز البحوث- الجامعات-	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2023		صعوبة التنفيذ	تقارير سنوية	التقرير السنوي	نسبة أكثر من النساء الباحثات أو مع براءات اختراع - عدد الأبحاث التي تراعي منظور النوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ١.٦. رصد وتقييم حالة المساواة بين الجنسين من خلال البيانات الروتينية والبحوث وإدماج منظور النوع الاجتماعي في النظام الإحصائي الوطني

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
إقرار مؤشرات جندرية وطنية نوعية للمجتمع السوري تساهم في صياغة المشاريع المستحبة للنوع الاجتماعي مع ضرورة توافرها مع المؤشرات الدولية	التوافق على مؤشرات جنسية محلية نوعية للمجتمع السوري (وخاصة الكيفية منها) تساهم في صياغة المشاريع المستحبة للنوع الاجتماعي (المشاركة في صنع القرار في الأسرة وخارجها كمثال)	تشكيل لجنة لدراسة المؤشرات وتمثيلها - تطوير قائمة المؤشرات - والتحقق منها	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - هيئة التخطيط والتعاون الدولي - المكتب المركزي للإحصاء - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرات محلية	بجاجة إلى دراسات وأبحاث - صعوبات مالية	تقارير سنوية	تقارير اللجنة	قائمة المؤشرات الجندرية المعتمدة

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ١.٦. رصد وتقييم حالة المساواة بين الجنسين من خلال البيانات الروتينية والبحوث وإدماج منظور النوع الاجتماعي في النظام الإحصائي الوطني

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
دمج منظور النوع الاجتماعي في جمع البيانات وتحليلها ونشرها على كافة المستويات	نظام إحصائي مركزي ومحيطي وعبر قطاعي مبني على أساس النوع الاجتماعي وقابل للتحليل (برامجياً وتقنياً)	نظام إحصائي يراعي منظور النوع الاجتماعي على المستوى الوطني والمحلي	المكتب المركزي للإحصاء	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - هيئة التخطيط والتعاون الدولي - الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	أدلة وخبرات عالمية	صعوبات فنية ومالية وزمنية	تقارير سنوية	المجموعات الإحصائية والدراسات	بيانات إحصائية حسب الجنس في كافة المجالات

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ١.٦. رصد وتقييم حالة المساواة بين الجنسين من خلال البيانات الروتينية والبحوث وإدماج منظور النوع الاجتماعي في النظام الإحصائي الوطني

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
التدريب وبناء القدرات على جمع البيانات الإحصائية على أساس الجنس وحسابها وتحليلها والاستفادة منها والقيام بالتحليل الجندي	ربط المهنيين من مكاتب الإحصاء ومؤسسات القطاع العام والخاص بموضوع المساواة بين الجنسين من خلال بناء القدرات وكيف يمكن استخدام البيانات على أساس الجنس والقيام بالتحليل الجندي	عدد ورشات العمل التدريبية - عدد المتدربين والمتدربات	المكتب المركزي للإحصاء	هيئة التخطيط والتعاون الدولي-الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	أدلة وخبرات عالمية	صعوبات فنية ومالية وزمنية	تقارير سنوية	التقارير السنوية للمؤسسات والوزارات	عدد التقارير التي تحوي تحليل جندي مدرج فيها

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
اقتراح نظام لضباط ارتباط خاصين بشأن النوع الاجتماعي وتوصيف مهامهم	نقاط ارتباط في جميع المؤسسات الوطنية والخاصة والأهلية	نظام وتوصيف مهام - عدد المؤسسات التي سمت نقاط ارتباط	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	جميع الوزارات	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	نقص الموارد والخبرات	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	قائمة بنقاط الارتباط وجهاتهم - توصيف مهام لنقاط الارتباط

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
التدريب وبناء القدرات حول التخطيط واعداد الموازنات المستجيبة للنوع الاجتماعي	بناء القدرات حول التخطيط واعداد الموازنات المستجيبة للنوع الاجتماعي	عدد الدورات التدريبية - عدد المستفيدين والمستفيدات	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	هيئة التخطيط والتعاون الدولي - وزارة المالية - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	نقص الموارد والخبرات	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	عدد الذكور والإناث ممن تدربوا

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
صياغة خطة أو أكثر متعددة الأهداف ومتعددة التخصصات لدعم تعميم مراعاة منظور النوع الاجتماعي ومبادرات بناء القدرات وتبادل المعلومات	اعتماد مقارنة التخطيط متعدد الأهداف والتخطيط متعدد التخصصات لدعم تعميم مراعاة منظور النوع الاجتماعي ومبادرات بناء القدرات وتبادل المعلومات	عدد الخطط	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - هيئة التخطيط والتعاون الدولي-وزارة المالية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	صعوبات مالية وتنسيقية	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	خطة واحدة على الأقل متعددة التخصصات والأهداف لتعميم مراعاة منظور النوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشجيع تمارين الموازنة المراعية لمنظور النوع الاجتماعي	مشروع تجريبي في واحدة أو أكثر من الهيئات الحكومية	تجريب المشروع في واحد أو أكثر من الجهات	هيئة التخطيط والتعاون الدولي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان-وزارة المالية	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	نقص الموارد والخبرات	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	موازة واحدة على الأقل مراعية لمنظور النوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تضمين التدقيق الجندي في عمل المؤسسات	مشروع تجريبي في واحدة أو أكثر من الهيئات الحكومية	عدد المؤسسات التي أجرت المراجعة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل - هيئة التخطيط والتعاون الدولي - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	نقص الموارد والخبرات	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	مؤسسة واحدة على الأقل طلبت وأجرت التدقيق الجندي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٢.٦. إدماج منظور النوع الاجتماعي في التخطيط والميزانية لمختلف القطاعات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
التدريب وبناء القدرات في التدقيق الجندي	بناء القدرات في مجال التدقيق الجندي	عدد الدورات التدريبية - عدد المستفيدين والمستفيدات - عدد المؤسسات التي تتوي التدريب في التدقيق الجندي	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	هيئة التخطيط والتعاون الدولي - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	نقص الموارد والخبرات	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	عدد الذكور والإناث ممن تدربوا في موضوع التدقيق الجندي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٣.٦. نشر مبادئ المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين الأفراد والمؤسسات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
بناء ثقافة مؤسسية واعية لشؤون النوع الاجتماعي والمساواة بين الجنسين	مؤسسات تراعي منظور النوع الاجتماعي في سياساتها وأدلتها ومخرجاتها	عدد الورشات التوعوية - عدد المؤسسات التي تبنت/عدلت سياسات نوعية - عدد المؤسسات التي تعتمد لغة تحترم الجندر	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	هيئة التخطيط والتعاون الدولي - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرات دولية	صعوبات فنية ومالية وزمنية	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	مؤسسة واحدة على الأقل قامت بالتغيير أو وضعت سياسات نوعية حساسة للنوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٣.٦. نشر مبادئ المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين الأفراد والمؤسسات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
إجراء دراسات حول سبب تبني الأفراد للسلوكيات المرتبطة بمنظور النوع الاجتماعي	دراسات وابحاث بهدف تحسين السلوكيات التي تدعم منظور النوع الاجتماعي وإشراك للفئات المستهدفة بشكل فاعل	عدد الدراسات أو الأبحاث - طبيعة وتوزيع الفئات المستهدفة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة التعليم العالي والبحث العلمي-الجامعات - منظمات الأمم المتحدة	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرات دولية	صعوبات فنية ومالية وزمنية	تقارير سنوية	تقرير متابعة الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان الخاص بخطة المساواة	دراسة واحدة على الأقل حول السلوكيات المتعلقة بالنوع الاجتماعي

الأولوية الاستراتيجية: ٦. إضفاء الطابع المؤسسي على مبادئ المساواة بين الجنسين ونشرها

السياسة: ٣.٦. نشر مبادئ المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين الأفراد والمؤسسات

الأنشطة	النتائج المتوقعة	مؤشرات التنفيذ	الجهة المنفذة	الجهات المتعاونة	التكلفة التقديرية	جهة التمويل
تشكيل لجنة للوصول إلى توافق في الآراء بين مجموعة واسعة من الشركاء المفتاحيين (قادة الرأي والإعلام ورجال الدين) حول منظور النوع الاجتماعي وضمان المساواة بين الجنسين في المجتمع السوري	توافق وطني حول منظور النوع الاجتماعي وموضوع المساواة بين الجنسين في المجتمع السوري	عدد مجموعات المناقشة- عدد الجهات المشاركة	الهيئة السورية لشؤون الأسرة والسكان	وزارة الإعلام- وزارة الأوقاف- مجلس الشعب- وزارة العدل-	تقدر لاحقاً	حكومي ومنظمات دولية

تابع /

مجال التنفيذ	تاريخ البدء/سنة البداية	تاريخ الانتهاء/سنة النهاية	عوامل النجاح	عوائق التنفيذ	المتابعة والتقييم	مصدر جمع بيانات المتابعة	مؤشرات القياس
كافة المحافظات	2020	2022	خبرة الهيئة في المجالات ذات الصلة	صعوبات فنية ومالية	تقارير سنوية	تقرير خاص	صياغة المنظور الوطني لموضوع النوع الاجتماعي والمساواة بين الجنسين

الملحق ٦:

مخرجات ورشة عمل مناقشة المصفوفة التنفيذية على جميع الوزارات

١٤-١٥/١٠/٢٠٢٠

أولاً- عدد الجهات المدعوة

بلغ عدد الجهات المدعوة ٢٥ جهة حسب القائمة التالية مع العلم أن ضابط الارتباط ومسؤول من الإدارة العليا تمت دعوته للحضور

١- المكتب المركزي للإحصاء

٢- وزارة الاقتصاد والتجارة الخارجية

٣- وزارة التجارة الداخلية وحماية المستهلك

٤- وزارة الكهرباء

٥- هيئة التخطيط والتعاون الدولي

٦- وزارة الشؤون الاجتماعية والعمل

٧- وزارة الإعلام

٨- وزارة الأوقاف

٩- وزارة المالية

١٠- وزارة التنمية الإدارية

١١- وزارة الإدارة المحلية والبيئة

١٢- وزارة التعليم العالي والبحث العلمي

١٣- وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي

١٤- وزارة السياحة

١٥- وزارة الداخلية

١٦- وزارة الدفاع

١٧- وزارة الثقافة

١٨ -	الاتحاد الوطني لطلبة سورية
١٩ -	وزارة الصناعة
٢٠ -	وزارة التربية
٢١ -	وزارة الصحة
٢٢ -	وزارة الاتصالات والتقانة
٢٣ -	وزارة العدل
٢٤ -	وزارة النقل
٢٥ -	وزارة النفط والثروة المعدنية

ثانياً - برنامج ورشة العمل

شمل البرنامج كلمات افتتاحية وعرض شامل لخطة المساواة بين الجنسين مع ورشات عمل لمناقشة المصفوفة وتحليل قوة الشركاء وملاحظات الوزارات

ملحق رقم (١٢)

لجم هوي قل عوي قل سوي ة

القل ونرقم (4)

ئيس لجم هوي ة

بناء عوي احك المدلس تور

وعلى ما قرم جل سلس ع بفي جل سلسه الخ دقت اريخ 1440/5/30 مال مفلقل- 2019/2/5م.

ي صدر ما يلي:

لمادة 1-)- تعدل ل مواد لتالي ة من قل ون ال حوال لشن خيري ة لسوري لاص ادرب لم رسوم
التشيعي عي رقم /59/ل عام /1953/ عدي التبحح ي شصبح عوي لشن كلال تي:

المادة 1- الزواج عقي ديني رجل وامرأتي حل كل من هم ال خر شرعا غيبت من شاعرا بطلق حياة
المشتركة والنسل.

المادة 4-

1. عدول احدال خاطين عن ال خطبة أو فلت هي جي لل خاطب أو لو ثنتاهس ترداد ما أداه من
لمهر أو قيمته إنت عذر رد عي نه.
2. إذا فع ال خاطب لم من قل واشتريت المرأة به جه از ملثم عدل ال خاطب للمرأة ل خي ار
بي ن إعادة نخل اللهودتس لي لم ال شرياء ال جه انية وإذا علت للمرفقة ع ليها إعادة مثل لمهر
أو قيمته.
3. إذا عدل احدال خاطين عن ال خطب بسبب م في سي ترد ما أهدا لي ال خر إن كان قلم
أو قيمته ولم يقض ما لي كن فاك عرف أو شرط خالف لك.
4. إذا قت مثل خاطب لل وفاة أو بسبب ال يدال احدال خاطين في وأب عارض حال دون للزواج
فطيس ترشيع من ال هني ا.
5. إنتت بع ل عدول عن ال خطبة ضرر مادي أو عوي ل حق ب احدال خاطين جاز ل احكم
بالع عي ض.

المادة 8-

1. يجوز الفلكي لفي عقي ال زواج ك ال مطلق ة أو مقيدة.
2. لي سل لوليل أني زوج موكله في نفسه أو من أحد أصوله أو فروع له إل إذان ص على لك
صراحي الوكالة.

المادة 12-

1. يشترطي صحة عقي للزواج حضور شاهي زجليين أو رجل وامرأتيين سهلين عي الين
بال عي نسام عي ال عي ال قبولف اه ال مقص و دبها.
2. إذا زوج ال بولت ال ليل غة ال عي ال بأمراه أو رضاه أو ك ل ت حاضر قيس ه ي م جل س
ال عقي ص حال الزواج حضورش اهد واحد أو امرأتيين إضف ل ال ب.
3. يجوز أني كون أحد لاش هود في دين للزوجة.
4. تجوز شهادة أصول أو فروع للزوجين.

المادة 14-

1. لكل من الزوج أو الزوجة أن يقيده عقد الزواج شروطاً خاصة التي التخل فلنشرع وللقولون.
 2. إذا تولى عقوب شرطي فيلنظا مهاتش رعي أو مقاصد مهال شرطي بطول وال عقود صيحي.
 3. الذي يعاب أي شرط إل إذان ص علي ه ص راح قفي عقد الزواج.
- لللمت ضرر م للزوجين عود إل خال للباش روط ص صي حة حق طل نفس الخي عقد.

المادة 16 - تكمل أهلية لزواج طفلة فتى وليتقبل وعلثاثة عشرة من لاعمر.

المادة 18 -

1. إذا ادعى المرافق أو المرأة قبل وبععد إكم الال خامسة عشرة وطلب الال زوجي أذنبه القاضي إنلتبي رله صدق دعوا هم واجام ال جسي هم .. وم عونت هم ال حقوق للزوجية.
2. إذا كان الولي هو الأب أو ال جش ترططوا فقتة.

المادة 20 - إذا أرادت المرأة التي لهتمت تزوج بولغت الثامنة عشرة من لاعمر الال زوجي طلب لياضي من وليه لبي ان رلي خال مدة التي تدعى خمسة عشري وم فإذال يي عرض أو كان اعراضه غير جي رب ال عباري أذن في اضي بزواج بشرط لفاءة وم هل لمثل.

المادة 21 -

1. الول يفي للزوج هلل عصين يقسه على يتي ب ال رتبش شرط أي يكون محرم.
2. إذا زوج الول في فتا بق غير إن هلم علمت بلك ك الال عقود عوفا على إجازته اصراحة.

المادة 22-

1. يشترط أن يكون الولي علال بلل غاراش دا.
2. إذا استوى وليه فيل قرب فأي هم لتول الال زوجي شرط طاه جاز.

المادة 23-

1. إذا غاب الولي ألقرب ورأطل قاضي أفي يتظار رلي حد وثقوات مصرل حقي للزوج الخلق لال والية لثم يلب بشرط لفاءة للزوج.
2. إذا لم يكن عصب قتل والي الال زوجي الال إنلتفور نفسي هاش روطال والية وشراطك لفاءة وم هل لمثل.

المادة 26 - يشترط لزوج للزوج:

1. أن يكون لرجل كفؤ للمرأة.
2. أن تكون المرأة لفؤ للرجل إلا وكل للرجل غي ره وكال قتل قنة تزويجه.

المادة 50-

- 1- كل زواج اختلافي مشروط من شروط العقد انه وباطل.
- 2- التي تبطل على الزواج الباطل أي بشرط وحصوله في ه دخول إل إن ثبتت أنال على دل ي كني علم بالباطل وسوف تستسري على هتار الزوال الجفاسد.

المادة 51-

- 1- التي تبطل على الزوال الجفاسد أي بشرط ال دخول في غدي حكم الباطل.
- 2- التي تبطل على الجفاسد دخول ال التتجج ألتية:

أ-) لمهرفيال حد ألق من مهر النخل للمسمى.

ب) مثبت ونسب أوالد.

ج-) حرمه ال مصاهرة.

د-) وجوب ال عدة عقد بلل فراق رضيليا أوقضيليا أوبعد ال موت.

ه-) وجوب نفق ال عدة.

و-) وجوب الفقة للزوجة إن كتلت للزوجت جفاس ال عقد.

ز-) التوارثيين للزوجين.

المادة 52 -

- 1- للزواج الموقوف هو زواج صجي حوقوف على إجازة في صاح بللشأن.
- 2- التي تبطل على الزواج الموقوف قبل إجازة ألتار ال متبنة على الزواج الفل دقل بوعد ال دخول.

المادة 54 -

1. ال حد ألق للمهر لي ألكثره.
2. لكل ما صح التزام مشرا عصلح أريكون مهرا لمل كان أو عمال أفبعدة.
3. عي داسيفاء لمو كمال أوبعزيتكوان عب لثق ولفن شرطي فللمهر وقت عقد ال زواج فلي ألتج اوز مهرا لثلي يوم السبت خاق لم لهيكن فالكشرط أو عرف خالف لك.
4. أيعد مهرا لمرأة بينا مفازا ليثيف فلي تربي ببععد لين نافق فلما ستحق فلما شرارال يفي ال مادة /1120/ من القل ورا لمدني.
5. لمن يدعي ال توأطو أول صوري في لمهرا لمسمى ببات فكأصوالف إن ثبتت أحد هما حد داق اضي مهرا ل مثل ما لحيثت لمهرا لمس مطلق حقيقي.
6. أيعد ذلك في زيرفي وثائق للزواج أو ال طالق من ال هيون الثبنتبالتبلة ومشر ال بطلقرة الأولى من ال مادة /447/ من قبلون أصول للمح كتمات رقم /1/ ال عام 2016 والي عد لم للمؤجل مستحق ألداء ال بقضائل عدة فوق هلقرر هلقاضيفي ال وثيقة.

المادة 57 -

1- الي عصب أيزي ادة أو لقا ص من ال مهر أو لبراء فيه إذا قعت ثلث اعقي ام للزوجة أوفي عدة ال طالق بق ع ب طلة مال متجر أم الملقاض يي لك حق أي من لك ص ف ان تل ج ا ر ية إم الملقاض يي ب لصل ال عق د ل ف ب ل بل ل زوج ال آخر.

2- يي حق للزوجة أنت عود عن بلر لى ه انتوست حق مهر ها إذ طلقها زوج ل ل ق ط ا ت ع س ف ي ا .

المادة 59-

1- يي سقط حق للمرأفي كامل لمهر إذا قعت ليينون بق سبب من قبل الزوجة قبل ال دخول الي خل ول ل ص م ح ية .

2- يي سقط حق للمرأفي كامل ال مهر إذ لقت ل زوج ه ا ق ت ال ل ن ع ا من ال ر ث ي ي س ت ر د م ا ك ا ن م ق و ض ا ف ه .

المادة 61- يي جب مهر ل الخلف ل ع ق ط ل ص م ح ي ج ع د ال دخول و ع د ع د م ت س ي ه مهر أ ف س ا د ال ت س ي ه .

المادة 62 -

1- إذ لوق ع ال طالق قبل ال دخول الي خل ول ل ص م ح ي ح ق ع ن ي ن و ف ع ال ر ج ل م ط ل ت م ت ع ي ض ي ع ا د ل ك س وة م ي ث ال ت ه ع د ال خروج م ي ن ي ت ه ا و ي ع ب ف ي ه ا ح ال ال زوج ع ل ي أ ال ت ي د ع ل ي ن ص ف م ه ل م ث ل .

2- ل ل ي ا ض ي أ ن ي ج ك م ب ه ذ ال ك ع ي ض ف د عة و ا حة أو م ق س طة .

المادة 64-

1- إن ت زوج ل ل ر ج ل ف ي م ر ض و ت ه م م ر أ ي د من مهر ال ث ل ي ج ر ي ع ل ي ل ز ي ا دة ح ك م ال و ص ي ه .

2- إن ت زوج ت ال مرأفي م ر ض و ت ه ا ب م ه ر ل ل من مهر ال ث ل ي ل و ث ت ه ال م ط ال ي س ف ا ك م ال ه ل ي م ه ل م ث ل .

المادة 67 - ل ي س للزوج إني س كن مع زوج ه ضررة ل ه ي دار و ا ح د ب غ ي ر ر ض ا ه ا و ل ه ال ع د و ل ب ع د ل ك إ ن ت ض ر ر ت .

المادة 70- يي جب ع ل ي ال ز و ال م ح ق س ف ر م ع ز و ج ه ا إ ل إذ ا ش ت ر ط ل ي ع ق د غ ي ر ل ك أ و و ج د ل ي ا ض ي ل ن ع ا ل ل ن س ف ر .

المادة 73 - يي سقط حق للزوج ع ق ي ال ف قة ع د ع د م و ج و د ل م س و ع ل ا ش ر ع ي ن ي ال ا ل ح و ال أ ل ي ه :

1. إذا ض ع ت ف س ه ا من ال زوج .
2. إذا ل ق ع ت ع ن ال ف ت ق ال ال ي ب ي ت للزوجة .
3. إ ف ت ر ك ت س ي ت للزوجة .
4. إذا ض ع ت للزوج من ال دخول ال ي ب ي ت للزوجة .
5. إذا ل ق ع ت ل ن س ف ر م ع ز و ج ه ا .
6. إ ل ا ع م ل ت خ ا ر ج ال ي ب ي ت د و ن إ ذ ن ز و ج ه ا ص ر ا حة ل و ض ف ا م ال ت ك ن ق ا ش ت ر ط ت ف ي ع ق د ال ز و ا ج خ ال ف ل ك .

المادة 74 - انفق لى م ص ل ق و ف اة م ل ت ك ن ح ا م ال .

المادة 75- ت س ت ح ق م ص ل ق و ف ال ق ل ل ل ن ي ع ي ب ي ت للزوجة م دة ل عدة .

المادة 78 -

1- يحكم للزوج حق الفسوق من تاريخ لتقاع الزوج عن الفهاق ال واجب علي هـ.

2- ال يحكم أكثر مرتين قستين ابق لل الدعاء.

المادة 80-

1- إذا طلق الزوج قبقة غي للزوج وتعدت حريلها في يلزم من يلقي فسوقه طيم ال فبرضت أن هـ غير ذات زوج أن يهيق عليهما ال قدل مفروض ي كون له حق لل رجوع على للزوج.

2- إذا إذن للبلل ستانة ممن لي سمك في يقين وقت فل ال خي اربين لل رجوع على للزوج أو لل رجوع علي هـ وه يترج ع على زوج هـ.

3- للزوج قلموسرة إذا أسر زوج هـ مراج عة الفاضلي أذن له لل الفهاق على ال سرة ي حدد له مقدار الفقة فتكون في ال هبذمة ال زوجت لل طلب به إلهي سر.

المادة 84 -نفق ال عدو الفقة للزوج يؤي حكم به من تاريخ وجوب ال عدة وليقضى به عن مدة أكثر من سنة.

المادة 87 -

1 يق ع ال طلال فله الف طلب ال لطلب ييق ع من ال عاجز عن مهمب إشرات ال م عمل ومه.

2 للزوج أن يوكل غير بمالك طليق.

3 للزوج أن يفوض للزوج قبطل يوقف هـ.

4 انطلقت ال زوجة الفهموضفقتس هـ وق ع ال طلال قبل أن يبين قص غرى ما لي يكن مكمل لل لثالث.

5 إلك ان تلف في ضلل زوجة وق ع ي ع ق دال زواج حين بلرام فالي لهك للزوج حق لل رجوع عن هـ وال ي طلب زول أهليته.

المادة 88 -

1. إذا قدم لل محكمه مع ال مهة طلاق أو مخالعة اجله الفاضلي مدة التقول عن شهر أمال بال صلح وله خال هذه ال مدق إ ي ست عي ن على ل ك ب م في ختاره م من أهل لل زوجين أو بأحد هـ ال الصال خ ال سري.

2. إذا أصر ال زوج عي ن قضا ال مهلة على ال طلاق أو أصر لل طفان على ال مخالعة دعا ال قاضي لل طوي ن واستتم على خلهما وس عى الى إزالته ودوام حياة لل زوجة.

3. وإنك فالح هذلل مساع ي سم ال قاضي يتسجل ال طلاق أول مخالعة واعتبر ال طلاق قلذا من تاريخ طقا عه.

4 بتس طليم عملة بمرورث الشة أشهر اعتبارا من توي خال طيب إنام ي راج عيش لها إي من ال طوي ن.

المادة 89 -

1. اليق ع طلاق ال كران وال لام كره وال الم حيون وللم عوه وال المد موش وال لام خطى.

2. المد موش هوال ذفيق همي يزه من غضب أو غير فالي دري طيقول.

3. لام خطى هوال ذي سب أو سب ل ف طلال ق دورق صد.

المادة 108 -

- 1- يتلف الزوج للرجل والمرأة في نفس حال الطلاق.
- 2- يسقط لمرة قبل الدخول أو بعده إن كانا لم يجزوا في الزوجة قبل الدخول أو بعده وتنته عن الزوج.

المادة 109 -

1. إذا غاب الزوج أكثر من سنة جاز للزوج حتى يتطبل بالى فى اضى يتلف في وقت ضررها من غيبه عن مولد وكان له ما لتستطيع إلفاق منه.
2. إذا حكم على الزوج في نفس جن أكثر من ثلث سنين جاز للزوج حتى تستب عسرة أشهر من اللى حتى إن تطبل بالى فى اضى يتلف في وقت ضررها من غيبه عنها ولو كانه ما لتستطيع إلفاق منه.
3. إذا ثبتت الزوجة دى بوليهينة حلفه اضى الى يمين على يتضررها من غيبة زوجها.
4. من يتلف في طلاق رجعي إذا رجعت غيب أو طلل في نفس جن والمرأة في عدة حقله مراجعتة.

المادة 110 -

1. يجوز للزوج قتل بطل في وقت إذا لقيت للزوج حاضره عن إلفاق على زوجة تمول هيكن له ما ظاهر ولحيثت عجزه عن الفقة.
2. إن ثبتت عجزه أو كان غيباً أمه لاقضى مدة مناسبة المنتهت ثالثة أشهر فان لم يفتق فرق اضى يبين هم.
3. في نفس في طلاق رجعي على من فاق طلاق رجعي وللزوج إن يراجع زوجة في طلاق رجعي شرط إن يثبت ساره ويتعهد إلفاق.

المادة 111 -

1. للزوج قتل بطل في وقت إذا هجرها زوجها أو حلف على عدم باشرتها مدقرب عدة أشهر فأكثر.
2. إذا ثبتت الزوجة في اضى يبتترك الة جرح حد لاقضى مدة مناسبة فان طلقها عليه طلق رجعي.
- في شرط طلاق عدة إن تكسور اللف على إن كان هنك عذر شرعي فيفحص الة عدة بال قول.

المادة 117 - إذا طلق للرجل زوجته فوجت هاراته ان فردة دون ما سببم عقول ومن غير طلب من هاستحق بنت عيضا من مطلقه حسب حاله وبما لى تاج او زفقتا لثسن وات الة لطف ورفق لة عدة وللقاضين اى حكم به جملة أو قس طلق حسب مقتضى الة حال.

المادة 118 -

1. ال طلاق رجعي الذي للزوج وللزوج إن يراجع عطلت باشرتها لة عدى القول اللف على والى سقط هذا لى قبل سقاط.
- في شرط طلاق عدة الرجعي لى قول إن يكون في جرة وانى علم للزوج عطلت باشرتها لة عدى.
3. تبين للمرأة وتقطع الرجعي لى ضاء عدة ال طلاق رجعي.

المادة 121 - عدة المرأة غير الحامل لطلاق الوفس خ كهل ي:

1. بثالث بخصات كام التلمزنت بحضوال تس مع دعوى المراقض لئها القمض ي ثالثة أشهر على الطلاق الوفس خ.
2. سنة كاملة لمتحدة لطر التي بحمىءه ال بحض أو جاء ملتخ ق طعول متلى غسن ال ي أس.
3. بثالثة لئ لوأل يسة لامت ح لضة.

المادة 125 -

1. بتبدأل عنقبي الزوال لصل بحمى ح من تاري خال طلاق الوفس خ أو من تاري خ ص دور حكم للم حكم لئ نشر عية.
2. بتبدأل عنقبي للزوال لئ اس ب عدال دخول من تاري لئ مفارقة أول وفاة أو من تاري خ ص دور حكم للم حكم لئ نشر عية.

المادة 127 -

1. لئوف ي الزوال وكن لت لمر أقي عدة ل طلاق الوفس عني ت قل لى عدة ل وفاة والي سم ب ما مضى.
2. لئوف ي الزوال وكن لت لمر أقي عدة ل عين بن ف إن ملك لها والت لزم ع لاق وفاة.
3. لئوف ي للزوال لمر يرض مرض ال موتت بعد ال زوال قبل عدال ج ليين من ع لاق وفاة أو اليين ة.

المادة 128 -

- 1- يثب لئ سن س ببل زوال أوب القرار أوب اليين ة.
- 2- في ما عدال للزوال .. ع لاق التناز عيين بئ بان تنس بلئ طفل أوف يهت م ال سفادة من است خ دام ال بص مة ال وريثة.
- 3- ق ل مدق ل حمل مئة و ثمل و ن ي وم أو الكثر ا ه الت م لئ و خمسة وستون ي وم.

المادة 137 -

- 1- يش تر ط ي ل ح اضن:
 - أ - ال عقل.
 - ب - للبل و غ.
 - ج - ال منة.
 - د - ال قدر على تبي ة ال م حضون و رع يته.
 - هـ - الت ح اف لئ لئ ي م ع ال ح حضون و ع بت م ام ه ل خم سن و ات من ال عمر.
 - و- ال س ال مة من ال مراض ل م ع ياقى خ طيرة.
 - ز - لئ بس ب قال ح ك ع ل ي م ب ج ر ي مة من ال ج ر ئ م ال و ق عة ع ل ال ش ر ف.
- 2- يش تر ط ي ل م رة ال ح حض ن ز ي ادة ع ل لئ لئ و طال و ا ر ن ق ي ق ل ق رة 1/ من ه ذه ال م ادة إن ت ك ون خ ال ية من ز و ج أ ح ي ع ن ال م ح حضون إل إن ذ ر ت ل م ح ك مة خ ال ف لئ لئ م ص ل حة ال م حضون.

لللقاضي إنني أذلل الملحق الحاضرين بنفس ابالم حضرون داخل ال جمهوري الق عري لسوري
إلى بلدة التي يتقيها أو إلى بلدة التي ت عمل في هالدى إي جهة من ال جهات العامة..
شري طقت تحقيق حرة ال م حضرون.
4 بم لك ال جدة ال م الح قفس هالم ع طو ل ال مل فقررة /3/ من هذ هالمادة.

المادة 159 تجب نفقة كل من يتغير عاجز عن لكسب ألف تقريية أو عقلي علة من نيته من قارب
الموسري بن حسب حسب صهم إلى ني قلن ل هيو ج دل قري بموسر كل تقنقته على ال دولة.
المادة 160 تجب نفقة كل من حقه له اع طق ار بلهم يسوري بن حسب بتري ب ال رشول وم ال خت ال ف
ال بن.

المادة 161 -

- 1- يقضى ببقية القارب من تاريخ الدعاء.
- 2- يقضى ببقية ال وال دعلى بلهم عن مة سبلى ال الدعاء على ال منتج اوز سنة.

المادة 167 -

- 1- على ال م أنون لب ال دارة إيق دلم لقضى حسب اب اسنوي.
- 2- ي أخ ذالقضى عى دال نظرفى ال حسب رأي الولي أو الوصي.. وله إنني أمربى دا ع ال تم فور
من لدغى صر ن دوق ال م حكمة أو مصف لي حاره.
- 3- الي ج و ل الوصى حسب شىء من ال موال ال مودعة إلب إذن من القاضى.

المادة 176 -

1. ي ج و ز ل ال ب لول ج د ع ق د ان ال ب إنني وصى م ح ال ول دة الق اص ر أو ال ح م ل . وله
نا ي رج ع عن ياص لئ ه.
2. إن الوصى فى أ موال الق اص رى ب ع و فاة ال ب ه ي ل وصى ال ذى اختاره ال ب و ان لم
ي لقن ي بالهم.
3. ب ع رض الوصى ب ع د ال فاة على ال م ح ك م ق ل ش ب ت ه ا إ ل ك ل ت م س ت ف ي لق ش ر و ط ه ل ش ر ع ية .

المادة 185 -

- 1- على الوصى إنني قدم حسب اسنوي م في دلج ا م س ت ن دات فوق ال ال ح ك ال م ق ر ر ق ي ه ذ ال ق ل و ن .
- 2- لل قاضى ب ن ع فى ال وصى من بقى ال م حسب اب إذا ك ل ت أ موال ال ق اص ر ال ت ن ي د ع لى ه ية ال ف
ليرة سوري.

المادة 193 -

- 1- إذا اخ ال الوصى ب و ا ج ب من ال ل و ج ب ان ل م ف ر و ضة على ب م ق تضى ه ذ ال ق ل و ن ك ان م س و و ال
ع م ي ل ح و ال ق اص ر من ض ر ب س ب ت ق ص ر ه و ض ا ل ه ل ك ل ي ل .
- 2- لل قاضى إيق ل ز م ب ت ع ع ي ط ل ق اص ر ال ق ي ل عن خ م ر ي ن ال ف ل ي ر ق س و ر ي و ب ح ر م ن ه من أ ج ر ه
كله أو ب ع ض ه ب و ع ل ه أو ب إ ح دى ه ذ ال ع ق و بات و ل ك م ا ع د ال ض م ان ال م ص و ص ل ع ي ف ال ي ف ق رة
ال س ب ل قة م ن ه ذ ه الم ا دة ه ي ج و ز ع ف ال م و ص ي من ل ك لئ ه أو ب ع ض ه إن ت د ا ر ك م ل ص ر ف ي ه .

كثير من لجم هوية

بش ارال سد

ملحق رقم (١٣)

لجم هوي قال هوي قل سوي ة

القل وندقم (20)

ئيس لجم هوي ة

بناء ئي أحكالمس تور

وعلى ما قره مجلس الشورى ع بفس لست ه ان معقدت بتاريخ 1440/10/23 مال مفلقل- 2019/6/27 م.

ي صدر ما يلي:

لمادة 1-) تُعدّل المواد التالية من قانون الأحوال الشخصية لسوريا ليلا ص ادبالمس وللمتشي عي رقم 59/ل عام 1953 / بقى يخل تبجي بتصح على الشكك التي:

المادة 16 - تكمل هل ية الزواج لي لفت والفت اقبتم الم الثامنة عشرة من ال عمر .

المادة 20-) إذا نكمت المرأة الثامنة عشرة من ال عمر ، وأرادت ال زواج ي طلب الباقضي من وليها بي ان ربه خال مدي التزيد ئي خمسة عشر يوماً ف إذا لم يعرض أو كان اعرضه غير جبر ب البتبار ، بي أن الباقضي ب زواج ه ليش رال كفاة ومهر البتل.

المادة 73 - تسقط الفيقه ال زواجي ئي إحدا ل حال التين :

1- إذا لقت عن ال إقامة مع زوج يمسكن ال زوجية دون عن ذر شرعي.

2- إذا عملت خارج مسكن ال زوجية دون إن زوجه .

المادة 137 -

1) يشترط في ال حضن :

أ- ال عقل .	ب- ال بلوغ .
ج- ال سلامة من الأمراض ال عي ال خطيرة .	د- ال قدرة على تربية ال م حضون ور عيته وفضه صحة وئقاً .
ه- ألي سبق ال حكم علي ب جريمة من ال جرائم لقاعة على ال شرف .	

2-) يشترط في المرأة ال حضن زيادة ئي للشروط ال واردة في الفقرة 1/ من هذه المادة أن تكون خلية من زوج أجنبي عن ال م حضون إل إذا قدرت ال حكمه خلف ل كل صلح ال م حضون .

3) يشترط في ال رجل ال حضن ، زيادة على الشروط ال واردة في الفقرة 1/ من هذه المادة :

أ- أري يكون عده مري صلح ال حضنة م ال نساء .

ب- أري يكون ذا رحم م ر لم حضون ألي .

4- تستتمر حضرة ألم ولوكنت على غيردين أبللم حضون ، مالم يثبت استغ الللال حضلة
تلن شطه على غيردين بلوي وتسق طحضلة غير ألم إنكنت على غير ين أبللم حضون بلمامه
ال خامسة من العمر .

المادة 146 -

1- تتق هي ل حضلة قبل ملام حضون (ذكر أكان أم أنثى) ل خامسة عشرة من العمر ، هي تجزبعدها
في إقامة عدد ألدبوي.

2- لمن اختاره القاصر أن يطلب من القاضئ ليس ليهه فاه فوق الإجراءات المنصوص علي هه
مقرة /3/ من المادة /139/ من هذا القانون .

لمادة 2) - ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية.

مشققي 23 / 10 / 1440 هجري المفلقل - 27 / 6 / 2019 م يالدي.

ئيس لجم هوية

بشار الأهد

ملحق رقم (١٤)

خطة عمل وطن يزلت عامل مع الالف الضحلي بلالجن يوالذي نتم اشراكه في ال عمل في الية

<p>02 مليون شوض</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>شخصه اسه اش و ال بحيتتيا اشواض ثبوت اكداد دفنر اش طافيت لحبتت تديز شوض كبلذغ ازذ انبث تديز شوض</p>	<p>كذذ اشوض ا خطظك اوث</p>	<p>ادب اطيت ث كبلذغ تدييد ال طفبي</p>	<p>ص اسه ثل و ال بحيتت ا ص اسه كني ص اسه اطيت ص اسه ثثيت ص اسه اللف ص اسه الة اسيت ثلوت ا ثت اغسيت ش و الة شه فعب انتغ ال</p>	<p>ت خطيصشوض اشوش كلبده تا نل في ن رضت كبلذغ لطفبي ازين مبلتدييد اشش او ب ال كني ثلوت بحيشه ال طفبي ر ال لوت اخبط افنتيات</p>	<p>حلخراش اء انكيتف عيت غطفبي الذين تم تدييد اشش و ف ال كني ثلوت يش اذكام بنونوايت بزت تاكيم وثهسيب ا اعكيب ب ب داسط كلبده تاهيل اذ ب خ ببسية اطيت حلخرت ذابير خا ط ثتيت از تباجات طلف بي ر كلهات غ ات اكيك فلتيا ت از تياجل</p>	<p>ا ك ف غ ال ثب ك كلبده ت ا ي ال طفبي الذين ت تديد اشش او بلل كني ثلوت</p>
<p>0 مليون</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>كمد اش كبت دسيت تيت بلش ت ب شوض ال تشاذ نظب داخ كبلذغ خبير ال كذذ اطب اذاخ</p>	<p>طدس اطب اذاخ</p>	<p>بخش اء</p>	<p>ادب اطيت ث كبلذغ تدييد ال طفبي</p>	<p>ال تشاذ نظب د اخ شوض</p>	<p>ال تشاذ نظب د اخ شوض</p>	<p>ال تشاذ نظب د اخ شوض</p>
<p>0 مليون</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>ت كبلذغ خبير طال كذذ كبلذغ كبلذغ لطفبي اذدي فك ظن قاس بئ افش ديت</p>	<p>اطيغت ابييت خط</p>	<p>بخش اء</p>	<p>ادب اطيت ث كبلذغ تدييد ال طفبي</p>	<p>تظيم خطظ ككش كبلذغ بالث افش ديت</p>	<p>تظيم خطظ ككش كبلذغ بالث افش ديت</p>	<p>تظيم خطظ ككش كبلذغ بالث افش ديت</p>

خطة عمل وطن يقلت عوامل مع الالضحي للناجني والذني تماش زاكه في الال عماني الكالي

							<p>أكب ١- أهت أغسيت ش و الال عشة لغب - أنتغ ال</p>				
	X	X		<p>كبلذ غ خير - ض غلبس فب ي شكب بين الجب أكب س ظي ك أ كنب - تظيم نظب أ كنب</p>	<p>فتل بكة أ كنب بليانات ال صرت زي تديد الأظلي</p>	<p>بخشاء ألكيات ال يت</p>	<p>صاسة كني صاسة أذ اغت صاسة لل و ال كني أكب أهت أغسيت ش و الال عشة لغب</p>	<p>تظلم بكة أ كنب ل ل غذ أغن أ ب طب أ بليانات</p>	<p>ضع نظام لإدلسة أ كنب بشي يوكد ك عشت ز أ كنب ف زدة زبت ال عشة</p>	<p>بناء نظام لإدارة بليانات أ كنب</p>	-6

ملحق رقم (١٥)

لكل ظلال حق في الحياة والبقاء والبقاء.

المادة 4-

لكل ظل الاحقفي أن يكون له لسحي هيزه، ييس جلهه جرد والت هوفق أحك امقلون أل حوال لمبيرة، والين طوي
لغى عن ييس مسكر لتهه.

المادة 5-

لكل ظلال حق في أن يكون له بسحقي، وفق أحك الملوقولين.

المادة 6-

لكل ظل الاحقفي التتمتع ببل حقوق الحريات العامة، لياصول لغى الاحيلة والرعيرة من دون أيت ييز لغى
أساس اليس أو الأصل أو العرق أو اللون أو اللغة أو الدين، أو لغى أي أساس آخر.

المادة 7-

لكل ظلال حق في التتمتع بجهج عالج وقول شرعي ال هيص ووص لغيا هفي قورلين أل حوال اللش خريه.

المادة 8-

لكل ظل حق للتعبير عن آراءه بحري في ال مرطال للتيت منهه، فوق عمره، ودرجه قنضجه.

المادة 9-

أ- لكل ظل حق التيساب لى ال منظمات والجمعيات والنوادي بامفيا سب مستوى وبعه، ليامارس من خالها
نشاطه ال بجمعي متواقي افقي، وفوق قورلين، وماهوية نطق لاشرعي.

ب- اليجوز قبول بيس ابال ظل إلى أي حزمي اس ي.

المادة 10-

لكل ظل الاحقفي العليم المجل ي، وله الاحقفي التبرية والتبرية والنماء والتأي للعلمي ولثقافي زولسي
وال بجمعي، ليعاش خريته بمل ي لمثله من إلس هافسي مجال التتهي لفله.

المادة 11-

تعمل الدول بجهج عالج وسائل الملمنة لغى تتعيشقافة التبرية الأسرية والتقي لمسل لوكي في نواحي التبرية
لمختبة، وخصق في هيس استئلي علم والرعيرة العامة والخصرة والأهلية.

المادة 12-

تتخذ الدولة حيلة ال ظل من إلهم اللبري وفوق قورلين.

المادة 13-

تتخذ لادولة حق ال ظلفي فح ولات العاملة إجازة أهمة وفوق قورلين.

المادة 14-

أهل ظلل الحقفيال حيلة من أشكال ال عرفكافة، وخصه إلس العقبية، أوالم حربية، أوالم خيرية أوأل خالقية، وغير ذلك من أشكال إلس اعفياال اعاملة، ولال حقفيال حيلة من الاستغال، وإلهمال، والتخير، والشرد، وأل خطرال مروية، والممارساتال خطيرة.

بتفعل الدوله لهدار الشريعت واتخاذ التدبير الإدارية والاعلمعية والتربية لوقاية وتفكير مزال حق.

الفصل الثالث ال حقوق ألسرية

المادة 15-

ألكل من لا يمين وأمه حق لال حصول عهى لارعية للصحة ولتغذية لالمائمة.

بللك لطفل حق ال عيش في كنف أسرة تتماشى مع مبادئه.

جلى كل ظلل الحقفي يعي عهى لى وفوق ولين.

ذلك لطفل حق عهى الولدين ولالم يضمع والدول قفيا لضانة والحمية والتربية ولارعية.

المادة 16-

ألتفعل الدوله حيلة ألامومة وطفولة، تتوليها رعية خصه، وتعمل عهى تهيئة الظروف الالزمة لتربية الطفل في عهى تتضمحل لحرية والكرامة الإنسانية والتفكير الخالقية والاعلمعية والوطنية.

بتعمل الدوله عهى ديم المساعداة المائمة وتقدم ألتشظة لتعقبات ضاي للطفولة.

المادة 17-

أ- ألسرة هيال كنان ال طيعي الصلح للظلل، وتعمل الدوله عهى دعم طالقها بوجوبها.

ب- ألسرة ال ممتدة هيال بيل ألسر بالسرر للظلل وفق درج العنابة والنفاءة.

ج- كل من أشكال ال ال بديلة ألى ألى المألذ ألى لظلل، وم يفهم ع قوليها ألى حوال الشخيرة.

المادة 18-

تق اعلمس وولي قفيا لطفلة ورعيله عهى علق واليه، ثم على من يقوم مقامها.

المادة 19-

تلكم ألىة لالزواج في ألىة وألىة ألىة عشرة من العمر.

الفصل الرابع ال حقوق الصحية

المادة 20-

لكل ظلل حق لالرضاع على ولالته المتبعة بألىة الصحية فوق قوليها ألى حوال الشخيرة.

المادة 21-

تتلمذ في مصورة عن المطاق الصبي ءض من أوراا التاا اال ظليلل مدرس قبي و اال قائل على الماساسي و مطبع ده ا.

الفصل الخامس التي و قائل على عليم يفت واللفية الوصول الى ال عمل ومات

المادة 27-

تتلمذ الدولة حقا ال ظرافي العليي بمسوت وبتك ملخ تفة، و تعمل في عرف السبي في اعل مي بتاست مرار، و يكون العليي م في ال مدارس لاعامة مجلا، و لا زاهي في م راحة للتعليم ال سلسلي.

المادة 28-

ي هدفع على ي مال طلب م عطف م راح له لى ت عتي و اللاتي:

أ- صر ق لش خري ال ظل، و تني م موبه ق ديرك ه اللق اي الوبني ء في جبي ع م راح للعل على م، في دور ال حضرة ورياض ال طفل.

ب- بت عريز اضرام كرام ال ظل، و ش عور مقي بم المش خري ء، و تفت فبنس ه، و اضرام اول عقوق و لا و اجات ال حري ات الاعامة.

ج- اضرام ال ظل لذبي ه و هيتا ق افي ء، و لغب ه، و وطن ه، و قويم ال خال قية و ال عجم اعي ء.

د- تنق ية اضرام ال ظل للهي ءة و لضاظ علي ها.

ه- تنق ية ق افة ال خدم ءة ال عجم اعي ء و روح التضامن بين فلر ال م عجم ع عرد ال ظل، و عريز روح إل خاء و لكس ام ح و اضرام ال خرين.

المادة 29-

تتلمذ الدولة من خال ل لاج هات ذات الصل قلاتي:

أ- لتلبية احي اجات ال ظل لل قافي قبي م اال ال م عفة و ال اداب و القين و ملخ تفة، و ال استفادة من ال تطوراا ال على ية و القوي ءة ال حية في اطار اضرام التراث القيان ي، و موفبة ال تقا ل م على م ي.

ب- بت و فير اللقب الو سائل ال تي يتف ع مس توى و عي ال ظل، و تطور ق ديرك ه و م عرافه و م هارث ه، من خال ل ل نشاء ال م ر الكثقاف ية و اللن وادي و دور اللشر و اللقب ات ال ع ام الق ثب تة و الل نقل قبي ال مدن و القري، و أن تكون م ضي بيك ها م تاح لل ا طالع أولي ع ا س عار ن م ا سبة، و م س ا ع ل ل ل و ص و ل لى ال ع ل و م ءة الص م حة و الص م حة من خال ل و س ط ل بلل ح ال الل خرو ية.

ج- لقتش اف م و ا ب ال ظل ق ديرك ه ال بد ا عي ءة الق ية الوبني ءة، و تني ية ها و ر ع ية ه ل ب ل ل و س ط ل ال م ل م نة، و في ها إقامة ال مسابقات و ال تقدي ات و ال م عارض ال م ق ي ات و نجي ره او ات ا ح ا ق فرص لل ظل ل ل م ش ا ر ك ه بلل ل ل ي ات ال ن ظي رة في ال دول ال خري.

د- تنق ية ق افة ال مواطنة و ال ت م اء لى ال م ال ع ل م ي، نجي أسس من ل ا ع ل لة و ال م س او اة و اضرام ال خري.

ه- م ت ش ج ع ي ت ج ي ال م و لثقاف ية و الق ية و الق ية ال م و ج هة إلى ال ظل و تضي زم نجي ن ي ت ا ج ه ا ب م ق ي ذلك ال ا ل ال تي يتس ه ف ي ن ج ا ه و ر ف ا ه.

و- تنق ية ج ع إل ع ال م ال م و ي و ل ق ر و و و ال م س م و ع ال م و ج ل ل ل ظل.

المادة 30-

تلتزم جميع لاجهات القوائم بخيىن لتاج أو عرض أي مادة إعاله قبت حيدافية لعمريه ال موج هةل هه مده ال مادة، بوال إعالن عن ذل لك بشكل ووضح وبلال غة ال عريه.

المادة 31-

ي حظر لمتخدام ال طفل في ال مواد إعاليه و إعاليه و قبييه لمتخدام أويت هك خص و صريته، أوي شر سربها لمتين طاه.

المادة 32-

ي حظر لتاج أون شرر أو عرض أوتداول أوتروج أو اسبيراد أوتصوير أون سخ مواد و سطل أون متجات مهييه أو قروءة أو سموعه، للكترونيه أو غير للكترونيه، خص قبل ظل إذا كل تتضرر به أوتسجع خيى سرك و ك جلع.

المادة 33-

ي حظر خيى لقطاين خيى دورل سريه م والم سارح، العامه والخصه، إدخال ال طفل لمشاده مسريه أو شريط سريه خاي موع عرض ه علي ه.

المادة 34-

ي حظر خيى مسيتمري المح ال تلت يتقدم خدمه لوصول إلى شبكة «الإنترنت» ال س ماح بوصول ال طفل لى ال موقع الياحيه و لى افيل لى ح ش مة.

المادة 35-

نتخذ الولة إلعراءات لالزمه لضع وصول ال طفل لى ال موقع خيى شبكة «الإنترنت» لتيت حررض خيى ال عرف و الخيى زال خصري و الكراهيه و إراء الأديان و لى عصب و لى الاباحيه.

الفصل للس ادس عمل الأطفال

المادة 36-

أي حظوش خيى ال طفل لاني لحيتم لخمسة عشرة من عمره.

بي حظر لمتغال ال طفل قص اي أوفي أداء أي عملي رجح أنيكون خطيرا، أوي بخل علق الخيىم ال طفل، أو أنيكون ضار ل بصته، أوي موه ليني أو ل خيى أو ل روحه أو ل موي أو ال ماعه.

ج-ي حظوش كايه ال طفل بل عمل ساع اتصل افيه، م هه كثلت ال سباب، بولق أوفي لكان ال عمل بعد ال موعه ال قرره هه، والي جوزيش خيى ه ليال في أيام لراحه ال سبويه و لعل لل سبيه و أل خيى ادم اي و لفق مع القوليين ذات الصله.

دي خص ال طفل قبل إلق بل عمل ف حص طبي من ألال تكند من وضعه الصحي و مل عتق ل عمل الذي سريه م ب هه، هع اد لله حص مره كل عام.

المادة 37-

تقوم لوزار قبالهعاون م عالج هات النحه بالتي:

أ- مراقبة أمكن عمل الطفل ولتتوقف من شروط وظروف عمله، في قبيلتها شيا عمل.

ب- يوقفها التأييل والتدريب بالمقاييل والناس بليل طفل.

تحقيق المراسلة طر حية والنسرية لمن تاذى من أطفال السببال عمل.

المادة 38-

يجب على صاحب العمل في حال التمشي عليه ظالاً أو أكثر:

أ- أن يعلق في مكان العمل للوقوع ويطلع على مات لا يخص تمشي غيل أطفال، وخص قساعات العمل وفترات الراحة، ليشخص المسؤول عن مرقة عمل الطفل.

ب- أن يقيم بالاشتراك عن الطفل لدى المؤسسة لعمال التأيينات التي ماعى قىال حافظه.

المادة 39-

أ- يتقضى الطفل مبيت حقه كعمل توقف قبل والالتأيينات التي ماعى إذتعرض الصلبة عمل في شأنه عمل أو بسبب مسوءا أن تمترك أعى في مؤسسة التأيينات التي ماعى أم غير تمترك عه.

ب- يجب على الطفل مطالبه صاحب العمل بالتعويض عن الضرر الذي لحقه، إذلتبين وجوده قصير أو إهمال في تبديله الصحة التي السالمه التي تتيجب على صاحب العمل تكذاه طفل اف كل وصوله على مبيت حقه بموجب الفقرة (أ) من هذه المادة.

الفصل السادس

الحق في الرعاية الاجتماعية

المادة 40-

للطفل الحق في الراحة والعب، وقضاء اوقات الفراغ، مزاولة الأنشطة التي ماعى التي يرضي تلويا فية وأيية، بما هيئها سب مع عمره وقدرته وصلحها الفهضلى، وعلى الاول وقفير الهيئة الناسب لذلك كملكش ارك مع أسرة ولم يضمع.

المادة 41-

لشجع الدولة على أسريس في ظمات وجمعيات ومؤسسات خاصة ونوال طفلت هدف الى:

1- إتاحة فرص للطفل للعبش ارك قفيها، والتعبير عن آرائه وأفكاره، لتعزيز ثقته بنفسه ورعاية موله وطوره، والعمل على تفهيمها.

2- تعزيز ثقافته الوطنية والمساواة والتعاون لدى الطفل.

3- الإلمام بالطفل ورعايته في أوقات الفراغ، ذلك من خلال برامج علمية وتربوية نشاطة ثقافية وتربوية.

4- إتاحة فرص للطفل في اكتساب مهارات جديدة للوصول إلى أعلى قدر ممكن من تفهيمه وقدرته الكافية.

5- كساعده طفل في تلبية احتياجاته ومداركه ومخاوفه، وتبني صحى لى عمل مي.

6- تعزيز معرفة أسرة الطفل وتوعيتها حول تربيته وعوامل تربيته وفق أساليب التربية السليمة.

الفصل الثالث من الحق في الـحـجـة وألـمـالـشـخصـيـة

المادة 46-

أحي حظرت بـحـجـة الـظـل أو إشـركـفـي عـطـيـات قـتـلـيـة أو غـيـرـهـا من أـلـعـمـال الـبـحـر لـقـبـهـا .
بـتـعـمـل الـدـولـة فـي عـنـد خـا ذلـك لـتـبـلـيـر الـفـيـلـبـة إلـعـادـتـأـيـل الـظـل ضـحـيـة لـتـحـيـد سـمـيـة أو فـيـسـيـب هـدـف إـدـمـاج هـ
فـي الـمـضـمـع .

المادة 47-

أـتـفـعـل الـهـولـة حـجـة الـظـل من الـتـجـارـيـة أي شـركـل من الـشـركـال .
بـيـعـد الـظـل الـبـحـر بـهـضـحـيـة، والـيـس الـجـزـئـيـة أو مـبـيـة عن فـلـع الـجـرـيـة الـتـكـبـهـا بـتـيـر شـأـت هـذـه أـفـعـال، أو
الـتـبـطـت الـتـبـاطـأ مـبـلـر الـبـكـيـن هـضـحـيـة .
جـتـعـمـل الـوـزـارـة عـلـى إـعـادـتـأـيـل الـظـل ضـحـيـة إلـتـجـار، فـي خـالـل مـرـا كـتـفـر لـهـل مـذـهـل غـيـة .

الفصل الثالث ع الـعـدـلـة إلـصـال حـجـة الـظـل

المادة 48-

الـعـدـلـة إلـصـال حـجـة الـظـل هـي أـلـحـكـم الـقـلـوـبـيـة وإـلـجـرـاءـات ولـتـبـلـيـر إلـتـيـت خـبـحـق كـل ظـل فـي حـل عـن زـاع مـع
الـقـلـون، و تـمـن مـن مـذـهـل عـدـلـة حـقـوق الـظـل لـس الـبـه، و تـهـدـف إلـى لـس الـحـتـوـأـيـل هـ وإـعـادـة إـدـمـاج فـي الـمـضـمـع .

المادة 49-

تـعـمـل الـهـولـة فـي عـنـد فـي الـعـدـلـة إلـصـال حـجـة لـكـل ظـل و فـي حـل عـن زـاع مـظـل قـلـون .

المادة 50-

الـيـال حـق جـزـئـيـة الـظـل الـذـي لـم يـتـم الـعـثـرـة مـن عـمـر هـ مـبـيـن الـتـكـاب لـبـعـل، و تـتـدـرـج الـمـسـئـولـيـة الـجـزـئـيـة لـظـل
الـذـي بـتـأـيـل عـشـرـة و لـحـيـث الـثـاـلـثـة عـشـرـة مـن عـمـر هـ مـع مـرـاعـة إلـصـال حـجـة الـظـل و فـي حـل قـلـون .

المادة 51-

تـقـوـم الـعـدـلـة إلـصـال حـجـة لـظـل عـلـى الـمـبـادئ الـتـيـة:

أ- اـضـرـام حـقـوق الـظـل فـي حـجـة إلـجـرـاءـات الـمـعـقـب الـعـدـلـة إلـصـال حـجـة .

ب- الـتـعـامـل مـع الـظـل الـذـي و فـي حـل عـن زـاع مـظـل قـلـون و بـلـيـفـل لـس الـحـتـوـأـيـل هـ وإـعـادـة إـدـمـاج فـي الـمـضـمـع .
ج- الـلـس رـاع فـي إـجـراءـات الـتـحـيـق و الـمـحـكـمـة .

د- و فـي الـبـيـة الـمـسـبـب لـظـل ضـمـن الـمـسـبـبـات إلـصـال حـجـة لـتـلـمـيـن هـ مـن مـمـارـسـة لـشـطـة بـتـوـاب عـبـر الـمـسـبـبـات
عـلـى صـون صـحـه، و تـقـيـة دـرـثـه، و اـضـرـام لـنـه، و تـقـيـة إـحـسـاس مـبـلـس و و لـيـة .

هـ- تـقـيـة الـتـبـيـر إلـصـال حـي أـلـشـيـب فـي الـمـسـبـبـات إلـصـال حـجـة الـمـعـدـة مـن الـوـزـارـة .

وفصل الـظالفي مكان الـتـجـاز عن الـفـبار، و عدم الـجـمـعـيـن الـظـالـفـيـد الـمـحـكـمـة و الـمـحـكـوم، و مـراعاة الـفـصل بين الـظـالـفـوق الـأـلـعـمـار م، و نـوـاقـحـتـبـهـيـر أوال عـرـب الـفـهـرـوض قـبـتـم.

ز- و جـود شـرطـة خـص قـب الـظـالـفـالـتـضـم عـرـصـر مؤ لـة و مـدبـقـل مـذا لـغـرضـيـرا عـيـفيـهـا و جـود الـعـنـصـر الـنـسـطـيـي.

ح- و جـود مـتـصـريـن فـنـسـيـيـن و اـضـمـا عـيـيـن يـقـومـون بـمـراقـبـتـل و ك الـظـالـف و تـبـلـغـفـي نـقـنـاء الـجـتـجـاز بـإشـراف الـمـحـكـمـة.

ط و فـيـر جـيـع الـخـدم الـتـلـقـل و يـة الـمـجـلـيـقـل ظـالـفـي جـيـع الـمـراحـل بـمـفـيـه الـاـحـصـول لـيـى الـسـتـشـار الـتـبـشـركـل مـتـظـمـتـقـدي لـمـشـركـا و الـظـلـبـات، مـعـضـم الـسـريـة و الـخـصـوصـيـة.

ي و يـفـيـر الـسـبـل ظـالـفـيـل لـضـمـان تـوـصـل الـظـالـم عـأسـتـه، و قـابـه، و الـعـلم لـا خـارجـي بـمـفـيـس اعـده لـيـى إـعـادة الـنـدـم اـخـي الـمـضـم ع.

ك- ضـمـان مـعـفـة كـل ظـالـب مـجـرد دـخـلـه الـمـؤسـسـة إـلـصـالـجـي قـبـلـنـظـام الـدـاخـلـي الـمـؤسـسـة و أـهـداف الـرـعـيـة الـمـقـدمـة بـمـفـيـذـلـك جـيـع قـتـوقـه و جـبـبـتـفـي نـقـنـاء إـقـانـفـيـهـا.

ل- سـريـة لـتـقـاـيـر الـمـتـبـق قـبـلـظـالـب مـفـيـهـا الـسـجـلـت الـقـلـوـيـة و الـطـيـة و الـتـبـهـيـر و إـلـجـراءات، و لـوـطـنـق الـخـرى الـمـضـوـطـة لـدى الـمـؤسـسـة إـلـصـالـجـيـة، و الـيـتـاح الـظـالـع لـيـهـا إـلـلـأشـخـاص الـمـخـلـيـن بـتـك، أوبـنـاء لـيـى أـمـر قـضـائـي.

م- حـظـر جـيـع عـأشـكـال الـتـبـهـيـر و إـلـجـراءات الـتـيـتـطـوي لـيـى أـيـشـكـل مـن أـشـكـال الـعـرف أوال مـعـاملـة الـسـريـة أو الـمـيـنـقـلـكـرامـة الـسـريـة.

ن و فـعـسـيـة الـوـعـيـبـتـمـطـلـبات الـرـعـيـة إـلـصـالـجـيـة الـظـالـب و صـفـهـا خـدمـة اـضـمـا عـيـ قـبـلـغـة الـهـيـة.

الفصل العاشر للجنة الوطنية لحقوق الظل

المادة 52-

أشـكـل بـقـرار مـن وـجـهـس مـجـلـس الـوزراء لـجـنة و طـيـتـسـمـى لـلـجـنة الـوـطـنـيـة لـحـوق الـظـالـف «و فـقـالـتـي:
1 الـوـفـيـر و جـيـس

2- و جـيـس الـهـيـة الـسـوـريـة لـشـؤـن الـسـرـة و الـسـركـان نـظـم الـوـجـهـس

3- مـيـر الـقـضـيـا الـسـريـة لـهـيـة الـسـوـريـة لـشـؤـن الـسـرـة و الـسـركـان مـخـنـوـأ قـرـراً

4- مـنـجـلـ عـن و زارة لـخـارجـيـة و الـمـخـبـريـن مـخـنـوـأ

5- مـنـجـلـ عـن و زارة لـعـدـل مـخـنـوـأ

6- مـنـجـلـ عـن و زارة لـدـاخـلـيـة مـخـنـوـأ

7- مـنـجـلـ عـن و زارة لـشـؤـن الـضـمـا عـيـة و الـعـمـل مـخـنـوـأ

8- مـنـجـلـ عـن و زارة لـتـريـة مـخـنـوـأ

9- مـنـجـلـ عـن و زارة لـصـحـة مـخـنـوـأ

10- مجلس عن وزارة العمل عضواً

11- مجلس عن وزارة للتفلة عضواً

12- مجلس عن وزارة ألقاف عضواً

خمس تمثيلين عن المنظمة الشعبية ولجج عيات والؤمس ساتال مهي طفول ةقويت رح هم لوفير أعضاء.

ب- م هم قبال جنة الوطنية ل حقوق ال طفل:

- اقتراح لسياسة ل عام ة التعلق ب حقوق ال طفل، ووضع خطط وطنية لتطبيق هذال قول ونوال لتزامات ال قرررة
فنيقلاقية حقوق ال طفل، وتبلع تنفيذ ذها.

- لراس ة القمترات ال شركاوى المقدمه من أي ج هه، والتعلق بأحكام هذال قول ونوات خاذ إل جراءات لال لزمه
بشأل ها.

- اقتراح مشروع ات التمشيعات التعلق ب حقوق ال طفل.

- إعداد القاري التعلق ب حقوق ال طفل، وفتح عوصيك ها للى ال ج هات ال مخصصه ل سنك مال إل جراءات لال لزمه
بشأل ها.

- لراسه أي أمور أخرى تردإليها من ج هات ذات ال ق ب حقوق ال طفل.

الفصل للاحادي عشر الطببات

المادة 53-

ال تخل ل ل عوات لواردي هذال فصل لبتطبيق أي عوبة لئد فصوص نبي طبي لقوليين.

المادة 54-

كل مني خلف أحكام المادة (22) في عاقبيل لرامه من /100,000/ حئة ألف لى /200,000/ ل. س. س. ألف
ليرة سوية.

المادة 55-

كل مني خلف أحكام الفقرة (أ) من المادة (23) في عاقبيل لرامه من ثالثة لئمر لى سنة وبل لرامه من
/300,000/ ل. س. س. ألف ليرة سوية إلى /500,000/ ل. س. س. ألف ليرة سوية.

المادة 56-

كل من باع نر حلة أوبغأ أو شريك أك ح لى ال طفل أو ق دم له أو س م ح ب ق ي م ه ي ع ل بيل لرامه من ش مر لى ثالثة
أش مر، وبل لرامه من /300,000/ ل. س. س. ألف ليرة سوية لى /500,000/ ل. س. س. ألف ليرة
سوية، وت عدد ال لرام ق عدد ال طفل.

المادة 57-

الفصل الثاني عشر
أحكام عامة

المادة 64-

تحدد إجراءات التعلّق بتطبيق أحكام مواد هذا قانون قرار من الوزيري بالتسويق مع علاج ذات الصلة.

المادة 65-

ينشر هذا قانون في الجريدة الرسمية.

دشن قف في 7-1-1443 هجري الموافق لـ 15-8-2021 ميلادي

رئيس ال جمع هوري
بشار الأسد

ملحق رقم (١٦)



الجمهورية العربية السورية

وزارة الصحة

مديرية الجاهزية

اضرار القطاع الصحي للربع الاول لعام ٢٠١٨

مفقود + مخطوف	كادر بشري			معامل ادوية				سيارات الاسعاف				المراكز الصحية							المشافي العامة							المحافظة									
	مصائب	شهداء	مركض + قيد التجهيز	لا يعمل			متضرر	في الخدمة			الاضرار				تعمل			الاجمالي	الاضرار				تعمل				الاجمالي								
				مجدد	يعمل	الاجمالي		منظومة + مشافي	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مئين	لا يعمل		بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي			غير متضرر	غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي		
																																		مركض	نتيجة الاحداث
7	26	23	0	0	0	3	3	10	21	14	6	51	4	0	2	55	0	8	0	53	61	0	0	0	0	8	0	0	0	8	0	0	0	8	8
3	40	53	0	4	0	25	29	27	17	44	0	88	47	4	35	104	0	64	0	126	190	6	0	1	7	6	0	5	1	8	14				
5	0	52	1	0	1	0	2	25	16	5	0	46	4	28	27	48	0	27	46	34	107	0	1	1	4	1	0	4	2	1	7				
2	5	10	0	0	0	0	0	9	11	2	0	22	20	1	10	28	0	25	6	28	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1				
0	7	5	0	0	0	0	0	7	24	0	0	31	0	1	1	91	0	1	0	92	93	1	0	0	0	3	0	0	0	3	3				
7	68	50	0	0	0	7	7					0	36	9	13	168	0	42	15	169	226	1	4	2	4	6	0	7	3	6	16				
6	25	32	2	0	0	4	6	32	21	24	0	77	26	1	6	142	0	31	3	141	175	1	1	0	0	5	1	0	0	5	6				
1	27	51	1	0	0	2	3	19	22	0	0	41	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6				
1	67	20	1	0	1	3	5	24	30	0	6	60	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6				
3	0	26	0	0	0	0	0	20	0	4	12	36	110	2	2	0	110	4	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	0	4				
1	8	38	0	7	2	25	34	42	15	6	27	90	36	25	77	96	0	153	51	30	234	1	0	4	4	3	0	3	3	5	11				
13	2	20	0	0	0	0	0	24	0	0	0	24	0	1	69	0	0	62	8	0	70	2	0	0	4	0	0	2	2	0	4				
0	1	1	0	0	0	0	0	13	6	2	5	26	14	3	21	61	0	37	62	0	99	1	1	1	1	2	0	2	2	1	5				
0	0	97	0	0	0	0	0	28	3	5	0	36	35	17	47	6	0	97	0	8	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7				
49	276	478	5	11	4	69	89	280	186	106	56	628	332	97	323	1070	110	559	191	962	1822	15	12	12	29	45	6	26	15	51	98				

مدير الجاهزية
أ. معاذ القذح

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني



الجمهورية العربية السورية

اضرار القطاع الصحي للربع الثاني لعام ٢٠١٨

وزارة الصحة

مديرية الجاهزية

مفتوح+مختوف	كادر بشري		معامل دوية					سيارات الاسعاف					المراكز الصحية								المشافي العامة								المحافظة				
	مصائب	شهيد	لا يعمل			الاجمالي	في الخدمة				الاجمالي	الاضرار				تعمل				الاجمالي	الاضرار				تعمل					الاجمالي			
			مرخص+قيد التجهيز	نتيجة الاحداث	مجمد		متضرر	منظومة + مسافي	مهمات	سلمت نهائي		غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل		قيد الانشاء	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي			بشكل كامل		
			0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	0			0	0	0
7	26	23	0	0	0	3	3	10	21	14	6	51	4	0	2	55	0	8	0	53	61	0	0	0	0	8	0	0	0	0	8	8	دمشق
3	40	53	0	4	0	25	29	27	17	44	0	88	47	4	35	104	0	64	0	126	190	6	0	1	7	6	0	5	1	8	14	ريف دمشق	
5	0	52	1	0	1	0	2	25	16	5	0	46	4	28	27	48	0	27	46	34	107	0	1	1	4	1	0	4	2	1	7	درعا	
2	5	10	0	0	0	0	0	10	11	1	0	22	20	1	10	28	0	25	6	28	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	القيطيرة	
0	7	5	0	0	0	0	0	7	24	0	0	31	0	1	1	91	0	1	0	92	93	1	0	0	0	3	0	0	0	3	3	السويداء	
7	68	50	0	0	0	7	7	50	22	6	0	78	36	9	13	168	0	42	15	169	226	1	4	2	4	6	0	7	3	6	16	حمص	
6	25	32	2	0	0	4	6	33	20	24	0	77	26	1	6	142	0	31	3	141	175	1	1	0	0	5	1	0	0	5	6	حماة	
1	27	51	1	0	0	2	3	19	22	0	0	41	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6	طرطوس	
1	67	20	1	0	1	3	5	24	30	0	6	60	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية	
3	0	26	0	0	0	0	0	20	0	4	12	36	110	2	2	0	110	4	0	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	4	ادلب	
1	8	38	0	7	2	25	34	42	15	6	27	90	36	25	77	96	0	153	51	30	234	1	0	4	4	3	0	3	3	5	11	حلب	
13	2	20	0	0	0	0	0	24	0	0	0	24	0	1	69	0	0	62	8	0	70	2	0	0	4	0	0	2	2	0	4	الرقبة	
0	1	1	0	0	0	0	0	13	6	2	5	26	14	3	21	61	0	37	62	0	99	1	1	1	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة	
0	0	97	0	0	0	0	0	28	3	5	0	36	35	17	47	6	0	97	0	8	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7	دير الزور	
49	276	478	5	11	4	69	89	332	207	111	56	706	332	97	323	1070	110	559	191	962	1822	15	12	12	29	45	6	26	15	51	98	الاجمالي	

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني

مدير الجاهزية
أ. معاذ الفدح



الجمهورية العربية السورية

وزارة الصحة

مديرية الجاهزية

اضرار القطاع الصحي للربع الثالث لعام ٢٠١٨

مفقود + مخطوف	كادر بشري			معامل ادوية				سيارات الاسعاف				المراكز الصحية							المشافي العامة							المحافظة										
	مصائب	شهيد	مرخص + قيد التجهيز	لا يعمل			متضرر	في الخدمة			الاضرار			تعمل				الاجمالي	الاضرار			تعمل					الاجمالي									
				مجدد	يعمل	الاجمالي		منظومة + مشافي	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مئين	لا يعمل		بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي			غير متضرر	غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي			
																																		مجدد	يعمل	الاجمالي
7	26	23	0	0	0	3	3	10	21	14	6	51	0	6	0	55	0	6	0	55	61	0	0	0	0	8	0	0	0	8	0	0	0	8	8	دمشق
1	40	53	0	4	0	25	29	27	21	44	0	92	1	2	112	77	0	50	5	137	192	0	0	1	7	6	0	5	1	8	14	ريف دمشق				
4	0	52	1	0	1	0	2	25	18	5	0	48	0	33	36	38	0	44	30	33	107	0	0	2	4	1	0	2	4	1	7	درعا				
2	5	10	0	0	0	0	0	10	13	1	0	24	0	2	31	26	0	12	20	27	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	الفنيطرة				
0	9	6	0	0	0	0	0	7	26	0	0	33	0	1	1	93	0	1	0	94	95	1	0	0	0	3	0	0	0	3	3	السويداء				
8	68	50	0	0	0	7	7	50	25	6	0	81	10	15	33	168	0	43	14	169	226	1	4	2	4	6	0	7	3	6	16	حمص				
3	23	32	2	0	0	4	6	33	22	24	0	79	26	1	6	142	0	31	3	141	175	1	1	0	0	5	1	0	0	5	6	حماسة				
1	27	60	1	0	0	2	3	19	24	0	0	43	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6	طرطوس				
1	68	20	1	0	1	3	5	24	31	0	6	61	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية				
3	0	26	0	0	0	0	0	20	0	4	12	36	110	2	2	0	110	4	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	0	4	ادلب				
1	8	39	0	7	2	25	34	42	18	6	27	93	105	12	46	67	0	163	40	27	230	1	1	4	3	3	0	4	3	4	11	حلب				
13	2	20	0	0	0	0	0	22	5	0	0	27	0	2	68	0	0	62	8	0	70	2	0	0	4	0	0	1	3	0	4	الرقبة				
0	1	1	0	0	0	0	0	13	6	2	5	26	0	3	20	76	0	39	60	0	99	1	0	2	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة				
0	0	97	0	0	0	0	0	28	7	5	0	40	35	17	46	7	0	98	0	7	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7	دير الزور				
44	277	489	5	11	4	69	89	330	237	111	56	734	287	101	414	1020	110	561	180	971	1822	9	11	14	28	45	6	24	18	50	98	الاجمالي				

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني



الجمهورية العربية السورية

اضرار القطاع الصحي للربع الرابع لعام ٢٠١٨

وزارة الصحة

مديرية الجاهزية والإسعاف والطوارئ

مفقود + مسخوف	كادر بشري			معامل ادوية				سيارات الاسعاف				المراكز الصحية								المشافي العامة						المحافظة								
	مصائب	شهداء	مرخص + قيد التجهيز	لا يعمل			متضرر	في الخدمة			الاضرار				تعمل				الاضرار			تعمل												
				مجمد	يعمل	الاجمالي		منظومة + مشافي	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير مئين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر		غير مئين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل				
																															مجمد	يعمل	الاجمالي	منظومة + مشافي
4	27	24	0	1	1	1	3	10	21	14	6	51	0	6	0	55	0	6	0	55	61	0	0	0	8	0	0	0	8	0	0	8	8	دمشق
3	41	53	0	6	0	23	29	27	21	44	0	92	1	2	112	77	0	50	5	137	192	0	0	1	7	6	0	5	1	8	14	ريف دمشق		
4	0	52	1	0	1	0	2	25	18	5	0	48	0	17	42	48	0	22	49	36	107	0	0	1	5	1	0	1	4	2	7	درعا		
1	6	11	0	0	0	0	0	10	13	1	0	24	0	20	11	28	0	12	19	28	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	1	القيصرية	
0	9	6	0	0	0	0	0	7	26	0	0	33	0	1	2	92	0	2	0	93	95	1	0	0	1	2	0	0	0	3	3	السويداء		
8	68	50	0	0	0	7	7	50	25	6	0	81	13	11	29	173	0	40	20	166	226	1	4	2	4	6	0	7	3	6	16	حمص		
3	17	32	1	1	0	5	7	33	22	24	0	79	26	1	6	142	0	31	0	144	175	1	1	0	0	5	1	0	0	5	6	حماة		
1	27	61	1	0	0	3	4	19	24	0	0	43	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6	طرطوس		
1	68	20	1	0	1	3	5	24	31	0	6	61	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية		
3	0	26	0	0	0	0	0	20	0	4	12	36	109	4	1	0	109	5	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	0	4	ادلب		
1	8	36	0	8	2	24	34	42	18	6	27	93	105	12	43	61	0	162	33	26	221	1	0	4	3	4	0	3	3	5	11	حلب		
13	2	20	0	0	0	0	0	22	5	0	0	27	0	2	68	0	0	47	9	14	70	2	0	1	3	0	0	1	3	0	4	الرقفة		
0	1	1	0	0	0	0	0	13	6	2	5	26	11	6	20	62	0	38	61	0	99	1	0	2	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة		
0	0	97	0	0	0	0	0	28	7	5	0	40	35	17	47	6	0	98	0	7	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7	دير الزور		
42	274	489	4	16	5	66	91	330	237	111	56	734	300	104	394	1015	109	521	196	987	1813	9	10	14	29	45	6	22	18	52	98	الاجمالي		

مدير الجاهزية والإسعاف والطوارئ
د. توفيق حسابا

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني

اضرار القطاع الصحي للربع الثالث لعام ٢٠١٩



مفقود+مخطف	كادر بشري			معامل ادوية					سيارات الاسعاف				المراكز الصحية							المشافي العامة							المحافظة										
	مصائب	شهيد	مرفق	لا يعمل		يعمل	الاجمالي	متضرر	في الخدمة			الاضرار			تعمل				الاجمالي	الاضرار			تعمل					الاجمالي									
				مخمس	نتيجة الاحداث				مخمس	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مبين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مبين	لا يعمل		بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير مبين	ضرر كامل	ضرر جزئي			غير متضرر	غير مبين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي			
				مرفق	نتيجة الاحداث				مخمس	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مبين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مبين	لا يعمل		بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير مبين	ضرر كامل	ضرر جزئي			غير متضرر	غير مبين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي			
4	27	24	0	1	1	1	3	20	18	11	8	57	0	6	0	55	0	6	0	55	61	0	0	0	0	8	0	0	0	0	8	0	0	0	8	8	دمشق
1	41	43	2	7	0	23	32	33	49	19	0	101	1	2	112	77	0	50	5	137	192	0	0	1	7	6	0	5	1	8	14	ريف دمشق					
0	0	53	2	0	1	0	3	30	17	2	0	49	0	19	37	51	0	22	60	25	107	0	0	1	5	1	0	1	5	1	7	درعا					
1	6	11	0	0	0	0	0	12	12	2	0	26	0	17	11	31	0	11	17	31	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	1	القنيطرة				
0	9	6	0	0	0	0	0	5	27	0	0	32	0	1	2	92	0	2	0	93	95	1	0	0	1	2	0	0	0	3	3	السويداء					
8	68	50	0	0	0	7	7	33	28	3	0	64	13	11	29	173	0	40	20	166	226	1	1	2	4	9	0	7	2	7	16	حمص					
5	22	32	0	0	0	6	6	30	29	14	0	73	26	1	6	142	0	32	0	143	175	1	1	0	2	3	1	0	0	5	6	حماة					
1	27	52	2	0	0	3	5	15	32	0	0	47	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6	طرطوس					
1	68	20	2	0	1	3	6	18	32	2	0	52	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية					
2	0	26	0	0	0	0	0	20	1	4	12	37	109	4	1	0	109	5	0	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	4	4	اندلب				
1	8	36	0	7	2	25	34	37	24	28	0	89	111	12	55	48	0	158	32	36	226	1	0	4	3	4	0	3	3	5	11	حلب					
9	3	25	0	0	0	0	0	29	6	0	0	35	0	2	68	0	0	39	24	7	70	2	0	0	4	0	0	0	4	0	4	4	الرقية				
0	1	1	0	0	0	0	0	44	2	0	0	46	11	6	20	62	0	36	63	0	99	1	0	2	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة					
0	0	97	0	0	0	0	0	27	8	6	0	41	37	10	36	22	0	96	0	9	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7	دير الزور					
33	280	476	8	15	5	68	96	353	285	91	20	749	308	96	390	1024	109	505	221	983	1818	9	7	13	32	46	6	21	19	52	98	الاجمالي					

مدير الجاهزية والإسعاف والطوارئ
د. توفيق حسابا

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني



مفتوح+مخروف	كادر بشري			معامل ادوية				سيارات الاسعاف				المراكز الصحية						المشافي العامة						المحافظة									
	مصائب	شبهت	مرخص + قيد التجهيز	لا يعمل			متضرر	في الخدمة			الاضرار				تعمل		الاجمالي	الاضرار				تعمل			الاجمالي								
				مجمد	يعمل	الاجمالي		منظومة + مشافي	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير ميين	ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير ميين		لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي	قيد الانشاء	غير ميين			ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير ميين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	الاجمالي
4	27	24	0	1	1	1	3	16	22	11	8	57	0	6	0	55	0	6	0	55	61	0	0	0	0	8	0	0	0	0	8	8	دمشق
1	41	43	3	4	1	25	33	35	42	17	0	94	1	2	112	77	0	36	4	152	192	0	0	1	7	6	0	5	1	8	14	ريف دمشق	
0	0	53	2	0	1	0	3	33	17	2	0	52	0	10	41	56	0	18	71	18	107	0	0	1	5	1	0	1	5	1	7	درعا	
1	6	11	0	0	0	0	0	12	12	2	0	26	1	2	22	34	0	8	19	32	59	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	1	القنيطرة
0	9	6	0	0	0	0	0	8	24	0	0	32	0	1	2	92	0	2	0	93	95	1	0	0	1	2	0	0	0	0	3	3	السويداء
8	68	50	0	0	0	7	7	49	28	5	0	82	13	11	29	173	0	40	20	166	226	1	1	1	7	7	0	7	2	7	16	حمص	
3	17	32	0	0	0	6	6	31	26	13	0	70	0	6	24	147	0	30	0	147	177	1	1	0	2	3	1	0	0	5	6	حماة	
1	27	52	2	0	0	3	5	14	33	0	0	47	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	6	0	0	0	6	6	طرطوس	
1	68	20	2	0	1	3	6	19	32	2	0	53	0	5	13	104	0	8	0	114	122	0	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية	
2	0	26	0	0	0	0	0	20	1	4	12	37	111	2	0	1	89	25	0	0	114	0	4	0	0	0	4	0	0	0	4	4	اندلب
1	8	36	0	7	2	24	33	36	26	28	0	90	111	12	55	47	0	155	33	37	225	1	0	4	3	4	0	3	3	5	11	حلب	
9	3	25	0	0	0	0	0	29	7	0	0	36	0	2	68	0	0	37	25	8	70	2	0	0	4	0	0	0	4	0	4	4	الرقبة
0	1	1	0	0	0	0	0	37	3	7	0	47	11	7	24	69	44	0	55	0	99	1	0	2	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة	
0	0	97	0	0	0	0	0	28	9	6	0	43	38	10	34	23	0	80	4	21	105	2	1	3	2	1	1	3	2	1	7	دير الزور	
31	275	476	9	12	6	69	96	367	282	97	20	766	286	76	424	1045	133	445	231	1010	1819	9	7	12	35	44	6	21	19	52	98	الاجمالي	

مدير الجاهزية والإسعاف والطوارئ

د. توفيق حسابا

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني

اضرار القطاع الصحي للربع الرابع لعام ٢٠٢٠



مفرد + مستخرف	كادر بشري		معامل ادوية					سيارات الاسعاف					المراكز الصحية							المشافي العامة					المحافظة											
	مصائب	شبه	لا يعمل		متضرر	في الخدمة			الاضرار				تعمل			الاجمالي	الاضرار				تعمل		الاجمالي													
			مخصص + قيد التجهيز	نتيجة الاحداث		مجمد	يعمل	الاجمالي	منظومة + مشافي	مهمات	سلمت نهائي	الاجمالي	غير مبين	ضرر كامل	ضرر جزئي		غير متضرر	غير مبين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل	قيد الانشاء		غير مبين		ضرر كامل	ضرر جزئي	غير متضرر	غير مبين	لا يعمل	بشكل جزئي	بشكل كامل				
4	27	24	0	1	1	1	3	16	22	11	8	57	0	6	0	55	0	6	0	55	61	0	0	0	0	8	0	0	0	0	8	0	0	8	8	دمشق
1	41	43	3	4	1	25	33	35	42	17	0	94	1	2	112	77	0	37	3	152	192	0	0	1	7	6	0	5	0	9	14	ريف دمشق				
0	0	53	2	0	1	0	3	33	17	2	0	52	0	10	41	56	0	18	72	17	107	0	0	1	5	1	0	1	5	1	7	درعا				
1	6	11	0	0	0	0	0	12	12	2	0	26	1	2	23	33	0	7	19	33	59	0	0	0	0	1	0	0	0	1	1	1	القنيطرة			
0	9	6	0	0	0	0	0	8	25	0	0	33	0	1	2	92	0	2	0	93	95	0	0	0	1	3	0	0	0	4	4	السويداء				
8	68	50	0	0	0	7	7	49	28	5	0	82	12	11	28	177	0	39	23	166	228	1	1	1	7	7	0	7	2	7	16	حمص				
3	17	32	0	0	0	6	6	31	27	13	0	71	0	6	24	147	0	30	0	147	177	1	1	0	2	3	0	1	0	5	6	حماة				
1	27	52	2	0	0	3	5	14	33	0	0	47	0	0	0	167	0	0	0	167	167	0	0	0	0	7	0	0	0	7	7	طرطوس				
1	68	20	2	0	1	3	6	19	32	2	0	53	0	5	13	104	0	8	0	114	122	1	0	0	3	3	0	0	0	6	6	اللاذقية				
2	0	26	0	0	0	0	0	20	1	4	12	37	111	0	0	3	0	111	0	3	114	0	4	0	0	0	3	1	0	0	4	ادلب				
1	8	36	0	7	2	24	33	36	27	28	0	91	93	7	69	56	0	156	30	39	225	1	0	4	3	4	0	3	3	5	11	حلب				
9	3	25	0	0	0	0	0	29	7	0	0	36	0	2	68	0	0	37	25	8	70	2	0	0	4	0	0	0	4	0	4	الرقفة				
0	1	1	0	0	0	0	0	37	3	7	0	47	20	7	24	49	20	24	55	1	100	1	0	2	1	2	0	2	2	1	5	الحسكة				
0	0	97	0	0	0	0	0	28	9	6	0	43	38	10	28	30	0	81	3	22	106	2	1	5	0	1	1	3	2	1	7	دير الزور				
31	275	476	9	12	6	69	96	367	285	97	20	769	276	69	432	1046	20	556	230	1017	1823	9	7	14	33	46	4	23	18	55	100	الاجمالي				

مدير الجاهزية والإسعاف والطوارئ
د. توفيق حسابا

ضمن مشفى الصنمين قسم مدني