

## Форум ООН по вопросам меньшинств

### *Предотвращение конфликтов и защита*

### *прав человека меньшинств*

## Концептуальная записка

Четырнадцатая сессия Форума ООН по вопросам меньшинств будет созвана 2 и 3 декабря 2021 года во Дворце Наций в Женеве и в режиме онлайн в соответствии с резолюцией 6/15 Совета по правам человека от 28 сентября 2007 года и резолюцией 19/23 от 23 марта 2012 года. В этом году темой Форума ООН является "Предотвращение конфликтов и защита прав человека меньшинств".

### 1. Справочная информация

*Соблюдение [прав человека меньшинств] - это не только правильный поступок, но и мощный способ разрядить напряженность, предотвратить конфликт и способствовать экономическому процветанию на широкой основе... Ни одно общество никогда не обретет устойчивую гармонию и мир без справедливости; и развитие всегда будет тормозиться, если членам общества препятствуют в развитии. Меньшинства - и молодежь из числа меньшинств - не являются угрозой; они находятся под угрозой.*

**Бывший Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн, Форум ООН по вопросам меньшинств, 13 декабря 2017 года.**

Большинство конфликтов характеризуется недостаточным вовлечением меньшинств, часто в сочетании с игнорированием их идентичности и жалоб, а также отрицанием их прав человека.

В [Рабатском плане действий](#) отмечается, что многие конфликты, происходившие в мире в последние десятилетия, также - в той или иной степени - содержали компонент подстрекательства к национальной, расовой или религиозной ненависти. Для целей данного Форума ООН термин "конфликт" будет относиться именно к насильственным конфликтам и может быть расширен до включения насилия, направленного против меньшинств и гражданского населения, такого как геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности.

Существует несколько опасений по поводу недостаточного внимания международных и региональных институтов к связям между вопросами меньшинств и предотвращением конфликтов.

В своем историческом докладе к Ассамблее тысячелетия Организации Объединенных Наций в 2000 году Генеральный секретарь заявил, что во многих воюющих странах состояние бедности сочетается с резкими этническими или религиозными расколами, и что почти всегда права подчиненных групп недостаточно соблюдаются, институты власти недостаточно инклюзивны, а распределение ресурсов общества благоприятствует доминирующей фракции над другими. Он заключил, что решение проблемы очевидно: поощрять права человека, защищать права меньшинств и создавать политические механизмы, в которых были бы представлены все группы таким образом, чтобы каждая группа была убеждена в том, что государство принадлежит всем людям (A/54/2000, пункты 202-203).

В докладе о правах меньшинств и предотвращении конфликтов (A/HRC/16/45), представленном первым независимым экспертом по вопросам меньшинств г-жой Гей Макдугалл в 2010 году, подчеркивается необходимость усиления внимания к правам меньшинств в системе механизмов раннего предупреждения ООН. В частности, она указала, что в качестве меры по повышению стабильности и улучшению инклюзивного управления, государства

## *14<sup>th</sup> Session, 2 and 3 December 2021*

---

должны в полной мере реализовать Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, посредством процесса консультаций и сотрудничества с группами меньшинств.

Спустя 10 лет после представления докладов Генерального секретаря и первого независимого эксперта по вопросам меньшинств сохраняется обеспокоенность тем, что государства и международные организации по-прежнему неохотно принимают меры до тех пор, пока не началось насилие. Это приводит к появлению более нестабильных, склонных к насилию обществ. По некоторым данным, с 2010 года число крупных насильственных конфликтов в мире утроилось, и в большинство из них вовлечены меньшинства. Также очевидно, что в последние десятилетия большинство конфликтов, как правило, носят внутренний характер, обычно с этническим, языковым или религиозным измерением.

Необходимо провести широкие, всеохватывающие и ориентированные на конкретные действия дискуссии с участием меньшинств о путях и средствах продвижения защиты прав человека меньшинств и предотвращения конфликтов с их участием. Следует особенно поощрять участие женщин и молодежи из числа меньшинств, поскольку, согласно десятой сессии Форума ООН по вопросам меньшинств, их следует рассматривать как важную часть предотвращения конфликтов и построения мирных сообществ (см. A/HRC/37/73).

Поскольку профилактика конфликтов обычно обсуждается в постконфликтном контексте, и учитывая, что остановить насилие после возникновения конфликта гораздо сложнее (и дороже), чем предотвратить его, Форум ООН будет стремиться сместить акцент на профилактику и вдохновить на конкретные действия.

## **2. Общие цели**

## *14<sup>th</sup> Session, 2 and 3 December 2021*

---

Форум ООН по вопросам меньшинств призван стать платформой для развития диалога и сотрудничества по вопросам, касающимся национальных или этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также для тематического вклада и экспертизы в работу Специального докладчика ООН по вопросам меньшинств.

Форум ООН анализирует практику, вызовы, возможности и инициативы в решении проблемы предотвращения конфликтов путем защиты прав человека меньшинств в соответствии с международными стандартами в области прав человека, обращая внимание на принципы и права, закрепленные в Декларации ООН о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам, и других соответствующих международных документах. Форум ООН, в частности, изучит эффективное государственное законодательство, политику и программы, а также инициативы других соответствующих заинтересованных сторон, включая международные и региональные организации, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество.

### **3. Участники**

Форум ООН открыт для участия государств, механизмов, органов и специализированных учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций, межправительственных организаций, региональных организаций и механизмов в области прав человека, национальных правозащитных учреждений и других соответствующих национальных органов, ученых и экспертов по вопросам меньшинств, представителей меньшинств, организаций меньшинств и неправительственных организаций.

### **4. Области обсуждения**

С учетом основных целей форума в ходе дискуссий будут рассмотрены следующие всеобъемлющие темы, отражающие основные вызовы и вопросы в области предотвращения

конфликтов путем защиты прав человека меньшинств:

- Основополагающие причины современных конфликтов с участием меньшинств;
- Правовые и институциональные рамки: права человека меньшинств и предотвращение конфликтов;
- Сосредоточение внимания на правах меньшинств и эффективное раннее предотвращение конфликтов;
- На пути к прочному миру: позитивные инициативы по улучшению защиты прав меньшинств для предотвращения конфликтов.

Гендерная перспектива будет применяться во всех областях обсуждения для рассмотрения особой уязвимости и маргинализации женщин из меньшинств в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

## **5. Результаты**

Специальный докладчик ООН по вопросам меньшинств поощряет широкое участие государств, национальных правозащитных учреждений, представителей гражданского общества, а также региональных и международных организаций и меньшинств. Рекомендации [четырёх региональных форумов](#) (Северная и Южная Америка, Африка и Ближний Восток, Азия и Тихий океан, Европа и Центральная Азия), проведенных в 2021 году мандатом Специального докладчика по вопросам меньшинств, также будут приняты во внимание.

Всем участникам предлагается внести свой вклад в обсуждение и диалог, поделившись опытом и мнениями об основных областях обсуждения Форума ООН. На основе диалога и вклада участников Председателем Форума ООН будет подготовлено резюме дискуссии Форума ООН, а Специальный докладчик по вопросам меньшинств

*14<sup>th</sup> Session, 2 and 3 December 2021*

---

подготовит отчет о рекомендациях Форума ООН, который будет представлен Совету ООН по правам человека.