

### Правовая основа:





Пункт 2 статьи 20 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП) устанавливает, что: «Всякое выступление в пользу национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющее собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно быть запрещено законом».

### Определение терминов:

- Под терминами «**ненависть**» и «**вражда**» понимается проявление глубоких и иррациональных чувств осуждения, враждебности и неодобрения по отношению к целевой группе.
- Под термином «**пропаганда**» понимается намеренное публичное содействие распространению ненависти по отношению к целевой группе.
- Под термином «**подстрекательство**» понимаются утверждения о национальных, расовых или религиозных группах, которые создают неотвратимый риск проявлений дискриминации, вражды или насилия против представителей указанных групп.

### Проверка на превышение порога:

Статья 20 МПГПП требует установления высокого порога наступления ответственности, поскольку ограничение свободы выражения мнений должно применяться только в исключительных случаях. [Рабатский план действий](#) (A/HRC/22/17/Add.4, приложение) предполагает выполнение каждого из шести критериев для того, чтобы высказывание могло считаться уголовным правонарушением, а именно:

- 
- 
- 
- 
- 
- 
- (1) **Контекст:** При оценке того, содержит ли конкретное утверждение вероятный призыв к дискриминации, вражде или насилию по отношению к целевой группе, контекст имеет огромную важность, так как он может прямо указывать на намерение и причинно-следственную связь. Анализируя речь, необходимо учитывать социальный и политический контекст, преобладающий в момент ее произнесения и распространения.
  - (2) **Оратор:** Необходимо учитывать положение или статус оратора в обществе, в частности, положение данного лица или организации по отношению к аудитории, которой адресована речь.
  - (3) **Намерение:** Статья 20 МПГПП предусматривает наличие намерения. Небрежность или безрассудство не являются достаточными основаниями для квалификации правонарушения по статье 20 МПГПП, так как данная статья применяется скорее к «пропаганде» и «подстрекательству», нежели к простому распространению или передаче сведений. В этой связи значение имеет факт наличия трехсторонних взаимоотношений между объектом речи, субъектом речи и аудиторией.
  - (4) **Содержание и форма:** Содержание речи составляет один из ключевых предметов судебного рассмотрения и является критическим элементом подстрекательства. При анализе содержания необходимо учитывать как степень того, насколько речь была провокативной и прямой, так и ее форму, стиль, природу аргументов речи или их сбалансированность.
  - (5) **Степень воздействия речи:** Степень воздействия речи включает такие элементы, как ее доступность, характер ее публичности, ее важность и размеры ее аудитории. При этом также необходимо учитывать то, является ли речь публичной, какие средства распространения были использованы, например – размещение в единственной брошюре, основных средствах массовой информации или через Интернет; частота, количество и охват сообщений; имела ли аудитория средства действовать согласно подстрекательствам, распространялось ли утверждение (или работа) среди ограниченного круга лиц или было общедоступно.
  - (6) **Вероятность, включая неотвратимость:** Подстрекательство, по определению, относится к незавершенным преступлениям. Действия, пропагандируемые посредством подстрекательской речи, не обязательно должны быть совершены для наличия в данной речи состава преступления. Тем не менее, некоторая степень риска причинения вреда должна присутствовать. Это значит, что суд должен установить факт того, существовала ли вероятность того, что указанная речь приведет к фактическим действиям, направленным против целевой группы, принимая во внимание, что причинно-следственная связь при этом должна быть прямой.

Рабатский план выражает обеспокоенность тем, что участники инцидентов, подпадающих под пороговые критерии статьи 20 МПГПП, не преследуются и не наказываются в соответствии с законом. В то же время как представители меньшинств *де-факто* подвергаются гонениям посредством злоупотреблений пробелами во внутреннем законодательстве, правовой практике и регулятивных документах, что также оказывает негативное влияние и на других лиц. Политические и религиозные лидеры должны воздерживаться от использования любых форм подстрекательств к ненависти, играя при этом основополагающую роль в прямом и ясном выражении недопустимости языка ненависти и нетерпимости к применению насилия в ответ на подстрекательство к ненависти (см. также ["Вера за права человека"](#)).