

# ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Руководство по измерению  
и осуществлению



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

#### Примечание

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
**ПРАВА ЧЕЛОВЕКА**  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

HR/PUB/12/5

© 2012 Организация Объединённых Наций

Все права защищены во всех странах мира

# ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Руководство по измерению  
и осуществлению



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

ЖЕНЕВА И НЬЮ-ЙОРК, 2012



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА

Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) уполномочено поощрять и защищать права человека всех людей, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций и международных законах и договорах в области прав человека. В своей работе УВКПЧ руководствуется вверенным ему мандатом в соответствии с резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи, Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека и последующими инструментами в области прав человека, Венской декларацией и Программой действий Всемирной конференции по правам человека 1993 г., а также Итоговым документом Всемирного саммита 2005 г.

Мандат УВКПЧ включает в себя такие сферы, как предотвращение нарушений прав человека, обеспечение соблюдения прав человека, поощрение международного сотрудничества в целях защиты прав человека, координирование работы ООН, связанной с правами человека, укрепление и продвижение деятельности ООН в области прав человека. Кроме того, УВКПЧ работает над тем, чтобы тематика прав человека находила отражение во всех программах ООН.

# ПРЕДИСЛОВИЕ

В области прав человека путь от выработки стандартов к эффективной реализации зависит в значительной степени от наличия соответствующих инструментов для разработки политики и ее оценки. Показатели – количественные и качественные – являются одним из важнейших инструментов.

Несмотря на то, что значение показателей для реализации прав человека широко признано и даже закреплено в договорах в области прав человека, например, в Статье 31 Конвенции о правах инвалидов, их использование пока не носит системного характера. Настоящее Руководство поможет устранить этот пробел.

В последние годы острая потребность в таких инструментах стала особенно очевидной. Накануне «арабской весны» все еще поступали сообщения о значительных достижениях в социально-экономической сфере и в целом об улучшениях в управлении и правоприменении в некоторых странах этого региона. В то же время наблюдения в рамках механизмов ООН в области прав человека и гражданского общества свидетельствовали об иной картине: изоляции, маргинализации сообществ, дискриминации, отсутствии участия, цензуре, политических репрессиях, отсутствии независимых судов и об отказе в базовых экономических и социальных правах.

Народные выступления и демонстрации в других регионах, в том числе в относительно благополучных странах, напоминают нам о необходимости ставить человека в центр политики в области развития и соответственно выстраивать нашу аналитическую деятельность. Они заставляют нас пересмотреть имеющиеся аналитические, методологические и правовые рамки, с тем чтобы действительно обеспечить избавление от страха

и нужды, от дискриминации; оценить степень участия общества в расширении и справедливом распределении общественных благ; усилить подотчетность и принять меры, направленные на расширение возможностей людей, особенно из наиболее уязвимых и маргинализованных групп.

Нормативное регулирование, права человека и статистические системы тесно связаны между собой и поэтому должны совместно способствовать тому, чтобы обеспечить благосостояние людей. Разработка политики или статистических показателей не является нормативным или ценностно нейтральным мероприятием. Однако интеграция прав человека в эти процессы является не только нормативным требованием, но имеет и практическое значение. Если этого не сделать, мы можем столкнуться с серьезными последствиями.

Думаю, что настоящее Руководство станет важным ресурсом и ориентиром с этой точки зрения. Нам предстоит пройти еще долгий путь, наращивая потенциал в реализации прав человека. Мы сталкиваемся с многочисленными вызовами при сборе и распространении информации в области прав человека. За чем наблюдать, как собирать данные, как интерпретировать их с точки зрения прав человека, как избежать риска неправильного использования данных – это лишь некоторые из вопросов, которые рассматриваются в этой публикации. Руководство также напоминает нам о тех ограничениях, которые характерны для любых показателей. В частности, показатель не следует рассматривать в качестве замены более глубоких качественных и юридических оценок, которые по-прежнему будут составлять основу мониторинга в области прав человека. Напротив, показатели и методы, изложенные в данном Руководстве,

прежде всего предназначены для более комплексной оценки, они не созданы и не подходят для того, чтобы оценивать положение в области прав человека в отдельных странах. Главная цель публикации – обратить внимание на нормы и принципы в области прав человека, отметить основные характеристики прав, закрепленных в международных договорах, и представить их в виде контекстуально адаптированных показателей и ориентиров для реализации и измерения прав человека на страновом уровне.

Я хотела бы выразить признательность женщинам и мужчинам, странам, государственным органам, региональным и национальным правозащитным организациям, статистическим агентствам, организациям гражданского общества и учреждениям Организации Объединенных Наций, которые внесли свой вклад в реализацию этой новаторской работы, посвященной показателям в области прав человека. Как показывают примеры национальных и региональных инициатив, эта работа – которая еще продолжается и в связи с которой Управление получает все большее число запросов о поддержке и содействии – предлагает полезные инструменты для укрепления национального потенциала в области осуществления прав человека.

Я уверена, что продолжение сотрудничества, диалога и взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами, включая сообщества, работающие в области прав человека и развития, действительно будет способствовать развитию, ориентированному на человека и основанному на правах человека, на страновом уровне. С этой точки зрения показатели могут стать связующим звеном между правами человека и политикой в области развития.

Я надеюсь, что это Руководство будет широко распространяться как на традиционных форумах по правам человека, так и за их пределами, и предлагаю всем пользователям и заинтересованным сторонам поделиться своими знаниями и опытом и направить свои отзывы в Управление.

Главное, никогда не забывать о том, что за любыми статистическими данными стоят люди, которые родились свободными и равными в своем достоинстве и правах. Мы должны сделать так, чтобы истории в области прав человека, особенно истории бесправных людей, стали заметными с помощью достоверных показателей и использовались для постоянного совершенствования нашей политики в области прав человека и механизмов ее осуществления, направленных на позитивные перемены в жизни людей.



**Нави Пиллэй**

*Верховный комиссар ООН  
по правам человека*

## **ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ**

Подготовка настоящей публикации была бы невозможна без участия и поддержки большого количества людей и организаций. В работе над публикацией использовались рекомендации договорных органов по правам человека и результаты консультаций, проведенных УВКПЧ в период с 2005 по 2012 гг. в разных странах и регионах. Особую благодарность УВКПЧ выражает Радживу Малхотре за инициативу по созданию настоящего руководства и концептуализацию работы по показателям в области прав человека, а также за его ведущую роль в этой работе совместно с Николасом Фазелем и Грейс Санико Штеффан. УВКПЧ благодарит Мартина Шейнина за руководство в процессе подготовки публикации, а также следующих сотрудников (бывших сотрудников) договорных органов по правам человека, специальных докладчиков и экспертов за их неоценимый вклад и поддержку: Франсиско Альбу, Яну Ашер, Хосе Франсиско Кали Цая, Одри Р. Чапман, Эйтана Фелнера, Марию Вирджинию Брас Гомес, Пола Ханта, Муширу Хаттаб, Милуна Котари, Лотара Краппманна, Тодда Лэндмана, Манфреда Новака, Майкла О'Флаэрти, Марка Оркина, Викторию Попеску, Эйбе Риделя, Ганса-Отто Сано, Ханну Беате Шопп-Шиллинг, Мехмета Севима и Кристофера Стоуна. УВКПЧ выражает признательность Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (Отдел статистики), Программе Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Международной организации труда, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Всемирной организации здравоохранения, Всемирному банку, Агентству Европейского союза по основным правам и Организации экономического сотрудничества и развития (ПАРИЖ-21 / Метагора) за экспертные знания, предоставленные в процессе подготовки настоящей публикации.





# СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие.....	III
Выражение признательности.....	V
Список сокращений.....	X

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>1</b>
----------------------	----------

## **I. ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОКАЗАТЕЛИ – ОБОСНОВАНИЕ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ.... 9**

<b>A.</b> Что такое права человека?.....	10
<b>B.</b> Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека.....	15
<b>C.</b> Показатели в области прав человека – понятие и обоснование.....	17
<b>D.</b> Некоторые трудности и неверный подход к использованию показателей.....	21
<b>E.</b> Использование показателей в международной правовой системе.....	25

## **II. КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ..... 29**

<b>A.</b> Вопросы измерения прав человека.....	30
<b>B.</b> Концептуальные рамки.....	32
<b>C.</b> Некоторые вопросы концептуализации показателей.....	44
<b>D.</b> Значение контекстуально обусловленных показателей.....	46

## **III. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОКАЗАТЕЛЯМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА..... 47**

<b>A.</b> Вопросы этики, статистики и прав человека при выборе показателей.....	48
<b>B.</b> Источники и механизмы генерирования данных.....	53
<b>C.</b> Дезагрегирование показателей по правам человека.....	70

## **IV. ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ РАМОК: ПРИМЕРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ НЕКОТОРЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ..... 73**

<b>A.</b> Обоснование подготовки таблиц показателей.....	74
<b>B.</b> Определение атрибутов.....	78
<b>C.</b> Выбор показателей.....	80
<b>D.</b> Помещение показателей в контекст и формирование ответственности стран.....	88

## **V. ПОКАЗАТЕЛИ В ДЕЙСТВИИ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ..... 105**

<b>A.</b> Использование показателей в области прав человека.....	106
<b>B.</b> Интерпретация статистической информации с точки зрения прав человека.....	128
<b>C.</b> Создание систем мониторинга прав человека.....	135

## **ПРИЛОЖЕНИЕ I:..... 143**

Метаданные по отдельным показателям

## **ПРИЛОЖЕНИЕ II:..... 173**

Базы данных Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам в области прав человека и по группам населения

## **ГЛОССАРИЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ..... 177**

## ВСТАВКИ

1.	Использование статистических показателей в судах .....	3
2.	Обязательства государства в области прав человека.....	12
3.	Показатели, используемые механизмами по мониторингу прав человека .....	27
4.	Основные положения концептуальных рамок.....	35
5.	Структурные показатели .....	37
6.	Показатели процесса .....	38
7.	Показатели результата.....	40
8.	Подтверждение обоснованности концептуальных рамок.....	45
9.	Злоупотребление данными – темная сторона цифр .....	48
10.	Национальные статистические системы и право на информацию .....	49
11.	Права человека специалистов по статистике.....	51
12.	Критерий RIGHTS для выбора показателей.....	52
13.	Регистрация жалоб и оценка прав человека.....	55
14.	Статистические инструменты для документирования нарушений прав человека. Проект Метагора, Шри-Ланка.....	57
15.	Значение административных данных для оценки прав человека .....	61
16.	Статистические обследования: основной источник данных по правам человека .....	62
17.	Показатели как средство реализации прав: инициатива гражданского общества жителей комплекса «Семь башен», Северный Белфаст, Великобритания .....	63
18.	Исследование о правах коренных народов на Филиппинах .....	64
19.	Статистическое обследование злоупотреблений и ненадлежащего обращения со стороны полиции в Мехико.....	65
20.	Характеристика источников социально-экономической и административной статистики.....	66
21.	Статистические обследования или экспертные заключения? Обследования домохозяйств по проблеме коррупции DIAL .....	67
22.	Статистика по гендерным вопросам и правам человека женщин .....	77
23.	Измерение дискриминации .....	85
24.	Измерение дискриминации при доступе к труду.....	86
25.	Использование показателей с целью улучшения качества докладов для договорных органов – Гватемала .....	107
26.	Рекомендации механизмов ООН по правам человека – ключевые ориентиры в процессе выявления соответствующих структурных показателей, а также показателей процесса и результата.....	108
27.	IBSA – инструмент мониторинга ситуации в области прав человека .....	111
28.	Использование показателей в области прав человека и национальное планирование – Эквадор.....	114
29.	Разработка системы измерения прав человека в Великобритании .....	117
30.	Показатели и национальные планы действий по правам человека – Непал .....	119
31.	Использование показателей в области прав человека в Мексике .....	120
32.	Показатели для мониторинга и интеграции прав человека – Кения.....	121
33.	Развитие как законное право – Индия .....	122
34.	Контроль бюджетного процесса с точки зрения прав человека .....	125
35.	Роль гражданского общества в бюджетировании на основе прав человека и в планировании в области развития .....	126
36.	Мониторинг содержания бюджета и права человека – некоторые примеры .....	128

## РИСУНКИ

I.	Практические инструменты для измерения и осуществления прав человека.....	5
II.	Структура Руководства.....	7
III.	Характеристики прав человека.....	11
IV.	Категории показателей в области прав человека.....	19
V.	Концептуальные рамки.....	41
VI.	Показатели по общим нормам в области прав человека.....	43
VII.	Источники и механизмы генерирования данных по показателям.....	54
VIII.	Определение атрибутов.....	79
IX.	Этапы выбора показателей.....	81
X.	Этапы контекстуализации показателей.....	90
XI.	Рамки определения показателей – этапы контроля за соблюдением.....	109
XII.	Рамки определения показателей – оценки соблюдения и эффективности.....	112
XIII.	Ратификация международных договоров в области прав человека.....	114
XIV.	Рамки определения показателей и национальный план действий в области прав человека.....	116
XV.	Показатели прав человека, программный и бюджетный цикл.....	124
XVI.	Три аспекта оценки прав человека.....	129
XVII.	Визуализация трех аспектов на примере уровня грамотности в Индии.....	130
XVIII.	Деагрегирование данных для проведения анализа неравенства и дискриминации.....	131
XIX.	Использование коэффициентов для анализа доступа к образованию.....	132
XX.	Анализ показателей для расстановки приоритетов при планировании бюджетных расходов.....	134
XXI.	Мониторинг прав человека на уровне страны – проверка фактов.....	136

## ТАБЛИЦЫ

1.	Иллюстративные показатели по праву на свободу и личную неприкосновенность.....	91
2.	Иллюстративные показатели по праву на достаточное питание.....	92
3.	Иллюстративные показатели по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.....	93
4.	Иллюстративные показатели по праву не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.....	94
5.	Иллюстративные показатели по праву принимать участие в управлении своей страной.....	95
6.	Иллюстративные показатели по праву на образование.....	96
7.	Иллюстративные показатели по праву на достаточное жилище.....	97
8.	Иллюстративные показатели по праву на труд.....	98
9.	Иллюстративные показатели по праву на социальное обеспечение.....	99
10.	Иллюстративные показатели по праву на свободу убеждений и их свободное выражение.....	100
11.	Иллюстративные показатели по праву на справедливое судебное разбирательство.....	101
12.	Иллюстративные показатели по проблеме насилия в отношении женщин.....	102
13.	Иллюстративные показатели по праву на защиту от дискриминации и равенство.....	103
14.	Иллюстративные показатели по праву на жизнь.....	104

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

<b>ВОЗ</b>	Всемирная организация здравоохранения
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций
<b>МОТ</b>	Международная организация труда
<b>МПС</b>	Межпарламентский союз
<b>НПЗУ</b>	национальное правозащитное учреждение
<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>ОГО</b>	организация гражданского общества
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>СОООН</b>	Статистический отдел Организации Объединенных Наций
<b>УВКБ ООН</b>	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
<b>УВКПЧ</b>	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
<b>УНП ООН</b>	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
<b>УПО</b>	универсальный периодический обзор
<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
<b>ЦРТ</b>	Цели развития тысячелетия
<b>ЮНЕСКО</b>	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
<b>ЮНИСЕФ</b>	Детский фонд Организации Объединенных Наций
<b>ЮНФПА</b>	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
<b>ЮНЭЙДС</b>	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

# ВВЕДЕНИЕ

“*Тема вашей работы, «Статистика, развитие и права человека», – это не что иное, как поиск науки о человеческом достоинстве. Это жизненно важный поиск. Когда цель – искоренение страданий людей и соблюдение прав человека, для такой задачи недостаточно одних только слов. Чтобы выполнить эту работу, необходимы проверенные методы, тщательно проработанные техники и эффективные механизмы.*

Мэри Робинсон<sup>1</sup>

В последние годы со стороны разных заинтересованных лиц, в том числе правозащитников и разработчиков политики на национальном и международном уровне, растет запрос на показатели для использования при оценке, а также для продвижения и реализации прав человека. В настоящей публикации предпринята попытка частично удовлетворить эту потребность путем разработки справочного ресурса, который предлагает рабочие инструменты, включая подход к определению количественных и качественных показателей и соответствующую методологию для обеспечения объективной и комплексной оценки в области прав человека.

В целом концепция измерения прав человека основана на идее, которую однажды точно сформулировал выдающийся мыслитель и практик в области развития Дж. К. Гэлбрейт: «Если что-то не сосчитать, то это, скорее всего, не заметят». С другой стороны, и в другом контексте, можно развить эту мысль и предположить, что «то, что может быть измерено, может быть сделано».<sup>2</sup> Суть этого подхода состоит в признании того, что для управления процессом изменений, направленных на достижение конкретных социально значимых целей, нужно сформулировать задачи, соответствующие этим целям, мобилизовать необходимые ресурсы, а также определить инструменты и механизмы в области политики, которые обеспечат эффективное использование ресурсов для получения запланированных результатов. Иными словами,

необходима актуальная информация, например, в формате статистических данных, показателей или коэффициентов, для проведения ситуационного анализа, разработки государственной политики, мониторинга прогресса, измерения достижений и оценки общих результатов.

Применение показателей поможет обеспечить более точную и продуктивную коммуникацию. Показатели позволяют наиболее эффективно документировать информацию, что, в свою очередь, облегчает процессы мониторинга и контроля вопросов и результатов. Четко сформулированные показатели могут улучшить общественное понимание политических проблем и компромиссов в области политики, а также способствуют достижению согласия по вопросам социальных приоритетов. Более того, при правильном использовании информация и статистические данные могут стать мощным инструментом для развития культуры подотчетности и прозрачности в целях социально значимого прогресса.

Во всех этих случаях необходимо выработать и адаптировать показатели в соответствии с конкретными задачами, которым они должны служить, чтобы использовать их наиболее эффективно. Для получения максимальной отдачи показатель должен быть теоретически обоснован и эмпирически подтвержден на основе проверенной методологии сбора и обработки данных, а также соответствовать тому контексту, в котором он применяется.

1. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (1997-2002 гг.) в своем обращении на Конференции Международной ассоциации по официальной статистике «Статистика, развитие и права человека», Монтре, Швейцария, сентябрь 2000 г.
2. Дуглас Дафт, Генеральный директор Coca-Cola, в докладе Программы развития ООН, Доклад о человеческом развитии за 2000 г.: Права человека и развитие (Oxford and New York, Oxford University Press, 2000), стр. 126.

## **ЗАЧЕМ НУЖНЫ ПОКАЗАТЕЛИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?**

Потребность в показателях в области прав человека и их применение – это часть расширенного процесса систематической работы по осуществлению, мониторингу и реализации прав. Наряду с национальными планами действий в области прав человека, базовыми исследованиями и подходами к развитию и надлежащему управлению на основе прав, контролирующей деятельностью механизмов ООН в области прав человека, а также региональных и национальных институтов в области прав человека, показатели обеспечивают конкретные практические инструменты для соблюдения прав человека и измерения их осуществления. Общеизвестно, что нужно переходить от использования общих статистических данных к формулированию отдельных показателей для использования в области прав человека. Общие статистические данные зачастую являются косвенными, отсутствует понимание того, как их применять, при этом специализированные показатели включены в соответствующие нормативные рамки в области прав человека и могут быть более эффективно использованы и интерпретированы потенциальными пользователями этих данных.

Идея использования показателей не является новой или незнакомой для международного сообщества в области прав человека, а ряд договоров содержат ссылки на статистическую информацию (Глава I, раздел E). Показатели рассматриваются как полезный инструмент для формулирования и предъявления претензий уполномоченным органам, а также для разработки политики и программ, которые обеспечивают реализацию прав человека. Например, в работе договорных органов ООН в области прав человека использование

соответствующих показателей – это способ помочь государствам-участникам предоставить точную и актуальную информацию договорным органам и помочь им в оценке прогресса в выполнении своих обязательств в рамках договоров. На страновом уровне национальные правозащитные учреждения (Глава V) и даже суды (вставка 1) призывают использовать показатели для оценки прав человека. Прежде всего, применение соответствующих показателей – это способ помочь государствам оценить свои достижения в обеспечении прав человека.

Стандарты и принципы в области прав человека в формате основанного на ценностях нормативного изложения, по сути, закрепленного на юридическом языке договоров, не всегда можно использовать непосредственно при разработке и внедрении политики. Их необходимо преобразовать в более реальную и рабочую концепцию. В действительности, правозащитникам нужно иметь в своем распоряжении подход, методологию и конкретные инструменты, которые позволят улучшить коммуникацию с более широким кругом заинтересованных сторон, формально знакомых или нет с темой прав человека. В то же время важно, чтобы концепция, выработанная таким образом, была тщательно проанализирована правозащитным сообществом, а также другими участниками дискуссии, которые, возможно, играют более важную роль или непосредственно участвуют в осуществлении прав человека (например, ответственные за разработку политики). Именно этот разрыв между теорией и практикой, как ожидается, будет сокращен путем определения соответствующих показателей в области прав человека.

**Вставка 1** **Использование статистических показателей в судах**

Статистические данные используются в национальных и международных трибуналах и судах для оценки потенциальных нарушений национальных и международных норм в области прав человека. Анализ «системной дискриминации», проведенный Верховным судом Канады, подчеркивает значение статистических данных для подтверждения фактов дискриминации. В 1987 г. в деле организации *Action Travail des Femmes* против Канадской национальной железной дороги Верховный суд использовал государственную статистику по занятости, в частности, касающуюся участия женщин в рынке труда (доля управленческих и других позиций, занимаемых женщинами), для оценки возможных дискриминационных практик в компании «Канадская национальная железная дорога».

В 2004 г. Конституционный суд Колумбии обязал правительство страны предоставить подробную информацию о правах внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и касающейся их политики. Суд подтвердил, что правительство не смогло предоставить необходимые ресурсы и создать институциональный потенциал для соблюдения их прав. Суд постановил разработать и использовать количественно измеримые и сопоставимые показатели для формирования культуры подотчетности. В частности, показатели должны были помочь:

- В проведении оценки эффективности государственной политики, в том числе влияния восстановительных мер;
- В измерении реализации прав на каждом этапе перемещения, особенно прав детей, женщин, инвалидов, представителей коренных народов;
- В фокусировании на наиболее существенной информации и ее предоставлении с учетом использования ресурсов.

В результате правительство Колумбии утвердило механизм оценки, включающий показатели для измерения прогресса в реализации прав ВПЛ, в том числе прав на питание, здоровье, образование, свободу и безопасность.

*Источники:* M. Potvin, “The role of statistics on ethnic origin and ‘race’ in Canadian antidiscrimination policy”, *Международный журнал социальных наук*, том 57, № 183 (март 2005 г.), стр. 27–42; J. Rothring and M. Romero, “Measuring the enjoyment of rights in Colombia”, *Вынужденная миграция*, № 30 (апрель 2008 г.), стр. 64–65; M.J. Cepeda-Espinosa, “How far may Colombia’s Constitutional Court go to protect IDP rights?”, *Вынужденная миграция, специальное издание* (декабрь 2006 г.), стр. 21–23.

Несмотря на серьезные основания для использования количественных и качественных показателей для обеспечения мониторинга прав человека необходимо

помнить, что любой показатель – это всего лишь инструмент. При правильном формулировании и использовании высококачественных данных

показатель полезен в той мере, в которой он повышает эффективность оценки в области прав человека. Он может повысить ее объективность и прозрачность, а также обеспечить конкретную методологию последующих действий.

Несмотря на то что показатель – это инструмент для поддержки качественных, описательных, юридических, квази-юридических и других комплексных оценок, он не может их заменить, и тем, кто им пользуется, необходимо понимать эти ограничения. «Многие согласны с физиком XIX века Лордом Кельвином, в честь которого названа единица измерения абсолютной температуры: он утверждал, что измерение чего-либо приносит дополнительные знания. Это действительно так в естественных науках. Но если речь идет о людях, большой объем данных иногда приносит меньше правды».<sup>3</sup> Это особенно справедливо в области прав человека, где пользователи и поставщики данных должны хорошо знать об опасностях и возможном

неправильном использовании статистики. Существует много примеров использования данных по различным группам населения для поддержки геноцида и других случаев нарушения прав человека (вставка 9, Глава III).

Учитывая эти риски, нужно ли тем, кто работает в области прав человека, отказаться от использования статистики и сбора данных? Руководство утверждает, что, напротив, такие риски требуют более широкого участия заинтересованных сторон в измерении и документировании в области прав человека. Кроме того, статистическая информация уже используется в системах отчетности и мониторинга по правам человека на международном, региональном и национальном уровне. В настоящем Руководстве говорится о связи между правами человека и статистикой, а также предлагается набор инструментов для усовершенствования национальных статистических систем и обеспечения более системного осуществления и мониторинга прав человека.

## ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ РУКОВОДСТВА

Цель настоящего Руководства – объединить материалы, касающиеся концептуального, методологического и эмпирического аспектов подхода, лежащего в основе выявления контекстно обусловленных показателей для продвижения и мониторинга прав человека. В Руководстве представлены элементы рамок для укрепления потенциала систем по мониторингу прав человека и содействия в использовании соответствующих инструментов при разработке политики, ее внедрении и контроле ее выполнения (рисунок I).

Руководство адресовано всем тем, кто разделяет приверженность делу продвижения прав человека и кто наделен прямыми или косвенными

полномочиями для решения вопросов, связанных с правами человека, в своей повседневной деятельности.

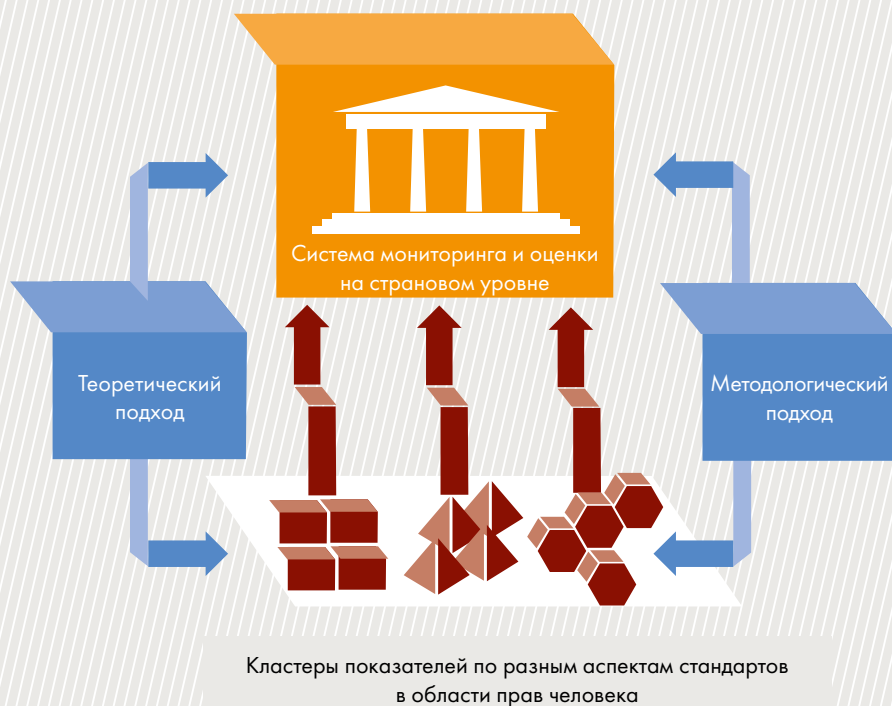
Настоящая публикация предназначена для заинтересованных сторон, участвующих в определении, сборе и использовании показателей для продвижения и мониторинга прав человека на национальном уровне. Она адресована национальным институтам по правам человека, системе ООН по правам человека в целом и ее договорным органам в частности, государственным учреждениям, ответственным за доклады по выполнению договоров в области прав человека, а также тем, кто отвечает за разработку политики в

3. "International rankings: Wrong numbers – Global league tables are interesting, but not always reliable", *Economist*, 6 January 2011.



Рисунок 1

Практические инструменты для измерения и осуществления прав человека



различных министерствах, органам власти разного уровня, статистическим агентствам, практикам в области развития, организациям гражданского общества и международным организациям, наделенным мандатом для продвижения прав человека.

В результате, без ущерба для отдельных аспектов прав человека материал представлен в нетехническом комплексном формате, чтобы донести его до всех потенциальных читателей, которые не знакомы со сферой прав человека и национальными и международными механизмами в этой области.

## СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Работа над показателями в области прав человека в Управлении Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) началась в ответ на запрос межкомитетского совещания договорных органов, которому требовалось содействие в анализе и использовании статистических данных в докладах государств-участников, с тем чтобы оценить их соответствие ратифицированным договорам в области прав человека. В ответ на этот запрос УВКПЧ провело обширное исследование литературы и распространенной практики международных организаций и организаций гражданского общества по использованию количественных данных для мониторинга прав человека.<sup>4</sup> Затем с участием группы экспертов были разработаны концептуальные и методологические рамки для определения показателей в области прав человека, целесообразных с точки зрения применения. Эти рамки были представлены на межкомитетском совещании в июне 2006 г. и пересмотрены в июне 2008 г., когда межкомитетское совещание рекомендовало разработать справочные материалы и инструменты для их распространения и практического применения, а также продолжить вовлечение в эту работу заинтересованных сторон в области прав человека на национальном уровне.<sup>5</sup>

Были разработаны перечни иллюстративных показателей по отдельным правам человека – гражданским, политическим, экономическим, социальным и культурным. Затем была проведена валидация этих показателей, которая на начальном этапе предусматривала обсуждение с группой международных экспертов, включая сотрудников договорных органов, специальных докладчиков Совета по правам человека, ученых и представителей гражданского общества и международных

организаций. Также были организованы дискуссии с заинтересованными сторонами на национальном уровне, в том числе с учреждениями в области прав человека, разработчиками политики и агентствами, которые отвечают за отчетность по выполнению договоров в области прав человека, представителями гражданского общества. Дискуссии, на которых были собраны комментарии участников, прошли в формате региональных и национальных семинаров в странах Азии, Африки и Латинской Америки. Консультации также состоялись в Европе и Северной Америке.<sup>6</sup> Комментарии участников дискуссий позволили скорректировать подход и сделать его более практическим и актуальным для работы в области прав человека на национальном уровне. Консультации предоставили платформу для того, чтобы заинтересованные стороны смогли больше узнать об использовании имеющейся статистической информации для оценки в области прав человека (Глава II, вставка 8). В продолжение этих мероприятий несколько организаций и стран из разных регионов с разным уровнем социального, политического и экономического развития приступили к работе по определению и использованию показателей для оценки прав человека на основе подхода, принятого УВКПЧ. Некоторые из этих инициатив представлены в *Руководстве*.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Комитет по правам человека, которые пересмотрели руководство по представлению докладов государствами-участниками, требуют, чтобы они выделили дезагрегированные статистические данные и показатели в отношении прав по двум пакетам с учетом рамок и перечней иллюстративных показателей, представленных в настоящем *Руководстве*.<sup>7</sup>

4. Р. Малхотра и Н.Фазель, «Количественные показатели в области прав человека: обзор основных инициатив». Исследование представлено на Семинаре стран Северной Европы по исследованиям в области прав человека, Або, Финляндия, 10-13 марта 2005 г. Доступно по ссылке [www.abo.fi/institut/imr/research/seminars/indicators/index.htm](http://www.abo.fi/institut/imr/research/seminars/indicators/index.htm) (дата обращения 30 марта 2012 г.). Хотя для работы договорных органов нужны как качественные, так и количественные показатели, основное внимание уделяется количественным показателям и статистическим данным.
5. В июне 2006 г. межкомитетское совещание высоко оценило справочный документ, в котором изложен подход к использованию статистической информации в работе договорных органов, и запросило у Секретариата проведение двухлетней валидации, в том числе путем пилотного использования показателей соответствующими комитетами и подготовки, где это целесообразно, дополнительных перечней показателей в сотрудничестве с подразделениями ООН. HRI/MC/2006/7 и HRI/MC/2008/3 лежат в основе настоящего *Руководства*.
6. Более подробная информация об этом процессе представлена в HRI/MC/2008/3. Комиссар по правам человека Совета Европы также подчеркивает значение этих рамок в публикации «Серьезное внедрение стандартов в области прав человека требует определения сравнительных показателей», 17 августа 2009 г. Доступно: [www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/090817\\_en.asp](http://www.coe.int/t/commissioner/Viewpoints/090817_en.asp).
7. См. E/C.12/2008/2 и CCPR/C/2009/1.

## СТРУКТУРА РУКОВОДСТВА

Настоящая публикация состоит из пяти глав. В Главе I дано определение показателей в области прав человека, представлены примеры использования термина «показатель» и его различные категории, которые встречаются в литературе по оценке прав человека. В Главе II изложен концептуальный подход, принятый для определения показателей для различных стандартов и общих норм в области прав человека. Здесь говорится об основных характеристиках этого подхода, а также отмечается его гибкость при определении контекстуально значимых показателей для универсальных стандартов в области прав человека. Методологические рамки для сбора информации по установленным показателям представлены в Главе III, где изложены преимущества и недостатки различных механизмов получения данных и показано, как комплексный, но объективный, подход может быть использован для создания системы показателей, отражающей ситуацию с осуществлением прав человека и их реализацией в стране.

В Главе IV представлен анализ на основе этого подхода с выбором отдельных показателей и созданием таблиц с иллюстративными показателями по разным правам человека. Приложение I, где представлены метаданные по нескольким показателям, является неотъемлемой частью этой главы. Метаданные помогают разяснить методологические (и некоторые концептуальные) вопросы применения показателей при проведении оценки прав человека на национальном уровне. Заключительная глава посвящена элементам возможного подхода к созданию национальной системы мониторинга прав человека. В ней говорится о потенциальном использовании подхода и установленных показателей, например, для последующего контроля за выполнением заключительных замечаний договорных органов и укрепления значимых процессов в области развития, включая бюджетирование и мониторинг выполнения программ с точки зрения прав человека. Кроме того, в ней говорится о выявлении заинтересованных сторон и их привлечении для создания объединений с целью реализации прав человека на локальном уровне. Также Руководство содержит глоссарий. Ниже представлена структура Руководства (рисунок II).

**Рисунок II** Структура Руководства



## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РУКОВОДСТВА

Базовая структура *Руководства* направлена на системную и комплексную трансформацию универсальных стандартов в области прав человека в контекстно обусловленные показатели. Этот подход предполагает использование объективной информации, которая является доступной или может быть собрана, для мониторинга соблюдения прав человека на национальном уровне. Читателю потребуется:

Понимание концептуального подхода с тем, чтобы определить показатели, сформировав начальное понимание нормативной базы в области прав человека;

Изучение альтернативных методов получения данных для выбранных показателей;

Применение и интерпретация цифр, которые соответствуют показателю, чтобы сформировать оценку ситуации в области прав человека.

Каждый из этих этапов рассматривается в главах или разделах, которые организованы таким образом, чтобы постепенно расширять знания о понятиях и методах для выполнения указанных этапов (рисунок II). Несмотря на взаимосвязь, главы *Руководства* достаточно автономны, чтобы их можно было прочитать в другой последовательности. Тем не менее, перед просмотром других материалов *Руководства* будет полезно ознакомиться с Главой II.

Для тех, кто знаком с правами человека, статистическими данными и показателями, широко используемыми для оценки в области развития и управления, было бы полезно начать с таблиц с иллюстративными показателями (Глава IV). В них представлены отдельные гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права, которые часто упоминаются в договорах по правам человека. В этих таблицах связаны понятия и применение и представлены показатели, которые можно оценить с точки зрения соответствия конкретным странам. Информация по оперативным вопросам применения установленных показателей, представленная в метаданных по иллюстративным показателям (Приложение I), является неотъемлемой частью общего набора инструментов и помогает в интерпретации этих показателей.

Для тех, кого интересует использование утвержденных рамок для определения показателей по отдельным темам, касающимся прав человека, представлен пример в виде таблицы иллюстративных показателей по проблеме насилия в отношении женщин. С помощью этой таблицы показано, как можно применить этот подход в решении общих и тематических вопросов с точки зрения прав человека.

Несмотря на то что в настоящей публикации представлен ряд потенциальных показателей в области прав человека, она не должна быть статичной. *Руководство* является неотъемлемой частью поддерживаемого УВКПЧ онлайн ресурса с таблицами, сводками метаданных и другими регулярно обновляемыми документами.<sup>8</sup>

8. [www.ohchr.org/RU/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Issues/Indicators/Pages/HRIndicatorsIndex.aspx) (дата обращения 30 марта 2012 г.).

## ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОКАЗАТЕЛИ – ОБОСНОВАНИЕ И НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ

“Где же все-таки начинаются всеобщие права человека? В небольших местечках вблизи от дома, столь близких и столь маленьких, что их не увидишь ни на одной карте мира. И все же это и есть мир человека: окружение, в котором он живет; школа или колледж, которые он посещает; завод, ферма или офис, где он работает. Это то место, где каждый мужчина, женщина и ребенок ищет справедливость, равные возможности, равное достоинство без дискриминации. И пока эти права не приобретут смысла там, они не будут иметь значения где-либо еще. Если граждане не будут заботиться о защите этих прав вблизи от дома, тщетны наши надежды на прогресс во всем мире.

Элеонора Рузвельт<sup>1</sup>

Права человека – это язык базовых потребностей человека в соответствии с понятиями достоинства и равенства человеческой личности. Они помогают формулировать потребности и действия тех, кто должен их удовлетворить. Это универсальный язык

человечества, внести свой вклад в понимание и реализацию которого может творческое использование таких инструментов, как показатели – качественные и количественные. В развитие этой темы в данной главе рассматриваются следующие вопросы:

### ТЕМЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1

Права человека, характеристики прав человека, обязательства и международная нормативная база

2

Механизмы ООН по правам человека

3

Показатели в области прав человека: количественные/качественные, на основе фактов или суждений; показатели эффективности и показатели соблюдения, ориентиры

4

Некоторые трудности и неверные подходы к использованию показателей

5

Использование показателей в международной нормативной базе

1. Глава комитета, созданного Комитетом Организации Объединенных Наций по правам человека для разработки Всеобщей декларации прав человека, на презентации IN YOUR HANDS: A Guide for Community Action for the Tenth Anniversary of the Universal Declaration of Human Rights, ООН, Нью-Йорк, 27 марта 1958 г.

## A. Что такое права человека?

Права человека являются универсальными правовыми гарантиями защиты отдельных лиц и групп людей от действий и бездействия, затрагивающих их основные свободы, права и человеческое достоинство.<sup>2</sup> Права человека присущи всем людям и основаны на уважении достоинства и ценности каждого. В их основе лежат важнейшие человеческие ценности, которые объединяют все культуры и цивилизации. Права человека закреплены во Всеобщей декларации прав человека и международных договорах в области прав человека, ратифицированных государствами, а также других документах, принятых после Второй мировой войны. Кроме того, существуют региональные инструменты в области прав человека, а в большинстве стран принята конституция и другие законы, которые официально защищают права и свободы людей. Международные договоры и нормы обычного права, наряду с разъяснительной практикой договорных органов, составляют основу международного права в области прав человека. Другие документы, включая декларации, рекомендации и принципы, принятые на международном уровне, но не имеющие обязательной юридической силы, способствуют пониманию, реализации и расширению прав человека.

### 1 Характеристики прав человека

Права человека являются универсальными, неотъемлемыми, взаимосвязанными, взаимозависимыми и неделимыми. Вместе эти характеристики, представленные на рисунке III, обеспечивают реализацию всех прав человека: гражданских и политических (например, право участвовать в общественной жизни, свобода от пыток и произвольного задержания), экономических, социальных и культурных (например,

право на питание, социальную защиту, образование) или коллективных прав (например, право на развитие, права коренных народов) для всех людей во все времена, кроме отдельных ситуаций ограничения прав в соответствии с надлежащими правовыми процедурами. Степень реализации одного права зависит от реализации других прав. Например, право голоса и право участвовать в общественной жизни, возможно, не имеют большого значения для тех, кому нечего есть. Более того, полноценная реализация этих прав зависит, например, от реализации права на образование. Точно так же улучшение реализации одного из прав человека не может быть осуществлено в ущерб реализации любого другого права. Таким образом, реализация гражданских прав не менее важна, чем реализация экономических прав.

### 2 Обязательства в области прав человека

В основе прав человека лежит определение правообладателей, которые имеют права в силу того, что они являются людьми, и носителей обязательств, которые имеют юридические обязательства уважать, защищать и осуществлять<sup>3</sup> эти права (вставка 2). При осуществлении прав важно не только определить элементы, которые считаются правами, но и выделить всех субъектов, которые имеют обязательства по обеспечению этих прав.<sup>4</sup> Таким образом, есть права отдельных лиц или групп лиц, и есть соответствующие обязательства — индивидуальные или коллективные — в первую очередь, у государств. Право в области прав человека обязывает государство и других носителей обязательств не посягать на основные права и свободы человека и принимать меры для их осуществления.

2. Часто задаваемые вопросы о правозащитном подходе к сотрудничеству в целях развития (публикация ООН, № E.06.XIV.10), стр. 1.
3. В литературе по правам человека они указаны в Маастрихтских принципах, которые определяют обязательства государств в отношении экономических, социальных и культурных прав, они также относятся к гражданским и политическим правам. См. Маастрихтские руководящие принципы, касающиеся нарушений экономических, социальных и культурных прав (Маастрихт, Нидерланды, 22–26 января 1997 г.).
4. Amartya Sen, *Development as Freedom* (Oxford, Oxford University Press, 1999), pp. 227–248.

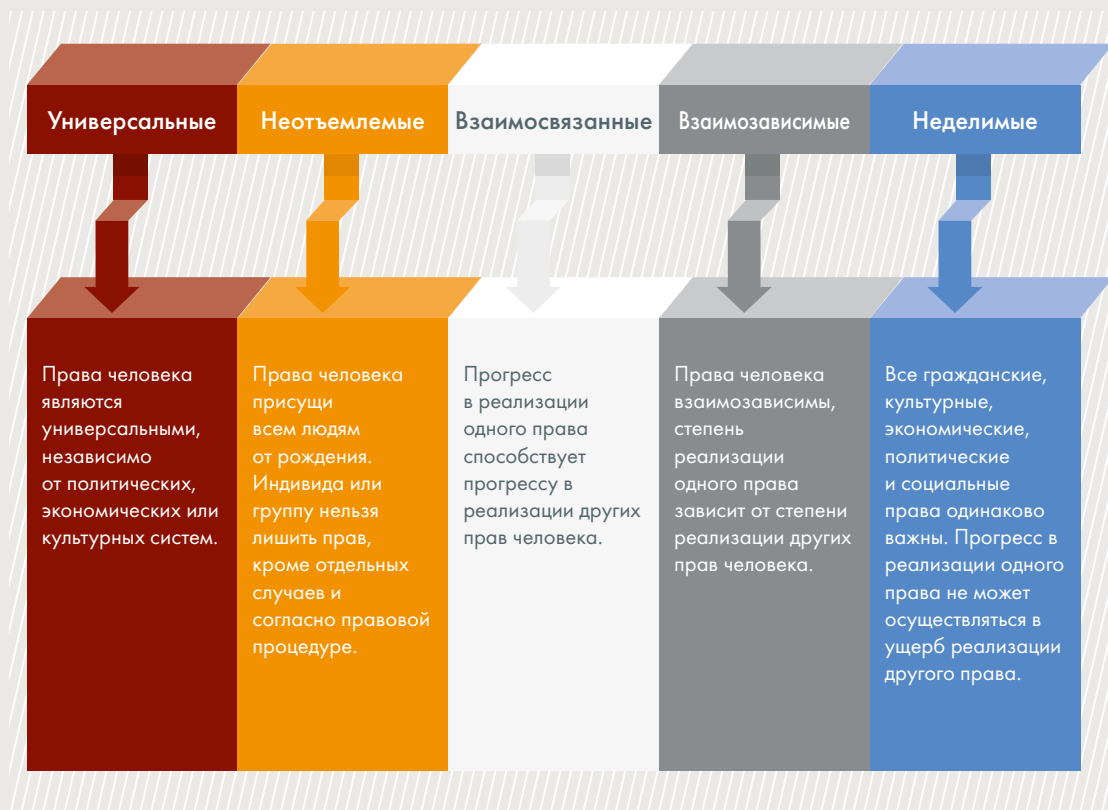
## I. >> Права человека и показатели — обоснование и некоторые вопросы

>> Что такое права человека?

В международном праве в области прав человека обязательства государств разделяются на те, которые должны быть выполнены *немедленно*, и те, которые могут быть осуществлены *постепенно* в случае нехватки ресурсов. Например, обязательство обеспечить отсутствие дискриминации отдельных групп населения при реализации прав человека, как гражданских и политических, так и экономических, социальных или культурных, должно быть выполнено немедленно. Точно так же юридические обязательства стран уважать

(например, свободу выражения мнений путем отказа от применения неоправданной или чрезмерной силы против демонстрантов) и *защищать* (например, право на труд или на справедливые и благоприятные условия труда путем обеспечения того, чтобы частные работодатели соблюдали базовые трудовые стандарты), главным образом, рассматриваются как обязательства, требующие немедленного выполнения. В большинстве случаев в отношении гражданских, культурных, экономических, политических

**Рисунок III** Характеристики прав человека



## I. >> Права человека и показатели — обоснование и некоторые вопросы

>> Что такое права человека?

и социальных прав установлены обязательства, требующие немедленного осуществления, а также аспекты постепенного осуществления. Обязательства, требующие немедленного осуществления, в частности в отношении гражданских и политических прав, традиционно более известны и выполняются, главным образом, в судебном порядке.

У государств-участников есть также правовые обязательства более позитивного характера, включая принятие законодательных, судебных и административных мер, необходимых для реализации гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав человека. Это касается обязательства осуществлять права человека, что предполагает обязательство поощрять (например, путем создания институциональных и политических рамок для содействия реализации прав человека) и обеспечивать их (например, путем выделения государственных ресурсов). В таком случае требования правообладателей связаны с выполнением носителем обязательств своих гарантий

по проведению определенной политики, направленной на достижение запланированных результатов в области прав человека. Хотя такие обязательства часто рассматриваются как в меньшей степени подлежащие судебному рассмотрению, решения судов в последнее время демонстрируют, что эти права могут подлежать рассмотрению в судебном порядке. Более того, обязательство по осуществлению касается как экономических, социальных и культурных, так и гражданских и политических прав (например, юридическая помощь подсудимым, которые не имеют средств на защиту в суде).

Даже если полное осуществление таких прав, как право на питание, жилье, образование и здоровье, может быть только постепенным, государства-участники обязаны немедленно удовлетворить «минимальный необходимый уровень» соблюдения этих прав и предпринять конкретные целенаправленные шаги для их полного осуществления. Кроме того, государства обязаны продемонстрировать, что используют все имеющиеся у них ресурсы для осуществления

### Вставка 2

#### Обязательства государства в области прав человека





экономических, социальных и культурных прав, в том числе путем обращения, в случае необходимости, за международной помощью.<sup>5</sup> Более того, любые умышленные регрессивные меры в этой связи требуют тщательного рассмотрения и нуждаются в исчерпывающем обосновании с учетом всей совокупности прав, гарантированных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, и в контексте максимального использования имеющихся ресурсов.

Обязательства уважать, защищать и осуществлять содержат элементы обязательства поведения и обязательства результата. Обязательство поведения требует совершения разумно рассчитанных действий для обеспечения пользования определенным правом. Например, в отношении права на здоровье это может быть принятие и внедрение плана действий, направленного на снижение материнской смертности. Обязательство результата требует от государств решения определенных задач для соответствия какому-либо важному стандарту, например, реального сокращения материнской смертности, которое может быть измерено с помощью такого статистического показателя, как коэффициент материнской смертности.<sup>6</sup> Еще один вид обязательств, который также требует разработки показателей, — это обязательство проводить мониторинг и докладывать о достижениях в осуществлении прав человека, установленных основными международными договорами в области прав человека. Это обязательство предполагает немедленное выполнение, в частности в отношении экономических, социальных и культурных прав и в контексте защиты прав инвалидов.

### 3 **Общие нормы и принципы в области прав человека**

Международная нормативная база по правам человека, включающая международные договоры по правам человека, замечания общего порядка и рекомендации, принятые органами, ответственными за мониторинг их выполнения (см. раздел В), охватывает общие нормы или принципы в области прав человека, включая отсутствие дискриминации и равенство, участие, доступ к защите прав, доступ к информации, подотчетность, верховенство права и эффективное управление. Ожидается, что эти общие нормы будут служить руководством для государств и других носителей обязательств при осуществлении прав человека. Например, обеспечение права на здоровье требует осуществления недискриминационных практик со стороны поставщиков медицинских услуг, доступа к информации об основных проблемах со здоровьем, доступа к средствам правовой защиты и соблюдения процессуальных норм в случае ненадлежащего оказания услуг или плохого обращения со стороны сотрудников медицинского учреждения, а также участия в принятии политических решений, связанных с правом на здоровье на уровне сообществ и стран.<sup>7</sup> Подотчетность и верховенство права тесно связаны с понятием доступа к средствам правовой защиты, что является важнейшим элементом правовых рамок в области прав человека. В случае нарушения прав или отказа в правах правозащитный подход подчеркивает необходимость иметь соответствующие средства для обращения за защитой своих прав, в том числе воспользовавшись правом на защиту и судебное разбирательство, а также правом на информацию.

5. Замечание общего порядка Комитета по правам человека № 31 (2004 г.) Характер общего юридического обязательства, налагаемого на государства-участники Пакта, Замечание общего порядка № 3 (1990 г.) Природа обязательств государств-участников (ст. 2, пункт 1).
6. Замечание общего порядка № 3 (1990 г.) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам и Маастрихтские принципы.
7. Равенство и отсутствие дискриминации, участие, подотчетность и верховенство права также указаны в докладе «Подход на основе прав человека к сотрудничеству в области развития: к общему пониманию среди учреждений ООН» Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (2003 г.) (более подробно см. Часто задаваемые вопросы, Приложение II).

Принцип недискриминации лежит в основе всей работы в области прав человека. Это всеобъемлющая норма в области прав человека, которая присутствует во всех международных договорах по правам человека и является центральной в ряде международных конвенций по правам человека, таких как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенция о правах инвалидов. Принцип недискриминации применим к каждому человеку и распространяется на все права и свободы, не допуская дискриминации ни по одному из признаков, будь то раса, цвет кожи, пол, язык, религия, национальное или социальное происхождение, политические или иные взгляды, имущественное положение, рождение или любой другой признак.<sup>8</sup> Принцип недискриминации дополняется принципом равенства, что, в соответствии со статьей 1 Всеобщей декларации прав человека, означает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах.

#### 4 Международная нормативная база в области прав человека

Международная нормативная база в области прав человека расширяется с момента принятия Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.<sup>9</sup> Декларация, представляющая собой «общую задачу, к выполнению которой должны стремиться все народы и государства», впервые в истории зафиксировала основные гражданские, политические, экономические, социальные и культурные права, которые должны быть доступны каждому человеку. Декларация была широко признана в качестве инструмента, устанавливающего базовые нормы в области прав человека, которые следует соблюдать, защищать и выполнять. Всемирная декларация прав человека вместе с Международным пактом

о гражданских и политических правах и Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах составляют Международный билль о правах человека. Следующие конвенции были приняты Организацией Объединенных Наций для решения вопросов, касающихся отдельных групп населения, или вопросов продвижения и защиты прав человека:

- ▶ Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации;
- ▶ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- ▶ Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- ▶ Конвенция о правах ребенка;
- ▶ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- ▶ Конвенция о правах инвалидов;
- ▶ Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Эти девять конвенций и факультативные протоколы к ним являются основными международными договорами Организации Объединенных Наций. Их положения составляют суть нормативной базы ООН в области прав человека. Договорные органы (см. раздел В далее), которые оценивают их выполнение, разработали нормы, отражающие стандарты, утвержденные в этих договорах, и обязательства, которые следуют из этих стандартов, в форме замечаний общего порядка и рекомендаций к договорам. Другие механизмы в области прав человека, среди которых специальные процедуры Совета по правам человека, также способствуют пониманию нормативных стандартов в области прав человека.

Ратификация пактов, положений, конвенций и договоров в области прав человека накладывает на

8. Несколько запрещенных оснований для дискриминации были определены в международных договорах и правоприменительной практике контрольными органами. См., например, Международный пакт о гражданских и политических правах, Ст. 2.1, 3 и 26, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Ст. 2.2 и 3, Замечание общего порядка Комитета по экономическим, социальным и культурным правам № 20 (2009 г.) о недискриминации экономических, социальных и культурных прав, дела *Ибрагим Гейе и другие против Франции (национальность)* и *Николас Тунен против Австралии (сексуальная ориентация)* Комитета по правам человека.

9. С 1948 г. Декларация переведена на более чем 370 языков (см. [www.ohchr.org/RU/UDHR/Pages/Introduction.aspx](http://www.ohchr.org/RU/UDHR/Pages/Introduction.aspx) (дата обращения 25 апреля 2012 г.)).

государства по их выполнению, при этом есть много других универсальных договоров в области прав человека, которые имеют иной правовой статус. Декларации, принципы, руководства, стандартные правила и рекомендации носят необязательный характер, но имеют бесспорный моральный авторитет и предоставляют государствам практические указания по поведению.<sup>10</sup> Поскольку стандарты в области прав человека закреплены в международных, региональных и национальных правовых системах, они также предусматривают набор мер по оценке их выполнения, чтобы носители обязанностей – в первую очередь, государства – несли ответственность.

Нормативные стандарты по правам человека и связанные с ними правовые обязательства, изложенные выше, должны быть преобразованы в политику и меры, которые определяют права человека и способствуют их соблюдению. Однако разработчики политики, практикующие специалисты в области развития и иногда даже в области защиты прав человека сталкиваются с трудностями при использовании данных понятий на практике. Поэтому непосредственное применение таких стандартов в разработке политики и обеспечении прав человека затруднено. Именно этот пробел стремится устранить настоящее руководство по показателям в области прав человека.<sup>11</sup>

## V. Механизмы Организации Объединенных Наций по правам человека

Совет по правам человека – это межправительственная организация из 47 государств-участников, которые избираются Генеральной Ассамблеей ООН на трехлетний период. Совет был создан Генеральной Ассамблеей в 2006 г. и заменил Комиссию по правам человека. Среди прочего в компетенцию Совета входит содействие в выполнении обязательств по правам человека, принятых на себя государствами-участниками, помощь в предотвращении нарушений прав человека и реагирование на чрезвычайные ситуации в области прав человека.<sup>12</sup>

Универсальный периодический обзор (УПО) – это ключевой механизм Совета по правам человека, в рамках которого проводятся обзоры ситуации в области прав человека во всех государствах-членах ООН. Цикл обзора составляет четыре с половиной года. Обзор ситуации по каждой из

стран проводится на основе трех документов: национального доклада, подготовленного правительством страны, и двух документов, подготовленных УВКПЧ на основе информации Организации Объединенных Наций и информации, предоставленной другими заинтересованными сторонами. Учреждения и программы ООН, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны могут предоставить информацию для включения в доклады, которые готовит УВКПЧ, и для дальнейшего обсуждения в рамках обзора. Обзор является совместным механизмом, основанным на интерактивном диалоге между рассматриваемым государством и Советом по правам человека. Обзор предоставляет возможность каждому государству сообщить о том, какие действия предприняты для улучшения ситуации с правами человека и выполнения своих обязательств в области прав человека.

10. Например, Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов посвящена применению действующих международных прав человека в отношении коренных народов.

11. См. также Служба ООН по связи с неправительственными организациями, Система ООН по правам человека: как она может работать для вас (2008 г.).

12. Консультативный комитет Совета по правам человека и конфиденциальная процедура подачи жалоб – два дополнительных механизма Совета по правам человека.

Специальные процедуры – это общее название механизмов Совета по правам человека для оценки, контроля, рекомендаций и публичных отчетов по ситуации с правами человека в отдельных странах или территориях (страновой мандат) или случаям существенного нарушения прав человека во всем мире (тематический мандат). Специальные процедуры состоят из отдельных лиц (специальные докладчики или независимые эксперты) или рабочих групп. Все они являются известными независимыми экспертами, которые работают на безвозмездной основе и назначаются Советом по правам человека. На момент подготовки публикации действуют 35 тематических и 10 страновых мандатов. Держатели мандатов специальных процедур докладывают Совету по правам человека о результатах своей работы и рекомендациях, в том числе по итогам страновых визитов и сообщений о предполагаемых случаях нарушения прав человека, которые они получают.

В настоящее время существует девять комитетов по правам человека, которые известны как договорные органы, по каждому из девяти действующих международных договоров в области прав человека.<sup>13</sup> Эти органы состоят из независимых экспертов, которые имеют мандат на оценку выполнения государствами своих обязательств в соответствии с договорами. Органы созданы в соответствии с положениями того договора, за выполнением которого они наблюдают. Государства обязаны регулярно представлять доклады договорным органам. Кроме того, у некоторых договорных органов есть полномочия по рассмотрению индивидуальных жалоб.

УВКПЧ, созданное в 1993 г., уполномочено поощрять и защищать права человека всех людей, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций,

международном праве и договорах в области прав человека. Мандат УВКПЧ включает в себя такие сферы, как предотвращение нарушений прав человека, обеспечение соблюдения всех прав человека, поощрение международного сотрудничества в целях защиты прав человека, координирование работы ООН, связанной с правами человека, укрепление и продвижение деятельности ООН в области прав человека.<sup>14</sup> УВКПЧ является секретариатом Совета по правам человека, мандатариев специальных процедур, договорных органов и универсального периодического обзора.

Несмотря на то что региональные и национальные системы по правам человека не входят в Организацию Объединенных Наций, они являются ключевыми инструментами для защиты и продвижения прав человека на страновом уровне. Существует несколько региональных межправительственных организаций, которые установили стандарты в области прав человека и создали механизмы мониторинга. Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ) – это национальные органы для защиты и продвижения прав человека. Существуют разные типы НПЗУ. Так называемые «Парижские принципы», утвержденные ООН, направляют работу национальных правозащитных учреждений. Международный координационный комитет национальных учреждений, функции секретариата которого выполняет УВКПЧ, осуществляет аккредитацию национальных правозащитных учреждений на основе Парижских принципов.<sup>15</sup>

13. Также существует Подкомитет по предупреждению пыток в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток.

14. Программа Организации Объединенных Наций по правам человека начала свою работу в 1940-х гг. как небольшой отдел в штаб-квартире ООН. Затем этот отдел был переведен в Женеву и в 1980-х гг. преобразован в Центр по правам человека. На Всемирной конференции по правам человека в Вене в 1993 г. международное сообщество приняло решение об учреждении более широкого мандата в области прав человека при усилении институциональной поддержки. Впоследствии государства-члены ООН учредили УВКПЧ (Резолюция Генеральной Ассамблеи 48/141).

15. Дополнительная информация о Парижских принципах представлена в Приложении I (показатель 5) и по ссылке <http://nhri.ohchr.org>.

## C. Показатели в области прав человека — понятие и обоснование

В контексте настоящего руководства показатель в области прав человека — это конкретная информация о положении или состоянии объекта, события, деятельности или результата, которая может быть связана с нормами и стандартами в области прав человека; затрагивает и отражает принципы и проблемы в области прав человека; может использоваться для оценки и мониторинга поощрения и осуществления прав человека. Из этого определения следует, что некоторые показатели могут использоваться только в сфере прав человека, поскольку они сформулированы на основе конкретных норм или стандартов в области прав человека и, как правило, не используются в других контекстах. Среди них такие показатели, как число внесудебных казней, казней без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казней; заявленное число жертв пыток со стороны полиции или вооруженных формирований; количество детей, не имеющих доступа к начальному образованию по причине дискриминации со стороны властей. В то же время существует большое количество других показателей, в том числе широко применяемые социально-экономические статистические данные (например, показатели по правам человека в области развития используются при подготовке Докладов о человеческом развитии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), которые могут соответствовать (по крайней мере, косвенно) всем входящим в указанное определение требованиям к показателю в области прав человека. Во всех этих случаях полезно рассматривать их в качестве показателей в области прав человека в той степени, в которой они связаны со стандартами и принципами в области прав человека и могут быть использованы в оценке прав человека.<sup>16</sup>

Настолько широкое понимание термина «показатель» позволяет ему принимать различные формы количественного или качественного характера. В свою очередь, это может привести к разному пониманию концепции и методологии для определения и разработки показателей, что может стать источником путаницы. Таким образом, необходимо сформировать минимальное единое понимание типов показателей, которым посвящено настоящее Руководство.

### 1 Количественные и качественные показатели

Показатели бывают количественными и качественными. Первые узко рассматриваются как эквивалентные «статистическим показателям», тогда как вторые охватывают всю информацию, представленную в описательной или «категориальной» форме. Если не указано иное, термин «количественный показатель» используется в настоящей публикации для обозначения любого показателя, который выражен в количественной форме, например, цифрах, процентах или коэффициентах.<sup>17</sup> Количество детей школьного возраста, посещающих школу, количество ратификаций договоров, временные рамки для политики в области прав человека, доля женщин в национальных парламентах и количество насильственных исчезновений — все это примеры количественных показателей. В то же время широко используются «контрольные листы», или перечни вопросов, описательные или категориальные данные, которые предназначены для дополнения или расширения имеющейся информации — числовой или иной, — относящейся к реализации прав человека. Эти перечни вопросов считаются полезными показателями в рамках рассматриваемой

16. Концептуальные, методологические и операционные критерии, относящиеся к определению и использованию показателей для осуществления и оценки прав человека, изложены в разных главах настоящего Руководства. Эти критерии способствуют дальнейшему разъяснению различия между общими показателями, или статистикой, и «показателями в области прав человека».

17. Эти три определения — количественный, статистический и числовой — являются взаимозаменяемыми.

или анализируемой ситуации. В таких случаях использование слова «показатель» относится к информации за пределами статистики, которая по своему характеру является качественной. Эксперты во многих учреждениях системы ООН и в правозащитном сообществе часто выступают за такую интерпретацию слова «показатель», косвенно подчеркивая его качественный аспект.

Эти два основных случая использования слова «показатель» в правозащитном сообществе не отражают двух противоположных подходов. С учетом сложности оценки соответствия стандартам в области прав человека вся соответствующая качественная и количественная информация может быть полезной. Количественные показатели могут облегчить качественную оценку, обеспечив измерение масштабов отдельных событий. Качественная информация также может дополнять интерпретацию количественных показателей. Можно отметить такую же взаимную дополняемость между субъективными и объективными показателями.

## 2 Показатели, основанные на фактах, и показатели, основанные на суждениях

Показатели в области прав человека можно отнести к категории основанных на фактах и основанных на суждениях, что соответствует категориям объективных и субъективных показателей в литературе по статистическим показателям в области развития. Это различие не обязательно основано на рассмотрении использования надежных или воспроизводимых методов сбора данных для определения показателей. Напротив, теоретически оно рассматривается с точки зрения информационного наполнения этих показателей. Таким образом, объекты, факты или события, которые в теории можно непосредственно наблюдать или подтвердить (например, вес детей, число насильственных смертей, гражданство жертвы), относятся к объективным показателям. Показатели, основанные на восприятии, мнениях, оценках или суждениях, выраженных отдельными лицами, относятся

к субъективным показателям. На практике и в контексте отдельных прав человека разделить объективную и субъективную информацию зачастую трудно. Элементы субъективности в определенной категории объективных показателей не могут быть полностью исключены или изолированы. Характеристика полученной информации сама по себе может рассматриваться как субъективное действие. Тем не менее, использование прозрачных, конкретных и общепризнанных определений для отдельных событий, фактов и объектов в широком смысле способствует большей объективности при определении и разработке показателя любого типа – количественного, качественного, субъективного или объективного. Более того, основанные на фактах, или объективные, показатели, в отличие от основанных на суждениях, или субъективных, могут быть подтверждены. Их легче интерпретировать при сравнении ситуации с правами человека в стране с течением времени и среди разных групп населения.

Рассмотрим рисунок IV, на котором представлена комбинированная таблица с четырьмя категориями показателей: количественными, качественными, основанными на фактах и основанными на суждениях. Она иллюстрирует возможности использования показателей разных категорий при проведении оценки в области прав человека. Каждая категория имеет варианты потенциального использования (см. также описание механизмов получения данных в Главе III), при этом теоретически, если есть выбор, предпочтение отдается показателям из сектора А по отношению к С, В по отношению к D, или AC по отношению к BD, или А по отношению к остальным. Иными словами, когда каждый из четырех секторов может предложить какую-либо релевантную информацию или показатели по оцениваемому предмету, указанный порядок предпочтений, вероятнее всего, сделает оценку более объективной и приемлемой для участвующих сторон. Однако в целом в контексте настоящего Руководства существует тенденция использовать информацию из сектора А, С и отчасти В. Что касается показателей в секторе В, то внимание сосредоточено на категории субъективных показателей,

## I. >> Права человека и показатели — обоснование и некоторые вопросы

>> Показатели в области прав человека — понятие и обоснование

которые можно легче получить путем статистически репрезентативных опросов, как, например, «процент людей, которые чувствуют себя в безопасности на улице в темное время суток» (пример 1).<sup>18</sup> Более того, информация и показатели, которые основаны на фактах и являются количественными по своей природе (сектор А), могут дать представление о масштабах и

преодолеть определенную предвзятость в получении информации и ее интерпретации в отличие от других нечисловых и основанных на суждениях показателей. Поэтому целесообразно использовать основанные на фактах и количественные показатели и данные в той мере, в какой они повышают эффективность оценки в области прав человека.

Рисунок IV

### Категории показателей в области прав человека



18. Значение и роль опросов на основе репрезентативных групп населения и статистически проверенной методологии изложены в Главе III.

### 3 Показатели эффективности и соблюдения

В последние годы в рамках выполнения цели по включению прав человека в свою деятельность в соответствии с мандатом, в том числе в деятельность по сотрудничеству в целях развития, учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций искали инструменты и методологии контроля, которые могли бы помочь в проведении оценки их эффективности в достижении поставленных целей. О потребности в таких инструментах и соответствующих показателях также заявили доноры, которые хотят использовать стандарты в области прав человека при реализации программ содействия в странах-получателях помощи. В таких случаях подход заключался в использовании общих норм в области прав человека – недискриминации и равенства, участия и подотчетности – для поддержки осуществления текущих мероприятий. Кроме того, предпринимались попытки изменить мандаты или заявленные цели программ со ссылкой на конкретные стандарты в области прав человека.

В результате были разработаны показатели и наборы инструментов, которые основаны на показателях эффективности. Основная цель показателей эффективности – обеспечить возможность проверить соответствие изменений, наступивших в результате реализации инициативы в области развития, запланированным изменениям. Они основаны на программных принципах и терминологии (таких как категории *затраты-результат-итог-воздействие*, см. также Главу V, раздел A2) и закреплены в соответствующих программных мероприятиях. Такие показатели могут быть использованы для мониторинга выполнения программных мероприятий и оценки их соответствия ряду общих норм в области прав человека.<sup>19</sup> Однако показатели эффективности, несмотря на то, что они являются полезными для продвижения подхода на основе прав человека при

разработке программ в области развития, отражают лишь некоторые аспекты общих норм в области прав человека. Их охват стандартов в области прав человека, в соответствии с их изложением в различных договорах, является ограниченным и зачастую несистемным.<sup>20</sup> Таким образом, использование показателей эффективности в соответствии с их определением в литературе и применением на практике само по себе не является полноценным способом развития и поощрения использования показателей при осуществлении прав человека.

В отличие от показателей эффективности показатели соблюдения в контексте прав человека однозначно закреплены в стандартах в области прав человека. Эти показатели должны отражать степень выполнения обязательств, вытекающих из этих стандартов, и достижения результатов, которые могут быть связаны с улучшением в области прав человека. Работа, проведенная для настоящего Руководства, связана с определением показателей, которые могут быть использованы для поощрения и контроля соблюдения ответственными сторонами своих обязательств в области прав человека (более подробно см. Главу II). Однако в отдельных ситуациях, когда программы направлены на содействие реализации прав человека или способствуют выполнению конкретных обязательств в области прав человека, таких как расширение бесплатного начального образования, показатели эффективности конкретных программ также могут помочь в оценке соответствия программы стандартам в области прав человека.

### 4 Показатели и ориентиры

Ориентир – это заданное значение показателя, которое основано на нормативных или эмпирических данных. Например, показатель для измерения достаточности питания с нормативной точки зрения может опираться на социокультурные факторы,

19. ПРООН, «Показатели для подходов на основе прав человека к разработке программ в области развития ПРООН: практическое руководство», март 2006 г. Доступно по ссылке: <http://web.undp.org/oslocentre/docs06/HRBA%20indicators%20guide.pdf>.

20. Отчасти это связано с неравными временными горизонтами: несколько лет для программ развития и намного больше времени для поощрения и защиты прав человека. Более того, программы по определению должны иметь одну или несколько конкретных целей одновременно и скорее всего не будут затрагивать различные стороны, многогранность и весь широкий набор стандартов в области прав человека.



например, вкусы и религиозные ограничения, или может быть рассчитан эмпирическим путем с учетом вида занятости человека и его потребности в энергии и питательных веществах. Часто нормативные аспекты основаны на международных или национальных стандартах (например, обращение с военнопленными) или на политических и социальных стремлениях людей. Эмпирические аспекты в первую очередь касаются вопросов целесообразности и ресурсов. Например, показатель «доля детей в возрасте 1 года, иммунизированных против болезней, предотвращаемых с помощью вакцин». Использование ориентира может потребовать установления конкретного значения показателя, например, повысив его до 90 процентов, или улучшив охват на 10 процентных пунктов, чтобы усилия учреждения, осуществляющего программу, были направлены на достижение этого значения в заданный период времени. В первом случае 90-процентный ориентир для количества привитых от кори может быть основан на нормативном критерии

или эмпирическом наблюдении того, что при уровне вакцинирования, составляющем 90 процентов, вероятность эпидемии значительно снижается. Точно так же повышение охвата на 10 процентных пунктов может быть основано на наличии ресурсов и возможностей на местном уровне.

Использование ориентиров для показателей в контексте оценки соответствия государств-участников повышает их подотчетность, поскольку они берут на себя обязательство достичь определенного стандарта по конкретному вопросу. Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в частности призвал к определению ориентиров для ускорения осуществления прав человека.<sup>21</sup> Однако первый шаг в определении значимого ориентира – это достижение согласия по вопросу выбора показателя, который будет использован при проведении оценки в области прав человека. Только в этом случае процесс утверждения ориентиров для отдельных показателей будет продуктивным (см. также Главу V, раздел A).

## **D. Некоторые трудности и неверный подход к использованию показателей**

### **1** *Количественное описание качественной информации*

Существует распространенное мнение о том, что исчислять и измерять соблюдение прав человека нецелесообразно. Более того, права человека связаны с качественными аспектами жизни, которые не всегда можно отразить с помощью статистической информации. Например, при отправлении правосудия компетенция судей может быть более важной, чем их число. Кроме того, считается, что количественные

данные о правах человека могут отсутствовать или быть ненадежными.

Такое мнение может быть результатом неправильного понимания того, что измеряется. При использовании показателей в области прав человека основным является измерение нескольких актуальных характеристик, которые могут быть связаны с улучшением соблюдения и осуществления прав человека, или оценка усилий ответственных сторон по соблюдению своих обязательств в области прав человека.

21. В Замечании общего порядка № 1 (1989 г.) «Представление докладов государствами-участниками» Комитет призвал установить ориентиры для количественных индикаторов, включая охват детей вакцинацией и потребление калорий на человека. См. также Замечание общего порядка № 14 (2000 г.) «О праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья» (2000 г.), пункты 57–58.

Основное внимание уделяется не определению широкого перечня показателей по всем стандартам или положениям договоров в области прав человека на основе статистических обследований. Это было бы бессмысленно. Показатели — это инструменты, которые повышают эффективность оценки с помощью сильного качественного измерения; они не заменяют ее. В то же время, надлежащим образом используя имеющуюся статистическую информацию, например, о доступе к юридической помощи для различных групп населения или об охвате школьным обучением детей из определенных социальных групп, показатели могут помочь более объективно и комплексно оценить некоторые качественные аспекты реализации прав человека. Когда это различие в использовании показателей станет очевидным, будет гораздо легче определить показатели для оценки в области прав человека.<sup>22</sup>

## 2 **Наличие и дезагрегирование данных**

Использование показателей в качестве инструмента оценки в области прав человека во многом зависит от доступности актуальных и релевантных данных. Несмотря на то что с получением таких данных всегда будут возникать некоторые трудности, цель настоящей публикации — продемонстрировать, как разную информацию из разных источников можно успешно комбинировать при разработке показателей для оценки в области прав человека (подробную информацию см. в Главе III). Еще важнее то, что во многих случаях общедоступная статистическая информация и административная отчетность могут быть преобразованы в соответствующие показатели, чтобы выделить аспекты, касающиеся прав человека.

В этом контексте вызывает беспокойство отсутствие соответствующих статистических данных на необходимом уровне дезагрегации для обеспечения анализа

недискриминации и равенства — основного ориентира любой оценки прав человека. Поэтому утверждается, что при отсутствии достаточных данных, отражающих осуществление или нарушение прав человека в различных группах населения в данном контексте, полагаться на показатели при проведении таких оценок бессмысленно.

Хотя отсутствие дезагрегированных статистических данных действительно является ограничением, оно не снижает потенциальную пользу соответствующих показателей для объективной оценки и в любом случае лишь отложит их использование до того момента, когда релевантные данные будут доступны. Более того, кроме использования доступных дезагрегированных социально-экономических статистических данных, например, используемых для мониторинга человеческого развития,<sup>23</sup> не менее важно определить и разработать конкретные показатели по правам человека, как качественные, так и количественные, которые отражают уникальные аспекты общих норм и стандартов в области прав человека.<sup>24</sup> Этот процесс также способствует разъяснению и уточнению содержания прав.

Хотя дезагрегированные данные необходимы для решения вопросов в области прав человека, не всегда возможно или целесообразно дезагрегировать данные на необходимом уровне. Например, проще дезагрегировать данные по полу, возрасту, региону или административной единице, чем по этническому признаку, поскольку выявление этнических групп часто включает объективные (например, язык) и субъективные критерии (например, самоидентификацию), которые со временем могут меняться. Хотя многие группы населения требуют большей наглядности (для себя) в статистике для информирования о распространении дискриминации или неравенства и для поддержки целевых политических мер, идентификация

22. Как указано в разделе С, различие между качественными и количественными показателями не всегда однозначно. Стандартные количественные показатели, например, доля квалифицированных и подготовленных преподавателей начальной школы, коэффициент отсева или уровень грамотности, важны для оценки качества системы образования или, иными словами, качественных аспектов реализации права на образование.

23. Доклады ПРООН о человеческом развитии. Доступно по ссылке <http://hdr.undp.org>.

24. В Замечании общего порядка № 3 (1990 г.) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам признает, что «во многих случаях наличие законодательства является весьма желательным, а когда-то оно может быть даже необходимым. Например, эффективная борьба с дискриминацией может быть затруднена в отсутствие солидной законодательной основы для принятия необходимых мер».

в качестве отдельной группы может быть деликатным политическим вопросом, а это может препятствовать дезагрегации данных (Глава III, вставка 9). Производство любых статистических данных также влияет на право на неприкосновенность частной жизни, защиту данных и конфиденциальность и, таким образом, может потребовать, чтобы были учтены соответствующие правовые и институциональные стандарты (подробнее см. в Главе III).

### **3 Среднее статистическое значение и информация по отдельным делам**

Использование средних статистических значений в оценке прав человека или данных о реализации прав человека отдельными группами населения, например, наиболее уязвимыми или маргинализированными, может показаться парадоксальным. Переход от средних национальных значений к данным, отражающим реализацию прав каждого человека, больше соответствует подходу на основе прав человека. Это позволило бы оценить масштабы дискриминации и неравенства в реализации прав в отношении каждого человека в обществе. Помимо того, что это, как правило, неосуществимо, фокусирование на подгруппе населения путем использования средних значений не противоречит понятию универсальности или неотъемлемости прав человека. В действительности, оба вида данных могут использоваться при проведении оценки прав человека. Например, данные, отражающие усилия государства по предоставлению бесплатной правовой помощи, здравоохранения и санитарных условий населению могут быть легко и по существу зафиксированы на уровне агрегированных данных о сообществе или административной единице области. В то же время, хотя данные о пытках на начальном этапе нужно отслеживать по отдельным делам, статистические

обследования среди пострадавших групп (например, заключенных) могут служить дополнительным источником информации для определения распространенности пыток и ненадлежащего обращения в стране.

### **4 Универсальные и контекстные показатели**

Показатели могут быть более содержательными и более удобными для использования в том случае, если они соответствуют контексту. Например, сбор информации о заболеваемости малярией в скандинавских странах, где случаи этого заболевания редки, не имеет большого смысла. При этом в Южной Азии и некоторых регионах Африки число случаев малярии может быть хорошим показателем для оценки усилий государств по решению значимых проблем, касающихся права на здоровье. В то же время данные о случаях применения пыток, принудительного выселения или о количестве бездомных вероятнее всего будут актуальны в большинстве регионов мира. Хотя права человека универсальны, и каждый человек, независимо от того, где он живет, имеет право пользоваться ими наравне с другими, возможны случаи, когда показатели нужно адаптировать к потребностям отдельной страны с учетом контекста. В целом, как применимые на глобальном уровне, так и обусловленные контекстом показатели полезны при оценке прав человека, если они закреплены в универсальных стандартах в области прав человека. Как подчеркивается в Главе V, разработка соответствующих показателей будет также зависеть от типа процессов, в частности процессов с участием населения и с привлечением субъектов в области прав человека, которые приняты в стране для их определения, сбора и распространения.

**5** **Значение показателей для гражданских и политических, экономических, социальных и культурных прав**

Основной вопрос использования показателей в оценке прав человека связан с тем, что в литературе и на практике еще не сформирована база, которая предоставляет четкие логические рамки для определения и разработки таких показателей. Исторически и, возможно, для удобства с точки зрения анализа, для мониторинга реализации гражданских и политических прав с одной стороны, и экономических, социальных и культурных — с другой, применяются два разных подхода. Это привело к искусственной двойственности, что неприемлемо и нецелесообразно с учетом неделимости и взаимозависимости всех прав человека. Такая двойственность и сложность подходов могла способствовать появлению определенного скептицизма по поводу использования количественных показателей для оценки прав человека, и, возможно, даже замедлила прогресс в этой области.

Исторически для оценки гражданских и политических прав используется *подход на основе нарушений*. Он основан на том, что нормативное содержание этих прав однозначно выражено, требования и обязательства хорошо известны, а правами можно воспользоваться, если они гарантируются государством (см. раздел A2). Таким образом, любой результат, нарушающий положение договора по конкретному праву, может быть использован как показатель для мониторинга и осуществления этого права. Например, случаи исчезновения или произвольного задержания могут рассматриваться как невозможность пользоваться правом или нарушение

отдельного аспекта права на свободу и безопасность личности, и, следовательно, могут быть использованы для мониторинга реализации этого права. Основное внимание уделяется мониторингу отсутствия негативных результатов. Поэтому такие права человека часто относят к категории «негативных».

В отношении экономических, социальных и культурных прав стандартной практикой является мониторинг *постепенного осуществления* этих прав в соответствии со статьей 2 (1) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.<sup>25</sup> Такие права считаются ресурсоемкими, следовательно, их сложно гарантировать, особенно в развивающихся странах. Таким образом, целесообразно проводить мониторинг таких действий, которые могут рассматриваться как постепенное осуществление этих прав с течением времени. Поскольку в этом случае результаты являются желаемыми, позитивными и требуют активных действий со стороны государства, их часто связывают с позитивными обязательствами в области прав человека.

В результате применения разных подходов и соответствующей методологии для мониторинга этих прав их стали рассматривать как позитивные и негативные. Однако на практике все права человека имеют позитивные и негативные обязательства, а их осуществление может иметь позитивные и негативные результаты. Например, количество определенных позиций, занятых женщинами (например, мест в парламенте или руководящих постов), позволит оценить реализацию права на участие в общественной жизни (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 25). Точно так же снижение случаев принудительного выселения способствует

25. «Каждое участвующее в настоящем Пакте [об экономических, социальных и культурных правах] государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер».

реализации права на достаточное жилище. Кроме того, внимание только к результатам, как позитивным, так и негативным, подрывает значение мониторинга *обязательства поведения*, принятого на себя государствами, ратифицировавшими соответствующие договоры в области прав человека. Поэтому необходимо сосредоточиться не только на достижении результатов, соответствующих выполнению стандартов по правам человека, но и на процессе их достижения.

Поскольку надлежащей реакции на эти вопросы не было, произошло замедление прогресса в принятии и использовании показателей для оценки прав человека. Понимание этого служит обоснованием для принятия общего практического подхода к определению показателей и разработке инструментов, которые можно использовать для оценки как гражданских и политических, так и экономических, социальных и культурных прав.

## E. Использование показателей в международной правовой системе

Использование показателей и статистических данных не является чем-то новым для системы Организации Объединенных Наций по правам человека. Механизмы контроля за соблюдением прав человека, такие как договорные органы, мандатарии специальных процедур и УПО, ссылаются на широкий спектр показателей, включая статистические (вставка 3), и используют их. Потребность в конкретных показателях отражена в нормативной базе по правам человека. Несмотря на то что некоторые количественные показатели прямо упоминаются в договорах по правам человека, их виды и значение дополнительно уточняются в замечаниях общего порядка и рекомендациях договорных органов.<sup>26</sup>

Что касается договоров, то статья 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин о праве на образование предусматривает сокращение «доли отсева женщин». В статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах отмечается, что для обеспечения права каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья государства должны предпринять меры по обеспечению сокращения смертности и детской смертности и здорового развития ребенка.<sup>27</sup> В статье 24 (2) Международного пакта о гражданских и политических правах подчеркивается, что «каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и

26. Доклады, подготовленные мандатариями специальных процедур Совета по правам человека (ранее – Комиссии по правам человека), также ссылаются на конкретные показатели и используют их. См., например, доклады Пола Ханта, Специального докладчика по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (A/58/427), и Филипа Альстона, Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (A/HRC/14/24).

27. В Венской декларации и программе действий, принятой в 1993 г., отмечается, что «в целях повышения эффективности осуществления экономических, социальных и культурных прав следует рассмотреть дополнительные подходы, такие как система показателей для измерения прогресса в деле осуществления прав, изложенных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах» (пункт 98). В 2009 г. Итоговый документ Конференции по обзору Дурбанского процесса рекомендовал государствам-участникам «разработать систему сбора данных, включая показатели равных возможностей и недискриминации, которая, при соблюдении права на неприкосновенность частной жизни и принципа самоидентификации, обеспечивала бы возможность оценки и руководства разработкой политики и мер, направленных на искоренение расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и при необходимости рассмотреть вопрос об обращении за помощью в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека» (пункт 104).

должен иметь имя». Аналогичное положение содержится в Конвенции о правах ребенка (ст. 7(1)).<sup>28</sup> Конвенция о правах инвалидов содержит статью о статистической информации.<sup>29</sup> Статья 16 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статья 40 Международного пакта о гражданских и политических правах обязывают государства докладывать о прогрессе, которого удалось достичь в реализации прав человека. Такие ссылки на количественные показатели в договорах помогают разъяснить содержание права и усилить его операционные аспекты.

В отношении замечаний общего порядка и рекомендаций договорных органов Комитет по экономическим, социальным и культурным правам рекомендует государствам-участникам установить конкретные ориентиры или цели по снижению детской смертности, охвату иммунизацией, количеству потребляемых калорий на человека, числу людей на поставщика услуг в сфере здравоохранения и т.д.<sup>30</sup> Учитывая значение постепенного осуществления этих прав, Комитет подчеркивает роль качественных и количественных данных для соответствующей оценки прогресса за период времени.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин утверждает, что «статистическая информация абсолютно необходима для того, чтобы понять реальную ситуацию в каждом из государств-участников Конвенции».<sup>31</sup> Комитет рекомендует государствам-участникам формулировать опросники для социальных и экономических обследований таким образом, чтобы данные можно было дезагрегировать по полу; поощрять сбор статистических данных о домашнем насилии; предоставлять качественные данные, демонстрирующие процент женщин, которые пользуются своими правами в политической и общественной жизни.<sup>32</sup> Комитет по правам ребенка также подчеркивает значение детальных дезагреги-

рованных данных.<sup>33</sup> В замечании общего порядка о запрещении пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания Комитет по правам человека требует, чтобы доклады государств-участников содержали статистические данные по отправлению правосудия о количестве жалоб и о результатах их рассмотрения.<sup>34</sup> Комитет по ликвидации расовой дискриминации рекомендовал Боливии «разработать соответствующие надежные статистические инструменты, чтобы обеспечить самоидентификацию при проведении переписи в 2012 г., а также полное и эффективное участие коренных народов кампесино и боливийцев африканского происхождения на всех этапах переписи населения, включая народы, живущие в отдаленных районах».<sup>35</sup> Комитет также потребовал, чтобы Камбоджа «включила в свой следующий периодический обзор дезагрегированные данные по этническим меньшинствам, в том числе коренным народам, и об их социально-экономическом статусе».<sup>36</sup>

Подводя итоги, следует подчеркнуть, что использование в оценке прав человека показателей, как количественных или качественных, так и основанных на фактах или основанных на суждениях, обеспечивает возможности, которые в большинстве случаев являются взаимодополняющими. Ни один показатель или категория показателей не может обеспечить исчерпывающую оценку отдельной ситуации. Они всегда будут инструментами для приближения к реальности, при этом уровень точности будет повышаться только с повышением качества информации и методологии ее сбора и компиляции. Несмотря на то, что основу мониторинга в области прав человека, особенно по сложным вопросам, по-прежнему будут составлять качественные и квазисудебные оценки, которые проводят независимые эксперты по правам человека, следует развивать использование основанных на фактах и количественных показателей, с тем чтобы

28. Хотя регистрация рождений имеет прямое значение для выдачи свидетельства о рождении, что часто является условием для реализации других прав, регистрация всех детей представляет собой признание государством значения каждого человека и его статуса в соответствии с законом. Это верно и по отношению к большинству других официальных статистических данных (например, причины смерти, неравенство доходов и уровень безработицы).
29. В статье 31 установлено, что государства-участники обязаны обеспечить сбор соответствующей информации, включая статистические данные и данные исследований, которая позволяет им сформулировать и внедрить политику для выполнения настоящей Конвенции.
30. Комитет отмечает, что глобальные ориентиры имеют ограниченное применение, тогда как национальные или другие более конкретные ориентиры могут служить очень ценным свидетельством прогресса. (Замечание общего порядка № 1 (1989 г.).

повысить эффективность таких оценок. Толкование положений договоров останется в первую очередь юридической задачей, при этом его качество можно повысить с помощью обеспечения высококачественной

фактической базы. Более того, количественные показатели могут способствовать объединению дискурса в области прав человека и политики развития.

### Вставка 3

### Показатели, используемые механизмами по мониторингу прав человека

Показатели широко используются в докладах государств-участников для международных механизмов в области прав человека, включая договорные органы Организации Объединенных Наций, специальные процедуры по правам человека (специальных докладчиков) и универсальный периодический обзор (УПО) Совета Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в рекомендациях этих органов для государств-участников. Указания на статистические данные и другие показатели касаются экономических, социальных и культурных прав, а также гражданских и политических прав. Например, Комитет против пыток рекомендовал Гондурасу разработать дезагрегированные показатели для мониторинга и документирования случаев насилия среди заключенных с целью выявления причин и разработки стратегий по его предотвращению (CAT/C/HND/CO/1, пункт 17). Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин отметил достижение Лаосской Народно-Демократической Республики по значительному увеличению количества женщин в Национальной ассамблее страны – с 9,4 процентов в третьем созыве (1992–1997 гг.) до 22,9 процентов в пятом созыве (2002–2007 гг.) (A/60/38, пункт 85). Комитет по экономическим, социальным и культурным правам настаивал на том, чтобы Великобритания выполнила свои обязательства по сокращению неравенства в области здравоохранения на 10 процентов к 2010 г., измеряемого на основе показателей уровня смертности среди новорожденных, и ожидаемой продолжительности жизни при рождении (E/C.12/GBR/CO/5, пункт 32). Комитет по правам человека рекомендовал Чешской Республике внедрить показатели и ориентиры, чтобы определить, достигнуты ли цели в области искоренения дискриминации (CCPR/C/CZE/CO/2, пункт 16).

Использование показателей в контексте УПО очевидно из документации по правам человека государств-участников. Например, Бразилия взяла на себя обязательство по созданию национальной системы показателей в области прав человека в рамках УПО (A/HRC/8/27, пункт 85). В национальном докладе Бразилии проведена оценка расового неравенства между белокожим населением и людьми африканского происхождения с использованием дезагрегированных социально-экономических статистических данных и указано на высокий уровень убийств в стране, особенно среди детей (A/HRC/WG.6/1/BRA/1, пункты 26 и 81). Информация Организации Объединенных Наций основана на данных Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, который отметил, что убийство стало основной причиной смерти среди людей в возрасте от 15 до 44 лет (A/HRC/WG.6/1/BRA/2, пункт 10). В информации, предоставленной заинтересованными сторонами, организация Amnesty International отметила, что цифры, опубликованные пенитенциарной системой, свидетельствуют о том, что случаи смерти заключенных в результате убийства в шесть раз превысили этот показатель среди населения Бразилии в целом (A/HRC/WG.6/1/BRA/3, пункт 28).

31. Общая рекомендация № 9 (1989 г.) Статистические данные, касающиеся положения женщин.
32. Общие рекомендации № 9 (1989 г.), № 19 (1992 г.) Насилие в отношении женщин и № 23 (1997 г.) статья 7 (политическая и общественная жизнь).
33. Замечания общего порядка № 4 (2003 г.) Здоровье и развитие подростков в контексте Конвенции о правах ребенка и № 5 (2003 г.) Общие меры по осуществлению Конвенции о правах ребенка.
34. Замечание общего порядка № 20 (1992 г.).
35. CERD/C/BOL/CO/17-20, пункт 12.
36. CERD/C/KHM/CO/8-13, пункт 12.





## КОНЦЕПТУАЛИЗАЦИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

“ Права человека никогда нельзя будет полностью измерить с помощью статистики; качественные аспекты играют очень важную роль. Вывод, тем не менее, не в том, что правозащитное сообщество должно избегать количественных данных, а в том, что оно должно научиться их использовать. Наша задача разработать ноу-хау по планированию поиска таких фактов, сбора данных, их значимого обобщения, эффективной презентации и распространения в соответствии с высокими стандартами актуальности и надежности.

Томас Хаммарберг<sup>1</sup>

Права человека сформулированы в виде положений различных договоров в области прав человека. Их нормативное содержание постоянно уточняется и интерпретируется авторитетными механизмами в области прав человека, такими как международная система по правам человека и ее правоприменительная практика.<sup>2</sup> Более того, если договорные органы осуществляют мониторинг реализации множества прав человека, установленных международными договорами, то

другие механизмы в области прав человека, включая специальные процедуры, могут заниматься только продвижением и защитой отдельных прав. Учитывая сложную природу стандартов по правам человека и их постоянное развитие, необходимы хорошо структурированные, но при этом достаточно гибкие рамки для определения показателей, которые помогут в измерении и осуществлении прав человека. В данной главе рассматриваются следующие темы, связанные с созданием таких рамок:

### ТЕМЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1

Основные вопросы измерения в области прав человека

2

Концептуальные рамки для определения показателей: понятия атрибутов, структурных показателей, показателей процесса и результата, показателей для общих норм в области прав человека

3

Отдельные вопросы концептуализации показателей – взаимозависимость и неделимость прав; измерение обязательств уважать, защищать и осуществлять

4

Значение контекстуально обусловленных показателей

1. Конференция «Статистика, развитие и права человека», Монтре, сентябрь 2000 г. Комиссар Совета Европы по правам человека (2006–2012 гг.).
2. Включает замечания общего порядка и рекомендации различных комитетов по мониторингу договоров, деятельность специальных процедур Совета по правам человека (см. Главу I).

## A. Вопросы измерения прав человека

Чтобы выбрать показатели, которые можно использовать для оценки прав человека, нужно рассмотреть следующие вопросы:

- ▶ Что нам нужно измерить?
- ▶ Каким образом мы выбираем потенциальные показатели того, что мы хотим измерить?
- ▶ Сколько показателей потребуется для оценки реализации одного из прав человека?

▶ Будут ли использоваться эти показатели для ранжирования стран в соответствии с ситуацией в области прав человека?

Подход к концептуализации показателей зависит от ответов и допущений в свете изложенных вопросов.

### ЧТО НАМ НУЖНО ИЗМЕРИТЬ?

Основная цель – измерить пользование правами со стороны правообладателей, другими словами, охватить несколько результатов, которые связаны с тем, как реализуются права человека. Кроме того, цель состоит в том, чтобы оценить прогресс, достигнутый носителями обязательств в области прав человека. При этом не ставится задача составить исчерпывающий список показателей по всем стандартам прав человека или положениям договоров. Это почти невозможно, учитывая природу и количество стандартов в области прав человека, а также разнообразие контекстов, в которых возможно их использование. Оценка прав человека всегда будет иметь выраженный качественный характер, при этом применение

ряда отобранных количественных показателей позволит повысить ее эффективность.

Более того, поскольку основу всех договоров в области прав человека составляют стандарты по отдельным правам и общие нормы в области прав человека, представляется логичным начать с определения и разработки показателей для конкретного права человека и соответствующих ему общих норм. Следующий после определения этих показателей этап по их объединению в соответствии с различными положениями договоров в целях мониторинга их выполнения является простым.

## КАКИМ ОБРАЗОМ МЫ ВЫБИРАЕМ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ТОГО, ЧТО МЫ ХОТИМ ИЗМЕРИТЬ?

Необходим структурный подход с набором тщательно отобранных критериев, которые можно последовательно применять для определения и разработки показателей по разным правам человека. Такой подход должен быть последовательным и должен обеспечить выбор контекстуально релевантных и методологически целесообразных показателей (см. Главу III о методологических аспектах рамок).

Необходимо сформировать прочную концептуальную основу для показателей, не сводя это лишь к составлению перечня вариантов. Другими словами, ожидается, что соответствующие концептуальные рамки продемонстрируют связь между средствами и инструментами политики, с одной

стороны, и запланированными результатами, с другой. Некоторое понимание связи результатов и их определяющих факторов особенно важно для выбора показателей, которые будут способствовать продвижению прав человека, а не только выполнять узкую задачу по количественному измерению их реализации. Например, конкретная информация по количеству произвольных задержаний в отдельной стране отражает частоту или распространение нарушений прав человека, но не показывает, по какой причине право на свободу не соблюдается, не защищается и не продвигается. Для этого необходимы показатели, которые оценивают именно эти аспекты данной проблемы.

## СКОЛЬКО ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОТРЕБУЕТСЯ ДЛЯ ОЦЕНКИ РЕАЛИЗАЦИИ ОДНОГО ИЗ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА?

Естественным желанием может стать установление определенного количества показателей для мониторинга реализации каждого из прав. Однако их число будет зависеть от контекста и конкретных задач. Например, в национальном или субнациональном контексте мониторинга гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, возможно, потребуется провести мониторинг расширенного набора показателей, чтобы обеспечить комплексный охват всех аспектов этих прав и прогресс в выполнении соответствующих обязательств. Это относится,

например, к мониторингу права на информацию во многих странах, где оно гарантировано, или права на образование и на работу в Индии, где недавно были законодательно закреплены ограниченные правовые гарантии для этих прав. Также это касается тех случаев, когда механизм специальных процедур на международном или национальном уровне (например, в Бразилии) имеет мандат для мониторинга отдельных прав или вопросов в области прав человека. В то же время, в зависимости от проблем в области прав человека в стране, государство-участник

или договорной орган может сконцентрироваться лишь на нескольких показателях или наборе показателей для отдельного стандарта в области прав человека. Однако при этом важно создать

развернутый список показателей для стандартов в области прав человека, чтобы сами пользователи могли выбрать показатели в соответствии со своими целями и национальным контекстом.

## БУДУТ ЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЭТИ ПОКАЗАТЕЛИ ДЛЯ РАНЖИРОВАНИЯ СТРАН В СООТВЕТСТВИИ С СИТУАЦИЕЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Данная работа не ставит целью составление рейтинга стран в зависимости от их достижений в области прав человека. В связи с многогранностью прав человека такой инструмент не только не просто концептуализировать, но и, вероятнее всего, он не требуется с точки зрения продвижения и мониторинга реализации прав человека. С учетом того, что многие стандарты в области прав человека являются многосторонними, взаимосвязанными и взаимозависимыми, с методологической точки зрения их сложно разделить на значимые коэффициенты для построения универсальных сложных показателей для использования при сравнении стран. Важно отметить, что права человека – это абсолютные стандарты, к достижению которых должны стремиться все общества; эту цель нельзя размывать, устанавливая относительные контрольные точки эффективности на основе сравнения по странам. Выбранные показатели,

которые содействуют осуществлению и мониторингу прав человека, предназначены, в первую очередь, для того, чтобы обеспечить сравнение за период времени реализации прав человека и пользования этими правами в рамках уникального контекста каждой страны и ее населения (например, этнических групп). Однако это не означает, что установленные показатели нельзя использовать для проведения отдельных сравнений стран. Такое сравнение должно быть ограничено достижениями по нескольким конкретным стандартам в области прав человека одновременно, например, права на образование, права на жизнь или каких-либо аспектов этих прав (например, уровень грамотности, зарегистрированные случаи исчезновения лиц), и не должно охватывать всех прав человека.

## V. Концептуальные рамки

В принятых рамках учитываются распространенное непонимание и вопросы об использовании показателей в оценке прав человека (см. Главу I). Они способствуют выработке единого подхода к определению и разработке показателей для продвижения и мониторинга гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав. Для того чтобы

обеспечить применимость, рамки концентрируются на использовании информации и наборов данных – как качественных, так и количественных, которые широко доступны и основаны на стандартизированных механизмах получения данных, которые государства-участники будут рассматривать как целесообразные для сбора и обработки данных с административной

точки зрения (более подробно см. Главу III). Рамки предполагают двусторонний подход, который предусматривает определение атрибутов права и кластера показателей, раскрывающих отдельные аспекты реализации стандартов, связанных с этим правом.

### **1** **Закрепление показателей в стандартах по правам человека — значение атрибутов права**

Изложение стандартов в области прав человека в договорах и их дальнейшее уточнение договорными органами и другими механизмами и инструментами в области прав человека могут быть достаточно общими, при этом многие права человека пересекаются. Поэтому положения договоров по правам человека не помогут при выборе соответствующих показателей. В такой ситуации сначала важно сделать так, чтобы описание стандартов прав человека было преобразовано в несколько характеристик, или атрибутов, этих прав. Определение атрибутов права человека позволит упростить процесс выбора и разработки нужных показателей или кластеров показателей, поскольку будут определены конкретные, «более осязаемые» категории. Понятие атрибутов права действительно помогает конкретизировать его содержание и продемонстрировать связь между выбранными показателями права с одной стороны и нормативными стандартами этого права – с другой.

Определение атрибутов прав человека основано на следующих положениях:

■ Насколько это возможно, атрибуты должны быть основаны на исчерпывающем прочтении стандарта, начиная с положений ключевых международных договоров в области прав человека, чтобы не упустить ни один из аспектов стандарта при выборе атрибутов конкретного права человека или при

определении показателей для этого права;

- Насколько это возможно, атрибуты прав человека должны совместно отражать суть его нормативного содержания, быть немногочисленными, а их формулирование должно способствовать дальнейшему определению соответствующих показателей;
- Насколько это возможно, границы атрибутов не должны пересекаться. Другими словами, выбранные атрибуты должны быть взаимоисключающими.

Для прав человека, по которым были определены иллюстративные показатели (см. Главу IV), суть нормативного контента могут в достаточной мере отражать в среднем четыре атрибута. Таким образом, для права на жизнь, в первую очередь, с учетом статьи 3 Всеобщей декларации прав человека и статьи 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и замечания общего порядка № 6 (1982 г.) о праве на жизнь Комитета по правам человека, определены четыре атрибута: «произвольное лишение жизни», «исчезновение лиц», «здоровье и питание» и «смертная казнь». Статьи 10 и 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 5 (b) и 5 (e) (iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 12 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 1-16 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, статья 6 Конвенции по правам ребенка, статья 9 Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и статья 10 Конвенции о правах инвалидов также использовались при определении этих атрибутов. Для права на здоровье было выбрано пять атрибутов: «сексуальное и репродуктивное здоровье», «детская смертность и охрана здоровья», «естественная среда и производственная среда», «профилактика, лечение и

контроль заболеваний» и «доступность медицинских учреждений и основных лекарств». Главным образом, они основаны на статье 25 Всеобщей декларации прав человека, статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и замечании общего порядка № 14 (2000 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, замечании общего порядка № 24 (1999 г.) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и замечаниях общего порядка № 3 (2003 г.) и № 4 (2003 г.) Комитета по правам ребенка. Статья 6 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 5 (е) (iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 12 и 14 (2) (b) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 24 Конвенции по правам ребенка, статьи 28 и 43 (1) (е) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и статья 25 Конвенции по правам инвалидов также использовались при определении этих атрибутов.

Использование таких атрибутов при выборе показателей демонстрирует взаимодополняющую роль интерпретационных практик и применения показателей. Практика договорных органов, в том числе замечания общего порядка и рекомендации, сыграли важную роль в выборе атрибутов. Таким образом, определение показателей для каждого атрибута поможет договорному органу при оценке соблюдения положений договора и расширении его толкования.

В некоторых случаях, например, в отношении большинства экономических, социальных и культурных прав, для определения атрибутов или

показателей предлагается использовать общий подход, основанный на понятиях *достаточности, доступности, наличия, применимости, приемлемости и качества*, определение которых содержится в замечаниях общего порядка, принятых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам.<sup>3</sup> Именно этими принципами, как ожидается, будут руководствоваться носители обязательств, предоставляя соответствующие «товары и услуги» правообладателям при выполнении своих обязательств в области прав человека. Сами по себе они не заменяют соответствующие положения договоров. Кроме того, их следует интерпретировать отдельно для каждого из прав. Например, «доступность» (то есть физическая доступность, осуществимость и недискриминация), как правило, будет более значимой для измерения реализации экономических, социальных и культурных прав, чем просто «наличие» товаров и услуг.<sup>4</sup> Аналогичным образом определение «достаточности» прав на достаточное питание или достаточное жилище должно основываться на соответствующих стандартах. Так же, как в отношении экономических, социальных и культурных прав, для большинства гражданских и политических прав нелегко и нецелесообразно последовательно применять общий подход для определения атрибутов. Тем не менее, эти принципы играют определенную роль при выборе показателей для различных атрибутов права (см. Главу IV, раздел 3).

Следующий шаг после определения атрибутов – это формирование последовательного подхода к выбору и разработке показателей для нормативных стандартов и обязательств, связанных с этими атрибутами. Этот шаг требует рассмотрения разных типов показателей для отражения различных аспектов реализации прав человека.

3. См., например, замечания общего порядка о праве на питание, жилище, здоровье и образование.
4. Как правило, важнее узнать, действительно ли правообладатели имеют доступ к продуктам питания, чем об их наличии в стране. Точно так же информация о количестве людей, имеющих регулярный доступ к врачу, будет более значимой, чем информация об общем числе врачей в стране. Тем не менее, зачастую легче собрать данные по показателям, отражающим наличие. Они могут иметь решающее значение для оценки реализации ряда прав, в том числе права на питание, включая вопросы национальной продовольственной безопасности и самообеспеченности.

#### **Вставка 4** Основные положения концептуальных рамок

Концептуальные рамки, принятые для выбора показателей, предназначенных для продвижения и мониторинга прав человека:

- Закрепляют выбранные для отдельного права человека показатели в нормативном содержании этого права, в первую очередь, согласно соответствующим статьям договоров и замечаниям общего порядка, принятым комитетами;
- Сконцентрированы на измерении приверженности носителей обязательств – прежде всего, государств – выполнению обязательств в области прав человека, а также усилий, которые они предпринимают для выполнения этих обязательств. Рамки также измеряют результаты усилий носителя обязательств по обеспечению реализации и пользования правами человека со стороны правообладателей. В результате используется набор показателей для измерения различных аспектов обязательств их носителей, включая обязательства поведения и результата, которые лежат в основе реализации стандартов в области прав человека;
- Рассматривают все права человека как равные, подчеркивая тем самым взаимозависимость и неделимость гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав;
- Отражают обязательства уважать, защищать и осуществлять права человека, уделяя особое внимание показателям, которые охватывают установленные права, действие или бездействие, а также механизмы подотчетности и возмещения ущерба, как юридические, так и административные;
- Признают и отражают общие нормы в области прав человека при выборе показателей и оценке, включая такие, как недискриминация, равенство, участие, подотчетность, верховенство закона, надлежащая правовая процедура, эффективное управление и средства правовой защиты (на национальном и международном уровнях);
- Обеспечивают определение контекстуально значимых показателей для универсальных стандартов в области прав человека. Таким образом, они не направлены на создание единого перечня показателей для всех стран, независимо от уровня их социального, политического и экономического развития, и не претендуют на разработку глобальных показателей для сравнения реализации прав человека по странам.

#### **2** Измерение приверженности, усилий и результатов в области прав человека

Реализация прав человека требует постоянных усилий от носителя обязательств, в первую очередь, от государства, для того, чтобы уважать, защищать и

осуществлять права человека, а от правообладателей – чтобы заявлять о своих требованиях. Поэтому в определенный момент в ходе мониторинга прав человека необходимо оценить результаты, которые отражают их реализацию. Не менее важно оценить насколько процессы, которые обусловили эти результаты, отвечают соответствующим стандартам в области прав человека.

Необходимость такого мониторинга результатов, а также лежащих в их основе процессов, возможно, не всегда признают в равной мере в отношении гражданских и политических прав и экономических, социальных и культурных прав.

Это легко объяснить в отношении экономических, социальных и культурных прав. Во многих случаях, особенно в развивающихся странах, из-за нехватки ресурсов возможна только их постепенная реализация. В связи с этим представляется логичным отслеживать прогресс в осуществлении этих прав. Тем не менее, даже гражданские и политические права – ратифицированные и гарантированные государством – теоретически можно сразу начинать использовать и защищать. Общеизвестно, что реализация гражданских и политических прав требует времени и ресурсов, например, для создания необходимых судебных и исполнительных институтов, а также формирования политических, нормативных и правоприменительных рамок для их защиты. Другими словами, при мониторинге реализации гражданских и политических прав не менее важно оценить сам процесс, который обеспечивает их защиту. Таким образом, при любом подходе к разработке показателей как полезных инструментов для продвижения прав человека нужно учитывать значение количественной оценки результатов в области прав человека и тех процессов, которые лежат в основе этих результатов.

Кроме того, часто говорится о необходимости оценки приверженности государств-участников договоров по правам человека выполнению своих обязательств. С целью измерения этого принятия, намерения или приверженности, а также усилий, необходимых для выполнения обязательств, и результатов этих усилий с точки зрения улучшений в реализации прав человека за определенный период времени, в концептуальных рамках используется набор показателей, которые

подразделяются на *структурные показатели, показатели процесса и показатели результата*. Каждая категория показателей с помощью своих наборов данных выдвигает на первый план оценку шагов, предпринятых государствами-участниками в рамках выполнения своих обязательств, будь то уважение, защита или осуществление прав человека. Указанная структура не только упрощает процесс выбора и разработки показателей в области прав человека, но и поощряет использование контекстуально релевантной, доступной и потенциально поддающейся количественной оценке информации для наполнения выбранных показателей.

### **Структурные показатели**

После ратификации государством договора о правах человека необходимо оценить его приверженность выполнению принятых стандартов. Структурные показатели помогают провести такую оценку. Они отражают ратификацию и принятие правовых документов, а также наличие или создание базовых институциональных механизмов, которые считаются необходимыми для поощрения и защиты прав человека.

Структурные показатели должны быть сконцентрированы в первую очередь на природе внутреннего законодательства, касающегося конкретного права, т.е. включает ли оно требуемые международные стандарты и институциональные механизмы, которые продвигают и защищают эти стандарты. Структурные показатели также должны учитывать нормативную базу и стратегию государства применительно к этому праву, которые особенно важны для продвижения в осуществлении прав человека. Ожидается, что в программном заявлении по вопросу отдельного права изложены цели, нормативные рамки, стратегия и/или конкретный план действий правительства по решению проблем в данной области. Оно указывает на приверженность



### Вставка 5 Структурные показатели

Структурные показатели отражают признание, намерение и приверженность государства относительно принятия мер в соответствии с его обязательствами в области прав человека. Примеры наиболее распространенных структурных показателей:

- Международные договоры в области прав человека, касающиеся права на достаточное жилище, ратифицированные государством;
- Сроки и охват национальной политики в области профессионально-технического образования;
- Дата вступления в силу и охват официальной процедуры, регулирующей инспекцию камер предварительного заключения, центров содержания под стражей и тюрем независимыми инспекционными органами.

правительства решению этого вопроса, а также может указывать на соответствующие ориентиры для привлечения правительства к ответственности за действия или бездействие в отношении этого вопроса. Кроме того, программное заявление является средством преобразования обязательств государства-участника в области прав человека в практический план действий, который способствует реализации прав человека. Поэтому при выборе структурных показателей для различных прав важно подчеркнуть необходимость разработки конкретных программных заявлений по вопросам, имеющим непосредственное отношение к реализации этих прав человека.

Некоторые структурные показатели являются общими для большинства прав человека, в то время как другие относятся к конкретным правам человека или только к определенному атрибуту права. Таким образом, такие структурные показатели, как «доля международных документов по правам человека, ратифицированных государством (из списка выбранных договоров по правам человека, протоколов, конвенций

Международной организации труда (МОТ) и др.)», «наличие внутреннего билля о правах в конституции или других формах высшего права», «вид аккредитации национального правозащитного учреждения (НПЗУ) в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных учреждений»,<sup>5</sup> а также «количество неправительственных организаций и персонала (сотрудников и волонтеров), официально занимающихся защитой прав человека на национальном уровне», релевантны для мониторинга осуществления всех прав человека и, следовательно, могут быть отражены в таблицах иллюстративных показателей для этих прав или в преамбуле к ним. С другой стороны, такие показатели, как «сроки и охват национальной политики в отношении инвалидов» или «дата вступления в силу кодекса поведения для сотрудников правоохранительных органов, в том числе о правилах поведения во время допроса арестованных, задержанных и заключенных лиц» относятся к конкретному праву человека или к некоторым атрибутам права (см. Главу IV, таблицы 1-12).

5. Процедуру аккредитации проводит Подкомитет по аккредитации (см. также показатель 5 и его метаданные в Приложении I).

Несколько структурных показателей однозначно отражены в положениях договоров в области прав человека, которые прямо разъясняют нормативные обязательства. Это относится, например, к показателю «временные рамки и охват плана действий, принятого государством-участником для реализации принципа бесплатного обязательного начального образования для всех» (ст. 14, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах) или к ряду структурных показателей, касающихся норм доступа к надлежащим правовым процедурам. Рекомендации, принятые механизмами по правам человека, в том числе договорными органами, мандатариями специальных процедур, а также в контексте универсального периодического обзора, также содержат прямые указания на структурные показатели (например, принятие специальных законов, положений и программ и создание национальных институтов и механизмов), а также на показатели результата и показатели процесса.

### **Показатели процесса**

Показатели процесса позволяют измерить непрерывные усилия носителей обязательств в области прав человека по преобразованию этих обязательств

в желаемые результаты. В отличие от структурных, это показатели, которые постоянно оценивают политику и конкретные меры, принимаемые носителем обязательств для выполнения своих обязательств на местах.

Меры государственной политики относятся ко всем таким действиям, включая государственные программы в сфере развития и управления, бюджетные ассигнования и конкретные меры нормативного регулирования или возмещения, которые государство готово предпринять для реализации своих намерений или обязательств по достижению результатов, связанных с реализацией отдельного права человека. Таким образом, показатель процесса увязывает меры государственной политики с этапами выполнения, которые со временем могут консолидироваться и привести к требуемым результатам в области прав человека. Определение показателя процесса с точки зрения косвенных «причинно-следственных связей» и в качестве «отслеживаемого посредника» между обязательством и результатами позволит эффективнее оценить ответственность государства за свои обязательства в области прав человека. В то же время эти показатели помогают непосредственно контролировать постепенное осуществление права или процесс защиты права в зависимости от обстоятельств. Показатели процесса

#### **Вставка 6**

#### **Показатели процесса**

Показатели процесса позволяют оценить усилия государства по выполнению обязательств и достижению необходимых результатов в области прав человека, включая принятие мер в области политики и реализацию программы действий. Примеры наиболее распространенных показателей процесса:

- Показатели, связанные с бюджетными ассигнованиями;
- Охват целевых групп населения государственными программами;
- Жалобы в области прав человека и количество удовлетворенных жалоб;
- Меры по стимулированию и информированию, принятые носителем обязательств для решения конкретных вопросов в области прав человека;
- Показатели, отражающие функционирование отдельных институтов (например, НПЗУ, правовая система).

более чувствительны к изменениям, чем показатели результата; следовательно, они лучше отражают постепенную реализацию прав или текущие усилия государств-участников по защите прав.

При выборе и формулировании показателей процесса следует принять во внимание два фактора. Во-первых, нужно обеспечить, чтобы показатель процесса связывал, желательно концептуально или эмпирически, структурный показатель с соответствующим ему показателем результата. Например, показатель процесса, относящийся к праву на здоровье – «доля школьников, прошедших обучение по вопросам здоровья и питания» – выбран таким образом, чтобы его можно было связать с соответствующим структурным показателем «временные рамки и охват национальной политики в области здоровья и питания детей» и показателем результата «доля детей с недостаточным весом в возрасте до пяти лет». Аналогичным образом относящийся к праву не подвергаться пыткам показатель «доля персонала исправительных учреждений, в отношении которых официально расследуется дело о физическом и нефизическом надругательстве или преступлении в отношении задержанных или заключенных лиц» связывает структурный показатель «дата вступления в силу кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов, включая правила поведения при допросе арестованных, задержанных и заключенных лиц» с показателем результата «выявленные случаи пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения».<sup>6</sup>

Во-вторых, при формулировании показателя процесса важно явно обозначить меру усилий,

предпринимаемых носителем обязательств по его выполнению. Таким образом, такие показатели, как «доля сотрудников правоохранительных органов, в отношении которых официально расследуется дело о физическом и нефизическом надругательстве или преступлении» или «доля предприятий, где проведена проверка на соответствие трудовым нормам» в сочетании с показателями «доля расследований, которые привели к административным действиям или судебному преследованию» или «доля жертв сексуального и иного насилия, имеющих доступ к соответствующим медицинским, психосоциальным и юридическим услугам», «доля целевого населения, охваченного государственными программами дополнительного питания» или «доля населения, получившего доступ к улучшенным санитарным условиям за отчетный период» относятся к категории показателей процесса. Иногда для этого необходимо пересмотреть наиболее распространенный показатель (в последнем примере это показатель ЦРТ) или провести дополнительную оценку базовой информации показателя.

### **Показатели результата**

Показатели результата позволяют оценить индивидуальные и коллективные достижения, которые отражают уровень реализации прав человека в определенных условиях. В течение определенного времени показатель результата консолидирует влияние различных основных процессов (которые могут быть зафиксированы одним или несколькими показателями процесса); зачастую это медленно

6. Кроме того, желательно измерять показатель процесса с точки зрения физического и другого осязаемого улучшения, которое он приносит, а не с точки зрения ресурсов, потраченных в рамках соответствующего процесса. Это связано с тем, что опыт разных стран и регионов одной страны показывает, что не существует неизменной связи между государственными расходами и физическим результатом, к которому приводят эти расходы. Физический результат зависит от ресурсов и других институциональных и неинституциональных факторов, которые различаются в зависимости от региона и, таким образом, затрудняют интерпретацию показателей по государственным расходам. Например, более низкие государственные расходы на душу населения могут привести в одном регионе страны к лучшим результатам, чем в другом.

меняющийся показатель, который менее чувствителен к отражению кратковременных изменений, чем показатель процесса.<sup>7</sup> Например, показатели продолжительности жизни или смертности могут определяться иммунизацией населения, осведомленностью населения о здоровье, доступностью достаточного питания или снижением уровня физического насилия и преступности. Точно так же результаты, связанные с зарегистрированными случаями пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, как правило, относятся к процессам, связанным с обучением сотрудников правоохранительных органов проведению расследований, с мерами ужесточения ответственности за их поведение и условиями содержания под стражей.

Иногда полезно рассмотреть показатели процесса и результата как переменные «потока» и «запаса» соответственно. Показатель «потока» позволяет отслеживать изменения за определенный период времени, например, производство, импорт или экспорт зерновых, или количество зарегистрированных случаев произвольного лишения свободы и освобождения из заключения в течение отчетного периода. Показатель «запаса» измеряет консолидированный результат изменений в определенный момент времени, например, объем зерновых на душу населения, антропометрические данные по школьникам или зарегистрированное число лиц, произвольно лишенных свободы по состоянию на конец отчетного периода.

### Вставка 7 Показатели результата

Показатели результата помогают оценить усилия государства по обеспечению реализации прав человека. Примеры наиболее распространенных показателей результата:

- Доля рабочей силы, включенной в механизм(ы) социального обеспечения;
- Выявленные случаи судебных ошибок и доля пострадавших, которые получили компенсацию в течение разумного периода времени;
- Достижения в образовании среди целевых групп населения (например, уровень грамотности среди молодежи и взрослого населения).

Следует отметить, что показатели процесса и результата не всегда являются взаимоисключающими. Показатель процесса для одного права человека может быть показателем результата для другого.<sup>8</sup> Основной принцип заключается в том, чтобы для каждого атрибута права определить как минимум один показатель результата, который может быть тесно связан с пользованием

этим правом или атрибутом. Необходимо, чтобы выбранные показатели процесса отражали усилия носителей обязательств по достижению прогресса или установленных результатов. Наконец, системный подход позволяет дифференцировать показатели процесса и показатели результата, обеспечив адекватное отражение реализации всех аспектов прав человека.

7. Показатели процесса и показатели результата имеют некоторое сходство, которое объясняется тем, что любой процесс можно измерить с точки зрения вложений в этот процесс или, напротив, с точки зрения его результатов. Например, показатель процесса «охват иммунизацией среди детей» можно измерить с точки зрения государственных ресурсов или расходов, выделяемых на программу иммунизации (вложения), или с точки зрения доли детей, охваченных программой (результат). С точки зрения определения, изложенного здесь, оба эти показателя являются показателями процесса. Они способствуют снижению детской смертности, которая является показателем результата, поскольку она отражает консолидированное воздействие программы иммунизации за период времени и может быть более непосредственно связана с реализацией атрибута права на здоровье в отношении детской смертности и здравоохранения».
8. Например, показатель «доля людей, охваченных медицинским страхованием» можно рассматривать как показатель процесса в отношении права на здоровье и как показатель результата в отношении права на социальное обеспечение (см. Главу IV).

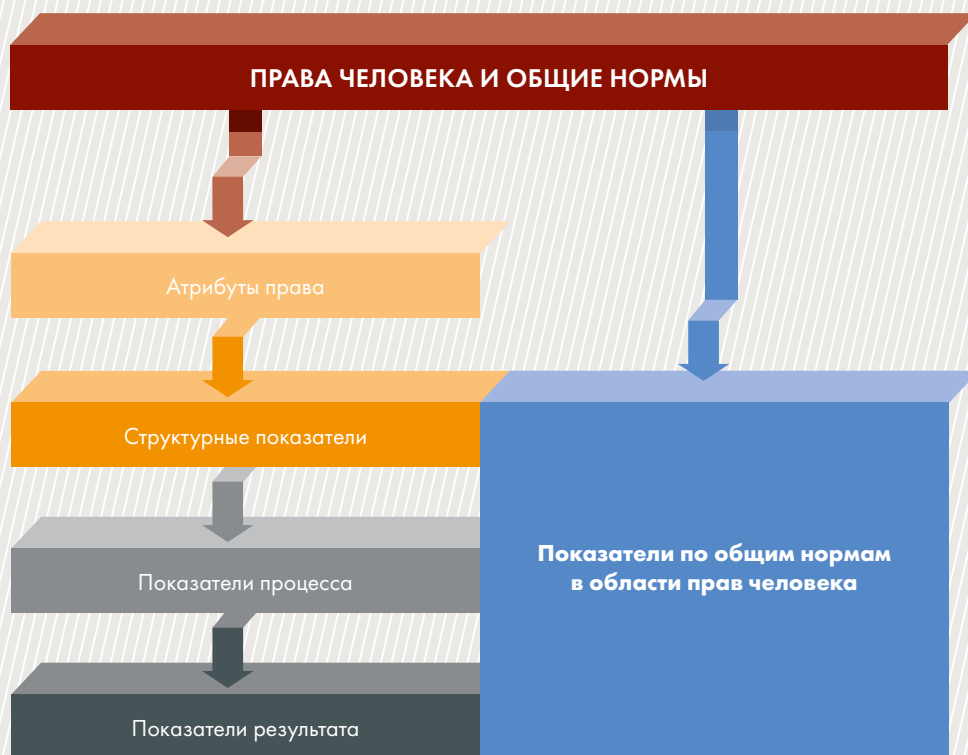
**3 Показатели для общих норм и принципов в области прав человека**

Показатели, которые охватывают общие нормы или принципы в области прав человека, не могут быть связаны с реализацией отдельных прав. Они позволяют оценить степень уважения, защиты и поощрения, например, недискриминации и равенства, участия, доступа к средствам правовой защиты и подотчетности в процессе осуществления и реализации прав

человека.<sup>9</sup> Не существует простого или единого способа однозначно отразить эти общие нормы и принципы при выборе показателей.

Отправной точкой для отражения нормы недискриминации и равенства при выборе структурных показателей, показателей процесса и результата, является получение дезагрегированных данных по запрещенным основаниям для дискриминации, таким как пол, инвалидность, этническая принадлежность, религия, язык, социальная или региональная

**Рисунок V** Концептуальные рамки



9. Список общих норм не является полным или неизменным. Более подробную информацию см. в Главе I, раздел А.

принадлежность. Например, начальное образование должно быть бесплатным для всех. Если показатель доли детей, посещающих начальную школу в отдельной стране, имеет разбивку по этническим группам или меньшинствам, он может выявить неравенство между группами населения и, возможно, дискриминацию, с которой сталкиваются некоторые группы или меньшинства при доступе к образованию и реализации своего права на образование в этой стране. В таком случае можно провести дополнительный качественный анализ, чтобы получить более точную оценку дискриминации. В некоторых случаях такие показатели, как «доля работников (например, трудящихся-мигрантов), которые сообщают о дискриминации и жестоком обращении на работе» и особенно «доля работодателей, выбирающих кандидата из преобладающей этнической группы среди двух претендентов с одинаковым профилем и квалификацией, но из разных этнических групп» позволяют напрямую оценить дискриминацию, с которой сталкиваются отдельные группы населения.<sup>10</sup> Кроме того, при отражении общей нормы недискриминации и равенства следует делать акцент на показателях, которые охватывают «доступность», а не только «наличие» таких товаров и услуг, которые позволяют человеку пользоваться своими правами.

Общую норму также можно рассматривать как «процессуальное право», которое связано с реализацией конкретного «материального права»; следовательно, оно определяется в отношении этого права.<sup>11</sup> Таким образом, соблюдение нормы «доступа к правовой защите» в контексте свободы от пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания можно отразить с помощью такого показателя, как «доля жертв сексуального или иного насилия, имеющих доступ к соответствующим медицинским, психосоциальным и юридическим услугам».

Аналогичным образом, соблюдение нормы недискриминации в контексте права на образование как материального права можно оценить с помощью такого показателя, как «доля девочек школьного возраста, фактически посещающих школу, и доля мальчиков того же возраста, посещающих школу».

Суть принципа участия состоит в том, чтобы отражать участие групп населения в принятии мер носителем обязательств, которые касаются его обязательств (например, доля целевых групп населения, которые удовлетворены тем, как они участвуют в процессе принятия решений, затрагивающих пользование правами на достаточное жилье, или доступ целевых групп населения к каналам участия в принятии решений или осуществлении государственных программ по выполнению обязательств по правам человека), или степень их участия в выборе показателей для процедуры предоставления докладов (см. Главу 5). На уровне обобщения, изменения в величине показателей, например, коэффициента Джини,<sup>12</sup> который отражает распределение потребительских расходов или доходов домашних хозяйств, можно использовать в качестве косвенных показателей<sup>13</sup> для оценки того, насколько процесс развития в стране поощряет участие, вовлечение и равенство в распределении доходов. Показатели участия в рынке труда и получения образования населением в целом и отдельными группами в частности (например, женщины и меньшинства) могут быть полезными в этом контексте (см. конкретные примеры показателей для охвата общих норм, а также права участвовать в общественной жизни в Главах IV и V).

Наконец, предпринимаются первые шаги по реализации принципа подотчетности, когда нормативное содержание права трансформируется в соответствующие надежные количественные и

10. См. таблицу по недискриминации и равенству и вставку 20 в Главе IV.

11. Материальные права имеют вполне четкое содержание и могут также иметь компонент «уровня/прогресса» в реализации, например, право на образование или право участвовать в общественной жизни. Процессуальные права, такие как право не подвергаться дискриминации или право на защиту, необходимы для процесса реализации материальных прав, также их легче определить в заданном контексте материальных прав.

12. См. Глоссарий статистических терминов.

13. Там же.

## II. >> Концептуализация показателей в области прав человека

>> Концептуальные рамки

качественные показатели. Наличие чувствительной к правам человека информации, ее сбор и распространение посредством независимых механизмов с использованием прозрачных процедур действительно способствуют усилению подотчетности. Более того, предлагаемые показатели процесса по определению направлены на повышение подотчетности носителей

обязательств в области прав человека. Также в рамки включены отдельные показатели функционирования механизмов подотчетности на национальном (НПЗУ) и международном (например, специальные процедуры Совета по правам человека) уровнях для мониторинга соблюдения государствами-участниками своих обязательств в области прав человека.

**Рисунок VI** Показатели по общим нормам в области прав человека



## C. Некоторые вопросы концептуализации показателей

### 1 Укрепление взаимозависимости и неделимости прав человека

Акцентируя внимание на необходимости измерения приверженности, усилий и результатов и использования единых категорий кластеров показателей для двух направлений прав человека (гражданских и политических прав, а также экономических, социальных и культурных прав), принятые рамки закрывают искусственный разрыв между ними и подчеркивают значение их взаимозависимости и неделимости (см. Главу I, раздел D 5).

### 2 Измерение обязательств уважать, защищать и осуществлять

Используя структурные показатели, показатели процесса и показатели результата при проведении оценки прав человека, рамки поддерживают выбор и разработку показателей, отражающих обязательства уважать, защищать и осуществлять. Хотя автоматического соответствия между тремя обязательствами и этими показателями нет, с помощью этих трех показателей можно охватить различные виды обязательств.

Вместо определения и разработки структурных показателей, показателей процесса и результата для каждого атрибута прав человека было предложено определить показатели в рамках трех обязательств государств в области прав человека: уважать, защищать и осуществлять. Есть как минимум две причины выбрать первый из указанных вариантов. Во-первых, такое разделение на категории основано на инструментах и классификации, которые уже широко используются в контексте политики

в области развития и скорее всего хорошо известны разработчикам политики и исполнителям, практикам в области развития и прав человека, которые являются частью целевой аудитории данной публикации. Фактически использование структурных показателей, показателей процесса и результата в поощрении и мониторинге осуществления прав человека способствует практической реализации и, возможно, пониманию этой тематики теми, кто не знаком с правами человека, но должен внедрить их в свою работу. Предлагаемая структура способствует расширению правозащитной тематики за пределы дискуссий в юридической и правовой области.

Во-вторых, не всегда можно определить тот показатель, который отражает только один из трех типов обязательств. Зачастую показатель, основанный на распространенных административных и статистических данных, может отражать более одного вида обязательств, что может быть нежелательным, если нам нужно сформировать единый структурированный и последовательный подход к разработке показателей для всех прав человека.<sup>14</sup> Таким образом, в набор показателей для права человека следует включить структурные показатели, показатели результата и особенно показатели процесса, которые облегчают оценку выполнения указанных обязательств. При этом в отдельных случаях некоторые атрибуты права действительно могут быть связаны преимущественно с тем или иным типом обязательства. Например, для права не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию такие атрибуты, как «применение силы сотрудниками правоохранительных органов за пределами мест содержания под стражей», «условия содержания под стражей» и «насилие в обществе и в семье» связаны, соответственно, с обязательствами уважать, осуществлять и защищать.

14. Без дополнительного исследования сложно определить, к какому из обязательств (уважать, защищать или осуществлять) относятся такие показатели, как «высокий уровень смертности» или «отсутствие доступа к эффективным средствам защиты».



**Вставка 8** Подтверждение обоснованности концептуальных рамок

В процессе работы по определению показателей в области прав человека и подготовки справочного материала, представленного в настоящем Руководстве, УВКПЧ использовало стандартный модуль для повышения информированности различных заинтересованных сторон и подтверждения обоснованности данной работы на национальном и региональном уровнях. Среди заинтересованных сторон были правозащитные институты, разработчики политики и учреждения, ответственные за представление докладов по выполнению договоров по правам человека, статистические агентства, имеющие мандат на сбор данных, а также представители гражданского общества. Этот модуль включал мероприятия по последовательному построению концептуальных и методологических блоков рамок, а также был направлен на подтверждение обоснованности рамок и перечней иллюстративных показателей, выбранных для отдельных прав человека, демонстрируя следующее:

- Использование соответствующих показателей позволяет сделать коммуникацию более четкой и эффективной; обеспечивает мониторинг, отслеживание и фиксирование информации;
- Показатели в области прав человека не являются чем-то новым или неизвестным. Большинство распространенных показателей или административных данных можно трансформировать и связать с соответствующими стандартами и обязательствами, вытекающими из этих стандартов, чтобы выразить их правозащитное содержание;
- Стандарты в области прав человека и соответствующие обязательства — это не новые понятия, они отражают локальные ценности и, в большинстве случаев, локальные проблемы, а также связаны с развитием и эффективным управлением;
- Заинтересованные стороны могут легко выделить несколько ключевых атрибутов или аспектов стандартов по отдельным правам человека и несколько соответствующих показателей для их мониторинга без какого-либо формального знания инструментов в области прав человека;
- Показатели в области прав человека имеют важное значение для достижения целей в области развития и надлежащего управления на местном уровне, они также способствуют продвижению прав человека, подчеркивая истинное значение прав человека для благополучия людей.

Использованный на семинарах метод участия помог преодолеть первоначальное скептическое отношение, которое выражали многие участники в отношении очевидной сложности рамок в области прав человека, их юридического языка и даже их релевантности для решения вопросов развития и эффективного управления. Участники высоко оценили рабочие сессии, во время которых им было предложено сначала выделить основное содержание или характерные признаки рассматриваемых прав на базе своего опыта и знания своих стран, а затем определить соответствующие показатели по атрибутам прав для отражения обязательств и усилий государств-участников в области прав человека, а также результатов этих усилий.

Результатом этой работы стало поразительное соответствие между атрибутами и показателями, которые выбрали участники, и таблицами, подготовленными УВКПЧ. Это позволило подтвердить рамки и перечень иллюстративных показателей УВКПЧ, а также способствовало формированию у участников понимания потенциального использования показателей в продвижении и мониторинге прав человека на национальном уровне. В национальных и региональных семинарах приняли участие представители стран Азии, Африки и Латинской Америки.

*Источник:* Доклады УВКПЧ о национальных и региональных семинарах, доступно по ссылке <http://www2.ohchr.org/english/issues/indicators/index.htm> (дата обращения 30 мая 2012 г.).

## D. Значение контекстуально обусловленных показателей

Для того чтобы применять показатели для мониторинга реализации прав человека, они должны иметь однозначное и четкое определение, основанное на приемлемой методологии сбора и представления данных, и быть доступными на регулярной основе. В противном случае использование количественных показателей государствами-участниками при представлении докладов договорным органам будет нецелесообразным и даже неприемлемым, что затруднит демонстрацию их актуальности и поощрение их использования в процессе представления докладов и последующей деятельности.

Актуальность показателей в определенном контексте – это ключевой фактор при принятии и применении показателей потенциальными пользователями, которые осуществляют мониторинг прав человека. Страны и регионы внутри стран имеют разные социальные, экономические и политические достижения. Они различаются по уровню реализации прав человека. Эти различия всегда отражаются в их приоритетах в области развития. Поэтому не всегда можно использовать универсальный набор показателей для оценки реализации прав человека. Например, в зависимости от социального, культурного или религиозного профиля населения в двух странах дезагрегирование информации по запрещенным основаниям дискриминации, возможно, придется скорректировать. При этом

верно и то, что некоторые показатели в области прав человека, например, отражающие реализацию ряда гражданских и политических прав, могут быть актуальны для всех стран и регионов. Показатели, которые отражают реализацию экономических или социальных прав, в том числе право на образование или жилье, возможно, потребуются адаптировать для использования в разных странах. В любом случае было бы полезно осуществлять повсеместно общий мониторинг основного содержания прав. Таким образом, при разработке набора показателей в области прав человека, как и любого другого набора показателей, необходим баланс между универсально значимыми и контекстуальными показателями, так как оба типа показателей необходимы. Принятые рамки позволяют достичь такого баланса основных показателей в области прав человека, который может иметь универсальное применение и в то же время поощряет более подробную и узконаправленную оценку отдельных атрибутов соответствующего права человека в зависимости от ситуации.

В конечном итоге, цель использования концептуальных рамок заключается в поощрении практического, прозрачного и структурированного подхода для комплексного преобразования стандартов в области прав человека в конкретные, четко определенные, контекстуально значимые показатели, которые способствуют продвижению и осуществлению прав человека.



## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ПОКАЗАТЕЛЯМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

“ Чтобы поощрять и защищать права человека, нам нужно сделать статистику наукой правды, а не лжи. Как сказал Гёте: «Говорят, что цифры управляют миром; по крайней мере, нет сомнения в том, что цифры показывают, как он управляется».

Эмад Омар<sup>1</sup>

Концептуальные рамки, которые помогают при определении показателей для оценки прав человека, должны опираться на эффективный методологический подход, чтобы наполнить эти показатели необходимыми данными. Показатели не будут способствовать продвижению, реализации и мониторингу прав человека, если не сформулировано их однозначное и четкое определение на основе

приемлемой стандартизированной методологии сбора, обработки и распространения данных и не обеспечена их доступность на регулярной основе. Рациональный подход к выбору как минимум трех аспектов методологического подхода к разработке показателей для использования в оценке прав человека поможет в решении этих вопросов. Данная глава посвящена этому выбору.

### ТЕМЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1

Вопросы этики, статистики и прав человека при выборе показателей

2

Основные источники и механизмы генерирования данных для показателей по правам человека

3

Целесообразность дезагрегирования показателей для использования в оценке прав человека

1. Старший советник организации «Поиск общей платформы», Ближневосточная программа, Иордания; Конференция «Статистика, развитие и права человека», Монтре, сентябрь 2000 г.

## А. Вопросы этики, статистики и прав человека при выборе показателей

Существует ряд методологических аспектов, которые следует учитывать в процессе выбора показателей для проведения оценки в области прав человека. Сбор, обработка и распространение любой статистической информации оказывают влияние на реализацию права на информацию, права на частную жизнь, защиту данных и конфиденциальность, а также

требуют соответствия правовым и институциональным стандартам в сфере этики, статистики и прав человека. Три основных принципа в области прав человека, касающиеся процессов сбора данных, – это *самоидентификация, участие и защита данных* (см. вставки 9-11).

### Вставка 9 | Злоупотребление данными — темная сторона цифр

Оглядываясь назад, можно вспомнить об ошибках, мотивированных действиях и упущениях со стороны государств. Исследование Зельцера и Андерсона о неправомерном использовании систем демографических данных в рамках самых масштабных нарушений прав человека в современной истории довольно показательны.

Во время Второй мировой войны несколько европейских стран, включая Францию, Германию, Нидерланды, Норвегию, Польшу и Румынию, допустили злоупотребления в системе регистрации населения, чтобы помочь нацистам преследовать евреев, цыган и другие группы населения. Уровень смертности еврейского населения в Нидерландах составил 73 процента. В США хорошо задокументировано злоупотребление данными о коренных американцах и американцах японского происхождения во время Второй мировой войны. В Советском Союзе микроданные (в том числе конкретные имена и адреса) использовались для принудительного переселения и других нарушений прав человека в отношении национальных меньшинств. В Руанде данные о племенах хуту и тутси, которые были внесены в регистрационную систему бельгийской колониальной администрации в 1930-х гг., использовались для планирования массовых убийств в 1994 г.

Среди возможных факторов злоупотребления данными Зельцер и Андерсон отмечают идеологию, расизм, патриотизм, повинование из-за страха, бюрократический оппортунизм или профессиональное рвение. Они предлагают несколько методологических, правовых и этических мер для снижения злоупотреблений данными в будущем за счет увеличения финансовых и политических издержек, включая следующие:

- Данные о населении должны быть децентрализованы; необходимо создать специальный файл (который хранится в другой стране за пределами юрисдикции местных судов), особенно в тех странах, где соответствующие институты являются слабыми и подвержены влиянию;
- Данные о населении должны быть децентрализованы; необходимо создать специальный файл (который хранится в другой стране за пределами юрисдикции местных судов), особенно в тех странах, где соответствующие институты являются слабыми и подвержены влиянию;
- Необходимо обеспечить юридические гарантии конфиденциальности данных, что является стандартным для современной статистической системы;
- Следует принять и усилить этические гарантии, такие как Основополагающие принципы официальной статистики или Декларация о профессиональной этике Международного статистического института (МСИ), с целью создания институциональных рамок, способствующих предотвращению злоупотребления данными в будущем.

Источники: W. Seltzer and M. Anderson, "The dark side of numbers: the role of population data systems in human rights abuses", *Social Research*, vol. 68, No. 2 (summer 2001).

### Вставка 10 Национальные статистические системы и право на информацию

Доступ к информации – это право человека, которое расширяет его возможности по пользованию другими правами. Право на информацию закреплено в международных договорах по правам человека, в частности в Международном пакте о гражданских и политических правах и в статье 19 о праве на свободное выражение мнения, которое включает свободу искать, получать и распространять информацию. В 1946 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию 59 (I), в которой говорится, что «свобода информации является основным правом человека и представляет собой критерий всех видов свободы, защите которых Объединенные Нации себя посвятили».

Если официальная информация (кроме исключений, которые должны быть четко прописаны в законодательстве) имеется в наличии, является доступной и понятной, она может служить катализатором участия в принятии решений и реализации других прав человека. Право на информацию относится к производству и распространению официальной статистики, полученной с помощью широко распространенных административных данных или более сложных статистических инструментов. Представители официальной статистики, таким образом, являются ключевыми фигурами в реализации права на информацию и прав человека в целом. В связи с этим Основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в 1994 г., подчеркивают обязательство официальных статистических систем действовать «в интересах реализации права граждан на общедоступную информацию» (принцип 1). В преамбуле к Принципам говорится, что доверие общественности к статистическим данным в значительной мере зависит от отношения к основополагающим ценностям и принципам, составляющим основу любого общества, стремящегося познать себя и соблюдать права своих членов.

К 2010 г. почти в 90 странах было принято законодательство о праве на информацию. Одной из основных характеристик этих законов является принцип *максимального раскрытия информации*:

- Государственные органы обязаны раскрывать информацию, а граждане имеют соответствующее право запросить эту информацию;
- Государственные органы должны не только раскрыть информацию, если получили запрос, они также должны опубликовать и распространить информацию, представляющую высокий общественный интерес (например, расходы бюджета, отправленные правосудия);
- Правом доступа к информации может пользоваться любой житель страны;
- Государство не должно требовать, чтобы лицо, которое запрашивает информацию, продемонстрировало потребность в информации или интерес к ней. Если государственный орган не хочет раскрывать запрашиваемую информацию, то именно государственный орган должен обосновать свой отказ, а лицо, запросившее информацию, не должно объяснять свою заинтересованность.

Распространение административных данных должно обеспечить населению «право знать», при этом оно также должно защитить его право на неприкосновенность частной жизни и конфиденциальность (принцип 6). Представители официальной статистики должны также обеспечить правильную интерпретацию данных и предоставлять информацию в соответствии с научными стандартами в отношении источников, методов и процедур в области статистики (принцип 3). Это подразумевает, среди прочего, информацию, понятную для пользователей, в том числе не являющихся специалистами по статистике, и распространение метаданных по скомпилированным показателям (см. примеры в Главе IV). Наконец, статистические агентства уполномочены комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных (принцип 4), что является фундаментальным для реализации права на информацию.

*Источники:* Основополагающие принципы официальной статистики, принятые Статистической комиссией Организации Объединенных Наций, доступно по ссылке <http://unstats.un.org/unsd/dnss/gp/fundprinciples.aspx>; Декларация о профессиональной этике, принятая Международным статистическим институтом, доступно по ссылке <https://isi-web.org/index.php/activities/professional-ethics/isi-declaration>; Программа развития ООН, *Практическое руководство о праве на информацию* (2004 г.).

### III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека

>> Вопросы этики, статистики и прав человека при выборе показателей

Принцип самоидентификации требует предоставить респондентам возможность выбора идентификации при ответе на вопрос, касающийся личной информации. Общая рекомендация № 8 (1990 г.) по вопросу о причислении индивидуумов к той или иной расовой или этнической группе или группам Комитета по ликвидации расовой дискриминации однозначно определяет, что, при отсутствии обстоятельств, делающих его неправомерным, такое причисление должно осуществляться с учетом мнения соответствующего индивидуума. Таким образом, если на практике государственная организация указывает в свидетельстве о рождении этническую принадлежность детей, основываясь на имеющейся этнической принадлежности обоих или одного из родителей, в таком случае принцип самоидентификации не будет соблюден. Кроме того, в связи с деликатным характером вопросов о характеристиках населения при проведении переписей и опросов, в том числе касающихся этнической принадлежности, особое внимание лицам, собирающим данные, следует уделить тому, чтобы продемонстрировать респондентам соблюдение необходимых мер по обеспечению защиты данных и контроля за разглашением информации (вставка 9).<sup>2</sup> Более того, учитывая субъективный характер данного термина, информация об этнической принадлежности должна быть получена от респондентов на добровольной основе, при этом они должны иметь возможность указать несколько этнических принадлежностей или вообще не указывать ее.<sup>3</sup>

Вовлечение обследуемых групп населения (например, выходцев из стран Африки, коренных народов) в процессы определения и сбора данных поможет обеспечить актуальность и точность информации.<sup>4</sup> Это связано с принципом участия, который предполагает активное участие в принятии решений всех слоев населения, в том числе уязвимых и маргинализированных групп, наряду с организациями в области прав человека

и другими соответствующими учреждениями. Иными словами, характер данных, которые необходимо собрать, должен быть основан на общественном участии и понимании последствий их возможного использования.

В соответствии с правом на неприкосновенность частной жизни, закрепленным в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 17), принцип защиты данных требует, чтобы во всех видах деятельности по сбору данных соблюдались надежные гарантии предотвращения злоупотребления информацией конфиденциального характера. Замечание общего порядка № 16 (1988 г.) Комитета по правам человека о праве на уважение частной и семейной жизни, жилища и переписки, а также на защиту чести и репутации предусматривает, в частности, что «законом должны регулироваться сбор и хранение информации личного характера государственными властями, или частными лицами или органами в компьютерах, банках данных или как-либо иначе. Государства должны принимать эффективные меры к тому, чтобы информация, касающаяся личной жизни какого-либо лица, не попала в руки лиц, которые не имеют разрешения на ее получение, обработку и использование, и к тому, чтобы такая информация никогда не использовалась в целях, не совместимых с целями Пакта. Для наиболее эффективной защиты своей личной жизни каждое лицо должно иметь право удостовериться в ясной форме, содержится ли в автоматизированных файлах данных информация личного характера, и если содержится, то какая и с какой целью. Каждое лицо должно иметь также возможность удостовериться, какие государственные органы, или частные лица или органы контролируют или могут контролировать их файлы. Если в таких файлах содержится неправильная информация личного характера или если она собиралась или обрабатывалась в нарушение положений закона, каждое лицо должно иметь право потребовать исправления или изъятия этой информации».

2. См. также Patrick Simon, "Ethnic' statistics and data protection in the Council of Europe countries", Отчет по результатам исследования, Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью, Совет Европы, 2007 г.
3. Замечание общего порядка № 23 (1994 г.) о правах меньшинств Комитета по правам человека предусматривает, что статья 27 Международного пакта о гражданских и политических правах налагает соответствующие обязательства на участвующие государства по обеспечению сохранения и непрерывного развития культурной, религиозной и социальной самобытности меньшинств, обогащая тем самым ткань общества в целом.
4. Например, использование языков коренных народов, привлечение местного населения в качестве переводчиков, а также обучение и развитие потенциала в процессах сбора данных также могут способствовать сбору и распространению этой информации. Не являющиеся представителями коренного населения эксперты и технические специалисты должны быть осведомлены о культуре и практиках коренных народов. Дополнительную информацию см. в Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда, второе пересмотренное издание (Издание Организации Объединенных Наций. В продаже под № R.07.XVII.8).

**Вставка 11**

**Права человека специалистов по статистике**

При том, что существуют обязательства по защите субъектов статистических обследований и других наблюдений от злоупотребления данными, в том числе нарушения их прав на неприкосновенность частной жизни в соответствии с договорами в области прав человека (см. выше), не менее важно защищать специалистов по статистике, которые получают и собирают данные и другую необходимую информацию. К сожалению, случаи нарушения основных прав человека некоторых специалистов подтверждают потребность в дополнительных гарантиях для их защиты.

29-летняя Грасиэла Меллибовски Сейдлер работала экономистом в правительстве Аргентины. В 1976 г. она опубликовала данные статистического исследования об условиях проживания в трущобах Буэнос-Айреса. Эти данные оказались настолько компрометирующими для режима военной хунты, что ее лидер, генерал Хорхе Видела, публично назвал это исследование примером проникновения диверсантов в правительство страны. Вскоре после этого, 25 сентября 1976 г., Грасиэла «исчезла».

[В 1976 г.] Карлос Норьега, который был директором Национального статистического бюро Аргентины, [...] покинул свой пост. По неофициальной информации, полученной от его коллег, его вынудили уйти, поскольку он отказался по просьбе нового военного правительства фальсифицировать официальные данные. [...] В начале февраля 1977 г. во время отпуска в Мар-дель-Плата со своей женой и детьми Норьега был задержан предположительно агентами правительства или участниками вооруженных групп. Правительство так и не признало, что он находится в заключении. Предположительно он был казнен, став одной из тысяч жертв «грязной войны» в Аргентине.<sup>a</sup>

Несмотря на то что это исключительные случаи, они показывают, насколько напряженные отношения могут возникать между специалистами по статистике и политиками. История сбора демографической статистики знает много случаев нарушений и других злоупотреблений, часто более скрытых, связанных с цензурой и манипуляцией в ходе сбора и распространения данных в целях политической пропаганды. В Советском Союзе Сталин использовал фальсифицированные данные о численности населения для того, чтобы скрыть большие потери из-за голода, войны и репрессий. Другие советские руководители – Хрущев и Брежнев – использовали фальсифицированные данные о продолжительности жизни и детской смертности, чтобы скрыть реальное положение дел.<sup>b</sup>

С учетом всех этих примеров необходимы конкретные стандарты для защиты неприкосновенности и работы статистиков от злоупотреблений и нарушений этики со стороны политиков или спонсоров сбора данных. Обеспечение независимости, объективности и прозрачности работы специалистов по статистике является фундаментальным условием для производства и распространения точной информации для более эффективного продвижения, мониторинга и реализации прав человека.

- a. Jana Asher, David Banks and Fritz J. Scheuren, eds., *Statistical Methods for Human Rights* (Springer, 2008), p. v and chap. 9: Thomas B. Jabine and Douglas A. Samuelson, "Human rights of statisticians and statistics of human rights: early history of the American Statistical Association's Committee on Scientific Freedom and Human Rights".
- b. Марк Тольц, «The failure of demographic statistics: a Soviet response to population troubles», доклад представлен на 14-й Всеобщей конференции по народонаселению ИЮССП, Сальвадор-де-Байа, Бразилия, 18-24 августа 2001 г.

**Вставка 12** Критерий RIGHTS для выбора показателей

При выборе показателей в области прав человека можно использовать критерий RIGHTS (аббревиатура на английском языке), который учитывает необходимые статистические и методологические свойства показателя, а также принципы и вопросы в области прав человека.

<b>R</b>	<b>Relevant</b> – релевантный и надежный
<b>I</b>	<b>Independent</b> – независимый от рассматриваемых субъектов в методах сбора данных
<b>G</b>	<b>Global</b> – глобальный и универсально значимый, при этом поддающийся контекстуализации и дезагрегированию по запрещенным основаниям дискриминации
<b>H</b>	<b>Human rights</b> – ориентированный на стандарты в области прав человека; закрепленный в нормативных правовых рамках
<b>T</b>	<b>Transparent</b> – прозрачный в своих методах, своевременный, ограниченный по времени
<b>S</b>	<b>Simple</b> – простой и конкретный

Важным статистическим фактором при определении и разработке показателей в области прав человека или набора таких показателей является их актуальность и эффективность в измерении того, что требуется оценить. Это касается понятия «валидность показателя», который отражает достоверность информации на основе оценки или значения показателя, отражающего статус или состояние объекта, события, деятельности или результата, показателем которого он является. Большинство других статистических и методологических

вопросов вытекают из этого требования. Несмотря на то что существует несколько важных статистических факторов при выборе показателей,<sup>5</sup> в целом показатели для использования в оценке прав человека должны соответствовать следующим требованиям:

- ▶ Простые, своевременные, ограниченные по числу;
- ▶ Надежные;
- ▶ Основанные на прозрачной и верифицируемой методологии;

5. В контексте организационного менеджмента, оценки воздействия или управления изменениями общепризнана роль количественных и качественных показателей или целей. Разработано несколько шаблонов характеристик показателя, которые можно использовать. Наиболее известными являются SMART (конкретный, измеримый, достижимый, значимый, ограниченный по времени) и SPICED (субъективный, совместный, интерпретируемый, перепроверенный, расширяющий возможности, дезагрегированный). См. Chris Roche, *Impact Assessment for Development Agencies: Learning to Value Change* (Oxford, Oxfam Publishing, 1999), p. 41-52.



- Соответствующие стандартам в области прав человека и международным статистическим стандартам;
- Поддающиеся дезагрегированию по запрещенным основаниям дискриминации и уязвимым или маргинализированным группам населения на страновом уровне.

Чтобы быть значимым инструментом для проведения анализа и оценки в области прав человека, показатель должен быть простым (для понимания и применения), легко и своевременно доступным. В противном случае издержки при сборе и обобщении релевантной информации по показателю могут стать сдерживающим фактором. Эти аспекты необходимо принять во внимание при принятии решения об использовании показателя в периодических обзорах для договорных органов, в универсальных периодических обзорах или при выполнении рекомендаций договорных органов.

Надежность показателя выражается в согласованности его оценки или значения при повторении механизма получения данных, использованного для его

разработки. Например, если одному и тому же человеку повторно задают вопрос, и он, при прочих равных условиях, дает идентичный ответ, тогда вопрос/ответ можно рассматривать как надежный показатель. Зачастую этого не происходит в том случае, если вопрос сформулирован неоднозначно. Более того, на надежность показателя влияют смещения в механизмах генерирования данных, которые, в частности, могут произойти из-за неправильного разъяснения вопросов или определений, опасений респондентов или нерепрезентативной выборки.<sup>6</sup>

Чтобы принять и использовать показатель в качестве инструмента для анализа прав человека, в его основе должна лежать прозрачная и верифицируемая методология. Показатели, основанные на непроверенной информации и субъективных подходах к получению данных, не будут эффективными или достоверными. Надежные, релевантные и основанные на этических и научных принципах сбора, обработки, хранения и представления данных показатели являются более эффективными (см. вставку 12).

## V. Источники и механизмы генерирования данных

На основе исследования<sup>7</sup> и оценки некоторых попыток и подходов к разработке количественных показателей в области прав человека и связанных с ними областях можно определить как минимум четыре широких категории механизмов генерирования данных, которые потенциально можно использовать в целях разработки показателей для оценки прав человека. Эти механизмы указаны с репрезентативными примерами и проанализированы в отношении элементов, которые каждая категория данных может привнести в процесс оценки и методологию в области прав человека. В этом контексте особую

роль играют два аспекта. Во-первых, источники и выбранные механизмы генерирования данных должны подходить для оценки соблюдения государствами-участниками международных договоров в области прав человека. Таким образом, основное внимание должно уделяться показателям, основанным на фактах, или использованию объективных методов сбора и представления данных. Во-вторых, следует комбинировать несколько источников и механизмов получения данных для обеспечения более комплексной и достоверной оценки любой ситуации в области прав человека.

6. См. "Смещение" в глоссарии настоящего Руководства, а также см. Asher, Banks and Scheuren, eds., *Statistical Methods*.

7. См. Malhotra and Fasel, "Quantitative human rights indicators". Это исследование не является исчерпывающим. Оно опирается на попытки составления карт и исследования в области прав человека и связанных с ними показателей, а также некоторые предыдущие исследования, в частности, см. M. Cain, R. Claude and Th. Jabine, "A guide to human rights data sources", in *Human Rights and Statistics: Getting the Record Straight*; T. Landman and J. Häusermann, "Map-making and analysis of the main international initiatives on developing indicators on democracy and good governance" (2003); UNDP, *Governance Indicators: A Users' Guide*, 2nd ed. (2007); and C. Naval, S. Walter and R. Suarez de Miguel, "Measuring human rights and democratic governance: experiences and lessons from Metagora", *OECD Journal on Development*, vol. 9, No. 2 (2008).

### III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека

>> Источники и механизмы генерирования данных

#### 1 Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях

Данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях, – это качественные или количественные данные, которые могут быть связаны с событиями, которые характеризуются случаями нарушения прав человека. Собранная информация, в первую очередь, описывает нарушения прав человека, определяет жертв и нарушителей. Информация фиксируется в стандартизированном виде с использованием принятых определений и классификаций на основе нормативных рамок в области прав человека (см. Главу I), которые позволяют обобщить и консолидировать релевантные данные. Таким образом, количественные данные могут включать число жертв, их возраст

и вес, а качественные – такие категории, как пол и национальность жертвы, вид нарушения прав человека (например, произвольная казнь, произвольное задержание, пытки или принудительное выселение).<sup>8</sup> Источниками данных в таком случае будут показания жертв или свидетелей, информация из СМИ и докладов государств-участников, предоставленная организациями гражданского общества, национальными правозащитными учреждениями и международными механизмами в области прав человека, такими как специальные процедуры ООН (см. вставку 13, статистика регистрации жалоб Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях).

Рисунок VII Источники и механизмы генерирования данных по показателям



8. Иногда указанные качественные данные называют «категориальными». Категориальные данные могут принимать конечный набор из неупорядоченных (бинарная переменная да/нет или некоторые демографические характеристики, например, пол) или упорядоченных значений (шкала тяжести нарушения закона: убийство, преднамеренное убийство, нападение, разбой, ограбление и др.).

**Вставка 13** Регистрация жалоб и оценка прав человека

Оценить масштабы нарушения прав человека в отдельной стране только на основе статистических данных о жалобах, рассматриваемых национальными или международными механизмами мониторинга соблюдения прав человека, сложно, хотя такая возможность не исключена. Действительно, увеличение количества жалоб не всегда говорит о росте числа нарушений и злоупотреблений. Кампании по повышению информированности, улучшенный доступ к альтернативным механизмам по вопросам возмещения ущерба и подача жалоб с их помощью, повышение доверия к учреждениям, рассматривающим жалобы, и возможность получения компенсации – все это влияет на сообщения о нарушениях прав человека.

Информация о работе механизмов подачи жалоб особенно важна для контроля за осуществлением права на эффективные средства правовой защиты (Всеобщая декларация, статья 8) на национальном уровне. Тем не менее, следует с осторожностью интерпретировать статистику по жалобам, а собранную информацию нужно объединять с другими видами статистического анализа, основанными на данных из нескольких источников (например, обследования виктимизации, сообщения СМИ и административная информация), чтобы составить более полное представление о ситуации в области прав человека. В то же время, благодаря улучшению документирования и интерпретации статистики жалоб, они могут стать более значимыми для оценки прав человека. Таким образом, при рассмотрении нарушения прав человека отдельного лица или группы лиц важно на основе соответствующих показателей определить основные нарушенные права, релевантные характеристики жертв (например, пол, этническая принадлежность, инвалидность) и виновных (например, представители государства, частные компании или частные лица), место и время нарушения и результат процесса возмещения ущерба (например, осуждение, приговор, компенсация). Анализ такой информации и отчетов об аналогичных случаях позволит контролирующему органу получить более широкое представление о распространенности таких случаев в регионе.

Кроме того, следует систематически классифицировать жалобы и предполагаемые случаи нарушения прав, чтобы при необходимости предпринять последующие действия и провести сквозной анализ или сравнение таких случаев за определенный период времени. Например, эффективную категоризацию обмена сообщениями в отношении жалоб предложил Филипп Алстон, Специальный докладчик ООН по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. Он разделил ответы, полученные от государств-участников на его сообщения, на пять категорий:

- (a) **Вполне удовлетворительный ответ:** содержит ответ на утверждения и по существу разъясняет факты, однако, не подразумевает, что предпринимаемые действия обязательно соответствуют международному праву в области прав человека;
- (b) **Конструктивный, но неполный ответ:** дает некоторые разъяснения по поводу утверждений, но содержит ограниченное фактическое обоснование или не отвечает на некоторые вопросы;
- (c) **Утверждения отклонены, но без достаточного обоснования:** отвергает утверждения, но не предоставляет обоснование в виде документов или анализа, которые могут считаться удовлетворительными в данных обстоятельствах;
- (d) **Получение подтверждено:** подтверждает, что сообщение получено, не предоставляя какой-либо информации по существу;
- (e) **Отсутствие ответа.**

Эта классификация помогла оценить реагирование государств на сообщения Специального докладчика и использовалась Советом по правам человека для оценки эффективности мандата.

Источник : A/HRC/14/24 и Add.1.

Количественные показатели, опирающиеся на данные на основе событий, как правило, отражают количество зарегистрированных нарушений прав человека с точки зрения числа жертв. Например, такой показатель, как «зарегистрированное количество произвольно казненных лиц», будет отражать число лиц, убитых представителем государства или любым другим уполномоченным государством лицом или при условии его соучастия, попустительства или молчаливого согласия, но без надлежащей судебной процедуры. Аналогичным может быть показатель количества людей, умерших от голода и болезней, связанных с голодом, в результате перемещения или систематического уничтожения продовольственных культур, домашнего скота и сельскохозяйственных инструментов. Эти нарушения выявляются и определяются путем применения стандартов в области прав человека, закрепленных в различных договорах.

Исторически использование данных на основе событий ограничивалось мониторингом нарушения гражданских и политических прав, таких как право на жизнь, право на свободу от пыток, право на свободу и личную неприкосновенность. Однако аналогичная методология все чаще используется при сборе информации о нарушениях экономических, социальных и культурных прав (например, принудительные выселения,<sup>9</sup> преднамеренное использование голода в качестве оружия, запрет на начальное образование для отдельных групп, отказ в предоставлении имеющихся в наличии основных лекарств).<sup>10</sup>

Инициативы в области данных, основанных на событиях, разрабатываются преимущественно неправительственными организациями, которые собирают информацию с целью предотвращения и изблечения нарушений прав человека и оказания помощи их жертвам.<sup>11</sup> Количественный анализ, проведенный в рамках официальных комиссий по «установлению истины и примирению», также способствовал разработке стандартизированных инструментов для документирования данных, необходимых для сбора информации с использованием этого метода.<sup>12</sup> Среди инициатив в этой категории наиболее полный набор стандартизированных инструментов (включая электронную систему) для регистрации данных, основанных на событиях, по случаям нарушения прав человека предложила Международная система информации и документации по правам человека (HURIDOCs).<sup>13</sup>

В отличие от других категорий механизмов генерирования данных, правозащитное измерение показателей, основанных на событиях, априори является гораздо более конкретным, поскольку оно напрямую связано с отдельными случаями, демонстрирующими соблюдение или нарушение стандартов в области прав человека. Использование данных, основанных на событиях, для выявления серьезных и систематических нарушений прав человека, например, как это делают комиссии по установлению истины и примирению, подтвердило эффективность этой методологии не только для мониторинга прав человека, но и для сбора надежных доказательств для отправления правосудия.

9. Некоторые НПО собирают данные по выселениям. См. [www.hic-net.org](http://www.hic-net.org), [www.cohre.org](http://www.cohre.org), [www.hlfn.org](http://www.hlfn.org), [www.internal-displacement.org](http://www.internal-displacement.org).

10. Расширенный список потенциальных нарушений представлен в Тезаурусе экономических, социальных и культурных прав, разработанном Программой по науке и правам человека Американской ассоциации содействия развитию науки (AAAS) и Международной системой информации и документации по правам человека (HURIDOCs), доступно по ссылке <http://shr.aaas.org/thesaurus/> (дата обращения 10 мая 2012 г.).

11. При сборе этой информации в дополнение к информации из СМИ или к механизму по вопросам возмещения ущерба использовались структурированные обследования домохозяйств, особенно когда речь шла о давно прошедших событиях. Например, исследование Центра по жилищным правам и выселениям (COHRE) по принудительным выселениям также содержит глобальное обследование (2007-2008 гг.), см. [www.cohre.org](http://www.cohre.org).

12. См., например, P. Ball, H. Spier and L. Spier, eds., *Making the Case: Investigating Large Scale Human Rights Violations Using Information Systems and Data Analysis* (AAAS, 2000) доступно по ссылке <http://shr.aaas.org/mic/> (дата обращения 10 мая 2012 г.) и “Witness to truth; report of the Sierra Leone Truth and Reconciliation Commission”.

13. Более подробно см. [www.huridocs.org](http://www.huridocs.org).

**Вставка 14**

**Статистические инструменты для документирования нарушений прав человека. Проект Метагора, Шри-Ланка**

Гражданское общество является важнейшим альтернативным источником надежной информации о нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека. Однако сообщения о нарушениях не всегда являются систематическими и достоверными, в том числе из-за низкой информированности о методологии стандартизации информации и нехватки ресурсов (времени, места) для хранения данных. Необходимо наращивать потенциал гражданского общества в использовании методов для укрепления аналитических и правозащитных усилий. В целях поддержки мониторинга прав человека на уровне гражданского общества в рамках проекта Метагора было оказано техническое содействие проекту Фонда Азии «География политического и этнического насилия в Шри-Ланке».

Для Коалиции по вопросам ответственности за нарушение прав человека – группы организаций гражданского общества, которая собирает и анализирует данные о нарушениях прав человека, был проведен тренинг по техническим и статистическим вопросам. На базе национальной экспертизы были разработаны гармонизированные формы и глоссарии для стандартизации кодирования описательных отчетов о событиях в области прав человека и результатах, связанных с этими событиями, чтобы получить данные, поддающиеся измерению. Это помогло объединить разные наборы данных в одну структуру и обеспечить последовательное документирование нарушений прав человека. Чтобы обеспечить надлежащий и основанный на фактах анализ нарушений прав человека со стороны гражданского общества, были внедрены меры контроля качества, в том числе очистка данных. Это продемонстрировало, как таким организациям может помочь внедрение статистических и других количественных инструментов и как они могут расширить свои возможности благодаря улучшениям в области отчетности, поддержки исследований и мониторинга прав человека.

*Источник: Naval, Walter and Suarez de Miguel, Measuring Human Rights and Democratic Governance.*

Комиссия по правам человека Чили (созданная в 1978 г.) использовала данные, основанные на событиях, для разработки количественных показателей по нарушениям прав человека во времена репрессивного военного режима. Были опубликованы ежемесячные отчеты с указанием количества выявленных жертв по нескольким категориям нарушения прав, включая «запугивание/притеснение», «произвольное политическое задержание», «пытки/ненадлежащее обращение», «исчезновение» и «убийство».<sup>14</sup> Сервисный центр неформального сектора в Непале

с 1992 г. издает *Ежегодный доклад по правам человека*,<sup>15</sup> который содержит информацию о событиях, связанных с нарушениями прав человека. Аналогичная работа под эгидой AAAS, направленная на оказание технического содействия официальным комиссиям по установлению истины (Гаити, Южная Африка, Гватемала, Перу, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти) и Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии в оценке и количественном определении нарушений прав человека, продемонстрировала эффективность этого метода для мониторинга нарушений прав человека.<sup>16</sup>

14. Пример Чили приведен в R. Reiter, M. Zunzunegui and J. Quiroga, "Guidelines for field reporting of basic human rights violations", в *Human Rights and Statistics*.

15. Более подробно см. [www.insec.org.np](http://www.insec.org.np)

16. См. также о работе социальной инициативы Benetech ([www.benetech.org/human\\_rights/](http://www.benetech.org/human_rights/)).

Однако показатели на основе таких данных имеют ряд очевидных недостатков. С учетом того, что некоторые государства скрывают информацию о невыполнении своих обязательств в области прав человека, такие показатели могут некорректно отражать масштабы нарушений и могут препятствовать проведению достоверного сравнения во времени или по регионам. Более того, данные, основанные на событиях, должны быть собраны с помощью статистически репрезентативных обследований групп населения. Опираясь только на выборочные обследования, не всегда можно оценить общую ситуацию с соблюдением прав человека среди населения, поскольку они могут оказаться неактуальными из-за ограничений, связанных с отчетностью и регистрацией.<sup>17</sup>

Более того, использование стандартных форматов для регистрации данных, гармонизированных определений и соответствующей классификации нарушений прав человека необходимо для обеспечения достоверности собранной информации и мониторинга прав человека на основе этого метода. В то же время структурированный (непредвзятый) подход к сбору информации имеет важнейшее значение для агрегирования и разбивки данных, сравнения показателей во времени или перекрестного анализа (см. вставку 14).

Информация, полученная с использованием такого метода, часто дополняет сведения, полученные другими способами. Например, информация, представленная посредством соответствующих социально-экономических показателей, собранная государственными учреждениями, может отражать шаги, которые предпринимаются для выполнения обязательств в области прав человека в обществе, тогда как информация, собранная с помощью данных,

основанных на событиях, может дополнить первую за счет фокусирования на распространенности предполагаемых случаев нарушения прав человека или отказе в этих правах в рамках одного сообщества или группы населения. Она может помочь в определении значимых пробелов в системе защиты прав человека даже в тех случаях, когда информация по общей ситуации не вызывает беспокойства. В отдельных случаях, особенно при систематических или распространенных отказах или воспрепятствовании в пользовании правами человека в конфликтных или постконфликтных ситуациях, данные на основе событий могут стать основным источником достоверной информации.<sup>18</sup>

## 2 Социально-экономическая и административная статистика

Социально-экономическая и другие виды административной статистики (далее – социально-экономическая статистика) – это агрегированные наборы данных и показателей, основанные на объективной количественной или качественной информации, касающейся уровня жизни и других аспектов. Такую информацию собирают и распространяют государства с помощью административных записей и переписей, как правило, совместно с национальными статистическими агентствами и в соответствии с рекомендациями международных организаций.<sup>19</sup> Она удовлетворяет потребности государства в информации для формулирования политики и ее внедрения. В условиях выполнения государством своих обязательств в области прав человека, в том числе обеспечения права на информацию (см. вставку 10), эта категория данных имеет первостепенное значение. Она отражает

17. Также возможны проблемы, связанные с переоценкой. В целом, оценки и другие цифры следует сопровождать соответствующей информацией об использованных методах сбора данных и источниках. В случаях, когда это применимо, нужно указывать пределы погрешности или доверительные интервалы (см. глоссарий).
18. В последнее время новые возможности, такие как текстовые сообщения и распространение видео (социальные сети и др.), более широко используются для получения данных, основанных на событиях, и разоблачения случаев нарушений прав человека. См., например, сообщения о событиях так называемой «арабской весны» на севере Африки и на Ближнем Востоке и инициативы по краудсорсингу (например, [www.usahidi.com/](http://www.usahidi.com/)).
19. Статус и роль этих учреждений могут быть разными, но все они собирают, интерпретируют и распространяют официальную статистику. См. *Handbook of Statistical Organization: The Operation and Organization of a Statistical Agency*, (United Nations publication, Sales No. E.03.XVII.7).

### III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека

>> Источники и механизмы генерирования данных

значительный объем данных на момент осуществления административных действий, иными словами, потенциально в момент выполнения обязательств в области прав человека, и, соответственно, является ключевой для того, чтобы привлечь государства к ответственности. Договоры, замечания общего порядка и рекомендации по представлению докладов содержат много ссылок на использование таких данных в продвижении выполнения обязательств в области прав человека.<sup>20</sup>

*Справочник по социальным показателям*, где представлена статистика по условиям жизни и связанным с ними социально-экономическим условиям, содержит полный список данных,<sup>21</sup> в числе которых состав населения, изменения состава населения; населенные пункты, жилье, географическое распределение населения; здоровье и медицинское обслуживание, нарушения здоровья и инвалидность, питание; услуги по обучению и образованию; экономическая активность и экономически неактивное население; социально-экономические группы и социальная мобильность; доходы, потребление и благосостояние; социальная защита и социальное обеспечение; досуг, культура и коммуникации; использование времени; общественный порядок и безопасность; естественные условия; политическая деятельность.

На национальном уровне социально-экономическую статистику собирают, как правило, в соответствии с законодательством, которое определяет потребности развития или административные потребности. На международном уровне ключевую роль в развитии социально-экономической статистики сыграла Организация Объединенных Наций, а также другие международные конференции и встречи на высшем уровне. Например, гендерная статистика стала развиваться благодаря Всемирным конференциям по положению женщин. Основная работа в области статистики по окружающей среде также началась

по итогам глобальных саммитов по этому вопросу. Статистические данные, как правило, собирают разные организации на основе конкретных концептуальных рамок, направленных на выполнение их мандатов. Среди учреждений и программ Организации Объединенных Наций, наряду со Статистическим отделом ООН, действуют долгосрочные инициативы в области статистических показателей, а именно в рамках Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Международной организации труда (МОТ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН). Межпарламентский союз (МПС) собирает информацию о деятельности парламентов. Во всех этих межправительственных организациях работа над количественными данными и показателями для мониторинга прогресса в рамках их мандатов может быть связана с различными обязательствами государств-участников по международным документам в области прав человека и, таким образом, может использоваться для оценки прав человека. Более полный перечень организаций и их баз данных представлен в Приложении III.

Также есть примеры использования социально-экономической статистики для мониторинга прав человека неправительственными организациями. Например, ежегодные доклады организации Social Watch или информационные бюллетени Центра экономических и социальных прав. Оценка, которую проводят обе эти организации, несмотря на их различие, главным образом базируется на информации специализированных учреждений и программ ООН и Всемирного банка.<sup>22</sup>

20. Есть ряд прямых указаний на использование распространенных социально-экономических и административных статистических данных в нормативных рамках по правам человека в Гл. I, раздел F.

21. United Nations publication, Sales No. E.89.XVII.6, pp. 15–17.

22. См. [www.socialwatch.org](http://www.socialwatch.org) и [www.cesr.org](http://www.cesr.org).

Источники, связанные с формулированием и сбором социально-экономической статистики:

- Административные данные;
- Статистическое обследование;
- Перепись.

#### **Административные данные**

Административные данные – это та информация, которую получают и собирают отраслевые министерства и регулирующие органы правительства страны. Эти данные содержатся в системе регистрации актов гражданского состояния, национальных системах учета населения и других системах административного учета, используемых, например, для демографической статистики (уровень смертности и рождаемости) и при подготовке списков избирателей. Административные данные охватывают вопросы, касающиеся государственных программ развития, административных и нормативных рамок, например, охват детей программами иммунизации. Административная статистика содержит информацию о проблемах, связанных не только с экономическими, социальными и культурными правами, но и с гражданскими и политическими правами, такими как отправление правосудия и верховенство закона (например, приведенные в исполнение казни, количество заключенных, работа полиции или случаи преступлений на почве ненависти). Она также является ключевым источником информации о политических правах, например, в отношении доли лиц, имеющих право голоса, участия избирателей по возрасту и полу,

а также групп населения, реализующим свое право голосовать и быть избранным (например, женщины) и данных об инфраструктуре, связанной с организацией выборов. Помимо этого, административные данные охватывают все договоры, законы и законодательные документы различных национальных и международных административных систем. Частью административных данных является информация о политике, планах действий и программах, принятых правительствами или другими органами, которая имеет столь же важное значение для осуществления прав человека. Таким образом, административные данные – это важный источник информации для дополнения данных, основанных на событиях.

Использование стандартизированной методологии для сбора информации из систем регистрации актов гражданского состояния и административных систем, как правило, вполне надежных и достоверных, делает административную статистику ключевой в обеспечении большей прозрачности, надежности и подотчетности при проведении оценки прав человека (вставка 15).<sup>23</sup> Однако в контексте оценки прав человека в целом и мониторинга со стороны договорных органов, в частности, в дополнение к административной статистике необходимо использовать информацию, собранную НПО и с помощью альтернативных источников (например, обследование виктимизации).<sup>24</sup>

Административная статистика не может сама по себе обеспечить полную оценку ситуации в области прав человека в заданных условиях. Она может охватывать

23. Большинство доступных показателей на основе административных данных, как правило, представляет административный и политический интерес для правительств, при этом они не обязательно касаются вопросов в области прав человека, таких как отправление правосудия или доступ (дискриминация при доступе) к государственным услугам и занятости. Таким образом, необходимо расширять и стандартизировать механизмы для сбора административных данных в этих значимых для реализации прав человека областях.
24. Административные данные также использовались для мониторинга расового профилирования в работе полиции и преступлений на почве ненависти. Например, при оценке расового профилирования в работе полиции в США использовались следующие административные данные: остановка сотрудниками полиции, арест сотрудниками полиции, водительские права, дорожно-транспортное происшествие, нарушения правил, коэффициент эффективности обысков (обнаружение контрабанды). После принятия в 1990 г. Закона о статистике преступлений на почве ненависти была разработана и внедрена Национальная программа сбора данных о преступлениях на почве ненависти. Хотя использование административных данных способствовало проведению более эффективной оценки расизма и нетерпимости по этим двум направлениям, ряд исследований указали на его недостатки и призвали использовать вспомогательные источники данных, включая опросы, прямые наблюдения и данные, основанные на событиях, а также совершенствовать сбор данных и методологии оценки. См. G. Ridgeway and J. MacDonald, "Methods for assessing racially biased policing", in *Race, Ethnicity, and Policing: New and Essential Readings*, S. Rice and M. White, eds. (New York University Press, 2010) и S. Bennett, J. Nolan and N. Conti, "Defining and measuring hate crime: a potpourri of issues", in *Hate Crimes*, B. Perry et al., eds. (Greenwood, 2009).



**Вставка 15** Значение административных данных для оценки прав человека

Количественный подход к оценке прав человека в целом и к мониторингу выполнения государствами своих обязательств в области прав человека в частности очевидно должен опираться на использование значимых, стандартизированных и малозатратных административных данных. Есть несколько причин того, почему необходимы административные данные по государственным инициативам в области развития и управления, которые можно связать с продвижением и защитой прав человека.

- Во-первых, административные данные генерируются при взаимодействии государственного учреждения и общества или бенефициаров его действий. Другими словами, они отражают эффективность деятельности государства или государственного учреждения в выполнении обязательств, вытекающих из его задач в области развития и управления или обязательств в области прав человека. Это ключевая информация для того, чтобы привлечь государство к ответственности.
- Во-вторых, административные данные соответствуют требованиям к информации для формулирования политики и программ и демонстрируют прогресс в их внедрении.
- В-третьих, поскольку государство является основным носителем обязательств в области прав человека, а оценка концентрируется на его действиях или бездействии, набор данных, который генерирует его собственный аппарат, вероятно, будет более приемлемым для него, чем информация из неправительственных и прочих источников.

Поскольку административные данные собираются министерствами и государственными органами на низовом уровне, третий пункт предусматривает, что генерирование административных данных должно проводиться в соответствии с четкими инструкциями и стандартизированной методологией документирования и сбора соответствующей информации. Хотя эти инструкции предоставляются национальными статистическими агентствами и специализированными международными организациями, необходимо проводить периодическую независимую оценку для определения достоверности административных данных.

не все вопросы, связанные с реализацией и осуществлением прав человека. Кроме того, ее охват может быть неполным (он ограничен той частью населения, которая использует государственные услуги), возможны смещения в учете, в том числе намеренное сообщение неверных сведений.<sup>25</sup> Тем не менее, благодаря своей актуальности для прав человека, включая право на информацию, а также простоте, скорости и частоте обновления и рентабельности административная

статистика является важнейшим элементом оценки прав человека.

### **Статистическое обследование**

Статистические обследования используются для сбора прямой количественной и качественной информации о группах населения. В отличие от переписи (см. ниже), где нужно опросить все население, статистическое, или

25. См. дополнительную информацию по административным данным: Asian Development Bank, *Administrative Data Sources for Compiling Millennium Development Goals and Related Indicators: A Reference Handbook on Using Data from Education, Health, and Vital Registration Systems Featuring Practices and Experiences from Selected Countries* (Mandaluyong City, Philippines, 2010). Доступно на [www.adb.org](http://www.adb.org).

### III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека

>> Источники и механизмы генерирования данных

выборочное, обследование предполагает сбор данных о части рассматриваемого населения для того, чтобы сделать выводы по населению в целом. В этом отношении выборочные обследования являются экономически эффективным способом сбора информации в тех случаях, когда полноценное исследование нецелесообразно, или отсутствуют данные из административных источников. Многие показатели для Целей развития тысячелетия (ЦРТ) составлены с использованием данных статистических обследований ввиду отсутствия точных административных данных. Они представляют собой важный механизм генерирования данных для использования в оценке прав человека как для государственных (при получении и подтверждении административных данных), так и для неправительственных учреждений (например, независимые обследования для организаций гражданского общества) для измерения воздействия государственных программ, или для доноров с целью оценки эффективности предоставленной

помощи (вставка 16). Однако для использования правильно структурированных статистических выборок, включая выборки, которые позволяют получить дезагрегированные статистические данные (например, по этническим группам), могут потребоваться значительные ресурсы (в отличие от административных данных или данных, основанных на событиях). Поэтому такой механизм генерирования данных может не иметь широкого распространения в гражданском обществе. Более реализуемыми и распространенными являются небольшие обследования или те, которые охватывают лишь наиболее релевантные или целевые группы населения. Методический подход, разработанный для тех, кто пользуется социальным жильем, на севере Белфаста (вставка 17), – это особенно интересный пример сбора организацией гражданского общества социально-экономической статистики, которую в большинстве случаев должны собирать государственные органы.

#### Вставка 16

#### Статистические обследования: основной источник данных по правам человека

Непосредственное обследование отдельных лиц и домохозяйств часто необходимо для оценки реализации прав человека – социальных, экономических и культурных или гражданских и политических. Значительный объем данных по ЦРТ успешно собирается с помощью обследований домохозяйств. Аналогичный метод генерирования данных можно использовать в области прав человека и связанных с ними вопросов, таких как преступность, безопасность жизни и собственности, постоянное и систематическое насилие в отношении женщин и отдельных групп населения, коррупция, отправление правосудия, свобода слова и участие в общественной жизни. При невысоких затратах такие вопросы можно включить в периодические социально-экономические обследования, которые проводят статистические агентства многих стран, а при наличии достаточных ресурсов можно заказать независимые обследования для оценки отдельных вопросов в области прав человека. В целях удобства администрирования и снижения расходов было бы целесообразно комбинировать эти два подхода. Периодические социально-экономические обследования можно использовать для отслеживания отдельных вопросов по итогам более детальных, но реже проводимых обследований в области прав человека.

Статистическое обследование также является важным источником информации для проверки достоверности административных данных. Например, обследования виктимизации (опрос потерпевших или обследование

жертв преступлений) помогают оценить масштабы преступления (или даже нарушений прав человека, например, в постконфликтных ситуациях) и точность полицейских и судебных отчетов.<sup>26</sup>

26. См. УНП ООН и Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, *Руководство по обследованиям виктимизации (ECE/CES/4)* (Женева, 2010 г.). Доступно на [www.unece.org](http://www.unece.org).

**Вставка 17**

**Показатели как средство реализации прав: инициатива гражданского общества жителей комплекса «Семь башен», Северный Белфаст, Великобритания**

История жителей «Семи башен» в Северном Белфасте демонстрирует, как правообладатели могут отстаивать свои права с помощью показателей. При содействии организации гражданского общества «Проект по вопросам участия и практики прав человека» жители «Башен», высотного комплекса социального жилья в Северной Ирландии, связали имеющиеся серьезные жилищные проблемы с рядом ключевых показателей, относящихся к международным стандартам в области прав человека. Шесть показателей и соответствующие им ориентиры использовались для мониторинга работы государственных организаций при обеспечении прав жителей в течение нескольких периодов времени. Жители собирали информацию по следующим шести показателям «права на достаточное жилище» с помощью поквартирного опроса:

- Процент лестничных площадок, очищенных от голубиного помета;
- Количество семей с детьми среди жителей «Семи башен»;
- Процент жильцов, испытывающих проблемы с канализацией;
- Процент жильцов, сообщивших о влажности и появлении плесени в квартирах;
- Процент жильцов, удовлетворенных реагированием управляющего домом на сообщения о проблемах (исследование мнений и восприятия);
- Процент жильцов, не удовлетворенных степенью своего участия в процессе принятия решений управляющим домом (исследование мнений и восприятия).

Первый показатель ссылается на замечание общего порядка № 4 (1991 г.) о праве на достаточное жилище: «достаточное жилище должно быть пригодным для проживания с точки зрения защиты жильцов от холода, сырости, жары, дождя, ветра или иных угроз для здоровья, структурных опасностей и переносчиков болезней» (п. 8 (d)). Второй показатель относится к статье 27 Конвенции о правах ребенка: «государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка». Хотя «родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка», есть отдельные вопросы, которые находятся, главным образом, в ведении сообщества или местных властей и которые следует решать на этом уровне.

Созданный жителями наблюдательный орган отвечал за отслеживание прогресса и направление отчетов о достижении ориентиров по показателям в соответствующие государственные учреждения. Мониторинг с использованием показателей и ориентиров, а также внимание СМИ и сведения, полученные в соответствии с Законом о свободе информации, помогли жителям добиться небольших, но важных улучшений своих жилищных условий. Государственные учреждения также признали, что активное участие жителей помогло им более эффективно управлять своими ресурсами.

*Источники:* D. Donnelly, F. McMillan and N. Browne, “Active, free and meaningful: resident participation and realising the right to adequate housing in north Belfast”, 2009. Доступно на [www.york.ac.uk/chp/hsa/papers/spring09/Donnelly.pdf](http://www.york.ac.uk/chp/hsa/papers/spring09/Donnelly.pdf) (дата обращения 23 мая 2012 г.) Участие в Проекте по вопросам участия и практики прав человека ([www.pprproject.org](http://www.pprproject.org)).

Есть много примеров национальных периодических социально-экономических обследований для получения информации, непосредственно относящейся к оценке реализации и осуществления экономических, социальных и культурных прав человека, но лишь некоторые обследования сконцентрированы исключительно на правах человека, особенно на гражданских и политических правах. В рамках проекта Метагора было проведено обследование

домохозяйств по правам коренных народов Филиппин (вставка 18), а также была собрана информация о злоупотреблениях и ненадлежащем обращении со стороны полиции в Мехико (вставка 19). В обоих случаях подход на основе участия и с привлечением заинтересованных сторон помог в подготовке обследований и формировании сопричастности в отношении их инструментов и результатов.

#### **Вставка 18** Исследование о правах коренных народов на Филиппинах

В пилотном исследовании по вопросам диагностики прав коренных народов на исконные земли участвовала Комиссия по правам человека в тесном сотрудничестве с Национальным статистическим координационным советом, Национальным статистическим бюро, Центром статистических исследований и подготовки и Национальной комиссией по правам коренного населения. С помощью исследования проект должен был измерить соблюдение Закона о коренных народах в трех северных регионах Филиппин в отношении трех народностей – баго, буггалот/илонгот и канканаи. Во время исследования были проведены консультации с лидерами разных общин коренных народов для выявления вопросов, которые могли бы улучшить качество и ценность пилотного исследования. Это исследование показало, что участники из разных сфер могут поддерживать и укреплять работу по измерению прав человека. Были выявлены значительные различия в степени нарушения прав на землю (посягательство, загрязнение, незаконный доступ, переселение/перемещение и др.): от 21% среди баго до 36% среди канканаи и 57% среди буггалот/илонгот. По итогам проекта Национальный статистический координационный совет пересмотрел структуру национальной переписи и включил в нее вопросы, связанные с демографическим и социальным профилем коренных народов.

*Источники* : Naval, Walter and Suarez de Miguel, *Measuring Human Rights and Democratic Governance* и стандартные анкеты для домохозяйств для переписи населения и жилищного фонда 2010 г. Национального статистического бюро Филиппин.

## Перепись

Перепись – это сплошная регистрация населения страны или любой другой территории. В этом ее отличие от статистического обследования, в котором участвует определенная часть населения.<sup>27</sup> Страны проводят переписи населения, жилищного фонда,<sup>28</sup> сельскохозяйственные и промышленные переписи. Из-за сложности и высокой стоимости перепись населения проводят раз в десять лет. Перепись – это источник базовых первичных данных о структуре

и ключевых характеристиках населения, а также о параметрах, которые не подвержены быстрым изменениям. Полный подсчет населения позволяет получить информацию по нужным параметрам на самом низком географическом уровне (теоретически включая бездомных и кочевые группы). Это ключевой ресурс для получения дезагрегированных социально-экономических статистических данных, а также для генерирования выборки для статистических обследований.<sup>29</sup>

### Вставка 19

#### Статистическое обследование злоупотреблений и ненадлежащего обращения со стороны полиции в Мехико

Аналитический исследовательский центр Fundar провел пилотное обследование для определения масштабов злоупотреблений и ненадлежащего обращения в отношении граждан со стороны полицейских в Мехико в период с ноября 2003 г. по октябрь 2004 г. Для того чтобы изучить, как взаимодействуют правообладатели, власти и нарушители, был использован качественный подход с проведением глубоких нарративных интервью с полицейскими, жертвами разных видов злоупотреблений, заключенными и лицами, находящимися в центрах содержания. Эта качественная информация легла в основу разработки анкеты. В консультациях по разработке анкеты приняли участие заинтересованные стороны, была проведена ее тщательная проверка на небольшом количестве домохозяйств. Результаты пилотного обследования продемонстрировали низкий уровень доверия к полиции и широкое распространение злоупотреблений, в частности, коррупции. Обследование также показало, что 94 процента случаев злоупотреблений не регистрируются.

Источники : Metagora questionnaire, 2004; Naval, Walter and Suarez de Miguel, *Measuring Human Rights and Democratic Governance*.

27. См. глоссарий статистических терминов.

28. Перепись жилищного фонда, как правило, проводится одновременно с переписью населения. Она позволяет получить информацию, касающуюся права на достаточное жилище, водоснабжение и санитарные условия.

29. См. *Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда*.

III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека  
 >> Источники и механизмы генерирования данных

Вставка 20

Характеристика источников социально-экономической и административной статистики

	Административные данные	Статистическое обследование	Перепись
Критерий включения	Учитываются все события, которые затрагивает политическая или нормативная база	Ограничено выборкой населения	Сплошная регистрация населения
Стоимость	Низкая	Средняя	Высокая
Регулярность	Постоянно	3–5 лет	10 лет
Смещение	Смещение при неполном или неточном учете (намеренном или нет)	Высокий риск смещения, который можно минимизировать с помощью правильно разработанного обследования	Теоретически нет смещения, но отсутствие надлежащего охвата может привести к смещению
Потенциал для мониторинга и разработки политики	Очень высокий	Высокий	Высокий, но не в краткосрочной перспективе

Источник: по материалам публикации Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития *Indicators for Policy Management: A practical guide for enhancing the statistical capacity of policy-makers for effective monitoring of the MDGs at the country level*, (New York, 2005), pp. 83 ff.

### 3 Исследование мнений и восприятия

Цель исследования мнений и восприятия – проведение опроса репрезентативной выборки лиц об их отношении к тому или иному вопросу. Собранный таким образом информация носит преимущественно субъективный характер и не поддается непосредственной количественной оценке. Для обобщения полученных данных, а также для преобразования восприятия и мнений в показатели, часто используют закрытый формат вопросов, а также порядковую или числовую шкалу.<sup>30</sup> В зависимости от условий и темы исследования, респонденты отвечают на вопросы посредством личных интервью, заполнения анкеты или интервью по телефону.

Исследования мнений и восприятия потенциально связаны с мониторингом всех экономических, гражданских, культурных, политических и социальных прав. Они предоставляют платформу и возможность для того, чтобы зафиксировать непосредственное отношение людей к работе и политике государственных органов и институтов. Соответственно, они способствуют повышению ответственности государства перед гражданами, особенно в случае распространения результатов исследования в средствах массовой информации. Как и в любом опросе, надежность и достоверность результатов в большой степени зависит от структуры анкет, формулирования вопросов (и их тестирования) и компетентности интервьюеров.

Существует ряд инициатив по исследованию мнений и восприятия домохозяйств для сбора информации в области прав человека. Одна из наиболее известных – это Gallup International Association,<sup>31</sup> международная сеть исследовательских институтов, которая проводит опросы общественного мнения примерно в 60 странах. Инициатива «Афробарометр»,<sup>32</sup> которую координируют различные институты стран Африки, – это международное исследование общественного мнения или восприятия демократии, управления, жизнедеятельности, участия,

конфликтов и преступности. Другими подобными инициативами являются Латинбарометр (по Южной Америке), Барометр Восточной Азии и Евробарометр. С начала 1970-х гг. Европейская комиссия проводит исследование Евробарометр во всех странах, входящих в Европейский союз, в рамках которого проводятся регулярные стандартные опросы граждан по различным проблемам мирового значения (например, глобализация, устойчивое развитие, миграция), их культурным, политическим, социально-экономическим характеристикам и привычкам, а также их ожиданиям.<sup>33</sup> Кроме того, есть опросы общественного мнения среди определенных групп населения, направленные на проведение сравнительной оценки таких вопросов, как коррупция, лоббирование, право собственности и деловой климат. Например, совместный исследовательский проект Всемирного банка и Европейского банка реконструкции и развития по обзору деловой конъюнктуры и работы предприятий. В рамках этого исследования проводятся очные интервью с руководителями и владельцами выбранных компаний по проблемам управления, затрагивающим бизнес.<sup>34</sup>

Информация, полученная по результатам исследования мнений и восприятия домохозяйств, вносит личное видение, или «голос людей», в оценку прав человека. Однако с учетом акцента этого метода на субъективной информации, он, возможно, не сможет обеспечить надежные и достоверные показатели для последовательного мониторинга прав человека. Кроме того, он может быть недостаточно репрезентативным из-за ограниченного охвата, а полученные данные могут не позволить провести перекрестные сравнения. Тем не менее, в ряде случаев этот метод может дать информацию, дополняющую другие виды показателей для оценки прав человека. Его также можно использовать для поиска исходной информации, которую, в зависимости от ее ценности, можно получить с помощью других методов генерирования данных.

30. Например, вопрос «По вашему мнению, есть ли у мужчины веская причина ударить свою жену в случае, если она ему не подчиняется?» использовался при оценке жестокости в отношении женщин. Были предложены следующие ответы: (1) да; (2) нет; (3) не знаю (Исследование ВОЗ по вопросам здоровья и событий в жизни женщин, анкета, версия 9.9 (2005 г.)).

31. См. [www.gallup-international.com/](http://www.gallup-international.com/).

32. См. [www.afrobarometer.org](http://www.afrobarometer.org).

33. См. [http://ec.europa.eu/public\\_opinion/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/public_opinion/index_en.htm) (дата обращения 23 мая 2012 г.).

34. См. [www.ebrd.com/pages/research/analysis/surveys/beeps.shtml](http://www.ebrd.com/pages/research/analysis/surveys/beeps.shtml) (дата обращения 23 мая 2012 г.).

Вставка 21

Статистические обследования или экспертные заключения?  
Обследования домохозяйств по проблеме коррупции DIAL

Исследование организации «Развитие, институты и анализ долгосрочных тенденций» (DIAL – Development, Institutions and Long Term Analysis) со штаб-квартирой в Париже на базе обследований домохозяйств выявило слабость экспертных заключений по коррупции. Кроме того, оно продемонстрировало недостатки использования некоторых глобальных баз данных, основанных на экспертных мнениях/заключениях, для проведения перекрестного анализа и сравнения во времени. На основе совместного использования обследований домохозяйств и экспертных заключений по проблеме коррупции в восьми странах Африки к югу от Сахары исследование продемонстрировало, что эксперты систематически переоценивали масштабы коррупции по сравнению с восприятием респондентов опроса домохозяйств. Исследование также выявило, что восприятие коррупции или управления в целом уязвимыми группами или жертвами и влиятельной группой, которая включает экспертов, может существенно различаться.

*Источники:* M. Razafindrakoto and F. Roubaud, “Are international databases on corruption reliable? A comparison of expert opinion surveys and household surveys in sub-Saharan Africa” (DIAL, 2006). См. также Naval, Walter and Suarez de Miguel, *Measuring Human Rights and Democratic Governance*, box 6.5, p. 117.

4 Данные на основе экспертных заключений

Данные на основе экспертных заключений – это данные, полученные путем проведения комбинированной оценки ситуации в области прав человека с помощью ограниченного числа (или выборки) «компетентных экспертов».<sup>35</sup> Эта информация, по сути, является основанной на суждениях или субъективной, ее необходимо преобразовать в количественную форму с помощью кодирования,<sup>36</sup> так же как результаты исследования мнений и восприятия. В отличие от них, экспертное заключение, как правило, предполагает более систематическое использование различных источников

информации, в том числе СМИ, правительственных отчетов, докладов НПО, ограниченным количеством специалистов (например, правозащитными группами, учеными, социологами, менеджерами), которым предлагается оценить деятельность государства. Несмотря на очевидные недостатки такого метода, данные на основе экспертных заключений часто используются для межстранового анализа и сравнения во времени.

Инициативы в этой категории, главным образом, направлены на оценку гражданских и политических прав, при этом объем материалов, касающихся нормативной базы в области прав человека, существенно различается.<sup>37</sup> Как и в исследованиях мнений

35. В литературе по правам человека эту категорию механизмов генерирования данных иногда называют «данные, основанные на стандартах». В выбранной здесь терминологии мы стремились избежать возможной путаницы, связанной с понятием «стандартов», которое также упоминается в других категориях инициатив, например, основанные на событиях данные о нарушениях прав человека, определение которых также основано на международных или национальных стандартах в области прав человека.
36. Кодирование – это процедура преобразования вербальной или текстовой информации в цифры или другие символы, которые легко подсчитать и свести в таблицу.
37. См., например, K.A. Bollen, “Political rights and political liberties in nations: an evaluation of human rights measures, 1950 to 1984”, in *Human Rights and Statistics*.



и восприятия домохозяйств, в оценке прав человека с помощью этого метода преобладает субъективный компонент. Различие в том, что здесь речь идет о субъективности экспертов в отличие от мнений респондентов в обследованиях домохозяйств. Некоторые из известных инициатив в этой категории подверглись критике за то, что не являются достаточно достоверными и надежными, не отражают реалии на местах, основываются на личных суждениях небольшого числа наблюдателей,<sup>38</sup> а не на данных наблюдений, поддающихся количественному измерению. Более того, их приемлемость часто ставится под сомнение, поскольку они предлагают краткие ответы на сложные вопросы без систематической основы или подкрепляющих оценку примеров. Также считается, что они недостаточно прозрачны с точки зрения отбора, сбора и оценки информации экспертами.

Среди инициатив, использующих экспертное заключение для оценки и ранжирования стран в соответствии со степенью их политической и гражданской свободы, – организация Freedom House<sup>39</sup> и ее глобальное исследование «Свобода в мире», которое широко известно и активно используется. Это исследование гражданских и политических прав проводится ежегодно с 1972 г. Программа развития ООН также применяла этот метод генерирования данных для мониторинга отдельных аспектов прав человека. В Докладе о развитии человека 1991 г. был представлен «индекс свободы человека» на основе 40 критериев и данных из *Всемирного справочника по правам человека*, разработанного Чарльзом Хуманой. В Докладе о развитии человека 1992 г. был предложен «индекс политической свободы», который охватывал пять свобод. Однако в связи с высоким уровнем критики и противодействия ни один из этих индексов не использовался в дальнейшем. В Докладе

2010 г. были предложены новые наборы показателей по различным аспектам гражданских и политических прав, включая данные на основе событий (количество журналистов, находящихся в заключении, по данным Комитета по защите журналистов), показатели на основе исследования мнений и восприятия (например, процент лиц, которые высказали свое мнение представителям государственной власти в течение последнего месяца, процент лиц, которые столкнулись со случаями подкупа за последний год; база данных Gallup World Poll) и данные экспертных заключений (например, индекс свободы прессы организации «Репортеры без границ»<sup>40</sup>).

Среди прочих известных инициатив – «Меньшинства в группе риска» (Minorities at Risk),<sup>41</sup> исследовательский проект Центра международного развития и урегулирования конфликтов Университета Мэриленда, который отслеживает статус и конфликты политически активных групп с использованием различных источников информации, включая СМИ, правительственные отчеты, доклады НПО и экспертные заключения.<sup>42</sup> Организация Transparency International составляет «индекс восприятия коррупции», который основан на различных опросах и исследованиях о коррупции.<sup>43</sup>

Анализ деловой среды и вопросов управления проводит агентство Business Environment Risk Intelligence<sup>44</sup>, которое рассчитывает различные количественные индексы (например, «индекс политического риска», «индекс операционного риска») на основе качественных оценок деловой среды и перспектив развития стран дипломатами или политологами. IHS Global Insight<sup>45</sup> – это частная организация, которая предоставляет аналогичные данные по оценкам страновых рисков иностранным инвесторам. Всемирный экономический форум в

38. Отсутствие надежности отражает тот факт, что разные группы экспертов обычно предлагают разные значения для одних и тех же показателей.

39. См. [www.freedomhouse.org](http://www.freedomhouse.org).

40. См. <http://hdr.undp.org> и [www.rsf.org](http://www.rsf.org).

41. See [www.cidcm.umd.edu/mar/](http://www.cidcm.umd.edu/mar/) (дата обращения 23 мая 2012 г).

42. См. также Доклад о развитии человека 2004 г., раздел 2.1: «Данные Minorities at Risk – как измерить культурную исключенность», стр. 32. Более общая информация, а также информация о коренных народах см. «Отчет по итогам семинара по сбору и дезагрегированию данных по коренным народам» (E/C.19/2004/2), январь 2004 г., Постоянный форум Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов.

43. См. [www.transparency.org](http://www.transparency.org).

44. См. [www.beri.com](http://www.beri.com).

45. См. [www.globalinsight.com/](http://www.globalinsight.com/).

своем *Отчете о глобальной конкурентоспособности* также использует экспертные заключения в анализе деловой конкуренции по странам.

Главным преимуществом информации, основанной на экспертных заключениях, является то, что ее можно быстро собрать и эффективно использовать для первичной оценки ситуации. Нередко такие оценки вполне достоверно отражают общую ситуацию.

Тем не менее, как правило, они не соответствуют стандартам надежности и сопоставимости данных, что, в свою очередь, может повлиять на их принятие обществом. Как метод оценки прав человека, особенно в отношении мониторинга соблюдения государствами-участниками международных договоров по правам человека, экспертные заключения могут применяться лишь для узких целей.<sup>46</sup>

## C. Деагрегирование показателей по правам человека

В международной нормативно-правовой системе по правам человека существует высокая потребность в статистической информации, которая выходит за границы средних национальных значений, выявляет наиболее незащищенные и обездоленные группы населения и помогает измерить неравенство и дискриминацию. Например, несмотря на снижение младенческой смертности (дети до года) в большинстве стран за последние десятилетия, этот показатель намного выше среди беднейших домохозяйств во всех регионах. Данные в *Докладе о развитии человека 2010 г.* свидетельствуют о том, что детская смертность в беднейших домохозяйствах (нижняя пятая часть по доходам) почти вдвое превышает этот показатель в богатейших домохозяйствах (верхняя пятая часть) в арабских странах, Восточной Азии, странах Тихоокеанского региона, Латинской Америки и Карибского бассейна. Лица африканского происхождения и представители коренных народов часто сталкиваются со структурными проблемами в

отношении ключевых прав человека.<sup>47</sup> Например, по данным Всемирного банка, при том, что более половины общего населения Боливии и Гватемалы являются бедными, среди коренного населения доля бедных составляет почти три четверти.<sup>48</sup> Для оценки гендерной дискриминации необходимо деагрегировать данные по полу (см. Главу IV, вставка о статистике по гендеру и правам человека женщины). Что касается права на образование, то, например, соотношение учеников женского и мужского пола за средний год обучения показывает, что во всех регионах гораздо меньше девочек получают школьное образование по сравнению с мальчиками.<sup>49</sup>

Хотя деагрегированные статистические данные необходимы для решения проблем в области прав человека, не всегда возможно или целесообразно деагрегировать данные на нужном уровне. Деагрегирование по полу, возрасту,<sup>50</sup> региону (городской/сельский) или административной единице,

46. Дополнительные примеры и обзор механизмов генерирования данных см., например, T. Landman and E. Carvalho, *Measuring Human Rights* (Routledge, 2010).

47. Например, доклад по заказу Совета австралийских правительств с помощью набора показателей продемонстрировал, что перинатальная и младенческая (до года) смертность среди коренного населения в два-три раза превышает этот показатель среди некоренного населения; уровень безработицы составил 15,6 процентов среди коренного и 5,1 процента среди некоренного населения (*Overcoming Indigenous Disadvantage: Key Indicators 2009* (Canberra, Steering Committee for the Review of Government Service Provision, 2009). [www.pc.gov.au/gsp/reports/indigenous/keyindicators2009](http://www.pc.gov.au/gsp/reports/indigenous/keyindicators2009) (дата обращения 24 мая 2012 г.)).

48. Gillette Hall and Harry Anthony Patrinos, eds., *Indigenous Peoples, Poverty and Human Development in Latin America: 1994–2004* (Palgrave Macmillan, 2006).

49. См. *Доклад о развитии человека, 2010 г. Реальное богатство народов: Пути к развитию человека* (Palgrave Macmillan, 2010).

50. Платформа действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин рекомендует использовать в разработке и внедрении политики и программ данные, деагрегированные по полу и возрасту и отражающие проблемы и вопросы, связанные с женщинами и мужчинами в обществе. См. *Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 г.* (United Nations publication, Sales No. E.96.IV.13), гл. I, резолюция 1, приложение II.

экономическому благосостоянию (например, квинтили или децили по доходам и расходам), социально-экономическому статусу (например, занятость) или уровню образования, может быть проще, чем по этнической принадлежности, т.к. идентификация этнических групп может включать объективные (например, язык) и субъективные критерии (например, самоидентификация), которые могут меняться со временем. Сбор данных по дополнительным характеристикам населения, как правило, приводит к дополнительным финансовым затратам. Производство деагрегированных данных, которые собираются с помощью статистических обследований, будет расширять доверительный интервал (см. глоссарий), если размер выборки целевых групп не увеличится, что ведет к дальнейшему сбору данных. Публикация, анализ и использование данных на более низком уровне агрегирования потребует дополнительных ресурсов.<sup>51</sup>

Деагрегирование данных по религии или этнической принадлежности также может быть затруднено с политической и социальной точек зрения при их неправильном использовании. Если за фиктивными цифрами (завышение или занижение данных) стоят политические цели, это может привести к расколу в обществе. С другой стороны, деагрегированные данные можно использовать для того, чтобы сделать меньшинства и другие группы населения более заметными, обеспечить данные для адресных политических решений и способствовать их интеграции. Сторонники включения вопросов об этнической и религиозной принадлежности в переписные и опросные листы отмечают, что респондентам предоставляется возможность выбрать, отвечать или нет на эти вопросы. Однако не всегда достаточно просто включить этот вариант в анкету. Интервьюерам, возможно, потребуется разъяснить этот вопрос и варианты ответа респондентам.

Страны не имеют общих обязательств в области прав человека по деагрегированию статистической информации по этническому признаку или другим потенциально чувствительным характеристикам. Например, в отношении этнической принадлежности *Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда* предусматривают, что решение о сборе деагрегированных данных зависит от целого ряда соображений и национальных особенностей, включая, например, национальные потребности в таких данных и приемлемость и деликатность постановки вопросов об этнической принадлежности. Здесь же представлено широкое определение этнической принадлежности: понятие «этническая принадлежность» опирается на общее понимание истории и территориального происхождения (регионального и национального) этнической группы или общины, а также на особые культурные характеристики, такие как язык и/или вероисповедание. Понимание или восприятие респондентами своей этнической принадлежности, осознание ими своих родовых корней, число их поколений, проживавших в данной стране, а также период времени с момента иммиграции в эту страну, – это все факторы, которые могут влиять на предоставление сведений для переписи. Этническая принадлежность – это многомерное понятие, которое представляет собой скорее процесс, нежели статическое явление, и поэтому к этнической классификации следует относиться исходя из подвижных границ.

Что касается прав человека и деагрегирования данных по инвалидности, то Конвенция о правах инвалидов содержит однозначное требование к государствам по деагрегированию данных: *производить сбор надлежащей информации, включая статистические и исследовательские данные, позволяющей им разрабатывать и осуществлять стратегии в целях*

51. Дискуссии между пользователями статистики, включая национальные учреждения по правам человека, и производителями данных в рамках совместной работы по показателям в области прав человека УВКПЧ и национальных статистических агентств и других организаций выявили низкий уровень использования собранных данных.

### III. >> Методологические подходы к показателям в области прав человека

>> Деагрегирование показателей по правам человека

выполнения настоящей Конвенции. ... Собранные информация ... деагрегируется соответствующим образом и используется для содействия оценке того, как государства-участники выполняют свои обязательства по настоящей Конвенции, а также для выявления и устранения барьеров, с которыми инвалиды сталкиваются при осуществлении своих прав. (ст. 31).

В целом международные органы в области прав человека поощряют деагрегирование данных по запрещенным основаниям дискриминации. Открытый список таких оснований включает: пол, возраст, экономическое и социальное положение, расу, цвет кожи, язык, религию, политические и другие взгляды, имущество, рождение, инвалидность, состояние здоровья, сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, национальность, семейный статус, место проживания и др. Вопросы практической значимости и целесообразности деагрегирования требуют тщательного рассмотрения, при этом деагрегирование данных помогает разрабатывать,

адаптировать, внедрять и отслеживать меры по продвижению прав человека и способствует выявлению проблем в области прав человека, в том числе таких, как прямая или косвенная дискриминация (Глава IV, вставки 21 и 22).<sup>52</sup>

Решение относительно деагрегирования данных переписи, обследований или административных данных по национальности и религии принимают власти страны в зависимости от обстоятельств. Это относится и к деагрегированию по основаниям для дискриминации, таким как пол, возраст, инвалидность, благосостояние или экономический статус, регион или административная единица,<sup>53</sup> хотя, представляется, что у лиц, принимающих решения, намного меньше возможностей принять решение о том, чтобы не деагрегировать такие данные. Тем не менее, общее мнение склоняется к тому, что следует проводить деагрегирование данных с точки зрения прав человека, поскольку это позволит решать проблемы неравенства и дискриминации по запрещенным основаниям.

52. Например, Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости использовал опросы и деагрегированные показатели для того, чтобы подчеркнуть маргинализацию меньшинств при доступе к образованию, трудоустройству, здравоохранению и жилью в Японии. (E/CN.4/2006/16/Add.2).

53. В некоторых случаях деагрегирование по регионам или административным единицам позволяет получить дополнительную информацию о положении этнических групп.



## ПРИМЕНЕНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИХ РАМОК: ПРИМЕРЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ НЕКОТОРЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

“ В современном мире, где мы постоянно сталкиваемся с вызовами при расследовании и анализе нарушений прав человека в сложных контекстах, статистика может существенно помочь в понимании масштабов этих явлений, а также – что очень важно – помочь предотвратить такие нарушения в будущем. Без статистики мы видели бы только часть проблем и не смогли бы понять реальную ситуацию.

Фернандо Кастаньон Альварес<sup>1</sup>

В данной главе приведены примеры использования концептуальных и методологических рамок, изложенных в предыдущих главах Руководства, для составления таблиц показателей по отдельным правам человека. В этой главе изложены общие соображения, на основе которых формировались таблицы,

и представлены примеры обоснования выбора атрибутов права человека и соответствующего набора показателей. Поскольку процедура была идентичной для всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, только несколько репрезентативных таблиц иллюстративных показателей описаны подробно.

### ТЕМЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1

Обоснование подготовки таблиц показателей

2

Этапы определения атрибутов прав или тем в области прав человека

3

Этапы выбора соответствующих показателей для каждого из атрибутов права

4

Подготовительные этапы контекстуализации показателей и формирования ответственности на уровне страны

1. Директор по международной правовой поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и Исполнительный секретарь Комиссии Гватемалы по расследованию совершенных в прошлом нарушений, в своем обращении на конференции в Монтре «Статистика, развитие и права человека», сентябрь 2000 г.

## А. Обоснование подготовки таблиц показателей

### 1 Использование стандартного формата

С учетом рамок, принятых для определения показателей, неизбежно, и даже предпочтительно, использование стандартизированных шаблонов. Показатели были разработаны в формате матрицы, где нормативные стандарты, которые отражаются посредством атрибутов права, находятся на горизонтальной оси, а различные категории показателей, в частности, конфигурация структурных показателей, показателей процесса и показателей результата (см. определение в Главе II, раздел В) на вертикальной оси (под каждым из атрибутов), что позволило обеспечить более системный охват реализации права.

Для удобства с точки зрения анализа при составлении таблицы показателей по одному из прав человека используется нормативная база, напрямую касающаяся этого права. Иными словами, атрибуты и показатели закреплены в отдельных положениях договоров, разъяснениях и комментариях к этим положениям со стороны договорных органов и механизмов по правам человека. Например, для права на жизнь показатели по атрибуту «здоровье и питание» (таблица 14) были определены в соответствии с нормативным содержанием права на жизнь, а не права на здоровье (таблица 3). Аналогичным образом, некоторые аспекты, связанные с правом человека контролировать свое здоровье и тело и правом на невмешательство, разработаны в рамках показателей по праву на свободу от пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (таблица 4),

а не в контексте права на здоровье. Некоторые показатели представлены в нескольких таблицах, поскольку отдельные права человека, такие как право на жизнь, право на здоровье и на достаточное питание имеют одинаковые атрибуты. В каждом случае выбранные показатели, по сути, отражают нормативное содержание данного права. Такой подход, который можно рассматривать как консервативный с точки зрения прав человека и, на первый взгляд, не учитывающий понятие неделимости прав, направлен на то, чтобы избежать совпадений и повторений, а также на снижение количества показателей, что является стандартным для любой инициативы, касающейся показателей.

Можно утверждать, что выбор структурных показателей, показателей процесса и показателей результата для разных прав человека может привести к завышенному количеству показателей. Несмотря на то что это отчасти верно, этот вопрос можно решить, во-первых, путем исключения показателей, которые не соответствуют всем концептуальным, методологическим и эмпирическим критериям, изложенным в главах II и III, а во-вторых, применив дополнительные обоснования при итоговом выборе показателей для каждого из прав. Например, иногда одного показателя может быть достаточно для одного атрибута права, а в некоторых случаях для охвата одного атрибута потребуется несколько показателей. В таком случае, при условии, что соблюдаются концептуальные требования по существу, можно выбирать показатели, которые охватывают более одного атрибута права, с тем чтобы сократить их общее количество (например, уровень грамотности будет соответствовать более чем одному атрибуту права

на образование). Более того, нет необходимости использовать все иллюстративные показатели, разработанные для отдельных прав в настоящем Руководстве. Например, выбор показателей для мониторинга соблюдения договоров может сделать непосредственно государство-участник при консультации с соответствующим договорным органом и учитывая страновой контекст, приоритеты и статистические обоснования в отношении наличия данных.

Для формулирования показателей, указанных в таблицах, был применен общий подход. Где это применимо, альтернативная или конкретная формулировка, соответствующая данному контексту, например, «уровень развития страны», «отдельные регионы или группы населения», указывались в соответствующих таблицах метаданных (подробнее см. Приложение I). Аналогичным образом, общий термин «целевая группа» был принят для указания на отдельные группы населения, например, женщин, детей, этнические и религиозные меньшинства или уязвимые и маргинализованные сегменты населения, на которых, возможно, должен сконцентрировать свое внимание носитель обязательств в соответствии со страновым контекстом при выполнении своих обязательств в области прав человека.

Наконец, табличный формат демонстрирует набор показателей, которые отражают нормативное содержание и соответствующие обязательства в области стандартов по правам человека. В то же время он позволяет заинтересованным сторонам выбрать показатели, которые они, возможно, пожелают отслеживать. Иными словами, выбор нескольких показателей в любой заданный момент времени для мониторинга осуществления прав человека будет более осознанным и, вероятно, более содержательным, чем в другом случае.

## **2 Выбор прав человека для разработки показателей в настоящем Руководстве**

Выбор прав человека, по которым были разработаны показатели, указанные в настоящем Руководстве, осуществлялся группой экспертов, включающей представителей договорных органов и специалистов в области прав человека, которые оказывали содействие в этой работе. Основная задача заключалась в том, чтобы получить набор прав, которые совместно могли бы охватить многие положения большинства основных документов по правам человека (см. Главу I). Положения Всеобщей декларации прав человека стали отправной точкой в этом выборе. Также учитывалось то, что нужно выбирать материальные, процедурные (право на справедливое судебное разбирательство) и общие права (право на недискриминацию и равенство), а также включить равное число прав из двух пактов – Международного пакта о гражданских и политических правах и Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Этот подход позволяет сделать обдуманный выбор при составлении набора показателей для мониторинга договоров в области прав человека, например, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка или Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, или правозащитной темы, например, такой как насилие в отношении женщин. Показатели, разработанные для различных прав человека, можно объединять выборочно, основываясь на положениях конвенций или концептуализации вопроса, а также с учетом специфики конкретных стран (раздел С). Хотя не все атрибуты права могут иметь одинаковый акцент в положениях различных конвенций или

в концептуализации проблем в области прав человека, для тех атрибутов, которые отражены, соответствующие показатели можно выбрать из таблиц, чтобы получить набор показателей. Более того, вопросы контекста (раздел D) также играют важную роль непосредственно в выборе показателей для мониторинга рассматриваемого вопроса.

### **3 Релевантность общей и справочной статистической информации**

Что касается мониторинга со стороны договорных органов, показатели в области прав человека следует рассматривать на фоне статистической информации, которую каждое государство-участник международных договоров должно предоставлять в соответствии с общими руководящими принципами представления докладов.<sup>2</sup> Эта информация также необходима для оценки прав человека, проводимой в любом другом контексте. Справочная информация, которую отражают соответствующие статистические показатели, охватывает население и общие демографические тенденции, социальную, экономическую и политическую ситуацию, а также общую информацию об отправлении правосудия и верховенстве права. Показатели следует интерпретировать с учетом этой информации. В то же время информация о ряде структурных показателей, таких как доля международных договоров по правам человека, ратифицированных государством (из перечня выбранных договоров по правам человека, протоколов, соответствующих статей, конвенций Международной организации труда (МОТ) и др.), наличие национального билля о правах в конституции или других формах высшей правовой нормы, вид аккредитации национальных

правозащитных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений, количество НПО и численность их персонала (наемных сотрудников и волонтеров), официально работающих в сфере защиты прав человека на национальном уровне, имеют отношение к мониторингу реализации всех прав человека. Некоторые из этих показателей отражены в таблицах показателей и в таблицах метаданных в настоящем Руководстве с тем, чтобы представить полный и самостоятельный справочный список. При этом их следует рассматривать в целях мониторинга осуществления всех прав человека и вопросов в области прав человека.

### **4 Значение дезагрегирования информации**

В целом, по всем показателям необходимо выходить за границы средних национальных значений и получать дезагрегированные данные, касающиеся ситуации в области прав человека в отношении отдельных групп населения по сравнению с остальным населением. Все таблицы включают указания на потребность в дезагрегировании всех показателей по запрещенным основаниям для дискриминации в соответствии с рекомендациями договорных органов и других механизмов мониторинга в области прав человека (см. вставку 22).<sup>3</sup> Более того, в некоторых случаях альтернативные формулировки показателей на уровне дезагрегирования информации были включены в таблицы метаданных по этим показателям (см. примеры в Приложении I). Руководство по использованию и анализу тенденций и пробелов, которые отражают дезагрегированные показатели, представлено в Главе V (раздел B).

2. См. «Компиляция руководящих принципов в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами-участниками международных договоров по правам человека» (HRI/GEN/2/Rev.6, п. 12-15, 26 и приложение 3).
3. Замечание общего порядка № 19 (2007) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам содержит иллюстративный перечень запрещенных оснований для дискриминации, которые могут потребовать дезагрегирования данных. Пакт запрещает любую дискриминацию, будь то на уровне закона или де-факто, и дискриминацию, прямую или косвенную, по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного статуса, рождения, физических или умственных недостатков, состояния здоровья (включая ВИЧ/СПИД), сексуальной ориентации и гражданского, политического или иного статуса, целью или следствием которой является уничтожение или подрыв равенства в пользовании правом на социальное обеспечение или осуществление этого права.



**Вставка 22** **Статистика по гендерным вопросам и правам человека женщин**

Гендерная статистика выходит за рамки статистических данных, дезагрегированных по признаку пола. Пол – это биологическая и физиологическая характеристика, которая определяет мужчин и женщин. Термин «гендер» относится к взаимоотношениям мужчин и женщин, обусловленных социально или культурно сконструированной и установленной идентичностью, статусом, распределением ролей и обязанностей, приписываемых одному или другому полу. Гендер не является постоянной или врожденной характеристикой – он приобретает социально и культурно обусловленное значение с течением времени.<sup>a</sup> Гендер – это «социальное значение, которое придается биологическим различиям полов. Это идеологическая и культурная конструкция, но воспроизводимая в сфере материальных практик; в свою очередь, она влияет на результаты таких практик, в том числе на распределение ресурсов, богатства, работы, принятия решений и политической власти, а также на реализацию прав как в семье, так и в общественной жизни. Несмотря на различия культур и исторических периодов, гендерные отношения во всем мире приводят к асимметрии власти между мужчинами и женщинами. Таким образом, гендер является примером социальной стратификации, и в этом он похож на другие категории стратификации, такие как раса, класс, этническая принадлежность, сексуальная ориентация и возраст. Это помогает нам понять социальную конструкцию гендерных идентичностей и неравную структуру власти, которая лежит в основе отношений между полами».<sup>b</sup>

Нормативно-правовая база в области прав человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и рекомендации, принятые ее комитетом, обеспечивает правовую основу и практическое руководство для продвижения и развития гендерной статистики. Помимо дезагрегирования стандартных статистических данных по полу (например, доля женщин, занимающих высокие посты на государственной службе), чтобы сделать женщин более заметными в статистике и осуществлять мониторинг гендерного равенства, необходимы специальные статистические данные, касающиеся женщин (например, статистика материнской заболеваемости и смертности), расширение статистики в важнейших областях, включая бедность (например, распределение ресурсов в домохозяйствах или объем неоплачиваемой работы, выполняемой женщинами), доступ к активам (например, владение землей, жильем), насилие (например, насилие в семье, ранний или принудительный брак) и вредные формы традиционной практики (например, калечащие операции на женских половых органах, убийства «в защиту чести»), расширение возможностей и участие в принятии решений (например, доля женщин, избранных в парламент), а также отношение общества (например, предполагаемая роль и вклад женщин по сравнению с мужчинами в семье и общественной жизни). Необходимо собирать информацию, которая традиционно собиралась только в отношении женщин (например, об использовании средств контрацепции), также и о мужчинах.

Все показатели, указанные в таблицах ниже, могут быть дезагрегированы по полу и являются релевантными для мониторинга гендерного равенства и прав человека женщин. Кроме того, есть таблицы (по недискриминации и равенству, насилию в отношении женщин), атрибуты прав (например, сексуальное и репродуктивное здоровье в таблице о праве на здоровье) и несколько показателей (например, доступ женщин и девочек к достаточному питанию в домохозяйствах), которые непосредственно касаются гендерных вопросов.

a. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, «Руководство по международной защите: преследование по гендерному признаку в контексте статьи 1A(2) Конвенции 1951 г. о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 г.» (HCR/GIP/02/01), п. 3.

b. 1999 *World Survey on the Role of Women in Development: Globalization, Gender and Work* (United Nations publication, Sales No. E.99.IV.8), p. ix.

*Источники:* Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Институт Всемирного банка, *Разработка гендерной статистики: практическое пособие* (ООН, 2010). Доступно на [www.unepce.org](http://www.unepce.org); Платформа действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, *Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин*; Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общие рекомендации № 9 (1989 г.) «Статистические данные, касающиеся положения женщин» и № 25 (2004 г.) «О временных специальных мерах».

## 5 Роль основного носителя обязательств и показатели по средствам правовой защиты

При разработке показателей в области прав человека основное внимание уделялось определению мер, которые должен принять носитель обязательств при выполнении своих обязательств уважать, защищать и осуществлять права человека (см. Главу I, раздел В). Это отражено в выборе как структурных показателей, так и показателей процесса. В этом контексте кроме показателей, которые отражают спектр средств правовой защиты и обращение к ним, таким как те, что касаются доступа к правовой помощи и надлежащей правовой процедуре, рамки определяют показатели роли квазисудебных (например, некоторые национальные правозащитные институты) и внесудебных (исполнительных/административных) участников и их деятельности в осуществлении прав человека. Важный структурный показатель, который представлен в

большинстве таблиц, связан с политикой и стратегией государства по отдельным атрибутам прав человека. Программное заявление государства по определенной теме отражает его позицию по ней и в некоторой степени обязывает государство принять меры, изложенные в программном документе или рамочной концепции. Это инструмент для перехода от нормативных стандартов к операционным рамкам государственной политики и программ. Он позволяет привлекать государство к ответственности и представляет собой важный инструмент для защиты в судебном порядке экономических, социальных и культурных прав. В таблицах также отражена роль негосударственных организаций, в том числе корпораций и НПО, механизмов международного сотрудничества (например, официальная помощь в целях развития (ОПР)) и прав человека (например, взаимодействие с мандатариями специальных процедур) в продвижении осуществления прав человека с помощью структурных показателей и показателей процесса.

## В. Определение атрибутов

Атрибуты определяются для каждого права человека с целью конкретизации его нормативного содержания, что затем помогает в выборе соответствующих показателей для этого права. Ожидается, что совместно эти атрибуты относительно верно отражают суть стандарта. Таким образом, выбор атрибутов основан на исчерпывающем прочтении правовых стандартов отдельного права. Как изложено в настоящем Руководстве (Глава II, раздел В 1), поскольку атрибуты обеспечивают связь между содержанием правового стандарта, с одной стороны, и показателями – с другой, насколько это возможно, границы атрибутов не должны пересекаться (они должны быть взаимоисключающими). Это гарантирует, что выбранные

показатели не повторяются и ограничены в количестве. В конечном счете, четко сформулированные атрибуты помогают определить соответствующие показатели.

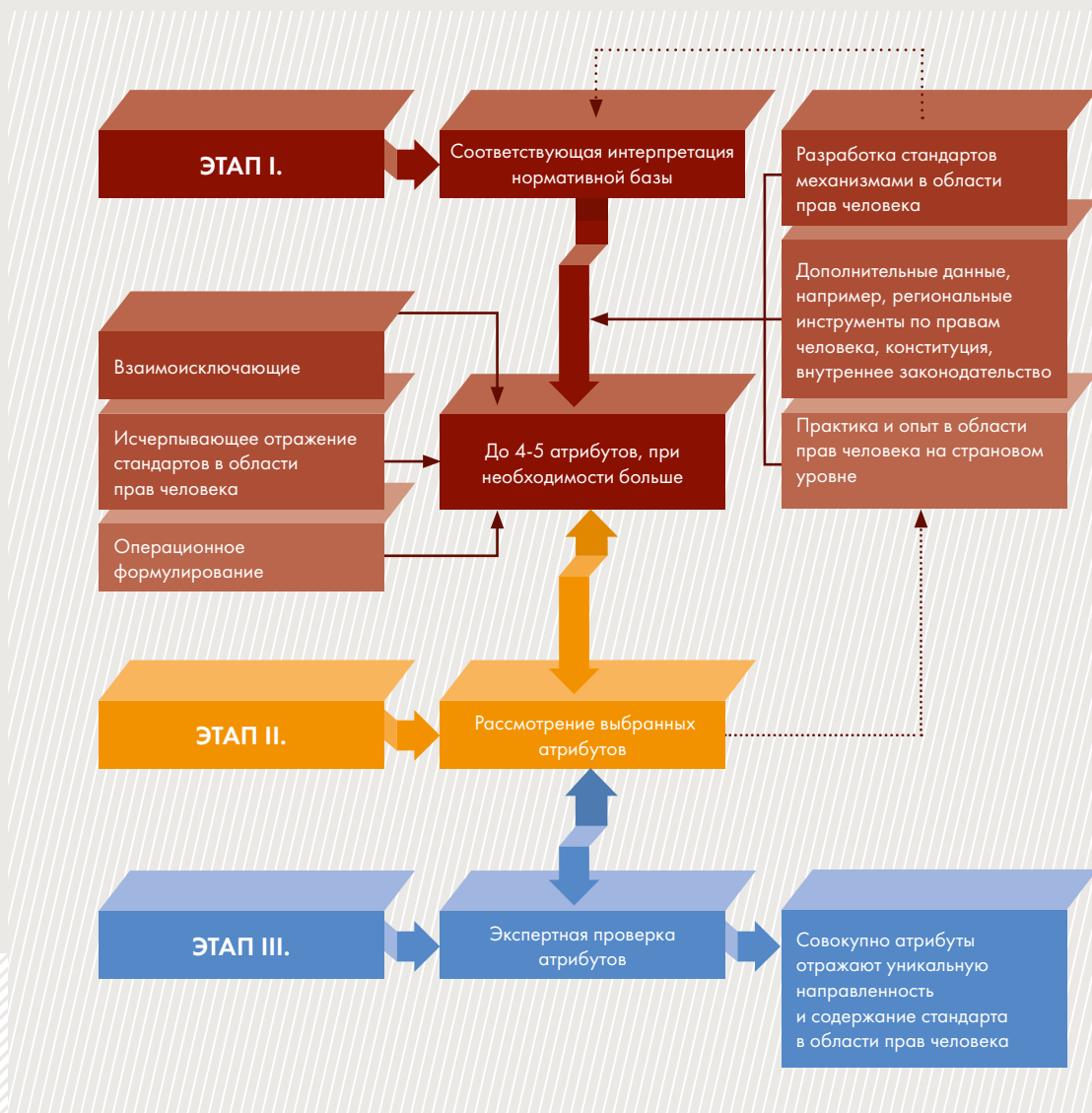
Разработка атрибутов стандартов в области прав человека, таких как права и темы, включенные в настоящее Руководство, рассмотрена и подтверждена экспертами. Возможно, нет необходимости идентифицировать их снова, поскольку после того, как они были определены, атрибуты права будут одинаково применимы в большинстве контекстов, так как основополагающие стандарты в области прав человека являются универсальными. Однако в тех странах, где внутреннее законодательство более совершенно,

**IV. >> Применение концептуальных и методологических рамок**  
>> Определение атрибутов

чем положения международных договоров по правам человека, возможно, следует пересмотреть атрибуты с учетом соответствующих национальных и международных стандартов в области прав человека. Контекстуализация стандартов в области прав человека должна, главным образом, осуществляться при выборе показателей для атрибутов. Этапы идентификации

атрибутов указаны на рисунке VIII. Они также касаются определения атрибутов для проблем в области прав человека, таких как насилие в отношении женщин (см. следующий раздел). В этом случае не положения договоров, а концептуализация вопроса наряду с соответствующими стандартами в области прав человека будут определять процесс выявления атрибутов.

**Рисунок VIII** Определение атрибутов



## C. Выбор показателей

При выборе показателей основное значение имеет концептуальная связь с атрибутами прав человека или стандартами в области прав человека, которые отражают эти атрибуты. В то же время не менее значимым фактором являются имеющиеся эмпирические данные об эффективности выявленных показателей. В контексте Руководства таблица метаданных по указанному показателю помогает уточнить этот выбор. Метаданные выделяют ключевую информацию о показателе, включая терминологию и общую формулировку показателя, стандартные международные или национальные определения, источники данных, доступность, уровень дезагрегирования и информацию о других связанных с ним и вспомогательных показателях.

### 1 Этапы выбора структурных показателей, показателей процесса и результата

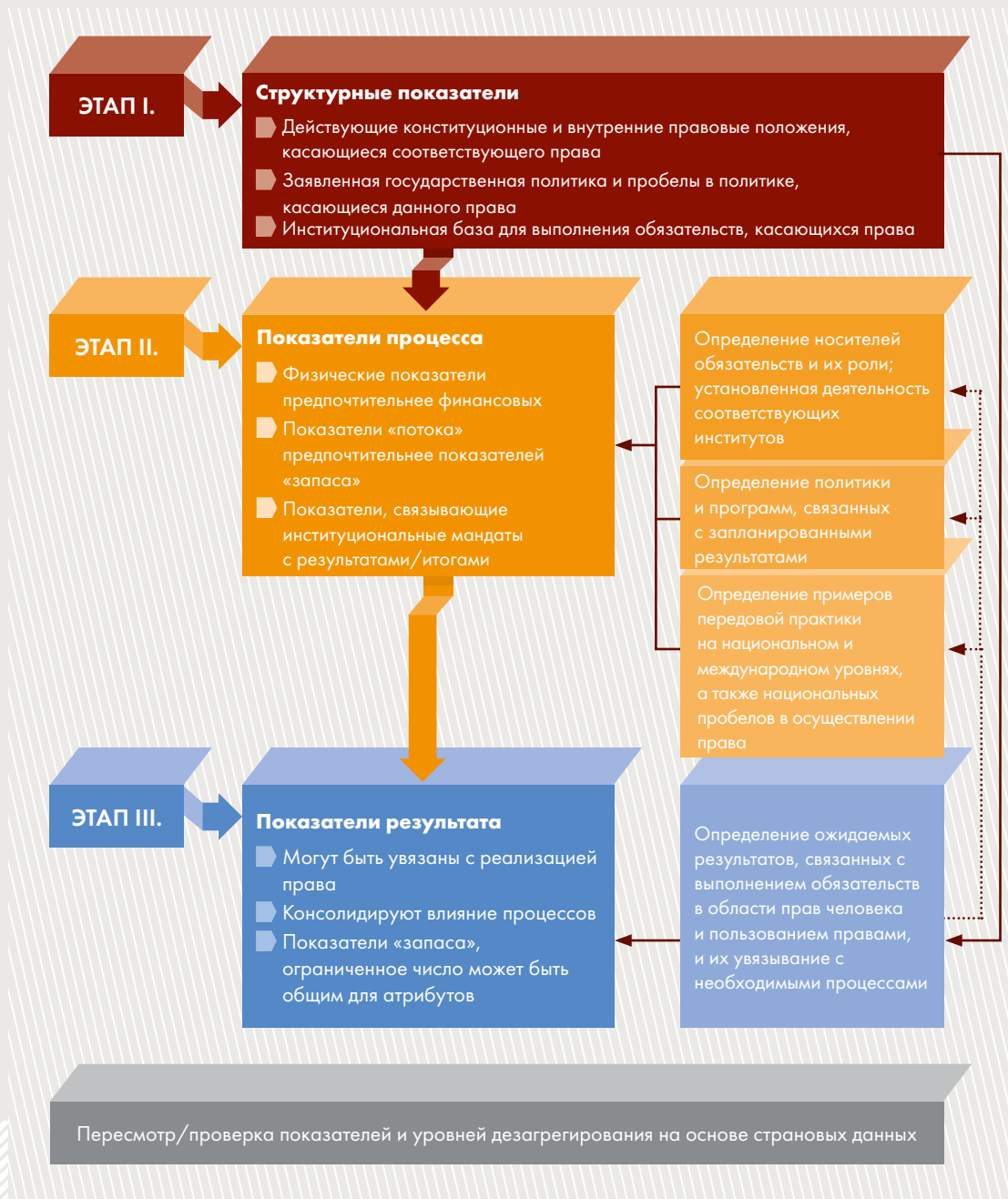
При выборе показателей в каждой из трех категорий следует помнить о следующих факторах (рисунок IX). При наличии атрибута права *первым этапом* является определение структурного показателя. Необходимо изучить и сравнить действующую в стране правовую базу, касающуюся этого права, с соответствующими международными стандартами в области прав человека. Затем следует сформулировать показатель, который будет способствовать мониторингу, а в некоторых случаях даже ускорять интеграцию соответствующих положений по правам человека в нормативную базу страны.<sup>4</sup> Таким образом, такой показатель, как «дата вступления в силу и охват права на защиту от дискриминации и равенство, включая

перечень запрещенных оснований для дискриминации в конституции или других формах высшей правовой нормы», полезен для оценки приверженности государства-участника выполнению своих обязательств, вытекающих из подписания и ратификации основных международных договоров по правам человека. Другим важным фактором при разработке структурного показателя является поиск информации, которая показывает, как обязательство государства, в соответствии с внутренним законодательством в области прав человека, воплощается в реализуемую программу действий, вытекающую из этого стандарта. Эта информация отражается в структурных показателях по документации государственной политики, например, в показателе «сроки и охват политики или программ, направленных на борьбу с домогательствами на рабочем месте».

Второй этап связан с выбором показателей процесса. Это важный этап, поскольку показатели процесса являются существенным элементом рамок по мониторингу прав человека. Основная задача здесь состоит в том, чтобы определить все меры – на основе политики и программ – для достижения результатов, связанных с реализацией прав человека. Поэтому необходимо помнить об этих результатах при определении носителей обязательств и их ролей, институтов и мероприятий, которые государство поручило им выполнять, приняв на себя обязательства в области прав человека, а также характер действующих государственных программ (и их недостатки) и пробелы в государственной политике, которые, при их устранении, могут способствовать осуществлению прав человека. На основе такого анализа формируется набор показателей процесса. Теоретически хорошие

4. В государствах с дуалистической системой права международное законодательство не имеет прямого действия. Его следует перевести в национальное законодательство, а действующее национальное законодательство, противоречащее международному законодательству, должно быть скорректировано или отменено. При этом в государствах, которые следуют монистической концепции, ратифицированный международный закон сразу интегрируется во внутреннее законодательство.

Рисунок IX Этапы выбора показателей



показатели процесса обеспечивают связь между структурными показателями и показателями результата, являются «показателями потока» (см. Главу II, раздел В 2) и имеют отношение скорее к физическим, чем к финансовым переменным (результат мероприятий или программ вместо потраченных государственных ресурсов, например, расширение охвата иммунизацией вместо бюджетных ассигнований на программу иммунизации; доля лиц, находящихся в местах лишения свободы, отвечающих установленным законом требованиям, вместо бюджета на содержание тюрем). Подробная информация о показателях процесса изложена в Главе II.

Третий этап предусматривает формулирование показателей результата. Важно, чтобы выбранные показатели результата могли быть легко связаны с использованием атрибута права или права в целом, а также с выбранными показателями процесса. Более того, поскольку показатели результата являются в большей мере сводными показателями (отражающими совокупность нескольких процессов, например, общий или возрастной уровень грамотности является суммарным показателем процесса по увеличению количества детей, зачисленных в школу, государственных льгот и поддержки посещающих школу для целевых групп населения), они могут быть немногочисленны и соответствовать нескольким атрибутам права. Наконец, выбор показателей также предполагает пересмотр и проверку выбранных показателей и уровня их дезагрегирования на основе страновых данных.

## 2 **Дополнительные факторы при выборе показателей**

Вопросы связи или косвенной зависимости между категориями показателей (структурных, процесса и результата) играют важную роль при выборе показателей. После определения структурного показателя для отражения приверженности носителя обязательств в области прав человека необходимо определить показатель процесса, который отражает усилия, прилагаемые для выполнения обязательств, а также показатель результата, который консолидирует результаты этих усилий во времени. Таким образом, например, такой структурный показатель по праву на образование, как «временные рамки и охват плана действий, принятого государством-участником для реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех», можно связать с показателем процесса «доля квалифицированных подготовленных учителей начальной школы» и с показателем результата «доля учеников, поступивших в первый класс, которые доучились до 5 класса» или «уровень грамотности». Даже слабая зависимость между выбранными показателями из трех категорий будет способствовать более эффективному мониторингу и повышению подотчетности носителя обязательств.

Возможны случаи, когда нет очевидной связи между разными категориями показателей, и все же они включены в таблицы. Это касается, например, права на здоровье, некоторые показатели результата которого могут напрямую не зависеть от усилий государства в рамках его обязательств. Например, известно, что

увеличение продолжительности жизни или снижение младенческой смертности связано с образом жизни, пищевыми привычками, образованием и некоторыми параметрами, касающимися окружающей среды. Целесообразно включить показатели, отражающие такие вопросы, поскольку они важны для реализации этого права и позволят определить приоритеты и направление усилий со стороны носителей обязательств.

На формулирование показателей, где это применимо, влияет необходимость подчеркнуть «доступность», а не просто «наличие». Например, для права на достаточное питание показатель процесса сформулирован как «доля целевого населения, которая преодолела черту бедности», а не как «государственные ресурсы, выделенные на борьбу с бедностью». Аналогичным образом, показатель права на справедливое судебное разбирательство позволяет получить информацию о «доле находящихся в заключении несовершеннолетних, которые получают образование/профессиональную подготовку с помощью квалифицированных учителей в течение такого же количества часов, что и их сверстники на свободе».

При выборе и формулировании показателей необходимо помнить об обязательствах государства уважать, защищать и осуществлять права человека.<sup>5</sup> Соответствующая комбинация структурных показателей и показателей процесса и результата, а также использование многочисленных источников данных, помогает оценить выполнение этих трех обязательств. Таким образом, если такой показатель, как

«младенческая смертность», основанный на административных данных, может указать в целом на неспособность государства-участника выполнить три обязательства, он, вероятно, не сможет указать на то, какое именно из трех обязательств было нарушено. Однако в случае с показателями процесса, возможно, будет проще обеспечить формулировку, которая поможет определить конкретные обязательства, которые были или не были выполнены. Более того, использование основанных на событиях данных о нарушениях прав человека, с учетом их природы и методологии сбора релевантной информации, позволит относительно легко установить показатели, которые связаны непосредственно с обязательствами уважать, защищать и осуществлять права человека.

Показатели, указанные в таблицах, главным образом основаны на двух типах механизмов генерирования данных: (а) показатели, которые составляются или могут быть составлены официальными статистическими системами на основе переписей, статистических обследований и/или административных данных; и (b) показатели или стандартизированная информация, в целом собираемая национальными правозащитными учреждениями и источниками в гражданском обществе, сконцентрированная на предполагаемых нарушениях, о которых сообщают жертвы, свидетели или НПО. Цель состояла в том, чтобы изучить и в полной мере использовать общедоступную информацию, особенно из объективных наборов данных, которые можно легко определить количественно для мониторинга осуществления прав человека. Некоторые примеры составления таблиц представлены далее.

5. Три обязательства изложены в Главе I, раздел А.

### 3 Примеры

*Таблица показателей по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья*

Атрибуты права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья в первую очередь основаны на интерпретации нормативного содержания этого права, закрепленного в статье 25 Всеобщей декларации прав человека и статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также отражены в замечании общего порядка № 14 (2000 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.<sup>6</sup> Для этого права определены следующие пять атрибутов: «сексуальное и репродуктивное здоровье», «детская смертность и охрана здоровья», «естественная и производственная среда», «профилактика, лечение и контроль заболеваний» и «доступность медицинских учреждений и основных лекарств». Эти атрибуты связаны с положениями статьи 12 (2) и основным содержанием замечания общего порядка № 14 (2000 г.) о необходимости рассмотрения ряда принципов, имеющих широкое применение. Обеспечив отражение нормативного содержания права этими атрибутами, определили два типа структурных показателей. Они касаются юридической и соответствующей институциональной структуры, а также соответствующих политических рамок и политических заявлений о выполнении обязательств государства в области прав человека. Также был определен показатель для организаций гражданского общества, отражающий их значимую роль в осуществлении права на здоровье. Затем были определены показатели процесса, в основном охватывающие меры, которые может принять государство в лице административных органов для выполнения своих обязательств по осуществлению права на здоровье. Таким образом, есть показатели, связанные с расширением медицинского обслуживания и основными лекарствами, повышением информированности и предоставлением

государственного медицинского обслуживания. Кроме того, определены показатели по судебным и квазисудебным средствам правовой защиты и роли международного сотрудничества в реализации данного права. Наконец, есть отрицательные и положительные показатели результатов, которые позволяют получить общую оценку реализации права на здоровье или его атрибутов. Нормативная и эмпирическая база для включения некоторых показателей изложена в соответствующей таблице метаданных.

*Таблица показателей по праву на защиту от дискриминации и равенство*

Недискриминация и равенство являются общими правами человека или принципами, которые применяются во всех международных документах по правам человека, начиная со статей 1, 2 и 7 Всеобщей декларации прав человека. С воплощением нормативного содержания этого права в наборе взаимоисключающих и исчерпывающих атрибутов и соответствующих им показателей возникают трудности. Дискриминацию или недискриминацию зачастую нельзя непосредственно наблюдать, а также нельзя легко отделить от реализации других прав человека. Хотя для измерения дискриминации можно использовать различные методы и источники (см. вставку 23), часто опираются на распространенную социально-экономическую статистику, которая может выявить формы дискриминации только косвенно. Кроме того, осуществление права на недискриминацию легче определить в контексте других прав человека. Например, надлежащим образом дезагрегированные статистические данные о рынках труда (например, уровень безработицы в разбивке по полу или этнической принадлежности и уровню квалификации) могут обеспечить полезную информацию о возможной дискриминации при реализации права на труд. В некоторых странах были разработаны и внедрены методы непосредственного измерения системной дискриминации, препятствующей реализации группами населения их права на труд (см. вставку 24).

6. См. также общую рекомендацию № 24 (1999 г.) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, замечания общего порядка № 3 (2003 г.) и № 4 (2003 г.) Комитета по правам ребенка. Статья 6 (1) Международного пакта о гражданских и политических правах, статья 5 (е) (iv) Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статьи 12 и 14 (2) (b) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 24 Конвенции о правах ребенка, статьи 28 и 43 (1) (е) Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 25 Конвенции о правах инвалидов и работа Специального докладчика по праву на здоровье, Пола Ханта, были использованы при определении атрибутов и показателей для права на здоровье.



### Вставка 23 Измерение дискриминации

Дискриминацию непросто измерить. Неравное обращение или последствия не всегда являются результатом четко выраженных случаев дискриминации, а являются результатом сложных процессов, включающих множественную и совокупную дискриминацию, или просто других факторов. Кроме того, сами жертвы иногда не могут определить дискриминацию, которой они подвергаются. Отдельные социальные и культурные практики формируют высокий уровень терпимости к дискриминации среди определенных групп населения, поэтому нередко случаи дискриминации остаются незамеченными. Кроме того, жертвы часто не знают об имеющихся средствах правовой защиты или не могут использовать их. Таким образом, количество осужденных за дискриминацию не является достоверным показателем для оценки дискриминации в стране. С учетом этих недостатков использования данных, основанных на событиях, при мониторинге дискриминации, статистические методы, а также прямые обследования, приобретают основное значение для оценки распространения дискриминационной практики в стране. В этом контексте полезны следующие статистические инструменты:

- Социально-экономические статистические данные, дезагрегированные по запрещенным основаниям для дискриминации (например, продолжительность жизни, половой состав по возрасту, уровень безработицы в разбивке по этническому происхождению), измеряют неравенство и различия последствий, которые часто свидетельствуют о множественной и кумулятивной дискриминации;
- Эконометрические модели на основе множественного регрессионного анализа позволяют оценить долю неравных последствий, обусловленных дискриминацией в отличие от наблюдаемых переменных (например, различие в заработной плате между женщинами и мужчинами в процентах, которое нельзя объяснить «наблюдаемыми» критериями, такими как количество рабочего времени или социально-профессиональные характеристики и др.);
- Обследования населения, которые измеряют опыт, восприятие и отношение к дискриминации (например, доля представителей этнических меньшинств, сообщивших о преследованиях и дискриминации по признаку расы со стороны сотрудников государственных/частных организаций);<sup>а</sup>
- Обследования дискриминации или ситуационные обследования для непосредственного измерения дискриминации в конкретных случаях, например, связанных с доступом к труду, жилью, здравоохранению, частным учебным заведениям, государственным услугам (см. вставку 24).

Возможно, следует использовать любую из этих процедур для периодической оценки дискриминации в стране, особенно в тех странах, где мультикультурные, расовые, религиозные и языковые сообщества рассматриваются как конкуренты в борьбе за ограниченные ресурсы и возможности. Конкретные факты, указывающие на дискриминационные практики в различных социальных сферах, включая политическую, могут способствовать укреплению правовых и административных восстановительных мер в таких случаях.

а. См., например, Агентство Европейского союза по основным правам, АОП: Обследование дискриминации в отношении меньшинств в ЕС (2009 г.). Доступно на: [www.fra.europa.eu/fraWebsite/minorities/minorities\\_en.htm](http://www.fra.europa.eu/fraWebsite/minorities/minorities_en.htm).

При выборе атрибутов и показателей этого права необходимо учитывать форму и проявление дискриминации, обстоятельства, в которых происходит дискриминация, ее последствия для человека, а также наличие механизмов возмещения ущерба и обеспечения соблюдения права и доступ к ним. Отправной точкой является определение дискриминации. Термин «дискриминация», который обычно используется в международных договорах по правам человека, означает любое различие, исключение, ограничение или предпочтение,

основанное, прямо или косвенно,<sup>7</sup> на запрещенных основаниях для дискриминации, имеющее целью или следствием уничтожение или умаление признания, пользования или осуществления всеми людьми на равных основаниях всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав человека.<sup>8</sup> Таким образом, при определении атрибутов и выборе показателей по праву на свободу от дискриминации и равенство необходимо соответствующим образом охватить элементы, указанные в этом определении.

#### Вставка 24 Измерение дискриминации при доступе к труду

В 2006 г. под руководством МОТ было проведено исследование дискриминации при приеме на работу на основании иностранного происхождения в нескольких французских городах. В рамках этого исследования изучалось дискриминационное обращение со стороны работодателей в отношении двух заявок, направленных на вакансии с низкой/средней квалификацией в разных секторах экономики. Профили двух претендентов на вакансию были строго идентичными (т.е. одинаковое образование, опыт работы, место рождения (Франция), французское гражданство и т.д.), кроме одного – страны происхождения (Северная Африка, страны к югу от Сахары или «материковая Франция»), о чем свидетельствовали имя и фамилия. В рамках исследования проверялись три основных способа контакта с работодателем: по телефону, отправка резюме по традиционной или электронной почте, личное посещение работодателя и передача резюме. Всего было проведено 2400 тестов. Работодатели выбирали кандидата из «материковой Франции» почти в четырех из пяти случаев.

*Источник:* E. Cediey and F. Feroni, "Discrimination in access to employment on grounds of foreign origin in France: A national survey of discrimination based on the testing methodology of the International Labour Office" (Geneva, International Labour Office, 2008). Доступно на: [www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/imp/imp85e.pdf](http://www.ilo.org/public/english/protection/migrant/download/imp/imp85e.pdf) (дата обращения 30 мая 2012 г.).

7. Прямая дискриминация проявляется в случаях, когда к одному лицу относятся хуже, чем к другому, а в основе этого отношения лежит одно из запрещенных оснований для дискриминации при отсутствии разумного или объективного обоснования (например, человека с такой же или более высокой квалификацией не приглашают на собеседование из-за этнического происхождения). Косвенная дискриминация наблюдается в случаях, когда априори нейтральные законы, процедуры, политики или программы, критерии или практики де-факто ставят отдельные группы людей в неблагоприятное положение без разумного обоснования (например, требование, касающееся минимального роста для поступления на полицейскую службу, которое исключает больше лиц из одной группы населения, чем из другой).
8. См., например, статью 1 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, замечания общего порядка № 18 (1989 г.) Комитета по правам человека и № 20 (2009 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

В отношении ситуаций, в которых обычно проявляется дискриминация, можно сформулировать атрибуты, отражающие доступ к достаточному уровню жизни, здоровью, образованию, а также к возможностям получать средства к существованию. Равный доступ к государственным услугам, в том числе к правосудию и к соответствующим услугам частного сектора, имеет важнейшее значение для искоренения несправедливого исторического неравенства и дискриминации, с которыми, возможно, сталкиваются отдельные группы населения, включая женщин, этнические группы, меньшинства, мигрантов и инвалидов. Физическое, сексуальное или психологическое насилие, которое направлено на отдельные группы населения, является крайним проявлением дискриминации, и его также следует измерять в этом контексте.

Более того, право на свободу от дискриминации и равенство признает необходимость принятия временных специальных мер (которые иногда называют «аффирмативными действиями» или «позитивной дискриминацией»), поскольку обеспечение права не всегда гарантирует подлинное равенство.<sup>9</sup> Чтобы ускорить достижение фактического равенства, могут потребоваться временные специальные меры. Например, если говорить о занятости женщин, то ряд правительственных учреждений приняли административные инструкции по найму и продвижению женщин по службе, направленные на улучшение гендерного распределения на всех уровнях, особенно на руководящих позициях.

Соответственно, были определены четыре атрибута: «равенство перед законом и защита личности», «прямая или косвенная дискриминация со стороны государственных и частных субъектов, которая сводит

на нет или ограничивает доступ к достаточному уровню жизни, здоровья и образования», «прямая или косвенная дискриминация со стороны государственных и частных субъектов, которая сводит на нет или ограничивает равенство возможностей для получения средств к существованию» и «специальные меры, в том числе для обеспечения участия в принятии решений».

Использование кластера показателей (структурных, процесса и результата) для каждого из определенных атрибутов помогает отразить де-юре и де-факто аспекты реализации права. При выборе показателей важно, чтобы информация, заложенная в показателе, могла установить тот факт, что обращение с лицом, которое подвергается дискриминации, отличается от обращения с другими лицами, находящимися в такой же ситуации (например, доля/охват преступлений, включая преступления на почве ненависти и насилие в семье, по целевым группам населения), ставит данное лицо в невыгодное положение (например, доля общественных зданий, приспособленных для инвалидов), может быть связано с одним или несколькими из запрещенных оснований для дискриминации, а также прежде всего, отсутствие убедительных оснований для такого дифференцированного подхода (например, сроки и охват политики или программы равного доступа к образованию или доля работодателей, отказывающих кандидатам только по признаку их цвета кожи или этнического происхождения). С учетом всеобъемлющего характера дискриминации, которая затрагивает реализацию всех прав человека, важно изучить и использовать таблицу иллюстративных показателей по праву на недискриминацию вместе с таблицами показателей по другим правам человека, а также по проблеме насилия в отношении женщин.

9. Эта формулировка «временных специальных мер» содержится в статье 4 (1) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также в замечании общего порядка № 25 (2004 г.) соответствующего комитета.

### *Таблица иллюстративных показателей по проблеме насилия в отношении женщин*

Насилие в отношении женщин, или гендерное насилие, – это форма дискриминации, которая существенно ограничивает возможность женщин пользоваться своими правами и свободами наравне с мужчинами.<sup>10</sup> Насилие в отношении женщин – это проблема в области прав человека, которая затрагивает гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Правозащитные механизмы, включая международные<sup>11</sup> и региональные,<sup>12</sup> рассматривают ее с точки зрения нормативных аспектов в области прав человека. В соответствии с подходом, изложенным в настоящем Руководстве, для определения атрибутов по проблеме насилия в отношении женщин применяется

метод жизненного цикла. Основные этапы, события и ситуации в жизни женщины, во время которых существует наибольшая вероятность нарушения ее физической или психической целостности, рассматриваются с целью выявления следующих атрибутов: «сексуальное и репродуктивное здоровье и вредные традиционные практики», «домашнее насилие», «насилие на рабочем месте, принудительный труд и торговля людьми», «насилие в общинах и злоупотребление со стороны сотрудников правоохранительных органов» и «насилие в (пост)конфликтных и чрезвычайных ситуациях». После определения атрибутов, чтобы выбрать и сформулировать необходимые показатели, можно использовать соответствующие нормативные стандарты, закрепленные в договорах по правам человека.<sup>13</sup>

## **D. Помещение показателей в контекст и формирование ответственности стран**

Чтобы статистические данные и показатели были одобрены и использовались в качестве эффективных инструментов оценки и мониторинга прав человека, они должны соответствовать потребностям на национальном или местном уровне. Кроме того, хорошие статистические данные сложно получить, при этом их нельзя просто импортировать и использовать в новом контексте. Их применение в любом процессе оценки наиболее эффективно в том случае, когда они являются значимыми в том контексте, в котором они применяются, и когда страна принимает на себя ответственность за их применение. Это требует наличия потенциала на местном уровне для адаптации и формулирования

показателей, а также сбора и интерпретации необходимой информации. Укрепление потенциала по использованию показателей для оценки прав человека рассматривается в Главе V, а в данном разделе кратко изложены те шаги, которые необходимо предпринять, чтобы поместить показатели в контекст и сформировать ответственность на национальном уровне.

Три этапа для того, чтобы поместить показатели в национальный контекст (см. рисунок X), соответствуют трем категориям показателей. Тем не менее, учитывая характер структурных показателей и показателей результата, необходимость их контекстуализации

10. См. общую рекомендацию № 19 (1992 г.) Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

11. См., например, «Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин: доклад Генерального секретаря» (A/61/122/Add.1).

12. См., например, Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке.

13. Таблица иллюстративных показателей по проблеме насилия в отношении женщин была разработана с использованием работы по статистическим показателям ЕЭК ООН (<http://live.unecsc.org/stats/gender/vaw/about.html> (дата обращения 30 мая 2012 г.)), бывшего Отдела по улучшению положения женщин ([www.unwomen.org/focus-areas/?show=Violence against Women](http://www.unwomen.org/focus-areas/?show=Violence%20against%20Women) (дата обращения 30 мая 2012 г.)), Статистического отдела ООН (<http://unstats.un.org/unsd/demographic/meetings/vaw/default.htm> (дата обращения 30 мая 2012 г.)) и Специального докладчика ООН по вопросам насилия в отношении женщин, его причин и последствий Якина Эртурка (A/HRC/7/6).

ограничена. Что касается структурных показателей, то основное внимание нужно уделить выявлению пробелов в национальной системе в области прав человека по сравнению с международными стандартами. При этом следует использовать наблюдения механизмов по мониторингу прав человека, таких как договорные органы, мандатарии специальных процедур и универсальный периодический обзор Совета по правам человека.<sup>14</sup> При помещении таблиц показателей в контекст рекомендации этих механизмов по правам человека послужат авторитетным ориентиром и прямым источником информации для выявления проблем в области прав человека, населения, которое они затрагивают, а также потенциальных показателей. Большинство рекомендаций содержат основные ссылки на информацию, относящуюся к структурным показателям, показателям процесса и результата, а также часто содержат прямое указание на них.<sup>15</sup> При формулировании структурных показателей следует также уделить внимание роли уникальных для страны традиционных практик и институтов. Аналогичным образом для показателей результата может потребоваться адаптировать иллюстративную формулировку, чтобы отразить локальную направленность на определенные целевые группы населения или преодолеть ограничения, связанные с ресурсами и данными. Основная задача контекстуализации связана с показателями процесса. Уровень социально-экономического развития страны, группы населения, рассматриваемые как уязвимые, маргинализованные или подвергающиеся риску дискриминации, и, следовательно, являющиеся

объектом государственных мер, характер государственной политики и программ и проблемы со сбором данных будут определять формулировку показателей процесса.

При использовании рамок структурных показателей, показателей процесса и показателей результата ставилась цель последовательно и всесторонне охватить показатели, которые могут отражать аспекты приверженности, усилий и результата по реализации прав человека. В итоговом анализе может не иметь значения, определен данный показатель как показатель процесса или как показатель результата, если он охватывает соответствующий аспект(ы) атрибута права или права в целом. Работа с такой конфигурацией индикаторов позволяет упростить выбор показателей, поощряет использование контекстуально релевантной информации, способствует более полному охвату стандартов в области прав человека, может помочь в организации сбора информации среди заинтересованных сторон на национальном уровне и минимизации общего количества показателей, необходимых для мониторинга реализации отдельного права в разных контекстах. Наконец, рамки позволяют потенциальным пользователям сделать информированный выбор показателя и уровня дезагрегирования данных, которые наилучшим образом отражают контекстуальные требования для осуществления права или некоторых атрибутов права человека, при этом признавая полный объем обязательств по соответствующим стандартам прав человека.

14. Универсальный указатель по правам человека ([www.universalhumanrightsindex.org](http://www.universalhumanrightsindex.org)) – это база данных, разработанная УВКПЧ для обеспечения удобного доступа ко всем рекомендациям правозащитных механизмов ООН. После включения рекомендаций договорных органов и мандатариев специальных процедур в базу добавляются рекомендации универсального периодического обзора.
15. Например, если Комитет по правам человека обеспокоен «низким уровнем участия женщин в решении государственных вопросов и тем, что женщины по-прежнему имеют непропорционально низкое присутствие в политической и экономической жизни государства-участника, особенно на высших государственных должностях (статьи 2, 3 и 26)» и заявляет, что «государству-участнику следует незамедлительно принять меры для изменения отношения общества к возможности женщин занимать государственные должности и рассмотреть вопрос о внедрении позитивных действий» и принять «соответствующие меры по обеспечению активного участия женщин в политической, общественной и других сферах деятельности государства-участника» (CCPR/CO/82/ALB, п. 11), использование некоторых показателей результата (например, «доля соответствующих должностей в государственном и частном секторе, занимаемых женщинами»), структурных показателей (например, «дата вступления в силу специальных и временных мер по обеспечению или ускорению равенства в осуществлении прав женщин») и показателей процесса (например, «государственные средства, направленные на информационную кампанию по поддержке участия женщин в управлении государством») становится значимым.

Рисунок X

Этапы контекстуализации показателей



Таблица 1

Иллюстративные показатели по праву на свободу и личную неприкосновенность (ВДПЧ, статья 3)

Структурные показатели	Административное задержание	Эффективное рассмотрение судом	Защита от преследований и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов
<p><b>Аrest и заключение под стражу на основании обвинения в совершении преступления</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на свободу и личную неприкосновенность</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение права на свободу и личную неприкосновенность в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на свободу и личную неприкосновенность</li> <li>Временные рамки и охват нормативных и административных рамок, направленных против любого произвольного лишения свободы, будь то на основании обвинения в совершении уголовного преступления, приказа или решения суда или по административным основаниям (например, иммиграционный контроль, психическое обследование, в воспитательных целях, бродяжничество)</li> <li>Тип аккредитации национальных правоохранительных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правоохранительных учреждений</li> </ul>	<p><b>Административное задержание</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Предусмотренный законом срок, в течение которого заключенное под стражу или задержанное лицо должно быть уведомлено о причинах ареста или задержания до рассмотрения его дела органом, наделенным судебной властью, и предоступления закона продолжительности судебного разбирательства по делу лица, содержащегося под стражей</li> <li>Доля поступивших жалоб в связи с нарушением права на свободу и личную неприкосновенность, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правоохранительным учреждением, омыруженном по правам человека или иными механизмами, и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сообщений, направленных правительству Рабочей Группой ООН по произвольным задержаниям, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сотрудников правоохранительных органов (включая полицию, военнослужащих или сотрудников государственных безопасности), которые прошли подготовку по правилам поведения, касающимся соразмерного применения силы, ареста, заключения под стражу, ведения допроса или исполнения наказания</li> </ul>	<p><b>Эффективное рассмотрение судом</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Доля случаев, когда время, прошедшее с момента задержания или заключения под стражу до представления обвинения или уведомления о причинах административного задержания, превысило сроки, предусмотренные законом</li> <li>Число ходатайств о правомерности содержания под стражей ( habeas corpus ) или аналогичных ходатайств, поданных в суд за отчетный период</li> <li>Доля ходатайств об освобождении под залог, удовлетворенных судом за отчетный период</li> <li>Доля задержанных или заключенных под стражу лиц, которые были предоставлены доступ к адвокату или бесплатной юридической помощи</li> <li>Доля случаев, подлежащих рассмотрению судом более высокой инстанции или апелляционным судом</li> <li>Число зарегистрированных случаев, когда предварительное заключение или содержание под стражей до вынесения решения суда превысило сроки, установленные законом, за отчетный период</li> </ul>	<p><b>Защита от преследований и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват нормативных и административных рамок по обеспечению личной неприкосновенности, защиты от преследований и злоупотреблений со стороны сотрудников правоохранительных органов</li> </ul>
<p><b>Показатели процесса</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Число/доля арестов или заключений под стражу (до и во время судебного процесса) на основании распоряжения суда или в результате действий непосредственно органов исполнительной власти за отчетный период</li> <li>Число/доля заключенных лиц, освобожденных из-под стражи (до и во время судебного процесса) под залог или по причине непредельвления им обвинения за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число/доля арестов или заключений под стражей на основании положений национального административного законодательства (например, иммиграционный контроль, психическое обследование и другие основания медицинского характера, в воспитательных целях, наркомания, финансовые обязательства) за отчетный период</li> <li>Число/доля лиц, освобожденных от административного задержания за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля случаев, когда время, прошедшее с момента задержания или заключения под стражу до представления обвинения или уведомления о причинах административного задержания, превысило сроки, предусмотренные законом</li> <li>Число ходатайств о правомерности содержания под стражей ( habeas corpus ) или аналогичных ходатайств, поданных в суд за отчетный период</li> <li>Доля ходатайств об освобождении под залог, удовлетворенных судом за отчетный период</li> <li>Доля задержанных или заключенных под стражу лиц, которые были предоставлены доступ к адвокату или бесплатной юридической помощи</li> <li>Доля случаев, подлежащих рассмотрению судом более высокой инстанции или апелляционным судом</li> <li>Число зарегистрированных случаев, когда предварительное заключение или содержание под стражей до вынесения решения суда превысило сроки, установленные законом, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля сотрудников правоохранительных органов, в отношении которых проведено официальное расследование в связи с физическим или нефизическим злоупотреблением или преследованием, включая произвольный арест или задержание (по уголовным или административным основаниям)</li> <li>Число официальных расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов, которые привели к дисциплинарным мерам или привлечению к ответственности, за отчетный период</li> <li>Доля полицейских и других сотрудников правоохранительных органов в форме и с видимыми идентификационными знаками (например, имя или служебный номер), выданными государственными органами</li> <li>Количество лиц, задержанных, переданных суду, осужденных или отбывающих наказание за тяжкие преступления (включая убийство, изнасилование, разбой) на 100 000 человек населения за отчетный период</li> <li>Доля сотрудников правоохранительных органов, убитых за отчетный период при исполнении служебных обязанностей, за отчетный период</li> <li>Число лиц, владеющих огнестрельным оружием, на 100 000 человек населения/число лицензий на огнестрельное оружие, аннулированных за отчетный период</li> <li>Доля насильственных преступлений, совершенных с применением огнестрельного оружия</li> <li>Доля насильственных преступлений, сообщение о которых поступило в полицию (обследование жертвимиизации) за отчетный период</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число задержаний на 100 000 человек населения на основании распоряжения суда или в результате прямых действий органов исполнительной власти, на конец отчетного периода</li> <li>Зарегистрированные случаи произвольных задержаний, в том числе содержания под стражей после рассмотрения судом (например, по данным Рабочей Группы ООН по произвольным задержаниям) за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля арестов и задержаний, признанных незаконными национальным судом</li> <li>Доля жертв незаконного ареста или задержания, освобожденных и получивших компенсацию после ареста или задержания, признанного незаконным национальным судом</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, чувствующего себя в опасности (например, находясь в одиночестве на улице или дома после наступления темноты)</li> <li>Число случаев и частота физических и нефизических злоупотреблений и преследований на 100 000 человек населения, совершенных, в том числе сотрудниками правоохранительных органов при исполнении служебных обязанностей, за отчетный период</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

Таблица 2

Иллюстративные показатели по праву на достаточное питание (ВДПЧ, статья 25)

	Питание	Безопасность пищевых продуктов и защита потребителей	Наличие продовольствия	Доступность продовольствия
<p><b>Структурные показатели</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на достаточное питание</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение права на достаточное питание в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на достаточное питание</li> <li>Число зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), которые занимаются продвижением и защитой права на достаточное питание</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей</li> <li>Число зарегистрированных и / или активных неправительственных организаций, занимающихся вопросами безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам сельскохозяйственного производства и наличия продовольствия</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики по регулированию на засуху, неурожай и стихийные бедствия</li> </ul>	
<p><b>Показатели процесса</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля целевого населения, поднявшего выше минимального уровня потребления энергии, поступающей с пищей, * за отчетный период</li> <li>Доля целевого населения, охваченного государственными программами по обеспечению пищевыми добавками</li> <li>Доля целевого населения, охваченного государственными программами по образованию и повышению уровня информированности по вопросам питания</li> <li>Доля целевого населения, получившего доступ к источнику воды улучшенного качества, * за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Показатель вынесения решений по делу или среднее время для вынесения решения, принятого к производству судом, по правам потребителей</li> <li>Доля государственных средств, выделяемых на социальный сектор, направляемая на информационно-просветительскую работу по вопросам безопасности продуктов питания и защиты прав потребителей, исследования, содействие выложению законов и норм, относящихся к данному праву</li> <li>Доля организаций по производству и дистрибуции продуктов питания, в которых проведена проверка соответствия стандартам качества продуктов, регулярность таких проверок</li> <li>Доля дел, касающихся закона о безопасности пищевых продуктов и защиты прав потребителей, которые рассмотрены судом и по которым вынесено решение, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля домохозяйств, возглавляемых женщинами, или доля целевого населения, имеющего законное право на землю сельскохозяйственного назначения</li> <li>Площадь пахотных орошаемых земель на человека</li> <li>Доля фермеров, пользующихся услугами по распространению сельскохозяйственных знаний</li> <li>Доля государственного бюджета, выделяемая на развитие сельскохозяйственного производства в стране (распространение сельскохозяйственных знаний, орошение, кредиты, маркетинг)</li> <li>Доступность основных продуктов питания на душу населения, которые производятся в стране, импортируются или поступают в виде продовольственной помощи</li> <li>Коефициент зависимости от импорта зерновых за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля потребления основных продуктов питания домохозяйством в целевой группе населения, обеспечиваемого государственными программами помощи</li> <li>Уровень безработицы или средней заработной платы в целевых сегментах рабочей силы</li> <li>Доля целевого населения, преодолевшего черту бедности за отчетный период</li> <li>Уровень участия в рабочей силе с разбивкой по полу и целевым группам</li> <li>Оценочный уровень доступности достаточного питания для женщин и девочек в домохозяйстве</li> <li>Охват программ, направленных на обеспечение доступа к продовольственным ресурсам для целевых групп</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля детей с пониженной массой тела и отставанием в росте в возрасте до пяти лет*</li> <li>Доля взрослых с индексом массы тела (ИМТ) &lt;18,5</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Число зарегистрированных смертей и распространенность пищевых отравлений, связанных с употреблением фальсифицированных пищевых продуктов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доступность основных продуктов питания на душу населения для локального потребления</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения с потреблением энергии ниже минимальной потребности в энергии, поступающей с пищей * / доля населения, страдающего от недоедания</li> <li>Средние расходы домохозяйств на питание для нижних трех децилей населения или целевого населения</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уровень смертности, включая младенческую и смертность в возрасте до пяти лет, связанной с голодом и недостаточным питанием (включая недоедание, передаваемые и дефицит питательных элементов)</li> </ul>			

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами мета-данных

\* показатели, связанные с ЦРТ



Таблица 3

**Иллюстративные показатели по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ВДПЧ, статья 25)**

	Сексуальное и репродуктивное здоровье	Детская смертность и охрана здоровья	Естественная и производственная среда	Профилактика, лечение и контроль заболеваний	Доступность медицинских учреждений и основных лекарств
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (права на здоровье)</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение права на здоровье в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на здоровье, в том числе закона, запрещающего проведение калечащих операций на женских половых органах</li> <li>Число зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права на здоровье</li> <li>Предполагаемая доля рождений, смертей и браков, регистрируемых в органах, записи актов гражданского состояния</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся детского здоровья и питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся инвалидов</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся лекарств, включая перечень основных лекарственных средств, и мер по замещению оригинальных лекарств препаратами-дженериками</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся физического и психического здоровья</li> </ul>	
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся сексуального и репродуктивного здоровья</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся абортов и определения пола плода</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся детского здоровья и питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся инвалидов</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся лекарств, включая перечень основных лекарственных средств, и мер по замещению оригинальных лекарств препаратами-дженериками</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики, касающейся физического и психического здоровья</li> </ul>	
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля поступивших жалоб в связи с нарушением права на здоровье, которые были рассмотрены и по которым было принято национальным правозащитным учреждением, обудсменом по правам человека или иными механизмами, и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Чистый объем полученной или предоставленной официальной помощи в целях развития (ОПР) для развития здравоохранения, в процентах от государственного расхода на здравоохранение или валового национального дохода*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля обучающихся в школе детей, проинформированных по вопросам, касающимся здоровья и правильного питания</li> <li>Доля детей, включенных в программу регулярного медицинского осмотра, за отчетный период</li> <li>Доля младенцев, находящихся исключительно на грудном вскармливании в течение первых 6-ти месяцев жизни</li> <li>Доля детей, охваченных государственными программами по обеспечению пищевыми добавками</li> <li>Доля детей, прошедших иммунизацию против болезней, поддающихся профилактике путем вакцинации (например, кори*)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля целевого населения, получившего доступ к источнику воды улучшенного качества*</li> <li>Доля целевого населения, получившего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим условиям*</li> <li>Выборы CO<sub>2</sub> на душу населения*</li> <li>Количество случаев ухудшения качества водных источников, ставших предметом судебного разбирательства</li> <li>Доля населения или домохозяйств, живущих или работающих в опасных условиях или вблизи них, прошедших реабилитацию</li> <li>Число судебных преследований в соответствии с внутренним законодательством, касающихся естественной или производственной среды</li> <li>Доля водительских удостоверений, которые были изъяты в связи с нарушением правил дорожного движения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, охваченная программами по повышению информированности о передаче СПИД*</li> <li>Доля населения (старше одного года), прошедшего иммунизацию против заболеваний, поддающихся профилактике путем вакцинации</li> <li>Доля населения, применяющего эффективные меры профилактики заболеваний (например, ВИЧ/СПИД, малярия*)</li> <li>Доля выявленных и вылеченных случаев заболеваний (например, туберкулез*)</li> <li>Доля населения, злоупотребляющего различными веществами, включая наркотики, химические и психостимулирующие вещества, проходящего специализированное лечение</li> <li>Доля психиатрических учреждений, в которых были проведены инспекционные проверки за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расходы правительства на первичную медицинскую санитарную помощь и лекарственные средства на душу населения</li> <li>Плотность (улучшение плотности) медицинского и вспомогательного медицинского персонала, количества больничных коек и других средств обслуживания в учреждениях первичной медицинской помощи</li> <li>Доля населения, которому обеспечен устойчивый доступ к недорогим услугам здравоохранения, в том числе основным лекарствам*</li> <li>Средний показатель наличия и коэффициент медленной цены для потребителей в 30 основных лекарственных средств на государственных и частных медицинских учреждениях</li> <li>Доля населения, охваченного медицинским страхованием</li> <li>Показатель отказа в медицинской консультации, по целевым группам (обследование государственных учреждений)</li> <li>Доля инвалидов, имеющих доступ к техническим средствам реабилитации</li> <li>Доля государственных расходов на основные лекарства, покрываемых за счет международной помощи</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля родов под наблюдением квалифицированного медперсонала*</li> <li>Охват дородового ухода (минимум одно посещение и минимум четыре посещения)*</li> <li>Рост доли женщин репродуктивного возраста, которые пользуются (или партнер которых пользуется) средствами контрацепции*</li> <li>Неудовлетворенная потребность в планировании семьи*</li> <li>Медицинское прекращение беременности в соотношении с живорождениями</li> <li>Доля зарегистрированных случаев калечащих операций на женских половых органах, изнасилования и других видов насилия, ограничивающих половую и репродуктивную свободу женщин, с эффективным реагированием со стороны государства</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля обучающихся в школе детей, проинформированных по вопросам, касающимся здоровья и правильного питания</li> <li>Доля детей, включенных в программу регулярного медицинского осмотра, за отчетный период</li> <li>Доля младенцев, находящихся исключительно на грудном вскармливании в течение первых 6-ти месяцев жизни</li> <li>Доля детей, охваченных государственными программами по обеспечению пищевыми добавками</li> <li>Доля детей, прошедших иммунизацию против болезней, поддающихся профилактике путем вакцинации (например, кори*)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля целевого населения, получившего доступ к источнику воды улучшенного качества*</li> <li>Доля целевого населения, получившего доступ к улучшенным санитарно-гигиеническим условиям*</li> <li>Выборы CO<sub>2</sub> на душу населения*</li> <li>Количество случаев ухудшения качества водных источников, ставших предметом судебного разбирательства</li> <li>Доля населения или домохозяйств, живущих или работающих в опасных условиях или вблизи них, прошедших реабилитацию</li> <li>Число судебных преследований в соответствии с внутренним законодательством, касающихся естественной или производственной среды</li> <li>Доля водительских удостоверений, которые были изъяты в связи с нарушением правил дорожного движения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, охваченная программами по повышению информированности о передаче СПИД*</li> <li>Доля населения (старше одного года), прошедшего иммунизацию против заболеваний, поддающихся профилактике путем вакцинации</li> <li>Доля населения, применяющего эффективные меры профилактики заболеваний (например, ВИЧ/СПИД, малярия*)</li> <li>Доля выявленных и вылеченных случаев заболеваний (например, туберкулез*)</li> <li>Доля населения, злоупотребляющего различными веществами, включая наркотики, химические и психостимулирующие вещества, проходящего специализированное лечение</li> <li>Доля психиатрических учреждений, в которых были проведены инспекционные проверки за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Расходы правительства на первичную медицинскую санитарную помощь и лекарственные средства на душу населения</li> <li>Плотность (улучшение плотности) медицинского и вспомогательного медицинского персонала, количества больничных коек и других средств обслуживания в учреждениях первичной медицинской помощи</li> <li>Доля населения, которому обеспечен устойчивый доступ к недорогим услугам здравоохранения, в том числе основным лекарствам*</li> <li>Средний показатель наличия и коэффициент медленной цены для потребителей в 30 основных лекарственных средств на государственных и частных медицинских учреждениях</li> <li>Доля населения, охваченного медицинским страхованием</li> <li>Показатель отказа в медицинской консультации, по целевым группам (обследование государственных учреждений)</li> <li>Доля инвалидов, имеющих доступ к техническим средствам реабилитации</li> <li>Доля государственных расходов на основные лекарства, покрываемых за счет международной помощи</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля живорожденных детей с низкой массой тела при рождении</li> <li>Уровень материнской смертности*</li> <li>Уровень перинатальной смертности*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уровень смертности младенцев и детей младше 5 лет*</li> <li>Доля детей младше 5 лет с пониженной массой тела*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Случай смертей, травм, болезней и инвалидности, вызванных неблагоприятными условиями естественной и производственной среды</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Смертность, связанная с наличием, и распространенность инфекционных и неинфекционных болезней (например, ВИЧ/СПИД, малярия, туберкулез*)</li> <li>Доля лиц, злоупотребляющих вредными веществами</li> <li>Средняя продолжительность жизни при рождении или в возрасте одного года и скорректированная по показателям здоровья средняя продолжительность жизни</li> <li>Уровень самоуправления</li> </ul>	

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* показатели, связанные с ЦРТ

Таблица 4

Иллюстративные показатели по праву не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (ВДПЧ, статья 5)

	Физическая и психическая неприкосновенность задержанных или содержащихся в заключении лиц	Условия содержания	Применение силы сотрудниками правоохранительных органов за пределами мест заключения	Насилие в общине и в семье
<p><b>Структурные показатели</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Международные договоры в области прав человека, касающиеся права не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, ратифицированные государством</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение права не подвергаться пыткам в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, направленных на осуществление права не подвергаться пыткам, включая кодекс поведения при медицинских испытаниях или научных экспериментах на людях</li> <li>Тип аккредитации национальных правоохранительных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правоохранительных учреждений</li> <li>Дата вступления в силу кодекса поведения для сотрудников правоохранительных органов, включающего правила ведения допроса арестованных, содержащихся и находящихся в заключении лиц</li> <li>Дата вступления в силу и охват официальной процедуры, касающейся инспектирования полицейских камер, центров содержания и тюрем независимыми инспекционными организациями</li> <li>Максимальный установленный законом срок содержания под стражей в режиме инcommunicado</li> <li>Временные рамки и охват политики по медицинскому обслуживанию в центрах содержания или тюрьмах</li> <li>Доля поступивших жалоб, касающихся права не подвергаться пыткам, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правоохранительным учреждением, омбудсменом по правам человека или иными механизмами, а также доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сообщений, направленных правительству специальными докладчиками по вопросам пыток и насилия в отношении женщин, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сотрудников правоохранительных органов (Полиция, военные, специальные следственные органы и персонал исправительных учреждений), которые прошли обучение правилам поведения, касающимся соразмерного применения силы, ареста, задержания, ведения допроса или исполнения наказания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Фактическая заполненность тюрем по сравнению с нормами в соответствии с конвенциями ООН, определяющими условия содержания в тюрьмах</li> <li>Доля задержанных или содержащихся в тюрьмах лиц, которые находятся в условиях, соответствующих установленным законом требованиям (например, питьевая вода, качество воздуха, минимальная площадь, отопление)</li> <li>Количество персонала служб режима и другого персонала на одного заключенного</li> <li>Доля центров содержания и тюрем, в которых есть помещения для раздельного содержания разных категорий лиц (по признаку пола, возраста, обвиняемые, объявляющие наказание, совершившие уголовные преступления, лица с нарушениями психического здоровья, миграционный контроль и др)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля сотрудников правоохранительных органов, в отношении которых проведено официальное расследование по поводу злоупотреблений физического или нефизического характера или преступлений в отношении задержанных или содержащихся в заключении лиц (в том числе пытки и соразмерное применение силы)</li> <li>Доля официальных расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов, по результатам которых были применены дисциплинарные меры или начато судебное преследование</li> <li>Доля арестов или других действий по задержанию лиц, при которых сотрудники правоохранительных органов применили огнестрельное оружие</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват специальных законов о насилии в общинах и насилии в семье</li> <li>Количество центров по реабилитация жертв домашнего насилия, включая женщин и детей</li> </ul>
<p><b>Показатели процента</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля задержанных или содержащихся в заключении лиц в учреждениях, в которых проведена инспекция независимыми органами за отчетный период</li> <li>Доля персонала исправительных учреждений, в отношении которых проведено официальное расследование по поводу злоупотреблений физического и нефизического характера или преступлений, совершенных в отношении задержанных или содержащихся в заключении лиц (в том числе пытки и непропорциональное применение силы) за отчетный период</li> <li>Доля официальных расследований в отношении персонала исправительных учреждений, по результатам которых применены дисциплинарные меры или начато судебное преследование</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля смертности, травматизма, заболеваемости инфекционными и неинфекционными болезнями (например, ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез, * психические расстройства) в местах лишения свободы</li> <li>Доля лиц, содержащихся под стражей или в тюремном заключении в режиме инcommunicado или в длительном одиночном заключении</li> <li>Случаи неуманного приведения в исполнение смертного приговора или обращения с лицами, приговоренными к смерти/помещенными в карцер, за отчетный период</li> <li>Доля содержащихся под стражей или в заключении лиц с индексом массы тела (ИМТ) &lt; 18,5</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля детей или учащихся на 1000 посещающих школу и пациентов, подвергшихся телесному наказанию в школах или медицинских учреждениях</li> <li>Случаи смерти и уровень преступлений, связанных с насилием в общине или в семье (в том числе убийства, изнасилования, нападения), за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля государственных расходов на социальные нужды, направленных на кампанию, привлекающую внимание общества к проблемам насилия в отношении женщин и детей (например, насилие со стороны партнеров, проведение кампаний операций на женских половых органах, изнасилование)</li> <li>Доля работников здравоохранения и обеспечения, прошедших обучение по действиям в случае насилия в семье</li> <li>Доля педагогического персонала, прошедшего обучение по недостаткам физического персонала, в отношении которых были применены дисциплинарные меры или начато судебное преследование в связи со злоупотреблениями физического и нефизического характера в отношении детей</li> <li>Доля педагогического персонала, прошедшего обучение по недостаткам физического персонала, в отношении которых были применены дисциплинарные меры или начато судебное преследование в связи со злоупотреблениями физического и нефизического характера в отношении детей</li> <li>Доля женщин, сообщавших об актах насилия (физического, сексуального или психологического) в отношении себя или своих детей, подавших судебный иск или обратившихся за помощью в полицию или центры психологической помощи</li> <li>Число лиц, арестованных, осужденных, приговоренных или отбывающих наказание за насильственные преступления (Убийство, изнасилование, нападение) на 100 000 человек населения за отчетный период</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Случаи смерти и получения телесных повреждений в следствии арестов или других действий по задержанию, приравненных сотрудниками правоохранительных органов, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Случаи смерти и получения телесных повреждений в следствии арестов или других действий по задержанию, приравненных сотрудниками правоохранительных органов, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Случаи смерти и получения телесных повреждений в следствии арестов или других действий по задержанию, приравненных сотрудниками правоохранительных органов, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Случаи смерти и получения телесных повреждений в следствии арестов или других действий по задержанию, приравненных сотрудниками правоохранительных органов, за отчетный период</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

Таблица 5

Иллюстративные показатели по праву принимать участие в управлении своей страной (ВДПЧ, статья 21)

	Осуществление законодательных, исполнительных и административных полномочий	Всеобщее и равное избирательное право	Равный доступ к государственной службе
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права принимать участие в управлении своей страной</li> <li>• Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права принимать участие в управлении своей страной, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, а также свободу информации, СМИ, собраний и ассоциаций</li> <li>• Дата вступления в силу всеобщего избирательного права, права баллотироваться на выборах, законодательных положений, определяющих гражданство и ограничения (в том числе возрастные) в отношении постоянных жителей в связи с правом участвовать в управлении страной на национальном и местном уровнях</li> <li>• Какого, временные рамки и охват временных и специальных мер для целевых групп населения в законодательных, исполнительных, судебных и назначаемых органах</li> <li>• Тип аккредитации национальных правозащитных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений</li> <li>• Число зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права принимать участие в управлении своей страной</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Периодичность выборов исполнительных и законодательных органов власти на национальном и местном уровне</li> <li>• Дата вступления в силу и охват законодательства, учреждающего независимый национальный избирательный орган</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата вступления в силу и охват правовых норм, гарантирующих доступ к государственной службе без дискриминации</li> <li>• Дата вступления в силу и охват административного трибунала или специального механизма правовой помощи по вопросам, касающимся государственной службы</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля поступивших жалоб в связи с нарушением права принимать участие в управлении своей страной, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, омыслужденном по правам человека или иными механизмами, и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>• Количество выборов (выборы, референдум) на национальном и местном уровнях, проведенных за отчетный период</li> <li>• Количество законодательных актов, принятых национальными и субнациональными законодательными органами за отчетный период</li> <li>• Доля выборов и сессий национальных и местных выборных органов, проведенных в соответствии с графиком, установленным конституционными и учрежденными законом органами</li> <li>• Доля расходов на избирательные кампании на национальном и субнациональном уровнях, покрытых за счет государственного финансирования</li> <li>• Доля избранных лиц, чей срок службы был прерван, с указанием причины</li> <li>• Доля женщин и представителей целевых групп, включенных в состав политических партий или выдвинутых в качестве кандидатов на выборах</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля населения в возрасте, дающем право на участие в голосовании, зарегистрированного для участия в голосовании</li> <li>• Заявленные нарушения (запугивание, коррупция, произвольное вмешательство) при регистрации, ведении и пересмотре избирательных списков</li> <li>• Количество жалоб, зарегистрированных в отношении каждой выборной должности, рассмотренных в ходе избирательного процесса национальными и субнациональными избирательными органами</li> <li>• Доля выделенных на национальные и субнациональные выборы государственных средств, направленных на проведение кампаний по информированию и регистрации</li> <li>• Количество зарегистрированных или признанных на национальном уровне партии</li> <li>• Доля населения в возрасте, дающем право на участие в голосовании, не принадлежащего к политическим партиям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля вакансий в (выбранных) государственных органах на национальном и субнациональном уровне, на которые по итогам конкурса приняты женщины и кандидаты из целевых групп</li> <li>• Доля исков, поданных в административный трибунал и специальный механизм правовой защиты в вопросах, связанных с государственной службой, рассмотренных за отчетный период</li> <li>• Доля должностей на государственной службе, зарезервированных для граждан страны</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля мест в парламенте*, выборных или назначаемых органах на субнациональном и национальном уровнях, занимаемых женщинами или представителями целевых групп населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Средняя явка избирателей на национальных и местных выборах, по полу и целевым группам</li> <li>• Доля недействительных и незаполненных бюллетеней на выборах в национальные и субнациональные законодательные органы</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заявленные случаи отказа в праве доступа к государственной службе или должности по причине дискриминации</li> <li>• Доля должностей на государственной службе, занимаемых женщинами и представителями целевых групп</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* Показатели, связанные с ЦРТ

Таблица 6

Иллюстративные показатели по праву на образование (ВДПЧ, статья 26)

	Всеобщее начальное образование	Доступность среднего и высшего образования	Учебные программы и образовательные ресурсы	Образовательные возможности и свободный выбор
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на образование</li> <li>Дата вступления в силу и охват обеспечения права на образование в Конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на образование, включая запрет телесных наказаний при доступе к образованию, обеспечение беспрепятственного доступа к образовательным учреждениям, инклюзивное образование (например, дети-инвалиды, дети, находящиеся в заключении, дети-мигранты, дети из числа коренного населения)</li> <li>Дата вступления в силу и охват внутренних законов о свободе частных лиц и групп (включая меньшинства) создавать учебные заведения и руководить ими</li> <li>Количество зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права на образование</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам образования для всех, включая осуществление временных и специальных мер для целевых групп (например, работающие и безработные дети)</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики в области профессионально-технического образования</li> <li>Дата вступления в силу и охват нормативных рамок, включая стандартизированные учебные планы и программы по образованию на всех уровнях</li> <li>Доля учебных заведений высшей школы, в которых преподают права человека/количество часов, предусмотренных учебным планом на образование</li> <li>Доля учебных заведений, имеющих механизмы (совет учащихся), которые обеспечивают участие учеников в решении затрагивающих их вопросов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля школ или учреждений, соответствующих установленным на национальном уровне требованиям, касающимся академического компонента и физической среды обучения</li> <li>Периодичность пересмотра учебных планов на всех уровнях образования</li> <li>Количество учебных заведений, получивших аккредитацию или ликвидировавших аккредитацию по решению соответствующего регулирующего органа за отчетный период</li> <li>Средний уровень заработной платы школьных учителей, выраженный в процентах от установленной минимальной зарплаты</li> <li>Доля преподавателей на всех уровнях, прошедших обязательный курс повышения квалификации за отчетный период</li> <li>Соотношение количества преподавателей и учащихся в системе начального, среднего, государственного и частного образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля учебных заведений, применяющих «активное обучение»</li> <li>Доля взрослого населения, охваченного программами базового образования</li> <li>Доля учащихся, по уровням, обучающихся по программам дистанционного или непрерывного образования</li> <li>Количество учебных заведений для этнических, языковых или религиозных групп населения, имеющих аккредитацию или получающих государственную поддержку</li> <li>Доля рабочей силы, прошедшей переподготовку или повышающих квалификацию в государственных или субсидируемых учебных заведениях</li> <li>Доля вузов, имеющих академическую или управленческую автономию</li> <li>Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек населения*</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Чистый коэффициент приема в начальные учебные заведения* по целевым группам, включая детей-инвалидов</li> <li>Процент отрыва из начальных учебных заведений по классам и целевым группам</li> <li>Доля детей, принятых в государственные начальные учебные заведения</li> <li>Доля учащихся (по целевым группам), охваченных дополнительными государственными программами или льготами для получения начального образования</li> <li>Доля государственных школ с платой за дополнительные услуги (не являющейся платой за обучение)</li> <li>Доля преподавателей начальных школ, имеющих необходимую профессиональную квалификацию и подготовку</li> <li>Доля детей, получающих образование на родном языке</li> <li>Доля учащихся 1-го класса, которые посетили детское дошкольное учреждение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Показатель перехода на ступень среднего образования по целевым группам</li> <li>Суммарный коэффициент приема в средние и высшие учебные заведения по целевым группам</li> <li>Процент отрыва из средних учебных заведений по классам и целевым группам</li> <li>Доля учащихся, зачисленных в государственные средние и высшие учебные заведения</li> <li>Доля годовых расходов семьи на образование каждого ребенка, обучающегося в государственном учреждении средней или высшей ступени</li> <li>Доля учащихся (по целевым группам), получающих государственную помощь или гранты на получение среднего образования</li> <li>Доля преподавателей средней и высшей школы, имеющих необходимую профессиональную квалификацию и подготовку</li> <li>Доля учащихся, зачисленных на программы профессионального образования на уровне среднего или пост-среднего образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Показатель плотности средних и высших учебных заведений, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин и представителей целевых групп населения, имеющих профессиональную или университетскую степень</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соотношение числа девочек и мальчиков, получающих начальное образование, * по классам и целевым группам</li> <li>Доля учащихся, начинающих обучение с 1-го класса и достигших 5-го класса (показатель завершения начального образования)*</li> <li>Доля детей школьного возраста, не посещающих начальную школу</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соотношение числа девочек и мальчиков в средних и высших учебных заведениях* по классам</li> <li>Доля детей, получивших среднее образование (показатель завершения среднего образования)</li> <li>Количество выпускников (1-ая ступень высшего образования) на 1000 человек населения</li> </ul>		

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* показатели, связанные с ЦРТ

Таблица 7

Иллюстративные показатели по праву на достаточное жилище (ВДПЧ, статья 25)

	Пригодность для проживания	Доступ к услугам	Доступность жилья	Правовое обеспечение проживания
<p><b>Структурные показатели</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на достаточное жилище</li> <li>• Дата вступления в силу и обеспечение права на достаточное жилище в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>• Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на достаточное жилище</li> <li>• Тип аккредитации национальных правозащитных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений</li> <li>• Количество зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права на достаточное жилище</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Временные рамки и охват национальной политики или стратегии на разных уровнях для постепенной реализации мер, касающихся права на достаточное жилище, включая специальные меры для целевых групп</li> <li>• Временные рамки и охват национальной политики по восстановлению объектов, переселению и действиям в случае стихийных бедствий</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля доступивших жалоб в связи с нарушением права на достаточное жилище, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, оубудшеном по правам человека или иным механизмам, и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>• Количество статей и общий объем государственных расходов на восстановление жилья и реабилитацию высланных/перемещенных лиц за отчетный период</li> <li>• Чистый объем полученной или предоставленной официальной помощи в целях развития (ОПР) для обеспечения жильем (включая доступ к земле и базовые услуги) в процентах от государственных расходов на обеспечение жильем или валового национального дохода*</li> <li>• Доля жильцов, относящихся к целевым группам, выразивших удовлетворенность тем, насколько они чувствуют вовлеченность в процесс принятия решений, касающихся возможности пользоваться правом на достаточное жилище</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля домохозяйств, получающих помощь от государства для обеспечения жильем, включая проживающих в субсидированном арендованном жилье или получивших субсидии на приобретение жилья</li> <li>• Доля целевых домохозяйств, проживающих в скваттерных поселениях, реабилитированных за отчетный период</li> <li>• Доля не имеющего жилья населения, пользовавшегося государственным или общественными приютами, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Средние сроки разрешения споров, касающихся жилья и земельных прав через суды и другие органы правосудия</li> <li>• Число/доля жалоб, направленных на недопущение запланованного выселения или сноса зданий, по которым принято судебное решение, за отчетный период</li> <li>• Число/доля судебных производств по делам лиц, требующих компенсации после выселения, по результатам судебного рассмотрения, за отчетный период</li> <li>• Число и доля перемещенных или выселенных лиц, которым была обеспечена реабилитация или переселение, за отчетный период</li> </ul>
<p><b>Показатели процесса</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля государственных затрат на обеспечение и содержание систем канализации, водоснабжения, подачи электроэнергии и других услуг для проживания</li> <li>• Доля целевого населения, получившего устойчивый доступ к источнику воды*, санитарным условиям*, электроэнергии и утилизации отходов улучшенного качества, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля городского населения, проживающего в трущобах*</li> <li>• Доля населения, пользующегося услугами (государственным/частным) доступом к питьевой воде, санитарным условиям, электроэнергии и уборке мусора</li> <li>• Доля бюджета семьи из целевых групп населения, расходуемая на водоснабжение, канализацию, электроэнергию и уборку мусора</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля домашних хозяйств, получающих помощь от государства для обеспечения жильем, включая проживающих в субсидированном арендованном жилье или получивших субсидии на приобретение жилья</li> <li>• Доля целевых домохозяйств, проживающих в скваттерных поселениях, реабилитированных за отчетный период</li> <li>• Доля не имеющего жилья населения, пользовавшегося государственным или общественными приютами, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заявленные случаи «принудительного выселения» (например, зарегистрированные специальными процедурами) за отчетный период</li> <li>• Доля домохозяйств, пользующихся правовой, договорной или иной защитой, обеспечивающей правовые гарантии проживания, или доля домохозяйств, имеющих доступ к гарантированному владению</li> <li>• Доля женщин, имеющих право собственности на землю или недвижимость</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля населения, имеющего достаточную жилую площадь (кол-во лиц на одну комнату или кол-во комнат на одну семью) или среднее число лиц на одну комнату в целевых домохозяйствах</li> <li>• Доля домохозяйств, проживающих в постоянных строениях, соответствующих строительным нормам и подзаконным актам</li> <li>• Доля домашних хозяйств, проживающих в опасных условиях или вблизи них</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля городских домохозяйств, имеющих среднюю годовую сумму доходов, превышающую пороговую сумму, определенную на основе странового контекста)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля домашних хозяйств, имеющих среднюю годовую сумму доходов, превышающую пороговую сумму, определенную на основе странового контекста)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заявленные случаи «принудительного выселения» (например, зарегистрированные специальными процедурами) за отчетный период</li> <li>• Доля домохозяйств, пользующихся правовой, договорной или иной защитой, обеспечивающей правовые гарантии проживания, или доля домохозяйств, имеющих доступ к гарантированному владению</li> <li>• Доля женщин, имеющих право собственности на землю или недвижимость</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* показатели, связанные с ЦРТ

Таблица 8

Иллюстративные показатели по праву на труд (ВДПЧ, статья 23)

Доступ к достойному и продуктивному труду	Справедливые и безопасные условия труда	Обучение, повышение квалификации и профессиональное развитие	Защита от принудительного труда и безработицы
<p><b>Структурные показатели</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государственные международные договоры и договоры МОТ в области прав человека, касающиеся права на труд</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, направленных на реализацию права на труд, включая положения, направленные на обеспечение равных возможностей для всех и искоренение всех форм дискриминации, связанных с трудом, а также специальных (временные) меры для целевых групп (например, женщин, детей, коренного населения, мигрантов)</li> <li>Количество зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), включая профсоюзы, занимающиеся продвижением и защитой права на труд</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам обеспечения полного и эффективного трудоустройства</li> <li>Дата вступления в силу и охват норм и процедур по вопросам обеспечения безопасных условий труда, включая создание среды, свободной от сексуальных домогательств, и учреждение независимого органа мониторинга</li> <li>Максимальное количество рабочих часов в неделю в соответствии с законодательством</li> <li>Минимальный возраст для приема на работу по виду занятости</li> <li>Длительность декретного отпуска для матерей и отцов, отпуска по уходу за ребенком, отпуска по медицинским основаниям и доля зарплата, выплачиваемой за этот период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам обеспечения полного и эффективного трудоустройства</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальной политики по профессиональному образованию и повышению квалификации</li> <li>Доля административных единиц, где действуют специальные государственные службы содействия в трудоустройстве</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват программ по повышению информированности населения о трудовых стандартах</li> <li>Временные рамки и охват политики по искоренению принудительного труда, включая наихудшие формы детского труда, эксплуатацию домашних работников, мигрантов и жертв торговли людьми</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват программ по искоренению принудительного труда, включая наихудшие формы детского труда, эксплуатацию домашних работников, мигрантов и жертв торговли людьми</li> </ul>
<p><b>Показатели процесса</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Доля поступивших жалоб, касающихся права на труд, включая справедливые и безопасные условия труда, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, оубдсменом по правам человека или иными механизмами (например, процедуры МОТ, профсоюзы), и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля целевого населения, получившего эффективную помощь для выхода (или повторного выхода) на рынок труда</li> <li>Ежегодный рост уровня трудоустройства (показатели по созданию рабочих мест) с разбивкой по уровню образования</li> <li>Время, которое в среднем тратят дети, женщины или мужчины на неоплачиваемую работу по дому, по уходу за членами семьи, в семейном бизнесе</li> <li>Доля обращений, поступивших от родителей или опекунов, с просьбой обеспечить сертифицированный уход за ребенком (например, детский сад), которые были рассмотрены и удовлетворены за отчетный период</li> <li>Среднее количество заявлений о приеме на работу до приглашения на собеседование по целевым группам (например, обследование дискриминации МОТ)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля предприятий, проверяемых на соответствие трудовым стандартам, регулярность таких инспекций, а также количество случаев, когда результатам стало принято административных мер или судебное преследование</li> <li>Доля работников, включая домашних работников, уровень зарплат которых регулируется законом (например, минимальный уровень оплаты труда) и/или переговорами при участии социальных партнеров (профсоюзов)</li> <li>Доля работников, которые поменяли ненадежную работу на стабильный контракт за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля работников, которые недавно прошли профессиональную подготовку</li> <li>Доля безработных, участвующих в программах повышения квалификации и других программах обучения, включая работу, оплачиваемую государством</li> <li>Улучшение показателей зачисления на вторичный и третичный уровни образования за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля работников, перешедших из неформального в формальный сектор занятости за отчетный период</li> <li>Доля детей, задействованных в производственной деятельности</li> <li>Примерное число работников, занятых в неформальном секторе, получающих какое-либо государственное пособие</li> <li>Доля безработных, принадлежащих к целевым группам, которые получают пособие по безработице или социальное обеспечение</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Соотношение работающего населения и общей численности населения<sup>*</sup> с разбивкой по полу, целевым группам и уровню образования</li> <li>Соотношение числа работающих без оплаты на неполную ставку и общего числа работников, работающих на неполную ставку</li> <li>Доля женщин, работающих по найму в неформальном секторе<sup>*</sup></li> <li>Доля населения с нестабильной занятостью (краткосрочная, временная, сезонная работа)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество несчастных случаев на производстве, включая насилие, травмы, болезни или смертельные случаи</li> <li>Соотношение величин заработной платы женщин и мужчин (и других целевых групп) по секторам и по целевым группам</li> <li>Доля отдельных позиций (например, руководители в частной или государственном секторе), которые занимают женщины или представители других целевых групп</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля работников, трудоустроенных после курсов повышения квалификации и других программ обучения, включая программы, финансируемые государством</li> <li>Уровень долгосрочной безработицы по полу (1 год или более) с разбивкой по полу, целевым группам или регионам</li> <li>Распределение рабочей силы по уровню образования</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Уровень безработицы с разбивкой по полу, целевым группам и уровню образования (обеспечение трудовых ресурсов/регистрация)</li> <li>Случаи принудительного труда, включая наихудшие формы детского труда, эксплуатацию домашних работников, мигрантов и жертв торговли людьми</li> <li>Количество заявленных случаев нарушения права на труд, включая случаи принудительного труда, дискриминации, незаконного прекращения трудовых отношений; доля пострадавших, получивших адекватную компенсацию</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* показатели, связанные с ЦРТ

	Гарантия трудового дохода	Доступные медицинские услуги	Поддержка семьи, ребенка и взрослых иждивенцев	Целевые программы социальной помощи
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека и договоры МОТ, касающиеся права на социальное обеспечение</li> <li>Дата вступления в силу и охват права на социальное обеспечение в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, направленных на реализацию права на социальное обеспечение, в том числе по болезни, старости, безработице, при получении производственной травмы, при декретном отпуске матери/отцов, при утрате трудоспособности или инвалидности, а также для лиц, переживших кормильда, и сирот, а также права на здравоохранение (включая репродуктивное здоровье) и пособия для семей и детей</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики, направленной на всеобщую реализацию права на социальное обеспечение</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват национального законодательства по обязательному медицинскому страхованию</li> <li>Временные рамки и охват внутринациональной политики по вопросам здоровья и доступа к медицинским услугам, включая репродуктивное здоровье, в том числе для инвалидов</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики по лекарствам, включая препараты-дженерики</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват национальной политики в области социальной поддержки семьи, включая поддержку взрослых иждивенцев</li> <li>Установленные законом сроки и ставки взносов, период выплат (например, в течение декретного отпуска) и размеры пособий в рамках отдельных программ</li> <li>Дата вступления в силу и охват международных соглашений, касающихся экспорта социальных выплат (включая соглашения о двойном налогообложении) в страну происхождения для трудящихся-мигрантов и их семей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват программ социальной помощи и программ, не предполагающих преувеличенных взносов, для лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации (например, ВПЛ, беженцы, жертвы войны, безработные в течение длительного периода времени, бездомные)</li> <li>Временные рамки и охват национальной политики по безработице</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля официально поступивших жалоб, касающихся права на социальное обеспечение, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, оمدуемом по правам человека или иными механизмами, а также доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля целевого населения, которое надлежащим образом проинформировано об имеющихся у них правах на получение социальной помощи (в денежной или в неденежной форме) в рамках соответствующих программ социального обеспечения</li> <li>Чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР), полученной или предоставленной для обеспечения этого права, в процентах от государственных расходов на обеспечение социальной защиты или валового национального дохода</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Государственные расходы на душу населения на первичное медицинское обслуживание (включая репродуктивное здоровье) и основные лекарственные средства</li> <li>Число представителей целевых групп, впервые зарегистрированных в программе медицинского страхования / социальной помощи</li> <li>Доля расходов домохозяйств на медицинские товары и услуги, покрываемых за счет медицинского страхования / социальной помощи</li> <li>Количество родов, принятых квалифицированными медперсоналом*</li> <li>Доля целевого населения в пределах X часов езды от медицинского и вспомогательного персонала и соответствующих лечебных учреждений</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Государственные расходы на социальные и детские пособия, а также пособия на взрослых иждивенцев в расчете на одного бенефициара</li> <li>Доля расходов домохозяйств (на продукты питания, лечение, дневной уход, образование, жилье) на детей и взрослых иждивенцев, покрываемых за счет государства</li> <li>Количество (расширение) яслей/детских садов и домов престарелых по целевым группам населения или по регионам, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Государственные расходы на программы по оказанию социальной помощи целевому населению в расчете на одного бенефициара</li> <li>Количество (расширение) административных учреждений и рост численности персонала для оказания целевой социальной помощи</li> <li>Доля рассмотренных и удовлетворенных обращений за социальной помощью (например, выплаты по subsidению, жилищные субсидии, помощь пострадавшим от стихийных бедствий и катастроф)</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля работающих, которые участвуют в государственной системе/системах социального обеспечения</li> <li>Доля работающих, охваченных системой социального обеспечения, которые обратились за социальной помощью и получили ее, за отчетный период</li> <li>Доля лиц, занятых в формальной или неформальной экономике, находящихся за чертой бедности до и после социальных выплат*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, охваченного медицинским страхованием (государственным или частным)</li> <li>Доля населения, отказавшегося от медицинских услуг по экономическим причинам в течение последних 12 месяцев, в разбивке по типу услуг (стоматологические услуги, консультация врача, приобретение лекарств, хирургические операции и др.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля семей, детей и взрослых иждивенцев, которые имеют право на социальную помощь и получают ее</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, находящегося в трудной жизненной ситуации, получающего социальную помощь на питание, жилье, медицинские услуги, образование, а также помощь в связи со стихийными бедствиями или чрезвычайной ситуацией</li> </ul>

\* показатели, связанные с ЦРТ

Таблица 10

Иллюстративные показатели по праву на свободу убеждений и их свободное выражение (ВДПЧ, статья 19)

	Право на свободу мнений и распространение информации	Доступ к информации	Специальные обязательства и обязанности
<p><b>Структурные показатели</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ратифицированные государством международные договоры, касающиеся права на свободу мнений и их свободное выражение</li> <li>• Дата вступления в силу и обеспечение конституцией или другими высшими правовыми нормами страны права на свободу мнений и их свободное выражение</li> <li>• Дата вступления в силу и охват национальных законов, направленных на реализацию права на свободу мнений и их свободное выражение судебного пересмотра любого решения государства, направленного на ограничение этого права</li> <li>• Количество зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права на свободу мнений и их свободное выражение</li> <li>• Дата вступления в силу и охват кодекса поведения/этического кодекса журналистов и других сотрудников СМИ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата вступления в силу и охват законодательства, касающегося доступа к информации</li> <li>• Дата учреждения независимого механизма мониторинга (например, комиссар по вопросам информации)</li> <li>• Дата вступления в силу и охват законодательства в области статистики, обеспечивающего независимость и качество официальной статистики</li> <li>• Временные рамки и охват национальной политики, направленной на расширение доступа к информационным технологиям</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата вступления в силу и охват законодательства, касающегося судебного пересмотра любого решения государства, направленного на реализацию права на свободу мнений и их свободное выражение</li> <li>• Дата вступления в силу и охват национального закона/законодательства, запрещающего пропаганду войны</li> <li>• Дата вступления в силу и охват национального закона/законодательства, запрещающего пропаганду ненависти по национальным, расовым, религиозным мотивам или на почве сексизма, и представляющую собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию</li> </ul>
<p><b>Показатели процесса</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество случаев рассмотрения независимой комиссией по конкуренции или приобретения медиаконпаний, по которым вынесено отрицательное решение, за отчетный период</li> <li>• Количество газет, журналов, сайтов и других средств массовой информации, закрытых или подвергнувшихся цензуре со стороны регулирующих органов</li> <li>• Доля жалоб, поступивших от журналистов или других работников СМИ, которые были рассмотрены и удовлетворены судом или другим компетентным органом</li> <li>• Число медиа-организаций этнических или языковых меньшинств, а также религиозных групп, которые лицензированы или поддерживаются государством</li> <li>• Доля заявок на проведение демонстраций, одобренных административными органами власти</li> <li>• Доля школ, применяющих метод «активного обучения», приходящего детей к свободному выражению своих мыслей</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля запросов информации со стороны СМИ, на которые эффективно отрицировало правительство</li> <li>• Объем подлинных и средний объем ежедневных продаж центральных и ведущих региональных газет</li> <li>• Доля населения, охваченного теле- и радиовещанием</li> <li>• Количество используемых персональных компьютеров с доступом в интернет на 100 человек населения*</li> <li>• Количество зарегистрированных доменов на 1000 человек населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля рассмотренных судебных дел, касающихся пропаганды клеветы, по которым вынесен обвинительный приговор</li> <li>• Доля рассмотренных судебных дел, касающихся пропаганды клеветы, по которым вынесен обвинительный приговор</li> <li>• Доля рассмотренных судебных дел, касающихся пропаганды ненависти по национальным, расовым, религиозным мотивам или на почве сексизма, по которым вынесен обвинительный приговор</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Заявленные факты Убийств, исчезновений, арестов и пыток журналистов, правозащитников или любых других лиц, осуществляющих свое право на свободу мнений и их свободное выражение в совершении, соучастии, подстрекательстве и молчаливом согласии в отношении которых объявляется государственное должностное лицо или любое другое лицо, обладающее официальными полномочиями, в отсутствие судебного разбирательства или без надлежащей правовой процедуры (например, зарегистрированные специальными процедурами ООН)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жертв клеветы, диффамации и оскорбления чести и достоинства, которые получили компенсацию и были реабилитированы</li> <li>• Количество заявленных случаев отказа от разглашения документов, архивных материалов, административных и корпоративных данных, представляющих общественный интерес (например, протоколы судебных заседаний, данные по экспорту оружия, а состоянии окружающей среды, о лицах, ищущих убежища)</li> <li>• Доля населения, принадлежащего к языковым меньшинствам, которое имеет доступ к вещанию на родном языке</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Количество жертв клеветы, диффамации и оскорбления чести и достоинства, которые получили компенсацию и были реабилитированы</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами метаданных

\* показатель, связанные с ЦРТ



	Доступ к судам и трибуналам и равное обращение со стороны судебных органов	Открытое слушание компетентными и независимыми судами	Презумпция невиновности и гарантии при предъявлении уголовного обвинения	Специальная защита детей	Пересмотр дела судом вышестоящей инстанции
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ратифицированные государством международные договоры, касающиеся права на справедливое судебное разбирательство.</li> <li>• Дата вступления в силу и охват конституцией или другими высшими правовыми нормами страны право на справедливое судебное разбирательство, включая законы, касающиеся процедур назначения, вознаграждения и увольнения лиц, осуществляющих правосудие</li> <li>• Число зарегистрированных/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой право на справедливое судебное разбирательство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата вступления в силу и охват законодательств, гарантирующего недискриминационный доступ к суду (например, для женщин, без сопровождения детей и мигрантов), включая предоставление бесплатной юридической помощи</li> <li>• Дата вступления в силу и периодичность пересмотра уголовного и гражданского процессуального кодексов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Установление/предписанные сроки ведения предварительного следствия и слушания дела при предъявлении обвинения лицу</li> <li>• Временные рамки и охват национальной политики по предоставлению бесплатной юридической помощи отдельным группам населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата учреждения и компетенция суда по делам несовершеннолетних</li> <li>• Дата вступления в силу и охват систем реабилитации детей, совершивших преступление</li> <li>• Предписаниями законом возраст наступления уголовной ответственности</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Дата вступления в силу и охват права на обжалование судебной инстанции, включая право на полный пересмотр юридических и материальных аспектов осуждения и приговора</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля поступивших жалоб в связи с нарушением права на справедливое судебное разбирательство, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правоохранительным учреждением, обжалованном по правом человека или иными механизмами, а также доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>• Доля судей, прокуроров и адвокатов, которые прошли специальную подготовку по правам человека и связанным с ними стандартам отправления правосудия</li> <li>• Доля лиц, осуществляющих судебные функции (например, судьи и прокуроры) в отношении которых проведено официальное расследование в связи с должностными нарушениями, порочной практикой, злоупотреблениями (например, коррупцией)</li> <li>• Доля официальных расследований в отношении лиц, осуществляющих судебные функции, завершившихся применением дисциплинарных мер или судебным преследованием</li> <li>• Число дел гражданских лиц, чьи дела были рассмотрены велькими или специальными судами</li> <li>• Среднее количество назначенных и завершенных дел лицами, осуществляющими судебные функции, на разных уровнях на судебную систему и органы прокуратуры</li> <li>• Средняя зарплата лиц, осуществляющих судебные функции, в процентном отношении к официальному минимальному размеру оплаты труда</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля случаев предъявления арестованному лицу обвинения (в надлежащей юридической форме и на понятном языке) позже предписанного или установленного в законодательном порядке срока</li> <li>• Доля гражданских лиц, присутствовавших на судебных заседаниях, проведенных на их родном языке, которые оценили работу суда как в высокой мере доступную (обследование удовлетворенности)</li> <li>• Доля должностных обеспеченных лиц, имеющих доступ к надлежащим услугам, адвокат или бесплатная юридическая помощь для защиты дел и средняя продолжительность судебного процесса по уголовному делу</li> <li>• Доля дел, по которым период времени между арестом и судом превышает предписанные или установленные законом сроки</li> <li>• Заключенные, угрозы и незаконного увольнения в отношении лиц, осуществляющих судебные функции</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля случаев предъявления обвинения под стражей несовершеннолетних, которым предоставлена бесплатная юридическая помощь в течение первых 24 часов с момента задержания</li> <li>• Доля несовершеннолетних, находящихся в заключении, которых обучают учителя с соответствующей квалификацией и профессиональную подготовку в том же объеме по количеству учебных часов, что их сверстники, на свободе</li> <li>• Доля судов, специализирующихся на рассмотрении дел в отношении несовершеннолетних</li> <li>• Доля осужденных несовершеннолетних, которые приговорены к лишению свободы</li> <li>• Доля несовершеннолетних, освобожденных после освобождения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля осужденных за тяжкие преступления, получивших бесплатную юридическую помощь для рассмотрения дела в вышестоящей судебной инстанции/органе правосудия</li> <li>• Доля дел обжалованных адвокатами или прокурорами</li> <li>• Доля дел, которые не подлежат обжалованию или обжалованию которых ограничено отдельными правовыми нормами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля осужденных за тяжкие преступления, получивших бесплатную юридическую помощь для рассмотрения дела в вышестоящей судебной инстанции/органе правосудия</li> <li>• Доля дел обжалованных адвокатами или прокурорами</li> <li>• Доля дел, которые не подлежат обжалованию или обжалованию которых ограничено отдельными правовыми нормами</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Соответствие обвинительных приговоров в отношении колониальных обвиняемых, обеспеченных юридическими представителями, и количества обвинительных приговоров в отношении обвиняемых, имеющих адвокатов по взысканию</li> <li>• Доля преступлений (например, изнасилование, нанесение телесных повреждений), переданных на рассмотрение в судебные органы</li> <li>• Показатель вынесения обвинительных приговоров по типу преступления (например, изнасилование, убийство, нанесение телесных повреждений) и характеристика жертв и преступников (например, пол, несовершеннолетний)</li> <li>• Зарегистрированные случаи прозванного, задержания за отчетный период</li> <li>• Зарегистрированные случаи судебных ошибок и доля жертв, получивших компенсацию в течение разумного периода времени</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доля оправдательных приговоров вынесенных в отсутствие обвиняемого (частично или полностью)</li> <li>• Заявленные случаи презумпции вины или предоставления отношения сторон суда или государственных органов (например, негативные публичные заявления)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число детей, которые были арестованы/задержаны, на 100 000 человек детского населения</li> <li>• Уровень подросткового правонарушений среди несовершеннолетних</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число детей, которые были арестованы/задержаны, на 100 000 человек детского населения</li> <li>• Уровень подросткового правонарушений среди несовершеннолетних</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Число детей, которые были арестованы/задержаны, на 100 000 человек детского населения</li> <li>• Уровень подросткового правонарушений среди несовершеннолетних</li> </ul>

Сексуальное и репродуктивное здоровье и вредные традиционные практики	Домашнее насилие	Насилие на рабочем месте, принудительный труд, торговля людьми	Насилие в общине и насилие со стороны сотрудников правоохранительных органов	Насилие в (пост)конфликтных и чрезвычайных ситуациях
<ul style="list-style-type: none"> <li>Международные договоры, касающиеся искоренения дискриминации в отношении женщин, включая искоренение всех форм насилия в отношении женщин, ратифицированные государствами без оговорок</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечения принципа недискриминации мужчин и женщин и запрета всех форм насилия в отношении женщин в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национального закона/законов, предусматривающих уголовную ответственность за насилие в отношении женщин, включая изнасилование, домашнее насилие, вредные традиционные практики, преследование и половое принуждение в детском возрасте</li> <li>Дата вступления в силу и охват законодательных актов, учреждающих независимый надзорный орган, обладающий специальным мандатом по вопросу насилия в отношении женщин (например, аккредитованное НПО)</li> <li>Количество зарегистрированных и/или действующих НПО и штатных сотрудников (на 100 000 человек населения)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват законодательства, предусматривающего уголовное наказание за изнасилование жены мужем и кровосмешество</li> <li>Дата вступления в силу и охват законодательства, обеспечивающего гендерное равенство, а также право подвергается равное отношение, если она подвергается неадекватному обращению (например, право на равное наследование, право на владение имуществом, право на развод)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват законодательства, направленного против сексуального домогательства на рабочем месте</li> <li>Временные рамки и охват политики, направленной на противодействие торговле людьми, сексуальной эксплуатации, искоренение принудительного труда, обеспечение доступа к средствам правовой защиты для жертв насилия</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват законодательства, признающего приказом изнасилования отсутствие согласия, а не применение силы</li> <li>Временные рамки и охват политики, направленной на борьбу против насилия в общине и насилия в отношении женщин со стороны сотрудников правоохранительных органов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват политики программ, направленной на решение проблемы и предотвращение сексуального насилия в условиях конфликта, в постконфликтных и чрезвычайных ситуациях</li> <li>Временные рамки и охват специальных мер по участию женщин в мирных процессах</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля поступивших жалоб в связи со всеми формами насилия в отношении женщин, которые были рассмотрены, и по которым принято решение национальным правоохранительным учреждением, омбудсменом по правам человека или иными механизмами, а также доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля государственных средств, выделяемых на социальную сферу, направленных на кампанию по повышению информированности населения о всех формах насилия в отношении женщин (включая вредные традиционные практики), привлечены а также на национальную программу профилактики, интегрированную в школьный учебный план</li> <li>Число лиц, совершивших насилие в отношении женщин (включая вредные традиционные практики, домашнее насилие, торговлю людьми, сексуальную эксплуатацию, принудительный труд), которые были арестованы, привлечены к ответственности, осуждены и отбывают наказание (с разбивкой по типу правонарушения)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин, которые заявили в полицию об актах насилия в семье или подали в суд</li> <li>Количество мест в приютах и убежищах на 1000 человек населения (в городской и сельской местности)</li> <li>Количество судебных постановлений, запрещающих лицам, совершившим нарушение, вступать в контакт с жертвой насилия в отношении женщин</li> <li>Доля женщин и мужчин, считающих приемлемым или терпимым</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля предприятий, инспектируемых в соответствии с трудовым стандартом, и регулярность таких инспекций</li> <li>Доля мигрантов, занятых в сектор-индустрии</li> <li>Доля работников, переведших их из неформального (например, домашняя прислуга) в формальный сектор</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля новых сотрудников полиции, социальных работников, работников службы психологической помощи, медработников (врачи, медсестры и др.), работников образования (учителя), которые прошли обязательный курс обучения по всем формам насилия в отношении женщин</li> <li>Доля жертв изнасилования, которые получили доступ к экстренной интервенции, безопасному сбору, профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ</li> <li>Доля преступлений на сексуальной почве (например, изнасилование), о которых заявлено в полицию (обследованное население)</li> <li>Доля официальных расследований, проведенных в связи с действиями сотрудников правоохранительных органов по подзрению в совершении актов насилия в отношении женщин, которые завершили применение дисциплинарных мер или судебных преследований</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля медперсонала, прошедшего специальную подготовку по лечению и оказанию помощи жертвам сексуального или другого вида насилия</li> <li>Доля жертв сексуального и другого вида насилия, имеющих доступ к услугам соответствующих медицинских, психосоциальных и юридических служб</li> <li>Доля заявленных случаев сексуального или другого насилия, в связи с которыми жертвы (или их родственники) обратились в суд</li> <li>Объем средств, выделенных на гуманитарную и экстренную помощь, которая приходится на долю женщин и детей</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин репродуктивного возраста, которые пользуются (или партнер которых пользуется) средствами контрацепции и применяют эффективные меры защиты от незапланированной беременности (например, ВИЧ/СПИД)*</li> <li>Неудовлетворенная потребность в планировании семьи*</li> <li>Количество опасных и безопасных абортов на 1000 женщин репродуктивного возраста</li> <li>Доля женщин моложе 18 лет, состоящих в браке</li> <li>Доля руководящих должностей и других высоких позиций (например, религиозные лидеры), занимаемых женщинами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин, подвергшихся физическому или сексуальному насилью со стороны имеющегося или бывшего партнера за последние 12 месяцев/в своей жизни**</li> <li>Доля женщин, подвергшихся психологическому и/или экономическому насилью со стороны партнера**</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество заявленных случаев торговли людьми (женщины/мужчины) (внутри страны и в разных странах), сексуальной эксплуатации и принудительного труда</li> <li>Доля работающих женщин, ставших жертвами сексуального насилия/ домогательства на рабочем месте</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин/мужчин, заявивших, что не чувствуют себя безопасно в общественных местах или вынужденным ограничивать свои передвижения по соображениям безопасности или из-за страха подвергнуться домогательствам</li> <li>Доля женщин, подвергшихся физическому насилью или изнасилованию/сексуальному насилью за последний год (в жизни)**</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество заявленных случаев смертей, изнасилований (изнасилование или попытка изнасилования) и других актов насилия в отношении женщин в условиях конфликта, в постконфликтных или чрезвычайных ситуациях</li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин, подвергшихся календарным операциям на половых органах**</li> <li>Соотношение мальчиков и девочек при рождении и в возрасте 5-9 лет</li> <li>Уровень материнской смертности* и доля смертей в результате опасных абортов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Показатели фемцида (например, убийство женщины партнером, убийство на сексуальной почве, убийство последнего года (своей жизни), с разбивкой по тяжести совершенного акта насилия, а также частоте эпизодов насилия)</li> <li>Доля выживших жертв физического, сексуального или психологического насилия, включая жертв торговли людьми и принудительного труда, которые получили помощь, компенсацию и услуги по реабилитации</li> <li>Уровень самоубийств среди женщин и мужчин</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля женщин/мужчин, заявивших, что не чувствуют себя безопасно в общественных местах или вынужденным ограничивать свои передвижения по соображениям безопасности или из-за страха подвергнуться домогательствам</li> <li>Доля женщин, подвергшихся физическому насилью или изнасилованию/сексуальному насилью за последний год (в жизни)**</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество заявленных случаев смертей, изнасилований (изнасилование или попытка изнасилования) и других актов насилия в отношении женщин в условиях конфликта, в постконфликтных или чрезвычайных ситуациях</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество заявленных случаев смертей, изнасилований (изнасилование или попытка изнасилования) и других актов насилия в отношении женщин в условиях конфликта, в постконфликтных или чрезвычайных ситуациях</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами методических

\* показатели, связанные с ЦРТ

\*\* показатели ЕЭК ООН

Показатели	Прямая или косвенная дискриминация со стороны государственных или частных субъектов, которая сводит на нет или ограничивает доступ к достаточному уровню жизни, здоровья и образования		Специальные меры, в том числе обеспечивающие участие в принятии решений	
	Равенство перед законом и защита личности	доступ к достаточному уровню жизни, здоровья и образования	равенство возможностей для получения средств к существованию	Специальные меры, в том числе обеспечивающие участие в принятии решений
<b>Структурные показатели</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ратифицированные государством международные договоры в области прав человека, касающиеся права на защиту от дискриминации и равенства</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение данного права, включая перечень запрещенных оснований для дискриминации, в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, обеспечивающих реализацию права на защиту от дискриминации и равенство, в том числе запрещающих пропаганду, содержащую подстрекательство к дискриминации и ненависти</li> <li>Временные рамки и охват правового акта, укреждающего орган, ответственный за продвижение и защиту данного права</li> <li>Периодичность и охват сбора и распространения информации, относящейся к праву на защиту от дискриминации и равенство</li> <li>Количество зарегистрированных и/или действующих НПО (на 100 000 человек населения), занимающихся продвижением и защитой права на свободу от дискриминации и равенство</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват политики или программ по обеспечению равного доступа к образованию на всех уровнях</li> <li>Временные рамки и охват политики и программ по защите от дискриминационной практики в отношении доступа к пище, здравоохранению, социальному обеспечению и жилью</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват политики по обеспечению равного доступа к достойной работе</li> <li>Временные рамки и охват политики по ликвидации принудительного труда и других злоупотреблений, связанных с трудом, в том числе домашней прислуги</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват политики по реализации специальных и временных мер по обеспечению или ускорению достижения равенства в пользовании правами человека</li> <li>Дата вступления в силу и охват квот или других специальных мер для целевых групп населения в законодательных, исполнительных, судебных и других установленных органах</li> </ul>
<b>Показатели процесса</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля поступивших жалоб в связи со случаями прямой и косвенной дискриминации, которые были рассмотрены и по которым принято решение национальным правосудительным учреждением, омбудсменом по правам человека или иными механизмами (например, комиссией по обеспечению равенства возможностей) и доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля целевого населения (например, сотрудники правоохранительных органов), которые прошли подготовку по правилам поведения при искоренению дискриминационной практики</li> <li>Доля жертв дискриминации и насилия на почве предубеждений, получивших правовую помощь</li> <li>Число лиц (включая сотрудников правоохранительных органов), задержанных, представших перед судом, осужденных или отбывающих наказание за дискриминацию или насилие на почве предубеждений, на 100 000 человек населения</li> <li>Доля женщин, сообщивших о насилии в отношении себя или своих детей и поданных иск или обратившихся за помощью в полицию или консультационный центр</li> <li>Доля удовлетворенных заявок на предоставление юридической помощи и бесплатных услуг переводчика (уголовное и гражданское производство)</li> <li>Доля исков, касающихся имущества, в которых в качестве истца или ответчика фигурирует женщина, лично или через адвоката</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля целевого населения (например, девочки и подростки), соответствующей группе населения, получающих образование в рамках начальной и высшей ступеней образования* по типам учебных заведений (например, государственные, частные, специальные школы)</li> <li>Доля мейнстримов (арендодателей), рассматривающих заявки потенциальных пациентов (жильцов) без дискриминации (источник: обследование дискриминации)</li> <li>Доля государственных зданий, оборудованных для инвалидов</li> <li>Доля целевого населения, которому предоставлен доступ к еде, санитарно-гигиеническим условиям*, энергообеспечению и уборке мусора улучшенного качества</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля предприятий (например, государственных предприятий), работающих в соответствии с сертифицированной практикой отказа от дискриминации в бизнесе и на рабочем месте (например, отказ от требования прохождения теста на ВМЧ), что из числа кандидатов, имеющих одинаковую (или сопоставимую) квалификацию будет выбран кандидат, представляющий целевую группу населения (например, женщины, представители меньшинств)</li> <li>Доля работодателей, рассматривающих заявления от кандидатов без дискриминации (например, обследование дискриминации МОТ)</li> <li>Доля работников (например, труженники-мигранты), сообщавших о дискриминации и ненадлежащем обращении на работе, которые подали жалобу в судебные или административные органы</li> <li>Время, которое женщины тратят на неоплачиваемую работу по дому и уход за членами семьи</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля целевых групп населения, имеющих доступ к позитивным действиям или льготам, направленным на расширение фактического равенства (например, финансовая помощь, обучение)</li> <li>Доля образовательных учреждений всех уровней, где проводится обучение в области прав человека и которые способствуют их пониманию среди населения (например, этнических групп)</li> <li>Доля женщин и представителей других целевых групп среди членов профсоюзов и политических партий, а также среди выдвинутых в качестве кандидатов на выборах</li> </ul>
<b>Показатели результата</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество преступлений, включая преступления на почве ненависти и домашнего насилия, по целевым группам населения</li> <li>Случаи провозглашенных убийств, заключения под стражу, исчезновения или пыток, о которых сообщают группы населения, подверженные риску дискриминационного обращения</li> <li>Соотношение обвинительных приговоров в отношении малообвиняемых, которым была предоставлена правовая помощь, и количества обвинительных приговоров в отношении обвиняемых, имеющих адвоката по выбору</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Получение образования (например, уровень грамотности среди молодежи или взрослого населения) по целевым группам*</li> <li>Рождаемость, смертность и продолжительность жизни, дезагрегированные по целевым группам населения</li> <li>Доля целевого населения, находящегося ниже национальной черты бедности (коэффициент Джини) до и после социальных выплат*</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Соотношение числа работающих и численности населения* по целевым группам населения</li> <li>Разрыв в заработной плате по целевым группам населения</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля соответствующих должностей (например, руководящих) в государственном и частном секторе, занимаемых представителями целевых групп населения</li> <li>Доля мест в выборных и назначаемых органах на субнациональном и местном уровнях, занимаемых представителями целевых групп населения*</li> </ul>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Зарегистрированное количество жертв прямой и косвенной дискриминации и преступлений на почве ненависти и доля жертв (или их родственников), которым была предоставлена компенсация или реабилитация за отчетный период</li> </ul>			

\* показатели, связанные с ЦРТ

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами методических

Таблица 14

Иллюстративные показатели по праву на жизнь (ВДПЧ, статьи 10-11)

	Произвольное лишение свободы	Исчезновения	Здоровье и питание	Смертная казнь
<p><b>Структурные показатели</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Международные договоры в области прав человека, касающиеся права на жизнь, ратифицированные государством</li> <li>Дата вступления в силу и обеспечение права на жизнь в конституции или других высших правовых нормах страны</li> <li>Дата вступления в силу и охват национальных законов, направленных на осуществление права на жизнь</li> <li>Тип аккредитации национальных правоохранительных учреждений в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений</li> <li>Дата вступления в силу и охват системы сертификации судебных экспертов и регистрации причины смерти</li> <li>Дата вступления в силу и охват официальной процедуры, регулирующей инспекции полицейских камер, центров содержания и тюрем независимыми инспекционными органами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват системы сертификации судебных экспертов и регистрации причины смерти</li> <li>Дата вступления в силу и охват официальной процедуры, регулирующей инспекции полицейских камер, центров содержания и тюрем независимыми инспекционными органами</li> <li>Дата поступления жалоб, касающихся права на жизнь, которые были рассмотрены и по которым принято национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека или иными механизмами, а также доля таких жалоб, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сообщений, направленных правительству Специальным докладчиком по внесудебным, суммарным или произвольным казням, на которые последовало эффективное реагирование со стороны правительства</li> <li>Доля сотруднических правоохранительных органов и служб режима исправительных учреждений, прошедших обучение правилам поведения, касающимся соразмерного применения силы, ареста, задержания, расследования и обращения с лицами, содержащимися под стражей</li> <li>Доля сотруднических правоохранительных органов, в отношении которых проведено официальное расследование в связи с физическим или психическим злоупотреблением или преследованием, вызвавшим смерть или поставившим под угрозу жизнь человека, за отчетный период</li> <li>Доля официальных расследований в отношении сотрудников правоохранительных органов, которые привели к дисциплинарным мерам или судебному преследованию за отчетный период</li> <li>Отношение числа лиц, вступивших в официальный контакт с правоохранительными органами (например, подзащитные, задержанные или получившие предупреждение) в связи с заявлениями о произвольном лишении жизни/убийстве (умышленном или непреднамеренном), к количеству зарегистрированных случаев</li> <li>Доля лиц, вступивших в официальный контакт с правоохранительными органами по обвинению в лишении жизни/убийствах (умышленных и неумышленных), которые были осуждены</li> <li>Доля идентифицированных лиц, совершивших преступления, привлеченные к ответственности, задержаны, предстали перед судом, осуждены или отбывают наказание, за отчетный период</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Дата вступления в силу и охват положения habeas corpus в конституции</li> <li>Дата вступления в силу и охват временных рамок и охват национальной политики по вопросам задержания и питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Временные рамки и охват национальной политики по вопросам задержания и питания</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество субнациональных административных единиц, в которых отменена смертная казнь</li> <li>Дата вступления в силу и охват правовых гарантий, касающихся лиц, приговоренных к смертной казни (в том числе минимальный возраст, беременность, мать малолетних детей, инвалидность)</li> </ul>
<p><b>Показатели процесса</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля осужденных лиц, находящихся в ожидании исполнения смертного приговора в отчетный период на конкретную дату, с разбивкой по возрасту, полу (беременные, наличие детей) и гражданству</li> <li>Средний срок ожидания приведения смертного приговора в исполнение</li> <li>Доля обвиняемых, которым грозит смертная казнь, имеющих доступ к адвокату или юридической помощи</li> <li>Доля осужденных, которым грозит смертная казнь и которые используют право на пересмотр приговора вышестоящим судом</li> <li>Зарегистрированные случаи высылки или ожидаемой высылки людей в страну, где им может грозить смертная казнь</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля населения, пьющего горячую или кипяченую воду</li> <li>Число родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками*</li> <li>Доля населения, имеющего доступ к горячей воде</li> <li>Доля населения, имеющего доступ к минимально допустимому количеству калорий*</li> <li>Доля целевого населения, охваченного государственными программами по обеспечению пищевыми добавками</li> <li>Доля населения, пользующегося улучшенными санитарно-гигиеническими условиями*</li> <li>Доля детей в возрасте одного года, иммунизированных против болезней, подпадающих под профилактику путем вакцинации (например, корь*)</li> <li>Доля выявленных и вылеченных случаев болезни (например, туберкулез*)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Смертность среди младенцев и детей в возрасте до пяти лет*</li> <li>Коэффициент материнской смертности*</li> <li>Ожидаемая продолжительность жизни при рождении или в возрасте одного года</li> <li>Распространенность инфекционных и неинфекционных заболеваний и связанная с ними смертность (например, ВИЧ/СПИД, малярия и туберкулез*)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Доля случаев смягчения смертного приговора</li> <li>Количество приведенных в исполнение смертных приговоров</li> </ul>
<p><b>Показатели результата</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Зарегистрированные случаи исчезновений (например, по сообщениям Рабочей группы ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям)</li> <li>Доля дел, касающихся исчезновений, обстоятельства по которым были выяснены, по статусу лица на момент выяснения обстоятельств дела (на свободе, под стражей или мертв)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Зарегистрированные случаи исчезновений (например, по сообщениям Рабочей группы ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям)</li> <li>Доля дел, касающихся исчезновений, обстоятельства по которым были выяснены, по статусу лица на момент выяснения обстоятельств дела (на свободе, под стражей или мертв)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Зарегистрированные случаи произвольного лишения жизни и угрозы смерти (например, по сообщениям Специального докладчика по внесудебным, суммарным или произвольным казням)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Количество убийств (умышленных и непреднамеренных) на 100 000 человек населения</li> <li>Количество лиц, скончавшихся в период нахождения под стражей, на 1000 задержанных или отбывающих тюремное заключение, с указанием причины смерти (например, болезнь, самоубийство, убийство)</li> <li>Зарегистрированные случаи произвольного лишения жизни и угрозы смерти (например, по сообщениям Специального докладчика по внесудебным, суммарным или произвольным казням)</li> </ul>

Все показатели должны быть дезагрегированы по запрещенным основаниям для дискриминации, где это применимо, и в соответствии с таблицами мета-данных

\* показатели, связанные с ЦРТ

## ПОКАЗАТЕЛИ В ДЕЙСТВИИ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И МОНИТОРИНГ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

“ Мы начали говорить с институтами и людьми, которых мы никогда не встречали раньше: [Национальная комиссия по правам человека], Национальная комиссия по коренным народам и несколько ведущих ученых, работающих в области прав человека, демократии и управления. ... мы нашли высококвалифицированных потенциальных партнеров и начали обсуждать, как нам работать вместе. Хотя дискуссии о возможности измерения прав человека и демократического управления не всегда были простыми, поскольку у каждого партнера была своя концептуальная подготовка, определенный метод работы и конкретная повестка дня, мы поняли, что наше учреждение может многое получить и многое предложить в процессе диалога и зарождающегося сотрудничества.

Ромуло А. Вирола<sup>1</sup>

При использовании рамок определения показателей, предусмотренных настоящим Руководством, на страновом уровне возможны определенные сложности. Некоторые из них связаны с ограниченными возможностями сбора и получения информации по необходимым показателям, их периодичностью, аналитическими методами, институциональными мероприятиями, необходимыми для проведения оценки прав человека, отсутствием надлежащих источников и политической незаинтересованностью вопросами

прав человека. Также возникают вопросы о том, с чего начать, чтобы достичь наилучших результатов применения соответствующих рамок для мониторинга прав человека. В данной главе рассматриваются некоторые из этих вопросов. Здесь представлен ряд инициатив на страновом уровне, шаги по применению рамок определения показателей УВКПЧ для создания системы мониторинга прав человека и их внедрению в различных контекстах.

### ТЕМЫ ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ

1

Области наиболее эффективного использования показателей прав человека

2

Применение и интерпретация общедоступных и установленных показателей для оценки прав человека

3

Этапы создания системы мониторинга и использования показателей на страновом уровне

1. Генеральный секретарь Национального статистического координационного совета Филиппин, в Журнале по вопросам развития ОЭСР, т. 9, № 2 (2008), стр. 79.

## A. Использование показателей в области прав человека

Использование показателей для продвижения и мониторинга прав человека имеет большое значение и быстро проникает в различные сферы и уровни общественной жизни. Все чаще эти показатели применяются на международном уровне, например, органами по защите прав и свобод человека, в универсальных периодических обзорах (УПО), при оценке влияния оказываемого содействия или при реализации на страновом уровне подходов к процессу формирования политики и бюджета на основе прав человека. Что касается национальных планов действий в области прав человека, то использование соответствующих показателей также помогает увязать эти программы с государственными программами развития и, таким образом, способствует интеграции прав человека. Наиболее важно то, что использование показателей повышает эффективность правозащитной деятельности и расширяет возможности правообладателей и правозащитников. Работа над показателями прав человека, представленными в настоящем Руководстве, способствует успешной реализации всех этих усилий.

В целом важность показателей, как количественных, так и качественных, в различных сферах применения заключается в том, что они позволяют сделать анализ ситуации более конкретным, выявляют проблемы, которые требуют решения, а также пробелы, которые необходимо устранить, позволяют сформулировать и пересмотреть стратегии, а также поставить цели и задачи, провести мониторинг и оценку, оценить влияние и получить обратную связь (см. рисунок XV ниже). Наконец, повышая ценность всех этих шагов, использование соответствующих показателей позволяет оптимизировать меры государственной политики по поощрению и защите

прав человека. В этой главе приведены примеры того, как использование показателей позволяет повысить эффективность осуществления прав человека.

### 1 Мониторинг соблюдения

*Представление докладов и выполнение последующих рекомендаций договорных органов и специальных процедур*

Структурированный и прозрачный подход к применению стандартизированной информации или показателей при оценке ситуации в области прав человека на национальном уровне будет способствовать реализации государственных мер по гарантированию всеобщего осуществления прав человека. В то же время это поможет государствам-участникам выполнять свои обязательства по отчетности в рамках международных договоров по защите прав человека (см. вставку 25). Использование соответствующих количественных показателей позволит оптимизировать отчетность, сделать ее более прозрачной и эффективной, снизить бремя отчетности и, помимо прочего, более качественно выполнять рекомендации и заключительные замечания договорных органов и других механизмов мониторинга прав человека, включая специальные процедуры Совета по правам человека как на международном, так и на региональном и национальном уровнях (см. вставка 26)<sup>2</sup>. Кроме того, это позволит национальным правозащитным институтам и организациям гражданского общества осуществлять более эффективный надзор за поощрением и защитой прав человека.

2. В 2011 г. Межамериканская комиссия по правам человека начала разработку показателей для измерения прогресса в осуществлении прав в соответствии с Сан-Сальвадорским протоколом, используя рамки УВКПЧ. Дополнительно см. <http://scm.oas.org/pdfs/2011/CP25807-I.pdf> и <http://scm.oas.org/pdfs/2011/CP25807-II.pdf> (на испанском языке, дата обращения 25 июня 2012 г.).

При использовании показателей для целей подготовки докладов и выполнения рекомендаций полезно рассмотреть этапы, показанные на рисунке XI. Эти этапы также важны при выборе показателей для использования в других механизмах оценки выполнения, таких как УПО (см. ниже). По определению показатели соблюдения прав человека четко привязаны к стандартам в области прав человека (см. также Главу I, раздел С 3 и вставка 3). Таким образом, таблица иллюстративных показателей по различным правам, представленная в настоящем Руководстве, – это

исходная база для оценки соблюдения договорных обязательств по представлению докладов и последующему выполнению рекомендаций. Кроме того, этапы выбора показателей и их контекстуализации, представленные в главе IV, помогают составить перечень необходимых показателей. После определения показателей необходимо обозначить для них ориентиры и сроки достижения. Эти ориентиры или цели обязательны для выполнения странами, что, соответственно, повышает их ответственность при выполнении обязательств в области прав человека.<sup>3</sup>

**Вставка 25****Использование показателей с целью улучшения качества докладов для договорных органов – Гватемала**

Гватемала, возможно, первой начала использовать рамки УВКПЧ и перечень иллюстративных показателей при подготовке регулярных докладов для Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Под руководством Президентской комиссии Гватемалы по правам человека была проведена межведомственная работа по составлению доклада и анализу данных по экономическим, социальным и культурным правам. В 2009 г. УВКПЧ Гватемалы начало оказывать помощь в работе с показателями Президентской комиссии, а также другим заинтересованным сторонам на национальном уровне, включая Омбудсмена по правам человека (национальный институт со статусом «А», присвоенным Международным координационным комитетом национальных учреждений), Национальный секретариат планирования, Национальный совет инвалидов, Координационное бюро учета гендерной проблематики и статистики коренных народов, Отдел по подготовке доклада о развитии человека (ПРООН) и ЮНФПА.

После оценки имеющейся статистической информации было принято решение опираться на рамки УВКПЧ применительно к правам на здоровье, питание и образование. При подготовке докладов были использованы рекомендации Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах для государств-участников, а также рамки определения показателей УВКПЧ. Согласно третьему регулярному отчету Гватемалы (Е/С.12/GTM/3), использование показателей – это механизм, который повышает прозрачность национальных статистических систем и позволяет предоставлять имеющиеся данные по правам человека потенциальным пользователям в научной и политической областях, а также в сфере мониторинга.

При составлении доклада по праву на здоровье особое значение приобрел анализ материнской и детской смертности, который использовался для формулирования нескольких показателей процесса и результата, касающихся таких атрибутов этого права, как «сексуальное и репродуктивное здоровье» и «детская смертность и здравоохранение».

*Источник:* «Руководящие принципы подготовки документов по конкретным договорам, подлежащих представлению государствами-участниками в соответствии со статьями 16 и 17 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах» (Е/С.12/2008/2).

3. Один из примеров нарушения обязательств (т.е. невыполнения одним из государств-участников договора необходимых шагов по обеспечению реализации прав), как обозначено Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, – это отсутствие мониторинга общенациональной реализации права, например, посредством определения показателей и ориентиров по праву на здоровье (замечание общего порядка №14 (2000 г.) по праву на наивысший достижимый уровень здоровья, п. 52).

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

>> Использование показателей в области прав человека

Существуют различные источники или методы постановки целей и ориентиров для показателей. Первый источник – это нормативно-правовая база в области прав человека. Например, статья 14 об обязательном начальном образовании Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах устанавливает ориентир в 100 процентов по чистым коэффициентам приема в начальную школу.<sup>4</sup> Предыдущие значения показателей (анализ тенденций) и сопоставление

групп населения с разными характеристиками (пол, возраст, этническая принадлежность и доход) или из разных регионов (провинций, округов, сельской или городской местности) также задают ориентиры. Цели, поставленные странами, индивидуально или совместно (например, ЦРТ), и стандарты, продвигаемые национальными или международными заинтересованными сторонами (например, руководство, подготовленное Всемирной организацией здравоохранения, о минимальном

### Вставка 26

**Рекомендации механизмов ООН по правам человека – ключевые ориентиры в процессе выявления соответствующих структурных показателей, а также показателей процесса и результата**

**СТРУКТУРНЫЙ  
ПОКАЗАТЕЛЬ**

**ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПРОЦЕССА**

**ПОКАЗАТЕЛЬ  
РЕЗУЛЬТАТА**

Комитет [по экономическим, социальным и культурным правам] призывает государство-участника обеспечить осуществление **Закона о сексуальном и репродуктивном здоровье** во всех провинциях и гарантировать всем, особенно подросткам, **неограниченный доступ к всестороннему образованию и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья** в целях, в частности, снижения высокого **уровня материнской смертности** [E/C.12/ARG/CO/3, пункт 22].

**СТРУКТУРНЫЙ  
ПОКАЗАТЕЛЬ**

**ПОКАЗАТЕЛЬ  
ПРОЦЕССА**

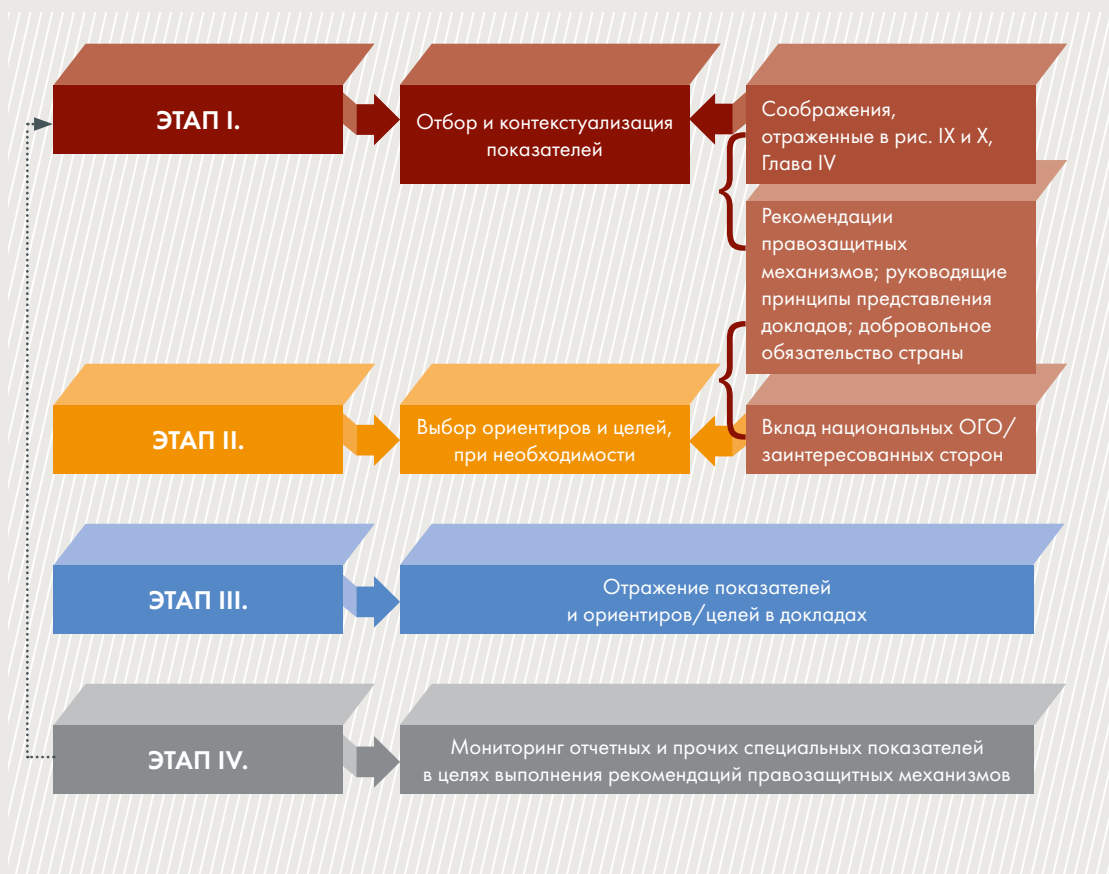
**ПОКАЗАТЕЛЬ  
РЕЗУЛЬТАТА**

Комитет [по борьбе с дискриминацией женщин] призывает государство-участник сделать все от него зависящее с тем, чтобы обеспечить равное участие женщин в общественной жизни (...) и **установить конкретные целевые показатели** ускорения роста политической представленности женщин, используя временные сроки и повышение квоты. Также Комитет рекомендует государству-участнику **продолжать проведение кампаний по повышению осведомленности** о значении **участия женщин в принятии решений на всех уровнях** (CEDAW/C/ARE/CO/1, пункт 31).

4. Валовой коэффициент зачисления – это общее количество детей, обучающихся на данной образовательной ступени, вне зависимости от возраста, выраженное в процентах от официальной численности населения школьного возраста, соответствующего данной ступени обучения. Чистый коэффициент зачисления – это количество детей школьного возраста, обучающихся на той или иной образовательной ступени, в процентах от общего количества детей этого возраста.



Рисунок XI Рамки определения показателей – этапы контроля за соблюдением



количестве медперсонала или руководство о соотношении количества учеников и учителей Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) также обеспечивают ориентиры. Ориентиры могут быть установлены посредством общенационального процесса, при котором орган, отвечающий за соблюдение

прав человека, консультируется с различными заинтересованными сторонами, включая ОГО, прежде чем взять на себя обязательства по достижению конкретных целей.

Ориентиры и цели могут быть совместно определены государством-участником и договорным органом, в

частности Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам. В своем замечании общего порядка №1 (1989 г.) Комитет отметил необходимость установления ориентиров в отношении количественных показателей, что упростило бы процесс мониторинга прогресса и подотчетности носителя обязательств. Далее в замечании общего порядка №14 (2000 г.) Комитет обращает внимание на необходимость четырехступенчатой процедуры, охватывающей показатели, ориентиры (контрольные параметры), анализ и оценку, для целей мониторинга внедрения стандартов в области прав человека (см. вставку 27). После определения соответствующих показателей государства-участники должны установить для них национальные ориентиры, чтобы более эффективно выполнять взятые на себя обязательства. Далее во время процедуры периодической отчетности Комитет, как ожидается, будет участвовать вместе с государством-участником в процессе анализа показателей и ориентиров, использованных в отчете. В результате будут выработаны целевые показатели для последующего отчетного цикла. Эти целевые показатели затем могут стать ориентирами для этого цикла. Таким образом, использование показателей помогает в процессе представления докладов и последующего выполнения договорных рекомендаций. (см. Главу I, вставка 3).

#### *Универсальный периодический обзор (УПО)*

Универсальный периодический обзор был учрежден 15 марта 2006 г. Генеральной Ассамблеей ООН в резолюции о создании Совета по правам человека.<sup>5</sup> Это уникальный процесс оценки ситуации в области прав человека во всех 193 государствах-членах ООН, который проводится каждые четыре с половиной года. Универсальный периодический обзор – это процесс, осуществляемый государством под эгидой Совета по правам человека. Он дает каждой стране

возможность продемонстрировать меры, которые были приняты для улучшения ситуации в области прав человека, поделиться примерами передовой практики, запросить техническую помощь, если это необходимо, и повысить эффективность выполнения обязательств в области прав человека. Конечной целью этого нового механизма является улучшение ситуации с правами человека во всех странах и устранение возможных нарушений этих прав.

Обзор по каждой из стран состоит из трех докладов. Государственный или «национальный» доклад содержит перечень достижений и примеров передовой практики, вызовы и ограничения, а также основные национальные приоритеты в области прав человека. Во втором докладе собрана информация о ситуации в области прав человека в стране, изложенная в различных докладах договорных органов, специальных процедур и других структур ООН. В третьем докладе содержится информация организаций гражданского общества, национальных институтов в области прав человека и других негосударственных заинтересованных сторон. Обзор предусматривает интерактивное и онлайн обсуждение с участием рассматриваемого государства и Совета по правам человека. В обзоре могут быть рассмотрены обязательства страны в области прав человека, содержащиеся в Уставе ООН, Всеобщей декларации прав человека, документах по правам человека, взятых добровольных обязательствах и применимых нормах международного гуманитарного права.

Учитывая потенциальные масштабы обзора, объем рассматриваемой информации и характер рекомендаций, использование соответствующих показателей приобретает особое значение. Рамки, изложенные в настоящем Руководстве, а также этапы, обозначенные на рисунке XI, могут помочь при выборе и представлении соответствующих показателей

5. См. [www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BasicFacts.aspx](http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/UPR/Pages/BasicFacts.aspx) (дата обращения 8 июня 2012 г.).

и другой структурной информации, которая войдет в УПО страны. Кроме того, некоторая сопутствующая информация и соответствующие показатели, выходящие за границы выбранных иллюстративных показателей стандартов в области прав человека

(см. Главу II, раздел A2), а также информация, относящаяся к выполнению добровольно взятых обязательств государств-участников, должны быть рассмотрены в контексте УПО.

### **Вставка 27** IBSA – инструмент мониторинга ситуации в области прав человека

Аббревиатура IBSA расшифровывается как показатели (Indicators), ориентиры (Benchmarks), анализ (Scoping) и оценка (Assessment). Так называется инициатива Университета Мангейма (Германия), разработанная совместно с НПО Food First Information and Action Network (FIAN International), которая призвана запустить процесс поощрения применения показателей и ориентиров для оценки соблюдения государствами-участниками Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Механизм IBSA, по сути, состоит из четырех элементов: (i) показатели, отражающие основное содержание прав Пакта; (ii) использование ориентиров как целевых точек осуществления этих прав; (iii) процесс анализа, позволяющий совместному механизму, включающему Комитет и государство-участника, выявить и согласовать показатели и соответствующие ориентиры для мониторинга в ходе определенного периода времени; (iv) периодическая оценка результатов работы механизма.

В 2004-2009 гг. благодаря инициативе IBSA первыми были определены показатели для права на достаточное питание, которые затем прошли утверждение на страновом уровне. На первом этапе было выявлено 37 показателей права на достаточное питание, а на втором этапе их количество сократилось до 25. УВКПЧ принимало активное участие на обоих этапах и внесло свой вклад в определение и утверждение показателей. В результате два перечня показателей для права на достаточное питание в значительной мере совпадают.

*Источники:* Eibe Riedel, "The IBSA procedure as a tool of human rights monitoring" (Университет Мангейма); FIAN International ([www.fian.org](http://www.fian.org)).

## **2** Мониторинг реализации

За счет отражения норм и принципов в области прав человека, а также соответствующих обязательств в конкретных показателях концептуальные и методологические рамки, представленные в настоящем

Руководстве, демонстрируют возможность идентификации и применения правозащитных стандартов в отдельных программах развития и государственных инициативах. Это помогает придать более выраженную направленность программам, разрабатываемым с учетом прав человека. Также благодаря этому

Рисунок XII Рамки определения показателей – оценки соблюдения и эффективности



локальные программные инициативы могут приобрести более широкую правозащитную перспективу.<sup>6</sup> Сравнение рамок определения показателей для оценки соблюдения прав человека и рамок оценки эффективности программ развития, представленное на рисунке XII, демонстрирует эти связи.

Показатели эффективности, или показатели, которые обычно используются в программах развития, «[позволяют] провести проверку изменений в

области деятельности по развитию или [показать] результаты относительно того, что планировалось».<sup>7</sup> В соответствии с управлением, основанным на результатах, и подходами на базе проектных циклов, основным ориентиром или источником выявления таких показателей служат ожидаемые результаты программы развития.<sup>8</sup> В рамках показателей оценки эффективности обычно выделяют и используют такие показатели, как *затраты, результат, итог и воздействие*. В то время как показатели затрат

6. См. также «Правозащитный подход к сотрудничеству в целях развития: к взаимному пониманию между учреждениями Организации Объединенных Наций».  
7. См. Организация экономического сотрудничества и развития, *Глоссарий ключевых терминов в области оценки и управления, основанного на результатах*. (Париж, 2002 г.).  
8. См. также *Indicators for Policy Management*.

отражают финансовые, человеческие, материальные, технологические и информационные ресурсы, используемые в деятельности по развитию, показатели результата – это продукты и услуги, которые возникают в результате проведенных мероприятий<sup>9</sup> в рамках деятельности по развитию. Аналогичным образом, в то время как итоговые показатели – это запланированный или достигнутый краткосрочный или среднесрочный эффект от промежуточных результатов, обычно требующий коллективных усилий партнеров или заинтересованных сторон, показатели воздействия – это положительное или отрицательное долгосрочное влияние на определенные группы населения, достигнутое в результате деятельности по развитию, напрямую или косвенно, намеренно или непреднамеренно. Это влияние может быть экономическим, социокультурным, институциональным, экологическим, технологическим и прочим. Итоги представляют собой изменения условий развития, которые возникают в период между получением промежуточных результатов и достижением эффекта (воздействия).<sup>10</sup>

Например, в отношении программы развития в области образования можно выделить такие показатели, как расходы на начальное образование в рамках данной программы (затраты), количество учителей начальной школы, подготовленных в рамках программы (результат), доля учеников, поступивших в первый класс, которые доучились до пятого класса (итог), и уровень грамотности (воздействие) для оценки эффективности программы с точки зрения достижения поставленных целей. Эти показатели можно сопоставить с показателями, выбранными для права на образование (Глава IV, таблица 6).

Показатель затрат может быть связан с показателями процесса, например, «ежегодные государственные расходы на одного ученика начальной школы в

процентах от ВВП на душу населения». Это стандартная социально-экономическая статистика, которую собирает ЮНЕСКО, полезная при оценке (бюджетных) усилий, предпринятых государством с целью выполнения обязательств по осуществлению права на начальное образование. Показатель результата аналогичен показателю процесса «плотность населения/доля учителей начальной школы, в полной мере квалифицированных и подготовленных», который также помогает оценить усилия, предпринятые для реализации этого права. «Доля учащихся, проучившихся с 1 по 5 класс» и «уровень грамотности» (оба этих показателя являются показателями ЦРТ, а также, соответственно показателями результата и воздействия) представлены в таблице по праву на образование как показатели результата. В той или иной степени, они отражают некоторые аспекты практического осуществления людьми своего права. Таким образом, показатели эффективности соответствуют, а иногда и полностью идентичны, показателям, применяемым при оценке соблюдения прав человека. Поскольку обе системы показателей используют логическую цепочку и причинно-следственный подход, они могут дополнять друг друга.

Тем не менее, рамки определения показателей для оценки соблюдения прав человека опираются на рамки оценки эффективности несколькими способами. Во-первых, показатели оценки прав человека четко привязаны к стандартам в области прав человека. С показателями эффективности программ ситуация иная, поскольку они, по сути, связаны с целями программы. Во-вторых, структурные показатели, которые в основном закрепляют обязательства, взятые государством (государственными структурами или другими носителями обязательств) по реализации международных стандартов в области прав человека, являются важной составляющей рамок показателей оценки соблюдения прав человека, но зачастую

9. Под мероприятием понимаются предпринятые действия или выполненная работа, благодаря которой ресурсы, такие как финансовые средства, техническая помощь и другие виды ресурсов, мобилизуются для получения конкретных результатов (см. Глоссарий ключевых терминов в области оценки и управления, основанного на результатах).
10. В целом результаты – это промежуточные и конечные результаты, а также эффект (намеренный или ненамеренный, положительный и/или отрицательный) от реализации программы развития, которые могут выходить за рамки сроков реализации программы (см. Глоссарий ключевых терминов в области оценки и управления, основанного на результатах).

отсутствуют в рамках показателей эффективности. Например, так происходит с таким структурным показателем, как «временные рамки и охват принятого государством плана действий по реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех» (Глава IV, таблица 6), который, несмотря на то что является потенциально полезным для программ развития образования, может быть вовсе не включен в рамки оценки эффективности.<sup>11</sup> Использование этого показателя для оценки соблюдения прав человека

подтверждает приверженность государства своим обязательствам в области прав человека и помогает как установить ориентиры, так и отчитываться об осуществлении права на всеобщее начальное образование. Наконец, определив показатели процесса в части усилий носителя обязательств по осуществлению и защите права, рамки оценки соблюдения прав человека объединяют три категории показателей (затраты, результат, итог) в один, тем самым упрощая подход к оценке без потери информации или точности.

**Вставка 28****Использование показателей в области прав человека и национальное планирование – Эквадор**

Правительство Эквадора – через Секретариат по национальному планированию и развитию, а также Министерство юстиции, прав человека и культов – проводит работу по интеграции прав человека в процесс разработки программы национального развития и по созданию системы показателей в области прав человека (SIDERECHOS) с использованием рамок, представленных в настоящем Руководстве. Эти шаги были предприняты после принятия в 2008 г. новой конституции, согласно которой государство должно планировать развитие страны таким образом, чтобы обеспечить осуществление предусмотренных в ней прав и принципов (статья 275).

Эти меры были одобрены Комитетом по правам человека, который призвал Эквадор предпринять соответствующие шаги по обеспечению практической реализации конституционных положений (CCPR/C/ECU/CO/5). Комитет по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей также призвал Эквадор пересмотреть подзаконные акты, которые не соответствуют новой конституции и международным стандартам в области прав человека (CMW/C/ECU/CO/2).

Эта попытка применить подход на основе прав человека к процессу национального планирования и создать национальную систему показателей в области прав человека также является ответом на рекомендации УПО. Должностных лиц, занимающихся вопросами планирования, попросили использовать эти рекомендации, а также рекомендации механизмов ООН по мониторингу прав человека при проведении отраслевой диагностики (например, здравоохранения, образования) и определении приоритетности государственных мер. Эти рекомендации, как ожидается, станут неотъемлемой частью системы показателей в области прав человека и будут преобразованы в показатели, которые должны помочь в выполнении рекомендаций. Например, в рамках выполнения четвертой рекомендации УПО «принять соответствующие меры по дальнейшему улучшению условий содержания в тюрьмах, согласно рекомендации Комитета против пыток» A/HRC/8/20 посредством реализации проекта SIDERECHOS были определены такие показатели, как доля персонала пенитенциарных учреждений, в отношении которых были официально проведены расследования на предмет жестокого обращения с заключенными (включая пытки и превышение полномочий), количество посещений мест содержания под стражей представителями национальных институтов в области прав человека, а также фактическая заполненность тюрем в сравнении с их вместимостью.

Информация о соблюдении государством обязательств в области прав человека важна для должностных лиц, а также для разработки и осуществления государственной политики и программ с целью реализации прав человека в Эквадоре. УВКПЧ оказывает техническое содействие национальным организациям в области прав человека (через советника по правам человека системы ООН в Эквадоре) по интеграции подхода на основе прав человека при планировании в области развития и внедрении рамок показателей, представленных в Руководстве.

Важно отметить, что использование трех категорий показателей – структурных, процесса и результата – позволяет осуществить переход от локального уровня (проекта или программы) к национальному и субнациональному анализу и оценке ситуации.

### **3** **Защита прав и расширение возможностей людей**

Рамки определения показателей для оценки соблюдения прав человека, представленные в настоящем Руководстве, повышают эффективность правозащитной деятельности. Во-первых, они конкретизируют эти права, делают их более понятными для тех, кто принимает политические решения. Во-вторых, помогают найти инструменты, соответствующие контексту, поощряя тем самым ответственность за стратегию в области защиты прав на национальном уровне. В-третьих, помогают определить полный перечень мер, начиная с институционального требования уважения, защиты и осуществления прав человека и заканчивая процессами, которые необходимо осуществить и контролировать для того, чтобы сформулировать и получить результаты в сфере реализации прав человека. Эта информация позволяет заинтересованным сторонам проводить более целенаправленную работу по защите прав, более четко формулировать требования и более эффективно взаимодействовать с носителем обязательств. Соответственно, в случае каких-либо пробелов в осуществлении прав человека, например, в обеспечении доступа к средствам правовой защиты или к профилактическому или лечебному медицинскому обслуживанию, заинтересованные стороны могут выработать конкретные стратегии и меры, которые должны быть приняты носителем обязательств, а также показатели контроля за реализацией этих мер. Некоторые примеры (см. вставки 28-32) показывают, как

иллюстративные показатели соблюдения некоторых прав человека, отраженные в настоящем Руководстве, можно применить для формирования государством собственной стратегии по улучшению ситуации в области прав человека.

В целом, ОГО, работающие в области защиты прав человека или занимающиеся смежными темами (здоровье, правосудие, гендерное равенство), и такие структуры, как НПЗУ, институты, занимающиеся вопросами обеспечения равных возможностей и прав меньшинств, а также статистические агентства можно собрать вместе, чтобы повысить их осведомленность и призвать поместить таблицы, разработанные в настоящем Руководстве, в свой контекст (см. Главу II, вставка 8). Адаптация этих таблиц к контексту поможет повысить ответственность и улучшить их доступность при осуществлении различной деятельности в области прав человека на страновом уровне. Когда появится минимальный потенциал работы с показателями в области прав человека, их использование во множестве контекстов станет самоподдерживающимся процессом. Работа с показателями, проведенная жителями комплекса социального жилья в Северной Ирландии при содействии НПО «Проект по вопросам участия и практики прав человека», представляет особый интерес с точки зрения того, как перечень показателей, связанных с правом на достаточное жилище, может быть эффективно использован самими правообладателями (Глава III, вставка 17).<sup>12</sup> В более широком масштабе данные, полученные организацией гражданского общества «Центр по экономическим и социальным правам», содержат полезную информацию об оценке реализации прав и выполнения связанных с ними обязательств в ряде стран. Некоторые из этих данных были переданы Комитету по экономическим, социальным и культурным правам для проведения диалога с государствами-участниками.<sup>13</sup>

11. Статья 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах подчеркивает необходимость принятия государствами-участниками «плана мероприятий постепенного проведения в жизнь – в течение разумного числа лет, которое должно быть указано в этом плане, – принципа обязательного всеобщего бесплатного образования».
12. Еще один пример – это проект «Право на образование» (Right to Education Project), который разработал инструмент измерения права на образование для поддержки деятельности по его продвижению и защите ([www.right-to-education.org](http://www.right-to-education.org)).
13. [www.cesr.org](http://www.cesr.org).

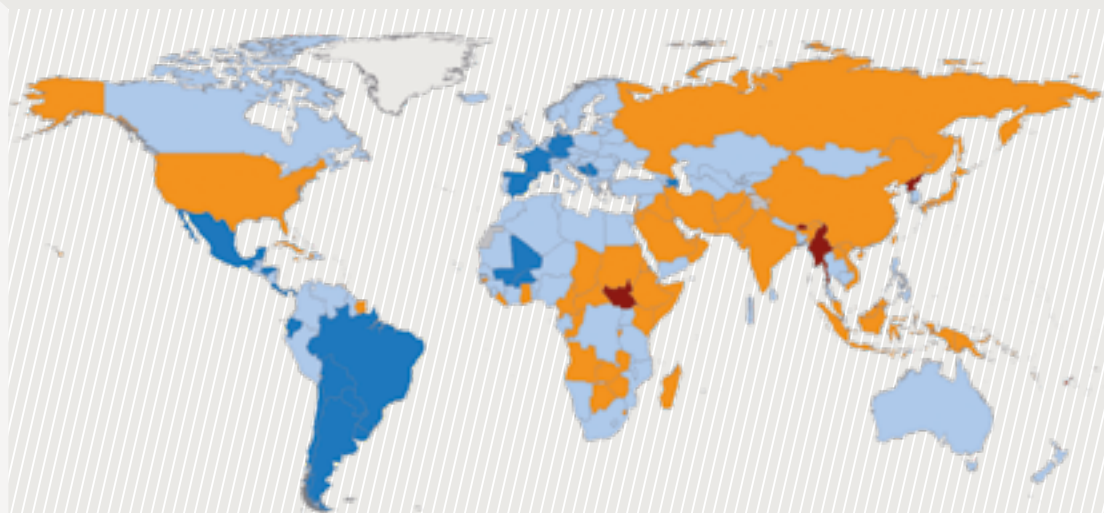
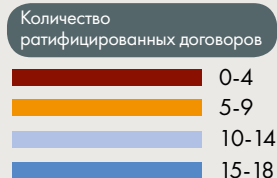
**Рисунок XIII Ратификация международных договоров в области прав человека, \* июль 2012 г**

**Определение и метаданные:** См. Приложение I.

**Источник:** База данных Управления по правовым вопросам  
Организации Объединенных Наций (УПВ), 31 июля 2012 г.  
<http://untreaty.un.org/ola>.

**Примечание:** Применение в заморских, самоуправляющихся и других территориях,  
см. <http://untreaty.un.org/ola>.

\*Ратификация 18 международных договоров в области прав человека и факультативных протоколов  
<http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CoreInstruments.aspx>.



*Примечание:* Указанные на карте границы и названия и употребляемые на ней обозначения не означают их официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций. Пунктирная линия приблизительно отражает линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную Индией и Пакистаном. Стороны еще не договорились об окончательном статусе Джамму и Кашмира.

Один из наиболее широко признанных и используемых показателей в области прав человека – это ситуация с ратификацией международных договоров в области прав человека (рисунок XIII). Эта информация часто указывается в рамках мониторинга с целью выделения аспекта, связанного с правами человека. Этот структурный показатель

отражает приверженность государства принятию мер, способствующих осуществлению прав. Однако сам по себе этот показатель не может сказать много о ситуации в области прав человека в стране. Возможно, «качество ратификации», отраженное в показателе, является низким из-за некоторых оговорок, которые могут действовать в отношении



положений договора. Также этот показатель не означает выполнения обязательств, предусмотренных ратификацией. Тем не менее, когда этот показатель представлен графически, он может быть полезным

для правозащитников и заинтересованных сторон, поскольку отражает положение дел с ратификацией договоров в их странах (см. метаданные по данному показателю в Приложении I).

**Вставка 29****Разработка системы измерения прав человека в Великобритании**

Комиссия по вопросам равенства и прав человека (КРПЧ) совместно с Шотландской комиссией по правам человека (обеим структурам Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета присвоен статус «А») разработала рамки измерения прав человека для Англии, Шотландии и Уэльса. Эти рамки представляют собой перечень показателей, позволяющих оценить прогресс в области прав человека и помочь КРПЧ в выполнении мандата по мониторингу и представлению докладов, в том числе Парламенту.

Этот проект является ответвлением системы измерения равенства, которая предусматривает перечень статистических показателей для мониторинга (не)равенства в целом ряде областей, касающихся прав человека: здоровье, образование, физическая безопасность и участие. При этом особое внимание уделяется запрещенным основаниям для дискриминации, включая: возраст, инвалидность, этническую принадлежность, пол, религию или вероисповедание, сексуальную ориентацию, трансгендерность, социальный класс. Консультации, проведенные в рамках этой работы, выявили необходимость разработки более полного перечня показателей в области прав человека; было рекомендовано использовать рамки определения показателей УВКПЧ, в частности, *структурные показатели* и *показатели процесса*, которые не входили в систему оценки равенства из-за ее ориентированности на результат. Комментарии относительно этой работы также указывают на необходимость использовать не только официальную социально-экономическую статистику, но и альтернативные источники данных, например, данные на основе событий, собранные и/или обработанные организациями в области прав человека и структурами ООН. Также было рекомендовано осуществить дезагрегирование статистики по другим уязвимым и маргинализированным группам населения – таким как рома, лица, ведущие кочевой образ жизни, бездомные и заключенные.

В этой связи в ходе проекта была проведена работа по адаптации рамок УВКПЧ и перечня иллюстративных показателей по гражданским, культурным, экономическим, политическим и социальным правам для использования в Великобритании. В рамках проекта прошли расширенные консультации с различными государственными структурами, правозащитными организациями и организациями гражданского общества, а в 2010 г. был создан специальный веб-сайт для онлайн-консультаций.

Проект охватывал как права, соблюдение которых закреплено в соответствии с внутренним законодательством (Закон о правах человека), так и дополнительные права, взятые из международных договоров в области прав человека, ратифицированных Великобританией. Сюда вошли право на жизнь, право не подвергаться пыткам и другим бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, право на справедливое судебное разбирательство, право на частную и семейную жизнь, право на достаточный жизненный уровень, право на здоровье и право на образование. В рамках реализации проекта было собрано большое количество информации, включая нормативную и законодательную базу в области защиты прав человека, судебную практику, проблемы, выявленные внутренними и международными организациями по мониторингу прав человека, а также претензии и вопросы со стороны гражданского общества.

Проект был реализован при участии исследовательской группы, созданной КРПЧ, в которую вошли центры анализа социальной изоляции и изучения прав человека Лондонской школы экономики и политических наук, а также Британский институт по правам человека. Свой вклад в проект в рамках консультационной группы внесло УВКПЧ.

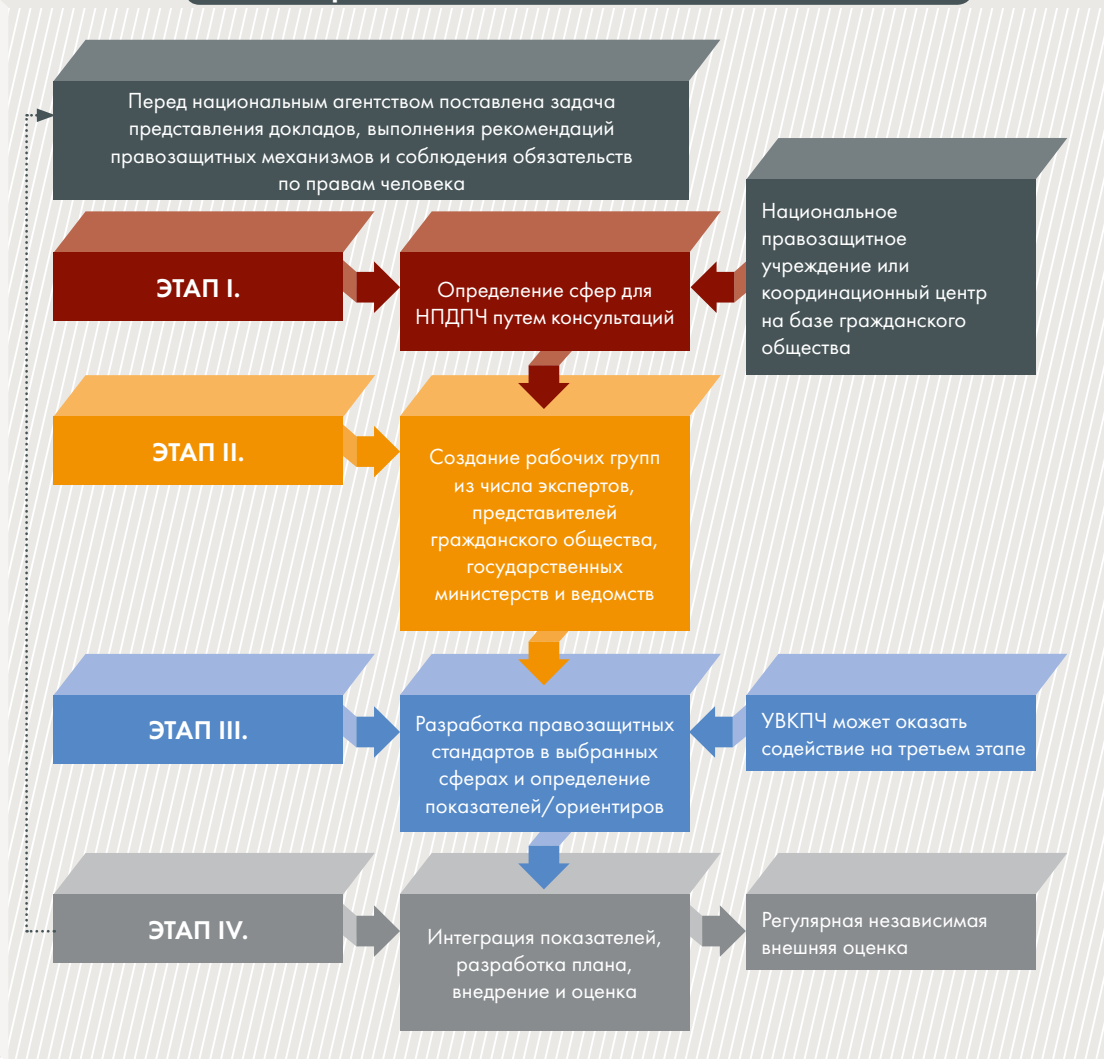
#### 4 Национальные планы действий в области прав человека и планы развития

Таблицы иллюстративных показателей в области прав человека и подход к их разработке, изложенный в настоящем Руководстве, имеют непосредственное отношение к подготовке и внедрению национальных планов действий по правам человека (НПДПЧ) и национальных планов развития. Однако очень важно контекстуализировать выбранные показатели с учетом необходимых результатов и базовых стратегий (показатели процесса и структурные показатели) и пересмотреть их с точки зрения процессов внутри

страны. В отличие от процессов контроля за соблюдением (в которых технически может быть задействовано ограниченное количество заинтересованных сторон), подготовка НПДПЧ теоретически характеризуется более широкой вовлеченностью заинтересованных сторон, включая субнациональный уровень. Таким образом, необходимо делать ставку на процесс, предполагающий широкое участие и разнообразные экспертные знания и опыт (см. также раздел 5 ниже). Успешная модель организации такого процесса изложена во вставке 30 (Непал) и обобщенно изображена на рисунке XIV. Примеры из Эквадора (вставка 28), Мексики и Кении (вставки 31 и 32) также иллюстрируют этот вид национального процесса.

Рисунок XIV

#### Рамки определения показателей и национальный план действий в области прав человека



**Вставка 30 Показатели и национальные планы действий по правам человека – Непал**

Непал одним из первых начал использовать и адаптировал рамки УВКПЧ для определения показателей с целью мониторинга прав человека. После нескольких семинаров по повышению информированности и наращиванию потенциала, проведенных в 2008-2009 г. для членов Национальной комиссии по правам человека, представителей аппарата премьер-министра и совета министров (АПМСМ), ряда министерств и представителей гражданского общества, отделение УВКПЧ в Непале совместно с АПМСМ разработали проект, предусматривающий две параллельные задачи.

Первая задача состояла в обеспечении содействия при определении показателей для использования в третьем национальном плане действий по правам человека в Непале (НПДПЧ). Эту работу координировал АПМСМ в тесном взаимодействии с ответственными лицами в различных министерствах.

Вторая задача заключалась в оказании помощи пяти рабочим группам, созданным для определения и адаптации показателей продвижения и мониторинга экономических, социальных и культурных прав в Непале. Эти рабочие группы были созданы по инициативе отделения УВКПЧ в Непале и состояли из координатора (из гражданского общества или соответствующего государственного ведомства) и пяти или шести членов, включая правозащитников, специализировавшихся на отдельных правах человека или актуальных вопросах в области прав человека в стране. Рабочие группы занимались показателями права на здоровье, права на образование, права на питание, права на работу и права на жилье. Одну рабочую группу возглавляла организация гражданского общества, другую – представитель Национальной комиссии по правам человека, третью – секретарь Национальной комиссии по делам женщин, а остальные две возглавлялись представителями министерств.

Главная задача АПМСМ состояла в основном в определении программных показателей в области прав человека (преимущественно показателей процесса и структурных показателей) для различных программ, предусмотренных проектом НПДПЧ. В ходе отбора этих показателей и ввиду дублирования некоторых пунктов в НПДПЧ и трехлетнем промежуточном плане развития страны стало очевидно, что эти два плана и базовые стратегии органически связаны и значимы для реализации поставленных задач. Задачей рабочих групп была работа над контекстно релевантными материалами на основе таблиц иллюстративных показателей УВКПЧ в целях содействия гражданскому обществу и другим организациям, например, Национальной комиссии по правам человека или Комиссии по делам женщин, в их правозащитной деятельности и усилиям по мониторингу.

В 2011 г. результатом этой инициативы стал справочник для национальных заинтересованных сторон с перечнем утвержденных показателей, призванных усилить контроль за осуществлением экономических и социальных прав, а также за процессом планирования развития в Непале.

*Источники: Indicators for Monitoring Economic, Social and Cultural Rights in Nepal: A User's Guide (Kathmandu, 2011).  
См. <http://nepal.ohchr.org>.*

**Вставка 31**

**Использование показателей в области прав человека в Мексике**

В 2007 г. отделение УВКПЧ в Мексике приступило к реализации проекта по разработке показателей в рамках своей стратегии по наращиванию потенциала в сфере мониторинга соблюдения международных стандартов в области прав человека. Этот проект также был призван оценить влияние государственных мер на ситуацию с правами человека в стране. Систематическое распространение рамок показателей в области прав человека УВКПЧ на федеральном и на локальном уровнях способствовало укреплению потенциала для разработки показателей совместно с государственными структурами, НПО, учеными и страновой группой Организации Объединенных Наций в Мексике. Техническое содействие было оказано при разработке показателей Национальной программы по правам человека, а также Программы по правам человека г. Мехико. Тренинги и семинары по показателям в области прав человека были предложены Министерству внутренних дел, Министерству обороны, Национальному институту социального обеспечения, Национальному совету по предупреждению и искоренению дискриминации, Федеральной прокуратуре по делам потребителей, Министерству экологии и природных ресурсов, Верховному суду г. Мехико, а также местной Комиссии по правам человека.

Отделение УВКПЧ в Мексике в сотрудничестве с Национальным институтом статистики и географии и Национальной комиссией по правам человека участвовало в разработке показателей осуществления прав на здоровье, образование, свободу мнений и их выражения, права на жизнь, свободу и личную безопасность. Было определено порядка 40 структурных показателей, показателей процесса и показателей результата для права на здоровье, которые должны быть утверждены на основе широкого участия. Предполагается, что соответствующие государственные институты, НПО и научные учреждения будут использовать эти показатели для осуществления контроля и подготовки докладов по соблюдению прав человека в стране.

По итогам проведения диагностики и реализации плана действий в области прав человека Верховный суд г. Мехико разработал показатели, позволяющие проанализировать потенциал города с точки зрения продвижения и обеспечения прав человека. Таким образом, появились 76 показателей процесса и результата, а также 25 качественных показателей, направленных на содействие в продвижении и оценке, например, обеспечения равного доступа к правосудию без дискриминации, соблюдения судьями принципов презумпции невиновности и минимальной практики содержания под стражей, а также особой защиты детей. Созданная система показателей учитывает судебные ошибки, нарушение служебных обязанностей судебными работниками и административным персоналом и соответствующие административные и уголовные процедуры. В своем историческом решении от 22 января 2010 г. Судебный совет суда г. Мехико формально утвердил показатели. В планах использование этих показателей в других локальных судах Мексики.

*Источники: Diagnóstico de derechos humanos del Distrito Federal (Mexico City, 2008), доступно на [www.cdhd.org.mx/](http://www.cdhd.org.mx/).  
Indicadores sobre el derecho a un juicio justo del Poder Judicial del Distrito Federal, vols. I and II, а также Indicadores sobre el derecho a la salud en México (2011), доступно на [www.hchr.org.mx/](http://www.hchr.org.mx/).*

**Вставка 32**

**Показатели для мониторинга и интеграции прав человека – Кения**

В соответствии со своим мандатом, Национальная комиссия Кении по правам человека (НККПЧ) занимается разработкой показателей для мониторинга осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав в стране. Правительство требует, чтобы все государственные органы ставили цели и собирали данные по их достижению. Это рассматривается как возможность отразить права человека в национальном плане развития и в предоставлении государственных услуг. В 2009 г. НККПЧ совместно с УВКПЧ организовали семинары для национальных субъектов в области прав человека, включая Министерство государственного планирования, Министерство по делам государственной службы, Министерство юстиции, национального единства и конституционных вопросов (МЮНЕКВ), Кенийское национальное статистическое бюро (КНСБ) и организации гражданского общества.

После семинаров и договоренности об использовании показателей при реализации прав человека и выполнении соглашений был определен порядок осуществления последующей деятельности. Так, было принято решение о межведомственном взаимодействии при разработке показателей для использования в планах развития, реализации запрета на дискриминацию на рабочем месте и о сборе данных КНСБ (статистика, связанная с правом не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию). Также стала очевидна необходимость в разработке дополнительных показателей с участием негосударственных организаций.

В 2010 г. была создана рабочая группа с участием представителей КНСБ, МЮНЕКВ, Управления по контролю и оценке (УКО) министерства планирования и Исполнительного секретариата по показателям в области прав человека. Ее цель состояла в поощрении использования государственными органами рамок определения показателей УВКПЧ. Чтобы оптимизировать использование показателей в области прав человека при планировании национального развития, УКО, как ведущая организация, оказывала помощь другим государственным структурам в организации процесса разработки показателей для включения в национальную систему показателей. Эта система показателей использовалась для мониторинга выполнения плана развития Кении – Vision 2030. В ходе последующего рабочего совещания были рассмотрены вопросы внедрения подхода на основе прав человека и показателей при реализации целей, поставленных в национальном плане развития, а также вопросы внедрения инструментов политики в области прав человека. Были предложены новые показатели для права на здоровье и достаточное жилище, права на участие в общественной жизни, а также права на свободу и личную безопасность. Опираясь на методологию УВКПЧ, участники совещания выступили за включение дополнительных показателей в национальную систему показателей. Руководить последующей работой будут МЮНЕКВ и КНСБ.

*Источник:* Национальная комиссия Кении по правам человека ([www.knchr.org/](http://www.knchr.org/)).

В идеальных условиях план действий по правам человека должен быть частью национального плана развития.<sup>14</sup> Однако это не всегда так в силу локальных институциональных причин (например, разделения обязанностей между министерствами, занимающимися финансовым или экономическим планированием, с одной стороны, и департаментом юстиции, НПЗУ или органом, ответственным за соблюдение прав человека, с другой стороны), методологических

ограничений (отсутствия специальных инструментов для отражения прав человека в национальных планах развития), а также скептического отношения тех, кто отвечает за разработку экономической политики, к деятельности в области прав человека. Рамки определения показателей в области прав человека, представленные в настоящем Руководстве, позволяют преодолеть этот разрыв.

### Вставка 33

### Развитие как законное право – Индия

Правительство Индии утвердило стратегию инклюзивного развития, предусматривающую предоставление прав, подкрепленных юридическими гарантиями в отношении аспектов жизни, имеющих важнейшее значение для благополучия человека, и включение этих прав в основное русло экономической и социальной жизни общества в качестве одного из наиболее значимых элементов. Последние пять лет правительство занимается реализацией права на информацию и права на труд. Этому предшествовало принятие закона о праве на образование в 2009-2010 гг. В настоящее время правительство работает над законопроектом о продовольственной безопасности, что является значимым шагом на пути к гарантированию права на питание. Чтобы выполнить эти обязательства, расходы на социальную сферу в 2011-2012 гг. были существенно увеличены с 33 до 38 процентов от общего объема расходов центрального правительства. Эти изменения в модели социального развития стали возможны благодаря совместным усилиям Национального консультативного совета правящей партии, который в основном представлен ОГО и экспертами.

*Источник:* Бюджетные доклады Министерства финансов в 2009-2012 гг., см. <http://finmin.nic.in/>.

Для того чтобы включить права человека в национальные планы развития или поощрять интеграцию НПДПЧ в национальные планы развития, сначала необходимо понять, не дублируют ли они друг друга в тех или иных вопросах. В зависимости от страны это могут быть вопросы социального развития и человеческого развития, связанные с образованием, здравоохранением, социальным обеспечением, или

вопросы, связанные с отправлением правосудия и сохраняющейся дискриминацией определенных групп населения. Определив общие вопросы, стоит направить усилия на определение обязательств в области прав человека, которые не были включены в действующие программы, а затем нужно разработать практические меры по их выполнению. Это можно сделать с помощью рамок

14. Как следует из Руководства УВКПЧ, касающегося национальных планов действий в области прав человека (HR/P/PT/10), необходимо крайне осторожно соединять такие планы с общими рамками национального развития (например, национальными планами развития, общими страновыми оценками (ОСО) и Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), документами о стратегии сокращения масштабов нищеты МВФ и Всемирного банка) и другими процессами планирования, чтобы гарантировать, что вопросы защиты прав человека не были случайно оставлены без внимания.

показателей «приверженности, усилий и результатов» и соответствующих стратегий реализации (отраженных в показателях процесса и структурных показателях) для включения в действующие государственные программы. В некоторых случаях может потребоваться постановка дополнительных целей (например, обеспечение доступа целевой группы к соответствующей государственной программе), модификация стратегии (создание специального бюджетного фокуса на уязвимой группе населения), новые мероприятия, в большей степени направленные на выполнение тех или иных обязательств в области прав человека (например, улучшение условий содержания в тюрьмах с тем, чтобы они отвечали соответствующим правовым требованиям). Также может потребоваться пересмотр и изменение механизмов реализации действующих программ развития с целью повышения их эффективности в достижении поставленных задач, а также закрепление этих механизмов в рамках показателей в области прав человека в ходе этого процесса. Примером такого подхода является недавняя инициатива Индии (вставка 33) по обеспечению законных прав на доступ к информации, труд, образование и питание.

### 5 Бюджетирование прав человека

Для упрощения общенационального процесса осуществления гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав человека, важно привязать государственное бюджетирование к обязательствам в области прав человека. Это вполне логично, поскольку бюджеты – это основной инструмент для государства (правительства), позволяющий мобилизовать, распределять и расходовать ресурсы на развитие и управление. Это способ создать и поддерживать правовые основы реализации правозащитных обязательств. В то же время, будучи

политическим инструментом, бюджет служит и другим связанным между собой целям, что потенциально делает его главным инструментом отражения договорных обязательств в государственной программе мероприятий. К другим целям относятся:

**Бюджет как инструмент фискальной политики** осуществляет привязку госрасходов к доходам, создавая тем самым условия для высокой занятости и ценовой стабильности;

**Бюджет как инструмент перераспределения** призван модифицировать (посредством налогов и прочих доходов, социальных выплат и расходов) систему распределения доходов и богатств с целью уменьшения неравенства;

**Бюджет как инструмент планирования** реализует многолетнюю перспективу планирования, обеспечивая соответствие расходов на мероприятия с планируемыми целями и задачами;

**Бюджет как политический инструмент** расставляет приоритеты в отношении программ и мер по развитию посредством распределения ресурсов для удовлетворения конкурирующих потребностей;<sup>15</sup>

**Бюджет как координационный инструмент** обеспечивает согласованность политики в рамках отдельных секторов и на разных уровнях управления (федеральном, региональном или местном);

**Бюджет как инструмент подотчетности** закладывает основы для мониторинга и регулирования госрасходов в соответствии с (бюджетным) финансированием и расходами.

15. При парламентской форме демократии законодательное одобрение бюджета имеет особое значение для дальнейшей работы избранного правительства.

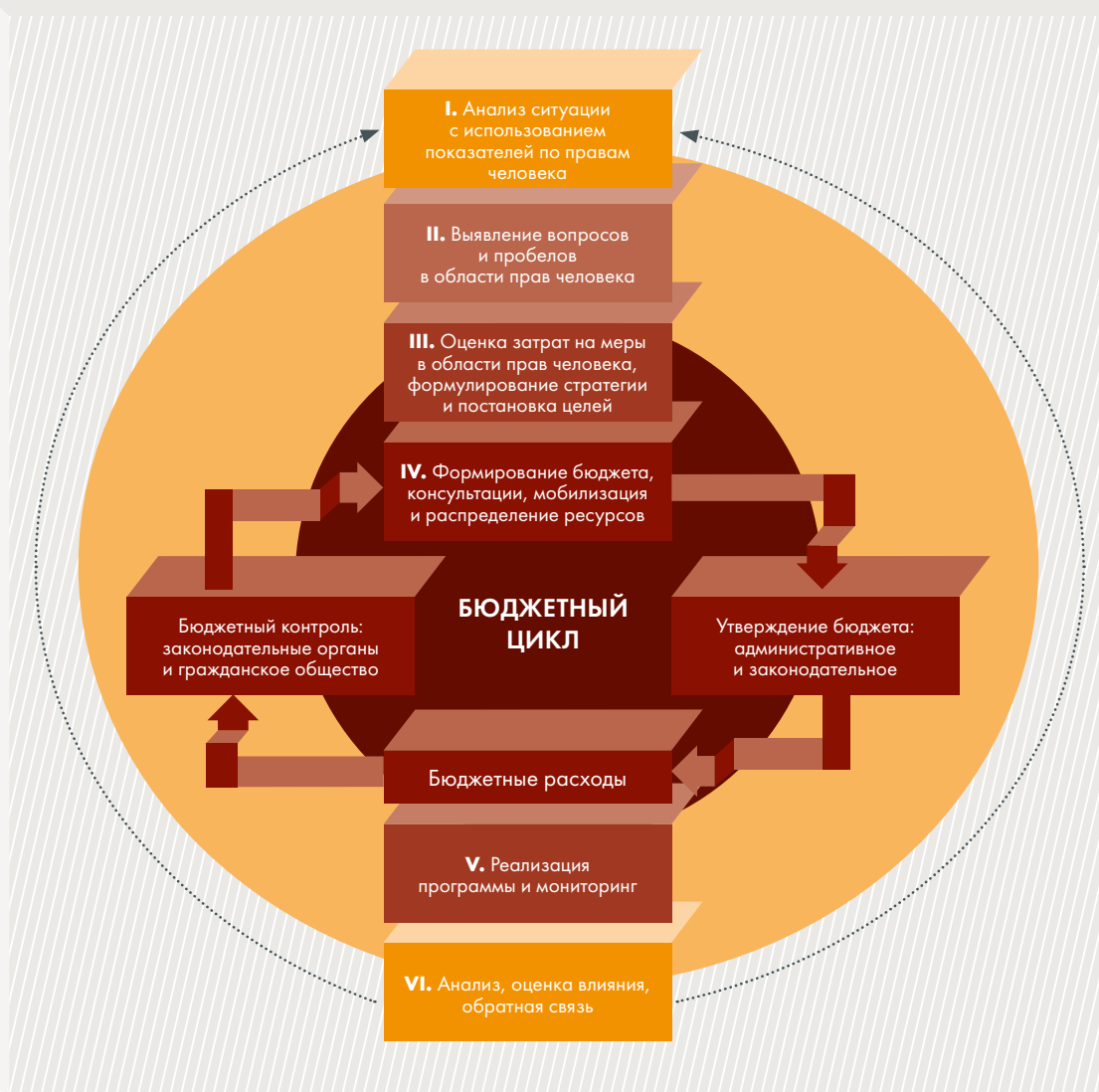
## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

>> Использование показателей в области прав человека

Есть два аспекта бюджетирования с учетом прав человека: первый связан с процессом составления бюджета и ориентирован на контроль его соответствия межсекторальным нормам и принципам в области прав человека, а второй аспект касается фактического содержания бюджета и направлен на его анализ с точки зрения выполнения государством обязательств в области прав человека. Использование показателей облегчает доступ людей к информации и повышает эффективность их участия в бюджетном процессе. Кроме того, это позволяет сделать более выраженным

ориентированность содержания бюджета на права человека и, таким образом, способствует осуществлению прав человека. В реальности же национальные и региональные государственные бюджеты не всегда составляются с учетом обязательств страны в области прав человека. Следовательно, задача состоит не только в том, чтобы процесс бюджетирования лучше учитывал проблематику прав человека, но также и в том, чтобы укрепить содержание национальных бюджетов с точки зрения прав человека.

**Рисунок XV** Показатели прав человека, программный и бюджетный цикл





## Бюджетный процесс и права человека

Чтобы бюджетный процесс лучше учитывал проблематику прав человека, что иногда называется «бюджетированием на основе прав человека», необходимо, чтобы он опирался на принципы участия, прозрачности, объективности и подотчетности:

- 1 Принцип участия** предусматривает участие всех заинтересованных сторон в национальном, региональном и местном бюджетных процессах;<sup>16</sup>
- 2 Прозрачность**, предусматривает доступ к информации о содержании бюджета и бюджетном процессе;
- 3 Объективность**, конкретность и институциональность, при этом случайные и субъективные последствия играют лишь ограниченную роль (если вообще играют) при мобилизации и распределении ресурсов;

**4 Подотчетность** – как до, так и после, то есть в процессе подготовки и утверждения бюджета, а также фактического расходования средств.

В связи с тем, что бюджетный процесс основывается на политике, развитии и управлении (рисунок XV), для финансирования обеспечения прав человека необходимо, чтобы весь процесс (от первой до шестой стадии) соответствовал вышеперечисленным критериям. Более того, использование соответствующих показателей в области прав человека усиливает каждый из этапов развития и бюджетного цикла, делая бюджетный процесс более дружественным для участия заинтересованных сторон, более прозрачным, объективным и подотчетным (вставка 34). И большая роль в этом принадлежит гражданскому обществу (вставка 35).<sup>17</sup>

### Вставка 34 Контроль бюджетного процесса с точки зрения прав человека

- Существует ли система организованного участия заинтересованных сторон в подготовке бюджета (программы)?
- Имеются ли бюджетные документы в публичном доступе, или они доступны по запросу?
- Существует ли график подготовки и исполнения бюджета?
- Подлежат ли бюджетные счета законодательному или независимому контролю?
- Пересматривается ли периодически процедура подготовки бюджета с целью повышения вовлеченности и прозрачности, а также обнародования информации?
- Какая доля бюджетных ассигнований (по секторам или субъектам) для целевых групп населения фактически тратится исходя из задач программы?
- В каких секторах объем фактических расходов меньше бюджетных ассигнований?

16. См., например, Participation and Civic Engagement Group of the World Bank, “Case study 2-Porte Alegre, Brazil: Participatory approaches in budgeting and public expenditure management”, Social Development Notes, No. 71 (March 2003), доступно на [www.worldbank.org/participation](http://www.worldbank.org/participation).

17. Примеры участия гражданского общества в бюджетировании на основе прав человека см. FUNDAR Centre for Analysis and Research, International Human Rights Internship Program and International Budget Project, *Dignity Counts: A guide to using budget analysis to advance human right* (2004) and IDASA, An African Democracy Institute, *Imali Ye Mwana (the children’s money)*. Доступно на [www.idasa.org/our\\_work/programme/imali\\_ye\\_mwana/outputs/](http://www.idasa.org/our_work/programme/imali_ye_mwana/outputs/) (дата обращения 26 июня 2011 г.).

Существуют по меньшей мере два гражданских и политических права, продвижение и защита которых очень важны для того, чтобы национальный бюджетный процесс стал более благоприятным с точки зрения осуществления прав человека. Это право на информацию, гарантированное, помимо прочего, Всеобщей декларацией прав человека (статья 19) и Международным пактом о гражданских и политических правах (статья 19 (2)), а также право на участие в управлении своей страной, также упомянутое во Всеобщей декларации (статья 21) и гарантированное Международным пактом (см. вставку 10 в Главе III и таблицы в Главе IV). Аналогичным образом Декларация о праве на развитие, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в 1986 г., гласит, что «государства имеют право и обязанность определять соответствующую национальную политику развития, направленную на постоянное повышение

благополучия всего населения и всех отдельных лиц на основе их активного, свободного и конструктивного участия в развитии и в справедливом распределении создаваемых в ходе его благ» (статья 2) и «государства должны поощрять участие населения во всех областях в качестве важного фактора процесса развития и в осуществлении в полной мере всех прав человека» (статья 8). Этих стандартов необходимо придерживаться при формировании бюджета – национального, регионального или местного. На практике часто приходится внедрять различные типы участия и институциональные механизмы, начиная с прямого участия в процессе принятия бюджетных решений (например, референдумы по вопросам превышения государственных бюджетных расходов) и заканчивая пассивным участием (например, население информируют о том, что должно произойти и какие бюджетные решения приняты).

**Вставка 35****Роль гражданского общества в бюджетировании на основе прав человека и в планировании в области развития**

- Повышение информированности общества по вопросам, затрагивающим маргинализированные группы населения;
- Использование показателей и другой информации для оказания влияния на политические рамки и бюджетные ассигнования;
- Поддержка инициатив по повышению бюджетной грамотности среди представителей законодательной власти и населения;
- Повышение информированности о работе правительства;
- Участие институтов управления в процессе расширения прав и возможностей маргинализированных групп населения посредством деятельности по информированию и укреплению потенциала.

### Содержание бюджета и права человека

Для оказания влияния на бюджет с точки зрения прав человека важно увязать включенные в бюджет программы с обязательствами государства по осуществлению прав человека. Теоретически программы должны быть разработаны с учетом обязательств государства в области прав человека и финансироваться из бюджета. Из этого следует, что необходимо провести анализ ситуации с точки зрения прав человека, чтобы выявить области развития и управления, установить проблемы, связанные с осуществлением прав человека, сформулировать стратегии, просчитать расходы на реализацию политических мер и включить необходимые ресурсы в бюджет, чтобы преодолеть выявленные проблемы (рисунок XV). Например, страна с низким уровнем грамотности и низкой посещаемостью школ среди девочек (или детей из целевых групп населения) может ввести специальные программы с целью осуществления прав человека и обеспечить обязательное бесплатное начальное образование. В том числе, например<sup>18</sup>, может быть принята программа школьного питания, которая поможет привлечь и удержать в школе детей из бедных и других целевых сообществ (что также будет способствовать улучшению качества питания и здоровья этих детей), программа по повышению уровня информированности, финансовые стимулы в виде программ денежных переводов<sup>19</sup>, направленных на повышение зачисления в школы девочек и мальчиков, а также рост грамотности среди взрослых.

Такие страны, как Индия и Бразилия, принимают подобные меры с целью повышения образовательного уровня среди целевых групп населения. В Индии эти программы четко ориентированы на

выполнение обязательств государства по осуществлению права на образование. Соответственно, их показатели эффективности (например, доля детей, охваченных государственными программами дополнительного питания) будут полезны в процессе отслеживания прогресса в осуществлении прав человека. В рамках, представленных в настоящем Руководстве, это будут преимущественно показатели процесса, хотя некоторые структурные показатели также могут быть включены (вставка 36).

В других случаях возможности привязки обязательств в области прав человека к бюджетным инициативам могут быть ограничены. Например, во многих странах программы социального развития уже затрагивают некоторые вопросы защиты прав человека, но лишь косвенно, что ограничивает возможности внедрения новых программ, которые были бы непосредственно связаны с обязательствами государства. Кроме того, министерства финансов некоторых стран отрицательно относятся к использованию в своей работе методологии в области прав человека. В этом случае приходится использовать имеющиеся показатели и ориентиры, чтобы выявить проблемы в сфере защиты прав человека и провести анализ действующих программ и бюджетов с точки зрения обеспечения прав человека. Например, анализ бюджетных ассигнований в разные периоды времени и в разных секторах, а также соответствующие фактические модели расходов или структура и источники бюджетных доходов, позволяют выявить приоритетность тематики прав человека в стране. Аналогичным образом анализ социально-экономических показателей поможет увидеть изменения в реализации и осуществлении прав человека. Некоторые методики применения и трактовки показателей в этом контексте представлены далее.

18. Программа школьного питания под названием Midday Meal Scheme была принята в Индии после исторического решения Верховного суда в 2001 г., согласно которому правительство обязано было обеспечить готовым питанием всех детей в начальной школе.
19. См. Доклад независимого эксперта по вопросу о правах человека и крайней нищете Магдалены Сепульведы Кармоны (A/HRC/11/9).

**Вставка 36**

**Мониторинг содержания бюджета и права человека – некоторые примеры**

**Бюджет на образование**

- Доля бюджета на развитие государственного и частного образования, которая тратится на начальное образование, включая прямые и косвенные расходы (например, транспорт, учебники, школьная форма), которые могут понести домохозяйства (Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 2(1), 13 и 14);
- Чистый коэффициент приема и отсева учащихся в системе начального образования, в разбивке по уязвимым или маргинализированным группам населения и запрещенным основаниям для дискриминации (статья 2 (2));
- Временные рамки и охват, предусмотренный планом действий по внедрению обязательного бесплатного образования для всех (статья 14);
- Доля детей, охваченных государственными программами дополнительного питания (статьи 11 и 13).

**Бюджет на правосудие и обеспечение правопорядка**

- Доля бюджетных расходов, связанных с обеспечением правопорядка, которая направляется на обучение сотрудников правоохранительных органов в области прав человека;
- Доля сотрудников правоохранительных органов, прошедших обучение в области прав человека;
- Доля удовлетворенных запросов на юридическую помощь и бесплатных переводчиков, за год.

## V. Интерпретация статистической информации с точки зрения прав человека

Как отмечается в *Руководстве*, чтобы сделать вывод о ситуации в области прав человека на международном, национальном и субнациональном уровнях, как правило, используются общедоступные социально-экономические показатели. Так делается, несмотря на отсутствие соответствующих концептуальных рамок для использования этих показателей в мониторинге

прав человека. В *Докладе о человеческом развитии (2000 г.)* ПРООН представлены некоторые аналитические практики и методологии по использованию доступной статистической информации, показывающей, как отказ в правах человека и неэффективность политики влияют на несоблюдение прав человека и сохранение неравенства в их осуществлении.<sup>20</sup>

20. См. также Eitan Felner, "A new frontier in economic and social rights advocacy? Turning quantitative data into a tool for human rights accountability", *SUR-International Journal on Human Rights*, vol. 5, No. 9 (December 2008) и Eitan Felner, "Closing the 'escape hatch': a toolkit to monitor the progressive realization of economic, social and cultural rights", *Journal of Human Rights Practice*, vol. 1, No. 3 (2009).

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

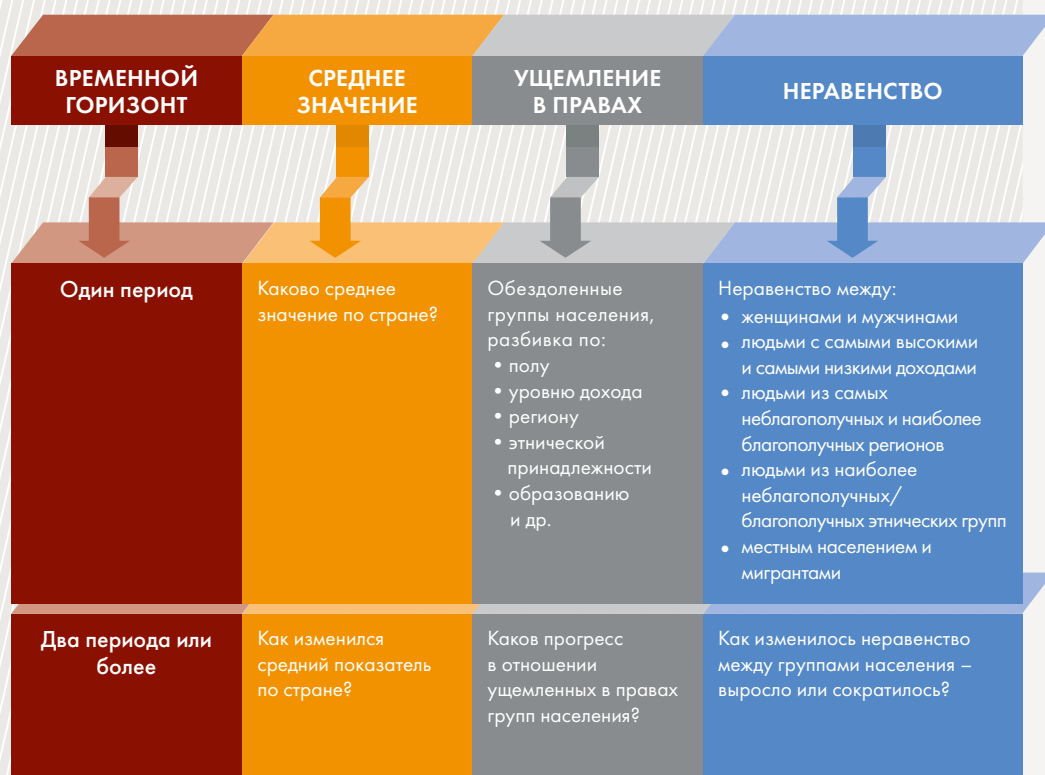
>> Интерпритация статистической информации с точки зрения прав человека

С такими показателями в области прав человека, которые изложены в настоящем *Руководстве*, эти аналитические практики и методологии могут внести существенный вклад в продвижение и мониторинг осуществления прав человека.

Использование социально-экономической статистики обычно предполагает, прежде всего, дезагрегирование имеющейся информации, начиная со средних значений по стране, затем данных по самым немногочисленным группам населения, объединенных общими характеристиками в области прав человека, и заканчивая данными на уровне отдельных лиц. Однако такая методика сбора, компиляции и дезагрегирования данных не всегда осуществима. Именно в этом случае рамки определения показателей, представленные

в *Руководстве*, становятся полезными для выявления важной информации, которая может быть необходима для проведения правильной оценки ситуации с правами человека. При этом отсутствие информации по соответствующим показателям само по себе может служить показателем отсутствия желания и намерения у носителей обязанностей обеспечивать соблюдение прав человека. Например, на это может указывать отсутствие информации по такому структурному показателю, как временные рамки и охват, предусмотренные политикой или планом мероприятий по искоренению дискриминации и всех форм насилия в отношении женщин (см. Главу IV, таблицу, посвященную насилию в отношении женщин), или, например, в случае, когда такие показатели процесса, как доля персонала пенитенциарных учреждений, в отношении

**Рисунок XVI** Три аспекта оценки прав человека



Источник: по материалам Доклада о человеческом развитии 2000 г., ПРООН.

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

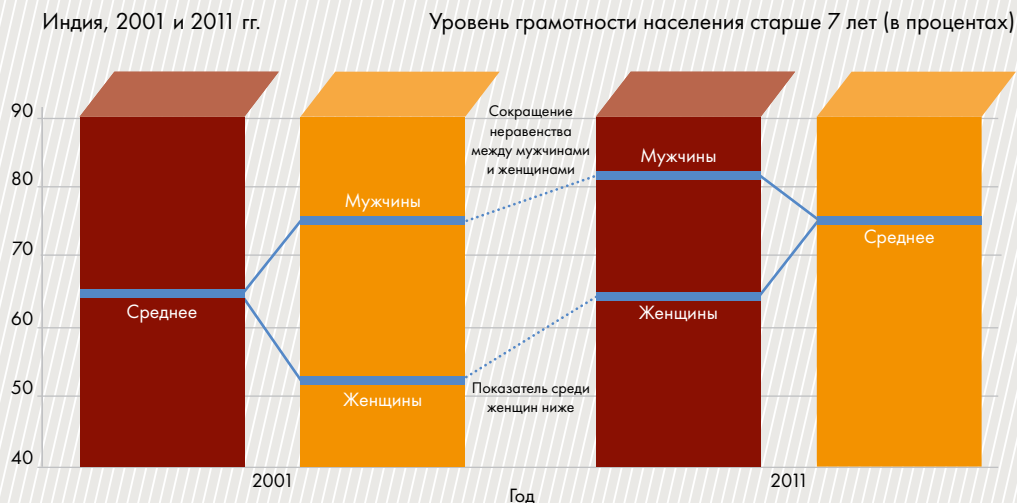
>> Интерпритация статистической информации с точки зрения прав человека

которых официально проводится расследование по факту физического и нефизического насилия или преступлений в отношении задержанных или заключенных (включая пытки и превышение полномочий), а также доля этих расследований, приведших к дисциплинарным взысканиям или наказаниям (см. Главу IV, таблицу о праве не подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию), не составляются и не распространяются.

Если показатели уже сформулированы, то анализ и оценка, объединяющие эти три аспекта, могут проводиться на постоянной основе, в частности, с использованием показателей результата и процесса. «Среднее значение» показывает общий прогресс по стране, следующая колонка отражает позитивные изменения в положении наиболее ущемленных в правах групп населения, и последняя – положительные изменения ситуации с неравенством между различными группами населения или регионами. ПРООН в своем Докладе о человеческом развитии 2000 г. указывает на значимость использования этих трех четких перспектив при изучении ситуации с правами человека (рисунок XVI).

Для примера рассмотрим полученные в результате переписи статистические данные по грамотности населения Индии в возрасте от семи лет. Это полезный показатель результата для отслеживания права на образование. В 2001 г. общенациональный уровень грамотности населения составлял 64,8 процента: 75,3 процента среди мужчин и 53,7 процента среди женщин. В 2011 г. средний уровень грамотности вырос до 74 процентов: 82,1 процента среди мужчин и 65,5 процента среди женщин. Итак, в среднем почти три четверти населения (от семи лет и старше) в 2011 г. умели читать и писать, тогда как в 2001 г. таких людей в Индии было примерно две трети населения. Перспектива изменения положения наиболее ущемленных в правах групп населения показывает, что в 2001 г. всего пять из десяти женщин были грамотными, тогда как среди мужчин грамотными были семеро из десяти. Хотя в 2011 г. женщины по-прежнему находились в более ущемленном положении, чем мужчины, разрыв в уровне грамотности сократился с 21,6 процентных пункта в 2001 г. до 16,7 процентных пункта в 2011 г. В то время как в 2001 г. на десять грамотных мужчин приходилось семь грамотных женщин, в 2011 г. количество женщин увеличилось

**Рисунок XVII** Визуализация трех аспектов на примере уровня грамотности в Индии



Источник: Главное бюро регистрации актов гражданского состояния и Комиссар по вопросам переписи населения, Индия, Предварительные данные о численности населения, Документ 1 из 2011 India Series 1 (глава 6).

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

>> Интерпритация статистической информации с точки зрения прав человека

до восьми. Разрыв между мужчинами и женщинами с точки зрения грамотности сокращается, поскольку растет число грамотных женщин. Такой анализ и оценка, показанные на рисунке XVII, можно провести с использованием дополнительной дезагрегированной информации.

Рисунки XVIII и XIX – это еще две иллюстрации уровней дезагрегирования и анализа данных, которые могут быть рассмотрены для показателя охвата детей школьным

образованием при оценке осуществления права на образование, а также права на недискриминацию и равенство. Более того, в отличие от уровня грамотности (показатель результата), показатель охвата школьным образованием (показатель процесса) имеет преимущество, состоящее в более краткосрочном эффекте от мер по повышению уровня грамотности (путем увеличения охвата) или реализации плана действий по внедрению обязательного начального образования (структурный показатель).<sup>21</sup>

Рисунок XVIII

### Дезагрегирование данных для проведения анализа неравенства и дискриминации



21. Статистику уровня грамотности обычно получают в результате анализа данных переписи или опроса населения. Это достаточно дорогостоящие методы, используемые лишь каждые пять или десять лет. Статистика охвата населения школьным образованием обычно подготавливается министерством образования и составляется ежегодно.

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

>> Интерпритация статистической информации с точки зрения прав человека

Эти три аспекта – среднее значение, ущемление в правах и неравенство – и связанные с ними требования по дезагрегированию имеют равную значимость для поощрения и оценки реализации гражданских, культурных, экономических, политических или социальных прав. Например, статистические показатели по преступлениям и случаям насилия, такие как доля женщин или целевых групп населения с определенными характеристиками

(например, возраст, этническая принадлежность, благосостояние, образование) среди жертв насилия, станут точнее благодаря использованию трех направлений анализа. То же самое относится к показателям доли той или иной группы населения, занимающего руководящие должности в государственном или частном секторе экономики.<sup>22</sup>

### Рисунок XIX

### Использование коэффициентов для анализа доступа к образованию

**A**

Чистый показатель охвата начальным школьным образованием

**B**

Чистый показатель охвата девочек начальным школьным образованием

**C**

Чистый показатель охвата начальным школьным образованием девочек из целевых групп (этническая группа/сельская местность)

Если  $A > B$  и  $B > C$  постоянно, это может указывать на проблемы с доступом к начальному образованию для девочек в целом и для девочек из целевых групп населения в частности. Дальнейший качественный анализ, впрочем, всегда будет полезен для понимания масштаба проблемы.

В целом эффективность оценки прав человека можно повысить благодаря использованию статистического анализа и сравнительного анализа на основе эталонных показателей для имеющихся показателей:

**Анализ тенденций** предполагает сравнение последовательных значений показателя за два или более временных периода. Например, один из показателей может отражать быстрое сокращение

уровня детской смертности (среднее), тогда как для определенных этнических групп этот уровень может оставаться прежним (ущемленные группы населения и неравенство). Также можно наблюдать несоответствие бюджетных ассигнований на отправление правосудия заявленной позиции государства и взятых им обязательств в этой области, с корректировкой на инфляцию.

22. Как отмечено в Главе III, процесс дезагрегирования сопряжен со значительными трудностями. В частности, для дезагрегирования данных важно знать, например, долю рассматриваемой (например, этнической) группы населения в общей численности населения, чтобы сделать точные глобальные выводы. В этом плане особое значение имеет перепись населения. Более того, дезагрегированный набор данных меньше того набора данных, из которого он был извлечен. Соответственно, в случае статистических выборок вероятность ошибки выборки (см. Глоссарий) будет выше.



**Анализ коэффициентов** предусматривает изучение связи между двумя показателями (переменные величины), измеренными в одних единицах. Например, коэффициент отношения количества девочек к количеству мальчиков, получающих начальное образование, рассчитывается как отношение количества девочек в начальной школе к количеству мальчиков в начальной школе.<sup>23</sup> Использование коэффициентов также имеет большое значение при анализе бюджета (см. раздел А 5 выше). Бюджетные данные по различным категориям расходов, например, государственные расходы, социальные или приоритетные расходы, могут указывать на относительную значимость, придаваемую определенным видам расходов в национальном или региональном бюджете (см. рисунок XX). Так, можно проанализировать коэффициенты, отражающие долю государственных расходов в ВВП или ВНД<sup>24</sup>, долю расходов на образование в структуре госрасходов, долю расходов на начальное образование в структуре расходов на образование и т.д. Для повышения эффективности пропаганды политики могут быть установлены подходящие ориентиры, например, поставлена задача довести расходы на образование до 6 процентов от ВНД или увеличить расходы на начальное образование до 50 процентов от всех социальных расходов. Эти коэффициенты могут быть еще больше дифференцированы и проанализированы с точки зрения сравнения заложенных в бюджет сумм с фактическими расходами. Кроме того, отраженные в бюджете усилия по мобилизации доходов, предпринимаемые государством, могут быть также проанализированы с точки зрения

коэффициентов и тенденций. Например, можно проанализировать долю налогов в ВНД, а также насколько прогрессивной является мобилизация денежных поступлений (при которой преобладающим источником финансирования являются прямые налоги, а не косвенные, которые непропорционально влияют на бедные слои населения) и в какой степени сбалансированность бюджета влияет на равноправие между поколениями (большой и постоянный дефицит создает непомерную нагрузку на будущие поколения).

**Перспективный статистический и эконометрический анализ** позволяет выявить определяющие факторы и причины социальных последствий, уровни дискриминации, политические сценарии и их влияние на бюджеты. В отношении качественных показателей, соответствующих выявленным проблемам в области прав человека, может быть проведен статистический и экономический анализ, который позволит определить пробелы (с точки зрения защиты прав человека) в бюджете и политике. Кроме того, может быть проведено моделирование различных политических вариантов с целью выработки альтернативных мер, максимально ориентированных на решение проблем в области прав человека.<sup>25</sup>

Использование доступной статистической информации позволяет осуществлять мониторинг соблюдения как экономических, социальных и культурных, так и гражданских и политических прав. Хотя все больше внимания уделяется использованию статистики при мониторинге выполнения государством обязательств по осуществлению экономических, социальных

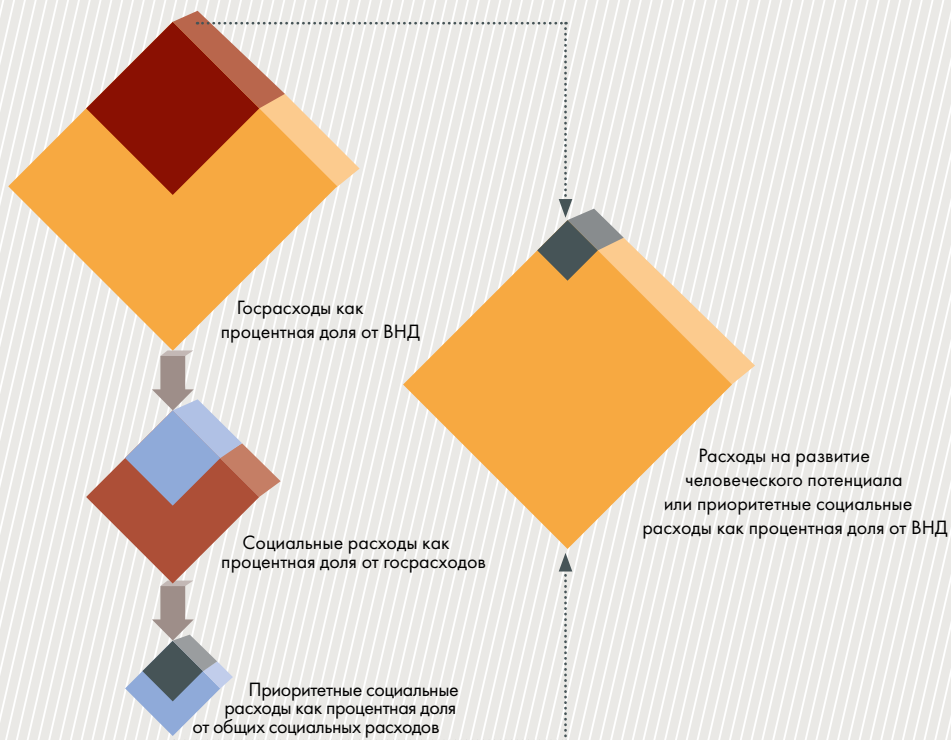
23. Важно иметь в виду, что любое изменение значения, произошедшее со временем, может быть следствием изменения либо числителя, либо знаменателя, или того и другого (см. Глоссарий статистических терминов).

24. Валовый внутренний продукт (ВВП) – это совокупный показатель производства, равный сумме валовых стоимостей, произведенных всеми резидентами страны, плюс любые взимаемые налоги (за вычетом субсидий), не включенные в оценку производства. ВВП (на душу населения) часто используется как альтернативный показатель общего экономического благосостояния страны. При оценке способности государства мобилизовать и максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы (см. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 2(1)) предпочтительным показателем является валовый национальный доход (ВНД). ВНД – это ВВП за вычетом чистых налогов на производство и импорт, за вычетом доходов, вывезенных из страны, плюс соответствующие доходы, полученные гражданами страны из-за рубежа. ВНД идентичен показателю валового национального продукта, который раньше использовался в национальных счетах.

25. См. Индекс осуществления социальных и экономических прав на [www.serfindex.org](http://www.serfindex.org); а также Patrick Nolan Guyer and others, "Measuring the progressive realization of economic and social human rights in Brazil: A disaggregated economic and social rights fulfillment index", Economic Rights Working Papers, No. 10 (University of Connecticut, Human Rights Institute, 2009).

Рисунок XX

Анализ показателей для расстановки приоритетов при планировании бюджетных расходов



Источник: Доклад о человеческом развитии, 2000 г., стр. 97.

и культурных прав, в частности «постепенному осуществлению», «максимальному использованию имеющихся ресурсов» (бюджетные показатели и анализ) и «минимальных жизненных стандартов» (определение национальных критериев бедности), улучшение доступности статистической информации

о насилии и безопасности, участии в общественных делах (например, в выборах и общественных мероприятиях), доступе к правосудию (например, юридической помощи) и правоприменению может повысить эффективность анализа и оценки соблюдения гражданских и политических прав.

## C. Создание систем мониторинга прав человека

Мониторинг прав человека тесно связан с другими механизмами контроля, которые применяются международными, национальными и субнациональными административными учреждениями, например, мониторингом сельскохозяйственного производства и продовольственной безопасности, человеческого развития, отправления правосудия или даже результатов и влияния развития на уровне проектов. Система контроля за осуществлением прав человека базируется на действующих системах мониторинга с интеграцией в них правозащитного аспекта путем включения заинтересованных сторон – обладателей прав и носителей обязательств по их соблюдению – а также информации, важной с точки зрения осуществления и реализации прав человека. Таким образом, возникает необходимость в организационных мероприятиях по сбору и анализу информации с акцентом на определенные данные, отражающие ситуацию в области прав человека.

Качественная система мониторинга предусматривает четкое разделение между структурами, несущими административную ответственность за внедрение программ и предоставление по ним информации, и структурами, отвечающими за процесс мониторинга при реализации этих программ. Это разделение между генерацией данных и их использованием в механизмах мониторинга особенно важно при проведении оценки осуществления прав человека, поскольку внутренний конфликт интересов между этими двумя ролями может серьезно скомпрометировать подотчетность носителей обязательств и доверие к процессу.

При мониторинге осуществления прав человека необходимо сконцентрировать внимание на данных, касающихся соблюдения прав наиболее уязвимых

и маргинализированных групп населения. Это не противоречит принципу универсальности и целостности сферы прав человека. Смещение акцента со средних значений по стране или региону на показатели по уязвимым категориям населения, а в идеале – до уровня отдельных лиц, позволяет оценить степень дискриминации, или отсутствие равенства, или даже нарушение прав индивидуума, что является наиболее острой проблемой и вызывает наибольшую озабоченность при мониторинге осуществления прав человека. Кроме того, уровень благосостояния уязвимых и маргинализированных лиц или групп населения сам по себе служит показателем общего благосостояния и соблюдения прав всего населения.<sup>26</sup>

Однако это не означает, что мониторинг прав человека – это только анализ дезагрегированной информации. Как отмечается в настоящем Руководстве, для осуществления мониторинга соблюдения прав человека в качестве инструмента, способствующего проведению достоверной оценки ситуации в области прав человека, необходим определенный набор показателей (с привязкой к стандартам в области прав человека), основанных как на средних значениях для всего населения, так и на информации, относящейся к конкретным случаям (см. Главу II).

Признание и включение этих элементов в системы мониторинга повышает их эффективность с точки зрения оценки и осуществления прав человека. При создании системы мониторинга и системы показателей в области прав человека на национальном уровне или усилении имеющихся механизмов с целью продвижения и мониторинга прав человека можно обозначить, помимо прочих, следующие этапы.

26. См. обсуждение, касающееся сопоставления средних статистических показателей и информации по конкретным случаям, в Главе I.

**Рисунок XXI** Мониторинг прав человека на уровне страны – проверка фактов

АСПЕКТ	ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА	НЕНАДЛЕЖАЩЕЕ РЕАГИРОВАНИЕ
<b>Политические обязательства</b>	Политическая поддержка на высшем уровне или демократический режим, четко обозначенные обязательства в области прав человека	Отсутствие поддержки или недемократический режим, отсутствие учета вопросов защиты прав человека, размытость обязательств
<b>Министерства и административные структуры</b>	Четкий мандат и всеобъемлющий охват вопросов, осознание правозащитных обязательств, эффективная система сбора и предоставления данных	Дублирующие или размытые мандаты, отсутствие учета вопросов прав человека или их игнорирование, слабые возможности или нерегулярность сбора и распространения данных
<b>Национальное правозащитное учреждение (НПЗУ)</b>	Независимая, хорошо организованная, получающая достаточное финансирование, доступная структура, продуманный план по защите прав человека и высокий потенциал для мониторинга и анализа	Слабая и испытывающая нехватку ресурсов структура, или отсутствие структуры; непрозрачные и непостоянные планы по защите прав человека
<b>Учреждения для отдельных уязвимых групп населения</b>	Эффективные организации, обладающие потенциалом для осуществления мониторинга прав, равные возможности и благосостояние уязвимых групп населения	Слабая и испытывающая нехватку ресурсов структура, или отсутствие структуры; закрытая структура с нечетким мандатом и низким уровнем доверия
<b>Национальное статистическое агентство</b>	Независимая структура, механизм статистической оценки и распространения информации, обладающий возможностями для сбора и обработки поступающей из различных источников информации о правах человека	Необъективная, плохо финансируемая и скептически настроенная в отношении прав человека структура, нерегулярный сбор и распространение данных
<b>Показатели и методология мониторинга</b>	Установлены важные контекстно обусловленные показатели, эффективные методы сбора данных, регулярный анализ/представление докладов	Ненадлежащие/ заимствованные показатели, неэффективные методы сбора данных и анализ, недоступность отчетов
<b>Представление докладов и выполнение рекомендаций со стороны механизмов ООН по правам человека</b>	Хорошо налаженная работа секретариата, эффективный консультационный процесс, своевременное представление докладов и выполнение рекомендаций	Специальные механизмы, отсутствие единого или какого-либо консультационного процесса, нерегулярное представление докладов или их полное отсутствие
<b>Участие заинтересованных сторон и организаций гражданского общества</b>	Хорошо финансируемые, независимые, заметные организации гражданского общества, знающие инструментарий и методiku работы ООН	Слабое, ограниченное в возможностях гражданское общество, нерегулярные и противоречивые доклады, низкий уровень информированности о работе ООН
<b>Свобода СМИ и мотивация</b>	Независимые, решительные и реагирующие СМИ, разбирающиеся в тематике прав человека	Контролируемые или пассивные и сговорчивые СМИ, ограниченный охват и уровень доверия
<b>Право на информацию</b>	Принят и равным образом исполняется соответствующий закон	Не установлено законом или плохо обеспечено

Источник: При содействии Марка Оркина, эксперта на консультациях УВКПЧ и бывшего генерального директора статистической службы Южно-Африканской Республики.

## ЭТАП 1 / ОПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАСТНИКОВ ПРОЦЕССА МОНИТОРИНГА

Прежде всего, необходимо выявить различные институциональные и неинституциональные заинтересованные стороны, которые будут участвовать в процессе мониторинга в качестве поставщиков информации, независимых специалистов по интерпретации доступной информации или конечных пользователей этой информацией, чтобы определить требования и обеспечить мониторинг осуществления прав человека. Такими сторонами, помимо прочих, могут быть административные ведомства, в том числе соответствующие министерства, национальные правозащитные учреждения, соответствующие организации гражданского общества, группы защиты потребителей и прочие социальные группы, включая парламентские комитеты и обладателей прав в целом. В процессе также может быть задействовано УВКПЧ или другие структуры ООН.

Участники процесса мониторинга должны объединиться и внести свой вклад в этот процесс благодаря своим профессиональным навыкам и взглядам, основанным на взаимодополняемости целей (например, рассмотрение различных аспектов права) и методах сбора информации (министерства отвечают

за административные данные, статистические агентства – за данные опросов, а НПЗУ или ОГО – за данные на основе событий). Также важно определить независимую организацию, которая займется анализом/трактовкой имеющейся информации с точки зрения прав человека и, возможно, будет руководить этой работой и координировать деятельность других участников. Такой организацией может стать НПЗУ или правозащитная ОГО. Например, соответствующая государственная структура, или министерство сельского хозяйства, или министерство здравоохранения могли бы отвечать за генерирование информации по программам, направленным на выполнение обязательств государства по осуществлению права на питание, ОГО могли бы отслеживать и собирать информацию о случаях ущемления прав, а НПЗУ или соответствующая ОГО – интерпретировать поступающую информацию. Эти структуры будут иметь четкие, но взаимодополняющие функции в процессе мониторинга осуществления прав человека. Более того, сам процесс утверждения организаций и их сфер ответственности, а также сбора информации должен соответствовать общим нормам участия, прозрачности и подотчетности (см. Главу III).

## ЭТАП 2 / ОКАЗАНИЕ ПОМОЩИ НАЦИОНАЛЬНЫМ МЕХАНИЗМАМ МОНИТОРИНГА

В рамках второго этапа необходимо объединить различных локальных участников для мониторинга осуществления прав человека. Процесс должен проводиться на национальном уровне и быть в достаточной степени децентрализованным, а также инклюзивным и учитывающим интересы различных сторон. Только в

этом случае информация, используемая при мониторинге прав человека, может оказаться эффективной и внести вклад в осуществление прав человека. Группой заинтересованных сторон может руководить независимая структура (например, НПЗУ или соответствующая ОГО), как указано на Этапе 1.

## ЭТАП 3 / ВЫЯВЛЕНИЕ КРУПНЫХ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Желательно, чтобы в каждой стране была проведена оценка наиболее крупных уязвимых и маргинализированных групп по слоям населения и по регионам. Возможно, что различные слои населения будут идентифицированы как уязвимые в зависимости от различных атрибутов прав человека. Например, что касается права на питание, то в некоторых случаях наиболее уязвимой с точки зрения продовольственной безопасности и защиты прав потребителей категорией населения могут быть дети (например, если речь идет о наличии опасных токсинов в продукции, предназначенной для питания детей), тогда как коренные народы, скорее всего, будут страдать от невозможности создать достаточные запасы продовольствия, а также от

недоступности продовольственных ресурсов, когда они лишаются возможности охотиться, ловить рыбу или возделывать исконные земли. Процесс выявления уязвимых групп населения с использованием определенных критериев также должен соответствовать рекомендациям международных и национальных механизмов в области прав человека. Кроме того, он должен базироваться на общих нормах участия, прозрачности и, если необходимо, учитывать потенциальную самоидентификацию индивидуумов или групп (см. Главу III, раздел А). В результате появится профессиональная группа для мониторинга прав человека, а также можно будет провести оценку необходимости дезагрегирования выявленных показателей.

## ЭТАП 4 / АКЦЕНТ НА НЕДИСКРИМИНАЦИИ И ДОСТУПНОСТИ

В ходе мониторинга прав человека особое внимание должно быть уделено показателям, которые оценивают степень влияния дискриминации отдельных граждан и групп населения на масштабы реализации их прав человека. Следовательно, понятие «доступность» в сравнении с простым «наличием» приобретает особое значение для рамок мониторинга в области прав человека.<sup>27</sup> Например, недостаточно обеспечить наличие ресурсов и услуг, имеющих отношение

к реализации прав человека: не менее важно обеспечить их доступность для всех, следуя принципам недискриминации и равенства. Таким образом, важно выявить нужную информацию о дискриминации и проконтролировать механизмы генерирования данных, которые собирают, систематизируют и предоставляют такую информацию в виде соответствующих показателей.

27. Понятие «доступности» подразумевает физический, экономический и недискриминационный доступ, мониторинг которого, возможно, необходимо проводить.

## ЭТАП 5 СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ СБОРА И ДЕЗАГРЕГИРОВАНИЯ ДАННЫХ

Для работы системы мониторинга прав человека, как и любой другой системы мониторинга, нужен определенный институциональный потенциал и соответствующие методологии сбора и анализа данных. Для целей мониторинга прав человека данные могут базироваться на различных источниках и методах сбора информации, которые дополняют друг друга. Это могут быть данные на основе событий; социально-экономическая и административная статистика (административные данные, статистические опросы и перепись); исследования общественного мнения и данные, основанные на экспертных заключениях (см. Главу III). Каждый

из этих источников может требовать отдельной методики сбора и анализа информации. Также необходимо будет иметь данные с разбивкой по полу, основным возрастным группам населения, регионам (включая сельские и городские районы), инвалидности и, если возможно, по другим демографическим группам, включая расовые, этнические и религиозные группы, меньшинства, беженцев, перемещенных внутри страны лиц и мигрантов. При создании системы мониторинга прав человека важно оценить проблемы, связанные с имеющимся потенциалом предоставления значимых данных, и определить способы их решения.

## ЭТАП 6 ПЕРИОДИЧНОСТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ, ПУБЛИКАЦИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫЙ ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И ПРИНЯТИЕ ПОСЛЕДУЮЩИХ МЕР

Поскольку осуществление прав человека – это длительный процесс, то следует проводить мониторинг защиты и продвижения прав человека. Таким образом, необходимо получать информацию для отслеживания соответствующих прав на постоянной основе, за разные периоды времени, предпочтительно на основе упорядоченных во времени наблюдений. Это поможет контролировать динамику случаев нарушения прав человека, постепенную реализацию прав и выполнение рекомендаций международных и национальных механизмов в области прав человека.

Система мониторинга прав человека также предполагает доступ для всех заинтересованных сторон, в частности правообладателей, к информации об осуществлении прав. Для этого необходимо наличие рамок с графиком публикации и распространения важной информации. Что касается последующего принятия мер на основе результатов мониторинга, то должен существовать отлаженный процесс, в котором будут задействованы законодательные органы, СМИ и прочие контролирующие структуры, использующие имеющуюся информацию в качестве инструмента для повышения осведомленности о правах и обязанностях, для более эффективного

## V. >> Показатели в действии: осуществление и мониторинг

>> Создание систем мониторинга прав человека

формулирования правообладателями своих требований и для проработки наиболее соответствующих политических мер во исполнение обязательств их носителей.

В отличие от этапа информирования, для успешного осуществления прав человека необходима стратегия, предусматривающая повышение уровня ответственности за осуществление процесса реализации прав человека заинтересованными сторонами на местном уровне; идентификацию

и адаптацию набора инструментов, значимых в контексте, но без ущерба для принципа универсальности стандартов в области прав человека; а также процесс, который повысит потенциал определенных структур (например, НПЗУ и статистических агентств по сбору, компиляции и стандартизации данных) для проведения объективного мониторинга выполнения обязательств в области прав человека носителями этих обязательств.



## Дополнительные материалы для чтения

### ООН и другие международные организации:

- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Универсальный указатель по правам человека. См. [www.universalhumanrightsindex.org](http://www.universalhumanrightsindex.org).
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, документация по универсальному периодическому обзору. См. [www.ohchr.org/ru/hrbodies/upr/pages/Documentation.aspx](http://www.ohchr.org/ru/hrbodies/upr/pages/Documentation.aspx) (дата обращения 20 июня 2012 г.).
- Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учебные материалы по правам человека, касающиеся бюджетного мониторинга, анализа и защиты прав (2011 г.) (для внутреннего пользования, доступны по запросу).
- Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, *Budget work to advance the right to food* (Rome, 2009).
- Программа развития Организации Объединенных Наций, портал по оценке управления: [www.gaportal.org](http://www.gaportal.org).
- The United Nations Rule of Law Indicators: Implementation Guide and Project Tools* (United Nations publication, Sales No. E.11.I.13).
- Siobhán McInerney-Lankford and Hans-Otto Sano, *Human Rights Indicators in Development – An Introduction* (Washington, D.C., World Bank, 2010).

### Правительство и гражданское общество:

- Шведское агентство по координации политики в интересах инвалидов Handisam. "National human rights indicators – small windows onto a wider context", Handisam Series (2011). Доступно на: [www.handisam.se](http://www.handisam.se).
- Patrick Ball, *Who Did What to Whom? Planning and Implementing a Large Scale Human Rights Data Project* (Washington, D.C., American Association for the Advancement of Science, 1996). Доступно на <http://shr.aaas.org/Ball/contents.html> (дата обращения 20 июня 2012 г.).
- Центр экономических и социальных прав, *Информационные бюллетени по странам*. [www.cesr.org](http://www.cesr.org).



# ПРИЛОЖЕНИЕ I

## Метаданные по отдельным показателям

### ПОКАЗАТЕЛЬ 1

### Статус ратификации 18 международных договоров в области прав человека и факультативных протоколов

#### Определение

Показатель отражает согласие государства быть связанным договором в области прав человека в соответствии с международным правом. «Государство-участник» договора – это страна, выразившая согласие путем подписания акта о ратификации, присоединении или правопреемстве, а также страна, в которой договор вступил в силу (или страна, которая вскоре должна стать участницей договора после формального получения Секретариатом ООН решения страны об участии в договоре). «Государство, подписавшее договор» – это страна, предварительно одобрявшая документ и выразившая намерение изучить его и рассмотреть возможность его ратификации. «Отсутствие действий» означает, что страна не дала согласия.

#### Обоснование

Когда государство ратифицирует один из международных договоров в области прав человека, оно берет на себя правовое обязательство по осуществлению прав, указанных в этом договоре. Путем ратификации государство обязуется разработать национальные меры и законодательство, соответствующие договорным обязательствам. Государство также обязуется представлять регулярные доклады о ходе осуществления прав комитету, созданному в соответствии с договором и наблюдающему за его выполнением. Большинство комитетов, при определенных условиях, могут принимать обращения граждан о нарушении их прав, предусмотренных договорами. Государство-участник должно признать право такого комитета рассматривать подобные жалобы граждан, либо подписав факультативный протокол, либо включив соответствующую декларативную статью в договор. Этот показатель является структурным в методологии УВКПЧ по показателям в области прав человека (HRI/MC/2008/3).

#### Метод вычисления

Оценка 1 присваивается «государству-участнику» (или государству, которое вскоре должно стать участником договора после формального получения Секретариатом ООН решения страны об участии в договоре). В других случаях присваивается оценка 0. Условиями договора определяется момент его вступления в силу.

#### Сбор данных и источники

Показатель рассчитывается УВКПЧ, исходя из регулярно обновляемых данных, получаемых от Управления по правовым вопросам ООН, в обязанности которого, помимо прочего, входит регистрация и публикация договоров, а также выполнение депозитарных функций Генерального секретаря (<http://untreaty.un.org/ola/>).

#### Периодичность

Показатель обновляется УВКПЧ раз в шесть месяцев.

#### Деагрегирование

Не применяется.

#### Комментарии и ограничения

Во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закреплены гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Преобразовав положения декларации в правовые обязательства, ООН в 1966 г. приняла Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, а также Международный пакт о гражданских и политических правах. Организация Объединенных Наций приняла Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), первый Факультативный протокол к Международному пакту

о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенцию о правах ребенка и второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989 г.), Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 г.), Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1999 г.), Факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка об участии детей в вооруженных конфликтах, о торговле детьми, детской проституции и порнографии (2000 г.), Факультативный протокол к Конвенции против пыток (2002 г.), Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 г.), Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (2008 г.) и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений (2011 г.).

Государство, подписавшее договор, не выражает тем самым согласия быть им связанным. Подпись – это способ аутентификации, который выражает желание подписывающей стороны продолжить договорной процесс. Подписание дает право государству, подписавшему договор, приступить к его ратификации, принятию или утверждению. Оно также возлагает на это государство обязательство воздерживаться от действий, которые лишали бы договор его объекта и цели (см. Венскую конвенцию о праве международных договоров, 1969 г.)

Показатель дает информацию о принятии государством международных стандартов в области прав человека и о его намерении и обязательстве предпринимать шаги по осуществлению прав человека согласно положениям соответствующих инструментов (*структурный показатель*). Однако этот показатель не включает фактическое осуществление (*показатель процесса*) или его результаты (*показатель результата*).

Показатель не отражает возможных «оговорок», внесенных государством в договор. Государства-участники могут вносить «оговорки» в договор. Оговорка – это декларация, с помощью которой государство стремится исключить или изменить правовой эффект применения какого-либо конкретного положения договора в отношении данного государства. Оговорка позволяет государству принять многосторонний договор в целом, предоставляя возможность не применять определенные положения, которых оно не желает придерживаться. Оговорки можно делать при подписании, ратификации, принятии, утверждении договора или присоединении к нему. Хотя «идеальный» показатель о статусе международных договоров в области прав человека должен предусматривать разные веса для разных оговорок, установление объективных критериев для создания схемы весов является технически сложной задачей. Оговорки не должны быть несовместимыми с целью и задачами договора (см. Венскую конвенцию о праве международных договоров).

Совет по правам человека также утвердил добровольно устанавливаемые цели (резолюция 9/12) для содействия осуществлению Всеобщей декларации прав человека. Одна из целей – это всеобщая ратификация основных международных договоров в области прав человека и направление всех усилий на выполнение государствами международных обязательств в области прав человека.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 2

### Временные рамки и охват национальной политики в области сексуального и репродуктивного здоровья

[например, таблица по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### Определение

Показатель отражает дату принятия национальной политики в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья или период, в течение которого было реализовано соответствующее национальное программное заявление. Этот показатель также отражает охват населения, или географический или административный масштаб программного заявления, как, например,

в странах, где существует разделение обязанностей между национальным правительством и субнациональными/местными органами власти.

**Обоснование**

Национальное программное заявление в той или иной области – это инструмент, призванный обозначить цели, политические рамки, стратегию и/или конкретный план действий для решения проблем в этой области. Данный документ не только указывает на обязательства, взятые правительством в этой области, но также задает важные ориентиры, которые должны быть отражены в отчетах государственных органов об их действиях или бездействии. Более того, национальные программные заявления – это способ воплотить обязательства государства-участника в области прав человека в практически осуществимую программу действий, которая будет способствовать реализации прав человека. Это *структурный показатель*, отражающий взятые государством обязательства в области прав человека в отношении такого атрибута права на здоровье, как «сексуальное и репродуктивное здоровье».

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается отдельно для срока или периода внедрения, а также для охвата, или географического или административного масштаба национальной политики. Сроки – это дата программного заявления страны (например, 1 января 2012 г.) или период времени, в течение которого политика должна быть реализована (например, 1 января 2012 г. – 1 января 2016 г.). Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, охваченных данной национальной политикой.

**Сбор данных и источники**

Основной источник данных – национальные и субнациональные административные отчеты.

**Периодичность**

База данных для расчета показателя может обновляться на регулярной основе и быть всегда доступной.

**Дезагрегирование**

Хотя дезагрегировать информацию по данному показателю концептуально невозможно, национальная политика может быть сфокусирована на определенных районах, регионах или группах населения, и в таком случае целесообразно обратить на это внимание.

**Комментарии и ограничения**

Показатель дает информацию об обязательстве государства предпринять шаги, выработать политику и программу действий по осуществлению прав человека в соответствии с положениями стандартов сексуального и репродуктивного здоровья в области прав человека. Однако этот показатель не отражает фактических результатов выполнения обязательств.

Во многих странах национальная политика охраны сексуального и репродуктивного здоровья не является самостоятельным политическим документом, а скорее представляет собой часть общего заявления по вопросам политики в области здоровья или плана действий по защите прав. Таким образом, может быть проведена оценка того, насколько вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, а также соответствующие стандарты по правам человека в области репродуктивного здоровья отражены в национальной политике здравоохранения или в плане действий по защите прав человека.

В своем замечании общего порядка № 14 (2000 г.) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам подчеркивает необходимость разработки всеобъемлющей государственной стратегии развития здравоохранения и плана действий в области здравоохранения, включая репродуктивное здоровье. Кроме того, такая стратегия, помимо прочего, должна базироваться на принципе прозрачности и широкого участия общественности и включать показатели и ориентиры, касающиеся мониторинга права на здоровье. Комитет указывает, что «репродуктивное здоровье означает, что у женщин и мужчин есть возможность свободно решать вопрос о своем воспроизводстве и его сроках, а также право быть информированными и иметь доступ к безопасным, эффективным, доступным и приемлемым

методам планирования семьи по их выбору и право на доступ к соответствующим услугам в области охраны здоровья, которые, например, позволили бы женщинам благополучно пройти через этап беременности и родов». Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации № 24 (1999 г.) о женщинах и здоровье также указывает, что доступ к услугам здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, является базовым правом, согласно Конвенции.

Примеры положений, относящихся к праву на здоровье: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 (2) и 12; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (iv); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 28 и 43 (1) (e); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 12 и 14 (2) (b) и Конвенция о правах инвалидов, статья 25.

### ПОКАЗАТЕЛЬ 3

#### Дата вступления в силу и обеспечение права на образование в конституции или других высших правовых нормах страны

[например, таблица по праву на образование]

#### Определение

Показатель отражает дату вступления в силу положений конституции или другого высшего закона страны о праве на образование. Показатель также предусматривает их географическое покрытие и охват населения, как, например, в странах, где существует разделение правовых компетенций между национальным правительством и субнациональными или местными органами власти. Под «конституцией или другой высшей правовой нормой» подразумевается система фундаментальных законов, которые определяют функции и предел действий правительства, и на основе которых оценивается обоснованность принятия прочего дополнительного законодательства. Понятие «права на образование» соответствует, прежде всего, формулировке, использованной в статье 26 Всеобщей декларации прав человека, статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и ее доработке в замечании общего порядка № 13 (1999 г.) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Право на образование также предусмотрено другими важными международными договорами в области прав человека, например, статьями 23, 28 и 29 Конвенции о правах ребенка.

#### Обоснование

Включение права на образование в конституцию или другую форму высшего законодательства свидетельствует об определенном признании государством этого права и говорит – особенно на национальном уровне – о нацеленности государства на защиту и осуществление этого права. Когда государство включает право в свою конституцию или другую форму высшего закона, оно также берет на себя обязательство сделать так, чтобы другое законодательство (национальное или субнациональное) соответствовало и не противоречило этому праву. Это структурный показатель, отражающий взятые государством обязательства по осуществлению права на образование.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается отдельно для даты вступления в силу и для охвата или административного масштаба закона. Дата вступления в силу – это дата, когда закон или положение начали действовать. Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, на которые распространяется этот закон. Информация о дате вступления в силу должна предоставляться в виде прямой и точной ссылки на соответствующие положения.

#### Сбор данных и источники

Основной источник информации о показателе – юридические документы страны.

**Периодичность** Данные для показателя могут обновляться на регулярной основе и быть всегда доступными.

### Дезагрегирование

Дезагрегирование информации по этому показателю не осуществляется. Однако положения конституции или другого высшего закона могут относиться к защите прав на образование определенных групп населения (меньшинств, коренного народа, детей-инвалидов, мигрантов или девочек), и в таком случае целесообразно обратить на это внимание.

### Комментарии и ограничения

Этот показатель отражает то, в какой мере государство обеспечивает защиту права на образование в своей конституции или других высших правовых нормах и демонстрирует принятие государством международных стандартов в области прав человека и его намерение или обязательство юридически защищать это право. Однако данный показатель не указывает на то, в какой мере обеспечивается юридическая защита на других уровнях правовой системы, насколько широко или узко это право применяется, до какой степени выполняется и кем. Показатель не отражает фактического выполнения или его результатов.

Этот показатель может быть трудно оценить, если право на образование четко не прописано в конституции или другом высшем законе. Более того, наличие в конституции положения о праве на образование не всегда означает, что это право защищено законом (например, дальнейшие юридические толкования могли лишить конституционную защиту всякого смысла). Отсутствие конституционной защиты также может быть воспринято как непризнание права, тогда как это может быть вовсе не так. Например, в некоторых странах в конституции или других высших правовых нормах может быть прописано ограниченное количество прав, а их толкование оставлено на усмотрение суда. В этом случае простое прочтение положений может привести к неправильным выводам о применении права и его охвате. Для правильного прочтения в таких случаях необходим детальный анализ соответствующей юридической практики или административных решений.

Примеры положений, относящихся к праву на образование и данному показателю: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (a)–(c); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28 и 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d) и Конвенция о правах инвалидов, статья 24.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 4

### Временные рамки и охват плана действий, принятый государством-участником в рамках реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех

[например, таблица по праву на образование]

### Определение

Показатель отражает сроки, установленные государством для реализации плана действий по внедрению всеобщего бесплатного начального образования. Показатель также будет отражать территориальный охват и охват населения в тех странах, где существует разделение между национальным правительством и субнациональными органами власти.

### Обоснование

Все государства-участники Международного пакта об экономических, социальных или культурных правах должны разработать план действий, направленный на осуществление права на обязательное бесплатное начальное образование (статья 14). Также статья 14 предусматривает, что в этом плане действий должны быть прописаны сроки (приемлемое количество лет) введения обязательного бесплатного начального образования для всех. План

действий предусматривает, как именно государство намерено обеспечить обязательное бесплатное начальное образование для всех. Предоставление информации о сроках, предусмотренных планом, служит ориентиром, по которому можно поставить государству оценку. Также эта информация показывает, насколько реалистичны или, напротив, растянуты сроки. Это *структурный показатель*, отражающий приверженность страны взятым на себя обязательствам по осуществлению прав человека в части, касающейся всеобщего начального образования.

---

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается отдельно для сроков и для охвата плана действий. Срок – это количество дней, месяцев или лет, отведенных планом действий для внедрения обязательного бесплатного начального образования для всех. Охват рассчитывается как доля субнациональных административных единиц или населения, охваченных данной национальной политикой.

---

#### Сбор данных и источники

Основной источник данных – это план действий, который государства-участники Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах представляют Комитету по экономическим, социальным и культурным правам.

---

#### Периодичность

Данные для показателя могут обновляться и быть доступны постоянно.

---

#### Дезагрегирование

Хотя дезагрегировать информацию по данному показателю концептуально невозможно, национальная политика может быть сфокусирована на определенных районах, регионах или группах населения, и в таком случае целесообразно обратить на это внимание.

---

#### Комментарии и ограничения

Показатель дает информацию об обязательстве государства предпринять шаги по обеспечению бесплатного обязательного начального образования для всех посредством закрепления своего намерения в плане действий. Однако этот показатель не отражает фактического выполнения данного плана действий или его результатов.

Показатель не отражает тематического охвата плана действий, в частности того, какие аспекты реализации принципа обязательного бесплатного начального образования для всех предусмотрены планом действий. Показатель не оценивает того, включает ли план «все меры, необходимые для того, чтобы обеспечить все требующиеся составные части этого права», и является ли он «достаточно подробным, чтобы обеспечить полное осуществление этого права», как указано Комитетом в замечании общего порядка № 11 (1999 г.) о планах действий в сфере начального образования.

Статья 14 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах предписывает двухлетний срок для разработки и принятия плана действий после присоединения государства к пакту.

Примеры положений, имеющих отношение к праву на образование: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (a)-(c); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28 и 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d) и Конвенция о правах инвалидов, статья 24.

---



## ПОКАЗАТЕЛЬ 5

### Тип аккредитации национального правозащитного учреждения, предусмотренный правилами процедуры Международного координационного комитета национальных институтов по поощрению и защите прав человека

#### Определение

Показатель отражает тип аккредитации, который был присвоен НПЗУ в соответствии с правилами процедуры Международного координационного комитета национальных правозащитных учреждений.

НПЗУ представляет собой независимый административный орган, созданный государством для осуществления и защиты прав человека. Соблюдение Парижских принципов, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН в 1993 г. (резолюция 48/134), является основой для аккредитации НПЗУ. Процесс осуществляется посредством коллегиального обзора, проводимого Подкомитетом по аккредитации Международного координационного комитета. Существуют три типа аккредитации:

A: соответствует Парижским принципам;

B: статус наблюдателя – не в полной мере соответствует Парижским принципам, или для определения предоставлено недостаточно информации;

C: не соответствует Парижским принципам.

Аккредитация Международного координационного комитета предполагает определение соответствия НПЗУ, как по закону, так и на практике, Парижским принципам, основному источнику нормативных стандартов НПЗУ, а также Общим замечаниям, разработанным Подкомитетом по аккредитации. Подкомитет может также принять во внимание другие международные стандарты, включая положения, касающиеся создания национальных механизмов Факультативного протокола к Конвенции против пыток и в Конвенции о правах инвалидов. Также подкомитет учитывает любые рекомендации в отношении НПЗУ от международных механизмов в области прав человека, особенно договорных органов, универсальных периодических обзоров (УПО) и специальных процедур. Также принимается во внимание эффективность и степень участия в международных системах в области прав человека. (см. <http://nhri.ohchr.org/EN/Pages/default.aspx>, по состоянию на 2 июля 2012 г.).

#### Обоснование

Создание и укрепление НПЗУ указывает на приверженность государства целям продвижения и защиты прав человека, изложенным в международных договорах в области прав человека. Парижские принципы наделяют НПЗУ широким мандатом, компетенциями и полномочиями по изучению ситуации в области прав человека и составлению соответствующих докладов, а также освещению темы прав человека посредством информационных и образовательных программ. Хотя НПЗУ в основном финансируются государством, они должны придерживаться принципов независимости и плюрализма. НПЗУ, наделенные квазисудебными компетенциями, рассматривают жалобы и оказывают помощь жертвам при рассмотрении дел в судах, что делает их важной составляющей международной системы защиты прав человека. Благодаря этим фундаментальным функциям и расширению участия в международных правозащитных форумах, НПЗУ становятся значимыми участниками процесса улучшения ситуации в области прав человека. Кроме того, чем выше статус аккредитации НПЗУ, тем более заслуживающим доверия, легитимным, значимым и эффективным оно является в продвижении прав человека на национальном уровне.

Показатель может считаться как *структурным*, так и *показателем процесса*. В то время как создание НПЗУ относится к «обязательствам» государства по осуществлению прав человека (*структурный показатель*), статус его аккредитации, который должен периодически пересматриваться, отражает предпринимаемые усилия по учреждению независимых надзорных органов, основных элементов национальной системы защиты прав человека (*показатель процесса*).

### Метод вычисления

Показатель представляет собой тип аккредитации – А, В или С.

### Сбор данных и источники

Основной источник данных для показателя – административные документы Подкомитета по аккредитации. Общемировой справочник статусов аккредитации НПЗУ см. [www.ohchr.org/RU/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Countries/NHRI/Pages/NHRIMain.aspx) (по состоянию на 28 июня 2012 г.).

### Периодичность

Общемировой справочник статусов аккредитации НПЗУ обновляется каждые шесть месяцев после представления отчета Подкомитета. Эта информация доступна в любое время.

### Дезагрегирование

Хотя дезагрегирование информации не применяется, желательно указать тип НПЗУ: омбудсмен, комиссия по правам человека, консультативный орган, исследовательский институт и др.

### Комментарии и ограничения

В своих докладах Совету по правам человека (А/HRC/13/44) и Генеральной Ассамблее (А/65/340) Генеральный секретарь отметил ценность правозащитной работы, проводимой НПЗУ, и заявил, что «национальные правозащитные учреждения, соответствующие Парижским принципам, являются ключевыми элементами надежной и эффективной национальной системы защиты прав человека. Они способны содействовать обеспечению соответствия национального законодательства и практики международным нормам в области прав человека; оказанию поддержки правительствам в применении этих норм; выявлению и решению основных проблем, касающихся прав человека, на национальном уровне, таких как пытки, произвольные задержания, торговля людьми и права человека мигрантов; оказанию поддержки деятельности правозащитников; искоренению всех видов дискриминации» (А/HRC/13/44, пункт 108). Также в своем докладе Совету по правам человека от 2010 г. (А/HRC/16/76) он призвал к сотрудничеству и конструктивным взаимоотношениям между НПЗУ и правительством, парламентом, гражданским обществом и другими национальными институтами, выполняющими функцию продвижения и защиты прав человека.

Важность и конструктивная роль НПЗУ также отмечается и в других инструментах и резолюциях ООН, в том числе в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека 1993 г., а также в резолюциях Генеральной Ассамблеи 63/172 и 64/161. Кроме того, приветствуется создание и укрепление позиций НПЗУ. Например, в резолюции Генеральной Ассамблеи 48/134 от 1993 г. сказано, что «первоочередное внимание следует уделять разработке соответствующих мер на национальном уровне в целях обеспечения эффективного выполнения международных норм в области прав человека», а резолюция 63/169 от 2008 г. рекомендует странам «рассмотреть вопрос о создании или укреплении независимого и самостоятельного института омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений». Совет по правам человека в своей резолюции 5/1 также призывает к эффективному участию НПЗУ в своем пакете мер по институциональному строительству.

Показатель, касающийся НПЗУ, также приобретает важность в свете поставленных Советом (резолюция 9/12) добровольных правозащитных целей по продвижению реализации Всеобщей декларации прав человека. Одной из целей является создание НПЗУ, руководствующихся Парижскими принципами и Венской декларацией, а также Программой действий и обладающих достаточным финансированием для выполнения своих мандатов.

Договорные органы ООН по правам человека также признали важнейшую роль НПЗУ в эффективном выполнении договорных обязательств и призвали к их созданию (например, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, общая рекомендация №17 (1993 г.); Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка №10 (1998 г.) и Комитет по правам ребенка, замечание общего порядка №2 (2002 г.)). Подборку различных рекомендаций, касающихся НПЗУ и заключительные замечания международных механизмов

ООН по правам человека см. на <http://uhri.ohchr.org/>.

Международный координационный комитет – это международная ассоциация НПЗУ, которая продвигает и укрепляет НПЗУ в соответствии с Парижскими принципами и руководит процессом развития и защиты прав человека (статья 5 Устава). Решение о классификации НПЗУ основывается на документах, которые оно представляет. Такими документами являются (а) копия закона или другого документа, согласно которому оно было создано и наделено полномочиями (закон, положения конституции и/или указ президента); (б) описание организационной структуры, включая информацию о персонале и годовой бюджет; (в) копия последнего годового отчета; (г) подробное описание соответствия Парижским принципам. Информация об НПЗУ, имеющих статусы А или В, пересматривается каждые пять лет. Организации гражданского общества также могут предоставлять УВКПЧ информацию по любому вопросу, касающемуся аккредитации.

Наличие у НПЗУ аккредитации свидетельствует о том, что правительство поддерживает работу в области прав человека в стране. Однако эффективность НПЗУ также должна измеряться их способностью завоевывать доверие общественности, а также качеством правозащитной работы. В этом контексте было бы целесообразным изучить то, как НПЗУ реагируют на рекомендации Международного координационного комитета. Вклад НПЗУ в работу международных правозащитных механизмов (например, Совета по правам человека, включая УПО, и договорных органов) также представляет собой ценный источник информации о том, как НПЗУ выполняют свой мандат в отношении международных инструментов в области прав человека.

Этот показатель также включает страны без НПЗУ и страны, НПЗУ которых не обращались за аккредитацией.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 6

**Количество сообщений (индивидуальных случаев), переданных Рабочей группой ООН по насильственным или недобровольным исчезновениям, и доля сообщений, на которые эффективно отреагировало правительство (предоставлены разъяснения или дело закрыто)**

[например, таблица по праву на жизнь]

### Определение

Показатель представляет собой долю отдельных случаев, переданных Рабочей группой ООН о насильственных или недобровольных исчезновениях в течение отчетного периода, по которым предоставленные правительством разъяснения, основанные на расследовании и полученной в ходе него информации, четко устанавливают местонахождение пропавшего человека, по мнению Рабочей группы.

### Обоснование

Недобровольное исчезновение нарушает право на жизнь или создает для него серьезную угрозу. Этот показатель в некоторой степени отражает усилия, которые требуются от государства для соблюдения и защиты права на жизнь, в соответствии со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и ее доработкой в виде замечания общего порядка №6 (1982 г.) Комитета по правам человека, а также Международной конвенцией о защите всех лиц от насильственных исчезновений и Декларацией о защите всех лиц от насильственных исчезновений. Любой акт насильственного исчезновения ставит лиц, подвергшихся такому акту, вне защиты закона, а также причиняет тяжелые страдания им и их семьям. Этот показатель также в некоторой степени отражает усилия государства по гарантированию права на справедливое судебное разбирательство, свободу и безопасность человека, а также право не подвергаться пыткам и другому жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Это показатель процесса, связанный с такой составляющей

обеспечения права на жизнь, как противодействие «исчезновению людей», и отражающий нацеленность государства на выполнение обязательств по осуществлению этого права, а также некоторые шаги, предпринимаемые государством, в этом направлении.

#### Метод вычисления

Этот показатель рассчитывается как коэффициент отношения количества отдельных случаев насильственного исчезновения, по которым были получены разъяснения правительства, к общему количеству случаев, зафиксированных Рабочей группой в ходе регулярных или экстренных мероприятий за соответствующий период.

Информация о случаях насильственного исчезновения, которая была получена и принята Рабочей группой, передается для разъяснений правительству страны или стран, к которым эти случаи имеют отношение. Разъяснения правительства относительно судьбы и местонахождения исчезнувших лиц передаются источнику, сообщившему о случае исчезновения Рабочей группе. Если источник не отвечает в течение шести месяцев после передачи ответа правительства, или если он оспаривает информацию правительства по причинам, которые, по мнению Рабочей группы, являются необоснованными, дело считается урегулированным, что соответствующим образом отражается в статистической сводке ежегодного отчета Рабочей группы. Если источник оспаривает информацию государства на основании разумных доводов, то государство ставится об этом в известность и ему предлагается высказать по ним замечания.

#### Сбор данных и источники

Основным источником данных являются административные документы Рабочей группы и ее отчеты, предоставляемые Совету по правам человека.

#### Периодичность

Показатель публикуется ежегодно в отчете Рабочей группы для Совета по правам человека.

#### Дезагрегирование

Для того чтобы показатель был максимально информативным, данные по нему должны иметь разбивку по полу, возрасту, дате и месту насильственного исчезновения, а также по таким статусам исчезнувшего человека, как принадлежность к коренному населению и наличие беременности, если это применимо. Также данные должны содержать информацию о типе сообщения (срочные меры или стандартная процедура), источнике разъяснений (правительство или неправительственные источники), а также о статусе человека на момент разъяснений (на свободе, в заключении или мертв). Однако доступность дезагрегированных данных будет зависеть от качества информации, сообщаемой Рабочей группе.

#### Комментарии и ограничения

Показатель дает информацию лишь о начальных шагах, предпринятых государством по выполнению обязательств, связанных с соблюдением и защитой права на жизнь, справедливое судебное разбирательство, свободу и безопасность человека, на право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. Насильственное исчезновение члена семьи, особенно основного кормильца, нарушает право на семью и другие экономические, социальные и культурные права, такие как право на достаточный жизненный уровень и право на образование. Женщины и дети также особенно уязвимы с точки зрения насильственного исчезновения, как напрямую, так и косвенно. Когда женщины становятся жертвами насильственных исчезновений, они оказываются в особенно уязвимом положении с точки зрения сексуального и других форм насилия. Они также сталкиваются с серьезными экономическими трудностями, которые обычно сопряжены с исчезновением. Права ребенка также нарушаются, когда родитель становится жертвой насильственного исчезновения.

Основным источником информации для данного показателя становятся основанные на событиях данные о нарушении прав человека. Эти данные могут недооценивать

(или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы насильственных исчезновений, если используются поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно Рабочей группе, будет зависеть от осведомленности, доступа к информации, мотивации родственников пропавшего человека, политической ситуации и уровня организаций гражданского общества, представляющих интересы семьи в стране, в которой произошел случай.

Рабочая группа занимается только четко установленными случаями. Причем поступающие сообщения должны содержать необходимый минимум информации: сведения о личности исчезнувшего человека; дату исчезновения (по крайней мере, месяц и год); место ареста или похищения, или где исчезнувшего человека видели в последний раз; силы (государство или поддерживаемые государством структуры), которые, возможно, ответственны за исчезновение; меры, принятые по поиску пропавшего человека. Случаи принимаются к рассмотрению только с прямого согласия семьи исчезнувшего человека, а также когда четко определен источник информации (семья или представляющая семью организация гражданского общества). Также Рабочая группа не рассматривает ситуации международных вооруженных конфликтов.

По мнению Рабочей группы и согласно формулировке, изложенной в преамбуле к Декларации, насильственное исчезновение имеет место, когда лица были арестованы, задержаны или похищены против их воли или иным образом лишены свободы по распоряжению официальных представителей различных ветвей и уровней государственной власти или организованных групп или частных лиц, выступающих от их имени, или при поддержке, прямой или косвенной, или с молчаливого согласия государства, с последующим отказом сообщать информацию о судьбе и местонахождении таких лиц или отказом признать факт лишения их свободы, что выводит таких лиц из-под защиты закона. Когда насильственное похищение «совершается в рамках широкомасштабного или систематического нападения на любых гражданских лиц при условии осведомленности о таком нападении», такое действие, согласно пункту 1 статьи 7 Римского статута Международного уголовного суда, квалифицируется как преступление против человечности.

При передаче информации о случаях исчезновения Рабочая группа взаимодействует исключительно с правительствами, исходя из принципа, что именно правительства должны брать на себя ответственность за любое нарушение прав человека на их территории. Таким образом, если случаи исчезновения приписываются террористическим или повстанческим группам, ведущим борьбу с правительством на его собственной территории, Рабочая группа воздерживается от рассмотрения таких случаев. Тем не менее, Рабочая группа считает, что информация обо всех случаях исчезновения (связанных или не связанных с государством) является важной для правильной оценки ситуации в конкретной стране.

Пример положений, касающихся права на жизнь и данного показателя: Всеобщая декларация прав человека, статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 12 (1) и (2) (а); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 12; Конвенция о правах ребенка, статья 6; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 9; Конвенция о правах инвалидов, статья 10; Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и Декларация о защите всех лиц от насильственных исчезновений, статья 1 (2).

Дополнительную информацию о порядке сообщения сведений о случаях см. [www.ohchr.org/RU/Issues/Disappearances/Pages/DisappearancesIndex.aspx](http://www.ohchr.org/RU/Issues/Disappearances/Pages/DisappearancesIndex.aspx) (по состоянию на 2 июля 2012 г.)

## ПОКАЗАТЕЛЬ 7

**Доля полученных жалоб, касающихся права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были рассмотрены, и по которым принято решение национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека и иными механизмами, и доля жалоб, на которые эффективно отреагировало правительство, за отчетный период**

[например, таблица по праву не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания]

### Определение

Показатель отражает долю полученных за отчетный период индивидуальных жалоб на несоблюдение права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были рассмотрены и по которым были вынесены решения национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека и/или другими официально признанными независимыми механизмами. В случае, если механизм передает жалобы правительству или взаимодействует с ним в связи с этими жалобами, показатель включает долю таких жалоб, которые получили надлежащий ответ от правительства. Необходимое руководство о том, какую информацию должна содержать жалоба, можно найти на веб-сайте УВКПЧ, в частности в типовой форме для представления жалоб в Комитет по правам человека, Комитет против пыток, Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Если имеет место взаимодействие с правительством, то для показателя необходимо будет уточнить, что подразумевается под «эффективным» ответом. Официальный отказ без весомых доказательств или расследования предполагаемых фактов не соответствует критерию эффективности, при этом точное определение этого критерия может варьироваться от случая к случаю. Лучше всего и наиболее прозрачно эффективность оценивается национальным правозащитным учреждением, омбудсменом по правам человека или другим соответствующим механизмом и может предусматривать такие критерии, как своевременность и полнота ответа, адекватность реакции на определенные вопросы и предложения о мерах, а также эффективность мер, принятых правительством, в числе которых могут быть расследование, освобождение или изменение манеры обращения с задержанным или находящимся в заключении лицом, выплата компенсации, поправки к законодательству и др.

### Обоснование

Показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для того, чтобы соблюдать, защищать и выполнять право человека не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, согласно статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, положениям Конвенции против пыток и положениям других международных законов. Государства-участники должны гарантировать доступ лиц к эффективным средствам правовой защиты при отстаивании своих прав. Они должны предоставить соответствующую материальную компенсацию, принять при необходимости временные меры, а также принять меры по предупреждению повторных нарушений права человека и обеспечить привлечение виновных к ответственности (Комитет по правам человека, замечание общего порядка №31 (2004 г.)). Это показатель процесса, который отражает нацеленность государств на принятие мер по осуществлению данного права.

### Метод вычисления

Количество жалоб рассчитывается как сумма индивидуальных жалоб на несоблюдение права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания, которые были получены всеми соответствующими

независимыми структурами на национальном уровне. Доля расследуемых или рассматриваемых случаев рассчитывается как коэффициент отношения количества расследованных или рассмотренных жалоб к совокупному количеству жалоб, полученных за отчетный период. Доля жалоб, на которые был получен ответ правительства, рассчитывается как коэффициент отношения количества жалоб, на которые правительство дало эффективный ответ, к количеству жалоб, переданных правительству за отчетный период.

---

### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных являются административные документы национального правозащитного учреждения, омбудсмена по правам человека и других механизмов.

---

**Периодичность** Информация обычно собирается и публикуется ежегодно.

---

### **Дезагрегирование**

Для выявления случаев нарушений в отношении конкретных групп лиц или отдельных регионов, показатель должен быть дезагрегирован по характеристикам предполагаемой жертвы (пол, возраст, экономическое и социальное положение, этническая принадлежность, принадлежность к меньшинствам, коренному населению, цвет кожи, язык, религия, политические и прочие взгляды, национальное или социальное происхождение, миграция, инвалидность, сексуальная ориентация, место жительства, регион, профессия, имело ли место задержание в момент предполагаемого нарушения права).

Также показатель должен быть дезагрегирован в соответствии с тем, было ли предполагаемое нарушение совершено государственным должностным лицом, при пособничестве или попустительстве государственного должностного лица или же оно было совершено частным лицом или лицами. Для оценки эффективности процедур расследования или рассмотрения данные, относящиеся к этому показателю, также должны быть дезагрегированы по конечному результату процедуры.

---

### **Комментарии и ограничения**

Основным источником информации для получения этого показателя служат *данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях*. Эти данные могут недооценивать (или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, если используются поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно независимым структурам, зависит от осведомленности, доступа к информации, мотивации и настойчивости предполагаемой или потенциальной жертвы, его или ее семьи или друзей или организации гражданского общества в стране, в которой произошел случай.

В замечании общего порядка №20 (1992 г.) Комитета по правам человека говорится, что «во внутреннем законодательстве должно быть признано право подачи жалобы в отношении неправильного обращения, запрещенного статьей 7. Жалобы о жестоком обращении должны расследоваться безотлагательно и беспристрастно компетентными органами с целью обеспечения эффективного использования данного средства правовой защиты. Доклады государств-участников должны содержать конкретную информацию о средствах правовой защиты, имеющихся в распоряжении жертв неправильного обращения, и о процедурах, которых должны придерживаться податели жалоб, а также статистические данные о количестве жалоб и результатах их рассмотрения» (п. 14).

Примеры положений, относящихся к праву не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания: Всеобщая декларация прав человека, статья 5; Конвенция против пыток, статьи 1–16; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (b);

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 10 и 11; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 16; Конвенция о правах инвалидов, статья 15; Конвенция о правах ребенка, статьи 37 и 39.

Типовые вопросники для жалоб см. на веб-сайте УВКПЧ: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/question.htm> (по состоянию на 2 июля 2012 г.).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 8

### Доля преступлений, сообщения о которых поступили в полицию (обследование виктимизации)

[например, таблица о праве на справедливый суд]

#### Определение

Показатель рассчитывается как процентная доля лиц, сообщивших о том, что они стали жертвами того или иного преступления за последние пять лет, и сообщивших о последнем конкретном преступлении/событии в полицию.

#### Обоснование

Показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для того, чтобы соблюдать, защищать и осуществлять право человека на справедливое судебное разбирательство, в соответствии со статьями 14 и 15 Международного пакта о гражданских и политических правах и их доработкой в замечании общего порядка №13 (1984 г.). Данный показатель является хорошим суммарным показателем уровня информированности, предполагаемой эффективности и целесообразности, доступности средств правовой защиты, уровня общественного доверия к правоохранительным органам и системе уголовного правосудия в целом. Таким образом, он отражает отчасти общественное мнение о готовности государства осуществлять право на справедливое судебное разбирательство и предпринимать для этого определенные шаги. Это показатель процесса, связанный с «доступом к правосудию и равенством перед судами и трибуналами» как атрибутом права на справедливое судебное разбирательство, с «защитой от преступлений и злоупотреблений со стороны должностных лиц правоохранительных органов» как атрибутом права на свободу и безопасность и «с насилием на уровне общин и семьи» как атрибутом права не подвергаться пыткам и жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как доля лиц, которые при обследовании виктимизации путем опроса населения сообщили о том, что стали жертвами того или иного преступления за последние пять лет, и которые заявили, что сообщали о последнем конкретном преступлении/событии в полицию.

Поскольку полицейская статистика существенно различается в зависимости от видов уголовных правонарушений, показатель должен быть дезагрегирован по типу преступления, чтобы иметь четкое представление о его сути. Однако один стандартный агрегированный показатель, который все же может быть использован, это общая полицейская статистика по пяти видам преступлений: кража из машины, кража велосипеда, ограбление, попытка ограбления и кража личного имущества. (см. <http://english.wodc.nl/onderzoeksdatabase/icvs-2005-survey.aspx>, по состоянию на 2 июля 2012 г.).

#### Сбор данных и источники

Основным источником данных для показателя являются результаты опроса населения, в частности результаты обследований виктимизации.

Подготовленное Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) Руководство по обследованиям виктимизации содержит инструкции о проведении обследований, включая формулировки вопросов для оценки заявлений в полицию, а также методы анализа данных и их представления.



**Периодичность** Показатель рассчитывается на основе данных обследования, его периодичность зависит от временных интервалов между ними. Для обследований **виктимизации** этот период обычно составляет от одного до пяти лет.

### Дезагрегирование

Поскольку размер выборки достаточно большой, и она структурирована так, чтобы давать статистически репрезентативные результаты по подгруппе, показатель должен быть дезагрегирован по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, месту жительства, региону, административной единице, сельской/городской местности, а также по типу преступления.

### Комментарии и ограничения

Показатель сам по себе не дает информации о процессуальных аспектах справедливости уголовных судебных разбирательств. Сообщения о виктимизации в результате преступлений зависят от мнения об эффективности полиции и вероятности того, что преступник будет найден и предстанет перед судом, а также от множества других факторов, включая оценку тяжести правонарушения, страховых формальностей, страх перед репрессиями или повторной виктимизацией.

Результаты опроса могут быть ненадежными, если размер выборки слишком мал, или если она была составлена неправильно для целевой группы населения, то есть если была использована неподходящая или непоследовательная методология, или если опрос был проведен для всего населения, а выводы сделаны для конкретной уязвимой группы. Вероятность того, что такие группы населения примут участие в опросе, меньше, поэтому для каждой из уязвимых групп необходимо проводить специальным образом ориентированные опросы с использованием специальных методологий выборки.

Примеры положений, относящихся к праву на справедливое судебное разбирательство: Всеобщая декларация прав человека, статьи 10 и 11; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 14 и 15; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (а); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 2; Конвенция о правах ребенка, статьи 12 (2), 37 (d) и 40; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 16 (5) – (9) и 18; Конвенция о правах инвалидов, статья 13.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 9

### Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом.

[например, таблица по праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### Определение

Показатель выражает долю родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, обученным вести необходимое наблюдение, оказывать помощь и консультировать женщин во время беременности, родов и в послеродовой период, самостоятельно принимать роды и осуществлять медицинский уход за новорожденными.

#### Обоснование

Здоровье и благополучие женщины и ребенка во время и после родов в значительной степени зависят от возможностей их доступа к акушерской помощи, качества этих услуг и фактических обстоятельств рождения. Все это, в свою очередь, зависит от политики государства в области здравоохранения, предоставления государственных и регулирования частных медицинских услуг. Безусловно, доступность профессионального

и квалифицированного медицинского персонала, располагающего надлежащим оборудованием для родовспоможения, является необходимым условием снижения смертности при родах, как материнской, так и детской. Данный показатель отражает усилия, прилагаемые государством, по предоставлению квалифицированного персонала для удовлетворения медицинских потребностей, связанных с беременностью и родами. Это показатель процесса, связанный с такой составляющей права на здоровье, как сексуальное и репродуктивное здоровье.

---

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения количества родов, принятых квалифицированным персоналом (врачами, акушерами), к общему количеству родов.

---

**Сбор данных и источники**

Основными источниками данных для расчета показателя являются административные документы местных органов власти, регистрационных систем учета населения, учетные документы министерства здравоохранения и результаты обследования домохозяйств, включая демографические и медицинские обследования.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) формируют страновые ряды данных, исходя из этих источников. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) также предоставляет страновые ряды данных посредством проведения Обследования по множественным показателям с применением гнездовой выборки (ОМПГВ).

---

**Периодичность**

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три–пять лет.

---

**Дезагрегирование**

При оценке различий в плане доступности медицинских услуг полезно дезагрегирование показателя по возрасту (по крайней мере, для женщин моложе 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, семейному положению, месту жительства, региону, сельской/городской местности.

---

**Комментарии и ограничения**

К квалифицированному медицинскому персоналу относятся только те, кто имеет соответствующую подготовку и располагает необходимым оборудованием и лекарствами. Традиционные повитухи, даже если они прошли краткосрочную подготовку, к такому персоналу не относятся.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в своей общей рекомендации №24 (1999 г.) просит государства предоставлять отчеты о предоставлении населению «бесплатных услуг, когда это необходимо, в целях охраны здоровья женщин в период беременности, родов и послеродовой период. Для многих женщин существует риск смерти или получения инвалидности по причинам, связанным с беременностью, поскольку они не имеют средств для получения необходимых услуг, включая обслуживание в дородовой период, в период родов и в послеродовой период. Комитет отмечает, что обязанностью государств-участников является обеспечение права женщин на безопасные услуги в связи с деторождением и экстренные акушерские услуги, и что они должны выделять на эти услуги максимально возможный объем имеющихся ресурсов». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка №5 (1994 г.) об инвалидах отмечает, что «женщины-инвалиды также имеют право на охрану и поддержку в том, что касается материнства и беременности».

Примеры положений, относящихся к праву на здоровье: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 (2) и 12; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (iv); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 28 и 43 (1) (e); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 12 и 14 (2) (b); Конвенция о правах инвалидов, статья 25.

Это показатель реализации сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 10

### Доля целевого населения, охваченного государственными программами дополнительного питания

[например, таблица по праву на питание]

#### Определение

Показатель представляет собой долю целевого населения (то есть детей, беременных женщин и пожилых людей), калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня и которое охвачено государственными программами дополнительного питания (например, общинными программами содействия росту, программами по обеспечению необходимыми питательными элементами, стратегией в области питания грудных детей и детей младших возрастов, политикой по обеспечению витамином А и др.), направленными на обеспечение населения важнейшими витаминами, на ликвидацию дефицита витаминов и на обеспечение микроэлементами, повышающими пищевую ценность продуктов, в указанный период.

Средняя энергетическая потребность – это количество получаемой из пищи энергии, необходимое для компенсации потраченной энергии с целью поддержания массы тела, комплекции и уровня необходимой и желаемой физической активности, что позволяет поддерживать хорошее здоровье в течение долгого времени. Сюда же относится энергия, необходимая для оптимального роста и развития детей, формирования тканей во время беременности и для выработки молока во время лактации, что, в свою очередь, необходимо для поддержания хорошего здоровья матери и ребенка. Рекомендуемый уровень калорийности рациона для той или иной группы населения соответствует средней энергетической потребности для здоровых, нормально питающихся людей, составляющих эту группу.

#### Обоснование

В своем замечании общего порядка №12 (1999 г.) о праве на достаточное питание Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отмечает, что, хотя проблемы голода, плохого и недостаточного питания наиболее актуальны для развивающихся стран, недостаточное и плохое питание, а также прочие проблемы, связанные с правом на достаточное питание, также существуют в некоторых наиболее экономически развитых странах. На самом деле корень проблемы голода и плохого питания не в отсутствии еды, а в отсутствии у значительных групп мирового населения доступа к достаточному питанию, в том числе из-за бедности. Таким образом, от государств-участников требуется разработка и реализация программ дополнительного питания для тех, кто не может себе позволить или не имеет доступа к питательной еде. Статья 12 (2) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также предусматривает, что государства-участники должны обеспечить женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставить бесплатные услуги, а также достаточное питание во время беременности и лактации, при необходимости.

Показатель отражает усилия, предпринимаемые государством по продвижению и реализации программ дополнительного питания, а также по обеспечению полноценного охвата уязвимых и плохо питающихся групп населения этими программами. Это *показатель процесса*, связанный с вопросами питания как атрибутом права на достаточное питание. Также он относится к праву на здоровье (см. «доля детей, охваченных государственными программами дополнительного питания», показатель процесса, отражающий такой атрибут права на здоровье, как «детская смертность и охрана здоровья»).

---

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения целевого населения, фактически охваченного программами дополнительного питания, ко всему целевому населению.

---

#### Сбор данных и источники

Основной источник данных для расчета показателя – национальные административные документы и обследования домохозяйств на предмет потребления продовольствия.

Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО) предоставляет ряд данных по стране о доле населения, калорийность рациона которого ниже минимально допустимого уровня.

---

#### Периодичность

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три–пять лет.

---

#### Дезагрегирование

Показатель должен предусматривать разбивку по полу, по возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности и типу программы. При оценке различий рационов питания полезно дезагрегирование показателя по месту жительства (региону и сельской/городской местности).

---

#### Комментарии и ограничения

По мнению ВОЗ, питание – один из важнейших факторов, влияющих на здоровье, благополучие и даже экономическое развитие. Повышение качества питания будет способствовать улучшению здоровья детей и матерей, укреплению иммунной системы, более безопасному протеканию беременности и родов, снижению риска неинфекционных заболеваний (таких как диабет и сердечно-сосудистые заболевания), а также увеличению продолжительности жизни. Здоровые дети лучше учатся. Люди, получающие достаточное питание, более продуктивны и могут создавать условия для постепенного разрыва порочного круга бедности и голода.

Население особенно подвержено болезням и ухудшению здоровья, если не получает регулярно достаточного количества калорий и необходимых витаминов из пищи. Государственная политика, призванная гарантировать благополучие населения, должна также включать политику обеспечения населения дополнительным питанием, особенно в отношении отдельных плохо питающихся групп населения.

Показатель дает информацию о мерах, которые могут быть приняты государством для выполнения обязательств по осуществлению права на достаточное питание и право на наивысший достижимый уровень здоровья для населения, особенно для уязвимых и страдающих от недоедания групп населения. Показатель хорошо измеряет эффективность процесса, направленного на реализацию права на достаточное питание, однако он может не отражать содержание и качество программ дополнительного питания, а также фактическое выполнение этих программ для обеспечения полной реализации

данного права. Показатель ориентирован на недоедающее население и не отражает увеличивающегося количества случаев переедания, приводящего к ожирению в некоторых странах. В этом случае желательно иметь показатель, связанный с превышением уровня максимально необходимой энергетической ценности ежедневного рациона.

Примеры положений, относящихся к праву на питание: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (е); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2, 12 (2) и 14 (2) (h); Конвенция о правах ребенка, статья 27 (3) и Конвенция о правах инвалидов, статья 28 (1).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 11

### Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей в начальной и средней школе, государственных и частных образовательных учреждениях

[например, таблица по праву на образование]

#### Определение

Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, или коэффициент ученик/учитель, – это среднее количество учеников на одного учителя на данном уровне получения образования в определенный учебный год, исходя из численности как учеников, так и учителей. Учителя или педагогический состав включают количество человек, работающих на полную или неполную ставку и в официальном качестве занимающихся процессом обучения учеников, вне зависимости от их квалификации или системы обучения, то есть очно или дистанционно. В расчет этого коэффициента не входит педагогический персонал, который не занимается активной педагогической деятельностью (например, руководители образовательных учреждений, которые не проводят уроки), а также лица, работающие непостоянно или на добровольной основе.

#### Обоснование

Коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей – это важный показатель ресурсов, выделяемых страной на образование. В некоторой степени этот показатель также может трактоваться как отражающий качественный аспект образовательной инфраструктуры страны. Учителя – самый важный ресурс в образовательной среде, особенно в начальной и средней школе. Этот коэффициент измеряет качество доступа учеников к учителям и, таким образом, отражает важный элемент условий, которые государство должно создать для выполнения своих обязательств по реализации права на образование. Это *показатель процесса*, связанный с такой составляющей права на образование, как учебные программы и образовательные ресурсы.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается путем деления количества учеников, обучающихся полный день на том или ином образовательном уровне, на количество учителей, работающих полный день на том же образовательном уровне и в аналогичных образовательных учреждениях, за учебный год. В числе методов сбора данных – подсчет всего педагогического персонала, и поскольку в него входит весь персонал, в том числе с административными обязанностями, а также работающие как полный, так и неполный рабочий день, то сопоставимость данных может пострадать, ведь доля учителей, работающих полный день, может варьироваться в зависимости от страны.

#### Сбор данных и источники

Основной источник данных для расчета показателя на уровне страны – это административные документы о количестве учеников и учителей, которые ведутся соответствующими государственными структурами.

Институт статистики Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки

и культуры (ЮНЕСКО) формирует и предоставляет информацию о коэффициенте ученик/учитель как для начальной, так и для средней школы, исходя из данных, получаемых от национальных министерств образования или национальных статистических агентств. Эта информация собирается путем ежегодных анкетирований и публикуется Институтом спустя два года после года проведения анкетирования.

Хотя информация по этому показателю в настоящее время не предоставляется на дезагрегированной основе для частных и государственных школ на международном уровне, на национальном уровне такое дезагрегирование должно проводиться и может быть полезно для выявления случаев существенного отличия в качестве государственного и частного образования в начальной и средней школе.

---

**Периодичность** В большинстве стран этот коэффициент рассчитывается ежегодно.

---

### **Дезагрегирование**

Полезно проводить дезагрегирование данных для педагогического персонала и учеников по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции и инвалидности. Помимо дезагрегирования, относящегося к самому показателю (начальная/средняя, государственная/частная школа), может потребоваться провести дальнейшее дезагрегирование, например, по региону или области. Разбивка по такому критерию, как сельская или городская местность, полезна при оценке возможных различий между регионами.

---

### **Комментарии и ограничения**

Из-за сложности разработки прямых показателей качества образования этот показатель также служит лишь ориентиром оценки качества, исходя из предположения, что чем меньше коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, тем лучше доступ учеников к педагогическим ресурсам. Более низкий коэффициент будет означать, что учитель теоретически может уделять каждому из учеников больше времени, что, в свою очередь, может способствовать более высоким результатам учеников. Возможны ситуации, когда такой вывод будет неправильным в силу вопросов подотчетности, а также неэффективного использования педагогических ресурсов. Однако слишком высокий коэффициент отношения количества учеников к количеству учителей, безусловно, означает недостаточную профессиональную поддержку процесса обучения, особенно это касается учеников из неблагополучных семей.

Педагогический персонал – это квалифицированный персонал, непосредственно вовлеченный в процесс обучения учеников. К такому персоналу относятся школьные учителя, учителя в области специального образования, а также другие учителя, которые работают с учениками в школьном классе, в небольших группах в методическом кабинете или один на один в школе или за ее пределами. К педагогическому персоналу также относятся руководители департаментов, в обязанности которых входит обучение (в некотором объеме), но не относится непрофессиональный персонал, оказывающий поддержку учителям в обучении учеников, например, помощники учителей и другой вспомогательный персонал.

Концепция коэффициента отношения количества учеников к количеству учителей отличается от концепции размера класса. Хотя в одной стране этот коэффициент может быть ниже, чем в другой, это не всегда означает, что классы в первой стране меньше, чем во второй, или что ученики имеют доступ к более широким педагогическим ресурсам. На связь между коэффициентом отношения количества учеников к количеству учителей и средним размером школьного класса влияют такие факторы, как различия между странами в продолжительности школьного обучения, ежегодном количестве часов, которое ученики

проводят в школе, ежегодном количестве времени, которое учителя, как ожидается, посвящают обучению, структуре классов, а также практиках, связанных с обучением в группе.

Этот показатель не учитывает различия в квалификации учителей, педагогической подготовке, опыте и статусе, учебных материалах и условиях школьного обучения, факторах, которые могли бы оказать влияние на качество обучения/учебы.

Примеры положений, относящихся к праву на образование и этому показателю: Всеобщая декларация прав человека, статья 26; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 13 и 14; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (е) (v); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 30 и 43 (1) (а) – (с); Конвенция о правах ребенка, статьи 23, 28, 29; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 10 и 14 (2) (d).

## ПОКАЗАТЕЛЬ 12

### Количество убийств (преднамеренных и непреднамеренных) на 100 000 человек населения

[например, таблица по праву на жизнь]

#### Определение

Этот показатель отражает количество зарегистрированных полицией случаев преднамеренных и непреднамеренных убийств на 100 000 человек населения в течение одного года. Преднамеренное убийство определяется как намеренное причинение смерти какому-либо лицу другим лицом, включая детоубийство. Непреднамеренное убийство определяется как непреднамеренное причинение смерти одному лицу другим лицом, включая непредумышленное убийство и убийство в результате опасного вождения транспортных средств, но исключая случаи смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, которые не влекут за собой уголовную ответственность.

#### Обоснование

Виновные в предполагаемых убийствах должны быть установлены, они должны предстать перед судом и быть приговорены в соответствии с национальными и международными уголовными и правозащитными стандартами.

Данный показатель в определенной степени отражает усилия, которые необходимо приложить государству для обеспечения и защиты права на жизнь, в соответствии со статьей 6 Международного пакта о гражданских и политических правах и ее доработки в замечании общего порядка №6 (1982 г.) Комитета по правам человека. Государство должно принимать меры по предотвращению и наказанию за лишение жизни в результате преступных действий. Показатель может интерпретироваться как отражающий усилия государства-участника по предупреждению убийств (преднамеренных и непреднамеренных). Уменьшение количества убийств в определенной степени может свидетельствовать о том, что государство предпринимает необходимые шаги по предотвращению убийств в результате криминальных нападений или по неосторожности. Это показатель результата, связанный с произвольным лишением жизни как атрибутом права на жизнь.

#### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как общее количество убийств (преднамеренных и непреднамеренных), деленное на количество населения и умноженное на 100 000 (уровень убийств = (количество убийств/численность населения) \* 100 000).

#### Сбор данных и источники

Основной механизм сбора данных для показателя и источник информации – национальные административные документы, особенно документы правоохранительных органов (полиции, национальных сил безопасности, судов и тюрем). Данные об умышленных убийствах собираются посредством исследований Организации Объединенных Наций тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия,

а также УНП ООН в ежегодно обновляемой базе данных о статистике убийств (см. [www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html](http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/homicide.html), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Данные об убийствах также могут поступать из источников системы здравоохранения, таких как ВОЗ (см. [www.who.int/healthinfo/global\\_burden\\_disease/estimates\\_country/en/index.html](http://www.who.int/healthinfo/global_burden_disease/estimates_country/en/index.html) и [www.euro.who.int/en/what-we-do/data-and-evidence/databases/european-health-for-all-database-hfa-db2](http://www.euro.who.int/en/what-we-do/data-and-evidence/databases/european-health-for-all-database-hfa-db2), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

**Периодичность** Показатель, основанный на административных документах, обычно обновляется ежегодно. Показатель, основанный на данных УНП ООН, обновляется ежегодно или раз в два года.

### Дезагрегирование

Для полноты отражения любых различий в темпах снижения количества убийств (преднамеренных и непреднамеренных) концептуально целесообразно проводить дезагрегирование по видам преступления, полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению, месту жительства (сельская или городская местность) осужденного и приговоренного лица, а также виду приговора. На практике большинство стран предоставляет данные с разбивкой по виду преступления, полу, возрасту и региону.

### Комментарии и ограничения

Статистика убийств, отраженная в национальных административных документах и зафиксированная правоохранительными органами (полицией, судами и тюрьмами) может недооценивать количество случаев убийства, если используется поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Общая криминальная статистика может быть неточной. Например, некоторые преступления не выявляются, или о них никому не известно, или, если известно, то о них не было сообщено в полицию. Информация о некоторых преступлениях, сообщения о которых поступили, не была зафиксирована полицией. Даже если преступления были зафиксированы, они могут быть неверно классифицированы или расследованы на разных этапах.

Примеры положений, относящихся к праву на жизнь: Всеобщая декларация прав человека, статья 3; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 12 (2) (а); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2 и 12; Конвенция о правах ребенка, статья 6; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 9; Конвенция о правах инвалидов, статья 10.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 13

### Количество зарегистрированных случаев принудительного выселения за отчетный период

[например, таблица по праву на достаточное жилище]

#### Определение

Этот показатель отражает количество зафиксированных частных случаев принудительного выселения за отчетный период. Принудительное выселение определяется как «постоянное или временное выселение отдельных лиц, семей и/или общин из их домов и/или с их земель против их воли без предоставления надлежащей правовой или иной защиты или без обеспечения доступа к такой защите» (Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, общий комментарий №7 (1997 г.)).



### Обоснование

Комитет отметил, что все лица должны пользоваться определенной степенью гарантированности проживания, которая обеспечивает правовую защиту от принудительного выселения, преследования и других угроз. По его мнению, случаи принудительного выселения являются несовместимыми с требованиями Пакта об экономических, социальных и культурных правах (общий комментарий №7 (1997 г.)). Более того, учитывая взаимозависимость всех прав человека, принудительные выселения часто нарушают другие права человека. Грубо нарушая права, предусмотренные Пактом, практика принудительных выселений может также привести к нарушению гражданских и политических прав, таких как право на жизнь, на безопасность личности, право на невмешательство в личную и семейную жизнь, на неприкосновенность жилища и право на мирное использование собственности. Это *показатель результата*, связанный с таким атрибутом права на достаточное жилище, как «гарантированность проживания».

### Метод вычисления

Показатель рассчитывается как количество всех зафиксированных случаев принудительного выселения за определенный период времени.

### Сбор данных и источники

Основной источник данных для расчета показателя – документация НПЗУ, неправительственных организаций (НПО), административные документы судов и других юридических органов и, в некоторых случаях, записи административных органов, ответственных за реабилитацию или ее мониторинг.

### Периодичность

Информация о показателе должна предоставляться периодически. Зачастую это осуществляется на ежегодной основе механизмами, осуществляющими мониторинг гарантированности проживания.

### Дезагрегирование

Чтобы показатель был значимым, информация по нему должна быть дезагрегирована по полу, возрасту (по крайней мере для детей и лиц моложе 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению, месту жительства (сельская или городская местность).

### Комментарии и ограничения

Данный показатель может выступать в качестве одного эффективного сводного показателя реализации определенных важнейших элементов права на достаточное жилище. Однако, как и все показатели, в основе которых лежат данные о нарушениях прав человека, основанные на событиях, и которые зависят от информации, поступающей из множества источников, этот показатель не может быть абсолютно надежным. Он может недооценивать (или иногда, хотя и довольно редко, переоценивать) масштабы принудительных выселений, если используется поверхностно с целью подготовки общих выводов по стране в целом. Более того, зачастую количество случаев, о которых становится известно, зависит от осведомленности, доступа к информации, мотивации и настойчивости организаций гражданского общества и СМИ при расследовании соответствующих событий.

Принудительные выселения происходят как в городах, так и в сельской местности. Благоустройство, обновление, подготовка к масштабным событиям (таким как крупные спортивные мероприятия) и другие «общественные интересы» часто используются в качестве обоснований для принудительных выселений на городских территориях. В сельской местности и отдаленных областях принудительные выселения могут происходить вследствие реализации крупномасштабных проектов развития (строительство инфраструктуры, дамб и дорог), горно-металлургической, добывающей и прочей промышленной деятельности или захвата земель.

При принудительных выселениях могут нарушаться различные права человека ввиду отсутствия законного обоснования для выселения, а также из-за способа, которым это выселение производится. Не все выселения запрещены законом о защите прав человека. В некоторых случаях, например, когда выселение производится для защиты людей, проживающих в ветхих строениях или в районах, подверженных стихийным бедствиям, такие выселения могут быть неизбежны, и они, напротив, вполне соответствуют нормам в области прав человека. Тем не менее, в таких ситуациях выселения должны производиться в соответствии с определенными международными стандартами.

Выселение может считаться законным исходя из национального права, но при этом незаконным исходя из международных правовых норм. Это может происходить, если национальные законы не соответствуют международным стандартам. Следующие базовые принципы должны быть соблюдены: (1) наличие законного обоснования для проекта и отсутствие альтернативы выселению; (2) консультирование и участие людей и сообществ, которых затрагивает выселение; (3) адекватное уведомление, надлежащая процедура, эффективные средства правовой защиты; (4) запрет действий, в результате которых люди становятся бездомными или их жилищные условия ухудшаются; (5) предоставление адекватной замены места жительства и/или адекватной компенсации до выселения.

Несоизмеримо страдают от принудительных выселений женщины, дети, молодежь, пожилые люди, коренное население, этнические и прочие меньшинства, а также другие уязвимые категории или группы людей. Во всех группах особенно уязвимыми оказываются женщины в силу узаконенной и других форм дискриминации, которая часто имеет отношение к правам собственности (включая владение домом) или правам доступа к собственности или жилью; кроме того, женщины особенно уязвимы с точки зрения насилия, в том числе сексуального характера, когда остаются без крова. Антидискриминационные положения статей 2 (2) и 3 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах налагают на правительства дополнительные обязательства по предотвращению всех форм дискриминации и принятию для этого соответствующих мер при выселении.

Специальный докладчик Организации Объединенных Наций по вопросу о достаточном жилище сформулировал основные принципы и руководящие указания, касающиеся выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18, приложение I). Некоторые институты, такие как Всемирный банк и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), также утвердили руководства по переселению с целью ограничения масштабов принудительного выселения и связанных с ними человеческих страданий.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам также признает правовые гарантии владения в своем замечании общего порядка №4 (1991 г.) о праве на достаточное жилище: «независимо от вида жилья все лица должны пользоваться определенной степенью обеспечения проживания, которая гарантирует правовую защиту от принудительного выселения, притеснения и других угроз».

К данному показателю имеют отношение следующие положения: Всеобщая декларация прав человека, статья 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 14; Конвенция о правах ребенка, статья 27; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 43; Конвенция о правах инвалидов, статья 28.

**ПОКАЗАТЕЛЬ 14**

**Соотношение обвинительных приговоров в отношении малоимущих обвиняемых, которым была предоставлена правовая помощь, и обвиняемых, выбравших себе адвоката самостоятельно**

[например, таблица о праве на справедливое судебное разбирательство]

**Определение**

Показатель представляет собой коэффициент отношения количества признанных виновными ответчиков, которые получили бесплатное юридическое представительство, к количеству признанных виновными в том же преступлении ответчиков, которые сами выбрали себе адвокатов, за отчетный период. Хотя можно использовать два отдельных показателя для измерения этих двух величин, более полезным является их объединение.

**Обоснование**

Согласно статье 14 (3) (d) Международного пакта о гражданских и политических правах, ответчик должен иметь назначенного ему защитника в любом случае, когда интересы правосудия того требуют, безвозмездно при отсутствии у него достаточных средств для оплаты этого защитника. Комитет по правам человека в своем замечании общего порядка №32 (2007 г.) пишет, что «защитник, предоставляемый компетентными органами на основе этого положения, должен эффективно представлять обвиняемого». Более того, очевидная некомпетентность назначенного защитника может повлечь за собой ответственность государства. Это показатель результата, связанный с таким атрибутом права на справедливое судебное разбирательство, как «доступ к правосудию и равенство перед судом». Таким образом, он измеряет степень реализации этого равенства на практике.

**Метод вычисления**

Показатель рассчитывается как коэффициент отношения доли признанных виновными ответчиков, которые получили юридическое представительство, к доле признанных виновными в том же преступлении ответчиков, у которых был адвокат по их выбору, за отчетный период. Доля признанных виновными ответчиков определяется как процент представивших перед судом и получивших обвинительный приговор лиц. Важно, чтобы этот показатель рассчитывался для двух групп ответчиков, обвиняемых в одном и том же преступлении, поскольку доля признанных виновными может сильно отличаться в зависимости от характера обвинения и сложности получения доказательств. Основные типы преступлений, которые должны быть отражены в данном показателе, – это намеренное убийство, разбой и кража.

В идеале показатель должен рассчитываться на основе группового подхода, то есть процент обвинительных приговоров, рассчитанный для каждой группы (малоимущих и тех, у кого есть средства на платного адвоката), должен соответствовать тем же группам лиц, представивших перед судом и затем либо обвиненных, либо оправданных. Однако на практике получение таких данных может быть сопряжено с трудностями, поэтому используется совокупное среднее. Например, общее количество людей (неимущих), признанных судом виновными в преднамеренном убийстве, в один год в процентах от общего количества (неимущих) людей, представивших перед судом, будучи обвиняемыми в преднамеренном убийстве, в этот же год (при этом необязательно, что эти две группы людей будут совпадать, учитывая, например, длительность судебного процесса).

**Сбор данных и источники**

Основным источником данных для этого показателя являются судебные документы, а также отчеты прокуратуры на национальном и субнациональном уровне.

**Периодичность**

Данные, если они собираются, должны предоставляться на ежегодной основе.

## Дезагрегирование

Показатель следует дезагрегировать по типу преступления (например, убийство, изнасилование, нападение, кража), стадии судебного рассмотрения (первое слушание или апелляция), региону или административной единице. Также должна быть разбивка по характеристикам ответчиков, в частности по полу, возрасту (по крайней мере, для детей и молодых людей в возрасте до 18 лет), экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам или коренному населению, цвету кожи, языку, религии, политическим и прочим взглядам, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, месту жительства (сельская или городская местность).

## Комментарии и ограничения

Показатель измеряет относительную компетентность и эффективность назначенных защитников и, соответственно, эффективность реализации права человека на справедливое судебное разбирательство вне зависимости от экономического статуса ответчика. Однако к анализу показателя следует подходить аккуратно, особенно если он рассчитывается для регионов или стран с небольшим количеством случаев. Каждый случай должен быть рассмотрен индивидуально. Этот показатель также может быть использован вместе с показателем характера и средней продолжительности фактического наказания, полученного неимущими ответчиками, которым был назначен бесплатный защитник, и ответчиками, нанявшими собственных адвокатов.

Примеры положений, относящихся к праву на справедливое судебное разбирательство: Всеобщая декларация прав человека, статьи 10 и 11; Международный пакт о гражданских и политических правах, статьи 14 и 15; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (а); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 2; Конвенция о правах ребенка, статьи 12 (2), 37 (d) и 40; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 16 (5)–(9) и 18; Конвенция о правах инвалидов, статья 13.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 15

### Уровень младенческой смертности

[например, таблицы по праву на питание, праву на жизнь и праву на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья]

#### Определение

Показатель отражает количество смертей среди детей в возрасте до одного года на 1000 живорождений в указанный период.

#### Обоснование

Уровень младенческой смертности как показатель выживаемости детей является одним из основных социально-экономических параметров многих прав человека, включая право на жизнь, право на здоровье и право на достаточное питание. Влияние на этот показатель могут оказывать различные факторы – экономические, социальные, политические и экологические. Как следствие, этот показатель приобретает особое значение при оценке результатов принимаемых государствами-участниками мер, направленных на выполнение обязательств по созданию благоприятных и необходимых условий, в которых уровень младенческой смертности может быть минимизирован. Это показатель результата для права на жизнь, права на здоровье и права на достаточное питание.

#### Метод вычисления

Показатель отражает количество смертей детей в возрасте до одного года на 1000 живорождений в этом году. Количество смертей делится на количество рождений, а результат умножается на 1000.

### Сбор данных и источники

Основным источником данных на уровне страны являются национальные административные документы, включая статистические данные о естественном движении населения, а также документы статистических агентств, данные выборочных опросов, переписи населения и обследований домохозяйств, включая демографические и медицинские обследования.

ВОЗ собирает агрегированную статистику по стране исходя из административных данных и данных обследований. ЮНИСЕФ также предоставляет данные по стране в своем Обследовании по многим показателям с применением гнездовой выборки.

### Периодичность

В целом показатель, основанный на данных административных документов, обновляется ежегодно, а показатель, в основе которого лежат данные обследований домохозяйств, – каждые три-пять лет.

### Дезагрегирование

Показатель должен быть представлен с разбивкой по причине смерти, полу, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности. Кроме того, дезагрегирование по месту жительства (региону или сельской/городской местности) важно для оценки разницы в уровне младенческой смертности между различными регионами.

### Комментарии и ограничения

Показатель младенческой смертности считается более надежным, чем показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет, если информация берется из статистики естественного движения населения, охватывающей не менее 90 процентов демографических событий. При обследовании домохозяйств оценка младенческой смертности составляется либо непосредственно на основе данных демографических и медицинских обследований, либо косвенно – исходя из данных Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. Если оценка составляется на основе косвенных данных, то оценка уровня смертности среди детей до одного года должна соответствовать оценке уровня смертности среди детей до пяти лет.

В плане выживания в первые пять лет жизни девочки имеют преимущество перед мальчиками, в основном в результате биологических различий. Особенно это заметно в первый месяц жизни, когда перинатальные условия чаще всего становятся причиной или основной из причин смерти. Хотя уровень младенческой смертности среди мальчиков выше, чем среди девочек, в некоторых странах это биологическое преимущество сглаживается дискриминацией по половому признаку. Однако показатель смертности среди детей в возрасте до пяти лет сильнее отражает половую дискриминацию, чем показатель младенческой смертности, поскольку качество питания и медицинские вмешательства для выживания детей в возрасте до пяти лет имеют большее значение.

В своем замечании общего порядка №14 (2000 г.), касающемся права на наивысший достижимый уровень здоровья, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам поясняет, что «обеспечение сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка (статья 12 (2) (а)) может толковаться как необходимость принятия мер по повышению качества услуг в области здоровья матери и ребенка, полового и репродуктивного здоровья, включая доступ к программам планирования семьи, дородовой и послеродовой уход, экстренные родовспомогательные услуги и доступ к информации и ресурсам, необходимым для принятия мер в соответствии с этой информацией».

В своем замечании общего порядка №6 (1982 г.) о праве на жизнь Комитет по правам человека отметил, что право на жизнь слишком часто трактуется узко. Выражение «неотъемлемое право на жизнь» не может быть правильно понято, если его толковать

ограниченно, и защита этого права требует от государств принятия конструктивных мер. В этой связи Комитет считает желательным, чтобы государства-участники приняли все возможные меры по сокращению уровня младенческой смертности и по повышению продолжительности жизни, в частности меры по борьбе с голодом и эпидемиями.

Данные административного учета и обследования домашних хозяйств могут занижать уровень младенческой смертности. Также важно, чтобы причина смерти была тщательным образом установлена, поскольку это поможет выяснить, в какой мере низкое качество медицинского обслуживания, плохое состояние здоровья детей и проблемы со здоровьем у их матерей и/или некоторые другие внешние причины, которые трудно предусмотреть, послужили причиной смерти. Это поможет должным образом сформулировать меры по решению данной проблемы.

Примеры положений, относящихся к этому показателю: Всеобщая декларация прав человека, статьи 3 и 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статьи 10 и 12; Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 6; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статьи 2, 12, 14; Конвенция о правах ребенка, статьи 6, 24 и 27; Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статьи 9, 28 и 43; Конвенция о правах инвалидов, статьи 10, 25 и 28.

Это показатель сформулированных в Декларации тысячелетия целей в области развития.

## ПОКАЗАТЕЛЬ 16

### Количество бездомных на 100 000 человек населения

[например, таблица по праву на достаточное жилище]

#### Определение

Этот показатель отражает количество бездомных людей на 100 000 человек за отчетный период.

Согласно классификации Статистического отдела Организации Объединенных Наций, существуют две большие категории бездомности:

(а) Первичная бездомность (или неприютность). К этой категории относятся лица, живущие на улице или не имеющие крова или жилья;

(б) Вторичная бездомность. К этой категории могут относиться лица, не имеющие постоянного места жительства, которые часто перемещаются из одного типа жилья в другой (включая жилищные единицы или другие жилые помещения), а также те, кто обычно проживает во временном жилье или аналогичных приютах для бездомных. Также в эту категорию входят лица, которые проживают в частном жилище, но в переписных листах указывают, что не имеют постоянного адреса (см. «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда», Издание 2 (публикация ООН, Sales No. E.07.XVII.8).

#### Обоснование

Бездомность зачастую является симптомом и причиной бедности и социальной изоляции. Прежде всего, это нарушение статьи 11 (1) Международного пакта об экономических, социальных или культурных правах, в которой признается право каждого на достаточный уровень жизни, включая наличие жилья, а также на постоянное повышение этого уровня. Бездомность также может повлечь за собой нарушение других прав человека, учитывая постоянную уязвимость бездомного человека и отсутствие безопасности. Например, как отмечает в своем замечании общего порядка №7 (1997 г.) Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, наиболее уязвимы для насилия, и том числе для насилия сексуального характера, женщины, оставшиеся без крова. Люди, оказавшиеся бездомными, часто не могут реализовать свои права на голосование и на доступ к базовым услугам. Этот показатель в определенной степени отражает то, насколько государство

смогло обеспечить своим гражданам приемлемое жилье, то есть сделать его доступным для людей. Это показатель результата, связанный с таким атрибутом права на достаточное жилище, как «доступность жилья».

---

#### **Метод вычисления**

Этот показатель рассчитывается следующим образом: общее количество бездомных делится на все население и умножается на 100 000.

---

#### **Сбор данных и источники**

Основным источником данных для расчета этого показателя являются административные документы государства (регистры) и служб по работе с бездомными (пункты временного размещения и учреждения системы здравоохранения и социального обеспечения). Данные также могут быть получены по результатам переписи населения и обследований домохозяйств на национальном и субнациональном уровне.

---

#### **Периодичность**

В целом данные административных документов обновляются ежегодно. Переписи населения проводятся каждые пять–десять лет, а обследования домохозяйств – каждые три–пять лет.

---

#### **Дезагрегирование**

Показатель должен быть представлен с разбивкой по полу, возрасту, экономическому и социальному положению, этнической принадлежности, принадлежности к меньшинствам, коренному населению, цвету кожи, языку, религии, национальному или социальному происхождению, миграции, инвалидности, сексуальной ориентации, семейному положению. Кроме того, при оценивании разницы в доступе к жилью важно дезагрегировать данные по месту жительства (региону или сельской/городской местности).

---

#### **Комментарии и ограничения**

Бездомность часто является основной причиной и следствием сложных социально-экономических проблем. Это явление может быть вызвано различными факторами, в том числе нехваткой доступного жилья, спекуляциями с жильем и землей в инвестиционных целях, приватизацией предприятий, предоставляющих услуги населению, этническими и вооруженными конфликтами, стремительной и плохо спланированной урбанизацией. Также в некоторых случаях оно может быть связано с безземельностью. В настоящее время наблюдается растущая тенденция криминализации бездомных и учащение случаев насилия по отношению к ним (см. E/CN.4/2005/48).

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в своем замечании общего порядка №4 (1991 г.) поясняет, что государства обязаны осуществлять эффективный мониторинг ситуации с жильем, «предоставлять подробную информацию о тех группах в обществе [...] которые находятся в уязвимом и неблагоприятном положении в отношении жилья». В частности, к ним относятся бездомные и семьи, не имеющие достаточного жилища и доступа к основным удобствам, те, кто проживает в «незаконных» поселениях, а также лица, подвергшиеся принудительному выселению, и группы с низкими доходами.

Отсутствие гарантированности проживания и принудительные выселения – условия, которые могут привести к бездомности. В замечании общего порядка №7 (1997 г.), принятом Комитетом, говорится, что «выселения не должны приводить к появлению бездомных лиц, уязвимых с точки зрения нарушения других прав человека».

Существует несколько определений бездомности – от узкого значения, предполагающего отсутствие крова или жилья, к более широкому понятию, согласно которому бездомными считаются люди, исходя из их условий жизни или ситуации с жильем. Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище рекомендует использовать более широкое понятие, поскольку узкое определение является неадекватным и не учитывает, что проблема социальной изоляции является частью жизни бездомных (см. E/CN.4/2005/48).

Австралийское бюро статистики выделяет три категории бездомных: «первичные» бездомные – это люди, которые не имеют жилья в традиционном понимании; «вторичные» бездомные – это те, которые часто переезжают из одного временного убежища в другое; и «третичные» бездомные – люди, которые достаточно долго живут в интернатах. Дополнительную категорию составляют люди, условия жизни которых соответствуют минимальным стандартам (например, живущие в домах-фургонах) (A/HRC/4/18/Add.2).

Европейская федерация национальных организаций, работающих с бездомными, (FEANTSA) разработала типологию бездомности и социальной изоляции, получившую название ETHOS. В нее входят четыре категории: неприютность, бездомность, негарантированность жилья и недостаточность жилища. Таким образом, люди, не имеющие гарантированного жилья (временно проживающие в семье/у друзей, на нелегально занятых землях или по нелегальной (суб)аренде), или люди, которым грозит выселение, лица, проживающие во временных строениях в непригодных для жизни условиях или в слишком переполненных помещениях, также попадают под это определение (см. [www.feantsa.org/code/en/pg.asp?Page=484](http://www.feantsa.org/code/en/pg.asp?Page=484), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Евростат также предложил рабочее определение отсутствия жилья (включая бездомность), предусматривающее первичную и вторичную бездомность. Вторичными бездомными, согласно этому определению, считаются лица, проживающие в постоянно действующих приютах, организованных государственной структурой или НПО, без договора аренды по причине отсутствия у них собственного жилья (например, комната в общежитии, гостинице, гостевом доме; жилье, временно предоставленное друзьями или родственниками). (См. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY\\_OFFPUB/KS-CC-04-008/EN/KS-CC-04-008-EN.PDF](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-CC-04-008/EN/KS-CC-04-008-EN.PDF), по состоянию на 2 июля 2012 г.).

Примеры положений, относящиеся к праву на достаточное жилище: Всеобщая декларация прав человека, 25; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, статья 11 (1); Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, статья 5 (e) (iii); Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, статья 14 (2) (h); Конвенция о правах ребенка, статья 27 (3); Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, статья 43 (1); Конвенция о правах инвалидов, статья 28 (1) и (2) (d).



# ПРИЛОЖЕНИЕ II

## Базы данных Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам прав человека и по группам населения

Международная организация или программа и база статистических данных

Основная группа населения и примеры соответствующих прав человека

▶ Сеть ООН WomenWatch, статистические данные и показатели ( <a href="http://www.un.org/womenwatch/directory/statistics_and_indicators_60.htm">www.un.org/womenwatch/directory/statistics_and_indicators_60.htm</a> )	Женщины
▶ Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), база данных ( <a href="https://data.unicef.org">https://data.unicef.org</a> )	Дети
▶ Департамент по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ), отдел народонаселения, интерактивные данные по вопросам старения ( <a href="http://social.un.org/index/Ageing/DataonOlderPersons.aspx">http://social.un.org/index/Ageing/DataonOlderPersons.aspx</a> )	Пожилые люди
▶ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), статистические и операционные данные ( <a href="http://www.unhcr.org/pages/49c3646c4d6.html">www.unhcr.org/pages/49c3646c4d6.html</a> )	Беженцы
▶ Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) ( <a href="http://www.unicri.it">www.unicri.it</a> )	Право на жизнь, на физическую и психологическую неприкосновенность, свободу и безопасность личности; права, связанные с отправлением правосудия
▶ Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) ( <a href="http://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis">www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis</a> )	
▶ Международный обзор по вопросам преступности ( <a href="http://rechten.uvt.nl/icvs">http://rechten.uvt.nl/icvs</a> )	
▶ Обзор тенденций в области преступности и функционирования систем уголовного правосудия Организации Объединенных Наций ( <a href="http://www.uncjin.org/Statistics/WCTS/wcts">www.uncjin.org/Statistics/WCTS/wcts</a> )	
▶ Ежегодный доклад Совета Европы по уголовной статистике (SPACE I и II) ( <a href="http://www3.unil.ch/wpmu/space">http://www3.unil.ch/wpmu/space</a> )	
▶ Межпарламентский союз (МПС), База данных по национальным парламентам PARLINE ( <a href="http://www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp">www.ipu.org/parline-e/parlinesearch.asp</a> )	Право на участие в управлении страной
▶ Женщины в национальных парламентах ( <a href="http://www.ipu.org/wmn-e/world">www.ipu.org/wmn-e/world</a> )	
▶ Отдел народонаселения Организации Объединенных Наций/ДЭСВ ( <a href="http://www.un.org/esa/population/unpop.htm">www.un.org/esa/population/unpop.htm</a> )	Права, связанные с именем, идентичностью, национальностью, право быть зарегистрированным
▶ Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения ( <a href="http://www.unfpa.org/public/datafordevelopment/statistics">www.unfpa.org/public/datafordevelopment/statistics</a> )	
▶ Статистика и базы данных Международной организации труда (МОТ) ( <a href="http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases">www.ilo.org/global/statistics-and-databases</a> )	Право на труд, на справедливые и благоприятные условия труда, социальную защиту; права профсоюзов

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. >> Базы данных Организации Объединенных Наций и других международных организаций по вопросам прав человека и по группам населения**

**Международная организация или программа и база статистических данных**

**Основная группа населения и примеры соответствующих прав человека**

▶ Статистика и базы данных Международной организации труда (МОТ) ( <a href="http://www.uis.unesco.org">www.uis.unesco.org</a> )	Право на образование, право на пользование достижениями науки, на интеллектуальную собственность, культурные права
▶ Статистический институт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры ЮНЕСКО (СИЮ) ( <a href="http://www.who.int/whosis">www.who.int/whosis</a> )	Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья
▶ Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) ( <a href="http://www.unaids.org/en/dataanalysis">www.unaids.org/en/dataanalysis</a> )	Люди, живущие с ВИЧ/СПИДом
▶ Отдел статистики Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАОСТАТ) ( <a href="http://faostat.fao.org">http://faostat.fao.org</a> )	Право на достаточное питание
▶ Обзор баз данных ФАО ( <a href="http://www.fao.org/corp/statistics">www.fao.org/corp/statistics</a> )	
▶ Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, показатели развития городов ( <a href="http://www.unhabitat.org/stats">www.unhabitat.org/stats</a> )	Право на достаточное жилище

## Дополнительные базы данных ООН и других международных организаций

Организация	База данных
<ul style="list-style-type: none"><li>Статистический отдел Организации Объединенных Наций (CO ООН) (<a href="http://unstats.un.org">http://unstats.un.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>База данных ООН (<a href="http://data.un.org">http://data.un.org</a>)</li><li>ДИСТАТ, база статистических данных Организации Объединенных Наций по проблеме инвалидности (<a href="http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/disability">http://unstats.un.org/unsd/demographic/sconcerns/disability</a>)</li><li>Показатели достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (<a href="http://mdgs.un.org/unsd/mdg">http://mdgs.un.org/unsd/mdg</a>)</li><li>Статистика по окружающей среде (<a href="http://unstats.un.org/unsd/environment">http://unstats.un.org/unsd/environment</a>)</li><li>Другие статистические продукты и базы данных (<a href="http://unstats.un.org/unsd/demographic/products">http://unstats.un.org/unsd/demographic/products</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Всемирный банк (<a href="http://data.worldbank.org">http://data.worldbank.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Показатели мирового развития (<a href="http://data.worldbank.org/indicator">http://data.worldbank.org/indicator</a>)</li><li>Исследование критериев оценки уровня жизни, (<a href="http://surveys.worldbank.org/">http://surveys.worldbank.org/</a>), статистика по образованию (EdStats) (<a href="http://datatopics.worldbank.org/education/">http://datatopics.worldbank.org/education/</a>), гендерная статистика (GenderStats) (<a href="https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gender-statistics">https://datacatalog.worldbank.org/dataset/gender-statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Программа развития ООН (ПРООН) (<a href="http://www.undp.org">www.undp.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Статистические данные в докладах о человеческом развитии (<a href="http://hdr.undp.org/en/statistics">http://hdr.undp.org/en/statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (<a href="http://www.oecd.org">www.oecd.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Статистический портал ОЭСР, включающий социальную статистику, статистику по окружающей среде, налогам и помощи (в целях развития) (<a href="http://www.oecd.org/statistics">www.oecd.org/statistics</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Статистическое бюро Европейского Союза (ЕВРОСТАТ) (<a href="http://epp.eurostat.ec.europa.eu">http://epp.eurostat.ec.europa.eu</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>База данных ЕВРОСТАТ (<a href="http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database">http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/statistics/search_database</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) (<a href="http://www.unece.org">www.unece.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Статистическая база данных ЕЭК ООН (<a href="http://w3.unece.org/pxweb/Dialog">http://w3.unece.org/pxweb/Dialog</a>)</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТ) (<a href="http://www.unescap.org">www.unescap.org</a>)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Статистика ЭСКАТ (<a href="http://www.unescap.org/stat">www.unescap.org/stat</a>)</li></ul>

**ПРИЛОЖЕНИЕ II. >> Дополнительные базы данных ООН и других международных организаций**

Организация	База данных
▶ Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) ( <a href="http://www.eclac.cl">www.eclac.cl</a> )	▶ Статистическая информация (СЕПАЛСТАТ) ( <a href="http://www.eclac.cl/estadisticas/default.asp?idioma=IN">www.eclac.cl/estadisticas/default.asp?idioma=IN</a> )
▶ Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) ( <a href="http://new.uneca.org">http://new.uneca.org</a> )	▶ Статистика ЭКА ( <a href="http://new.uneca.org/acs">http://new.uneca.org/acs</a> )
▶ Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА) ( <a href="http://www.escwa.un.org">www.escwa.un.org</a> )	▶ Статистический отдел ЭСКЗА ( <a href="http://www.escwa.un.org/divisions/main.asp?division=sd">www.escwa.un.org/divisions/main.asp?division=sd</a> )

# ГЛОССАРИЙ

## ГЛОССАРИЙ СТАТИСТИЧЕСКИХ ТЕРМИНОВ

### **Валидность показателя**

Надежность переменной/показателя при измерении того, что он должен измерить. Если человек, который весит 200 фунтов, встает на весы 10 раз, и они показывают 15, 250, 95, 140 и т.д., значит эти весы ненадежны. Если весы постоянно показывают 150, то они надежны, но не валидны. Если каждый раз весы показывают 200, то измерение является надежным и валидным.

### **Данные**

Собранная путем наблюдения количественная или качественная информация или характеристики. Агрегирование или компиляция данных позволяет производить статистику и показатели.

### **Доверительный интервал**

Предполагаемый диапазон данных выборки по переменной, в котором находится истинное значение этой переменной. Обычно указывают доверительный интервал 95 процентов, при этом истинное значение переменной ожидается в 95 раз из 100. Размер доверительного интервала показывает, насколько мы уверены в истинном значении переменной – более узкий доверительный интервал указывает на большую уверенность. Расширение размера выборки делает доверительный интервал более значимым. Доверительные интервалы статистических данных, основанные на выборке, обычно предоставляют авторы исследования.

### **Доля**

Соотношение, в котором знаменатель – это количество, представляющее определенную группу населения, а числитель – множество этой группы населения. Например, доля фермеров, пользующихся услугами по распространению опыта, рассчитывается как число фермеров, пользующихся этой службой, деленное на общее количество фермеров. Чтобы перевести долю в проценты, нужно умножить ее на 100.

### **Дополнительные показатели (или косвенные показатели)**

Имеют не прямое отношение к предмету рассмотрения. Например, использование статистических данных о доле женщин в парламентах для оценки участия женщин в управлении страной. Причины использования косвенных показателей: предмет изучения невозможно измерить напрямую, или это деликатная тема (например, размер дохода, безопасный секс); сбор информации о фактическом показателе может быть нерентабельным. Хороший вспомогательный показатель должен обеспечить баланс надежности информации и усилий/ресурсов, необходимых для получения данных.

### **Качественный показатель**

В данном контексте – нарративный показатель, по категориям или классам, основанный на информации об объектах, фактах или событиях, которые, по сути, являются непосредственно наблюдаемыми и проверяемыми (объективная), или на информации, которая отражает восприятие, мнение, оценку или суждение (субъективная). Например: статус ратификации международного договора в области прав человека (бинарный

показатель: ратифицирован или не ратифицирован), классификация аккредитации национальных правозащитных учреждений Международным координационным комитетом национальных правозащитных учреждений (А: соответствует Парижским принципам; В: не полностью соответствует Парижским принципам или недостаточно информации для принятия решения; С: не соответствует Парижским принципам).

---

### Квантили

Точки, выбранные через равные интервалы в наборе упорядоченных данных, которые делят его на  $n$  равных частей. Квантили – это значения данных, которые обозначают границы между ними. Например, если « $n$ » равно 5 или 10, набор упорядоченных данных делится на 5 (**квинтиль**) и 10 (**дециль**), соответственно. Если « $n$ » равно 2, набор данных делится на 2, а значения данных на границе являются **медианой**. Например, если медианный доход домохозяйства в стране составляет 500 долл. США, это означает, что доход 50 процентов домохозяйств составляет меньше 500 долларов, и 50 процентов – больше 500 долларов.

---

### Количественный показатель

В данном контексте – показатель, выраженный в числовой форме по категориям или классам, которым присвоены числовые значения. Основан на информации об объектах, фактах или событиях, которые, по сути, являются непосредственно наблюдаемыми и проверяемыми (объективная), или на информации, отражающей восприятие, мнение, оценку или суждение (субъективная). Например: уровень материнской смертности, доля людей, которые не чувствовали себя в безопасности. Последний показатель относится к лицам старше 18 лет, которые не чувствовали себя в безопасности, находясь в одиночестве, по крайней мере, в одной из следующих ситуаций: дома днем или ночью, на улице в своем районе или в общественном транспорте после наступления темноты. Также включает тех, кто никогда не был один в таких ситуациях, считая это небезопасным.

---

### Коэффициент (см. также соотношение)

Изменение значения или величины переменной, как правило, за единицу времени или в отношении единицы населения. Например, изменение значения переменной или показателя в сравнении с его значением за предыдущий период (например, темпы роста количества заключенных за год); уровень преступности – это число преступлений, совершенных (или зарегистрированных) в отдельном районе по отношению к населению этого района, выраженное, как правило, на 1000 человек в год.

---

### Коэффициент Джини

Широко распространенный показатель для измерения распределения богатства, дохода или потребления (личного или домохозяйства) в стране. Выражается в диапазоне от 0 до 1 или от 0 до 100, где 1 или 100 соответствует полному неравенству, а 0 – полному равенству.

---

### Метаданные

Данные, которые описывают характеристики показателя. Как правило, они содержат следующую информацию по показателю: определение, обоснование, методика расчета, сбор и источник данных, дезагрегирование, периодичность, комментарии и ограничения.

---

**Надежность показателя (см. также валидность)**

Согласованность значений переменной /показателя, предоставленных разными производителями данных, которые используют одинаковые методы и источники данных.

---

**Ориентир**

Заданное значение показателя, по отношению к которому можно измерить прогресс. Может представлять собой минимальное значение показателя или его целевое (желательное) значение, может быть основан на нормативных или эмпирических факторах. Для показателей в области прав человека ориентиры могут быть установлены на основе следующего:

- ▶ Международные и национальные нормы (например, обязательство принять план действий по постепенному осуществлению принципа обязательного начального образования в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, ст. 14);
  - ▶ Цели, установленные государством и политикой на страновом уровне (например, национальные цели; Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия; показатели ориентиры, анализ и оценка (IBSA));
  - ▶ Ориентиры на основе сравнения значений показателей в разные периоды времени, для разных территорий или групп населения;
  - ▶ Рекомендации Организации Объединенных Наций и других организаций (например, руководство Всемирной организации здравоохранения по иммунизации детей, руководящие принципы и стандарты Международной организации труда, касающиеся достойной работы).
- 

**Ошибка (см. также смещение)**

Разница между наблюдаемым или расчетным значением показателя и его «истинным» значением. Ошибки бывают случайными или систематическими («смещение»). Случайную ошибку или ошибку в выборке можно рассматривать как «разницу между выборкой и населением, среди которого производится выборка». Случайные ошибки обычно уравновешивают друг друга. Выборочные обследования почти всегда подвержены таким ошибкам. По мере увеличения размера выборки снижается ошибка выборки. Итоговая ошибка между оценочным и истинным значением показателя представляет собой комбинацию ошибки в выборке и смещения. Хотя ошибки часто встречаются в работе со статистикой, это не означает, что статистические показатели нельзя использовать. При наличии ресурсов и соответствующей методологии можно определить почти «идеальные» оценки истинных значений популяции. При сравнении показателей по территориям или периодам времени следует интерпретировать различия в наблюдаемых значениях с осторожностью, т.к. они могут быть результатом такой ошибки.

---

**Перепись**

Сплошная регистрация населения страны или любой другой территории. В этом ее отличие от статистического обследования, в котором участвует определенная часть населения. Страны проводят переписи населения, жилищного фонда, сельскохозяйственные и промышленные переписи. Из-за сложности и высокой стоимости перепись населения проводят раз в десять лет. Перепись – это источник базовых первичных данных о структуре и ключевых характеристиках населения, а также о параметрах, которые не подвержены быстрому изменению.

---

## Показатель

Информация, которая отражает состояние или уровень объекта, события или действия. Отражает ситуацию в данном месте и в данный момент времени. Часто основан на какой-либо форме количественного определения (например, доля иммунизированных детей) или качественной категоризации (например, договор ратифицирован/не ратифицирован). В данном контексте показатель рассматривается как **показатель в области прав человека**, если он может быть связан с нормами и стандартами в области прав человека, учитывает и отражает принципы и вопросы в области прав человека, а также применяется для оценки и мониторинга продвижения и реализации прав человека.

## Показатели эффективности

В контексте управления, ориентированного на результаты, применительно к вмешательствам в сфере развития, страновой программе или любому другому проекту, реализуемому организацией, показатели эффективности – это количественные или качественные переменные, которые позволяют верифицировать изменения в результате вмешательства или показывают результаты по сравнению с тем, что было запланировано.

## Смещение (см. также ошибка)

Систематическая ошибка при сборе данных, которая ведет к отклонению измеренных значений от их реального значения на постоянную величину и в постоянном направлении, выше или ниже истинного значения. Возникает, когда характеристика населения, охваченного рамкой выборки, которая используется для сбора данных, отличается от характеристик целевой группы населения. В отличие от случайной ошибки, которая в среднем уравнивается, смещение ведет к систематическому искажению репрезентативности результатов. Возможные причины смещения:

- Преднамеренный выбор (например, счетчик умышленно избегает посещения труднодоступных домохозяйств);
- Ошибки при идентификации населения, подлежащего обследованию (например, телефонный опрос, исключающий самых бедных, у которых скорее всего нет телефона; неполные регистры населения);
- Неполучение (отсутствие возможности, физическое отсутствие, отказ);
- Ошибка человека (например, наводящие вопросы, влияющие на ответ).

## Соотношение

Величина, получаемая как отношение показателей, измеренных в одинаковых единицах, таким образом, что полученное число является безразмерной величиной. Например, соотношение девочек и мальчиков, обучающихся в начальной школе, рассчитывается как число девочек, деленное на число мальчиков. Любое изменение этой величины за различные периоды времени требует детального изучения. Оно может быть связано с изменениями числителя, знаменателя или обоих. В таком случае может потребоваться узнать соотношение девочек и мальчиков младшего школьного возраста среди населения, чтобы оценить доступ к образованию или дискриминацию в отношении девочек. **Индекс (числовой показатель)** – это соотношение, используемое для расчета относительного отклонения значения величины от его базового значения. Коэффициент обычно умножается на 100, а значение 100 присваивается базе индекса. Индексы могут использоваться для измерения



последовательного изменения одной переменной или нескольких переменных (**составной индекс**). Например, индекс потребительских цен, использующийся для измерения цен на товары и услуги (потребительская корзина) за определенный период времени.

---

### **Статистические (или выборочные) обследования**

Используются для сбора прямой качественной и количественной информации о группах населения. В отличие от переписи, в которой участвует все население, статистическое (или выборочное) обследование собирает данные по части исследуемого населения, чтобы сделать выводы по населению в целом. При этом выборочные обследования являются экономически эффективным средством сбора информации в ситуациях, когда сплошное наблюдение нецелесообразно или отсутствуют данные из административных источников.

---



“ Мы никогда не должны забывать о том, что за любыми статистическими данными стоят люди, которые родились свободными и равными в своем достоинстве и правах. Мы должны сделать так, чтобы истории в области прав человека, особенно истории бесправных людей, стали заметными с помощью достоверных показателей и использовались для постоянного совершенствования нашей политики в области прав человека и механизмов ее осуществления, направленных на позитивные перемены в жизни людей

Нави Пиллэй

*Верховный комиссар ООН по правам человека*

В соответствии с усилиями Организации Объединенных Наций по продвижению универсальных стандартов и более эффективной защите людей от нарушений прав человека в настоящей публикации Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека представлено практическое руководство по разработке количественных и качественных показателей для укрепления измерения и осуществления прав человека, в том числе права на развитие. Она содержит подробное описание концептуальных и методологических рамок для показателей в области прав человека, рекомендованных международными и национальными правозащитными механизмами и применяемых растущим числом правительственных и неправительственных организаций. В *Руководстве* предложены конкретные примеры показателей для некоторых прав человека, вытекающих из Всеобщей декларации прав человека, а также другие практические инструменты и примеры с целью поддержки процессов и заинтересованных сторон, которые стремятся улучшить реализацию прав человека на местах. Настоящее *Руководство* представляет интерес для правозащитников, лиц, ответственных за разработку политики, специалистов в области развития, статистиков и других ключевых участников, которые способствуют тому, чтобы права человека стали реальностью для всех.

