

Часто задаваемые
вопросы относительно
экономических,
социальных и
культурных прав

Изложение
фактов №

33

УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА



**Часто задаваемые вопросы
относительно экономических,
социальных и культурных прав**

Изложение фактов № 33

ПРИМЕЧАНИЕ

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса какой-либо страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

*

* *

Материал, содержащийся в настоящей публикации, можно беспрепятственно цитировать или перепечатывать при условии указания источника и направления копии издания, содержащего воспроизведенный материал, в Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека по адресу: Palais des Nations, 8-14 avenue de la Paix, CH-1211 Geneva 10, Switzerland.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	1
1. Что такое экономические, социальные и культурные права?	2
2. Почему важно защищать экономические, социальные и культурные права?	5
3. Являются ли экономические, социальные и культурные права новыми правами?	7
4. Являются ли экономические, социальные и культурные права индивидуальными правами?	9
5. Действительно ли экономические, социальные и культурные права фундаментально отличаются от гражданских и политических прав?	10
6. Каковы обязательства государств в отношении экономических, социальных и культурных прав?	14
7. Что означает "постепенное осуществление" экономических, социальных и культурных прав?	17
8. Какого рода обязательства по отношению к экономическим, социальным и культурным правам должны осуществляться незамедлительно?	19
9. Каковы примеры нарушений экономических, социальных и культурных прав?	23
10. Имеет ли гендерный фактор значение для экономических, социальных и культурных прав?	24
11. Действительно ли экономические, социальные и культурные права обязывают правительства бесплатно снабжать товарами и предоставлять услуги?	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Стр.</i>
12. Действительно ли экономические, социальные и культурные права делают людей зависимыми от социального обеспечения?.....	27
13. Действительно ли экономические, социальные и культурные права естественно вытекают из демократии или экономического роста?	28
14. Означают ли экономические, социальные и культурные права запрещение предоставления основных товаров и услуг частным образом?	29
15. Является ли достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, тем же, что и осуществление экономических, социальных и культурных прав?.....	31
16. Действуют ли экономические, социальные и культурные права во время чрезвычайных ситуаций, бедствий и вооруженных конфликтов?	33
17. Каким субъектам надлежит играть роль в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав на национальном уровне?	36
18. Являются ли экономические, социальные и культурные права правами, которые могут быть защищены в судебном порядке?	40
19. Каким образом можно проводить мониторинг постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав?.....	43
20. Какие механизмы мониторинга существуют на международном уровне?	47
Приложение	53

Введение

За последние 15 лет возрос интерес к поощрению и защите экономических, социальных и культурных прав. Неправительственные организации (НПО), академические круги, правительства и судебные органы уделяют все большее внимание защите этих прав в своих программах, политике и прецедентном праве, а также подчеркивают необходимость их соблюдения как ключевого момента в обеспечении более полного пользования всеми правами человека в целом. Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах позволяет питать надежду на ренессанс в деле защиты этих прав как на национальном, так и на международном уровне. Это весьма актуально, особенно ввиду того, что в зажиточных и бедных странах одинаково продолжается и даже усиливается отрицание экономических, социальных и культурных прав.

К сожалению, относительное игнорирование этих прав в правозащитной повестке дня породило множество недоразумений и превратных представлений, и хотя перестали существовать многие из причин этого игнорирования - напряженность периода "холодной войны", невнимание академических кругов, отсутствие ясности в отношении существа, недостаточная приверженность со стороны гражданского общества, - по-прежнему сохраняются многие из неверных толкований. Поэтому в настоящем Изложении фактов ставится задача развеять мифы вокруг экономических, социальных и культурных прав и дать ответы на некоторые из вопросов, наиболее часто задаваемых практикам. Допуская некоторую исходную осведомленность в области прав человека, оно вместе с тем должно быть полезным и для более широкой общественности.

Однако публикация отдельного изложения фактов, касающегося экономических, социальных и культурных прав, не должна создавать впечатления, будто эти права являются некоей отдельной категорией, которую можно рассматривать изолированно. Напротив, укрепление защиты экономических, социальных и культурных прав является неотъемлемой частью укрепления защиты *всех* прав, признаваемых во Всеобщей декларации прав человека. По мере нашего продвижения к правозащитной повестке дня, в которой гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права действительно считаются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, разоблачение мифов, окружающих именно экономические, социальные и культурные права, имеет чрезвычайно

важное значение для развенчания несостоятельных концепций категоризации прав.

1. Что такое экономические, социальные и культурные права?

Экономические, социальные и культурные права - это права человека, имеющие отношение к рабочему месту, социальному обеспечению, семейной жизни, участию в культурной жизни, а также доступу к жилищу, питанию, воде, здравоохранению и образованию.

Хотя формулирование экономических, социальных и культурных прав может различаться от страны к стране или от одного правового документа к другому, их основной перечень является следующим:

- **права трудящихся**, включая свободу от принудительного труда, право свободно принимать решение в отношении согласия на труд или его выбора, права на справедливую заработную плату и равное вознаграждение за труд равной ценности, на досуг и разумное ограничение рабочего времени, на условия работы, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вступление в профсоюзы и их создание и на забастовку;
- **право на социальное обеспечение и социальную защиту**, включая право не получать произвольный или необоснованный отказ в охвате социальным обеспечением, а также право на равное пользование адекватной защитой в случае безработицы, болезни, пожилого возраста или при ином отсутствии у лица средств к существованию в не зависящих от него обстоятельствах;
- **предоставление охраны и помощи семье**, включая права на заключение брака по свободному согласию, на охрану материнства и отцовства и на защиту детей от экономической и социальной эксплуатации;
- **право на достаточный жизненный уровень**, включая права на питание и свободу от голода, на достаточное жилище, на воду и на одежду;
- **право на здоровье**, включая право на доступ к медицинским учреждениям, товарам медицинского назначения и

медицинским услугам, на гигиену труда и окружающей среды и защиту от эпидемических заболеваний, а также права, имеющие отношение к сексуальному и репродуктивному здоровью;

- **право на образование**, включая права на бесплатное и обязательное начальное образование и на доступное на основе способностей каждого среднее и высшее образование с учетом постепенного введения бесплатного образования; а также на свободу родителей выбирать школы для своих детей;
- **культурные права**, включая право на участие в культурной жизни и доленое участие в пользовании результатами научных достижений, а также на охрану моральных и материальных интересов авторов, возникающих в связи с их научными, литературными или художественными трудами.

Эти права являются правами человека. Как и другие права человека, они заключают в себе двуединые свободы: *свободу от государства* и *свободу при посредстве государства*. Например, право на достаточное жилище охватывает право быть свободным от принудительных выселений, осуществляемых государственными агентами (свобода *от* государства), а также право в некоторых ситуациях получать помощь для доступа к достаточному жилищу (свобода *при посредстве* государство).

Они получают все более четкое определение в национальных, региональных и глобальных правовых системах, в законах и предписаниях, в национальных конституциях и в международных договорах. Их признание в качестве прав человека возлагает на государство юридические обязательства по обеспечению каждому в стране возможности пользоваться этими правами и по предоставлению средств правовой защиты в случае их нарушения. Как и в отношении других прав человека, признание экономических, социальных и культурных прав наряду с принципом недискриминации заостряет внимание на наиболее отчуждаемых, дискриминируемых и маргинализованных группах в обществе.

Вставка 1: Основные международные договоры, содержащие ссылки на экономические, социальные и культурные права

Всеобщая декларация прав человека (1948 год)

Договоры в области прав человека Организации Объединенных Наций

- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)
- Конвенция о правах ребенка (1989 год)
- Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей (1990 год)
- Конвенция о правах инвалидов (2006 год)

Региональные договоры

- Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 год), Первый протокол к ней (1952 год), Европейская социальная хартия (1961 год) и Европейская социальная хартия (пересмотренная) (1996 год)
- Американская конвенция о правах человека (1969 год) и Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных прав (Сан-Сальвадорский протокол) (1988 год)
- Африканская хартия прав человека и народов (1981 год), Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1990 год) и Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2003 год)

2. Почему важно защищать экономические, социальные и культурные права?

Отсутствие защиты экономических, социальных и культурных прав может иметь весьма серьезные последствия. Например:

- Отрицание экономических, социальных и культурных прав может иметь разрушительные последствия. Насильственное перемещение или выселение может приводить к бездомности, утрате средств к существованию и уничтожению социальных сетей, а также иметь разрушительные психологические последствия. Недоедание оказывает очевидное воздействие на здоровье, особенно в случае детей младше пяти лет; оно пагубно воздействует на все их жизненные органы, включая их развивающийся мозг, печень и сердце, а также их иммунную систему.
- Отказ в осуществлении экономических, социальных и культурных прав может затрагивать огромное количество людей. К примеру, диарейное обезвоживание организма, вызываемое отсутствием безопасной питьевой воды, ежегодно уносит жизни почти двух миллионов детей и за последние десять лет привело к гибели большего количества детей, чем все людские потери в вооруженных конфликтах после окончания Второй мировой войны¹.
- Грубые нарушения экономических, социальных и культурных прав входят в число коренных причин конфликтов, а отсутствие борьбы с систематической дискриминацией и неравенством в пользовании этими правами может подрывать процесс восстановления после конфликта. Например, любые такие действия, как дискриминация в доступе к трудоустройству, использование образования в качестве пропагандистского инструмента, насильственное выселение общин из их жилищ, блокирование поступления продовольственной помощи политическим оппонентом и отравление водных источников, являются пренебрежением экономическими, социальными и культурными правами, подпитывавшим конфликты в прошлом.

¹ United Nations Children's Fund, *Sanitation for All* (January 2000).

- Несоблюдение экономических, социальных и культурных прав может приводить к нарушениям других прав человека. Например, зачастую лицам, не умеющим читать и писать, труднее найти работу, принимать участие в политической деятельности или осуществлять их право на свободное выражение мнений. Отсутствие защиты права женщины на достаточное жилище (в частности, отсутствие гарантий владения недвижимостью) может повышать ее уязвимость в плане насилия в семье, поскольку не исключено, что ей придется выбирать, сохранять ли унижительные брачные отношения или оказаться без крова над головой.

Нельзя переоценить важность экономических, социальных и культурных прав. Нищета и отторжение лежат в основе многих угроз для безопасности, с которыми мы продолжаем сталкиваться как внутри стран, так и в трансграничном контексте и которые в силу этого могут ставить под удар поощрение и защиту всех прав человека. Даже в странах с наиболее процветающей экономикой продолжают существовать нищета и вопиющее неравенство, а многие лица и группы лиц живут в условиях, равнозначных отказу в пользовании экономическими, социальными, гражданскими, политическими и культурными правами человека. Социальное и экономическое неравенство отрицательно влияет на доступ к участию в общественной жизни и к правосудию. Глобализация обеспечила более высокие темпы экономического роста, но слишком многие из ее благ распределяются внутри обществ и между различными обществами неравным образом. Для решения таких фундаментальных проблем в области безопасности человека необходимы как внутренние меры, так и международное сотрудничество.

Луиза Арбур, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (Женева, 14 января 2005 года)

Несмотря на эти факты, защите экономических, социальных и культурных прав не всегда уделяется достаточно приоритетное внимание, в связи с чем представитель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам в своем выступлении на Всемирной конференции по правам человека в Вене (A/CONF.157/PC/62/Add.5, приложение I, пункты 6–7) отметил следующее:

Отказ в праве голоса или в праве на свободу слова лишь по признаку расы или пола во весь голос и совершенно справедливо осуждается международным сообществом. Тем не менее глубокое укоренившиеся проявления дискриминации в отношении женщин, престарелых, инвалидов и других групп населения в плане осуществления ими своих экономических, социальных и культурных прав слишком часто рассматриваются всего лишь как достойная сожаления реальность. Так, например, многие правозащитники практически не реагируют на тот факт, что во многих странах женщины "в целом получают [за лежащее на них непропорционально тяжелое бремя работы] меньше продуктов питания, меньше услуг здравоохранения, меньше образования, меньше профессиональной подготовки, меньше свободного времени, меньше дохода, меньше прав и меньше защиты". Статистические показатели масштабов лишения или нарушения экономических, социальных и культурных прав приводятся столь часто, что они во многом утратили свое воздействие. Масштабы, серьезность и систематичность такого лишения порождают чувства апатии и бессилия, они притупляют чувство сострадания.

3. Являются ли экономические, социальные и культурные права новыми правами?

Нет. В национальных законах и международных договорах еще до принятия Всеобщей декларации прав человека в 1948 году уже были кодифицированы многие из тех прав человека, которые в настоящее время называются экономическими, социальными и культурными правами.

Вставка 2: Первые примеры международного признания экономических и социальных прав

Инициаторами международного признания экономических и социальных прав стали Международная организация труда (МОТ) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). МОТ признала целый ряд прав трудящихся в своей Филадельфийской декларации (1944 год), подтвердив, что "все люди... имеют право осуществлять свое материальное благосостояние и свое духовное развитие в условиях свободы и достоинства, экономической устойчивости и равных возможностей". Точно так же вскоре после окончания Второй мировой войны в Уставе ВОЗ (1946 год) провозглашалось, что "обладание наивысшим уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека".

Такие страны, как Коста-Рика признали право на образование еще в 40-х годах XIX века, а с проведением в некоторых европейских странах реформ в области социального обеспечения в конце XIX века была обеспечена защита некоторых экономических, социальных и культурных прав, в частности права на труд. Одними из первых конституций, в которых гарантировались экономические, социальные и культурные права в качестве прав человека, - включая трудовые права, право на здоровье и право на социальное обеспечение - стали принятые в начале XX века конституции некоторых латиноамериканских стран, в частности Конституция Мексики 1917 года.

В 30-х годах XX века в Соединенных Штатах Америки и других странах были приняты меры, обеспечивающие более действенную защиту прав трудящихся, и была признана обязанность государства гарантировать доступ к основным социальным услугам, включая социальное обеспечение, здравоохранение и обеспечение жильем. В 1941 году президент Соединенных Штатов Франклин Д. Рузвельт упомянул о "четырёх основных свободах человека", которые должны гарантироваться всем людям повсюду в мире: свобода слова и выражения мнений, свобода вероисповедания, свобода от нужды и свобода от страха.

Эти слова стали одним из важных источников, вдохновившим на создание Всеобщей декларации прав человека 1948 года и нашедшим свое отражение во втором пункте ее преамбулы: "создание такого мира, в котором люди будут иметь свободу слова и убеждений и будут свободны от страха и нужды, провозглашено как высокое стремление людей".

Четыре свободы президента Рузвельта

В будущем, которое мы стремимся сделать безопасным, мы надеемся создать мир, основанный на четырех основополагающих человеческих свободах.

Первая - это свобода слова и высказываний - повсюду в мире.

Вторая - это свобода каждого человека поклоняться Богу тем способом, который он сам избирает, - повсюду в мире.

Третья - это свобода от нужды, что в переводе на понятный всем язык означает экономические договоренности, которые обеспечат населению всех государств здоровую мирную жизнь, - повсюду в мире.

Четвертая - это свобода от страха, что в переводе на понятный всем язык означает такое основательное сокращение вооружений во всем мире, чтобы ни одно государство не было способно совершить акт физической агрессии против кого-либо из своих соседей, - повсюду в мире

Это - не видение далекого будущего. Это - основа того мира, которого можно достичь в наше время и в течение жизни нашего поколения.

Ежегодное послание Конгрессу
(6 января 1941 года)

Всеобщая декларация прав человека включает всеобъемлющий диапазон гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, охваченных в одном международном договоре по правам человека, не проводя между ними никаких различий. Вероятно, это было первое всеобъемлющее признание экономических, социальных и культурных прав. В 1966 году государства приняли Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, в котором на государства-участники была возложена имеющая обязательную юридическую силу обязанность поощрять и защищать экономические, социальные и культурные права. Многие другие договоры в области прав человека комплексным образом закрепляют все гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права.

В 1993 году Всемирная конференция по правам человека в Вене подтвердила, что "все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны" и что "международное сообщество должно относиться к правам человека глобально, на справедливой и равной основе, с одинаковым подходом и вниманием". С тех пор был достигнут значительный прогресс в разъяснении правового содержания международно признанных экономических, социальных и культурных прав, а также в разработке механизмов и методологий по их осуществлению.

4. Являются ли экономические, социальные и культурные права индивидуальными правами?

Да. Экономические, социальные и культурные права, как и другие права человека, являются правами, принадлежащими каждому человеку от рождения. Ребенок, исключенный из начальной школы из-за невнесения платы за образование, женщина, получающая меньше, чем ее

коллега-мужчина, вознаграждение за одинаковый труд, человек в инвалидной коляске, не способный попасть в театр из-за отсутствия пандуса, беременная женщина, которую не принимают в больницу из-за ее неспособности оплатить роды, художник, чей труд публично изменен, искажен или извращен, человек, которому отказывают в экстренной медицинской помощи по причине его статуса мигранта, женщина, принудительно выселяемая из ее дома, мужчина, умирающий с голоду при неиспользованных запасах продовольствия, - все это является примерами того, как людям отказывают в их экономических, социальных и культурных правах.

Тем не менее экономические, социальные и культурные права иногда неверно толкуются как права, являющиеся лишь коллективными по своей природе. Хотя эти права могут затрагивать многих людей и могут иметь коллективное измерение, они также являются и индивидуальными правами. Например, принудительные выселения часто касаются целых общин, и все же от лишения права на достаточное жилище страдают индивиды. Путаница в определении то ли индивидуального, то ли коллективного характера прав частично возникает в результате того, что для восстановления экономических, социальных и культурных прав часто требуются коллективные общественные усилия, осуществляемые путем предоставления ресурсов и разработки основанной на правах политики. Для того чтобы детям не отказывали в начальном образовании по причине их неспособности вносить плату за школьное образование, государству следовало бы создать систему, обеспечивающую бесплатное начальное образование для всех детей. Однако и в этом случае меры такого характера не мешают отдельным детям индивидуально требовать осуществления своего права на образование.

Имеются некоторые важные исключения, при которых экономические, социальные и культурные права не имеют индивидуальной природы. Важно отметить, что некоторые права, в частности права профсоюзов создавать национальные федерации и свободно функционировать, в сущности являются коллективными.

5. Действительно ли экономические, социальные и культурные права фундаментально отличаются от гражданских и политических прав?

Нет. В прошлом существовала тенденция характеризовать экономические, социальные и культурные права так, как будто они отличаются от гражданских и политических прав. Однако эта

категоризация не только искусственна, но и изначально обречена на провал. Тогда почему же мы часто говорим о "гражданских и политических правах" и "экономических, социальных и культурных правах" как об отдельных категориях прав? Такая категоризация, затеняющая общие для всех прав элементы, возникла вследствие ряда причин.

Во-первых, вначале разделение проводилось по историческим причинам. Хотя Всеобщая декларация прав человека не проводит никакого различия между правами, оно возникло в контексте обострения напряженности в период "холодной войны" между Востоком и Западом. Западные страны с рыночной экономикой стремились делать больший упор на гражданские и политические права, тогда как страны восточного блока подчеркивали важность экономических, социальных и культурных прав. Это привело к переговорам и принятию двух отдельных Пактов: одного - о гражданских и политических правах, а другого - об экономических, социальных и культурных правах. Однако с тех пор это строгое разделение было забыто, и произошел возврат к оригинальной архитектуре Всеобщей декларации. В последнее десятилетие договоры по правам человека, в частности Конвенция о правах ребенка и Конвенция о правах инвалидов, включили в себя все права.

Во-вторых, экономические, социальные и культурные права всегда рассматривались как права, для осуществления которых были необходимы большие капиталовложения, тогда как гражданские и политические права, как утверждается, требуют от государства воздерживаться от вмешательства в индивидуальные свободы. Само собой разумеется, что многие экономические, социальные и культурные права иногда требуют больших инвестиций - как финансового, так и людского капитала, - с тем чтобы можно было обеспечить пользование ими в полном объеме. Однако экономические, социальные и культурные права также требуют от государства воздерживаться от вмешательства в индивидуальные свободы, такие, как профсоюзные свободы или право искать работу по своему выбору. Полная реализация гражданских и политических прав, хотя они и охватывают индивидуальные свободы, точно также требует капиталовложений. Например, для осуществления гражданских и политических прав необходимы такие объекты инфраструктуры, как функциональная судебная система, тюрьмы, в которых соблюдаются минимальные требования в отношении жилищных условий заключенных, правовая помощь, свободные и справедливые выборы и т.д.

В–третьих, иногда утверждают, что экономические, социальные и культурные права являются более расплывчатыми и неясными по сравнению с гражданскими и политическими правами. Хотя в договорах по правам человека не все экономические, социальные и культурные права имеют одинаково четкие определения, это же относится и к гражданским и политическим правам. Рассмотрим следующие примеры:

Экономические, социальные и культурные права	Гражданские и политические права
Право на участие в культурной жизни	Право на участие в ведении государственных дел
Право на свободу от голода	Право не подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

Наконец, в действительности пользование всеми правами человека взаимосвязано. Например, для лиц, не умеющих читать и писать, зачастую труднее найти работу, принимать участие в политической деятельности или осуществлять их право на свободу выражения мнений. Аналогичным образом, вероятность возникновения массового голода гораздо ниже, когда люди могут осуществлять свои политические права, в частности право голоса. Следовательно, при ближайшем рассмотрении оказывается, что практически бессмысленно разделять права на такие категории, как "гражданские и политические права" и "экономические, социальные и культурные права". Поэтому все чаще встречаются ссылки на гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права.

Вставка 3: Пример разъяснения экономических, социальных и культурных прав

В ряде своих замечаний общего порядка Комитет по экономическим, социальным и культурным правам сформулировал содержание каждого из экономических, социальных и культурных прав. Например, в своем Замечании общего порядка № 13 (1999 год) Комитет, рассуждая о работе Специального докладчика по вопросу о праве на образование, изложил основополагающие характеристики права на образование:

Образованию во всех его формах и на всех уровнях должны быть присущи следующие взаимосвязанные и основополагающие характеристики:

- a) *наличие* - должно иметься достаточное количество действующих учебных заведений и программ;
- b) *доступность* - учебные заведения и программы должны быть доступны каждому человеку.

Доступность характеризуется тремя взаимосвязанными чертами:

- недискриминация: образование должно быть доступным для всех, в особенности для наиболее уязвимых групп, де-юре и де-факто, без какой-либо дискриминации;
 - физическая доступность: необходимо обеспечить безопасную физическую досягаемость образования либо посредством посещения учебного заведения, находящегося на разумном географическом удалении (например, соседней школы), либо путем получения доступа к современной технологии (например, к одной из программ заочного обучения);
 - экономическая доступность: образование должно быть доступным для всех. Если начальное образование должно быть "бесплатным для всех", то государствам-участникам надлежит постепенно проводить в жизнь принцип бесплатного среднего и высшего образования;
- c) *приемлемость* - форма и содержание образования, включая программы и методы обучения, должны быть приемлемыми (например, адекватными, учитывающими культурные особенности и качественными) для учащихся, а в соответствующих случаях - для родителей;
 - d) *адаптированность* - образование должно быть гибким, способным адаптироваться к потребностям изменяющихся обществ и общин и соответствовать потребностям учащихся в рамках их различных социально-культурных норм.

При рассмотрении вопроса о надлежащем применении этих "взаимосвязанных и основополагающих характеристик" первоочередное внимание должно уделяться обеспечению наилучших интересов учащихся.

6. Каковы обязательства государств в отношении экономических, социальных и культурных прав?

Обязательства государств в отношении экономических, социальных и культурных прав по-разному отражены в разных договорах. Например, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах от государств требуется в максимальных пределах имеющихся ресурсов "принять меры" к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Пакт также обязывает государства гарантировать, что экономические, социальные и культурные права будут осуществляться без какой бы то ни было дискриминации, и обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования этими правами. В других договорах или конституциях обязательства сформулированы иначе, и даже предусматривается обязанность государств предпринять конкретные действия, в частности принять законодательство или поощрять эти права в государственной политике.

Для разъяснения содержания обязательств государств эти обязательства иногда разбиваются на три рубрики: **соблюдение**, **защита** и **осуществление** экономических, социальных и культурных прав.

Обязательства в области прав человека

Правительство обязано обеспечивать:

Соблюдение

Защиту

Осуществление

Воздерживаться от вмешательства в пользование правом

Не позволять другим вмешиваться в пользование правом

Принимать соответствующие меры к полной реализации права

Вставка 4: Примеры обязательств, состоящих в соблюдении, защите и осуществлении:

Право на труд

Соблюдение: государство не должно использовать принудительный труд или отказывать политическим оппонентам в возможностях трудиться.

Защита: государство должно обеспечивать, чтобы работодатели как в государственном, так и в частном секторах, выплачивали минимальную заработную плату.

Осуществление: государство должно поощрять пользование правом на труд, например путем осуществления образовательных и информационных программ для ознакомления общественности с этим правом.

Право на воду

Соблюдение: государство не должно отключать кого-либо от водоснабжения без соблюдения надлежащей процедуры.

Защита: в случаях, когда услуги водоснабжения предоставляются или контролируются частным сектором, государство должно обеспечивать адекватное ценовое регулирование, с тем чтобы водные тарифы, при наличии таковых, не превышали уровня платежеспособности.

Осуществление: государства должны принимать меры для обеспечения того, чтобы все лица постепенно подключались к системам снабжения безопасной питьевой водой.

Право на здоровье

Соблюдение: государство не должно отказывать в доступе к медицинским учреждениям на дискриминационной основе.

Защита: государство должно контролировать качество медикаментов, поступающих на рынок в стране от государственных или частных поставщиков.

Осуществление: государство должно облегчать пользование правом на здоровье, например посредством организации всеобщей вакцинации детей.

Право на образование

Соблюдение: государство должно уважать право родителей свободно выбирать школы для своих детей.

Защита: государство должно обеспечивать, чтобы третьи стороны, включая родителей, не мешали девочкам посещать школу.

Осуществление: государства должны принимать позитивные меры для обеспечения того, чтобы образование соответствовало культурным особенностям меньшинств и коренных народов и было для всех качественным.

7. Что означает "постепенное осуществление" экономических, социальных и культурных прав?

Понятие "постепенного осуществления" используется для описания главного аспекта обязательств государств в связи с экономическими, социальными и культурными правами, вытекающих из международных договоров в области прав человека. По самой своей сути это - обязательство принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов соответствующие меры к тому, чтобы обеспечить полное осуществление экономических, социальных и культурных прав (см. вставку 5). Ссылка на "имеющиеся ресурсы" отражает признание того, что осуществлению этих прав может мешать нехватка ресурсов и что оно может быть достигнуто только по прошествии определенного периода времени. Равным образом она означает, что соблюдение государством своего обязательства принимать соответствующие меры оценивается с учетом наличия у него финансовых или иных ресурсов. Многие национальные конституции также допускают постепенное осуществление некоторых экономических, социальных и культурных прав.

Вставка 5: Положения о "постепенном осуществлении" в договорах по правам человека Организации Объединенных Наций

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (статья 2 (1))

Каждое участвующее в настоящем Пакте государство обязуется в индивидуальном порядке и в порядке международной помощи и сотрудничества, в частности в экономической и технической областях, принять в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами, включая, в частности, принятие законодательных мер.

Конвенция о правах ребенка (статья 4)

Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и в случае необходимости в рамках международного сотрудничества.

Конвенция о правах инвалидов (статья 4 (2))

Что касается экономических, социальных и культурных прав, то каждое государство-участник обязуется принимать, максимально задействуя имеющиеся у него ресурсы, а в случае необходимости, прибегая к международному сотрудничеству, меры к постепенному достижению полной реализации этих прав без ущерба для тех сформулированных в настоящей Конвенции обязательств, которые являются непосредственно применимыми в соответствии с международным правом.

Иногда понятие постепенного осуществления неверно толкуется, как будто бы государства не обязаны защищать экономические, социальные и культурные права пока не накопят достаточные ресурсы. Однако договоры, напротив, налагают непосредственные обязательства принимать соответствующие меры к полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Нехватка ресурсов не может оправдывать бездействие или неопределенную отсрочку мер по осуществлению этих прав. Государства должны демонстрировать, что они предпринимают все усилия для совершенствования пользования экономическими, социальными и культурными правами даже в тех случаях, когда ресурсы являются скудными. Например, независимо от имеющихся у него ресурсов, государство должно в приоритетном порядке стремиться к обеспечению каждому доступа, по меньшей мере, к минимальным уровням прав и целевым программам по защите малоимущих, маргинализированных и обездоленных.

Вставка 6: Постепенное осуществление обеспеченного правовой санкцией права на жилище

Примерами усилий к постепенному осуществлению права на достаточное жилище являются законы, принятые в Шотландии (органом местного самоуправления) и во Франции (национальным правительством).

В 2003 году шотландский парламент принял эпохальный *Закон (Шотландии) о бездомности (и т.д.) 2003 года*, который кардинально изменяет шотландское законодательство в части, касающейся бездомности, предусматривая постепенное введение в действие такого права на жилище, которое в полной мере может быть защищено в судебном порядке. Хотя вначале он применяется только к лицам, имеющим "приоритетные потребности", Закон предусматривает обеспечение того, чтобы на протяжении десяти лет с 2003 по 2012 год эти

группы лиц были расширены и включали всех бездомных. В 2012 году каждое непреднамеренно бездомное лицо в Шотландии будет иметь подлежащее защите закона право на постоянный кров.

Начиная с 2003 года этот шотландский закон стал образцом для других государств. Во Франции обсуждается аналогичное законодательство. Французский закон также создаст подлежащее защите закона право на жилище (*droit opposable au logement*), которое будет постепенно осуществляться. При его вступлении в обязательную юридическую силу в 2008 году французский закон будет применяться только к бездомным и лицам, живущим в условиях нищеты. К 2012 году эта категория будет включать любых лиц, имеющих право на социальное жилье.

8. Какого рода обязательства по отношению к экономическим, социальным и культурным правам должны осуществляться незамедлительно?

Несмотря на то, что государства могут осуществлять экономические, социальные и культурные права постепенно, они должны также принимать незамедлительные меры, невзирая на имеющиеся у них ресурсы, в пяти областях:

1. Ликвидация дискриминации. Государства должны незамедлительно запретить дискриминацию в таких сферах, как здравоохранение и образование, и на рабочем месте. Дискриминация по признакам расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения, инвалидности или иного обстоятельства должна быть запрещена.

2. Экономические, социальные и культурные права, не подлежащие постепенному осуществлению. Некоторые экономические, социальные и культурные права для их осуществления не нуждаются в значительных ресурсах. Например, обязательства обеспечивать право на создание профсоюзов и вступление в них и на забастовку и обязательство защищать детей и молодых лиц от экономической и социальной эксплуатации не обуславливают необходимость наличия значительных ресурсов и должны быть соблюдены незамедлительно. Другие же требуют наличия ресурсов, но сформулированы таким образом, что не подлежат постепенному осуществлению. Например, государства - участники Международного пакта строго ограничиваются во времени, ибо они обязаны в течение двух лет выработать и принять подробный

план мероприятий для гарантированного предоставления бесплатного и обязательного начального образования для всех.

Вставка 7: Примеры прав, подлежащих незамедлительной защите, в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах (часть III)

- право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые и право на забастовку (статья 8);
- обязательство защищать детей и подростков от экономической и социальной эксплуатации (статья 10 (3));
- равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия (статья 7 а i));
- предоставление бесплатного и обязательного начального образования для всех (статья 13 (2) а);
- обязательство уважать свободу родителей выбирать для своих детей не только учрежденные государственными властями школы, но и другие школы, отвечающие минимуму требований для образования (статья 13 (3));
- обязательство защищать свободу отдельных лиц и учреждений создавать учебные заведения, отвечающие минимальным требованиям, и руководить ими (статья 13 (4));
- обязательство уважать свободу, безусловно необходимую для научных исследований и творческой деятельности (статья 15 (3)).

3. **Обязательство "принимать меры"**. Как упоминалось выше, даже в рамках обязательства постепенного осуществления государства должны предпринимать постоянные усилия для совершенствования пользования экономическими, социальными и культурными правами. Это означает, что, хотя их полное осуществление может достигаться постепенно, меры к достижению этой цели должны приниматься в разумно короткие сроки. Такие меры должны быть продуманными, конкретными и как можно более целенаправленными и предусматривать использование всех соответствующих средств, включая, среди прочего, принятие законодательных мер.

Ниже приводятся примеры мер, которые государства должны принимать к постепенному осуществлению:

- оценка состояния пользования экономическими, социальными и культурными правами, включая обеспечение адекватных механизмов для сбора и оценки соответствующих и подходящим образом дезагрегированных данных;
- формулирование стратегий и планов, введение показателей и обусловленных сроками целевых заданий, которые должны быть реалистичными, достижимыми и предназначенными для оценки прогресса в области осуществления этих прав;
- принятие необходимых законов и политики, а также предоставление адекватных средств для проведения в жизнь планов и стратегий;
- регулярный мониторинг и оценка прогресса, достигнутого в осуществлении планов и стратегий;
- создание механизмов обжалования, с тем чтобы лица могли представлять жалобы, если государство не выполняет свои обязанности.

4. **Нерегрессивные меры.** Государства не должны допускать ухудшения существующей защиты экономических, социальных и культурных прав, если только не существуют веские обоснования для регрессивных мер. Например, введение в школах платы за среднее образование, которое ранее было бесплатным, представляло бы собой умышленную регрессивную меру. Для обоснования этой меры государству было бы необходимо продемонстрировать, что оно приняло эту меру только после тщательного рассмотрения всех других вариантов, оценки воздействия и полного использования в максимальных пределах имеющихся ресурсов.

5. **Минимальные основные обязательства.** В соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах существуют обязательства, которые считаются незамедлительно вступающими в силу, с тем чтобы обеспечить *минимальные базовые уровни осуществления каждого из прав*. Они называются *минимальными основными обязательствами*. Если государство не соблюдает их по

причине отсутствия у него ресурсов, оно должно продемонстрировать, что предприняло все усилия для использования всех имеющихся ресурсов в целях соблюдения в приоритетном порядке этих основных обязательств. Даже если государство имеет в своем распоряжении явно недостаточные ресурсы, правительство все же должно внедрять недорогостоящие и целевые программы для оказания помощи наиболее нуждающимся, с тем чтобы его ограниченные ресурсы использовались эффективным и действенным образом.

Вставка 8: Примеры минимальных основных обязательств в связи с экономическими, социальными и культурными правами

Из минимальных основных обязательств, подчеркнутых Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам в его замечаниях общего порядка, для государств вытекают следующие обязательства:

- обеспечить право на доступ к занятости, особенно для лиц и групп, находящихся в неблагоприятном и маргинальном положении, с тем чтобы они имели возможность жить достойно;
- обеспечить доступ к минимальному базовому питанию, являющемуся адекватным с точки зрения питательной ценности и безопасным, с целью обеспечения каждому человеку свободы от голода;
- обеспечить доступ к базовому жилью и санитарно-гигиеническим услугам и адекватное снабжение безопасной питьевой водой;
- обеспечить основными медикаментами, определяемыми в Программе действий ВОЗ по основным медикаментам;
- обеспечить бесплатное и обязательное начальное образование для всех;
- обеспечивать доступ к программам социального обеспечения, которые гарантируют минимально необходимый уровень пособий, покрывающих затраты хотя бы на основные медицинские услуги, элементарный кров и жилье, водоснабжение и санитарные условия, продукты питания и самое элементарное образование.

В отношении более подробной информации об основных обязательствах см. замечания общего порядка, принятые Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, перечень которых содержится в приложении ниже.

9. Каковы примеры нарушений экономических, социальных и культурных прав?

Нарушение экономических, социальных и культурных прав имеет место, когда государство не соблюдает свои обязательства по обеспечению пользования ими без какой бы то ни было дискриминации или свое обязательство соблюдать, защищать и осуществлять их. Часто нарушение одного из прав связано с нарушением других прав.

Вставка 9: Примеры нарушений экономических, социальных и культурных прав

- Насильственное выселение людей из их домов (право на достаточное жилище)
- Загрязнение вод, например отходами государственных предприятий (право на здоровье)
- Отсутствие обеспечения минимальной заработной платы, достаточной для достойной жизни (трудовые права)
- Отсутствие мер по предупреждению голода во всех районах и общинах страны (свобода от голода)
- Отказ в доступе к информации и услугам, связанным с сексуальным и репродуктивным здоровьем (право на здоровье)
- Систематическая сегрегация детей-инвалидов из общих школ (право на образование)
- Отсутствие мер по предупреждению дискриминации со стороны работодателей при найме (по признакам пола, инвалидности, расы, политических убеждений, социального происхождения, ВИЧ-инфицирования и т.п.) (право на труд)
- Непринятие мер к запрещению государственным и частным субъектам уничтожать или загрязнять продовольствие и его источники, как то пахотные земли и воды (право на питание)
- Отсутствие обеспечения разумного ограничения рабочего времени в государственном и частном секторе (трудовые права)

- Запрещение использования языков меньшинств или коренных народов (право на участие в культурной жизни)
- Лишение лиц социальной помощи на основании их статуса (например, лиц без постоянного места жительства, просителей убежища) (право на социальное обеспечение)
- Непредоставление работающим матерям отпуска по беременности, родам и уходу за детьми (защита семьи и оказание семье помощи)
- Произвольное и незаконное отключение от водоснабжения для личных нужд и использования в быту (право на воду)

10. Имеет ли гендерный фактор значение для экономических, социальных и культурных прав?

Да, гендерный фактор имеет значение для многих аспектов экономических, социальных и культурных прав.

Во-первых, женщины и мужчины могут подвергаться разному воздействию в контексте экономических, социальных и культурных прав. Отсутствие регулирования условий тяжелого физического труда, в частности в горнодобывающей промышленности или на строительных площадках традиционно затрагивает больше мужчин, чем женщин, тогда как пренебрежение защитой прав трудящихся в неформальной секторе, включая домашнее прислуживание, затрагивает больше женщин, чем мужчин. В некоторых странах процент отсева школьников выше среди мальчиков, чем среди девочек, поскольку родители рассчитывают на экономическую помощь мальчиков в семье. Иногда школу бросают больше девочек, чем мальчиков вследствие ранних браков и беременности, насилия и сексуальных злоупотреблений в школе, или же родители ожидают от девочек помощи на дому. Тогда стратегия, законодательство, политика, программы и механизмы мониторинга не учитывают этих различий, они могут приводить к неравному пользованию экономическими, социальными и культурными правами.

Во-вторых, пользование экономическими, социальными и культурными правами ущемляется также там, где глубоко укоренилась дискриминация в отношении женщин и девочек. Во многих странах в результате предпочтения, отдаваемого семьями мальчикам по сравнению с девочками, девочки получают меньше питания или более низкое образование. В большинстве стран наблюдается тенденция выплачивать женщинам за труд равной ценности меньшую заработную плату.

Неравенство в браке, наследовании или в признании правоспособности лишает многих женщин ресурсов, в частности кредитов, прав на владение землей и жилищем, и тем самым подрывает их способность независимо пользоваться экономическими, социальными и культурными правами. Неполноправное участие женщин в принятии решений по экономическим, социальным и культурным вопросам, включая развитие сельских районов и послекризисное восстановление не только приводит к отсутствию учета мнений и опыта женщин в усилиях по осуществлению экономических, социальных и культурных прав, но и может также приводить к разработке программ и политики, которые не в полной мере учитывают их интересы.

Вставка 10: Что такое гендерный фактор?

Понятие "гендерный фактор" **относится как к женщинам, так и к мужчинам**".

Гендерный фактор означает ссылку на **социально обусловленные конструкции различий** между женщинами и мужчинами, которые:

- являются их признаками на протяжении всей жизни;
- являются неврожденными, а сформированными в результате воспитания;
- меняются в каждом данном обществе с течением времени;
- проявляются с вариациями в широком диапазоне как внутри культур, так и между ними.

В любой культуре гендерный фактор **влияет на роли, правомочия и ресурсы** как для женщин, так и для мужчин.

11. Действительно ли экономические, социальные и культурные права обязывают правительства бесплатно снабжать товарами и предоставлять услуги?

Как общее правило - нет. То, что из экономических, социальных и культурных прав вытекает требование к правительству бесплатно предоставлять медицинскую помощь, водоснабжение, образование, продовольствие, и другие товары и услуги, является распространенным заблуждением. Государства несут ответственность по обеспечению того, чтобы возможности, товары и услуги, необходимые для пользования экономическими, социальными и культурными правами, имелись по *доступным ценам*. Это означает, что прямые и косвенные расходы на жилище, продовольствие, воду, санитарные условия, услуги здравоохранения и образование не должны становиться для того или

иного лица препятствием в его доступе к этим услугам и не должны подрывать его способность пользоваться другими правами.

Это утверждение верно с двумя оговорками. Во-первых, в некоторых случаях обеспечение равного пользования правами может быть связано с предоставлением субсидируемых или бесплатных услуг тем, кто иным образом не в состоянии пользоваться определенными правами. Например, при сильной засухе, когда нехватка продовольствия становится фактором повышения цен, от государств может потребоваться обеспечивать продовольствие и воду для обеспечения того, чтобы никто не голодал. Во-вторых определенные услуги, необходимые для осуществления некоторых экономических, социальных и культурных прав должны предоставляться бесплатно. Например, в соответствии с международным правом начальное образование должно быть бесплатным и обязательным для всех, а среднее образование должно быть во всех отношениях доступным для всех, в частности посредством постепенного введения бесплатного образования. При необходимости для женщин должны быть бесплатными услуги, связанные с беременностью. Национальное законодательство некоторых стран также вероятно содержит требования в отношении бесплатного предоставления других услуг, связанных с другими экономическими, социальными и культурными правами.

Вставка 11: Денежные пособия, позволяющие лицам, живущим в условиях бедности, осуществлять свои экономические, социальные и культурные права

Программа семейных пособий (Bolsa Família) является новаторской социальной инициативой бразильского правительства. Она охватывает 11 млн. семей, свыше 46 млн. людей, представляющих значительную долю населения страны с низкими доходами.

Бедные семьи с детьми получают прямые денежные переводы на среднюю сумму в 70 бразильских реалов (примерно 35 долл. США). Взамен они обязуются продолжать школьное образование своих детей и водить их на регулярные медосмотры. Программа семейных пособий приносит два важных результата: она способствует сокращению нынешних масштабов бедности и позволяет семьям вкладывать средства в развитие своих детей, тем самым разрывая переходящий от поколения к поколению порочный круг бедности и способствуя сокращению масштабов бедности в будущем.

Важным достоинством Программы семейных пособий является то, что она охватывает значительную долю бразильского общества, никогда не получавшую льготы по линии социальных программ. 94% средств доходят до самых бедных 40% населения. Исследования показывают, что большая часть денег используется для покупки продовольствия, канцелярских товаров для школьников и одежды для детей.

Успех программы вдохновил на аналогичные меры почти 20 стран, включая Чили, Индонезию, Мексику, Марокко, Южную Африку и Турцию. Недавно администрация города Нью-Йорка объявила о начале осуществления своей программы перевода денежных средств для повышения дохода на определенных условиях - Программы властей Нью-Йорка по расширению возможностей (Opportunity NYC), которая была разработана по образцу Программы семейных пособий Бразилии и ее мексиканского эквивалента. Это является примером того, как развитая страна заимствует опыт так называемого развивающегося мира и извлекает из него уроки.

(Источник: World Bank, Bolsa Família: changing the lives of millions in Brazil (22 August 2007))

12. Действительно ли экономические, социальные и культурные права делают людей зависимыми от социального обеспечения?

Иногда утверждают, что защита экономических, социальных и культурных прав делает людей зависимыми от социального обеспечения или мер, принимаемых государством. Если бы это было так, то это работало бы против задач в области прав человека. По сути, одна из основных задач права прав человека заключается в том, чтобы создать для лиц такие возможности, чтобы они были способны и обладали свободой прожить достойную жизнь. Если помощь государства фактически лишает реципиентов возможностей, то возникают сомнения в правильности проводимой политики. С другой стороны, из экономических, социальных и культурных прав вытекает гораздо большее, нежели предоставление социальной помощи, включая устранение социальных барьеров, препятствующих полноценному участию каждого в экономической и общественной жизни.

Достойной сожаления реальностью является то, что экономический спад, перенос промышленного производства и другие экономические и социальные факторы иногда приводят к ситуации, в которой лица не могут иметь достойный жизненный уровень. Когда дело обстоит так,

необходим доступ к социальному обеспечению, включая выплаты по линии социального обеспечения. Как гласит Всеобщая декларация прав человека, каждый человек имеет право на социальное обеспечение в случае безработицы, болезни, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по независящим от него обстоятельствам. Однако это не всегда означает право на бесплатную раздачу. Социальное обеспечение должно предотвращать критические ситуации в жизни людей и помогать им встать на ноги ввиду обеспечения для них возможностей быть свободными, полезными членами общества. Таким образом, предоставление правительством, когда это необходимо, товаров и услуг является не самоцелью, а средством для обеспечения пользования экономическими, социальными и культурными правами.

13. Действительно ли экономические, социальные и культурные права естественно вытекают из демократии или экономического роста?

Нет, вовсе не обязательно. Бытует заблуждение, состоящее в том, что осуществление экономических, социальных и культурных прав автоматически вытекает из условий демократии и что любой дисбаланс в осуществлении в полном объеме экономических, социальных и культурных прав будет в долгосрочной перспективе корректироваться рыночными силами в странах с открытой экономикой. Истина же заключается в том, что в случае непринятия конкретных мер к полному осуществлению экономических, социальных и культурных прав эти права редко осуществляются, даже в долгосрочной перспективе, или не осуществляются вообще.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что достижение полного осуществления экономических, социальных и культурных прав редко является всего лишь побочным результатом или же спонтанным следствием некоторых других программ или изменений - будь то переход к демократической системе или экономический рост. Например, экономический рост не приводит к автоматическому повышению жизненного уровня наиболее отчуждаемых и маргинализованных групп населения, если только на это не направлены специальные меры или стратегии. Если рост позволяет выделять больше ресурсов на бесплатное и обязательное образование, но отсутствует какая-либо конкретная политика по обеспечению того, чтобы инвалиды имели физический доступ к учебным заведениям, то это приведет к расширению разрыва между слоями населения и к отказу в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Аналогичным образом, одной демократии часто недостаточно для реализации экономических, социальных и культурных прав беднейших и наиболее маргинализированных групп населения. Лицам, живущим в условиях бедности и отчуждения от общества, зачастую труднее обеспечить отражение своих мнений в законах, государственной политике или усилиях, прилагаемых в целях развития, поскольку у них нет своих представителей в парламентах и министерствах. Государственная политика может тяготеть к фокусированию на потребностях тех, кто обладает большим влиянием в политических процессах, особенно в период выборов. Социальные пособия могут в основном направляться на нужды колеблющихся избирателей из числа представителей среднего класса, а экономическая или торговая политика может формироваться с участием приоритетного удовлетворения потребностей наиболее мощных отраслей. Это может приводить к переключению внимания от наиболее маргинализированных групп населения к более заметным группам, обладающим более широкими возможностями и доступом к директивным органам в том или ином демократическом обществе. В то же время трудно представить себе, чтобы демократический строй долго продержался при наличии хронической бедности, игнорировании и отрицании экономических, социальных и культурных прав.

14. Означают ли экономические, социальные и культурные права запрещение предоставления основных товаров и услуг частным образом?

Нет. Правозащитные рамки не навязывают никакой конкретной формы предоставления услуг или ценовой политики. Международное право прав человека не содержит никаких предписаний в отношении того, кто должен предоставлять услуги - государственные или частные поставщики услуг, или же те и другие совместно.

Однако государства несут ответственность за регулирование и обеспечение того, чтобы при любой данной форме предоставления услуг соблюдались права человека, например, посредством обеспечения того, чтобы бесплатное начальное образование и услуги, связанные со здравоохранением, питанием, водоснабжением и санитарно-гигиеническим обслуживанием или жилищными вопросами, имелись в наличии, были доступными (как с физической, так и с экономической точки зрения) и достаточными для всех, включая уязвимые и маргинализированные группы. Поэтому государства обязаны регулировать и - когда обслуживание не предоставляется государственным сектором - контролировать частных поставщиков посредством действенной и эффективной регуляторной системы, включающей независимый

мониторинг и предусматривающей санкции за несоблюдение взятых обязательств.

Например, право на воду может обеспечиваться при помощи приватизированной системы водоснабжения. Однако в соответствии с международным правом прав человека, если в приватизированной системе водоснабжения тем или иным группам лиц отказывают в доступе к безопасной питьевой воде, то именно государство в конечном счете несет за это ответственность. Точно так же правительство отвечает за регулирование цен, назначаемых частным сектором, с тем чтобы безопасная питьевая вода была доступна для всех.

Вставка 12: Приватизация водоснабжения

Боливия

В 1999 году боливийское правительство во исполнение условий, согласованных со Всемирным банком и Международным валютным фондом (МВФ), провело приватизацию услуг водоснабжения. В Кочабамбе система водоснабжения была сдана в аренду. Консорциум значительно увеличил водные тарифы, что особенно сильно ударило по лицам, живущим в условиях бедности. В целях противодействия этой приватизации группы местных жителей и организации гражданского общества объединились в Коалицию в защиту воды и жизни (Coordinadora por la Defensa del Agua y de la Vida), действия которой привели к четырехдневному осадному положению в городе. Протесты сопровождались актами насилия, в ходе которых был убит один подросток. Впоследствии была восстановлена муниципальная компания СЕМАПА. За шесть лет, прошедших после "водяной войны" в Кочабамбе, доступ к воде расширился, а тарифы увеличились весьма незначительно. Однако, как представляется, управление водоснабжением и качество обслуживания остаются на низком уровне.

Этот случай наглядно свидетельствует о важности обеспечения надлежащего регулирования услуг водоснабжения, включая цены на эти услуги. Это же верно и в отношении предоставления всех основных товаров и услуг как частным, так и государственным секторами. Недостаточное регулирование может представлять собой отказ в экономических, социальных и культурных правах и даже приводить к насилию и конфликтам. В этой связи не только правительство, но и частные компании и международные финансовые учреждения несут важное обязательство по обеспечению того, чтобы лицам, живущим в условиях бедности, не отказывали в осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Источник: Доклад Верховного комиссара по правам человека, озаглавленный "Права человека, торговля и инвестиции" (E/CN.4/Sub.2/2003/9).

15. Является ли достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, тем же, что и осуществление экономических, социальных и культурных прав?

Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, представляют собой потенциально мощный стимул к реализации прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, в контексте развития. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и правозащитные стандарты в значительной степени дополняют друг друга, но права человека предполагают нечто большее.

Прежде всего, отличается *характер обязательств*, взятых на себя государствами. Правозащитные обязательства, в том числе по экономическим, социальным и культурным правам, имеют обязательную юридическую силу, тогда как Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются обязательствами политического характера. Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются рядом контрольных показателей, которые были разработаны, с тем чтобы отразить задачи, согласованные в Декларации тысячелетия, не имеющей обязательной юридической силы. Однако следует отметить, что Декларация тысячелетия недвусмысленно зиждется на признании правозащитных норм и стандартов. Соответственно, Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, должны достигаться таким образом, чтобы это было совместимо с правовыми обязательствами, которые могут возлагаться на каждое государство в соответствии с правозащитными нормами и стандартами.

Во-вторых, *диапазон* вопросов, охватываемых в связи с экономическими, социальными и культурными правами, *шире* диапазона вопросов, охватываемых в контексте Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Например, Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, не содержат непосредственных ссылок на высшее образование, гарантии владения недвижимостью или участие в культурной жизни. Так, если согласно Цели 2 от государств требуется обеспечить всеобщее начальное образование, то в соответствии с правом на образование государства обязаны заниматься не только начальным образованием (которое должно быть бесплатным), но и средним и высшим образованием. Помимо этого, хотя Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, касаются некоторых аспектов экономических, социальных и культурных прав, обеспечение социальных свобод, в частности защиты от насильственных выселений, связано с дополнительными правозащитными проблемами, которые не рассматриваются в Целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

В-третьих, экономические, социальные и культурные права наряду с принципом недискриминации привносят *качественный аспект*, поскольку ставится вопрос не только о том, *сколько людей* освобождаются от оков бедности, но и о том, *кто эти люди*. Например, Цель 1 предусматривает сокращение вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода. Это очевидным поощрением права человека на свободу от голода. И все же право прав человека не ограничивается этим и требует выполнения этой задачи недискриминационным образом. И если, к примеру, эта задача будет выполнена к 2015 году, однако доля голодающего коренного населения увеличится или даже останется прежней, то Цель 1, возможно, и будет достигнута, но права человека будут при этом нарушены.

В-четвертых, Цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, являются промежуточной задачей, подлежащей выполнению в ограниченные сроки, тогда как права человека обуславливают обязанность государств предпринимать постоянные усилия до достижения ими конечной цели, т.е. осуществления в полном объеме прав человека для всех. Например, Цель 7 требует от государств сократить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде. А право на воду возлагает на государства, в том числе достигшие Цели 7, обязанность продолжать усилия по обеспечению доступа к безопасной и экономически доступной питьевой воде для *всех*.

И наконец, существует разница в *географическом* охвате. В Целях развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, основное внимание сосредоточено на развивающихся странах мира, тогда как международные правозащитные нормы имеют универсальный характер и предусматривают средства для борьбы с бедностью, ВИЧ/СПИДом, материнской смертностью и т.д., где бы ни отмечались такие явления. Так например, права трудящихся-мигрантов часто находятся под угрозой одинаково как в развитых, так и в развивающихся странах. Точно также проблемы бедности и социального отчуждения сохраняют свою актуальность даже в зажиточных странах, из чего явствует, что примеры отказа в осуществлении экономических, социальных и культурных прав имеют место в любой точке мира.

Поэтому для осуществления экономических, социальных и культурных прав усилия по достижению Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, следует прилагать таким образом, чтобы обеспечивать всесторонний учет правозащитной перспективы и не останавливаться на достигнутом.

16. Действуют ли экономические, социальные и культурные права во время чрезвычайных ситуаций, бедствий и вооруженных конфликтов?

Да. В соответствии с правом прав человека государства не получают прямого разрешения на отступление от своих обязательств в связи с экономическими, социальными и культурными правами во время чрезвычайных ситуаций, бедствий или вооруженных конфликтов. Фактически в таких обстоятельствах часто необходимо уделять еще больше внимания защите экономических, социальных и культурных прав, в частности защите прав наиболее маргинализированных слоев общества.

Зачастую во время чрезвычайных ситуаций, бедствий и вооруженных конфликтов происходят грубые и систематические нарушения экономических, социальных и культурных прав. В ходе конфликтов систематическое разрушение гражданских объектов или насильственное перемещение населения часто преднамеренно используются в качестве средств ведения войны. Аналогичным примером являются умышленные действия, способные вызывать массовый голод, а именно разграбление продовольственных запасов, уничтожение урожая продовольственных культур или преднамеренное создание препятствий для распространения продовольственной помощи. Во время стихийных бедствий также может иметь место нарушение экономических, социальных и культурных прав, например, если при доставке

гуманитарной помощи игнорируются потребности маргинализированных групп.

В ситуациях вооруженного конфликта нормы права прав человека подкрепляют международное гуманитарное право, принципы и нормы которого ограничивают использование силы во время вооруженного конфликта. Некоторые нарушения экономических, социальных и культурных прав уже запрещены по гуманитарному праву и считаются международными преступлениями, к числу которых относятся, в частности, отказ в оказании медицинской помощи, уничтожение или присвоение собственности или умышленное лишение гражданского населения продовольствия в качестве средства ведения войны. То, в какой мере нормы права прав человека и международного гуманитарного права дублируют друг друга, по-прежнему является предметом толкования, но после принятия Устава Организации Объединенных Наций, и особенно после Международной конференции по правам человека 1968 года, полная разобщенность между двумя правовыми режимами была постепенно преодолена. В Воззвании Тегеранской конференции, принятом на упомянутой конференции, признается, что государства несут обязательство по искоренению "массовых грубых нарушений прав человека в результате агрессии или любых вооруженных конфликтов".

Вставка 13: Применение экономических, социальных и культурных прав во время конфликтов

В консультативном заключении Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории (9 июля 2004 года) приводится конкретный пример того, каким образом экономические, социальные и культурные права взаимосвязаны с международным гуманитарным правом и как применяются эти права во время вооруженного конфликта и оккупации.

В этом консультативном заключении Суд подчеркнул, что "одни права могут быть исключительно вопросами международного гуманитарного права; другие могут быть исключительно вопросами стандартов в области прав человека; третьи могут быть вопросами, охватываемыми обеими этими отраслями международного права". Важное значение имеет заявление Суда о том, что "защита, обеспечиваемая конвенциями по правам человека, не прекращается во время вооруженного конфликта", и это суждение относится ко всем конфликтам повсюду в мире.

Следовательно, Суд не только установил, что международное гуманитарное право является применимым в данном деле, но и отметил, что на территориях под ее оккупацией оккупирующая держава (Израиль) обязана выполнять правозащитные положения Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Конвенции о правах ребенка.

Он подтвердил, что Конвенция применяется "к каждому ребенку", находящемуся в пределах юрисдикции государства-участника, и тем самым ко всем детям на оккупированной палестинской территории. Он также подчеркнул значимость целого ряда положений Конвенции и Пакта, в том числе касающихся права на труд, права на предоставление охраны и помощи семье, а также детям и подросткам, права на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и права на "свободу от голода", права на здоровье и права на образование.

Соблюдение экономических, социальных и культурных прав способствует также предупреждению бедствий и конфликтов, обеспечению готовности к ним и последующему восстановлению. Социологические и научные исследования показывают, что систематическая дискриминация и неравенство в пользовании экономическими, социальными и культурными правами могут вызывать или усугублять социальную и политическую напряженность, приводящую к конфликтам, или ухудшать последствия бедствий и создавать препятствия на пути к восстановлению.

Вставка 14: Правосудие переходного периода и экономические, социальные и культурные права

Несмотря на многие достижения и редкие исключения, правосудие переходного периода, как и правосудие в обычных условиях, все еще не занимается экономическими, социальными и культурными правами адекватным или систематическим образом. Я предлагаю, чтобы правосудие переходного периода ответило на вызовы, на которые неохотно реагирует правосудие в обычных условиях: признанием того, что иерархии прав не существует, и обеспечением и защиты всех прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Как и в случае всех других прав человека, экономические, социальные и культурные права требуют конституционной защиты, законодательного поощрения и обеспечения в судебном порядке. Таким образом, всеобъемлющая стратегия для правосудия переходного периода охватывала бы грубые нарушения всех прав человека в ходе конфликтов, а также - и в первую очередь - грубые нарушения, вызывающие или подпитывающие конфликт.

Источник: Louise Arbour, United Nations High Commissioner for Human Rights, "Economic and social justice for societies in transition", New York University Journal of International Law and Politics, vol. 40, No. 1 (2007).

17. Каким субъектам надлежит играть роль в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав на национальном уровне?

В реализации экономических, социальных и культурных прав надлежит играть важную роль различным национальным субъектам. Государства несут первостепенную ответственность за соблюдение, защиту и осуществление экономических, социальных и культурных прав. Различные государственные органы (законодательные, исполнительные, судебные) могут играть самую разнообразную роль. Кроме того, гражданское общество, частный сектор, а также национальные правозащитные учреждения, государства-доноры и международные организации могут в совокупности предпринимать действия для поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав.

Ниже приводятся примеры действий, которые могут предпринимать государственные органы:

а) **законодательным органам** во многих странах надлежит играть свою роль в утверждении ратификации международных договоров, включая те из них, в которых признаются экономические, социальные и культурные права. Они также принимают законодательство и предписания для обеспечения того, чтобы национальные законы соответствовали международным или конституционным нормам по экономическим, социальным и культурным правам. Помимо этого часто на законодателей возлагается обязанность утверждения национального бюджета, в силу чего они могут обеспечивать, чтобы на цели осуществления этих прав выделялись средства в *максимальных пределах имеющихся ресурсов*. Во многих парламентах действуют межпартийные правозащитные комитеты, которые обеспечивают для парламентариев форум, позволяющий им совместно работать над вопросами прав человека, включая экономические, социальные и культурные права;

б) **исполнительные органы** дополняют работу законодательных и должны играть важную роль в обеспечении того, чтобы законодательство подкреплялось адекватной политикой и программами, а также чтобы бюджеты правильно готовились и осуществлялись, а их использование контролировалось. Государственная администрация может облегчать координацию совместной деятельности различных секторов внутри правительства, а также с другими партнерами, такими, как гражданское общество, частный сектор и партнеры по деятельности в области развития, с тем чтобы они объединяли свои силы в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Органы местного самоуправления также несут ответственность за гарантирование всех прав человека, особенно в тех случаях, когда предоставление основных услуг, в частности по линии образования или здравоохранения, осуществляется децентрализованным образом;

с) **судебным органам** принадлежит своя роль в обеспечении того, чтобы государства и другие субъекты соблюдали экономические, социальные и культурные права, а также в предоставлении средств правовой защиты в случае нарушения таких прав. Кроме того, они должны играть важную роль в разработке правового содержания экономических, социальных и культурных прав в том или ином национальном контексте.

Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ), в частности омбудсмены, национальные комиссии по правам человека и народные защитники (*defensores del pueblo*), все чаще занимаются поощрением и мониторингом осуществления экономических, социальных и культурных прав. Хотя действия, которые они могут предпринимать, зависят от их

конкретных полномочий, НПЗУ могут защищать и поощрять экономические, социальные и культурные права самыми разнообразными способами, в частности путем представления жалоб в случаях нарушений, проведения расследований, мониторинга осуществления соответствующих международных договоров по правам человека, консультирования правительства по внутреннему применению международных договоров, представления рекомендаций об изменениях в политике и организации учебной подготовки и просвещения общественности.

Вставка 15: Мониторинг осуществления экономических, социальных и культурных прав на Филиппинах, проводимый на основе расследований

В Конституции Филиппин 1987 года устанавливается, что Комиссия по правам человека Филиппин действует "для проведения расследований ... всех форм нарушения прав человека, включая гражданские и политические права", и должна "проводить мониторинг соблюдения правительством Филиппин правозащитных обязательств по международным договорам". В постановлении Верховного суда от 5 января 1994 года было подтверждено, что Комиссия может расследовать только нарушения гражданских и политических прав. Это решение подтолкнуло Комиссию к поиску других путей включения экономических, социальных и культурных прав в свои полномочия.

Учитывая большое число поступающих в Комиссию жалоб о предполагаемых нарушениях экономических, социальных и культурных прав, она разработала систему *мониторинга на основе расследований*, позволяющую отслеживать осуществление экономических, социальных и культурных прав исходя из конституционного требования о том, что она должна проводить мониторинг соблюдения правительством обязательств по международным договорам. Филиппины ратифицировали Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах в 1974 году, и поэтому конституционные полномочия Комиссии распространялись на обязательства по этому договору. Комиссия пытается осуществлять свои функции в рамках мониторинга на основе расследований путем разработки Филиппинского плана действий в области прав человека, в котором перечисляются административные, программные и законодательные меры по удовлетворению потребностей 16 уязвимых секторов филиппинского общества. Комиссия также уделяет значительное внимание мониторингу принудительных выселений и вытекающих из этой практики нарушений прав человека.

Источник: OHCHR, *Economic, Social and Cultural Rights: Handbook for National Human Rights Institutions*, Professional Training Series No. 12 (United Nations publication, Sales No. E.04.XIV.8).

Незаменимую роль в работе с отдельными лицами и группами лиц, направленной на поощрение их экономических, социальных и культурных прав, а также в обеспечении подотчетности правительства за осуществление этих прав играют такие различные субъекты гражданского общества, как **НПО, социальные движения, общинные организации, правозащитники, профессиональные ассоциации** (например, ассоциации адвокатов, медицинских работников, преподавателей), **профсоюзы, академические круги и религиозные организации.**

Предоставление основных товаров и услуг, связанное с осуществлением экономических, социальных и культурных прав, все чаще обеспечивается как национальными, так и многонациональными **предприятиями частного сектора.** В таких случаях государство по-прежнему несет обязанность по обеспечению того, чтобы такие организации и предприятия в ходе предоставления этих товаров и услуг соблюдали правозащитные нормы и стандарты.

Средства массовой информации могут служить форумом для публичного обсуждения вопросов прав человека, а также для распространения информации и повышения осведомленности относительно прав человека. В то же время, учитывая их мощное влияние в современном мире, распространяемые ими сведения и образы могут оказывать существенное негативное воздействие на осуществление прав человека, если у них отсутствует чуткое внимание к правозащитным вопросам, нормам и стандартам.

И наконец, **учреждения-доноры и межправительственные организации, действующие в стране** в целях оказания гуманитарной помощи, содействия развитию и в рамках иных форм международного сотрудничества, также должны соблюдать правозащитные обязательства, которые могут возлагаться на них согласно международному праву или законодательству страны их гражданства. Например, как предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций, все государства - члены Организации Объединенных Наций и учреждения Организации Объединенных Наций должны в процессе международного сотрудничества уважать и соблюдать права человека и основные свободы для всех без какой-либо дискриминации. Они должны также уважать правозащитные обязательства принимающей страны, взятые на себя как по международному праву, так и по национальному законодательству.

Они должны обеспечивать, чтобы их сотрудничество не подрывало усилия принимающей страны по реализации прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и в идеале облегчать и поддерживать такие усилия. Они обязаны также обеспечить, чтобы поведение их сотрудников, подрядчиков или других лиц под их контролем соответствовало применимым правозащитным нормам и стандартам.

18. Являются ли экономические, социальные и культурные права правами, которые могут быть защищены в судебном порядке?

Да. Решения судов в странах во всех регионах мира, касающиеся всех экономических, социальных и культурных прав, демонстрируют, что эти права могут подлежать обеспечению в судебном порядке. Тем не менее возможность судебной защиты экономических, социальных и культурных прав традиционно ставилась под сомнение по целому ряду причин.

Во-первых, экономические, социальные и культурные права рассматривались некоторыми как слишком "расплывчатые", чтобы судьи могли обосновать решения в отношении того, имели ли место соответствующие нарушения. Хотя принятие судебных решений по таким правам может порождать вопросы такого характера, что, например, представляют собой *голод*, *достаточное* жилище или *справедливая* заработная плата, судьи уже надлежащим образом определились по вопросам о том, что представляют собой *пытки*, *справедливое судебное разбирательство* или *произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь*. Заполнение таких пробелов в законодательстве явно относится к функциям судебных органов - и не только в праве прав человека, но и в любой другой отрасли права.

Во-вторых, реализация экономических, социальных и культурных прав в значительной степени зависит от политики правительства. И все же осуществление надзора за политикой правительства в этой области, как и в любой другой, в целях обеспечения того, чтобы эта политика соответствовала конституционным принципам и обязательствам по международному праву прав человека, явно относится к функциям судебных органов. Хотя роль судебных органов в контролировании государственной политики может варьироваться от страны к стране, надзор за политикой отличается от разработки политики. Поэтому судебные органы не преступают свои конституционные полномочия, принимая решения по экономическим, социальным и культурным правам.

В-третьих, и в связи с предыдущим пунктом, некоторые ставят под сомнение возможность суда оценить постепенное осуществление экономических, социальных и культурных прав. Мониторинг постепенного осуществления может быть реализован при поддержке ряда механизмов, включая суды. В Южной Африке суды оценивают соблюдение государством своих обязательств по постепенному осуществлению посредством определения того, являются ли *обоснованными* меры, принимаемые правительством. Отсутствие учета потребностей наиболее уязвимых слоев при проведении, к примеру, жилищной политики позволяет предположить, что эта политика не пройдет проверку на обоснованность.

Обеспечение прав человека в судебном порядке имеет основополагающее значение. Когда отсутствуют средства правовой защиты какого-либо права, возникают вопросы в отношении того, действительно ли оно вообще является правом. Это вовсе не означает, что обеспечение в судебном порядке является единственным или на самом деле наилучшим способом защиты экономических, социальных и культурных прав. Однако обеспечение в судебном порядке явно способствует углублению нашего понимания этих прав, предоставлению средств правовой защиты в случаях явных нарушений и принятию в отношении показательных дел таких решений, которые могут приводить к систематическим институциональным преобразованиям, предупреждающим нарушения прав в будущем.

Вставка 16: Некоторые судебные прецеденты в связи с экономическими, социальными и культурными правами

Все большее число лиц обращаются с жалобами на нарушения экономических, социальных и культурных прав в суды многих стран, а также к глобальным и региональным правозащитным механизмам. Например:

- В Южной Африке правительство проводило политику, предусматривавшую ограничения на выписку врачами государственных больниц и клиник, кроме специальных научно-исследовательских и учебных центров, рецептов для получения препарата для предупреждения передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку, даже если его применение было показано с медицинской точки зрения и существовали достаточные возможности для проверки и консультирования беременных женщин. В 2002 году Конституционный суд в своем решении по делу *Министр здравоохранения и др. против Кампании действий за обеспечение лечения* постановил, что эта политика не соответствует соблюдению права каждого на доступ к медицинским услугам согласно Конституции, и потребовал от правительства пересмотреть свою политику в отношении доступа к лечению ВИЧ/СПИДа.
- В Латвии в 2002 году Конституционный суд постановил, что необеспечение правительством полной выплаты всеми работодателями взносов по линии социального страхования в фонд, предназначенный для их работников, представляет собой нарушение права на социальное обеспечение. Если работодатели не исполняют эту обязанность, правительство должно принудить их к этому.
- В Бразилии в 2005 году Федеральный верховный суд постановил, что государство, согласно Конституции, обязано обеспечить для детей в возрасте до шести лет доступ к дневному уходу и детским садам. Это дело было возбуждено в Суде по *гражданскому иску общественности*, касавшемуся права на образование для детей. Суд подчеркнул, что в некоторых ситуациях, когда административные власти не обеспечивают защиту социальных прав путем проведения соответствующей

государственной политики, суды могут сыграть свою роль в защите экономических, социальных и культурных прав.

- В отношении Гамбии было принято судебное решение о том, что законодательно определенный режим для лиц, страдающих психическими заболеваниями, в котором не предусмотрены терапевтические задачи, предоставление соответствующих ресурсов и программы лечения лиц с психическими отклонениями, является нарушением права на здоровье. С учетом ограниченности ресурсов Африканская комиссия по правам человека и народов в своем постановлении по делу *Пурухит и Мур против Гамбии* сочла, что государство несет обязательство по "принятию конкретных и целенаправленных мер с одновременным использованием всех имеющихся ресурсов" в целях осуществления права на здоровье. Комиссия также потребовала от государства упразднить и заменить оспариваемые законодательные нормы и предоставлять лицам с психической инвалидностью адекватную медицинскую и материальную помощь.
- В Аргентине после внесения изменений в программу продовольственной помощи одна семья была произвольно лишена такой помощи. Ее произвольное исключение из списков поставило под угрозу жизнь детей, в результате чего они были госпитализированы. В своем решении по делу *Мария Делия Серрудо и др. против правительства города Буэнос-Айреса* Суд по административным спорам предписал, чтобы в порядке защиты права на здоровье и права на жизнь детей семья была на временной основе включена в списки по новой программе на период до окончательного определения ее права на долгосрочный охват программой.

19. Каким образом можно проводить мониторинг постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав?

Хотя рассмотрение судами жалоб отдельных лиц на нарушения экономических, социальных и культурных прав имеет важное значение, важно также обеспечить, чтобы политика правительства в целом вела к достижению постепенной реализации этих прав. Это особенно важно для предупреждения отказа в осуществлении экономических, социальных и культурных прав. За последние годы были разработаны различные

методологии для измерения того, достигается ли тем или иным государством прогресс в реализации экономических, социальных и культурных прав, и каким образом.

НПЗУ, межправительственные организации, эксперты и организации гражданского общества все больше изучают пути обеспечения мониторинга постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав посредством использования статистических показателей и анализа как национального законодательства и политики, так и бюджетов. Ниже приводятся примеры способов мониторинга реализации экономических, социальных и культурных прав и усилий, предпринимаемых государством для соблюдения своих обязательств по отношению к этим правам:

- выявления тенденций - в частности, измерение изменений в уровне грамотности и гендерного разрыва в полученном образовании с течением времени;
- анализ правовых положений и политики - в частности, конституционных положений, национальных стратегий, законов и политики, направленных на осуществление права на питание (в том числе касающихся рационов питания, продовольственной безопасности, сельского хозяйства и т.п.), с тем чтобы определить, соответствуют ли они международному праву и выполняются ли они на практике;
- анализ бюджетов - в частности, тенденций в бюджетных ассигнованиях (например, анализ тенденций в изменении бюджетных ассигнований на сектор здравоохранения как доли от валового национального продукта). Сокращение бюджетных ассигнований - в том случае, когда оно не является в полной мере обоснованным, - может свидетельствовать о непринятии мер, направленных на постепенную реализацию того или иного права.

При анализе осуществления экономических, социальных и культурных прав особенно важное значение имеет мониторинг бюджетов. Национальные бюджеты являются ключевыми политическими документами, отражающими приоритеты в политике государств, а также уровень государственных ресурсов. Поэтому их анализ важен для мониторинга усилий, направленных на постепенное осуществление прав, включая то, в какой степени наиболее эффективно используются имеющиеся ресурсы. Недостаточное финансирование программ, явные

расхождения в использовании государственных средств в интересах тех или иных групп и регионов или существенное сокращение финансирования конкретных секторов могут указывать на отсутствие в государстве постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав.

Учитывая важное значение ресурсов в деле реализации экономических, социальных и культурных прав, мониторинг должен выявлять не только степень пользования тем или иным правом, но и то, какие усилия предпринимает правительство в связи с их осуществлением. В оценке усилий правительства может быть полезным измерение доли бюджета, затрачиваемой на реализацию экономических, социальных и культурных прав. Например, правительство располагающее ограниченными ресурсами, может прилагать больше усилий к соблюдению экономических, социальных и культурных прав, чем правительство богатой страны, даже если население последней, как представляется, пользуется такими правами в большей степени. Государство со скудными ресурсами может медленно прогрессировать в реализации права на здоровье, предпринимая при этом значительные усилия. Другое государство с богатыми ресурсами может выделять мало средств на нужды наиболее маргинализированных слоев общества и даже снижать свои усилия с течением времени. При сопоставлении оценок прилагаемых усилий бедная страна, пользующаяся скудными ресурсами, вполне может выигрывать по сравнению с богатой страной.

Вместе с тем следует отметить, что, хотя анализ бюджетных процессов может быть полезен для мониторинга усилий по реализации экономических, социальных и культурных прав, в этом плане существуют определенные ограничения и проблемы. Например, национальный бюджет необязательно дает полную картину имеющихся у государства финансовых ресурсов. В некоторых случаях эффективной стратегией по наполнению практическим содержанием принципа использования в максимальных пределах имеющихся ресурсов могут стать реформы для обеспечения более справедливого налогообложения. Равным образом, размер бюджетных ассигнований для различных секторов необязательно свидетельствует о расширении доступа к услугам и реализации прав. Зачастую суть вопроса заключается не в размерах затрат, а в том, *каким образом* расходуются средства.

Способность страны добиться постепенной реализации экономических, социальных и культурных прав в немалой степени зависит от ее способности разработать надлежащий бюджет на основе рациональной

политики и участия всех заинтересованных сторон, а также обеспечить его эффективное и действенное исполнение.

(Бернард Мудхо, независимый эксперт по вопросу о последствиях политики структурной перестройки и внешней задолженности для полного осуществления всех прав человека, в частности экономических, социальных и культурных прав)

Вставка 17: Система показателей, разработанная УВКПЧ

УВКПЧ разработало систему для использования количественных и качественных показателей для поощрения и мониторинга осуществления прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. Главная идея заключается в том, чтобы определить на основе универсальных правозащитных стандартов контекстуально соответствующие и применимые на страновом уровне показатели.

Коротко говоря, в рамках этой системы права человека, сформулированные в основных международных договорах по правам человека и других международно-правовых документах, находят свое воплощение в ряде характерных атрибутов и в наборе *структурных, процедурных и итоговых* показателей. Применительно к тому или иному праву человека в определяемых показателях должна ставиться на первый план оценка мер, принятых государством для соблюдения своих обязательств - от выражения приверженности и принятия международных правозащитных стандартов (*структурные* показатели) и до его усилий в качестве первоочередного носителя обязанностей соблюдать обязательства, вытекающие из упомянутых стандартов (*процедурные* показатели), вплоть до воздействия этих усилий на носителей прав (*итоговые* показатели).

Например, применительно к праву на здоровье, закрепленному в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и подробно истолкованном в Замечании общего порядка № 14 (2002 год) Комитета по экономическим, социальным и культурным правам, УВКПЧ в консультации с группой экспертов выявило показатели для пяти атрибутов, а именно: репродуктивное здоровье, детская смертность и медицинская помощь, гигиена природной и производственной среды, профилактика, лечение заболеваний и борьба с ними, а также доступность медицинских учреждений и основных лекарств. Показатели, разработанные в отношении атрибута "репродуктивное здоровье", включают сроки и охват, определенные в национальной политике в

области охраны материнского и репродуктивного здоровья (*структурный* показатель), долю родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом (*процедурный* показатель) и коэффициент материнской смертности (*итоговый* показатель).

Источник: "Report on indicators for monitoring compliance with international human rights instruments" (HRI/MC/2006/7).

20. Какие механизмы мониторинга существуют на международном уровне?

Существуют различные, как глобальные, так и региональные, международные механизмы для мониторинга и защиты экономических, социальных и культурных прав. Они включают органы Организации Объединенных Наций по наблюдению за соблюдением договоров в области прав человека, специальные процедуры и механизм универсального периодического обзора, созданный Советом по правам человека, а также региональные правозащитные механизмы.

Все девять основных договоров по правам человека Организации Объединенных Наций имеют собственные механизмы мониторинга - комитеты независимых экспертов, известные как **договорные органы**. Основным договорным органом, наблюдающим за осуществлением экономических, социальных и культурных прав, является Комитет по экономическим, социальным и культурным правам. Другие договорные органы проводят мониторинг осуществления экономических, социальных и культурных прав, например, в связи с запрещением дискриминации по признакам пола или этнического происхождения или в связи с правами таких конкретных групп, как дети, трудящиеся-мигранты и инвалиды. Отражая характер прав человека, т.е. их взаимозависимость и неделимость, другие договорные органы, чье основное внимание не направлено на экономические, социальные и культурные права, также прямо или косвенно контролируют соблюдение экономических, социальных и культурных прав. Например, некоторые аспекты права на здоровье и права на питание отслеживаются в связи с правом на жизнь или запрещением бесчеловечного или унижающего достоинство обращения органами, которые занимаются гражданскими и политическими правами или пытками.

Договорные органы выполняют четыре основные функции:

a) они периодически рассматривают доклады государств об осуществлении договоров;

b) они формулируют содержание прав и обязательств по договорам в своих **замечаниях общего порядка** или общих рекомендациях;

c) большинство договорных органов **рассматривают жалобы**, известные как *сообщения* или *заявления* от отдельных лиц или групп лиц;

d) некоторые договорные органы также **проводят расследования** при определенных условиях, когда они получают надежную информацию о грубых или систематических нарушениях прав человека.

Договор	Договорные органы	Функции		
		Регулярное рассмотрение докладов государств-участников	Индивидуальные жалобы	Расследования грубых нарушений
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам	✓	✓ ²	✓ ²
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин	✓	✓	✓
Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой	Комитет по ликвидации расовой дискриминации	✓	✓	

² Эта функция будет возложена на Комитет после вступления в силу Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Договор	Договорные органы	Функции		
		Регулярное рассмотрение докладов государств-участников	Индивидуальные жалобы	Расследования грубых нарушений
дискриминации				
Конвенция о правах ребенка	Комитет по правам ребенка	✓		
Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	Комитет по трудящимся-мигрантам	✓	✓	
Международный пакт о гражданских и политических правах	Комитет по правам человека	✓	✓	
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	Комитет против пыток	✓	✓	✓

Договор	Договорные органы	Функции		
		Регулярное рассмотрение докладов государств-участников	Индивидуальные жалобы	Расследования грубых нарушений
Конвенция о правах инвалидов	Комитет по правам инвалидов	✓	✓	✓
Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (все еще не вступила в силу)	Комитет по насильственным исчезновениям (подлежит учреждению)	✓	✓	

Другими основными правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций, которые осуществляют мониторинг соблюдения государствами своих правозащитных обязательств, являются **специальные процедуры** Совета по правам человека. Совет по правам человека назначает независимых экспертов для рассмотрения положения в той или иной страны или тематических вопросов. Такие эксперты называются специальными докладчиками, независимыми экспертами, специальными представителями или образуют рабочие группы. В настоящее время существует несколько тематических мандатов по конкретным экономическим, социальным и культурным правам.

Вставка 18: Специальные процедуры по конкретным экономическим, социальным и культурным правам

- Специальный докладчик по вопросу о **праве на образование** (с 1998 года)
- Специальный докладчик по вопросу о **праве на питание** (с 2000 года)
- Специальный докладчик по вопросу о **достаточном жилище** как компоненте права на достаточный жизненный уровень, а также о праве на недискриминацию в этом контексте (с 2000 года)

- Специальный докладчик по вопросу о праве каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического **здоровья** (с 2002 года)
- Независимый эксперт по вопросу о правозащитных обязательствах, связанных с доступом к **безопасной питьевой воде и санитарным услугам** (с 2008 года)

Кроме того, существуют многие другие мандатарии специальных процедур, занимающиеся экономическими, социальными и культурными правами, в частности Специальный докладчик по вопросу о правах коренных народов, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, Специальный докладчик по вопросу о борьбе с терроризмом или Специальный докладчик Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях.

Как правило, мандаты специальных процедур предусматривают три вида деятельности:

а) они **осуществляют рассмотрение и мониторинг** положения в области прав человека, **представляют рекомендации и публичные доклады** в этой связи;

б) большинство специальных процедур реагируют на **индивидуальные жалобы** по проблемам человека, подпадающим под сферу охвата их мандатов, направляя государствам письма, препровождающие полученные утверждения, или сообщения с просьбами к государствам принять меры для защиты экономических, социальных и культурных прав;

с) специальные процедуры также совершают **страновые поездки** для рассмотрения положения в связи с осуществлением соответствующих прав, докладывают о своих выводах Совету по правам человека и представляют рекомендации соответствующим странам.

И наконец, в 2007 году Совет по правам человека учредил новый процесс мониторинга: универсальный периодический обзор. При помощи этого механизма он периодически рассматривает осуществление правозащитных обязательств всех стран. Предусматривается, что этот механизм действует в рамках сотрудничества, основан на интерактивном диалоге при всестороннем участии соответствующей страны и

предусматривает учет ее потребностей в укреплении потенциала. Процесс обзора был начат в 2008 году.

Региональные механизмы

В Африке, на американском континенте и в Европе существуют региональные механизмы для мониторинга экономических, социальных и культурных прав. Они также **регулярно рассматривают доклады государств-участников, толкуют договоры** и получают индивидуальные жалобы.

Вставка 19: Региональные механизмы правозащитного мониторинга с мандатами, конкретно охватывающими вопросы защиты экономических, социальных и культурных прав

Африканская система

Африканская комиссия по правам человека и народов
Африканский суд по правам человека и народов

Совет Европы

Европейский комитет по социальным правам

Межамериканская система

Межамериканская комиссия по правам человека
Межамериканский суд по правам человека

Приложение

Международные договоры:

Всеобщая декларация прав человека (1948 год)

Основные международные договоры

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 год)

Международный пакт о гражданских и политических правах (1966 год)

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 год)

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год)

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год)

Конвенция о правах ребенка (1989 год)

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся–мигрантов и членов их семей (1990 год)

Конвенция о правах инвалидов (2006 год)

Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений (2006 год)

Региональные договоры, имеющие самое непосредственное отношение к экономическим, социальным и культурным правам

Американский континент

Американская конвенция по правам человека (1969 год)

Дополнительный протокол к Американской конвенции о правах человека, касающийся экономических, социальных и культурных права (Сан-Сальвадорский протокол) (1988 год)

Африка

Африканская хартия прав человека и народов (1981 год)

Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка (1990 год)

Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (2003 год)

Европа

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод (1950 год)

Европейская социальная хартия (1961 год) и Европейская социальная хартия (пересмотренная) (1996 год)

Замечания общего порядка/общие рекомендации, принятые договорно-наблюдательными органами Организации Объединенных Наций в отношении экономических, социальных и культурных прав (по состоянию на январь 2008 года)

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам - замечания общего порядка

№	Тема	Дата
19	Право на социальное обеспечение (статья 9)	2007 год
18	Право на труд (статья 6)	2005 год
17	Право каждого на пользование защитой моральных и материальных интересов, возникающих в связи с любыми научными, литературными или художественными трудами, автором которых он является (подпункт с) пункта 1 статьи 15)	2005 год
16	Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами (статья 3)	2005 год

№	Тема	Дата
15	Право на воду (статьи 11 и 12)	2002 год
14	Право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12)	2000 год
13	Право на образование (статья 13)	1999 год
12	Право на достаточное питание (статья 11)	1999 год
11	План мероприятий по начальному образованию (статья 14)	1999 год
10	Роль национальных учреждений по правам человека в защите экономических, социальных и культурных прав	1998 год
9	Применение Пакта во внутреннем праве	1998 год
8	Связь между экономическими санкциями и уважением экономических, социальных и культурных прав	1997 год
7	Право на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11)	1997 год
6	Экономические, социальные и культурные права пожилых людей	1995 год
5	Лица с какой-либо формой инвалидности	1994 год
4	Право на достаточное жилище (пункт 1 статьи 11)	1991 год
3	Природа обязательств государств-участников (пункт 1 статьи 2)	1990 год
2	Международные меры в области предоставления технической помощи (статья 22)	1990 год
1	Представление докладов государствами-участниками	1989 год

Комитет по правам человека - замечания общего порядка

№	Тема	Дата
28	Равноправие мужчин и женщин (статья 3)	2000 год
27	Свобода передвижения (статья 12)	1999 год
23	Права меньшинств (статья 27)	1994 год
21	Гуманное обращение с лицами, лишенными свободы (статья 10)	1992 год
19	Охрана семьи, право на вступление в брак и равенство супругов (статья 23)	1990 год
18	Недискриминация	1989 год
17	Права ребенка (статья 24)	1989 год
8	Право на свободу и личную неприкосновенность (статья 9)	1982 год

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин - общие рекомендации

№	Тема	Дата
24	Женщины и здоровье (статья 12)	1999 год
21	Равноправие в браке и в семейных отношениях	1994 год
19	Насилие в отношении женщин	1992 год
18	Женщины-инвалиды	1991 год
17	Измерение и количественное определение объема неоплачиваемого труда женщин на дому и его учет в валовом национальном продукте	1991 год
16	Женщины, безвозмездно работающие на городских и сельских семейных предприятиях	1991 год

№	Тема	Дата
15	Недопущение дискриминации женщин в национальных стратегиях предупреждения синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа) и борьбы с ним	1990 год
14	Обрезание у женщин	1990 год
13	Равное вознаграждение за равный труд	1989 год

Комитет по правам ребенка - замечания общего порядка

№	Тема	Дата
9	Права детей-инвалидов	2006 год
7	Осуществление прав ребенка в раннем детстве	2005 год
5	Общие меры по осуществлению Конвенции о правах ребенка (статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44)	2003 год
4	Здоровье и развитие подростков в контексте Конвенции о правах ребенка	2003 год
3	ВИЧ/СПИД и права ребенка	2003 год
2	Роль независимых национальных правозащитных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка	2002 год
1	Цели образования (пункт 1 статьи 29)	2001 год

Ресурсы (вебсайты, публикации и инструментальные средства)

Общая информация об экономических, социальных и культурных правах

Вебсайт: Портал, посвященный экономическим, социальным и культурным правам

УВКПЧ: <http://www.ohchr.org>, поиск по запросу "Экономические, социальные и культурные права: информация и ресурсы"

Вебсайты: Межправительственные организации

Международная организация труда (МОТ): <http://www.ilo.org/>

Международная организация по миграции (МОМ):
<http://www.iom.int/>

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций (ФАО): www.fao.org, имеется страница
"Право на питание"

Программа Организации Объединенных Наций по населенным
пунктам (ООН Хабитат): <http://www.unhabitat.org>, имеется
страница "Housing Rights" ("Жилищные права")

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ):
<http://www.who.int>, имеется страница "Здоровье и права
человека"

Организация Объединенных Наций по вопросам образования,
науки и культуры (ЮНЕСКО) - страница "Права человека":
<http://www.unesco.org>, имеется страница "Право на
образование"

Вебсайты: Неправительственные организации

Организация "Международная амнистия": <http://www.amnesty.org/>

Центр по экономическим и социальным правам:
<http://www.cesr.org/>

Международная сеть по защите экономических, социальных и
культурных прав (Сеть-ЭСКП): <http://www.escr-net.org/>

Международная федерация лиг защиты прав человека (МФЗПЧ):
<http://www.fidh.org/>

Организация по наблюдению за соблюдением прав человека
(ОНСПЧ) <http://www.hrw.org/>

Международный центр юридической защиты прав человека (Интерайтс): <http://www.interights.org>

Международная комиссия юристов (МКЮ): <http://www.icj.org/>

Международная коалиция НПО за факультативный протокол к МПЭСКП: <http://www.op-icescr-coalition.org/>

Международный комитет действий в защиту прав женщин (МКДПЖ) Азиатско-Тихоокеанского региона; <http://www.iwraw-ar.org/>

Всемирная организация против пыток (ВОПП):
<http://www.omct.org/>

Организация "Сошиал уотч": <http://www.socialwatch.org/>

Сеть первоочередной информации и мер в области продовольствия (ФИАН): <http://www.fian.org/>

Центр по жилищным правам и выселениям (ЦЖПВ):
<http://www.cohre.org>

Международная коалиция "Хабитат" (МКХ):
<http://www.hic-net.org/>

Азиатская коалиция в поддержку жилищных прав:
<http://www.achr.net/>

Организация "Три измерения: торговля, права человека, справедливая экономика": <http://www.3dthree.org/>

Специальные процедуры Совета по правам человека

УВКПЧ: <http://www.ohchr.org>, поиск по запросу "Специальные процедуры" открывает доступ к тематическим докладам, докладом о поездках специальных докладчиков и другим документам.

Официальные доклады (см. www.ods.un.org)

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека о сфере охвата и содержании соответствующих правозащитных обязательств, связанных со справедливым

доступом к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, в рамках международных договоров по правам человека (A/HRC/6/3).

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на основной сессии Экономического и Социального Совета 2007 года (E/2007/82). Доклад посвящен концепции постепенного осуществления экономических, социальных и культурных прав в международном праве прав человека.

Доклад Генерального секретаря по вопросу об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав (A/HRC/4/62).

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека на основной сессии Экономического и Социального Совета 2006 года (E/2006/86). Доклад посвящен юридической защите экономических, социальных и культурных прав.

Выпуски серии "Изложение фактов" и публикации (см. www.ohchr.org)

УВКПЧ, Изложение фактов № 21, *Право человека на достаточное жилище*

УВКПЧ, Изложение фактов № 23, *Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей*

УВКПЧ, Изложение фактов № 24/Rev.1, *Международная конвенция о трудящихся-мигрантах и ее Комитет*

УВКПЧ, Изложение фактов № 25, *Принудительные выселения и права человека*

УВКПЧ, Изложение фактов № 31, *Право на здоровье*

УВКПЧ/ЮНЭЙДС, Международные руководящие принципы по ВИЧ/СПИДу и правам человека - объединенный вариант 2006 года (United Nations publication, Sales No. E.06.XIV.4)

УВКПЧ, *Принципы и руководящие положения правозащитного подхода к стратегиям сокращения масштабов нищеты* (HR/PUB/06/12)

OHCHR, *Human Rights and Poverty Reduction: A Conceptual Framework* (HR/PUB/04/1)

OHCHR, *Claiming the Millennium Development Goals: A human rights approach* (United Nations publication, Sales No. E.08.XIV.6)

OHCHR, “Human rights, poverty reduction and sustainable development: health, food and water”, background paper

WHO/OHCHR/COHRE/WaterAid/CESR, *The Right to Water*

United Nations Housing Rights Programme (UNHRP), “Indigenous peoples’ right to adequate housing: a global overview”, Report No. 7

УВКПЧ/ЮНЕСКО, *План действий на первом этапе Всемирной программы образования в области прав человека*

Инструментальные средства

ESCR-Net case law database: <http://www.escr-net.org/>

Universal Human Rights Index:
<http://www.universalhumanrightsindex.org/>

Circle of Rights – Economic, Social and Cultural Rights Activism: A Training Resource:
<http://www1.umn.edu/humanrts/edumat/IHRIP/circle/toc.htm>

ILO online databases: <http://www.ilo.org/>

Applis – database on the application of international labour standards

ILOLEX – database of international labour standards

LibSynd – Committee on Freedom of Association database

NATLEX – database of national labour, social security and related human rights legislation

FAO, The Right to Food Virtual Library: www.fao.org

FIAN, *Screen State action against hunger! How to use the Voluntary Guidelines on the Right to Food to monitor public policies?* (2007),
имеется по адресу: www.fian.org

International Federation of Health and Human Rights Organisations:
<http://www.ifhhro.org/>

People's Health Movement: <http://phmovement.org/>

Physicians for Human Rights: <http://physiciansforhumanrights.org/>

International organization for the development of freedom of education
(OIDEI): <http://www.oidel.ch/>

FAO/iDMC/OCHA/OHCHR/UN-HABITAT/UNHCR, *Handbook on Housing and Property Restitution for Refugees and Displaced Persons: Implementing the "Pinheiro Principles"*, имеется по адресу:
www.ohchr.org

Основные принципы и руководящие указания, касающиеся
выселений и перемещений по соображениям развития (A/HRC/4/18,
приложение I), имеется по адресу: www.ods.un.org

United Nations Housing Rights Programme (UNHPR), "Monitoring housing rights: Developing a set of indicators to monitor the full and progressive realisation of the human right to adequate housing" (2003), Working Paper No. 1

UNHPR, "Housing rights legislation: Review of international and national legal instruments" (2002), Report No. 1, имеется по адресу:
www.ohchr.org

COHRE, AAAS, SDC and UN-HABITAT, *Manual on the Right to Water and Sanitation* (2007)

COHRE, *Legal Resources for the Right to Water: International and National Standards* (2003), Source No. 8

WHO/OHCHR, The Right to Health, information sheet

Draft human rights guidelines for pharmaceutical companies in relation to access to medicines prepared by Paul Hunt, United Nations Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest

attainable standard of physical and mental health, имеется по адресу:
www.ohchr.org

OHCHR/UNAIDS/WHO, *HIV/AIDS: Stand Up for Human Rights*
(2003), имеется по адресу: www.ohchr.org

United Nations Population Fund (UNFPA)/OHCHR, *Application of
Human Rights to Reproductive and Sexual Health* (2001),
Recommendations

Права человека: изложение фактов* :

- № 2 Международный билль о правах человека (Rev.1)
- № 3 Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество в области прав человека (Rev.1)
- № 4 Методы борьбы против пыток (Rev.1)
- № 6 Насильственные или недобровольные исчезновения лиц (Rev.2)
- № 7 Процедуры представления и рассмотрения сообщений (Rev.1)
- № 9 Права коренных народов (Rev.2)
- № 10 Права ребенка (Rev.1)
- № 11 Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни (Rev.1)
- № 12 Комитет по ликвидации расовой дискриминации
- № 13 Международное гуманитарное право и права человека
- № 14 Современные формы рабства
- № 15 Гражданские и политические права: Комитет по правам человека (Rev.1)
- № 16 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (Rev.1)
- № 17 Комитет против пыток
- № 18 Права меньшинств (Rev.1)

* Публикация выпусков № 1, 5 и 8 прекращена. Со всеми выпусками из серии "Изложение фактов" можно ознакомиться онлайн по адресу <http://www.ohchr.org>.

-
- № 19 Национальные учреждения, занимающиеся поощрением и защитой прав человека
- № 20 Права человека и беженцы
- № 21 Право человека на достаточное жилище
- № 22 Дискриминация в отношении женщин: Конвенция и Комитет
- № 23 Опасная традиционная практика, пагубно отражающаяся на здоровье женщин и детей
- № 24 Права трудящихся-мигрантов (Rev.1)
- № 25 Принудительные выселения и права человека
- № 26 Рабочая группа по произвольным задержаниям
- № 27 Деятельность специальных докладчиков Организации Объединенных Наций: 17 вопросов и ответов
- № 28 Влияние деятельности наемников на осуществление права народов на самоопределение
- № 29 Правозащитники: защищая право на защиту прав человека
- № 30 Система договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека - Основные договоры в области прав человека и договорные органы: введение
- № 31 Право на здоровье
- № 32 Права человека, терроризм и борьба с терроризмом
- № 33 Часто задаваемые вопросы относительно экономических, социальных и культурных прав

Серия "Права человека: изложение фактов" издается Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. В ней отражаются некоторые проблемы прав человека, которые находятся под пристальным вниманием или представляют особый интерес.

Публикация "Права человека: изложение фактов" предназначена для самых широких кругов общественности; ее цель - содействовать лучшему пониманию основных прав человека, информировать о том, что предпринимает Организация Объединенных Наций для их поощрения и защиты, а также показать, какие существуют международные механизмы осуществления этих прав. "Права человека: изложение фактов" распространяется бесплатно по всему миру. Поощряется перепечатка публикации на других языках, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, при условии сохранения текста в неизменном виде. Организация, воспроизводящая текст, должна ставить в известность об этом Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в Женеве и ссылаться на источник данных материалов.

Запросы направлять по адресу:

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations Office at Geneva
8-14, Avenue de la Paix
1211 Geneva 10
Switzerland

New York Office:
Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
United Nations
New York, NY 10017
United States of America